

# Coyuntura

Análisis Económico y Social de Actualidad

PRECIO S/. 12  
SETIEMBRE -  
OCTUBRE 2009  
Año 5  
número 26

ФОТОГРАФИЯ: РИЧАРД ФЛОУРС



ФОТОГРАФИЯ: WWW.FOTOLIBRO.ORG



**Inestabilidad en las alturas:  
los presidentes del Consejo de Ministros  
bajo Alan García**

**Pobreza, inclusión, exclusión.  
Hacia un índice de la inclusión social**

**El peligro del agua y  
la política peruana**

**Panorama y perspectivas  
del sector construcción**

**Tantas veces Lima:  
el Museo de la Memoria**

**INDICADORES DE OPINIÓN PÚBLICA**

**ANÁLISIS ECONÓMICO Y SOCIAL**

ФОТОГРАФИЯ: МАРИА ЕВГЕНИЯ УИЛФ



**CISEPA**  
CENTRO DE INVESTIGACIONES SOCIOLOGICAS,  
ECONOMICAS, POLITICAS Y ANTROPOLÓGICAS

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ



FOTOGRAFÍA: "YUANAPAQ PARA RECORDAR"

# Coyuntura

Análisis Económico y Social de Actualidad

SETIEMBRE - OCTUBRE 2009

**Director**  
José Oscátegui Arteta

**Analista**  
Humberto Ortiz Ruiz

**Comité Editorial**  
Rosa Alayza  
Pedro Francke  
Farid Kahhat  
Nelson Manrique

**Editora**  
María Isabel Merino

**Diseño**  
Margarita Ramírez Jefferson

**Corrección de estilo**  
Rocío Reátegui

**Producción editorial**  
Centro de Estudios y  
Publicaciones.  
Camilo Carrillo 479, Jesús María,  
Lima 11 - Perú.

**Impresión**  
Gráfica Ava S.A.C  
Pasaje Adán Mejía 103, Of. 23  
Jesús María, Lima 11 - Perú

**Coyuntura** Análisis  
Económico y Social de Actualidad  
es una publicación bimestral  
del Centro de Investigaciones  
Sociológicas, Económicas,  
Políticas y Antropológicas  
(CISEPA-PUCP)

Derechos reservados, prohibida la  
reproducción total o parcial de esta  
revista por cualquier medio sin la  
autorización expresa de los editores.

ISSN: 1818-1996  
Hecho el Depósito Legal  
en la Biblioteca Nacional del Perú  
nº: 2005-5935

## Fotografías

Las fotografías utilizadas en este número son parte del portafolio fotográfico de la Facultad de Ciencias y Artes de la Comunicación, del archivo CISEPA, y de Yuyanapaq. Para recordar, muestra fotográfica de la Comisión de la Verdad y Reconciliación.

## INDICE

PÁGINA 2

### EDITORIAL

PÁGINA 5

### TEMAS DE ANÁLISIS

INESTABILIDAD EN LAS ALTURAS:  
LOS PRESIDENTES DEL CONSEJO DE MINISTROS  
BAJO ALAN GARCÍA  
CARLOS REYNA

POBREZA, INCLUSIÓN, EXCLUSIÓN.  
HACIA UN ÍNDICE DE LA INCLUSIÓN SOCIAL  
FEDERICO ARNILLAS Y NILTON QUIÑONES HUAYNA

EL PELIGRO DEL AGUA Y LA POLÍTICA PERUANA  
JULIO CÉSAR ALFARO

PANORAMA Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN  
JOSÉ LUIS MONTALVO

TANTAS VECES LIMA: EL MUSEO DE LA MEMORIA  
MARÍA EUGENIA ULFE

PÁGINA 27

### INDICADORES DE OPINIÓN PÚBLICA

INDICADORES DE OPINIÓN PÚBLICA

CORRUPCIÓN E INSTITUCIONES POLÍTICAS

PÁGINA 33

### ANÁLISIS ECONÓMICO Y SOCIAL

SITUACIÓN ECONÓMICA NACIONAL  
SECTOR REAL  
INDICADORES INDIRECTOS DEL NIVEL DE ACTIVIDAD  
EMPLEO  
SECTOR MONETARIO Y BANCARIO  
MERCADO DE RENTA FIJA Y RENTA VARIABLE  
SECTOR PÚBLICO  
SECTOR EXTERNO



FOTOGRAFÍA: FÁTIMA FLORES



FOTOGRAFÍA: MARÍA EUGENIA ULFE



FOTOGRAFÍA: WWW.FOTOLIBRE.ORG



FOTOGRAFÍA: NICOLÁS BELLO

## EDITORIAL

Vivimos un proceso que viene desde hace algún tiempo y que ha continuado con el actual Gobierno, con etapas de conflictos con diversos grados de intensidad y también diversos niveles de alcance y trascendencia. Algunos, como la protesta de los nativos de la selva, no solo fue muy intensa, sino que tuvo alcance nacional y trascendió más allá de los límites de su protesta. En realidad, en varias formas, este conflicto aún continúa, pues ha enfrentado algunos aspectos centrales de los planes del Gobierno. El más importante, sin duda, es el relacionado con la forma en que se entiende la necesidad de la inversión extranjera y de la inversión en general, y su correlato con la ampliación de la democracia en el país. Es decir, no está en cuestión si debe incentivarse y aceptarse la inversión en general, sino los términos a los que esta debe sujetarse.

El Gobierno parece entender que regular la inversión es sinónimo de oponerse a ella. Por esto, por ejemplo, tenemos el proyecto de ley que pretende quitar al Instituto Nacional de Cultura la potestad de calificar si un bien o una zona tiene valor cultural e histórico para el país, y pasar esta función a los ministerios. Esto, con la aparente finalidad de facilitar la inversión, seguramente en minería o en construcción, sin importar la pérdida de patrimonio cultural. Creemos que detrás de estas decisiones se encuentra una visión de desarrollo de la economía de mercado que sigue el patrón que existió en el siglo XIX, que se enfrenta a una visión más moderna, correspondiente al siglo que vivimos, para la que la regulación del mercado es un componente importante. La modernización en curso de la economía peruana implica la



El CISEPA-PUCP, creado en 1966, es el centro de investigaciones de los departamentos académicos de Ciencias Sociales y de Economía, y de la Facultad de Ciencias Sociales de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

### Consejo Directivo CISEPA-PUCP

Augusto Castro Carpio  
Director

Catalina Romero Cevallos  
Decana de la Facultad de Ciencias Sociales

Aldo Panfichi Huamán  
Jefe del Departamento de Ciencias Sociales

Waldo Mendoza Bellido  
Jefe del Departamento de Economía

Alejandro Diez Hurtado  
Departamento de Ciencias Sociales

Alan Fairlie Reinoso  
Departamento de Economía

José Oscátegui Arteta  
Departamento de Economía

El contenido de *Coyuntura* no expresa necesariamente la opinión del CISEPA ni compromete la posición institucional de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

**Comentarios y/o sugerencias:**  
coyuntura@pucep.edu.pe  
<http://www.pucep.edu.pe/cisepa/>

**Contacto**  
Av Universitaria 1801 San Miguel, Lima-Perú  
0051-1-6262000 anexo 4350, 4339

necesidad de desarrollo del mercado, este debe extenderse a todo el territorio nacional para así poder tener, al fin, un mercado propiamente nacional. La inversión tiene un lugar central en este proceso, tanto la privada como la pública, tanto la nacional como la extranjera; sin embargo, como ocurre en casi todas las cosas, no hay razón para que toda inversión sea beneficiosa, cualquiera sea su procedencia, de allí la necesidad de su regulación.

Un aspecto central del proceso de modernización que vivimos desde hace algunas décadas es el impulso democrático que surge en todas las manifestaciones de la vida nacional. Este es el que produce el rebalse del Estado actual, limitadamente democrático, exigiendo su ampliación. El rechazo al llamado «capitalismo salvaje» es una consecuencia, como también lo es la exigencia de un mayor rol regulador por parte del Estado. La visión decimonónica y poco democrática del desarrollo del país que prima en el actual Gobierno se encuentra repetidamente enfrentado a las exigencias democráticas y democratizadoras de la población. Hay una sensación de fragilidad institucional en el país que se acentúa luego de cada conflicto.

La corrupción, que siempre existe, pero cuya presencia se hace mayor cuanto menos democrático es el régimen campea en las esferas más altas. La palabra *faenón*, usada por uno de los implicados en el caso de los «petroaudios», ya ha sido adoptada por el pueblo como sinónimo de malos manejos.

El artículo de Carlos Reyna analiza el desempeño de este Gobierno afectado por la crisis internacional,

pero también por la corrupción que, aun para un país que ha soportado el régimen fujimorista, es excesiva. La actual presencia de inestabilidad en la política nacional es un elemento central del análisis de Reyna. Federico Arnillas y Nilton Quiñones construyen indicadores de inclusión y exclusión para la población, sobre la base de que si, en los análisis de pobreza según necesidades básicas, déficit calórico y pobreza monetaria, la población supera los niveles mínimos en esas tres categorías, los supera en alguna o algunas o no los supera en ninguna. Su análisis ofrece una comprensión más integral de la pobreza y de la inclusión en la sociedad peruana. Julio Alfaro se aboca al análisis de la problemática del agua para los cultivos en el Perú, cuestiona la actual institucionalidad con la que se administra este recurso y propone uno más democrático y más ajustado a la realidad de la agricultura, pues esta es distinta en la sierra, selva y costa. María Eugenia Ulfe nos ofrece su análisis del significado y dificultades que enfrenta el Museo de la Memoria, y las razones para ello. Nos dice, por ejemplo, «El recuerdo se presenta como una sutil forma de resistencia; un negarse a olvidar aquello que es importante para una colectividad, para una localidad». También, basándose en Martín Tanaka, sostiene que «la construcción del museo muestra la forma como las élites ven amenazadas su posición y su papel durante el período de violencia política». Finalmente, José Luis Montalvo nos presenta una radiografía del sector construcción, tan importante en el auge previo a la crisis como, se suponía, en el esfuerzo de atenuación de sus efectos sobre el país. El autor encuentra que el rol del sistema financiero será fundamental en el dinamismo futuro de este sector, así como también la inversión pública.



FOTOGRAFÍA: FÁTIMA FLORES

**CARLOS REYNA**  
Sociólogo de la PUCP

# INESTABILIDAD EN LAS ALTURAS: LOS PRESIDENTES DEL CONSEJO DE MINISTROS BAJO ALAN GARCÍA

Cuando en julio de 2006, don Jorge del Castillo asumió el cargo de presidente del Consejo de Ministros, encontró solamente 8 conflictos sociales. Cuando se fue, en octubre de 2008, esa cifra había escalado a 177 conflictos, según los datos que reporta mensualmente la Defensoría del Pueblo.

Cuando Yehude Simon reemplazó a Del Castillo se asombró por la cantidad de conflictos que heredaba. Sin embargo, cuando le cedió la posta al actual premier, en julio de 2009, bajo el impacto del desastre de Bagua, los conflictos ya habían aumentado a 273. Dicen que su sucesor, Javier Velásquez Quesquén, cuando juró por Dios y por la patria, también se encomendó a la Cruz de Motupe, de su natal Lambayeque.

## 1. DE JORGE DEL CASTILLO A YEHUDE SIMON

Del Castillo duró veintiséis meses en el «premierato». Yehude duró ocho meses, menos de la tercera parte. Alguien podría decir que Del Castillo tuvo un mejor desempeño que Simon. Sin embargo, vistas las cosas con más detalle, las diferencias no parecen estar en las capacidades de ambos sino en los contextos en que tuvieron que trabajar.

Del Castillo tomó el «premierato» cuando el Gobierno estaba fresco. En agosto de 2006, según las encuestas de IPSOS Apoyo, el presidente tenía una desaprobación

de apenas 16%. En cambio, en octubre de 2008, Simon toma el cargo de un Gobierno altamente desgastado y desaprobado. En esa fecha, Alan García ya tenía 78% de desaprobación y el Gobierno tenía 77% de lo mismo.

A esto se suma que Del Castillo tuvo la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) en los años de mayor crecimiento económico de la década. En cambio, Simon juró cuando ya se sentían los primeros impactos fuertes de la crisis internacional. Diversos economistas sitúan ese momento en el último trimestre del 2008, justo cuando Yehude Simon comienza su gestión.

Finalmente, cuando Simon se pone el fajín, como se ha dicho, la cantidad de conflictos sociales ya se había multiplicado varias veces. Esa potenciación de los conflictos ya mostraba el agotamiento del diálogo sin soluciones que solía practicar Del Castillo.

Sin embargo, para la enorme mayoría de los casos, los diálogos de Simon tampoco fueron acompañados de soluciones. Se adaptó, incluso se subordinó, a los ministros de Economía y de Comercio. Es más, justificó la retórica polarizante y conflictiva del presidente. Lo mismo que Del Castillo, pero Simon lo hizo en circunstancias de menor legitimidad para el Gobierno. Peor aún, avaló las opciones represivas que se tomaron en el gabinete frente a la protesta indígena y que culminaron en las masacres del 5 de junio.

Ahora bien, como se recuerda, tanto la caída de Del Castillo como la de Simon derivaron de la insensata prisa del Gobierno por entregar recursos nacionales o bienes comunales a la inversión privada en condiciones lesivas al interés nacional y a los derechos de diversos sectores, incluidos los indígenas. En el caso de Del Castillo, tuvo que ver con sus juntas todavía no esclarecidas con lobbystas inescrupulosos interesados en el petróleo. En el caso de Simon, con el desastre al que lo condujo su defensa de decretos legislativos que perjudicaban derechos indígenas.

## **2. LA INESTABILIDAD DEL PREMIER POR OBRA DEL PROPIO GOBIERNO**

¿Cuánto va a durar el actual premier? Javier Velásquez Quesquén ha entrado cuando faltaban exactamente dos años para que este Gobierno termine su mandato. Difícil que haga todo ese recorrido. Lo más probable es que se caiga en el camino, pues el suyo es un puesto que ha devenido altamente inestable por varias razones y factores.

Una primera fuente de inestabilidad para el tercer premier de esta administración proviene del propio Gobierno, de sus propios actores, y, paradójicamente, del propio presidente y del propio premier.

Aquí encontramos, en primer lugar, la política económica que adopta el Gobierno, especialmente aquella referida a favorecer desafortunadamente la inversión privada aun a costa de provocar conflictos con el interés nacional y con diversos grupos sociales, incluidos los indígenas. De aquí brotan esos destapes de la prensa sobre escondidos vínculos entre ministros, *lobbystas* e inversionistas y esos numerosos conflictos denominados «socioambientales» que, según la Defensoría del Pueblo, son la mitad de todos los conflictos.

Esta política ha sido el marco en el cual han ocurrido el escándalo de los «petroaudios» que tumbó a Del Castillo y, paralelamente, el afán por imponer los decretos legislativos que desencadenaron la protesta indígena, luego las masacres de Bagua y, finalmente, el desplome de Yehude Simon.

Después de Bagua, no ha habido mayores variaciones sobre la mencionada política, y por eso se han agudizado conflictos como los de Hualgayoc

(Cajamarca), Cocachacra (Arequipa), Antamina (Áncash), la represa Inambari (con impactos en Madre de Dios, Puno y Cusco) o el proyecto Hunt Oil (Manu, Madre de Dios).

Como si fuera poco, a esos conflictos se les acaba de añadir los que resultarán del cuestionamiento al contrato de gas que no permite asegurar que las regiones del sur serán provistas de ese combustible. También se sumará, al norte, el conflicto derivado de la controvertida concesión del Terminal Portuario de Paita, en condiciones de monopolio, luego de una visible manipulación de leyes y reglas, y en contra del parecer de la población paitaína.

Otro factor es la manera como el presidente prefiere respaldar en mayor medida a sus ministros de menor sensibilidad política, a los llamados «técnicos», en particular a los de Economía, Comercio y Producción. De hecho, el verdadero premier es el ministro de Economía. Él decide qué destino se dan a determinados recursos y en qué montos. Él decide qué margen de negociación tiene el premier y cuánto faltará a su palabra empeñada. Un indicador de su mayor poder respecto al premier es su mayor duración en el gabinete. Ya van tres premieres y solo dos ministros de Economía. Y la ex ministro de Comercio, ahora ministro de la Producción, la llamada reina de los decretos legislativos, parece que va a durar todo el Gobierno en el gabinete. El margen de maniobra que tienen estos «técnicos» —que además son apoyados por la oposición de derecha— es el margen de maniobra y de estabilidad que pierde el premier.

El piso del premier también es movido por el estilo provocador y polarizante que luce el presidente desde que asumió su mandato. Desde su ya olvidada bandera de la pena de muerte hasta sus adjetivos insultantes contra los líderes sociales y los opositores políticos (primitivos, atrasados, deprimidos, derrotistas), pasando por exabruptos como el de asegurar que él no puede garantizar quién ganará una elección pero sí puede garantizar quién no la ganará. Obviamente, esto contribuye a aumentar el rechazo de las poblaciones y de los opositores al Gobierno, no solamente en los porcentajes de desaprobación sino en la intensidad de esta. Siendo la segunda figura visible del Gobierno, por lo menos en el papel, el premier carga con parte importante de ese descontento.

### **3. LA INESTABILIDAD DEL PREMIER POR OBRA DE SU PROPIO GABINETE**

La política económica, la manera como el presidente favorece más a los ministros «técnicos», y el estilo provocador del presidente han jugado roles desestabilizadores de los dos premieres antecesores de Javier Velásquez Quesquén y así seguirá siendo, pues no hay señales de cambio respecto a esos tres aspectos.

A ellos se suman, dentro de su propio gabinete, otros dos factores. Uno de ellos es la incorporación de dos ultramontanos torpes tanto en el Ministerio de Justicia como en el de Defensa. El primero ya le hizo un gran favor publicitario al libro de Abimael Guzmán. El segundo está utilizando la delicada cartera que se le ha encomendado como tribuna para el desembalse de todas sus pasiones en contra de las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos, la Comisión de la Verdad o de los periodistas que no le gustan. A estos ultramontanos torpes se suman otros que son

simplemente torpes, como el ministro del Interior, que no tiene ni idea de cómo enfrentar el narcotráfico ni el senderismo, y el ministro de Vivienda, a quien acaban de pillar como abogado de delincuentes «chuponeadores». Ministros así hacen dudar de la capacidad del gabinete y de la autoridad del premier para coordinarlo o conducirlo.

### **4. LA INESTABILIDAD DEL PREMIER POR OBRA DE ÉL MISMO**

Otro factor de inestabilidad del premier en este gabinete es él mismo. En un intento de no acabar como sus predecesores, Javier Velásquez Quesquén ha decidido apartarse del rol que vinieron desempeñando frente a los conflictos más serios, es decir, el de encararlos a través de mesas de diálogo. Esta decisión es comprensible, pues el premier tiene, como ya hemos visto, escaso margen de juego dentro del gabinete. Percatándose de ello, el actual premier trata de confinarse estrictamente al rol que le encarga la Constitución: coordinador del gabinete y vocero del Gobierno. Deriva los conflictos para que los traten los ministros del sector con competencia en ellos. El conflicto con los indígenas y el caso de Bagua, por ejemplo, los ha encargado al ministro de Agricultura.

El problema con esto es que los conflictos serios, tarde o temprano, van a tener que ser encarados por el premier. Eso ha sido una práctica desde los tiempos de Alejandro Toledo y se la van a reclamar los propios sectores sociales involucrados en los conflictos. Al derivarlos a ministros como el de Agricultura, por ejemplo, las soluciones se van a demorar y los conflictos se agravarán. Que el premier, para no quemarse, les cierre las puertas de la PCM hará que se le acuse de inoperante y, por tanto, también lo desgastará ante la opinión pública, los medios y los otros políticos.

### **5. Y ENCIMA, LA INESTABILIDAD DEL PREMIER POR OBRA DEL CONTEXTO**

Otras fuentes de inestabilidad del premier se encuentran en el contexto por el que viene atravesando el país y el Gobierno mismo.

En el mencionado contexto se unen los impactos de la crisis económica internacional y los impactos de la crisis política inducida por la protesta indígena y, en particular, por los sucesos de Bagua.

FOTOGRAFÍA: CECILIA BRACCO



Son verosímiles las versiones de un deterioro del empleo y un recrudecimiento de la pobreza como efecto de la gran caída en el crecimiento de la producción. Para algunos economistas, incluso, ha habido una recesión en la economía peruana en ciertos tramos del presente año. Dado que esto ocurre después de varios años con tasas altas de crecimiento, es altamente probable que haya un aumento en el descontento popular.

Aparentemente, en las principales economías y mercados del mundo, la recesión estaría llegando a su fin. Sin embargo, incluso los más optimistas aseguran que la recuperación será lenta y con tasas bajas de crecimiento. Por tanto, nuestras exportaciones no se van a recuperar muy rápido ni tampoco nuestra recaudación tributaria ni las sumas del canon de la minería. Eso le restará capacidad de maniobra al Gobierno para responder a las demandas sociales o regionales y al descontento popular.

La enorme imprevisión del Gobierno, su desmesurado triunfalismo, y el desatino con que respondió a los primeros signos de la crisis (los ajustes del ministro Valdivieso) causaron las primeras críticas a la capacidad de conducir al país del gobierno de Alan García. Las críticas vinieron incluso desde la gran prensa, hasta entonces casi íntegramente apologética del presidente.

Sin embargo, fue el desastre de Bagua el que extendió las críticas y el rechazo al gobierno de García hacia todas las esferas sociales y medios de opinión. Hubo editoriales de todos los medios y diarios principales, incluyendo el propio diario *El Comercio*, o *Gestión*,

refiriéndose a la limitada capacidad de gobierno que se mostraba desde el palacio de Pizarro. El mismo reproche se hizo al oficialismo desde el resto de bancadas en el Congreso.

Debido a esas grandes fallas, el presidente y el gabinete, y por tanto este premier, tienen en su entorno una opinión pública que en sus distintos estratos los miran con desconfianza y con baja credibilidad. Eso se acentúa más en las clases bajas, en las organizaciones sociales y en la mayoría de regiones, pero también existe en niveles importantes dentro de las clases medias y el periodismo.

Y si, hasta la mitad de este Gobierno, partidos como el fujimorista o Unidad Nacional hicieron de manera sistemática un bloque con el APRA, después de la caída en la producción y de la crisis de Bagua, tales partidos tienden a tomar más distancia del oficialismo.

Esa toma de distancia se acentuará conforme los períodos electorales —primero para las elecciones regionales y municipales, y luego para las elecciones generales— aumenten la necesidad de cada corriente no gobiernista para levantar un perfil opositor.

De manera que tanto por el propio comportamiento de los actores en el Gobierno, o de los actores que se ubican en las distintas oposiciones, como por distintas razones del actual contexto, don Javier Velásquez Quesquén ocupa un cargo de alta inestabilidad, incluso de alta volatilidad. Para que no caiga demasiado pronto tendrá que rezarle cada vez con más devoción, e incluso peregrinar, a la milagrosa Cruz de Motupe. ■



FOTOGRAFÍA: VÍCTOR LUNA

### FEDERICO ARNILLAS

Sociólogo de la PUCP. Presidente de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

### NILTON QUIÑONES

Ingeniero de la PUCP. Asesor de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

# POBREZA, INCLUSIÓN, EXCLUSIÓN HACIA UN ÍNDICE DE LA INCLUSIÓN SOCIAL

De manera creciente, la situación de pobreza en la que vive un sector importante de nuestra población —a pesar del crecimiento registrado por la economía peruana o justamente por ello— se ha convertido en uno de los temas centrales del debate sobre el país en términos de las dinámicas de inclusión/exclusión social y el rol de las políticas públicas en ello.

Un aspecto de ese debate es el referido a «las cifras de la pobreza», lo que implica, por cierto, varias discusiones y decisiones que incluyen el enfoque y método a utilizarse, pasan por la calidad de la información de que se dispone o que hay que generar, hasta el uso que se hace de todos estos elementos, incluidas las cifras mismas.

Como se sabe, tres son los métodos más usados en el país para medir la pobreza: el de necesidades básicas (NBI), el de línea de pobreza o pobreza monetaria (PM), y el de déficit calórico aparente (DC); cada uno de los cuales centra su atención o enfatiza un aspecto específico. En este marco, buena parte del debate reciente ha servido para destacar los límites de tal o cual de las herramientas con las que se viene trabajando y la conveniencia por ello de recurrir a otro de los métodos disponibles y las cifras que con él se generan para

dimensionar la pobreza en el país y seguir la evolución de esta en el tiempo.<sup>1</sup>

La primera gran conclusión de este debate y que sin duda es una apreciación común a todas las partes tiene que ver con la necesidad de mejorar las herramientas con las cuales hoy contamos para levantar, organizar y disseminar esta información, así como fortalecer los marcos institucionales que tienen a su cargo la producción de esta y los que hacen uso de ella.

## 1. TRES EN CUBO: NECESIDADES BÁSICAS, DÉFICIT CALÓRICO Y POBREZA MONETARIA

Ahora bien, aun superando estas restricciones, parece legítimo señalar que cualquiera de estos métodos «unilateraliza» tal o cual aspecto de un fenómeno que

1 De hecho, el debate más reciente se ha centrado en especial en los límites que enfrenta la medición de pobreza según la línea de pobreza, el déficit calórico y la conveniencia de utilizar uno u otro. No está demás señalar que ambas herramientas tienden a ser más sensibles a factores de corto plazo, mientras que las variaciones en la pobreza asociada a necesidades básicas lo es a factores de mediano y largo plazo. En la preparación del artículo, se evaluaron los resultados al combinar el análisis DC con PM, PM con NBI y DC con NBI

en sí mismo es resultante de muchos factores y, en ese sentido, es multidimensional y multicausal.

Atendiendo a ello, el tema que se plantea y que acá se busca abordar es el cambio de la imagen de la situación existente que surge al integrar en una sola proyección los tres lentes de uso habitual para medir la pobreza (NBI, PM, DC), a la manera de generar una imagen si se quiere «tridimensional» de las condiciones de vida de la población o, si se prefiere, de los tipos de exclusión que afectan a las peruanas y peruanos, tanto en general como entre áreas urbanas y rurales.<sup>2</sup>

Así pues, asociando la condición de pobre con la de excluido y la de no pobre con la de incluido, según cada uno de los tres tipos de pobreza, se ha construido una tipología de «grados de exclusión» vinculada a las ocho situaciones tipo que obtienen al combinar estas tres formas de medición de pobreza de uso habitual en el país. En los extremos, estas situaciones tipo consideran; por un lado, la categoría de «extremamente excluidos» para la población en hogares calificados simultáneamente como «pobres» en las tres aproximaciones (NBI/LP/DC) y; en el otro extremo, como «incluidos» para la población en hogares calificados simultáneamente como «no pobres» en las mismas tres aproximaciones. Paralelamente, se identificaron seis situaciones intermedias, las cuales fueron a su vez agrupadas en dos grados a los que hemos tipificado de *exclusión parcial* y *exclusión severa*, según que los hogares hayan sido calificados como pobres en una o dos de las tres aproximaciones posibles. El cuadro 1 presenta los tipos de exclusión identificados según grados.

CUADRO 1  
GRADOS Y TIPOS DE EXCLUSIÓN SEGÚN POBREZA POR NBI, PM, DC

Grado de exclusión	Tipo de exclusión
Incluidos	No pobres por NBI, pobreza monetaria (PM) ni déficit calórico (DC)
Exclusión parcial (pobres por NBI o por pobreza monetaria o déficit calórico)	Necesidades básicas satisfechas (NBI)
	Pobreza monetaria (PM)
	Déficit calórico (DC)
Exclusión severa (pobres por dos parámetros de evaluación)	NBI + PM
	NBI + DC
	PM + DC
Extremamente excluidos	Pobres por NBI, pobreza monetaria (PM) y déficit calórico (DC)

Elaboración propia

2 Esta aproximación aún es bastante limitada si la comparamos, por ejemplo, con los alcances de la noción de «privación de capacidades básicas» en el enfoque de Sen.

## 1.1. OTRA VISIÓN DE LA POBREZA (AL 2008)

La visión del país, en términos de la situación de la pobreza de su población vista a través del filtro que supone cada uno de los métodos de uso habitual, nos habla de un Perú, al 2008,<sup>3</sup> donde entre el 30% y el 40% de la población se encuentra en situación de pobreza, según el método que usemos para ello. Estas aproximaciones unilaterales se contrastan con la experiencia cotidiana de la población, lo que la lleva a desconfiar del dato que reciben.

CUADRO 2  
INCIDENCIA DE LA POBREZA SEGÚN MÉTODOS DE MEDICIÓN DE USO HABITUAL EN PORCENTAJES

	Pobreza monetaria	Pobreza por NBI	Pobreza según déficit calórico
No pobres	63,80	62	69
Pobres	36,20	37,80	30,83
Total	100,00	100,00	100,00

Fuente: INEI, ENAHO 2008

Elaboración: Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)

Cuando ampliamos y combinamos las miradas para tener una visión más integral de la situación, lo que podemos observar es que solo alrededor del 39% ó 40% de la población puede ser considerada «incluida» en el sentido de que no sufre carencias o situaciones de privación asociadas a la existencia de necesidades básicas insatisfechas, gasto monetario por debajo de la línea de pobreza y/o DC (inseguridad alimentaria). Por el contrario, el 60% ó 61% restante se encuentra con algún grado de privación o inseguridad, por lo que en el fondo se le hace difícil aceptar las cifras con las que habitualmente se mide la pobreza. Esto no hace falsas las cifras que usamos habitualmente, lo que sí nos dice es que cualquiera de ellas es en sí misma insuficiente para reflejar la situación existente, y la diversidad de factores que la determinan. Una mirada que integre las tres aproximaciones, como la que acá se ensaya, no resuelve pero matiza la dificultad de reflejar la situación de pobreza y exclusión más en diálogo con la experiencia ciudadana.

3 Para fines de ejemplificar el análisis, estamos tomando acá la información de las Encuestas de Hogares, en especial la ENAHO 2008, la última disponible con información completa y con posibilidad de hacer inferencias a nivel de dominios (Lima Metropolitana, costa urbana y rural, sierra urbana y rural y selva urbana y rural).

CUADRO 3

INCIDENCIA DE LA EXCLUSIÓN EN EL 2008 SEGÚN EL GRADO Y TIPO DE EXCLUSIÓN  
MÉTODO INTEGRADO PERÚ, URBANO Y RURAL

Grado de exclusión	Tipo de exclusión	Nacional		Urbano		Rural	
Incluidos	No pobres	39,2%	39,2%	51,2%	51,2%	16,7%	16,7%
Exclusión parcial	NBI	14,5%		12,9%		17,5%	
	PM	6,9%	29,1%	5,7%	28,9%	9,2%	29,5%
	DC	7,6%		10,3%		2,8%	
Exclusión severa	NBI + PM	8,5%		5,5%		14,3%	
	NBI + DC	2,5%	19,5%	2,1%	14,3%	3,2%	29,1%
	PM + DC	8,5%		6,7%		11,7%	
Extremamente excluidos	POBRES POR NBI + PM + DC	12,3%	12,3%	5,6%	5,6%	24,7%	24,7%
<b>TOTAL</b>		<b>100,0%</b>		<b>100,0%</b>		<b>100,0%</b>	

Fuente: INEL ENAHO 2008  
Elaboración: MCLCP

## 1.2. INCIDENCIA Y GRADOS DE LA EXCLUSIÓN

Para el 2008, la mirada a partir de esta lectura integrada (véanse los cuadros 3 y 4) nos permite observar que el 12,3% de las peruanas y peruanos se encuentran en situación de extrema exclusión; ellas y ellos conforman el núcleo duro de la pobreza ya que forman partes de hogares que están simultáneamente en inseguridad alimentaria, se encuentran con necesidades básicas insatisfechas y su gasto per cápita se encuentra por debajo de la línea de la pobreza. En conjunto, representan una población estimada del orden de los 3,6 millones de personas de las cuales 7 de cada 10 residen en zonas rurales. De hecho, mientras que la incidencia de la extrema exclusión llega a 5,6% en zonas urbanas, en las zonas rurales se eleva al 24,7% de su población total.

El segundo segmento correspondiente a una población severamente afectada por la exclusión comprende

al 19,5% de la población nacional; es decir, más de 5,7 millones de peruanas y peruanos de los cuales casi 5 millones se encuentran en pobreza monetaria y además de ello están en situación de inseguridad alimentaria (2,48 millones) o tienen NBI (2,50 millones); si bien el gasto per cápita de los poco más de 700.000 restantes está por encima de la línea de pobreza, sí tienen simultáneamente NBI e inseguridad alimentaria. De estos 5,7 millones de personas, casi 3 millones residen en zonas rurales y 2,7 en áreas urbanas.

Poco más de 8,5 millones de peruanas y peruanos conforman el segmento de población en exclusión parcial (viven en hogares que sufren alguna forma de pobreza/exclusión, ya sea monetaria, de NBI o de inseguridad alimentaria). Representan el 29,1% de la población nacional y está conformado por 5,5 millones de personas que residen en áreas urbanas y 3 millones en áreas rurales, representando el 28,9% y el 29,5% de

CUADRO 4

POBLACIÓN ESTIMADA EN EL 2008 SEGÚN EL GRADO Y TIPO DE EXCLUSIÓN  
PERÚ, URBANO Y RURAL  
EN MILLONES DE PERSONAS

Grado de exclusión	Tipo de exclusión	Nacional		Urbano		Rural	
Incluidos	No pobres por NBI, PM ni DC	11,50	11,50	9,79	9,79	1,71	1,71
	NBI	4,26		2,47		1,80	
Exclusión parcial	PM	2,04	8,54	1,09	5,52	0,94	3,02
	DC	2,24		1,96		0,28	
Exclusión severa	NBI + PM	2,51		1,05		1,46	
	NBI + DC	0,73	5,72	0,40	2,73	0,33	2,98
	PM + DC	2,48		1,29		1,20	
Extremamente excluidos	Pobres por NBI, PM y DC	3,60	3,60	1,07	1,07	2,53	2,53
<b>Total</b>			<b>29,36</b>				

Fuente: INEL ENAHO 2008  
Elaboración: MCLCP

CUADRO 5

INCIDENCIA DE LA EXCLUSIÓN  
SEGÚN GRADO Y TIPO DE EXCLUSIÓN POR DOMINIOS

Grado de exclusión	Tipo de exclusión	Lima metropolitana		Costa urbana		Sierra urbana		Selva urbana		Costa rural		Selva rural		Sierra rural	
Incluidos	No pobres por NBI, PM NI DC	58,8%	58,8%	50,8%	50,8%	42,6%	42,6%	34,4%	34,4%	27,4%	27,4%	14,8%	14,8%	14,9%	14,9%
Exclusión parcial	NBI	12%		14%		9%		23%		26%		29%		12%	
	PM	6%	28%	5%	29%	7%	28%	5%	35%	5%	36%	4%	36%	12%	26%
	DC	11%		10%		12%		7%		5%		2%		2%	
Exclusión severa	NBI+PM	4%		5%		6%		10%		10%		14%		15%	
	NBI+DC	1%	11%	2%	15%	3%	20%	5%	18%	7%	25%	4%	23%	2%	32%
	PM+DC	5%		7%		12%		4%		8%		4%		15%	
Extremamente excluidos	Pobres por NBI, PM Y DC	3%	3%	6%	6%	9%	9%	12%	12%	11%	11%	26%	26%	27%	27%
	TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Fuente: INEI, ENAHO 2008  
Elaboración: MCLCP

la población urbana y rural, respectivamente. La mayor parte de esta población (más de 4,2 millones de personas) tanto en zonas urbanas como rurales, sufre pobreza por NBI. De los 4,3 millones restantes, poco más de 2 millones sufren pobreza monetaria y los cerca de 2,3 millones restantes están en situación de inseguridad alimentaria. Es de señalar que según las proyecciones a partir de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO) 2008, la incidencia de la inseguridad alimentaria para este segmento de población en zonas rurales es más baja que la que se observa en la población del mismo segmento de las áreas urbanas (2,8% frente a 10,3%, respectivamente); mientras que la pobreza monetaria es más acentuada en las zonas rurales que en las zonas urbanas.

El cuarto segmento son «los incluidos» que, como hemos adelantado, constituyen el 39,2% de la población, lo que representa alrededor de 11,5 millones de personas; la gran mayoría de los cuales (cerca de 9,8 millones) residen en áreas urbanas. El análisis comparativo entre áreas urbanas y rurales muestra que el 51,2 % de la población urbana está en la condición de «incluidos»; mientras que en las áreas rurales esa proporción solo llega al 16,7% de esta.

## 2. GEOGRAFÍA DE LA INCLUSIÓN/EXCLUSIÓN

Las líneas anteriores nos invitan a profundizar en la geografía de la inclusión/exclusión. Como hemos visto, la incidencia de la exclusión en sus diversos grados es mayor en zonas rurales que en zonas urbanas. Sin embargo, dadas las diferencias que presenta la

geografía del país, tanto en términos de sus medios rurales como urbanos, las actividades que allí se desarrollan y por cierto la distribución espacial de la población, vale la pena profundizar en esta mirada de la inclusión/exclusión en el territorio, atendiendo tanto a la intensidad de la exclusión en los diversos dominios de análisis de la ENAHO 2008 (cuadro 5), como a la cantidad estimada de población en cada contexto y situación de inclusión/exclusión (cuadro 6).<sup>4</sup>

### 2.1. INCIDENCIA DE LA EXCLUSIÓN EN DOMINIOS URBANOS

Como se observa en el cuadro 5, la incidencia de la extrema exclusión en las áreas urbanas del país crece conforme nos alejamos de Lima Metropolitana (2,7%), hacia la costa urbana (5,6%), la sierra urbana (9,0%) hasta la selva urbana (12,2%). Algo similar ocurre en el segundo segmento correspondiente a población con severa exclusión que en el caso de Lima Metropolitana representa el 10,5% de la población y que ve incrementada su participación en la costa urbana (14,9%) y la sierra urbana (20,4%), aunque en el caso de la selva urbana se aprecia un nivel ligeramente menor (18,2%) que en la sierra urbana.

En términos de cantidad estimada de población en extrema exclusión, esta pasa de 230.000 en Lima Metropolitana a 290.000 y 330.000 para la costa y

4 En los cuadros 5 y 6, los dominios de la ENAHO han sido ordenados poniendo primero los dominios urbanos y luego los rurales y siguiendo una escala que va de mayor incidencia de la inclusión a mayor incidencia de la exclusión. Nótese que la secuencia de dominios urbanos y rurales difieren en la ubicación de la sierra.

CUADRO 6  
POBLACIÓN ESTIMADA 2008 EN MILLONES  
SEGÚN GRADO Y TIPO DE EXCLUSIÓN POR DOMINIOS

Grado de exclusión	Tipo de exclusión	Lima metropolitana		Costa urbana		Sierra urbana		Selva urbana		Costa rural		Selva rural		Sierra rural	
Incluidos	No pobres por NBI, PM NI DC	5,01	5,01	2,60	2,60	1,57	1,57	0,61	0,61	0,41	0,41	0,31	0,31	1,00	1,00
Exclusión parcial	NBI	1,00		0,71		0,35		0,42		0,38		0,62		0,79	
	PM	0,48	2,38	0,28	1,47	0,25	1,04	0,10	0,63	0,08	0,53	0,08	0,75	0,79	1,74
	DC	0,91		0,49		0,44		0,12		0,07		0,05		0,16	
Exclusión severa	NBI+PM	0,37		0,27		0,23		0,18		0,15		0,30		1,01	
	NBI+DC	0,10	0,90	0,13	0,76	0,09	0,75	0,08	0,33	0,10	0,38	0,09	0,49	0,13	2,12
	PM+DC	0,43		0,36		0,43		0,07		0,12		0,09		0,98	
Extremamente excluidos	Pobres por NBI, PM Y DC	0,23	0,23	0,29	0,29	0,33	0,33	0,22	0,22	0,16	0,16	0,56	0,56	1,81	1,81
<b>TOTAL</b>		<b>8,52</b>	<b>8,52</b>	<b>5,11</b>	<b>5,11</b>	<b>3,69</b>	<b>3,69</b>	<b>1,79</b>	<b>1,79</b>	<b>1,48</b>	<b>1,48</b>	<b>2,11</b>	<b>2,11</b>	<b>6,66</b>	<b>6,66</b>

Fuente: INEI, ENAHO 2008  
Elaboración: MCLCP

sierra urbana y alcanza los 220.000 en la selva urbana. A su vez, la población en exclusión severa representa alrededor de 900.000 personas en Lima Metropolitana y 760.000 y 750.000 para la costa y sierra urbana, y a 330.000 en la selva urbana.

Por su parte, los sectores con un grado de exclusión parcial representan cerca del 28% de la población en Lima Metropolitana, así como en la costa y sierra urbanas, incrementándose si el peso de este segmento en la selva urbana, para llegar al 35,2%. Nótese en este último caso que el factor clave es el referido a NBI, mientras que en los otros dominios, siendo este tipo de pobreza importante, tiene sí un menor peso relativo. En términos absolutos, estamos hablando de una población estimada de 2,38 millones de personas en Lima Metropolitana, 1,47 millones en la costa urbana, un millón en la sierra urbana y cerca de 630.000 en la selva urbana.

Finalmente, el sector «integrado» alcanza a representar el 58,8% en el caso de Lima Metropolitana y muestra tasas decrecientes en la costa urbana (50,8%) y la sierra urbana (42,6%) hasta llegar al 34,4% en la selva urbana. En este caso, con poblaciones estimadas de 5 millones en Lima, 2,6 millones en la costa urbana, 1,57 en la sierra urbana y 630.000 en selva urbana.

## 2.2. INCIDENCIA DE LA INCLUSIÓN/EXCLUSIÓN RURAL

En lo que a sectores rurales se refiere, el segmento en extrema exclusión pasa de representar el 11,1% en la costa rural, al 26,5% en la selva rural, hasta llegar al 27,1% en la sierra rural. En términos absolutos, el gran

bolsón de la exclusión extrema es la sierra rural con un estimado de 1,8 millones de personas en hogares en esa situación; a su vez, en la selva rural el universo de personas en esa situación estaría en el orden de las 560.000 y en la costa rural en 160.000.

En el segmento de exclusión severa, la incidencia se encuentra respectivamente en el 25,5% y el 23,1% en la costa y selva rurales y se eleva a 31,8% para la sierra rural. Nótese que en el caso de la sierra rural, la pobreza monetaria, ya sea asociada con NBI o con DC, parece ser el principal factor que influye en la situación de exclusión de esta población; por su parte, en el caso de la selva rural, para el 2008, destaca en especial el tema de la pobreza por NBI. En términos de población estimada estamos en el orden de 2,12 millones en la sierra rural, 490.000 en la selva rural y 380.000 en la costa rural.

Por su parte, la incidencia de la exclusión parcial, que como hemos señalado corresponde a personas en hogares afectados por una situación de pobreza ya sea por NBI, pobreza monetaria o DC, representa el 36% y el 35,6% de la población de la costa rural y de la selva rural, respectivamente, pero disminuye a 26,1% en la sierra rural. En estos casos, el tema de pobreza por NBI es especialmente importante en la costa y la selva rural; mientras que en el caso de la sierra rural, si bien la pobreza por NBI es importante, la pobreza monetaria tiene un mayor peso relativo (11,8%) que en los otros dos casos (5,2% y 3,8%, respectivamente). En este segmento, la población estimada es del orden de 1,74 millones de personas en la sierra rural, 750.000 en la selva rural y 530.000 en la costa rural.

Finalmente, la incidencia de los sectores «integrados» llega a 27,4% en la costa rural, pero baja a 14,9% y 14,8% en la selva rural y la sierra rural, respectivamente. En términos de población estimada, llegaría a 410.000 en la costa rural, 310.000 en la selva rural y un millón en la sierra rural.

### **3. REFLEXIONES PARA VOLVER A EMPEZAR**

Las preocupaciones que dieron origen a este artículo estaban vinculadas a las posibilidades y límites de los métodos de uso habitual para dar cuenta de las diversas situaciones de pobreza existentes y los cambios que los hogares pueden sufrir ya sea en un contexto de crecimiento o de crisis, ello en el marco de una discusión más de conjunto sobre los mecanismos y dinámicas de inclusión/exclusión y los «tiempos» en los cuales estos operan; son por ejemplo el caso del peso del mercado como mecanismo vinculado a la pobreza monetaria o el rol de las políticas públicas y el gasto público en la atención de necesidades básicas.

Como se ha señalado, es claro y creemos que en eso hay un punto convergente, que es necesario mejorar las actuales herramientas que usamos para «medir la pobreza» en cualquiera de los tres métodos de uso habitual. Pero aun cuando introduzcamos dichas mejoras, los métodos seguirán enfatizando uno u otro aspecto dando una percepción parcial de la situación de los hogares y sus integrantes en términos de integración/ exclusión a la dinámica social.

Piénsese, por ejemplo, en cualquiera de las siguientes situaciones: el emprendedor exitoso —urbano o rural— que ve incrementar sus ingresos/gastos por encima de la línea de pobreza pero que reside en un área sin servicios básicos, en el profesional que pierde su trabajo, o la familia urbana que tuvo que hacerse cargo de un nuevo niño o quizá de alguno de los padres de los jefes de hogar, en una coyuntura de alza del precio de los alimentos deteriorándose su consumo de alimentos. Cada una de estas situaciones puede dar valores

distintos en términos de la calificación del hogar como pobre o no pobre, según cada método de medición; así por ejemplo, la medición de la pobreza monetaria no queda falseada por el hecho de que el emprendedor exitoso se siga sintiendo pobre, cuando de hecho lo es por NBI, como tampoco se falsea la medición de la pobreza por NBI en el caso del profesional que pierde sus ingresos, lo que lo pone en situación objetiva de pobreza monetaria.

El conjugar métodos de medición de la pobreza para identificar tipos y grados de exclusión hace posible comprender mejor las reacciones que las cifras de pobreza generan en el ciudadano de a pie, pero resulta también útil para pensar más integralmente las estrategias de intervención que se requieren o los límites de las estrategias en curso, en especial si las ponemos también en relación con los contextos en los cuales esta población reside. Pensemos, por ejemplo, en la población en la sierra rural y veamos tanto el segmento de población en situación de exclusión extrema como la población en pobreza severa. Llegaremos a la conclusión de que la estrategia de intervención debe tener en estos grupos un sector de primera prioridad tanto por la incidencia como por el volumen de población comprometida y se ratifica la importancia de estrategias integrales que combinen el acceso a servicios básicos, mejoramiento de la vivienda, la transferencia de recursos monetarios y políticas de seguridad alimentaria, basadas en este caso en la capitalización de la pequeña producción rural.

Estamos lejos de tener una respuesta a un debate que por lo demás no es nuevo. La necesaria definición de las mejoras a introducirse en las herramientas de medición de la pobreza no debería escapar a la necesidad de contar con una mirada más compleja de la pobreza y de las personas en situación de pobreza, vinculada a las dinámicas de inclusión/exclusión presentes en la sociedad peruana, que están a la base de la reproducción de dichas situaciones de pobreza. Desde allí tendremos mejores elementos para la formulación de políticas públicas nacionales, regionales y locales, y de las herramientas para el seguimiento de estas. ■



FOTOGRAFIA: WWW.FOTOLIBRE.ORG

## JULIO CÉSAR ALFARO

Sociólogo por la PUCP y profesor del Departamento de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional Agraria «La Molina»

# EL PELIGRO DEL AGUA Y LA POLÍTICA PERUANA

Uno de los problemas cruciales del Perú actual, en medio del cambio climático, es la escasez del agua que se prevé irá agudizándose durante los próximos años. Los expertos en el tema, Gardner-Outlaw y Engelman, que trabajaron en entidades especializadas como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés) y el Instituto Mundial de Recursos Naturales, llegaron a la conclusión de que el país en quince años, es decir en el 2025, pasará de ser un país con escasez de agua (1.000 a 1.700 metros cúbicos de agua por persona) a uno de tensión hídrica (menos de 1.000 metros cúbicos de agua por persona); lo que nos calificará como único país en esa condición en toda América. Situación comparable solo con países como la India y algunos de África y Arabia continental.<sup>1</sup>

Lacónicamente, un representante de la actual Autoridad Nacional del Agua (ANA), Julio García, en una con-

ferencia internacional sobre el tema,<sup>2</sup> organizada por Soluciones Prácticas- ITDG en el 2006, señaló que llegaremos al máximo calificativo limitante del índice de humedad, que se ha denominado «deficiencia extrema», dentro de cinco categorías (deficiencia ligera, adecuada, excesiva ligera y extrema), sobre todo en la parte de nuestro territorio nacional, donde más la utilizamos, tanto como consumo en agua potable como en riego, que se ubica principalmente en la costa peruana. Y si agregamos a este problema de la escasez: la desigualdad en la distribución de los limitados recursos hídricos existentes en la población, nos encontramos en un reto de primera importancia.

¿Qué está haciendo el Estado para asumir estas advertencias? En primer lugar, las entidades del Estado peruano (Ejecutivo y Congreso) orientaron sus energías para aprobar una ley de recursos hídricos, que facilitara su uso racional, descentralizado, eficiente y equitativo,

<sup>1</sup> Información impartida en la conferencia de Juan Torres en el Seminario «Impacto y adaptación al cambio climático en el Perú» realizado por Soluciones Prácticas-ITDG en el 2006.

<sup>2</sup> Información impartida en la conferencia de Julio García en el Seminario «Impacto y adaptación al cambio climático en el Perú» realizado por Soluciones Prácticas-ITDG en el 2006.

tal como consta en sus principios. Aun así, más allá de los principios, lo que se puede constatar, de su lectura no literal, es que el poder se otorga principalmente a la autoridad nacional del agua y a los Gobiernos regionales, dificultado la capacidad de decisión a las dos entidades que son claves: las autoridades autónomas de cuencas y las comunidades campesinas.

Para un país como el nuestro, biodiverso y pluricultural, la mejor forma de gobernar es descentralizar las decisiones, otorgando todas las facilidades para que los actores sociales las tomen en su propio terreno, donde se ubican y operan; es decir, el lugar en el que se genera y distribuye el agua, tales como los espacios geográficos, sociales y culturales, llamados «cuencas», «subcuencas» y «microcuencas», que se sitúan en los alrededores de las fuentes de agua principales y secundarias, especialmente ríos.

En estos espacios se encuentran las ciudades que consumen agua potable, los agricultores regantes y comunidades campesinas, los que operan con el agua como las empresas hidroeléctricas, mineras e industriales y las entidades que promueven el buen uso del agua como algunas entidades estatales y organizaciones no gubernamentales (ONG) y, por último, las autoridades locales que se responsabilizan del desarrollo local. Todos estos actores están separados en la actualidad, salvo en algunos lugares que por voluntad propia de los actores o por proyectos, existen mecanismos de coordinación, especialmente en un sector de microcuencas. Y no tienen un campo orgánico de diálogo y concertación, como una autoridad autónoma de cuencas, que podría prever y tratar muchos de los conflictos por el agua, que, lamentablemente, siguen ocurriendo y multiplicándose y se estima van a ocurrir con mayor fuerza en la medida en que el cambio climático se agudice, sobre todo si la situación organizativa de la población sigue igual.

A diferencia de lo esperado por varios sectores conocedores del tema, en la ley de aguas aprobada, se crean los Consejos de Cuencas, los cuales aparecen como entidades que solo se formarían a propuesta de los Gobiernos regionales y creados por el Gobierno central, mediante decreto supremo. Y la ley les confiere intervención solo «participando» en la planificación, coordinación y concertación en aspectos que la ley no indica, prácticamente, como organismos consultivos menores del sistema. Además, al no especificar de dónde van a obtener sus fondos, aparecen estos consejos, como entidades eventuales de coordinación y no como centros básicos y permanentes de decisión

democrática y de promoción de los recursos hídricos del sistema.

Con reales autoridades autónomas de cuencas, efectivas, se habría impulsado más aún, el proceso de descentralización del país, tal como lo sustentamos en el III Congreso Latinoamericano de Manejo de Cuencas, en Arequipa en el 2003, organizado por la FAO, por la Red Latinoamericana de Manejo de Cuencas.<sup>3</sup>

Es cierto que han habido algunas autoridades autónomas de nombre, mal constituidas de arriba hacia abajo, como la de Chira-Piura, sin que previamente haya una organización de los actores para que sean representados debidamente y sus acuerdos sean válidos y con consecuencias prácticas, salvo la regulación de las aguas. Sin embargo, estos limitados antecedentes no invalidan que sea posible que estas autoridades funcionen y sean un verdadero hito de ordenamiento del territorio, que permita acciones efectivas en las cuencas, que cuiden el agua, utilizándola racionalmente, sin contaminarla, o se promueva la cosecha del agua de lluvia para acumularla en lagunas artificiales, el cual va a ser uno de los grandes retos del Perú rural o que se atraiga el agua con una masiva forestación y una mejor cobertura vegetal, con andenes y zanjas de infiltración, con plantas y pastos cultivados y naturales frondosos, aspectos claves para la adaptación al cambio climático.

Asimismo, pese a la importancia de las comunidades campesinas, al ubicarse, buena parte de ellas, estratégicamente en las cabeceras de las cuencas, donde cae la preciosa agua con mayor intensidad y que por tanto podrían colaborar en la concentración y cuidado de las aguas y con la agilización del mismo sistema nacional de gestión de los recursos hídricos, que la misma ley dice defender: solo se las considera en un pequeño artículo número 32, ambiguo, que reconoce los usos y costumbres de las comunidades «con los mismos derechos» que las organizaciones de usuarios. Estas organizaciones de regantes fueron creadas según la propia modalidad de las organizaciones de la costa, sin tener en cuenta la realidad de las montañas andinas. No especifica la importancia de su rol en los Consejos de Cuenca y su jerarquía o orden de mando frente a las organizaciones de usuarios.

En segundo lugar, el Gobierno peruano ha incorporado, hace apenas tres meses, al Programa Nacional

3 Pronunciamos dos conferencias: «Gestión de cuencas, descentralización y desarrollo sostenible» y «Visión andina del agua».

de Manejo de Cuencas Hidrográficas y Conservación de Suelos (PRONAMACHCS), dentro de un conjunto de instituciones y ha formado una entidad nueva que se llama Agro Rural. El PRONAMACHCS era la única entidad del Estado (1981-2009) que tenía como fin promocionar el manejo y gestión de las partes altas de las cuencas en el Perú. Se encargaba de motivar, enseñar y apoyar la forestación de la sierra, la construcción de andenes o terrazas o zanjas de infiltración, aumentar la capacidad de absorción de agua de los pastizales e instalar pequeñas presas y canales de riego. Precisamente, el fin era instalar esta infraestructura para capturar el agua de lluvia y generar una gran cobertura vegetal que atraiga nuevamente el agua y de esta manera se beneficien, con más agua, tanto las partes altas de las cuencas como las bajas, donde se encuentran las ciudades de la costa peruana y nuestras zonas de exportación rural, que han colaborado en la dinamización de la economía peruana en la primera década de este siglo XXI. Los logros del PRONAMACHCS, en este campo, fueron evidentes al visitar las cuencas donde intervenía sembrando una esperanza en la acumulación de recursos hídricos en el país más allá de las limitaciones que tuvo en su evolución.

FOTOGRAFÍA: WWW.FOTOLIBRE.ORG



Esta incorporación ha significado juntar varias instituciones más orientadas al fomento de la producción y a incentivar la economía de mercado: a) Pro Abonos que producía y compraba abonos orgánicos y los vendía a los productores del país o los exportaba, fundamentalmente a la costa y solo una parte menor a la sierra; b) el Programa de Servicios de Apoyo para acceder a Mercados Rurales, cuyo fin era la identificación de mercados y facilitar la comercialización, básicamente en la costa y; finalmente, c) MARENAS, que si bien antes se dedicaba a la conservación y también al fomento de la producción andinas, su orientación actual se justifica con el importante proyecto de aliados orientado a fomentar la pequeña empresa en el campo.

La orientación productivista y de mercados de estas instituciones tipo a,b y c (según párrafo anterior), si bien loable, corre el peligro de diluir el fin estratégico del PRONAMACHCS y reducir su actividad a la ejecución de proyectos con financiamiento internacional, sin un sostén firme de un programa regular de conservación, cuidado y promoción de los recursos naturales bajo el hilo conductor del agua. Por ello es urgente, en todo caso, que su organización interna tenga dos divisiones separadas aunque complementarias, por lo menos de igual importancia. La primera, de gestión territorial, que implica la continuidad del fin estratégico del Estado en relación con el agua y; la segunda, de producción y de mercados. Si no fuera así, el fin coyuntural de la producción y los mercados podrían subsumir el estratégico, con graves consecuencias en el interés del Estado peruano de enfrentar o adaptarse al cambio climático y la escasez derivada del agua y las posibilidades de su mejor distribución. Solo así se podrá ligar la gestión de los recursos hídricos con la mejor producción y ubicación en los mercados.

Lo urgente era potenciar a PRONAMACHCS para mejorar las condiciones de nuestro territorio, para asumir la escasez del agua y comprometer a todo el país en una óptima gestión territorial. Y al mismo tiempo tratar de ligar las áreas conservadas a la producción y el mercado.

En tercer lugar, el Estado peruano todavía no toma una línea de trabajo integral frente a la contaminación del agua existente. Es clamorosa la contaminación por dos razones, la provocada no solo por las grandes minas, sino también y, con mayor razón aún, por la pequeña minería informal y la provocada por el inmenso basural de las ciudades que se bota en la rivera de los ríos.

El ejemplo más claro que tenemos en el país es la contaminación del agua del río Rímac, una de las cuencas

CUADRO 1  
TIPO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA

	Red pública dentro de la vivienda (agua potable)	Red pública fuera de la vivienda pero dentro de la edificación (agua potable)	Pilón de uso público (agua potable)	Camión-cisterna u otro similar	Pozo	Río, acequia, manantial o similar	Vecino	Otro
Nacional	54,7	8,9	3,8	4,2	8,1	16,0	3,2	1,2
Urbano	68,8	9,0	3,9	5,2	4,4	4,4	3,3	1,1
Rural	13,1	8,7	3,6	1,2	18,8	50,6	2,8	1,3

Fuente: INEI. Censo Nacional de Población y Vivienda, 2007

principales de la gran ciudad de Lima, lo que hace cada vez menos viable una real agua potable, saludable y masiva.

Y si la disponibilidad y producción de agua es cada vez más preocupante, igual es también su distribución a toda la población. Con los resultados del último censo de población, se puede concluir, con cierta facilidad, que los avances de los organismos del Estado dedicados a la promoción de la instalación de agua potable no son tan eficaces como aparecen en los discursos públicos del Gobierno.

Solo el 56,7% de la población peruana tiene agua potable en las mejores condiciones, es decir, dentro de su vivienda, quedando postergado un significativo 43,3%; y si desagregamos los usuarios urbanos y rurales, los urbanos tienen un 68,8% de agua potable en su domicilio y, en el sector rural, dramáticamente, solo un 13,1% la tienen. Y si nos fijamos en el porcentaje de la población que todavía usa el río, acequia o manantial, o similar, tenemos un 50,6% en el sector rural con esta clase de provisión del agua del país.

¿Y dónde está la explicación de esta distancia entre los discursos y los resultados del censo? En un estudio en el cual se participó, observamos que el proceso de ejecución de los trabajos era importante; sin embargo, la terminación era sobradamente lenta y trabada. Y las trabas las podemos explicar a partir de tres factores:

- Muchas obras estaban paradas porque el sistema contempla que las alcaldías distritales deben aportar el 25% del costo, y muchas de ellas habiéndose comprometido a aportar no cancelaban y las obras se paraban. Aquí se expresa la importancia distancia de un sector significativo de las alcaldías distritales con respecto a sus comunidades anexas. Estas alcaldías normalmente tienen a favorecer a las capitales de distrito en relación a sus anexas.
- Que el ejecutor de las obras no es el propio Ministerio de Vivienda sino ONG y consultoras

privadas, las que por el procesamiento administrativo del Ministerio, sumamente engorroso, tardan meses y a veces años en recibir el dinero. En ocasiones sucede que muchas de ellas se han comprometido con otros trabajos, y se les quiere obligar a trabajar en forma inmediata, lo cual genera una relación tensa que ha llevado a que se detengan muchas obras.

- Existe un sector (alrededor del 30% de la muestra) de la población migrante en las propias comunidades beneficiarias que solo va unos meses al año y en diferentes fechas, y no se ha descubierto una forma de comunicación con este sector para que se concluyan las obras, lo que hace que no se pueda concluir el 100% de los trabajos. El Ministerio tiene normas que no se ajustan a la realidad social y cultural de la población, y las obras no se declaran terminadas.

El resultado final del análisis, que se presenta en el cuadro 2, nos muestra que solo el 11% de la población escogida para favorecer es la beneficiaria real y todo el resto es potencial, es decir, una población ubicada en los lugares donde las obras se encuentran en ejecución, buena parte de ellas trabadas o paradas por las razones señaladas. En las estadísticas del Ministerio solo figuran las obras potenciales como teniendo diferentes grados de ejecución sin especificar cuáles están parada y cuáles no, a diferencia el estudio realizado por nosotros las ha puesto todas las que están ejecución como potenciales y resultaba un cuadro diferentes que presentamos al final del texto.

Y este resultado pasa más dramáticamente en el sector rural, cuyo porcentaje de ejecución es solo de 8%, frente al 17% en el sector urbano y solo faltaba un año para concluir el proyecto. Normalmente, se publican cifras de obras en proceso de ejecución, presuponiendo que están por terminar y se citan como concluidas, teniendo cifras muy altas, políticamente impactantes; y al final los censos que si recogen la opinión de los individuos que consumen el agua, no concuerdan con estos resultados.

CUADRO 2

POBLACIÓN BENEFICIARIA DEL PROGRAMA NACIONAL DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL (PRONASAR)  
POR COMPONENTE Y PORCENTAJE DE EJECUCIÓN: 2006

Departamento	Componente rural			Componente urbano			Total			Porcentaje de ejecución según beneficiario real		
	Beneficiario real	Beneficiario potencial	Total	Beneficiario real	Beneficiario potencial	Total	Beneficiario real	Beneficiario potencial	Total	Rural	Urbano	Total
Ayacucho	8.770	40.577	49.347	5.282	14.956	20.238	14.052	55.533	69.585	17,8	26,1	20,2
Cusco			0		63.601	63.601	0	63.601	63.601		0,0	0,0
Junín		53.487	53.487	8.140		8.140	8.140	53.487	61.627	0,0	100,0	13,2
Piura		39.721	39.721	6.704	3.842	10.546	6.704	43.563	50.267	0,0	63,6	13,3
Huancavelica		30.416	30.416		3.000	3.000	0	33.416	33.416	0,0	0,0	0,0
Lima		31.310	31.310				0	31.310	31.310	0,0	0,0	0,0
Pasco		17.807	17.807				0	17.807	17.807	0,0	0,0	0,0
Huánuco	4.326	8.497	12.823				4.326	8.497	12.823	33,7		33,7
San Martín			0		11.392	11.392	0	11.392	11.392		0,0	0,0
Arequipa	6.908	694	7.602				6.908	694	7.602	90,9		90,9
Apurímac			0		5.011	5.011	0	5.011	5.011		0,0	0,0
<b>Total</b>	<b>20.004</b>	<b>222.509</b>	<b>242.513</b>	<b>20.126</b>	<b>101.802</b>	<b>121.928</b>	<b>40.130</b>	<b>324.311</b>	<b>364.441</b>	<b>8,2</b>	<b>16,5</b>	<b>11,0</b>

Fuente: PRONASAR  
Elaboración propia

Y si analizamos cómo se está distribuyendo el agua de riego, si bien no tenemos estudios exactos a nivel nacional, existen diversos estudios locales que muestran la desigualdad en la distribución por diversos motivos. En un estudio para el ITDG,<sup>4</sup> en el cual participamos, se pudieron identificar diversos factores que resumimos a continuación:

- Existen todavía clientelas en el campo en un sector de los regantes, especialmente en la costa, haciéndose la distribución por amistad, parentesco o coima (según diversas versiones obtenidas en entrevistas) y no por los turnos que le toca a cada uno de los regantes de acuerdo con ciertos criterios técnicos y de equidad.
- A pesar de que existen formas modernizadas de medición del agua de acuerdo con la demanda de las plantas y de la exitosa capacitación de un organismo del Estado llamado Programa Subsectorial de Irrigaciones, (PSI), la forma de distribución no es exacta, existiendo todavía el mito de la cantidad, cuanto más agua se irrigue a las plantas, se cree que van a producir más.
- En muchas irrigaciones existe un sector informal que no se tuvo en cuenta desde el principio, constituido por poblaciones migrantes de las partes altas

de las cuencas, que tienen bocatamos informales, lo cual hace que el sistema de distribución colapse.

- La débil fiscalización en las bases de las organizaciones de los regantes para un efectivo cuidado de las obras de infraestructura.
- El empleo todavía predominante de técnicas de riego que usan gran cantidad de agua, como el riego por gravedad, existiendo otras técnicas como el riego por goteo y por aspersión que usan mucho menos agua.
- El poco cuidado de las obras de infraestructura hidráulica, que hace que se pierda mucha agua con canales o presas rajadas o rotas por los huaycos, inundaciones por el mal uso de la misma infraestructura.

Se reconoce que otro sector minoritario de regantes sí está cumpliendo con la eficiencia y la equidad que requiere el país.

Como se verá, los retos para adaptarse al cambio climático, para conservar, generar y usar racionalmente el agua son muchos y requieren de un gran reajuste de las políticas estatales en coordinación con la sociedad civil y un gran desafío de los grupos políticos que se presenten en las próximas elecciones del 2011. ■

4 Este estudio lo publicaron Soluciones Prácticas-ITDG y la Unión Europea, en diciembre de 2008, con el título «Conflictos, gestión del agua y cambio climático».



FOTOGRAFÍA: WWW.FOTO-GRATIS.ES

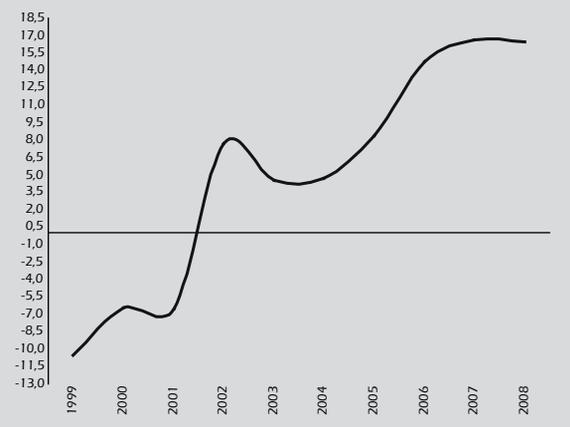
**JOSÉ LUIS MONTALVO**  
 Bachiller en economía por la Facultad de Ciencias Sociales de la PUCP

# PANORAMA Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN

El impacto de la crisis financiera internacional ha repercutido en la economía peruana a través de diversos canales afectando el funcionamiento de distintos sectores, entre ellos, el sector construcción. El presente artículo tiene como objetivo realizar una breve presentación sobre la situación del sector construcción e intentar algún tipo de aproximación en lo que respecta a su evolución en el corto plazo, tomando en cuenta la coyuntura internacional existente.

El sector construcción continúa mostrando un importante dinamismo. Como lo señala el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), dicho sector presentó un crecimiento de 16,5% en el 2008, con lo cual mantiene la evolución positiva de los últimos años<sup>1</sup> (véase el gráfico 1).

GRÁFICO 1  
 PRODUCTO BRUTO INTERNO DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN 1999-2008  
 VARIACIONES PORCENTUALES

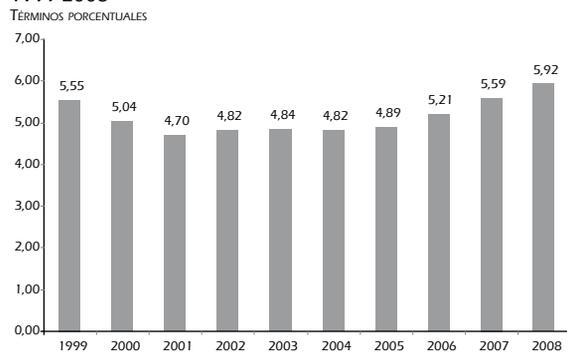


Fuente: BCRP  
 Elaboración propia

<sup>1</sup> Véase BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. *Memoria 2008*. Lima: Banco Central de Reserva del Perú, 2008.

Como consecuencia, se ha llevado a cabo la construcción de viviendas, locales comerciales e industriales, y distintas obras de infraestructura pública y privada. Asimismo, la evolución favorable del sector se refleja en su participación en el producto bruto interno (PBI). Para el 2008, representa, alrededor, del 5,92%, cifra superior a la existente en los años anteriores<sup>2</sup> (véase el gráfico 2).

GRÁFICO 2  
PARTICIPACIÓN DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN EL PRODUCTO BRUTO INTERNO  
1999-2008



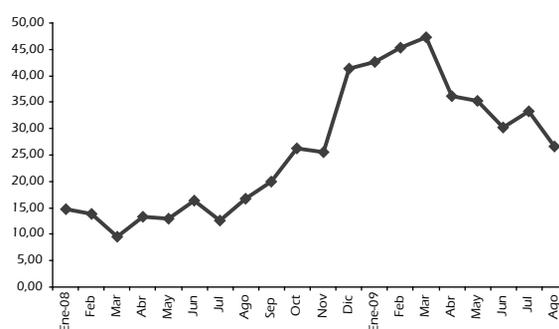
Fuente: BCRP  
Elaboración propia

El BCRP indica que la construcción de edificaciones residenciales, resultado de una mayor demanda habitacional, se debe a los siguientes factores: mayor poder adquisitivo de las familias y mejores condiciones para el acceso a los créditos hipotecarios, lo cual se refleja en menores tasas de interés y mayores plazos. De este modo, el dinamismo del sector se manifiesta tanto desde el lado de la demanda como de la oferta.

El BCRP señala que otro factor que refleja la mayor demanda por viviendas fue el incremento de 17,3%, en promedio, del número de deudores de préstamos hipotecarios. Las tasas de interés promedio para créditos hipotecarios en soles de las empresas bancarias bajaron de 10% a 9,8% entre el 2007 y el 2008; mientras que los correspondientes en moneda extranjera para esos años se redujeron de 9,8% a 9,6%.

De acuerdo con cifras registradas por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS), el monto de créditos hipotecarios para viviendas otorgados por la banca múltiple ha presentado tasas de crecimiento mayores para todos los meses del 2009 en comparación con el 2008 (véase el gráfico 3). De este modo, podría considerarse que el sector financiero tiene un impacto positivo sobre el crecimiento que viene presentando el sector.

GRÁFICO 3  
CRÉDITOS HIPOTECARIOS OTORGADOS POR BANCA MÚLTIPLE  
VARIACIÓN PORCENTUAL DE 12 MESES



Fuente: SBS  
Elaboración propia

En el primer semestre del presente año, también se puede comprobar el sostenido crecimiento del sector. Como lo señala el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI),<sup>3</sup> el sector creció en 1,96% en relación con similar período del 2008. Esta situación se refleja en dos indicadores. Por un lado, el incremento en el consumo interno de cemento (1,27%). Esto sería resultado de los mayores despachos de cemento que se colocan en el mercado por parte de las empresas del rubro como consecuencia de la mayor demanda del sector. Las empresas que influyeron en este crecimiento, a través de mayores despachos locales (2,08%), fueron Cementos Lima (8,68%), Cementos Pacasmayo (1,72%) y Cementos Sur (52,72%).

Por otro lado, persiste una variación positiva del avance físico de obras (23,65%), lo cual se debe, básicamente, a la continuación de las obras de los programas Provias Nacional y Provias Descentralizado. En consecuencia, en lo transcurrido del presente año, la evolución del sector ha sido afectada tanto por factores de demanda (mayores requerimientos de insumos) como de oferta (programas estatales).

De acuerdo con el INEI, a julio de 2009, el índice de precios de materiales de construcción<sup>4</sup> de Lima Metropolitana registró un leve incremento de 0,04% en comparación con el nivel del índice del mes

2 Véase ib. El porcentaje se basa en los cálculos del PBI por sectores productivos en millones de nuevos soles a precios de 1994.  
3 Véase INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Producción nacional. Informe Técnico n.o 8. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2009.  
4 Este índice estima las variaciones de precios de los principales insumos utilizados en el sector construcción.

anterior.<sup>5</sup> Esta situación ocurre luego de nueve meses consecutivos de caídas. En otras palabras, existía un descenso sostenido en los precios de los materiales de construcción hasta julio del presente año. El resultado de julio estuvo influenciado por mayores precios en metálicos, agregados, mayólicas y mosaicos y aglomerantes (véase el cuadro 1).

A pesar de estos ligeros incrementos, en general, los bajos costos de los insumos permiten reducir los costos totales en que incurren las empresas, lo cual puede generar incentivos para realizar mayores proyectos de inversión.

CUADRO 1  
ÍNDICE DE MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN  
VARIACIÓN PORCENTUAL

	Jul-09	Ene-jul 09
<b>Materiales de construcción</b>	<b>0,04</b>	<b>-8,52</b>
Agregados	1,02	0,80
Metálicos	0,26	-27,78
Mayólicas y mosaicos	0,10	-1,54
Aglomerantes	0,02	-0,15
Estructura de concreto	0,01	-3,12
Maderas	-0,08	-2,56
Ladrillos	-0,23	-3,69
Accesorios de plástico y suministros eléctricos	-0,55	-8,06
Vidrios	-0,89	-2,35

Fuente: INEI  
Elaboración propia

Otro aspecto a tomarse en consideración al evaluar el sector construcción se refiere a la generación de puestos de trabajo que conlleva. De acuerdo con el INEI, para el trimestre móvil de mayo-junio-julio del presente año, se ha producido una reducción en el nivel de ocupación del sector construcción, si se compara con similar trimestre del año anterior.<sup>6</sup> No obstante, la reducción fue de, aproximadamente, 9,4%.

La interrogante que puede surgir al final de este artículo es sobre los factores que pueden influenciar la expansión o, en todo caso, el estancamiento del sector. El rol del sistema financiero, a través de créditos, es un factor esencial. Las mejores condiciones en los créditos hipotecarios es un factor que impulsa la demanda del sector. Asimismo, la inversión tanto pública como privada contribuye de forma significativa al dinamismo del sector construcción. Lo que se evidencia es un panorama alentador en lo que respecta a perspectivas respecto a proyectos comerciales, por ejemplo, centros comerciales y supermercados. También el buen desenvolvimiento en lo que respecta a la construcción de hoteles puede generar un impacto positivo sobre el sector.

Por otro lado, los programas públicos que se ejecutan en la actualidad es otra variable a tomarse en consideración, ya que las obras que se realizan son de importante magnitud en términos de inversión. Por último, si se retoma la tendencia decreciente en los precios de los materiales de construcción, se puede dinamizar aún más la construcción de distintos tipos de edificaciones. Como se puede comprobar, la evolución favorable del sector responde a una interacción conjunta de elementos tanto de oferta como de demanda. Dicha evolución favorable puede persistir a pesar de la crisis financiera internacional aún latente, siempre y cuando actúen los factores mencionados. ■



FOTOGRAFÍA: WWW.SXC.HU

5 Véase INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. *Variación de los indicadores de los precios de la economía*. Informe Técnico n.o 15. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2009.

6 Véase INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. *Situación del mercado laboral en Lima Metropolitana*. Informe Técnico n.o 8. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2009.



FOTOGRAFÍA: MARÍA EUGENIA ULFE  
RETABLO DE LA CVR. MUSEO DE LA MEMORIA DE ANFASEP

**MARÍA EUGENIA ULFE**

Profesora del Departamento de Ciencias Sociales y coordinadora académica de la Escuela de Posgrado de la PUCP

## TANTAS VECES LIMA: EL MUSEO DE LA MEMORIA\*

“Porque los muertos de Uchuraccay no olvidan”.  
Rumor ayacuchano, recogido en noviembre de 2001

El rechazo y la posterior aceptación del Gobierno peruano de la donación alemana para la construcción de un museo que albergara la historia de los hechos acontecidos durante la guerra interna suscitó un abierto debate acerca de la memoria, la reconciliación y, nuevamente, el valor del *Informe Final* de la Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR). Como dijo en su momento el ministro de Relaciones Internacionales:

De alguna manera, siento que ese informe [*Informe Final* de la Comisión de la Verdad y Reconciliación] y el museo [Museo de la Memoria] es en función de ese informe, es el

museo del informe, siento que ese informe aviva demasiado las diferencias o los conflictos de ese país.

José Antonio García Belaúnde, 9 de marzo de 2009<sup>1</sup>

La idea de un museo que aviva los temores y conflictos, o mejor dicho, que nos recuerda el peor momento de violencia de nuestra historia republicana, vuelve a colocar en el centro de las discusiones políticas la pregunta acerca de cómo construir un país viable, tolerante e inclusivo en su diversidad.

Verbalizar la violencia, narrar los sucesos trágicos, representarlos a través del lenguaje, el cuerpo o alguna forma plástica es poder nombrar o trabajar con la memoria. Hay una subjetividad que debe ser comunica-

\* Este breve artículo fue presentado como ponencia en el Seminario Internacional «Memoria, Etnicidad y Género» organizado por el Centro de Estudios de Historia Regional de Ayacucho (CEHRA) en la Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga, Ayacucho, realizado del 3 al 6 de agosto de 2009.

<sup>1</sup> Nota tomada de Radio Programas del Perú, 9 de marzo 2009.

da simbólicamente con el objetivo de sanar, de recuperarse del dolor que produce el horror.<sup>2</sup> Así se constituye el recuerdo como práctica social. El recuerdo es gravitante para que las sociedades conozcan su historia, los procesos y las transformaciones sociales que viven. Este fue el mensaje del *Informe Final* de la CVR. Al respecto y, contrariamente, encontramos que la supresión de la memoria se convierte en la mejor arma de los estados totalitarios.<sup>3</sup> Por ejemplo, durante la España de Franco,<sup>4</sup> muestra de qué modo el cine, la literatura, los discursos políticos y los memoriales fueron tratados como construcciones sociales donde se destaca la idea de nación en la forma de una metanarrativa por construirse pero sin memoria. En el caso del debate suscitado en el Perú, a raíz de la edificación de un museo de la memoria, encontraremos que la idea de nación persiste como un gran discurso homogenizador y aglutinante que es necesario problematizar. Por ello, ¿qué implicancias suscita pensar el museo sobre la base de que somos una gran o única nación?, ¿cómo se la percibe y ve?; luego, ¿quiénes participan o cuentan como los integrantes de esta gran idea? Tres son los puntos que me interesa subrayar a partir de este debate:

- 1) Mostrar cómo el debate surgido y dirigido desde Lima no consideró ni tuvo conocimiento de las iniciativas locales de los museos de memoria en Ayacucho, Apurímac, Huancavelica, solo por mencionar algunos espacios donde la conmemoración tiene un carácter local y, muchas veces, familiar.

FOTOGRAFÍA: MARÍA EUGENIA ULFE  
MUSEO DE LA MEMORIA DE ANFASEP EN AYACUCHO



- 2 Véase KRISTEVA, Julia. Powers of Horror. An Essay on Abjection. Nueva York: Columbia University Press, 1982.
- 3 Véase TODOROV, Tzvetan. Hope and Memory. Lessons from the Twentieth-Century. Traducción de David Bellos. Nueva Jersey: Princeton University Press, 2003.
- 4 Véase AGUILAR, Paloma. Memory and Amnesia: The Role of the Spanish Civil War in the Transition to Democracy. Traducción de Mark Oakley. Nueva York: Berghann Books, 2002.

- 2) Subrayar que a lo largo del debate acerca de la construcción del Museo de la Memoria, permanece, sutilmente, una cierta idea de nación peruana, que debe ser cuestionada para ver de qué manera pueden integrarse en ella esos otros ciudadanos (indígenas, iletrados, marginales).
- 3) Reflexionar, además, acerca de la frase «para que no se repita» que acompaña al *Informe Final* de la CVR y que también sirve de marco para pensar la idea de contar con un museo de la memoria en el Perú.

## 1. SI LIMA OLVIDA A SUS MUERTOS, ¿LOS DEMÁS TAMBIÉN DEBAN OLVIDAR A LOS SUYOS?

Una vez más, la discusión acerca del Museo de la Memoria puso de manifiesto nuestro centralismo colonialista. Las discusiones y los debates que se suscitaron en los medios de prensa escrita y en los *blogs* se centraron en la necesidad de construir una mirada plural del período de violencia; empero, nunca se llegó a resaltar la existencia de otros espacios como propuestas de museos de memoria en ciudades y comunidades campesinas de Ayacucho, Huancavelica o Apurímac.<sup>5</sup> Los debates coinciden en la necesidad de construir un museo de la memoria que represente las voces y acciones de todos los sujetos sociales participantes en el conflicto armado interno. Sin embargo, ¿por qué el Museo de la Memoria debe pensarse como una gran narrativa que reúna y considere a todos los grupos que participaron en la guerra?

Finalmente, se tratará de un museo, esto es, un espacio público, o como dice Borea,<sup>6</sup> una esfera pública que se constituye en sí misma, en el que las salas y las piezas de exhibición habrán de ser seleccionadas, discutidas, para convertirse, luego, en espacios o intersticios de negociación y de política donde se darán momentos de terror y de intencionalidad.

En el caso peruano, tenemos que, paralelamente al trabajo de acopio de los testimonios que condujo la CVR, se desarrollaron una serie de actividades con

- 5 Los debates suscitados a propósito de la construcción del Museo de la Memoria han sido realizados con mayor intensidad en internet (sobre todo en los *blogs*). Puede realizarse un seguimiento de estos a través de algunos enlaces, como por ejemplo: <http://utero.pe/2009/03/03/el-discurso-oficial-contra-el-museo-de-la-memoria>.
- 6 Véase BOREA, Giuliana. «Museos y esfera pública: espacio, discursos y prácticas. Reflexiones en torno a la ciudad de Lima». En María Eugenia Ulfe y Gisela Cánepa (eds.). *Mirando la esfera pública desde la cultura en el Perú*. Lima: CONCYTEC, 2006, pp. 133-168.

FOTOGRAFÍA: YUYANAPAQ. PARA RECORDAR  
MUESTRA FOTOGRAFICA DE LA COMISION DE LA VERDAD Y RECONCILIACION



el fin de dar a conocer lo sucedido en nuestro país entre 1980 y el 2000. Estos eventos buscaron generar una conciencia histórica en la ciudadanía, además del establecimiento de un espacio de reflexión y acción capaz de impedir la caída en los mismos errores. La CVR utilizó diferentes repertorios para comunicar las verdades<sup>7</sup> que comenzaban a asomar: documentos escritos; audiencias públicas con el fin de dignificar a las víctimas de la violencia y darles voz en un país que no desea escuchar; *performances* como aquellas conducidas por Yuyachkani para sensibilizar sobre el tema de la violencia y la reconciliación; exhibiciones fotográficas como *Yuyanapaq. Para recordar* que nos invitaba a vivir la experiencia de la violencia con todos nuestros sentidos: «[...] en realidad, el cambio político

7 La verdad no es verdadera por sí misma. Necesita una retórica que construya un discurso que nos convenza y para ello se eligen las herramientas más adecuadas. Esto nos traza las diferencias entre verdad y verosimilitud. Filósofos hermenéuticos como Vattimo o Gadamer postulan que no existe una verdad universal o única. Hay, por el contrario, verdades que son comunicadas y representadas de diferentes maneras. La relación entre la verdad y la construcción de una memoria (histórica o colectiva) es interesante explorarla en paralelo al trabajo de las comisiones de la verdad.

que permitió la creación de una Comisión de la Verdad [esto es, el colapso del gobierno autoritario y el período de transición democrática] también crearon una ventana para dar voz a la experiencia», nos dice Milton.<sup>8</sup> Estas fuentes escritas, voces, imágenes, *performances*, nos ayudan a comprender no solo el contexto político y socioeconómico que contribuyó a la irrupción de la violencia política, sino también nos ayuda a entender el contexto cultural e histórico de discriminación, racismo, represión y los temores entre unos y otros. Cabe preguntarse si existe una forma única o una estética para representar y comunicar el terror; en tal sentido: ¿cómo es posible crear un museo para la memoria sin banalizar el horror, sin desacralizar la verdad de las víctimas?, también ¿de qué manera se representa a los desaparecidos?; luego, ¿de qué formas se representa aquello que ya no está con nosotros?, son preguntas que sugieren Jelin y Langland.<sup>9</sup>

El recuerdo se presenta como una sutil forma de resistencia; un negarse a olvidar aquello que es importante para una colectividad, para una localidad. En Ayacucho, a partir del trabajo de la CVR, se han erigido museos de memoria, además de una serie de espacios para la conmemoración; pero también se han efectuado diversas ceremonias para recordar y dignificar a las víctimas de la violencia política. Así, encontramos lugares como Totos, Putaca, Huanta, Huamanquiya, Lucanamarca, Accomarca, Putis, Huamanga, donde se han construido museos y llevado a cabo eventos públicos para recordar y dignificar a sus muertos. Destaca particularmente la iniciativa de la Asociación Nacional de Familiares, Secuestrados, Detenidos y Desaparecidos del Perú (ANFASEP), quienes en octubre de 2005 fundaron el Museo de la Memoria. En tres pequeñas salas de exhibición, las socias y los miembros de la asociación narran la historia de la guerra interna a través de su mirada institucional. Es decir, es su propia experiencia del período de la violencia la que queda ahí plasmada. Se trata de una propuesta local que ha recibido una interesante acogida en la ciudad. Curiosamente, el interés no lo manifiestan los visitantes propios del lugar sino los turistas, quienes interesados en conocer la historia reciente de la ciudad visitan este espacio de conmemoración y recuerdo. A experiencias como esta, podemos aunar también las ceremonias públicas de entierro sucedidas recientemente en Putis y en Lucanamarca,

8 MILTON, Cynthia. «At the Edge of the Peruvian Truth Commission: Alternative Paths to Recounting the Past». *Radical History Review*, 98, 2007, p. 8.

9 Véase JELIN, Elizabeth y Victoria LANGLAND. *Monumentos, memoriales y marcas territoriales*. Madrid: Siglo XXI Editores, 2003, p. 2.

en Ayacucho, que sirven como espacios de conmemoración comunal.

## 2. ESAS OTRAS GRAFÍAS

Si bien la base del Museo de la Memoria será la exposición fotográfica *Yuyanapaq*. Para recordar, se deberán también incluir esas otras grafías (repertorios y manifestaciones visuales, orales, coreográficas) que se usan y usaron para denotar y expresar el horror de la violencia política. Aquí es importante denotar que es el cuerpo social violentado y la guerra interna, como proceso político, lo que deberá mostrarse.

La «pequeña historia», aquella que es contada por los sujetos que viven en los márgenes de la sociedad; esa otra historia que es recordada, muchas veces, localmente se restringe a ámbitos familiares, privados y muchas veces es transmitida utilizando diferentes repertorios. Puede argumentarse que esta práctica se constituye como una forma de microrresistencia cotidiana.<sup>10</sup>

Es interesante que el debate acerca de la construcción del Museo de la Memoria recogiera la idea de nación como una metanarrativa, capaz de sostener y representar a la totalidad de la población, sus historias y de las facciones enfrentadas durante el período de violencia política. La idea de nación no es discutida; por el contrario, es asumida desde una posición hegemónica, masculina y letrada. Las discusiones se centran en la necesidad de no perder la perspectiva histórica, de que el presente mire o refleje el pasado. Sin embargo, subyace la idea de nación como una gran totalidad; que debe ser el museo de *todos* y, además, deberá representar *todas* las facciones del combate. Pero ¿quiénes forman parte de ese «todos»? ¿acaso son realmente todos, incluyendo indígenas, campesinos, nativos? Además, ¿no se enfrentaron todos estos sujetos en combate? Es decir, no se trata de satisfacer intereses políticos o ideológicos y recrear un sistema de cuotas, sino más bien mostrar de qué modo estos actores interactuaron en el contexto de la guerra y cómo esta se vivió por otros miembros de la sociedad.

Martin Tanaka<sup>11</sup> explica que el debate generado a partir de la construcción del museo muestra la forma como

las élites ven amenazadas su posición y su papel durante el período de violencia política. Respondiendo a las declaraciones del entonces ministro de Defensa, Antero Flores Aráoz, que antes que un museo el Perú necesita escuelas y hospitales, Mario Vargas Llosa comentó lo siguiente:

Si semejante pragmatismo hubiera prevalecido en el pasado, no existirían el Prado, el Louvre, la National Gallery ni el Hermitage y Machu Picchu hubiera debido ser rematado en subasta pública para comprar lápices, abecedarios y zapatos, manifestó.

Según esta filosofía, los países solo deberían invertir recursos en defensa de su patrimonio arqueológico, monumental y artístico una vez que hubieran asegurado la prosperidad y el bienestar de toda su población [...]<sup>12</sup>

Llama la atención la respuesta del escritor, quien solamente incluye a Machu Picchu en su enumeración de museos o lugares importantes. Su mirada le impide acercarse a conocer las otras propuestas museográficas que tenemos en las provincias, aquellas que narran episodios del período de violencia política. Además, se concentra en los espacios dedicados a las bellas artes o la arqueología. No considera ni presta atención a esas otras formas de recordar, como los cantos, los testimonios, el arte popular, el cine de provincia, las actuaciones o representaciones *performativas*, que así como facciones enfrentadas en combate también debieran estar presentes en el museo.

El problema de la memoria en el Perú es que muchas veces se la piensa en términos de monumentos, ruinas arqueológicas, medios escritos; vale decir, poderosas miradas que norman, clasifican y organizan.<sup>13</sup> En estudios anteriores, he intentado argumentar que en una sociedad como la nuestra hay muchas otras grafías que hablan, representan, actúan y permiten la transmisión de una memoria, que no es precisamente escrita o letrada. Al respecto, se pueden mencionar dos ejemplos: los retablos de violencia política producidos en Ayacucho o en Lima por artistas como los hermanos Jiménez (Nicario, Claudio, Edilberto, Eleudora, Odón, Mabilón y Neil) y otros retablistas ayacuchanos como los hermanos Julio y Jesús Urbano o Salvador Ataucusi<sup>14</sup> y la

10 Véase DE CERTEAU, Michel. *La invención de lo cotidiano*. México D. F.: Universidad Iberoamericana, 1996.

11 TANAKA, Martín. «Los discursos sobre la peruanidad». *La República*, 3 de marzo de 2009. Véase <http://martintanaka.blogspot.com/2009/03/los-discursos-sobre-la-peruanidad.html>.

12 Declaraciones de Mario Vargas Llosa en Radio Programas de Perú, domingo 8 de marzo de 2009.

13 Un ejemplo es el nombramiento por parte del Gobierno de una comisión integrada por *varones notables* para hacerse cargo del proyecto del Museo de la Memoria (véase SILVA SANTISTEBAN, Ricardo. «Los notables y el Museo de la Memoria». *La República*, domingo 9 de abril de 2009).

14 Al respecto, véase ULFE, María Eurgenia. *La memoria en el cajón: la historia reciente del Perú en los retablos andinos*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú. En prensa.

gran producción de canciones de *pum pin*<sup>15</sup> sobre el período de violencia política recopiladas por el etnomusicólogo Jonathan Ritter en la zona de Huancapi en Ayacucho.<sup>16</sup> No es tampoco mi interés mostrar una relación dicotómica entre las memorias oficiales y estas otras memorias. Por el contrario, es importante situar el problema de la memoria en la discusión acerca de la esfera pública en la coyuntura política actual, esto es, mostrar que la esfera pública nacional es un punto de convergencia de distintos tipos de memoria que negocian, crean y recrean una idea de nación que no es única, sino como lo escribe Chatterjee, es *naturalmente heterogénea*.<sup>17</sup> Por ello, será necesario que los integrantes de la comisión que ha sido nombrada para la construcción del museo, algunos de ellos formaron parte de

la comisión que vio el caso Uchuraccay, salgan de los modelos dualistas que oponen un país oficial con uno marginal, oculto en las profundidades de la historia. El museo deberá promover una visión plural, tolerante e inclusiva del período de guerra interna.

Por último,

### 3. «PARA QUE NO SE REPITA»

Es la frase que acompaña al *Informe Final* de la CVR. Su más que necesario carácter imperativo se ha visto languidecer tanto por los violentos sucesos acontecidos en Bagua durante junio de 2009 como por el conflicto social que yace vigente en nuestro país. Aunque parezca infame, aún la historia de dolor sigue repitiéndose. Estos hechos de violencia nos demuestran que no hemos aprendido mucho o nada acerca del período de conflicto armado interno. ¿De qué forma podrá el museo o el espacio de la memoria ayudar para que realmente la historia no se repita? Aquí, creo, la respuesta estaría en partir del hecho de que la memoria y la reconciliación no son únicas, sino que existen muchas, variadas y complejas; pero, además, gran parte del anhelo de reconciliación de los ciudadanos pasa por instancias familiares y locales antes que nacionales. ■

15 El *pum pin* es un género musical de carnaval que es muy difundido en la provincia de Víctor Fajardo y Cangallo en el departamento de Ayacucho. El grupo musical se conforma por varones que ejecutan la guitarra y el charango y un grupo de jóvenes mujeres que entonan las canciones y danzan.

16 Parte importante de esa colección se encuentra en el Instituto de Etnomusicología de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

17 Véase ULFE, María Eugenia. «La memoria, la esfera pública y la 'nación en tiempo heterogéneo'». En María Eugenia Ulfe y Gisela Cánepa (eds.). *Mirando la esfera pública desde la cultura en el Perú*. Lima: CONCYTEC, 2006, p. 37.

## tercera

# conferencia de economía laboral

Lima, 29 y 30 octubre 2009  
Campus de la Universidad Católica

La *Conferencia de Economía Laboral (CEL)* es un espacio para la presentación de resultados de investigación aplicada y la discusión de sus implicaciones de política en materia laboral.

#### TEMAS

Macroeconomía y empleo: crecimiento, crisis internacional.

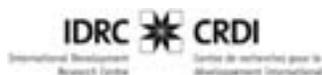
Capital humano: educación y capacitación laboral; transiciones desde la escuela a la vida laboral.

Efecto de la regulación sobre los mercados laborales.

Mercados de trabajo regionales.

Impactos de programas y políticas laborales.

Productividad.



#### INFORMES

Av. Universitaria 1801, San Miguel, Lima 32-Perú  
Teléfono: 626-2000, anexo 4350  
Correo electrónico: [3cel@pucp.edu.pe](mailto:3cel@pucp.edu.pe)  
Página web: <http://corinto.pucp.edu.pe/3cel/>





FOTOGRAFÍA: RODOLFO ARRASCUE

ESTA SECCIÓN DE COYUNTURA, ES UN APORTE DEL INSTITUTO DE OPINIÓN PÚBLICA (IOP) DE LA PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ. TELÉFONO: 626-2000, ANEXO; IOP@PUCP.EDU.PE

COLABORAN EN ESTA SECCIÓN: EDWIN COHAILA SOCIÓLOGO, COORDINADOR DE CAMPO DEL IOP JOSedomingo PIMENTEL, ASISTENTE DEL IOP Y ALUMNO DE LA ESPECIALIDAD DE CIENCIA POLÍTICA

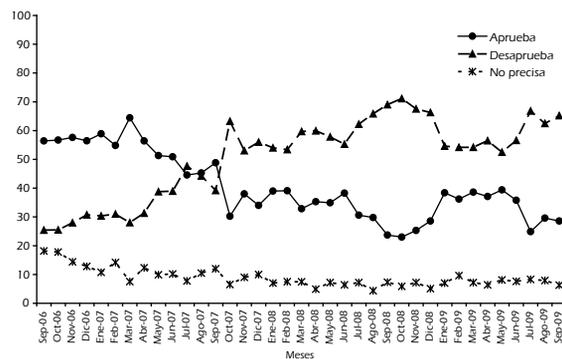
# INDICADORES DE OPINIÓN PÚBLICA

En esta sección, continuamos con el seguimiento de algunos indicadores básicos de opinión pública en Lima Metropolitana sobre la situación política y económica del país. Estos indicadores son medidos por el Instituto de Opinión Pública (IOP) de la Pontificia Universidad Católica del Perú a través de sus encuestas mensuales realizadas en Lima Metropolitana y el Callao.

## PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA

### 1. APROBACIÓN PRESIDENCIAL

GRÁFICO 1  
APROBACIÓN PRESIDENCIAL EN LIMA METROPOLITANA  
EN PORCENTAJES



Como puede apreciarse en el gráfico 1, la aprobación presidencial se sitúa actualmente por debajo de los 30 puntos. Esta misma situación se observa en los tres últimos meses (de julio a septiembre de 2009). Por tanto, podríamos decir que la aprobación no ha tenido visos de mejoría desde que cayó bajo este umbral en junio.

En lo que va del año, podemos observar que existen dos periodos marcados, uno que va desde enero a junio donde la aprobación se mantenía entre los 35 y 39 puntos, y otro desde julio a septiembre donde la aprobación ha bajado unos 5 puntos. No obstante, habrá que observar el desenvolvimiento en los próximos meses para ver si esta tendencia puede o no ser revertida.

1 IPSP: ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN POLÍTICA. SE CALCULA SOBRE LA BASE DE DOS PREGUNTAS QUE INDAGAN SOBRE LA PERCEPCIÓN ACTUAL Y FUTURA DE LA SITUACIÓN POLÍTICA.

2 IPSE: ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA. SE CALCULA TOMANDO EN CUENTA CINCO PREGUNTAS: TRES DAN CUENTA DE LA PERCEPCIÓN ACTUAL DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE LOS ENTREVISTADOS—SITUACIÓN ECONÓMICA FAMILIAR, INTENCIÓN DE COMPRAR BIENES DURABLES EN LA FAMILIA Y SITUACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS—, MIENTRAS QUE LAS OTRAS DOS EXPLORAN LA PERCEPCIÓN DE CÓMO EVOLUCIONARÁ LA SITUACIÓN ECONÓMICA FAMILIAR Y DEL PAÍS EN EL FUTURO —LOS PRÓXIMOS 12 MESES—.

PARA LA ELABORACIÓN DE AMBOS ÍNDICES, LAS RESPUESTAS A CADA UNA DE LAS PREGUNTAS SON CONVERTIDAS A UNA ESCALA DEL 1 AL 100, SIENDO 1 LO MÁS NEGATIVO Y 100 LO MÁS POSITIVO. POR TANTO, PARA AMBOS INDICADORES PUEDE INTERPRETARSE: MÁS DE 50 = POSITIVO Y MENOS DE 50 = NEGATIVO.

ESTOS INDICADORES SON MEDIDOS POR EL INSTITUTO DE OPINIÓN PÚBLICA (IOP) DE LA PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ A TRAVÉS DE SUS ENCUESTAS MENSUALES REALIZADAS EN LIMA METROPOLITANA Y EL CALLAO.

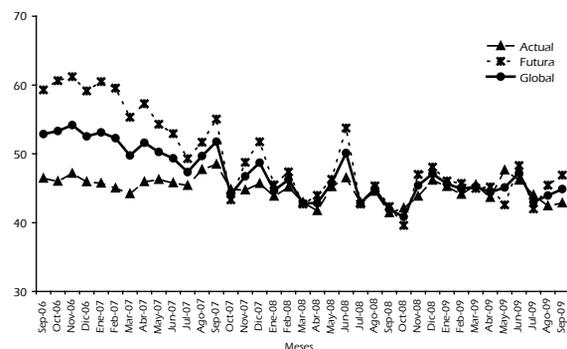
Si bien los valores observados de la aprobación no son los mínimos que ha mostrado el actual Gobierno (véanse septiembre y octubre de 2008), en dichos meses, estos fueron revertidos rápidamente.

Por otro lado, la desaprobación presidencial se ha mostrado por encima de los 60 puntos en los tres últimos meses, en septiembre se situó sobre los 65 puntos. Como se observa, la desaprobación ha seguido un correlato inverso a la aprobación, pasando del percentil 50 al percentil 60 en lo que va del presente año.

En otro aspecto, la población que *no precisa* su apreciación se mantiene por debajo de los 10 puntos desde octubre de 2007, y esta se mantiene constante; por tanto, la apreciación de aprobación y desaprobación de la gestión presidencial se encuentran relacionadas y no se debe a que dicha población haya salido de su imprecisión.

## 2. PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN POLÍTICA

GRÁFICO 2  
 ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN POLÍTICA (IPSP)  
 EN PORCENTAJES



El índice de percepción de la situación política (IPSP) es una medida que resume la evaluación que hacen las personas encuestadas respecto de la coyuntura política y su evolución futura. Este índice se calcula sobre la base de dos preguntas: la percepción de la situación política actual y la percepción de la evolución de la situación política en el futuro.

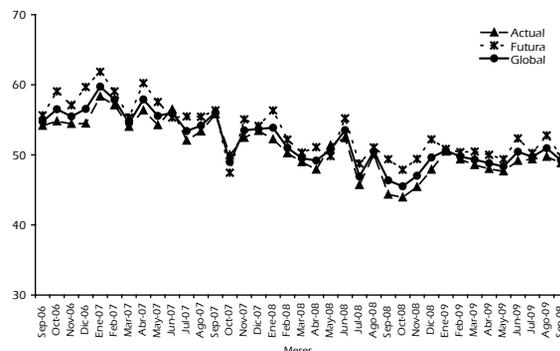
Como observamos en el gráfico 2, el comportamiento de este índice ha sido muy irregular desde inicios del año, teniendo momentos de ascenso y descenso; situándose entre los 40 y 50 puntos.

En la actualidad, el IPSP global se sitúa sobre los 44 puntos, en similar puntuación que en enero de 2009, pero no llega a los resultados alcanzados en lo que va del año. En estos dos últimos meses, ha habido un aumento del IPSP global de 1 punto en agosto y de 2 puntos en septiembre, comparándolo con julio; aunque no se puede afirmar que dicho aumento corresponda a una tendencia, para ello habrá que observar su desarrollo en los próximos meses.

A nivel desagregado, en cada uno de los componentes del IPSP, también se observa un aumento en los niveles de la percepción actual y futura; e inclusive las diferencias entre ambas ha aumentado (ha pasado de 3 a 4 puntos). Del mismo modo, se observa que ha cambiado la percepción de la situación política a futuro, ya que es la que se evalúa, por parte de los encuestados, de una mejor manera; es decir, la población cree que esta será mejor que la percibida actualmente. Dicha situación no se percibía de manera clara en lo que iba del año.

## 3. PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA

GRÁFICO 3  
 ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA (IPSE)  
 EN PORCENTAJES



El índice de percepción de la situación económica (IPSE) es una medida que resume la percepción de los encuestados sobre la situación económica y su evolución en el futuro tanto a nivel familiar como a nivel del país. Para averiguar sobre la situación económica actual, se pregunta sobre la situación económica familiar, intención de comprar bienes durables en la familia y situación económica del país. Para averiguar la evolución económica futura se pregunta sobre la evolución de la situación económica familiar y del país en los próximos doce meses.

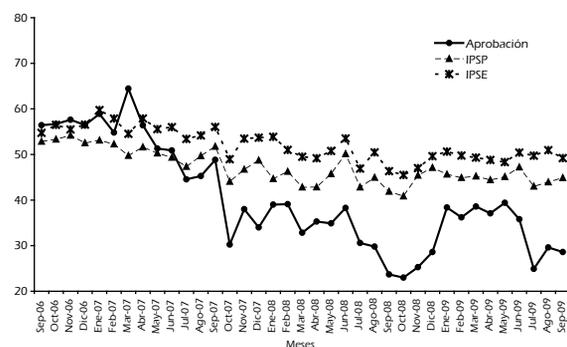
El IPSE global ha tenido dos momentos marcados en lo que va del año, uno entre enero y mayo, donde se observa que este tenía un camino descendente, donde pasó de 51 a 48 puntos; y otro entre julio y septiembre, donde se perciben altibajos, manteniéndose siempre por encima de los 50 puntos. Asimismo, en el primer momento se observa un acercamiento entre los IPSE actual y futura; mientras que, en el segundo momento, se observa que cuando el IPSE global aumenta, es que la percepción de la economía a futuro también ha aumentado.

En la actualidad, septiembre de 2009, podemos observar lo anteriormente indicado, nos encontramos en este momento de altibajos, donde los desagregados del IPSE (actual y futura) se aproximan o estrechan considerablemente.

#### 4. ANÁLISIS COMPARADO DE LOS INDICADORES DE OPINIÓN PÚBLICA

En el gráfico 4 ponemos en perspectiva los índices de percepción de la situación política y económica junto con el nivel de aprobación presidencial.

GRÁFICO 4  
COMPARACIÓN DE LOS INDICADORES DE OPINIÓN PÚBLICA  
EN PORCENTAJES



En el gráfico 4 se puede observar la aprobación presidencial y el desenvolvimiento de los índices tanto de la situación política (IPSP) y de la situación económica (IPSE). El IPSE se ha mantenido en lo que va del año más estable, teniendo un comportamiento alrededor de los 50 puntos (inclusive este comportamiento se observa desde diciembre de 2008); en cuanto al IPSP también podríamos afirmar que ha seguido un comportamiento, más o menos estable, aunque ha tenido picos (alcanzó 47 puntos en junio y alcanzó 43 puntos en julio), su fluctuación es cercana a los 45 puntos. La aprobación presidencial, por otro lado, es la que se muestra muy inconstante, durante los primeros meses estuvo por debajo de los 40 puntos (hasta junio), manteniendo pequeños niveles de fluctuación; mientras que en los tres últimos meses se sitúa por debajo de los 30 puntos, es decir, ha habido un descenso de más de 10 puntos.

No obstante, se puede observar que el descenso acontecido a la aprobación presidencial no ha influido mucho en la percepción de los otros dos índices, si bien el índice de la percepción política es más sensible a dicha fluctuación, en los dos últimos meses este ha tenido un comportamiento diferente a la aprobación presidencial.

A nivel de apreciación, solo el índice de la percepción económica se muestra con niveles regulares, mientras que los otros dos tienen una apreciación negativa, la cual pareciera que no pudiera recuperarse desde julio de 2008.

# CORRUPCIÓN E INSTITUCIONES POLÍTICAS

El tema de la corrupción ha estado siempre en boca de todos. A juzgar por los resultados que obtuvimos en Lima, la honestidad no es el valor que más caracterice a los peruanos. Como veremos, la percepción de la corrupción se viene tornando aún más negativa, es decir, en tanto percepción de las instituciones políticas y los políticos como en un sentido más social, cotidiano.

En seguida, comentamos algunos datos sobre la percepción que tienen los limeños en torno a la corrupción, los cuales corresponden a sondeos realizados por el Instituto de Opinión Pública de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IOP), en junio de 2007, agosto de 2008 y en agosto de 2009.

## 1. CUÁN HONESTOS SOMOS LOS PERUANOS

La mayoría de limeños, alrededor del 75%, considera que los peruanos son poco o nada honestos.

CUADRO 1  
EN GENERAL, ¿CUÁN HONESTO DIRÍA USTED QUE ES EL PERUANO?

Respuestas	Junio 2007	Agosto 2008	Agosto 2009
Muy honesto / Algo honesto	25	25	27
Poco honesto / Nada honesto	75	73	72
No precisa	-	2	1
Total %	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	480	534	506

Como vemos en el cuadro 1, la percepción de la honestidad de los peruanos sigue siendo igual de negativa hoy que hace dos años. Inclusive, podríamos decir que esta no ha variado, es decir, la honestidad no está influida necesariamente por hechos efectivos de corrupción o por su cobertura mediática, pues sigue siendo la misma, por lo menos desde los últimos tres años, tomando como base los tres últimos sondeos sobre este tema realizado por el IOP.

FOTOGRAFÍA: WWW.SXC.HU



Estas percepciones (negativas) son motivadas quizá por la desconfianza que se tiene de los políticos y las instituciones políticas.

## 2. INSTITUCIONES POLÍTICAS Y CORRUPCIÓN

Los últimos gobiernos, sin excepción, han sido cuestionados, en menor o mayor medida, por actos de corrupción. Sin embargo, en los últimos meses, desde que estalló el escándalo de los «petroaudios», el tema de la corrupción ha gozado de mayor cobertura mediática.

Para evaluar la percepción de la opinión pública en referencia al tema de las instituciones y la corrupción, el IOP ha venido preguntando sobre la evaluación que cada uno hace de las principales instituciones políticas, para ello, se pide a cada entrevistado que realice una evaluación donde 0 significa que dicha institución «no es corrupta» y 10 significa que «es muy corrupta».

Como podemos observar en el cuadro 2, la población evalúa sus instituciones con un nivel superior a los cinco puntos, lo que nos podría indicar que estos perciben sus instituciones como corruptas. Dentro de las instituciones evaluadas, el Congreso y el Poder Judicial (en ese orden, tomando en cuenta la encuesta de agosto de 2009) son las que se perciben con un mayor grado de corrupción.

CUADRO 2  
EN UNA ESCALA DEL 0 AL 10, DONDE 0 SIGNIFICA «NO ES CORRUMPTA» Y 10 «ES MUY CORRUMPTA», ¿CON QUÉ PUNTAJE CALIFICARÍA A LAS SIGUIENTES INSTITUCIONES?

Instituciones	Media		
	Junio 2007	Agosto 2008	Agosto 2009
El Gobierno	6,08	6,60	6,85*
El Poder Judicial / Ministerio Público	7,05	7,41	7,43
Las municipalidades	6,02	6,40	6,43
Los Gobiernos regionales	5,99	6,61	6,51
El Congreso	7,23	7,46	7,56
Las Fuerzas Armadas	6,03	6,11	6,44*
La Policía	7,07	7,21	7,32
Los partidos políticos	6,87	7,10	7,29
Base de entrevistas ponderada	480	534	506

\*  $p < 0,05$

Si uno observa a primera vista, podría indicar que ha habido un aumento en la percepción de la corrupción

a nivel de todas las instituciones (a excepción de los Gobiernos regionales), pero esto no sería del todo cierto si es que no realizamos la respectiva prueba de la hipótesis.

Al realizar la prueba de la hipótesis, encontramos diferencias significativas en dos instituciones: el Gobierno y las Fuerzas Armadas.<sup>1</sup> En estas dos instituciones podemos afirmar que existe un aumento en la percepción de corrupción en la opinión pública. Sin embargo, no encontramos diferencias según sexo. Esto quiere decir que el aumento en la percepción de corrupción, tanto en el Gobierno como en las Fuerzas Armadas, ha sido indiferente según esta variable, lo que indica, por otro lado, que este aumento de la percepción ha sido consistente en ambos grupos.

1 Pero esto no quiere indicar que la percepción de corrupción no sea alta en todas las instituciones.

CUADRO 3  
EN LO QUE VA DEL ACTUAL GOBIERNO, ¿DIRÍA USTED QUE ES...?

Respuestas	Junio 2007	Agosto 2008	Agosto 2009
Menos corrupto que los otros	52	41	29
Tan corrupto como los otros	37	45	51
Más corrupto que los otros	7	10	16
No es corrupto			1
No precisa	4	4	3
Total %	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	480	534	506

Como se muestra en cuadro 3, efectivamente, la percepción del Gobierno actual en torno al tema de la corrupción ha cambiado durante los últimos años. La proporción de los encuestados que opinaban que el Gobierno era menos corrupto que los anteriores Gobiernos ha ido disminuyendo considerablemente, engrosando las categorías de los que piensan que el Gobierno es tan corrupto o más que las anteriores administraciones.

Como se ha ido mostrando, aunque la percepción de la honestidad de los peruanos se ha mantenido igual, la percepción de corrupción en nuestras instituciones políticas se ha agravado. ■

FOTOGRAFÍA: WWW.FOTO-GRATIS.ES



# ANÁLISIS ECONÓMICO Y SOCIAL



FOTOGRAFÍA: NICOLÁS BELLO

COORDINACIÓN:  
 HUMBERTO ORTIZ RUIZ

COLABORADORES:  
 MARÍA CECILIA DEZA, GINA MARIÑO, JOSÉ LUIS MONTALVO  
 RONALD PAUCAR, IRINA VALENZUELA, GIANNINA VACCARO

## 1. SITUACIÓN ECONÓMICA NACIONAL

- Sector real
- Indicadores indirectos del nivel de actividad
- Empleo
- Sector monetario y bancario
- Mercado de renta fija y renta variable

## 2. SECTOR PÚBLICO

## 3. SECTOR EXTERNO

## 1. SITUACIÓN ECONÓMICA NACIONAL

### SECTOR REAL

CUADRO 1  
 PRODUCTO BRUTO INTERNO (PBI)  
 EN VARIACIONES PORCENTUALES

	Mensual <sup>1/</sup>	Acumulada <sup>2/</sup>	Anualizada <sup>3/</sup>
Marzo-09	3,1	2,0	7,8
Abril	-2,0	0,9	6,4
Mayo	0,5	0,8	5,7
Junio	-2,1	0,3	4,4
<b>Julio</b>	<b>-1,4</b>	<b>0,1</b>	<b>3,3</b>

Fuente: INEI

<sup>1/</sup> Respecto a similar mes del año anterior.

<sup>2/</sup> Respecto a similar periodo del año anterior.

<sup>3/</sup> Últimos 12 meses respecto a similar periodo del año anterior.

Nota: estimación basada en el índice mensual de la producción nacional.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), durante el período de enero a julio de 2009, la producción nacional registró un crecimiento de 0,09% con respecto al mismo período del 2008. El ligero crecimiento fue explicado por la menor demanda interna (5,5%) —debido a la reducción de la inversión bruta fija privada (-20,8%)— y demanda externa (-3,1%) —que generó la caída de las exportaciones de productos tradicionales y no tradicionales— que fue compensado por la mayor producción de servicios y de bienes agropecuarios y por el dinamismo del sector construcción. Por otro lado, la contracción de la demanda se reflejó en la menor producción de los sectores manufactura, comercio —reducción de las ventas—, y en la caída de la recaudación de los impuestos.

CUADRO 2  
PBI POR SECTORES  
EN VARIACIONES PORCENTUALES

Sectores	2009-2008				
	Abr	May	Jun	Jul	Ene-jul
Agropecuario	0,7	6,7	-4,8	1,4	2,3
Pesca	-24,2	26,1	-18,1	-11,0	-9,6
Minería e hidrocarburos	2,8	1,5	-2,3	0,2	1,8
Manufactura	-13,6	-8,6	-12,2	-12,4	-8,9
Electricidad y agua	0,4	2,0	-1,8	-2,0	0,3
Construcción	-1,5	-0,6	-1,3	6,4	2,6
Comercio	-2,3	-0,7	-3,4	-2,8	-1,2
Transporte y comunicaciones	-2,3	-2,7	3,0	-0,8	2,5
Financiero y seguros	9,7	11,1	11,4	13,3	9,7
Servicios prestados a empresas	-0,4	0,7	-0,6	-0,5	4,4
Restaurantes y hoteles	4,0	2,3	1,7	-0,9	5,9
Servicios gubernamentales	9,3	16,3	15,2	8,6	7,4
Resto de otros servicios <sup>1/</sup>	1,6	3,5	2,1	2,6	4,8
Derechos a la importación y otros impuestos	-4,6	-3,2	-6,7	-6,0	-2,5
<b>PBI</b>	<b>-2,0</b>	<b>0,5</b>	<b>-2,1</b>	<b>-1,4</b>	<b>0,1</b>

Fuente: INEI

<sup>1/</sup> Incluye alquiler de viviendas y servicios personales.

En el período de enero a julio, los sectores más dinámicos fueron servicios —principalmente financieros y seguros (9,7%), gubernamentales (7,4%) y restaurantes y hoteles (5,9%)—, agropecuario (2,3%), minería e hidrocarburos (3,0%), y construcción (2,6%). Dichos sectores aportaron con el 1,9% al crecimiento; contrarrestado por la menor producción de los sectores manufactura, derechos a la importación y otros impuestos, comercio y pesca.

## AGROPECUARIO

CUADRO 3  
PRODUCCIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO  
EN VARIACIONES PORCENTUALES

	2009-2008				
	Abr	May	Jun	Jul	Ene-jul
<b>Agropecuario</b>	<b>0,7</b>	<b>6,7</b>	<b>-4,8</b>	<b>1,4</b>	<b>2,3</b>
<b>Agrícola</b>	<b>-0,6</b>	<b>8,3</b>	<b>-8,5</b>	<b>1,0</b>	<b>1,2</b>
Caña de azúcar	10,8	-2,0	-12,1	7,3	12,0
Café	-4,5	-6,5	-4,6	4,1	-4,1
Arroz cáscara	58,7	49,9	-28,9	-7,6	11,1
Papa	0,3	19,0	3,9	15,9	5,2
Espárrago	-3,3	-5,2	-1,1	-9,8	-9,0
Algodón	-53,1	-55,7	-55,4	-38,9	-44,2
<b>Pecuario</b>	<b>3,6</b>	<b>2,8</b>	<b>3,3</b>	<b>2,1</b>	<b>4,3</b>
Aves	5,0	4,1	5,6	3,0	6,7
Leche fresca	6,0	6,6	4,6	5,0	6,6

Fuente: INEI

Según el INEI, en el período enero-julio, la actividad agropecuaria registró una variación positiva de 2,3%

en comparación con el mismo período del año anterior, como resultado del crecimiento de los sectores agrícola (1,2%) y pecuario (4,3%). La producción agrícola se vio favorecida por las mayores cosechas y mejores rendimientos de los principales cultivos como arroz cáscara (11,1%), papa (5,2%), caña de azúcar (12,0%) y maíz amiláceo (19,7%); contrarrestado por la menor producción de espárrago (-9,0%) debido a la menor demanda externa por el producto; y café (-4,1%), entre otros.

Mientras que la expansión de la actividad pecuaria estuvo influenciada por el aumento en la producción de ave (6,7%) debido a las mayores colocaciones de pollo BB en los departamentos de La Libertad y Arequipa; y de leche fresca (6,6%) por la mayor cantidad de vacas en ordeño y el mayor rendimiento.

## PESCA

CUADRO 4  
PRODUCCIÓN DEL SECTOR PESCA  
EN VARIACIONES PORCENTUALES

	2009-2008				
	Abr	May	Jun	Jul	Ene-jul
<b>Consumo directo</b>	<b>-16,3</b>	<b>-21,1</b>	<b>-2,8</b>	<b>-13,7</b>	<b>-12,1</b>
Congelado	-23,6	-37,8	-24,4	34,2	-26,7
Enlatado	17,0	-30,9	39,3	-63,0	-18,2
Fresco	-3,8	15,6	56,4	42,1	18,5
Curado <sup>1/</sup>	-55,8	-45,2	-46,9	26,2	-46,6
<b>Consumo indirecto</b>	<b>-38,0</b>	<b>128,0</b>	<b>-38,7</b>	<b>41,5</b>	<b>-4,8</b>
Anchoveta	-37,9	127,9	-38,7	41,5	-4,7
<b>Pesca continental</b>	<b>21,8</b>	<b>11,1</b>	<b>16,5</b>	<b>-19,2</b>	<b>2,3</b>
<b>Total</b>	<b>-24,2</b>	<b>26,1</b>	<b>-18,1</b>	<b>-11,0</b>	<b>-9,6</b>

Fuente: INEI

<sup>1/</sup> El curado hace referencia a los procesos para preservar o dar sabor a la carne de pescado añadiendo una combinación de sal, azúcar y nitrato o nitrito. Ejemplo: pescado salado.

Según el INEI, durante el período de enero a julio, la actividad pesquera mostró un descenso de 9,6% con respecto al mismo período del año anterior. Este resultado fue explicado por los menores desembarques de especies destinadas tanto al consumo humano directo (-12,1%) como al consumo humano indirecto (-4,8%).

La menor captura de pota, jurel, atún, mariscos y otros incidieron en la contracción de especies destinados al congelado (-26,7%); asimismo se contrajo la captura de liza, caballa, tollo y mariscos destinada al curado (-46,6%); y disminuyó el desembarque de jurel, abalón, bonito y atún destinados al enlatado (-18,2%). En contraste, la captura de especies destinadas al consumo en estado fresco, como caballa, calamar, merluza y concha de abanico, aumentó en 18,5%.

Por otro lado, los desembarques de anchoveta, destinada a la elaboración de harina y aceite de pescado, se contrajeron en 4,7%.

## MINERÍA E HIDROCARBUROS

CUADRO 5

PRODUCCIÓN DEL SECTOR MINERÍA E HIDROCARBUROS  
EN VARIACIONES PORCENTUALES

	2009-2008				
	Abr	May	Jun	Jul	Ene-jul
<b>Minería e hidrocarburos</b>	<b>2,8</b>	<b>1,5</b>	<b>-2,3</b>	<b>0,2</b>	<b>1,8</b>
<b>Minería</b>	<b>1,4</b>	<b>-0,6</b>	<b>-4,1</b>	<b>-1,9</b>	<b>-0,4</b>
Cobre	-0,8	0,6	2,2	-9,1	1,5
Zinc	-1,9	-8,6	-15,1	-6,0	-6,0
Oro	7,3	5,8	1,1	9,0	3,3
Plata	7,4	4,6	4,2	3,2	7,3
Hierro	-12,5	-5,7	-31,6	6,8	-17,5
Plomo	-7,7	-9,2	-11,9	-14,3	-9,0
<b>Hidrocarburos</b>	<b>15,3</b>	<b>21,4</b>	<b>13,6</b>	<b>17,3</b>	<b>22,3</b>
Petróleo crudo	18,8	31,0	19,7	24,4	28,6
Gas natural	3,4	-3,2	-1,8	-1,4	3,7

Fuente: INEI

De acuerdo con el INEI, durante el período de enero a julio, la producción minera e hidrocarburos creció 1,8% con respecto al mismo período del año anterior. El dinamismo del sector se sustentó en el incremento de la extracción de hidrocarburos (22,3%) ante el mayor requerimiento de líquidos de gas natural (en el que destaca el lote 56 de Pluspetrol) y gas natural por parte de las empresas generadoras de electricidad (que creció en 2,55%), sector industrial y residencial.

FOTOGRAFÍA: WWW.FOTO-GRATIS.ES

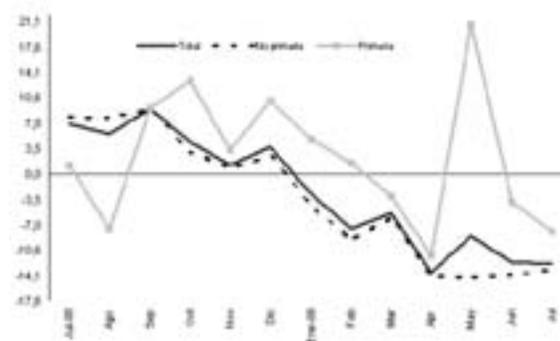


El subsector minero metálico se contrajo en -0,7% por la menor producción de zinc (-6,0%), hierro (-17,5%) y plomo (-9,0%) debido a la menor demanda externa que se reflejó en los menores precios FOB (Free on Board) de las exportaciones de dichos metales.

## MANUFACTURA

GRÁFICO 1

EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA  
VARIACIONES PORCENTUALES ANUALIZADAS



Fuente: Ministerio de la Producción

Según el INEI, la actividad manufacturera registró una caída acumulada de 8,9% en el período enero-julio 2009 con respecto al mismo período del año anterior. Este resultado fue explicado por la contracción de la producción del sector fabril no primario (-10,6%), contrarrestado por el ligero aumento en el sector primario (0,2%).

En el sector no primario destaca la disminución de los bienes de capital (-28,2%), por la menor producción de motores, generadores y transformadores eléctricos (-32,6%), aparatos de distribución y control de energía eléctrica (-47,0%) y maquinaria para minas, canteras y construcción (-46,2%); seguido de los bienes intermedios (-10,3%), por la disminución en la producción de elaborados de metal (-22,3%), sustancias químicas básicas (-30,3%), productos metálicos para uso estructural (-15,9%), entre otros; y finalmente por los bienes de consumo (-10,6%), en especial de la rama de prendas de vestir (-38,3%), tejidos y artículos de punto y ganchillo (-26,7%), artículos de papel y cartón (-13,5%), elaborados de frutas, legumbre y hortalizas (-15,3%), entre otros.

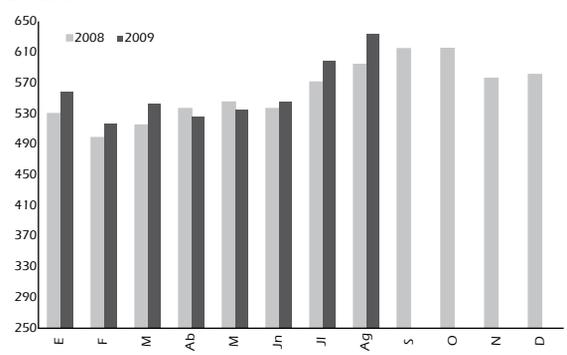
Por otro lado, el crecimiento del sector fabril primario fue explicado por la mayor producción de refinación de petróleo (32%), carne y productos cárnicos (4,4%) y refinería de azúcar (9,2%).

## INDICADORES INDIRECTOS DEL NIVEL DE ACTIVIDAD

### VENTA DE CEMENTO

Según la Asociación de Productores de Cemento (ASOCEM), en el período de enero a agosto de 2009, el despacho local de cemento registró un crecimiento de 3,1% con respecto al mismo período del 2008, debido a la mayor demanda del sector construcción que creció en el primer semestre del año en 2,6%. En agosto, el despacho local de cemento aumentó en 6,7% respecto a agosto de 2008.

GRÁFICO 2  
DESPACHO LOCAL DE CEMENTO  
EN MILES DE TM



Fuente: ASOCEM e INEI

### PRODUCCIÓN DE ENERGÍA

De acuerdo con el Comité Económico del Sistema Interconectado Nacional (COES-SINAC), durante los meses de enero a agosto, la producción total de energía registró una ligera contracción de -0,1% con respecto al mismo período del año anterior, destacando la menor producción de las generadoras EGENOR (-8,3%) y Energía del Sur (-1,5%).

CUADRO 6  
PRODUCCIÓN DE ENERGÍA POR EMPRESA

Empresa	Enero - agosto			Participación 2009 (%)
	2008	2009	Var. %	
EDEGEL S. A. A.	5.264	5.274	0,2	26,9
ELECTROPERÚ S. A.	4.143	4.228	2,1	21,6
Energía del Sur S. A.	2.702	2.661	-1,5	13,6
EGENOR	1.525	1.399	-8,3	7,1
Otros	4.626	4.492	-2,9	22,9
<b>Producción total GWh</b>	<b>19.604</b>	<b>19.594</b>	<b>-0,1</b>	<b>100,0</b>

Fuente: COES-SINAC

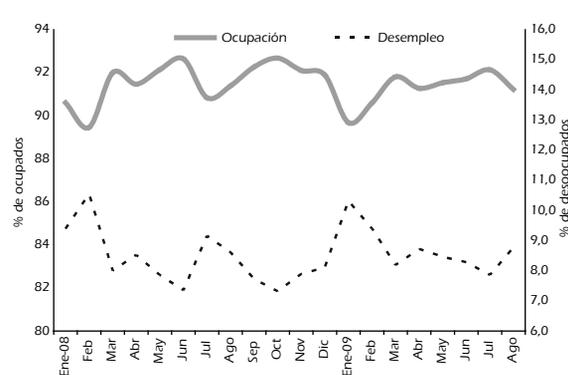
En agosto, la producción de energía disminuyó en -0,43% con respecto a agosto de 2008. Dicha reducción

se debió a la disminución de la producción térmica (5,95%), contrarrestada en parte por el aumento de la producción hidráulica (4,93%).

### EMPLEO

Según la Encuesta Nacional de Variación Mensual de Empleo en Empresas de 10 y más Trabajadores del sector privado (ENVME), en el primer semestre del 2009, el empleo urbano a nivel nacional se incrementó en 2,4% con respecto al mismo período del 2008. En Lima Metropolitana, el empleo creció en 2,1%; mientras que en el resto de ciudades urbanas creció en 1,1%.

GRÁFICO 3  
TASA DE OCUPACIÓN Y DE DESEMPLEO EN LIMA METROPOLITANA  
PEA OCUPADA Y DESEMPLEADA SOBRE PEA TOTAL



Fuente: EPE - INEI

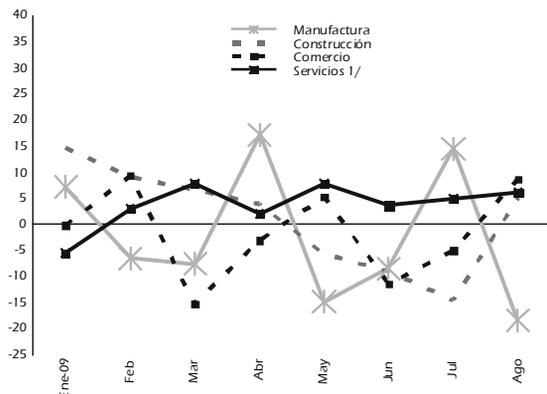
Según la Encuesta Permanente de Empleo (EPE), en agosto de 2009, la población económicamente activa (PEA) ocupada de 14 y más años de edad en Lima Metropolitana alcanzó los 4.033 millones de personas, con lo cual se registró una tasa de ocupación —ratio entre PEA ocupada y PEA total— de 91,2%, cifra inferior en 0,2% con respecto a la registrada en agosto de 2008. Se observó una mejora en la calidad del empleo en la medida en que la tasa de empleo adecuado —adecuadamente empleados<sup>1</sup> entre PEA— aumentó en 8,4% y la tasa de subempleo —personas subempleadas<sup>2</sup> entre PEA— cayó en 8,6%.

- 1 Número de personas que laboran un número de horas a la semana igual o mayor a 35 y que tienen un ingreso por encima del mínimo referencial, y personas que laboran menos de 35 pero que no desean trabajar más horas.
- 2 Compuesta por subempleo por ingresos que vienen a ser las personas que trabajan 35 horas o más y perciben un ingreso por debajo del mínimo referencial, y subempleo por horas que son las personas que trabajan menos de 35 horas por causas involuntarias.

## EMPLEO POR SECTORES

Según la ENVME, durante el primer semestre del 2009, el crecimiento del empleo urbano se sustentó en los sectores de comercio (7,1%) y servicios (7,2%) que contrarrestaron la caída de la industria manufacturera (-5,9%).

GRÁFICO 4  
 EMPLEO POR SECTOR ECONÓMICO EN LIMA METROPOLITANA  
 PEA OCUPADA. VARIACIONES PORCENTUALES ANUALIZADAS 1/



Fuente: EPE - INEI  
 1/ El sector servicios incluye actividades como restaurantes y hoteles, transportes y comunicaciones, sector público, etcétera.

Según la EPE, en agosto, el empleo en Lima Metropolitana se contrajo en los sectores manufactura (-18,4%) y otros (-4,7%); fue contrarrestado por el crecimiento del empleo en los sectores construcción (5,1%), comercio (8,7%) y servicios (6%).

FOTOGRAFÍA: LUIS MIGUEL DE LA CRUZ

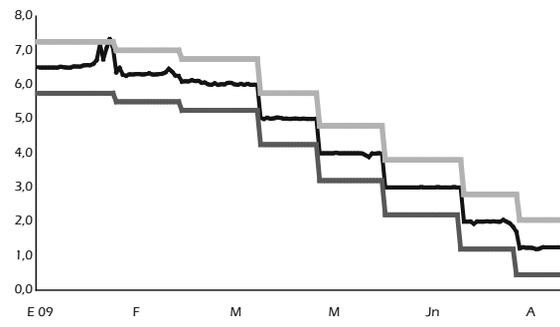


## SECTOR MONETARIO Y BANCARIO

### TASA DE INTERÉS

Según el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), al 15 de septiembre, el promedio de la tasa de interés interbancaria se ubicó en 1,21%, nivel inferior al promedio registrado en junio (1,19%). Así, en lo que va del año, la tasa de interés interbancaria ha mostrado una reducción de 540 puntos básicos (p. b.).

GRÁFICO 5  
 CORREDOR DE TASAS DE INTERÉS REFERENCIAL  
 PUNTOS PORCENTUALES



Fuente: BCRP

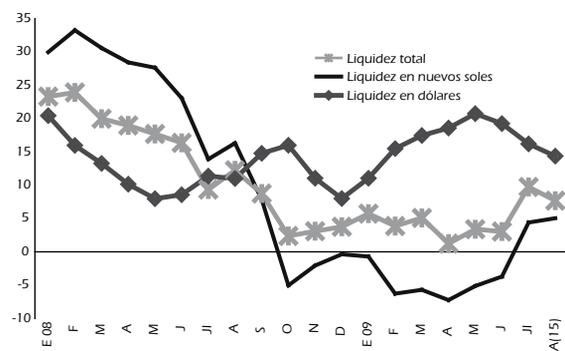
En septiembre, el BCRP fijó la tasa de interés de referencia de la política monetaria en 1,25%, no sufriendo variación alguna respecto a agosto, registrando una reducción de 530 p. b. respecto a enero de 2009. Por su parte, las tasas de regulación monetaria y *overnight* se ubicaron en 2,05% y 0,45%, respectivamente.

### LIQUIDEZ Y EMISIÓN PRIMARIA

Según el BCRP, al 15 de agosto la liquidez total del sistema financiero<sup>3</sup> alcanzó un saldo de 180.833 millones de nuevos soles registrando un crecimiento de 2% con respecto a julio. Asimismo, la liquidez en moneda nacional alcanzó un saldo de 124.107 millones de nuevos soles, lo que equivale a un incremento mensual de 3,4% y de 5% respecto a agosto de 2008. Por otro lado, la liquidez en moneda extranjera aumentó ligeramente en 1,8% con respecto al mes anterior y un 14,4% con respecto al año anterior, registrando un saldo de 19.295 millones de dólares.

3 Según el BCRP, el sistema financiero peruano está compuesto por las sociedades de depósitos y otras sociedades financieras. Las sociedades de depósito se definen más adelante. Las otras sociedades financieras están compuestas por los fondos mutuos, COFIDE, las compañías de seguros, las empresas de arrendamiento financiero, los fondos de pensiones, las entidades de desarrollo para la pequeña y microempresa (EDPYMES) y el Fondo MIVIVIENDA (a partir de enero de 2006).

GRÁFICO 6  
EVOLUCIÓN DE LA LIQUEZ DEL SISTEMA FINANCIERO  
VARIACIONES PORCENTUALES ANUALIZADAS



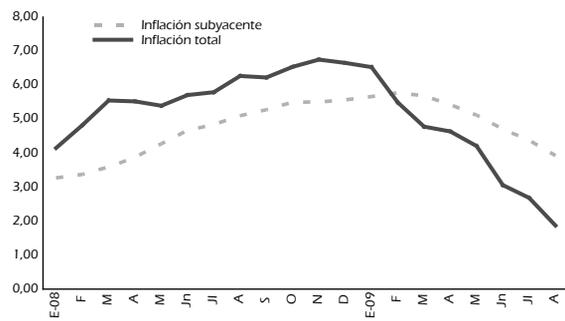
Fuente: BCRP

Al 15 de septiembre, el saldo de la emisión primaria fue de 20.803 millones de nuevos soles, registrándose una disminución mensual de 1,6% y una variación anual de -11,4%.

## INFLACIÓN

Según el INEI, en agosto de 2009, el índice de precios al consumidor (IPC) de Lima Metropolitana fue de -0,21%. La variación acumulada al octavo mes del presente año fue de 0,01%; mientras que la variación anual de los últimos 12 meses (septiembre 2008-agosto 2009) fue de 1,87%, representando una tasa promedio mensual de 0,15%.

GRÁFICO 7  
INFLACIÓN E INFLACIÓN SUBYACENTE  
VARIACIONES PORCENTUALES DE LOS ÚLTIMOS 12 MESES



Fuentes: INEI y BCRP

De acuerdo con el INEI, en el resultado de agosto destacó el comportamiento de los precios a la baja que presentaron tres grandes grupos de consumo. Por un lado, alquiler de vivienda, combustible y electricidad (-0,83%), ocasionado principalmente por la reducción

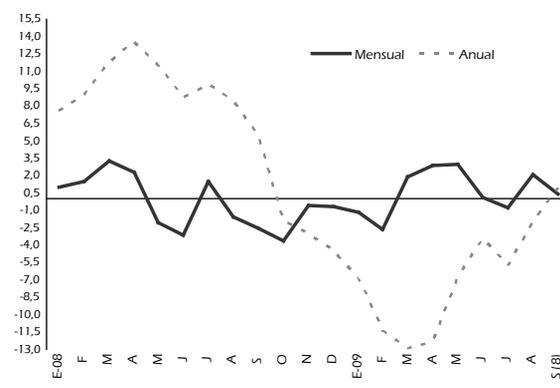
de tarifas de electricidad (-3,3%) debido a la disminución del precio de algunos factores como el cobre, aluminio y el tipo de cambio. En segundo lugar, transportes y comunicaciones (-0,28%), influenciado por la disminución del pasaje de ómnibus interprovincial (-10,3%) y por la caída en los precios del equipo para el transporte personal (-2,0%). Finalmente, se encuentra alimentos y bebidas (-0,27%), afectado por la reducción de precios en carnes y preparados de carnes (-4,0%), leguminosas y derivados (-2,9%), y leche, quesos y huevos (-1,0%).

La inflación subyacente —que excluye los rubros más volátiles de la canasta de consumo y representa la tendencia de la inflación— presentó una variación de 0,12% en agosto, con lo cual se registró una inflación acumulada de 12 meses de 3,93%. Por otro lado, la inflación no subyacente —que se halla sujeta a variaciones estacionales— presentó una variación de -0,66% en agosto y una inflación acumulada de 12 meses de -0,87%. La inflación importada del mes —que comprende bienes cuyos precios dependen principalmente de las cotizaciones internacionales— fue de -0,15%, registrando así una inflación acumulada de 12 meses de -8,49%.

## TIPO DE CAMBIO

De acuerdo con el BCRP, al 8 de septiembre, el tipo de cambio promedio bancario se ubicó en 2,92 nuevos soles por dólar, apreciándose en 1,12% respecto al mes anterior. En lo que ha transcurrido de septiembre, el BCRP no ha intervenido en el mercado cambiario desde el 8 de mayo.

GRÁFICO 8  
TASA DE APRECIACIÓN DEL NUEVO SOL  
VARIACIÓN PORCENTUAL DEL TIPO DE CAMBIO NOMINAL BANCARIO (PROMEDIO COMPRA-VENTA)

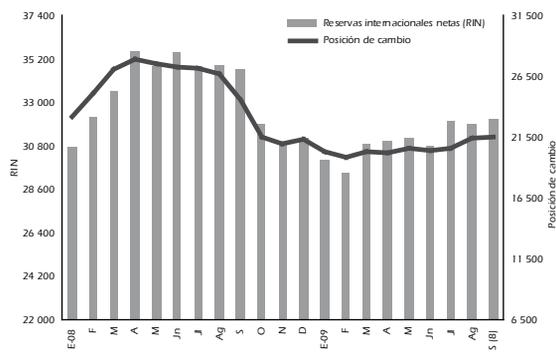


Fuente: BCRP

En agosto, el tipo de cambio real bilateral —que considera la inflación de Estados Unidos— ha presentado una reducción de 1,8% en relación con el mes de julio. Por otro lado, el tipo de cambio real multilateral —que toma como referencia la evolución de las monedas de nuestros principales socios comerciales— ha disminuido en 0,9% respecto al mes anterior.

## RESERVAS INTERNACIONALES

GRÁFICO 9  
RESERVAS INTERNACIONALES NETAS Y POSICIÓN DE CAMBIO  
EN MILLONES DE DÓLARES



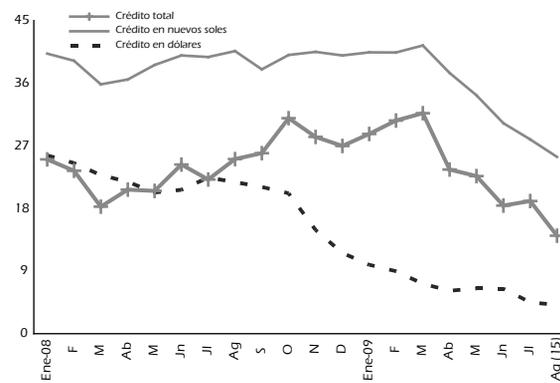
Fuente: BCRP

Según el BCRP, al 8 de septiembre de 2009, las reservas internacionales netas (RIN) alcanzaron los 32.175 millones de dólares, monto mayor en 221 millones de dólares al registrado en el cierre de agosto. El aumento del saldo de las RIN fue producto, básicamente, de la mayor valuación de otros valores por 114 millones de dólares y al aumento tanto de los depósitos del sistema financiero como del sector público por 73 millones y 20 millones, respectivamente.

Por otro lado, al 8 de septiembre, la posición de cambio fue de 21.567 millones de dólares, monto superior en 123 millones de dólares al saldo registrado al cierre de agosto.

## CRÉDITOS

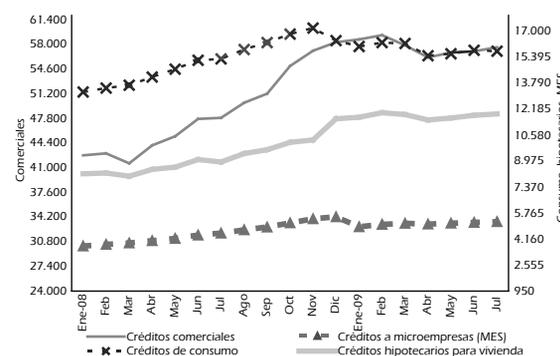
GRÁFICO 10  
EVOLUCIÓN DEL CRÉDITO DEL SISTEMA FINANCIERO AL SECTOR PRIVADO<sup>1/</sup>  
VARIACIONES PORCENTUALES ANUALIZADAS



Fuente: BCRP  
1/ Ajustado. Se descuentan las inversiones en acciones y las primas por cobrar de inversionistas institucionales al crédito total al sector privado.

Según el BCRP, al 15 de agosto de 2009, el crédito del sector financiero al sector privado —que comprende financiamiento a través de préstamos y emisión de títulos de renta fija— en moneda nacional y extranjera aumentó en 0,5% y 0,6% respecto al mes anterior, registrando saldos de 61.428 millones de nuevos soles y 19.052 millones de dólares, respectivamente.

GRÁFICO 11  
EVOLUCIÓN DEL CRÉDITO DIRECTO POR TIPO DE CRÉDITO  
MILLONES DE NUEVOS SOLES



Fuente: SBS

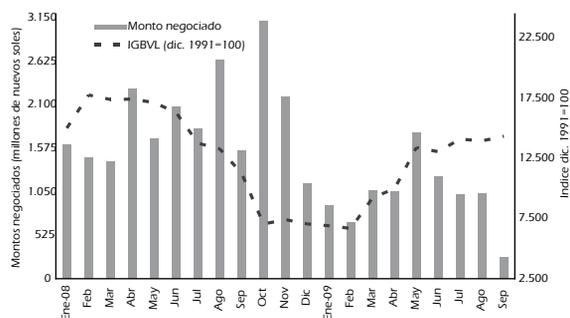
Según la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS), en julio, el crédito directo se incrementó en 0,7% respecto a mayo, y en 18,1% en relación con el saldo de julio del año anterior. El crecimiento del crédito directo registrado en julio se debió a las mayores colocaciones de créditos comerciales (1%), hipotecarios (0,7%) y microempresas (0,9%) que contrarrestaron la caída de los créditos de consumo (-0,3%).

## MERCADO DE RENTA FIJA Y RENTA VARIABLE

### ÍNDICES BURSÁTILES

GRÁFICO 12

INDICADORES BURSÁTILES



Fuente: BCRP

Según el BCRP, al 8 de septiembre de 2009, se produjo un aumento tanto del índice general (IG) como del índice selectivo (IS) de la Bolsa de Valores de Lima (BVL). En el caso del IG, aumentó en 2,7% respecto al cierre de agosto; mientras que el IS —el cual mide las cotizaciones de las 15 acciones más representativas de la BVL— lo hizo en 4,1%. Asimismo, durante la primera semana de septiembre, tanto el IS como el IG subieron 4,2% y 5,9%, respectivamente, impulsados por mejoras en las acciones mineras e industriales como consecuencia del aumento de los precios internacionales y por el avance de Wall Street. En lo que va del año, los índices bursátiles IG e IS acumularon un crecimiento de 103,3% y de 100,7%, respectivamente.

Por otro lado, al 8 de septiembre, se han negociado 256 millones de nuevos soles, lo cual representa un 75% menos del monto negociado a fin del mes anterior.

### OFERTA PÚBLICA PRIMARIA

Según la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores (CONASEV), la inscripción de emisiones por oferta pública primaria (OPP) en el Registro Público del Mercado de Valores (RPMV) alcanzó los 541,8 millones de dólares en agosto de 2009. De esta manera, el monto inscrito entre enero y agosto presentó un incremento de 64,7% respecto a similar período del año pasado.

CUADRO 7

INSCRIPCIONES Y COLOCACIONES DE OFERTA PÚBLICA PRIMARIA  
MILLONES DE DÓLARES

	Emisiones inscritas			Emisiones colocadas		
	2008	Ene-ago 2009	Part. % 2009	2008	Ene-ago 2009	Part. % 2009
Acciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
B. arrendamiento financiero	799,5	70,0	1,5	283,7	34,8	4,4
B. corporativos	3.139,0	3.753,0	80,7	730,7	398,0	49,8
B. hipotecarios	110,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
B. de titulación	70,5	32,2	0,7	32,9	23,4	2,9
B. subordinados	268,5	285,0	6,1	129,1	137,2	17,2
Instrumentos de corto plazo	222,5	348,8	7,5	150,1	131,5	16,4
Certific. depósito negoc.	101,8	162,1	3,5	85,1	74,5	9,3
I.C.P. Titulizado	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Total</b>	<b>4.811,8</b>	<b>4.651,2</b>	<b>100,0</b>	<b>1.411,5</b>	<b>799,5</b>	<b>100,0</b>
Proporción 2009/2008		41,4				
Programas de emisión	2.428,3	1.005,3				

Fuente: Reporte Mensual del Mercado de Valores, agosto de 2009  
Elaboración: Gerencia de Investigación y Desarrollo de la CONASEV

Según la CONASEV, entre las emisiones inscritas durante agosto destacaron la quinta emisión del cuarto programa de bonos corporativos del Banco de Crédito del Perú (1.200 millones de nuevos soles), la décimo quinta emisión del quinto programa de bonos corporativos de Telefónica del Perú S. A. A. (200 millones de nuevos soles) y la sexta emisión del primer programa de bonos corporativos de Scotiabank Perú S. A. A. (150 millones de nuevos soles).

## 2. SECTOR PÚBLICO

### OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL

CUADRO 8

OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL  
MILLONES DE NUEVOS SOLES

	2009				Acumulado al mes de julio		Variación real 2009/2008	
	Abr	May	Jun	Jul	2008	2009	Mes	Acum.
a. Ingresos corrientes	6.494	4.573	4.433	4.586	40.773	34.758	-24,7	-18,4
b. Gastos no financieros	5.068	4.487	4.472	8.144	29.170	34.352	11,0	13,0
c. Ingresos de capital	24	1	10	66	258	206	-40,6	-23,3
<b>I. Resultado primario (a-b+c)</b>	<b>1.449</b>	<b>86</b>	<b>-29</b>	<b>-3.492</b>	<b>11.861</b>	<b>612</b>		
d. Intereses	162	457	270	289	2.885	2.669	-15,6	-11,7
<b>II. Resultado económico (I-d)</b>	<b>1.288</b>	<b>-371</b>	<b>-299</b>	<b>-3.781</b>	<b>8.976</b>	<b>-2.056</b>		

Fuente: MEF

Según el BCRP, durante el período de enero a julio, el Gobierno central obtuvo un resultado económico negativo de 2.056 millones de nuevos soles. El déficit fiscal se explicó por los menores ingresos corrientes

(24,7%) y de capital (-40,6%), y por el mayor gasto no financiero (11%), atenuado en parte por el menor pago de intereses por deuda pública, respecto al mismo período del 2008.

## GASTO FISCAL

CUADRO 9  
GASTOS FISCALES  
MILLONES DE NUEVOS SOLES

					Acumulado al mes de julio		Variación real 2009/2008	
	Abr	May	Jun	Jul	2008	2009	Mes	Acum.
<b>Gastos no financieros</b>	<b>5.068</b>	<b>4.487</b>	<b>4.472</b>	<b>8.144</b>	<b>29.170</b>	<b>34.352</b>	<b>11,0</b>	<b>13,0</b>
Corrientes	3.442	3.459	3.493	6.989	25.689	27.850	8,8	4,0
Remuneraciones	1.160	1.167	1.166	1.601	8.010	8.696	17,7	3,9
Bienes y servicios	1.022	1.028	1.017	1.014	5.414	6.409	6,6	13,5
Transferencias <sup>1/</sup>	1.260	1.264	1.310	4.374	12.266	12.745	6,4	-0,1
<b>Gastos de capital</b>	<b>1.627</b>	<b>1.028</b>	<b>979</b>	<b>1.155</b>	<b>3.481</b>	<b>6.502</b>	<b>26,9</b>	<b>79,6</b>
Formación bruta de capital	714	567	560	626	2.675	3.573	6,7	28,4
Otros	912	460	419	529	806	2.929	63,2	250,3

Fuente: MEF

<sup>1/</sup> Incluye pensiones, ONP, FONAHPU, FONCOMUN, CANON y otros.

En el período de enero a julio, el incremento del gasto no financiero del Gobierno central se sustentó en los mayores gastos corrientes (4%) y en el incremento del gasto de bienes de capital (79,6%). En relación con los gastos corrientes, se destaca el mayor gasto en bienes y servicios (13,5%) y remuneraciones (3,9%), contrarrestados en parte por las menores transferencias (-0,1%) por concepto de FONCOMUN (-16,6%). El incremento del gasto en capital se debió al mayor gasto en formación bruta de capital y al crecimiento de otros gastos de capital explicado por las mayores transferencias a los Gobiernos locales para la ejecución de obras de infraestructura en servicios públicos básicos.

## INGRESOS CORRIENTES Y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA

Según la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), los ingresos tributarios del Gobierno central en julio de 2009 ascendieron a 4.015 millones de nuevos soles, lo que significó una caída de 23,3% con respecto a similar mes del 2008. Este comportamiento estuvo determinado principalmente por la disminución de la recaudación por impuesto a la renta (IR), impuesto general a las ventas (IGV) e impuesto a las importaciones, siendo contrarrestado parcialmente por el incremento de la recaudación de impuesto selectivo al consumo.

La caída en la recaudación por IR fue resultado de la menor recaudación de pagos por primera (-46,1%), tercera categorías (-39,7%) y regularización (-39,9%). El menor ingreso por IGV se debió a la menor recaudación por IGV externo (-39,3%), producto del menor dinamismo de las importaciones y de la menor recaudación de IGV interno (-3,8%).

CUADRO 10  
INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL  
EN MILLONES DE NUEVOS SOLES

	2009				Acumulado al mes de julio		Variación real 2009/2008	
	Abr	May	Jun	Jul	2008	2009	Mes	Acum.
Impuesto a la renta	3.144	1.345	1.296	1.403	15.415	12.589	-30,0	-21,8
Impuesto general a las ventas	2.304	2.260	2.436	2.333	17.779	16.787	-22,6	-9,6
Interno	1.362	1.366	1.467	1.366	9.070	9.923	-3,8	4,8
Externo	942	894	970	967	8.709	6.864	-39,3	-24,5
Impuesto selectivo al consumo	319	377	393	350	2.033	2.259	68,9	6,4
Otros ingresos tributarios	544	369	368	379	2.371	2.295	-12,6	-7,3
Impuesto a la importación	145	111	108	111	1.029	885	-38,8	-17,7
Devoluciones	-902	-707	-701	-560	-3.887	-4.697	-6,6	15,7
<b>Ingresos tributarios</b>	<b>5.554</b>	<b>3.755</b>	<b>3.901</b>	<b>4.015</b>	<b>34.740</b>	<b>30.118</b>	<b>-23,3</b>	<b>-17,0</b>

Fuente: SUNAT

La contracción por recaudación de otros ingresos (-12,6%) se explicó por los menores ingresos de la SUNAT por concepto de aplicación del impuesto a las transacciones financieras (ITF), impuesto temporal a los activos netos (ITAN), impuesto a casinos y máquinas tragamonedas, entre otros.

Por otro lado, la recaudación del impuesto selectivo al consumo (ISC) creció 68,9% en relación a similar mes del 2008, explicado básicamente por la mayor recaudación de ISC combustibles (328,3%), tendencia que responde al efecto estadístico de mayores tasas de ISC a los combustibles vigentes durante este año respecto de las existentes en el 2008.

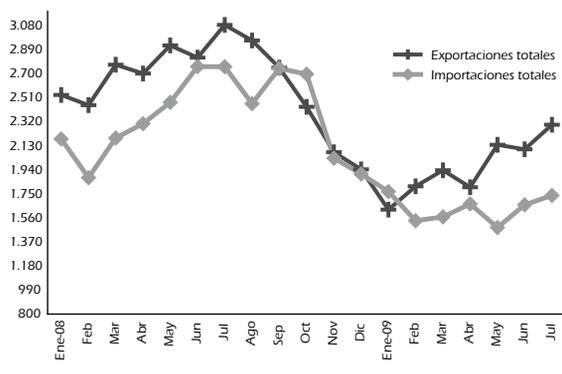
## 3. SECTOR EXTERNO

### BALANZA COMERCIAL

Según el BCRP y SUNAT, en el período de enero-julio de 2009, la balanza comercial registró un superávit de 2.288 millones de dólares, 467 millones menor al superávit registrado en el mismo período del 2008. Dicho resultado se sustentó en la caída del valor de las exportaciones (-28,9%) y de las importaciones totales

(-30,9%). En julio, la balanza comercial mostró un mayor superávit (560 millones) con respecto a junio debido al incremento de las exportaciones (9,2%), contrarrestado en parte por el incremento de las importaciones (4,5%).

GRÁFICO 13  
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES TOTALES  
MILLONES DE DÓLARES



Fuentes: BCRP y SUNAT

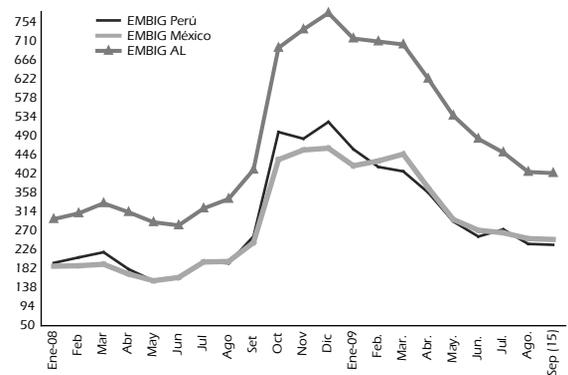
## EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

Según el BCRP y la SUNAT, en el período de enero a julio, la caída del valor de las exportaciones totales se sustentó en los menores precios (-26,2%) y la caída del volumen exportado (-3,9%). Las exportaciones tradicionales y no tradicionales se contrajeron en 30,7% y 23,1%, respectivamente. Por otro lado, el menor valor importado se debió a la reducción del volumen (-22,7%) y de los precios (-10,4%). Las importaciones de insumos, de bienes de consumo, y de bienes de capital cayeron en 42%, 12,8%, y 20,6%, respectivamente.

En julio, las exportaciones tradicionales mostraron mayor dinamismo representando el 91,1% del incremento de las exportaciones totales respecto a junio, destacando la exportación de productos mineros (oro, cobre y zinc principalmente). Asimismo, las importaciones de bienes de capital fueron las que mostraron un mayor dinamismo, representando el 93,57% del aumento de las importaciones totales.

## RIESGO PAÍS

GRÁFICO 14  
EVOLUCIÓN DEL RIESGO PAÍS  
RIESGO PAÍS MEDIDO POR EL SPREAD EMBIG



Fuente: Reuters

Según Reuters, el riesgo país, medido a través del spread Emerging Markets Bond Index (EMBG) Perú, al 15 de septiembre de 2009, se situó en 212 puntos básicos (p. b.) menor en 28 p. b. con respecto al promedio de agosto, siguiendo la tendencia de los spreads de la región ante la expectativa de una mejora en la economía de Estados Unidos. ■

# I COLOQUIO DE EGRESADOS DE CIENCIAS SOCIALES

Del 4 al 6 de noviembre



La Facultad de Ciencias Sociales de la Pontificia Universidad Católica del Perú cumple 45 años de vida institucional, y como parte de las actividades que tiene programadas para este año te invita a participar en el primer Coloquio de Egresados de Ciencias Sociales.

**¿Qué hay de nuevo?** es la pregunta que busca darle una mirada renovada a los problemas que encontramos en nuestra sociedad, las nuevas interrogantes que debemos plantearle al mundo académico y los cambios en nuestra práctica profesional. Acompáñanos en este recorrido por más de tres generaciones de investigadores y profesionales quienes expondrán sus ideas sobre los nuevos temas y campos en las áreas de las ciencias sociales.

Para Mayores informes visita nuestra página web  
o escríbenos a nuestro correo electrónico:  
[www.pucp.edu.pe/coloquio/ciencias\\_sociales](http://www.pucp.edu.pe/coloquio/ciencias_sociales)  
[coloquioegresadosccss@pucp.edu.pe](mailto:coloquioegresadosccss@pucp.edu.pe)



➔ **Más allá de las remesas. Familias de migrantes en América Latina**

Editores  
**Juan Ansión, Rosa Aparicio Gómez y Pedro Nel Medina**  
Pie de imprenta: Lima : FIUC:  
PUCP, CISEPA, 2009  
Páginas: 325  
ISBN: 978-9972-658-90-4



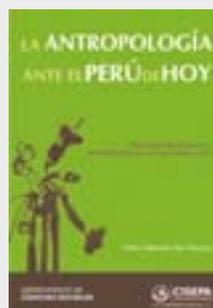
➔ **Migraciones, remesas y desarrollo en tiempos de crisis**

Autor  
**Teófilo Altamirano Rúa**  
Pie de imprenta: Lima: UNFPA :  
PUCP, CISEPA, 2009  
Páginas: 151 p.  
ISBN: 978-9972-9031-6-8



➔ **Religión y espacio público**

Coordinadora  
**Catalina Romero**  
Pie de imprenta: Lima: PUCP, CISEPA  
Páginas: 239 p.  
ISBN: 978-9972-9031-4-4



➔ **La antropología ante el Perú de hoy: balances regionales y antropologías latinoamericanas**

Editor:  
**Alejandro Díez Hurtado**  
Páginas: 239 p.  
ISBN: 978-9972-9031-5-1



➔ **Nosotros hacemos los pueblos... El empoderamiento en la minería artesanal. Los casos de algunas localidades de Arequipa, y Puno**

Autores  
**Percy Bobadilla Díaz y David Tarazona Cervantes**  
Pie de imprenta: Lima: Proyecto Gamma: INFORMET:  
COSUDE: PUCP, CISEPA, 2008.  
Páginas: 277 + cd rom  
ISBN: 978-603-45272-0-1



➔ **Los que se quedan. Familias de emigrados de un distrito de Lima**

Autores  
**Juan Ansión, Luis Mujica y Ana María Villacorta**  
Pie de imprenta: Lima: FIUC : PUCP, CISEPA, 2008  
Páginas: 184. p.  
ISBN: 978-9972-659-60-7



➔ **Clases sociales en el Perú: visiones y trayectorias**

Coordinador  
**Orlando Plaza**  
Pie de imprenta: Lima: PUCP, CISEPA, 2007  
Páginas: 475 p., Ilus.  
ISBN: 978-9972-9031-1-3



➔ **COYUNTURA. Análisis Económico y Social de Actualidad**

Revista bimestral del CISEPA a través de la cual se busca, desde una perspectiva multidisciplinaria, aportar al debate de los problemas que vive el país.

Se viene publicando, de manera permanente desde mayo del 2005.

ISSN: 1818-1996

A la venta en la Librería PUCP y principales librerías del país.

Distribuye: Fondo Editorial  
Av. Universitaria 1801, San Miguel, Lima 32, Perú  
Teléfono (511) 626-2000  
feditor@pucp.edu.pe - Fondo Editorial

[www.pucp.edu.pe](http://www.pucp.edu.pe)



**CISEPA**  
CENTRO DE INVESTIGACIONES SOCIOLOGICAS,  
ECONOMICAS, POLITICAS Y ANTROPOLÓGICAS

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ