

DINÁMICAS DE POBLACIÓN, DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL. UN ACERCAMIENTO TEÓRICO-METODOLÓGICO DESDE UN PROYECTO EN CUBA



Dr. Antonio Aja Díaz
Dr. Rafael Araujo González

DINÁMICAS DE POBLACIÓN,
DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL.
UN ACERCAMIENTO
TEÓRICO-METODOLÓGICO
DESDE UN PROYECTO EN CUBA

DINÁMICAS DE POBLACIÓN,
DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL.
UN ACERCAMIENTO
TEÓRICO-METODOLÓGICO
DESDE UN PROYECTO EN CUBA

Dr. Antonio Aja Díaz
Dr. Rafael Araujo González

AI CEDEM

COLABORADORES

Arelis Rosalen Mora Pérez
Claribel González Calzadilla
María Eugenia Torres Santander
Ismaray Sabugo Pupo
Rafael Ángel Salazar Martínez
Maily Matos Cordoví
Ángel Juan Otero Méndez
Ramón Alexis Naranjo Laborde
William Hernández Mondejar
Luisa Iñiguez Rojas
Alina Alfonso León
Elizabeth Bello Expósito
Leticia Machado Gámez
Yenia Batista Estupiñán
Enrique Félix Vázquez Ochoa
Dania Ondina Fera González
Israel Rolando Sánchez Montero
Iraida Portelles Rodríguez

Edición: Juliette Isabel Fernández Estrada
Diseño: D.I. Roberto C. Berroa Cabrera
Corrección: Juliette Isabel Fernández Estrada
Fotos de cubierta: Cortesía de la Oficina de Cuba del UNFPA, Fondo
de Población de las Naciones Unidas

© Reservados todos los derechos por lo que no
se permite la reproducción total o parcial de este libro.

© ISBN: 978-959-7253-12-9 (ISBN: 978-959-725-309-9)

Editorial
CEDEM, Universidad de La Habana

ÍNDICE GENERAL

I PARTE

ASPECTOS TEÓRICOS Y CONCEPTUALES /17

DINÁMICAS DE POBLACIÓN, DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL. UN ACERCAMIENTO TEÓRICO-METODOLÓGICO DESDE UN PROYECTO EN CUBA /19

Introducción /19

Capítulo I. La relación población-desarrollo /20

Capítulo II. El desarrollo local /27

Capítulo III. Principios para la gestión del desarrollo local /32

El componente normativo de las competencias es la regulación /33

La capacitación es el componente cognitivo de las competencias /37

El principio de la financiación para el desarrollo local /40

El principio de objetividad de la gestión del desarrollo local /44

La identificación de la contraparte territorial responsable /48

Sensibilización a decisores /51

Creación del grupo de expertos /53

Capacitación a miembros del grupo de expertos en temas demográficos /54

Elaboración de la caracterización sociodemográfica /55

Identificación de las principales líneas de investigación /55

Socialización de los resultados /56

Comunicación, educación y sensibilización en temas de población y desarrollo /56

Una precisión necesaria: el manejo de datos sociodemográficos /58

El principio de la participación para el desarrollo local /61

La información-comunicación para la participación	/62
La informatización para la participación	/65
Capítulo IV. La dinámica demográfica de Cuba y su vínculo con el desarrollo territorial y local	/68
La fecundidad	/70
Las migraciones	/71
Recomendaciones	/75
Capítulo V. El CEDEM y su proyecto	/78
Objetivos, principios organizativos y ejecución del proyecto	/82
Objetivo general del proyecto	/82
Principios organizativos en que se basa la experiencia	/82
Organización y ejecución de los proyectos	/83
Principales acciones	/83
Resultados y buenas prácticas	/85
Lecciones aprendidas	/89
Bibliografía	/90

II PARTE

LA EXPERIENCIA DE LA PROVINCIA DE HOLGUÍN /97

LOS ESTUDIOS DE POBLACIÓN EN HOLGUÍN. DESDE LOS ORÍGENES HASTA LA ACTUALIDAD /99

Introducción	/99
Creación del grupo	/101
De la provincia a los municipios	/103
Superación de los miembros del grupo	/104
Logros obtenidos como fruto de la integración	/105
Eventos realizados	/106
Metodología de trabajo para la inserción de la variable población en las estrategias de desarrollo local	/109
Pasos de la metodología de trabajo para la inserción de la variable población en el desarrollo local	/110
1- Creación del grupo	/111
2- Capacitación del grupo de estudios sociodemográficos	/111

- 3- Determinación de principales líneas de investigación del territorio /112
- 4- Elaboración de caracterización sociodemográfica /112
- 5- Acciones de sensibilización con decisores /112
- 6- Comunicación y divulgación /113
- 7- Inserción de la variable de población en las estrategias de desarrollo local /113
- Consideraciones finales /113
- Reconocimientos /115
- Referencias bibliográficas /115

CONTRIBUCIONES DEL CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDAS 2012 AL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO MAYARÍ, HOLGUÍN, CUBA /117

- Introducción /118
- Métodos y datos /119
- Resultados y discusión /120
- Conclusiones /130
- Referencias bibliográficas /131

SOBRE REGULARIDADES Y DIFERENCIACIÓN. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN ENVEJECIDA EN LA PROVINCIA DE HOLGUÍN /133

- Introducción /133
- Metodología, herramientas y fuentes de información /136
- Diferenciación territorial del envejecimiento en la provincia en la década 2002-2012 /138
- Diferenciación territorial de indicadores de la población envejecida según CPV 2012 /142
 - Indicadores de la población envejecida y viviendas donde residen en la provincia /142
 - Indicadores de la población envejecida según municipios /146
 - Nivel educacional /146
 - Estado conyugal /148
 - Condición de actividad económica /151

Indicadores de las viviendas con adultos mayores según municipios	/154
Energía para cocinar y fuente de abasto de agua	/155
Material de construcción de las paredes, piso y techo	/156
Apuntes para concluir	/159
Referencias bibliográficas	/161

COMUNICACIÓN EN POBLACIÓN: EL ABORDAJE DE LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA EN EL PERIÓDICO *¡AHORA!* DE HOLGUÍN /163

Introducción	/163
Metodología utilizada	/165
Actualización sobre aspectos esenciales de la dinámica demográfica de la provincia de Holguín	/166
<i>Close up</i> : la población de Holguín vista desde la prensa local. Elementos de la dinámica demográfica cubana y del territorio holguinero que aparecen reflejados en el periódico <i>¡Ahora!</i> en el quinquenio 2010-2014	/170
La construcción de la información	/170
Número de periódicos que hacen referencia a temas de población	/170
Secciones del periódico donde aparece la noticia	/171
Géneros periodísticos empleados	/172
Responsabilidad de desarrollar la información	/175
Fuentes de la información	/176
Los asuntos de la información en la agenda informativa	/178
Factores que limitan el tratamiento a la temática demográfica	/185
Conclusiones	/189
Referencias bibliográficas	/190

LA MIGRACIÓN EN MOA: DE RECEPTOR A EMISOR DE POBLACIÓN /191

Introducción	/191
Metodología utilizada en la investigación	/192
Factores que favorecen las migraciones en Moa	/193

Período 1930- 1959	/193
Período 1989-2015	/198
Comportamiento de las tasas de migración. Moa, período 2008-2015	/201
Consideraciones finales	/205
Referencias bibliográficas	/206

PROYECCIÓN SOCIODEMOGRÁFICA DEL MUNICIPIO RAFAEL FREYRE AL AÑO 2030 /207

Introducción	/207
Métodos y datos	/208
Resultados	/211
Análisis tendencial del crecimiento poblacional	/212
Análisis tendencial de la estructura por edad y sexo	/213
Análisis tendencial del estado de salud de la población	/215
Análisis tendencial del comportamiento de la población en edad escolar	/219
Análisis tendencial de los recursos laborales	/220
Funciones del observatorio sociodemográfico	/224
Conclusiones	/225
Referencias bibliográficas	/227

I PARTE

ASPECTOS TEÓRICOS Y CONCEPTUALES

DINÁMICAS DE POBLACIÓN, DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL. UN ACERCAMIENTO TEÓRICO-METODOLÓGICO DESDE UN PROYECTO EN CUBA

Dr. Antonio Aja Díaz*

Dr. Rafael Araujo González**

INTRODUCCIÓN

Incorporar el enfoque de la relación población-desarrollo a las estrategias económicas y sociales demanda un particular abordaje desde los ámbitos territoriales y locales, unido al fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, institucionales y académicas a nivel nacional, territorial y local, con el fin de comprender e intentar transformar la situación, para la gestión del conocimiento y para ampliar su competencia en el trazado de políticas (CEDEM/UNFPA, 2015). Con esta premisa, el Centro de Estudios Demográficos (CEDEM), de la Universidad de La Habana, desarrolla un proyecto de capacitación e investigación en temas de población y desarrollo local, que

* Doctor en Ciencias Filosóficas. Profesor Titular. Director del Centro de Estudios Demográficos (CEDEM) de la Universidad de La Habana. Miembro de la Academia de Ciencias de Cuba.

** Doctor en Ciencias Filosóficas. Profesor Titular. Coordinador por el CEDEM del Proyecto PADIT.

tiene varios años de ejecución en provincias y municipios del país.¹ Representa experiencias en la incorporación de una mirada más integral, también desde la población, al planeamiento territorial; algo vital en un país como Cuba, con una estructura y dinámica demográficas particulares, abundantes en desafíos.

Aunque no es propósito de este trabajo el recorrido histórico que implican las profundas transformaciones de la sociedad cubana a partir de 1959, realizadas en medio de un fuerte enfrentamiento con los Estados Unidos, es imprescindible remontarse a ese momento para conocer los antecedentes del actual proceso de lo que se ha dado en llamar actualización del modelo económico, materializado en los Lineamientos de la Política Económica y Social.² Las políticas sociales implementadas tienen tres déficits que, contrario a lo deseado, reproducen desigualdades y desventajas: déficit de sustentabilidad económica, déficit de diversidad y déficit de participación (Espina, 2017). El proceso que vive Cuba en la actualidad implica cambios enfocados en optimizar el desempeño del país y la racionalidad de la organización de la sociedad (Partido Comunista de Cuba [PCC], 2011). A partir de esta realidad, importantes cambios se han operado en el sentido de una transformación explícita en la construcción del régimen de bienestar cubano, reconfigurando las oportunidades de sostener la aspiración de equidad social que se ha defendido en la Isla por más de cincuenta años (Peña, 2017).

Como parte de ese proceso, en el 2014 se aprueba la puesta en marcha de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT), que es un programa de apoyo al desarrollo territorial de Cuba, con el propósito de propiciar el fortalecimiento de capacidades institucionales en materia de planificación y gestión del desarrollo territorial, los procesos de descentralización, así como

¹ Se refiere a los proyectos de cooperación internacional del CEDEM con el Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA) durante 2008-2012 y 2014-2018 sobre "Capacitación e investigación en población y desarrollo" y "Dinámica de la población y sus interrelaciones. Fortalecimiento de la gestión del conocimiento y la capacitación".

² Aprobados en 2011 y referendados en el documento Actualización de Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016-2021 (Partido Comunista de Cuba [PCC], 2011).

el desarrollo económico y social a nivel territorial. Esta Plataforma tiene como antecedente el Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) desarrollado en Cuba por el PNUD entre 1998 y 2013.³

PADIT consiste en un programa marco que busca articular aquellos actores de los distintos niveles para alcanzar un desarrollo territorial, que también, ¿por qué no?, redundará en desarrollo nacional (Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial [PADIT], 2016a). Entre los propósitos principales están:

- Promover la visión integral territorial e incorporar la innovación en los mecanismos de gestión mediante la articulación entre los diferentes niveles de gobierno (municipales y provinciales) con estrategias y políticas nacionales, impulsando los procesos de descentralización.
- Potenciar relaciones interterritoriales para escalar en oportunidades del desarrollo local utilizando estrategias concertadas, potenciando recursos y fortalezas comunes, ampliando la conexión de la agenda de desarrollo local con programas y proyectos ejecutados por entes nacionales e internacionales.
- Hacer operacionales las relaciones entre gobiernos territoriales y los sectores productivos y de servicios tanto estatales como no estatales, permitiendo establecer articulaciones horizontales de nuevo tipo.
- Fortalecer el diálogo con la cooperación internacional para la descentralización y la cooperación bilateral y multilateral, con el objetivo de fomentar la innovación y el intercambio de experiencias a través de acciones de cooperación Sur-Sur, y triangular entre territorios.

³ El PDHL se realizó en las provincias de Granma, Pinar del Río y en La Habana, en el municipio de La Habana Vieja; y posteriormente se amplió a 6 provincias más para un total de 9 provincias (Las Tunas, Holguín, Granma, Santiago de Cuba, Guantánamo, Cienfuegos, Sancti Spíritus, Pinar del Río, La Habana con el municipio La Habana Vieja) y 69 municipios de todo el país.

La adopción de la Plataforma se inscribe en un proceso de mayor dimensión que responde al replanteo estratégico de la construcción económica y social del país, cuya divisa ha sido el logro de un socialismo próspero y sostenible.

Dinámicas de población, desarrollo territorial y local. Un acercamiento teórico-metodológico desde un proyecto en Cuba, intenta socializar la experiencia, aún en desarrollo, de un centro de investigación en el complejo proceso de lograr que, en la acción diaria, se reconozca y materialice a la población como sujeto y objeto del desarrollo en las estrategias a diferentes niveles de la sociedad.

CAPÍTULO I. LA RELACIÓN POBLACIÓN-DESARROLLO

El título designa la temática que evolucionó desde lo que hace más de treinta años se conoció con el nombre de “determinantes y consecuencias”, y que después fue llamado “interrelaciones” entre la población y el desarrollo. El examen de la literatura muestra el cambio de enfoque que recoge cada uno de los nombres mencionados y es un reflejo del avance del pensamiento dominante sobre la materia en cada época.

Por *población* se asume al conjunto de individuos que desarrollan las actividades de su vida en el marco de ciertas comunidades sociales, compartiendo generalmente un espacio de vida común. El movimiento de la población comprende a todos aquellos traslados o desplazamientos que esta realiza, tanto al interior del espacio de vida sin modificarlo, como los que lo modifican. Puede ser natural (nacimientos y defunciones), social (se refiere a los cambios de estatus) y mecánico (la migración, determinada por el traslado de personas que traspasan cierto límite, con el fin de establecer en el nuevo lugar residencia con carácter permanente, durante un período de tiempo, que convencionalmente se considera a partir de un año. Se refiere tanto al movimiento interno, dentro de las fronteras nacionales, como internacional).

Satisfacer las necesidades propias de la población tiene su impacto en el comportamiento demográfico, como una manifestación de la referida relación población-desarrollo. La solución de nece-

sidades básicas como la alimentación, vivienda, servicios de salud, de educación, acceso al empleo, a la información, la comunicación, etcétera, devienen compromisos sociales ineludibles a la vez que un derecho humano. Hoy en día cuestiones alrededor del desarrollo socioeconómico, tales como las crisis, la situación demográfica mundial, la pobreza, la exclusión social, las oleadas y crisis migratorias, y la inequidad de género, entre otros temas tradicionalmente de interés, emergen con fuerza en los debates internacionales con enfoques diferentes que tienen su repercusión, incluso, en términos de las políticas. En este sentido, es importante tomar en cuenta el hecho de que la solución efectiva de los problemas de la población pasa necesariamente por la transformación socioeconómica, y por ende las políticas de población deben ser consideradas como un elemento integrado a las políticas de desarrollo económico y social, y a su vez con las políticas de población y desarrollo.

Estas consideraciones avalan el hecho incuestionable de que la población es el objeto y sujeto del desarrollo, y, por tanto, en su papel de productora y consumidora de los bienes y servicios que se producen en la sociedad, se constituye en base fundamental de la actividad económica.

En el caso del *desarrollo*, durante las últimas décadas la valoración alrededor del concepto ha venido adquiriendo una nueva connotación. Así, se evalúa que el desarrollo no puede estar determinado solamente por el favorable comportamiento de los indicadores que definen el crecimiento económico, sino que, además, se considera necesaria la incorporación de la visión social del mismo. De esta forma se le asigna como fin último la elevación de la calidad de vida de la población, con énfasis en los grupos más vulnerables, de manera tal que potencie la autonomía de las personas, establezca una distribución equitativa de sus beneficios, preservando a la vez los recursos naturales. La relación entre la población y el desarrollo económico y social constituye una amplia y compleja madeja cuya manifestación se establece de manera indirecta a través de lo que podría conocerse como variables funcionales, intermedias, o ejes articuladores. Este enfoque ha estado en el centro del debate internacional sobre la población en las últimas décadas.

El cónclave mundial sobre Población y Desarrollo celebrado en El Cairo, Egipto, en 1994, refirió que “el desarrollo sostenible, como medio de garantizar el bienestar humano, compartido de forma equitativa por todos hoy y en el futuro, requiere que las relaciones entre población, recursos, medioambiente y desarrollo se reconozcan cabalmente. Para alcanzar el desarrollo sostenible y una mejor calidad de vida para todos, los Estados deberían reducir y eliminar las modalidades de producción y consumo insostenibles, y promover políticas apropiadas, entre ellas, políticas de población, a fin de satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades” (Naciones Unidas, 1994, p. 13). En el caso de Cuba, ya contaba con bajos crecimientos poblacionales, una esperanza de vida al nacimiento alta, la mortalidad general e infantil eran bajas, lo mismo que la fecundidad. La población cubana contaba con altos niveles de educación y era protegida por regímenes de asistencia y seguridad social. Por ello, respaldó la continuidad del Programa de Acción de El Cairo 20 años después, así como su concepción esencial de que “los seres humanos son el elemento central del desarrollo (...) en tanto derecho universal e inalienable, (...) y parte integrante de los derechos humanos fundamentales (...); donde los factores demográficos deben ser integrados en las estrategias de desarrollo, la planificación, la adopción de decisiones y la asignación de recursos a todos los niveles”, incluido el desarrollo territorial y local (Naciones Unidas, 1994, p. 13).

Surgen interrogantes sobre cómo la situación actual de la población afecta las oportunidades de alcanzar desarrollo económico para las generaciones actuales y futuras, si el modelo de desarrollo afecta la dinámica demográfica, la superpoblación y la despoblación. También están presentes temáticas emergentes: transferencias intergeneracionales, dividendos demográficos, migraciones y refugios, medioambiente y desarrollo sostenible, poblaciones vulnerables, enfoques de género, salud sexual y reproductiva, entre otras de particular relevancia.

La relación entre la población y el desarrollo socioeconómico constituye una amplia y compleja madeja cuya manifestación se establece de manera indirecta a través de lo que podría cono-

cerse como variables funcionales, intermedias, o ejes articuladores (Hernández Castellón y Catasús, 2009). Este enfoque quedó claramente demostrado y consensuado por los teóricos y especialistas en estudios de población a nivel internacional, fundamentalmente a partir del cónclave mundial ya referido sobre Población y Desarrollo celebrado en El Cairo, Egipto, en 1994.

Se impone un nuevo estilo de desarrollo, a partir de realizar transformaciones profundas en la forma de producir, distribuir, consumir y vivir en sociedad. “Se requiere un cambio estructural progresivo que, por un lado, alcance niveles sostenidos y sostenibles de crecimiento económico basados en la incorporación intensiva de conocimiento e innovación, en aumentos de productividad y en la generación de valor agregado y, por el otro, logre una mayor justicia distributiva y el fortalecimiento de nuestros regímenes de bienestar y sus respectivas políticas sociales” (CEPAL, 2017b, p. 35).

Al reconocer el tema del bienestar como parte del marco teórico referencial de la experiencia que se relata, se asume su definición como una condición de la existencia humana digna, a partir de la posibilidad de satisfacer las necesidades esenciales, racionales,⁴ lo cual, visto desde el prisma de las políticas sociales, abarca diversas y múltiples aristas, debates y polémicas sustentados en “(...) conceptos, posturas científicas, políticas e ideologías (...). El legado de las políticas de bienestar como proceso de redistribución de riqueza y ensanchamiento de la ciudadanía, no ha sido superado y, aún con sus limitaciones, todavía guarda lecciones para las sociedades contemporáneas” (Espina, 2017, p. 24).

Tanto en el contexto internacional, donde continúa la interrogante de la viabilidad de una alternativa económica, política y social al capitalismo imperante, como en el complicado escenario de Cuba, se mantiene la necesidad de contar con un concepto de bienestar que sirva a la estructuración de las políticas sociales.

⁴ Se refiere al debate que desde diferentes posiciones teóricas y políticas se mantiene sobre lo que puede considerarse esencial y racional al definir las necesidades de los seres humanos, los contextos económicos y sociales y sus paradigmas de consumo, realización material y social, en el contexto, además, del análisis crítico de los regímenes de bienestar en particular en América Latina.

Como regla, el enfoque de régimen de bienestar se refiere a la interrelación entre actores de diverso tipo, que están muy vinculados y que se materializan en el Estado, las redes sociales, incluidas las familiares; y el mercado, “perverso” o no, según como se quiera asumir y la postura ideológica que lo sustente. El régimen de bienestar se vincula a la institucionalización de prácticas de interacción entre la familia y sus redes, el mercado y las prestaciones sociales de los poderes públicos en pos de la protección social (Peña, 2017). “Ante la necesidad de mediación política, como normativa, para regular las relaciones entre las personas y entre los grupos sociales e instituciones, en cuanto a sujetos de ciudadanía y en pos del bienestar, las políticas sociales se erigen como instrumentos reflexivos del sistema social (Herrera y Gastón, 2003). Es, además, un instrumento de regulación en la distribución jerárquica del poder” (Peña, 2017, p. 147).

En el caso de Cuba, después de 1959, la política social parte de entender el desarrollo social a partir de la interrelación del bienestar material y espiritual, la mejora en las condiciones de vida cotidiana y el principio de equidad, unido a la transformación de los comportamientos y valores que pautan las relaciones sociales. También, la primacía en determinadas etapas de un igualitarismo perjudicial y contraproducente, cuyas huellas no se borran fácilmente. El bienestar ha estado centrado en la estatalización de la sociedad y la centralización de políticas y recursos, sin muchos espacios para el rol de los ingresos personales, las relaciones laborales, la sociedad civil y el escenario territorial y local.

Un punto que no debe quedar fuera del análisis se refiere a la relación entre políticas económicas y políticas sociales, separadas en apariencia o en esencia según la escuela de pensamiento y la ejecución de las políticas que las sustenten. Para la acción social y en definitiva para la propia economía, *no es beneficioso* aplicar la afirmación de que todas las políticas económicas son también sociales, en tanto su propósito sea en última instancia modificar la realidad socialmente determinada. Al final del camino, tal postulado propicia la anulación del necesario enfoque social del desarrollo, auspiciado por concepciones netamente economicistas y supuestamente objetivas del desarrollo. El tema remite al debate sobre la esencia de la

economía como ciencia social y la práctica de las diferentes políticas económicas conocidas, tanto en el capitalismo vigente como en la alternativa conocida hasta hoy, el socialismo aún pendiente de diseñar y construir. El punto fundamental radica en que la estrategia de desarrollo incluya metas concretas, con propósitos y objetivos específicos económicos y sociales, donde se reconozcan las particularidades, orden de prioridades, dependencias e interrelaciones de unos y otros. Como señala Vilas (2016, s. p.), “lo social como quiera que sea definido, es un elemento inherentemente constitutivo de lo económico, y porque las relaciones que se establecen en el terreno económico configuran de modo significativo el mapa social: la desigual dotación de recursos, el entramado de relaciones de poder y de prestigio”.

Los conceptos y propósitos esbozados en la Agenda 2030 (CEPAL, 2017a) sirven de referencia internacional al proyecto que se presenta, donde las temáticas sociales se imbrican con las cuestiones económicas, del medioambiente y las institucionales. Un avance o retroceso tiene un impacto directo sobre las posibilidades de progresar en materia social y de derechos, más allá de si su contenido responde a lo económico, del medioambiente u otra esfera. La visión de asegurar que “nadie se quede atrás” significa que la igualdad esté en el centro de la políticas económicas y sociales, llegar a toda la población, considerar a todas las personas en su diversidad de situaciones, referido en este caso a lo económico, social, cultural, género, color de la piel, edad, territorialidad e incluso condición migratoria. De nuevo se evidencia el vínculo indisoluble entre políticas económicas y sociales, estrategias y tácticas que conduzcan finalmente al bienestar, la calidad de vida y la integralidad del desarrollo del ser humano. Los espacios macro y microsociales ocupan un lugar decisivo para la consecución de la relación población-desarrollo. “Es fundamental apostar por políticas públicas que efectivamente garanticen el pleno ejercicio de los derechos económicos, sociales, culturales de la ciudadanía, y, en especial, que vinculen el desarrollo social inclusivo, el cambio estructural progresivo y la sostenibilidad ambiental” (CEPAL, 2017c, p. 35).

La propia Agenda 2030 marca un punto particular cuando se refiere a las zonas rurales, las cuales constituyen importantes es-

pacios económicos y lugares claves de interacción del quehacer de los seres humanos y el medioambiente, más aún en un caso como el de Cuba, donde los retos productivos y de la vida cotidiana para las zonas rurales pasan por el despoblamiento y el envejecimiento de la población de esas áreas, ampliamente abatidas por los eventos meteorológicos adversos provocados por el cambio del medioambiente, entre otros factores donde no quedan fuera los estructurales, provocados por las políticas económicas y sociales. En las zonas rurales perduran diversas formas de marginación y exclusión social. Más de la mitad de la humanidad vive en zonas urbanizadas; Cuba no es una excepción, de ahí la importancia de evaluar las dependencias, relaciones e interrelaciones mutuas entre lo urbano y lo rural.

Los Acuerdos del Consenso de Montevideo (CEPAL, 2013) aportan al análisis cuando abordan tópicos medulares de la relación población-desarrollo, tales como:

- Integración plena de la población y su dinámica en el desarrollo sostenible con igualdad y respeto de los derechos humanos.
- Derechos, necesidades, responsabilidades y demandas de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- Envejecimiento, protección social y desafíos socioeconómicos.
- Acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva.
- Igualdad de género.
- Desigualdad territorial, movilidad espacial y vulnerabilidad.

Al referir los marcos para la puesta en marcha de la futura agenda regional en población y desarrollo, el Consenso de Montevideo resalta la importancia de, entre otros elementos, mejorar las fuentes de datos, en particular los censos de población, los registros administrativos, las estadísticas vitales y las encuestas especializadas. Llamam la atención sobre la importancia de asegurar los recursos financieros y humanos suficientes para desarrollar sistemas integrados de información confiable, oportuna y de calidad, con perspectiva de género y desagregados territorialmente y por sexo, edad, raza, pertenencia étnica y condición socioeconómica, para la toma

de decisiones, y la formulación, el seguimiento y la evaluación de políticas y programas de desarrollo. Resaltan la necesidad de diseñar y poner en marcha estrategias de formación y capacitación de recursos humanos en población y desarrollo que cubran los diferentes temas, niveles territoriales y modalidades de cursos, utilizando los establecimientos académicos de la región y los adelantos tecnológicos disponibles; con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas y los organismos del sistema de las Naciones Unidas. Cuba suscribió los acuerdos y las medidas propuestas en el Consenso de Montevideo y ha venido formando parte de la Mesa Directiva de las Conferencias Regionales de Población y Desarrollo para América Latina y el Caribe; por consiguiente, respalda todo lo relacionado con la dinámica de población y el desarrollo territorial integral y local.

CAPÍTULO II. EL DESARROLLO LOCAL

Para introducirse en el tema del desarrollo local se debe partir del concepto de mayor generalidad al que está subordinado: el concepto de desarrollo. El presente análisis no se refiere al concepto filosófico de máxima generalidad del *desarrollo*, sino que parte del análisis meso del problema del desarrollo social. En lo que al desarrollo social se refiere, generalmente cuando se estudian las diferencias de este a nivel social, habitualmente son concebidas a través de un enfoque general, donde se establecen divergencias entre países, provincias o regiones, lo que conduce a omitir posibles diferenciales en áreas de dimensiones menores.

En ese sentido, “es muy importante conocer la evolución del concepto de desarrollo, desde su anterior consideración como sinónimo de crecimiento de la riqueza nacional, hasta su actual concepción como un fenómeno multidimensional y complejo” (Becerra y Pino, 2005, p. 86), concepción que transita de una visión cuantitativa del concepto a otra más integral, de corte cualitativo. Este tránsito condujo a la transformación del concepto cuantitativista del desarrollo predominante hasta finales de los años sesenta del pasado siglo, a través de la contrastación del producto interno bruto

(PIB) entre países, a una visión más integradora que concibe el crecimiento económico como premisa, pero que no se reduce a aquel, en tanto el desarrollo es comprendido como alcance de niveles en el progreso ascendente de las personas, en el mejoramiento de su calidad de vida en el conjunto de sus relaciones sociales. Así, a finales de los años ochenta del siglo xx, se alcanza un nuevo modo de concebir el desarrollo a través del concepto de *desarrollo humano*, operacionalizado cuantitativamente a través del índice de desarrollo humano (IDH), conocido también como dimensión humana del desarrollo⁵ (Becerra y Pino, 2005, p. 89).

El desarrollo territorial se refiere a la aplicación del concepto de desarrollo en el marco de un territorio donde se asienta una población. Si bien el concepto de desarrollo territorial en ocasiones es confundido con el de *desarrollo local*, se parte del concepto de *desarrollo territorial* como la expresión mesosocial del desarrollo, que no siendo la expresión macro del mismo (desarrollo de país, Estado, etcétera), constituye un escalón intermedio entre el nivel macro y el nivel micro: a este último se le llama *desarrollo local* y se expresa esencialmente al nivel del municipio, la localidad, la circunscripción, el barrio, etcétera. Lo territorial puede también ir más allá de los límites estrechos del municipio, para funcionalmente trascenderlos como ocurre en los casos de las cadenas productivas. En el caso de lo local también puede circunscribirse a un pequeño territorio dentro de la municipalidad.

En este contexto, un problema a resolver lo constituye identificar qué se debe entender por desarrollo local. Una mayor precisión puede encontrarse en el concepto que refiere “el *desarrollo local* implica un proceso dinamizador que, mediante el aprovechamiento de recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico, humanos y materiales, es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, riqueza y, sobre todo,

⁵ Los creadores iniciales del IDH fueron el fallecido economista pakistaní Mahbub ul-Haq y su colaborador y premio Nobel indio Amartya Sen, quienes diseñaron el índice como una evaluación del progreso fácilmente comprensible y basada en las personas, que coloca la salud y la educación en un plano de igualdad con el crecimiento económico.

mejorar la calidad de vida y el bienestar social de la comunidad” (Aja, 2015, p. 121).

Pero el desarrollo local no se alcanza al margen de las acciones humanas que, en el contexto de la localidad, son capaces de lograr los niveles de desarrollo propuestos, a través de las transformaciones productivas, sociales, culturales y medioambientales que permiten alcanzar el nuevo escalón en el desarrollo proyectado y que contribuyen a mejorar la calidad de vida y el bienestar social de la comunidad en cuestión. En este contexto, surge la necesidad de aplicar el concepto de *gestión del desarrollo local*. Se trata entonces de la mirada de lo local en el sentido del espacio autoconstruido que es creado y delimitado por los grupos sociales (Iñiguez y Ravenet, 2006, p. 94) con su cultura, costumbres y modos de hacer, donde el papel del sujeto social determina el lado activo de la actividad del territorio.

Como se deduce de estos acercamientos teóricos, la gestión del desarrollo local ha de incluir responsabilidad de los actores sociales y de los agentes públicos en relación con la población y el espacio en que se desenvuelven, convocándolos a la gestión pública con prácticas de inclusión social, pero al mismo tiempo ha de integrarse a estas acciones un mecanismo de participación social con instrumentos de gestión que permitan el ejercicio democrático. Es decir, concebir “el desarrollo como proceso de configuración de actores sociales” (Espina, 2006, p. 52). Se trata de convertir a la población local en expresión genuina de ser objeto y sujeto de su propio desarrollo, a través de la integración entre las instituciones estatales y no estatales, con la acción participativa de la población (organizaciones sociales, grupos organizados e individuos).

Sepúlveda y Guimarães (2008) exponen un buen punto de partida en la identificación de un conjunto de factores que han de ser tenidos en cuenta para la gestión del desarrollo local:

- Conceptos de cooperación, de corresponsabilidad y de inclusión económica y social.
- Políticas de ordenamiento territorial, autonomía y autogestión, como complemento de las políticas de descentralización.

- Visión sistémica desde lo ambiental, económico, social, cultural y político-institucional.
- Necesidad de estudiar las zonas urbanas y rurales de manera articulada, y centrar el análisis en la funcionalidad e integración entre ambas.
- Importancia de fortalecer el capital humano (la capacidad de las personas), el capital social (las relaciones y redes que facilitan la gobernabilidad) y el capital natural (la base de recursos naturales).
- Visión de competitividad territorial, basada en la interacción de aspectos: económicos (innovación tecnológica), sociales, culturales y ecológicos.
- Economía territorial incorporando, dentro de la noción de encadenamiento productivo, aspectos distintivos de los grupos poblacionales y del territorio.
- Encadenamientos de valor agregado para articular, dentro del territorio, sectores productivos que permitan generar una economía territorial basada en conceptos como productos con denominación de origen, cadenas agroalimentarias y clúster.
- Gestión del conocimiento (adquisición y diseminación de conocimiento), para que la sociedad no quede marginada de los nuevos avances en materia de ciencia y tecnología, y se rescaten además los métodos autóctonos y el saber tradicional.
- Esquemas de cooperación que se adapten a las demandas de los pobladores y agentes del desarrollo; es decir, a la diversidad natural y política del territorio. (Sepúlveda y Guimarães, 2008, pp. 16-17)

En esas propuestas están presentes, en lo fundamental, componentes esenciales que han de constituirse en principios para la gestión del desarrollo local, como son la descentralización para la institucionalización, la financiación para la autonomía local y la información-comunicación como garante de la participación comunitaria, aunque el uso de datos sociodemográficos para la administra-

ción equitativa, al menos de forma expresa, no parece estar incluido en este conjunto de factores.

Se trata de que, por ejemplo, en el caso de Cuba, no existe una cultura de tener en cuenta a la población como componente de las estrategias de desarrollo territorial y/o local. Interesante dicotomía, en una sociedad que se declara en construcción de un modelo económico y social diferente al capitalismo, socialista, cuya máxima se supone sea el ser humano, la satisfacción plena de sus necesidades materiales y espirituales. Sucede que pudiera aducirse su sentido implícito, hasta cierto punto verificable en el diseño y ejecución de algunas políticas como las de salud, educación y cultura, sin embargo, existen múltiples evidencias de realmente no tomarse convenientemente en consideración a la población y sus características sociodemográficas para las estrategias de desarrollo macro y micro-social. En distintos informes realizados sobre Cuba por misiones de las Naciones Unidas, se ha ratificado la posición cubana con relación a las políticas de población.

A mediados de la década de los años setenta uno de esos informes planteó que, mientras que se formulaban numerosas medidas que incidían sobre la mortalidad y la morbilidad asociada y controlaba la migración y la distribución interna, el Gobierno no eligió el adoptar una política que consideraría como deseable una tasa de crecimiento de la población particular o una política integrada en relación con las tendencias de la fecundidad. Sin embargo, se promovió una estrategia de desarrollo, la cual se planificó y administró con el propósito de satisfacer crecientemente las necesidades económicas, sociales y culturales de la población y las cuales tuvieron un efecto observable sobre las estructuras demográficas y sus tendencias (United Nations, 1977).

La complejidad de elementos que integran el proceso de desarrollo local hace necesaria la identificación de aquellos que constituyen fundamentos de partida en el abordaje de su gestión, a los efectos de no perderse en el maremágnum de mediaciones que tienen lugar en el entramado social. Por ello el objetivo es identificar aquellos procesos obligados que tienen lugar en el desarrollo local, que puedan ser considerados principios de partida para su abordaje, de modo que la pregunta aquí sería: ¿Qué elementos participantes

en el proceso de desarrollo local hacen necesaria la identificación de aquellos que pueden constituirse en principios o fundamentos de partida en el abordaje de su gestión?

CAPÍTULO III. PRINCIPIOS PARA LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

Cuando se habla de principios se está intentando establecer elementos teórico-metodológicos en el manejo del tema de que se trate. Los principios son conceptos de máxima generalidad en el área de conocimiento de la ciencia de que se trate, que se convierten en factores de obligatorio cumplimiento para el tratamiento del objeto de estudio en cuestión.

Guzón (2006, p. 73), por ejemplo, señala un grupo de principios para el abordaje del desarrollo local, no obstante y a modo de síntesis, se identifican aquí aquellos factores (conceptos) que por su importancia y carácter metodológicamente obligado en el análisis del tema y en su relación con el tratamiento del papel de la demografía, devienen en principios⁶ para su abordaje, tales como: la descentralización, la financiación, la objetividad de la gestión y la participación para el desarrollo local.

Hoy día, al analizar los procesos sociales en el mundo, tanto desarrollado como en desarrollo,⁷ es común encontrar a los procesos de desarrollo local como fenómenos que presiden las transformaciones sociales en cada uno de los países. Pero al mismo tiempo, no es posible echar a andar un proceso real de desarrollo local al margen de otro proceso que constituye una condición *sine qua non*

⁶ No tenemos en cuenta en este caso algunos, tales como el componente económico, la visión integral y sistémica, entre otros, en un intento de sintetizar aquellos más vinculados a la esencia de la gestión local en su vínculo con el enfoque demográfico.

⁷ Se asume esta definición de forma instrumental, pero reconociendo el amplio y rico debate en torno al desarrollo y los estadios de unos y otros países, así como las deudas históricas que han engendrado los sistemas de dominación económica y social hasta nuestros días.

de aquel: se trata de los procesos de descentralización que han de estar en su base.

Una de las mejores maneras de llevar a cabo un proyecto democrático en las transformaciones sociales es llevando a cabo un proceso de descentralización. De hecho, una forma legítima de concebir la descentralización es entenderla como “(...) parte de un proceso más amplio, que articula la reestructuración económica con procesos de democratización que generen desarrollo y crecimiento con equidad” (Bedón, 2011, p. 13). Visto así, descentralizar es el mejor modo de democratizar los procesos sociales aun desde una mirada centralizada (no centralizadora), donde el Estado ha de ejercer el papel de regulador del proceso de descentralización en el empeño de llevar a cabo las transferencias correspondientes. A este aspecto se volverá más adelante cuando se haga referencia a los procesos de financiación para el desarrollo local. Ahora, es menester dedicar el análisis a un aspecto esencial de la descentralización y es específicamente el que se refiere a la definición de competencias para el desarrollo local.

La implementación de competencias en el desarrollo local necesita comprenderse en su doble perspectiva, a saber, en sus componentes normativo y cognitivo. La implementación de competencias en su componente normativo es el que garantiza la regulación de funciones en los diferentes niveles del entramado social para el logro de la institucionalización del proceso de descentralización para el desarrollo local. Tal es el caso, por ejemplo, de la letra del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) de Ecuador, cuyo objetivo es “construir un sistema normativo que asegure la participación de todos los sectores sociales” (Palacios, 2011, p. 58).

EL COMPONENTE NORMATIVO DE LAS COMPETENCIAS ES LA REGULACIÓN

La definición de competencias en el proceso de descentralización no significa otra cosa que “cambios en las atribuciones de los gobiernos locales y, por lo tanto, la necesidad de estos de abordar, no sin dificultades, nuevas competencias y responsabilidades” (Catenazzi y

Reese, s. f., p. 1). Para gestionar el desarrollo local han de ser definidas de forma clara las funciones que desempeñan y las atribuciones que ha de tener cada nivel en la estructura organizativa de las instituciones estatales (en primera instancia) desde el nivel central hasta los municipios, circunscripciones y otras formas menores de organización territorial, pasando por el nivel territorial que compete a las provincias o departamentos y a las organizaciones productivas o no, que trascienden los límites territoriales municipales o provinciales. Sin una definición adecuada de estas competencias el proceso de descentralización estaría vacío de contenido.

En este sentido, Gallicchio señala la importancia de “(...) las estrategias de *gobernanza multinivel* como un mecanismo de diálogo y construcción colectiva del desarrollo” que consista en “(...) combinar creativamente la lógica vertical y sectorial con una lógica horizontal, territorial, de redes (...)” (Gallicchio, 2017, p. 66). Asimismo, al referirse a este tema Caamaño habla del principio de solidaridad interterritorial, concebido como orientación de la acción del legislador estatal y autonómico que debe servir de canon último para la resolución de conflictos (Caamaño, s. f., p. 19). Esta visión del problema resulta de vital importancia en tanto la determinación de competencias ha de tener una expresión jurídica que garantice la institucionalidad de la implementación de las medidas en que se desenvuelve el proceso mismo de descentralización.

En el caso de Ecuador, por ejemplo, la descentralización en la nueva Constitución está soportada por una nueva institucionalidad con la responsabilidad de promover, regular y organizar el traspaso y el ejercicio de las competencias (Consejo Nacional de Competencias, 2012, p. 9).

Para Bolivia, la gestión del desarrollo local se estructura sobre la base de la “(...) asignación de recursos, ampliación de competencias municipales, estándares de planificación [información sociodemográfica]⁸ para medir desigualdad, diferencias de género, distribución y segregación espacial (...)” (Rodríguez Vignoli, 2006, p. 15).

⁸ Nota añadida a la cita por los autores.

Precisamente, la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) aplicada en Cuba es otro ejemplo de implementación de procesos de desarrollo local en el cual se tiene en cuenta la definición de competencias. Como se explicó, esta plataforma es un programa marco de apoyo al desarrollo territorial cubano para contribuir a las prioridades nacionales y específicas de los territorios, reforzando al mismo tiempo el papel de los gobiernos y actores territoriales y locales (provinciales y municipales), considerados como importantes agentes y socios del desarrollo. En ella se trata de aprovechar los recursos financieros, las habilidades, las capacidades, la fuerza de las instituciones que se están organizando para la implementación de las políticas sociales. Gallicchio la señala como una de las mejores prácticas de aplicación de las estrategias de desarrollo (Gallicchio, 2017, p. 71).

Un valor agregado de la aplicación de la plataforma PADIT en Cuba lo constituye el hecho de que se parte de una historia de “(...) escasa cooperación intra territorial, falta de autonomía municipal, exceso de centralización económica y financiera, ausencia de una cultura de trabajo en la base para asumir la descentralización, limitaciones y errores del proceso inversionista” (Becerra y Pino, 2005, p. 105), entre otras. De modo que las transformaciones que ella ha proyectado significan saltar un importante valladar de historia y de cultura de centralización, al margen de algunos avances de descentralización encontrados con la creación de los Consejos Populares con el propósito de acercar a la población al proceso de gestión (Guzón, 2006, p. 65; Espina, 2006, p. 61). Dentro de los efectos definidos en la Plataforma PADIT está el constituir un insumo para el desarrollo territorial en materia de definición de competencias, de planificación y de gestión del desarrollo territorial (PADIT, 2016b, p. 3). Pero su importancia mayor es la consideración de la continuidad de la metodología PADIT como plataforma para la gestión del desarrollo local cuando cese la cooperación internacional.⁹

⁹ Según los estándares de Naciones Unidas, Cuba clasifica, por sus indicadores sociales, como un país de ingresos medios, lo cual, si bien habla convenientemente de los avances sociales obtenidos, pese a las condiciones económicas y políticas presentes desde 1959 hasta la fecha, se constituye en un elemen-

No obstante, esta experiencia no es privativa de la situación cubana, en tanto otras prácticas del mismo tipo tuvieron que ser enfrentadas en otras latitudes como son los casos de España, Brasil, Ecuador y México, entre otros (Caamaño, s. f., p. 14; Sepúlveda y Guimarães, 2008, p. 34; Consejo Nacional de Competencias, 2012, p. 19; CEPAL, 2000, p. 1).

Sepúlveda y Guimarães (2008) conciben la identificación de competencias como forma de cooperación que supone la identificación de competencias, compromisos, potencialidades y funciones de los distintos actores públicos y privados para la creación de condiciones apropiadas para que la interacción entre ellos redunde en beneficios de la población.

Las competencias, más allá de la significación administrativa que poseen para la gestión territorial, combinadas con los modos de hacer propios de la cultura de la población en que se aplican, se van incorporando y llegan a formar parte de la identidad de los respectivos territorios. “La identidad de un territorio es el conjunto de las percepciones colectivas que tienen sus habitantes con relación a su pasado, sus tradiciones y sus competencias, su estructura productiva, su patrimonio cultural, sus recursos materiales, su futuro” (Silva, 2003, p. 28). En este sentido, el desarrollo local no solo depende de la disponibilidad de recursos humanos, naturales, económicos, financieros o tecnológicos, sino también de la historia y la cultura local, sus instituciones y sujetos de cambio.

Siendo la identidad el resultado de las diferentes manifestaciones de la cultura de un territorio, estas características son procesadas por los individuos, grupos sociales y organizaciones, que reorganizan su significado en función de tendencias sociales y proyectos enraizados en su estructura social. Se trata de un proceso de formación y aprehensión de la cultura que va matizando en cada nuevo momento las manifestaciones de la identidad (Sepúlveda y Guimarães, 2008, p. 212). Así se integran los procedimientos de incor-

to desfavorable en términos de movilización de recursos de la cooperación internacional, que cada vez más tienen otros destinos en países de muchos menos resultados y también recursos, como por ejemplo en África. Es una realidad desde 2016 en adelante.

poración de las competencias a la identidad y al quehacer mismo de las poblaciones territoriales.

LA CAPACITACIÓN ES EL COMPONENTE COGNITIVO DE LAS COMPETENCIAS

Las transformaciones producidas por el proceso de descentralización y la implantación de las competencias en su sentido normativo no bastan para que el sistema funcione y se cumplan los objetivos programáticos que se tracen. La instrumentación de las competencias a través de un sistema legislativo no garantiza per se que los decisores en los diferentes niveles estén preparados para llevar a cabo la ingente tarea de desempeñarse adecuadamente en los nuevos espacios de gestión conjunta para alcanzar la apropiada transversalización de los enfoques territorial, integral, participativo, de sostenibilidad ambiental, de género, poblacional, interterritorial, interactoral y multinivel.

Un buen ejemplo de ello lo constituye el hecho de que en el Plan Nacional de Descentralización 2012-2015 de Ecuador se señala que “(...) los Gobiernos Autónomos Descentralizados no cuentan con estructuras administrativas ajustadas a las nuevas competencias constitucionales, ni con capacidades operativas suficientes para asumir una gestión eficiente y efectiva de sus facultades, entonces el nuevo modelo de descentralización corre el inminente riesgo de no incidir en el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas y colectividades en el territorio, pues no existiría garantía alguna de que los servicios públicos mejoren en calidad y cobertura; de ahí la necesidad de contar con planes de fortalecimiento institucional y una red de formación y capacitación (...)” (Consejo Nacional de Competencias, 2012, p. 19). En la experiencia cubana, a través del accionar de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT), mediante el conjunto de acciones contenidas en su Efecto I, se prioriza la capacitación de gobiernos y actores de los territorios (PADIT, 2016b, p. 2). Se trata de la preparación de los decisores en la formación de competencias profesionales para los

nuevos escenarios que resultan del proceso de descentralización en la gestión del desarrollo local.

Para tal propósito se requiere de programas de capacitación y de mejora de los sistemas formativos locales, en la medida en que estas se consideran herramientas estratégicas para enfrentar los nuevos escenarios (Cruz, 2011, p. 77). Este proceso de formación-capacitación para la preparación en el cumplimiento de las nuevas funciones y en los nuevos contextos, constituye un propósito monumental que ha de desarrollarse de manera continua y perseverante (Coraggio, 2000, p. 4).

Puede apreciarse la complejidad de este quehacer, cuando Gallicchio expone la necesidad de la formación y capacitación de recursos humanos refiriéndose solamente a la preparación para la gobernanza multinivel, (Gallicchio, 2017, p. 67). La preparación integral para los nuevos escenarios se convierte, por tanto, en una enorme tarea que ha de tener máxima prioridad. En este empeño, además de los gobiernos locales, un papel fundamental deben desempeñar las universidades, los centros de capacitación e investigación, y todas las instituciones encargadas de recibir preparación, así como de brindar la información necesaria en cada caso para la formación y la capacitación de las personas involucradas en el proceso de toma de decisiones.

En el caso específico del papel de las universidades, debe entenderse trascendiendo del modelo ofertista al modelo interactivo, atento a las necesidades sociales, interviniendo así en los procesos económicos y sociales (Núñez, Montalvo y Pérez, 2006, p. 205).

De hecho, en la propia definición de desarrollo local está contenida la capacitación como uno de sus componentes imprescindibles (Álvarez, 2012, citado por Isalgué, 2017, p. 2). Alburquerque señala que “la modernización de las administraciones locales debe incorporar también su capacitación en su nuevo papel de animadores y promotores del desarrollo económico local” (Alburquerque, 2014, p. 164).

La capacitación debe estar dirigida esencialmente a la conceptualización, así como a brindar instrumentos para la intervención en cada una de las diferentes dimensiones transversales definidas. El fin último del proceso de descentralización en el contexto de la instru-

mentación de las competencias, es alcanzar la democratización de la gestión local a través de un proceso de participación ciudadana. Los individuos, los grupos sociales, las instituciones, los decisores públicos, no pueden participar “instruidamente”, si no conocen, si no saben acerca de los procesos en los cuales se pretende participar. Es por ello que la capacitación resulta un componente necesario para la gestión del desarrollo local.

El sistema de capacitación que se instrumente ha de contener técnicas de aprendizaje activas, encaminadas a exigencias de expertos que cumplen funciones de importancia institucional y bajo la modalidad de “aprender haciendo”. El desarrollo de este tipo de curso deberá estar dirigido a la lectura e interpretación de la información, tanto a personal de las instancias locales de gobierno, especialistas, como a las comunidades en los casos que corresponda. Muchas veces se limita la ejecución de acciones de capacitación otorgándole prioridad a otras tareas consideradas de mayor importancia en el entendido de que aquellas constituyen un gasto. Si se tiene en cuenta la efectividad de los resultados de las acciones de capacitación para el cumplimiento de los objetivos planteados en la gestión del desarrollo local, entonces se puede considerar que las acciones de capacitación más que un gasto, constituyen una inversión, y mucho más si se tiene en cuenta que sus resultados permanecen en el ámbito local en forma de capacidades creadas como parte de su capital humano. La formación del capital humano para la gestión del desarrollo local que se perfila en el entramado social de relaciones interniveles, interterritorial, intersectorial e interactoral, conforma el sistema de redes de gestión que se constituye en capital relacional necesario para la ejecución de una gestión social efectiva.

En este sentido es importante destacar el papel desempeñado por el Centro de Estudios Demográficos de la Universidad de La Habana (CEDEM), mediante la experiencia que se presenta, en la realización de proyectos de capacitación en temas de población y que forman parte de la experiencia de Cuba en el desarrollo de acciones de capacitación y formación para el desarrollo local (Aja, 2015, p. 120; Araujo, 2016, p. 91). Pero a este aspecto se volverá más adelante cuando se hable de la preparación para la utilización de indicadores sociodemográficos en la gestión del desarrollo local.

Sintetizando, el concepto de descentralización implica transferencia de competencias y autonomía para adoptar decisiones en la gestión del desarrollo local, donde ha de garantizarse tanto el componente normativo jurídico que garantiza la institucionalización, como la capacitación y preparación de la gente para asegurar una adecuada actuación “educada”. Mientras que la definición de competencias significa el garante de la institucionalización en el sistema de gestión del desarrollo local, la financiación garantiza la autonomía para la gestión territorial/local. Se trata de que un aspecto esencial de la descentralización sean las transferencias destinadas a financiar las diferentes acciones, así como la capacidad para generar ingresos de las distintas jurisdicciones político-administrativas.

EL PRINCIPIO DE LA FINANCIACIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL

Entender el concepto de la financiación para el desarrollo local como principio, significa comprender que en ausencia de recursos financieros no puede haber desarrollo local. No se trata de aplicar aquí la letra de aquel viejo adagio burgués de que “el que paga manda”, pero si se entiende en su espíritu, es posible percatarse de que sin recursos financieros poco se puede mandar, lo que es lo mismo que razonar que sin recursos no hay nada que gestionar. En este caso, al igual que en la definición de competencias, el problema y las características de la financiación para el desarrollo local ha de tener también una definición jurídica que la respalde a través de normas establecidas por el Derecho Financiero y Tributario.

El problema de la importancia de la financiación es fácilmente comprendido cuando incluso en la vida diaria de las personas, en sociedades donde predominan las relaciones monetario-mercantiles, como es el caso de todas las hoy predominantes, el financiamiento de la vida constituye un punto de partida en la planificación familiar. Si en la vida de las personas y de las familias eso es así, mucho más complicado y necesario resulta en el accionar de las instituciones y de los gobiernos.

Las contradicciones del capitalismo actual en el proceso de globalización de la economía mundial atravesado por políticas sociales

muchas veces neoliberales en los países, han traído como consecuencia múltiples inequidades sociales cuyo resultado han sido las manifestaciones de diferentes disfuncionalidades sociales. Aun en países donde las políticas sociales están siendo orientadas a la protección social, estas contradicciones sociales globales se han traducido en el agotamiento de las fuentes tradicionales de financiamiento (Catenazzi y Reese, s.f., p. 2), que hacen cada vez más compleja la solución de las inequidades sociales.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible hasta 2030 constituyen un documento base en los propósitos de los países para fomentar el desarrollo, incluido lo local. En la Declaración firmada por los Jefes de Estado y de Gobierno y Altos Representantes, reunidos en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York del 25 al 27 de septiembre de 2015, con motivo del septuagésimo aniversario de la ONU, fueron aprobados los Objetivos de Desarrollo Sostenible, conocidos como los ODS (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2015, p. 16). En ellos, se cuenta con los esfuerzos de las autoridades y las comunidades locales para el cumplimiento de los ODS.

En un esfuerzo de síntesis, los ODS están dirigidos en lo fundamental a poner fin a la pobreza y el hambre; lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición, y promover la agricultura sostenible; garantizar una vida sana, la educación inclusiva, equitativa y de calidad; lograr la igualdad entre los géneros; garantizar la disponibilidad de agua, el acceso a una energía asequible; promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, entre otros. No obstante no realizar una enumeración completa de todos ellos, el objetivo de su consideración aquí está dirigido más a reparar en el hecho de que las múltiples acciones necesarias para su alcance requieren obligatoriamente de recursos financieros la mayoría de las veces escasos, por lo que se requiere de un esfuerzo de prioridad por parte de los gobiernos para distribuir adecuadamente estos recursos.

¿Qué papel juega la financiación en el proceso de descentralización? En este caso, descentralización significa “transferencia de procesos democráticos de decisión sobre gasto y financiamiento para la provisión de determinados bienes públicos desde una jurisdicción

político-administrativa dada a otra más reducida” (Finot, 2005, p. 32). Pero, al mismo tiempo, los nuevos mecanismos de gestión a los que conduce el proceso de descentralización han de integrar también nuevas fuentes alternativas de financiación que garanticen la autogestión y la continuidad del proceso. En este sentido, Albuquerque señala la “importancia de asegurar el acceso al crédito, sobre todo para operaciones a medio y largo plazo, así como el asesoramiento financiero para la elaboración de los proyectos” (Albuquerque, 2003, p. 20).

En América Latina, pese a sus disparidades sociales y políticas,¹⁰ está teniendo lugar un proceso de descentralización, en cada país con diferentes matices, pero con el objetivo común de empoderar a los gobiernos y a las poblaciones locales. Por ejemplo, en la Constitución ecuatoriana se señala que “toda competencia debe ser transferida con recursos” a través de un “(...) procedimiento de costeo de las competencias a transferir”, que tengan por “objeto generar mayor equilibrio territorial en la provisión de bienes y servicios públicos” (Consejo Nacional de Competencias, 2012, p. 7). En el caso de Cuba, en la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) se plantea “apoyar la reflexión, el diseño y la ejecución de procesos de descentralización y financiación del desarrollo territorial en Cuba” (PADIT, 2016b, p. 4). Para Cuba, la discusión sobre el tema de las remesas y su posible contribución al desarrollo local continúa abierta, puesto que presagia la creación de alternativas sociales de financiación, y que más allá del impacto de las remesas individuales o familiares, el impacto del capital cubano creado por migrantes en el extranjero pudiera ser de alguna manera una importante contribución a la inversión local de manera franca y aceptable, como es el caso de la experiencia mexicana (Canales, s. f. 172). La particular historia migratoria de Cuba a partir de 1959, sus condicionantes políticos e ideológicos, no quedan al margen de este análisis, en unión de los debates acerca de las supuestas ventajas

¹⁰ América Latina sigue siendo la región más desigual del mundo, a pesar de importantes avances realizados por los países durante la primera década y media del siglo *xxi*, según constata la CEPAL en Comunicado de Prensa del 8 de junio de 2017.

y desventajas de las remesas para los países receptores de estas y emisores de la población migrante que las envía.

Descentralizar significa distribuir las decisiones sobre financiamiento de bienes locales hasta los niveles más próximos a las personas y, a través de un sistema de transferencias, promover la cooperación interterritorial en función de los distintos ámbitos de demanda, lo que formaría parte de la coordinación no solo entre territorios, sino también entre niveles para el desarrollo territorial. “Desarrollo local significa descentralizar el poder, y el poder ha de ser descentralizado solo descentralizando las funciones, las prerrogativas (competencias) y los fondos para la administración local” (Araujo, 2016, p. 88).

En el proceso de descentralización del financiamiento deben integrarse diferentes organizaciones e instituciones, los órganos de gobierno, los sindicatos, asociaciones y organizaciones no gubernamentales, trabajadores por cuenta propia, cooperativas, pero sobre todo las entidades financieras o bancarias que son las encargadas de garantizar y gestionar nuevas fuentes de financiamiento a nivel local y territorial. En este sentido, las entidades bancarias y financieras pudieran crear fondos locales para el desarrollo, con el fin de superar sus dificultades en el acceso a líneas de financiamiento de mediano y largo plazo.

El logro de alianzas con entidades financieras con presencia en el territorio, a fin de vincularlas en el despliegue de las iniciativas locales de desarrollo, constituye una cuestión crucial, así como la existencia de un marco fiscal favorable para las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y otros emprendedores, incluyendo también a cuentapropistas y cooperativas.

En el caso cubano pareciera necesaria una reforma financiera, en tanto el 1% actualmente establecido para los municipios parece estar muy por debajo de las cuotas de distribución establecidas en otros países de América Latina (tabla I). Pero para ello se requeriría además de un análisis de las asignaciones desde el gobierno central a los municipios sobre la base del escenario cubano bajo el socialismo, en tanto en el caso de Cuba existen asignaciones del Poder Central a diferentes programas sociales, como son los fondos para educación, salud, seguridad social, deporte y muchos otros, que se

asignan centralizadamente y que parten de una lógica protectora y universalista. Si bien es cierto que en otros contextos los municipios lo que piden es que el Estado central les dé algo, porque muchas veces se desentiende de ellos, se impondría, no obstante, estudiar la mejor opción para el desarrollo de los municipios cubanos en el actual contexto de actualización del modelo económico y social cubano.

Este financiamiento en nuestras sociedades constituye el garante para el aseguramiento de las acciones necesarias para llevar adelante el desarrollo local. El siguiente paso sería determinar las prioridades a seguir en el proceso de gestión que muchas veces es conducido por un voluntarismo llevado a cabo al margen de la situación existente y de las necesidades reales de la comunidad. Tal situación lleva a pensar que es necesario conocer cuál es la situación concreta del territorio, cuáles son sus principales problemas, los que muchas veces van más allá del simple análisis económico administrativo. La pregunta aquí sería ¿cómo es posible saber con objetividad por parte de las administraciones locales la situación del territorio, sus problemas y necesidades sociales? La respuesta es necesario encontrarla en la realización de caracterizaciones sociodemográficas de los territorios o localidades que se pretenden gestionar, en tanto “cualquier problema social depende, desde un punto de vista operativo, de la definición de parámetros demográficos básicos para llevar a cabo ese programa” (Torres, 2006, p. 34). Pero para que esto sea así, es necesaria una adecuada concepción de lo que se considera como sociodemográfico. Lo sociodemográfico aquí no es solo la identificación clásica de la estructura y dinámica de las poblaciones a gestionar, sino que debe tenerse en cuenta también la correlación entre factores administrativos y demográficos para la identificación de indicadores y el cálculo de las tasas correspondientes.

EL PRINCIPIO DE OBJETIVIDAD DE LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

Precisamente el proyecto del CEDEM, que motiva esta publicación, puede tomarse como experiencia de la incorporación de una mirada más integral de la gestión del desarrollo local (Phélan, 2007, p. 98).

Tabla I. Financiamiento de las transferencias territoriales en América Latina

País	Circunscripción	Sistema	Porcentaje de impuestos	Impuestos
Argentina	Provincias	Régimen de Coparticipación federal	Aprox. 30% Aprox. 30% Aprox. 47%	Imp. al valor agregado (IVA) Sobre ganancias Sobre consumo y otros
Brasil	Estados	Fondo de participación de los Estados	21,5%	Sobre la renta Sobre productos industrializados
	Municipios	Fondo de participación de los Municipios	22,5%	Sobre la renta Sobre productos industrializados
México	Estados	Sistema de participaciones	20%	Sobre la renta Sobre producción y servicios Sobre el comercio exterior Sobre los vehículos
Bolivia	Municipios	Coparticipación Tributaria	20%	Todos los impuestos nacionales menos el impuesto especial sobre hidrocarburos
		Diálogo Nacional	-	Alivio a la deuda nacional (Transferencias del resto del mundo)
Colombia	Departamentos y municipios	Sistema general de participaciones	Monto fijo dependiendo del crecimiento del PIB	Sobre el total de los ingresos corrientes
Chile	Municipios	Fondo común municipal	Aprox. 50%	Sobre inmuebles, vehículos y patentes

Fuente: Finot, I. (2005). *Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local*. Revista de la CEPAL, (86), p. 39.

La figura I muestra que para poder gestionar el desarrollo local desde una mirada sociodemográfica se hace necesario poder tener una representación de la situación demográfica del territorio, para

lo cual se precisa hacer una caracterización que identifique la situación real de este.

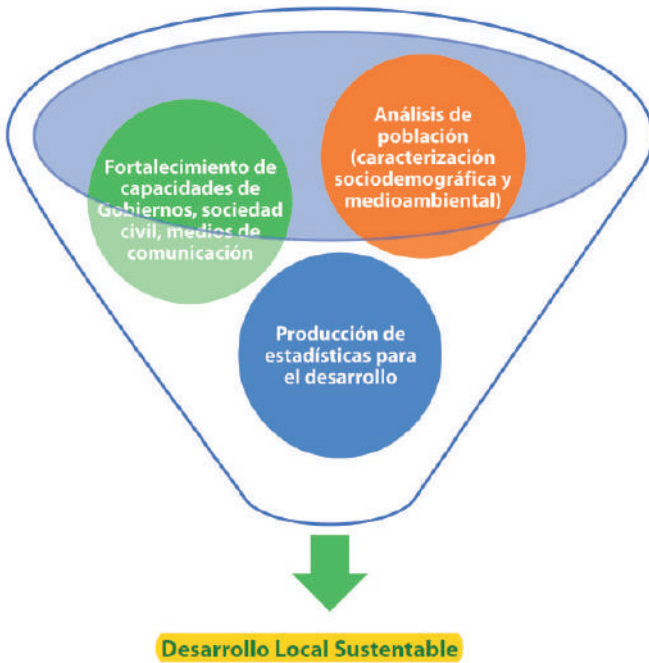
Ahora bien, el problema está en ¿cómo elaborar una caracterización sociodemográfica de un territorio donde no hay demógrafos ni personal capacitado para realizarlo? Se impone como elemento primordial la capacitación y preparación de expertos que sean capaces de caracterizar los territorios y realizar los análisis demográficos necesarios que se conviertan en insumos para el trabajo de los decisores.

Para ello, el CEDEM, como parte de la experiencia que se relata, “ha desarrollado labores de sensibilización, formación, capacitación, investigación, así como de información y comunicación en temas de población” (Araujo, 2016, p. 90), con el objetivo de llevar a cabo la tarea de tener en cuenta la situación sociodemográfica de los territorios en sus estrategias de desarrollo local.

Ya se mencionó la importancia de tener en cuenta los datos sociodemográficos a la hora de proyectar las estrategias de desarrollo local, pero el punto fundamental ahora radica en la existencia de personas capacitadas para realizar análisis demográficos, lo cual, por cierto, no es privativo del caso cubano, resulta una crítica realidad en la región de Latinoamérica y el Caribe. Apenas existen personas competentes en el conocimiento y manejo de las herramientas que brinda la demografía para poder realizar cálculos y análisis demográficos y construir indicadores específicos para la gestión del desarrollo local.

En esta problemática influye que los especialistas en demografía en el mundo se forman profesionalmente en el área de la enseñanza posgraduada, de modo que su formación se realiza a personas ya tituladas en diferentes ramas de las ciencias o las profesiones, y en el caso de Cuba, los demógrafos que se forman provienen de una amplia gama de profesiones universitarias, ya sean economistas, geógrafos, matemáticos, sociólogos, psicólogos, filósofos, médicos, entre otros, lo cual aporta elementos contradictorios en el orden de los saberes de estos profesionales. Lo que puede significar una mayor riqueza cognoscitiva, conspira contra la existencia de una masa crítica de profesionales en demografía.

Figura 1. Diseño, ejecución y proyección de proyectos de capacitación e investigación en temas de población y desarrollo a nivel territorial



Fuente: Aja (2015, p. 124).

A partir de esta circunstancia se ha elaborado un algoritmo que, teniendo en cuenta los componentes contenidos en la figura 1, traza pasos necesarios a cumplir para la instrumentación de indicadores sociodemográficos en los territorios para la elaboración de las estrategias de desarrollo local. Los componentes principales del mismo son:

- Identificación de la contraparte territorial responsable encargada del proyecto.
- Sensibilización a decisores acerca de la importancia de los estudios sociodemográficos para el trazado de estrategias de desarrollo local.
- Creación de grupo de expertos en estudios sociodemográficos.
- Capacitación a miembros del grupo de expertos en temas demográficos.
- Elaboración de caracterización sociodemográfica del territorio donde tiene lugar el proyecto.
- Identificación de las principales líneas y creación de los grupos de investigación.
- Presentación de resultados de investigación en eventos territoriales y nacionales.
- Elaboración y divulgación de reportes de investigación con la situación del territorio, así como publicación de resultados de investigación en revistas nacionales o territoriales.
- Sensibilización a comunicadores acerca del adecuado tratamiento de temas demográficos en los mensajes comunicativos e intercambio con comunicadores y periodistas.
- Acciones especializadas en el desarrollo de la comunicación y la educación en población (figura 2).

LA IDENTIFICACIÓN DE LA CONTRAPARTE TERRITORIAL RESPONSABLE

Se constituye en la acción base sobre la que se erige todo el trabajo en los territorios, en tanto su identificación y precisión garantiza la institucionalización del proyecto en el territorio correspondiente y al mismo tiempo será la encargada de conducir el proyecto en todo su desarrollo. De este modo vino trabajando el CEDEM hasta que se constituyó el proyecto PADIT a partir del año 2014. Ese trabajo que inició en los años setenta en colaboración con la representación en Cuba del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), se vio fortalecido en el período 2014-2018 con el proyecto “Dinámica de la Población y sus interrelaciones.

Figura 2. Algoritmo de trabajo para la instrumentación de indicadores sociodemográficos para la elaboración de las estrategias de desarrollo local

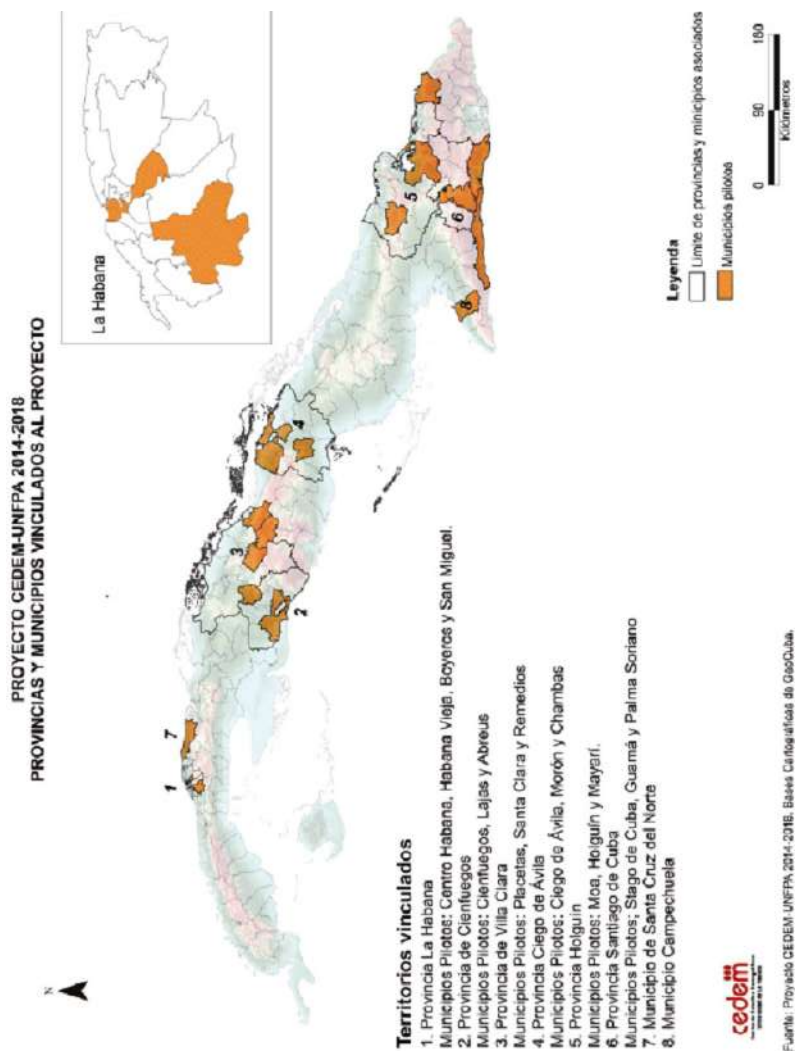


Fuente: Elaborada por los autores.

Fortalecimiento de la gestión del conocimiento y la capacitación”, “que tiene el propósito de ampliar el alcance del trabajo iniciado en los territorios del país durante el ciclo anterior, continuar mejorando las capacidades técnicas en población y desarrollo, así como aumentar la visibilidad de los temas demográficos” (Aja, 2015, p. 126). Su accionar llegó al ámbito de seis provincias y diecinueve municipios de ellas, más dos municipios independientes con diferentes instituciones coordinadoras en cada territorio, entre las que se destacan gobiernos municipales, universidades, delegaciones del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) y Direcciones de Salud en los territorios (figura 3).

Durante este proceso el CEDEM “ha desarrollado labores de sensibilización, formación, capacitación, investigación, así como de información y comunicación en temas de población” (Araujo, 2016, p. 90), con el objetivo de llevar a cabo la tarea de tener en cuenta la situación sociodemográfica de los territorios en sus estrategias de

Figura 3. Proyecto CEDEM-UNFPA 2014-2018



Fuente: Aja (2015, p. 128).

desarrollo local, reconociendo lo señalado sobre la inexistencia de personas capacitadas para realizar análisis demográficos.

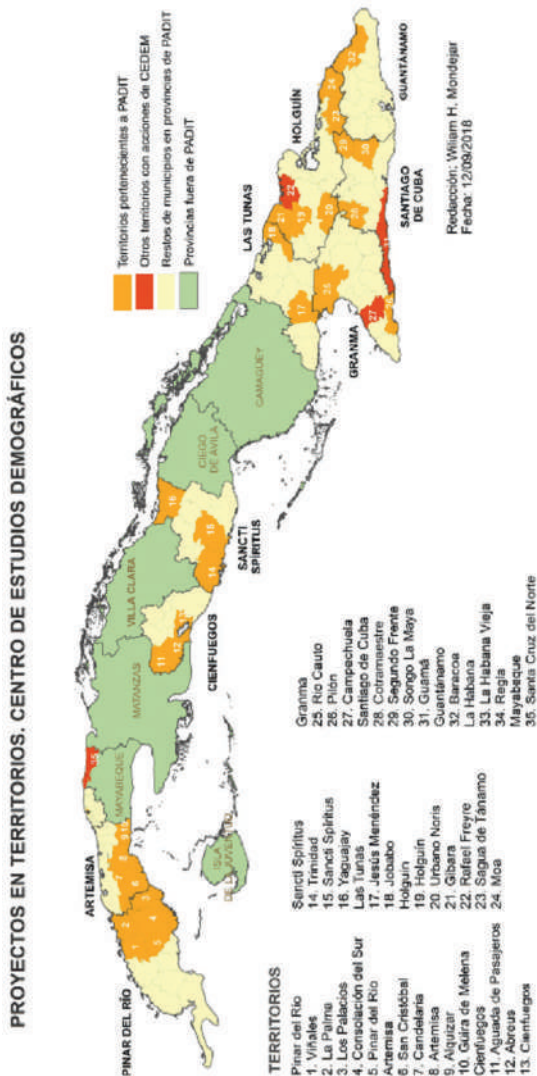
A la par, se inició el encargo de integración del CEDEM al proyecto Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT), mediante el cual quedó garantizada la coordinación territorial por parte de los gobiernos provinciales de cada territorio incluido en el proyecto, lo que fortalece con creces la prioridad y la institucionalización de las acciones. Participan activamente las universidades, en particular las áreas de ciencias económicas y sociales, entidades de investigación, las oficinas territoriales de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI) y los medios de comunicación, las instituciones de ordenamiento territorial, de Trabajo, de Educación, de Salud, entre otras. “La Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) es un programa de apoyo al desarrollo territorial cubano que propicia el fortalecimiento de capacidades institucionales en materia de planificación y gestión del desarrollo territorial, los procesos de descentralización, así como el desarrollo económico y social a nivel territorial” (Araujo, 2016, p. 89). Hoy día con el proyecto PADIT-CEDEM este trabajo ya alcanza a diez de las quince provincias del país y 32 municipios (figura 4).

SENSIBILIZACIÓN A DECISORES

La sensibilización a decisores constituye el elemento que garantiza el primer acercamiento a la comprensión por parte de los decisores de la importancia de los estudios sociodemográficos para el trazado de estrategias de desarrollo local.

En este proyecto, son claves para su éxito los responsables de gobierno que conducen los procesos de planificación, organización, desarrollo y control de las estrategias de desarrollo local; sin su comprensión del lugar esencial que ocupa tener en cuenta el comportamiento de los procesos demográficos para dichas estrategias, cualquier acción realizada de capacitación o investigación en este sentido sería vacía de contenido para su instrumentación en el proceso de gestión local.

Figura 4. Proyecto CEDEM-PADIT 2014-2021



Fuente: Aja (2015).

CREACIÓN DEL GRUPO DE EXPERTOS

La creación del grupo de expertos en estudios sociodemográficos garantiza la base fundamental de la preparación de especialistas en el conocimiento de temas demográficos y en el manejo de diferentes herramientas para el análisis demográfico. Se componen, en primer lugar, de profesores e investigadores de las universidades e instituciones de investigación interesados en la temática, que pueden estar realizando investigaciones al respecto. También aquellos a quienes les interesa formarse o capacitarse en temas de población para la realización de la caracterización sociodemográfica, realizar análisis demográficos e investigaciones que identifiquen las principales situaciones que deben atenderse en el orden sociodemográfico en el territorio. El grupo está conformado por especialistas de diferentes instituciones tales como las oficinas territoriales de la ONEI, las oficinas territoriales de estadísticas de salud, las instituciones de ordenamiento territorial, de Trabajo, de Educación, de Salud, Cultura, la Unión de Juristas, los medios de comunicación, entre otras, que tienen como función principal participar en las investigaciones ya sea de manera directa o brindando información o proyecciones institucionales de su área de acción necesarias para las autoridades del territorio. Cada grupo territorial es atendido por un profesor/investigador del CEDEM que actúa como asesor del proyecto en el territorio y vínculo principal para la relación de trabajo entre el CEDEM y el proyecto territorial en cuestión.

La creación del grupo multidisciplinario la exige el abordaje de la relación población-desarrollo y se hace necesaria en el caso del CEDEM, ya que la demografía debe dialogar con otras disciplinas en la investigación y la reflexión sobre el análisis demográfico, que posibiliten saber cómo son “las poblaciones reales” en el ámbito local (Rodríguez, 2006, p. 26). De lo que se trata es de crear una masa crítica para el manejo y gestión de la información sociodemográfica con poder de análisis y de convocatoria. Junto a la capacidad de análisis se integra aquí también la multiplicidad de actores y disciplinas vinculadas con el desarrollo y la gestión locales (Jaspers, 2006, p. 28).

Luego de creado el grupo de expertos se pasa a la realización de la capacitación a los miembros del mismo. En general en la mayoría de los países de América Latina, Cuba no es la excepción, no existe interés académico por la investigación sociodemográfica, de lo que resulta la existencia de un bajo conocimiento de los temas de población y desarrollo, lo que explica las limitadas posibilidades de los profesionales formados por las universidades para incorporar las variables sociodemográficas en los procesos de planificación y gestión del desarrollo local, y también la débil capacidad de los gobiernos y de los técnicos municipales para interpretar y analizar la información sociodemográfica (Guillén, 2006, p. 112).

CAPACITACIÓN A MIEMBROS DEL GRUPO DE EXPERTOS EN TEMAS DEMOGRÁFICOS

Constituye el primer paso para la creación de esa masa crítica necesaria para el manejo y gestión de la información sociodemográfica. Para ello se prepara a los miembros del grupo en dinámica demográfica, proyecciones de población, población y desarrollo, demografía de poblaciones pequeñas, migraciones, así como otros temas identificados *ad hoc* en correspondencia con las necesidades del territorio. En este caso, la preparación está dirigida a la formación de competencias profesionales en temas de población-desarrollo, para la realización de análisis demográficos, cuyos resultados se les brindan a los decisores para la inclusión del componente población en la gestión del desarrollo local. Al mismo tiempo se incorpora a profesionales del territorio al proceso de formación académica de postgrado en demografía, mediante cursos, entrenamientos y la inclusión en la Maestría en Estudios de Población ofrecida por el CEDEM. El ciclo puede concluir en los casos que así lo merite, en la formación doctoral en Ciencias Demográficas.

ELABORACIÓN DE LA CARACTERIZACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA

El paso posterior a las primeras acciones formativas es la elaboración de la caracterización sociodemográfica de los territorios donde tiene lugar el proyecto. Para ello se brinda un formato común pero flexible para su confección, que garantiza, por un lado, servir de guía en su proceso de construcción y, por otro, la existencia de uniformidad en la estructura de todas las caracterizaciones que se elaboren en los diferentes territorios incluidos en la plataforma. Esta caracterización es confeccionada por los miembros del grupo de expertos con la asesoría del profesor del CEDEM que actúa como mentor y otros expertos del Centro y el territorio.

IDENTIFICACIÓN DE LAS PRINCIPALES LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN

La elaboración de la caracterización sociodemográfica del territorio permite la identificación de las principales líneas de investigación, así como la creación de los grupos de trabajo que las llevarán a cabo. Constituyen una fotografía de la situación de la población del territorio y a través de ellas es posible identificar los desafíos y situaciones del territorio que necesitan de un abordaje inmediato, de modo que se constituyen en áreas y líneas de investigación del grupo de trabajo. Estas pueden o no haber sido identificadas por la comunidad académica del territorio, tener incluso resultados parciales o estar en proceso de investigación. Los Consejos de Ciencias Sociales del CITMA juegan un rol importante en este proceso. En el caso de nuevas líneas definidas, la participación se determina mediante criterio de afinidad profesional e individual, así como el conocimiento y experiencia en el tema de los miembros del grupo. A los resultados tributan investigaciones en curso, otras ya concluidas y las nuevas que se realicen.

SOCIALIZACIÓN DE LOS RESULTADOS

Su socialización transcurre por múltiples vías del trabajo científico investigativo. De vital importancia es que los resultados no se conviertan en un mero hecho académico o teórico, sino que se compartan con los representantes del Gobierno, la comunidad científica y los medios de comunicación, así como con los miembros de las comunidades objeto de estudio, cuando proceda, como elemento educativo, sensibilizador e incluso de capacitación y para el cumplimiento de su rol participativo.

Para poder cumplir con el encargo de que los resultados que se obtengan no se conviertan en un mero hecho académico o teórico, se exige además la elaboración y divulgación de reportes de investigación, que constituyen documentos divulgativos de más fácil acceso para decisores y personal no experto en temas de estudios de población y desarrollo, con énfasis en la mirada desde la demografía, que permitan un mejor conocimiento y comprensión de la situación del territorio. Además se prevé la publicación de los resultados de investigación en revistas nacionales o territoriales, de manera que puedan ser compartidos y socializados con otros expertos en un ámbito más amplio. Para su aseguramiento el CEDEM pone a disposición de los investigadores la revista *Novedades en Población*, de amplia visibilidad en las redes académicas (Web of Science).

COMUNICACIÓN, EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN EN TEMAS DE POBLACIÓN Y DESARROLLO

Uno de los aspectos donde más se puede avanzar ante los desafíos que genera la dinámica demográfica en el caso de Cuba, se refiere a la comunicación, educación y sensibilización en temas de población y desarrollo. Es un proceso donde, desde la academia y utilizando los códigos y medios de la comunicación actual, se puede intervenir, educar, ayudar a modificar percepciones, criterios y actitudes de la población, las instituciones e incluso de la política en temas tales como la salud sexual y reproductiva, el proceso de envejecimiento, la familia, las relaciones laborales, los movimientos migratorios, en-

tre otros aspectos relativos a la estructura y la dinámica demográfica. La sensibilización a comunicadores está dirigida al conocimiento y manejo de un adecuado tratamiento de los temas demográficos en los mensajes comunicativos por parte de los comunicadores, de modo de garantizar un intercambio fluido con comunicadores y periodistas a fin de prepararlos a tal propósito. Es parte de las acciones dirigidas a la educación y la comunicación en población, necesarias para el manejo por todos de los temas demográficos en el contexto de los procesos de gestión del desarrollo local. Ese trabajo debe complementarse con acciones especializadas en el desarrollo de la comunicación y la educación en población por parte de expertos en el tema, que pueden incluir a profesionales ya capacitados de los territorios, que contribuyan a la adquisición de mayor precisión y dominio que los no entendidos, acerca de los temas demográficos relacionados con las principales problemáticas sociales del territorio. La situación actual demuestra carencia de una adecuada capacitación de los gestores, ya sea para utilizar la información sociodemográfica en la gestión pública, o para comprender la importancia de los sistemas de información en la gestión del desarrollo local.

Todos estos componentes constituyen un sistema de ciclo abierto, que en cada período reinicia un nuevo ciclo continuo para el perfeccionamiento de la gestión del desarrollo local. El fin último de este proceso de intervención es la *incorporación del componente población en las estrategias de desarrollo territorial* en tanto “los gestores locales tienen poca familiaridad con la información demográfica, lo que hace que no la pidan de manera adecuada, en el mejor de los casos” (Torres, 2006, p. 34).

A ello se une el perfeccionamiento de los sistemas de información a escala local, por lo que se hace necesario *desplegar e implementar sistemas eficientes de información que consigan crear la capacidad de anticipación en la gestión administrativa local*, partiendo de un análisis de la gestión municipal en su conjunto y que tenga en cuenta los procesos y elementos de gestión que se están llevando a cabo en cada municipio. Como señala Jaspers, “lo que todavía es muy incipiente es el proceso de institucionalización (incluyendo la disponibilidad de técnicos capacitados) del uso regular, normado, dirigido y acertado de los insumos sociodemográficos en los

procesos decisorios locales. Hay, entonces, un desafío muy grande en materia de producción de insumos sociodemográficos a escala local, pero desde nuestro punto de vista la tarea más compleja y a la vez la más rezagada atañe a la ‘dotación de sentido’ de tales insumos y al establecimiento de procedimientos regulares y rutinas para su uso permanente en la gestión local” (Jaspers, 2006, p. 30). Lo que está detrás de tal circunstancia no es más que la separación del trabajo de los académicos que hacen demografía y los decisores que desconocen el papel y la importancia de los factores sociodemográficos para la gestión local. Se impone, por tanto, un trabajo de acercamiento de la Universidad al territorio y del territorio a la Universidad en la consideración del componente demográfico para la gestión del desarrollo territorial y local.

UNA PRECISIÓN NECESARIA: EL MANEJO DE DATOS SOCIODEMOGRÁFICOS

Adentrarse en el tratamiento del tema de la relevancia de considerar de manera explícita y deliberada los elementos sociodemográficos en el diseño y la gestión de las políticas territoriales orientadas a satisfacer las necesidades de la población en la gestión del desarrollo local constituye un problema de suma importancia en la gestión del desarrollo local. Comúnmente resulta comprendido de modo insuficiente el valor que poseen los datos sociodemográficos como insumos fundamentales en la gestión del desarrollo local y territorial.

En muchos países de América Latina, incluyendo a Cuba, los Gobiernos nacionales son beneficiarios de proyecciones demográficas y de análisis demográficos determinados, particularmente en el caso de las políticas educacionales, de salud y de saneamiento básico. Sin embargo, “es común que en el plano local los datos y técnicas característicos del análisis demográfico sean subutilizados” (Torres, 2006, p. 33). Pero a veces el problema se torna todavía más complicado, cuando de lo que se trata es de determinar cuáles y qué tipo de dato o indicador sociodemográfico es necesario levantar o calcular en la escala local.

Los datos sociodemográficos nacionales que se obtienen en los Censos resultan muchas veces insuficientes cuando se intenta ex-

trapolarlos a la escala local. Los indicadores a ese nivel en más de una ocasión tienen que ser levantados o calculados, con la dificultad añadida de que requieren de una base de cálculo diferenciada en el entendido de que las bases de cálculos nacionales se basan en denominadores mayores que los que las áreas locales pueden llegar a alcanzar. Por ejemplo, al referirse al cálculo de la mortalidad infantil que se calcula sobre mil nacidos vivos en un municipio donde no nacen mil niños, o al de la mortalidad materna que se calcula sobre cien mil nacidos vivos en un territorio donde tampoco nacen cien mil. En esos casos, los resultados que se obtienen tienen un sesgo como resultado de la aplicación de la ley de los grandes números a lugares donde no se alcanzan esos valores. Aquí hay que aplicar otros cálculos propios de la metodología de la demografía de áreas pequeñas. “El área donde el análisis demográfico ha sido más frecuente es en la elaboración de indicadores de base territorial —en la forma de tasas (morbilidad, mortalidad, cobertura, etc.)— y su principal uso ha estado en la producción de los denominadores que servirán de bases para construir tales tasas” (Torres, 2006, p. 45). El cálculo de esos denominadores resulta el elemento más importante para el trabajo del análisis demográfico en áreas pequeñas.

Otra problemática radica en determinar el tipo de indicadores que es necesario levantar o calcular cuando en determinados hechos demográficos se mezclan elementos demográficos y administrativos, como pueden ser, por ejemplo, la población en edad laboral por grupos de edades y las necesidades laborales por sectores, o la proyección de niños de las primeras edades en correspondencia con la fuente de personal pedagógico calificado para el proceso educativo y las disponibilidades materiales en las escuelas. Aquí pudiera ayudar el uso de sistemas de manejo de datos tales como REDATAM, Sistemas de Información Geográfica (SIG) y métodos de áreas pequeñas, entre otros, que permitan establecer un mismo sistema de información con datos de diferentes orígenes.

En última instancia, de lo que se trata es de identificar de acuerdo a las características propias de las áreas locales, los elementos que han de constituirse en indicadores específicos del nivel local y determinar sus bases de cálculo para la construcción de tales indicadores. Esta tarea permitirá erigir la base sobre la que se fundamente

la construcción de los sistemas de información a nivel local y territorial, que al mismo tiempo se constituyan en fundamento para la participación ciudadana de decisores, instituciones e individuos que formen parte del territorio correspondiente.

Otro problema que requiere de atención es la contradicción entre la necesidad de la utilización de los insumos sociodemográficos para la gestión del desarrollo y el tratamiento técnico sofisticado de la información demográfica. Se trata del hecho de que existe un abismo entre el tratamiento sofisticado del análisis demográfico por parte de los demógrafos y su expresión en el uso y tratamiento de los mismos para la gestión del desarrollo, ya que existen diferencias en los caminos de análisis de los demógrafos (académicos) y de los decisores a escala local para la solución de problemas.

En este sentido, Torres (2006, p. 34) se refiere al hecho de que “esperar que en este tipo de contextos institucionales la información demográfica tenga un tratamiento técnico sofisticado no solo es un error sino que tiende a alejar a los usuarios potenciales de estas herramientas”. De modo que es preciso lograr un diálogo entre académicos y decisores, a los efectos de que el resultado de los cálculos sofisticados tenga su realización en la práctica de la gestión del desarrollo, en lo cual influye incluso el lenguaje que se utilice. De lo contrario, los primeros no pasarían de ser un hecho puramente académico y continuarían los gestores y decisores actuando a ciegas en el camino desorientado de establecer prioridades para la gestión local.¹¹

De suma importancia resulta, por una parte, que los académicos, en particular aquellos dedicados al estudio de la población y de la propia relación población-desarrollo, comprendan que es en la práctica social donde tienen máxima utilidad sus resultados académicos, y por otra, que los decisores entiendan que, sin tener una caracterización, en este caso social y demográfica, de la población

¹¹ Este no es un tema prioritario de la demografía, se refiere a la necesaria relación entre ciencia y política, más aún en el caso de las ciencias sociales y las humanidades, donde la ciencia debe siempre adelantar a la política, presentar ante ella resultados y propuestas para que sean atendidas, evaluadas y aplicadas o no.

objeto de su gestión, estarán actuando a ciegas y serán víctimas de su limitada experiencia subjetiva. Se trata de superar el hecho de que donde haya mayor carencia en el uso de datos sociodemográficos sea precisamente a escala local (Jaspers, 2006, p. 29).

EL PRINCIPIO DE LA PARTICIPACIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL

Se parte del concepto participación en el desarrollo social como, al decir de Espina, “construcción colectiva de relaciones horizontales” (Espina, 2006, p. 52), en tanto, cuando las políticas públicas se proyectan con una mayor proximidad entre los beneficiarios de esas políticas y los decisores bajo la interacción sociedad-Estado, se hace mayor la posibilidad de adecuación a las necesidades identificadas. Ziccardi identifica tres ventajas de la participación social: “eficacia y mejores resultados en la aplicación de políticas públicas; mayor control social sobre la asignación de recursos públicos y mayor corresponsabilidad sociedad-gobierno” (Ziccardi, 2008, pp. 45-48). De modo que la participación ciudadana encierra dentro de sí tanto lo “participativo”, por un lado, como a la “ciudadanía”, a la “gente”, por el otro.

Un componente básico para garantizar la participación en los nuevos escenarios de desarrollo local lo constituye la información-comunicación. En el contexto que se construye a través del nuevo concepto de desarrollo local, “las políticas públicas se resuelven y ejecutan más cerca de la gente; la comunidad tiene mayor control, información y capacidad de denuncia, por tanto, hay que acercar las decisiones a la comunidad, pues en la escala local se alcanzan los mejores niveles de coordinación y el entrelazamiento de las políticas públicas y una gestión adecuada, moderna y de cara a la comunidad” (Remache, 2011, p. 35). El acercamiento de las decisiones a los productores, brindadores de servicios, clientes, consumidores, elimina un conjunto de trabas administrativas y burocráticas que contribuyen a elevar la eficiencia de los procesos de gestión.

Se trata además de llevar a cabo una gestión democrática de la información y una adecuada comunicación educativa, para que los beneficios del desarrollo lleguen a todas las capas sociales a través

de la participación informada y educada. Ahora bien, cuando se habla de la participación como principio, hay que tener en cuenta dos componentes ineludibles del mismo, a saber: la información-comunicación y la informatización.

LA INFORMACIÓN-COMUNICACIÓN PARA LA PARTICIPACIÓN

La definición clásica de origen de la información se refiere a un grupo de datos ordenados, que sirve para construir un mensaje basado en un cierto fenómeno y que permite resolver problemas y tomar decisiones en tanto su utilización racional es la base del conocimiento. Esta definición ocupa un lugar intermedio entre el concepto lógico-matemático de información y el sociocultural. El primero se refiere a información cuantificable y el segundo a hechos o acontecimientos. Por supuesto que, en este caso, está referido a la expresión sociocultural del concepto de información.

En cierto sentido se puede decir que la información es la base de la comunicación, en tanto comunicar es transferir información de una persona a otra. Los procesos de comunicación son herramientas sociales que permiten la interacción humana, a saber, mantener un mínimo de interdependencia entre distintos elementos: individuos, grupos, departamentos, instituciones, etcétera, que la sociedad requiere para su funcionamiento. La comunicación se realiza mediante mensajes, pero no es el mensaje en sí mismo, sino que forma parte de ella la interpretación que hace el receptor del mismo.

A nivel social, un proceso de democratización de la gestión social no tiene sentido sin la existencia de la información necesaria y transmitida a través de un adecuado sistema de comunicación. El contenido de la información a comunicar está relacionado con múltiples aspectos sociales que van desde la educación y los procesos formativos, la salud familiar, la salud sexual y reproductiva, la situación de los mercados, la de las tecnologías de la información, la situación de la mujer, hasta las condiciones para el desarrollo sostenible o los sistemas de saneamiento ambiental urbano y rural, por mencionar solo algunos. En este sentido, Torres señala que “del

conjunto de actividades del sector público a nivel nacional, las que más directamente demandan informaciones descentralizadas de carácter sociodemográfico son las políticas sociales (educación, salud, transferencia de renta, saneamiento, vivienda, etc.)” (Torres, 2006, p. 34).

Tanto en las diferentes esferas del sector productivo como de los servicios, se alcanzan mejores resultados cuando se posee acceso a la información abierta para el desempeño de las diferentes actividades. Por otro lado, en la posición de clientes de los diferentes servicios, el funcionamiento social también mejora cuando se ha recibido la información necesaria para su cumplimiento. En cuanto a la gestión social, por ejemplo “los datos sobre el número de televisores deben combinarse (...) con la información sobre la electricidad (...) y sobre los reglamentos y disponibilidades de señales satelitales” (Durstun, 1998, p. 28) para poder determinar las necesidades y el comportamiento actual y futuro de tales servicios.

Para influir, por ejemplo, sobre el proceso de envejecimiento en territorios de emigrantes, no basta con calcular y trazar acciones sobre los indicadores de fecundidad o de las migraciones, sino también tener en cuenta el mejoramiento sobre la productividad y la inversión en tecnologías productivas. El conocimiento y dominio por todos los actores participantes, a través de la existencia de un sistema de información abierto y una comunicación adecuada, contribuye de manera decisiva al cambio social, para poder superar el “(...) abismo cognitivo en la distribución de información y conocimiento, en la participación ciudadana y la representación política, en el acceso a los servicios sociales y en la inclusión en la vida cultural comunitaria (...)” (Villatoro y Silva, 2015, p. 13).

La implantación de tales conceptos en la gestión del desarrollo local contribuye a mejorar los procesos asistenciales, los dispositivos de comunicación y seguimiento, y a activar las gestiones administrativas. La forma más sintética de expresar el impacto del papel de la transparencia que debe desempeñar la comunicación en la gestión del desarrollo local puede ser encontrada en Hopenhayn y Ottone al señalar que “el ejercicio ciudadano refiere a participar en condiciones de mayor igualdad en el intercambio comunicativo, en el consumo cultural, en el manejo de la información y en el acceso

a los espacios públicos. Un ciudadano será aquel que dispone de conocimientos y de bienes necesarios para participar como actor en los flujos de información, en la circulación de conocimientos y en el diálogo mediático, y para adaptarse a nuevos procesos de gestión y organización” (Hopenhayn y Ottone, 2000, p. 99).

De importancia resulta no solo quién comunica y a quién se comunica, sino qué se comunica para garantizar el ejercicio pleno de la participación. Por ello, es esencialmente responsabilidad de los gestores del desarrollo local y comunitario, a partir del trabajo de asesoramiento de los expertos en las diferentes áreas del conocimiento, definir cuáles han de ser los indicadores por donde pueda ser medido y comprendido por todos si es adecuada o no la gestión del desarrollo local que se está llevando a cabo. Lo que sucede es que muchas veces se exige de investigadores y planificadores una masa de información no siempre disponible, lo que hace que en estos casos los indicadores de medición tengan que ser contruidos, labor que ha de ser objeto de un trabajo minucioso por parte de los expertos.

“Etimológicamente información significa dar forma, es decir, resaltar, distinguir” (Aguado, 2004), por ello, de lo que se trata es de a través de un adecuado proceso de comunicación social en tanto apoyo a la gestión del desarrollo local, que todos los actores, decisores, expertos, funcionarios de gobierno, organizaciones y grupos sociales, hasta los individuos, sean capaces de distinguir y evaluar las diferentes aristas del desarrollo local en su desenvolvimiento.

Siendo entonces el dominio de la información a través de un sistema abierto de comunicación la base fundamental para la participación, Foladori (2002) propone cuatro posibilidades de participación en correspondencia con el nivel de centralismo o descentralización alcanzado en la gestión del desarrollo, a saber:

- a) *la participación pasiva*, en la que apenas se recibe información y no se participa en las decisiones;
- b) *la participación funcional*, cuando es decisiva la participación de agencias externas y eventualmente de la comunidad en decisiones de segundo orden;

- c) *la participación interactiva*, cuando conjuntamente se diseñan proyectos y se fortalecen las instituciones locales en la medida en que los grupos toman las decisiones, y
- d) *la movilización propia*, con la que se pretende cambiar sistemas y se controlan los recursos (puede haber injerencia de instituciones externas) (Foladori, 2002, p. 632).

Esta clasificación puede constituir un buen referente a la hora de evaluar el estatuto participativo en que se encuentra cualquier proyecto de gestión del desarrollo local.

Pero por encima de cualquier evaluación de este tipo lo que sí es esencial es tener claro es que “(...) es necesario contar con un sistema de información que permita monitorear y evaluar el proceso de descentralización, información que a su vez servirá de insumo en la elaboración de políticas públicas tanto sectoriales como territoriales” (Consejo Nacional de Competencias, 2012, p. 18).

Todos los actores han de estar muy bien informados de lo que pasa en el territorio para poder captar el estado de los procesos para el desarrollo local. “Una ciudadanía informada puede en muy pocos años asimilar el conocimiento de la ciudad, del municipio, y hacerse cargo de los problemas del conjunto” (Coraggio, 2000, p. 10).

La mejor conclusión que se puede extraer es que es necesario disponer de sistemas públicos de información transparentes (Torres, 2006, p. 36) que garanticen la funcionalidad necesaria en el logro de una sinergia entre los decisores y la población que gestionan.

LA INFORMATIZACIÓN PARA LA PARTICIPACIÓN

Hoy día, las redes informáticas como Internet han aumentado de forma espectacular la rapidez y volumen de la comunicación y la facilidad de acceso a la información. Es cierto que el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC) dan cuenta en la actualidad del grado de desarrollo de un territorio determinado. Pero uno de los problemas básicos para establecer un proceso de informatización para la participación en el desarrollo local es la

definición de qué contenidos se van a expresar en indicadores que han de llenar de contenido el proceso de informatización a través de las TIC.

En el caso cubano hay que decir que existe un retraso en el despliegue y en la calidad de infraestructuras de las nuevas TIC, que no alcanza además a todos los sectores de la población. Existen ejemplos que muestran que comienza a cambiar el panorama pese a las limitaciones tecnológicas y de inversión existentes, a partir de la voluntad política y la gestión económica que pueda garantizarlo. De importancia resulta la existencia de un proyecto de informatización territorial (Santos y Gallardo, 2017, p. 34) en la provincia de Holguín a través de un financiamiento de la Diputación de Barcelona. Además, López y Saladrigas resaltan el papel de Joven Club como un valioso proyecto de socialización para niños, adolescentes y jóvenes que desempeña un papel activo, creativo y de formación de valores en el proceso de informatización de la sociedad cubana (López y Saladrigas, 2016, pp. 72-92), como parte de la contribución al desarrollo local de las comunidades.

Otro problema puede ser el escaso conocimiento, uso y manejo del conjunto de aplicaciones informáticas de las redes locales. Ambas situaciones pueden conducir a un vacío de contenido que haga disfuncional los fines del uso de las redes como contribución participativa y de gestión al desarrollo local.

En resumen, se impone la implantación de un sistema de información que permita transparencia y acceso a la información y que la información disponible esté sistematizada e informatizada, lo que por supuesto también implica una importante inversión de recursos para tal fin. Ello implica la implementación de planes de informatización de los gobiernos locales y un sistema de gestión estratégica por componentes o indicadores en la gestión del desarrollo local.¹²

¹² La información que se tiene de los cambios a la Constitución de Cuba, publicada por el periódico *Granma* el 14 de julio de 2018, indica la priorización de un grupo de temas vinculados tanto con el desarrollo local y territorial, como con la informatización de la sociedad cubana (*Granma*, 14 de julio de 2018). En este caso, se cuenta también con los documentos del último Congreso de la Unión de Periodistas de Cuba, realizado en la primera quincena de julio de 2018.

En este sentido Finkelievich y colaboradores señalan que hay que “cambiar la forma de trabajar (y de pensar) de los empleados, y ajustarlo al nuevo eje de servicio centrado en el ciudadano y como consecuencia de ello modificar los procedimientos y formar habilidades diferentes en las personas intervinientes” (Finkelievich y otros, 2002, p. 12). Se trata de definir los contenidos esenciales de la información a transmitir y de los mensajes comunicativos, de identificar los indicadores fundamentales de medición del desarrollo a escala local, y en caso de que no existan, han de ser contruidos para garantizar la construcción de sentido del contenido a informar y comunicar, asegurando así también la existencia de criterios de evaluación de los procesos con códigos comprendidos por todos.

Todo lo hasta aquí expuesto implica crear una cultura de gestión de procesos informatizados para el desarrollo local centrada en la población, en la comunidad y en los individuos.

En conclusión, es necesario identificar aquellos elementos que constituyen fundamentos de partida en el desempeño de la gestión del desarrollo local. El proceso de desarrollo local no es posible al margen de la descentralización, para lo cual se necesita la definición de competencias comprendidas en su doble perspectiva, a saber, en sus componentes normativo y cognitivo. Mientras que la definición de competencias en el proceso de descentralización significa cambios en las atribuciones de los gobiernos locales, la financiación garantiza la autonomía para la gestión local. Ambas han de tener una expresión jurídica que garantice la institucionalidad del proceso de desarrollo local. La capacitación resulta un componente necesario para la implantación de las competencias en la gestión del desarrollo local.

No tener en cuenta a la población desde el principio, como componente esencial de las estrategias de desarrollo territoriales, sería como tomar un camino a ciegas sin saber cómo llegar al lugar propuesto. Para gestionar el desarrollo local se hace necesario tener una representación de la situación demográfica del territorio, pero para ello hace falta hacer una caracterización que identifique la situación real del mismo.

La información y la comunicación son el principal instrumento de democratización y control social de los procesos de gestión, los

cuales deben ser apoyados por los procesos de informatización de la gestión y la comunicación.

CAPÍTULO IV. LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA DE CUBA Y SU VÍNCULO CON EL DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL

¿Qué se asume como dinámica demográfica? Diversas disciplinas concurren en la interpretación de la evolución de las poblaciones humanas. En particular la demografía analiza el mecanismo básico (el principio autorreproductor) de la dinámica poblacional. Se refiere al estudio de las relaciones entre las estructuras y los eventos que condicionan la transformación de una población y determinan la función propia de cada componente.

Es ciencia constituida que la demografía se interesa directamente en los eventos que tocan a los individuos y que dirigen la evolución del grupo, nacimientos y defunciones (los cuales determinan el movimiento natural de la población), inmigración y emigración (si la población no se presenta como un conjunto cerrado). Las defunciones y las migraciones suceden a cualquier edad, sin embargo, el nacimiento se produce por definición a la edad cero. Entonces, desde la demografía se vincula este evento a otros individuos presentes en la población, la madre y el padre; estamos hablando de la fecundidad, donde la edad juega un rol principal. Este sucinto análisis, en función de la fecundidad, lleva al reconocimiento del término pareja, constituida por personas de sexos opuestos capaces de procrear y las condiciones de formación y disolución de estas, es decir, nupcialidad y divorcialidad.

El dominio recorrido conduce a reconocer la natalidad, mortalidad, nupcialidad, fecundidad, los movimientos migratorios, en unión del estado de la población económicamente activa, el nivel de envejecimiento demográfico y los desafíos económicos y sociales que ellos implican, a nivel macro y microsocioal, como elementos medulares para una *caracterización demográfica* de un territorio.

La *dinámica demográfica* se comprende como el proceso de cambio permanente de la población. Comprende su disminución, aumento, composición por sexo, edad, etnia o condición social, su

localización en un territorio y la movilidad que protagoniza en relación con sus cambios en el tiempo. La dinámica describe las características que le son propias a la población como colectivo, las cuales son distintas para cada uno de los individuos que la componen. Convencionalmente, se asume la identificación entre la dinámica demográfica y la dinámica de la población.

El enfoque que se aplica en este proyecto reconoce que los procesos demográficos tienen propiedades particulares en relación con otros fenómenos sociales, que se deben tomar en consideración para la formulación ya sea de una política de población, como de políticas públicas dirigidas a la población, tanto a nivel de la sociedad, como a escala territorial y local: sus manifestaciones no son espectaculares ni actúan de manera inmediata. Para los planificadores y los políticos no tiene el mismo nivel de urgencia, las posibles soluciones tampoco repercuten de manera inmediata, mantienen una inercia, aun cuando se implementen políticas dirigidas a cambios en las variables demográficas. Los efectos de los procesos demográficos tardan años en manifestarse en la totalidad de la población.

De particular significación es el reconocimiento de las interacciones entre dinámica demográfica y dinámica territorial, donde la población impacta al desarrollo transformador del territorio, a la vez que es fuerza productiva; la incidencia de la dinámica de urbanización como conjunto de factores que inciden en la dinámica demográfica. Otros elementos a tener en consideración se refieren al soporte territorial: la superficie, medio natural, los recursos naturales, las infraestructuras, la organización político-administrativa y el sistema de asentamientos; de igual forma se incluye la evaluación del territorio y los factores de atracción y expulsión: capacidad de carga, capacidad de acogida, oferta de bienes y servicios y la oferta de empleo. Todos constituyen soporte del proyecto en desarrollo.

Es conocido que Cuba presenta importantes *desafíos en la dinámica demográfica*, relacionados con el creciente proceso de envejecimiento de su población, resultado de un contexto caracterizado por niveles de fecundidad por debajo del reemplazo durante más de tres decenios, un saldo migratorio externo sostenidamente negativo, elevado número de municipios con saldo migratorio in-

terno negativo y un creciente perfil epidemiológico de sociedades envejecidas.

Este comportamiento, aunque tiende a ser homogéneo en el país, pone de relieve diferencias importantes entre territorios. La mayoría de las provincias muestran significativos niveles de envejecimiento, estos son más altos en las provincias de Villa Clara y La Habana. Al interior de las provincias se distinguen municipios con elevado porcentaje de población adulta mayor. Más del 50% de la población que se encuentra en este grupo de edades está entre 60 y 69 años.

En el último decenio, el ritmo de crecimiento anual de la población cubana ha tendido a la disminución, mostrando indicadores de crecimiento muy bajos, o casi estáticos que comienzan a ser decrecientes en el 2006 (ONEI, 2015).

LA FECUNDIDAD

La fecundidad en Cuba presenta niveles con valores muy bajos, sostenidos en el tiempo, con pequeñas diferencias territoriales. Aunque como tendencia se mantiene en cifras por debajo del reemplazo de la población, es apreciable que el oriente del país muestra ligeramente mayores niveles de fecundidad que el occidente y centro. El comportamiento según edades indica valores más elevados entre los 20 y 24 años, aunque se presenta un incremento de la fecundidad en la adolescencia en el último lustro. El llamado de alerta se centra en que esos mayores niveles de la fecundidad en el oriente del país responden a la preeminencia de una fecundidad adolescente, que llega a constituir una alarma en algunas localidades del país. La fecundidad cubana muestra valores bajos y estables hace alrededor de 40 años. Sin embargo, al interior de ella, es destacable la desarticulación que resulta de los elevados niveles de embarazo y fecundidad en la adolescencia. En 2015, 52,5 de cada mil muchachas menores de 20 años se convirtieron en madres (ONEI, 2015). Este indicador se ha incrementado con relación al año 2006 (diez años antes), en que el valor era de 41,8 nacimientos por cada mil (ONEI, 2006). Ello representa un número absoluto de más de 17 600 adolescentes

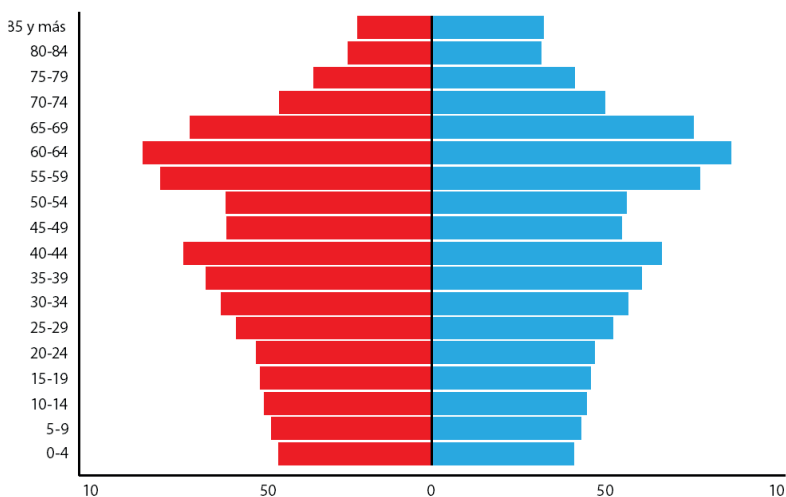
que se convirtieron en madres en un solo año. Destacan, dentro de ello, los nacimientos de madres menores de 15 años. Esta situación, aunque aparece en todo el país, es más elevada en la región oriental de Cuba. Sus cinco provincias muestran tasas superiores a 62 por mil. Es el comportamiento en Holguín, Granma, Las Tunas, Santiago de Cuba y Guantánamo, como consecuencia del funcionamiento de patrones y contexto, que podrían ubicar a las adolescentes en esta región en condiciones menos favorables en materia de indicadores relacionados con la salud sexual y reproductiva. En cualquier caso, se evidencian diferencias que dan cuenta de posibilidades diversas de acceso real a decidir y diseñar sobre sus procesos reproductivos.

LAS MIGRACIONES

Los procesos migratorios internos entre las provincias del país reflejan corrientes de movilidad de oriente a occidente, esencialmente originadas en Santiago de Cuba, Holguín y Granma, y de las provincias más cercanas a la capital. Destaca un elevado porcentaje de municipios, con pérdida de población y crecimientos negativos. El país posee un saldo migratorio externo negativo, que en los últimos diez años ha tendido al incremento con cifras que sobrepasan los 40 000 migrantes externos. Se aprecia una tendencia al aumento de la participación femenina, siendo una migración principalmente de población joven en plena capacidad productiva y reproductiva, donde están sobrerrepresentados los profesionales (Aja, Rodríguez, Orosa y Albizu-Campos, 2017).

En resumen, las tendencias previstas continuarán reforzando los niveles de envejecimiento demográfico y el decrecimiento del número de habitantes. Considerando las tres variables demográficas fundamentales y su influencia en el envejecimiento, se confirma el efecto decisivo de la (*baja*) fecundidad, el efecto *mucho menor* de la mortalidad y la *influencia no despreciable* y probablemente sustantiva de las migraciones externas para el país e internas respecto a algunas regiones. Como perspectiva de la dinámica demográfica, entre el año 2011 y el 2025 la población de Cuba habrá disminuido en valores absolutos en algo más de 203 111 personas. Casi el 26%

Figura 5. Cuba. Estructura de la población por edades y sexos. 2030



Fuente: Barros, O. Escenarios demográficos de la población de Cuba. Período 2000-2050. Cuadro 3.1.

de su población tendrá 60 años y más, con un elevado crecimiento absoluto de la de 80 años y más. Para el 2030 las personas de 60 años y más serán 3,3 millones, lo cual tendrá consecuencias directas en las familias y los recursos laborales (figura 5).

De tal suerte, se identifican los *principales impactos* en:

- La familia.
- Los recursos laborales.
- El sistema de salud.
- La seguridad social.
- El sistema de ciencia, tecnología e innovación.
- La seguridad nacional.
- El desarrollo científico y tecnológico del país.
- La descapitalización y el proceso de envejecimiento.

- El proceso de actualización del modelo de desarrollo económico y social a escala macro, territorial y local.

En el contexto de la población, los principales grupos vulnerables radican en:

- Adultos mayores. Hombres y mujeres. Diferencias por edades entre 60-70 años, y 80 y más.
- Las diferenciaciones según los sectores productivos y de servicios.
- Mujeres: jóvenes, adultas y adultas mayores.
- Las familias (nuclear o extendida) con población adulta mayor.
- Los sectores productivos decisivos tales como el industrial y el agropecuario, impactados por la migración y el envejecimiento de sus efectivos.
- Los sectores de la ciencia y de la tecnología también impactados por la migración y el envejecimiento de sus efectivos.
- La población de color de la piel mestiza y negra.
- Los residentes en zonas impactadas o potencialmente por los cambios del medioambiente.
- Los grupos sociales menos favorecidos por la creciente estratificación social y aquellos a los cuales les impactan las crecientes diferencias entre las zonas urbanas y rurales y al interior de estas.

En Cuba se ha registrado que los eventos sociales y económicos impactan con relativa celeridad a las variables demográficas. Así resalta la importancia de tomar en cuenta de manera activa a la población. Este escenario impone la necesidad de contar con políticas públicas que accionen sobre esa realidad, mitigar sus posibles efectos negativos y recuperar tendencias más favorables.

Los Lineamientos de la Política Económica y Social para la Actualización del Modelo de Desarrollo en Cuba¹³ reconocieron la

¹³ Aprobados por la Asamblea Nacional del Poder Popular el 18 de abril de 2011.

compleja situación de la dinámica demográfica del país, formulando un lineamiento al efecto, orientado a la atención de esta problemática social con visibles impactos económicos a corto, mediano y largo plazo. Al referirse a la política social, quedó establecido, por primera vez, un lineamiento relacionado con la política de población, el 116, *garantizar la implantación gradual* de la política para atender los elevados niveles de envejecimiento de la población (PCC, 2011); estimular la fecundidad con el fin de acercarse al remplazo poblacional en una perspectiva mediata y continuar estudiando este tema con integralidad se especifica.

A solicitud del Gobierno, la Academia cubana, con la participación del CEDEM, formuló una “Propuesta de un enfoque estratégico para abordar el envejecimiento poblacional” (CEDEM, 2012). Entre los principios estratégicos para una política integral de población para Cuba se incluyen:

- Garantizar la sostenibilidad económica y capacidad defensiva del país.
- Satisfacer las demandas y necesidades de la creciente población de 60 años y más, así como fomentar la participación de los adultos mayores en las tareas económicas, políticas y sociales del país.
- Evaluar la conveniencia de trabajar por lograr estimular la fecundidad, en particular los nacimientos de segundo y tercer orden, con el fin de intentar acercarnos al reemplazo poblacional en una perspectiva mediata.

Al mismo tiempo, propuso la elaboración de una Política Integral de Población, cuyos elementos principales serían:

- Acciones en el terreno de la fecundidad, de abordajes múltiples y desarrollo simultáneo de estrategias de corto, mediano y largo plazo.
- Acciones dirigidas a impulsar determinados tamaños familiares.
- Estructura y composición de la población.
- Gastos sociales dirigidos a diferentes estratos de población.

- Distribución de la población y las migraciones.
- Investigaciones demográficas y recogida de datos e información.

RECOMENDACIONES

Se reconoce que el comportamiento y las tendencias demográficas constituyen procesos de muy largo plazo y difíciles de revertir. En este sentido, la estrategia a seguir debe resultar de un diseño coherente, en el cual se incluya a la población, tomando en cuenta las modificaciones que experimentará.

Para el diseño de una Política Integral de Población se definen las siguientes prioridades:

- La salud pública.
- Atención al adulto mayor y su integración social.
- Los recursos laborales y su empleo.
- Dinámica familiar.
- Migraciones internas y externas.
- Educación social y esfera pública.
- Desarrollo de la infraestructura.
- La investigación científica.

El Gobierno de Cuba aprobó finalmente un grupo de medidas para atender la situación de dinámica demográfica. Queda abierto el camino para la formulación futura de una política de población, situándola como objeto y sujeto del desarrollo. No obstante, hasta el momento, “en Cuba no puede hablarse de una política explícita de población, sino de un conjunto de elementos que, integrados en una estrategia general de desarrollo, tienen efectos de corte demográfico. Desde 1959 se vienen ejecutando acciones de gobierno que han ido conformando políticas implícitas de población en los campos de la salud (reducción de la mortalidad infantil y la fecundidad y aumento del estado nutricional de la población), la educación (incremento del nivel cultural del pueblo), el desarrollo de nuevas comunidades y nuevos centros industriales (con efectos sobre corrientes migrato-

rias y distribución espacial de la población), y la vivienda (tendiente a resolver un serio problema habitacional)” (UNFPA, 1979, s. p.). Sin embargo, las condiciones están creadas para avanzar definitivamente en su diseño, aprobación y, lo más importante, su cumplimiento por todos los actores sociales.

En el caso de Cuba, el vínculo de la dinámica demográfica con el enfoque del desarrollo territorial y local se materializa hoy, como ya se ha abordado, a partir de que forma parte de las prioridades nacionales inscritas en los Lineamientos de la Política Económica y Social de Cuba. Así, al referirse al modelo de gestión económica, por ejemplo, se plantea normar las funciones estatales que ejercen las direcciones sectoriales en provincias y municipios con las que desarrollan los Organismos de la Administración Central del Estado, dejando definidos los límites de sus competencias, vínculos, reglamentos de trabajo y las metodologías de actuación que se aplicarán.

De igual forma, se trata el tema del desarrollo de proyectos locales, conducidos por los Consejos de Administración Municipales, en especial los referidos a la producción de alimentos, y se explicita que constituyen una estrategia de trabajo para el autoabastecimiento municipal, favoreciendo el desarrollo de las minindustrias y centros de servicios, donde el principio de la autosustentabilidad financiera será el elemento esencial, armónicamente compatibilizado con los objetivos del plan de la economía nacional y de los municipios. Los proyectos locales una vez implementados serán gestionados por entidades económicas enclavadas en el municipio. La política agroindustrial es objeto también de una nueva estrategia a partir de la adopción de nuevas formas productivas no estatales y la descentralización hacia los gobiernos locales, se especifica que, inicialmente, de forma gradual, poniendo el énfasis en la sustitución de importaciones, la generación de ingresos externos y el autoabastecimiento.

A inicios de los años noventa se produjo la extensión de los consejos populares, como estructura inframunicipal constituida por los delegados de circunscripción y representantes de organizaciones y entidades productivas y no productivas presentes en su demarcación, su objetivo era acercar a la población el proceso de gestión. El municipio se reconoce como el espacio local, con personalidad ju-

rídica propia, y como escenario clave donde la sociedad debe tener respuestas a sus necesidades y aspiraciones económicas, materiales y espirituales. Lo posicionan como un lugar donde transcurre el vínculo más directo entre el pueblo y su Gobierno, cuya responsabilidad primera es garantizar adecuadas condiciones de vida.

En el 2012 se comienza un experimento de gestión en las nuevas provincias Artemisa y Mayabeque, se aplica la separación de los Consejos de Administración (provinciales y municipales), de las Asambleas Provinciales y Municipales del Poder Popular; se establece el estatus de profesional de la política a determinados puestos en las asambleas y se reducen algunas posiciones administrativas en los Gobiernos locales.

De esta forma, la escala local comienza a definirse como determinante en el proceso de descentralización y el desarrollo del país, por su significado y sus posibilidades, lo que conduce a la promoción del despliegue de las potencialidades existentes en la misma y una gestión eficiente y eficaz. Los municipios pueden, y deben, convertirse en figuras activas e interdependientes dentro del Sistema de Planificación de la Economía Nacional, teniendo como resultado el fortalecimiento de las relaciones entre todos los niveles.

En mayo del 2017 se aprueba la Actualización de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016-2021 (PCC, 2017), donde se reafirma la prioridad hacia el desarrollo local y territorial en los planes nacionales y se declara la importancia de: impulsar el desarrollo de los territorios a partir de la estrategia del país, de modo que se fortalezcan los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentables, con una sólida base económico-productiva, y se reduzcan las principales desproporciones entre estos, aprovechando sus potencialidades, a la vez que se indica la elaboración del marco jurídico correspondiente. La política inversionista y el perfeccionamiento de la división político-administrativa reciben atención particular, con el propósito de que se cree un modelo de municipio con una sólida base económico-productiva, la autonomía y sustentabilidad necesaria.

Prácticamente doce meses después se inicia el proceso para una propuesta de nueva Constitución de la República (*Granma*, 13

de julio de 2018), que derivará de una reforma total al amparo del artículo 137 de la actual Carta Magna, en atención a los profundos cambios que se proponen. En función de la relación dinámica demográfica, desarrollo territorial y local, resalta el reconocimiento de la obligación del Estado, la sociedad y las familias de proteger y asistir a los adultos mayores, así como la atención requerida por las personas discapacitadas para su rehabilitación y el mejoramiento de la calidad de vida. Sobre los órganos locales del Poder Popular es significativa la propuesta de eliminar las asambleas provinciales y su órgano de administración y establecer, en su lugar, un Gobierno Provincial, integrado por un Gobernador y un Consejo a ese nivel, conformado por los presidentes de las asambleas municipales del Poder Popular y los intendentes (dirigen el Consejo de Administración Municipal). A nivel municipal se plantea extender el mandato de los delegados a cinco años y reconocerle al municipio autonomía en cuanto a su gestión, con la finalidad de buscar una atención más rápida y eficiente a los problemas y reclamos de la localidad. Se brinda especial interés a las garantías a los derechos de petición y participación local, entre las que se mencionan la posibilidad de convocar consultas populares de asuntos de interés de la localidad, el derecho de la población a proponer análisis de temas en las asambleas y la correcta atención a las solicitudes, planteamientos, quejas y denuncias de los ciudadanos. Es un proceso en desarrollo, que debe brindar un mayor y mejor marco para la práctica de la población como objeto y sujeto del desarrollo.

CAPÍTULO V. EL CEDEM Y SU PROYECTO

El Centro de Estudios Demográficos, CEDEM, es un centro de investigación científica de la Universidad de La Habana que:

- Realiza investigaciones en el campo del análisis demográfico y de los estudios de población y desarrollo sostenible, aportando resultados de elevado impacto social que contribuyen al progreso de la sociedad cubana.

- Participa en la formación de profesionales de especialidades de las ciencias sociales y económicas que se imparten en las universidades cubanas.
- Desarrolla un sistema de enseñanza posgraduada de alto nivel científico dirigido a profesionales de Cuba y América Latina y el Caribe vinculados a disciplinas afines, que incluye la Maestría en Estudios de Población, Maestría en Migraciones Internacionales y Emigración Cubana, y el Programa Doctoral en Ciencias Demográficas.
- Mantiene un importante nivel de difusión de los resultados científicos, particularmente con la revista *Novedades en Población*, ubicada en la Web of Science. Es sello editorial y desarrolla un Proyecto Marco de Comunicación en temas de población y desarrollo.
- Acumula experiencia y buenas prácticas en más de cuatro décadas en la utilización de la cooperación internacional de Cuba con el Sistema de Naciones Unidas y en particular con el Fondo de Población, UNFPA, para la implementación conjunta de proyectos de cooperación cuyos componentes principales son: el fortalecimiento de capacidades y el apoyo a la producción, análisis y publicación de datos sociodemográficos.

La experiencia del CEDEM, en plena ejecución, utiliza y se enriquece con las acciones normativas y la realización práctica del proceso descentralizador y de empoderamiento del territorio y la localidad, en función de la relación población-desarrollo en el país. Entre los presupuestos que se asumen para el diseño, realización y evaluación del proyecto que se realiza están los siguientes:

1. Las soluciones para el desarrollo transcurren mediante una combinación que debe resultar armónica entre las instancias de la nación, el territorio y la localidad.
2. Diferenciación entre el espacio territorial y el local, su tradición histórica desde el punto de vista político-administrativo en el país, las peculiaridades que asume con la nueva división

político-administrativa (década del setenta del siglo pasado) y el actual proceso que incluye la reforma constitucional en preparación durante el 2018.

3. Las modificaciones que sitúan al municipio como el espacio local, con personalidad jurídica propia, escenario clave donde la sociedad espera encontrar respuestas a sus necesidades y aspiraciones económicas, materiales y espirituales.
4. Este espacio es el lugar donde transcurre el vínculo más directo entre el pueblo y un gobierno, cuya responsabilidad primera es garantizar adecuadas condiciones de vida. El país cuenta con 169 Asambleas Municipales, 15 236 delegados y 1 540 consejos populares. En el contexto cubano actual, el municipio se visualiza como uno de los escenarios fundamentales para el desarrollo.
5. El modelo de gestión económica y perfeccionamiento reconoce y promueve lo estatal y lo no estatal.
6. La existencia de tributos territoriales para el desarrollo local.
7. La creación de cooperativas en diferentes sectores.
8. Elevación de la calidad de servicios por prestaciones estatales y no estatales.
9. Reformulación del desarrollo rural. Introducción de resultados de la ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo en estas áreas.
10. La correspondencia del nuevo modelo de gestión local con las demandas de la población a partir de una planificación diseñada “desde abajo”.
11. Presencia de un cambio cultural que privilegia metas de desarrollo más que de supervivencia.

12. La diferenciación en el escenario de lo local en Cuba de dos ámbitos que deben articularse y complementarse: el que determina su papel en la concepción del desarrollo nacional, signado por los compromisos que ello implica, y el estrictamente local, cuya finalidad se relaciona con el beneficio directo a la población del territorio a través de los potenciales locales de producción y servicios.
13. La utilización de la cooperación internacional en función de potenciar el desarrollo territorial y local. La propia existencia de los proyectos con el UNFPA, PNUD, PADIT y la participación del CEDEM. El marco de actuación de esta experiencia responde a:
 - Séptimo ciclo de cooperación 2008-2012. En correspondencia con la prioridad del Gobierno de Cuba, la misión del UNFPA fue apoyar las prioridades políticas y estratégicas cubanas en materias de población y desarrollo, en particular las relacionadas con la atención materno-infantil, servicios de salud reproductiva en la atención primaria de salud, generación de datos demográficos. UNFPA y CEDEM convenían y ejecutan el proyecto Capacitación e Investigación en Población y Desarrollo.
 - Octavo ciclo en curso hasta el 2018. El marco de la cooperación con el Sistema de Naciones Unidas se define por el Gobierno de Cuba por un grupo de estrategias, objetivos, metas y logros que contribuyan a programas de desarrollo que mejoran la integración de la dinámica de población, el género, las generaciones y las especificidades territoriales. UNFPA y CEDEM convenían y ejecutan el proyecto: “Dinámica de la población y sus interrelaciones. Fortalecimiento de la gestión del conocimiento y la capacitación”.
 - El Proyecto PADIT como parte de la cooperación PNUD-UNFPA-CEDEM y con la participación del Ministerio de Economía y Planificación (MEP) y el Instituto de Investigaciones Económicas (INIE) como entidad nacional

coordinadora, que culminó su primera fase en el período 2014-2017 con la participación de cuatro provincias y 12 municipios. En el año 2018 dio inicio la segunda fase hasta el año 2021, donde participan diez provincias y 22 municipios. En ambas fases el objetivo principal del Proyecto es colocar la variable población en las estrategias de desarrollo de los territorios incluidos en el proyecto.

OBJETIVOS, PRINCIPIOS ORGANIZATIVOS Y EJECUCIÓN DEL PROYECTO

El panorama demográfico del país reclama la elaboración de un programa de capacitación, así como de resultados de investigaciones que contribuyan a integrar las cuestiones de población en las políticas y los programas públicos.

Se necesita fortalecer el personal de las instituciones que contribuyen decisivamente a integrar las cuestiones de población en las políticas y los programas públicos, tanto en el ámbito nacional, como de los territorios y municipios.

Objetivo general del proyecto

Desarrollar la capacitación y realización de estudios e investigaciones acerca de la dinámica de la población y sus interrelaciones, dirigidos hacia la potenciación de la participación de la población en general como protagonistas de sus propios procesos de cambio y educativos, a la par que se implique a los niveles de gobiernos de las provincias y los municipios en la toma de decisiones que benefician este proceso participativo.

Principios organizativos en que se basa la experiencia

- Proceso de actualización del modelo económico y social de Cuba. Su definición y ejecución.
- Lineamientos Económicos y Sociales, base de la estrategia y ejecución del actual proceso de construcción de un socialis-

mo de prosperidad y sostenibilidad, donde la población sea objeto y sujeto del desarrollo.

- Política de paulatina descentralización de los procesos económicos, políticos y sociales en el país.
- Propuesta de estrategia para abordar la situación de la dinámica demográfica del país y las medidas aprobadas por el Gobierno para atender esta dinámica.
- Enfoques macro y micro en los procesos de dirección. Su combinación.
- Funcionamiento de redes sociales.
- Las relaciones inter, intra y mult institucionales en los procesos sociales.
- Utilización de las capacidades instaladas en los territorios y municipios. Recursos humanos instruidos, profesionales, dirigentes y funcionarios. Instituciones de gobierno, académicas, sectoriales y la esfera legislativa.
- Objetivos del sistema de la educación posgraduada en las universidades cubanas y la utilización de sus capacidades.
- La cultura de participación, con un marcado carácter movilizativo y una alta propensión a la cooperación, así como espacios y canales potenciales de una mejor utilización.
- Utilización del proyecto institucional del CEDEM. Capacidades instaladas y potencialidades.

ORGANIZACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS

Principales acciones

- Participación en proceso de elaboración del Programa de País para la cooperación internacional con el Sistema de Naciones Unidas y en particular con el UNFPA.
- Definición de resultados y elaboración del proyecto UNFPA-CEDEM. 2008-2012 y 2014-2018.
- Participación en el Proyecto PADIT en colaboración con las agencias de Naciones Unidas, PNUD y UNFPA en sus fases I y II.

- Evaluación de la dinámica demográfica de diferentes provincias del país y selección de las que deberían estar en el proyecto.
- Análisis de viabilidad para el establecimiento y desarrollo del proyecto en las provincias seleccionadas.
- Condiciones materiales y factores subjetivos para su desempeño.
- Determinación de capacidades y potencialidades de cada provincia.
- Evaluación de necesidades de capacitación, sensibilización, educación e investigación para cada territorio.
- Definición de las contrapartes, alianzas y participantes en el proyecto de cada territorio.
- Definición de las provincias y municipios participantes, resultados y productos esperados.
- Determinación de las áreas de resultados claves para cada provincia, según los objetivos, resultados y productos del proyecto.
- Conformación de los grupos de trabajo del proyecto institucional del CEDEM que atenderán cada proyecto en las provincias seleccionadas.
- Constitución de los grupos de trabajo del proyecto en las provincias. Estrategia de constitución de redes. Principales contrapartes y participantes. Necesidades de alianzas académicas, institucionales y órganos legislativos.
- Firma de los convenios/compromisos de trabajo entre el CEDEM y los grupos de trabajo en cada provincia. Firma de los planes de trabajo anuales, en términos de resultados de capacitación, sensibilización, educación en temas de población y realización de investigaciones y publicaciones.
- Acciones de monitoreo y evaluación con una frecuencia semestral.
- Evaluación e informe de resultados al cierre de cada trimestre, semestre y año de trabajo y final del proyecto. Socialización de experiencias y buenas prácticas.

RESULTADOS Y BUENAS PRÁCTICAS

Los resultados que se presentan constituyen en su mayoría buenas prácticas del proyecto:

1. La definición y creación en seis provincias del país: La Habana, Villa Clara, Cienfuegos, Ciego de Ávila, Holguín y Santiago de Cuba, y los municipios de Santa Cruz del Norte y Campechuela, de equipos de trabajo para la capacitación, comunicación e investigación en temas de población y desarrollo.
2. Se interviene en 16 municipios de las provincias seleccionadas y en otros dos de forma independiente, se consolidan alianzas y redes de trabajo con instituciones de gobierno y académicas.
3. Aplicación de los principios conceptuales, metodológicos y de organización al enfoque de población en los territorios y municipios donde se trabaja.
4. La experiencia acumulada favorece el proceso de extensión del proyecto con la puesta en práctica de PADIT y la adición de las provincias de Artemisa y Pinar del Río en el 2017, y en el 2018 las de Guantánamo, Granma, Las Tunas, Sancti Spíritus y La Habana.
5. Los equipos de trabajo cuentan con la participación de entidades de ciencia y técnica, educación, instituciones de Gobierno y las autoridades del Gobierno de cada territorio declarado.
6. Las alianzas principales están creadas con las Universidades, el Ministerio de Salud Pública (MINSAP), las instituciones del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI) y el Instituto de Planificación Física (IPF), la Unión de Periodistas de Cuba (UPEC) y los medios de comunicación.

7. El acercamiento al nivel local se realiza desde una metodología de investigación acción participativa (IAP), dicha metodología consta de seis etapas, entre las que se destacan la fase preliminar donde se produce el acercamiento entre la comunidad y el investigador, la fase de diagnóstico y formulación del problema, la ejecución del plan de acción y la evaluación del mismo. Esta metodología tiene como supuestos ir incidiendo sobre la población en la medida en que se investiga, a la par que hace partícipes y protagonistas de la investigación a los habitantes de la localidad. Si bien ello es una fortaleza de la metodología, constituye un gran reto para el equipo de investigación.
8. Creación y desarrollo de la Red de Estudios de Población del país, con la participación, entre otros, de las provincias y municipios y la de múltiples instituciones académicas.
9. Se cuenta con más de 200 profesionales de diferentes especialidades que participan en investigaciones en temas vinculados con la demografía y los estudios de población.
10. Capacitación de más de 1 500 personas, incluyendo poblaciones de los territorios y municipios, en cuestiones de población y desarrollo.
11. Contribución, mediante el proceso de capacitación, a consolidar una masa crítica de especialistas encargados de apoyar las estrategias locales de población y desarrollo. Se trabaja por lograr que los especialistas una vez capacitados permanezcan en los puestos de trabajo, en especial en los distintos territorios mencionados, para acometer las tareas en aspectos de la información en población.
12. La realización del proceso de capacitación implicó el acceso a varios ámbitos y niveles sociales. Desde un nivel macrosocial (sociedad) hasta un nivel individual, atravesando por niveles intermedios como la comunidad y la familia.

13. Fortalecimiento de la capacitación acerca del conocimiento sobre las peculiaridades de la interrelación entre la población y el desarrollo, con especial énfasis en los aspectos vinculados con la salud sexual y reproductiva.
14. Elaboración y puesta en marcha de una estrategia en términos de la educación y comunicación en población a nivel nacional, territorial y local.
15. Reinicio en el país del proceso de formación de Máster en Estudios de Población con la participación de profesionales de las provincias incluidas en el proyecto en tres ediciones de esa Maestría, una de ellas dedicada a las provincias centrales del país. Graduación de más de una decena de másters en el país y más de 30 en formación.
17. Realización del Curso Intensivo sobre Dinámica de la Población, participación de cursantes nacionales e internacionales del área de Centroamérica y el Caribe, con 17 graduados.
18. Reinicio de la formación doctoral en demografía, con el Programa Doctoral en Ciencias Demográficas y la graduación de los primeros cuatro doctores en la especialidad.
19. Elaboración de proyectos de investigación. Estos se imbrican con la agenda de investigación del CEDEM y de las instituciones participantes en cada territorio, donde juega un rol principal la coordinación de los Consejos de Ciencias Sociales y de PADIT.
20. La investigación se ejecuta desde la combinación de las perspectivas cualitativa y cuantitativa, atendiendo a la naturaleza de las tareas que se desarrollaron y a los resultados propuestos. Ello implica la necesidad de usar diferentes metodologías en un mismo diseño investigativo, lo cual le imprime una mayor complejidad.

21. Realización de investigaciones de corte sociodemográfico de la población cubana a diferentes escalas, que incluyen:
 - Caracterización sociodemográfica de las provincias y municipios en cuestión.
 - Estudios de mortalidad y morbilidad de las poblaciones seleccionadas.
 - Evaluación sobre el comportamiento reproductivo en varias de las poblaciones seleccionadas.
 - Estudios sobre la presencia de la fecundidad adolescente en las provincias orientales.
 - Evaluación del proceso de envejecimiento demográfico en territorios, sus impactos económicos y sociales.
 - Caracterización de los procesos migratorios de los territorios y localidades seleccionadas.
21. Contribución al estudio de la mortalidad de los dos grupos extremos de la población, los infantes y los adultos mayores.
22. La acción integral del proyecto tanto a nivel del país, como de los territorios y localidades participantes, contribuye a lograr un enfoque sobre bases científicas del proceso de envejecimiento de la población cubana y en general sobre la dinámica demográfica del país y sus territorios.
23. La inclusión del tema población en las estrategias de desarrollo territorial y local, como principal constatación de los resultados del trabajo realizado. El necesario monitoreo de la actividad.
24. Los resultados del proyecto tributan al cumplimiento de los Lineamientos Económicos y Sociales, en particular al referido al tema del envejecimiento poblacional y la dinámica demográfica del país.

LECCIONES APRENDIDAS

- Es posible cumplir con el objetivo de contribuir, mediante un proceso de capacitación, a fortalecer la capacidad nacional y territorial de investigación y análisis en cuestiones de población y desarrollo, para orientar las políticas en materia de población acorde a las necesidades del país y sus territorios.
- La ejecución del proyecto permite que en todas las provincias participantes y sus municipios se avance en la dirección de reconocer a la población como objeto y sujeto del desarrollo, lo cual comienza a tomar forma en los planes de desarrollo estratégico.
- El trabajo realizado con antelación a la aprobación y puesta en marcha por el Gobierno de Cuba, de la Plataforma Articulada del Desarrollo Integral Territorial, permitió al CEDEM aplicar las buenas prácticas y lecciones aprendidas a este proyecto, a la vez que movilizar fondos en su relación de trabajo con el UNFPA, en un momento en que disminuye el monto de los fondos regulares para el país.
- El proyecto, sus planes de trabajo y la firma de estos en cada provincia y municipio, deben realizarse en estrecha relación con los órganos de los Gobiernos provinciales y territoriales y las autoridades políticas.
- La relevancia del papel de las alianzas y el establecimiento de redes para la ejecución de las tareas del proyecto.
- Importancia de realizar acciones de capacitación, sensibilización y comunicación en temas de población y su vínculo con la problemática territorial y local.
- Se ratifica la urgencia de la formación intensiva de profesionales en los estudios demográficos y de población, utilizando las potencialidades del sistema de educación posgraduada en las universidades del país, y en particular las de CEDEM.

- La viabilidad de contar con una estrategia de comunicación en temas de población y desarrollo, estructurada en planes a nivel del país, los territorios y municipios.

En contra del proyecto se presentan, entre otras circunstancias:

- El desconocimiento y la no priorización de la población como objeto y sujeto del desarrollo.
- El no reconocimiento del papel de la demografía como ciencia social en el quehacer científico de la sociedad.
- Las propias consecuencias de la situación de la estructura y dinámica demográfica del país, en particular el intenso movimiento migratorio interno y externo, así como los desafíos que implica el proceso de envejecimiento demográfico.
- Vinculado a ello, la inestabilidad del capital humano en las instituciones académicas y del Estado con las cuales es vital trabajar en función del cumplimiento de los objetivos de un trabajo como este.

El proyecto aún está en proceso, por lo que esta primera socialización de sus experiencias abre las perspectivas de futuros acercamientos analíticos.

BIBLIOGRAFÍA

- AGUADO, J. M. (2004). *Introducción a las teorías de la información y la comunicación*. Departamento de Información y Documentación Facultad de Comunicación y Documentación. Universidad de Murcia.
- AJA, A. (2015). La experiencia de Cuba en la realización de los proyectos de capacitación e investigación en población y Desarrollo Local (CEDEM/UNFPA). *Novedades en Población*, XI(22). Recuperado de www.novpob.uh.cu
- AJA, A., RODRÍGUEZ, M. O., OROSA, R. Y ALBIZU-CAMPOS, J. C. (2017). La migración internacional de cubanos. Escenarios actuales. *Novedades en Población*, XIII(26). Recuperado de www.novpob.uh.cu

- ALBUQUERQUE, F. (2003). Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local. Consultoría de capacitación en “Desarrollo territorial y gestión del territorio”, promovida por la Unión Europea y realizada por el autor en La Serena, región de Coquimbo, Chile.
- _____. (2014). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. *Revista de la CEPAL*, (82).
- ÁLVAREZ, F. (2012). *La Dimensión Cultural del Desarrollo Local. Una experiencia en el Oriente Cubano*. Tesis de Doctorado en Ciencias Sociológicas. Universidad de Oriente, CEDIC. Santiago de Cuba.
- ARAUJO, R. (2016). Desarrollo local y trabajo comunitario: la experiencia del CEDEM-UH en el marco de PADIT. *Novedades en Población*, XII(24). Recuperado de www.novpob.uh.cu
- ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS. (2015). Proyecto de documento final de la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015. Sexagésimo noveno período de sesiones. Temas 13 a) y 115 del programa. Aplicación y seguimiento integrados y coordinados de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas en las esferas económica y social y esferas conexas. A/69/L.85.
- BECERRA, F. A Y PINO, J. R. (2005). Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial: experiencia desde Cuba. *Economía, Sociedad y Territorio*, V(17).
- BEDÓN, G. (2011). La descentralización y los GAD en el marco de la constitución y del COOTAD: del desmantelamiento a la recuperación del rol del Estado. En: Descentralización y autonomía. *ÁGORA política*, 02(4). Quito, Ecuador.
- CAAMAÑO, F. (s. f.). Autonomía local y principio de subsidiariedad. Ministerio de la Presidencia. Complejo de la Moncloa. Disponible en: <http://old.dpz.es/diputacion/areas/presidencia/asistencia-municipios/municipio/congreso/ponencias/francisco-caama%C3%B1o.pdf>
- CANALES, A. I. (s. f.). Remesas y desarrollo en México. Una visión crítica desde la macroeconomía. *Papeles de Población*, (50).
- CATENAZZI, A. y REESE, E. (s. f.). La construcción de estrategias de desarrollo local en las ciudades Argentinas. Curso de Posgrado “Desarrollo local en áreas metropolitanas”. Módulo 3. Disponible en: http://www.dhl.hegoa.ehu.es/ficheros/0000/0090/construccion_de_estrategias_desarrollo_local_argentina.pdf

- CEDEM. (2012). Propuesta de un enfoque estratégico para abordar el envejecimiento poblacional. Informe al Consejo Asesor de Ciencia y Tecnología. CEdEM.
- CEDEM/UNFPA. (2015). *La experiencia de Cuba en la realización de los proyectos de capacitación e investigación en Población y Desarrollo*. La Habana: CEdEM-UNFPA.
- CEPAL. (2000). Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ). Esquema de regionalización y desarrollo local en Jalisco, México: el paradigma de una descentralización fundamentada en el fortalecimiento productivo. Santiago de Chile.
- _____. (2013). Primera reunión de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe. Montevideo. Agosto de 2013.
- _____. (2017a). Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe.
- _____. (2017b). *Brechas, ejes y desafíos en el vínculo entre lo social y lo productivo*. Segunda Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe. CEPAL. Naciones Unidas.
- _____. (2017c). Segunda Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe. Montevideo.
- CONSEJO NACIONAL DE COMPETENCIAS. (2012). Plan Nacional de Descentralización 2012-2015. Quito: SENPLADES. Segunda edición.
- CORAGGIO, J. L. (2000). Desarrollo Local y Municipios Participativos. Charla realizada durante la Cuarta Jornada del Foro Municipal de Salud de Vicente López, Provincia de Buenos Aires.
- CRUZ, L. (2011). Actividades alternativas para el desarrollo local sostenible. *Ciencia & Futuro*, 1(3).
- DURSTON, J. (1998). Juventud y desarrollo rural: marco conceptual y contextual. CEPAL. Serie *Políticas Sociales* (28).
- ESPINA, M. (2006). Apuntes sobre el concepto de desarrollo y su dimensión territorial. En Guzón, A., *Desarrollo local en Cuba*. La Habana: Editorial Academia.
- _____. (2017). El bienestar como horizonte de políticas desde una teoría de las necesidades racionales. En: *Debates actuales sobre política social. Cuba en el contexto de América Latina y el Caribe*. FLACSO. Friedrich Ebert Stiftung.

- FINOT, I. (2005). Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local. *Revista de la CEPAL*, (86).
- FINQUELIEVICH, S. Y OTROS. (2002). TIC y desarrollo local: Municipios e Internet. Recuperado de: <https://www.roxanabassi.com.ar/files/ticydesarrollolocal.pdf>.
- FOLADORI, G. (2002). Avances y límites de la sustentabilidad social. *Economía, Sociedad y Territorio*, III (2).
- GALLICCHIO, E. (2017). Desarrollo local y cooperación al desarrollo: ¿una nueva generación de plataformas de cooperación para el desarrollo local? *Cuadernos del CLAEH* • Segunda serie - I. 36(105).
- GRANMA (13 de julio de 2018). Aspectos principales del Anteproyecto de Constitución. *Granma*. Recuperado de internet@granma.cu
- GUILLÉN, A. (2006). El programa de población y desarrollo local sustentable (PYDLOS) de la Universidad de Cuenca, Ecuador. En: Rodríguez Vignoli, J., Reunión de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gestión y el desarrollo local. CELADE/División de Población. Santiago de Chile, Serie *Seminarios y Conferencias* (48).
- GUZÓN, A. (2006). Estrategias municipales para el desarrollo. En Guzón, A., *Desarrollo local en Cuba*. La Habana: Editorial Academia.
- HERNÁNDEZ CASTELLÓN, R. y CATASÚS, S. (2009). *Población y Desarrollo. El caso de Cuba* (Cap. VIII). CEDEM. UNFPA.
- HOPENHAYN, M. y OTTONE, E. (2000). *El gran eslabón*. Santiago: Fondo de Cultura Económica.
- ÍÑIGUEZ, L. y RAVENET, M. (2006). Heterogeneidad territorial y desarrollo local. Reflexiones sobre el contexto cubano. En Guzón, A., *Desarrollo local en Cuba*. La Habana: Editorial Academia.
- ISALGUÉ, Y. (2017). Programa de desarrollo local y comunitario desde la cultura. Una mirada al municipio Guantánamo. *Revista Caribeña de Ciencias Sociales*. Recuperado de: <http://www.eumed.net/rev/caribe/2017/07/desarrollo-local-guantanamo.o.phtml> 2
- JASPERS, D. (2006). Discurso pronunciado en la apertura de la Reunión de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gestión y el desarrollo local. Celebrada en La Ciudad de Santiago de Chile. En: Rodríguez Vignoli, J. Reunión de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gestión y el desarrollo local. CELADE/División de Población. Santiago de Chile, Serie *Seminarios y Conferencias* (48).

- KOVACH, B. y ROSENSTIEL, T. (2003). *Los elementos del periodismo*, Madrid: Ediciones El País.
- LÓPEZ, M. E. y SALADRIGAS, H. (2016). Las TIC. Un nuevo escenario para el desarrollo local de las comunidades. *Revista Opción*, 32(10). Universidad de Zulia. Maracaibo, Venezuela.
- NACIONES UNIDAS. (1994). Conferencia de El Cairo. Egipto.
- NÚÑEZ, J., MONTALVO, L. F. y PÉREZ, I. (2006). Universidad, conocimiento y desarrollo local (basado en el conocimiento). En Guzón, A., *Desarrollo local en Cuba*. La Habana: Editorial Academia.
- ONEI. (2006). Anuario Demográfico de Cuba. La Habana: ONEI.
- _____. (2015). Anuario Demográfico de Cuba. La Habana: ONEI.
- PALACIOS, S. (2011). Descentralización y autonomía: cambios necesarios. En: Descentralización y autonomía. *ÁGORA política*, 02(4). Quito, Ecuador.
- PARTIDO COMUNISTA DE CUBA (PCC). (2011). Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución.
- _____. (2017). Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016-2021. Recuperado de: [www.granma.cu/file/pdf/.../Lineamientos 2016-2021. Versi3n Final.pdf](http://www.granma.cu/file/pdf/.../Lineamientos%2016-2021.%20Versi3n%20Final.pdf)
- PEÑA, I. A. (2017). Regímenes de bienestar en Cuba. Notas para discusión. En: *Debates actuales sobre Política Social*. FLACSO. Friedrich Ebert.
- PHÉLAN C. M. (2007). La red Observatorios Locales de Barcelona, España. *FERMENTUM*, 17(48).
- PLATAFORMA ARTICULADA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL TERRITORIAL (PADIT). (2016a). *Boletín PADIT*. Edici3n I.
- _____. (2016b). Seminario Internacional sobre Descentralizaci3n y Financiaci3n para el Desarrollo. La Habana, Cuba.
- REMACHE, A. (2011). Potencialidades para la maduraci3n de la junta parroquial rural como GAD. En: Descentralizaci3n y autonomía. *ÁGORA política*, 02(4).
- RODRÍGUEZ, L. (2006). Discurso pronunciado en la Sesión Inaugural de Reuni3n de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gesti3n y el desarrollo local. En: Rodríguez Vignoli, J., Reuni3n de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gesti3n y el desarrollo local. CELADE/Divisi3n de Poblaci3n. Santiago de Chile, Serie Seminarios y Conferencias (48).

- RODRÍGUEZ VIGNOLI, J. (2006). Reunión de expertos sobre insumos socio-demográficos para la gestión y el desarrollo local. CELADE/División de Población. Santiago de Chile, Serie *Seminarios y Conferencias* (48).
- SANTOS, A. H. y GALLARDO, O. A. (2017). Desarrollo humano a escala local: experiencias en el Municipio Urbano Noris, Holguín, Cuba. *Revista NUPEM*, 9(16).
- SEPÚLVEDA, S. y GUIMARÃES, M. D. A. (2008). *Gestión de territorios rurales en Brasil*. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). San José, Costa Rica.
- SILVA, I. (2003). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Dirección de Gestión del Desarrollo Local y Regional. Serie *Gestión Pública* (42). Santiago de Chile.
- TORRES, H. (2006). Información demográfica y políticas públicas a escala regional y local. En: Rodríguez Vignoli, J., Reunión de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gestión y el desarrollo local. CELADE/División de Población. Santiago de Chile, Serie *Seminarios y Conferencias* (48).
- UNITED NATIONS. (1977). *National Experience in the Formulation and Implementation of Population Policy, 1959 1976*. Cuba. Department of Economic and Social Affairs ST/ESA/SER.R/17. New York.
- UNFPA. (1979). Informe de misión sobre la situación demográfica de Cuba y sugerencias para asistencia en Población. Informe No. 40. New York.
- VILAS, C. (2016). Política social: ¿Hacia un nuevo paradigma? Recuperado de www.bibliotecadepolíticaspúblicas.com
- VILLATORO P. y SILVA, A. (2015). Estrategias, programas y experiencias de superación de la brecha digital y universalización del acceso a las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC). Un panorama regional. CEPAL, División de Desarrollo Social. Santiago de Chile. Serie *Políticas Sociales* (101).
- ZICCARDI A. (2008). La participación ciudadana del ámbito local: fundamentos y diseño de espacios e instrumentos. En Cabrero, E. y Carrera, A., *Innovación Local en América Latina*. CIDE.

II PARTE

LA EXPERIENCIA DE LA PROVINCIA DE HOLGUÍN

LOS ESTUDIOS DE POBLACIÓN EN HOLGUÍN. DESDE LOS ORÍGENES HASTA LA ACTUALIDAD

Arelis R. Mora Pérez*

Claribel González Calzadilla**

María Eugenia Torres Santander***

Ismaray Sabugo Pupo****

INTRODUCCIÓN

Cuba es un país que posee elevada esperanza de vida, bajas tasas de mortalidad infantil, un comportamiento de la fecundidad igualmente con tasas bajas; la diferencia de los países del primer mundo el hecho de ser un país emisor de población. La provincia de Holguín, tercera provincia con mayor cantidad de habitantes en el país, se caracteriza por un bajo crecimiento poblacional, bajos niveles de fecundidad y tasas de mortalidad, y elevada esperanza de vida al nacer. Es emisora de población y presenta un elevado nivel

* Máster en Estudios de Población. Centro de Estudios Demográficos (CE-DEM) de la Universidad de La Habana, Cuba. E-mail: arelis.mora@cedem.uh.cu

** Máster en Gerencia de la Ciencia y la Innovación. Facultad de Ciencias Agrícolas, Universidad Técnica de Manabí, Ecuador. E-mail: cgonzalez@utm.edu.ec

*** Máster en Gerencia de la Ciencia y la Innovación. Delegación Territorial CIT-MA Holguín. E-mail: jdciencia@citmahol.gob.cu

**** Licenciada en Educación. Especialidad Economía. Delegación Territorial CIT-MA Holguín. E-mail: ecti@citmahol.gob.cu

de envejecimiento poblacional, clasificando en el grupo III, con más del 15% de mayores de 60 años dentro del total poblacional; es decir, presenta características similares a las de la nación. A través del Consejo Provincial de las Ciencias Sociales y Humanísticas, la provincia se dio a la tarea de la creación de un grupo de trabajo para el análisis de variables demográficas que inciden en el desarrollo de Holguín.

En la provincia se tienen en cuenta los lineamientos aprobados en el VII Congreso del Partido Comunista de Cuba. Para el grupo el lineamiento 116, que tiene en cuenta la dinámica demográfica, es fundamental: Garantizar la implantación gradual de la política para atender los elevados niveles de envejecimiento de la población. Estimular la fecundidad con el fin de acercarse al reemplazo poblacional en una perspectiva mediata. Continuar estudiando este tema con integralidad.

El territorio holguinero en el 2018 se caracteriza por tener la tercera posición a nivel de país respecto al monto poblacional, con 1 027 249 personas residentes. Con un índice de masculinidad de 1 010 hombres por cada mil mujeres, una densidad poblacional de 111,5 hab/km², posee un grado de urbanización del 66,7% (Oficina Nacional de Estadística e Información [ONEI], 2019).

La provincia presenta baja fecundidad, que no alcanza el reemplazo de la población desde finales de la década del 80, con una tasa global de fecundidad de 1,73 hijos por mujer y una tasa bruta de reproducción de 0,84 hijas por mujer. No obstante, el peso relativo de la fecundidad adolescente respecto a la fecundidad total es un elemento de interés para el trabajo del grupo, con un valor del 19,2%, que se encuentra entre los más altos del país.

La esperanza de vida al nacer es la segunda más elevada del país, solo antecedida por Las Tunas, con valores de 79,8 años para el total de población, estimada para el período 2011-2013. La tasa de mortalidad se encuentra en 8,8 defunciones por cada mil habitantes. Las tres principales causas de muerte son los tumores malignos, enfermedades del corazón y enfermedades cerebrovasculares, condición diferente a la del país, en el que predominan las enfermedades del corazón. La tasa de mortalidad infantil está por debajo del país,

3,7 defunciones en menores de un año por cada mil nacidos vivos (Ministerio de Salud Pública [MINSAP], 2019).

Los procesos migratorios juegan un papel fundamental para el desarrollo del territorio, con tasa de saldo migratorio total de -4,3 por cada mil habitantes; recae sobre la migración interna el mayor peso de la migración con tasa de 3,9 por cada mil habitantes. La principal corriente migratoria de los holguineros es hacia La Habana, al ser la provincia que más inmigrantes aporta a la capital en este año.

La provincia es la más envejecida del oriente del país, con un 20,3% de su población con 60 años y más. Este proceso de envejecimiento es producto de la baja fecundidad, mantenida por más de cuatro décadas, así como influenciado por la migración de holguineros jóvenes en edades productivas y reproductivas.

La tasa de crecimiento natural (1,6 por cada mil habitantes) aún es positiva, pero con una tendencia a decrecer; el crecimiento total (-2,7 por cada mil habitantes) es negativo, influenciado por la migración.

En resumen, la provincia es envejecida, emisora de población, con baja fecundidad, lo que amerita el marcado interés por su población, las necesidades de continuar investigando desde el grupo y llevarlo a los municipios.

Al tener en cuenta las implicaciones del envejecimiento para el individuo, la familia y los servicios de salud, que han generado amplio debate en los encuentros del grupo, se han valorado algunas iniciativas, ideas y propuestas que pueden ser analizadas como medidas para el tratamiento del envejecimiento, y en consecuencia la fecundidad y la migración.

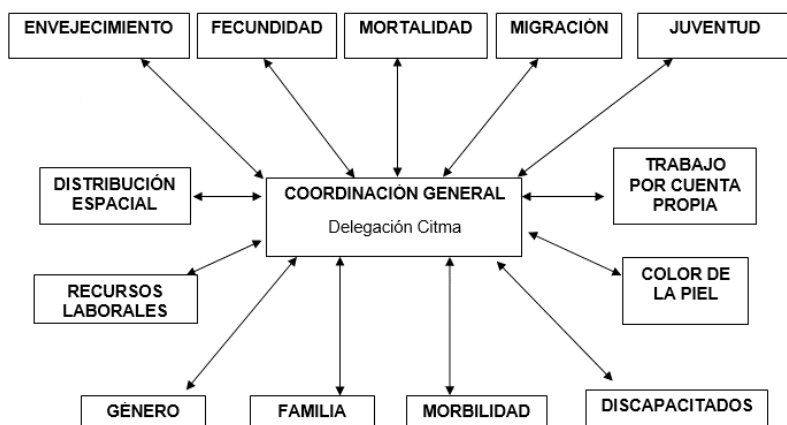
CREACIÓN DEL GRUPO

Los días 25 y 26 de octubre de 2011 se desarrolló una visita a la provincia por investigadores del Centro de Estudios Demográficos (CEDEM) de La Universidad de La Habana. Ello permitió que se crearan las bases para la creación de un grupo que centrara las investigaciones realizadas en temas demográficos realizados en la provincia. El 12 de abril de 2012 fue creado el Grupo Provincial de

Estudios Sociodemográficos, bajo la coordinación de la Delegación Territorial del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) en Holguín, a través del Consejo Provincial de las Ciencias Sociales y Humanísticas.

El Grupo constaba en sus inicios de las siguientes variables demográficas de estudio (figura 1). Actualmente se han incorporado otras como Plan Turquino (para investigar la dinámica demográfica en estos espacios priorizados), ataxia, enfermedades oncológicas y medioambiente.

Figura 1. Distribución de las variables de estudio que se presentan



Fuente: Elaboración de las autoras.

Cada una de las variables posee un responsable, que es el encargado de gestionar y aunar lo que se investiga sobre su temática por investigadores de otras instituciones.

El Grupo se caracteriza por ser multidisciplinario, interdisciplinario, interinstitucional, ya que participan profesionales de prestigiosas entidades de la provincia. En la figura 2 se muestran las entidades que participan.

Figura 2. Entidades que participan en los estudios de población



Fuente: Elaboración de las autoras.

El 7 de junio de 2012 fue creado el Observatorio Demográfico, el cual tienen su sede en el Delegación Territorial del CITMA. Se encuentra una amplia bibliografía digital e impresa que puede ser utilizada por los miembros del Grupo y por los investigadores que deseen ampliar sus conocimientos en los temas de población.

Además del CEDEM se han insertado al equipo de trabajo la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral territorial (PADIT) y Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo (GUCID), que aprovecharon las capacidades ya creadas en los temas de población, por lo que el grupo pasa a formar parte de dicha Plataforma.

DE LA PROVINCIA A LOS MUNICIPIOS

Conocer la provincia, y en particular el interior de esta, pues cada localidad posee sus características, ha sido un reto que se ha trazado

la coordinación general de la provincia, ya que incorporar el enfoque de la relación población-desarrollo a los planes de desarrollo económicos y sociales exige un particular abordaje desde los ámbitos territoriales (Aja, 2016).

En seis municipios de la provincia existen grupos municipales: Gibara, Rafael Freyre, Calixto García, Mayarí, Sagua de Tánamo y Moa; unos con mejores resultados que otros, pero avanzan. En el caso del municipio cabecera Holguín, se decidió que estaría monitoreado por el grupo provincial.

En el municipio Mayarí resalta la labor de los investigadores de la Estación Integral de Investigaciones de Montaña, perteneciente al Centro de Servicios Ambientales y radicada en Pinares de Mayarí, cuyos resultados han sido publicados en el libro *Caracterización sociodemográfica de los consejos populares montañosos en el municipio de Mayarí, provincia de Holguín* (Editorial CEDEM, 2014), así como en revistas científicas.

En Moa fue creado en diciembre del 2013 el Grupo Municipal de Estudios Sociodemográficos, coordinado por el Instituto Superior Minero Metalúrgico de Moa (ISMMM). Se logró la realización de cursos para la capacitación de profesionales de la región oriental. Este territorio trabaja bajo la tutela del grupo provincial, pero enfoca además el trabajo en la variable medioambiente, debido a las características que posee. En febrero de 2017, como parte del trabajo de PADIT y el Grupo Provincial en Urbano Noris, fue realizado el Pretaller de Estudios Demográficos, a partir de la creación del Grupo Municipal en septiembre de 2016.

El municipio Rafael Freyre creó el primer observatorio municipal de estudios sociodemográficos y se destaca por la profesionalidad de los miembros del grupo municipal.

SUPERACIÓN DE LOS MIEMBROS DEL GRUPO

A raíz de la creación del grupo en 2012 se han realizado más de 15 sesiones científico-metodológicas con el CEDEM y más de 30 talleres de presentación de resultados de investigación de cada una de las variables, de organización de eventos y de sistematización.

En la primera edición de la Maestría de Estudios de Población, impartida en el CEDEM, se graduaron tres profesionales holguineros. Actualmente existe una profesional del territorio cursando la tercera edición de dicha maestría, que se desarrolla en la Universidad de Cienfuegos, impartida por profesores del CEDEM.

En 2013 se desarrolló el Curso Nacional Intensivo de Análisis Demográfico en el CEDEM, en el que participaron dos profesionales del territorio. El curso fortaleció los conocimientos de ambas investigadoras en los temas de dinámica demográfica y la interrelación población-desarrollo.

En abril de 2015 se realizó el Curso de Dinámica Demográfica en el ISMMM, para la capacitación de investigadores de las provincias orientales; participaron representantes de municipios holguineros y de Santiago de Cuba. En abril de 2016 se capacitó a investigadores de la provincia con el Curso de posgrado de Demografía Aplicada, cuyo objetivo principal fue lograr que los participantes realizaran las proyecciones de población de la provincia para los años siguientes. En mayo de 2017 se impartió el curso de Dinámica Demográfica en el municipio Urbano Noris, y fue replicado en mayo de 2019 en el municipio Gibara.

Una de las investigadoras del territorio fue seleccionada por el CEDEM para su participación en el Curso Regional Intensivo de Análisis Demográfico en el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) en Chile.

En el mes de abril de 2019 dos investigadoras de la provincia participaron en el entrenamiento impartido sobre Dinámica Demográfica y Población y Desarrollo en el CEDEM, ambas miembros del Grupo Provincial, una coordinadora del mismo y otra del grupo municipal de Calixto García.

LOGROS OBTENIDOS COMO FRUTO DE LA INTEGRACIÓN

Con la realización de los espacios de socialización y el trabajo en equipo se logró la caracterización sociodemográfica del territorio para el 2012, 2017 y 2018.

Los principales resultados de las variables fecundidad, envejecimiento, migraciones, mortalidad, morbilidad, trabajo por cuenta propia en el municipio Holguín; así como propuestas de acciones para elevar los niveles de fecundidad, preparar al territorio para acompañar al envejecimiento demográfico, así como para el resto de las variables, fueron presentados al Consejo de la Administración Provincial. En el propio consejo en diciembre de 2012 fue tomado el Acuerdo No. 454: Aprobar la propuesta de acciones, teniendo en cuenta los resultados preliminares de las investigaciones del Grupo de Estudios Demográficos en Holguín.

Se realizan reportes de investigaciones relacionadas con el envejecimiento, fecundidad, migración, distribución espacial de la población, género y ruralidad, morbilidad, mortalidad, juventud, trabajo por cuenta propia, planeación de fuerza trabajo calificada en Mayarí y recursos laborales.

En la figura 3 se puede apreciar el trabajo del grupo a través de la distribución espacial de sus indicadores, para que los decisores puedan entender la dinámica demográfica de su territorio; en este caso se muestra un mapa de la variable distribución espacial de la población.

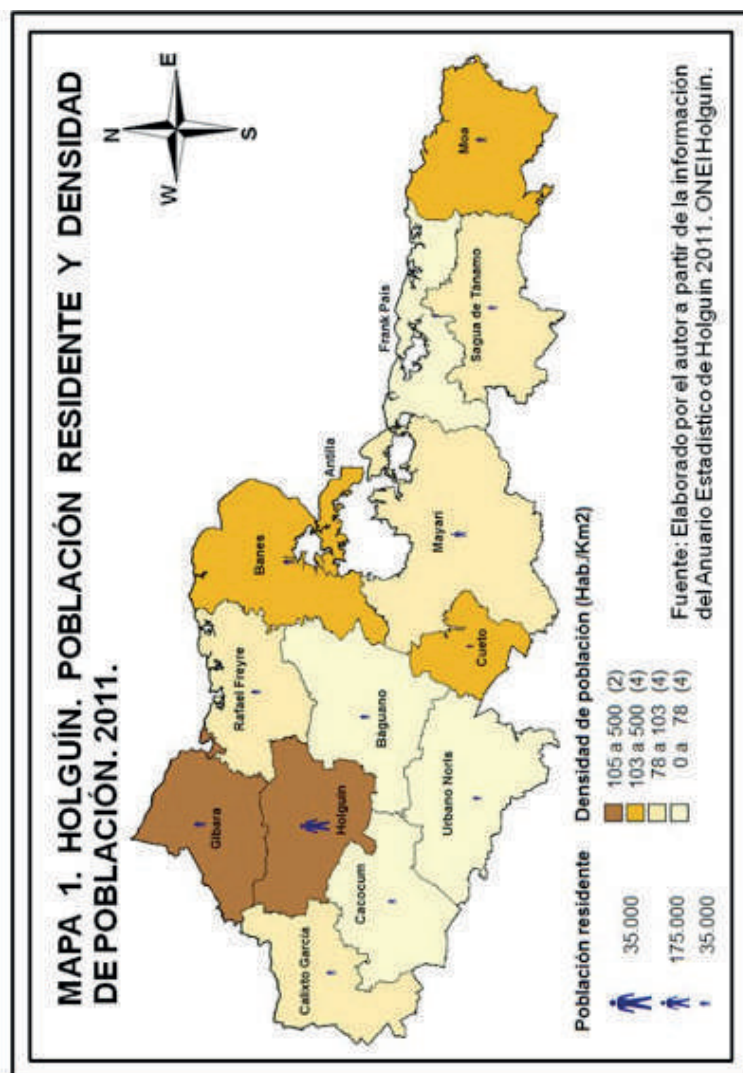
Cada una de las variables de estudio fue representada de manera espacial, lo que permite tener una mejor apreciación de su comportamiento por municipios, ya que cada localidad posee características que las diferencian.

Cada reporte de investigación realizado presenta los principales indicadores y análisis desde los diferentes puntos de vista de los autores, pues cada variable es estudiada por profesionales de distintas instituciones (figura 4).

EVENTOS REALIZADOS

En la provincia se han realizado hasta 2019 siete Eventos Provinciales de Estudios Sociodemográficos, todos bajo la asesoría científico-metodológica del CEDEM. En este importante espacio de socialización de los resultados de investigación de los profesionales holguineños, merece destacar la presencia de funcionarios del Consejo de

Figura 3. Mapa elaborado por representante de la variable distribución espacial



Fuente: Félix Fuentes. Caracterización sociodemográfica de la provincia Holguín 2012.

Figura 4. Reporte de investigación variable envejecimiento



Fuente: equipo de trabajo variable envejecimiento.

la Administración Provincial, de la Asamblea Provincial del Poder Popular y del Partido Comunista de Cuba (PCC), en especial de la Escuela del PCC. A partir de octubre de 2017 el evento se inserta como Foro del Congreso Iberoamericano de Pensamiento, en el marco de la Fiesta de la Cultura Iberoamericana que se realiza cada año. Las ponencias que se presentan evidencian la relación existente entre las variables y la importancia para el desarrollo de la provincia.

El evento Expociencia, evento integrador de la ciencia en Holguín, desde el 2013 presenta resultados de investigaciones, a través de talleres, mesas redondas, paneles y conferencias magistrales. Siempre el tema del taller responde al tema general del evento.

En el municipio Moa se han realizado dos eventos municipales de estudios demográficos. En el municipio Urbano Noris se han realizado cuatro encuentros Preevento por el Día Mundial de la Población. En Rafael Freyre se han llevado a cabo cuatro talleres sobre estudios demográficos y se logró insertar en el Evento Regional de Geografía un foro sobre los estudios de población.

En el evento Memoria Nuestra, en el marco de las Romerías de Mayo, se logró establecer un espacio para las investigaciones sobre y por los jóvenes; así como se logró la participación de jóvenes holguineros en los encuentros nacionales de jóvenes investigadores en temas de población organizados por el CEDEM.

Se ha participado en los eventos organizados por la Asociación Nacional de Economistas y Contadores (ANEC) por el Día Mundial de la Población, cada 11 de julio. En los eventos FAMENV, Familia y Envejecimiento, organizados por la Universidad de Ciencias Médicas de Holguín, se logra un espacio para los miembros del grupo en cada edición. Los resultados del Grupo Provincial fueron presentados en la II Convención Internacional de Ciencia y Tecnología en el 2018 en La Habana.

METODOLOGÍA DE TRABAJO PARA LA INSERCIÓN DE LA VARIABLE POBLACIÓN EN LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL

En el 2017, los resultados del grupo fueron presentados en el XVI Fórum Provincial de Ciencia y Técnica, en el que obtuvieron la ca-

tegoría de relevantes, al presentar la *Implementación de metodología de trabajo: Inserción de la variable población en las estrategias de desarrollo local*.

La metodología se plantea siete etapas y se muestran los avances que existían hasta ese momento.

Se tuvo en cuenta que existían en la provincia datos estadísticos sin análisis comparativos, estudios no tenidos en cuenta para la toma de decisión, existencia de investigaciones aisladas, inexistencia de grupos de trabajo, no se encontraban integrados los organismos para realizar análisis integrales, no se encontraba incluida la variable población en las estrategias de desarrollo local y no se encontraba incluida como prioridad en los temas de investigación.

Se plantearon preguntas iniciales para comenzar a interactuar:

- ¿Cuántos somos?
- ¿Cómo acompañar el inevitable envejecimiento que se posee?
- ¿Para quiénes proyectamos el futuro?
- ¿Quiénes están activos económicamente?
- ¿Cómo se comporta la migración?

Además de las anteriores, se hacen necesarias otras interrogantes, pues no es posible gestionar adecuadamente el desarrollo local de la sociedad sin tener en cuenta la estructura y la dinámica de la población que la compone.

PASOS DE LA METODOLOGÍA DE TRABAJO PARA LA INSERCIÓN DE LA VARIABLE POBLACIÓN EN EL DESARROLLO LOCAL

1. Creación de un grupo de estudios sociodemográficos
2. Capacitación del grupo de estudios sociodemográficos
3. Determinación de principales líneas de investigación del territorio

4. Elaboración de caracterización sociodemográfica
5. Acciones de sensibilización con decisores
6. Comunicación y divulgación
7. Inserción de la variable de población en las estrategias de desarrollo local

Grosso modo se muestran los avances realizados en ese momento, en cada etapa.

1- Creación del grupo

- Se crea el grupo provincial con diferentes variables demográficas (13).
- Creación de grupos en los municipios. Existen 3 (Urbano Noris, Moa y Mayarí) y se dan pasos en la constitución de otros.
- Se estructuran por temas los diferentes grupos.
- Se establecen relaciones entre los mismos logrando un nivel de integración en las temáticas.

2- Capacitación del grupo de estudios sociodemográficos

- Se realizan diferentes talleres de capacitación por variables, entre tres y cuatro por año.
- Se realiza un evento provincial anual.
- Se insertan cinco integrantes en la Maestría de Estudios de Población.
- Se capacita en el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía en Chile.
- Se organizan tres cursos de capacitación intensiva en los municipios Moa, Holguín y Urbano Noris.
- Se participó en el Curso Nacional Intensivo de análisis demográfico.

3- Determinación de principales líneas de investigación del territorio

Se establecen como prioridades territoriales de investigación:

- Fecundidad (Fecundidad adolescente)
- Envejecimiento
- Juventud
- Migraciones
- Género-familia
- Trabajo por cuenta propia
- Distribución espacial

4- Elaboración de caracterización sociodemográfica

- Se trabajan los análisis de investigación, caracterizando las diferentes variables por municipio y provincia.
- Se realiza una primera caracterización en el año 2012.
- Se realizan diferentes talleres con la presentación de variables de interés territorial.
- Se defienden tres tesis de maestría: *La comunicación en población, Trayectorias reproductivas en adultos mayores, Diferenciación territorial de la población envejecida* y se trabaja *Caracterización de familias monoparentales*.
- Se realiza una segunda caracterización en 2017.

5- Acciones de sensibilización con decisores

- Acuerdo en el Consejo de Administración Provincial 454/2012.
- Entrega de caracterizaciones a los decisores.
- Intercambio con decisores de la provincia y los municipios seleccionados.
- Participación de decisores en talleres, eventos provinciales y conferencias magistrales.

6- Comunicación y divulgación

- Varios artículos en la prensa local: periódico *¡Ahora!*, edición impresa y digital.
- Programas televisivos *A buen tiempo* y *Espiral*.
- Programa radial *Café milenio*.
- La inserción de la variable en la estrategia de comunicación de la provincia: Más Holguineros Más Podemos.
- Presentación en eventos provinciales, nacionales e internacionales.

7- Inserción de la variable de población en las estrategias de desarrollo local

- Se trabajó en la estrategia provincial incorporando la variable población.
- Se confeccionó la herramienta para la elaboración de las estrategias municipales donde se hace distinción a la variable población en el desarrollo local.
- Se logró un convenio de trabajo entre el Centro de Estudios Demográficos (CEDEM); el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) y la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral territorial (PADIT), con vistas a fortalecer el trabajo de desarrollo local teniendo presente la variable población, en especial en los municipios Urbano Noris y Holguín.

Además se seleccionaron algunos indicadores para su análisis en los territorios (tabla I).

CONSIDERACIONES FINALES

El trabajo que realiza el Grupo Provincial de Estudios Sociodemográficos es fundamental para el desarrollo de la provincia. Entregar los resultados a la dirección del Partido y Gobierno, para su uso y fácil comprensión, distingue su quehacer. El tema del

Tabla 1. Indicadores Población. PADIT, CITMA, UHo, 2016

Indicador	Unidad de medida
Población total, por sexo, por color de la piel y por zona de residencia	uno
Población total y por sexo y grupos quinquenales de edades	uno
Tasa anual de crecimiento	%
Tasa de crecimiento natural	‰
Tasa de fecundidad	%
Tasa de mortalidad general	‰
Tasa de mortalidad infantil	‰ NV
Tasa de migración interna	‰
Tasa de migración externa	‰
Saldo migratorio total	uno
Saldo migratorio interno	uno
Saldo migratorio externo	uno
Densidad poblacional	hab/km ²
Relación de masculinidad	%
Grado de urbanización	%
Índice de envejecimiento	%
Población económicamente activa total y por sexos	hab.
Población desocupada	%

Fuente: Elaborada por las autoras.

envejecimiento demográfico no debe verse como una dificultad, es un reto preparar las condiciones para acompañar a los envejecidos y los envejecientes.

El Observatorio Sociodemográfico debe mantener su trabajo para continuar con el asesoramiento a los tomadores de decisión de la provincia, y que ellos puedan realizar una correcta planificación de los recursos humanos y materiales. Además, las propuestas que se realicen desde el grupo, para eliminar las dificultades que se detecten en las investigaciones, son tenidas en cuenta por el Holguín que queremos seguir construyendo.

La superación de los miembros del equipo debe ser permanente, así como la incorporación de nuevos miembros a los

equipos de trabajo por variables para mantener la integración y multidisciplinariedad.

RECONOCIMIENTOS

Las autoras desean agradecer la colaboración de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI) y de la Dirección de Estadísticas de Salud Pública de la provincia de Holguín, así como a todos los miembros del Grupo Provincial de Estudios Sociodemográficos, sin los cuales sería imposible lograr el trabajo del grupo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AJA, A (2016). La experiencia de Cuba en la realización de los proyectos de capacitación e investigación en población y desarrollo local (CEDEM/ UNFPA). *Novedades en Población*, (10), 127-135.
- MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA (MINSAP). (2019). *Anuario Estadístico de Salud 2018*. La Habana, Cuba.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMACIÓN (ONEI). (2019). *Anuario Estadístico de Holguín 2018*. ONEI, La Habana, Cuba.

CONTRIBUCIONES DEL CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDAS 2012 AL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO MAYARÍ, HOLGUÍN, CUBA *

Rafael Ángel Salazar Martínez**

Maily Matos Cordoví***

Ángel Juan Otero Méndez****

Ramón Alexis Naranjo Laborde*****

* El artículo fue publicado en la revista *Novedades en Población* (versión electrónica), 10(19), de 2014. Al momento de la redacción del trabajo, el Informe final del Censo de Población y Viviendas 2012 aún no había sido publicado.

** Máster en Ciencias. Profesor asistente de la Filial Universitaria Municipal de Mayarí, Holguín, Cuba. Dirigió el Censo de Población y Viviendas 2012 en el municipio Mayarí, provincia de Holguín. E-mail: rasalazarm@vru.uho.edu.cu

*** Máster en Ciencias. Profesora asistente de la Filial Universitaria Municipal de Mayarí, Holguín, Cuba. E-mail: mmatosc@vru.uho.edu.cu

**** Máster en Ciencias. Profesor auxiliar de la Filial Universitaria Municipal de Mayarí, Holguín, Cuba. E-mail: aoterom@vru.uho.edu.cu

***** Doctor en Ciencias. Profesor asistente de la Filial Universitaria Municipal de Mayarí, Holguín, Cuba. E-mail: ranaranjol@vru.uho.edu.cu

INTRODUCCIÓN

La información constituye hoy día, sin lugar a dudas, un recurso de significación estratégica para la toma de decisiones en nuestra contemporaneidad globalizada. Obtenerla, procesarla y utilizarla de la manera más acertada posible constituye una tarea que demanda cuantiosos recursos, máxime si se trata de un Censo de Población y Viviendas, “la investigación estadística más compleja, voluminosa y costosa que realizan la mayoría de los países” y al mismo tiempo “la más importante¹ y completa fuente de información demográfica en cuanto al volumen de datos que se manejan y la cantidad de indicadores que se pueden obtener sobre todos los habitantes de un país y las viviendas en que residen” (Oficina Nacional de Estadísticas e Información [ONEI], 2012, p. 4).

Cuando se publiquen los resultados finales de su decimotercero² Censo de Población y Viviendas, Cuba habrá finalizado un largo proceso cuya etapa más visible se desarrolló entre los días 15 y 24 de septiembre del 2012, pero que fue necesario preparar con una antelación de aproximadamente dos años, a la que sobrevino luego un período de validación y procesamiento censal próximo a concluir.

Sin embargo, es a partir de su publicación que la utilidad del Censo será sometida a prueba. Y no solamente por la exactitud y confiabilidad de la información recogida, sino por el empleo que de ella sean capaces de hacer las personas encargadas de tomar decisiones, elaborar planes y programas, en términos de dirigir sus acciones de una manera más eficaz y consistente.

En las actuales circunstancias que vive Cuba, inmersa en la actualización de su modelo económico, lo anterior pasa de ser una necesidad para convertirse en un imperativo que trascienda esos macroniveles de dirección a los que tradicionalmente se ha reducido el manejo y uso de información censal. De vital importancia

¹ Téngase en cuenta que en la Ronda Mundial de Censos 2010 solo 6 países no lo tienen programado (Guinea Ecuatorial, Somalia, República Saharawi, Líbano, Myanmar y Uzbequistán).

² De ellos, correspondieron a la etapa colonial ocho, a la seudorrepública seis, y el del 2012 fue el cuarto a partir del triunfo de la Revolución. Actualmente la práctica internacional indica realizar un Censo cada diez años.

resulta, entonces, que los municipios cubanos, allí donde al decir de José Martí hay un contacto más estrecho entre el Estado y la sociedad (Martí, 1963/1891), sean capaces de aprovechar todas las posibilidades que en materia de información ofrece un Censo.

La necesidad de aprovechar dichas posibilidades se expresa con particular énfasis en aquellos municipios que se encuentran inmersos en proyectos de desarrollo local, según establecen los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución aprobados en el VI Congreso del Partido Comunista de Cuba. Principalmente, si se trata de proyectos de desarrollo local a gran escala como el de Mayarí, provincia de Holguín, municipio en el que desde el año 2012 se implementa un Programa Integral de Desarrollo Municipal (PIDM), que constituye una experiencia piloto a nivel nacional para su generalización a otros territorios del país.

Al proponerse como objetivo determinar las posibles contribuciones del Censo de Población y Viviendas del 2012 (CPV 2012) al desarrollo local del municipio Mayarí, el presente trabajo pretende realizar un aporte en la dirección señalada.

MÉTODOS Y DATOS

Para la realización del artículo fueron empleados métodos teóricos y técnicas empíricas.

Entre los métodos empleados se encuentran el análisis-síntesis y el hipotético-deductivo. En el caso del primer método, su empleo se evidencia en la descomposición del cuestionario aplicado en el CPV 2012 para el análisis de cada una de sus componentes por separado, y en relación con el PIDM de Mayarí, para así poder arribar a una síntesis teórica sobre las posibles contribuciones de este Censo al desarrollo local del municipio. Por su parte, el empleo del método hipotético-deductivo se justifica en la necesidad de establecer predicciones e inferir hipótesis, las que se formularon a partir del sistema de conocimientos teóricos que se posee y estuvieron encaminadas a pronosticar el uso de los resultados que arroje el Censo, en términos de una implementación más eficiente del PIDM.

En el trabajo fueron utilizadas igualmente técnicas de carácter empírico como la revisión documental, el análisis de contenido, las que respectivamente se emplearon con el propósito de obtener información relevante que permitiera alcanzar la mayor precisión posible en las predicciones formuladas, para corroborar y contextualizar la información obtenida mediante la revisión documental y para el análisis de cada una de las interrogantes incluidas en el cuestionario censal siempre en relación con el PIDM.

Los datos que se manejan en el desarrollo del trabajo se obtuvieron a partir de las técnicas anteriormente señaladas, y se refieren en lo fundamental al PIDM, pues aún no se cuenta con los resultados del CPV 2012.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Establecer adecuados mecanismos de planificación que respondan a las necesidades locales constituye un hecho reconocido por las principales autoridades de la provincia de Holguín. Al respecto, la vicepresidenta para la Economía del Consejo de la Administración Provincial, insta a “buscar elementos diferentes e incluirlos en el sistema, identificar necesidades a partir de lo local, para proyectar estratégicamente el desarrollo que tiene como fuente fundamental el ahorro” (Rojas, 2013, p. 2).

De ahí que la identificación de estas necesidades deberá basarse en herramientas que permitan su ubicación de la manera más precisa posible. En este sentido, y como punto de partida para cualquier intento de planificación que se aleje de recetas totalizadoras y homogeneizadoras, la Sección I del cuestionario aplicado en el CPV 2012 permite ubicar la información en diferentes niveles que van desde la macro hasta la microlocalización, comenzando por el municipio para descender hasta la manzana y la finca o sitio, en el caso de las viviendas dispersas, no sin antes haber transitado por el asentamiento (Plan Turquino o no), el distrito, el segmento y el consejo popular (tabla I).

Tabla I. Cuestionario Censal Modelo C-I. Sección I

Sección I. Localización Geográfica y Dirección de la Unidad de Alojamiento				
Provincia:		Calle o Avenida:		
Municipio:		Número:	Apartamento:	Piso:
Asentamiento:	P. Turquino: Sí ☐ No ☐			
Entrecalles:				
Distrito:	Segmento:	Manzana:	Carretera, camino, km:	
Consejo Popular:	Nombre de la finca o sitio:			

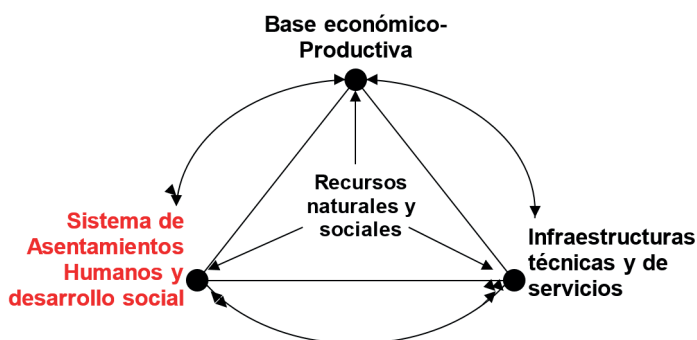
Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI, 2012).

No todos estos niveles forman parte de la estructura político-administrativa con la que trabajan habitualmente los Consejos de la Administración Municipal (CAM), pues divisiones como el distrito, la manzana y el segmento se emplean fundamentalmente en instituciones especializadas como el Instituto de Planificación Física (IPF) y la propia ONEI. No se incluyen tampoco, en este cuestionario del 2012, figuras clave para el trabajo del CAM (principal beneficiario del Censo en la instancia municipal) como la circunscripción o el CDR (Comité de Defensa de la Revolución), cuya adecuación a las estructuras censales constituye asignatura pendiente para el próximo Censo. Sí resulta de gran utilidad, en cambio, la posibilidad de ubicar la información a nivel de consejo popular y asentamiento. Particular importancia reviste el último caso para el municipio Mayarí y su Programa Integral de Desarrollo. Téngase en cuenta que precisamente uno de los tres pilares en los que se sustenta este Programa lo constituye el Sistema de Asentamientos Humanos (SAH) (figura I).

La proyección estratégica para el componente SAH se encuentra relacionada con su función facilitadora de los procesos de transformación productiva del territorio, la cual debe garantizar un adecuado desarrollo social en el municipio. Los asentamientos urbanos están asociados productivamente con el desarrollo agropecuario y los polos industriales, mientras que los asentamientos rurales del llano consolidarán su base económica agropecuaria, y el plan Turquino-Manatí desarrollará una estabilidad socioeconómica cafetalera y forestal que potenciará su desarrollo sostenible. Todo ello redundará en la repoblación social de la zona.

En esta proyección, el núcleo urbano de Mayarí funciona como centro municipal de servicios y subcentro provincial, brindando

Figura 1. Relaciones e interconexiones de la base económico-productiva, el sistema de asentamientos y las infraestructuras de accesibilidad y de soporte



Fuente: Plan general de ordenamiento territorial de la base económico-productiva. Municipio Mayarí.

asistencia además a los municipios Cueto y Frank País, fundamentalmente en asuntos de educación, salud, transporte, comercio y recreación. El desarrollo agropecuario e industrial cooperará con sus tributos territoriales al desarrollo municipal, lo que permitirá la rehabilitación de la infraestructura social. Se mejorará la urbanización de los principales núcleos urbanos, lo que incluirá una mejor preparación para enfrentar el cambio climático y disminuir la vulnerabilidad ante los fenómenos de origen natural, tecnológico y sanitario.

A partir de la implantación del modelo de desarrollo local, se pronostica que para el 2020, año en que se encuentra prevista la conclusión del PIDM, el Sistema de Asentamientos Humanos (SAH) del municipio haya potenciado el pleno empleo, modificado la tipología y el estado de la vivienda, disminuido notablemente el saldo migratorio externo hacia otras provincias y se muestren rasgos de reforzamiento de la identidad local y del mejoramiento del estado ambiental del territorio.

Estas consideraciones abren el camino para el análisis de otras variables que forman parte del PIDM, las cuales no podrán prescindir de los resultados que arroje el Censo.

Dentro del componente SAH, el tema de mayor prioridad es el de la vivienda. Un asunto en el que, sin embargo, “las limitaciones económicas del país y la necesidad de priorizar otros servicios públicos habían relegado la apertura de una nueva batalla de beneficio social” (Mesías, 2002, pp. 302-315).

Antes de realizarse el Censo, las cifras manejadas por la ONEI en Mayarí evidenciaban un fondo habitacional de 33 359 viviendas, de las cuales el 47% se encontraba en buen estado, el 28% en regular y el 25% en mal estado. En resumen, más de la mitad de las viviendas en Mayarí se encontraban entre regular y mal estado.

Aún sin conocerse los resultados del Censo en materia de vivienda, el anterior panorama se agravó debido al paso por el territorio del huracán Sandy, en octubre del 2012, el cual dejó serias afectaciones al fondo habitacional del municipio, ya de por sí deteriorado (tabla 2).

Tabla 2. Estado del fondo habitacional en el municipio Mayarí tras el paso del huracán Sandy

Categorías	Total general	Total afectadas	Tipologías de las afectaciones			
			De techo		Derrumbe	
			Total	Parcial	Total	Parcial
Viviendas	33 359	17 760	2 769	11 042	1 651	2 298

Fuente: Consejo de la Administración Municipal de Mayarí.

De las anteriores cifras se infiere la importancia de optimizar los 153 982,5 millones de pesos y 940,5 millones de CUC destinados al SAH (Dirección Provincial de Planificación Física de Holguín, 2011), donde la mayor parte del presupuesto se concentra en el Programa de la Vivienda, con un cronograma de ejecución comprendido entre el 2013 y el 2020.

Del cuestionario censal son varios los aspectos que abordan el tema de la vivienda. De hecho, se dedicó una sección (sección III) que incluye 16 preguntas sobre diversos aspectos de las viviendas censadas. A nuestro juicio, los aspectos que deberán ser objeto de

Tabla 3. Cuestionario Censal Modelo C-I. Sección III. Preguntas 1, 5 y 6

Sección III. Datos de la Vivienda Particular	
1. Tipo de vivienda (solo una marca)	
-Casa	1 ☐
-Apartamento	2 ☐
-Habitación en cuartería o Casa de vecindad	3 ☐
-Bohío	4 ☐
-Improvisada	5 ☐
-Otra	6 ☐
Pasa a Sección IV	
5. ¿Cuál es el material predominante en... (solo una marca por inciso)	
A) el techo?	
-Placa o losa de hormigón	1 ☐
-Viga y losa	2 ☐
-Madera y teja de barro	3 ☐
-Madera y papel embreado	4 ☐
-Plancha de fibrocemento	5 ☐
-Plancha metálica	6 ☐
-Madera y guano	7 ☐
-Otro	8 ☐
B) el piso?	
-Losa cerámica, granito o mosaico	1 ☐
-Cemento	2 ☐
-Madera	3 ☐
-Tierra	4 ☐
-Otro	5 ☐
C) las paredes exteriores?	
-Hormigón, bloque o ladrillo	1 ☐
-Madera	2 ☐
-Adobe o, embarre	3 ☐
-Tabla de palma	4 ☐
-Otro	5 ☐
6. ¿Qué afectaciones presenta la vivienda... (admite más de una marca por inciso)	
A) en el techo o entrepiso?	
-Derrumbe parcial	1 ☐
-Filtración	2 ☐
-Humedad	3 ☐
-Abofado o desconchado	4 ☐
-Grieta	5 ☐
-Acero expuesto	6 ☐
-Madera podrida en soportería	7 ☐
-Ninguna	8 ☐
B) en columna, viga y arquitrabe?	
-Grieta o rajadura	1 ☐
-Acero expuesto	2 ☐
-Ninguna	3 ☐
-No tiene estos elementos	4 ☐
C) en pared y piso?	
-Grieta o rajadura	1 ☐
-Desplome	2 ☐
-Abofado o desconchado	3 ☐
-Filtración	4 ☐
-Hundimiento del piso	5 ☐
-Ninguna	6 ☐
D) apuntalamiento interno y/o externo?	
-Sí	1 ☐
-No	3 ☐

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI).

una atención diferenciada por parte del CAM en Mayarí, mediante el PIDM, se concentran en las siguientes preguntas (tabla 3).

Otro de los asuntos que se incluyen en la Sección III, Datos de la Vivienda, se relaciona con los recursos hidráulicos, tema de significación estratégica para el desarrollo de un municipio desde el cual parte una de las obras de ingeniería de mayor envergadura que se lleva a cabo en el país: el trasvase este-oeste. En el PIDM este tema recibe tratamiento en el componente de infraestructuras técnica y de servicios, donde se proyecta que “la infraestructura hidráulica principal formada por el trasvase y las presas: Nipe, Mayarí y Levisa contribuya al abasto de agua para el desarrollo industrial, agrope-

cuario, la población y otros objetivos socioeconómicos del municipio” (Dirección Provincial de Planificación Física de Holguín, 2011).

El recurso agua en el municipio tiene un superávit en la relación entre la disponibilidad de las aguas superficiales y subterráneas (448,62 hm³) y la demanda (271,41 hm³) de los objetivos socioeconómicos de este territorio. Sin embargo, de los 260 km de conductoras existentes, 22 km (8%) se encuentran en mal estado, situación que se hace sentir con mayor peso entre la población de las zonas rurales. De igual forma, tanto en las zonas urbanas como rurales, predominan las fosas y letrinas, existiendo 4 760 fosas individuales, con largos ciclos de limpieza por el mal estado de los carros especializados para este servicio, lo que provoca que con frecuencia se desborden y las aguas residuales corran por las calles, contaminando las fuentes de agua potable y el suelo, e incrementando los riesgos sanitarios.

Se impone entonces “la búsqueda de caminos viables, no agresivos y sustentables que posibiliten extraer, conducir y abastecer con agua de calidad a las poblaciones más vulnerables” (Gallardo y Cordoví, 2002, pp. 274-289). Es por ello que las inversiones y las obras que se acometan deberán basarse en informaciones precisas y microlocalizadas, que complementen los datos recogidos en la tabla 4.

Tabla 4. Cobertura de acueducto y alcantarillado

Asentamientos	Población	Redes y Cobertura					
		Acueducto		Alcantarillado			
		Población servida	%	Redes (Km)	Población servida	%	Redes (Km)
Urbanos	63062	60768	96	131.00	20169	31%	22.47
Rurales	39219	18887	48	129.00	1762	4%	5.10
Total municipal	102 281	79655	77	260.00	21931	21%	27.57

Fuente: Unidad Empresarial de Base (UEB) Acueducto y Alcantarillado Mayarí, 2012.

Del cuestionario censal, las preguntas relacionadas con los anteriores aspectos se recogen en la tabla 5.

Tabla 5. Cuestionario Censal Modelo C-I. Sección III. Preguntas 10, 11, 13 y 14

10. A) ¿De qué modo se abastece de agua la vivienda? (solo una marca por inciso, excepto en D y E) -Por tubería dentro de la vivienda.....1 ☐ -Por tubería fuera de la vivienda.....2 ☐ -Por acarreo y/o pipa.....3 ☐ B) ¿Cuál es la fuente o procedencia del agua que se consume en la vivienda? -Acueducto.....1 ☐ -Pozo.....2 ☐ -Río o manantial.....3 ☐ -Otra.....4 ☐ C) ¿Con qué frecuencia recibe o adquiere el agua? -Diariamente (24 horas).....1 ☐ -Diariamente (menos de 24 horas).....2 ☐ -En días alternos.....3 ☐ -Hasta una vez por semana.....4 ☐ -Otra frecuencia.....5 ☐ D) ¿Dispone la vivienda o el edificio de cisterna y/o tanque para almacenaje de agua? -Cisterna Sí 1 ☐ No 3 ☐ -Tanque Sí 1 ☐ No 3 ☐ ▶ Pase a pregunta 11 E) ¿De qué modo sube el agua al tanque? -Gravedad o fuerza del acueducto.....1 ☐ -Bomba eléctrica.....2 ☐ -Bomba de combustión interna.....3 ☐ -Molino de viento.....4 ☐ -Bomba de mano.....5 ☐ -Otros.....6 ☐	11. ¿Qué sistema de desagüe tiene la vivienda? (solo una marca) -Alcantarillado.....1 ☐ -Fosa o tanque séptico.....2 ☐ -Otro.....3 ☐ 13. A) ¿La vivienda tiene baño o ducha con instalación de agua corriente y desagüe...? (solo una marca por inciso) -Exclusivo de la vivienda.....1 ☐ -Común a varias viviendas.....2 ☐ -No tiene.....3 ☐ ▶ Pase a pregunta 14 B) ¿El baño o ducha está ubicado...? -Dentro de la vivienda.....1 ☐ -Fuera de la vivienda.....3 ☐ 14. A) ¿Cuenta la vivienda con servicio sanitario...? (solo una marca por inciso) -Exclusivo de la vivienda.....1 ☐ -Común a varias viviendas.....2 ☐ -No tiene.....3 ☐ ▶ Pase a pregunta 15 B) ¿Qué tipo de servicio sanitario posee? -Inodoro de agua.....1 ☐ -Letrina sanitaria.....2 ☐ -Excusado o pozo negro.....3 ☐ C) ¿El servicio sanitario se encuentra...? -Dentro de la vivienda.....1 ☐ -Fuera de la vivienda.....3 ☐
--	--

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI).

Si los anteriores temas resultan estratégicos en la agenda que marca el rumbo del desarrollo local en Cuba y el mundo, de central podría catalogarse la temática de los recursos humanos, sin cuyo adecuado manejo resultaría estéril cualquier estrategia de desarrollo. Al respecto, Vázquez Barquero plantea que “uno de los puntos fuertes de los sistemas locales es su capacidad para utilizar productivamente los recursos humanos disponibles. No en vano, la posibilidad de un mejor y más efectivo uso de la fuerza de trabajo ha sido un factor estratégico en los procesos de industrialización endógena” (Vázquez, 1988, p. 77).

La anterior cita conduce a la inexcusable necesidad de tener bien identificado el nivel educacional alcanzado por los recursos

Tabla 6. Cuestionario Censal Modelo C-I. Sección IV. Preguntas de la 11 a la 15

Para personas de 6 años y más (fin de la entrevista a menores de esta edad)	
11. ¿Cuál es el grado o año de estudio más alto aprobado?	
-Ninguno.....	0
-Primaria..... (1 a 6)	1
-Secundaria Básica..... (7 a 10)	2
-Obrero Calificado..... (1 a 5)	3
-Preuniversitario..... (10 a 13)	4
-Técnico Medio..... (1 a 5)	5
-Pedagogía Nivel Medio..... (1 a 5)	6
-Superior o Universitario..... (1 a 7)	7
Pase a la pregunta 15	
12. ¿Cuál es el nivel educacional más alto que terminó completamente? (solo una marca)	
-Ninguno.....	0
-Primaria.....	1
-Secundaria Básica.....	2
-Obrero Calificado.....	3
-Preuniversitario.....	4
-Técnico Medio.....	5
-Pedagogía Nivel Medio.....	6
-Superior o Universitario.....	7
Pase a la pregunta 15	
13. ¿Qué título o diploma académico obtuvo en el último nivel aprobado? (Ejemplo: Técnico medio en contabilidad, Licenciado en Economía, Obrero calificado en soldadura)	

_____ según el clasificador CE	
14.A) ¿Posee algún título académico de postgrado? (solo si marcó 7 en pregunta 12)	
Sí 1 No 3 (si es No pase a la pregunta 15)	
B) ¿Cuál?	
-Especialista de postgrado.....	1
-Máster.....	2
-Doctor.....	3
15. ¿Sabe Ud. leer y escribir ? (Marque "Sí" sin preguntar al que aprobó segundo grado o más)	
Sí 1 No 3	

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI).

humanos, no solo a nivel territorial, sino en cada uno de los asentamientos cuyos proyectos de desarrollo local demandan mano de obra calificada. De esta forma, el proceso de capacitación y aprendizaje propio de toda estrategia de desarrollo podrá generar la efectividad esperada, a partir de una adecuada identificación y selección de los actores locales que, en definitiva, serán objetos y sujetos de su propia transformación y la de su entorno. En tal sentido, la sección IV del cuestionario censal ofrece una serie de datos de inobjetable valía para el Consejo Universitario Municipal de Mayarí, institución

encargada de conducir la gestión del conocimiento y la innovación en el PIDM (tabla 6).

Con todo, no deberá perderse de vista que la especialización de los recursos humanos que reclaman las nuevas necesidades del desarrollo deberán traducirse en oportunidades de empleo para los actores locales, pues lo que diferencia realmente a las economías no es el número de empleos destruidos, es “la capacidad de reemplazar anualmente los empleos perdidos, de renovar y diversificar muy rápidamente el tejido económico con el fin de prevenir los riesgos” (Pellegrín, 1988, pp. 43-69).

Las demandas de empleo, que prospectivamente fueran concebidas para satisfacer las necesidades del PIDM en sus ocho años de ejecución, obedecen más a una concepción macroeconómica que al conocimiento real y detallado de dinámicas poblacionales y generacionales en materia de empleo (tabla 7).

Tabla 7. Demandas de empleo de PIDM (en unidades simples)

Estructuras	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Base económica productiva	744	267	116	118	67	175	188	93	126	1894
Infraestructura técnica y de servicios	10	58	1	8	3	2	3	2	4	91
Sistema de asentamientos humanos y servicios sociales	17	8	17	47	26	20	8	5	28	176
Total	771	333	134	173	96	197	199	100	158	2161

Fuente: Plan general de ordenamiento territorial de la base económico-productiva. Municipio Mayarí.

De lo anterior se infiere la urgencia de complementar estas cifras con otros datos que proporcionen cierta movilidad en esa proyección, cuyo enfoque no hace más que reproducir el viejo paradigma desarrollista (paradigma economicista que concibe el desarrollo solo en términos de acumulación de capitales) que se pretende superar con las nuevas concepciones sobre el desarrollo local. Más a tono con esta última dirección se encuentran los datos

Tabla 8. Cuestionario Censal Modelo C-I. Sección IV. Preguntas de la 19 a la 23

Para personas de 15 años y más (fin de la entrevista a menores de esta edad)	
17. ¿Qué hizo la semana anterior al día 14 de septiembre? -Trabajó.....01 ☐ -Tenía trabajo pero no trabajó.....02 ☐ -Buscaba trabajo porque lo había perdido.....03 ☐ -Buscaba trabajo por primera vez.....04 ☐ -Jubilado o Pensionado por edad.....05 ☐ -Otros pensionados.....06 ☐ -Rentista o recibe ayuda económica.....07 ☐ -Quehaceres del hogar.....08 ☐ -Estudiante.....09 ☐ -Incapacitado para el trabajo.....10 ☐ -No realiza ninguna actividad.....11 ☐ -En hospital o asilo.....12 ☐ -Otra situación.....13 ☐	Pase a pregunta 18 Fin de la entrevista
18. ¿Cuál es la ocupación principal u oficio que realiza en ese trabajo? (Ejemplos: electricista enrollador, maestro, secretaria, ingeniero mecánico, etc.) _____ _____ _____ _____ según el clasificador CNUO	
19. A) ¿Cuál es el nombre del lugar donde estuvo vinculado laboralmente en esa semana? (Ejemplos: Combinado textil, Hospital materno, Cafetería, Trabajador individual, Cooperativa, etc.) _____ _____ _____ _____ B) ¿A qué se dedica fundamentalmente dicho lugar de trabajo? (Ejemplos: Ganadería, Reparación de prendas de vestir, Alimentación pública, Servicios de alojamientos, etc.) _____ _____ _____ según el clasificador NAE	
20. ¿En su ocupación principal Ud. era trabajador...? -Estatal.....01 ☐ -En Sociedades Mercantiles Cubanas.....02 ☐ -En Asociación Mixta.....03 ☐ -En Firmas Extranjeras.....04 ☐ -Por Cuenta Propia.....05 ☐ -En UBPC.....06 ☐ -En CPA.....07 ☐ -En otras Cooperativas.....08 ☐ -Pequeño agricultor asociado o no a CCS.....09 ☐ -Usufructuario de la tierra asociado o no a CCS.....10 ☐ -Contratado permanente o temporal en actividades agropecuarias.....11 ☐ -Contratado por privado no agropecuario y en hogares.....12 ☐ -Ayudante familiar no remunerado.....13 ☐	Pase a la pregunta 21
21. ¿En qué municipio Ud. trabaja...? -En este municipio.....1 ☐ -En otro municipio o provincia.....3 ☐ (Indique el municipio o provincia) Municipio _____ Provincia _____	Pase a la pregunta 22
22. ¿Tiene Ud. una ocupación secundaria? (Para que exista una ocupación secundaria el trabajador debe desempeñarse simultáneamente, en más de un empleo) Sí 1 ☐ No 3 ☐ Fin de la entrevista	
23. ¿Cuál es la ocupación u oficio que Ud. realiza en esa actividad secundaria? (Ejemplos: Electricista enrollador, Maestro, Secretaria, ingeniero mecánico, etc.) _____ _____ _____ según el clasificador CNUO	

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI).

que se deriven de las preguntas del cuestionario censal relacionadas directamente con la temática del empleo (tabla 8).

CONCLUSIONES

Las principales contribuciones del Censo de Población y Viviendas 2012 al desarrollo socioeconómico del municipio Mayarí, se encuentran dadas en la posibilidad de utilizar los datos que de esta investigación se deriven, en función del Programa Integral de Desarrollo que desde el año 2012 se implementa en el territorio. Una posibilidad cuya materialización implica a los principales decisores del Consejo de la Administración Municipal, en términos de lograr una complementación entre la información disponible y aquella que proporcione el Censo, que se concentra fundamentalmente en los siguientes tópicos:

- La atención microlocalizada de los principales componentes socioeconómicos incluidos en el PIDM, sobre la base de la sección I del cuestionario Censal referida a ubicación geográfica de las viviendas y sus habitantes en diferentes demarcaciones que van desde el municipio y transitan por el consejo popular, el asentamiento y la manzana.
- La situación constructiva de la vivienda de forma detallada que incluye la tipología, los materiales predominantes en el techo, paredes y piso, así como las principales afectaciones que presenta en estas partes.
- La situación de los recursos hidráulicos en el sector poblacional, que incluye información referida a las vías para el abasto de agua en las viviendas, la fuente de procedencia del agua que se consume, el nivel de frecuencia, la disponibilidad de cisternas y tanques elevados, así como el sistema de desagüe, servicio sanitario y baño disponible en las viviendas.
- La situación de los recursos humanos, relacionada con el nivel educacional, años escolares concluidos, títulos académicos de pre y postgrado y niveles de alfabetización.

- La situación de los recursos humanos en materia de empleo, que incluye estatus laboral, tipología de la ocupación u oficio principal y secundario, sector y/o actividad socioeconómica a la que se encuentra vinculado, y niveles de movilidad en el ejercicio del empleo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- DIRECCIÓN PROVINCIAL DE PLANIFICACIÓN FÍSICA DE HOLGUÍN. (2011). Plan general de ordenamiento territorial de la base económico-productiva. Mayarí, Holguín, Cuba.
- GALLARDO, L. Y CORDOVÍ, T. (2002). Abasto de agua alternativo. En Guzón, A. (coord.): *Desarrollo local en Cuba* (pp. 274-289). Canadian International Development Agency.
- MARTÍ, J. (1963/1891). Un libro del norte sobre las instituciones españolas en los estados que fueron de México. En *El Partido Liberal*, México, 1891. *Obras Completas*, Nuestra América, vol. 7 (pp. 58-62). Editora Nacional de Cuba.
- MESÍAS, R. (2002). Apuntes pensando el problema de la vivienda desde el municipio. En A. Guzón (Coord.): *Desarrollo local en Cuba* (pp. 302-315). Canadian International Development Agency.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN (ONEI). (2012). *Manual de formación censal*. La Habana: ONEI.
- PELLEGRIN, J. P. (1988). Iniciativas locales, promoción de empleo y desarrollo. En *El papel de las instituciones locales en el apoyo a la actividad económica* (pp. 43-69). San Sebastián: Ed. Universidad del País Vasco.
- ROJAS, A. (2013). Planificar desde lo local. Periódico *¡Ahora!* (10008), p. 2.
- VÁZQUEZ, A. (1988). *Desarrollo Local. Una estrategia de creación de empleo*. Madrid: Ed. Pirámide.

SOBRE REGULARIDADES Y DIFERENCIACIÓN. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN ENVEJECIDA EN LA PROVINCIA DE HOLGUÍN

Wiliam Hernández Mondejar*

Luisa Iñíguez Rojas**

Alina Alfonso León***

INTRODUCCIÓN

Desde hace algunos años, tanto en países desarrollados como en los menos avanzados, el envejecimiento de la estructura de edades de la población es una característica demográfica que atraviesa las agendas de muchos gobiernos, y se convierte en un reto en materias de diferente índole. Recientemente el Cuadro de Datos de la

* Máster en Estudios sobre Población. Al momento de la creación del artículo pertenecía al Centro de Estudios Demográficos de la Universidad de La Habana. Centro de Estudios Demográficos, Universidad de La Habana, Cuba.

** Doctora en Ciencias Geográficas. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Universidad de La Habana, Cuba. E-mail: cesbh@matcom.ih.cu

*** Doctora en Ciencias Económicas, Centro de Estudios Demográficos, Universidad de La Habana, Cuba. E-mail: alina@cedem.uh.cu

Población Mundial publicaba que un 8,3% de la población alcanza los 65 años y más, lo que equivale a 600 millones de personas en el mundo (Population Reference Bureau [PRB], 2014).¹

La estructura demográfica envejecida, característica de muchos territorios europeos, algunos asiáticos y de otros latinoamericanos, figura en la población cubana como elemento de semejanza a la dinámica de países que han culminado su transición demográfica. Sin embargo, otros rasgos singulares como la velocidad, el momento histórico y el desarrollo económico en que se han ido produciendo las diferentes etapas del proceso de transición son elementos diferenciales.

Esta fisionomía de la estructura de edades de la población del país es conocida por ciudadanos de muchos estratos sociales, sectores ocupacionales, grupos etarios y órganos de dirección. Visto desde diferentes ángulos y criterios que divergen en ocasiones unos de otros, existe conciencia del envejecimiento de la estructura de edades de la población cubana, la que al cierre del 2015 tenía el 19,4% de población de 60 años y más, dígame más de 2 170 000.

El proceso de actualización del modelo económico que asume Cuba desde la presidencia de Raúl Castro (2008) se desarrolla en un contexto demográfico de baja fecundidad y elevada esperanza de vida (ONEI, 2014);² resultado en gran medida de los amplios y fructíferos logros sociales alcanzados. No se desestima la participación del saldo migratorio externo del país.³ Ante este escenario se pone la mirada sobre el envejecimiento demográfico de la sociedad cubana en los Lineamientos de la Política Económica y Social del

¹ Estos porcentajes son superiores si se tiene en cuenta que estas publicaciones del Banco Mundial y del Population Reference Bureau (PRB) toman en estas cifras solo la población de 65 años y más en tanto la estructura comprendida en las edades de 55 a 64 es de un 8,5%.

² La tasa global de fecundidad de las mujeres cubanas fue de 1,71 hijos por mujer al cierre de 2013 y la esperanza de vida 78,45 como promedio para ambos sexos.

³ A pesar de no contarse con la estructura de edades de los emigrantes externos, según la ONEI (2013), en el año 2012 salieron del país 46 662 personas, la mayor cifra después del año 1994 cuando la llamada Crisis de los Balseros.

país aprobados por el VI Congreso de Partido Comunista de Cuba el año 2011.⁴

Sin expectativas concretas de un incremento sustancial de la fecundidad de la mujer cubana, ni un cambio en el patrón migratorio, en el que tienen un peso importante en su estructura las mujeres en edad reproductiva, se diseñan en la actualidad propuestas de políticas y acciones que permitan propiciar un cambio en los futuros escenarios demográficos de Cuba. En este sentido son diversos los puntos de vistas de académicos y decisores en los ámbitos de actuación.

Varias características surgen como diferenciales y también como regularidades, que identifican tanto al proceso de envejecimiento de la población cubana, como a los que superan los 60 años en cada uno de sus territorios. Sin embargo, es difícil identificar regularidades y diferenciales desde grandes escalas geográficas de análisis, por lo que explorarlas a escalas más pequeñas pudiera arrojar resultados que apoyen la efectividad de los estudios sobre el tema.

La dinámica demográfica de la población cubana está siendo tratada desde las más altas esferas del Gobierno, desde la prensa nacional, tanto la escrita como desde espacios de debates en televisión.⁵ Resulta por tanto de interés y oportuno profundizar en estudios que trasciendan el proceso de envejecimiento y se adentren en las características de la población mayor de 60 años y las viviendas donde estos viven.⁶ Sumado a ello, es importante cómo se distribuye y vive esta subpoblación.

Estos estudios podrían arrojar resultados que identifiquen escenarios diferentes ante la ya propuesta política de población en

⁴ Lineamiento 144: "Brindar particular atención al estudio e implementación de estrategias en todos los sectores de la sociedad para enfrentar los elevados niveles de envejecimiento de la población". Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. 18 de abril de 2011.

⁵ El periódico *Granma* ha dedicado espacios a publicaciones referidas a los temas de la dinámica demográfica de la población cubana en ediciones como las del 4 de abril de 2014 y 13 de noviembre de 2014.

⁶ Alrededor de 2 041 392 ancianos viven en más de 1 millón y medio de hogares en Cuba, de los cuales el 20% se localiza en zonas rurales.

Cuba. Mientras se gestan respuestas, se debe garantizar que el actual y continuo proceso de envejecimiento de la población cubana permita a los que ya sobrepasan los 60 años de edad, vivir una vejez lo más digna posible.

En este contexto, se considera de interés profundizar el estudio del envejecimiento en la provincia de Holguín, la más envejecida de la región oriental del país, explorar las diferencias espaciales en la distribución de los adultos mayores, sus características demográficas y las condiciones en que viven.

Dos interrogantes se desprenden de las ideas antes citadas:

- ¿Qué elementos caracterizan la dinámica, estado y distribución espacial del envejecimiento de la población de la provincia de Holguín entre 2002-2012?
- ¿Existen regularidades en la diferenciación de las características y distribución de la población envejecida según municipios al momento censal 2012?

A partir de estas se propone como objetivo: Identificar las diferencias socioespaciales en las características del envejecimiento y la población envejecida en la provincia de Holguín según el Censo de Población y Viviendas (CPV) 2012.

METODOLOGÍA, HERRAMIENTAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN

El estudio comprende los 14 municipios de la provincia. Se utiliza la información levantada en el CPV 2012 y filtrada para dos variables: la población de 60 años y más, y las viviendas con residentes de 60 años y más. La información de las viviendas fue suministrada según agregados de sus características. Las categorías para la población fueron: sexo, zona de residencia, edad, estado conyugal, nivel educacional y condición de actividad económica. Estas categorías incluyen los atributos definidos en el CPV 2012 como:

- Sexo (hombre o mujer).
- Zona de residencia (urbano-rural).

- *Edad* (60-74 y 75 y más).
- *Estado conyugal* (casada/o, unida/o, divorciada/o, soltera/o, separada/o o viuda/o).
- *Nivel educacional* (primaria o menos, nivel medio inferior, nivel medio superior o superior).
- *Condición de actividad económica* (población económicamente activa [PEA], jubilados, otros pensionados, rentista o recibe ayuda, quehaceres del hogar, en hospital o asilo, u otra situación).

En relación con las viviendas las categorías incluyen los atributos:

- *Zonas de residencia* (urbano-rural).
- *Energía para cocinar* (1. electricidad, gas manufacturado, gas licuado; 2. kerosene, petróleo, alcohol, leña, carbón de leña u otro, ninguno).
- *Material de construcción predominante en las paredes* (1. hormigón, bloque, ladrillo, madera; 2. adobe o embarre, tabla de palma u otro).
- *Material de construcción predominante en el piso* (1. losa cerámica, granito o mosaico, cemento; 2. madera, tierra y otro).
- *Material de construcción predominante en el techo* (1. placa o losa de hormigón, viga y losa madera; 2. teja de barro, madera y papel embreado, plancha de fibrocemento, plancha metálica; 3. madera y guano, otro).
- *Fuente de agua* (1. acueducto; 2. pozo, río o manantial u otra).

La investigación se basó en fuentes secundarias de información en las que se incluyen como fundamentales el Censo de Población y Viviendas de Cuba 2012, y otras publicaciones sistemáticas de la ONEI como los Anuarios Demográficos y los Territoriales (ONEI, 2013a, 2013b). El estudio tiene como base cartográfica las disponibles de GEOCUBA, escala 1: 250 000.

DIFERENCIACIÓN TERRITORIAL DEL ENVEJECIMIENTO EN LA PROVINCIA EN LA DÉCADA 2002-2012

El estado y dinámica demográfica de la provincia reflejan la marcha temporal del proceso de envejecimiento y las variables demográficas. Sin embargo, el comportamiento de la distribución espacial del proceso es heterogéneo comparando sus divisiones administrativas menores (DAME), tanto en la estructura demográfica de la población, en la temporalidad como en la velocidad del proceso en cada una de estas divisiones.

Solo cuatro municipios (Holgún, Moa, Rafael Freyre y Antilla) registraron incrementos en su monto de población entre los CPV 2002 y 2012; el resto registró pérdidas. Los tres primeros municipios mencionados son los únicos que mantienen tasas de crecimiento positivas durante la década. Se destaca el municipio de Moa por tener el crecimiento natural más elevado de la provincia. Es precisamente este territorio el que presentó en los últimos años –2009, 2010, 2011 y 2012– las cifras más elevadas de natalidad y fecundidad. Este comportamiento, en total, contrasta con lo registrado en los municipios de Gibara y Banes, que presentaron las tasas de fecundidad y de crecimiento natural más bajas de la provincia.

El comportamiento de la “migración absoluta o de toda la vida” corrobora la heterogeneidad entre territorios. Solo los municipios de Holgún y Moa son receptores por excelencia de migrantes, y redistribuyen población a su interior, de forma que el índice de eficacia migratoria alcanza valores positivos (68,9 y 71,9% respectivamente).⁷ En el resto de los municipios los intercambios migratorios “absolutos o de toda la vida” han sido en sentido de redistribución fuera de sus límites administrativos, con índices negativos de eficacia migratoria (figura 1).

Pese a que Moa es el territorio con la estructura demográfica más joven de la provincia, su población de 60 años y más es superior a la de seis municipios de la provincia –Sagua de Tánamo, Urbano Noris, Cacocúm, Cueto, Frank País y Antilla–, en íntima asociación

⁷ Aproximadamente setenta de cada 100 movimientos que se produjeron en estos municipios, tuvieron un efecto redistributivo en ganancia de población.

con la cantidad total de población. Entre el 2002 y el 2012 presenta un acelerado aumento de la población de 60 años y más, superior al resto de los territorios y principalmente notable en el grupo de 60-74 años, que representó el 75% de la población de 60 años y más en el 2012, cifra más elevada de la provincia.

La proporción de personas adultas mayores permite identificar tres tipos de municipios según el valor de estas. Los más envejecidos –Gibara, Banes y Báguanos–, un tipo de menor proporción en el que estarían los restantes territorios, y un último tipo bastante diferente en el que solo se encuentra el municipio de Moa.

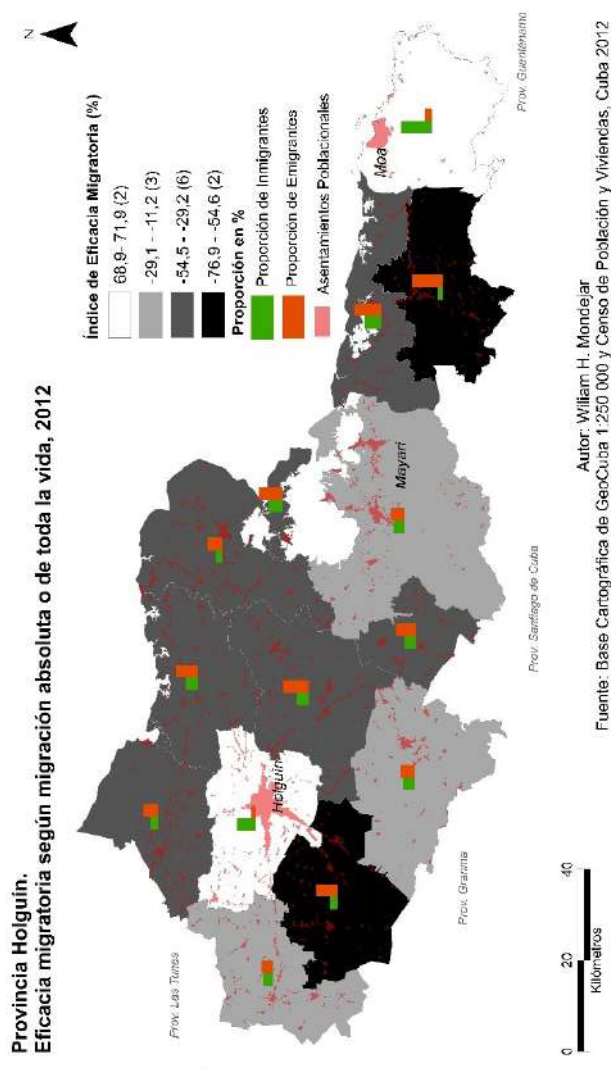
Estas diferencias tienen una distribución semejante en cuanto al índice de envejecimiento demográfico que va desde 49 adultos mayores por cada 100 menores de 15 años en Moa, a 127 en Gibara, en el 2012.

Se halló un diferencial intermunicipal en el ritmo de la tasa de crecimiento de la población de 60 años y más. Los valores más elevados entre los momentos censales 2002 y 2012 no se obtuvieron en los territorios más envejecidos, a excepción del municipio cabecera; sino en Moa, Mayarí, Cacocum, Antilla y Holguín como ya se mencionó (figura 2). Las variaciones van desde el 1,4% en Báguanos hasta los 4,3 en Moa.

En este último han sido determinantes de este acelerado envejecimiento: la baja fecundidad, la reducción de la inmigración reciente –quinquenio 1997-2002 de 3 071 inmigrantes y quinquenio 2007-2012 de 1 986 inmigrantes–, además de una incorporación de población a las edades de 60 y más, perteneciente a cohortes más numerosas nacidas en periodos anteriores y nutridas de una mayor inmigración.

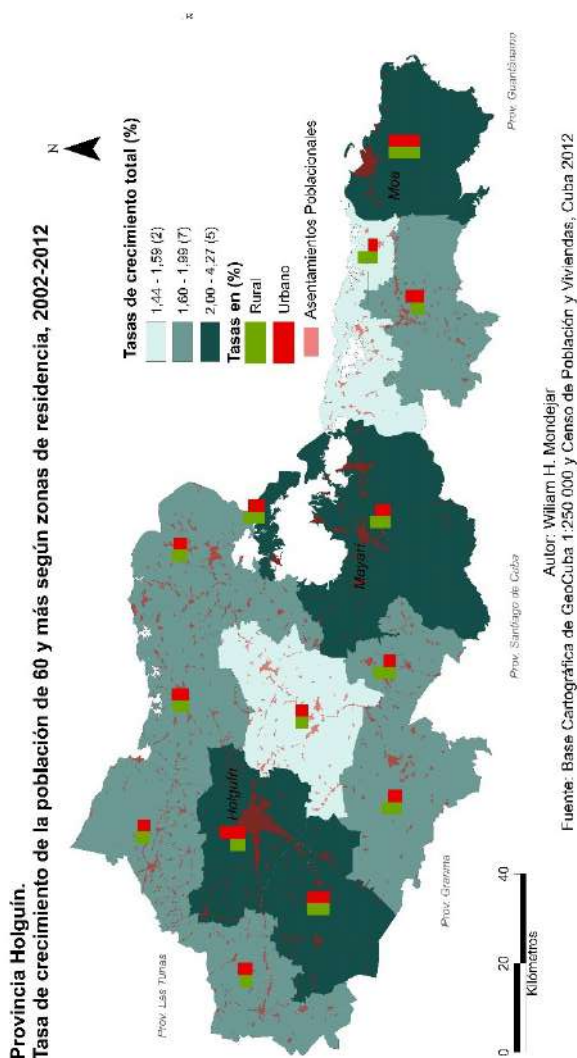
La mayor heterogeneidad en estructuras demográficas se observa en los territorios de Moa con la población más joven y Gibara con la más envejecida. El primer municipio con significativa proporción de población en las edades de 0-30 años y el segundo con predominio en su estructura de 55 años en adelante, con un comportamiento similar tanto en hombres como en mujeres. En los grupos comprendidos entre los 35 y 49 años se destacan cambios según sexo: mientras que en Gibara hay mayor proporción de hombres en

Figura 1. Provincia de Holguín. Eficacia migratoria según migración absoluta o de toda la vida, 2012



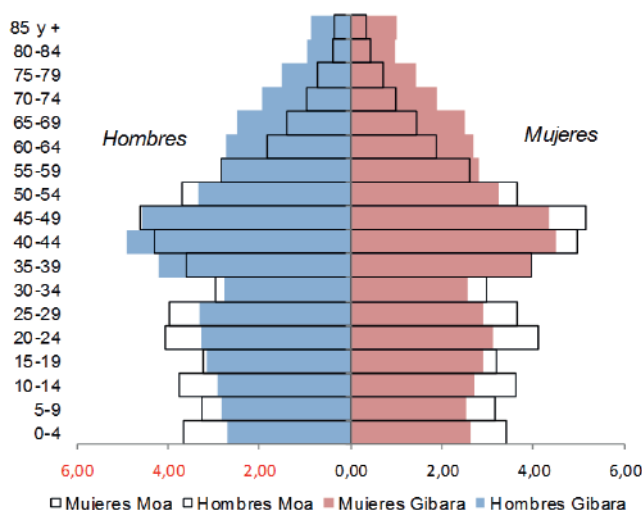
Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

Figura 2. Provincia de Holguín. Tasas de crecimiento de la población de 60 y más según zonas de residencia entre 2002 y 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

Figura 3. Municipios de Moa y Gibara. Composición de la población. 2002-2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

los grupos 35-39 y 40-44, en Moa existe predominio de las mujeres entre los 40-44 y 49-49 (figura 3).

DIFERENCIACIÓN TERRITORIAL DE INDICADORES DE LA POBLACIÓN ENVEJECIDA SEGÚN CPV 2012

INDICADORES DE LA POBLACIÓN ENVEJECIDA Y VIVIENDAS DONDE RESIDEN EN LA PROVINCIA

Varias características demográficas y socioeconómicas levantadas en el CPV del 2012 permiten un análisis de las similitudes, diferencias de estas en la población envejecida y las viviendas donde esta reside.

Poco más del 70% de la población envejecida de la provincia se encuentra entre las edades de 60-74. Este grupo como es lógico registra las mayores proporciones de población en todas las condiciones de actividad económica, excepto en los que declaran estar en hospitales y asilos.

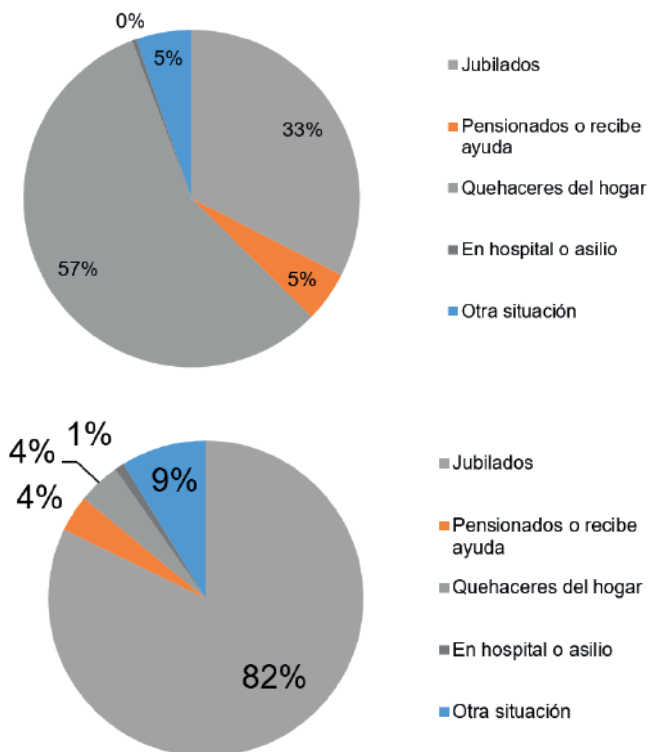
En la estructura por color de la piel de la provincia se identifica el predominio de población de piel blanca, en menor medida aparecen los mestizos y por último los de piel negra. Esta característica se repite en cada una de las condiciones de actividad económica, con excepción de aquellos que están en hospitales y asilos en zonas rurales, donde son más los adultos mayores de color de la piel negra que los mestizos.

Un 58,6% de la población mayor de 60 años de la provincia solo alcanza primaria o menos años como nivel educacional y este porcentaje es mayor para las mujeres que residen en zonas rurales del territorio, puesto que la mayoría de los hombres alcanzan nivel medio inferior, medio superior y superior. Este último nivel es mucho mayor en el grupo de 60-74 años que en los que superan esta edad, que alcanza una frecuencia de 95,2%.

Respecto al estado conyugal la mayor cantidad de esta población se encuentra en condición de casado, con frecuencias superiores en las zonas urbanas que en las rurales. Hay que destacar que la condición de unido es de un 18,3% en la provincia, y es mayor en las zonas rurales. Entre los unidos, casados y solteros predominan los hombres, mientras que hay más mujeres divorciadas, separadas y viudas. Esta última condición, pese a la mayor proporción de adultos mayores entre los 60-74 años –70,2%– es mucho mayor como debería suceder en los de 75 y más años.

A nivel provincial según condición de actividad económica el 44,7% de la población de 60 y más manifiesta estar jubilada, mientras que un 28,3% se dedica a quehaceres del hogar y el 17,2% está económicamente activa. Esta distribución varía entre zonas urbanas y rurales, fundamentalmente en los que declaran estar jubilados y los que se dedican a quehaceres del hogar. En este sentido la proporción de jubilados es mayor en las zonas urbanas, mientras que son más los que se dedican a actividades domésticas en áreas rurales.

Figuras 4 y 5. Provincia de Holguín. Población de 60 y más no económicamente activa según condición de actividad y sexo. CPV, 2012. En la parte superior las mujeres y los hombres debajo



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

Entre hombres y mujeres destacan los mayores porcentajes de hombres que están económicamente activos –75,2%– y se encuentran en hospitales y asilos –63,3%– en relación con las mujeres, mientras la mayoría de estas declara dedicarse a quehaceres del hogar –94,6%– o reciben pensiones –65,4%– (figuras 4 y 5).

Entre zonas de residencia resaltan las diferencias por sexo entre los que declaran ser rentistas o reciben ayuda, mientras en la parte urbana son mayoría las mujeres y en las zonas rurales predominan los hombres.

Se ha constatado que a medida que el ser humano envejece las limitaciones físicas se incrementan; por lo tanto, estas diferencias etarias son un elemento importante para el estudio de los adultos mayores. En la provincia declararon tener alguna limitación física unos 33 776 adultos mayores, de los cuales 11 478 se localizaban en zonas rurales.

La población en condición de discapacidad va desde un 14,5% en el grupo de 60-74 años a 27,6 en los de 75 años y más. En el 20,5% de los hogares de la provincia vive población mayor de 60 años y más, de estos se distribuye el 66,9% en espacios urbanos y el 33,2 en rurales. En su mayoría viven entre uno y dos adultos mayores –77,5 y 22,1%–, aunque en 631 hogares residen entre tres y cuatro.

Con relación al combustible utilizado para cocinar en las viviendas el 81,4% usa electricidad, gas manufacturado y gas licuado, las cuales pueden considerarse como las fuentes de energía o combustible más favorables, con diferencias notables entre zonas urbanas (con 92%) y rurales (60%).

Según el material predominante en las paredes, el agregado que se corresponde con losa de hormigón, bloque, ladrillo o madera, considerados materiales más adecuados, están presentes en el 88% del total de viviendas, con variaciones de 96,4% en viviendas urbanas y 70,1% en las rurales. En cuanto a los materiales del piso, el 88% de las viviendas contaban con el agregado de losa cerámica, granito o mosaico, cemento, también considerados más favorables, con diferencias más notables entre zona urbana y rural de 76,7% y 23,3% respectivamente. Los materiales del techo agrupados en placa o losa de hormigón, viga y losa y madera se distribuían en el 48,4% del total de viviendas; contaban con estos materiales un 63,8% de las viviendas urbanas y un 17% de las rurales.

La fuente de abasto de agua a las viviendas era en un 66,1% procedente de acueductos, 82,4% para las urbanas y solo un 33,4% en las zonas rurales. La eliminación de basura fue más favorable en

un 83,6% en zonas urbanas, y como es lógico alcanza valores muy inferiores para las viviendas rurales con un 15,2% del total rural.

INDICADORES DE LA POBLACIÓN ENVEJECIDA SEGÚN MUNICIPIOS

Nivel educacional

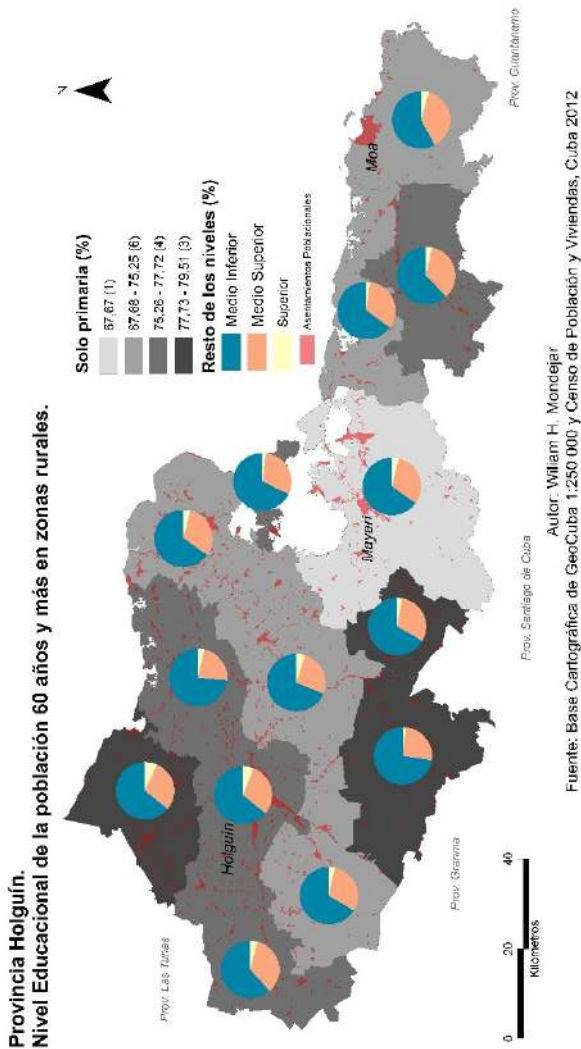
En los cuatro niveles en los que se ha agrupado el nivel educacional que alcanza la población de 60 años y más se aprecian contrastes entre los territorios. Estas diferencias son mayores entre los que refirieron como último nivel alcanzado la primaria o menos, y el superior. Mientras en el extremo occidental de la provincia hay una mayor proporción de población envejecida que alcanza solo primaria o menos como nivel educacional, los municipios de Calixto García, Gibara y Rafael Freyre –70,9; 69,9; 68,9% respectivamente–, otros como Holguín, Antilla y Moa obtienen proporciones mucho menores –49,9; 52,1, 53,5%–.

En cuanto al nivel superior alcanzado es válido apuntar que este va desde apenas un 1,7% en Rafael Freyre a 7,9 en el municipio de Holguín, relacionado con su función administrativa. Este último municipio, junto con Moa y Mayarí tiene mayor cantidad de adultos mayores que alcanzaron el nivel educacional superior. Esta relación pudiera explicarse, entre otros factores, por la estructura productiva y ocupacional de estos municipios, que requiere de mayor grado de formación y capacitación profesional.

Tanto en zonas rurales como urbanas hay un predominio de adultos mayores que solo alcanza primaria o menos, y los valores porcentuales son muy superiores en asentamientos rurales. En la totalidad de los municipios la población envejecida sin nivel de escolaridad o con primario terminado alcanza en zonas rurales porcentajes superiores al 68%.

En los municipios localizados al este, la población envejecida también alcanza mayor nivel educacional que el resto de los territorios en espacios rurales. Se destacan entre los más desfavorecidos en cuanto al nivel alcanzado por su población adulta mayor: Antilla, Urbano Noris, Cueto y Sagua de Tánamo en espacios rurales (figura 6).

Figura 6. Provincia de Holguín. Nivel educacional de la población de 60 y más en zonas rurales. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

En cuanto a las diferencias por sexo, los hombres tienen una estructura en la composición de su nivel educacional con proporciones superiores a las mujeres en los que alcanzan primaria o menos en todos los municipios y viceversa en los que tiene nivel superior.

En cuanto a la primaria o menos en hombres, va desde 57,1% en Moa a 76,6 en Gibara, mientras que en las mujeres estos valores se reducen, siendo la diferencia de 41,4% en Holguín a 63,6% en Gibara. Para ambos sexos, en las zonas rurales persiste una menor calificación de la población en estas edades que en las urbanas. En las edades de 60-74 años existe una menor proporción entre los que alcanzan primaria que en los de 75 años en adelante, y también una mayor heterogeneidad en estas estructuras entre territorios. Mientras en Moa un 39,4% de la población de 60-74 solo alcanza primaria o menos, en Gibara es de 62,7%.

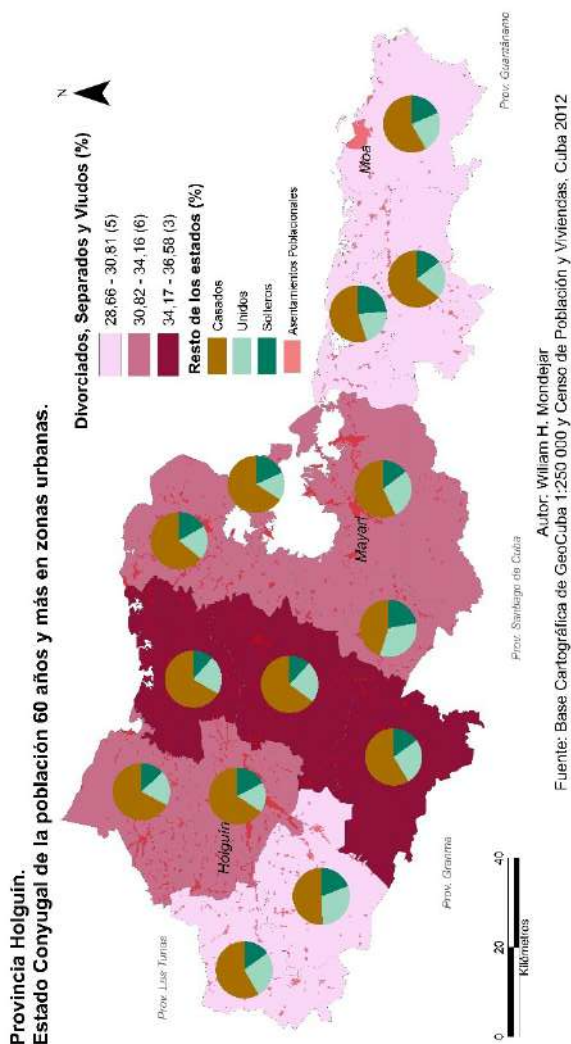
Estado conyugal

El estado conyugal de los adultos mayores en la provincia describe un predominio de casados en todos los municipios y en menor medida de los unidos a excepción de los municipios de Antilla, Holguín y Banes, donde como segunda condición están los que declaran estar viudos. A esta condición de viudez en todos los territorios le siguen los que están divorciados y por último separados. Estas últimas tres condiciones –divorciado, separado y soltero– en su conjunto no superan el 29% en ningún municipio.

Entre zonas de residencia se observa un claro predominio de los casados en las zonas urbanas de todos los municipios con valores superiores al 30%. No se destacan grandes contrastes en el resto de los estados, exceptuando Cacocum y Cueto donde las proporciones de unidos son superiores. En las zonas rurales en general predominan los casados y en cinco municipios –Cacocum, Urbano Noris, Cueto, Mayarí y Frank País– predominan los unidos, no coincidentes estos con los municipios más rurales de la provincia (figuras 7 y 8).

Entre mujeres y hombres las diferencias en las proporciones de viudas y unidos son marcadas, la condición de casados es preponderante para ambos sexos de todos los territorios. Las frecuencias

Figura 7. Provincia de Holguín. Estado conyugal de la población de 60 y más en zonas urbanas. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

de mujeres urbanas en todos los municipios son de casadas y viudas. Las rurales, además de esta condición dominante, tienen en los municipios de Urbano Noris, Cacocum, Mayarí, Frank País y Cueto mayores proporciones que las unidas.

Por su parte, en todos los municipios un porcentaje superior al 35% de los adultos mayores hombres son casados. En zonas rurales hay predominio de los unidos en los mismos territorios donde predominan las mujeres rurales unidas, incluyendo Antilla. Vale destacar que el municipio de Cueto se caracteriza por poseer la menor cantidad de hombres y mujeres casados, tanto en zonas rurales como urbanas; en este sentido los hombres unidos y solteros son el 49,4% en ambas zonas, y las mujeres unidas, solteras y viudas el 62,1% superior a todos los territorios, también para las mismas áreas.

Condición de actividad económica

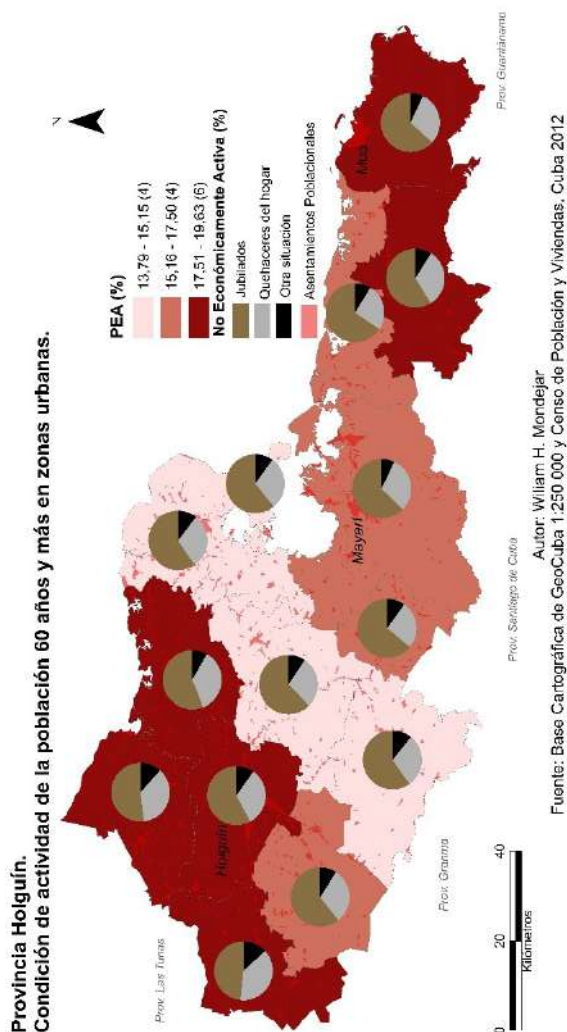
La condición de actividad varía entre territorios, entre los que están económicamente activos o no lo están. La PNEA (población no económicamente activa) es superior al 78% en todos los municipios. Por su parte, la PEA (población económicamente activa) varía de solo un 13,6% de población en Banes a un 21,5 en Gibara. Entre los que no están económicamente activos, se declaran en condición de jubilados y dedicados a quehaceres del hogar más de un 65% de los adultos mayores en todos los territorios. En menor medida declaran ser pensionadas, recibir ayudas o encontrarse en hospitales o asilos, y esta última condición apenas alcanza el 1,79% en Cueto.

Entre zonas de residencia destaca una mayor PEA en zonas urbanas que rurales en diez de los 14 municipios, en su mayoría en condición de jubilados más de un 40% en todos los municipios. En la región central de la provincia se localizan los municipios con las menores proporciones de PEA (figuras 9 y 10).

Los municipios del noroeste –Gibara y Calixto García–, además de Sagua de Tánamo, tienen las mayores proporciones de adultos mayores económicamente activos.

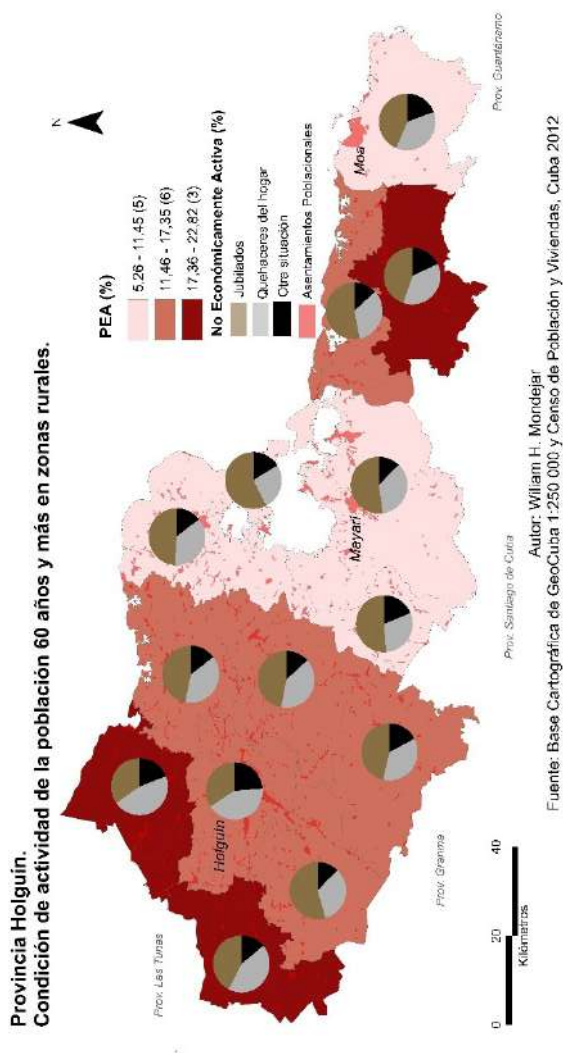
Según sexo, los hombres en su mayoría están económicamente activos, y consecuentemente con patrones culturales y costumbres,

Figura 9. Provincia de Holguín. Condición de actividad de la población de 60 y más en zonas urbanas. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

Figura 10. Provincia de Holguín. Condición de actividad de la población de 60 y más en zonas rurales. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

las frecuencias de jubilados también son elevadas, en mayoría casi absoluta en todos los municipios, tanto en zonas rurales como urbanas. Por el contrario, las mujeres adultas mayores por lo general no están económicamente activas, y en lo fundamental se dedican a quehaceres del hogar en más de un 45% en todos los territorios, tanto en zonas urbanas como rurales. No obstante, es válido destacar que existen diferencias en la condición de actividades de los hombres rurales puesto que los que declaran ser jubilados van de un 76,6% en Antilla a solo 40,6% en Gibara, donde los económicamente activos tienen mayor expresión.

Entre las edades de 60-74, y 75 y más hay una estructura según condición de actividad semejante, con predominio de los jubilados y los que se dedican a quehaceres del hogar. Destacan algunas diferencias entre los territorios de Gibara y Calixto García, respecto al resto de los municipios, puesto que estos presentan mayor cantidad de adultos mayores en la PEA tanto de 60-74 como de 75 y más años.

INDICADORES DE LAS VIVIENDAS CON ADULTOS MAYORES SEGÚN MUNICIPIOS

En más del 20% de los hogares de todos los municipios viven adultos mayores, a excepción de los municipios de Moa, Rafael Freyre y Cacocum.

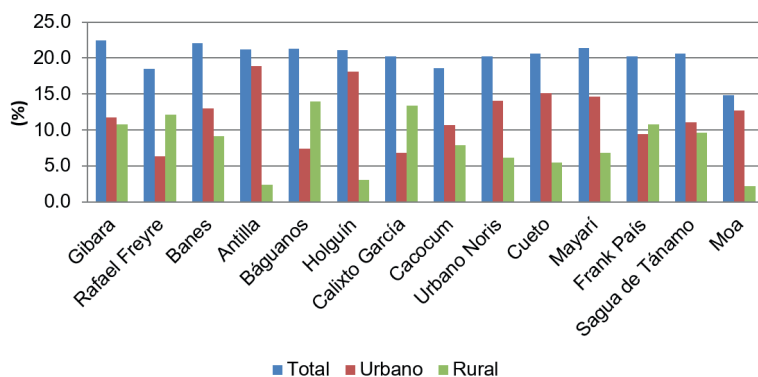
Una alta proporción de hogares con adultos mayores, muy por encima de las que se localizan en espacios urbanos, obtienen municipios de elevada ruralidad.⁸ Entre ellos se destacan Rafael Freyre, Báguanos y Calixto García; otros con no tan marcadas diferencias también tienen significativo número de hogares en áreas rurales donde reside población de 60 años y más, como Gibara, Banes y Sagua de Tánamo (figura 11).⁹

⁸ Los municipios Calixto García, Báguanos, Rafael Freyre, Frank País y Sagua de Tánamo tienen más del 50% de su población en espacios rurales.

⁹ Solo esta información es referida a los hogares. El resto de la información fue suministrada a nivel de viviendas.

En el 77,5% de los hogares vive solo un adulto mayor y en ocasiones conviven de uno hasta cuatro o más adultos mayores. Los municipios de Banes, Gibara y Mayarí poseen el número mayor de hogares donde viven hasta tres adultos mayores.

Figura 11. Provincia Holguín. Hogares con población de 60 años y más según zonas de residencia. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

Energía para cocinar y fuente de abasto de agua

El uso de energía para cocinar en las viviendas donde residen adultos mayores varía entre territorios según la fuente utilizada. El uso de electricidad, gas manufacturado o gas licuado es utilizado en alrededor de un 90% en las viviendas del municipio de Holguín y en más de un 80% en las de Moa, Antilla y Gibara; en otros como Frank País, Sagua de Tánamo, Rafael Freyre, Calixto García y Cacocum, son significativos los porcentajes de viviendas que utilizan kerosene, petróleo, alcohol, leña, carbón de leña u otro –38, 34 y 28% en los tres restantes respectivamente– (figura 12).

Los municipios del norte y del sur de la provincia usan con más frecuencia el kerosene, petróleo, alcohol, leña, carbón de leña u otra fuente de energía para cocinar en viviendas de zonas urbanas

que los del centro y este –Holguín, Báguanos, Mayarí, Antilla y Sagua de Tánamo–, aunque con pequeñas diferencias.

En viviendas rurales de los municipios de Antilla, Frank País y Urbano Noris el kerosene, petróleo, alcohol, leña, carbón de leña u otro, son las fuentes principales de energía para cocinar en más de un 60% de sus viviendas, mientras que en otros cinco –Moa, Cueto, Mayarí, Banes y Calixto García– es superior al 40% del total de viviendas (figura 13).

El suministro de agua por acueducto varía entre el 95,7% en Antilla a 31,5 en Calixto García. Es más deficitario en los municipios de Calixto García, Gibara, Rafael Freyre y Báguanos, al norte de la provincia, con porcentajes que oscilan entre un 4,3 y 20% de viviendas que tienen servicio de acueducto.

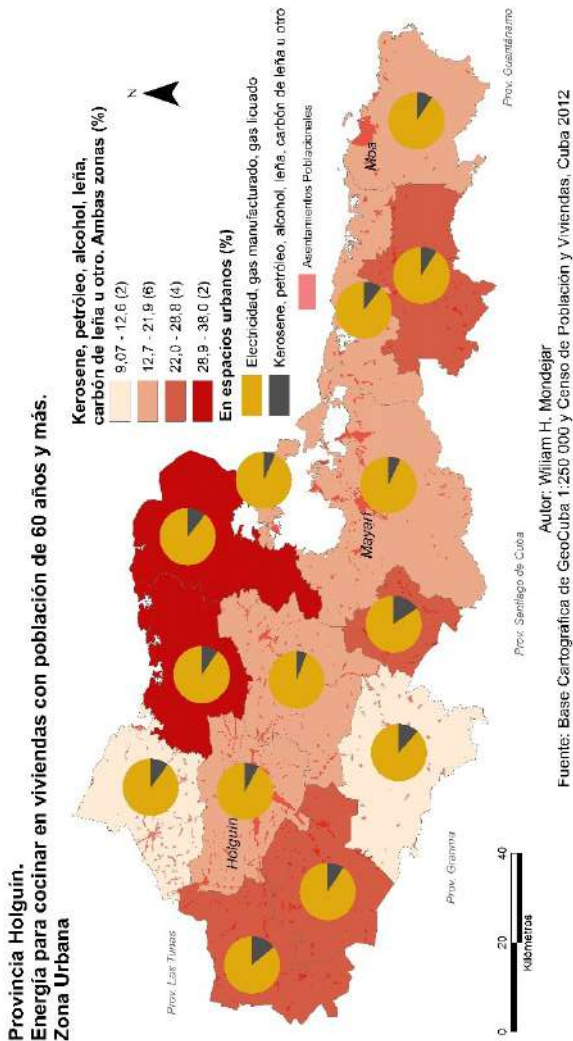
El abasto de agua por pozo, río o manantial varía entre espacios urbanos y rurales de un 3,5% en viviendas urbanas de Urbano Noris a 89% en las rurales de Sagua de Tánamo. En el municipio de Gibara, el más envejecido, se obtuvo una proporción muy elevada de viviendas que se abastecen de agua procedente de pozos, ríos o manantial u otra fuente, tanto en zonas urbanas como rurales. En las zonas rurales el uso de pozo, río o manantial es significativamente superior en todos los municipios exceptuando Frank País.

Material de construcción de las paredes, piso y techo

La frecuencia de viviendas donde residen adultos mayores cuyas paredes son de hormigón, bloque, ladrillo y madera tienen una variación intramunicipal de 55% en Rafael Freyre a 96% en el Moa. Entre zonas urbanas, las frecuencias superan el 90% a excepción de Urbano Noris con el 85%, por ello es este municipio donde las viviendas con paredes de palma, u otros materiales son más frecuentes. En el municipio Moa, todas las viviendas poseen esta condición.

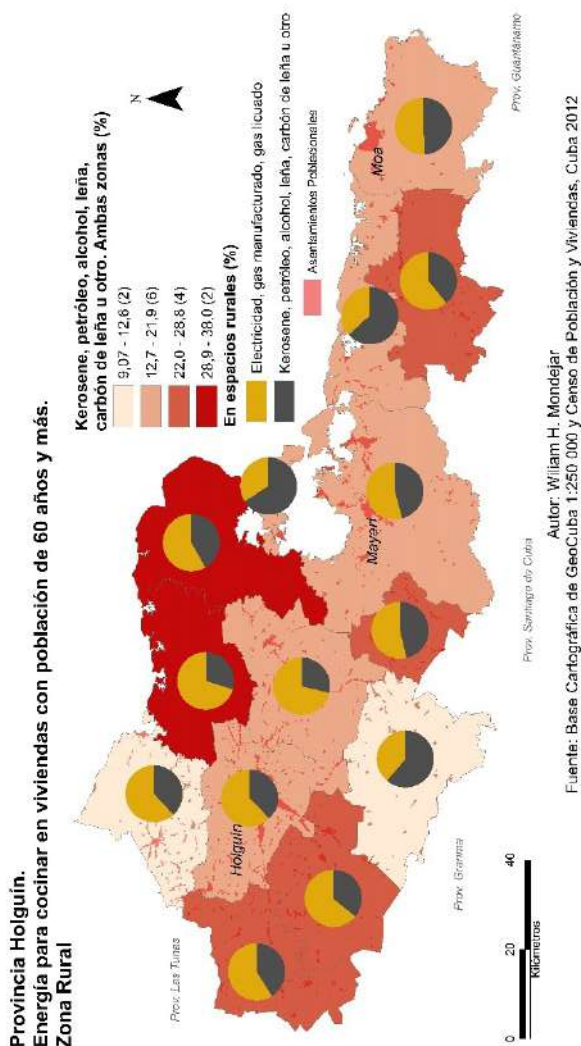
En las zonas rurales los materiales de construcción de las paredes de hormigón, bloque, ladrillo y madera obtienen frecuencias más bajas que las urbanas, y varían entre del 56% en Urbano Noris a un 90% en Mayarí. En todos los casos los valores son más elevados en estas zonas que en las urbana, principalmente en los del no-

Figura 12. Provincia Holguín. Energía para cocinar en viviendas con población de 60 años y más. Zona urbana. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

Figura 13. Provincia Holguín. Energía para cocinar en viviendas con población de 60 años y más. Zona Rural. CPV, 2012.



Fuente: Elaboración propia a partir de ONEI, CPV 2012.

reste –Moa, Sagua de Tánamo y Frank País– y centro sur –Holguín, Urbano Noris, Cacocum y Calixto García.

En relación con los materiales del piso, en algunos municipios del sur y del extremo noreste –Sagua de Tánamo, Cacocum, Calixto García y Cueto–, se encuentran los porcentos más elevados de viviendas con madera, tierra u otro, como material de construcción del piso –15,6 y 23%–. Como es de esperar, los porcentos de viviendas con piso de madera, tierra y otros son más elevados en las viviendas de zonas rurales.

Las viviendas con techo de madera y guano varían entre 2,6 y un 30%. Los municipios con materiales menos favorables en el techo coinciden con los identificados en situación similar en el piso –Calixto García, Cacocum, Cueto y Sagua de Tánamo–.

En espacios urbanos predomina en unos territorios el uso de placa, losa de hormigón, viga y losa o madera –Gibara, Holguín, Rafael Freyre, Mayarí y Moa– mientras en Banes, Calixto García, Cueto, Sagua de Tánamo, Báguanos, Antilla y Frank País son más frecuentes la teja de barro, madera y papel embreado, plancha de fibrocemento o plancha metálica.

Se constató que los techos de las viviendas de espacios rurales tienen un uso mayor de madera y guano como material de construcción, con diferencias territoriales más amplias que en las zonas urbanas.

APUNTES PARA CONCLUIR

La provincia de Holguín, la más envejecida del oriente del país, presenta un ritmo de crecimiento de su población de 60 años y más superior al registrado en Cuba entre los años 2002 y 2012. Los municipios de Moa y Holguín superan el ritmo de crecimiento provincial. En el caso del municipio Moa juega un papel determinante la reducción de la fecundidad, la reducción de la inmigración reciente y la incorporación de cohortes más numerosas a los 60 años y más. El análisis del proceso de envejecimiento en la provincia y la descripción de las características de la población de 60 y más, permiten destacar las diferencias territoriales entre los catorce municipios,

tanto en sus zonas urbanas como en las rurales. La población rural tiene una estructura demográfica más envejecida que la urbana en todos los municipios, exceptuando Antilla y Moa.

En la provincia, el nivel educacional predominante en la población estudiada es primaria o menos, alcanzado tanto en las zonas urbanas como en las rurales. Un análisis más detallado de la desagregación en zonas de residencia permite apreciar diferencias notables en todos los municipios. Los mayores contrastes se observan entre los adultos mayores sin nivel de escolaridad o con nivel primario terminado por zonas de residencia en el municipio de Holguín, donde las frecuencias en la zona rural sobrepasan en un 30% a la urbana.

Esta característica también subraya los mayores contrastes entre los territorios, donde se evidencia una notable diferencia, de aquellos que refieren solo tener primaria o menos, de un 21% entre los municipios de Holguín -49,9%- y Calixto García -70,9%-, en ambas zonas. El municipio de Gibara, el más envejecido de la provincia, es el segundo con la mayor proporción de adultos mayores con esta situación educacional -69,9%-.

En la condición de actividad se destaca Gibara como el municipio con mayores proporciones de adultos mayores económicamente activos, tanto en zonas urbanas como rurales, seguido de Sagua de Tánamo, únicos con proporciones superiores al 20% en ambas zonas. Particularmente en Gibara, esta estructura pudiera estar asociada a la organización del mercado laboral, donde tradicionalmente los hombres se han dedicado a labores agrícolas.

Por otro lado, las menores proporciones de adultos mayores económicamente activos, tanto en las zonas urbanas como en las rurales se localizan en Cueto, Banes y Antilla -5,2% en áreas rurales de este último. La variabilidad de la PEA en las zonas rurales es mucho mayor que en las urbanas.

En nueve municipios de la provincia de Holguín, más de la mitad de la población estudiada está jubilada, y solo reportan valores menores al 40% los municipios de Gibara -26,8% en la población rural- y Calixto García -38,9% en la población urbana-. La proporción de jubilados según la condición de actividad es el segundo

elemento de mayor diferencia con 17,9 puntos porcentuales entre los municipios Antilla -52,3- y Gibara -34,6%-.

Por último, se hace necesario destacar que es en el municipio Calixto García donde la población de 60 años y más declara estar más vinculada a quehaceres del hogar y en otras situaciones y su población rural es la segunda que declaró con más frecuencia esta condición.

En el caso de las viviendas en las que residen los adultos mayores, se destacan notables diferencias en las condiciones materiales y en los servicios de abasto de agua y energía para cocinar, en lo fundamental en las zonas rurales. En ocho de los municipios objeto de estudio, más del 40% de los domicilios utilizan kerosene, petróleo, alcohol, leña o carbón de leña, como fuente de energía para cocinar. Ellos son Antilla, Frank País, Urbano Noris, Moa, Cueto, Mayarí, Banes y Calixto García.

En ambas zonas de seis municipios, el uso de pozo, río o manantial, como fuente de abasto de agua, supera el 40%. En las zonas rurales, este nivel es aún más elevado entre 65% y hasta 89% en el municipio de Antilla. Este servicio presenta las mayores diferencias territoriales variando de un 68,5% en el municipio de Calixto García a 4,3% en el municipio de Antilla.

Sumado a estos elementos los materiales de construcción de las paredes, piso y techo, destacan variaciones entre territorios, pero en lo fundamental entre las viviendas rurales. El uso de madera o guano en el techo de las viviendas es el que más variación tiene tanto en las urbanas como en las rurales. El municipio de Sagua de Tánamo obtiene las mayores proporciones en áreas rurales de viviendas con techo de madera o guano, piso de madera o tierra y paredes con las menores frecuencias de hormigón, bloque, ladrillo y madera.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN. (2013a). *Anuario Demográfico de Cuba. 2012*. La Habana: ONEI.

- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN. (2013b). *Informe Nacional del Censo de Población y Viviendas. Cuba. 2012*. La Habana: ONEI.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN (ONEI). (2014). *Anuario Demográfico de Cuba. 2013*. La Habana: ONEI.
- POPULATION REFERENCE BUREAU (PRB). (2014). *Cuadro de datos de la población mundial*. Washington, DC.

COMUNICACIÓN EN POBLACIÓN: EL ABORDAJE DE LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA EN EL PERIÓDICO *¡AHORA!* DE HOLGUÍN

Elizabeth Bello Expósito*

INTRODUCCIÓN

Para todo país y sociedad la demografía resulta vital. En todo lugar se necesita de información estadística sobre la población, para que las personas encargadas de tomar decisiones, de elaborar planes y programas –también en lo personal y familiar–, puedan dirigir sus acciones de manera más eficaz y consistente. Todas las informaciones estadísticas son importantes, si se tiene en cuenta que el desarrollo de una nación o territorio es llevado a cabo por su propia población y que además es para la población (vista como objeto y sujeto del desarrollo). Por ende, las estadísticas sociodemográficas constituyen el punto de partida en todo análisis, programa o política que se vaya a implementar en cualquier territorio y localidad.

* Licenciada en Periodismo. Universidad de Holguín “Oscar Lucero Moya”, Cuba. Integrante del proyecto de Estudios Sociodemográficos rectorado por el CEDEM y el CITMA en la provincia de Holguín. E-mail: ebelloe@uho.edu.cu; ebellito21@gmail.com

La sensibilización de la sociedad con estos temas es sin dudas un elemento esencial para la incorporación de la dinámica demográfica en los procesos de toma de decisión y en la cotidianidad. Las características de la población son manifestaciones de su conducta individual y colectiva, así el conocimiento que al respecto adquiera la propia población puede ser parte de su accionar.

Las sociedades actuales no pueden prescindir de tales datos, e incluso hasta los países de peor situación económica se las ingenian para disponer de ellos con más o menos precisión. Considerarlo así fundamenta la necesidad de un mayor conocimiento de las características de la población y la interpretación de las variables demográficas y sus interrelaciones. Como mínimo se necesita conocer informaciones tales como la magnitud de la población y su crecimiento, su estructura por sexo y edades, su distribución territorial y su participación en la actividad económica.

Actualmente en Cuba diversos organismos e instituciones en diferentes contextos realizan y encargan informes e investigaciones ligadas a los temas de población. A veces estas informaciones son insuficientemente conocidas y poco utilizadas, lo que dificulta un diagnóstico integral, y por tanto algunas de las propuestas de solución a los problemas no se ajustan totalmente a las características y necesidades de la población a la que se dirigen. De igual forma la información que se trasmite a la población a veces es incompleta e irregular y generalmente alejada de su relación con la manifestación de la conducta individual y colectiva de las personas.

Por ello, es importante la intervención y apoyo desde los medios de comunicación, que por su función tienen la responsabilidad de coadyuvar al conocimiento de la sociedad y el trazado de políticas coherentes con las características particulares de la población del territorio y sus necesidades. Por tanto, se vuelven necesarios estudios más profundos, tanto al nivel de los medios de comunicación nacionales como de los territoriales y locales. Ello se valida, además, con el hecho de que, a nivel local, se manifiestan fenómenos demográficos particulares y distintivos, que merecen atención y demandan acciones concretas por parte del Estado, el Gobierno y también desde la comunicación.

El presente artículo muestra los resultados prácticos del estudio que tiene como objetivo explicar el tratamiento de la dinámica demográfica cubana y de la provincia de Holguín, en el periódico *iAhora!* durante el quinquenio 2010-2014.

El diagnóstico del abordaje que de la dinámica demográfica de Cuba y el territorio de Holguín realiza el periódico de la provincia, *iAhora!*, de circulación semanal, contribuye al conocimiento de las características de la población del territorio y realza la necesidad de incluir en las agendas mediáticas los temas de población, vinculados a los territorios, a las estrategias de desarrollo de las localidades y a las necesidades y características sociodemográficas de cada lugar. Además, constituye un reto a la preparación de los profesionales de la prensa en los temas demográficos, dentro de su formación postgraduada.

METODOLOGÍA UTILIZADA

En la investigación se emplea una metodología cuali-cuantitativa, con el empleo de técnicas para la recopilación de datos e información y para caracterizar demográficamente a la provincia. Asimismo, de acuerdo con su interacción, sobresale como estudio interdisciplinar, pues integra la demografía con las ciencias de la comunicación en general y el periodismo en particular. El tipo de pesquisa realizada se identifica básicamente como investigación descriptiva y de campo.

Para realizar la evaluación del tratamiento de los temas demográficos en el semanario *iAhora!* se utiliza el análisis de contenido, complementado con técnicas como la encuesta aplicada a todo el universo de periodistas de la publicación: 15 en su totalidad, y entrevistas a directivos fundamentalmente.

La unidad de análisis de contenido seleccionada en esta investigación fueron las ediciones escritas del *iAhora!* publicadas en el quinquenio 2010-2014 que se refieren de manera directa o relacionada con los temas de población, en cualquier sección informativa.

Del total se separaron, en una primera revisión, las ediciones que hacen referencia a los temas de población. Se consideran como

ediciones que hacen referencia aquellas que en alguna de sus páginas mencionan indicadores demográficos, utilizan estadísticas o cifras ligadas a los indicadores determinantes del cambio poblacional. Se incluyen las que hacen solo una mención leve o manejan cifras, sin un análisis exhaustivo, las cuales son la mayoría. Dentro de ellas se incluyó cualquier información al respecto y no solo artículos o reportajes de análisis.

Se definen en el diagnóstico tres categorías de análisis y subcategorías que se desarrollan y que facilitan la evaluación y presentación del trabajo.

ACTUALIZACIÓN SOBRE ASPECTOS ESENCIALES DE LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA DE LA PROVINCIA DE HOLGUÍN

Entre los elementos que caracterizan la dinámica demográfica se distinguen los bajos niveles de fecundidad, por debajo del nivel de reemplazo desde hace décadas, aunque superiores a los del país. Sobresalen las mayores cifras de fecundidad en las adolescentes y el envejecimiento demográfico.

La población de la provincia de Holguín, al 31 de diciembre del 2014, es de 1 038 739 habitantes, representa el 9,2% de la población total del país —en un año—, en el 2015 descendió a 1 036 572. Es la tercera provincia más poblada de Cuba, antecedida por La Habana con 2 121 871 habitantes y Santiago de Cuba con 1 057 402 (CEPDE-ONEI, 2014).

La tasa anual de crecimiento de la población es muy baja, 0,9 por mil habitantes en el 2014 (CEPDE-ONEI, 2014); en el 2015 es negativa con -2,1 por cada mil habitantes, ello significa un decrecimiento en la población de aproximadamente 2 efectivos por cada mil habitantes, o sea, que la población total decrece. Solo presentan un crecimiento positivo los municipios de Holguín y Rafael Freyre, debido a la influencia de la inmigración principalmente interna, sobre todo de otros territorios de la misma provincia. El decrecimiento es más intenso en las zonas rurales (CEPDE-ONEI, 2015).

El municipio de Holguín, cabecera, en 2015 tiene 352 613 habitantes, ocupa el segundo lugar en el país y es el de mayor población

absoluta de la provincia; su población representa el 33,7% del total provincial, o sea, concentra una tercera parte. A diferencia de la provincia su población se ha mantenido en crecimiento de forma constante (CEPDE-ONEI, 2014).

La tasa de crecimiento natural, aunque es positiva, decrece paulatinamente, en el 2010 fue de 5,3 y ya en el 2015 desciende a 2,8 por mil habitantes (CEPDE-ONEI, 2014).

En el territorio de Holguín, la mortalidad presenta un comportamiento estable en el quinquenio, con bajos índices de forma general; ello es resultado, entre otros factores, de un sistema de salud avanzado y en general de los logros científicos de los últimos años.

La tasa bruta de mortalidad manifiesta un ritmo ascendente, en el 2014 es de 7,7 y en el 2015 es la más elevada en el siglo XXI, presenta un incremento por el cual llega a 8,1 por cada mil habitantes, sobre todo en la población de 60 años y más. Por otro lado, la tasa de mortalidad infantil está entre las más bajas del país: 3,5 por cada mil nacidos vivos en el 2014 y 3,8 –levemente superior– en el 2015. La mortalidad es superior en el sexo masculino y en las zonas urbanas de la provincia (CEPDE-ONEI, 2014 y 2015).

Asimismo, la esperanza de vida al nacer en la provincia es elevada, sobrepasa a la de Cuba en 1,35 años y alcanza 79,80 años para ambos sexos; para los hombres 77,90 y para las mujeres 81,85. En el período 2011–2013, según datos del Anuario Demográfico de Cuba, por encima de Holguín solo se encontraba Las Tunas con 78,16 años (CEPDE-ONEI, 2011–2014).

La provincia presenta una fecundidad baja, con valores ligeramente superiores al país, en un contexto de similitud con el resto de la región oriental. La tasa de fecundidad adolescente (15–19 años) en el quinquenio 2010–2014 alcanza valores entre 68 y 64 por cada mil mujeres en estas edades (64,1 en 2014). A nivel de país, la más alta tasa en Cuba, en ese grupo de edad, durante el período, es de 52,1 por cada mil mujeres y la más baja 51,8. En este indicador, en los últimos 4 años existe una ligera disminución de los nacimientos, no obstante, ocupa el segundo lugar en el país, con las más altas tasas de fecundidad adolescente, solo antecedida por Granma (CEPDE-ONEI, 2011–2014).

Ello parece deberse a múltiples factores, entre ellos: la iniciación temprana de la unión y las relaciones sexuales, la desprotección de las primeras relaciones y el uso inadecuado y discontinuo de los anticonceptivos a pesar de que en Cuba su disponibilidad y uso es de calidad y amplia cobertura; así como una cultura sobre el acceso y la seguridad del aborto y la regulación menstrual que posibilitan la interrupción del embarazo, variables que contribuyen a explicar una práctica intermitente de protección y conducen a una sostenida fecundidad adolescente. En este sentido se asemeja a los patrones que se manifiestan a nivel nacional (Rodríguez, 2006).

En el caso específico holguinero ello pudiera tener, igualmente, un trasfondo estadístico, dado que es el oriente del país, la región con más altos valores de fecundidad. Si bien el nivel de fecundidad de estas provincias se encuentra por debajo del nivel de reemplazo, sí muestra cifras por encima de la media nacional y de las provincias occidentales, lo que se generaliza en los diferentes grupos etarios.

La tasa global de fecundidad se mantiene con valores constantes, bajos, de 1,8 y 1,9 hijos por mujer. Esta se encuentra por encima del nivel del país, que es de 1,68 y tal como ocurre en toda Cuba desde hace más de tres décadas, se encuentra por debajo del nivel de reemplazo. De forma similar sucede con la tasa bruta de reproducción, con un valor de 0,9 hijas por mujer, levemente superior al país, que muestra un valor de 0,81 (CEPDE-ONEI, 2011-2014).

La estructura de la población por sexo al finalizar el año 2015, muestra el 50,4% de hombres y 49,6% de mujeres, para una relación o índice de masculinidad de 1 016 hombres por cada 1 000 mujeres, diferente al del país con más mujeres que hombres y un índice de masculinidad de 994. Solo en la capital provincial y en el municipio Moa se reportan más mujeres que hombres. En la zona urbana es mayor la concentración de la población femenina, la que representa el 51,7 %. En la zona rural predomina el sexo masculino (CEPDE-ONEI, 2014 y 2015).

Ello podría deberse a las migraciones externas femeninas a las zonas urbanas, en la búsqueda de mejores condiciones profesionales, laborales y económicas, lo que también guarda relación con el nivel cultural y el empoderamiento dentro de la sociedad de la mujer cubana.

Como consecuencia de la reducción de la fecundidad y la alta expectativa de vida, la población adulta mayor se incrementa. En el 2014 alcanzaban la cifra de 176 187 habitantes, o sea, un 18,6% de la población total, mientras que los niños y adolescentes entre 0 y 14 años significaban un 17,6%, un por ciento aproximado por encima del país en ambos casos (CEPDE-ONEI, 2014).

En el año 2015 se mantiene el incremento de la población envejecida, con un total de 197 263 personas de 60 años y más, para un 19,0% de envejecimiento; superior en el sexo femenino con 102 161 personas (51,8 %) y en el sexo masculino 95 102 (48,2%). El índice de masculinidad disminuye como consecuencia de la sobremortalidad masculina, lo que evidencia la feminización del envejecimiento de la población y lógicamente el incremento de la viudez femenina (CEPDE-ONEI, 2011-2015).

La densidad de población es de 112,5 hab/km², cifra que se ha mantenido estable en el último quinquenio, con grandes desigualdades entre municipios. Holguín es una de las provincias menos urbanizadas del país, con una tendencia muy leve al crecimiento, dado más por el movimiento interno de la población que por el incremento de zonas urbanas o la urbanización de zonas rurales. El grado de urbanización alcanzó al cierre del año 2014 la cifra de 66,27% y en el 2015 es de 66,36%; por debajo del promedio del país que es 76,8% en el 2014 (CEPDE-ONEI, 2011-2014).

Holguín es también un territorio tradicionalmente emisor de población –migración interna– hacia otras provincias sobre todo occidentales. A ello se suma el importante flujo migratorio externo, especialmente de personas jóvenes adultas, que, de conjunto con los otros factores, interviene en los cambios en la estructura por edades de la población y por ende el continuo decrecimiento de la población total.

Un aspecto importante en las migraciones internas y en el decrecimiento de la población es su relación con el nivel de urbanización, denotándose el incremento continuo de los movimientos de zonas rurales a urbanas, lo que lógicamente repercute negativamente desde el punto de vista socioeconómico.

CLOSE UP: LA POBLACIÓN DE HOLGUÍN VISTA DESDE LA PRENSA LOCAL. ELEMENTOS DE LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA CUBANA Y DEL TERRITORIO HOLGUINERO QUE APARECEN REFLEJADOS EN EL PERIÓDICO *¡AHORA!* EN EL QUINQUENIO 2010-2014

LA CONSTRUCCIÓN DE LA INFORMACIÓN

Número de periódicos que hacen referencia a temas de población

Para el estudio fueron revisadas las ediciones del *¡Ahora!* publicadas en el quinquenio 2010-2014, que suman la cifra de 260 periódicos. A partir de ahí se seleccionaron 64 ediciones en las que 74 trabajos presentan referencias a los temas demográficos, que representan un 24% del total de ediciones a las cuales se realizó el análisis de contenido. Ello representa un promedio de 14 trabajos anuales.

Dentro de esos trabajos, solo 19 (25,6%) abordan las temáticas de población de manera directa y 55 (73%) lo hacen apenas de manera indirecta, en ellas estos temas no constituyen el núcleo del producto periodístico o se utilizan sin hacer un análisis exhaustivo o interpretación de lo que significan los datos, lo que demuestra lo escasamente abordados que resultan los temas de población.

En la figura 1 se representa de forma general el comportamiento de las noticias relacionadas con la población por años. Es decir, el porcentaje que representan las ediciones que hacen referencia a los temas demográficos, con respecto al total de ediciones publicadas en el año, que en el quinquenio suman 260.

Como es observable existe la tendencia al incremento ligero de este tipo de información, no obstante, aún es insuficiente, teniendo en cuenta que en muchos casos apenas se hace ligera mención a una cifra o dato demográfico.

Figura I. Comportamiento de la construcción de noticias sobre dinámica demográfica



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del análisis de contenido.

Secciones del periódico donde aparece la noticia

Destacan como secciones de la publicación donde aparecen mayormente los temas demográficos, las páginas informativas, que son las dos primeras de cada edición, y en menor medida las dedicadas a los reportajes de investigación (páginas 4 y 5) y la de opinión (página 3), donde se publican comentarios o crónicas. Son prácticamente nulas las referencias a los temas demográficos en las páginas cultural y deportiva (6 y 7) y en la destinada al género entrevista (página 8). De forma general existe carencia de trabajos más detallados y profundos en secciones que ofrecen posibilidades para ello.

En el caso de los discursos de los dirigentes del Partido Comunista de Cuba (PCC), que se publican de forma íntegra en conmemoraciones históricas como el 26 de julio, día de la rebeldía nacional, y el 1.º de enero, aniversario del triunfo de la Revolución;

en ocasiones mencionan el indicador de la mortalidad infantil, pero generalmente como evidencia de logros en el terreno de la salud y no como parte de un acercamiento a la realidad demográfica del territorio. En general, estas intervenciones incluyen análisis de los avances del territorio, básicamente en el aspecto económico y productivo; pero no se refieren ni ofrecen datos estadísticos sobre ningún otro indicador demográfico, algo fundamental para estudiar el estado actual y perspectiva de la población y su relación con proyectos de desarrollo económico y social.

Géneros periodísticos empleados

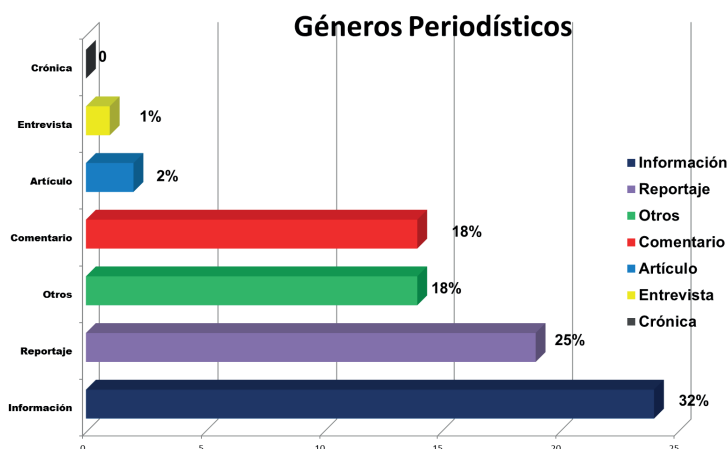
El análisis por géneros de los trabajos que abordan de manera directa el tema de investigación se refleja en la figura 2.

Destaca la prevalencia de la información, el reportaje, el comentario y el caso específico de la columna con salida bimensual “De lo humano y lo curioso”, que contiene un grupo de notas breves sobre curiosidades. De forma general y en conjunto, los géneros periodísticos más utilizados para presentar las temáticas demográficas fueron los de opinión (el 40%), luego los informativos (32%) y por último los interpretativos (el 27%).

En estos trabajos, aun en el caso de aquellos de opinión que necesariamente tendrían que estar apuntando a causas, consecuencias, análisis, los temas no son tratados con suficiente profundidad. Los temas o contenidos demográficos en la publicación a menudo son mencionados a partir del uso de cifras o indicadores como la tasa de mortalidad infantil (TMI), pero sin un análisis profundo. La utilización de la información, por su parte, el segundo género más empleado en el abordaje de los temas demográficos, resulta insuficiente pues por sus características, brevedad y simplicidad no permite al periodista emitir criterios, ni profundizar en las implicaciones diversas de los procesos demográficos para la vida cotidiana y los proyectos de desarrollo, ni en las implicaciones socioeconómicas de esos procesos.

Se coloca la información en un primer puesto debido, entre otros factores, a elementos mediadores interrelacionados con las rutinas productivas de los periodistas, la dinámica de trabajo en la

Figura 2. Géneros periodísticos



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del análisis de contenido.

redacción y las limitaciones para acceder a fuentes especializadas que contribuyan a realizar un mayor análisis, lo que dificulta el desarrollo de trabajos que conduzcan a un ejercicio valorativo y de opinión.

Se considera que, en lo referente a la demografía, deberían priorizarse los géneros de opinión e interpretativos, por la complejidad y características de los asuntos y variables abordadas. Ello evidencia la necesidad de trabajar la temática mediante la valoración, el análisis y elementos necesarios para la comprensión de los mensajes. De igual modo se carece del ejercicio de la crítica, de enjuiciamientos y de movilización en la toma de conciencia ante las previsibles repercusiones e implicaciones de los fenómenos demográficos.

En el caso del comentario y, en ocasiones, la crónica, los periodistas explotan las posibilidades que les ofrecen mayormente los trabajos vinculados al tema del envejecimiento demográfico, para concientizar a las personas sobre ello, así como las necesidades de los ancianos y la urgencia de acciones para asegurarles calidad

de vida a este grupo etario en acelerado crecimiento, o también la igualdad de género.

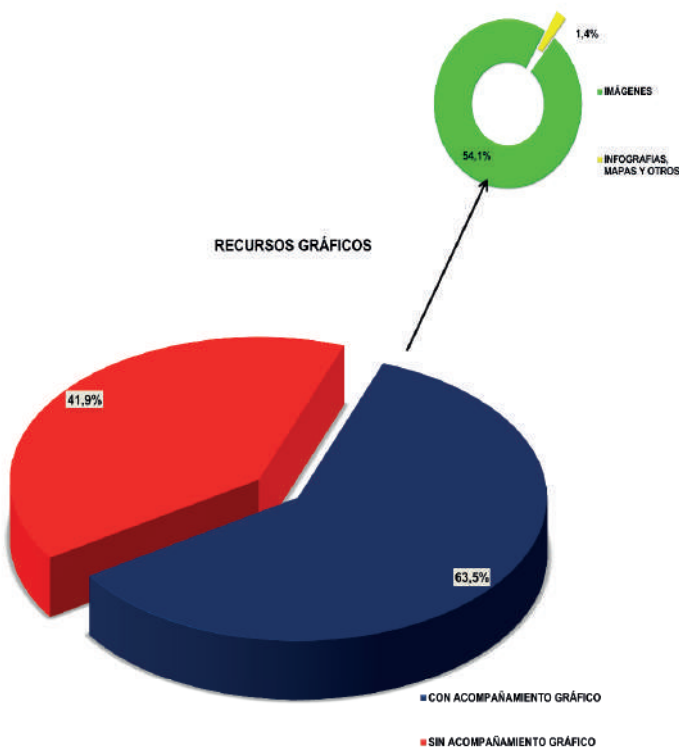
La figura 3 presenta los recursos a los que apelan los periodistas del medio en las informaciones relativas a los temas demográficos.

De los trabajos analizados, la mayoría presenta acompañamiento visual. Los que carecen de apoyo gráfico son la información y los géneros de opinión: las crónicas y comentarios. En algunos trabajos se emplea el logotipo del Censo de Población y Viviendas 2012, como complemento informativo al título, porque este no comunica por sí solo la esencia del producto. Se usan cifras y estadísticas en el 67,5% de los casos estudiados. No obstante, en la mayoría de los trabajos solo se presentan o mencionan las cifras, sin argumentación, interpretación o explicación sobre lo que significan y sus implicaciones.

Las fotografías, como recurso visual que acompaña a las piezas informativas, estuvieron presentes en el 97% de los casos con uso de recursos gráficos. Resalta el caso del reportaje “Saltar la valla de los 120” como el único que hace uso de otras herramientas, en este caso la infografía, tablas y mapas para presentar las estadísticas y transmitir mejor el mensaje. Por tanto, se valora como limitante el hecho de que se trabaja poco con infografías, esquemas y tablas que permitan manejar datos comparativos e ilustren las implicaciones de los fenómenos demográficos.

Ello se reafirma en las encuestas a los periodistas, que en su totalidad coinciden en la opinión de que el empleo de gráficos, imágenes, recuadros e infografías contribuyen a un mejor tratamiento del tema. Al ampliar sus respuestas varios de los periodistas concuerdan en que el uso de estos recursos resulta fundamental para la comprensión y asimilación del mensaje por el público. Además, estas herramientas ilustran mejor lo planteado por el periodista, contribuyen al entendimiento por parte del público consumidor, apoyan y refuerzan el discurso escrito, amplían la información, permiten la realización de análisis y valoraciones más eficaces y hacer comparaciones. Además, aclara uno de los encuestados, “la infografía ha alcanzado un notable desarrollo e importancia en el mundo mediático actual”.

Figura 3. Recursos gráficos



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del análisis de contenido.

RESPONSABILIDAD DE DESARROLLAR LA INFORMACIÓN

La interacción con los periodistas del semanario *iAhora!* a través de la observación participante y la aplicación de encuestas permitió conocer que solo el 38% ha publicado trabajos donde se da tratamiento a las temáticas de población. La mayoría reconoce no haberlas abordado en sus trabajos habituales (61,5%).

Entre los argumentos refieren: “no es de mi interés”, “mis sectores no guardan relación con Salud que es el ámbito al que pertenece el envejecimiento de la población”, “porque no ha estado entre las proyecciones de trabajo en correspondencia con los sectores que atiendo”, “al no trabajar la temática, no he tenido necesidad de abordar el tema”, “me concentro fundamentalmente en temas de mi sector”.

Sobre ello es preciso aclarar que en el periódico *iAhora!* y en general en los medios de comunicación holguineros y cubanos, la especialización no es una premisa para la organización del flujo productivo, aunque los periodistas suelen distribuirse por áreas de atención generalmente vinculadas a ministerios o sectores productivos.

De ahí que existen periodistas que escriben de salud, educación o deportes, por solo citar tres ejemplos en el caso de las temáticas sociales; o del comercio interior y la energía, en el caso de las económicas. Pero en materias tan específicas —y a la vez de impacto social tan amplio— como la demografía, no existen, salvo escasas excepciones, conocimientos especializados; como sí ocurre en áreas como el deporte o la cultura.

La construcción de la noticia en el tema demográfico demanda más que el ofrecer información o datos. Se trata de cómo se construye el mensaje, que debe ser profundo, pertinente, acucioso, crítico y dialógico con el público para educar, crear conciencia, propiciar reflexión, responsabilizar.

FUENTES DE LA INFORMACIÓN

Otro elemento prioritario dentro de la investigación lo constituyó el análisis del balance de las fuentes. Cuando en el material de prensa analizado no se declara la fuente, se califica como fuente al propio periodista. En los casos que se declara, fueron clasificadas en institucionales y no institucionales (las personas). Para las fuentes institucionales se tuvo en cuenta el carácter especializado o no respecto al tema. El estudio arrojó la primacía de las fuentes institucionales (el 72%) (un periodista es una fuente institucional) sobre el sujeto no institucional (el 38%) como fuente de información. También se

acude en ocasiones a las fuentes documentales: Internet, libros, documentos, revistas, los propios periódicos, informes.

Al evaluar el empleo de las fuentes de información en la construcción de noticias referidas a esta temática, 5 de los 13 periodistas encuestados lo califican como deficiente y 4 de aceptable, es decir, la mayor parte poseen un criterio negativo y solo uno califica su uso como satisfactorio.

Entre las fuentes empleadas por los periodistas del semanario *¡Ahora!* sobresalen: materiales bibliográficos (virtuales o no), la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI), tesis acerca del tema, grupo de las direcciones municipales de salud que atienden el tema del adulto mayor y el Programa Materno Infantil, fuentes especializadas y uno alude al Observatorio Demográfico Provincial.

Sin embargo, la mayoría de los reporteros encuestados no supieron decir dónde buscar y encontrar estadísticas demográficas, en caso de que les hicieran falta para algún trabajo concreto, con lo cual desconocen espacios informativos de acceso público como el sitio web de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI) o el apartado del Portal Infomed, que publica las ediciones completas del Anuario Estadístico de Salud Pública de Cuba, por citar dos ejemplos.

Resulta importante señalar que la prevalencia de fuentes institucionales no se convierte en sinónimo de información especializada sobre el tema. Se cita a la ONEI, el Programa Integral de Atención al Adulto Mayor, el Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación. Sin embargo, no es muy utilizada la consulta de otras fuentes con conocimientos en demografía y debido a la falta de flexibilidad en las rutinas productivas, se acude pocas veces a las fuentes de información de tipo documental, como las investigaciones realizadas en los espacios académicos u otras instituciones, o las bases de datos estadísticas.

Lo primero se debe, entre otros factores, al difícil acceso de los periodistas a la información de las fuentes activas –tanto en las instancias oficiales máximas e intermedias, como en la academia– y además a la conveniencia y falta de autogestión de muchos periodistas. El escenario se torna aún más grave si se tiene en cuenta que el sector periodístico se ubica entre los privilegiados en materia de

conectividad y acceso a las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones.

En realidad, existen limitaciones en el acceso a algunas fuentes y datos, pues a pesar de intentos emprendidos desde el PCC y la Unión de Periodistas de Cuba (UPEC) para que las instituciones y organismos colaboren más con la prensa, en las primeras siguen existiendo indefiniciones de cuál noticia debe tener carácter público y apenas entreabren sus puertas a los periodistas. Por ejemplo, en el caso de la Oficina Territorial de Estadísticas se requiere de una carta firmada por el director del medio para la solicitud de cualquier cifra o dato, lo que obstaculiza y enlentece el proceso informativo.

Por otra parte, la inmediatez también puede imponer límites y condiciones a la red de fuentes, a la profundización del periodista y al uso de recursos informativos más elaborados, ya que por norma la urgencia de las entregas informativas limita la ampliación en los textos.

LOS ASUNTOS DE LA INFORMACIÓN EN LA AGENDA INFORMATIVA

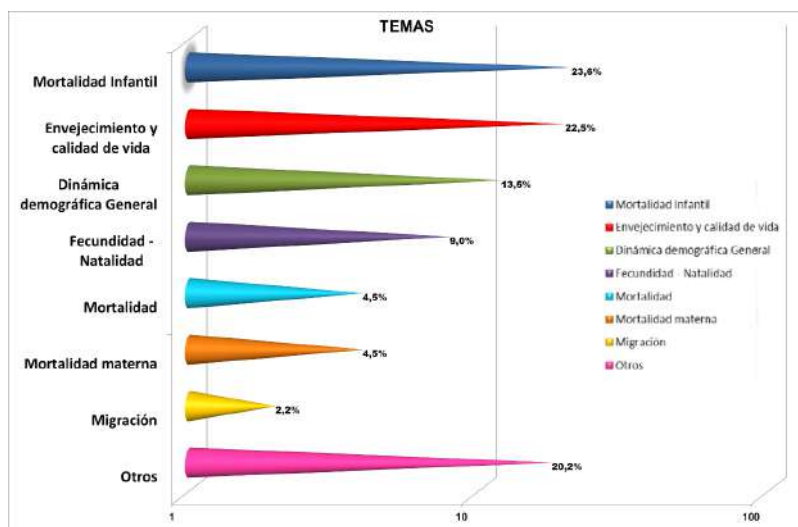
El análisis de contenido muestra que entre los temas más abordados en la construcción de noticias sobre dinámica demográfica en el periódico *iAhora!* se encuentran la mortalidad infantil y materna, el envejecimiento y otros elementos ligados a la calidad de vida y la dinámica demográfica de forma general.

El análisis particular del abordaje de algunas temáticas demográficas en el periódico *iAhora!*, se refleja en la figura 4.

En general, los periodistas que se acercan a la demografía en sus reportes señalan como las principales temáticas abordadas la baja natalidad y fecundidad, el Día del adulto mayor, las problemáticas de la juventud para crear familia y las entrevistas a personas de la tercera edad.

Otros temas abordados son la nupcialidad en “Papeles grises para amar”, reportaje de investigación realizado en dos partes por la periodista Liudmila Peña, y “Cien años de amor”, reportaje que aborda de forma amena, coloquial y profunda a la vez la temática de la sexualidad en la tercera edad: cómo se manifiesta, intereses,

Figura 4. Los asuntos de la información en la agenda informativa



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del análisis de contenido.

inquietudes, interacción con la familia y cómo abordarlo desde ese pequeño espacio, y su importancia para asegurar calidad de vida y una longevidad satisfactoria.

Otro artículo a destacar es “Jóvenes con cuentas propias”, que se acerca al tema de los recursos laborales y el empleo, en particular a los aciertos y dificultades en la inserción de la juventud holguinera en el trabajo por cuenta propia como opción de empleo, a partir de las nuevas regulaciones para el trabajo no estatal. Se manejan cifras y datos primordiales por edades, géneros, modalidades de trabajo.

Dentro de la categoría “Otros” se incluyen otros temas a los que se acercan los trabajos analizados, como las políticas migratorias vigentes, esperanza de vida, embarazo adolescente, derechos sexuales y reproductivos, violencia, equidad e igualdad de género, las ITS y VIH/sida, la lactancia materna exclusiva. En la mayoría de

las ocasiones abordados desde el punto de vista social, psicológico, de salud, cultural, y no demográfico.

En la mayoría de los casos los reportajes se realizan por voluntad propia e inspiración del periodista, por su preocupación por temas que no incide, ni tienen que ver con el sector que atiende en el periódico, pero que tienen una incidencia crucial en la sociedad y por tanto le preocupan. O, por el contrario, surgen a raíz de determinada coyuntura, necesidades institucionales o de la política, como por ejemplo la salida de las nuevas leyes migratorias o la nueva Ley de Seguridad Social, y no parten de una agenda acerca del tema propia del medio.

La demografía es una herramienta en la que el periodista debe y puede apoyarse para hacer análisis de todo tipo: económico, de salud, cultural; para afianzar y argumentar ideas, para analizar una problemática de la sociedad actual. Sin embargo, no ocurre así en la publicación objeto de estudio y en general en la prensa territorial donde los temas de fecundidad, mortalidad, envejecimiento, recursos laborales, migraciones, distribución espacial y en general el comportamiento de las variables antes descritas, sus determinantes e impacto a nivel social, económico, cultural, comunitario y político, son insuficientemente representados en la prensa local.

A pesar de que la mayoría de los periodistas admite haber recibido alguna demanda de información por parte de los lectores acerca de estos temas, solo se abordan en ocasiones, coincidiendo con determinadas fechas o momentos importantes y los trabajos que aparecen carecen de la profundidad necesaria y se quedan cortos debido a la falta de información y el desconocimiento de los propios periodistas y realizadores.

Ejemplo de ello es cómo, en el lapso del quinquenio estudiado, solo se ha publicado un reportaje de investigación en relación con la temática de la fecundidad. Este se acerca solo de forma secundaria a la problemática de la fecundidad adolescente, un asunto que, tal como se describe en la caracterización demográfica, constituye un desafío para el territorio, demanda atención urgente y fundamentalmente acciones de prevención y educación con vistas a incidir en los embarazos en estas edades, el adecuado uso de contraceptivos y conducta sexual, entre otras.

Aunque el análisis de contenido evidenció loables intentos por mostrar la situación del envejecimiento demográfico en el territorio, aún queda mucho por decir sobre sus manifestaciones y repercusiones en la vida del anciano, sus familias, la comunidad.

Los trabajos analizados informan sobre las características del envejecimiento y de los adultos mayores, en pocos casos sus necesidades, y menos aún se alude a problemáticas locales, como insatisfacciones acerca del cumplimiento del Programa de Atención Integral al Adulto Mayor, los cuidadores y la atención institucionalizada a este grupo etario, para lo cual no existe cobertura, ni capacidad suficiente en el territorio.

Además, falta el tratamiento a situaciones de interés para el adulto mayor, su familia y la comunidad, como las transferencias y relaciones intergeneracionales, las demandas socioculturales de estas personas, en muchos casos todavía activas y carentes de propuestas acordes a su edad. Tampoco se promueve el aprovechamiento de los saberes y capacidades del adulto mayor en los diferentes ámbitos laborales, ante el decrecimiento de la fuerza laboral activa joven calificada, uno de los aspectos más preocupantes para el país, ni las condiciones que deben crearse al adulto mayor para que siga aportando.

A ello se unen otros elementos que en particular deberían verse reflejados en los medios de comunicación, en particular la población de más de 70 años de edad, que representa alrededor del 48,5% de la población de la tercera edad en Holguín.

De forma similar sucede con la migración, un tópico con tratamiento prácticamente nulo en el período estudiado, debido, entre otros factores, a las dificultades en el acceso a los datos y fuentes, el desaprovechamiento de los datos existentes publicados, el desconocimiento de los propios periodistas y la complejidad del asunto, así como los tabúes y prejuicios en torno al tema.

En relación con la variable migración, otra arista muy poco visibilizada es el éxodo de población del contexto rural a la ciudad, que no se aborda en ninguno de los trabajos del quinquenio revisados. La presencia de análisis ligados a sus causas, efectos e impacto en indicadores como la fecundidad, la mortalidad o el envejecimiento y a su vez en la economía y el desarrollo local es prácticamente nula.

También hay una escasa alusión a asuntos como el decrecimiento de la población joven y general, la distribución geográfica de la población o la actividad económica en relación con los datos demográficos y la estructura de la población por sexos y edades.

Es importante destacar además que, en la totalidad de los trabajos analizados, los elementos abordados corresponden a la dinámica demográfica territorial y no del país. Es decir, se le presta poca atención a los datos que existen a nivel nacional y en las pocas ocasiones que se abordan o se alude a los indicadores demográficos concretos no se realizan comparaciones o análisis con respecto a la nación y cómo se manifiesta ello en la provincia en particular.

Igualmente, se constató que si se les pregunta sobre los conceptos y términos se manejan definiciones inexactas y se emplean términos diferentes, indistintamente, como sinónimos, como, por ejemplo, fecundidad, fertilidad y natalidad. También se manifiesta poca comprensión de indicadores como la tasa global de fecundidad y la tasa bruta de reproducción, u otros.

La totalidad de los periodistas encuestados atribuye notable importancia a los temas demográficos en la sociedad cubana actual, sus causas, consecuencias y los desafíos del país frente a situaciones como el acelerado envejecimiento de la población y sobre todo las acciones (programas, políticas, estrategias) que para cada territorio desde el Estado se proyectan. Además, coinciden en la necesidad de profundizar en la temática y de informar periódicamente a la población.

Como elementos de argumentación aluden que el tratamiento de los asuntos de población resulta esencial para la toma de decisiones, conocer los movimientos de la sociedad y sus diferentes segmentos y “para enfrentar el contexto actual de envejecimiento y baja fecundidad”, así como actuar en función de un equilibrio. Los propios criterios que apuestan y realzan la importancia de los temas demográficos son igualmente muestra del conocimiento parcializado que existe sobre los mismos, pues se habla de “enfrentar” dos fenómenos que en realidad requieren ser asumidos en términos de aprender a envejecer, a convivir en armonía, de garantizar el derecho a una sexualidad y reproducción plenas en todos los sentidos, de incrementar la calidad de vida, entre otros aspectos.

En la entrevista, J. L. Cruz Bermúdez, director del medio, reconoce que: “es preciso atribuirle la mayor importancia a estos temas, partiendo de la realidad cubana actual”; a propósito de la significación que tiene el asunto para la provincia, enfatiza en que durante mucho tiempo el tema demográfico fue supeditado a un segundo o tercer plano, no solo por los medios de prensa, sino a nivel de la dirección estratégica del país, por prioridades, por diferentes cuestiones que urgían más, como, por ejemplo, garantizar la comida o necesidades básicas de la población, que preocupan a corto plazo. Asimismo, se coloca todavía como asignatura pendiente en la propia dirección del país, lo que afecta también a los medios de comunicación.

Ello se valida en las encuestas, donde los periodistas señalan, como elementos que tienen en cuenta para construir noticias sobre la dinámica demográfica: las características de la provincia, la realidad actual, datos relevantes, estadísticas y tendencias, posible impacto social del tema. Entre los componentes que no deberían faltar en las noticias relacionadas con la dinámica demográfica en el semanario *¡Ahora!* los periodistas encuestados resaltan:

- Elemento humano
- Tratamiento adecuado de los datos
- Uso de infografía y los gráficos
- Características de la población
- Análisis de sectores más vulnerables y asentamientos humanos
- Acercamiento a lo local
- Reportajes investigativos en profundidad
- Entrevistas en profundidad para amparar y consolidar datos
- La realidad objetiva y subjetiva
- Contrastación de fuentes

En general, al evaluar el tratamiento de los temas demográficos al nivel de Cuba, el territorio y la publicación de forma particular la mayoría de los periodistas encuestados, de forma crítica y certera, lo califican de insuficiente. Así lo reafirma L. M. Rodríguez, jefe de Información del periódico (14 de enero del 2016), cuando expresa:

“El tratamiento a los temas demográficos no lo consideraría como el más efectivo, lo calificaría como medio. En mi criterio el 80% de estos trabajos deben tener, además de un fuerte cuerpo informativo, infografía u otros recursos gráficos que faciliten la comprensión de la información. Eso les falta y facilita y sensibiliza el tratamiento a estos temas complejos”.

Los aspectos positivos o negativos detectados en las noticias publicadas sobre dinámica demográfica que los periodistas identifican, aparecen en la tabla I.

Tabla I. Positivo y negativo de los productos relacionados con los asuntos de población

Negativos	Positivos
- Insuficiente estudio de las necesidades de los receptores y del interés del público. - Desactualización. - Poca contrastación de fuentes (lo señalan como fortaleza y como debilidad). - Falta propuesta de soluciones. - Falta objetividad en las causas.	- Análisis profundos. - Se buscan opciones atractivas para el abordaje de los temas. - Amplio nivel de información. - Información abundante. - Contrastación de fuentes. - Opinión de especialistas. - Uso óptimo de las fuentes. - Preparación del periodista.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la encuesta aplicada.

Es evidente, de acuerdo con la información que ofrece la tabla, que falta mayor objetividad en los planteamientos y algunos son contradictorios, pues existen aspectos positivos que en el diagnóstico integral realizado se revelan con dificultades como lo relativo a la preparación del periodista, la poca contrastación de fuentes y su uso óptimo, fundamentalmente.

Emergen como elementos a perfeccionar: la poca contrastación de fuentes, el poco aprovechamiento de datos y recursos infográficos. Sobre ello reconoce L. M. Rodríguez: “a veces el periodista se casa con un solo especialista y tampoco se trabajan los datos como se debería y el periodista tiene que tener la capacidad y el conocimiento para dilucidar, tener criterios diversos y fuertes. Lo otro es la preparación del periodista, que muchas veces no está capacitado para abordar estos temas tan complejos”.

FACTORES QUE LIMITAN EL TRATAMIENTO A LA TEMÁTICA DEMOGRÁFICA

Tras ahondar en los productos comunicativos publicados por *¡Ahora!* y cómo estos proyectan la dinámica demográfica territorial y nacional, también despuntan, durante el presente estudio, otros factores y principales deficiencias que limitan la producción en torno a los temas demográficos en la publicación, entre ellos la preparación de los periodistas.

De las entrevistas y encuestas puede inferirse que la mayoría de los periodistas no están suficientemente capacitados para satisfacer las necesidades informativas en los temas demográficos. En general, se demuestra carencia de competencias profesionales para la interpretación de indicadores estadísticos diversos y, por supuesto, también de los vinculados con los procesos demográficos.

O sea, en medio de una compleja dinámica demográfica del país y el territorio, la mayoría de los periodistas no han recibido superación o preparación dirigida específicamente al tema demográfico o a otros necesarios para su abordaje como por ejemplo el manejo de estadísticas.

El desconocimiento provoca que sean muy pocos los temas demográficos que se proponen o que encierran el análisis de población y que los temas no reflejen análisis desde la perspectiva de la población (Trinquete, 2010). Muchas veces ello se debe, entre otros elementos, al temor a cometer errores en la presentación de las estadísticas y datos, a equívocos de las fuentes al momento de emitir la información o del periodista al recibir y publicar información obtenida de fuentes no fidedignas o no adecuadas. El manejo de datos y estadísticas es complejo y su uso inadecuado pone a los periodistas en evidente desventaja no solo a la hora de transmitir a sus destinatarios, sino incluso para agendarlos como tema de sus trabajos.

Al interrogarles sobre la preparación que desarrollan para el abordaje de los temas demográficos la mayoría de los periodistas manifiesta que, como no abordan la temática, no pueden opinar sobre la preparación o autopreparación y el resto menciona como herramientas y medios para su elaboración: la navegación y búsqueda en el ciberespacio o fuentes pasivas, el examen de estadísticas,

la consulta de fuentes como Salud Pública, la FMC, entrevistas a mujeres y el estudio e investigación, de forma general. En menor medida se acude a las entrevistas a especialistas y la realización de encuestas.

La mayoría manifestó interés en acceder a alguna acción de superación o especialización en el camino de la demografía u otros relacionados, e hicieron énfasis en la necesidad de la especialización y el intercambio regular con los investigadores. Consideraron también pertinente la consulta periódica de literatura especializada en Internet, bibliotecas, centros de información, entre otros.

En torno a la preparación, existen acciones aisladas, aunque efectivas e importantes. Algunas de ellas se proyectan en crecimiento y se afianzan, como la participación de algunos en el curso *Dinámicas de Población y Comunicación*, impartido desde el Instituto Internacional de Periodismo, con el apoyo del CEDEM y la ONEI. También, desde el Grupo de Estudios Sociodemográficos, se han organizado e impartido talleres y más recientemente un curso, a cargo del Dr. Alfonso Farnós. No obstante, aún ha sido exigua la participación de periodistas, comunicadores y directivos de los medios.

En el caso de la Universidad de Holguín, asignaturas ligadas a la población no se incluyen en el diseño curricular de la carrera de Periodismo y aunque existe la oportunidad de estudiarla como una optativa, no se ha impartido en los años de creada la carrera.

Sobre ello acota Trinquete (2010) que: "(...) también el medio de prensa está obligado a proyectar y dirigir el adiestramiento de su capital humano en los procesos claves, además de contribuir con sus recursos en este propósito y a partir del diagnóstico de las principales demandas e intereses de sus profesionales" (p. 42).

Por su parte los periodistas, al referirse a los factores que influyen en el tratamiento adecuado o no de las temáticas de población dentro de la publicación, señalan como los más importantes: el interés del periodista y el espacio en el semanario, lo cual se torna crucial en una publicación de salida semanal con una política editorial que responde directamente a los intereses del PCC y el Gobierno y por tanto lo publicado se ve directamente signado por las directivas de estos órganos y las coloca como prioridad ante otros trabajos o

informaciones, por ellos no orientados u aprobados, o la iniciativa propia del periodista.

Además de la excesiva centralización y las limitadas competencias profesionales, otro factor que afecta directamente es la dinámica, esquematización, acomodamiento, desorganización e inflexibilidad de las rutinas productivas. Las características fundamentales de las rutinas productivas o profesionales identificadas en los medios de prensa impresa están vinculadas, fundamentalmente, a las prácticas de los periodistas en la búsqueda de información y en el diseño de las agendas informativas de los medios de comunicación (Trinquete, 2010).

Como señala Cruz Bermúdez: “En la agenda informativa del *iAhora!* hay muchos asuntos que están ausentes, entre ellas la temática demográfica y la gran excusa es el espacio, fundamentalmente en una provincia como Holguín, la tercera más poblada del país y donde se observan todos los renglones de la economía. Todo lo que sucede debe ser reflejado en las mismas 8 páginas y con la misma cifra de tiradas, similar a la de provincias mucho más pequeñas y con menos dinámica”.

Se publica lo que se posiciona como urgente y es a lo que se dedica mayor cantidad de espacio y se postergan otros temas. Por el agobio de las prioridades prevalecen otros temas mucho más urgentes y los temas demográficos u otros similares, como los medioambientales, van quedando relegados y se desfasan o no se publican.

En contraposición, opina L. M. Rodríguez: “El espacio y las disponibilidades de las fuentes de información no constituyen un problema, las fuentes están ahí, el periodista lo que tiene que saber encontrarlas, tampoco determinan las rutinas productivas”.

En realidad, el tratamiento a los temas de población ha sido insuficiente y motivado por diferentes factores. Así lo corrobora J. L. Cruz Bermúdez, cuando refiere que ello se debe a: “el desconocimiento de la materia por parte de nuestros periodistas, las indicaciones y directivas de la jefatura de información, a los diferentes niveles y por el nivel de autogestión e iniciativa de lo que proponen los periodistas”. (20 de enero del 2016).

La mayoría de los encuestados manifiesta, además de que los temas demográficos no guardan relación con los demás sectores,

que su tratamiento compete al sector de la salud y por ende consideran responsabilidad del periodista que lo atiende dedicar espacio a las diversas problemáticas. Por el contrario, las temáticas de población tienen orígenes y repercusiones multifactoriales, en las que se ven involucradas diversas instituciones y organismos. Aquí se ratifica el insuficiente conocimiento que los periodistas tienen de las posibilidades que les ofrecen estas temáticas para su abordaje desde diferentes sectores.

En resumen, es evidente que entre las condicionantes (internas o externas) que limitan y median el cómo y cuándo abordar el tema de la dinámica demográfica se acotan como primordiales: el interés del periodista y del medio, políticas y organización editorial, rutinas productivas, interés del PCC, acceso a las fuentes, la preparación e iniciativa de los periodistas, y las limitaciones del espacio y el acceso a las fuentes.

También debe destacarse que a nivel nacional no existen directivas o indicaciones específicas ligadas a los temas de población. Se ha hecho, según los decisores del medio de prensa y sobre todo del propio periodista, pero no en la cuantía necesaria. Y así lo advierte J. L. Cruz Bermúdez, director del periódico *iAhora!*

Para profundizar en los temas de investigación, debe fortalecerse el trabajo en equipo, estimular cuando sea factible el enfoque demográfico en los trabajos y visualizar la repercusión de los datos sociodemográficos en los proyectos y acciones dirigidas a la población a nivel comunitario y local.

Por tanto, en los medios de comunicación cubanos y holguineiros se hace necesario dirigir esfuerzos para favorecer una comunicación en población, como asunto de importancia social general en el que todos participen. El papel que desempeñen los medios de comunicación en el tratamiento de la temática es decisivo. Esto significa: “brindar información relevante, útil y oportuna, con el máximo de objetividad; contribuir a la interpretación de los principales acontecimientos de Cuba y el mundo; opinar sobre asuntos que requieran orientación y esclarecimiento (...)” (García, 2013, p. 31).

Por ello, no se trata de atiborrar al público de cifras y datos, se trata de ofrecerles su interpretación y repercusión en las decisiones individuales y colectivas, su repercusión en los proyectos de

desarrollo local, de qué manera influyen e impactan las cifras de las características básicas de la población, a corto y largo plazo, en la sociedad actual. Es mucho más que divulgar eventos concretos e informar, es propiciar conocimiento y educar a través de los medios de comunicación cuando existe un enfoque adecuado de esas características de la población.

CONCLUSIONES

- La dinámica demográfica de la provincia de Holguín se caracteriza por bajo nivel de fecundidad, por debajo del reemplazo, aunque levemente superior que los del país, dentro de lo que destaca con el impacto negativo el aporte notable de las adolescentes. A la par, es una provincia con una esperanza de vida entre las más altas del país, por tanto, es una provincia envejecida, donde resalta el volumen de población con 60 años y más. Es además una provincia emisora de población, esencialmente la migración interna y rural-urbana.
- Estas características son escasamente reflejadas en el periódico *iAhora!*, en el período investigado, pues los temas de población resultan poco tratados y no se abordan con la frecuencia y calidad que exigen las actuales características demográficas locales y nacionales y sus implicaciones socioeconómicas para el desarrollo. Los productos que de alguna forma los muestran carecen de los elementos explicativos eficaces e integrales para su análisis, se mezclan de forma inadecuada con otros temas y problemáticas, desaprovechándose la información disponible de carácter nacional para informar a la población local sobre lo que sucede en el país.
- El problema en el contexto de la comunicación en población, requiere del trabajo integrado de todos los sujetos y actores implicados, de una política fundamentada en programas y estrategias, para desarrollar un tratamiento efec-

tivo de los temas de población desde los medios y con acciones concretas eficaces en el ámbito de lo social.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- CEPDE-ONEI. (2011). Holguín. Anuario Demográfico de Holguín, 2010. Formato electrónico.
- _____. (2012). Holguín. Anuario Demográfico de Holguín, 2011. Formato electrónico.
- _____. (2013). Holguín. Anuario Demográfico de Holguín, 2012. Formato electrónico.
- _____. (2014). Holguín. Anuario Demográfico de Holguín, 2013. Formato electrónico.
- _____. (2015). Holguín. Anuario Demográfico de Holguín, 2014. Formato electrónico.
- _____. (2016). Holguín. Anuario Demográfico de Holguín, 2015. Formato electrónico.
- RODRÍGUEZ, G. (2006). La fecundidad cubana a partir de 1990. Las perspectivas sociales e individuales (Tesis de doctorado). Centro de Estudios Demográficos, Universidad de La Habana, Cuba.
- TRINQUETE D. E. (2010). Cuba: Demografía y Comunicación, un matrimonio mal llevado. *Red Semlac*. Recuperado de http://www.redsem lac.net/web/index.php?option=com_content&view=article&id=638:-cuba-demografia-y-comunicacion-matrimonio-mal-llevado&catid=52:poblacion--sociedad&Itemid=71 (Consultado: 24 de febrero de 2015).

LA MIGRACIÓN EN MOA: DE RECEPTOR A EMISOR DE POBLACIÓN

Leticia Machado Gámez*

Yenia Batista Estupiñan**

INTRODUCCIÓN

La migración constituye un elemento básico de la dinámica demográfica de cualquier país o región, no escapa tampoco de sus posibles consecuencias. Lain Chambers (1994, p. 19) apunta: “la migración implica un movimiento en el que el lugar de partida y el punto de llegada no son inmutables ni seguros”. Las personas que deciden renunciar o cambiar su lugar de origen deben estar conscientes del proceso al que se pretenden someter, adaptarse a nuevas formas de convivencia, estilos de vida y desarrollo de una sociedad diferente, exponiéndose a cambios en busca de su progreso y bienestar.

Existen diferentes tipos de migración, según el criterio con que se pretenda trabajar, por ejemplo, Cristina Blanco (2000) establece la siguiente tipología a partir de categorías, dentro de ellas el límite geográfico, donde las migraciones pueden ser internas o externas o internacionales. En este caso se pretende examinar las internas, en específico las intermunicipales.

* Instituto Superior Minero Metalúrgico Moa (ISMM), Holguín, Cuba. E-mail: lmachado@ismm.edu.cu

** Instituto Superior Minero Metalúrgico Moa (ISSM), Holguín, Cuba.

Los movimientos migratorios internos constituyen un agente de gran relevancia en la construcción de las ciudades modernas e industrializadas, asociando su comportamiento a la dinámica de crecimiento económico de los territorios, e influye en el desarrollo de las fuerzas productivas y en parte de las características que asume la población.

Borisovna (2002, p. 33) alude: “la decisión de migrar es el resultado de un cálculo racional en el cual cada individuo compara los costos de la migración con sus recompensas”. El migrante considera cada una de las opciones brindadas, tanto en su lugar de origen como en el lugar de atracción y el costo-beneficio de la decisión que asuma. Apuesta por las posibilidades de conquistar las condiciones imprescindibles para su supervivencia.

Según Velazco (2002), en lo que concierne a Moa, durante el siglo *xix* era un lugar prácticamente deshabitado. Los residentes existentes generaban una incipiente economía de autoconsumo, realizaban la pesca, la caza y la agricultura como medios de subsistencia. Luego, a principios del siglo *xx*, con la inversión de capitales de compañías norteamericanas para la explotación de sus riquezas naturales, se caracterizó por la llegada de inmigrantes, principalmente de los municipios vecinos, en busca de cierto desarrollo socioeconómico que no se brindaba en sus lugares de orígenes. Este proceso con el tiempo se invierte hasta convertirse actualmente en municipio emisor de población.

METODOLOGÍA UTILIZADA EN LA INVESTIGACIÓN

En el municipio de Moa las migraciones han sido estudiadas principalmente con un corte cualitativo, desde una perspectiva social y cultural, sin llegar a profundizar en datos cuantitativos. La información recopilada para la investigación se obtuvo a partir de documentos históricos de la localidad, publicaciones del Censo de Población y Viviendas de los años 2002 y 2012, Anuarios Estadísticos de la Oficina Nacional de Estadística e Información de Moa (ONEI), 2016. Además del análisis de los resultados logrados a partir del cuestio-

nario y entrevista semiestructurada aplicados por las investigadoras, tanto a personas residentes como a migrantes de Moa.

Se dispuso de los datos estadísticos a partir del año 1977 hasta el 2015, por lo cual se logró el cálculo de los saldos migratorios interno, externo y neto de la población. Se realizan cálculos a partir de indicadores directos para medir la migración, como las tasas de inmigración, emigración, saldo neto.

El período ilustrado se circunscribió por etapas, en relación con el auge que alcanzó en cada una el territorio. A pesar de la existencia de migrantes a Moa desde su surgimiento como barrio del municipio de Baracoa, es a partir del año 1930 hasta el 1959 (según la bibliografía consultada) donde se inicia un flujo migratorio positivo a tener en cuenta, debido a las instalaciones creadas que no existían en los municipios cercanos. Durante el período 1960-1988 se mantiene el número elevado de emigrantes hacia Moa, resultado de continuar fortaleciendo una infraestructura, creación de instalaciones sociales, culturales, recreativas y educativas, así como ofertas de trabajo que mantenían en profundos avances al municipio y a la población que se beneficiaba. Sin embargo, a partir del año 1989 hasta los momentos actuales, existe un cambio brusco en cuanto al saldo migratorio, convirtiéndose en negativo, excepto los años 1997, 2006 y 2007.

FACTORES QUE FAVORECEN LAS MIGRACIONES EN MOA

PERÍODO 1930- 1959

En el llamado barrio Gran Tierra de Moa –actual municipio Moa–, en los primeros años del período 1930-1959, se dan los pasos iniciales para organizar las condiciones necesarias hacia el desarrollo de la industria forestal y la minera. Así surgen las primeras fuentes significativas para la economía de la región.

Compañías de capital norteamericano invierten en la zona por las características geológicas de sus suelos, ricos en minerales lateríticos. Esta condición implica que se pueda establecer un proceso

industrial completo que inicia desde la extracción minera hasta el procesamiento de plantas de níquel + cobalto, así como pequeñas explotaciones de cromo. Para lograr resultados en estas inversiones se necesita de la disponibilidad de mano de obra, motivo por el cual un número considerable de emigrantes campesinos y desempleados, caracterizados por un bajo nivel de instrucción, pero con la posibilidad de adquirir empleo, se instalan en Moa.

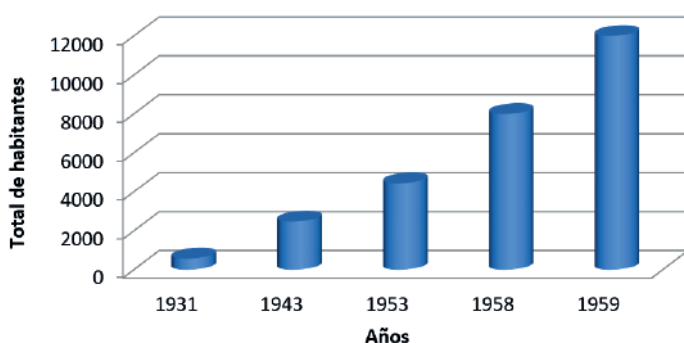
Como resultado de estas expectativas, aumentó de forma acelerada el número de habitantes en Moa, resaltando los años que pertenecen a la década del 50 (figura 1), con influencia de un flujo migratorio notable de zonas aledañas, debido a la coincidencia de la puesta en marcha de lugares o establecimientos de importancia para el territorio. Ejemplo, la construcción del aserrío (primer centro laboral en Moa en el año 1938); apertura de la mina de Cromo en Cayo Guan (1939); apertura de la Moa Bay Mining Co. (MOBACO, 1950, actual fábrica de extracción del níquel S.A Pedro Sotto Alba, la cual es de gran aporte a la economía del país); aperturas de servicios básicos y lúdicos, la construcción de los primeros viales y un muelle que mejoraba la comunicación, farmacias, tiendas mixtas, además de fondas, casas de juego, billares, bares y prostíbulos. Estos últimos cerraron a partir de 1959 con el triunfo de la Revolución cubana. En este último año la población alcanzó un aproximado de 12 000 habitantes.

Las migraciones convirtieron a Moa en un territorio de inmigrantes. Estos arrendaron o construyeron viviendas humildes cerca de sus puestos de trabajo y así crearon comunidades o barrios hasta crear pequeños asentamientos poblacionales, atraídos por un contexto favorable que les propiciaba optimar de manera muy rápida las condiciones básicas para los miembros de sus familias. El mayor número de ellos procedían de Baracoa, Sagua de Tánamo, Cayo Mambí y Mayarí.

Moa en este período se mantiene como centro de transformación en la región. A partir del año 1961¹ se crea un escenario

¹ El 26 mayo de 1961, Ernesto Che Guevara realiza su primera visita a Moa. Orienta medidas para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores del sector del níquel, tanto residentes como población flotante.

Figura 1. Total de habitantes de Moa. Período 1930-1959



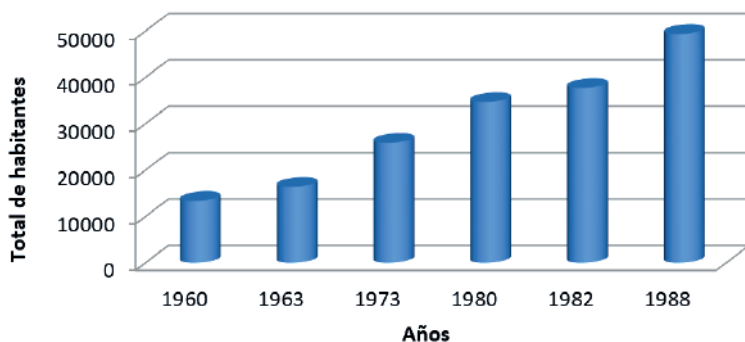
Fuente: Elaborada por las autoras a partir de Velazco (2002) y datos de la ONEI de Moa, 2016.

favorable para mejorar las condiciones de vida de los obreros del sector del níquel (un aproximado del 60% total) y para los miembros de sus familias. Según Morejón (1995) el desarrollo industrial lo convierte en polo de atracción migratoria.

Una parte considerable del crecimiento de la población se debe al efecto del flujo migratorio existente. Las emigraciones de los municipios vecinos se mantienen y en menor medida de otros países, lo que repercute en que la población de Moa continúe en ascenso, resaltando los años que pertenecen a la década del 80 (figura 2).

Este período exigió de altas cifras de personal calificado y de constructores (muchos albergados temporales). Las características sociodemográficas de los hombres que fueron a trabajar en la construcción de las industrias fueron homogéneas: un elevado número de estos tenían antecedentes penales (Velazco, 2002). Proporcionaron situaciones de riesgo social en el reparto Armando Mestre, donde estaban alojados, y en la zona Rolo Monterrey, en los albergues de trabajadores de obras marítimas (encargados de la construcción del actual puerto de Moa).

Figura 2. Total de habitantes de Moa. Período 1960-1988

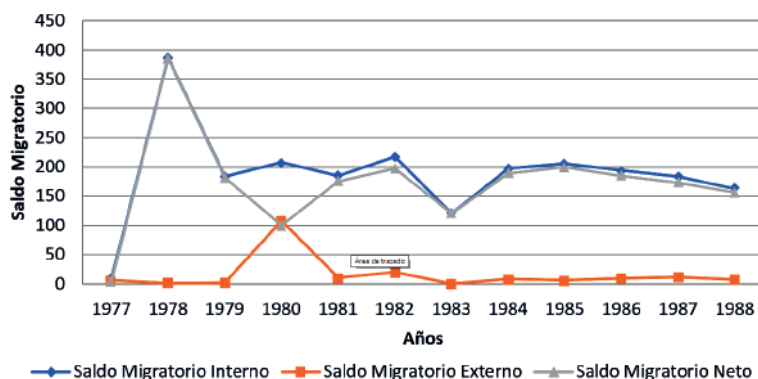


Fuente: Elaborado por las autoras a partir de Velazco (2002), documentos históricos (Archivo Museo Matachín, 2015) y datos de la ONEI de Moa, 2016.

Los emigrantes se beneficiaron con las oportunidades que ofrecía Moa al ritmo que se desarrollaba la minería, diferenciándolo de las zonas aledañas. Descubrían nuevas aspiraciones y perspectivas para el futuro. Procedían de los municipios cercanos como Baracoa, Sagua de Tánamo, Mayarí y Maisí, además de Guantánamo y Santiago de Cuba. Según Góngora y Batista (2010) estos lugares emisores de población se caracterizaban por condiciones tales como: poco desarrollo económico, salarios bajos, pocas posibilidades de empleo, necesidad de sustentar una familia, dependencia familiar por no contar con viviendas, entre otros. Se establecieron algunos de municipios de las provincias occidentales, como es el caso de emigrantes de Ciudad de La Habana, caracterizados por tener un alto nivel de instrucción y mayor experiencia laboral, lo que facilitaba cargos decorosos en los puestos de trabajo.

Durante las décadas del 70 y 80 el desarrollo de la industria del níquel aumenta sus inversiones y aparejado la infraestructura socioeconómica del municipio. Estos avances exigen de mayor número de personas como fuerza de trabajo activa y con óptimas calificaciones. Provocó un extraordinario crecimiento de la población residente,

Figura 3. Saldo migratorio. Moa, período 1977-1988



Fuente: Elaborado por las autoras a partir de información contenida en el Anuario Estadístico (1984) de la Oficina Nacional de Estadística e Información de Moa (ONEI), 2016.

así como flotante o no residente, esta última según Velazco (2002) rebasa la cifra de las 30 000 personas en sus momentos picos.

Durante el período 1977-1988² el saldo migratorio externo³ (figura 3) es positivo, con valores muy bajos, excepto la cifra de 108 emigrantes que se alcanza en el año 1980. Sin embargo, los valores que toman las migraciones internas son significativos. El saldo migratorio positivo revela que la entrada de emigrantes supera a la salida, posee valores positivos, con cifras elevadas. El año 1978 se caracteriza por el valor más alto, la entrada de 783 emigrantes. En este año se les asignó viviendas con equipos electrodomésticos a

² Se calculan los saldos migratorios a partir del año 1977 exclusivamente, porque son los datos disponibles en la Oficina Nacional de Estadística e Información de Moa (ONEI), 2016.

³ Para el cálculo del saldo migratorio se tomó la fórmula del Anuario Estadístico de Cuba, 2015, p. 89. Saldo migratorio: Es la diferencia entre los inmigrantes (entradas) y los emigrantes (salidas) en un territorio dado para un período de tiempo definido conocido como intervalo de migración, y que regularmente es un año.

trabajadores que pertenecían a la población flotante del municipio, conquistando convertirlos en residentes.

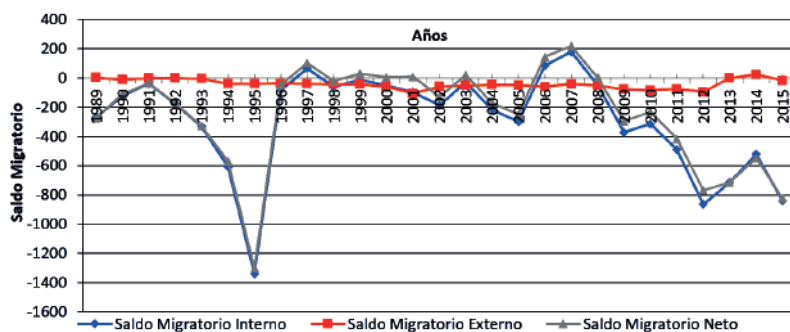
Se mantiene un ambiente favorable como lugar receptor de población. Contaba con condiciones de atracción, tales como la construcción de obras sociales; edificios multifamiliares; asignación de viviendas a los trabajadores del sector estatal, priorizando a los del sector del níquel, Educación y Salud Pública; oferta de la llamada “cuota minera” (alimentos para reforzar la dieta de los trabajadores); vacaciones planificadas a precios asequibles en instalaciones recreativas y/o de descanso del país; expectativas de mejores oportunidades de empleo; incremento salarial; posibilidades de superación; creación de nuevas instalaciones para la explotación de níquel, ejemplo: la construcción de la fábrica de extracción del níquel Comandante Ernesto Che Guevara (1986) y empresas de préstamos de servicios a las industrias, un puerto y un aeropuerto. Este último asumía una planificación diaria hacia Baracoa y Santiago de Cuba, así mejoraba la comunicación entre los municipios.

PERÍODO 1989-2015

La desaparición del campo socialista y la desintegración de la URSS afectaron las operaciones de la industria cubana del níquel. Parte de los proyectos que se tenían como estrategia de desarrollo para el municipio de Moa no se consumaron. Por ejemplo, no se culminó la fábrica Camarioca (pretendía una producción mayor que la aportada por la fábrica de extracción del níquel Comandante Ernesto Che Guevara); los nuevos repartos no contaron con la infraestructura planificada, suspendida la construcción o culminación de viviendas, viales, centros culturales, parques y otras áreas recreativas que conectarían a los repartos de edificios residenciales recientemente construidos; eliminación de la “cuota minera”; reducción de ofertas a precio módico durante el año para trabajadores del sector estatal en instalaciones de descanso y/o recreativas, entre otros.

En la década del 90, fase aguda de la crisis económica en Cuba, las fábricas para la extracción del níquel + cobalto y empresas vinculadas, dejaron de prestar muchos de los servicios que brindaban

Figura 4. Saldo Migratorio. Moa, período 1989-2015



Fuente: Elaborado por las autoras a partir de información contenida en los Anuarios Demográficos y Censos de Población y Viviendas de la Oficina Nacional de Estadística e Información de Moa (ONEI), 2016.

a sus trabajadores —un número elevado del total de la población—. Esto trajo consigo un cambio brusco respecto al saldo migratorio (figura 4).

En el año 1989 el saldo migratorio externo aún es positivo, con un valor muy bajo, alcanza la cifra de 3 emigrantes más que llegaron al territorio, respecto a los que causaron baja cambiando su residencia. A partir del año 1990 se invierte el proceso migratorio que caracterizaba a Moa como lugar receptor de población. El saldo migratorio externo (figura 4) se invierte a negativo, alcanza el máximo valor negativo los años 2001 y 2012, con cifras elevadas en comparación con los años restantes, —106 emigrantes y —95, respectivamente. El año 2014 alcanza valor positivo con un saldo migratorio de 25 emigrantes más que ingresaron al territorio respecto a los que causaron bajas. No obstante, ya el 2015 mantiene valor negativo, 17 migrantes menos que entraron del exterior con respecto a los que salieron (ONEI de Moa, 2016).

El saldo migratorio interno se invierte a negativo y no de manera estable (figura 4). Altos valores negativos en los primeros años de la década del '90 —en específico en el año 1995 con 1 340 migrantes

menos en el territorio—. En esta etapa permanecieron como residentes permanentes una cifra importante de graduados universitarios, mayoritariamente jóvenes, destinados a la puesta en marcha y explotación de la industria minera y su infraestructura de servicio. Sin embargo, se desmovilizó en Moa una cifra significativa del personal constructor solicitado en décadas anteriores. Considerables cifras de emigrantes regresaron a su lugar de origen en busca de otra alternativa para el sustento de sus familias, como fue la agricultura y crianza de animales. Otros emigraron a municipios cabeceras de provincia, con la esperanza de encontrar nuevos empleos que prometieran salarios estables y mejores condiciones de vida.

A partir del año 1996, a pesar de mantenerse negativo el saldo migratorio interno, se intenta recuperar —salvo el año 1997, alcanza la cifra de 65 inmigrantes—. En esta etapa Cuba crea políticas y acciones de perfeccionamiento, esencialmente en las industrias del níquel y empresas que les prestan servicios, encaminadas a rescatar el desarrollo socioeconómico de Moa. Ejemplo, la creación de la Compañía Moa Nickel S.A.—asociación entre canadienses y cubanos—. Esta ofrecía una nueva estimulación material y monetaria para sus trabajadores, motivo por el cual retorna parte de los trabajadores que habían emigrado a sus lugares de orígenes y se conquistan otros. En los centros laborales se tomaron medidas para mantener a sus trabajadores.

Según datos estadísticos, los años 2006 y 2007 obtienen valores positivos, se gana en 84 y 178 migrantes que ingresaron al municipio. Pleno auge de nuevas inversiones extranjeras en la rama del níquel, en este caso por chilenos y venezolanos. Las nuevas demandas conducen a la entrada de migrantes por motivo de nuevas ofertas de trabajo. Investigadores locales como Velazco (2002), Góngora y Batista (2010) y Batista (2013) coinciden en que las migraciones hacia Moa se realizaron a medida que se obtuvo avances en cuanto al desarrollo socioeconómico en el territorio.

A partir de 2008 ocurre un proceso similar a los primeros años del 90, en cuanto al aumento del saldo interno negativo y de forma acelerada. En ese año, se calcula en 49 emigrantes menos los que ingresaron al municipio. En el 2012 ya alcanza la cifra de 864 emigrantes, siendo el año con mayor resultado negativo durante esta

última década en estudio. Los restantes se mantienen negativos y con cifras similares.

El saldo migratorio neto se comporta negativo la mayoría de los años, muestra mayor número de emigrantes del territorio que inmigrantes.

COMPORTAMIENTO DE LAS TASAS DE MIGRACIÓN. MOA, PERÍODO 2008- 2015

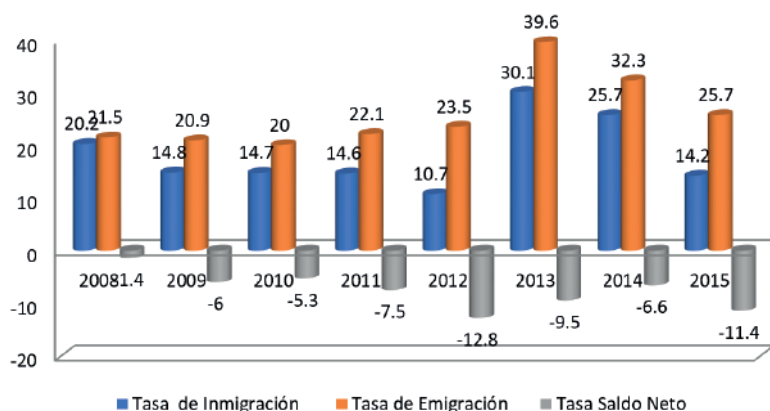
De acuerdo con la figura 5, en el período 2008-2015, la tasa⁴ de saldo de inmigración conserva valores por debajo de la tasa de emigración, alcanza por supuesto una tasa de saldo neto siempre negativa. El 2012 muestra el valor más bajo, 10,7 inmigrantes por cada mil habitantes. En este año se pierde mayor número de población, se representa en su tasa de saldo neto de -12,8 por cada mil habitantes. El 2013 se considera el año de mayor flujo migratorio, la tasa de inmigración toma el valor de 30,3 inmigrantes por cada mil habitantes y la de emigración 39,6 respectivamente. A pesar de aumentar el número de inmigrantes que llegaron a Moa respecto al total de población, también aumentó el número de emigrantes de Moa hacia otros territorios.

Estas diferencias en un corto período de tiempo indican que el número de emigrantes es mayor al número de inmigrantes por cada mil habitantes, con respecto a su población media. Indica que el municipio de Moa se convierte en emisor de población, está perdiendo habitantes.

Estos resultados muestran un paralelismo cronológico importante como parte de las medidas que se tomaron dentro de la Unión del Níquel. Durante los años 2011-2012 se tomó como acuerdo la reparación de la fábrica Comandante Ernesto Che Guevara. Trajo consigo que un número de trabajadores quedaran sin empleo, y los

⁴ Para el cálculo de las tasas de migración se tomó la fórmula del Anuario Estadístico de Cuba, 2015, p. 89. Tasa de migración: Es la relación por cociente entre la diferencia del número de inmigrantes y emigrantes de un territorio dado, con respecto a su población media, durante un intervalo de migración.

Figura 5. Tasas de saldo migratorio (por 1000 habitantes). Moa 2008-2015



Fuente: Elaborada por las autoras a partir de los datos censales del 2012, ONEI (2016).

restantes recibieran rebajas salariales por no cumplirse el plan de producción estimado. Esta medida constituyó una de las principales causas que desmotivó a gran parte de la población, que decidió emigrar. Esta fábrica es una de las mayores fuentes de empleo, y de ella dependen muchas de las familias moenses, incluso hubo familias donde resultaron sin puesto de trabajo más de dos miembros, lo cual influyó directamente en la economía familiar.

Hay que tener en cuenta que históricamente, desde la existencia de las industrias del níquel y las empresas que les prestan servicios, existen desde el municipio de Sagua de Tánamo movimientos migratorios pendulares de la población, es decir, desplazamientos vivienda-trabajo, donde se conectan los dos lugares, pero no se cambia la residencia. Y estas personas también se han afectado con los cambios bruscos en el municipio de Moa.

Según resultados aportados por las técnicas de investigación aplicadas y rectificados con los datos estadísticos, en los últimos cinco años la perspectiva de las nuevas generaciones y de muchos jubilados es de emigrar. Estos últimos están retornando a sus lugares

de orígenes luego de tener ciertas condiciones y capital económico, mientras los jóvenes emigran principalmente a municipios cabeceras de provincias cercanas, con perspectiva de trabajar principalmente por cuenta propia.

Se supone que Moa llegue a ser prioridad en los próximos años; por sus peculiaridades actuales dentro de la región, puede convertirse en un destino transitorio. Muchos emigrantes llegan con la expectativa de superación y mejoras económicas, para luego en un período de tiempo cercano a los cinco años emigrar hacia municipios con un mayor desarrollo socioeconómico. Es el caso de los municipios cabeceras de provincias cercanas como Holguín y Santiago de Cuba, además de los pertenecientes a la provincia occidental de La Habana.

Los factores sociales y económicos que durante décadas incitaban a que personas emigraran hacia Moa, en los momentos actuales ya no todos se encuentran, lo que contribuye a que se revierta el proceso migratorio. A partir del análisis de los resultados del cuestionario y entrevista semiestructurada aplicada, entre los factores que provocan que emigren personas de Moa en los últimos años se encuentran: restricción de algunas posibilidades que tenían los trabajadores respecto al resto del país, ejemplo, ya no se cuenta con una cuota minera; disminuyeron las posibilidades de empleo y salarios altos (excepto en la actual Pedro Sotto Alba, Moa Nickel S.A.); pocas opciones en la dieta alimenticia; han declinado las posibilidades de obtener viviendas; pocas opciones culturales; falta de transporte público; mal estado de las calles; poca variedad y precios elevados de los productos alimenticios. Aumentan las estadísticas de violencia a nivel local (Hernández, 2015), existencia de problemas ambientales por los gases que emanan de las industrias a la atmósfera (Ruano, 2013) (figura 6), consumo excesivo de alcohol en la población (Pérez, 2014), entre otros.

El hecho de que se reviertan muchos de los factores que influyeron en algún momento para que Moa se caracterizara como receptor, y se propicien otros de forma negativa, significa que se debe dar prioridad a estos estudios a la hora del análisis de la población y las posibilidades reales de su desarrollo.

Figura 6. Gases y humos que despiden a la atmósfera las fábricas de extracción de níquel + cobalto

a) Pedro Sotto Alba – Moa Nickel S.A.



b) Comandante Ernesto Che Guevara.



Fuente: Elaboración propia a partir del trabajo de campo realizado por las investigadoras.

CONSIDERACIONES FINALES

Moa experimenta grandes movimientos migratorios a partir del año 1930 hasta la actualidad. Los flujos migratorios hacia y desde este municipio se comportan estrechamente relacionados con el desarrollo socioeconómico aparejado a las industrias, donde las migraciones internas resultan elemento fundamental para analizar la población.

Durante los períodos 1930-1959 y 1960-1988 se convierte en territorio de migrantes. Existían factores que propiciaban las migraciones internas como lugar receptor. Entre ellos se destacan la oportunidad de mejores condiciones de vida: ofertas de viviendas, empleo con salarios satisfactorios y atención al trabajador, opciones recreativas, desarrollo de zonas urbanas, entre otras. El mayor número de migrantes procedían de los municipios vecinos como Baracoa, Sagua de Tánamo, Cayo Mambí y Mayarí. La población creció de forma acelerada, con influencia de las migraciones internas principalmente.

En cambio, durante el período 1989-2015 se invierte el proceso hasta convertirse en lugar emisor de población. Por razones económicas se dejaron de brindar muchos de los servicios que se le brindaba a la población y se detuvieron planificaciones que perfeccionarían el desarrollo de la ciudad. En este período continuaron llegando emigrantes de Baracoa, Sagua de Tánamo, Cayo Mambí y Mayarí, además de Maisí, Guantánamo, Santiago de Cuba, y en menor medida de la capital del país. No obstante, la tasa de inmigración se caracteriza por tener valores por debajo de la tasa de emigración. La tasa de saldo neto se mantiene negativa en los últimos años. Es decir, Moa se convierte en emisor de población. Están emigrando principalmente hacia los municipios cabeceras de provincias cercanas como Holguín, Santiago de Cuba y hacia los de la región occidental del país, como La Habana. En su mayoría son jóvenes, y en menor medida jubilados que retornan a sus lugares de origen.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ARCHIVO MUSEO MATACHÍN. (2015). Baracoa, Guantánamo.
- BATISTA, Y. (2013). Factores socioculturales que propician la emigración en el municipio Moa (2000-2011). ISMM, Moa. Inédito.
- BLANCO, C. (2000). *Las migraciones contemporáneas*. Ciencias Sociales, Alianza editorial.
- BORISOVNA, L. (2002). *Vivir un espacio. Movilidad geográfica de la población*. Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades de la BUAP.
- CHAMBERS, L. (1994). *Migración, cultura, identidad*. Amorrortu editores.
- GÓNGORA, A. y BATISTA, Y. (2010). Migraciones internas y tradiciones culturales en Moa. *Novedades en Población*, (10), 101-105.
- HERNÁNDEZ, Y. (2015). *Articulaciones culturales y espaciales de la violencia contra mujeres en el espacio local. Papel de las políticas públicas locales con enfoque de género*. (A partir de los resultados científicos de una investigación doctoral). Universidad de Oriente, Santiago de Cuba.
- MOREJÓN, B. (1995). Las fronteras interiores de la migración interna en Cuba: el estudio de la migración según tipos de asentamientos a través de una encuesta nacional. Ponencia presentada en XX Congreso Latinoamericano de Sociología, ciudad de México, del 2 al 7 de octubre de 1995.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA. (ONE) (1985). Anuario Estadístico de Moa, 1984.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMACIÓN. (ONEI). (2003). Censo de Población y Viviendas Cuba, 2002.
- _____. (2013). Censo de Población y Viviendas Cuba, 2012.
- _____. (2016). Anuario Estadístico de Moa, 2015. La Habana, ONEI Moa.
- PÉREZ GALLO, V. H. (2014). Algunas contradicciones epistemológicas de los estudios de las masculinidades en Cuba: el contexto minero metalúrgico de Moa, estudio de caso. *Revista Trabajo Social sin fronteras*, 2014.
- RUANO, D. (2013). Moa: la capital del Níquel en Cuba. *Radio Rebelde*, 8 de mayo de 2013.
- VELAZCO, P. (2002). Apuntes para la Historia del municipio Moa (inédito).

PROYECCIÓN SOCIODEMOGRÁFICA DEL MUNICIPIO RAFAEL FREYRE AL AÑO 2030

Enrique Félix Vázquez Ochoa*
Dania Ondina Fera González**
Israel Rolando Sánchez Montero***
Iraida Portelles Rodríguez****

INTRODUCCIÓN

La demografía, como ciencia cuyo objeto de estudio es la población, caracteriza y evalúa diferentes aspectos de esta, como son su estructura por edad y sexo, su distribución territorial, su composición cualitativa y, además, teniendo en cuenta aspectos dinámicos de estas características, es capaz de realizar pronósticos o proyecciones de población para períodos de tiempo más o menos largos.

“La necesidad y utilidad de las proyecciones de población surgen al acometer la elaboración de un plan de desarrollo, tanto a

* Máster en Educación Superior. Red de Desarrollo Integral Territorial, CUM Rafael Freyre, Universidad de Holguín, Cuba. E-mail: enriquef@uho.edu.cu

** Doctora en Pedagogía. Jefa del proyecto “El adulto mayor como gestor de su propio desarrollo”, CUM Rafael Freyre, Universidad de Holguín, Cuba. E-mail: ondinafg@uho.edu.cu

*** Doctor en Medicina, especialista de 2do. grado en Epidemiología. Investigador Agregado, UMHE Rafael Freyre, Holguín, Cuba. E-mail: irolandohlg@infomed.sld.cu

**** Máster en Educación. Presidente de la Cátedra de Medio Ambiente, CUM Rafael Freyre, Universidad de Holguín, Cuba. E-mail: iraidap@uho.edu.cu

corto como a mediano o largo plazo, en que es necesario estimar la población futura” (Catasús, 2005, p. 94) con el objetivo de evaluar demandas materiales y sociales perspectivas o modificar tendencias negativas en las dinámicas poblacionales, entre otros aspectos.

Las diferentes características de la población pronosticada derivan diversas necesidades económicas y sociales. Entre ellas podemos citar la demanda perspectiva de matrículas escolares, al menos hasta el noveno grado donde la enseñanza es obligatoria, el comportamiento de la población en edad laboral como fuente de empleo, las necesidades de seguridad social a personas retiradas, el envejecimiento y sus consecuencias en el estado de salud de la población, etcétera.

MÉTODOS Y DATOS

Para conformar una proyección acertada del crecimiento poblacional en el período 2017-2030 para el municipio de Rafael Freyre, se tuvo en cuenta el comportamiento demográfico de los últimos 13 años, partiendo del supuesto de que este se mantendrá durante ese período. Los principales comportamientos observados fueron:

1. Decrecimiento de la natalidad: Este aspecto se evidencia por una disminución sostenida de los nacimientos en el período, pasando de una tasa de 13,4 por 1 000 habitantes en el año 2004 a 9,9 por 1 000 en los años 2014 y 2016.
2. Comportamiento diferencial de la mortalidad por grupos de edades: Se observa una mayor mortalidad en la población de 0 años de unos 4 por 1 000 habitantes que disminuye hasta los 44 años y luego comienza a incrementarse nuevamente en los grupos de edades más avanzadas.
3. Saldo migratorio positivo, pero de pequeña magnitud: El comportamiento de la migración en los últimos 13 años, según datos de la Oficina Municipal de Estadísticas de Rafael Freyre,

aunque presenta ligeras fluctuaciones, se calcula en una tasa anual promedio de 0,1 por 1 000 habitantes.

Para la proyección demográfica se utilizó el método por componentes, denominado así porque parte de los tres elementos esenciales de la dinámica poblacional: la natalidad, la mortalidad y las migraciones, elementos que, a partir de la ecuación compensadora, permiten estimar el tamaño de cada cohorte para distintos años sucesivos.

La ecuación compensadora se define por la siguiente fórmula (Catasús, 2005, p. 14):

$$N^t = N^0 + B^{0-t} - D^{0-t} + I^{0-t} - E^{0-t}$$

Donde:

N^t = Población proyectada

N^0 = Población base

B^{0-t} = Nacimientos ocurridos en el período

D^{0-t} = Defunciones ocurridas en el período

I^{0-t} = Inmigraciones ocurridas en el período

E^{0-t} = Emigraciones ocurridas en el período

Como población base para el pronóstico se utilizó la población por edades simples del año 2016 suministrada por la Oficina Municipal de Estadísticas e información de Rafael Freyre.

Para estimar la natalidad a partir del número de nacimientos por año se utilizó la siguiente ley de fecundidad (tabla 1).

Tabla 1. Tasas de fecundidad por grupos de edades. Municipio Rafael Freyre

Grupo de Edad	Tasa fecundidad X 1 000 mujeres Período 2004 - 2016
15 – 19	30,27
20 – 29	104,28
30 – 34	32,43
35 – 39	9,96
40 – 44	3,98

Grupo de Edad	Tasa fecundidad X 1 000 mujeres Período 2004 - 2016
45 – 49	1,08
Total	32,82

Fuente: Elaborada por los autores a partir de los registros de nacimientos de los años 2004 al 2016 de la Dirección Municipal de Salud de Rafael Freyre.

Para estimar la mortalidad a partir de las defunciones por año, se utilizó la siguiente ley de mortalidad (tabla 2):

Tabla 2. Tasas de mortalidad por grupos de edades. Municipio Rafael Freyre

Grupo de Edad	Tasa mortalidad x 1 000 personas Período 2004-2016
- de 1	3,21
1 – 4	1,16
5 – 14	0,12
15 – 44	0,85
45 - 54	2,70
55 - 59	2,32
60 - 64	9,80
65 - 69	14,46
70 - 74	19,29
75 y +	65,81
Total	6,26

Fuente: Elaborada por los autores a partir de los registros de defunciones de los años 2004 al 2016 de la Dirección Municipal de Salud de Rafael Freyre.

Para el cálculo de las migraciones se procedió a trabajar con el saldo migratorio externo (fuera del territorio del municipio), ya que no existen cifras disponibles sobre inmigrantes y emigrantes.

Para estimar el movimiento migratorio se utilizó la tasa de saldo migratorio bruta al no contar con datos científicamente fundamentados para diferentes grupos de edades (tabla 3).

Tabla 3. Tasa de saldo migratorio. Municipio Rafael Freyre

Año	Tasa de saldo migratorio X 1 000 habitantes	Año	Tasa de saldo migratorio
X 1 000 habitantes			
2004	3,9	2011	-7,1
2005	4,9	2012	-1,7
2006	3,1	2013	4,3*
2007	1,2	2014	0,39
2008	-0,1	2015	-0,45
2009	-4,7	2016	0,41
2010	-2,5	-	-
Promedio	0,12		

* Nota: A partir del año 2013 se introducen modificaciones en la Ley Migratoria, lo cual modifica el comportamiento de la migración externa con relación al período precedente.

Fuente: Elaborada por los autores a partir de datos estadísticos de los años 2004 al 2016 de la Oficina Municipal de Estadística e Información de Rafael Freyre.

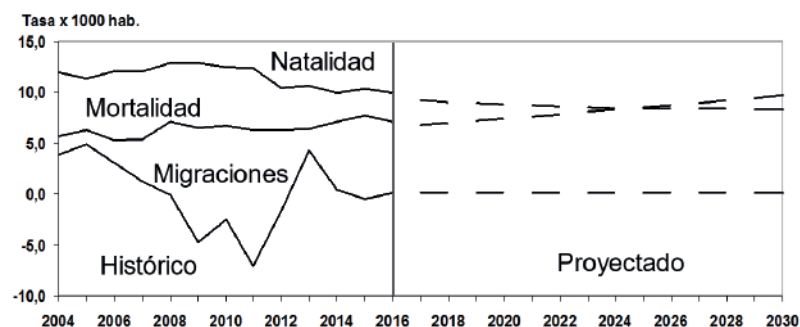
El método empleado permitió estimar la población por edades simples para cada año, del 2017 al 2030.

RESULTADOS

A partir de la aplicación de la proyección a la población base se obtiene que habrá un crecimiento de la población en el período, pero a un ritmo muy lento, dado en lo fundamental por una disminución sostenida de la natalidad y un incremento de la mortalidad general. Al asumir como situación de partida una tasa anual de saldo migratorio positiva, pero con un valor muy bajo (0,12 por 1 000 habitantes), esta no modificará de forma sensible la influencia de la natalidad y la mortalidad en la dinámica poblacional al 2030 (figura 1).

Es interesante observar en la figura 1 cómo alrededor de los años 2024 al 2026 la mortalidad general comenzará a igualarse en magnitud a la natalidad, para luego comenzar a superarla a partir de esa etapa.

Figura 1. Comportamiento histórico y proyectado de las variables demográficas utilizadas en la proyección. Municipio Rafael Freyre años 2004-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de datos estadísticos de los años 2004-2016 de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre y la proyección demográfica realizada.

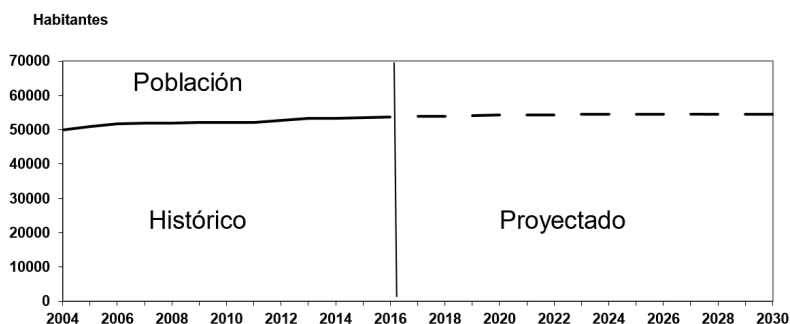
ANÁLISIS TENDENCIAL DEL CRECIMIENTO POBLACIONAL

Como resultado de la proyección aplicada, tomando como línea base la población por edades simples del año 2016 de la Dirección Municipal de Estadísticas e Información en Rafael Freyre, se obtuvo que la población crecerá muy lentamente, a un ritmo promedio de 70 personas por año, que equivale a una tasa anual de 1,36 por 1 000 habitantes, llegando a alcanzar los 54 700 habitantes hacia el año 2030 (figura 2).

Este comportamiento se explica si se tiene en cuenta la tendencia a la disminución de la natalidad en el período 2004-2016, debido a la reducción sostenida de la cantidad de mujeres en edad fértil (13 950 a 13 181) y que se asume se mantendrá en el período pronosticado, de manera que se estima al 2030 unas 11 033 mujeres en esa edad.

El comportamiento del crecimiento poblacional en el municipio mantiene una tendencia similar al proyectado para Cuba en el período 2015-2030 (Oficina Nacional de Estadísticas e Información [ONEI], 2014, p. 17), aunque, según se observa en la figura 2, no

Figura 2. Comportamiento histórico y proyectado del crecimiento total de la población. Municipio Rafael Freyre. Años 2004-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de datos estadísticos de los años 2004-2016 de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre y la proyección demográfica realizada.

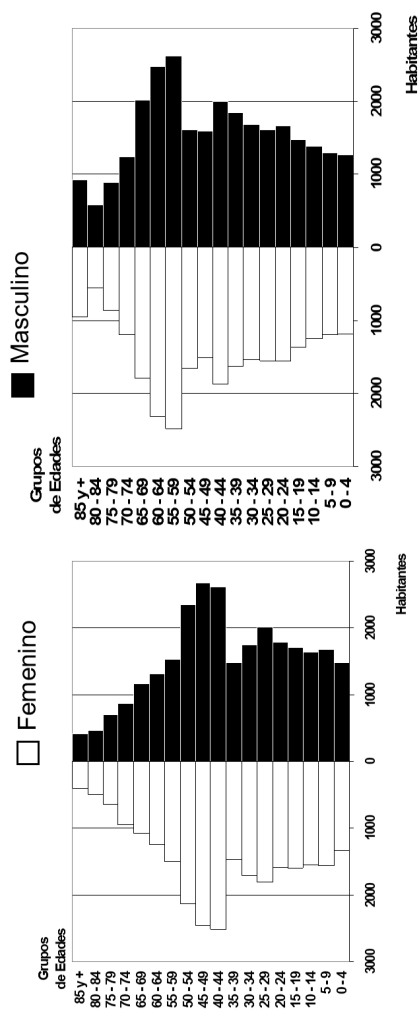
habrá un decrecimiento poblacional para el municipio durante el período proyectado, lo que se explica porque se asume en la proyección una tasa anual de saldo migratorio pequeña pero positiva (0,12 por 1 000 habitantes).

ANÁLISIS TENDENCIAL DE LA ESTRUCTURA POR EDAD Y SEXO

Para realizar la comparación se elaboraron las pirámides de edades en base a los grupos etarios quinquenales. Para la pirámide del año 2016 se utilizó la población base de la Dirección Municipal de Estadística e Información de Rafael Freyre y para el año 2030 los resultados de la proyección elaborada. Los resultados se muestran en la figura 3.

Con relación a la edad, la tendencia indica que se producirán modificaciones considerables relativas al envejecimiento de la población. Se alcanza en el 2016 un índice de 18,1% y se prevé que alcance el 28,9% al 2030, aumentando en la etapa más de un 10% en el envejecimiento de la población. Esta cifra de envejecimiento al

Figura 3. Comparación de la estructura por edad y sexo existente en el año 2016 y la proyectada al 2030. Municipio Rafael Freyre



Fuente: Elaborada por los autores a partir de la población por edades simples 2016 de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre y la proyección demográfica realizada.

2030 se corresponde con el estimado para Cuba en ese año, que es de un 29% (ONEI, 2014, p. 19).

El envejecimiento acelerado de la población, especialmente a partir del año 2025, traerá consecuencias desde el punto de vista social, como el incremento de las enfermedades crónicas no transmisibles (como lo demuestran los análisis posteriores) y una mayor presión sobre los servicios de salud, el incremento de la seguridad social, el aumento de ancianos solos y el déficit de personas que cuidan al adulto mayor.

ANÁLISIS TENDENCIAL DEL ESTADO DE SALUD DE LA POBLACIÓN

Como se analiza en el punto anterior, el envejecimiento acelerado de la población implica un aumento de las enfermedades crónicas no transmisibles, especialmente la hipertensión arterial y la diabetes mellitus tipo 2, por ser las de mayor incidencia en la población del municipio según la dispensarización de la Dirección Municipal de Salud en el municipio en el período 2004-2016. Esto es producto de que en las poblaciones con alta esperanza de vida las personas de edades avanzadas son más propensas a contraer este tipo de enfermedades (Toledano et al., 2005, pp. 497-498).

Para estimar el posible comportamiento de las enfermedades crónicas se trabajó con la dispensarización realizada por la Dirección Municipal de Salud para estimar las tasas de prevalencia de las enfermedades seleccionadas por grupos de edades y aplicarlas a la población proyectada al 2030, lo que nos permite estimar el posible comportamiento de estas enfermedades con relación a la edad.

Al aplicar las tasas de prevalencia de estas enfermedades seleccionadas a la estructura por edades de la población proyectada se observa un aumento de la prevalencia en ambas enfermedades al año 2030 con relación al 2016, como se muestra en las tablas 4 y 5.

Como se puede observar en las tablas 4 y 5 los mayores incrementos en la población dispensarizada se observan en el grupo de edad de más de 60 años, lo que demuestra la incidencia del envejecimiento en el incremento de estas enfermedades.

Tabla 4. Comportamiento pronosticado de la dispensarización por hipertensión arterial. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

Grupo de edad	2016	2030			Diferencia 2030- 2016
	Dispensarizados	Población	Tasa de prevalencia 2004-2016 X 1 000 hab	Posibles dispensarizados	
0 – 14 años	0	7 075	0,0	0	0
15 – 59 años	3 689	31 280	106,2	3 323	-366
60 y + años	3 344	16 104	344,7	5 552	2 208
Total	7 033	54 459	131,1	8 875	1 842

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la dispensarización de la Dirección Municipal de Salud de Rafael Freyre, años 2004-2016 y datos del pronóstico de población realizado.

Tabla 5. Comportamiento pronosticado de la dispensarización por diabetes mellitus tipo 2. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

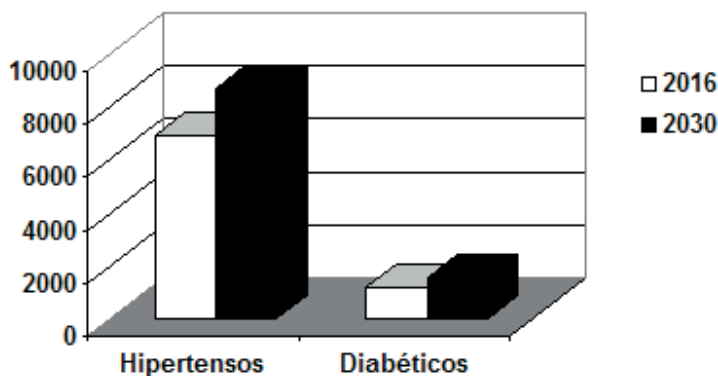
Grupo de edad	2016	2030			Diferencia 2030- 2016
	Dispensarizados	Población	Tasa de prevalencia 2004-2016X 1 000 hab.	Posibles dispensarizados	
0 – 14 años	4	7 075	0,4	3	-1
15 – 59 años	499	31 280	14,4	450	-49
60 y + años	699	16 104	72,1	1 160	461
Total	1 202	54 459	22,4	1 613	411

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la dispensarización de la Dirección Municipal de Salud de Rafael Freyre, años 2004-2016 y datos del pronóstico de población realizado.

La figura 4 expresa de forma resumida los resultados obtenidos en las tablas 4 y 5.

Al aplicar estas tasas de prevalencia de las enfermedades seleccionadas a la población proyectada al 2030 según su composición por edad y sexo, se observa que la cantidad de personas hipertensas debe aumentar en un 23,5% y las personas diabéticas en un 30,8%, ambos con relación a la población dispensarizada con esas enfermedades en el 2016.

Figura 4. Incremento de la morbilidad por las enfermedades crónicas no transmisibles seleccionadas. Municipio Rafael Freyre, período 2016-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de las tablas 4 y 5.

Similar procedimiento fue aplicado a la mortalidad, tomándose las dos causas de muerte más frecuentes en el municipio: el cáncer y las enfermedades del corazón, según los registros de fallecidos existentes en el período 2004-2016 (tablas 6 y 7).

Tabla 6. Comportamiento pronosticado de la mortalidad por enfermedades del corazón. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

Grupo de edad	2016	2030			Diferencia 2030-2016
	Fallecidos	Población	Tasa de mortalidad 2004-2016 X 100 000 hab.	Posibles fallecidos	
0 – 14 años	0	7 075	0,0	0	0
15 – 59 años	9	31 280	25,0	8	-1
60 y + años	55	16 104	570,4	92	37
Total	64	54 459	119,3	100	36

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la dispensarización de la Dirección Municipal de Salud de Rafael Freyre, años 2004-2016 y datos del pronóstico de población realizado.

Tabla 7. Comportamiento pronosticado de la mortalidad por cáncer. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

Grupo de edad	2016	2030			Diferencia 2030 - 2016
	Fallecidos	Población	Tasa de mortalidad 2004 - 2016 X 100 000 hab.	Posibles fallecidos	
0 – 14 años	1	7 075	7,2	1	0
15 – 59 años	22	31 280	62,4	20	-2
60 y + años	70	16 104	725,1	116	46
Total	93	54 459	172,7	137	44

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la dispensarización de la Dirección Municipal de Salud de Rafael Freyre, años 2004-2016 y datos del pronóstico de población realizado.

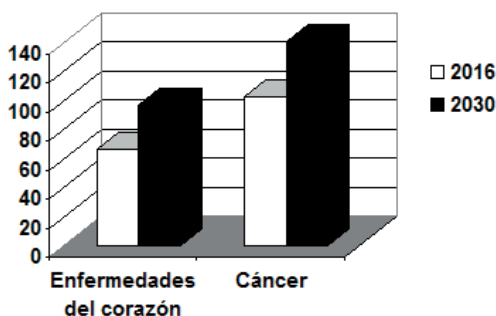
Como se puede apreciar en la tabla, la mortalidad por estas enfermedades se incrementa notablemente con la edad.

Al aplicar estas tasas a la población pronosticada al 2030 según su composición por edad y sexo, se observa que la tendencia al incremento de los fallecidos por enfermedades del corazón aumenta de una tasa de mortalidad de 123 por 100 000 habitantes en el año 2016 a 186 por 100 000 en el 2030, incrementándose en un 53,8%, y en el caso del cáncer de 180 por 100 000 a 256 por 100 000 incrementándose en un 45,6% (figura 5).

El incremento de la morbilidad y la mortalidad por las enfermedades crónicas no transmisibles repercutirá en una mayor cantidad de gastos en la salud pública, necesidad de incrementar la formación del personal médico y de salud, el incremento en el consumo de medicamentos, de dietas médicas, etcétera; así como el deterioro de la calidad de vida de la población, lo cual debe compensarse con la promoción de estilos de vidas más saludables como una alimentación sana, la práctica de ejercicios físicos, reducir el hábito de fumar y el alcoholismo, entre otros.

En tal sentido la Organización Mundial de la Salud (OMS) plantea como línea estratégica que los sistemas sanitarios de cada país deben estar preparados para afrontar las consecuencias del envejecimiento poblacional (OMS, 2015).

Figura 5. Incremento de la mortalidad por las enfermedades crónicas no transmisibles seleccionadas. Municipio Rafael Freyre, período 2016-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de las tablas 6 y 7.

ANÁLISIS TENDENCIAL DEL COMPORTAMIENTO DE LA POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR

Se evaluó en este aspecto el comportamiento histórico y proyectado de la población en edad escolar comprendida entre 5 y 11 años de edad para la educación primaria y entre los 12 y 14 años de edad para la educación media, las cuales son obligatorias en Cuba (tabla 8).

Con relación a la edad escolar primaria, la proyección indica que a partir del año 2020 comenzará a apreciarse una disminución sensible de la población en edad escolar en ese tipo de enseñanza, pasando de unos 4 485 estudiantes en 2016 a aproximadamente 3 300 estudiantes al 2030, lo que significaría una reducción esperada de las matrículas de un 20%. Esta disminución en la población en edad escolar primaria es consecuencia directa de la reducción de la natalidad que viene observándose en los últimos años.

Similar situación ocurrirá con la población en edad escolar de educación media o secundaria básica, donde deben esperarse reducciones en la matrícula, pero de menor envergadura que en la enseñanza primaria. Los estudiantes en este tipo de enseñanza deben reducirse en un 17% hacia el año 2030 con relación al año 2016,

Tabla 8. Comportamiento de la población en edad escolar primaria y secundaria. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

Edad en años cumplidos	2016	Proyección al 2030	Diferencia
5	615	458	-157
6	653	458	-195
7	695	460	-235
8	675	467	-208
9	604	471	-133
10	603	477	-126
11	640	481	-159
Total			
Primaria	4 485	3 271	-1 213
12	601	482	-119
13	696	491	-205
14	645	556	-89
Total Secundaria	1 942	1 529	-413

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la población por edades simples 2016 de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información de Rafael Freyre y la proyección demográfica realizada.

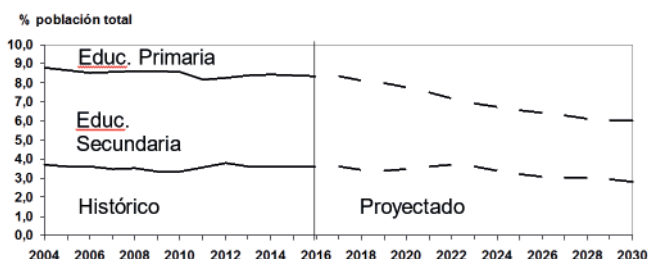
evidenciándose con mayor intensidad esta tendencia a partir del año 2022, según se muestra en la figura 6.

ANÁLISIS TENDENCIAL DE LOS RECURSOS LABORALES

Para el análisis de los recursos laborales se tomó el total de la población comprendida entre los 18 y los 65 años en el sexo masculino y entre los 18 y los 60 años para el sexo femenino, según establece la ley vigente de seguridad social en el país.

Al valorar el comportamiento de la población en edad laboral para el período proyectado del 2017 al 2030, puede observarse que no existe una reducción drástica en el período. Solo se espera una reducción de 1 938 personas que representa un 6% aproximadamente con relación al 2016, según se expresa en la tabla 9.

Figura 6. Comportamiento histórico y proyectado de la población en edad escolar. Municipio Rafael Freyre. Años 2004-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de la proyección demográfica realizada y datos de la población por edades simples, años 2004-2016, de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre.

Tabla 9. Comportamiento de los recursos laborales. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

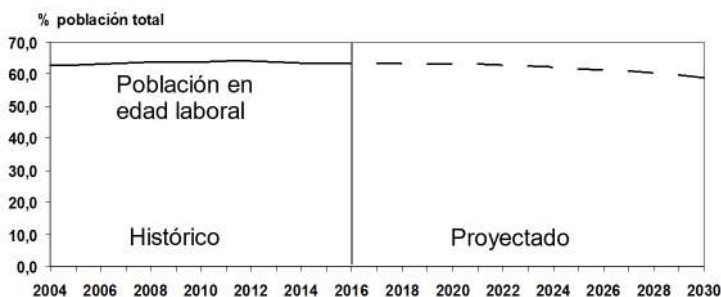
Grupo de edad	2016	2030	Diferencia 2030 - 2016
18 – 29	8 544	7 568	-976
30 – 39	6 427	6 692	265
40 – 49	10 265	6 969	-3 296
50 – 59	7 514	8 399	885
60 – 64	1 306	2 490	1 184
Total	34 056	32 118	-1 938

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la población por edades simples 2016 de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre y la proyección demográfica realizada.

La figura 7 expresa el comportamiento histórico y proyectado de los recursos laborales del municipio.

Según se expresa en la figura 7, la poca reducción de la población en edad laboral implica una estabilidad en la fuerza de trabajo durante el período proyectado, la cual se estima en unos 33 000 habitantes. Según cifras ofrecidas por la Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social de Rafael Freyre, el 66% de la población

Figura 7. Comportamiento histórico y proyectado de la población en edad laboral. Municipio Rafael Freyre. Años 2004-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de la proyección demográfica realizada y datos de la población por edades simples, años 2004-2016, de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre.

en edad laboral clasifica como población económicamente activa, lo que permite argumentar que el municipio contará en los próximos 15 años con una reserva laboral de unas 11 000 personas, que le permitirá garantizar la fuerza de trabajo para nuevas inversiones en los sectores de la agricultura, la industria y los servicios.

Un aspecto que se comportará desfavorablemente debido a su incremento en el período analizado es la dependencia de la población no activa con relación a la población activa. La relación de dependencia o coeficiente de carga expresa el peso que deben soportar las personas en edad activa como consecuencia de las que están en edades inactivas (tabla 10).

La figura 8 expresa el comportamiento histórico y proyectado de la relación de dependencia en el municipio.

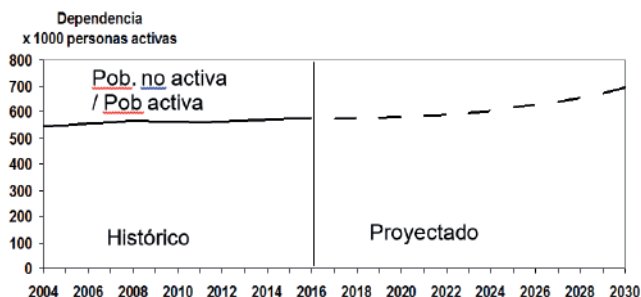
A pesar de que la población en edad prelaboral lleva un proceso marcado de decrecimiento de un 13% en el año 2030 con relación al 2016, se observa en la proyección un marcado incremento de la población en edad poslaboral de un 46% en la etapa. Esta situación representa un aumento de la carga social que representan las personas que no producen con relación a las que producen.

Tabla 10. Comportamiento de la relación de dependencia. Municipio Rafael Freyre. Años 2016-2030

	2016	2030	Diferencia 2030 - 2016
Población 0-17 años	11 207	8 727	-2 480
Población femenina 60 y + años	4 810	7 821	3 011
Población masculina 65 y + años	3 584	5 793	2 209
Población no activa	19 601	22 341	2 740
Población femenina 18-59 años	15 834	14 400	-1 434
Población masculina 18-64 años	18 222	17 718	-504
Población activa	34 056	32 118	-1 938
Dependencia (x 1 000 personas activas)	576	696	120

Fuente: Elaborada por los autores a partir de la proyección demográfica realizada y datos de la población por edades simples, años 2004-2016, de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre.

Figura 8. Comportamiento histórico y proyectado de la dependencia. Municipio Rafael Freyre. Años 2010-2030



Fuente: Elaborada por los autores a partir de la proyección demográfica realizada y datos de la población por edades simples, años 2004-2016, de la Oficina Municipal de Estadísticas e Información Rafael Freyre.

Según la proyección realizada, la dependencia se incrementa de un 0,47 en 2016 a un 0,65 en el 2030, produciéndose un incremento de un 36% (tabla 10). El comportamiento de la relación de

dependencia en el municipio mantiene una tendencia similar a la proyectada para Cuba en el período 2015-2030 (ONEI, 2014, p. 21).

El incremento de esta dependencia representa un reto para el desarrollo económico y social a mediano plazo del municipio, ya que obligatoriamente la actividad económica está obligada a ser cada vez más eficiente, productiva y rentable si se quiere mejorar la calidad y el nivel de vida de la población.

FUNCIONES DEL OBSERVATORIO SOCIODEMOGRÁFICO

El observatorio demográfico es uno de los resultados científicos del proyecto institucional de la Universidad de Holguín “El adulto mayor como sujeto y gestor de su propio desarrollo”, cuya misión es el diagnóstico y monitoreo relativo a datos demográficos específicos del municipio Rafael Freyre, para la elaboración e implementación de políticas relacionadas con el envejecimiento poblacional y sus consecuencias. En tal sentido se da seguimiento a los comportamientos de los indicadores estudiados y se valora la pertinencia de otros estudios sociodemográficos.

Desde esta perspectiva se realiza el entrenamiento teórico-metodológico a decisores, senescentes, familiares y grupos etarios para la modificación de puntos de vista teóricos, axiológicos y metodológicos sostenidos sobre los adultos mayores, y se diseñan estrategias y acciones que garanticen mayor calidad de vida.

El campo de observación se centra en los siguientes aspectos:

- Crecimiento poblacional
- Estructura de la población por edad y sexo
- Movilidad de la población
- Estado de salud de la población
- Nivel educacional de la población
- Recursos laborales y empleo de la población
- Calidad de vida de la población
- Participación ciudadana de la población

Como resultado de la actividad del observatorio se espera que las autoridades políticas y gubernamentales del municipio cuenten con elementos científicamente fundamentados, los cuales les permitan trazar políticas en materia sociodemográfica a escala local que puedan reorientar tendencias que deriven en un desarrollo integral sostenible, basado en la realización de acciones concretas en las que la participación de diferentes organismos y de toda la población constituya el objetivo central para responsabilizarse con el envejecimiento poblacional y sus consecuencias.

CONCLUSIONES

De cumplirse la situación de partida asumida para la proyección de la población realizada para el municipio Rafael Freyre para el período 2017-2030, es posible considerar lo siguiente:

1. La tasa de natalidad en el municipio continuará reduciéndose de 9,9 por 1 000 habitantes en el año en 2016 hasta llegar a 8,3 por 1 000 al año 2030. Esto sucederá fundamentalmente por la reducción de mujeres en edad fértil (madres potenciales).
2. La tasa de mortalidad general continuará aumentando de 7,1 por 1 000 habitantes en el año 2016 a 9,7 por 1 000 al año 2030 debido al envejecimiento poblacional, ya que las personas ancianas son más susceptibles de padecer enfermedades crónicas no transmisibles y fallecer por esa causa que las personas jóvenes. Debido a esto, hacia el año 2026 la mortalidad general comenzará a superar a la natalidad.
3. Para la proyección se asume que la migración en el municipio se comportará de forma positiva, aunque muy discreta, la cual no tendrá una influencia marcada en el crecimiento poblacional.
4. Como consecuencia del comportamiento de la natalidad, la mortalidad general y los movimientos migratorios fuera del municipio, se estima que el crecimiento poblacional será muy

lento en los próximos años, pudiendo el municipio llegar a alcanzar una población de 54 700 habitantes al año 2030.

5. Producto de la baja natalidad, se espera un incremento notable en el envejecimiento de la población, pasando de un 18% de personas mayores de 60 años a un 28,9% en el año 2030. Esto traerá consecuencias sociodemográficas complejas para el municipio si no se asume adecuadamente.
6. Como consecuencia del acelerado proceso de envejecimiento es de esperar, siempre que se cumplan las condiciones de partida, un deterioro del estado de salud de la población. Al 2030 las personas hipertensas se incrementarán en un 23,5% y las diabéticas en un 31%. Los fallecidos por enfermedades del corazón se incrementan en un 45% y los fallecidos por cáncer en un 37%. El deterioro del estado de salud se traducirá en un incremento del presupuesto dedicado a la salud pública, del consumo de medicamentos, de dietas médicas; así como el incremento del trabajo comunitario para cambiar estilos de vida en la población, como la práctica de ejercicios físicos, cambio de los hábitos alimentarios y otros.
7. Producto de la reducción de la natalidad que se viene observando desde hace varios años, se espera una reducción de las matrículas escolares en la enseñanza primaria y secundaria, aspecto este que debe ser tenido en cuenta por las autoridades del municipio para la mejor organización de esos niveles de enseñanza en los próximos años.
8. Los recursos laborales del municipio se reducen, pero no de forma significativa, lo que da la posibilidad de mantener una reserva laboral que dé respuesta a nuevas inversiones para el desarrollo.
9. Como consecuencia del envejecimiento, la dependencia de las personas no activas laboralmente sobre las personas activas se incrementará de forma significativa. El incremento de esta

dependencia representa un reto para el desarrollo económico y social a mediano plazo en el municipio, ya que obliga a la actividad económica a ser cada vez más eficiente, productiva y rentable si se quiere mejorar significativamente la calidad de vida de la población.

10. El observatorio sociodemográfico municipal permitirá ir evaluando sistemáticamente el comportamiento real de las tendencias proyectadas, convirtiéndose en una herramienta para la gestión del conocimiento que permita a las autoridades políticas y gubernamentales del municipio elaborar políticas sociodemográficas a escala local sobre bases científicamente fundamentadas, para poder reorientar posibles tendencias negativas con vistas a lograr un desarrollo integral sostenible a mediano y largo plazo para el territorio.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- CATASÚS, S. (2005). *Introducción al Análisis Demográfico*. Editorial Félix Varela.
- OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS E INFORMACIÓN (ONEI). (2014). *Proyecciones de la Población Cubana 2015-2050*. http://www.one.cu/publicaciones/cepde/proyeccion_2015_2050/8_Principales_resultados.pdf
- ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS). (2015). *Envejecimiento y Salud*. Nota descriptiva No. 404. <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs404/es/>
- TOLEDANO, G. J. et al. (2005). *Fundamentos de Salud Pública*, Tomo II. Editorial Ciencias Médicas.

DINÁMICAS DE POBLACIÓN,
DESARROLLO TERRITORIAL Y LOCAL.
UN ACERCAMIENTO
TEÓRICO-METODOLÓGICO
DESDE UN PROYECTO EN CUBA
2020



El libro que ponemos a su disposición pretende acercarse al tema de la relación población-desarrollo en el ámbito territorial y local a partir de la experiencia del Centro de Estudios Demográficos de la Universidad de La Habana (CEDEM-UH) en diferentes territorios del país. En sus páginas el lector podrá encontrar un abordaje que comenzando con el análisis de la relación Población y desarrollo, se inserta en el novedoso tema del papel y el lugar del componente población en el desarrollo local. Finalmente, no dejan de exponerse algunos resultados de algunas aplicaciones desarrolladas en la provincial de Holguín. Un acercamiento teórico metodológico desde un proyecto en Cuba, intenta socializar la experiencia, aún en desarrollo, de un centro de investigación en el complejo proceso de lograr que, en la acción diaria, se reconozca y materialice a la población como sujeto y objeto del desarrollo en las estrategias a diferentes niveles de la sociedad.



RED DE ESTUDIOS DE POBLACIÓN
CEDEM

cedem

Centro de Estudios Demográficos
Universidad de La Habana



PADIT
PLATAFORMA ARTICULADORA INTEGRAL DEL DESARROLLO
TERRITORIAL



Al servicio
de las personas
y las naciones

ISBN 978-959-725-309-9



9 789597 253099 >

