

Síntesis de las implicancias políticas de los resultados de su investigación (Policy Brief)

El *policy brief* consiste en una síntesis de los resultados de la investigación realizada, señalando los desafíos que éstos suponen para las políticas orientadas a atender los problemas que enfrenta la región en distintas dimensiones y contextos.

Con este tipo de documentos el Programa de Becas pretende ampliar la difusión de los resultados de las investigaciones realizadas por los becarios en el ámbito del pensamiento y la acción política. Se espera que el conocimiento producido a partir de los estudios empíricos realizados pueda ofrecer herramientas que contribuyan a pensar y plantear políticas específicas en diferentes campos. Específicamente, estos productos podrán señalar lineamientos para el diseño de líneas de acción específicas, identificar los actores y las instituciones involucradas, indicar las condiciones contextuales que puedan favorecer u obstaculizar el logro de los objetivos deseados, etc.

Pautas formales de presentación y estructura del documento. Este documento se dividirá en tres partes con la intención de facilitar el desarrollo y la lectura de la línea argumental:

- **Objetivos y resultados de la investigación desarrollada (4.000 caracteres).** En esta parte se debe presentar el problema planteado, los objetivos de la investigación desarrollada, la metodología con la que se llevó a cabo y las principales conclusiones.
- **Implicancias políticas específicas (2.500 caracteres).** Basándose en las conclusiones derivadas de la investigación empírica, se deberá presentar sugerencias, recomendaciones o lineamientos que puedan ser utilizados en el debate y/o elaboración de políticas. Esta parte deberá estar referida a la investigación desarrollada en el marco de la beca. En tal sentido, se solicita no introducir nuevos temas o reflexiones que no se deriven de la investigación y, en consecuencia, que no estén debidamente apoyados en los resultados empíricos y teóricos expuestos en el Informe Final.
- **Implicancias políticas generales (2.500 caracteres).** Basándose en los argumentos vertidos en las partes anteriores y en las conclusiones de la investigación, evaluar las particularidades del universo bajo estudio y del tipo de generalización posible (de tipo estadística, cuando se trabajó con un abordaje cuantitativo y muestras probabilísticas; o de tipo analítica, cuando se trató de un estudio cualitativo). Tanto la identificación de tendencias y patrones como la descripción detallada de procesos y de las interpretaciones de los actores sobre su vida cotidiana, por citar algunos ejemplos, constituyen aportes al conocimiento de mucha importancia en el diseño de políticas.

Los textos deberán contener un resumen de los datos biográficos más relevantes del autor y una dirección electrónica de contacto (máximo: 400 caracteres).

El lenguaje deberá ser claro, conciso y amigable, orientado a que su lectura resulte fácilmente comprensible para un público amplio. Su extensión no deberá superar los 9.000 caracteres.

Programa de Becas

Objetivos y resultados de la investigación desarrollada

Esta investigación busca explicar los objetivos de la IIRSA, los ejes de integración que implica y su relación con otros proyectos de integración regional como la UNASUR y el COSIPLAN. Se plantea indagar sobre los dilemas que surgen en torno a la IIRSA: el desarrollo y la integración económica regional; los llamados megaproyectos frente al ejercicio y defensa de los derechos humanos de las comunidades, pueblos y personas de la región.

Analizar la relación y oposición a la IIRSA, en general, y la carretera que atravesará el Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécore (TIPNIS), así como a la construcción de la hidroeléctrica Cachuela Esperanza, en particular. Considerando en el análisis la viabilidad de este proyecto y los desacuerdos que existen al respecto entre el actual gobierno y las organizaciones, pueblos indígenas y comunidades.

El objetivo general de este trabajo es analizar la posibilidad de impulsar este tipo de proyectos regionales de manera consensuada con los pueblos y comunidades indígenas afectados, así como la posibilidad de priorizar la satisfacción de necesidades de los pueblos por encima de los objetivos comerciales, o de qué manera pueden conciliarse ambos intereses, si esto es posible.

Se persiguen también los siguientes objetivos: analizar los argumentos que las organizaciones y comunidades tienen en contra de la IIRSA; exponer los objetivos estratégicos que tiene y la manera en que estos pueden desarrollarse, o no, en las condiciones económicas asimétricas que prevalecen entre las naciones sudamericanas; analizar de qué manera este tipo de proyectos de cooperación pueden contribuir a la integración entre regiones de una misma nación, como en el caso boliviano, y finalmente, estudiar los casos del TIPNIS y Cachuela Esperanza como ejemplos paradigmáticos de los dilemas que la integración regional, a partir de la IIRSA, significan para la región sudamericana, y para América Latina en general.

El desarrollo de la investigación expone a IIRSA, ahora COSIPLAN, como un proyecto de infraestructura regional de explotación y transportación de recursos naturales destinados a la reproducción del capital internacional. En el que Brasil obtiene grandes ganancias pues es un proyecto acorde a las características expansionistas brasileñas y a sus necesidades históricas de asegurarse el control de fuentes de materias primas de otros países latinoamericanos. La disyuntiva es si puede Bolivia abstenerse de participar en una iniciativa cómo está, cuál debiera ser su posición y porqué no se consulta a la población al respecto.

Difundir la versión de que el conflicto en el TIPNIS busca desestabilizar al gobierno, fue una estrategia política de exportación que funcionó pero que se agotará, en la medida que la aplicación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) seguirá provocando el surgimiento de conflictos u oposición relacionada con la industrialización de hidrocarburos, cambio de la matriz energética, industrialización del litio, entre otros.

Los conflictos actuales en Bolivia plantean dilemas, no sólo a cualquier proyecto de integración, sea del tipo que sea, puede ser este de corte reformista o revolucionario. Si no, principalmente, al proyecto de transformación política que se pretende impulsar o construir, en Bolivia, Venezuela o cualquier otro país dependiente. En la medida en que se relaciona con un aspecto clave del carácter de la economía latinoamericana, vigente hoy día, no solo en Bolivia. A saber, la producción latinoamericana no depende para su realización de la capacidad interna de consumo si no de su exportación, de ahí que la industrialización de nuestros países siga planteándose como la forma de alcanzar el desarrollo económico.

Para realizar la investigación se consultaron documentos oficiales de IIRSA- COSIPLAN, se hizo un seguimiento periodístico sobre el desarrollo de estos conflictos, se revisó bibliografía especializada en estos temas y, principalmente, se realizaron varias entrevistas a especialistas y personas involucradas en ambos conflictos durante una estancia de investigación en Bolivia entre enero y febrero de 2013.

Programa de Becas

- **Implicancias políticas específicas (2.500 caracteres).** Basándose en las conclusiones derivadas de la investigación empírica, se deberá presentar sugerencias, recomendaciones o lineamientos que puedan ser utilizados en el debate y/o elaboración de políticas. Esta parte deberá estar referida a la investigación desarrollada en el marco de la beca. En tal sentido, se solicita no introducir nuevos temas o reflexiones que no se deriven de la investigación y, en consecuencia, que no estén debidamente apoyados en los resultados empíricos y teóricos expuestos en el Informe.

- Una demanda recurrente entre las organizaciones, pueblos y comunidades que rechazan la construcción de la carretera y la hidroeléctrica, en los términos que las plantea el gobierno, es la información y ser consultados. Lo que éstos exigen es que, ante este tipo de proyectos carreteros o de explotación de recursos naturales, susceptibles de afectar su territorio, el gobierno los consulte previamente; respetando los derechos que como pueblos indígenas les otorga la actual Constitución Política del Estado y los acuerdos internacionales firmados por el gobierno boliviano.

- Desde el inicio de las discrepancias en torno a estos conflictos, principalmente en el TIPNIS, las organizaciones y comunidades se han pronunciado por dialogar con el gobierno boliviano para llegar a algún acuerdo. Sin embargo, de parte del gobierno no ha existido la misma disposición. Por el contrario se ha preferido llevar el conflicto al terreno no victimizarse y divulgar la idea de que se pretende desestabilizar el gobierno.

- La resolución de conflictos desde el gobierno no ha sido adecuada, pues no resuelve sino al contrario, profundiza los conflictos, mediante el desconocimiento y desprestigio de la representatividad que tienen las organizaciones. Ha provocado la creación de instancias paralelas de algunas organizaciones como la CIDOB y el CONAMAQ; algo que enfrenta y divide no solo entre organizaciones sino también entre comunidades y familias.

- Se hace necesario cambiar radicalmente esta actitud hacia las comunidades y organizaciones implicadas en estos conflictos y acabar con el trato hacia ellas como si fueran enemigos, cuando las demandas son claras: Que la carretera pase por otro lado y no por el TIPNIS; que se consulte y de información sobre los impactos que puede tener el proyecto hidroeléctrico en Cachueta Esperanza y que se reestructure la relación del gobierno Boliviano con IIRSA.

- Es urgente y necesario, a modo de prevenir otra serie de conflictos, poner a debate y consideración de las organizaciones, comunidades, pueblos y sectores populares; el actual Plan Nacional de Desarrollo, en donde se expone la estrategia político- económica que consecuentemente, con base en el PND, se aplica en Bolivia.

- **Implicancias políticas generales (2.500 caracteres).** Basándose en los argumentos vertidos en las partes anteriores y en las conclusiones de la investigación, evaluar las particularidades del universo bajo estudio y del tipo de generalización posible (de tipo estadística, cuando se trabajó con un abordaje cuantitativo y muestras probabilísticas; o de tipo analítica, cuando se trató de un estudio cualitativo). Tanto la identificación de tendencias y patrones como la descripción detallada de procesos y de las interpretaciones de los actores sobre su vida cotidiana, por citar algunos ejemplos, constituyen aportes al conocimiento de mucha importancia en el diseño de políticas.

- Los conflictos que actualmente enfrenta Bolivia, se relacionan con dos aspectos íntimamente relacionados; la decisión del gobierno de Evo Morales de dar continuidad a los acuerdos y proyectos de integración planteados en IIRSA y, la adopción y aplicación de la estrategia de industrializar Bolivia como el camino para desarrollar el país y así generar excedentes que se destinen a políticas sociales.

Programa de Becas

Los dilemas que actualmente enfrenta Bolivia en cuanto a su relación con IIRSA y el gobierno brasileño, en realidad son dilemas propios de cualquier otro país latinoamericano dependiente, que pretenda avanzar en su desarrollo económico, en la vertebración interna y en la integración regional. Con la particularidad para el caso boliviano de que en estas disyuntivas están en juego los avances políticos logrados por los movimientos indígenas, campesinos y populares entre el 2000- 2005, y para el caso de los pueblos indígenas de tierras bajas se pone en entre dicho los derechos arrancados al Estado boliviano con las movilizaciones iniciadas en 1990.

Durante el trabajo de campo en Bolivia no se percibió lo que se ha difundido desde el gobierno, que los críticos u opositores son enemigos del proceso o resentidos que estén pensando en provocar un golpe de Estado. Por lo menos, no entre las organizaciones, comunidades o personas que apoyan al TIPNIS o a la gente que en Riberalta se opone a la hidroeléctrica.

La percepción recogida es la de mucha gente dolida, que se siente traicionada o que no merece que el gobierno los trate como enemigos; cuando desde los inicios del MAS impulsaron el partido, apoyaron y difundieron la nueva Constitución Política, sufrieron represión y persecución de la derecha, incluso votaron por un segundo mandato de Evo Morales. La gente, principalmente en la zona de Riberalta no se explica por qué el gobierno ha cambiado su actitud.

Un grave riesgo que atraviesa conflictos como el del TIPNIS es la sistemática intención de grupos de derecha de capitalizar los desaciertos del MAS y Evo Morales. Además de que incluso dirigentes del MAS advierten que el gobierno se ha llenado de oportunistas, de los llamados “invitados” de organizaciones o partidos independientes al MAS, que no se hacen responsables de los errores políticos que comenten ni están comprometidos con el proceso de cambio.

Tal oportunismo también se da en las relaciones y alianzas que personajes de tierras bajas, latifundistas, madereros o empresarios, han establecido con el gobierno, y que impactan en pérdida de credibilidad y legitimidad del gobierno. Como ocurrió con las recientes elecciones en el departamento del Beni.

Es cierto que no existe actualmente otro proyecto que dispute el ejercicio del mando político al MAS pero, es cierto también que, la hegemonía del proyecto político del MAS se ha resquebrajado; esto no significa que se haya perdido la esperanza en el gobierno de Evo Morales de manera generalizada. Las voces disidentes vienen, principalmente, de tierras bajas y de organizaciones como la COB, CIDOB y el CONAMAQ. Sin embargo, las movilizaciones exitosas en contra del gasolinazo y de la construcción de la carretera en el TIPNIS nos muestran que, aunque de manera atomizada porque no se está cuestionando la estrategia política- económica en su conjunto, el rumbo del proceso de cambio político en Bolivia, está siendo fuertemente cuestionado.

Se piensa en la Bolivia andina pero se desconoce, a la Bolivia amazónica. No sólo en la llamada “media luna” está asentada la oligarquía boliviana sino también los sectores explotados y dominados en los que ésta se sostiene, los cuales tienen otras prácticas culturales y políticas pero que igualmente resisten y luchan frente a los grupos locales de poder económico.

El conflicto en el TIPNIS ha significado un punto de inflexión entre los sectores, organizaciones sociales e individuos y el gobierno de Evo Morales. Sin embargo, las diferencias entre éstos no inician con el conflicto en el TIPNIS, la relación entre éstos se comienza a distender a partir de la convocatoria misma a la Asamblea Constituyente en el 2006, a pocos meses de que el MÁS llegara a la presidencia. Posteriormente se va nutriendo de fuertes críticas ante la negociación de la NCPE, y particularmente, con el fuerte rechazo popular que despertó el llamado gasolinazo.

Programa de Becas

Difundir la versión de que el conflicto en el TIPNIS busca desestabilizar al gobierno, fue una estrategia política de exportación que funcionó pero que se agotará, en la medida que la aplicación del PND seguirá provocando el surgimiento de conflictos u oposición relacionada con la industrialización de hidrocarburos, cambio de la matriz energética, industrialización del litio, entre otros.

* Adriana Paola Martínez González. Socióloga egresada de la Universidad Nacional Autónoma de México, Maestra y candidata a Doctora en Estudios Latinoamericanos por la FFyL-UNAM. Ha publicado varios textos sobre el proceso boliviano y sobre la precariedad laboral de los trabajadores en México. Es Profesora de Asignatura de la Escuela Nacional de Antropología e Historia (ENAH), dirigente sindical y militante del Partido Comunista de México (PCdM). Dirección electrónica: paolamar9@gmail.com

Programa de Becas