

Mayo **2022** 

# Desigualdades y violencias de género en América Latina y el Caribe



¿Qué aprendemos de las estrategias de mujeres que viven en contextos de crimen y de violencia?

El caso de mujeres en Medellín, Colombia

SBN 978-987-813-170robecas@clacso.edu.ar ww.clacso.org

Lirio Gutiérrez Rivera

(Colombia)



## **PRESENTACIÓN**

América Latina y el Caribe es una de las regiones más violentas del mundo. De las 50 ciudades más violentas del mundo, 42 están en América Latina. Los factores relacionados a la violencia son muchos, pero estudios e informes de organizaciones internacionales observan que los grupos criminales juegan un papel en la violencia en algunas ciudades. En las últimas décadas, los grupos criminales han estado más presentes en varias ciudades de la región, afectando las vidas de las personas que residen en las zonas que están bajo su control.

Este es el caso de Medellín, Colombia. La segunda ciudad más grande del país es conocida por su historia de violencia y de crimen. En los noventa, Medellín alcanzó una tasa de homicidios intencionales de casi 400 por 100.000 habitantes, convirtiéndose en una de las ciudades más violentas del mundo. Una gran parte de esta violencia era atribuida a los grupos criminales, en particular el Cartel de Medellín. Sin embargo, su desmantelamiento y la posterior implementación de políticas sociales por parte del gobierno local conocidas como Urbanismo Social (las cuales buscaban reconstruir el tejido social de la ciudad mediante la intervención en el territorio) no necesariamente detuvieron a los grupos criminales en la ciudad.

Hasta la fecha, la ciudad de Medellín registra varios grupos criminales que están organizados de manera jerárquica. Estos grupos incluyen crimen organizado, bandas y combos; estos últimos tienen presencia a nivel local y de barrio. Se estima que hay aproximadamente 350 combos operando en la ciudad de Medellín (Blatmann et al., 2020). Los combos se componen principalmente por hombres jóvenes y están presentes en varios barrios populares de Medellín. El control del territorio es central para que los miembros del combo puedan realizar sus actividades ilícitas y ejercer dominio sobre los residentes. La imposición de reglas que regulan el comportamiento de los residentes de la zona o barrio bajo control de un combo es conocido como gobernanza criminal. Esta determina muchos aspectos de la vida cotidiana de los residentes. Por ejemplo: quién entra al barrio, adónde pueden ir, adónde pueden comprar, qué proyectos se pueden realizar, entre otros.

Para muchos residentes, los combos hacen parte de su cotidianeidad. No obstante, pese a la violencia que puede llegar a ser ejercida sobre ellos, muchos no se van, sino que se mantienen en sus barrios. Poco sabemos, sin embargo, de cómo



son estas experiencias de residentes con combos y grupos criminales en general. Menos se sabe sobre la experiencia de mujeres que residen en barrios que están bajo dominio de grupos criminales como los combos. Es urgente conocer sobre sus experiencias en estos contextos de violencia y crimen.

Por un lado, las ciudades en América Latina se han feminizado; no obstante, poco sabemos respecto cómo las mujeres viven sus vidas. Por otro lado, América Latina y el Caribe no es una región particularmente segura para ellas. Una de cuatro mujeres en la región ha sido o será víctima de algún tipo de violencia.

Las formas más comunes de violencia son: la violencia intrafamiliar (o doméstica), la violencia sexual y el feminicidio. Los niveles de los diferentes tipos de violencia contra las mujeres han llegado a niveles epidémicos. Pese a las diferentes alertas por parte de organizaciones internacionales y varios movimientos y colectivos de mujeres (por ejemplo, Ni Una Más), la violencia contra las mujeres sigue siendo normalizada o incluso silenciada.

Hay muchos factores relacionados a la violencia contra las mujeres. Uno, directamente relacionado, es la desigualdad de género producto de las relaciones de poder entre género y el patriarcado, los cuales reproducen la subordinación de la mujer frente al hombre y normalizan la violencia contra la mujer. El poco conocimiento que tenemos sobre las mujeres en las ciudades y, en particular, en contextos de violencia y de crimen -como es el caso de residir en un barrio bajo dominio de uno o varios grupos criminales- hace que sea urgente tener información sobre cómo es la experiencia de mujeres que viven en barrios bajo dominio de grupos criminales.

A continuación, se presentan brevemente las estrategias que desarrollan algunas mujeres que viven en barrios bajo control de combos en Medellín, Colombia. Estas estrategias de las mujeres para sobrevivir en estos contextos de violencia y crimen pueden ser útiles en el momento de pensar en programas que buscan crear ciudades más seguras para las mujeres. Finalmente, en este texto se presentan unas posibles propuestas basadas en dichas experiencias.



### ESTRATEGIAS DE LAS MUJERES

Las mujeres que viven en barrios bajo control de grupos criminales han desarrollado varias estrategias frente a los combos. Estas estrategias no se excluyen entre sí; es decir, es posible que una mujer recurra, por ejemplo, a la confrontación y luego a la negociación con un grupo criminal.

A continuación, se describen algunas de estas estrategias:

- COLABORACIÓN: Esta estrategia implica colaborar con miembros de los combos para evitar conflictos. En algunos casos, la colaboración puede llevar a que las mujeres reciban algo a cambio. Esto puede consistir en elementos materiales u otro tipo de beneficio, como su protección. Algunas mujeres comentaban cómo los miembros de combos les mandaban cosas por la colaboración. Sin embargo, en algunos casos podía haber peligros en este tipo de estrategia. Para evitar tener conflictos con los miembros de los combos, las mujeres a veces podían verse implicadas en actividades criminales. Este es el caso de mujeres que aceptan guardar, por ejemplo, armas o drogas ilícitas en sus casas. Las mujeres colaboran para evitar conflicto con los miembros de los combos y esta colaboración trae beneficios. Un beneficio es la posibilidad de realizar sus actividades en gestión comunitaria en el barrio. Algunas mujeres activas en la gestión comunitaria o que son lideresas contaron que la colaboración con combos permitía que llevaran proyectos al barrio o que no las molestaran al ser elegidas en la representación barrial (e.g. Juntas de Acción Comunal o presidenta de un grupo). Para algunas mujeres esta colaboración significa que pueden solicitar ayuda a los combos. Por ejemplo, hacer uso de un lugar en el barrio, el cual usualmente está bajo control de los combos.
- 2. CONFRONTAMIENTO: Otra estrategia es el enfrentamiento directo de las mujeres con miembros de combos. En algunos casos, las mujeres confrontan cuando no están de acuerdo con ciertas imposiciones que afectan el comportamiento de los residentes del barrio. Este ha sido el caso de algunas mujeres lideresas que confrontan a los combos cuando hacen un "ajuste de cuentas" frente a otros miembros, para miembros de otros combos o incluso residentes. Algunas mujeres narraban que enfrentan a los combos para mostrar su desacuerdo con algún aspecto de sus "órdenes" en el barrio. Es importante observar que las mujeres que logran confrontar a los combos son mujeres



mayores y con cierta trayectoria como lideresas o gestoras comunitarias en el barrio.

- **NEGOCIACIÓN**: La negociación entre mujeres y miembros de los combos es otra estrategia. Implica llegar a acuerdos con los combos para poder realizar proyectos en el barrio o para poder usar espacios. Los combos llegan a tener control sobre los espacios públicos de los barrios bajo su control. Algunas mujeres lideresas o gestoras comunitarias tienen que entrar en contacto con los combos para poder realizar proyectos para los residentes. Por lo general, los proyectos o las actividades que no son de los combos requieren su "visto bueno". Muchas lideresas negocian con los combos con el fin de buscar un bien colectivo; en este caso, proyectos que beneficien a los residentes del barrio. Los proyectos pueden ser fiestas comunitarias o la contratación de un servicio de comidas (fuera del barrio) o proyectos que incluyen el municipio como, por ejemplo, la construcción de una infraestructura. En algunos casos las mujeres lideresas y/o gestoras comunitarias sirven de enlace entre representantes y los combos. Mediante la negociación con los combos, logran conseguir proyectos para su barrio. Asimismo, la negociación con los combos permite a las mujeres realizar sus gestiones comunitarias en sus barrios, esto es, de continuar con una trayectoria de gestora comunitaria y/o de lideresa. Para algunas mujeres, poder negociar con los combos puede traducirse en tener cierta seguridad en tanto que no las molestan y no son objeto de extorsión.
- 4. ORGANIZACIÓN: La organización es otra estrategia de las mujeres que viven en barrios controlados por combos. Esta se da entre mujeres en el barrio como lideresas y gestoras comunitarias. La presencia de combos obliga a las mujeres con iniciativa en gestión comunitaria a apoyarse y trabajar por el bien de un colectivo que (el barrio, en este caso). La organización de mujeres con otras mujeres lideresas y/o gestoras comunitarias les permite tener establecer alianzas con otro grupo de mujeres y de apoyarse en demandas que tienen para mejorar sus barrios. Asimismo, logran tener más participación en sus barrios, donde son tenidas en cuenta: no solo por los residentes, sino también por los combos. Esto último es importante, ya que los combos imponen un orden en los bajo su control y los residentes se ven forzados a tener que negociar con ellos el uso de ciertos espacios o la realización de

# PLA

¿Qué aprendemos de las estrategias de mujeres que viven en contextos de crimen y de violencia? El caso de mujeres en Medellín, Colombia

algunos proyectos. La organización de las mujeres contribuye a que estas negociaciones y/o peticiones a los combos sean tenidas en cuenta. Asimismo, van adquiriendo participación en el barrio. Los beneficios de la organización de las mujeres incluyen mitigar la violencia hacia las mujeres, sobre todo las lideresas y gestoras comunitarias. También, como la estrategia de la negociación, la organización permite que las mujeres adquieran legitimidad frente a los combos. Así, ellas logran realizar sus gestiones. Por ejemplo, programas para los niños y los residentes. Finalmente, el trabajo en conjunto con otras mujeres lideresas y gestoras comunitarias contribuye al fortalecimiento del tejido social del barrio.

### REFLEXIONES A PARTIR DE LAS ESTRATEGIAS

Estas estrategias surgen de la experiencia de las mujeres en barrios dominados por grupos criminales como los combos. Para muchas mujeres, no es solución irse a otro barrio ya que mudarse tendría implicaciones económicas. En otras ocasiones, las mujeres han construido lazos emocionales en y hacia su barrio. Este es el caso de mujeres que han sido gestoras comunitarias y que han ayudado a construir su barrio desde sus inicios. El hecho de participar activamente en la construcción de sus barrios, así como sus trabajos como gestorías comunitarias en pro de la mejora de la vida de los residentes explica la resistencia de irse de allí, y la lucha por mantenerse, pese a estar bajo dominio de un grupo criminal.

Estas estrategias se basan en las experiencias de las mujeres en su día a día con los grupos criminales y pueden ser útiles en el momento de hacer política pública. A continuación, algunas reflexiones a partir de las estrategias de mujeres:

Como se ha mencionado a lo largo de este documento, estas estrategias se desprenden de las experiencias de las mujeres. Por lo tanto, constituyen un conocimiento donde las mujeres pueden ser tomadas en cuenta para propuestas y programas sociales y políticos, que tomen en cuenta la perspectiva de género o que se orienten a las poblaciones de mujeres. La importancia de tomar en cuenta este conocimiento no solo es un reconocimiento hacia una epistemología de las mujeres que ha sido marginada e invisibilizada, sino que, además, contribuye a fortalecer temas de equidad de género.



- 2. PARTICIPACIÓN A NIVEL LOCAL: Una de las principales contribuciones de estas estrategias es que muestran formas de participación de las mujeres a nivel local. Esto es importante en tanto muchos aspectos de participación son tratados, por lo general, a nivel municipal en Colombia, y menos a nivel local y barrial. Lo más cercano que se puede encontrar son los Planes de Desarrollo Local, que refieren a proyectos sociales por comuna en la ciudad de Medellín. Las estrategias de las mujeres, no obstante, permiten ir a un nivel más local: los barrios. La participación ha sido vista como importante para el fortalecimiento de la democracia y de la ciudadanía, pero tiende a ser vista desde un lente tradicional. Por ejemplo, en mesas ciudadanas, foros, o mediante una elección como representante formal a nivel local o municipal. Las iniciativas de las mujeres mediante sus estrategias son formas no tradicionales de desarrollar la participación desde experiencias orgánicas vividas y que les permite desarrollar una voz dentro de la comunidad y ser tomadas en cuenta para decisiones en el barrio.
- VIOLENCIAS DE GÉNERO/ VIOLENCIAS CONTRA LAS MUJERES: Las estrategias de las mujeres que viven en barrios controlados por grupos criminales no son sólo formas de sobrevivir una violencia cotidiana realizada en parte por estos grupos, sino también son una forma de resistencia. Las estrategias son una manera de contestar, de manifestar un desacuerdo frente a las violencias por parte de los grupos criminales que afectan particularmente a las mujeres. Violencias como el acoso callejero, el acoso sexual, la explotación y tráfico sexual. Las estrategias de las mujeres se centran en contrarrestar estas violencias cotidianas ayudándose entre sí mediante trabajos en red de mujeres, pero también confrontando a los grupos criminales. Estas estrategias proporcionan protección para las mujeres. Sin embargo, también se traducen en una forma en que las mujeres desarrollan una agencia; un: conocimiento situado y un proceso, más que una forma de consolidar derechos individuales mediante un colectivo o movimiento social. Es importante tener en cuenta estos conocimientos de las mujeres frente a las violencias de género y en particular las violencias contra las mujeres en contextos de crimen.
- 4. **ORGANIZACIÓN DE LAS MUJERES**: Las estrategias de las mujeres demuestran sus habilidades de organización para buscar un bien común; por ejemplo, la seguridad y protección de sus cuerpos o poder realizar proyectos en el barrio.

# PLA

¿Qué aprendemos de las estrategias de mujeres que viven en contextos de crimen y de violencia? El caso de mujeres en Medellín, Colombia

Las estrategias permiten a las mujeres no actuar aisladamente sino como colectivo. Esta organización no necesariamente deriva en un movimiento social demandando derechos amplios para las mujeres a escala municipal; pero sí demuestra una habilidad organizativa para resolver su día a día en contextos de crimen y de violencia a un nivel más local (el barrio). Cuando se habla de política local, se tiende a pensar en lo subnacional, pero no en elementos tan locales como los barrios. En este sentido, este tipo de organización de mujeres, a este nivel tan local, puede pasar desapercibido.

# SOBRE LA AUTORA

Lirio Gutiérrez Rivera Profesora asociada en el Departamento de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Colombia. Estudió Ciencia Política (Dr. Phil.) en la Universidad Libre de Berlín y Antropología (Universidad de los Andes en Bogotá). Ha estudiado temas de planeación urbana y género, seguridad, violencia urbana y exclusión en Honduras y en Colombia. lirio.gutierrez@gmail.com. Colombia.



# Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

CLACSO Secretaría Ejecutiva Karina Batthyány Secretaria Ejecutiva

María Fernanda Pampín

Directora Editorial

Pablo Vommaro Director de Investigación

**Equipo Editorial** 

Lucas Sablich Coordinador Editorial Solange Victory Marcela Alemandi

Gestión Editorial Nicolás Sticotti Fondo Editorial

Equipo Programa de Becas y Convocatorias Teresa Arteaga Ulises Rubinschik

Gutiérrez Rivera, Lirio del Carmen

¿Qué aprendemos de las estrategias de mujeres que viven en contextos de crimen y de violencia? : el caso de mujeres en Medellín, Colombia / Lirio del Carmen Gutiérrez Rivera. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2022.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online ISBN 978-987-813-170-2

1. Colombia. 2. Mujeres. 3. Violencia. I. Título. CDD 305.4098

### **CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875 <clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi. La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones e interpretaciones expresadas.