

La historia política en Neuquén. Poder y familias libanesas¹

Graciela Iuorno

Tras la denominada “Conquista del Desierto” y la incorporación de los espacios patagónicos a la “Argentina Moderna”, el Estado nacional pergeñó, en 1884, una política de estructuración interna en los territorios y procedió a su organización administrativa designando a los gobernadores, a los jueces letrados y de paz, a los policías y a los empleados públicos. Esta forma jurídica -Territorio Nacionales- permitió al poder central tener el control sobre las decisiones políticas hasta 1955 cuando se convirtieron por ley en provincias, concreción postergada efectivamente hasta 1958. Antes de la ocupación militar, las actividades económicas y los asentamientos existentes conformaron una área vinculada a ciudades y puertos chilenos y, por lo tanto la densidad de ocupación en el territorio se relacionó estrechamente con esa demanda urbana. Las actividades predominantes en las primeras etapas del período territorial -ganadería y explotación aurífera- se estructuraron en función del mercado trasandino. Esta situación perfiló diferentes modalidades de radicación en la zona cordillerana.

La sociedad neuquina se constituyó a partir de un proceso histórico que le otorgó un perfil específico a los sectores locales económica y políticamente dominantes, las redes sociales que articularon algunas familias inmigrantes libanesas² con pobladores de las localidades de Zapala, Cutral Co, Chos Malal, Junín de los Andes-San Martín de los Andes comenzó a desarrollarse en otros trabajos³. El análisis intergeneracional⁴ a partir de una aproximación a la reconstrucción de historias familiares⁵ y sus relaciones sociales nos permitió detectar el accionar de un sector de comerciantes locales que creó las bases para la formación de grupos de poder económico en el Departamento homónimo: Zapala y su desplazamiento a Cutral Co en el Departamento Confluencia hasta llegar a la capital provincial: Neuquén. Constituyéndose así, en poder político con la creación del Movimiento Popular Neuquino (MPN: 1961), partido que se transformó en hegemónico durante las cuatro últimas décadas.

Este problema condujo a plantearnos algunos interrogantes sobre este espacio provincial periférico: ¿Cómo inciden en las prácticas políticas las redes sociales que miembros de familias libanesas articularon a partir de su inserción en la esfera pública?, ¿Cuál es la estructura de las redes que se constituyeron en las bases del clientelismo político para la legitimación del orden estatal? ¿Ellas son el producto de las *prácticas*

relativas a la amistad y la alianza de clase? ¿Cuál es la frecuencia real del intercambio de bienes y servicios?. Ésta es la guía de ruta que continuamos transitando en la investigación. Interrogantes que condujeron a ampliar el corpus de entrevistados, la documentación escrita, como es caso de la prensa regional, los archivos de sindicatos: SUPE, Fraternidad, Unión Ferroviaria y ATE. Por ello, resultó importante intentar desentrañar las formas de ‘solidaridad’ de los actores, los modos de hacer política y de establecer las *transacciones* acordadas en las relaciones sociales subalternas.

El retorno a la historia política se ubica con la propuesta de Michel Foucault⁶ en la micro política, es decir, las luchas por el poder en el seno de la familia, en la escuela y en el redescubrimiento de la importancia que tiene la acción frente a la estructura. Este retorno está vinculado también con una reactivación del interés por la narración de acontecimientos y por los aportes a la indagación de las prácticas del poder desde la antropología política. En este sentido, la literatura sobre *redes de familias* en la política comenzó a ser significativa en los últimos años. Algunos investigadores sociales aplicaron a sus estudios el concepto de familia de Diana Balmori et alie, en un sentido estricto. Contrariamente a ello, la realidad política local nos condujo a entender al concepto en un sentido laxo, considerando no solamente a los vínculos de parentesco, sino a las relaciones de amistad, vecindad, lealtad que por analogía pueden identificarse como de parentesco, como el ‘compadrazgo’.

Inicialmente, el sentido de la amistad y significado de las relaciones personales jugaron un papel muy importante en el seno de las asociaciones y los grupos formales, habida cuenta que algunos políticos emergieron a la vida pública gracias a un grupo de seguidores personales. La reciprocidad de amistad y favores practicada entre iguales -clases medias- se concentró en el poder administrativo -burocracia- como un medio para perpetuar su existencia. La situación de intercambio abarcó también a personas que sólo puede reciprocitar gratitud y adhesión política y en este caso el funcionario político convirtió ‘favores en votos’. La historia de los gobiernos locales de clase media heterogénea -integrada por: familias de comerciantes, frecuentemente inmigrantes o descendientes de ellos; funcionarios, aquellos incorporados al sector público porque accedieron a profesiones liberales a través de la educación pública- puede analizarse desde la perspectiva de distribución de beneficios sociales y económicos intra-clase. Este proceso gradual se asemeja a una conversión de reciprocidad diádica de redistribución: el apoyo político entregado colectivamente al político significó poder, que a su vez se convirtió en recursos que luego se redistribuyó entre sus partidarios⁷. Las relaciones de reciprocidad así planteadas se distinguen de las de *patrón-cliente* que se instituyen a partir de las diferencias de clase y de poder entre las partes del intercambio. En las relaciones de intercambio

desiguales la lealtad es la base del apoyo político(Adler,L.:1998, pp.135-166).

En nuestra investigación la familia como objeto de análisis es significada y aprehendida desde una mirada social, no como una unidad que se agota en sí misma, sino como parte del proceso de reproducción de un sistema social. El estudio *intergeneracional* a partir de la reconstrucción de dos generaciones- nos permitió observar que a diferencia de la dominación oligárquica en la política argentina, donde las relaciones de parentesco ocupan un lugar central en la lógica de construcción de poder político, en el caso de la política neuquina, *la inserción en la política de algunos miembros de la familia va articulando y construyendo la red familiar*. Sin embargo, en ambas situaciones históricas -las redes de familias porteñas y de familias libanesas neuquinas- el ingreso a la vida política de uno de sus integrantes posibilitó el ingreso de la *familia al poder*.

En este contexto, es interesante analizar las peculiares redes familiares, sociales, económicas, financieras, étnicas y políticas que los libaneses enlazaron con la población local, con los inmigrantes chilenos y ultramarinos y con el resto de los migrantes internos que le posibilitaron la construcción de las bases de poder y determinaron una fisonomía peculiar a la historia política provincial.

Libaneses, actividades socio-económicas y socio-políticas en el Territorio del Neuquén (1884-1958)

Los primeros asentamientos de “blancos” en Neuquén no surgieron en función de las actividades económicas, sino por intereses estratégicos militares y/o políticos, con el fin de consolidar la posesión de tierras recientemente ganadas al aborigen⁸. La población era escasa y dispersa, no obstante la idea de seguridad generó la presencia del ejército promovió y facilitó la radicación de núcleos poblacionales en las zonas adyacentes, constituidos también, por grupos familiares. Asimismo, la llegada del ferrocarril en 1902 y el traslado de la capital territorialiana al vértice de la Confluencia -en 1904- convirtió a Neuquén en el centro más dinámico del Departamento. La riqueza de los recursos naturales de la región posibilitó el surgimiento de dos localidades -Plaza Huincul y Cutral Co- a partir del descubrimiento de petróleo en 1918.

El espacio interior, era esencialmente ganadero -73% del territorio-, dando lugar a establecimientos poblacionales diferenciados de acuerdo con las sub-regiones destinadas a la producción bovina, ovina o caprina. Recordemos, que en el vértice noreste neuquino, se ubican los Departamentos Ñorquín, Las Lajas y Chos Malal y en el sudoeste los

Departamentos Los Lagos, Lácar y Huiliches. Además, la explotación forestal-maderera en San Martín y Junín de los Andes y algunos enclaves mineros en los Departamentos Minas y Chos Malal, presentan un escenario con una heterogeneidad socioeconómica muy marcada durante la etapa territorialiana.

La actividad ganadera de la zona norte se caracterizó -desde su origen- por la modalidad trashumante, constituida por una mayoría de explotaciones que no alcanzan a formar verdaderas unidades productivas, sino “economías de subsistencia” con predominio casi absoluto del caprino. En este espacio regional muchos inmigrantes árabes se radicaron en parajes y poblados para dar respuesta a la demanda de servicios de alojamiento y comida con hoteles, fondas y almacenes de ramos generales. En la zona sur -Junín y San Martín de los Andes-, en cambio, la mejor calidad de los pastos naturales determinó la existencia de establecimientos dedicados a la ganadería moderna -con incorporación de tecnología- de vacunos y ovinos. En este contexto, algunos comerciantes libaneses entregaban mercancías a compatriotas o parientes para ser vendidas en las estancias de la región.

Por un parte, desde 1883, finalizada la construcción del Fuerte Junín, sobre la base del puesto militar se trazó un poblado que requirió a prisa la instalación de oficinas públicas y en 1894 se constituyó el primer concejo municipal. La situación particular de asiento de autoridades militares desde 1937 estimuló las actividades comerciales y sociales. El desarrollo de la ganadería le permitió a partir de la década del '40 ser sede de la Sociedad Rural. Por otra parte, en la unión del río Curileuvú con el Neuquén se erigió el fuerte 4ta División, que dio origen al pueblo de Chos Malal en 1887. Un año más tarde, por decreto del Poder Ejecutivo fue sede de la capital del Territorio Nacional hasta 1904, atrayendo no sólo a autoridades militares y civiles sino también a una pléyade de maestros, familias de colonos y comerciantes.

Con respecto al poblamiento, para 1914 en el territorio del Neuquén los llamados “turcos” ocupaban el cuarto lugar entre los grupos de extranjeros⁹. Esta denominación dificulta la desagregación del ingreso a la Argentina de libaneses en diferentes períodos históricos. La Gran Guerra frena, en parte, el número de inmigrantes, pero en general, los saldos migratorios son ampliamente favorables¹⁰. En el área cordillerana, a través del comercio y la actividad ganadera en los comienzos y la explotación maderera posteriormente, los libaneses se insertaron en el medio social adaptándose rápidamente a lo largo del siglo XX.

A Zapala, virtual centro de comunicaciones con el interior de la provincia y nudo de carreteras que llegaban a las provincias de Río Negro y Mendoza, arribó Canaán Sapag¹¹ y su padre procedente de El Líbano

-1906- acompañando como “mercachifles” las obras de construcción de las vías férreas de Neuquén a la pre-cordillera. Felipe Sapag recuerda:

“Mi padre en Bs. As. guiado por otros libaneses vino a Neuquén cuando se estaba concluyendo el puente ferroviario sobre el río y se instaló con un negocio de ramos generales. Pero al poco tiempo con otro hermano, el menor, que llegó posteriormente se trasladan como “mercachifles” acompañando la construcción del ferrocarril a Zapala”¹².

Es probable que su instalación en la Patagonia se debió a acuerdos implícitos con los con-nacionales: vender donde no hay otro ‘paisano’ evita la superposición y extiende el área de su actividad. En 1910, Juan Habib Sapag, se contactó comercialmente con Trannack, “abastecedor de carne” de las cuadrillas ferroviarias y trasladó a Covunco para establecer un comercio donde existía una colonia ganadera importante¹³.

Moisés Roca Jalil nos narra:

“Cuando mi padre y mi tío llegaron a Bs. As los recibió una delegación de libaneses integrada por Usadel y Seleme y les hicieron las preguntas de rigor: ¿Qué andan buscando? y ¿dónde quieren ir?. Ellos respondieron al sur....”¹⁴.

Con relación a otras familias libanesas cuyos miembros se dedicaron a la vida política y se radicaron en Neuquén durante las primeras décadas del siglo XX, debemos señalar que en 1929 llegó a Junín de los Andes, Salvador Asmar-nacido en la provincia de Buenos Aires 1913-, convocado por un tío, hermano de su madre, que tenía un negocio de ramos generales con acopio de frutos del país, maderas y caña colihue destinadas a la fabricación de muebles. Además, fue proveedor del ejército y atendió la cantina de la Institución castrense. Entre 1944 y 1946 integró la Comisión de Fomento de Junín de los Andes. En 1936 llegó su hermano Alfredo, dedicado también al comercio –corredor/viajante-, radicándose en la ciudad de Zapala. Luego lo hicieron sus hermanos Ramón y Miguel José -juez de paz- que se instalaron con su actividad comercial -Asmar Hnos- en San Martín de los Andes en 1944, años más tarde llegaron a la región sus hermanas Hilda y Teresa. A partir de 1957 cuando se reorganizaron los partidos políticos, Salvador Asmar integró la UCRI y fue candidato a intendente constitucional de Junín de los Andes y acompañó políticamente a su hermano Alfredo que fue candidato a vicegobernador acompañando a Ángel Edelman, fórmula que gobernó la provincia hasta 1962. Además, Alfredo fue secretario del comité nacional de la UCR y Ramón fue electo diputado nacional en 1973.

Narra una descendiente:

*“A comienzos de siglo llegan ya casados mis abuelos del Líbano. Se radicaron en Buenos Aires y entre las localidades de Bransen y Adrogué nacieron sus seis hijos con los años vienen a la patagonia...**en San Martín de los Andes, Junín de los Andes y Zapala conformaron su familia...** todos los hermanos menos uno eran de la UCR. Mi tío Miguel fue intendente o comisionado municipal en San Martín de los Andes...”¹⁵.*

Asimismo, José Baldemar Temi se radicó en Chochoi Mallín con un comercio en el Departamento de Ñorquín dedicándose además a la actividad ganadera administrando el campo perteneciente a la familia de su esposa María Delia Bernal, de origen chileno, con quien tuvo doce hijos. Leonor nos recuerda el establecimiento de su familia en el norte neuquino:

*“Mi abuelo Abdala Temi llegó a la Argentina alrededor de 1906. Él era de origen libanés y se dedicó al comercio y ellos fueron los pioneros en la zona... Ellos estaban al servicio de la comunidad si había que solucionar algo allí estaba la familia Temi... **Mi papá era la autoridad de la familia como era el mayor de los hermanos, era muy autoritario**”¹⁶.*

Miembros de la extensa familia Temi radicados en Chos Malal, Aluminé, Loncopué, Las Lajas, El Cholar, Zapala y en Neuquén capital que ingresaron al país a través de dos ramas emparentadas se insertaron en la vida política neuquina desde la etapa territorialiana vinculados mayoritariamente al peronismo y posteriormente, después de 1963, al Movimiento Popular Neuquino. Un ejemplo de ello lo constituyó el papel desempeñado por Fermín Temi que formó parte de la Comisión de Fomento de El Cholar y durante la gestión de gobierno de Felipe Sapag fue su intendente.

Dice Leonor al respecto: *“En la familia que es muy numerosa había radicales y peronistas, después muchos se sumaron al MPN, **porque ellos tenían la representación local más allá del partido que fueran**”¹⁷.*

A partir del descubrimiento del petróleo en el área de Plaza Huincul, se generó una actividad económica y administrativa estatal del recurso. Esto operó como un polo de atracción poblacional, que le otorgó una fisonomía particular, posibilitando de esta manera la fundación de nuevos asentamientos. Tras la crisis del treinta se imponen nuevos desafíos a algunas familias dedicadas a la actividad comercial en Zapala. Por ejemplo, los hijos de Canaán Sapag, Elías, Felipe y José, hacia 1933 se instalaron en Cutral Co diversificando su rubro inicial, con la venta de materiales de construcción y mercería, constituyendo en 1945 la

Sociedad Comercial Colectiva, con domicilio legal en Zapala. La misma abastecía a las guarniciones militares en Zapala, Covunco y Las Lajas. Amado quedó en Zapala administrando las empresas mineras de la familia. Mientras que Juan H. Sapag permaneció en Zapala y continuó participando en la vida política comunal hasta 1942. En este sentido, debemos recordar que el hermano mayor junto con dos hermanos y el padre eran una gran familia que los llamaban el “clan” Sapag¹⁸. Según las narraciones de los descendientes: la familia árabe está conformada con el respeto de mayor a menor. La noción de *primogenitura* aparece en todos los relatos.

En 1945 se creó la Municipalidad de Junín de los Andes que actuó como tal a partir de 1950 bajo la dirección de Miguel Ganem hasta que en 1952 se constituyó el primer Concejo Municipal que contó entre sus miembros a Alfredo Roca Jalil, quien junto a su hermano Moisés, a M. Ganem y E. Mansilla participaron en la creación de la sede local del MPN y trabajaron en las campañas electorales organizándose en la zona rural y en el pueblo. Asimismo, Moisés fue integrante de la seccional de la unidad básica durante la administración del primer peronismo y director del Banco Provincia hasta el golpe de marzo de 1976.

Moisés Roca Jalil recuerda:

“En 1901 mi padre vino a América y a Neuquén vino a caballo, se instaló con los indios en San Ignacio... luego se mudó a Junín y puso un comercio y además tenía 50 hectáreas de campo con algunos animales... Cuando Felipe ganó las primeras elecciones para gobernador no dijo a mi hermano y a mí que nos preparamos para ocupar cargos... nosotros le hicimos la campaña pero queríamos seguir dentro de la actividad comercial”¹⁹.

El ferrocarril, el ejército, las empresas públicas como YPF, las compañías privadas y una población en crecimiento constituyen el mercado fundamental para el desarrollo de estas familias de comerciantes. El crédito de sus proveedores representó una posibilidad de superar los quebrantos comerciales proveyendo a los obreros de YPF y las compañías privadas. Por ejemplo, el caso de los Majluf -origen libanés-, que se radicaron en Cutral Co en la década del treinta. En síntesis, en todo el territorio, la actividad comercial consistía en almacén de ramos generales y *acopio de frutos del país*, consignación que recibían todos los elementos y mercaderías necesarias para su distribución en el interior a través de centros como Junín de los Andes, San Martín de los Andes y Chos Malal, constituyéndose los libaneses en los principales actores económicos. Debemos recordar, que en el transcurso de los años ‘20 el comercio se tornó más activo y fue necesario imprimirle un nuevo estilo. Además, el

intercambio con Chile -Lonquimay y Temunco- para aquella época era fluido.

En el plano político, la plena vigencia de la Constitución neuquina y el resultado de los comicios de 1958 otorgan a la UCRI, con la fórmula Edelman-Asmar, el control del Poder Ejecutivo provincial y la mayoría en la Legislatura.

Actividades socio-culturales, organizaciones intermedias y política

Los inmigrantes árabes se encuentran ante la necesidad de responder al desafío de un ambiente distinto y con el imperativo de la incorporación de un idioma desconocido y del estilo de vida del país que les acoge²⁰. El manejo del idioma fuera del propio, la pertenencia a la iglesia católica -con rito maronita-, sus relaciones de solidaridad étnica, la rápida creación de una asociación que integran a los árabes: Unión Sirio-Libanesa (1925), los lazos étnicos y de parentesco (Truzzi, O.:1994. pp. 9/10) y vínculos económicos a través de la supervivencia de pautas culturales de ayuda mutua, le han permitido a los libaneses avanzar con logros significativos en una sociedad en construcción²¹. En este sentido, sus descendientes recuerdan la participación de sus padres en comisiones para la creación de escuelas y en la vida política local, formando parte del Concejo municipal o Comisiones de fomento.

Jorge Afione recuerda las acciones desarrolladas por su padre, Don Severino:

“ Entre las múltiples actividades en las que participó mi padre en beneficio de Zapala, formó parte de la Comisión Pro-edificio Escuela N°1 integró la primer comisión de la Biblioteca E. Elordi, fue fundador de la Sociedad Sirio-Libanense, en 1924 integró la Brigada local de la Liga Patriótica...”²².

Por otra parte Leonor relata:

“Mi padre colaboró para la construcción de la Escuela de Chochoi Mallín, donó el terreno, levantó las primeras aulas, a esa escuela fui a trabajar yo cuando me recibí de maestra en el Colegio María Auxiliadora de Roca, en plástica”²³.

Juan H. Sapag fue tesorero de la primera comisión de la iglesia en Zapala, a la cual el cura venía una vez por semana desde Neuquén y oficiaba misa en la Unión ‘Sirio-Libanense’ que él se encargaba de prestar, ya que también fue socio fundador. Cuando el gobernador Cnel. E. Pilotto fue a Zapala se contactó con Juan Sapag y nació una amistad, dado que

tenían en común el idioma francés, aprendido por el primero en el ejército y por el segundo durante la dominación francesa en el Líbano. Así se entabló una amistad entre este militar y la familia. Esto evidencia una temprana vinculación ‘informal’ entre un miembro de la familia con un referente de una institución nacional, además representante del gobierno central en la administración territorialiana.

Alesio Saade nos cuenta que:

“Los Majluf como otros destacados vecinos estuvieron entre los creadores y más activos propulsores del Centro de Comerciantes e Industriales, el Rotary Club de Cutral Co”²⁴.

Desde la fundación de Cutral Co²⁵ las diferencias sociales se evidenciaron en las relaciones de vecindad, debido fundamentalmente, al lugar que ocupan los actores en la actividad productiva local: obreros, técnicos, profesionales. En este contexto, las asociaciones voluntarias, club social, cultural y deportivo, organizaciones intermedias, instituciones asistenciales, comisiones escolares, la iglesia se expresaron como mecanismos de participación constituyentes del espacio público. El desarrollo de las instituciones estaba centrado en el principio del ‘vecinalismo’, expresado en las diversas sociedades y en las comisiones de fomento, embrión de la municipalidad. Situación que se reitera en otros escenarios sociales del Neuquén territorialiano. El testimonio de una descendiente de la familia Asmar recuerda que: *“...mi padre era una persona muy solidaria, muy dedicada a su trabajo y también a pueblo, digamos que sus dos amores eran **su familia y su pueblo**, así fue dedicando toda su vida...”²⁶*. En esta dirección Moisés narra: *“...Además entre otras actividades fui vicepresidente del Club Cordillera y mi **hermano mayor** fue el primer presidente...”²⁷.*

En 1936 la Gobernación creó la primera Comisión de fomento en Cutral Co²⁸, con un mandato de dos años designó a sus integrantes, presidida por Elías Sapag, hecho éste que evidencia un reconocimiento hacia la actuación de determinados vecinos en la vida comunitaria. Además, se incorpora su hermano como secretario tesorero. De este modo, el ser una autoridad públicamente reconocida no sólo le facilitó acceso a la información, sino que le generó una movilidad ascendente por la combinación de su actividad comercial con la posesión de cargos públicos²⁹. Por otro lado, la actividad cultural y recreativa condujo a la creación del Centro Cultural y Deportivo local³⁰. Asimismo, hasta la construcción de la parroquia se oficiaba misa en el salón de la familia Sapag.

Por un lado, Juan Sapag participó de la delegación neuquina que petitionó en 1955, al presidente de la Nación-Perón-, la provincialización

del territorio y uno de sus hijos, Miguel, se vinculó a la vida política provincial como funcionario. Por otro lado, Elías Sapag presidió en 1948 la *Federación Peronista Neuquina*, Comité Federal territorialiano que sugirió nombres de militantes locales ‘capacitados’ para ocupar distintos cargos, tales como comisiaturas municipales, Juzgados de Paz³¹ y para constituir la Junta Territorial Reorganizadora del Partido Único³².

También en Cutral Co, Amado Majluf -nacido en Zapala en 1921- y su padre intervinieron activamente en la vida pública local y provincial. Fue miembro de la Comisión de Fiestas Patrias, de la cooperativa escolar y otras entidades socia-culturales. En 1959 fue designado director del Banco Provincia, en 1960 presidió el Consejo Deliberante y en 1961 fue electo Senador nacional. Es dable destacar que formó parte de la *Comisión Especial para el Estudio del desarrollo Integral de la Zona de Influencia de los ríos Limay, Neuquén y Negro*³³, que estuvo integrada entre otros por José María Guido, A. Weidman, E. Nogueira y E. Tarantino. En 1962, fue candidato a Gobernador de la provincia por la UCR junto con el médico de la capital E. Benedetti compitiendo con la fórmula del MPN.

En este sentido, un integrante de la familia Majluf recuerda:

“La familia estaba compuesta por cuatro hijos. Mi padre y Amado, intervinieron activamente en la vida pública y social de la comunidad...”³⁴.

Hemos verificado que las propiedades de una red social determinan que quien controla la información, genera una estratificación interna de la misma a través del juego de posiciones relativas, así como el desarrollo de mecanismos de arbitraje y protección. Asimismo, los dirigentes políticos en general, tienen mayores posibilidades de que la municipalidad satisfaga sus demandas, puesto que obtienen allí mayor audiencia que otros sectores para sus peticiones; debido, sobre todo, a las formas de intercambio simbólico del poder que se establecen en la cotidianidad. Felipe Sapag, quien continuó su actividad comercial hasta 1952 se insertó en la actividad política y desde allí concretó proyectos tales como COPELCO³⁵, cuyo primer consejo administrativo contó entre sus integrantes al propio intendente como vicepresidente y a su hermano José en carácter de síndico titular.

En este sentido, un antiguo vecino reflexiona:

“En la década del ’50 ya existían en Plaza Huincul y Cutral Co importantes entidades sociales, culturales, gremiales y deportivas creadas y conducidas por los Sapag, los Majluf, los Vendramini, entre otros”³⁶.

Si bien, en Neuquén y Zapala encontramos expresiones políticas locales, que disputan el poder comunal y reflejan pujas y conflictos de

intereses. En Cutral Co, no se conformaron durante la etapa territorialiana ‘partidos locales’, participando en las elecciones, el radicalismo y el peronismo. El radicalismo contó con algunas figuras de relevancia local como los comerciantes Esteban Nolasco³⁷ y Amado Majluf.

Un avance político-institucional lo constituyó el proyecto de ley que el poder Ejecutivo Nacional remitió al Congreso tendiente a promover la elección directa, por voto popular de los gobernadores en los territorios nacionales. En 1951, coincidiendo con las elecciones nacionales se eligieron los concejos municipales en el territorio, como así también el delegado al Congreso Nacional. En este marco, se presentó la necesidad de restablecer y perfeccionar el régimen municipal haciendo extensiva la autonomía a los distritos que contaban con mil habitantes. Así se concretaron las elecciones de las autoridades de Neuquén. En Zapala fue electo Amado Sapag y en Cutral Co la prematura renuncia de presidente del consejo municipal permitió a Felipe Sapag ser el intendente hasta 1955. Los hermanos desde sus respectivos cargos intercambiaron bienes y servicios, favoreciendo la mutua cooperación. Su filiación partidaria los condujo a mantener contactos políticos con Pedro Mendaña, estanciero del sur y el abogado Pedro Luis Quarta, ambos gobernadores del territorio durante el periodo peronista, que apuntaban a la búsqueda de colaboración para la concreción de obras públicas³⁸.

Según el relato del ex gobernador Sapag: *“...fue muy duro toda la gente que había estado adscripta al peronismo, se formaron comisiones especiales, comisiones investigadoras, los principales actores que actuaban políticamente, ya sea en el gremio... fueron despedidos gran cantidad de empleados de YPF fueron trasladados otra cantidad muy grande a Comodoro Rivadavia, a otros yacimientos y se creó un clima de resistencia, de malestar”*³⁹.

¿Solidaridad o estrategia política con los huelguistas? Petroleros y ferroviarios (1958-1961)

Debemos recordar que en 1940 Cutral Co aventajaba tanto en población, con 3.790 habitantes, como en movimiento comercial a Plaza Huincul. Probablemente por ello, en 1945 se decidió el traslado de la oficina del Juzgado de Paz y Registro Civil a la localidad citada en primer término. Esto nos conduce a pensar no sólo en el desarrollo socio-económico de las localidades, sino también en el crecimiento de las actividades gremiales y políticas en competencia y a veces tomando la iniciativa, con relación a las acciones políticas propuestas desde la capital del territorio.

De acuerdo a un testimonio de un gremialista ferroviario:

“En el territorio de Neuquén para la etapa pre-peronista hubo un exiguo número de organizaciones gremiales: el sindicato de Obreros de la Construcción de Zapala, la Unión Petrolera de Plaza Huincul, que actuaba en los yacimientos de la Standar Oil, la Asociación de Trabajadores del Estado (ATE), luego Unión Obreros y Empleados del Estado Nacional Plaza Huincul que agrupaba a los trabajadores de YPF y a partir de 1941 la Agrupación de Comercio de Zapala y el Centro de Magisterio de Neuquén y la Unión Ferroviaria y La Fraternidad organizaciones pioneras del movimiento obrero en la provincia del Neuquén”⁴⁰.

Con respecto a los trabajadores petroleros, las precarias condiciones de trabajo en los años cuarenta impulsó a los mismos a preocuparse por la organización de sus fuerzas. Según algunos relatos los encuentros se realizaban a campo abierto. Con relación al lugar donde se hicieron las primeras reuniones no coinciden los testimonios. Unos mencionan el sótano de la panadería del radical Esteban Nolasco y otros en el Salón de los Obreros de base peronista. En 1946 como un desprendimiento de ATE, que incluía a todos los empleados estatales del país, se creó SUPE y en 1950 se constituyó la filial Plaza Huincul, disolviéndose lo que era el Sindicato de Obreros y Empleados de YPF.

Con la denominada “Revolución Libertadora”, se da un proceso tendiente a la des-peronización de la sociedad que se traduce en la disolución y posterior proscripción del peronismo, la intervención de la CGT, la destitución e inhabilitación política y la persecución de aquellos que ocuparon cargos políticos y gremiales⁴¹. En este contexto, los hermanos Sapag fueron minuciosamente investigados y junto a otros comerciantes y profesionales fueron víctimas de persecuciones⁴². La caída del régimen activó las disidencias no manifiestas pretendiéndose borrar las huellas del peronismo reemplazando a los funcionarios locales. Sin embargo, algunos peronistas con una cierta trayectoria de participación política y gremial, se reunieron y mantuvieron un contacto relativamente fluido. La agrupación peronista “17 de octubre” creada sólo para la capital, no impidió que militantes peronistas de Zapala y Cutral Co discutieran distintas alternativas para presentarse a elecciones de marzo del 1958. Ese mismo año, arribaron desde Buenos Aires delegados del Consejo Coordinador y Supervisor del peronismo para dejar constituido el partido justicialista local. Se realizó una asamblea en un domicilio particular y se designó la *Junta promotora* que debía gestionar la personería jurídica del partido. Entre los miembros de la misma se cuentan Elías Sapag, Miguel Ganem entre otros⁴³.

Antes de las elecciones de 1958 se produjo en la área petrolera una huelga prolongada⁴⁴ y entre los reclamos planteados se debe señalar el aumento salarial. La presencia del ejército en el lugar custodiando los

lugares estratégicos, provocó que los huelguistas buscaran lugares donde refugiarse, para no ser conducidos por los soldados a los sitios de trabajo. La resolución del conflicto no satisfizo las expectativas de los trabajadores y esto condicionó la participación de los mismos en el conflicto a los pocos meses siguientes.

La huelga fue sostenida, según los relato de los operarios, con el apoyo solidario de comerciantes -especialmente aquellos que tenían carnicerías y almacenes- que colaboraron con los productos necesarios para la sobrevivencia de las familias petroleras durante casi un mes de conflicto. Entre estos vecinos se encontraban familias reconocidas como los Sapag y Esteban Nolasco. Los testimonios resaltan la “solidaridad” y “cooperación” de estos comerciantes. Esta imagen construida en la comunidad a partir del comportamiento de los actores sociales, en función de sus posiciones relativas en el interior de un sistema de vínculos reales, reforzó los lazos vecinales.

Varios relatos testimonian:

“... Sapag siempre estuvo vinculado a nosotros, por ejemplo en la huelga del ‘58 proveía con la carnicería, él aguantó bastante a cierta gente que andaba en el campo y que había ido y había vaciado las heladeras y le decía “don Felipe no pudo esquivar la cana” y se las llevaba”⁴⁵.

“...Hubo apoyo de parte del peronismo, quienes estaban siendo castigados, más todavía, hay papeles preponderantes digamos de gente como Felipe Sapag, comerciantes, entonces acá era apostar para que la gente sobreviviera, los familiares... bueno, el apoyo fue general, por una cosa muy simple ¿quién no vivía de YPF?”⁴⁶.

En esos días se produjo también una importante huelga ferroviaria provocada por una lado, por el reclamo de una política salarial más justa y por otra parte, debido a conflictos de orden político. Recordemos que el presidente de la Unión Ferroviaria era Antonio Scipione -Radical del Pueblo- y el presidente de la Nación Arturo Frondizi -UCRI-⁴⁷. Posteriormente, en 1961, un nuevo conflicto del sector sobrevino por cuestiones salariales y por el cierre de ramales. El Estado nacional requirió de la intervención del ejército. Pese a ello, la actividad fue prácticamente nula mientras duró la huelga. Las seccionales regionales de la Fraternidad y Unión Ferroviaria publicaron una solicitada la prensa local, expresando su:

“...inmenso reconocimiento a las autoridades de la provincia del Neuquén por la colaboración que nos brindaron,... agradecimiento extensivo a profesionales, médicos y algunos comercios de la zona”⁴⁸.

A través de los testimonios de antiguos ferroviarios neuquinos podemos reconstruir, tanto desde las diferentes percepciones individuales y colectiva como de las ‘experiencias vividas’, la relación que se articuló entre los trabajadores del riel y los diversos actores de la sociedad civil. En este sentido, son numerosos los entrevistados que se refieren a los sucesos:

“Frente al actual Parque Central, había un supermercado en el que los Sapag daban carnes y verduras a todos los ferroviarios que los necesitaban... No tuvieron que devolver el importe... La relación con los Sapag se originaba en Zapala (punta de riel) donde había muchos ferroviarios en tránsito...”⁴⁹.

“Había una sociedad de tres que tenían un almacén en la Calle San Martín, más o menos a la altura del galpón de locomotoras. Nosotros le sacábamos y le pagaba Sapag a la familia necesitada, el que podía aguantaba y el que no podía aguantar iba a comprar y firmaba una boleta y después iban y se lo cobraban a él. Uno de los dueños era un ferroviario que hoy tiene un comercio de repuesto de autos, también amigo de Sapag”⁵⁰.

De acuerdo con un testimonio:

“Don Felipe era la figura visible. Dentro de todo sobre su gestión en la Municipalidad no hubo nada que decir. Era una figura del peronismo que se mantuvo... Más tarde se desvió. Ese carisma que tiene don Felipe es tan grande. Había mucha gente peronista que lo rodeaba en Cutral Co. Era la efervescencia allí. Era cuando se vivía bien. Elías fue más político y Felipe más carismático...”⁵¹.

Las relaciones de amistad entabladas entre algunas familias y la vinculación pública fueron el vehículo para concurrir a la arena política en apoyo a la opción de la creación del partido provincial empleando a posteriori la lógica de la transacción y del beneficio mutuo. La amistad y la honorabilidad social es el cimiento ético de la base del clientelismo político, que se va constituyendo a partir de la movilidad geográfica y social⁵².

Con relación a colaboración de los comerciantes con los trabajadores petroleros en conflicto, Felipe Sapag recuerda *“fundamentalmente estaba Luis Tolosa, que era un vecino, él posteriormente fue una de las figuras claves para formar el MPN; en la casa de él se hacían las reuniones y en su casa se dio protección a un grupo grande. Grittini, un comerciante local también... gente vinculada al peronismo con cierta organización... establecimos esa red que permitió darle solución a 300 personas durante*

*20 días... después tuvimos un reconocimiento de la gente que facilitó posteriormente afrontar la actividad política, formando un nuevo partido provincial*⁵³.

A modo de conclusión...

Podemos concluir que, miembros de familias libanesas desempeñaron un papel fundamental, en la definición de actividades comerciales y en la creación y participación en organizaciones sociales presidiendo sus comisiones. Además manifiestan un marcado interés por las instituciones culturales y educativas. A lo largo del proceso histórico local, las asociaciones intermedias y la iglesia se expresaron como mecanismos de inserción en el espacio público.

Las redes de parentesco y vecindad constituidas en el espacio del territorio se muestran como el campo de relaciones de poder *social-local* que aseguran la construcción micro de la arena política. Durante el peronismo, esta red de poder local permite la articulación de las demandas comunitarias hacia la gobernación en la resolución de los problemas cotidianos.

Hemos comprendido en el desarrollo del trabajo en terreno que los olvidos no eran fallas de la memoria. Entonces, ¿por qué el olvido? Muchos de nuestros entrevistados eran peronistas que después de la creación del MPN no regresan al ‘tronco de origen’-PJ- generándose una suerte de conflicto-tensión interna frente a los compañeros que se presentaron a las elecciones del ‘73 con el FREJULI. En el caso de la relación entre algunas familias de libaneses -Majluf/Sapag- la adscripción a expresiones políticas diferentes y la confrontación electoral los distanció cada vez más después de 1955.

Las narraciones de los descendientes que refieren a las acciones encaradas por el *padre de familia* nos permiten reconstruir su inserción a partir de las estratégicas familiares en el desarrollo de actividades económicas -comercio y ganadería- en el territorio neuquino conformando las bases de su acumulación. La familia extensa tiene la función de unidad de producción económica. De esta manera, no sólo se siguió la trayectoria de algunos vecinos -actores referenciales-, sino también sus lazos de parentesco y de amistad, que se evidencian en su actuación pública y política. Esto les permitió un reconocimiento social, reforzado por la construcción de un imaginario colectivo con respecto a su honorabilidad, dignidad y prestigio, ampliando la capacidad para la movilización del tejido de vínculos primarios, constituyéndose así, la base de la articulación del clientelismo político para la legitimación del orden estatal neuquino durante más de cuarenta años.

En otro orden de cosas, no advertimos prácticas étnicas solidarias. Más bien, los lazos se fundaron tanto en los nexos comerciales como en las actividades sociales-recreativas no sólo en Cutral Co, sino también en Plaza Huinul (Club Perforaciones), Junín de los Andes (Club Cordillera), Chos Malal y Zapala. Sólo en esta última localidad se concretó a comienzos de la década del '20 la asociación comunitaria como un espacio de contención, de pertenencia, “instituciones con fines colectivos de protección, de presión, de ayuda”.

La familia Sapag símbolo de la política neuquina, contó con la participación de catorce de sus miembros en dos listas diferentes de candidatos del MPN en las elecciones para gobernador y vice en 1999. Los postulantes como los operadores, pertenecen a la segunda generación, no vislumbrándose aún la inserción de sus hijos para alcanzar una real estructuración de la red. Seguiremos sumergiéndonos en el entramado socio-político provincial para tratar de explicar las razones de esta situación de la red de parentesco en la tercera generación.

En síntesis, hemos avanzado en el análisis, corroborado la existencia de un conjunto de acciones colectivas generadas por múltiples relaciones mutuas, que se dieron entre individuos –comerciantes, obreros y vecinos- a través de la gestión pública en asociaciones y en las instituciones de gobierno. Esto nos permitió detectar la dinámica y cambiante articulación de las redes sociales y políticas en un espacio en construcción -con núcleos dinámicos- hasta la creación de un partido provincial en el marco de la proscripción del peronismo. En este periodo las huelgas de bancarios, petroleros y ferroviarios los moviliza en acciones y prácticas informales que se simbolizan como “solidarias”, durante el transcurso de los conflictos, para el trabajador y su familia.

- ¹ El presente trabajo forma parte de una investigación más amplia dirigida por la Lic. Orietta Favaro.
- ² Debemos señalar, que muy poco y colateralmente, la historiografía regional ha abordado la problemática de los inmigrantes de origen libanés, no obstante constituir uno de los capítulos más interesante del vasto compendio que representa la historia de la inmigración y de la vida política provincial. Sin embargo, actualmente, existe un conjunto significativo de trabajos destinados al estudio de la migración árabe en América Latina y Argentina que conforman un importante aporte desde distintas disciplinas, líneas de estudios, marcos teóricos y fuentes en la orientación de nuestra investigación.
- ³ FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela: "Libaneses y sirios: Actividad comercial y participación en el espacio público neuquino" En: *Entre pasados*. Revista de Historia, Bs. As, 1999, 17 y IUORNO, G. y PALACIOS, M. S. "Redes sociales y redes de familia. Clientelismo político en Neuquén (1930-1960)", VII Jornadas Interescuelas/ Dptos de Historia. Fac. de Humanidades. UNComahue, Neuquén. 1999.
- ⁴ Con relación al **estudio de las estructuras familiares**, se ha desarrollado un modelo cultural de la familia urbana en América Latina centrada en la articulación y usos de estructuras ideológicas y simbólicas que devela tanto para empresarios como para marginales una estructura **trigeneracional**, construida en torno a las relaciones patriarcales verticales. Se halla en contraste con la estructura de la familia angloamericana que es **bigeneracional** y esta construida en base las relaciones horizontales de la pareja. En este segundo caso se da un proceso segmentario y en el primero el cuño corporativo genera un contexto apropiado para la creación de relaciones preferenciales que pueden ser trasladadas hacia otros ámbitos.
- ⁵ Cfte BALMORI, D. et alie, *Las alianzas de familia y la formación del país en América Latina*. México, F.C.E. 1990, p.14.
- ⁶ FOUCAULT, M: *Las redes del poder*, Almagesto, Bs. As. 1997.
- ⁷ Se torna interesante aquí, plantear el concepto de clase social de J. Schumpeter como una situación objetiva, donde el individuo pertenece a una clase no por propia elección, sino que arranca de su calidad de miembro de un determinado clan o linaje. Para este científico social, la familia es la verdadera unidad de la clase y de las teorías de clases. En: SCHUMPETER, J. *Imperialismo. Clases sociales*, Tecnos, Madrid 1986.
- ⁸ Se fundan Chos Malal (1887), Junín de los Andes (1882), Las Lajas (1895) y San Martín de los Andes (1898).
- ⁹ En la provincia de La Rioja su número es mayor al de los españoles, en las provincias de Catamarca, Santiago del Estero, Córdoba, Tucumán y San Luis ocupan el tercer lugar y en el territorio de Río Negro el quinto lugar después de Neuquén.
- ¹⁰ Entre 1891 y 1920 entran al país 367348 personas, salen 1.908.350, con un saldo de 1.708.998 personas, según datos del *Resumen estadístico del movimiento migratorio en la República Argentina, años 1857 - 1924*.
- ¹¹ Don Canaan Sapag nació en 1881 en Mairuba, República del Líbano y en 1906 llega con su esposa Nacira y sus hijos Elías y Habid que fallece. La familia se compone de Luritz que le sigue a Elías, después de 1914 la familia se traslada a Zapala, ahí nace Felipe (1916), Almaya, Amado, José y Josefa. Tras el loteo que efectúa Trannak, adquieren las tierras ubicadas al norte y al sur en las cercanías de la estación del ferrocarril. Sus hermanos Juan y Elías se encontraban en Covunco y forman la empresa que se llama Sapag e hijos".
- ¹² Testimonio oral. Felipe Sapag, Neuquén 1997.
- ¹³ La función económica de Zapala como centro acopiador de la producción de la región y de asiento de ruptura de cargas, dará a la aparición de barracas, almacenes de ramos generales, hoteles, etc. Este desarrollo atrajo a población de origen sirio, libanés, rusos (hebreos), españoles, italianos e ingleses. En el primer año de vida, el pueblo alcanzó los 100 habitantes.
- ¹⁴ Testimonio oral. Moisés Roca Jalil. Junín de los Andes. 1999.
- ¹⁵ Testimonio oral. Estela M. Asmar. Neuquén, 2000.
- ¹⁶ Testimonio oral. Leonor Temi, Neuquén, 2000
- ¹⁷ Testimonio oral. *Ibidem*.
- ¹⁸ En algunas sociedades se encuentra una primacía política del parentesco. La historia política del Líbano puede ser analizada como la historia de formas de patronazgo político, que están marcadas por obligaciones recíprocas altamente personalizadas y estrictamente típicas de las redes patrono-cliente y puede ser contada como la historia de un puñado de familias que compiten por afianzar su nombre, su poder y su prestigio en sus respectivas comunidades. Entendemos que para nuestros sujetos de estudio la familia es una unidad social basada en lazos de sangre y de matrimonio, se extiende verticalmente en el tiempo por lazos sanguíneos

-padres e hijos- y lateralmente por lazos sanguíneos y matrimoniales: esposos, cuñados, primas, primos a que se incluyen relaciones afectivas, de amistad y de lealtad. En algunas sociedades tradicionales se encuentra una primacía política del parentesco. La historia política del Líbano puede ser analizada desde la presencia del patronazgo político de un puñado de familias que compiten por afianzar su nombre, su poder y su prestigio en sus respectivas comunidades (JALAF, S. 1986: pp.192/93)

¹⁹Testimonio oral. Moisés Roca Jalil. Junín de los Andes, 1999.

²⁰Para abordar el fenómeno migratorio apelamos al concepto de etnia para caracterizar a los grupos o contingentes diferentes a la sociedad receptora.

²¹ En 1926 se permite e aprobar los límites del ejido de Zapala -8.000 ha- constituyéndose, además, el primer Concejo Municipal cuenta entre sus concejales a Juan H. Sapag.

²²Testimonio oral. Jorge Afione, Gral. Roca. Río Negro, 1996.

²³Testimonio oral. Leonor Temi. Neuquén, 1999.

²⁴Testimonio de Alesio Saade, Cutral Co, 1988.

²⁵ Cfte a PALACIOS M.S. y PARIS, N.: "Municipio y sectores dirigentes: el caso Cutral Co, 1933-1955". en: S. BANDIERI, S., FAVARO, O. y MORINELLI M.: *Historia de Neuquén*, Plus Ultra, Bs.As. , 1993. p. 321.

²⁶ Testimonio oral. Estela Maris Asmar. Neuquén, 2000.

²⁷Testimonio oral. Moisés Roca Jalil. Junín de Los Andes, 1999.

²⁸Resolución de la gobernación del territorio del Neuquén del 14 de abril de 1936.

²⁹MOUTOUKIAS, Z.: "Redes familiares, comportamiento empresario y movilidad social en una economía de no mercado (el Río de la Plata en la segunda mitad del siglo XVIII)" En: *Reproducción social y sistema de Herencia en una perspectiva comparada. Europa y los países nuevos (siglos XVIII al XX)*, IREP, Tandil, 1998, p. 77.

³⁰En 1941 la primera Comisión Directiva estuvo integrada entre otros por Alesio Miguel Saade (presidente), José Majluf (tesorero) y Felipe Sapag (vocal) Durante este periodo hasta 1947 la presidencia del Centro estuvo a cargo de Alesio M. Saade, Enrique Budkin, Carlos H. Estevez y Felipe Sapag, respectivamente.

³¹Entre ellos se encontraban comerciantes minoristas de Neuquén, Zapala, Cutral Co, San Martín y Chos Malal, como el caso de Vicente Chrestía, Gaspar del Campo, Francisco Ramos, Yamil Obeid, Pedro San Martín (ganadero de la zona lacustre) y Juan Ferrera (sindicalista de la zona petrolífera). Algunos de estos hombres se constituyeron, posteriormente, en los dirigentes fundadores del MPN.

³² Entre los propuestos, podemos citar a Yamil Obeid, Pedro San Martín y Felipe Pessino.

³³ J. M. Guido. "Promoción del Comahue", Bs. As., 1967, policopiado.

³⁴Testimonio oral. Máximo Vallejos, Neuquén, 1999.

³⁵Cooperativa de Previsión de Servicios Públicos, Crédito y Vivienda de Cutral C. Ltda.

³⁶ Testimonio oral. Raúl Horacio Radonich, Neuquén , 1999.

³⁷Tuvo una panadería con una cuadra subterránea, que los vecinos identificaban como el "Sótano de Nolasco" y carnicería. Era partidario de la unión cívica radical y llegó a ocupar el cargo de concejal.

³⁸Cabe señalar que el primero acompañó, como vice gobernador a Felipe Sapag en las elecciones de 1962.

³⁹ Testimonio oral. Felipe Sapag, Neuquén 2000.

⁴⁰ Testimonio oral. Jorge Forestier, Neuquén, 1999.

⁴¹ Hace referencia al Superior Decreto 4161/ 56 y el Complementario 7107.

⁴² Correspondiente al Decreto / ley N° 4161 de 1956.

⁴³ *Nuestra Voz* N° 5, Neuquén, 5 de enero de 1959.

⁴⁴ Es una huelga nacional que inicia el 16 de febrero y finaliza el 8 de marzo de 1958.

⁴⁵Testimonio oral. Dirigente gremial L.Novoa. Cutral Co,1999

⁴⁶Testimonio oral. Secretaría del Gremio.Olga Leone. Cutral Co, 1999.

⁴⁷Testimonio oral. Alé Rada. Neuquén, 24 de septiembre de 1998.

⁴⁸ *Río Negro*, Gral. Roca, 18 de diciembre de 1961.

⁴⁹Testimonio oral. Domingo Pires. Neuquén, 1998.

⁵⁰ Testimonio oral. Bernardo Rousillon. Neuquén, 1999.

⁵¹Testimonio oral. Rossina Nones. Neuquén, 1999.

⁵²Debemos recordar que el 4 de junio se redacta en Zapala el Acta constitutiva del Movimiento Popular Neuquino. El acta fue firmada, entre otros, por Elías, Felipe y Miguel Sapag, Emilio y Marcelo Pessino, Alfonso Creide y Rossina Nones.

⁵³Testimonio oral. Felipe Sapag, Neuquén, 2000.