



Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

A large, complex network diagram composed of numerous nodes (circles, squares, and diamonds) connected by thin lines, forming a dense web that resembles the outline of a map of Latin America. The nodes are in shades of purple and pink.

Área de Promoción de la Investigación

POLICY BRIEF

www.clacso.org

Pautas para la presentación de la Propuesta de Políticas y Líneas de Acción (PLA)

El *PLA* es un informe original, presentado de modo sucinto, realizado a partir de la reflexión y los resultados del tema desarrollado en el transcurso de la investigación.

El objetivo del informe es enunciar los núcleos problemáticos y los conflictos sociales estudiados; los actores públicos y no estatales involucrados especificando sus posiciones, funcionamiento, tensiones y relaciones. El segundo aspecto se centra en proponer políticas públicas y/o medidas para la acción dirigidas a los partidos políticos, movimientos y organizaciones sociales, considerando sus diferentes dimensiones y contextos sectoriales y territoriales.

Con este perfil de informes CLACSO intenta ampliar la difusión de las investigaciones producidas por los/as académicos/as de América Latina y el Caribe, en el ámbito del pensamiento social y la acción política. Además, tiene la finalidad de transferir conceptos e instrumentos que contribuyan a repensar y abordar políticas públicas y acciones específicas, en diferentes campos del mundo de las relaciones y prácticas políticas.

Particularmente, se busca que estos informes incluyan proposiciones que favorezcan el diseño y aplicación de líneas de acción específicas, contemplando la identificación de actores e instituciones involucrados y/o el establecimiento de los escenarios contextuales que permiten el logro de los objetivos y resultados esperados.

El informe debe ser transmitido en un lenguaje claro, conciso y amigable, en lo posible sin citar autores ni otros trabajos, orientado a que su lectura resulte fácilmente comprensible para un conjunto de lectores diversos, amplio con distinta formación: investigadores, políticos, funcionarios, militantes y público en general. El PLA debe ser un texto autocontenido y NO debe remitir al informe o ensayos elaborado por el/a autor/a ni ser un resumen de dicho trabajo. Se sugiere NO anexar bibliografía.

Con la intención de facilitar la exposición y el acceso a su línea argumentativa, el *PLA* debe dividirse en tres partes. El documento debe ser completado dentro de esta misma plantilla. Se solicita mantener la estructura y no modificar los subtítulos.

Políticas y líneas de acción [PLA]

Nombre del/la autor/a: Yulianela Pérez García	Correo electrónico: yulianela23@yahoo.es
Institución: Centro de Estudios de Migraciones Internacionales, Universidad de La Habana.	Fecha de entrega: 29 de mayo de 2015
Indicar un título breve y directo para el del documento. Máximo: 75 caracteres con espacios	
Cubanos en Angola: migración y trabajo entre las regiones del Sur.	
Resumen de los datos biográficos más relevantes del/la autor/a. Máximo: 150 caracteres con espacios	
Máster y Licenciada en Historia por la Universidad de La Habana, Cuba. Profesora e Investigadora del Centro de Estudios de Migraciones Internacionales.	
CINCO PALABRAS CLAVE	3. RELACIONES CUBA-ÁFRICA
1. EMIGRACIÓN CUBANA	4. FLUJOS SUR-SUR
2. ANGOLA	5. MIGRACIÓN LABORAL

1. PRESENTACIÓN

Introducir los temas, problemas y escenarios estudiados, determinado los actores involucrados.

Extensión: media página

En las últimas cuatro décadas se ha podido apreciar una tendencia al incremento de los flujos migratorios internacionales entre las regiones del Sur, en esta dirección, organismos internacionales como la OIM señalaron que en el año 2014 el 35% de los flujos internacionales estuvo compuesto por desplazamientos entre países del Sur. Un volumen significativo de estos flujos lo integran personas que migran con el propósito de conseguir un trabajo asalariado en otro Estado y enviar remesas que ayuden a la subsistencia de sus hogares de origen.

La migración de cubanos hacia Angola, se inserta en este proceso como un ejemplo más de la circularidad de personas en la zona periférica del sistema capitalista. ¿Cómo se relaciona este flujo migratorio de cubanos hacia Angola con el contexto global y local (nivel nacional), qué características identifican a la migración externa de cubanos hacia este destino, cómo se construye desde el país de origen la representación social sobre la migración hacia Angola y qué impacto tiene sobre el proceso migratorio? Estas son algunas de las interrogantes que han motivado la investigación sobre tan contemporáneo tema.

Ha sido significativo determinar el desempeño de importantes actores involucrados en el desarrollo del proceso migratorio hacia Angola: el devenir de los Estados cubano y angolano y el conjunto de relaciones tejidas entre éstos que con sus especificidades históricas ha contextualizado y moldeado el proceso migratorio; los cubanos emigrados en este contexto que con sus peculiaridades refuerzan las interconexiones locales y a la vez se erigen como puentes entre lo local y lo global, extrapolando a la Isla las características y dinámicas de los flujos migratorios mundiales; y la representación social sobre el proceso migratorio hacia este destino construida desde el país de origen que contribuye a su reproducción y perpetuación.

2. ANÁLISIS POLÍTICO

Realizar un breve análisis político o reflexión en relación con el objeto de estudio.

Extensión: media página

En el contexto cubano contemporáneo, sobre todo luego de la profunda crisis económica de inicios de la década del noventa, el saldo migratorio externo experimentó un crecimiento así como una diversificación de los destinos receptores de la emigración cubana. La migración se erigió como estrategia de respuesta a las condiciones histórico-estructurales del desarrollo nacional, siendo los componentes económico y laboral los principales motivos de los flujos.

Es significativo constatar la creciente presencia de cubanos, a partir de este momento, en destinos no tradicionales como Angola. En este proceso intervinieron además de las condicionantes histórico-estructurales de los centros de emisión y recepción, los vínculos históricos multidimensionales entre ambos Estados que se construyen como conexiones transnacionales capaces de establecer puentes de diálogo intercultural y facilitar la migración. Se trata de una emigración motivada por factores económicos y laborales, con una composición mayoritariamente masculina, blanca, en edad laboral activa y con un elevado por ciento de sujetos calificados.

Sin embargo, esta tendencia al incremento y diversificación del flujo migratorio externo cubano se correspondió con las características del panorama global y regional, en el que resalta la regionalización cada vez mayor de los flujos migratorios y el incremento de la movilidad Sur-Sur condicionados por el reordenamiento económico global del sistema capitalista, la emergencia de centros de atracción de la migración en las regiones del Sur, la reconfiguración del mercado laboral mundial y las estrategias para el control de sus recursos y productos, y el resurgir de las relaciones de cooperación Sur-Sur como alternativa al empuje de los actores internacionales en el esquema de poder global. Las particularidades del proceso migratorio resultan y a la vez modifican este contexto global una vez que la migración es capaz de perpetuarse a partir de la expansión de sus redes.

3. PROPUESTAS

Conjunto de sugerencias y proposiciones en términos de políticas públicas y/o acciones orientadas a los movimientos sociales. En dos perspectivas temporales: de corte inmediato y de largo plazo o estructurales.

Extensión: una página

A corto plazo:

1. Continuar perfeccionando la política migratoria cubana y su reglamento con el objetivo de hacerla más cercana y útil a los cubanos residentes en todas partes del mundo, de manera que esta constituya un mecanismo que permita y viabilice el retorno de la emigración y el aprovechamiento de sus capacidades en el desarrollo nacional.
2. Propiciar las condiciones estructurales a nivel nacional y los mecanismos interestatales que permitan y fomenten la reinserción laboral de aquellas personas (principalmente profesionales) que se encuentran residiendo de forma permanente en el exterior, independientemente de su condición migratoria. Así como fortalecer las capacidades de cooperación de estas personas con las instituciones cubanas en el ámbito científico mediante el asesoramiento y el intercambio de experiencias, metodologías y resultados.
3. Retomar, con mayor fuerza, el acercamiento de la nación con su emigración a partir de aquellos espacios de diálogos ya celebrados en 1994, 1995 y 2004. Considerar en estos debates la presencia de representantes de la emigración cubana en todos los espacios geográficos de asentamiento, funcionarios y dirigentes cubanos, representantes de la sociedad civil, así como académicos y estudiosos del tema migratorio con el propósito de evaluar periódicamente las estrategias y políticas del Estado en correspondencia con las particularidades históricas de la emigración y sus actitudes.

En el largo plazo:

1. Profundizar desde las ciencias sociales en los estudios sobre la migración externa cubana, desde metodologías cuantitativas y cualitativas, adecuándolos a la realidad y características de la emigración contemporánea, atendiendo a su diversidad geográfica, su composición mayoritariamente económica y laboral y su actitud manifestada en el creciente interés por participar en los asuntos nacionales. En esta dirección, aplicar estrategias para la divulgación a nivel nacional de estos resultados científicos, así como propiciar espacios de análisis y estudio sobre este tema mediante la inclusión de esta temática en programas de estudios universitarios.
2. Propiciar el diálogo entre los académicos de las ciencias sociales, las autoridades locales y gubernamentales y la población cubana en general sobre la migración y sus impactos, positivos y negativos en el desarrollo socioeconómico del país, de manera que se creen las condiciones necesarias para continuar ajustando el discurso y el tratamiento institucional sobre la migración a la realidad del fenómeno en la contemporaneidad, sin perder la perspectiva estratégica de delinear regulaciones proteccionistas en cuanto a la preservación del capital humano como objetivo del desarrollo nacional.
3. En esta dirección, de ajustar cada vez más el discurso sobre el tema migratorio con la dinámica real del proceso, diseñar estrategias que permitan la mayor divulgación en Cuba de las actividades y posiciones de la emigración cubana, principalmente aquellas que apoyan y se solidarizan con el proyecto socioeconómico cubano y su pueblo.
4. Combatir las causas estructurales a nivel nacional que condicionan y determinan la emigración cubana haciendo un uso más eficiente y productivo del elevado potencial humano con que cuenta la Isla. Solo así la migración externa dejaría de constituir una estrategia para compensar las distorsiones en el desarrollo de la nación que impactan negativamente y profundizan el deterioro de la fuerza de trabajo.