

### Políticas y líneas de acción [PLA]

Nombre del/la autor/a: Marlon David Ochoa Martínez	Correo electrónico: marlonchoam@gmail.com
Institución: Dirección de Investigación Científica Universitaria (DICU-UNAH)	Fecha de entrega: 15 de abril de 2015
<b>Indicar un título breve y directo para el del documento. Máximo: 75 caracteres con espacios</b>	
Globalización Económica y Desigualdad del Desarrollo Geográfico en Honduras	
<b>Resumen de los datos biográficos más relevantes del/la autor/a. Máximo: 150 caracteres con espacios</b>	
Licenciado en Relaciones Internacionales con especialización en Ciencias Políticas (UNITEC) y en Metodologías de Investigación Científica (UNAH)	
<b>CINCO PALABRAS CLAVE</b>	<b>3. DESIGUALDAD</b>
<b>1. GEOGRAFÍA</b>	<b>4. NEOLIBERALISMO</b>
<b>2. DESARROLLO</b>	<b>5. HONDURAS</b>
<b>1. PRESENTACIÓN</b>	
Introducir los temas, problemas y escenarios estudiados, determinado los actores involucrados. Extensión: media página	
Honduras presenta una configuración espacial que concentra el desarrollo en las zonas geográficas de mayor infraestructura productiva y logística y de menor variabilidad topográfica. Esta dinámica de concentración ha incidido negativamente en los esfuerzos por superar la pobreza en un país donde la mitad de su población sigue siendo rural, generando una aguda exclusión socioproductiva de la población fuera de las zonas geográficas desarrolladas.	
En términos generales, tanto el modelo de sustitución de importaciones como el modelo neoliberal han profundizado este esquema de concentración geográfica del desarrollo. Sin embargo, es éste último el que afianzó el poder de una nueva clase dominante con un proyecto de Estado de crecimiento de afuera hacia adentro, un proyecto que excluyó y excluye, de sus prioridades de desarrollo, al ámbito rural.	
Las zonas francas fueron la herramienta que esta nueva clase utilizó para atraer inversión extranjera como una respuesta al proceso global de desconcentración de la producción, un elemento fundamental de la globalización económica. Esta herramienta promovió la concentración geográfica del desarrollo, acentuando así las diferencias territoriales que presenta el país. Mientras las zonas de alto desarrollo recibieron intensos flujos de inversión pública y privada, las zonas más pobres del país recibieron y siguen recibiendo casi nula inversión social, siendo partícipes de políticas sociales asistencialistas basadas en una fuerte asignación de transferencias condicionadas en lugar de ser proveídos de los servicios esenciales.	
<b>2. ANÁLISIS POLÍTICO</b>	
Realizar un breve análisis político o reflexión en relación con el objeto de estudio. Extensión: media página	
El rasgo esencial del modelo neoliberal es que es un proyecto de clase, es un proyecto político y económico de las clases dominantes orientado a la maximización de sus ganancias y privilegios mediante una serie de mecanismos de reconfiguración de la estructura económica. En Honduras, esta nueva clase se aglomeró principalmente alrededor de la Fundación para la Inversión y Desarrollo de las Exportaciones (FIDE), fundada en 1984. Desde esta organización, esta nueva clase dominante, logró permear los partidos políticos tradicionales (Partido Liberal y Partido Nacional), y así, al Estado, para la promoción de políticas fiscales y comerciales dirigidas hacia el aperturismo.	
En el marco de este nuevo modelo, la clase dominante se posiciona como un apéndice subsidiaria de la	

burguesía transnacional. Esta situación relega de las prioridades del Estado la promoción de políticas públicas encaminadas a dinamizar la economía interna, tanto en el ámbito urbano como en el rural. Es por ello que el Estado abandona los grandes proyectos de desarrollo rural, la reforma agraria y las cooperativas agroforestales, e impulsa la mercantilización de la tenencia de la tierra.

Este proyecto ha estado expresado con mayor claridad a partir del golpe de Estado de 2009. Luego de un evento de promoción de la inversión extranjera en 2011, denominado “Honduras está abierto a los negocios” (Honduras is open for business), el Estado comienza a promover 2 modalidades de inversión: las inversiones público-privadas (IPP) y las Zonas de Empleo y Desarrollo Económico (ZEDE). Ambas modalidades profundizan la concentración geográfica del desarrollo; en las IPP únicamente 4 departamentos: Cortés, Francisco Morazán, Colón y Atlántida reciben casi el 70% de la asignación en la cartera de inversión pública-privada; las ZEDE, por su parte, consisten en una porción deshabitada del territorio urbanizable cedida por el gobierno anfitrión, con estatuto propio, bajo un esquema de desarrollo ultralocalizado.

### 3. PROPUESTAS

Conjunto de sugerencias y proposiciones en términos de políticas públicas y/o acciones orientadas a los movimientos sociales. En dos perspectivas temporales: de corte inmediato y de largo plazo o estructurales.

Extensión: una página

Dada la situación, la reversión del esquema de concentración geográfica necesitaría el ascenso al control del Estado por nuevas fuerzas políticas, y aun y cuando esto sucediera, la reversión de estas desigualdades no estaría asegurada, ya que el Estado se vería enfrentado al sector más poderoso de la clase dominante. Entendido esto, las siguientes recomendaciones en términos de políticas públicas deben ser asumidas como líneas de acción ante un escenario con un nuevo orden de las fuerzas políticas.

En el corte inmediato, se proponen las siguientes recomendaciones:

- Conectividad vial secundaria y terciaria: actualmente la mayor parte de la inversión en infraestructura vial está siendo canalizada mediante inversión público-privada. El 100% de los proyectos en infraestructura vial bajo esta modalidad están siendo ejecutados sobre el corredor logístico-turístico, es decir, sobre las zonas de mayor desarrollo en el país. Para revertir el esquema de concentración del desarrollo es necesario dirigir la inversión en infraestructura a vías de comunicación secundaria y terciaria.
- Nueva regionalización: en el documento de macropolítica pública “Plan de Nación y Visión de País” se incluye una visión de desarrollo regional. El país se dividió en 16 regiones a partir de las cuencas hidrográficas, sin embargo, es necesaria una nueva regionalización que considere también elementos topográficos y de conectividad vial en su división.
- Créditos para la producción agrícola fuera del corredor logístico-turístico: en Honduras, el sector de producción agrosilvopastoril da cuenta del 36% de la población ocupada, la mayor parte de esta población habita en el ámbito rural. Actualmente, los programas de crédito que canaliza el Estado son otorgados en el corredor logístico-turístico, priorizando a la gran producción agroindustrial y dejando por fuera de estos programas a los campesinos y semiobreros agrícolas de laderas.
- Planes de expansión urbana: si no se puede detener el flujo migratorio generado por la concentración del desarrollo, es necesario crear las condiciones para que esta migración no devenga en una situación de vulnerabilidad de las poblaciones migrantes. Tal fue el caso de la conurbación generada en el Valle de Sula, que no pudo asegurar una expansión ordenada y trajo consigo una situación de alta precarización de condiciones de vida para la población migrante. Se pronostica que la próxima conurbación se podría generar en el Valle de Comayagua, que ha recibido en los últimos 8 años un alto flujo de inversión en infraestructura vial y aeroportuaria. Esta conurbación abarcaría los

asentamientos de Ajuterique, Lejamaní, La Paz, Yarumela, Cane, Villa de San Antonio y Flores.

En el corte estructural, se proponen las siguientes recomendaciones:

- Transformación agraria: una gran limitante en el desarrollo del ámbito rural sigue siendo la concentración de los recursos productivos. Un 4.8% de los terratenientes concentran el 61.4% de la tierra. Este es un impedimento estructural para el desarrollo del ámbito rural. Es necesario que el Estado contribuya a la reversión de esta desigualdad mediante una reforma de la tenencia de la tierra, pero acompañada de un fortalecimiento del capital social y de las capacidades técnicas de las personas, familias, empresas y cooperativas a las que se les titule tierra.
- Dinamización del mercado interno: al priorizar la inversión extranjera, el actual sistema económico promueve una externalización del excedente económico. Es necesario que el Estado promueva políticas públicas encaminadas a fortalecer la incipiente industria nacional y las MIPYMES. Al promover ciclos de consumo interno, esto generaría consigo una base material para la reversión del esquema de concentración geográfica del desarrollo.