

El ciudadano ‘corrido’ de la política. Protestas y acciones en la preservación de los derechos a la inclusión.

Orietta Favaro y Mario Arias Bucciarelli*

Las actuales condiciones de la mundialización de la economía y sus efectos en las transformaciones sociales y culturales, reemplazan el significado de la política en general y el papel del Estado en los procesos de integración y reproducción social. En Argentina, el reordenamiento de la intervención estatal en favor de la implantación del ajuste neoliberal, quiebra la modalidad "benefactora" y por consiguiente, la posibilidad de orientar la distribución del ingreso y regular una economía cada vez mas desnacionalizada. El redimensionamiento, no sólo agudiza la fragmentación, exclusión y marginación territorial y social, sino que instaura una nueva conflictividad.

Este proceso genera en el funcionamiento de las democracias problemas que afectan a representantes y representados, poniendo en cuestión a la política y los mecanismos tradicionales de inclusión y mediación. En la relación entre la instancia estatal y la sociedad, la sustancialización democrática prácticamente está ausente y la exclusión adquiere la forma de negación de la ciudadanía, en sus múltiples dimensiones. Se asiste a la paradoja de garantizar la vigencia plena de los derechos, restringiendo en la cotidianidad el ejercicio y la materialización concreta de los mismos.

El impacto provocado por el aumento creciente de la desocupación y la precarización del empleo como consecuencia de las políticas de reestructuración, racionalización y privatización de las empresas públicas, afecta de manera global el funcionamiento de la economía y la sociedad en todo el territorio nacional, aunque

* Docentes e investigadores de la Universidad Nacional del Comahue y el Centro de Estudios Históricos de Estado, Política y Cultura (Cehepyc)-Clacso. Neuquén. ARGENTINA. E-mail: oriettafavaro@speedy.com.ar

adquiere contornos específicos en aquellas regiones en las que la estrategia de acumulación se articulaba en torno al accionar -directo o indirecto- de las empresas estatales.

Tal es el caso de Neuquén, provincia que estructuró y sostuvo su estado a partir de los ingresos generados en la explotación de recursos hidrocarburíferos y la consecuente expansión de los servicios. La exportaciones energéticas permitieron, un fuerte ingreso de regalías, que colocadas en el desarrollo de “una política social de bienestar”, otorgaron a la sociedad neuquina una particular configuración, expresada en la hegemonía de un partido provincial.

A comienzos de los años’90, la modificación del régimen de acumulación capitalista en Argentina y sus efectos en el ámbito local, exponen la vulnerabilidad de esta estrategia, que no sólo se traduce en rápida desocupación, aumento de la pobreza, desestabilización de la condición salarial y desagregación territorial, sino que profundiza la lucha intrapartidaria, derivando en la división del entramado político provincial y cambiando el contexto en el que se desenvuelven y expresan los conflictos.

En este marco, el objeto de la presente ponencia es dar cuenta de los mecanismos a través de los cuales la sociedad neuquina resiste la aplicación de la política neoliberal en su versión provincial y el proceso de descuidadización que lleva aparejado. Con débiles niveles de articulación, momentos de avances y períodos de retrocesos, la población expresa a través de estrategias disímiles la lucha por recuperar la *dimensión social de la ciudadanía*, que en este espacio había logrado concretarse, incluyendo verticalmente a amplios sectores de la población.

Neuquén: la lógica de una sociedad de frontera

El componente demográfico es un dato fundamental a tener en cuenta para explicar el proceso de conformación de la sociedad y la política en Neuquén. En un territorio que hacia la década de 1960 evidenciaba notables falencias en

infraestructura básica y social, comienza a organizarse un tipo de estado que expande e incorpora una sociedad en permanente cambio y acelerada transformación¹.

En el crecimiento de la población a partir de los años 1970, operó como un factor determinante la migración extraprovincial, constituida por un destacado componente de sectores medios provenientes de provincias limítrofes y del litoral pampa-húmeda, trabajadores de distintos puntos del interior del país y de Chile y un importante número de familias jóvenes; que en su conjunto, definen una base demográfica caracterizada, en su mayoría, por personas en edades activas y reproductivas. En un espacio en plena expansión y construcción, actúa como elemento decisivo la dinámica ocupacional que plantean la construcción de grandes centrales hidroeléctricas y la intensificación en la explotación de los hidrocarburos, tanto por el establecimiento de empresas estatales como de actores privados.

La definición del perfil energético exportador, afianza un entramado productivo que al no basarse en la industrialización, se apoya en la demanda y las inversiones del Estado nacional y provincial, la expansión del gasto público² y la ampliación progresiva del sector servicios³. Esta modalidad de crecimiento favorece la concentración productiva y demográfica en el vértice oriental de la provincia donde se encuentra la capital y los núcleos urbanos más importantes⁴; acentuando el proceso de despoblamiento del interior y originando fuertes desequilibrios regionales. En pocos años, de una sociedad simple, con pocos clivajes -en un momento muy "igualitaria"- se pasa a una configuración compleja: explosión demográfica, urbanización acelerada y rápida diferenciación social, con sectores plenamente integrados al proceso de

¹ Neuquén duplica el ritmo de crecimiento en el período 1960/70 y lo triplica entre 1970/90.

² Entre 1970-1990, su participación ha oscilado entre el 80% y el 95%. En: Mario Pilatti: *Estadísticas básicas para el estudio del sector público*. Neuquén. UNComahue, 1990.

³ El producto bruto provincial desagregado por sectores, revela un incremento sustancial del sector terciario con 45.5% en 1960; el 41.5% en 1970 y 61.6% en 1980. Según el censo de 1980, el 70% de los empresarios se ubican en "comercio y servicios", al igual que el 80.2% de los profesionales y el 87.9% de los "productores autónomos". En: Demetrio Taranda y Mónica Ocaña: "El Estado de la provincia del Neuquén, sus políticas públicas: un ejemplo de mediación". En: Orietta Favaro et al (comp): *Estado, capital y régimen político*. Neuquén. El Espejo, 1993.

⁴ EL departamento Confluencia reúne en 1970 el 58% de la población provincial, cifra que se eleva al 68% en 1991. La ciudad capital evoluciona de 16.738 habitantes en 1960 a 43.070 en 1970; 90.037 en 1980 y 167.079 en 1990. Según cifras oficiales, casi el 60% de sus habitantes en 1980 lo constituyen migrantes de otras provincias.

expansión económica y vastos grupos precariamente incorporados a actividades no productivas y a la construcción.

La apertura democrática en los '80, revela en la sociedad neuquina núcleos con importante capacidad de movilización y reclamo que demandan a la instancia provincial respuestas a una multiplicidad de problemas. Dicho de otro modo, el fuerte crecimiento poblacional que se venía verificando desde hacía más de una década, unido al hecho de la nueva situación política plantea fuertes y variadas expectativas en los habitantes, quienes adoptan una actitud que adquiere contornos abiertamente contestatarios. Este comportamiento no sólo se verifica a nivel individual sino también en las características que reviste la Iglesia⁵, la fortaleza del movimiento por los Derechos Humanos⁶, el activismo de las juntas vecinales⁷ y la creciente autonomía del sindicalismo local⁸.

En este contexto, la fracción dominante de la burguesía que controla el estado provincial⁹, dotado de crecientes ingresos en concepto de regalías hidrocarburíferas e hidroeléctricas, instrumenta *una modalidad populista de desarrollo* que, pese a sus

⁵ La diócesis fue creada en 1961, con una clara orientación posconciliar, materializada en el accionar y compromiso de su primer obispo Jaime De Nevares. Esta marcada diferencia con la mayoría de la iglesia argentina, queda reflejada en la opinión del actual obispo, Monseñor Radrizzani que afirma: "En Neuquén siempre pasa algo en sus calles. Bombos, tambores, megáfonos, marchas por las luchas sociales, manifestaciones de todos los colores. Al principio, en el Obispado me parecía que esto era un abuso. Luego fui reflexionado que era la vida que bullía en Neuquén. Estaba en una ciudad luchadora, pujante; a veces agresiva, pero con ganas de participar y tener espacio en la decisiones de su rumbo y su futuro". En: *Río Negro*, 12 de setiembre de 2000.

⁶ Un ejemplo de ello, lo constituyen las manifestaciones en defensa de la legalidad constitucional ante los sucesivos levantamientos militares y las masivas movilizaciones contra las leyes de "Obediencia Debida" y "Punto Final". Por estas acciones, Neuquén pasa a ser considerada por la prensa regional y nacional, como "La capital de los Derechos Humanos".

⁷ La migración masiva no se detiene durante la dictadura, acrecentando grupos pauperizados que engrosan los barrios carenciados u ocupan en forma precaria tierras fiscales en los alrededores de la capital neuquina. Esta situación origina un conglomerado periférico, donde emergen distintas modalidades de organización comunitaria que van a demostrar capacidad de presión.

⁸ Entre los gremios más combativos se destaca la UOCRA, que registra dos conflictos prolongados y duramente reprimidos en 1984 y 1986 y ATEN (docentes) creado en 1982 que logra una activa participación de sus afiliados, demostrando una alto poder de convocatoria. Por otra parte, la integración de los empleados estatales en ATE (1985), inicia un largo proceso de conflictividad, en particular cuando se conforma la línea interna de los trabajadores neuquinos que plantea autonomía del movimiento sindical, del Estado, de los gobiernos, de los partidos y fundamentalmente, alejada del MPN.

⁹ Ciertamente es un dato de la realidad que los dirigentes del MPN surgen de grupos intermedios de la sociedad y estuvieron estrechamente vinculados a los aparatos de estado. Se trata, en su mayoría, de figuras provenientes de cuadros medios y populares, que acumularon a partir del comercio en la etapa territorialiana y se relacionaron con algunos ganaderos del sur neuquino y con representantes de las

limitaciones, tiene similitudes con las que caracterizaron al "estado de bienestar". En ausencia de otra fracción con un proyecto alternativo, adopta una estrategia que atribuye a la ampliación del consumo personal y la activa presencia del estado en la regulación económica y social, las bases esenciales para reproducir la acumulación y obtener el consenso necesario para asegurar su permanencia en la direccionalidad del sistema político¹⁰.

La modalidad regulativa de la administración provincial adquiere una incidencia sustancial en el crecimiento económico y el desarrollo social, dado que las actividades más dinámicas -explotación de petróleo y gas, generación de electricidad, construcción, comercio mayorista y minorista-, están directa o indirectamente asociadas a la capacidad estatal de reproducir en el ámbito provincial la estructura de acumulación. De este modo, las posibilidades de absorción de la demanda laboral y realización de los distintos intereses sociales resultan vulnerables a la acción estatal, ya que en gran parte se originan y retroalimentan en la obra pública, en las empresas estatales ó en la provisión de bienes y servicios o abastecimiento del consumo de los empleados públicos que realiza el sector privado¹¹.

La propuesta no presenta contradicciones para el resto de los sectores, cuya posibilidad de acumulación siempre estuvo orientada a satisfacer las necesidades del consumo personal y a la provisión de bienes y servicios. La ampliación de la cobertura en salud, vivienda, educación, comunicaciones, esparcimiento, concurre a avalar esta modalidad de intervención. Por otra parte, las políticas ejecutadas generan condiciones favorables para la aparición y afianzamiento de contratistas del estado¹². A su vez, la extensión de los beneficios sociales y el desarrollo del clientelismo -

empresas nacionales establecidas, a los que incorporaron técnicos y profesionales que se nuclearon en el organismo de planificación.

¹⁰ Sobre el desarrollo de esta categorización, ver: Orietta Favaro y Mario Arias Bucciarelli, "Reflexiones en torno a una experiencia populista provincial. Neuquén (Argentina) 1960-1990". En *Nueva Sociedad* (en prensa).

¹¹ Al respecto, ver: Mario Arias Bucciarelli, "El estado neuquino. Fortalezas y debilidades de una modalidad de intervención". En Orietta Favaro (edit): *Neuquén. La construcción de un orden estatal*, Neuquén, Cehepyc, UNComahue, 1999.

¹² Entre 1964 y 1983 se construyeron 7.078 viviendas y entre 1984 y 1990 un total de 20.631. La concreción de estos planes oficiales, gestionada a través del Instituto Provincial de la Vivienda y urbanismo, favoreció a 15 empresas - viejas y nuevas -, 6 de las cuales construyeron el 67% de las viviendas de la capital neuquina. En: COPADE: *Anuarios Estadísticos*. Neuquén, 1979-1990.

como práctica política que adquiere en la historia del partido provincial un perfil muy definido- contribuye a organizar y mantener el consenso de los sectores populares.

Gracias a los efectos redistributivos de una economía de enclave y los canales de movilidad propios de una "cultura de frontera", se desarrolla una sociedad que cada vez se vuelve más heterogénea, porosa y móvil. Un población que, si bien electoralmente apoya al partido dominante, mantiene un comportamiento que revela una activa participación en la resolución de los problemas sectoriales. Al respecto, Palermo afirma: "*La sociedad neuquina parece fragmentada con la presencia simultánea de sectores movilizados y sectores reclusos en el mundo de lo privado, atravesando toda su trama social; sectores orientados por valores más solidarios y de participación en lo público y sectores motivados por el beneficio personal a corto plazo; sectores integrados al quehacer económico social y sectores marginados que pujan por incorporarse...*"¹³.

En una sociedad constituida por un elevado porcentaje de sectores medios, la utilización de la política como canal de ascenso social lleva a una rápida identificación con los líderes surgidos del seno del partido provincial. Y es aquí donde el MPN tiene a los principales funcionarios, capaces de respaldar y difundir el proyecto de gobierno. Estos sectores son los que, por variadas razones, tanto por su vinculación con las obras del Estado nacional (muchos son jóvenes profesionales, técnicos, empleados trasladados, trabajadores calificados) como por las oportunidades que ofrece el ámbito privado o las conexiones con el poder, constituyen en una década aproximadamente, los *sectores medios enriquecidos*.

Las necesidades de legitimación y el traspaso de servicios nacionales, en el marco de la descentralización administrativa, otorgan a la instancia neuquina una activa presencia en el mercado de trabajo; de manera directa como empleador e indirectamente a través de la contratación de empresas que ejecutan la obra pública. Es posible afirmar que a partir de los años 1980, anexa a su tradicional carácter *interventor-planificador-distribucionista*, el de empleador. Asumir como política social la política de empleo es importante en un espacio en el cual más del 70 % de la PEA se ubica en la categoría ocupacional "empleados u obreros" y donde 3 de cada

¹³ Vicente Palermo: *Neuquén. La creación de una sociedad*. Bs.As., CEAL, 1988, 212, p.44.

10 personas que trabajan lo hacen en el nivel público, en alguna de sus tres versiones: provincial, nacional o municipal¹⁴.

Este modelo entra en crisis a comienzos de los años 1990 con las privatizaciones de las empresas públicas y las limitaciones del estado neuquino para dar respuestas a las demandas emergentes de un territorio afectado por el ajuste. El escenario muestra "*...privatizaciones donde antes hubo intervención y regulación estatal; focalización en lugar de universalidad; compensación en vez de promoción, individualismo y particularismo clientelista como sustituto del ejercicio colectivo de derecho; combate a la pobreza extrema en lugar de desarrollo social*"¹⁵.

La eclosión del régimen de acumulación nacional en el que Neuquén tardíamente se inserta como proveedor de recursos energéticos, aparece por el estado y desnuda con toda crudeza la viabilidad de la inserción tal como se venía dando. El 'iceberg' que durante años sólo mostraba la punta, asoma a la superficie en toda su magnitud; se trata de una crisis que afectando una actividad, la petrolera, accionó sobre muchas más, iniciando la lucha facciosa en el partido provincial¹⁶ y recreando un ámbito que instala una conflictividad permanente.

El retroceso y degradación en el nivel de vida y el aumento de la incertidumbre queda demostrado en el índice de desocupación que pasa de un 7% a principios de los años '90 a un 17% en 1995; sumada la tasa de subocupación el problema afecta a más del 30% de la PEA; si se consideran las desigualdades regionales, la distribución geográfica de la falta de oportunidades laborales también es dispar¹⁷. Esta situación se manifiesta, además, en el proceso de pauperización y marginalidad creciente y en la precariedad laboral (aumento del empleo en negro, cuentapropismo, generalización

¹⁴ La tasa de empleo en Neuquén, para el período de referencia se ubica en 2,2%, siendo similar a la de los núcleos urbanos más importantes. Respecto del empleo público se observa -según los informes del Copade- un fuerte crecimiento: pasa de 5.422 empleados en 1978 a 12.360 en 1982 y a 29.802 en 1991.

¹⁵ Carlos Vilas: "Después del ajuste: la política social entre el estado y el mercado". En: Carlos Vilas (coord): *Estado y políticas después del ajuste. Debates y Alternativas*. México, Nueva Sociedad, 1996, p.19.

¹⁶ A partir de 1991 el MPN se divide en dos líneas identificadas con las figuras de Sapag y Sobich respectivamente. Cabe recordar que este entramado partidario mantiene el control de la provincia desde 1963 a la actualidad.

¹⁷ En departamentos como Minas o Catan Lil, las estimaciones superan el 35 y 44% respectivamente. La desagregación territorial, se traduce en el crecimiento explosivo de la ciudad capital que pasa de 187.275 habitantes en 1993, a 223.315 en 1997 y más de 270.000 en la actualidad.

de contratos a términos, reducción de salarios y beneficios). A la vez, la privatización de YPF, Gas del Estado e Hidronor, junto a la racionalización administrativa en el ámbito público y la redefinición de los sistemas laborales en el privado, rápidamente convierten a la amplia franja de sectores medios en *nuevos pobres*.

Los ciudadanos *corridos* de la política

Si bien la reestructuración del Estado y la crisis de representación, que en Neuquén se acentúa por la división del partido hegemónico, fragmenta la conflictividad, ésta no desaparece. La misma se expresa y potencia en diversas modalidades de acción, alcanzando en algunas circunstancias, ciertos niveles de articulación. En este orden, la sociedad neuquina presenta un estado de movilización que permite pensar en la permanencia y el arraigo de altos niveles de conciencia ciudadana. Las distintas manifestaciones de la acción colectiva, que no implican necesariamente la pretensión de modificar políticas globales ni articular una propuesta alternativa¹⁸, colocan en la escena pública demandas específicas que limitan y tensionan las decisiones del gobierno local.

En general, el denominador común de las acciones de resistencia de los trabajadores y otros sectores populares ha tendido a ser esporádico, limitado a expresiones puntuales y actitudes defensivas. La mayoría de las luchas se constituye en un intento por no abandonar el lugar en el mundo que se viene ocupando y preservar un terreno amenazado por los embates de las políticas de ajuste. Las reivindicaciones focalizadas, la imprecisión ideológica, el particularismo, el énfasis en la agitación simbólica de valores solidarios y la combinación de viejos y nuevos modos de expresar el descontento, referencian estos cambios en la organización de las acciones y en los objetivos de las mismas. *"En general no se proponen acceder al*

¹⁸ La debilidad organizativa, el alejamiento de los partidos políticos y el rechazo a la institucionalización de las acciones, dificulta articular agregaciones más amplias. "Se consolida un modelo de acción colectiva donde movimientos y partidos funcionan con lógicas diferentes, sino antagónicas, tampoco fácilmente agregables". En: Daniel García Delgado: *Estado y Sociedad. La nueva relación a partir del cambio estructural*, Bs.As., Tesis, 1994.

gobierno, ni tomar el poder, ni participar en elecciones, ni nada por el estilo. Antes de tomar el poder, de lo que trata es de evitar ser tomado por el Poder"¹⁹.

En el contexto de cierto desinterés de la sociedad por las actividades políticas tradicionales, los excluidos, los ubicados en los márgenes de la inclusión, jóvenes sin expectativas, a los que se suman sectores del sindicalismo más contestario u otras organizaciones no vinculadas directamente a reivindicaciones materiales, se conjugan en protestas colectivas que introducen formas de participación no convencionales y obtienen una utilización eficaz de los medios de comunicación.

En este sentido pueden mencionarse, las marchas contra la violencia institucional como mecanismo de presión para una efectiva aplicación de la justicia²⁰; la organización de movimiento antipeaje (MAP) que reclama la apertura de caminos alternativos o bien el pase libre a los que se trasladan de uno lado a otro por razones de trabajo²¹; los afectados por los préstamos del Banco Hipotecario que a hace un año instalaron frente a la entidad crediticia una "carpa negra"; la toma de organismos y edificios públicos por cuestiones presupuestarias o cambios en las condiciones laborales; la mujeres de los chacareros que defienden su identidad agraria²²; la luchas de sectores populares en barrios marginales por la ocupación de la tierra, la concreción de servicios o el mantenimiento de los programas focalizados de "contención a la pobreza".

Asimismo es importante destacar en los últimos años el rol de la Universidad en la generación de otros ámbitos de discusión, análisis y *agitación cultural*, que se traduce en el sostenimiento y concreción de cátedras libres, tales como la de "Derechos Humanos", la "Ernesto 'Che' Guevara", la "Don Jaime Francisco de

¹⁹ Ezequiel Adamovsky: "El surgimiento de una nueva resistencia global". En: *El Rodaballo. Revista de política y cultura*. Bs.As. El Cielo por Asalto, primavera/verano 2000, N°11/12, p.7.

²⁰ Por ejemplo, cuando la comunidad se moviliza en torno al asesinato del soldado Carrasco, la muerte de Teresa Rodríguez o en solidaridad con otros hechos regionales o nacionales, en general casos que permanecen impunes y sobre los que se exige su esclarecimiento.

²¹ Su acciones se materializan, por una parte, en presentaciones judiciales tanto a los poderes públicos como a la empresa Caminos del Comahue, concesionaria de las rutas 7 (provincial) y 22 (nacional). Por otra, en cortes de rutas, ataques a las cabinas y destrucción de barreras, apertura de caminos alternativos -en permanente disputa con la empresa y los gobiernos locales- y organización de variadas actividades que cuentan con el apoyo de distintos sectores. En una de las manifestaciones el "corte" del puente que une Neuquén con Río Negro se hizo través de la música. Durante horas el grupo rockero "Los herederos del puente viejo", acompañó la protesta con sus canciones, incluso presentó una compuesta especialmente: "El rock antipeaje".

²² La propuesta se vincula al movimiento nacional "Mujeres en Lucha".

Nevares" y la de "Estudios Sindicales Agustín Tosco". La propuesta también se visualiza en la serie de cursos de capacitación y talleres de reflexión sistematizados en el marco del programa "La Universidad en el Barrio"²³. Por otra, en el ámbito de la casa de estudios, se desarrollan los encuentros de "Cultura, sociedad y política" con talleres, conferencias y debates sobre identidad, justicia, movimientos sociales, representación política, desigualdad, democracia, en la que participan representantes de la reflexión crítica nacional y sectores involucrados de la comunidad. Conjuntamente con la Central de Trabajadores Argentinos, la Secretaría de Extensión también organiza en el ámbito de la Universidad la realización de los Encuentros Regionales que preparan y se articulan con los "Encuentros Nacionales por un Nuevo Pensamiento en la Argentina".

Gran parte de las movilizaciones y luchas en las calles²⁴, tienen como referencia a las organizaciones sindicales, ya que los partidos mayoritarios, a excepción de las agrupaciones de izquierda, se encuentran ausentes e incapacitados para rediseñar sus vínculos con los nuevos referentes sociales. En este sentido, son los gremios estatales nucleados en ATE los que muestran la mayor capacidad de resistencia y poder de convocatoria²⁵. Aunque en el plano ideológico no puede plantearse homogeneidad en su dirigencia, sus acciones concretas muestran una consecuente presencia en la reivindicación y luchas por la defensa de sus derechos sectoriales²⁶ y una destacada participación en los diferentes manifestaciones de protesta que se despliegan no sólo en la capital sino también el interior de la provincia.

²³ Ambas actividades dependen de la Secretaría de Extensión de la Universidad, siendo sede y ejecutora de la segunda, la Facultad de Humanidades.

²⁴ "Las marchas, los cortes de calles con quema de cubiertas y el estallido de bombas de estruendo de estatales y docentes, han pasado a ser un paisaje habitual durante 1999. Pero también han despertado el enojo de automovilistas y comerciantes sobre todo los del microcentro que sufrieron grandes pérdidas en los últimos meses". En: *Río Negro*, 12 de septiembre de 1999.

²⁵ Con motivo del tratamiento de distintas leyes que intentan profundizar el ajuste, los gremios estatales logran movilizar distintas agrupaciones sociales y políticas hacia la sede del poder legislativo, provocando por un lado, la interrupción de las sesiones y por otro, paralizando el centro de la ciudad. En algunas oportunidades, la radicalización de la lucha excede el reclamo original, registrándose hechos de violencia y fuerte represión policial.

²⁶ Neuquén tiene 520.423 habitantes, 214.000 (PEA), 34.800 personas con problemas de empleo. La población ocupada en el sector público, según jurisdicción, es del 15% (6.900 personas en el ámbito nacional), 17% (7.600 personas en el municipal) y 68% (31.000 personas en el provincial) En: INDEC. Dirección Provincial de Estadísticas, Censos y Documentación. Neuquén.

Sin descalificar las tradicionales formas de contestación social o sólo subrayar la novedad de otras, la lucha parece girar alrededor de los “sin” (sin trabajo, sin vivienda, sin tierra, sin cobertura social, sin...) ²⁷. En esta categoría colocamos a los *excluidos* de sus derechos civiles y sociales básicos; son los desocupados o los beneficiados por programas de empleo transitorios ("Servicios comunitarios", "Trabajar", "Forestar"). Se trata de un nuevo asistencialismo-contracara del modelo de acumulación de capital vigente- y es el problema central de la sociedad²⁸. A fines de 1995, durante la última parte de la anterior gestión de Sobisch, se pone en marcha el plan de subsidios a los desocupados con la ley 2128, una especie de 'seguro de desempleo', cuya instrumentación genera renovados conflictos por la depuración de padrones y suspensión o restricción coyuntural de fondos. Los cortes de calles –mecanismo usado toda vez que se suspende el subsidio- en algunas oportunidades son utilizados como instrumento de presión por los vecinalistas a cambio de anotar a los involucrados en las listas de espera.. En estos casos los referentes barriales para determinar el criterio de inclusión de beneficiarios, incentivan los actos de protestas²⁹.

Un ejemplo interesante de confluencia de intereses, ha sido la conflictividad derivada de la movilización en defensa de la educación pública y gratuita. Se inicia en 1995 con la toma –por casi tres semanas- de la Universidad Nacional del Comahue en resistencia a la sanción y aplicación de la Ley de Educación Superior. Continúa con las huelgas docentes de 1996 y 1997, enmarcadas en el proceso de desasalarización - los sueldos fueron reducidos por encima de las normas legales y jurídicas³⁰- y el

²⁷ Aída Quintar: “Los excluidos como protagonistas políticos en la Argentina contemporánea”. Seminario-Taller: Ciudades y Regiones en la Argentina de los ‘90¿quiénes ganan y quienes pierden en el proceso de ajuste?. UBA_CEUR, Bs.As.,1997, policopiado.

²⁸ La provincia, "mantiene 46 comedores sólo en la capital neuquina, almuerzan 5.500 personas. En toda la provincia hay 12.000 personas que comen gracias a la existencia del estado y 30.000 que reciben una vez por mes una caja. El estado nacional asiste a 10.700 con cajas de alimentos, producto de los planes PRANI Y ASOMA". En: *La Mañana del Sur*, 15 de junio de 2000.

²⁹ "Para poder cobrar 160\$ hay que demostrar capacidad de lucha. Se da prioridad al vecino que lucha, porque si hay 400 anotados en lista y se movilizan 50...¿A quién le damos prioridad?". En: *La Mañana del Sur*, 18 de octubre de 2000.

³⁰ Hay que tener en cuenta que en Neuquén, existía un plus del 40% por zona desfavorable que en el marco del ajuste, fue reducido a la mitad. A partir de 1995, este tema nuclea la demanda de los estatales y es permanentemente reivindicado en todas las protestas.

rechazo a los intentos de aplicación de la Ley Federal de Educación³¹. Estas acciones alcanzan un significativo consenso en la sociedad, donde padres y estudiantes acompañan el reclamo docente y confluye en cortes parciales de calles y de rutas, hasta llegar al corte de la ruta 22, a la altura del puente carretero que une Neuquén con Rio Negro y la ruta 7, que lo comunica con Centenario. Esta movilización, que cuenta con el apoyo de la población, prácticamente aísla la ciudad de Neuquén por tres días y se potencia al incorporarse parte de la comunidad cutralquense -que venía de la experiencia de la primera "pueblada"- y que en esta oportunidad sostiene un enfrentamiento violento con gendarmería nacional³². El desalojo del puente y la represión generalizada en las localidades petroleras por parte de las fuerzas de seguridad nacionales y provinciales, motiva nuevas reacciones. En varias localidades de la provincia se renuevan marchas y actos de protesta, donde están presentes representantes de diversos sectores de la comunidad, que repudian la modalidad de resolución del conflicto.

Otro ejemplo de articulación de demandas es el cuestionamiento al regreso del modelo hidrocarburífero a partir de las gestiones efectuadas para la prórroga de las concesiones del yacimiento Loma de La Lata. Las implicancias de la crisis a mediados de los '90 hacen que el negocio de los hidrocarburos comience a ser reemplazado, poniendo en discusión el perfil energético exportador. Es que el excedente económico generado por las actividades que se desarrollan en la provincia, excepto las regalías, no queda en el territorio. A la vez, la explotación de hidrocarburos es una actividad que ocupa escasa mano de obra (10% del PEA) en relación a los altos niveles de inversión y producción; situación que se verifica claramente a partir de la privatización de las empresas estatales cuyas áreas de servicios, apoyo y sectores administrativos fueron reducidos drásticamente. Otro aspecto controvertido de la producción petrolera es el impacto ambiental que la actividad provoca y el riesgo que puede generar en zonas pobladas o de cultivos; a

³¹ Los reiterados reclamos y el enfrentamiento entre el gremio docente y las autoridades de educación en la provincia, dieron lugar a la suspensión de la aplicación de la Ley Federal, por un decreto del poder ejecutivo en septiembre de 2000.

³² Para una análisis detallado de esta situación, ver: Orietta Favaro, Mario Arias Bucciarelli y Graciela Iuorno: "La conflictividad social en Neuquén. El movimiento cutralquense y los nuevos sujetos sociales". En: *Realidad Económica*. Bs. As., IADE, 1997, 148.

ello se suman los límites a la posibilidad a proyectar un modelo productivo sustentable³³.

La prórroga del contrato con la Repsol-YPF inició una serie de protestas, que en algunas oportunidades adquieren carácter violento, como el ataque a la sede administrativa de la empresa. Esta cuestión reafirma la división en el interior del M.P.N., partidizando la opinión pública y complejizando el debate de la Ley de Hidrocarburos en el ámbito del congreso nacional; situación que profundiza la crisis institucional. El rechazo al convenio une a diferentes sectores que nucleados en la "Multisectorial contra el saqueo"³⁴, entre otras actividades, organizan una caravana simbólica al yacimiento, instalan una radio abierta en el centro de la capital neuquina y se asocian al reclamo -que ya se venía dando- de la comunidad mapuche. Esta, resignificando su tradicional demanda por la tierra aparece en los últimos años como la mayor defensora de los derechos ecológicos.

En síntesis, los cambios en la estructura económica además afectan las formas de hacer política. Esta parece reducirse a administrar lo existente y equivale a generalizar los crecientes niveles de pobreza, exclusión y desocupación. El ciudadano sólo emite su voto cuando es convocado y allí, interpelado desde los sentimientos, desde los imaginarios sociales o la escenificación massmediática de los candidatos, *opta en lugar de elegir*, pues si bien el sufragio reduce las tensiones sociales dentro del sistema, los partidos no presentan propuestas contenedoras ni programas que los diferencien en la discusión de modelos societales alternativos. "*Democracia delegativa*", "*ciudadanía de baja intesidad*", "*ficcionalidad en la representación*", "*ciudadanos nominales*", "*ciudadanos incompletos*", "*ciudadano expectador*", "*formalismo electoral*", son algunas de las conceptualizaciones que tratan de reflejar

³³ Para ampliar el tema en torno a la discusión sobre los modelos de reconversión productiva en la provincia, ver: Orietta Favaro, Mario Arias Bucciarelli y Graciela Iuorno: "Estrategias del estado neuquino en el escenario de la globalización. Propuestas para la reconversión económica de un espacio mediterráneo". En: *EURE. Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales*. Chile, 2000, 78.

³⁴ La integran la Central de Trabajadores del Estado (CTA), la fracción sapagista del MPN, militantes de los derechos humanos, el Foro para la defensa de los recursos hidrocarburíferos, agrupaciones de izquierda y la Central Unica de Estudiantes Secundarios (CUES).

la profunda ruptura que separa a representantes y representados³⁵. *El ciudadano ha sido corrido de la política, lo que antes lo representaba ya no existe.*

La respuesta a esta situación es el surgimiento de nuevos actores, individuales o colectivos, que no pierden la posibilidad de participar y la capacidad de accionar, fuera del escenario de la lucha partidaria. El *malestar con la política*, frente a un Estado que al privatizar sus competencias ha dejado de ser el referente del "bienestar general"; unido al escepticismo en torno al funcionamiento de las instituciones y la desconfianza en quienes las integran, actualiza modalidades de representación y colocación de demandas que se orientan hacia "*un más directo control público*"³⁶. En este sentido, puede visualizarse la emergencia de vinculaciones novedosas en la articulación entre gobernantes y gobernados, "*que prefiguran nuevas formas de participación y representación, es decir, nuevas formas de hacer política que replantean el propio concepto de la política y de la relación que con ella tiene la sociedad*"³⁷.

Esta original conflictividad pone a prueba cotidianamente al sistema político y los valores y prácticas en los que tradicionalmente se sustentaba. El problema del ciudadano reaparece en el centro del debate ya que, paradójicamente, los procesos de *consolidación de la democracia* en los países de América Latina, han llevado a una mayor degradación social y un aumento de la injusticia, la desigualdad y la violencia. La reflexión es *¿democracia real o democracia ideal?*. Si el sentido de la democracia es la ciudadanía y ello implica una sociedad de iguales, la segregación provocada por el desempleo y la marginación y/o autoexclusión a partir de la crisis de confianza en la representación partidaria, convierte a los sujetos en *ciudadanos de hecho*, pero no

³⁵ Beatriz Rajland: "La crisis de la teoría de la representación política. Algunas hipótesis para pensarla desde la ficcionalidad y la legitimación del poder dominante". En: Daniel Campione, et.al: *Estado y Sociedad*. Bs.As., Eudeba, 1999, pp.49-74.

³⁶ Pasquino, citando a Inglehart, expresa: "El despliegue de las propensiones políticas de los ciudadanos de las democracias occidentales sugiere la existencia de un creciente potencial para un comportamiento que apunte a influenciar directamente a las élites y a obtener cambios específicos de las políticas, más que a ofrecer simplemente sostén a un grupo de élite sobre otro. La política de las sociedades occidentales se hace menos institucionalizada y menos previsible, pero se reorienta hacia un más directo control público". En: Gianfranco Pasquino: *La oposición en las democracias contemporáneas*. Bs.As., Eudeba, 1997.

³⁷ Aída Quintar: "Los excluidos...", op.cit., p. 11.

de derecho. De este modo, al decir de Quiroga la ciudadanía deja de ser "*un sistema de integración social*".³⁸

En este orden de ideas, varios autores se interrogan acerca de la validez en la insistencia sobre la centralidad del sufragio universal, habida cuenta que el sistema político no es más el medio adecuado para procesar el conflicto y reconciliar el sufragio con una sociedad desigual. En rigor a verdad, el concepto de ciudadanía comienza a ser redefinido, intentando superar su exclusiva vinculación con la esfera estatal y recuperando la sociedad civil. En este ámbito, los ciudadanos sitúan la acción común a través de formas de interacción social que posibilitan una mayor injerencia en la toma de decisiones públicas. Dicho de otro modo, la noción de ciudadanía se aleja del modelo gradual y se deconstruye en múltiples dimensiones que al incorporar la complejidad actual posibilita recrear ámbitos de expansión y ejercicio de nuevos derechos.

Ahora bien, ¿cómo desestatizarla y lograr una mayor socialización?. En este cambio son importantes todas las formas de protestas social, constituyan o no un movimiento social. Lo significativo es la participación cotidiana que agrupe y articule en una puesta en común experiencias y necesidades, con la predisposición a reasumir los derechos y las facultades que antes se delegaban únicamente en las instituciones políticas. En definitiva y, sin desconocer los fuertes condicionamientos derivados de la declinación y pérdida de derechos que la reestructuración capitalista a escala global ha generado, el análisis realizado en torno a las protestas y acciones por la preservación de los derechos a la inclusión con que resiste la sociedad neuquina, permite objetivar algunas de las tendencias teorizadas sobre la actual acción colectiva pública y advertir, junto a Cheresky, "*que la nueva ciudadanía es una posibilidad y una hipótesis, pero que ellas están fundadas en tendencias reales y que su confirmación depende de la comprensión de este fenómeno y de la capacidad de actuar en consecuencia*"³⁹.

³⁸ Hugo Quiroga: "Democracia, ciudadanía y el sueño del orden justo". En: Quiroga, Villavicencio, Vermeren : *Filosofías de la ciudadanía. Sujeto político y democracia*. Rosario, Homo Sapiens, 1999, pp.187-207.

³⁹ Isidoro Cheresky, "¿Una nueva ciudadanía?". En: Hugo Quiroga et al: *Filosofías de la ciudadanía*....op.cit.,p. 169.

