

Los desafíos del multilateralismo en un mundo multipolar y tiempos de crisis



Geopolítica crítica de los multilateralismos e
interpelaciones desde la potencia social glocal

Miradas cardinales desde América Latina
y el Caribe en un contexto de crisis pandémica

Jaime Preciado Coronado
Pablo Uc
(México)

Geopolítica crítica de los multilateralismos
e interpelaciones desde la potencia social glocal.
Miradas cardinales desde América Latina
y el Caribe en un contexto de crisis pandémica

PRESENTACIÓN

Desde una heterodoxa perspectiva de la geopolítica crítica, nos hemos propuesto analizar las tendencias del multilateralismo en el actual contexto de crisis pandémica. Revisamos las directrices geopolíticas que se experimentan en América Latina y el Caribe frente a la crisis profunda de los esquemas multilaterales -y su latente recomposición-, que durante la última década ha enfrentado una acelerada degradación ante el virtual agotamiento del internacionalismo liberal que comenzó a instituirse en la segunda mitad del siglo XX, tras el fin de la segunda guerra mundial. Consideramos como punto de inflexión para nuestro análisis, la coyuntura de crisis pandémica global -aún inaprehensible en cierto grado por su vigencia y permanente mutación-, y una crisis múltiple de ‘acumulación sistémica’ y de tipo civilizatorio.

Partimos de la hipótesis de que la región de América Latina y el Caribe ha sido interpretada y analizada desde una lectura estructural que la define como un área subordinada o semiperiférica, enfrentada a una estrepitosa re-periferialización e inserción funcional ante el emergente orden mundial multipolar que vislumbra la transición hegemónica del polo occidental al polo euroasiático y oriental, así como por la contienda y rivalidad inter-hegemónica entre EE. UU. y China. Consideramos necesaria una aproximación que vaya más allá e interprete a la región desde diversas escalas, triangulaciones, actores y dinámicas territoriales que sean capaces de considerar tanto las tensiones intrarregionales, como la potencia de sus esquemas multilaterales para la definición de agendas y el fortalecimiento de una autonomía regional relativa en el plano de la integración a escala inter-estatal capitalista. Lo cual se expresa en las heterogéneas territorialidades que vislumbran una capacidad de desconexión anti-sistémica estratégica desde epicentros locales y articulaciones subregionales que interpelan y recurren a las instancias multilaterales para la reivindicación y defensa de sus agendas glocales.

ANÁLISIS POLÍTICO

Para el análisis geopolítico, resulta elemental revisar las principales tendencias del multilateralismo a escala global y los alcances de las agendas y regímenes multilaterales a escala regional. Así como considerar analizar los alcances de la dinámica interestatal desde las manifestaciones multi-locales y multi-regionales en las que los actores no estatales interpelan a instancias multilaterales para el fortalecimiento de sus

Geopolítica crítica de los multilateralismos
e interpelaciones desde la potencia social glocal.
Miradas cardinales desde América Latina
y el Caribe en un contexto de crisis pandémica

agendas de resistencia, lucha y producción de espacios para la defensa del territorio. Las cuales se sitúan desde el amplio espectro del Sur global. Para ello, bosquejamos tres grandes escenarios globales interpretados como discursos geopolíticos de los esquemas multilaterales en crisis-disputa-recomposición, y de los internacionalismos no estatales y anti-sistémicos en clave Sur-Sur: 1) Las tendencias del discurso geopolítico que reivindica esquemas multilaterales con enfoque *liberal globalista corporativo y con hegemonía occidental* determinado por las alianzas de alcance atlantista; 2) El discurso geopolítico definido por *una emergencia y consolidación multipolar creciente*, con nuevos equilibrios y disputas de poder este-oeste y norte-sur, cuyo protagonismo lo definen las alianzas euroasiáticas y del polo pan-pacífico; 3) El discurso geopolítico producido por heterogéneos movimientos sociales que, desde diferenciados posicionamientos autonómicos y anti-sistémicos, interpelan a la *dimensión social y glocal del multilateralismo* desde agendas estratégicas para la defensa de la vida, el territorio, la comunalidad y la Madre naturaleza.

Partimos de considerar una coyuntura de crisis múltiple a la que se enfrenta el multilateralismo contemporáneo. Se trata de una *crisis de hegemonía occidental* y de supremacía estadounidense que se ha vislumbrado con creciente celeridad a lo largo del siglo XXI; el reordenamiento global en clave multipolar; la *rivalidad inter-hegemónica sinoestadounidense*; agudización de la crisis civilizatoria múltiple y el particular detonante en el que nos encontramos inmersos: *la pandemia global* derivada del SARS-Cov-2. Frente a este escenario, la singular crisis del proceso integracionista *surlatinoamericano* durante la segunda década del siglo XXI, marcada por la fragmentación regional, el declive de la oleada de gobiernos progresistas y el intervencionismo panamericanista de la Organización de Estados Americanos (OEA), también proyecta cambios e impugnaciones. En los últimos dos años destaca el relanzamiento de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) desde el liderazgo asumido por la presidencia *pro tempore* de México y los llamados a la recuperación de espacios multilaterales para fortalecer la concertación regional y replantear la relación con EE. UU. Así como el rediseño de la agenda geopolítica estadounidense para América Latina y la determinante reconfiguración comercial, geoeconómica y diplomática entre nuestra región y China.

Por su parte, existe una creciente interpelación al orden global desde lo local que cuestiona las agendas multilaterales y el persistente estadocentrismo. En la interface entre los multilateralismos, sus campos de acción y sus escalas de actuación constatamos

Geopolítica crítica de los multilateralismos
e interpelaciones desde la potencia social glocal.
Miradas cardinales desde América Latina
y el Caribe en un contexto de crisis pandémica

dos estrategias políticas diferenciadas: a) se interpelan las agendas multilaterales desde demandas articuladas entre lo global y lo local, en torno de las instituciones multilaterales y de gobernanza nacionales y supranacionales; b) se refuerzan las tendencias autonómicas comunitarias al margen de las agendas multilaterales y contra el Estado, desde actores sociales locales empoderados que procesan imaginarios pluriversales que han sido caracterizados como transmodernos, decoloniales, liberadores, rebeldes, antisistémicos, etc. Los movimientos indígenas originarios, afrodescendientes, feministas y de carácter ambiental situados desde la defensa de los comunes y la defensa de la vida, son expresiones de esta tensión que interpela estratégicamente tanto a los espacios multilaterales como a los espacios autónomos en que convergen los pueblos en movimiento.

PROPUESTAS

*Posicionar el debate mundial sobre el multilateralismo en la agenda de la gobernanza democrática global de reforma y actualización de la ONU, desde una perspectiva de integralidad que articule lo particular de cada organismo multilateral con los objetivos generales de convivencia pacífica, derecho a la autodeterminación de los pueblos, solución de conflictos con base en el derecho internacional, impedir el uso de Armas de Destrucción Masiva (ADM), promover la paz con justicia y dignidad, fomentar los derechos humanos desde la interculturalidad, el reconocimiento a los derechos culturales de pueblos originarios y afrodescendientes, la paridad-equidad de género, el desarrollo sustentable incluyente.

*Tematizar la propuesta del multilateralismo (real) de los pueblos (Ban Ki-moon, 2009) en la reforma y actualización de la ONU, mediante:

- I) Promoción de foros de deliberación incluyentes y participativos en torno de agendas temáticas de los organismos multilaterales: 1) en lo financiero y la integración comercial: FMI-BM-OMC-G7-G20, en diálogo con movimientos sociales ‘glocales’ como el Foro Social Mundial, Jubileo 2000 y movimientos relacionados con la deuda externa; 2) en lo ambiental: Acuerdos de París, Objetivos de Desarrollo Sustentable de Naciones Unidas, abiertos a la interpelación de movimientos socioambientales y aquellos que cuestionan el extractivismo; 3) en los derechos humanos: abiertos a la escucha de migrantes, asilados y refugiados, a demandas de interculturalidad pueblos originarios y afrodescendientes; 4) en la transversalidad

Geopolítica crítica de los multilateralismos
e interpelaciones desde la potencia social glocal.
Miradas cardinales desde América Latina
y el Caribe en un contexto de crisis pandémica

de políticas de género que comuniquen la Cumbre de Mujeres de Beijing con la Marcha Mundial de Mujeres; 5) revitalizar el movimiento mundial de paz con justicia y dignidad, contra las ADM y contra cualquier forma de guerra, violencia y criminalización de la protesta pública.

- II) Propiciar un encuentro de comunicación política entre el Sur y el Norte globales, que reúna Manifiestos internacionales frente a la pandemia, alrededor del Convivialismo, el Progresismo y la Ecosocialidad. Un foro que socialice propuestas intelectuales de la sociedad civil internacional.
- III) Revalorizar el multilateralismo de las vacunas y los programas sanitarios, educativos, ambientales y de reestructuración económica postpandemia, bajo esquemas de democracia participativa con justicia, equidad social y sustentabilidad, de carácter antipatriarcal, antirracista y anticolonial. Prestar especial atención a la propuesta de los “Pactos nacionales para la igualdad y el desarrollo sostenible en América Latina” ideados por la CEPAL (2020)
- IV) Organizar un seminario internacional que incluya a los Grupos de Trabajo de CLACSO relacionados con el tema: “América Latina y el Caribe, debates e interpelaciones desde lo social-glocal frente a los multilateralismos intergubernamentales”, que sitúe las relaciones interamericanas con Estados Unidos, con la Unión Europea y con las potencias euroasiáticas y panpácificas: China y Rusia.

*Tematizar los multilateralismos desde la confrontación panamericanista-Nuestro-Americanista-Abya Yala, alrededor de los impactos financieros, ambientales, del Desarrollo Sustentable, los derechos humanos: BID-CEPAL-SELA-CELAC, la política industrial, el extractivismo, desarrollismo-sustentabilidad; la OEA, los organismos multilaterales de la integración, como TMEC, SICA, AEC, CARICOM, MERCOSUR, Alianza del Pacífico, TPP+11, Foro CELAC-China, Foro CELAC-Unión Europea. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), o la actuación latinoamericana y caribeña del Alto Comisionado de Naciones Unidas en materia de refugiados (ACNUR), en materia de derechos humanos (ACNUDH) o del PNUD, del PNUMA, o de la FAO, en materia de desarrollo, sistema alimentario, transición energética, cuidado de la biodiversidad, desastres ambientales o cambio climático.

*Impulsar una agenda regional autónoma de base social que aborde de forma coordinada los temas de militarización, seguridad pública, lucha contra el crimen organizado y el terrorismo internacional. En especial, los Acuerdos de Paz en Colombia, la guerra

Geopolítica crítica de los multilateralismos
e interpelaciones desde la potencia social glocal.
Miradas cardinales desde América Latina
y el Caribe en un contexto de crisis pandémica

interna en Haití, la soberanía argentina sobre las Malvinas y el debate independentista de Puerto Rico, así como el apoyo al proceso de descolonización de los Estados caribeños insulares. Además de acciones integrales, no militarizadas, de combate al crimen organizado, que estén vinculadas con políticas destinadas a la equidad y al reconocimiento de la sociedad de los cuidados.

*Sostener el fortalecimiento de la dimensión social en la CELAC, en seguimiento al llamado de varias organizaciones colectivas para la conformación de una CELAC Social. Ampliar el espectro analítico de la agenda académico-política de la CEPAL y del Grupo de Puebla, centradas, hasta ahora, en las perspectivas del Estado y sus agendas intergubernamentales, y considerar la relevancia de los movimientos sociales y las agendas no estatales y anti-sistémicas en el proceso multilateral de integración regional.

SOBRE LOS AUTORES

Jaime
Preciado
Coronado

Profesor e investigador del Departamento en Estudios Ibéricos y Latinoamericanos (DEILA) y de los Doctorados en Ciencia Política y en Ciencias Sociales (CUCSH, UdeG). Miembro de la Academia Mexicana de la Ciencia. Investigador Nacional (Nivel III). Codirector de la Revista Espiral, Estudios sobre Estado y Sociedad. Integrante del Consejo de Redacción de la revista *Geopolítica(s) Estudios sobre Espacio y Poder*. Correo electrónico: janto.preciado@gmail.com.

Pablo Uc

Profesor investigador y escritor mexicano. Explorador de la geopolítica latinoamericana y las geopolíticas indígenas de Abya Yala. Lic. En Estudios Internacionales (UdeG) y maestro en Cs. Soc. y Humanísticas (CESMECA-UNICACH). Candidato a Doctor en Antropología Social por el CIESAS-Sureste, Chiapas, México. Correo electrónico: pablo.uc@gmail.com.



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

CLACSO Secretaría Ejecutiva	Karina Batthyány Secretaría Ejecutiva María Fernanda Pampín Directora Editorial Pablo Vommaro Director de Investigación
Equipo Editorial	Lucas Sablich Coordinador Editorial Solange Victory Gestión Editorial Nicolás Sticotti Fondo Editorial
Equipo Programa de Becas y Convocatorias	Teresa Arteaga Tomás Bontempo

Preciado Coronado, Jaime

Geopolítica crítica de los multilateralismos e interpelaciones desde la potencia social glocal : miradas cardinales desde América Latina y el Caribe en un contexto de crisis pandémica / Jaime Preciado Coronado ; Pablo Uc. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2021.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación / Bettina Levy)

Archivo Digital: descarga y online
ISBN 978-987-813-091-0

1. Geopolítica. I. Uc, Pablo. II. Título.
CDD 327.101

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi. La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones e interpretaciones expresadas.