



**UNSAM**  
ESCUELA DE  
POLÍTICA Y  
GOBIERNO

DOCUMENTO DE TRABAJO N°30

La Constitución de la "Concertación Plural" en Catamarca, Río Negro y  
Neuquén: Desnacionalización y Fragmentación Política

Federico D. Quilici y Fernando J. Rinaldi

Diciembre de 2007

SERIE “DOCUMENTO DE TRABAJO” DE LA ESCUELA DE POLITICA Y GOBIERNO DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN MARTIN

La serie de Documentos de Trabajo refleja parte de las actividades de investigación de la Escuela de Política y Gobierno. Los documentos difunden productos parciales y preliminares de investigación, propuestas de trabajo y ponencias presentadas en congresos nacionales e internacionales.

Para obtener copias de la Serie solicitarlas a [documentosdetrabajoeg@unsam.edu.ar](mailto:documentosdetrabajoeg@unsam.edu.ar)

# La Constitución de la “Concertación Plural” en Catamarca, Río Negro y Neuquén: Desnacionalización y Fragmentación Política<sup>1</sup>

Federico D. Quilici  
Fernando J. Rinaldi

## 1. Introducción

Esta ponencia se enmarca dentro del proyecto de investigación “*Transformaciones en el sistema de partido y procesos políticos federales en Argentina*”, financiado por la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica, dependiente de la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Nación.

El 25 de mayo de 2006, el presidente Néstor Kirchner, en su discurso en conmemoración de la fecha patria y de sus tres años de gobierno, convocó a conformar una “Concertación Plural” a todas las fuerzas políticas que compartieran el proyecto político llevado adelante por su gestión. Los Medios periodísticos destacaron en ese momento la presencia de sectores del radicalismo, principalmente gobernadores e intendentes, junto a figuras del movimiento de derechos humanos y el tronco fuertemente peronista del Frente para la Victoria, especulando con la futura conformación de un espacio político más amplio que permitiera enfrentar los numerosos compromisos electorales de 2007.

Al inicio de 2007 las provincias donde la idea de la “Concertación Plural” maduró con mayor intensidad eran, por un lado, las gobernadas por el Radicalismo: Mendoza, Río Negro y Santiago del Estero y, por el otro, los que tenían frentes electorales fuertemente estructurados a partir de la Unión Cívica Radical, como Corrientes y Catamarca. En el caso de las provincias con gobiernos opositores al nacional, sólo en Neuquén se pudo cristalizar una alianza electoral competitiva que recogiera las premisas de la “Concertación”.

El objetivo de esta ponencia es realizar una descripción de la conformación de las alianzas electorales de la “Concertación Plural” en las provincias de Catamarca, Río Negro y Neuquén y la evolución de estas alianzas provinciales de cara a las elecciones presidenciales y de legisladores nacionales del 28 de octubre de 2007, teniendo en cuenta el desdoblamiento de las elecciones provinciales respecto de las nacionales como un elemento relevante<sup>2</sup>.

## 2. Nacionalización y Fragmentación. Apuntes teóricos para interpretar el escenario argentino contemporáneo

Rokkan, en el clásico “Citizens, Elections, Parties”, teorizó sobre el proceso de nacionalización de la política y por ende de los partidos y las elecciones en el siglo XX, dejó establecida las dos grandes líneas de estudio que constituyen el núcleo clásico del proceso de nacionalización de los sistemas políticos y electorales: por un lado, la expansión y masificación de la ciudadanía electoral a cada clase social, sector y lugar de la nación y, por otro, la estandarización y democratización de las prácticas electorales. Se pasaba de un modelo de partido de notables de impronta regional, tanto en lo programáticos como en lo electoral, a partidos de masas donde anidaba la idea del “pueblo de la nación” con fuertes sesgos de integración social y geográfica. Este proceso tiene como consecuencia la creciente homogenización electoral en la política subnacional (Caramani, 2004), donde los partidos “nacionales” fueron los contenedores de las demandas regionales y la política pública nacional prevalecía sobre lo subnacional, desarticulando los patronazgos locales para constituir una única ciudadanía nacional que logró administrar las diferenciaciones geográficas y las tensiones centro periferia persistentes.

La nacionalización define un particular sistema de partidos donde, siguiendo a Chhibber y Kollman (2004) los incentivos para formalizar coaliciones locales son menores debido a que la

<sup>1</sup> Trabajo presentado en el VIII Congreso Nacional de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político”. Del 6 al 9 de noviembre de 2007

<sup>2</sup> En Mendoza la elección provincial será simultánea a la elección nacional. En el caso de Santiago del Estero y Corrientes no se realizarán elecciones de ejecutivo provincial.

centralización de las decisiones políticas y administrativas hace que las posibilidades de incidir sobre políticas públicas con impacto local sea superior en el juego nacional. Mayores niveles de centralización política conllevan a mayores niveles de nacionalización de la competencia electoral.

En el modelo de la nacionalización, la “coordinación electoral” (Cox, 1994) es altamente vertical y el centro articula hacia las esferas locales con el objetivo de maximizar los arrastres nacionales en lo subnacional; los denominados *coattail effects*. Mientras más “coordinados” se encuentran los partidos nacionales entre las arenas subnacionales, menos incentivos existen para los *free riders* y el sistema conservaba menores niveles de fragmentación.

En el caso argentino, numerosos estudios<sup>3</sup> ponen en duda el modelo clásico de nacionalización y comienzan a abordar la cuestión en términos de “desnacionalización”, “territorialización de la política” y de coordinación entre las múltiples arenas nacionales y subnacionales. Las principales características de este abordaje son: la territorialización del voto, el fortalecimiento de las provincias y municipios a caballo de la descentralización de funciones antes cumplidas por el estado nacional y la crisis del “estado de bienestar”<sup>4</sup>.

El proceso de reformas económicas e institucionales durante la década del 90, parece haber reconfigurado el régimen político federal, creando incentivos hacia al fortalecimiento de los partidos políticos subnacionales, con la consecuente desnacionalización del sistema. Siguiendo a Calvo y Escolar (2005) estos incentivos son: a) mayores atribuciones administrativas, fiscales y políticas a las provincias y a los municipios, b) mayor peso institucional de los gobernadores dentro y fuera de las provincias, c) mayor autonomía política, producto de la reforma constitucional del 94 y de las reformas provinciales; y como consecuencia una mayor fragmentación y regionalización del sistema electoral. La crisis político social del 2001 acentuó estas características, y agregó un alto nivel de fragmentación político electoral.

## 2. 1 El desdoblamiento electoral como tendencia en la Argentina.

La regulación de las fechas electorales ha sido el recurso decimonónico de administración de los arrastres electorales o *coattail effects*. La característica más sobresaliente del calendario electoral 2007 es su marcado desdoblamiento de las elecciones para gobernador<sup>5</sup>. Este desdoblamiento parece ser una de las tendencias del proceso de desnacionalización y fragmentación política que atraviesa el sistema político argentino. En este marco, parece importante interrogarse en torno a cómo se produce la coordinación real entre las distintas arenas subnacionales con la nacional. ¿Cuáles son los incentivos que llevan a los ejecutivos provinciales a “despegarse” del calendario nacional? ¿Quién y qué se gana en el desdoblamiento electoral?

Para respaldar la gobernabilidad el ejecutivo nacional necesita garantizar al menos tres condiciones: a) obtener en las elecciones presidenciales un fuerte respaldo en las urnas, b) mantener una sólida relación con los gobernadores de las provincias y los intendentes de las principales ciudades, c) una clara mayoría en la cámara alta. En un escenario de alta fragmentación y desnacionalización política como parece ser el argentino contemporáneo es altamente probable que en una provincia exista más de un candidato a gobernador que se identifique con la figura presidencial. Si el oficialismo nacional optara por una “coordinación vertical” y decidiera “bendecir” a alguno de los posibles candidatos en detrimento de los otros, existe una alta posibilidad de que termine apoyando a una facción no ganadora con el agregado

---

<sup>3</sup> Entre otros podemos nombrar “LA NUEVA POLÍTICA DE PARTIDOS EN LA ARGENTINA: CRISIS POLÍTICA, REALINEAMIENTOS PARTIDARIOS Y REFORMA ELECTORAL”, Calvo E., Escolar M., 2005, “PARTIES, PROVINCES AND ELECTORAL COORDINATION: A STUDY ON THE DETERMINANTS OF PARTY AND PARTY SYSTEM AGGREGATION IN ARGENTINA, 1983-2005”, Leiras, M., Tesis de Doctorado 2006

<sup>4</sup> Durante los años noventa se han producido en la Argentina cambios estructurales en la manera de gestionar el Estado. En efecto, la reducción del ámbito de acción estatal cedió paso a la regulación de la oferta privada de bienes y servicios públicos y diversos tipos de agencias autónomas, estatales y corporativas pasaron a tener un rol importante en la gestión de las políticas de fomento, de desarrollo sectorial y local. Fue en este contexto donde la promoción de nuevas instituciones regionales (interprovinciales e intermunicipales) previstas en la reforma Constitucional de 1994, junto con otras reformas provinciales y acuerdos o convenios de coordinación municipal, fueron constituyendo un marco de referencia potencial para la gestión pública y el desarrollo de políticas territorialmente integradas y regionalmente orientadas.

<sup>5</sup> De las 23 provincias y la CABA; sólo en ocho las elecciones de gobernador se efectuarán junto a las presidenciales; Santa Cruz, Buenos Aires, La Pampa, Mendoza; Salta, Misiones, Jujuy y Formosa.

de quedar en una posición desfavorecida para enfrentar las elecciones nacionales, dada la fragmentación registrada en el sistema político.

Es por ello que la opción de no apoyar taxativamente a ningún candidato busca maximizar la cantidad de votos que se puedan proyectar a la arena nacional, sin inclinar la balanza a favor o en contra de ninguno de los apoyos conseguidos. A su vez, los oficialismos provinciales se ven favorecidos por la prescindencia nacional ya que permite maximizar los dispositivos y estructuras provinciales y municipales neutralizando cualquier injerencia nacional.

En este contexto, el desdoblamiento de las elecciones provinciales respecto de las nacionales, si bien favorece la “desnacionalización” del sistema político, también se presenta como una de las pocas estrategias electorales viables para sumar votos y apoyos hacia el nivel nacional en un escenario altamente fragmentado<sup>6</sup>.

### **3. La “Concertación Plural”**

Muchos analistas, especialmente periodísticos, han interpretado a la “Concertación Plural”, lanzada por el Presidente Kirchner el 25 de mayo de 2006, como la suma de sectores del radicalismo “con gestión” provincial y municipal que quedaron huérfanos de una estructura nacional luego de la larga crisis del radicalismo y la disolución de la ALIANZA; sectores del peronismo afines al presidente con una fuerte presencia del justicialismo bonaerense y las distintas vertientes del Frente para la Victoria. Se esperaba que la convocatoria presidencial a la “Concertación” produjera nuevos realineamientos políticos que tenderían a moderar los efectos de la alta fragmentación que atraviesa el sistema de partidos de la Argentina luego de la crisis del 2001 y “renacionalizaría” el proceso político del país.

Sin embargo los problemas de coordinación entre las arenas nacionales y subnacionales permanecen en la superficie del impulso concertador. Como veremos más adelante, la ausencia de apoyo explícito en Catamarca, o el impulso a candidaturas de raíz justicialista en Mendoza y Río Negro, provincias gobernadas por la UCR concertadora, produjeron una necesidad de reafirmación casi permanente del sentido, significado y alcances político electorales de la “Concertación”. En un encuentro entre el Presidente y los gobernadores concertadores (de Mendoza, Julio Cobos; de Corrientes, Arturo Colombi; de Río Negro, Miguel Saiz; y de Santiago del Estero, Gerardo Zamora) a tres días del cierre de la campaña catamarqueña, (según el diario La Nación del 07/03/2007) “Kirchner les garantizó que será ‘prescindente en las contiendas provinciales’, revelaron fuentes que participaron del cónclave. ‘Una cosa son las lealtades y otra el objetivo superior de lograr una concertación amplia’, les dijo Kirchner a sus interlocutores. En la conferencia de prensa que siguió a la reunión el Jefe de Gabinete Alberto Fernández afirmó que ‘el Presidente y los gobernadores decidieron ratificar la concertación plural y el compromiso de seguir trabajando juntos”.

En los tres casos que describiremos, la conformación de la “Concertación Plural” tiende a tener una especificidad provincial muy diferenciada, tanto en los sectores que la conforman, como en las posibilidades efectivas de mantenerse en el tiempo que no permite observar un modo homogéneo en la conformación de la “concertación” más allá de la premisa de apoyo al presidente Kirchner. A estas especificidades se suma el hecho de que en dos (Catamarca y Río Negro) de los tres casos donde la “Concertación” pone en juego la gobernación, las elecciones se realizan de forma desdoblada<sup>7</sup>.

### **4. La Concertación en Catamarca**

El calendario electoral del año 2007 se inició en la provincia de Catamarca con la sombra de la derrota electoral en Misiones<sup>8</sup> del oficialismo provincial aliado al gobierno nacional, frente al obispo Piña y a una coalición “anti-reeleccionista” y un fuerte debate social en torno a la

---

<sup>6</sup> Si bien en este artículo el análisis se limita al espectro oficialista, la estrategia de “apoyar al máximo de candidatos posibles” pareciera ser también válida para abordar las alianzas electorales de la oposición.

<sup>7</sup> En el caso de Mendoza, provincia de donde el candidato a vicepresidente por el oficialismo es oriundo; las elecciones se realizarán de manera simultánea con las presidenciales.

<sup>8</sup> En las elecciones del 29 de octubre de 2006 se eligieron constituyentes para reformar la constitución y habilitar la reelección del gobernador Rovira.

reelección, que de alguna forma estancó los proyectos de reelectos de Solá en Buenos Aires y Fellner en Jujuy.

El 11 de marzo de 2007 se votaban en Catamarca las categorías de Gobernador y Vice, Senadores y Diputados provinciales, Intendente municipal y concejales. Dos características sobresalientes del régimen electoral de la provincia de Catamarca son la reelección indefinida y el alto nivel de estabilidad en los cargos ejecutivos; después de la intervención federal del año 1991, el Frente Cívico y Social ganó todas las elecciones para el ejecutivo provincial.

El Gobernador Brizuela del Moral buscaba en esta elección la renovación de su mandato; algo similar ocurría a nivel municipal, donde de las 34 intendencias, había 29 candidatos que buscaban su reelección entre oficialistas y opositores. En las elecciones del año 2005 el Frente para la Victoria (FV) se había impuesto al Frente Cívico y Social (FCyS), obteniendo el 36% de los votos en la categoría de diputados nacionales<sup>9</sup>, siendo la primera derrota del Frente Cívico y Social desde su acceso al poder en 1991.

Las principales fuerzas políticas que se presentaron el 11 de marzo fueron:

- **El Frente Cívico y Social – Frente para la Victoria (FCyS-FV)** integrado por: Unión Cívica Radical (UCR), De la Victoria, Movilización, RECREAR, Renovador de Bases, Partido Nacionalista Constitucionalista, UNIR, Movimiento Popular Catamarqueño (MPC), MID, Popular Santarroseño, Movimiento de Militancia de Catamarca (Mo.Mi.Ca), Democracia Popular, Corriente Patria Libre, U.P., P.S., 26 julio por la Justicia Social, M.I.P., NEO, Independencia Federal, Partido Intransigente (PI).

**Candidato a Gobernador: Eduardo Brizuela del Moral**

**Candidata a Vicegobernadora Lucía Corpacci**

- **El Frente Justicialista (FJ)** integrado por: Partido Justicialista, Movimiento de Acción Popular, Demócrata Fuerza Joven, Acción Federal, Frente de los Jubilados, Movimiento Integración Política, M.P.L., Movimiento Acción Vecinal.

**Candidato a Gobernador: Luis Barrionuevo**

**Candidato a Vicegobernador: Francisco Sotomayor**

- El Nuevo Espacio Ciudadano: Desprendimiento de la UCR.

Además participaron a nivel provincial el Partido Obrero, el Partido Comunista, Frente Participación Popular, y el Partido Humanista.

#### *4.1 La conformación de la “Concertación Plural. Sumas y restas.*

Desde el primer momento la elección catamarqueña fue planteada como la primera prueba electoral de la “Concertación Plural” del oficialismo. La candidatura a vicegobernadora de la kirchnerista Lucía Corpacci<sup>10</sup>, y el origen radical de Brizuela del Moral, sumado a las características propias del Frente Cívico, conformaban el esbozo del programa iniciado el 25 de mayo de 2006. La Concertación, resolvía las necesidades propias de Brizuela del Moral en la búsqueda de la reelección y la imposibilidad de la dirigencia kirchnerista de capitalizar políticamente la victoria conseguida por el FV en las legislativas de 2005. Si bien en ningún momento el presidente Kirchner “bendijo” explícitamente a la fórmula del FCyS-FV, también es cierto que muchos de los sectores que integran el FCyS tampoco apoyaron al presidente a nivel nacional en las presidenciales de 2003. Pese a esta “pluralidad” en la conformación de la alianza, no todos los actores políticos de la UCR y del Frente para la Victoria confluyeron en el FCyS – FV.

El radicalismo catamarqueño no se fracturó ni sufrió un embate del Comité Nacional de la UCR por haber realizado la alianza con el kirchnerismo; sin embargo, Renato Gigantino, presidente del Comité Capital de la UCR y aliado del gobernador en la victoria interna contra Osvaldo Castillo, logró aglutinar al radicalismo disidente en el Nuevo Espacio Ciudadano obteniendo una banca para diputado provincial pese a no haber presentado candidato a Gobernador.

<sup>9</sup> En esa elección se incorporaron a la Cámara de Diputados de la Nación: Eduardo Pastoriza (FV), Genaro Collantes (FCyS) y Luis Barrionuevo (Frente Justicialista).

<sup>10</sup> Lucía Corpacci al momento de la elección era Delegada del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación en la Provincia. Además es prima de Ramón Saadi y sobrina política de Armando “Bombón” Mercado, ex marido de la actual Ministra de Desarrollo Social, Dra. Alicia Kirchner y activo promotor del acuerdo FCyS con el Gobierno Nacional.

Por el lado del Frente para la Victoria, el diputado Pastoriza, ganador con el Frente de la Victoria en las elecciones del 2005 y una de las principales figuras del kirchnerismo provincial, se opuso públicamente a la “concertación” asegurando, en la conferencia de prensa donde anunciaba su apoyo al frente justicialista, que los que kirchneristas que integran la alianza FCyS – FV “ya no son compañeros, ellos ahora son radicales porque dieron un gran salto y ahora, con esta movida, el presidente también se está haciendo radical (...) todo está en relación a estos cambios de camiseta, a esta ‘borocotización’ fomentada por el Presidente” (El Ancasti, 06/03/07). Otro referente provincial del kirchnerismo que no se encolumnó en el FCyS–FV fue el actual vicegobernador Hernán Colombo, quien reconoció que la dirigencia kirchnerista catamarqueña “no supo entender el cambio” que pidió la gente. “El Presidente está gobernando un país y hay una concertación en la cuál está el Gobernador. Yo estoy en el proyecto del Presidente, pero no estoy trabajando en el Frente Cívico y Social (...) No estamos en esta elección porque creemos que hay que conformar una fuerza política que no se conformó” (El Ancasti, 08/03/2007).

Los principales sondeos de opinión auguraban una amplia victoria del FCyS-FV sobre el FJ con una diferencia de entre 30 a 40 puntos y afirmaban que el margen de indecisos era del 20 al 25%. Una gran porción de los indecisos además, aun no había definido su concurrencia a las urnas, cuestión que mereció la consideración del Obispo Diocesano Msor. Miani quien acusó a la clase dirigente por la “apatía” con la que se desarrollaban las elecciones y afirmó que “...en un momento dado había ocho, nueve candidatos a gobernadores, y esto es un poco insólito en una provincia chica en población (...) cuando hay tanta dispersión entonces nadie sabe para dónde disparar.”<sup>11</sup> (El Ancasti, 07/03/2007).

#### 4.2 “¿Quién le levanta la mano al Gobernador?”.

- “¿La alianza con Kirchner será útil para Catamarca?  
- Yo no diría que sea útil. Diría que hemos concertado trabajar con políticas nacionales y provinciales. Es una posibilidad histórica con un crecimiento anual del 9%. Es inédito, con una economía floreciente como la de este momento. Es conveniente desde ese punto de vista, no lo hicimos desde el punto de vista electoral.” Brizuela del Moral (Clarín, 04/03/07)

Kirchner no expresó explícitamente su apoyo al FCyS-FV, más allá de una foto en un acto en la Casa Rosada donde el presidente y el gobernador firmaron un acuerdo por el traspaso de las jubilaciones a la Nación y de un viaje de Alicia Kirchner para entregar subsidios en Antofagasta de la Sierra. A nivel local el gobernador siempre remarcó la importancia de la coordinación entre el gobierno nacional y el provincial para la realización de obras de infraestructura y viviendas, pero a la vez afirmó en algunas ocasiones que su relación con el presidente es “institucional” y que este es prescindente en las elecciones catamarqueñas. Prescendencia que a su vez, el Frente Justicialista reclamaba para sí; “Es mejor que el Presidente se mantenga lejos. Va a ser lo mejor para su gobierno, porque para mí sería triste que sufra otro traspie como en Misiones. Me molestaría mucho porque lo estoy apoyando desde el movimiento obrero, en la Cámara de Diputados, y como peronista”, Luis Barrionuevo (Clarín, 04/03/07).

Los resultados de la elección para gobernador permiten afirmar que el primer ensayo de la “Concertación” resultó en ganancia para los dos sectores que integraron la alianza FCyS-FV. El gobernador Brizuela del Moral logró retener el ejecutivo provincial, el kirchnerismo a su vez mantuvo la vicegobernación y en términos estrictamente electorales, se registró un marcado ascenso del caudal histórico del FCyS con el 56,7% (pocas veces había superado el 50% de los votos); y un marcado descenso del FJ que bajó de su piso histórico del 40%<sup>12</sup>.

La noche del domingo de las elecciones mostró las incipientes tensiones del radicalismo en la “Concertación” y de la interpretación del triunfo del FCyS-FV. En declaraciones a la Nación del 12/03/07 el gobernador Brizuela del Moral reiteró que su relación con Kirchner “es

11 Además, dijo en las mismas declaraciones que le llamó la atención que no se haya discutido la cuestión minera durante la campaña. Aseguró que es un tema donde “falta mucho por decir”.

12 Según algunos sondeos de opinión la imagen negativa del candidato a gobernador por el FJ, Luis Barrionuevo, trepaba al 40%.

institucional” y que por eso el jefe del Estado “se mantuvo prescindente” y aseguró que al haber participado el Frente para la Victoria en la alianza con el oficialismo, “es también un triunfo del Presidente”. Las presencias de todos los gobernadores radicales de la “Concertación” fue una señal de afirmación del espacio. El gobernador de Mendoza y principal referente concertador, Julio Cobos afirmó que: “Es una prueba y también un anticipo de lo que en términos electorales potencialmente puede significar la concertación. En las últimas elecciones el Frente Cívico perdió en las elecciones y para nosotros era un desafío revertir esa situación” (Clarín, 12/03/07). El grupo concertador además intentó afirmar la victoria de Brizuela del Moral de cara al próximo escenario en Río Negro del 20 de mayo; para Saiz, gobernador de esa provincia, el triunfo de Brizuela del Moral afirma la concertación ya que si bien “no tenemos tiempo para hacer demasiada política partidaria, porque, a diferencia de otros dirigentes, tenemos que gobernar. Las adhesiones que tuvimos hasta ahora fueron espontáneas, pero confiamos en que Catamarca dé un nuevo impulso a la concertación en el resto del país” (La Nación 12/03/2007).

También estuvo presente en Catamarca, el presidente de la UCR nacional, el senador Gerardo Morales quien reivindicó el triunfo de Brizuela del Moral, pero aclaró que “sería una mala lectura que el Gobierno Nacional se atribuyera el triunfo, al igual que el grupo de la concertación plural. Si gana Brizuela es un triunfo de los catamarqueños” (Clarín, 12/03/07). Morales intentó moderar la presencia concertadora ya que aún el radicalismo nacional no había definido la postulación de Lavagna y un triunfo “radical puro” en Catamarca implicaba un impulso implícito a los intentos de reorganización del comité nacional.

La presencia en la provincia de funcionarios del gobierno nacional fue moderada. Sin embargo, desde Buenos Aires, el ministro del Interior Aníbal Fernández dijo que en el gobierno nacional “nadie tenía dudas” sobre la posibilidad de ganar de la alianza entre el Frente Cívico y el Frente para la Victoria en Catamarca y consideró que el gobernador radical Eduardo Brizuela del Moral obtuvo “el primer triunfo de la concertación (...) Lo importante es tener un objetivo común, y se dio en Catamarca, y es la forma más acabada de superación de una crisis de los partidos políticos que vive la Argentina y que va a vivir por unos años más todavía”. (La Nación. 12/03/07). La “Concertación Plural” se afirmaba en su primera victoria.

#### *4.3 El Nuevo Parlamento*

La elección legislativa fue ampliamente ganada por el FCyS-FV con un marcada diferencia en las bancas obtenidas para el Senado provincial ya que de los ocho asientos en disputa obtuvo siete, mientras que el justicialismo sólo retuvo una. En Diputados la situación es relativamente similar ya que el FCyS-FV obtuvo 12, el FJ 7 y el NEC 1; dejando al oficialismo con 23 diputados contra 17 del FJ y 1 del NEC sobre el total de 41 asientos. (Ver Anexo)

La composición interna de los bloques presenta una alta fragmentación, lo que puede complicar la futura gobernabilidad del ejecutivo provincial; ya que si bien el oficialismo conserva la mayoría, son apenas 10 los legisladores que responden al gobernador Brizuela del Moral. Esta fragmentación interna es consistente con el importante corte de boletas en la categoría diputados que sufrió el oficialismo provincial (alrededor de 10.000 votos) y que podría explicar la banca del ex aliado del gobernador Renato Gigantino obtenida por el NEC. (Ver Anexo)

En el Senado encontramos una situación relativamente similar ya que en el Bloque FCS-FPV de un total de catorce bancas, sólo cinco son “brizuelistas”, mientras que el “castillismo” tiene 6 bancas y los kirchneristas 3. Tanto los “brizuelistas” como los “kirchneristas” pertenecen a los departamentos más poblados de la provincia y todos los departamentos denominados mineros (Belén, Andalgalá y Santa María) que concentran el 20% de los electores. El justicialismo tiene a los senadores de Ambato (1,68%): Melchor Morra, y de El Alto (1,41%): Carlos Gómez. (Ver Anexo)

#### *4.4 Los Municipios*

De las 34 intendencias, 29 candidatos buscaban su reelección entre oficialistas y opositores; 26 de ellos lo lograron (17 del FCyS-FV, 8 del FJ y 1 del NEC) reafirmando el sesgo reeleccionista que se observa en el ejecutivo provincial. De hecho de los 22 municipios obtenidos



por el FCyS-FV en cinco de ellos, como se observa en el cuadro 1, los reelectos pertenecieron al FJ. Además el FJ perdió cuatro intendencias en manos del FCyS-FV (El Rodeo, Santa Rosa, Andalgalá, Tinogasta) y sólo pudo producir un cambio de signo a su favor en Santa María<sup>13</sup>.

*Cuadro 1: Resultados Municipales, Provincia de Catamarca – Elección 2007*

<b>Municipio</b>	<b>pob. 2001</b>	<b>Relec.</b>	<b>Intendente 2007</b>	<b>Partido</b>
Tapso	974	SI	JORGE LUIS CORONEL	FCyS-FV
El Rodeo	1.083	NO	Félix Casas	FCyS-FV
Corral Quemado	1.526	SI	OCTAVIO GÓMEZ	FCyS-FV
Villa Vil	1.747	SI	RAMÓN VILLAGRA	FCyS-FV
Pozo de La Piedra	1.933	SI	RAMÓN GUZMÁN	FCyS-FV
Ancasti	3.082	SI	BLANCA REINA	FCyS-FV
Santa Rosa	3.928	NO	ELPIDIO GUARAZ	FCyS-FV
Paclín	4.290	SI	RENÉ NORIEGA	FCyS-FV
Los Altos	6.421	SI	RICARDO OLVEIRA	FCyS-FV
Icaño	6.857	SI	olga santillan	FCyS-FV
Fiambalá	8.061	SI	AMADO QUINTAR	FCyS-FV
Fray Mamerto Esquiú	10.658	SI	HUMBERTO VALDEZ	FCyS-FV
Belén	12.252	SI	DANIEL RÍOS	FCyS-FV
Andalgalá	14.068	NO	JOSÉ PEREA	FCyS-FV
Tinogasta	14.509	NO	Simón Quintar	FCyS-FV
Valle Viejo	23.707	SI	GUSTAVO JALILE	FCyS-FV
Catamarca (Capital)	141.260	SI	RICARDO GUZMAN	FCyS-FV
Puerta de San José	1.073	SI	MIGUEL QUIPILDOR	FCyS-FV*
Puerta de Corral Quemado	1.364	SI	CRISTINA QUIPILDOR	FCyS-FV*
Londres	2.627	SI	GILBERTO SANTILLÁN	FCyS-FV*
Saujil	4.949	SI	LUCAS CARRANZA	FCyS-FV*
Capayán	6.358	SI	PABLO NAZAR	FCyS-FV*
Las Juntas	467	NO	Jorge Herrera	FJ
San Fernando	649	SI	Tránsito Macías	FJ
La Puerta	1.067	NO	Javier Morra	FJ
Antofagasta de la Sierra	1.282	NO	Carlos Fabián	FJ
Los Varela	1.908	SI	MARCELO SAAVEDRA	FJ
Hualfín	2.304	SI	Alfredo Romero	FJ
Aconquija	3.034	NO	Carlos Espinoza	FJ
Pomán	3.387	SI	Francisco Gordillo	FJ
San José	5.914	NO	Mónica Hernández	FJ
Huillapima	7.779	SI	AMADO SANTUCHO	FJ
Recreo	14.204	NO	DANIEL POLTI	FJ
Santa María	16.213	NO	Jorge Andersch	FJ
El Alto	2.426	SI	MOISÉS BULACIO	NEC**

*Fuente: Elaboración Propia en base a datos de INDEC, Ministerio del Interior, El Ancasti.*

*\* Obtuvieron la reelección por el FCyS pero su mandato anterior era del FJ.*

*\*\*Obtuvo la reelección por el NEC pero su mandato anterior era del FJ.*

#### 4.5 Octubre ¿Fin de la “Concertación Plural”?

<sup>13</sup> El FCyS-FV fue el más amplio ganador en este nivel, tanto por su propia fuerza como por las incorporaciones provenientes del FJ, existen algunos casos que revisten interés para describir el funcionamiento del FCyS en este nivel y las tensiones que esta alianza produjo hacia adentro de la UCR. En Santa María, única plaza donde el FJ obtuvo un cambio de signo a su favor; el intendente Julio Lagoria declaró a los medios locales que el: “FCyS regaló la intendencia... Hace 4 años, el PJ sacó 3.300 votos y perdió la intendencia, ahora saca 2.800 y la gana, lo que demuestra que fue como consecuencia de la división dentro de nuestro propio partido (ya que), la insensatez y tozudez de una persona que quería ser candidato a cualquier precio, desoyendo lo que dijo la Convención, desoyendo la voluntad del presidente del partido, que es el señor Carlos Quiroz (candidato del NEC que se referenció en Renato Gigantino)” (El Ancasti, 14/03/07).

El dato más interesante de los festejos fue la aparición pública a tres días de la victoria del FCyS-FV de Oscar Castillo, rival en la interna de la UCR del Gobernador Brizuela del Moral y la ausencia de los dirigentes del sector kirchnerista que conduce Armando “Bombón” Mercado, incluida también la futura vicegobernadora, Lucía Corpacci. Algunos analistas locales interpretaron el gesto del gobernador como un freno a las demandas de gobierno compartido impulsadas por el FV<sup>14</sup>.

Más allá de las negociaciones para la conformación del gabinete provincial, la verdadera tensión que estaba esbozándose era el cierre de listas para octubre y la posición de la alianza FCyS-FV en las presidenciales a partir de la definición de la candidatura de Lavagna en la UCR. De hecho, mientras el radicalismo no definía su situación para las elecciones nacionales, el espacio de maniobra del Gobernador reelecto era mucho mayor para coordinar al radicalismo provincial (verdadero tronco del FCyS) con el gobierno nacional. Podemos identificar tres posicionamientos de los integrantes de la “Concertación de marzo” de cara a octubre:

- El Frente para la Victoria; que le demandó al FCyS, más precisamente al gobernador Brizuela del Moral y la U.C.R. una definición en torno a las candidaturas a diputados nacionales y la presidencial. “Si no respetan el acuerdo, después del 10 de diciembre la convivencia será difícil” afirmó Lucía Corpacci (El Ancafi, 23/08/07)
- Los Partidos del FCyS que no apoyan a nivel nacional ni a Cristina Fernández ni a Roberto Lavagna.
- La UCR, de la cual Brizuela del Moral preside el comité provincial que se divide entre los sectores afines al gobernador y a la concertación, los intendentes K o en proceso de serlo, y los sectores que pugnan por un alineamiento con la UCR nacional.

La suspendida visita de Kirchner del 29/08/2007 fue un intento de poner presión al FCyS y a Brizuela del Moral para la definición de octubre. Según la vicegobernadora electa: “el Presidente quería estar seguro de un acuerdo y de una decisión del Gobernador antes de hacer un acto en Catamarca” (El Ancafi, 26/08/07)<sup>15</sup>. Sin embargo las presiones nacionales parecen no producir los efectos deseados ya que el gobernador Brizuela del Moral privilegia el mantenimiento de la ecuación interna del FCyS y principalmente de la UCR. Se perfila con más fuerza la tesis de las candidaturas del FCyS atadas a distintas candidaturas para presidente; esquema que el frente aplicó en las elecciones nacionales de 1995. “A partir del 10 de diciembre, el kirchnerismo estará representado a través de la vicegobernación. Tenemos una relación muy fluida para la ejecución de programas, proyectos y políticas sociales. La Concertación plural continúa en diciembre porque está institucionalizada. Es una concertación de carácter político, estratégico y programático. Eso sigue vigente. Otra cosa es la cuestión meramente electoral y puntual de octubre”, Torres de Mansilla referente de la UCR (El Ancafi, 26/08/07).

Existieron algunos intentos importantes de mantener la alianza de marzo; Armando “Bombón” Mercado, uno de los principales referentes del FV catamarqueño, señaló que no hubo una comunicación oficial sobre la ruptura de la alianza FCS–FV, para los comicios de octubre (El Ancafi, 29/08/07). Además distintos medios provinciales informaron de contactos mantenidos por intendentes radicales K de la provincia con el secretario general de la presidencia, Oscar Parrilli, y del intento de los mismos por convencer al gobernador Brizuela del Moral de mantener la alianza FCyS-FV.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> Según el Ancafi en su edición del 13/03/07 el sector encabezado por Armando “Bombón” Mercado, había pedido el control de los Ministerios de Obras Públicas, Desarrollo Social y de Yacimientos Mineros Aguas de Dionisio.

<sup>15</sup> En la misma edición El Ancafi informaba que “El presidente de la Nación, Néstor Kirchner, no vendrá el próximo 29 a la provincia, tal como se había anunciado....fuentes nacionales informaron a El Ancafi que, además de la suspensión de la visita de Kirchner a la provincia, queda suspendido el llamado a licitación para la mega obra hídrica dique El Bolsón. La reacción de la Nación tendría directa relación con un retroceso en las negociaciones para cerrar una alianza entre FCS y el FV para los comicios nacionales de octubre.”

<sup>16</sup> El intendente Quintar se refirió a la reunión con el funcionario nacional: “hubo un proceso en marzo que no tenemos que cortarlo en octubre, no puede haber gestos contrarios, cuando hubo manos de otro lado. Y Parrilli nos dijo que en el proyecto de ellos está contar con nosotros” (La Unión, 29/08/07).

*Cuadro 2: Intendentes Radicales K*

<i>Municipio</i>	<i>Intendente</i>
Icaño	Olga Santillán
Recreo	Faustino Lazarte
Ancasti	Blanca Reyna
Fiambalá	Amado Quintar
Paclín	René Noriega

*Fuente: Diario La Unión*

El 28 de agosto el Gobernador Brizuela del Moral dio por cerrados los intentos de conservar la alianza FCyS-FV. “Se va a inscribir la alianza Frente Cívico y Social (FCyS) y el Frente para la Victoria (FPV) irá por su lado (...) La gobernabilidad no peligra ya que tenemos una muy buena relación con la gente del FPV. Ayer estuve conversando con Lucía Corpacci y todos entendemos la realidad que está pasando porque no es del Radicalismo propio, sino también del Socialismo; es una situación única en el país (...) tenemos una concertación establecida desde marzo de este año donde hicimos una alianza y dentro de esa concertación vamos a seguir gobernando. Ahora estamos en una etapa para elegir autoridades nacionales y diputados. Estamos viviendo una crisis política a nivel país” (El Ancasti, 28/08/07). Entre las razones que exhibió para no constituir la alianza con el FV se destaca la cuestión “del pluralismo” a nivel nacional de los integrantes del FCyS. Pero principalmente parece haber primado la conservación del radicalismo local para conjurar el peligro de la intervención del distrito, más que la estabilidad del FCyS.

Frente a este escenario el FV se reorganizó abriendo el espacio a los intendentes del justicialismo a efectos de recuperar estructuras para enfrentar la elección nacional. El intendente Morra dijo que: “el acuerdo con el “bombonismo” es producto de la inviabilidad política del PJ y, para ellos, abre la posibilidad de convertirse en opción de poder a partir de que el FV sea “un espacio de reencuentro del peronismo. Esto se proyecta hacia 2009 y 2011” (la Unión, 29/08/07).

El 13 de septiembre el presidente viajó finalmente a Catamarca. De acuerdo a las crónicas locales, lo esperó el grueso del arco político de la provincia. En el acto principal en el Polideportivo Capital, acompañado por Julio Cobos y el gobernador Brizuela del Moral, el presidente agradeció el apoyo de todos los gobernadores de la “concertación” entre los que incluyó al gobernador catamarqueño. Si bien el FCyS, que lleva al kirchnerista Paroli encabezando la lista, y el FV van por separado en las elecciones de octubre luego de ensayar la primer “concertación” ganadora, tanto Brizuela del Moral como los integrantes del FV, apoyan a Cristina Fernández – Julio Cobos para las presidenciales.

*Cuadro 3: Intendentes Frente para la Victoria*

<i>Municipio</i>	<i>Intendente</i>
Pomán	Francisco Gordillo*
La Puerta	Javier Morra*
San Fernando	Tránsito Macías*
El Alto	Moisés Bulacios**
Londres	Gilberto Santillán,
Los Varela	Marcelo Saavedra*
El Rodeo	Arturo Lorenzo
Tinogasta	Hugo Ávila
Santa Rosa	Julio Maza

*Fuente: Diario La Unión*

*\*Electo en marzo por el FJ*

*\*\* Electo en marzo por el NEC*

Los frentes para octubre quedaron conformados de la siguiente manera:

- **FCS:** Unión Cívica Radical (UCR), Partido de Unidad Catamarqueña (PUC), Movilización, Movimiento Popular Catamarqueño (MPC), Partido Socialista, Recrear, Movimiento de Integración Desarrollista (MID), Movimiento de Militancia de Catamarca (MOMICA), Unificación Populista, Partido Libres del Sur, Partido Nacionalista Constitucionalista y Democracia Popular  
**Candidatos a Diputados:** Raúl Paroli - Silvina Acevedo
- **FV:** Democracia Cristiana y Partido de la Victoria.  
**Candidatos a Diputados:** María Julia Acosta - Francisco Gordillo.
- **NEC:** Renato Gigantito
- **FJ:** Dalmacio Mera

Además se presentaron **El Frente Justicia, Unión y Libertad** con Luis Saadi, designado interventor del PJ por el Congreso de Potrero de los Funes; Hugo Melo **Frente Catamarca Avanzada** (Lavagnista), Jorge Perea por el Frente Amplio Latinoamericano, el ARI con Rubén Manzi y el Polo Obrero con Enrique Traverso.

## 5. La Concertación Rionegrina

Luego de la victoria del FCyS-FV en Catamarca, las elecciones de Río Negro eran el siguiente turno del calendario electoral y volvía a involucrar a un oficialismo provincial radical concertador y a un gobernador en busca de su reelección. El radicalismo Rionegrino ha sido el más exitoso en términos electorales, gobierna la provincia desde la recuperación de la democracia en el país y, a diferencia del de Catamarca, no ha desarrollado coaliciones o alianzas relevantes, y el grueso del partido provincial<sup>17</sup> y su gobernador se encolumnaron firmemente en el apoyo al presidente de la nación, Néstor Kirchner.

La oposición provincial nunca pudo desarrollar una capacidad electoral que pusiera en riesgo la continuidad radical. El Frente para la Victoria, integrado por el PJ, el Frente Grande y el Partido Sur Bariloche, aglutinó por primera vez el peso de ciudades importantes como Bariloche, Cipolletti y Gral Roca donde es gobierno municipal. Esta situación, sumada al alto nivel de identificación con el presidente de la nación del candidato a gobernador, Miguel Picchetto constituyó una amenaza seria a la continuidad radical. Un tradicional aliado al PJ; el Partido Provincial Rionegrino (PPR) decidió presentarse con boletas separadas a diputados provinciales, llevando para gobernador a la fórmula radical.

Los frentes conformados para la elección del 20 de mayo fueron:

- **La Concertación para el Desarrollo:** integrada por la UCR, la Democracia Cristiana, el partido Intransigente y el MID.  
Candidato a gobernador: Miguel Saiz  
Candidato a vicegobernador: Bautista Mendioroz.
- **El Frente para la Victoria:** integrado por el PJ, Frente Grande y el Partido Sur de Bariloche.  
Candidato a gobernador: Miguel Picchetto  
Candidato a vicegobernador: Julio Arriaga.
- **El Partido Provincial Rionegrino (PPR):** Solo lleva listas a legisladores  
Candidato a gobernador: Miguel Saiz  
Candidato a vicegobernador: Bautista Mendioroz

Además participaron el ARI; el partido Humanista; Movimiento Socialista de los Trabajadores, el Partido Comunista; el Partido Socialista y el Partido Obrero.

### 5.1 La disputa por Kirchner

*“-¿Tiene el apoyo de Kirchner?*

*-Con la subjetividad que puede tener mi opinión, creo que Kirchner está más con mi proyecto que con el de Picchetto, pero también tengo que entender que el candidato de la vereda de enfrente es el jefe del bloque oficialista del Senado y, por lo tanto, entiendo la prescindencia del gobierno nacional.” Miguel Saiz, La Nación, 18/05/07*

<sup>17</sup> El presidente del bloque de diputados nacionales de la UCR, Fernando Chironi; oriundo de Río Negro y no acompaña los acuerdos del gobernador con el presidente.

*“-¿Por qué el Presidente no fue a Río Negro en estos meses?*

*-Yo no creo que Kirchner tenga que venir a hacer campaña en Río Negro. La campaña la tengo que hacer yo. La gente sabe que yo estoy al lado de él.” Miguel Pichetto, La Nación, 18/05/07.*

A diferencia de Catamarca, donde los candidatos Brizuela del Moral y Barrionuevo mostraban un apoyo “institucional” al presidente como forma de mantener lo nacional fuera de la campaña; en Río Negro los dos candidatos se esforzaron en demostrar la mayor cercanía con Néstor Kirchner, pero sin exigirle explícitamente una definición por alguno de los dos. La imposibilidad de sellar una alianza radicalismo FV, otra de las grandes diferencias con respecto a Catamarca, facilitó la prescindencia de Kirchner. "Saiz jugó muy bien, y es un gobernador responsable y Miguel [por Pichetto] es un hombre del partido, un amigo de la casa... Por ahora se acordó que el Presidente va a ser prescindente no terciará en favor de nadie’, agregó un alta fuente del gobierno nacional” (La Nación, 18/05/07).

La prescindencia del gobierno nacional no impidió que distintos actores y funcionarios kirchneristas visitaran la provincia en apoyo de alguno de los dos candidatos. Entre otros, el Ministro de Salud, Ginés González García estuvo en Cipolletti para apoyar a Pichetto y dijo: "Para qué votar la copia si está el original", también acompañó al senador en la campaña el gobernador de Chubut e importante referente kirchnerista de la patagonia, el peronista Mario Das Neves. En General Roca, el piquetero y funcionario de Desarrollo Social Jorge Ceballos planteó que "el verdadero reflejo de la concertación que impulsa Kirchner" era el encabezado por el gobernador Saiz. Estas presencias nacionales de alguna manera potenciaron el silencio del presidente presentando una suerte de “empate” de respaldos.

El Frente para la Victoria sufrió pérdidas relevantes de dirigentes y sectores internos hacia la candidatura de Saiz, como el caso de la Corriente Peronista Federal, o el intendente de San Antonio Oeste. En el PPR en cambio se registraron algunas disidencias hacia la candidatura de Saiz, pero la convención partidaria ratifica el apoyo a la fórmula radical.

La campaña electoral además de girar en torno a la cercanía con el proyecto presidencial, ambos candidatos diseñaron sus estrategias de visitas y recorridas, buscando apoyo de fuerzas locales en los distintos municipios, tanto en sus propios bastiones tradicionales, con en aquellos donde no eran fuertes.

## *5.2 Los resultados electorales*

La concertación del gobernador Saiz ganó las elecciones por más del 46% de los votos sumando el aporte del PPR (ver Cuadro 4) quien jugó el papel de “gran elector” provincial. Esta segunda victoria fortalecía el espacio concertador y despejaba cualquier duda sobre su viabilidad. El resultado "fortalece a los radicales que apoyamos al Gobierno nacional...ahora voy a pelear para que Julio Cobos integre la fórmula de la Concertación Plural junto al presidente Kirchner" dijo el gobernador reelecto Saiz (Clarín, 21/05/07).

*Cuadro 4: Elecciones a Gobernador de Río Negro – Año 2007*

ALIANZA FRENTE PARA LA VICTORIA	109346	40.06%
ALIANZA CONCERTACION PARA EL DESARROLLO	96560	35.38%
PARTIDO PROVINCIAL RIONEGRINO	30080	11.02%
PARTIDO AFIRMACION PARA UNA REPUBLICA IGUALITARIA	15773	5.78%
Votos en BLANCO	5140	1.88%
PARTIDO HUMANISTA	4243	1.55%
PARTIDO SOCIALISTA	3159	1.16%
PARTIDO OBRERO	2980	1.09%
PARTIDO COMUNISTA	2869	1.05%

PARTIDO MOVIMIENTO SOCIALISTA DE LOS TRABAJADORES	2793	1.02%
Votos NULOS	6706	--

En las cuatro ciudades más importantes, tanto en lo poblacional como político, las elecciones municipales fueron desdobladas de la elección a gobernador. Esto es un elemento significativo ya que los municipios tienen la facultad de fijar la fecha de la elección. Sólo en el caso de Bariloche, municipio en manos del Frente Sur aliado al FV, se llamó a elecciones simultáneas. Luego de un debatido proceso judicial, el Superior Tribunal de Justicia anuló el llamado a elecciones locales con lo que las autoridades locales debieron fijar nueva fecha posterior al llamado provincial.

La “Concertación” obtuvo un muy buen resultado en Viedma, y consiguió inesperados resultados en el resto de las ciudades importantes gobernadas por la oposición. En Bariloche, si bien perdió, fue por una diferencia mínima; triunfó, con el aporte clave del PPR, en Cipolletti, bastión del ex intendente Arriaga y candidato a vicegobernador por el FV y en Roca gobernada por el intendente Soria del FV, obtuvo casi un 50% (38% la UCR y 11,59% el PPR).

A nivel legislativo el aporte del PPR que le permitió el triunfo a la concertación para gobernador, le descontó la mayoría en la cámara. El Frente sumó 21 diputados (9 por distrito único y 12 por los circuitos), la Concertación obtuvo 19 propios, y el PPR obtuvo dos bancas de legisladores. El ARI sólo logró mantener a Odarda, por la lista plurinominal.

### 5.3 El desdoblamiento electoral en los Municipios

Como ya se dijo, en Río Negro las elecciones municipales van desdobladas de las de gobernador. Los municipios conservan la facultad de fijar la fecha electoral. Para el 2 de septiembre finalizaba un primer tramo de elecciones municipales, quedando pendientes Gral. Roca y San Antonio Oeste. Diecinueve comunas serán gobernadas por la Concertación desde el 10 de diciembre y 17 por partidos opositores. Entre ellas, 14 son del Frente para la Victoria, una del Frente Grande (Cipolletti), una del PPR (Cinco Saltos) y una de un movimiento vecinal, aunque con fuerte presencia de peronistas (Ramos Mexía).

*Cuadro 5: Elección a Gobernador y Elecciones Municipales desdobladas en Bariloche, Gral. Roca, Cipolletti y Viedma*

<i>Municipios</i>	<i>Ganador a Gobernador 20/05/07</i>	<i>Oficialismo Municipal</i>	<i>Fecha Elección Municipal</i>	<i>Ganador Elección Municipal</i>
Bariloche	Frente para la Victoria	Partido del Sur	1 de julio	Partido del Sur - FV
Gral. Roca	Concertación + PPR	Partido Justicialista	30 de septiembre	Partido Justicialista
Cipolletti	Concertación + PPR	Frente Grande	2 de septiembre	Frente Grande
Viedma	Concertación + PPR	UCR	2 de septiembre	UCR

Del cuadro 5 se puede inferir que existe una importante territorialización del voto en las ciudades más importantes de la provincia, que en conjunto concentran más del 50% de los electores. Esta “territorialización” puede estar favorecida por el desdoblamiento electoral y complica los intentos de coordinación entre la arena municipal y provincial. Si bien en Bariloche, la ciudad con más cantidad de electores, el FV ganó en las provinciales y las municipales, en la primera lo hizo por una diferencia de mil votos mientras que en la municipal le sacó más del 10% a la concertación<sup>18</sup>. El caso de Cipolletti es aún más interesante puesto que la concertación obtuvo una victoria luego de varias elecciones sin poder lograrlo y en las municipales el intendente Alberto Weretilneck se impuso con más del 55% de los votos, lo mismo ocurrió en General Roca, donde el PFV obtuvo importante derrota electoral a gobernador y meses después el

<sup>18</sup> El ejecutivo barilocheño intentó hacer las elecciones municipales en simultáneo con las provinciales; el STJ no lo permitió. (ver arriba)

Intendente Soria logro una contundente victoria obteniendo el 71% de los votos. Queda claro que más allá de que los resultados municipales no variaron, el desdoblamiento electoral terminó beneficiando a la concertación oficialista.

#### *5.4 Las listas de Diputados y Senadores. Continuidades*

Las listas para Senadores y Diputados nacionales mantienen, esencialmente, el mismo esquema político de las elecciones para gobernador. El kirchnerismo vuelve a presentarse en boletas separadas para las elecciones provinciales; la Concertación liderada por el oficialismo provincial junto a la CGT local y el FV con Pichetto encabezando la lista a senador. Ambas boletas serán encabezadas por las fórmulas Cristina Fernández y Julio Cobos. El radicalismo local intervenido por el Comité Nacional de la UCR, irá junto al PPR, clave en la reelección de Saiz; presentó una lista por UNA acompañando la candidatura a presidente de Roberto Lavagna.

Las listas que fueron oficializadas por la Justicia Federal a las categorías de Senador y Diputados Nacionales son:

- La Concertación para el Desarrollo (Verani y Noemí Sosa a Senadores, y Carlos Scalesi y Cinthya Hernández a Diputados)
- La Concertación UNA (Claudio Lueiro y Olga Massaccesi a Senadores; y Fernando Chironi y María Verdinelli a Diputados)
- El Frente para la Victoria (Miguel Pichetto y María José Bongiorno a Senadores; y Jorge Cejas y Lorena Rossi Diputados)

También se presentó el ARI, la Alianza FRAL, el Partido Socialista, el Partido Obrero, el Movimiento de las Provincias Unidas.

El 25 de septiembre el radicalismo ratificó la Concertación y la "firme determinación de acompañar" (Río Negro, 26/09/07) la fórmula de Fernández-Cobos y a los candidatos de la Concertación Plural, haciendo caso omiso de lo planteado por la intervención partidaria.

## **6. La Concertación de Neuquén.**

Luego de los triunfos de la "Concertación Plural" en las provincias de Catamarca y Río Negro, el 3 de junio se realizaron las elecciones a Gobernador y Vice, Diputados provinciales y se renovaron las autoridades en una gran cantidad de municipios. Al igual que en la provincia de Río Negro, las autoridades municipales poseen la facultad de elegir la fecha para la realización de los comicios, es por ello que en algunas localidades las elecciones se realizaron simultáneamente con las de Gobernador y en otros municipios no.

A diferencia de la alianza FCyS–FV de Catamarca y de la Alianza Concertación para el Desarrollo de Río Negro, la Concertación Neuquina para la Victoria (CNV) era la oposición más importante electoralmente para enfrentar al consolidado Gobierno del Movimiento Popular Neuquino, a cargo del ejecutivo y de una gran número de municipios desde 1983.

Las principales fuerza políticas que se presentaron el 3 de junio fueron:

- **Movimiento Popular Neuquino**, cuya binomio provincial era: Jorge Sapag – Ana Pechén, y los partidos provinciales Opción Federa, Apertura Popular de Neuquén y Servicio y Comunidad, los cuales iban en alianza en la categoría Gobernador con el MPN, llevando sus propios Diputados provinciales.
- **Concertación Neuquina para la Victoria**, cuya formula a Gobernador era: "Pechi" Quiroga – Hugo Panessi. Esta alianza se encontraba compuesta principalmente por el Radicalismo de Neuquén y el Peronismo Provincial de impronta Kirchnerista.
- **Alianza Frente Alternativa Neuquina**, la formula al ejecutivo provincial era: Raúl Podesta – Jesús Escobar. Dentro de este frente, también de orientación kirchenrista, se encontraban las estructuras del Frente Grande y de Libres del Sur.

Además participaron a nivel provincial el Frente UNE–Partido Socialista, Partido Obrero, Partido Afirmación para una República Igualitaria, Partido Intransigente, Partido Humanista, Partido de los Trabajadores Socialistas y Movimiento por el Socialismo y el Trabajo.

### *6.1 La Conformación de la Concertación Neuquina para la Victoria: el rol de los Municipios.*

A pesar del poder político del MPN, existían en la provincia algunos municipios importantes desde el punto de vista electoral gobernados por sectores que se identificaban con el Presidente. El proyecto de la Concertación impulsado por el presidente el 25 de mayo del 2006 tenía buenas posibilidades de conseguir un triunfo electoral provincial, y quebrar la hegemonía política del MPN.

Los dos referentes principales para encabezar la lista a Gobernador en la incipiente coalición opositora eran el “Pechi” Quiroga, intendente de la Ciudad de Neuquén desde 1999 y Raúl Podestá intendente de la Ciudad de Zapala desde el 2000. El peso electoral de la Ciudad de Neuquén, sumada a la firme voluntad de Quiroga de ser candidato a Gobernador en un marco de impulso a la concertación desde el gobierno nacional terminó sellando la candidatura del intendente neuquino.

Otro punto de conflicto, se produjo en San Martín de los Andes, el Intendente Jorge Carro, perdió la interna partidaria de su partido, ante Jorge Fernández y Julio Obeid referentes del PJ local. Esta derrota imposibilitó la incorporación del Frente Grande a la Concertación local y por lo tanto a su principal referente Guillermo Carnaghi, quien se perfilaba a suceder a Jorge Carro. Ante estas circunstancias el Frente Grande local decidió no presentarse a elecciones municipales debilitando las fuerzas concertadoras<sup>19</sup>. La situación política del Intendente de San Martín de los Andes, Jorge Carro, le restó posibilidades en la negociación de la Vicegobernación, facilitando el camino al Intendente de Villa Langostura, Hugo Panessi, referente del PJ provincial. Al igual que Catamarca, la candidatura a Gobernador quedó en manos de un integrante de la UCR y la Vice – gobernación de una figura del PJ local.

*Cuadro 6: Intendentes Municipales identificados con la figura del Presidente Kirchner en el año 2007*

<i>Municipio</i>	<i>Pob. 2001</i>	<i>Intendente</i>	<i>Partido Político</i>
Chos Malal	11.721	CARLOS LATOR	FPV
Zapala	31.534	RAÚL ALBERTO PODESTÁ	Frente Grande *
Villa La Angostura	7.526	HUGO PANESSI	PJ
Piedra del Águila	3.372	ADOLFO PAINE	PJ
San Martín de Los Andes	23.519	JORGE CARRO	PJ
Aluminé	3.720	DAMIÁN ROMERO	UCR
Cutral-Co	33.995	TOMÁS EDUARDO BENÍTEZ	UCR
Neuquén	203.190	HORACIO QUIROGA	UCR

*\*Se retiró de la CNV*

*Fuente: Elaboración propia en base al Ministerio del Interior y diarios provinciales*

El Intendente Raúl Podestá decidió armar su propia alianza electoral, “debido a que tanto Quiroga como Sapag, no representaban el cambio que Kirchner estaba llevando adelante. Podestá explicó que Quiroga fue un postulante impuesto con el que no coincide ‘ni ideológicamente, ni políticamente y ni éticamente (...) El desafío es cambiar el modelo y Quiroga ha sido el aliado permanente de este modelo, por eso no hemos aceptado la imposición de algunos sectores del gobierno nacional” (La Mañana 06/05/07). De esta manera el kirchnerismo se presentó en dos listas: la CNV y del Frente Alternativa Neuquina.

Si bien la “Concertación Plural” no fue posible a nivel provincial en algunos municipios, algunas figuras locales lograron aglutinar a los distintos sectores políticos que a nivel provincial se alineaban con la figura del Presidente. Por ejemplo en las elecciones del 27 de mayo, una semana antes de la elecciones provinciales, el Frente Encuentro por Chos – Malal, logró encolumnar a los sectores del la UCR, FV, PJ, Alternativa Neuquina, etc. Luego de ganar las elecciones el

<sup>19</sup> “Con relación a las elecciones municipales, (...) la exclusión del escenario electoral, no queriendo participar de un proceso mezquino, pareciendo que lo único que se busca es ocupar cargos, sin respaldo de un proyecto colectivo plural integrador, para toda la comunidad (...) Por lo tanto nos excluimos de esta contienda electoral local y acompañamos de esta forma, la decisión tomada por el ex candidato a intendente, Guillermo Carnaghi, dando una señal ejemplificadora donde se priorizan proyectos y no sólo cargos políticos” Comunicado de la Mesa del Frente Grande de San Martín de los Andes (La mañana 27/04/07).



Intendente reelecto Carlos Lator “dejó en libertad de acción a los partidos que integran Encuentro por Chos - Malal para que el domingo apoyen a los candidatos a gobernador que deseen” pese a que el Intendente continúa trabajando y apoyando a Horacio Quiroga y Hugo Panessi para las elecciones a Gobernador provincial. (Ver Anexo)

Otro fenómeno similar al de Chos – Malal fue el que sucedió en el Municipio de Cutral Có, donde el candidato a Intendente por la CNV, Ramón Rioseco que ganó con más del 46% de los votos, apoyaba explícitamente la fórmula a gobernador Quiroga – Panessi. A pesar de ello, a nivel municipal fue apoyado por una alianza local, que entre otras fuerzas incluía al Frente Grande, el cual a nivel provincial se encontraba alineado con Podestá. A diferencia de lo ocurrido en Chos – Malal, en donde la alianza Encuentro por Chos – Malal llevó una lista unificada de concejales, en Cutral Có no fue posible, cada partido que apoyaba la candidatura de Rioseco a nivel local, llevó su propia lista de concejales. (Ver Anexo)

A diferencia de Catamarca y Río Negro, la figura del Presidente fue menos reclamada, a pesar de existir dos grupos kircheneristas. La campaña electoral de los candidatos a gobernador estuvo más centrada en la búsqueda de apoyo de fuerzas locales en los distintos municipios. El 11 de mayo, la fórmula de la CNV se reunió con el Presidente en la Casa Rosada, para evaluar la campaña. Al finalizar la reunión Quiroga declaró “El presidente le ha dado un fuerte respaldo a lo que será el primer ensayo a nivel nacional de la Concertación y además será un hecho emblemático, porque reemplazaremos al partido eterno, que gobierna la provincia desde hace 44 años” (Río Negro, 11/05/07), siendo esta la primera aparición de relevancia del Presidente en los medios locales<sup>20</sup>.

#### 6.2 Las elecciones a Gobernador y el desdoblamiento municipal.

El 3 de junio se realizaron las elecciones a gobernador y también en una gran cantidad de municipios de la provinci, algunos en manos del MPN y otros en manos de fuerzas locales o de la CNV. Los dos frentes sumandos identificados con el kirchnerismo obtuvieron el 42,64% de los votos. La CNV sacó el 35% y el Frente de Raúl Podestá alcanzó el 7,64% .

*Cuadro 7: Total de Votos a Gobernador – Provincia de Neuquén. Año 2007*

<i>Candidatos</i>	<i>Votos a Gobernador</i>	
Jorge Sapag (MPN, OPC. FED., APN, SyC)	121448	48,27%
Horacio “Pechi” Quiroga (CNV)	88052	35,00%
Raúl Podestá (Alternativa Neuquina)	19228	7,64%
Julio Fuentes (AFUNA, ARI, PI)	14871	5,91%
Patricia Jure (PO)	2666	1,06%
Omar Aiello (PH)	2035	0,81%
Graciela Frañol (PTS)	1905	0,76%
Priscila Otton Araneda (MST)	1371	0,54%

*Fuente: Poder Judicial de la Provincia de Neuquén*

El mismo día que finalizaron las elecciones, el Presidente de la Nación llamó al ganador para felicitarlo; a media noche Jorge Sapag dio una conferencia de prensa, y destacó que había recibido una llamado del Presidente y dijo “Tenemos una excelente relación con el Presidente” (Río Negro, 04/06/07)

*Cuadro 8: Municipios obtenidos y perdidos por alianzas políticas con afinidad al Presidente de la Nación en el año 2007*

<i>Municipios y fecha de elección</i>	<i>Población</i>	<i>Intendente 2007</i>	<i>Partido Político</i>	<i>Reelecto</i>	<i>Votos que obtuvo el Ganador en %</i>	<i>Intendente 2008</i>	<i>Partido Político</i>
Chos Malal	11.721	CARLOS	FPV	Si	54,39%	CarlosLator	Encuentro por

<sup>20</sup> La segunda fue luego del triunfo del Carlos Lator, el que comento que antes de salir de su casa había recibido el llamado del presidente de la Nación Néstor Kirchner. “Me pidió que le transmitiera a todo el pueblo de Chos Malal el apoyo que me han dado”, dijo el intendente (Río Negro, 28/05/07).

27 de mayo		LATOR					Chos - Malal
Añelo 3 de junio	1.742	OSCAR IZAZA	MPN	No	46,12	Jacinto Hernandez	CNV
Piedra del Aguila 3 de junio	3.372	ADOLFO PAINE	PJ	Si	45,66	Adolfo Paine	CNV
Aluminé 3 de junio	3.720	DAMIÁN ROMERO	UCR	No	53,12	Jorge Mendez	MPN + SyC
Villa La Angostura 3 de junio	7.526	HUGO PANESSI	PJ	No	39,68	Ricardo Alonso	UVAC
Centenario 3 de junio	28.956	ADRIÁN CERDA	MPN	No	47,74	Javier Bertoldi	CNV + F.D.C
Cutral-Co 3 de junio	33.995	TOMÁS BENÍTEZ	UCR	Si	46,23	Ramón Rio Seco	CNV + Alianza Local
Plaza Huincul 17 de junio	12.273	SILVIA DE OTAÑO	MPN	No	46,06	Alberto Crespo	CNV + F.D.C + Parti.
Zapala 8 de julio	31.534	RAÚL PODESTÁ	Frente Grande	No	32,6	Edgardo Sapag	MPN
Plottier 2 de septiembre	25.186	PILAR GÓMEZ	MPN	No	23,18%	Sergio Gallia	CNV
Neuquén 28 de octubre	203.190	HORACIO QUIROGA	UCR	Si	49,64	Martín Farizano	CNV

*Fuentes: Elaboración propia en base a datos del Ministerio del Interior y Poder Judicial de la Provincia de Neuquén*

A nivel municipal las dos derrotas más importantes fueron en San Martín de los Andes, en manos del MPN y en Villa La Angostura, donde triunfó un partido vecinal llamado Unión Vecinal Angostura Comunal. En los dos municipios el desempeño de la CNV fue pobre. En San Martín de los Andes, la Concertación obtuvo el 8,44% de los votos, quedando relegada al cuarto lugar, y en Villa La Angostura consiguió el 24% de los votos, quedando detrás del MPN y del Partido Vecinal. A pesar de estas derrotas, la CVN pudo reelegirse en Chos – Malal, Piedra del Aguila, Cutral – Có, y triunfar en bastiones históricos del MPN, como por ejemplo Centenario y Aluminé.

El 8 de julio se celebraron las elecciones en la localidad de Zapala, bastión desde 1999 de Raúl Podesta. Seis fuerzas buscaban la intendencia, el Frente Zapalino para la Victoria, el Movimiento Popular Neuquino, la Concertación Zapalina para la Victoria, el Partido Socialista, el Movimiento de Recuperación Zapalino y el Partido Intransigente. El MPN recuperó la comuna luego de 7 años con el 32,6% de los votos dejando en segundo lugar al Frente Zapalino para la Victoria cuyo candidato a intendente fue Pablo Tomasini mano derecha de Podestá. En cuarto lugar quedó la Concertación Zapalina que lideraba Carlos Ponce (el ex funcionario de Podestá) surgida tras la ruptura con el oficialismo local.

### 6.3 La Concertación rumbo al 28 de octubre

*“Quiroga es un hombre con experiencia, es un compañero,  
un hombre que yo diría es un ‘comparreligionario’”*

*Oscar Parrilli, Secretario de la Presidencia de la Nación (Río Negro, 28/09/07)*

Luego de la victoria del MPN en la localidad de Zapala, entró en la agenda de la campaña la definición del candidato de la Concertación para la ciudad de Neuquén y el cierre de listas para Senadores y Diputados nacionales.

El Diputado Nacional Jesús Escobar, ex – candidato a vicegobernador por Alternativa Neuquina, decidió no postularse para la Intendencia de la capital dando un fuerte señal a la búsqueda de la unidad declarado que “trabajaré fuertemente por la unidad” (Río Negro, 07/07). Los candidatos con mayores posibilidades eran: el Diputado Nacional Oscar Massei<sup>21</sup> fuertemente vinculado con el PJ local; “cuando me propusieron como candidato a diputado nacional no se me preguntó de qué partido era. Se me propuso como candidato de la unidad. Y eso me permite a mí hoy poder conducir la unidad de todos los sectores, dicho con todo respeto” (Río Negro, 07/07). El radical Martín Farizano actual Presidente del Consejo Deliberante de la

<sup>21</sup> Detrás de la figura de Massei se agruparon Libres del Sur y Alternativa Neuquina, agrupaciones que llevaron como candidatos a Gobernador a Podestá y Escobar

Ciudad de Neuquén, de muy buena relación con Quiroga, “Mi candidatura no está en duda. Ya me han preguntado que si en función de la unidad de la oposición eventualmente me bajaría o no me bajaría, pero esto no es una cuestión de decisión personal, sino que expresa la resolución de un partido y de una intendencia de ocho años que quiere darle continuidad a lo hecho”. Por último Mariano Mansilla se postulaba por el UNE y con un fuerte respaldo del sindicalismo estatal de la provincia.

Ante la posibilidad de presentar tres candidatos por la oposición Farizano convocó al diálogo para discutir un programa en común, y declaró “Tanto Oscar Massei como Marcelo Bermúdez (candidato de Recrear) y Mariano Mansilla (UNE) plantean que es fundamental, antes de discutir candidaturas, lograr un acuerdo en cuanto a las políticas de estado que va a implementar el próximo gobierno, y desde la Concertación estamos dispuestos a hacerlo” (Río Negro, 08/07). El primero en levantar el guante fue Mariano Mansilla<sup>22</sup> declarando que la oposición lleva 20 años de desacuerdo y que el candidato de la oposición debería surgir de una interna abierta. La propuesta que fue aceptada luego de algunas negociaciones y de la formalización de un programa en común para la ciudad.

Las internas abiertas se realizaron el 2 de Septiembre, los tres candidatos que se presentaron fueron: Massei por el Frente para la Victoria, Mansilla por el UNE y Farizano por la Concertación Neuquina<sup>23</sup>. Para la categoría de concejales cada sector gane o pierda mantendrá sus propias listas para el Concejo Deliberante. En la interna votó el 10% del padrón; el ganador fue Farizano que 45% de los votos, relegando al segundo puesto a Mansilla y a Massei al tercero.

Simultáneamente a la definición del candidato a intendente por Capital, comenzaron a definirse los candidatos a Senador y Diputado para la Nación. El acuerdo entre los dos principales grupos de la Concertación, UCR y PJ, era que tanto en la categoría de Senadores Nacionales como en la Diputados Nacionales el PJ encabezaría las listas. Luego del lanzamiento de Cristina Fernández en la Ciudad de La Plata, Quiroga declaró respecto a su posible candidatura a Senador por la Nación “Si me lo proponen lo consideraré, hasta ahora nadie me propuso ni me ha mencionado nada, no lo descarto” aclarando que “Kirchner y Cristina tienen que opinar” (Río Negro, 31/07/07). Inmediatamente salió al cruce el precandidato a senador por el PJ, Sergio Rodríguez “Si Quiroga va como candidato a senador se rompe la Concertación, pero además no creo que el Congreso del partido vaya a permitir que no se respete el acuerdo que firmamos en el armado del frente” (Río Negro, 01/08/07). Por su parte el presidente del PJ y el diputado electo Luis Sagasta señaló que “El Pacto de la Concertación es muy claro y específica que los referentes del justicialismo serán los que encabezarán las listas a cargos nacionales, con acuerdo del presidente Kirchner. Nosotros vamos a hacer respetar lo acordado” (Río Negro, 01/08/07)

Luego de la visita del Presidente de la Nación a la provincia de Río Negro, trascendió que Marcelo Fuentes, funcionario de Relaciones Institucionales en la Cancillería, y Nancy Parrilli, hermana del secretario General de la Presidencia, encabezarán la lista para el Senado, mientras que el intendente de Villa la Angostura, Hugo Panessi, y la delegada de la Secretaría de Derechos Humanos de la Nación en Neuquén, Beatriz Gentile, serán los candidatos a Diputados nacionales.

Estos nombres no fueron bien recibidos por la militancia local, Horacio Quiroga, por ejemplo planteó que, de confirmarse las candidaturas, se producirá al menos “un desequilibrio” en la paridad de fuerzas dentro de la Concertación Neuquina, ya que serían todos candidatos del kirchnerismo, sin nombres radicales para ningún cargo. “Calculo que es una parte de la propuesta y que falta ver lo que la UCR aportará, como parte de la Concertación. Recordemos que el acuerdo fue que el presidente define quien encabeza y luego van nombres de UCR. Así se

---

<sup>22</sup> Tres meses atrás, UNE se encontraba alejado de las otras fuerzas que integran el frente (La Concertación Neuquina y el Frente para la Victoria), y cuestionaba a la gestión de Horacio Quiroga. Mansilla asegura que muchas de las diferencias se mantienen, pero que “este proceso se ha iniciado por una maduración de la oposición, que tenía que tener un programa común como única forma de ofrecer una alternativa seria y con posibilidades (...) Muchos dicen que el frente es una bolsa de gatos, pero nosotros tenemos un programa por la positiva. Y tiene que ver con la necesidad de no entregar mansamente la ciudad a la política sobischista” (Río Negro, 08/07).

<sup>23</sup> Marcelo Bermúdez de RECREAR no se presentó gracias a que acordó con Farizano.

conformaron todas las listas y, por lo tanto, me remito a estos datos objetivos” (Río Negro, 01/09/07). Días después al ser consultado por lo mismo, declaró “El acuerdo original con el PJ consistía en que los primeros candidatos a senador y diputados los sugerían desde presidencia y los segundos corresponderían a la UCR. Luego se hizo una contrapropuesta que consistía en darle al radicalismo la primera diputación a cambio de la senaduría, algo que no estoy dispuesto a aceptar” (Río Negro, 08/09/07).

El 8 de septiembre la Convención de la UCR, si bien criticó al peronismo por no respetar los acuerdos, aceptaron los siguientes binomios, para el Senado de la Nación: Fuentes – Parrilli, y a Diputados de la Nación, Prieto (UCR) – Gentile. El radical Prieto al finalizar la convención declaró “Esto es la ratificación de la continuidad de la Concertación Neuquina en la provincia y el resultado racional de consenso entre las dos fuerzas que la integran; [además las listas] auguran un porvenir brillante, porque nos permitirá encarar unidos la elección del 28 de octubre. Es la unidad que reclama la gente, como se vio en la reciente interna para definir candidatos en esta capital” (Río Negro, 09/09/07).

Con el objetivo de calmar algunos sectores del justicialismo que habían quedado disconformes con el cierre de listas<sup>24</sup>, antes del lanzamiento oficial de las listas de la CNV, para la cual contaba con la presencia del candidato a vicepresidente Julio Cobos, Luis Sagaseta, presidente del Consejo partidario y aliado político de Oscar Parrilli declaró “Tienen derecho a opinar, pero son expresiones minoritarias del justicialismo (...) Hemos hecho las cosas como corresponden. Las resoluciones tomadas tuvieron el apoyo de todos los intendentes electos, de la mayoría de los que están gobernando, de los diputados electos y de la mayoría de las agrupaciones, incluso de las que hacen cuestionamientos” (Río Negro, 16/09/07).

El 25 de septiembre en el Teatro Español se realizó el acto de lanzamiento de la “Concertación Plural” con la presencia de Julio Cobos y Oscar Parrilli. El candidato a la vicepresidencia buscó consolidar y fortalecer la pluralidad del espacio creado señalando que “en esto estamos juntando y conjugando hombres de distintos sectores políticos como es el caso de Neuquén, donde se suman radicales, justicialistas, del Frente Grande para apostar al crecimiento sostenido del país” (Río Negro, 26/09/07).

### *7. Conclusiones. Desnacionalización, coordinación y desdoblamiento electoral.*

Esta ponencia repasa los principales elementos de formación de las alianzas identificadas como parte de la “Concertación Plural” lanzada por el presidente Kirchner el 25 de mayo de 2006 en las provincias de Catamarca, Río Negro y Neuquén. La única característica común entre las tres provincias ha sido el desdoblamiento de las elecciones provinciales respecto de las nacionales, ya que la composición de los sectores políticos que acompañan al “radicalismo K” en los tres casos es distinta. De las tres provincias analizadas, en dos el radicalismo gobierna y en Neuquén además de administrar la capital provincial posee un desarrollo territorial imprescindible para construir un proyecto opositor con oportunidades de victoria.

La estructuración de la Concertación Plural en los casos analizados no parece responder a los postulados clásicos de la “nacionalización del sistema político”, sino que más bien la evidencia apunta a un peso sustantivo de las arenas provinciales y municipales, sobre las nacionales. Sin embargo “lo nacional” no desaparece, en todos los casos la figura del Presidente tiene un alto valor. A pesar de ello, la prescindencia nacional parece favorecer la maximización de las construcciones locales por sobre el armado nacional. El desdoblamiento en el nivel municipal parecería ser conteste de lo anterior, en donde parecieran existir incentivos locales que superan a los provinciales y nacionales.

Cuando se analizan los procesos de coordinación entre la arena provincial y municipal, el desdoblamiento electoral, en Río Negro y Neuquén se presenta como una de sus principales características. En un escenario de alta fragmentación y de alianzas provinciales inestables, la coordinación entre las dos arenas (la provincial y la municipal) se ve afectada. En Catamarca,

---

<sup>24</sup> Los sectores liderados por el diputado Gabriel Romero y el gremialista Sergio Rodríguez expresaron su desacuerdo por la designación de Marcelo Fuentes -Partido para la Victoria- Frente Grande y Hugo Prieto -UCR- por ser extrapartidarios.

donde las elecciones provinciales fueron simultáneas con las municipales se puede observar algún nivel de coordinación vertical; cinco intendentes que habían llegado al ejecutivo provincial por el PJ, fueron reelectos por el FCyS-FV.

Los resultados de las elecciones parecen indicar que el desdoblamiento electoral y la prescindencia nacional fueron las estrategias más eficaces para acumular votos y minimizar costos políticos en todos los niveles. Los gobernadores que buscaban su reelección lo consiguieron, otro tanto sucedió con el grueso de intendentes con posibilidades de ser reelectos; y en Neuquén se mejoró la *performance* electoral opositora. El gobierno nacional, por su parte minimizó los riesgos políticos de una derrota electoral y acumuló más apoyos en los sectores subnacionales que los ofrecidos por los oficialismos provinciales. Ejemplo de esto son las boletas que llevan la fórmula Fernández – Cobos con distintos candidatos a diputados y senadores nacionales, o los reagrupamientos del PJ dentro del FV catamarqueño.

La “desnacionalización” pareciera estar generando nuevas formas de coordinación política entre las distintas arenas nacionales y subnacionales. La concertación plural debe ser estudiada como el intento de coordinar y maximizar estrategias nacionales, provinciales y municipales dentro de un sistema con una alta tendencia a la fragmentación y poca estabilidad partidaria.

## ANEXO

### Provincia de Catamarca

*Cuadro 1: Composición Interna de los Bloques Mayoritarios FCyS-FV de la Cámara de Diputados de Catamarca,*

<i>Brizuelistas (10)</i>	<i>Castillistas (5)</i>	<i>Jalilistas (3)</i>	<i>Kirchneristas (4)</i>
Julio Salerno	Sara Ludueña de Cadó	Luis Barrionuevo	Verónica Mercado
Juan Pablo Millán	Víctor Castillo	Augusto Jalile	Egle Altamirano
Fabiola Garrot	Guillermo Herrera	Cecilia Salcedo	Néstor Tomassi
Daniel Andrada	Juan Carlos Balverdi		Oscar Brizuela
Rubén Herrera	Mario Perna		
Fanny del Carmen Salva			
José Antonio Sosa			
Luis Andraca			
Carmen Verón			
Humberto Mercado			

*Fuente: Elaboración Propia en base a información publicada por el Ancasti, 19/03/2007.*

*Cuadro 2: Composición Interna del Bloque Frente Justicialista en la Cámara de Diputados de Catamarca,*

<i>Barrionuevista (8)</i>	<i>Renovadores (6)</i>	<i>Saadistas (4)</i>
Liliana Barrionuevo	Raúl Jalil	Pilar Kent
Oscar Vera	Mary Burgos	Oscar Garbe
Marcelo Rivera	Ubaldo Suárez	Carlos Rosales
Silvia Moreta	Nicolás Verón	Gustavo Saadi
Pablo Bosch	Jorge Moreno	
Mary Aparicio	Miguel Figueroa	
Fidel Sáenz		
Amalia Buenader		

*Fuente: Elaboración Propia en base a información publicada por el Ancasti, 19/03/2007.*

*Cuadro 3: Composición Interna de los Bloques FCyS-FV de la Cámara de Senadores de Catamarca y Origen Departamental y porcentaje del padrón total*

<i>Brizuelistas (5)</i>	<i>Castillistas (6)</i>	<i>Kirchneristas (3)</i>
Capital (40,96%):	F.M.Esquiú (3,41%):	Valle Viejo (6,79%)
Marta Grimaux de Blanco	Carlos Acevedo	María Mercado
Santa Rosa (3,36%):	La Paz (6,40%):	Santa María (6,60%)
Máximo Eduardo Luna	Víctor Luna	Jesús Albarracín
Andalgalá (5,21%):	Ancasti (1%):	Pomán (2,85%):
Mario Scaltritti	Ricardo Boggio	Daniel Saadi
Belén (7,52%):	Paclín (1,46%):	
Ricardo Castellano	Jorge Agüero	
Capayán (4,30):	Antofagasta (0,46%):	
Luis Diego Ahumada	Luis Rodríguez	

*Fuente: Elaboración propia en base a información publicada por el Ancasti, 19/03/2007.*

## Provincia de Neuquén

*Cuadro 4: Total de Votos a Intendente – Municipio de Chos - Malal. Elecciones 2007*

<i>Partidos Políticos</i>	<i>Votos a Intendente</i>	
Encuentro por Chos - Malal	3248	54,39%
Movimiento Popular Neuquino (MPN)	2177	36,45%
Opción Federal (OPC. FED)	547	9,16%

*Fuente: Poder Judicial de la Provincia de Neuquén*

*Cuadro 5: Total de Votos a Concejales – Municipio de Chos - Malal. Elecciones 2007*

<i>Partidos Políticos</i>	<i>Votos a Intendente</i>	
Encuentro por Chos - Malal	3221	54,84%
Movimiento Popular Neuquino (MPN)	2114	36,51%
Opción Federal (OPC.FED)	508	8,65%

*Fuente: Poder Judicial de la Provincia de Neuquén*

*Cuadro 6: Total de Votos a Intendente – Municipio de Cutral – Có. Elecciones 2007*

<i>Partidos Políticos</i>	<i>Votos a Intendente</i>	
Movimiento de integración y Desarrollo (MID)	595	3,00%
Partido Intransigente (PI)	712	3,59%
Frente Grande (FG)	2222	11,19%
Partido Afirmación para una República de Iguales (ARI)	480	2,42%
Movimiento Popular Neuquino (MPN)	4650	23,43%
Movimiento por el Socialismo y el Trabajo (MST)	138	0,70%
Opción Federal (OPC. FED)	723	3,64%
Apertura Popular de Neuquén (APN)	293	1,48%
Servicio y Comunidad (SyC)	623	3,14%
Frente UNE - P. Socialista (AFUNE)	551	2,78%
Concertación Neuquina para la Victoria	4621	23,27%
Unión Vecinal de Cutral - Có (UVC)	326	1,64%
Compromiso Social para el Desarrollo (CSPD)	1035	5,21%
Frente Vecinal Cu-Pri Citral - Có Primero (CUPRI)	473	2,38%

*Fuente: Poder Judicial de la Provincia de Neuquén*

*Cuadro 7: Total de votos a Concejales – Municipio de Cutral – Có. Elecciones 2007*

<i>Partidos Políticos</i>	<i>Votos a Concejales</i>	
Movimiento de Integración y Desarrollo (MID)	627	3,16%
Partido Intransigente (PI)	677	3,41%
Frente Grande (FG)	2177	10,97%
Partido Afirmación para una República Igualitaria (ARI)	466	2,35%

Movimiento Popular Neuquino (MPN)	4517	22,75%
Movimiento por el Socialismo y el Trabajo (MST)	1543	0,77%
Opción Federal (OPC. FED.)	723	3,64%
Apertura Popular de Neuquén (APN)	289	1,46%
Servicio y Comunidad (SyC)	611	3,08%
Frente UNE - P. Socialista (AFUNE)	538	2,71%
Concertación Neuquina para la Victoria (CNV)	4577	23,05%
Unión Vecinal de Cutral - Có (UVC)	330	1,66%
Compromiso Social para el Desarrollo (CSPD)	1030	5,19%
Frente Vecinal Cu-PRI Cutral-Có Primero (CUPRI)	484	2,44%
Unión Popular Cutralqueña (MPC)	320	1,61%

*Fuente: Poder Judicial de la Provincia de Neuquén*



## Bibliografía

Calvo, E y Escolar, M. 2003. *The Local Voter: A Geographically Weighted Approach to Ecological Inference*. American Journal of Political Science Vol. 47, No 1: 189-204.

Calvo, E. y Escolar, M. 2004. *Crisis Política, Realineamientos Partidarios y Reforma Electoral: La Nueva Política de Partidos en la Argentina*. Prometeo, Buenos Aires.

Caramani, Daniele. 2004. *The Nationalization of Politics*. Cambridge U.P. Cambridge.

Chhibber, P. & K. Kollman. 2004. *The Formation of National Party Systems: Federalism and Party Competition in Canada, Great Britain, India, and the United States*. Princeton: Princeton University Press.

Cox, Gary. 2004. *La Coordinación Estratégica de los Sistemas Electorales del Mundo. Hacer que los votos cuenten*. Gedisa, Barcelona.

Cox, Gary. 1999. *Electoral Rules and Electoral Coordination*. Annual Review of Political Science.

Leiras, Marcelo. 2006. *Parties, Provinces and Electoral Coordination: a study on the determinants of party and system aggregation in Argentina, 1983-2005*. Universidad de Notre Dame, Tesis de Doctorado.

Rokkan, Stein. 1970. *Citizen, Elections, and Parties*. Universites Forlaget. D. McKay Ed.

## Fuentes

Diario Clarín, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Diario El Ancastrí, Provincia de Catamarca.

Diario La Nación, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Diario La Mañana, Provincia de Neuquén

Diario La Unión, Provincia de Catamarca

Diario Río Negro, Provincia de Río Negro