



**Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales**
**Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais**

A large, intricate network diagram composed of numerous interconnected nodes and lines, rendered in shades of purple and red. The nodes vary in size and shape, including circles, squares, and diamonds, and are distributed across the page, with a concentration in the lower right quadrant. The lines connecting them form a complex web of relationships.

Área de Promoción de la Investigación

POLICY BRIEF

www.clacso.org

Pautas para la presentación de la Propuesta de Políticas y Líneas de Acción (PLA)

El *PLA* es un informe original, presentado de modo sucinto, realizado a partir de la reflexión y los resultados del tema desarrollado en el transcurso de la investigación.

El objetivo del informe es enunciar los núcleos problemáticos y los conflictos sociales estudiados; los actores públicos y no estatales involucrados especificando sus posiciones, funcionamiento, tensiones y relaciones. El segundo aspecto se centra en proponer políticas públicas y/o medidas para la acción dirigidas a los partidos políticos, movimientos y organizaciones sociales, considerando sus diferentes dimensiones y contextos sectoriales y territoriales.

Con este perfil de informes CLACSO intenta ampliar la difusión de las investigaciones producidas por los/as académicos/as de América Latina y el Caribe, en el ámbito del pensamiento social y la acción política. Además, tiene la finalidad de transferir conceptos e instrumentos que contribuyan a repensar y abordar políticas públicas y acciones específicas, en diferentes campos del mundo de las relaciones y prácticas políticas.

Particularmente, se busca que estos informes incluyan proposiciones que favorezcan el diseño y aplicación de líneas de acción específicas, contemplando la identificación de actores e instituciones involucrados y/o el establecimiento de los escenarios contextuales que permiten el logro de los objetivos y resultados esperados.

El informe debe ser transmitido en un lenguaje claro, conciso y amigable, en lo posible sin citar autores ni otros trabajos, orientado a que su lectura resulte fácilmente comprensible para un conjunto de lectores diversos, amplio con distinta formación: investigadores, políticos, funcionarios, militantes y público en general. El PLA debe ser un texto autocontenido y NO debe remitir al informe o ensayos elaborado por el/a autor/a ni ser un resumen de dicho trabajo. Se sugiere NO anexar bibliografía.

Con la intención de facilitar la exposición y el acceso a su línea argumentativa, el *PLA* debe dividirse en tres partes. El documento debe ser completado dentro de esta misma plantilla. Se solicita mantener la estructura y no modificar los subtítulos.

Políticas y líneas de acción [PLA]

Nombre del/la autor/a: Saira Johanna Barrera	Correo electrónico: sbarrera@uca.edu.sv
Institución: Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, UCA. El Salvador.	Fecha de entrega: 07 de marzo de 2016
Indicar un título breve y directo para el del documento. Máximo: 75 caracteres con espacios	
Salario mínimo y desigualdad salarial en El Salvador	
Resumen de los datos biográficos más relevantes del/la autor/a. Máximo: 150 caracteres con espacios	
Docente e investigadora del departamento de Economía de la UCA.	
CINCO PALABRAS CLAVE	3. DESIGUALDAD SALARIAL
1. SALARIO MÍNIMO	4. CONCENTRACIÓN DEL EMPLEO

2. MASA SALARIAL

5. DISPERSIÓN SALARIAL

1. PRESENTACIÓN

Introducir los temas, problemas y escenarios estudiados, determinado los actores involucrados.

Extensión: media página

La investigación abordó la relación entre la dinámica de los salarios mínimos urbanos y la desigualdad salarial en El Salvador. La pregunta central giraba en torno a la influencia que tienen los ajustes en el salario mínimo urbano sobre la desigualdad salarial, entendida como la dispersión en la distribución de la masa salarial entre personas cotizantes al ISSS. El procesamiento de datos del Instituto Salvadoreño del Seguro Social evidenció que la mayor parte del empleo se ubica en el sector terciario y que existe moderada concentración del empleo entre las ramas productivas de los sectores. Por su parte, la desigualdad salarial es muy baja, lo cual indicaría que la distribución de la masa salarial entre las ramas productivas es muy igualitaria. Y, al analizar esa información a la luz de los ajustes al salario mínimo urbano, se encontró que estos ajustes han hecho la distribución más equitativa, principalmente por el rezago en los salarios más altos en relación a los más cercanos y por la generación de empleos con remuneración cercana al salario mínimo a la tarifa mínima; lo cual se interpreta como una mayor compresión de los salarios.

Los hallazgos también indican que existe una brecha relativamente pequeña entre la remuneración de personas asalariadas promedio de las diferentes ramas productivas y esta tiende a ser aún menores al paso de los años en el periodo de estudio. Desde esta perspectiva, los ajustes al salario mínimo han mejorado la remuneración de quienes ganan la tarifa mínima; y han contribuido a reducir diferencias entre personas asalariadas, aunque en un escenario de rezago de los salarios superiores al mínimo.

2. ANÁLISIS POLÍTICO

Realizar un breve análisis político o reflexión en relación con el objeto de estudio.

Extensión: media página

La cuestión de los salarios mínimos es particularmente relevante en un país donde la protección a las personas asalariadas tiene poco alcance debido a formas de trabajo y de contratación al margen de las normativas; y ante la centralidad de la relación salarial convencional (obrero-patronal) para acceder a derechos como seguro de salud y pensiones. Y es también –y por lo mismo– un tema controversial en

términos políticos, porque es un terreno que trasluce la lucha de clases con intereses antagónicos, las cuales, en un intento por hacer prevalecer su racionalidad (sea de lucro o de reproducción de la vida), buscan legitimar su postura con planteamientos técnicos que, en las más de las veces, no son los que finalmente amparan las decisiones que se toman, porque se superponen a ellos los contrapesos de poder entre la clase trabajadora organizada, los empresarios y el gobierno.

Por esa razón, los estudios que saquen a luz los efectos de los ajustes en el salario mínimo sobre diferentes ámbitos de la vida económica (en este caso, la desigualdad salarial); son necesarios para dar elementos a las personas involucradas en la discusión. Sin embargo, por lo general estos estudios, ubicados en un marco categorial y relacional que legitima el status-quo; amparan la visión empresarial en detrimento de las condiciones de remuneración de las personas asalariadas y de los hogares que depende de un ingreso proveniente del salario mínimo y de las implicaciones nocivas que eso tiene para la demanda efectiva interna y el desarrollo de las potencialidad de las personas asalariadas. De ahí la necesidad de estudios que den otras miradas a estos temas, para impulsar decisiones que mejoren directamente la vida de las personas asalariadas.

3. PROPUESTAS

Conjunto de sugerencias y proposiciones en términos de políticas públicas y/o acciones orientadas a los movimientos sociales. En dos perspectivas temporales: de corte inmediato y de largo plazo o estructurales.

Extensión: una página

Esta investigación aportó una arista más desde la cual puede darse lectura al salario mínimo en un contexto como el de El Salvador. La lucha política por la apropiación de la riqueza generada por las personas trabajadoras tiene en el salario mínimo su más evidente expresión: empresarios, gobierno y representantes de las organizaciones de trabajadores se reúnen para negociar los ajustes nominales al salario mínimo, entendida esta negociación como un proceso en el que pugnan por hacer prevalecer la visión de la clase a la que representan, pero también ceden ante las visiones de las otras partes; o al menos esa es la idea de una negociación legítima (no una imposición disfrazada).

Considerando lo anterior, se propone:

Que las discusiones sobre el salario mínimo al interior del Consejo Nacional del Salario Mínimo y las propuestas de ajuste que de ahí deriven, sean en efecto resultado de una negociación de alta calidad, reconociendo el antagonismo de intereses, pero también la centralidad de esta política para la mejora en la vida de las personas asalariadas activas. Para ello se propone que las personas que integran ese consejo, especialmente la fracción que defiende los intereses de la clase trabajadora asalariada, sean personas congruentes con su posición y transparentes en su rol de mediadores e interlocutores en las discusiones que atañen a los ajustes en el salario mínimo.

Se propone que se dignifique a las personas trabajadoras en las actividades del sector primario a través de un ajuste suficiente de las tarifas de salario mínimo en las labores agrícolas, las cuales están en su mayoría excluidas de los registros al seguro social y enfrentan, por tanto, más violaciones de sus derechos laborales, entre los cuales se cuenta el salario mínimo. Esta tarea correspondería a las autoridades del Ministerio de trabajo y previsión social, en conjunto con el Instituto Salvadoreño del Seguro Social.

Se sugiere que se actualice el pliego de tarifas al salario mínimo, de tal forma que corresponda con la estructura productiva actual y contribuya a cerrar brechas entre la zona urbana y la rural mediante una mejora progresiva de las tarifas más rezagadas y posteriores alzas equitativas en las tarifas.

Una distribución equitativa de la masa salarial es, en principio, un escenario más favorable que una distribución muy desigual. Sin embargo, para evitar que esa equiparación ocurra hacia la baja, se sugiere que ponga atención también en los mecanismos de ajuste salarial que operan en las diferentes actividades y los diferentes establecimientos, especialmente cuando las propuestas económicas para el crecimiento suponen que éste beneficiará a las personas por la vía de más empleos y mayores salarios resultantes de una mayor productividad.

A nivel de estructura se señalan las siguientes líneas de acción:

La disfuncionalidad del modelo neoliberal en El Salvador es algo que ya ha sido señalado por los dos últimos gobiernos del FMLN, sin embargo, los pilares que sostienen al modelo aún permanecen y dificultan encontrar vías de solución para los múltiples problemas que aquejan al país. Así pues, algunos aspectos de la vida económica sobre los que debe discutirse y actuarse son: el régimen monetario dolarizado; la forma de inserción internacional; la relación económica y política con nuestros principales socios comerciales (la región centroamericana y Estados Unidos); la estructura tributaria y la forma como se usan los fondos públicos; la manera como se atraen inversiones y lo que se exige de estas inversiones; el estancamiento de la producción de bienes transables; el bajo perfil de ingreso y la mala calidad de vida de la población derivado de una estrategia de competitividad espuria basada en bajos salarios. Estos son algunos de los elementos a plantearse en lo relativo al modelo económico vigente.

**Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales**



**Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais**

