

PLA

Políticas  
y líneas  
de acción



**CLACSO**  
Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Enero 2024

# Ambiente, Cambio Climático y Buen Vivir en América Latina y el Caribe Conflictos, luchas y políticas



## Mecanismos de luchas y resistencias en la Laguna de Matusagaratí

Samuel Alberto Pinto  
Yuri Pitti  
Paul Córdoba

(Panamá)

ISBN 978-987-813-636-3  
probecas@clacso.edu.ar  
www.clacso.org

## Mecanismos de luchas y resistencias en la Laguna de Matusagaratí

---

### **PRESENTACIÓN**

La pérdida de los humedales a nivel mundial ha venido impactando día a día en el ecosistema de vida existencial, empujando a nuevas crisis ambientales y el aumento acelerado del cambio climático. Los ecosistemas de humedales son considerados fuentes de vida y entornos de reproducción de la vida. Por tanto, se constituyen en un referente ontológico de la existencia humana en su relación con la vida ecológica. Aun cuando la República de Panamá en 1990 ratificó la Convención sobre Humedales Ramsar, solo algunos ecosistemas ecológicos han sido incluidos. Pero uno de los ecosistemas más ricos en biodiversidad, el Humedal Laguna de Matusagaratí, ubicado en el Darién, región limítrofe con la República de Colombia (zona considerada ecológicamente como la última extensión del ecosistema de la amazonia), no ha sido incluido bajo esta normativa ambiental de protección y conservación. Esta indefensión del ecosistema ha generado disputas y luchas por la defensa, protección, acumulación y extracción del territorio. Situación que ha excluido a las Organizaciones de Base Comunitaria (OBC); latinos, costeños, pueblos originarios, los cuales han construido históricamente una relación ontológica a partir de este ecosistema Humedal Laguna de Matusagaratí.

### **ANÁLISIS**

La lucha por la preservación y conservación de los territorios ecológicos en zonas protegidas expresa la forma racional de entender el desarrollo a partir de la relación hombre-naturaleza. Por lo cual es una preocupación latente de las comunidades locales, en su defensa frente a acciones de depredación del ambiente. Un aspecto importante sobre las OBC es entender las formas organizativas y mecanismos de lucha y resistencia, que se construyen a partir de la acción colectiva de estas organizaciones y de cómo se vinculan y articulan a espacios de luchas frente a los poderes del capital transnacional y del estado. En este sentido la OBC “Asociación por un Mejor Darién” (AMEDAR) nos muestra un ejemplo de contraofensiva, contrapoder y lucha, a partir de mecanismos y dispositivos subalternos de resistencia en defensa del Humedal Laguna de Matusagaratí: mecanismos de denuncias ciudadanas (legales) a todos los niveles del estado, mecanismos de divulgación de la lucha (congresos, seminario, talleres, conversatorios, en los medios de comunicación, redes sociales, reuniones locales, en instituciones

## Mecanismos de luchas y resistencias en la Laguna de Matusagaratí

---

académicas, ONG's e instituciones públicas), mecanismos de lucha (protestas, cierre de calles, marchas, presentaciones de panfletos)

Es fundamental para que se dé una justicia ambiental participativa que los procesos públicos sean transparentes y cumplan con las normas establecidas. El manejo de la gestión pública a partir de la discrecionalidad de funcionarios públicos, sin la legitimación de las normas jurídicas y la participación ciudadana de las personas, produce formas de administración no transparentes en la gestión pública y afecta a la protección de los recursos naturales del país. En el año 2012 el Estado panameño, a través de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) -actualmente Ministerio de Ambiente (Mi Ambiente)-, le concede a una empresa trasnacional de nombre Agricultura y Servicios Panamá, S.A (AGSE S.A.) la concesión de más de 100 hectáreas en una zona del Humedal Laguna de Matusagaratí. El objetivo era el desarrollo de grandes sembradíos mecanizados de siembra y cosecha de arroz, lo cual flexibilizaba las normativas e instrumentos de políticas de protección a los recursos naturales mayormente en la zona del humedal.

Frente a las acciones del Estado en concesionar a una empresa de capital trasnacional un área dentro del Humedal Laguna de Matusagarati y ante las limitaciones y barreras institucionales para abrir espacios y mecanismos de participación ciudadana en la discusión de esta afectación negativa al ecosistema del humedal, se empiezan a construir desde la subalternidad espacios informales de luchas y resistencia. Hay que expresar que la Republica de Panamá no tiene una ley per se de participación ciudadana, pero en el campo ambiental la normativa utilizada son los instrumentos de políticas de Estudios de Impacto Ambiental (EsIA). Aun estos carecen de mecanismos de democracia horizontal donde las comunidades puedan tomar decisiones vinculantes a los gobiernos en turnos.

La legalización del uso y usufructo de una parte del Humedal Laguna de Matusagarati por parte del ANAM llevó a la empresa trasnacional a acciones de canalización y desagües de esta zona, trayendo consigo un impacto negativo al ecosistema de este sector del Humedal. Esta acción llevó a la tala, extracción de madera, desagües de la Laguna, efecto que causó la pérdida de vegetación en bosques primarios, reducción de la fauna de la zona y destrucción de anidaderos de aves y fauna marina. Hay que acotar que el Humedal Laguna de Matusagaratí integra un ecosistema vinculado a la Reserva hidrológica Filo del Tallo-Canglon, Reserva Forestal Chepigana, Parque Nacional Darién; además, convergen dos

## Mecanismos de luchas y resistencias en la Laguna de Matusagaratí

---

ríos importantes: El Turia y el Balsas. Esta zona es la que provee del acueducto de agua potable en las comunidades de Yaviza y Metetí.

Ante esta situación de afectación al ecosistema del Humedal y de la forma de cómo el Estado ha venido gestionando la administración de los recursos naturales, en cuanto a la conservación, protección del medio ambiente en la provincia del Darién, República de Panamá. Estas acciones han impulsado un cuestionamiento por diferentes grupos de organizaciones de la sociedad civil y organizaciones de base comunitarias (OBC), las cuales reclaman que el Humedal Laguna de Matusagarati sea elevado a Sitio Ramsar.

Los aportes recogidos a partir de los diagnósticos comunitarios e institucionales sobre la situación de impacto ecológico en el humedal, llevó a sistematizar las experiencias descritas a partir de las OBC, las que nos permiten conocer las formas subalternas de la acción colectiva, sus mecanismos de luchas y resistencias, sus articulaciones con movimientos académicos, sociales, ambientales, culturales e institucionales, sus fortalezas y debilidades frente a las disputas por los territorios ambientales en este caso los humedales.

### RECOMENDACIONES

A partir de las lecciones aprendidas en la interacción y convivencias con las OBC y las comunidades locales podemos expresar los siguientes lineamientos para el fortalecimiento de la acción colectiva subalterna:

1. La importancia de los procesos de alfabetización, a partir de la educación ambiental en las comunidades locales. Esta acción llevada a cabo por procesos de formación, a partir de escuelas de educación ambiental, para la región
2. Se propone ante la acción del acaparamiento, ventas de las tierras y destrucción del ecosistema del Humedal Laguna de Matusagaratí, la protección de esta, a partir de declarar la zona como Sitio Ramsar de protección de humedales.
3. La importancia de la adhesión y ratificación de la República de Panamá al convenio 169 OIT (pueblos originarios), en donde se contemple la participación y decisión de las comunidades subalternas en su desarrollo local.
4. La formalización de las organizaciones comunitarias frente al gobierno central o gobierno local a partir de un documento de legitimación legal (público)

## Mecanismos de luchas y resistencias en la Laguna de Matusagaratí

---

y esto a su vez lleve a un documento interno de normas estatutarias (documento constitutivo de la organización local).

5. La capacitación continua a lo interno de las organizaciones y comunidades vinculantes en función a la situación o necesidad que los articula a la lucha social
6. Articulación a grupos académicos, asociaciones de pares, a otros movimientos sociales.
7. Participación en actividades donde se publicite la lucha social: foros académicos, reuniones locales, congresos, conversatorios, medios de comunicación social (radio, televisión, redes sociales).

### SOBRE LAS AUTORAS Y LOS AUTORES

Samuel Alberto Pinto  
López

Sociólogo panameño (1973). Obtuvo su título de Licenciatura en Sociología en la Universidad de Panamá. Obtuvo una Maestría en Ciencias Sociales en FLACSO Guatemala y Costa Rica. Y actualmente se encuentra cursando una Maestría en Estadística Social y Económica en la Universidad de Panamá y una Maestría en Políticas Públicas Comparadas, en FLACSO México. Actualmente, es profesor de sociología en la Universidad de Panamá, e investigador para el Centro de Estudios Latinoamericanos CELA Panamá y el Instituto de Estudios Nacionales, de la Universidad de Panamá. Sus trabajos se enfocan en territorio, políticas públicas y descentralización. <https://orcid.org/0009-0007-3502-3383> cidesu.pa@gmail.com Panamá

Yuri Pitti Montenegro

Trabajadora social panameña (1991). Obtuvo su título de Licenciatura en Trabajo Social, en la Universidad Autónoma de Chiriquí. Obtuvo una Maestría en Ciencias Sociales por parte del Instituto de Estudios Nacionales de la Universidad de Panamá, y gracias a una beca de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología. Actualmente, se encuentra cursando una Maestría en Trabajo Social, en Utah State University, en Estados Unidos. Sus trabajos se enfocan en género, cuidados y territorio. <https://orcid.org/0000-0003-3894-4122> yuri.pitti@up.ac.pa Panamá

Paul Córdoba Mendoza

Sociólogo panameño (1977). Obtuvo su título de Licenciatura en Sociología, en la Universidad de Panamá. Obtuvo una Maestría en Ciencias Sociales y un Doctorado en Ciencias Sociales, ambos dados por la Federación Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO en Costa Rica. Se desempeña como investigador para el Instituto de Estudios Nacionales (IDEN) y docente de Sociología, en la Facultad de Humanidades y en el Centro Regional Universitario del Darién, en la Universidad de Panamá. Es miembro del Sistema Nacional de Investigación y sus trabajos se enfocan en la comprensión de dinámicas sociales y expresiones territoriales. <https://orcid.org/0000-0003-3334-4769> paul.cordoba@up.ac.pa Panamá



**CLACSO**  
Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

<b>CLACSO Secretaría Ejecutiva</b>	<b>Karina Batthyány</b> Directora Ejecutiva <b>María Fernanda Pampín</b> Directora Editorial <b>Pablo Vommaro</b> Director de Investigación
<b>Equipo Editorial</b>	<b>Lucas Sablich</b> Coordinador Editorial <b>Solange Victory</b> <b>Marcela Alemandi</b> Producción Editorial
<b>Equipo Programa de Becas y Convocatorias</b>	<b>Teresa Arteaga</b> <b>Ulises Rubinschik</b>

Pinto, Samuel Alberto. Mecanismos de luchas y resistencias en la laguna de Matusagarati / Samuel Alberto Pinto ; Yuri Pitti ; Paul Córdoba. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2023.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-636-3

1. Medio Ambiente. 2. Conflictos Sociales. 3. Panamá. I. Pitti, Yuri. II. Córdoba, Paul. III. Título.

CDD 363.70098

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

