

AMÉRICA LATINA

LA IZQUIERDA DESPUÉS DE SEATTLE

MARTA HARNECKER
AGOSTO 2000¹

Cada vez es más intenso el rechazo de la mayoría de la gente contra el modelo de globalización que se impone en América Latina, por su incapacidad para resolver los problemas más acuciantes de nuestros pueblos. Este creciente rechazo se expresa a través de prácticas plurales y alternativas de resistencia y de lucha.

La consolidación de partidos, frentes o procesos políticos de izquierda que se oponen al neoliberalismo es innegable en varios países. En este libro se examinan las ocho experiencias latinoamericanas más significativas: el Ejército Zapatista de Liberación Nacional en México, el FMLN en El Salvador, la revolución bolivariana encabezada por Chávez en Venezuela, el movimiento guerrillero de Colombia, las expresiones de resistencia y lucha en Ecuador; el PT y el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra en Brasil y el Frente Amplio de Uruguay.

La autora plantea la necesidad estratégica de articular la izquierda partidaria y la izquierda social para conformar a partir de ahí un amplio bloque social de oposición al neoliberalismo.

Reflexiona sobre las dificultades para unificar a estas izquierdas y los caminos posibles para lograrlo. Y termina señalando algunas de las tareas sobre las cuales podría orientarse la acción opositora en el momento actual.

Siglo Veintiuno de España Editores.

¹ **La izquierda después de Seattle.** Estudio de 8 experiencias latinoamericanas de lucha contra el neoliberalismo: Chiapas, FMLN en El Salvador; el proceso revolucionario bolivariano en Venezuela; las guerrillas en Colombia; el movimiento indígena y el Pachakutik en Ecuador; el Partido de los Trabajadores de Brasil y el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra de ese país; el Frente Amplio de Uruguay y reflexiones acerca de la necesidad de articular la izquierda política y la izquierda social para conformar un gran frente antineoliberal. Terminado a fines del 2001. Se prepara su publicación en portugués de Brasil. Publicado en: España por Siglo XXI de España, 1ª ed., 2002; Chile por Ediciones SurDA, 2002; en Venezuela, bajo el título de América Latina los desafíos de la Izquierda, por Instituto Municipal de Publicaciones de la Alcaldía de Caracas, 2002.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	4
PRIMERA PARTE: LAS OCHO EXPERIENCIAS MÁS SIGNIFICATIVAS	5
1. EZLN: MOVIMIENTO ARMADO QUE ABRE ESPACIOS POLÍTICOS	5
1) Hacer visible lo invisible.....	5
2) Acuerdos de San Andrés.....	6
3) La Convención Nacional Democrática y el Frente zapatista	7
4) Los Zapatistas y la lucha por el poder?	9
5) Los municipios autónomos zapatistas	10
6) Usar la nueva revolución tecnológica para construir opinión pública.....	11
7) La marcha de marzo del 2001	11
8) Riesgos de debilitarse	13
2. EL SALVADOR: AVANCE ELECTORAL DEL FMLN.....	13
1) El FMLN se transforma en la primera fuerza política	13
2) Acuerdos de Paz del FMLN en El Salvador (16 enero 1992).....	13
3) El proceso de democratización en retroceso	15
4) Desempeño electoral del FMLN	16
5) La campaña del 2000	17
6) Desempeño parlamentario	18
7) Gobiernos locales: piezas claves en la credibilidad del FMLN.....	19
8) La difícil tarea de construir un partido	19
9) Dificultades con el movimiento social y necesidad de su reactivación.....	20
3. VENEZUELA: CONSTRUIR UN INSTRUMENTO POLÍTICO A LA ALTURA DEL PROYECTO	21
1) Masivo apoyo electoral.....	21
2) Cambio de las reglas del juego y sus dificultades.....	22
3) El proceso transforma a Los mandos militares. Peligro de paternalismo.....	24
4) La oposición se organiza.....	25
5) Mútua dependencia del petróleo	26
6) El gran desafío: construir un instrumento político a la altura del proyecto	26
7) Un movimiento sindical crítico	28
8) Ausencia de resultados comienza a mermar apoyo popular.....	28
9) Política revolucionaria a nivel internacional.....	29
4. LAS GUERRILLAS AVANZAN EN COLOMBIA	30
1) Crecimiento militar sin repercusiones en la opinión pública.....	30
2) Los medios de DIFUSIÓN producen más bajas que la propia guerra	31
3) El Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia.....	32
4) Pastrana y negociaciones de Paz	33
5) El Plan Colombia	35
6) Elecciones 2002	36
5. ECUADOR: MOVIMIENTO INDÍGENA ENCABEZA LA LUCHA	37
1) La insurrección popular traicionada.....	37
2) La Sociedad Patriótica 21 de Enero	40
3) 29 de enero del 2001: La lucha continúa	40
4) Diez años de combativas Movilizaciones	42
5) El Pachakutik: un instrumento político para los nuevos actores sociales	42
6) Cómo ampliar sin caer en los vicios del pasado.	45
6. EL PT CRECE COMO ALTERNATIVA AL NEOLIBERALISMO EN BRASIL	45
1) Un partido que nace del movimiento social.....	46

2) Elecciones municipales del 2000	46
3) Debilidades a superar	48
4) La Consulta Popular: una respuesta a las debilidades del PT	48
5) Cómo ganar las elecciones 2002	49
7. MST EN LA PRIMERA BARRICADA	51
1) El principal referente contra el neoliberalismo en Brasil.....	51
2) Un movimiento campesino diferente	51
3) La lucha no acaba con la conquista de la tierra	52
4) Aprender de todos	53
5) Núcleos habitacionales y polos de asentamientos	53
6) La educación: una preocupación central	54
7) Gobierno Cardoso empeñado en destruir al MST	55
8) Una amplia alianza para enfrentar al neoliberalismo	56
8. URUGUAY: UN GRAN BLOQUE SOCIAL CONTRA EL NEOLIBERALISMO	56
1) Un frente verdaderamente amplio	56
2) Acuerdo programático, pero no ideológico ni internacional.....	56
3) Coalición y movimiento.....	57
4) Trato a las minorías	57
5) Sobrevive a pesar de algunas rupturas	58
6) Primera fuerza política del país	59
7) Buena gestión local, la mejor forma de acumular	59
8) Las organizaciones sociales buscan unificarse contra el neoliberalismo.....	60
9) Plataforma de Acumulación para el período:	61
SEGUNDA PARTE: NUESTRA TAREA ESTRATÉGICA.....	62
1. CONDICIONES OBJETIVAS FAVORABLES	62
2. DIFICULTADES SUBJETIVAS.....	63
1) La Crisis de la política y los políticos.....	64
2) Ausencia de una propuesta de sociedad alternativa al capitalismo	66
3) Dificultades de la izquierda partidaria.....	66
4) Limitaciones de la izquierda social	70
3. AVANZAR EN NUEVAS FÓRMULAS DE EXPRESIÓN POLÍTICA	70
4. UNA NUEVA ESTRATEGIA QUE FACILITA LA CONVERGENCIA.....	71
5. OBJETIVOS POR LOS QUE SE DEBE ORIENTAR LA ACCIÓN OPOSITORA.....	73
1) Levantar una Plataforma de Acumulación para el período	73
2) Crear espacios puntuales de convergencia	73
3) Deslegitimar el sistema, denunciando sus estructuras y lógicas	75
4) Transformar los gobiernos locales y otras experiencias territoriales en escaparates	75

INTRODUCCIÓN

1. Cada vez es más intenso el rechazo de la mayoría de la gente contra el modelo de globalización que se impone en nuestro continente, por su incapacidad para resolver los problemas más acuciantes de nuestros pueblos. Las políticas neoliberales, implementadas por el gran capital financiero transnacional respaldado por un gran poderío militar y mediático cuyo centro hegemónico son los Estados Unidos, no sólo no han resuelto estos problemas sino que han agudizado vertiginosamente la miseria y la exclusión social, mientras las riquezas se concentran en cada vez menos manos.
2. Este creciente rechazo se expresa a través de prácticas plurales y alternativas de resistencia y de lucha.
3. La consolidación de partidos, frentes o procesos políticos de izquierda que se oponen al neoliberalismo es innegable en varios países: Uruguay, El Salvador, Venezuela, Brasil, Colombia. En otros, como Ecuador, México y, también en el propio Brasil, surgen poderosos movimientos sociales, que se transforman en destacados actores políticos, asumiendo la crítica y ocupando las primeras líneas de combate contra la globalización neoliberal.
4. En la primera parte de este trabajo² examino las ocho experiencias latinoamericanas más significativas en este sentido y lo hago recorriendo el continente latinoamericano de norte a sur. Empiezo con el Ejército Zapatista de Liberación Nacional en México, sigo el FMLN en El Salvador y la revolución bolivariana encabezada por Chávez en Venezuela, continúo con el movimiento guerrillero de Colombia, las expresiones de resistencia y lucha en Ecuador donde el movimiento indígena ha jugado un papel protagónico, las experiencias del PT y el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra en Brasil, y termino con la del Frente Amplio en Uruguay.
5. He elegido éstas y no otras porque son las que han tenido un impacto nacional prolongado marcando la historia de sus respectivos países en los últimos años.
6. En la segunda parte, objeto de esta ponencia, desarrollo algunas ideas relacionadas con las experiencias anteriormente examinadas, planteando la necesidad estratégica de articular la izquierda partidaria con la izquierda social, para conformar a partir de ella un amplio bloque social de oposición al neoliberalismo. Y termino señalando algunas de las tareas sobre las cuales podría orientarse nuestra acción opositora en el momento actual.
7. Quiero advertir que aquí no pretendo analizar los cambios económicos, sociales, políticos e ideológicos ocurridos en el mundo en estas últimas décadas, ni la situación en que se encuentra la izquierda para enfrentarlos. He desarrollado ampliamente ambos temas en mi último libro: **La izquierda en el umbral del Siglo XXI. Haciendo posible lo imposible**³. Por otra parte, en la breve exposición sobre cada una de las 8 experiencias estudiadas, he querido destacar aquellos puntos que me han parecido más relacionados con la problemática central de este trabajo

2. Este trabajo realizado para el Foro Mundial de Alternativas: "El mundo visto desde sus pueblos", ha sido dado a conocer por Internet como: **Tarea estratégica: Articular izquierda partidaria e izquierda social para construir un gran bloque social antineoliberal.**

3. Publicada por Siglo XXI Editores de México (julio 1999) y España (1ª ed. Dic 1999, 3ª ed. 2000); en Cuba por la editora Ciencias Sociales (enero 2000); en Portugal por Campo das Letras (marzo 2000); en Brasil Por Paz e Terra; en Italia por Sperling and Kupfer.y en Canadá por Lanctôt Editeur, Montreal, septiembre, 2001.

PRIMERA PARTE: LAS OCHO EXPERIENCIAS MÁS SIGNIFICATIVAS

1. EZLN: MOVIMIENTO ARMADO QUE ABRE ESPACIOS POLÍTICOS

1) HACER VISIBLE LO INVISIBLE

8. En medio de expectativas electorales que recorrían a América Latina de norte a sur, y cuando circulaba profusamente por el continente el libro de Castañeda: *La utopía desarmada* (1993), se producía, el 1° de enero de 1994, en Chiapas, pueblo indígena del sureste de México, una rebelión popular dirigida por el Ejército Zapatista de Liberación Nacional⁴, organización armada indígena, comandada por Marcos, que muy pronto se transformaría en una legendaria figura.

9. La columna vertebral de esta fuerza rebelde fue construida con largo y paciente trabajo organizativo en las comunidades de la Selva y alimentada por contingentes indígenas de Los Altos al fragor de la batalla.⁵

10. Los guerrilleros, cubiertos sus rostros con pasamontañas, se toman militarmente 5 cabeceras municipales⁶ que constituyen el 25 por ciento del territorio chiapaneco, hecho sin precedentes en la historia moderna de [México]⁷ y declaran la guerra al ejército [manifestando su propósito] de avanzar sobre ciudad de México para deponer al “usurpador”, [el entonces presidente Salinas de Gortari].

11. Emiten la denominada “Declaración de la Selva Lacandona”, donde apuntan que su lucha es por trabajo, tierra, techo, alimentación, salud, educación, independencia, libertad, democracia, justicia y paz. Asimismo, llaman a la población a incorporarse a sus filas.⁸

12. El gobierno reacciona enviando al ejército. Sus aviones y helicópteros bombardean las posiciones del EZLN produciendo significativas bajas entre los guerrilleros y la población civil. Y sus tanques y unidades de tropas comienzan a recuperar el terreno que los zapatistas habían conquistado.

13. El impacto de esas imágenes transmitidas por la televisión provoca una actitud de repudio y de simpatía por la guerrilla tan grandes que no sólo sorprende al gobierno sino al propio EZLN.

14. Esos doce días de guerra bastan para que las estructuras políticas del país se cimbrén en lo más hondo. Se derrumba la imagen de México en el extranjero [...] Cae el mito del último milagro mexicano y de la economía que crecía incorporando y beneficiando simultáneamente al gran capital y a las mayorías trabajadoras. Se destruye la creencia en las bondades innatas del TLC⁹, contra el cual se levantan expresamente los indígenas chiapanecos.¹⁰

4. Marta Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI. Haciendo posible lo imposible*, Siglo XXI España, 3ªed, Madrid, 2000, p.74, párrafo 255.

5. Luis Hernández Navarro, *Chiapas: la guerra y la paz*, ADN editores, México D.F., 1995, p.64.

6. San Cristóbal, Ocosingo, Altamirano, Las Margaritas y Chanal (Octavio Rodríguez Araujo, Comentarios a este trabajo, 3 febrero 2002).

7. Ana Esther Ceceña y José Zaragoza, *Cronología del conflicto (1 enero-1 diciembre de 1994)*, *Chiapas 1*, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM y Ediciones ERA, México D.F, 1995, p.150

8. Ibidem.

9. Tratado de Libre Comercio suscrito entre México, E.U y Canadá.

10. Op.cit. p.149-150.

15. Se hace visible lo que el régimen neoliberal de ese país ocultaba: las condiciones infrahumanas de hambre, miseria, explotación y opresión en la que vivían esos habitantes de la selva Lacandona ignorados por los medios de comunicación.¹¹

16. La reacción popular rebasó con creces a la de los partidos y organizaciones políticas. Del conformismo, la desesperanza y el miedo, se pasó a una movilización sin precedentes contra las masacres y de apoyo a los objetivos que el EZLN perseguía, pero no así a la forma de lucha empleada.¹²

17. El Ejército Zapatista, que durante años se preparó para la guerra, fue obligado a reconsiderar su visión del proceso. *La participación activa de amplios sectores sociales para frenar la guerra y para abrir el camino de una transición pacífica a la democracia modificó su proyecto. Lo militar pasó a convertirse en un elemento para catalizar los procesos de organización popular.* [...] ¹³

2) ACUERDOS DE SAN ANDRÉS

18. Luego de esos doce días de confrontación, presionado por el creciente repudio del pueblo mexicano, el gobierno dio señales de paz implementando un cese al fuego y los rebeldes estuvieron de acuerdo en iniciar las conversaciones. Este proceso se sigue a la manifestación en el Zócalo de miles de personas reclamando un alto a la masacre, el 12 de enero de 1994 y continúa con el Diálogo de San Cristóbal que se desarrolla entre finales de febrero y comienzos de marzo de ese mismo año.

19. En él jugó un importante papel mediador la Iglesia Católica, particularmente la Diócesis de San Cristóbal, encabezada por el obispo Samuel Ruiz.¹⁴

20. Estas conversaciones se rompieron luego del asesinato de Colosio, candidato del PRI a la presidencia de la República. Y fueron retomadas más tarde durante el gobierno del presidente Zedillo, culminando en los llamados “Acuerdos de San Andrés”, firmados, en febrero de 1996, por representantes del Poder Ejecutivo y del Ejército Zapatista de Liberación Nacional.¹⁵ Éstos documentos “no sólo precisan los derechos de los pueblos indios a la autonomía de sus gobiernos y a la preservación de sus culturas. Apuntan hacia la construcción de un estado pluriétnico que fortalezca la unidad en la diversidad y la articulación de las comunidades locales, municipales, regionales, nacionales, con inclusión de lo particular y lo universal. El nuevo pacto de derechos humanos no sólo incluirá el derecho a la igualdad sino los derechos a las diferencias. No sólo incluirá los derechos de las naciones, de los trabajadores y de los campesinos. También constituirá un sistema de democracia con poder de los pueblos, por los pueblos y con los pueblos para decidir, en uso de sus autonomías, sobre los programas sociales, económicos, culturales y políticos dentro de un pluralismo que también respete a las distintas culturas, creencias, filosofías, razas y al que guíen, como valores universales, los conceptos de democracia, justicia, libertad. El nuevo pacto asume como propios, con énfasis en esa democracia, los derechos de la persona humana, los derechos de las naciones, de los trabajadores, de las etnias, de las mujeres y de las minorías, incluidas las sexuales”.¹⁶

11. Marta Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit. p.74, párrafo 256.

12. Ana Esther Ceceña y José Zaragoza, *Cronología del conflicto*, op.cit. p.150.

13. Luis Hernández Navarro, *¿Dónde están las intransigencias?*, Cuadernos de Nexos, III —95, citado en: Luis Hernández Navarro, *Chiapas: la guerra y la paz*, op.cit. p.217.

14. Ana Esther Ceceña y José Zaragoza..., op.cit. p.150.

15. Octavio Rodríguez Araujo, Comentarios a este trabajo, 3 febrero 2002.

16. Pablo González Casanova, *Los zapatistas del Siglo XXI, Servicio informativo ALAI-amlatina*, 9 abril 2001.

21. El 15 de enero de 1995 hubo un primer acercamiento por parte del nuevo gobierno de Zedillo. Se aprobó la Ley que creó la Comisión de Concordia y Pacificación (Cocopa)¹⁷ y con base a esa ley se iniciaron los diálogos de San Andrés que quedaron plasmados en los “Acuerdos de San Andrés” de diciembre de 1996.¹⁸

22. Zedillo no reconoció estos acuerdos y el ejército, con el apoyo tanto de grupos paramilitares entrenados por éste como de los terratenientes de la zona, empezó a llevar adelante una política de cerco y asedio. Estas acciones le causaron serios problemas a las comunidades indígenas, pero éstas resistieron y terminaron por organizarse en zonas autónomas.

3) LA CONVENCION NACIONAL DEMOCRATICA Y EL FRENTE ZAPATISTA

23. El 10 de junio de 1994, el EZLN emite la *Segunda Declaración de la Selva de Lacandona* en la que, al mismo tiempo que rechaza las propuestas del gobierno, convoca a una Convención Nacional Democrática, aclarando más tarde que su objetivo era “organizar la expresión civil de esta lucha por el cambio democrático en México (...) que se concreta en las demandas de un gobierno de transición y una nueva Constitución”¹⁹.

24. Esta Convención celebra su primera asamblea en Aguascalientes, Chiapas entre el 5 y el 9 de agosto de 1994.

25. *A la CND asistieron alrededor de 6 mil delegados, representando un amplio universo de sectores sociales. Allí estuvieron corrientes políticas de inspiración socialista, representantes de partidos políticos, sindicatos y tendencias democráticas a su interior, organizaciones urbano—populares, destacamentos campesinos regionales y varios nacionales, estudiantes, una gran cantidad de ONG que trabajan en los circuitos de promoción al desarrollo y algunas de los circuitos de filantropía y asistencia privada, organizaciones comunitarias nacidas del trabajo de agentes pastorales, artistas, movimientos cívicos, intelectuales, organizaciones feministas, etcétera. En suma, participó en el evento una conjunción de fuerzas cívicas y gremiales, y de organizaciones sociales y políticas, así como personalidades relevantes de la cultura y la política nacionales. Estuvieron presentes también algunos empresarios.*²⁰

26. Este amplio conjunto de fuerzas asistió a la Convención *persuadido de que la solución plena a sus demandas sectoriales o regionales está estrechamente vinculada con el fin del régimen del PRI y la posibilidad de un tránsito pacífico a la democracia.*²¹

27. No estuvieron presentes, por diversas razones, algunas fuerzas que, sin embargo, coincidían con el programa de la Convención, de ahí que se considere a la CND no como el único agente, sino sólo como *un agente más en el proceso de transición pacífica a la democracia al lado de otros agentes, entre los que se encuentran partidos políticos, medios de comunicación, movimientos sociales y grupos ciudadanos.*[...] ²².

28. Por otra parte, no fue posible evitar que allí se expresara la cultura política heredada de las organizaciones de izquierda, que el primer día casi acapararon el escenario.

17. Esta comisión fue conformada con legisladores de los cuatro partidos más importantes de México: el PRI, el PAN, el PRD y el PT (Partido del Trabajo).

18. Octavio Rodríguez Araujo, Notas a este trabajo, 22 febrero 2002.

19. EZLN, Comunicado a la CDN 1 de julio 1994, citado por Luis Hernández Navarro, *Los caminos de la Convención*, La Jornada, 24 julio 1994, en: Luis Hernández Navarro, **Chiapas: La guerra y la paz**, op.cit. 142.

20. Luis Hernández Navarro, *Regreso a Aguascalientes*, op.cit. p.154.

21. Op.cit, pp.154—155.

22. Op.cit.156.

29. Su primer reto fue fijar una posición frente a las elecciones del 21 de agosto de 1994 y diseñar un plan en el caso que fuesen fraudulentas.²³

30. A pesar de los resultados que sólo reconocen el 16% de los votos a Cuauhtémoc Cárdenas, ni este candidato, ni su partido, ni la CNP que marchaba a la zaga del PRD, lograron activar plan de insurgencia civil alguna a pesar de haber discutido previamente a las elecciones este tema.²⁴

31. La segunda asamblea de la CNP se realiza en Tuxtla Gutiérrez del 4 a 6 de noviembre de 1994.²⁵ Una parte de los asistentes ingresa luego a territorio zapatista y se reúne con el subcomandante Marcos, quien les manifiesta su desagrado con la *falta de iniciativa y claridad de objetivos de la Convención. Critica la actuación de los partidos, en particular del PRD, la ausencia de un plan de insurgencia civil posterior a las elecciones y la incapacidad de la Convención para responder a la efervescencia social por carecer de un programa o declaración de principios. Señala que los espacios de lucha no armada no se circunscriben a los procesos electorales, y que el peligro de la guerra es mayor si la CNP no logra demostrar la viabilidad de otros caminos para alcanzar la paz digna. [...]*²⁶

32. El día primero de enero de 1995, después de romper el cerco militar, el EZLN llamó a conformar un Movimiento para la Liberación Nacional concebido como *un amplio frente opositor* que permitiera unir a *las distintas fuerzas y ciudadanos* con voluntad democrática *contra del sistema de partido de estado [...]*.

33. Durante el año 1995 se avanzó poco en este sentido.

34. Para destrabar el proceso de diálogo y negociación y para definir qué hacer desde el punto de vista organizativo con el gran apoyo que tiene de la sociedad civil, el EZLN impulsa la “Consulta Nacional por la Paz y la Democracia”, realizada por el Movimiento Civil Zapatista el 27 de agosto de 1995, jugando allí un papel importante la CNP. Participaron 1 millón 300 mil personas, dentro y fuera de México. Fue una consulta muy original acerca de varios temas de interés, entre otros, si el EZLN debería convertirse en fuerza política independiente y nueva o debería unirse a otras organizaciones y juntas formar una nueva organización política. El 56% se pronunció por la primera variante.

35. La consulta ratificó la legitimidad de las demandas zapatistas, dio un nuevo impulso al amplio frente opositor que se encontraba estancado y expresó claramente el deseo de ver a los zapatistas participando en la vida política civil del país.²⁷

36. Por esta razón, en su Cuarta Declaración de la Selva Lacandona, del 1º. de enero de 1996, el EZLN decide llamar *a todos los hombres y mujeres honestos a participar en una nueva fuerza política nacional [...] el Frente zapatista de liberación nacional, organización civil y pacífica, independiente y democrática, mexicana y nacional, que lucha por la democracia, la libertad y la justicia en México. E invita a participar en él: a los obreros de la República, a los trabajadores del campo y de la ciudad, a los indígenas, a los colonos, a los maestros y estudiantes, a las mujeres mexicanas, a los jóvenes de todo el país, a los artistas e intelectuales honestos, a los religiosos*

23. Ibidem.

24. Ana Esther Ceceña y José Zaragoza, *Cronología del conflicto (1 enero-1 diciembre de 1994)*, Chiapas 1, op.cit. p.169.

25. Op.cit, p.174.

26. Op.cit. p.175.

27. EZLN, *Cuarta Declaración de la Selva de Lacandona*, en: **EZLN: Documentos y comunicados, (3)**, Ediciones Era, México D.F., 1997, p.83.

*consecuentes, a todos los ciudadanos mexicanos que [quieren] no el poder sino la democracia, la libertad y la justicia para [ellos] y [sus] hijos.*²⁸

37. El EZLN parece querer evitar esta vez, luego de la experiencia con la Convención Nacional Democrática, las dificultades que se producen cuando se construyen instancias de unidad con los partidos de izquierda, de ahí que la conciba como una fuerza política que no incorpora esfuerzos organizativos partidistas²⁹ y, que sólo constituye uno de los destacamentos de *un amplio movimiento opositor, el Movimiento para la Liberación, Nacional, como lugar de acción política ciudadana donde confluyan otras fuerzas políticas de oposición independiente, espacio de encuentro de voluntades y coordinador acciones unitarias.*

38. *Una fuerza política cuyos integrantes no desempeñen ni aspiren a desempeñar cargos de elección popular o puestos gubernamentales en cualquiera de sus niveles. Una fuerza política que no aspire a la toma del poder. Una fuerza política que no sea un partido político.*³⁰

39. *Una fuerza política con un programa de Lucha de trece puntos, los de la Primera Declaración de la Selva Lacandona enriquecidos a lo largo de dos años de insurgencia. Una fuerza política que luche contra el sistema de partido de estado. Una fuerza política que luche por la democracia en todo y no sólo en lo electoral. Una fuerza política que luche por un nuevo constituyente y una nueva Constitución.*³¹

4) LOS ZAPATISTAS Y LALUCHA POR EL PODER?

40. Pero ¿qué entienden los zapatistas cuando afirman que *no luchan por el poder*? ¿No entra esto en contradicción con su lucha por un nuevo constituyente y una nueva Constitución?

41. Pienso que esta afirmación sólo puede entenderse si investigamos qué entienden por poder. Al respecto Javier Elorriaga, principal figura pública del EZLN explica: *decir “no luchamos por el poder”, es un poco como un seguro, como decir que “tenemos que enfocarnos hacia la gente”. La base fundamental de los cambios son los pueblos, no los caudillos, no los individuos, y desde luego, no los estados. Lo que nosotros pensamos y queremos hacer es que el cambio venga desde abajo, y para construir el cambio desde abajo tienes que mantener una raya, muy clara, frente al poder.*³² [...]

42. *Luchar por el poder [...] es lo que va aislando a los movimientos, los va dividiendo entre sí y va formando cúpulas, dirigencias, organismos, y separando a las bases. Entonces nosotros decimos. que hay que mantener algunos principios que aunque parezca terquedad, por lo menos nos permitan la posibilidad de crecer siempre pegados a la base. Y esos son: no acercarnos al poder y tratar de hacer las cosas de la manera más colectiva posible. O sea que participe, que piense, que planifique, que decida la mayor cantidad de gente. Eso es muy difícil peleando con armas que ellos mismo controlan. Pero no queda otro camino. El tratar de infiltrar poder desde dentro para desde ahí minarlo ha resultado un fracaso.* [...]

43. *Todo el sistema político está hecho, en México por lo menos, de tal manera de que te vas aislando de tus bases. [...] Empiezas a decidir cosas sin consultar porque no hay tiempo y porque te eligieron para algo.*

28. Op.cit. pp.86—87.

29. Op.cit. p.87.

30. Ibidem.

31. Op.cit. p. 88.

32. Javier Elorriaga, entrevista en **Viento Sur**, No 35, año VII, diciembre 1997, p.24.

44. [...] Hay que construir desde abajo, hay que estar constantemente consultando; hay que estar buscando nuevas formas de participación, que participe la gente que tiene tiempo, y la que no tiene tiempo; la señora que tiene hijos y tiene además otro trabajo y llega a la casa a dar de comer a aquéllos; hasta la madre que no puede ir a asambleas, que también tenga una posibilidad de participar políticamente. Y todo eso al margen del poder.³³

45. [...] *El estado te da dinero [...] para que tengas periódicos, oficinas, locales, llamadas de larga distancia, viajes [...] y te vas alejando del trabajo político [...] Ahí caíste en el juego del poder, ahí entraste en el círculo.*³⁴

46. Este testimonio nos revela que el poder que rechaza el zapatismo es el poder que representa el estado mexicano actual, la politiquería, la burocratización de los partidos, la corrupción. Y a partir, de él pienso que se puede comprender mejor las formulaciones del zapatismo como: “mandar obedeciendo”, “representar y no suplantar”, “construir y no destruir”, “proponer y no imponer”, “convencer y no vencer”, actitudes todas ellas inspiradas en las prácticas de las comunidades indígenas.³⁵

5) LOS MUNICIPIOS AUTÓNOMOS ZAPATISTAS

47. El levantamiento del 94 no sólo conmovió al país sino que desató en los propios pueblos indígenas un proceso organizativo *nunca visto antes en la historia de México.*³⁶

48. Ese proceso se materializa, con el tiempo, en la formación del Congreso Nacional Indígena (CNI) [4 de enero de 1996], *la organización indígena nacional más amplia y representativa del país y [...] una de las fuerzas más dinámicas en el espectro político nacional.*³⁷

49. Mientras se va gestando ese proceso, producto de la resistencia indígena, se forman innumerables municipios autónomos en Chiapas.

50. La presencia pública de estos municipios *adquirió relevancia en °, conforme se intensificaba la guerra sucia en contra de las comunidades indígenas y se reiteraba la decisión gubernamental de traicionar los Acuerdos de San Andrés. A lo largo de ese año, la organización de los pueblos en 9 municipios se convirtió en un blanco de los ataques policíacos, militares y paramilitares. Pero, al mismo tiempo, se fortaleció como un dique contra la descomposición inducida del tejido social y como uno de los terrenos fundamentales de la resistencia, la denuncia y la comunicación de las bases de apoyo zapatistas con la sociedad civil.*³⁸

51. Estos municipios rebeldes están conformados tanto por bases de apoyo del Ejército Zapatista de Liberación Nacional como por campesinos e indígenas afiliados a otras organizaciones sociales. Constituyen un espacio privilegiado de resistencia, y han sido protagonistas fundamentales *en la*

33. Op.cit. p.25.

34. Ibidem.

35. Ver sobre este tema artículo de Antonio Paoli: *Comunidad tzeltal y Socialización*, en **Chiapas 7**, Instituto de Investigaciones Económicas, de la UAM y Ediciones ERA, México, 1999, pp. 135-161.

36. Adelfo Regino Montes, *Los pueblos indígenas: diversidad negada*, en **Chiapas 7**, op.cit, p.27.

37. Luis Hernández Navarro, *El laberinto de los equívocos: San Andrés y la lucha indígena*, en **Chiapas 7**, op.cit, pp. 79-80. El CNI está conformado por representantes de una gran gama de comunidades, pueblos y organizaciones indígenas y en él participa *la gran mayoría de los dirigentes formados en la última década y que emergieron a la luz pública a raíz de la insurrección zapatista* (p.80).

38. Adriana López Monjardín y Dulce María Rebolledo Millán, *Los municipios autónomos zapatistas*, en **Chiapas 7**, op.cit. p.115.

*construcción de un nuevo discurso público que da cuenta de formas alternativas del quehacer político y de nuevas relaciones entre gobernados y gobernantes.*³⁹

52. El respeto, la tolerancia, y la búsqueda de consenso caracterizan su funcionamiento.

53. Las tradiciones, las experiencias y las necesidades de los pueblos indígenas plantean formas particulares de integración de los gobiernos locales y de duración de los cargos que no se corresponden con el “presidencialismo” municipal previsto por las leyes mexicanas, sino que suponen estructuras más colegiadas de integración de los cabildos y de los concejos municipales. En ellos resulta indispensable facilitar la participación y representación de todas las localidades que integran ese espacio territorial: ejidos, comunidades, parajes, agencias municipales o poblados .

54. Por ello, en los Acuerdos de San Andrés, se cuestiona la monopolización por los partidos de la participación política, y se demanda el derecho a postular candidatos independientes en los municipios seleccionados de acuerdo con las tradiciones de los pueblos indígenas. Se plantea a su vez la necesidad de poder destituir a las autoridades que traicionan el mandato popular, y propiciar los referéndums y plebiscitos para definir cuestiones públicas.⁴⁰

55. Los municipios resultan el espacio privilegiado para el ejercicio de la autonomía de los pueblos indígenas.⁴¹

56. Los zapatistas no plantean la creación de *regiones autónomas como proponían algunas corrientes del movimiento indígena, inspiradas en la experiencia de la Costa Atlántica nicaragüense. Nadie ha propuesto, tampoco, el término de “territorios liberados”. Y es que nadie piensa que sería posible ni mucho menos deseable ejercer la autonomía fuera del marco de la nación mexicana.*⁴²

6) USAR LA NUEVA REVOLUCIÓN TECNOLÓGICA PARA CONSTRUIR OPINIÓN PÚBLICA

57. [El EZLN ha] *sido muy creativo en la reapropiación del lenguaje y en el uso de los medios de comunicación, logrando romper el bloqueo informativo a través del correo electrónico y la Internet en lo que algunos han llamado la “guerra de redes”, es decir, la articulación de redes locales y transnacionales, utilizando la tecnología informática para conseguir sus objetivos políticos. Gracias a este tipo nuevo de guerra los zapatistas lograron, desde la Selva de Lacandona, dominar el debate político en México y crear una inmensa red de apoyo a su causa a nivel internacional.*⁴³

7) LA MARCHA DE MARZO DEL 2001

58. *Una de las metas de los zapatistas fue siempre llevar su mensaje al corazón de Ciudad de México y ocupar con su presencia los espacios con mayor concentración urbana, pero un enemigo mucho más poderoso lo impidió durante mucho tiempo. A través de continuas acciones militares los fue arrinconando en regiones cada vez más inhóspitas de la selva.*

59. Pero luego de altos y bajos, y cuando todo parecía empantanado, surge una nueva situación en el país a partir de las elecciones del 2000. El PRI, *que había gobernado en México más de 70 años bajo distintos nombres y estructuras, fue derrotado por el PAN (Partido de Acción Nacional), un*

39. Op.cit., p.117.

40. Op.cit. p.118.

41. Ibidem.

42. A. López Monjardin y D. María Rebolledo Millán, *Los municipios autónomos zapatistas*, op.cit., p.121.

43. Marta Harnacker, *La Izquierda en el umbral...*, op.cit. p.75, párrafo 261. Ver sobre este tema artículo de Jim Cason y David Brooks, “Nueva forma de lucha social atribuida al EZLN por especialistas de Estados Unidos. México, laboratorio de la “guerra de redes”, periódico *La Jornada*, México, 6 febrero 1999.

viejo partido liberal-conservador. Amplias masas desfraudadas por los consecutivos gobiernos del PRI votaron por Vicente Fox como una expresión de rechazo a ese partido.

60. [El triunfo del candidato del PAN] *representó un cambio innegable en la nueva política del jefe del Ejecutivo hacia Chiapas, los rebeldes zapatistas y los pueblos indios. El presidente hizo suyo el Proyecto de Derechos y Cultura Indígena formulado por la Comisión del Legislativo en el gobierno anterior y lo presentó al Congreso de la Unión. Al mismo tiempo dio las garantías necesarias para que el EZLN realizara una marcha por 13 estados de la República en apoyo del proyecto.*⁴⁴

61. Encabezada por 23 comandantes y el subcomandante Marcos, la marcha llegó a la capital mexicana el domingo 11 de marzo, tras recorrer 12 estados durante 15 días. Apoyada por el III Congreso Nacional Indígena realizado entre el 2 y el 4 marzo, obtuvo una extraordinaria receptividad en los diferentes pueblos por donde pasó, donde procuró establecer un diálogo con la población.

62. La marcha culminó en el Zócalo, donde fueron recibidos por una enorme multitud calculada en 200 a 250 mil personas, que los escuchó con atención y silencio impresionantes. Allí tras las intervenciones de algunas figuras de la dirección del EZLN, el subcomandante Marcos hizo el discurso central totalmente alejado del discurso tradicional del político mexicano. Sorprendió a muchos porque fue una intervención poética, muy bella, pero sin análisis ni planteamientos políticos claros, salvo la reivindicación del reconocimiento constitucional de los derechos y la cultura indígenas y una crítica a la política tradicional que *compra, humilla, que finge la palabra, que es vergüenza vestida sólo de color dinero* alguno. De alguna manera era lógico que así fuera porque el propio subcomandante insistió con gran honradez, a lo largo de su intervención, en que los zapatistas no pretenden conducir el proceso político mexicano (*no venimos a decirte qué hacer, ni a guiarte a ningún lado*), sino que son *uno más en la marcha; una voz entre todas esas voces; no la luz, sino apenas un destello; no la guía, a penas uno de tantos rumbos que al mañana conducen.*⁴⁵

63. Haciendo un balance algún tiempo después el propio Marcos expresa en una entrevista a García Márquez, que ellos no fueron al Zócalo para hablar del 2001, sino para hablar *de algo que estaba todavía por completarse: ese sentimiento que significa que la derrota definitiva del racismo se convierta en política de estado, en una política educativa, en un sentimiento de toda la sociedad mexicana.*⁴⁶

64. Luego de la amenaza de Marcos de retirarse a Chiapas, el Congreso les abrió sus puertas. Habló la comandante Esther, el subcomandante no se presentó. Unos dicen que Marcos quiso dejar un último mensaje antes de retirarse de nuevo a la selva de Lacandona: que los escenarios políticos se construyen para servir a una causa y no a la promoción personal de sus dirigentes. Si un líder carismático es necesario en algún momento del proceso, en la medida en que el proceso vaya madurando el protagonismo de éste debe irse diluyendo⁴⁷. Otros piensan que en ese momento Marcos no tenía nada nuevo que decir.

65. El éxito de la Marcha fue evidente, pero la aprobación posterior por parte del Congreso de una ley indígena diferente a la propiciada por los zapatistas, la Ley Bartlett—Cevallos—Ortega, ha provocado una reacción de rechazo por parte del movimiento indígena. El Congreso Nacional

44. Pablo González Casanova, *Los zapatistas del Siglo XXI*, op.cit.

45. Subcomandante Marcos, *Discurso en el Zócalo de Ciudad de México*, 11 marzo 2001.

46. Subcomandante Marcos, *Habla Marcos*, entrevista de Gabriel García Márquez y Roberto Pombo, **Revista Cambio**, 25 de marzo 2001.

47. Esto es lo que Pablo González Casanova llama la *desestructuración de Marcos como caudillo*, [...] *tarea en que está empeñado desde los inicios del movimiento y en la que gustoso obedece a sus comandantes que son quienes presentan la cara enmascarada de sus pueblos cuando de negociaciones se trata*, Pablo González Casanova, *Los Zapatistas...*, (op.cit).

Indígena llamó de inmediato al pueblo mexicano a sumarse a la lucha de resistencia civil y pacífica en repudio a la ley aprobada, por significar *una declaración de guerra contra el Ejército Zapatista de Liberación Nacional y una burla a la demanda del Congreso Nacional Indígena [...]*⁴⁸

8) RIESGOS DE DEBILITARSE

66. Sea cual sea el resultado final de la lucha del Ejército Zapatista, éste ha alcanzado uno de sus principales objetivos: hacer presente el tema de la opresión y discriminación que sufren los pueblos indígenas mexicanos; ha logrado también hacer presente el tema de la ética en la política y la necesidad de reformar el estado; ha desarrollado iniciativas espectaculares que han provocado gran simpatía y adhesión a su causa; ha sabido no sólo construir fuerza social, sino también, algo que muchas veces la izquierda no logra, construir opinión pública a nivel nacional e internacional.

67. *Pero, a pesar de su audacia, de su creatividad, de su originalidad, no ha podido escapar a lo que constituye una de las debilidades más serias de la actual izquierda mundial: la carencia de una propuesta alternativa. La propia dirección zapatista lo reconoce cuando expresa: nos oponemos a un proyecto de país que implica su destrucción, pero carecemos de una propuesta de nueva nación, una propuesta de reconstrucción.*⁴⁹

68. Y ante *la ausencia de un proyecto político que esté a la altura de los tiempos que vivimos* se corre el riesgo de que el movimiento más amplio de apoyo al zapatismo se disperse o se desestructure y que mucho del *impacto de la rebelión* termine por diluirse.⁵⁰

2. EL SALVADOR: AVANCE ELECTORAL DEL FMLN

1) EL FMLN SE TRANSFORMA EN LA PRIMERA FUERZA POLÍTICA

69. En el Salvador, una guerrilla transformada en partido, el FMLN, que encabeza la lucha contra el neoliberalismo, pasa a constituirse en la primera fuerza política en las elecciones de autoridades legislativas y municipales del 2000.

2) ACUERDOS DE PAZ DEL FMLN EN EL SALVADOR (16 ENERO 1992)

70. Como se sabe, *la lucha guerrillera salvadoreña -que simbolizó para la izquierda de América Latina lo que Vietnam para la izquierda europea y norteamericana- no terminó en un triunfo armado sino en una negociación política. Muchos se preguntan si los logros alcanzados luego de los acuerdos de paz que ponen fin a la lucha armada después de tantos años de guerra revolucionaria, han estado a la altura de tanto sacrificio.*

71. *Considero que los resultados obtenidos por los revolucionarios salvadoreños no pueden ser analizados en función de las metas que ese movimiento armado levantó en el momento de mayor auge de la lucha guerrillera en ese país y cuando la situación del área le era favorable. Es necesario [tener] en cuenta la coyuntura creada por la derrota electoral sandinista y la nueva correlación de fuerzas que surge a nivel mundial como consecuencia de la derrota del socialismo en los países de Europa del Este y la desaparición de la URSS.*

72. *Después de una desgastante guerra de más de diez años, con un pueblo que anhelaba la paz, ¿le quedaba al FMLN otro camino que una salida negociada que le permitiera hacer uso de un determinado espacio político, ese que la oligarquía salvadoreña le negaba a través del fraude*

48. Idem.

49. EZLN, Cuarta Declaración de la Selva de Lacandona, **EZLN: Documentos y comunicados, (3),...**,op.cit. p.86.

50. Antonio García de León, *Prólogo: La historia si acaso tiene un sentido...*, Op.cit. p.18.

electoral y la represión antes de iniciarse la guerra? ¿Pudo haber logrado más cosas en esa salida negociada? Ese es un tema de debate⁵¹.

73. Según Rubén Zamora, dirigente salvadoreño del Movimiento Popular Socialcristiano (MPSC), “la paz negociada desata tres transiciones y pospone una cuarta.”⁵²”

74. **La primera** se refiere a la transición **de la guerra a la paz** y termina con el cese de las acciones militares. La correlación de fuerzas a favor de esta transición fue tan favorable que anuló la posibilidad de que los sectores de derecha partidarios de la guerra pudiesen articular un discurso público que revelara sus intenciones.

75. **La segunda, del militarismo a la desmilitarización** era una transición más difícil, porque había que vencer 60 años de militarismo.⁵³ Después de algunos forcejeos, en 1993, se concluyó la aplicación de los acuerdos de desmilitarización: cambio de la doctrina y de la educación militar; depuración del cuerpo de jefes y oficiales de la Fuerza Armada por una comisión de civiles; disolución de las tres policías existentes dependientes del mando militar; disolución del sistema de patrullas militares locales, que en sus mejores tiempos alcanzaron a reclutar de 150 mil a 200 mil integrantes; disolución de las llamadas “defensas civiles” armadas que llegaron a tener 40 mil efectivos; reducción del ejército a la mitad; disolución de las brigadas y batallones contrainsurgentes; reforma de la constitución que reduce las misiones de los militares a la defensa de la soberanía y de los territorios, suprimiendo toda su autoridad en materia de seguridad pública y paz interior, defensa de la constitución y las leyes, etc., y además supresión del reclutamiento forzoso.⁵⁴

76. **La tercera transición** se refiere a la concepción y ejercicio del poder político y tiene que ver con el paso **de un ejercicio excluyente del poder político a un ejercicio democrático amplio.**⁵⁵ Los acuerdos ya mencionados de desmilitarización del estado, de cese de la represión, de protección de los derechos humanos, convierten al FMLN en partido político legal; reforman el sistema electoral, aunque todavía no lo suficientemente, y le dan a la Corte Suprema una integración que fundamenta más su independencia.

77. **La cuarta transición**, que todavía está por realizarse **en el terreno económico y social** [es hoy] el tema central de la lucha política.⁵⁶

78. Las estadísticas señalan que a fines del 2000 el 80% de las familias no alcanzaba a cubrir el costo de la canasta ampliada de mercado⁵⁷, un 23% vivía en condiciones de miseria y que alrededor del 70% de la población económicamente activa estaba en la informalidad.⁵⁸ Y esta situación se

51. Marta Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit, p. 63, párrafos 210-212.

52. Op.cit. p. 64, párrafo 213. Sobre este tema ver artículo de Rubén Zamora, *El Salvador 1993: Transformaciones y desafíos*, en **Visiones alternativas sobre la transición**, Ed. Sombrero Azul, San Salvador, 1993, pp.143-151. La información que sigue la obtuve fundamentalmente en conversación con Schafik Handal el 14 de enero de 1998, quien actualizó y rebatió algunos argumentos de Zamora. No podemos aquí reproducir el debate, pero el lector puede hacerlo leyendo el texto de éste último.

53. Que se inician con el golpe de estado que instauró la sanguinaria dictadura del general Maximiliano Hernández Martínez, el 2 de diciembre de 1932.

54. En El Salvador capturaban a los jóvenes para obligarlos a hacer el servicio militar.

55. Rubén Zamora habla de *ejercicio concertante* y sostiene que de lo que se trata es de construir el consenso, pues sólo entre todos se podrá superar la crisis de la sociedad.

56. Marta Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit. pp. 63-65, párrafos 210-217.

57. Además de los alimentos, incluye ropa, salud, educación, transporte, vivienda.

58. Datos de diciembre del 2000 de la Dirección General de Estadísticas y Censo, citados por FMLN, *La emergencia, la reconstrucción y la transición al desarrollo*, Propuesta del FMLN, Comisión Política, El Salvador, 1 de marzo 2001, p.2. El gobierno reconocía que la pobreza alcanzaba al 50% de la población.

agrava con los terremotos del 13 de enero y 13 de febrero del 2001, que afectaron a 1 millón 300 mil salvadoreños.⁵⁹

79. El FMLN plantea que la pobreza sólo se superará si se eliminan sus causas y que para ello hay que modificar profundamente el esquema de desarrollo económico neoliberal impuesto por el gobierno de Arena.⁶⁰

3) EL PROCESO DE DEMOCRATIZACION EN RETROCESO

80. Pero a casi diez años de firmados los Acuerdos de Paz y luego de tres gobiernos sucesivos de Arena, no sólo esta pendiente la resolución de los graves problemas económicos y sociales que aquejan al país, sino que también la transición democrática está en serio *peligro de ruptura*⁶¹. Durante estos años, además de no haberse logrado la plena vigencia de los derechos humanos, se han producido graves distorsiones en las reformas pactadas por los acuerdo que se traducen fundamentalmente en que tras una fachada democrática quien tiene la real hegemonía es el poder económico, *se ha incrementado la corrupción y la impunidad*⁶² y ha habido un intento por deslegitimar las luchas y protestas populares a través de *campañas publicitarias organizadas y financiadas por el organismo de inteligencia del estado*, y se ha hecho uso del empleo de la fuerza policial en *acciones represivas*.⁶³

81. Como parte de los logros alcanzados por los acuerdos de paz surgieron varias instituciones nuevas, *entre otras, la Policía Nacional Civil, la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos y el Consejo Nacional de la Judicatura*.⁶⁴

82. La Policía Nacional Civil, que reemplazó a los repudiados y represivos cuerpos policiales de la dictadura e *“hija predilecta de los acuerdos de paz”*, se ha ido desnaturalizando, varios agentes y mandos medios de este cuerpo se han visto involucrados en constantes actos delictivos. Se han descubierto *relaciones de sus miembros con el crimen organizado, fabricación de pruebas, crímenes por encargo y protección institucional de los malos elementos, han sido las denuncias más constantes*. [...] ⁶⁵

83. *Casos como secuestros de personas de muchos recursos económicos con la participación de elementos policiales, así como de oficiales involucrados en el narcotráfico, fraudes procesales y tráfico de ilegales, son muestras de lo que existe al interior de la institución* [...]

84. *En otros aspectos, especial mención merece el condenable ataque represivo de la policía en contra de sindicalistas del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, justo días antes de las elecciones generales de diputados y alcaldes celebradas en marzo [del 2000].*

85. *En la actualidad, la Policía Nacional Civil no puede garantizar un nivel mínimo de tranquilidad a la ciudadanía, al tiempo que se muestra impotente frente al accionar de la delincuencia común y del crimen organizado [Esta situación] alimenta la frustración y la cólera de la población.*⁶⁶

59. *La emergencia, la reconstrucción...*, op.cit., p.2.

60. Alianza Republicana Nacionalista.

61. Comisión de Seguimiento de los Acuerdos de Paz, *El Salvador en el octavo aniversario de la firma de los acuerdos de Paz*, 16 enero 2000.

62. Nidia Díaz, Notas a este trabajo, 15 de agosto del 2001.

63. Comisión de Seguimiento de los Acuerdos de Paz, op.cit.

64. *Justicia en El Salvador, una aspiración no cumplida*, en **Estudios Centroamericanos** (ECA), San Salvador, p.1034.

65. Ibidem.

66. *Justicia en El Salvador...*, op.cit., pp.1035-1036.

86. Hoy, El Salvador, es uno de los países de América Latina con más índice delictivo y de asesinatos.

87. Para colmo, el nuevo gobierno de Flores ha puesto al frente de la PNC al responsable de la creación del Organismo de Inteligencia de Estado (OIE), que a la vez es señalado como el autor de la campaña sucia y de la guerra psicológica que precedió el asesinato de los padres jesuitas, el señor Mauricio Sandoval. Bajo este mando hoy las principales jefaturas del cuerpo policial son ocupadas por antiguos mandos provenientes del ejército y de la antigua Policía Nacional.⁶⁷

88. Por su parte la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos atraviesa la peor crisis de su corta historia.⁶⁸ *El distanciamiento de los acuerdos por parte del nuevo procurador, el señor Peñate Polanco, la conducta de éste en el ejercicio de su función así como su actuación juzgada unánimemente contraria a un fortalecimiento de la institución, [provocaron] un grave estancamiento y retroceso de la PDDH. Al grado de que [...] el aparato territorial de la institución [había dejado] de funcionar y la cooperación internacional le [retiró] su apoyo.*⁶⁹ . Luego de que una comisión especial de la Asamblea Legislativa investigara esta anomalía, Peñate fue destituido y reemplazado temporalmente por el procurador adjunto, Marcos Valladares, quien profundizó la crisis de la procuraduría. Recientemente fue nombrada la Dra. Beatriz Alemanni de Castillo, quien tiene la gran responsabilidad de recuperar la credibilidad de la Institución.⁷⁰

4) DESEMPEÑO ELECTORAL DEL FMLN

89. Los Acuerdos de Paz crearon las condiciones para que el FMLN se transformara de organización guerrillera en partido político legal. *Desde entonces existe una lucha diaria, cotidiana contra la derecha.*⁷¹ Mientras el FMLN lucha por llevar adelante la transición hacia la democracia diseñada por los acuerdos de paz, Arena lucha por imponer el modelo neoliberal en el país.

90. En 1994 el FMLN participa por primera vez en elecciones como partido político obteniendo 21 diputados y 15 gobiernos locales, y desde entonces hasta hoy su fuerza electoral ha crecido ininterrumpidamente, tanto en el ámbito municipal como en el legislativo.⁷²

91. En las elecciones del 16 de marzo de 1997 da un gran salto adelante, ganó el gobierno de San Salvador y 53 alcaldías, incluyendo la mayoría de las ciudades más importantes, donde vive la mayor parte de la población del país. Al mismo tiempo, obtuvo 27 escaños en el parlamento⁷³, de un total de 94. ARENA, por su parte, obtuvo el triunfo en 161 alcaldías menores y sacó 28 diputados. Sin embargo, debido a la actual legislación, mientras los gobiernos locales del FMLN abarcan a más de la mitad de la población del país, su representación parlamentaria alcanza sólo a un tercio del parlamento. Estos datos ilustran las deformaciones del sistema electoral que esta organización política está luchando por transformar.

67. Comisión de Seguimiento de los Acuerdos de Paz, *El Salvador en el octavo aniversario de la firma de los acuerdos de Paz*, op.cit.

68. Op.cit. p.1037.

69. Comisión de Seguimiento de los Acuerdos de Paz. El FMLN reconoció públicamente haber cometido un grave error al haber apoyado el nombramiento de ese procurador en la Asamblea Legislativa.

70. Nidia Díaz, Notas a este trabajo.

71. Salvador Ceren, Notas a este trabajo, 25 de julio 2001.

72. Instituto de Ciencias Políticas y administrativas "Farabundo Martí", Documento, p.2.

73. A pesar de la ruptura con la fracción encabezada por Joaquín Villalobos que obtuvo 7 diputados en las elecciones anteriores.

92. *Los avances electorales del FMLN hacían esperar una muy reñida contienda electoral entre el FMLN y ARENA en las presidenciales de marzo de 1999⁷⁴, pero crecientes contradicciones internas aparecidas dentro del FMLN, llegaron hasta el extremo de hacer contracampañas públicas y privadas contra los propios candidatos de la fórmula presidencial⁷⁵, lo que unido a un discurso político y orientación de la campaña muy poco diferenciados de ARENA, crearon escepticismo y desconfianza entre los votantes. El resultado fue una pronunciada abstención, alrededor del 60% y el triunfo holgado de ARENA (52% de los votos) sobre el FMLN (30%)⁷⁶.*

93. Pero, es interesante observar que, al año siguiente, en marzo del 2000, Arena sufre *el más severo revés político de su historia*. Pierde 169 mil 600 votos en relación con la votación de 1994, quedando en minoría legislativa respecto al FMLN.⁷⁷ Este último partido logra dos escaños más en el parlamento y 8 de las 14 capitales de provincias, entre ellas la más importante: San Salvador.⁷⁸ Aunque triunfa sólo en 80 de los 263 municipios⁷⁹ existentes en el país, como la vez anterior son los más populosos, pues vive el 60% de la población de ese país y donde tiene lugar el 70% de su actividad económica.

94. *Este resultado electoral reafirma una clara tendencia al debilitamiento de la influencia de la reacción criolla en las áreas de mayor concentración poblacional urbana, en las regiones más politizadas y de mayor cultura democrática, en las urbes relativamente mejor informadas. Su poder [...] municipal tiende a desplazarse a pequeñas villas y ciudades y a ciertas áreas rurales, las cuales tienden a volverse el último reducto de una derecha corrupta y retractaria de la democratización y del progreso social.*⁸⁰

95. Todo hace pensar que la organización farabundista está rompiendo aceleradamente con los temores de la gente, basados en la cultura anticomunista difundida por la derecha y en los problemas derivados de los conflictos armados⁸¹.

96. Sin embargo, este triunfo electoral del FMLN se ve opacado por el gran ausentismo electoral, fenómeno que se va acrecentando en ese país de elección en elección. De los 3 millones 264 mil votantes inscritos, acuden a las urnas 1 millón 256 mil, un 38,5% y de esos votan por el Frente 426 mil 289 electores.

5) LA CAMPAÑA DEL 2000

97. El contenido y la forma que adoptó la campaña en las elecciones generales de diputados y alcaldes de marzo del 2000 explican en una importante medida, el éxito electoral alcanzado por el FMLN.

98. *A pesar de las deficiencias del sistema político electoral y del recurrente ausentismo,⁸² fue una campaña limpia, creativa, propositiva, y el FMLN fue el único partido que presentó una propuesta*

74. El candidato de ARENA fue Francisco Flores, y el del FMLN, ala renovadora, Facundo Guardado.

75. Nidia Díaz, Notas a este trabajo.

76. Marta Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit., p.69-70, párrafos 236-237.

77. FMLN, **Lineamiento estratégico** (borrador) El Salvador, 18 de junio 2000.

78. FMLN, **XII Convención Nacional Extraordinaria, Valoraciones del evento electoral del 12 de marzo del año 2000**, (borrador para discusión), 18 de junio 2000, p.4.

79. En las elecciones de marzo de 1997, había ganado el gobierno de la ciudad capital y 53 otras alcaldías y 27 escaños en el parlamento, de un total de noventa y cuatro, transformándose en la segunda fuerza electoral del país, luego de ARENA.

80. FMLN, **Lineamiento estratégico** (borrador) El Salvador, 18 de junio 2000.

81. FMLN, **XII Convención Nacional Extraordinaria...**, op.cit. p.9

82. Nidia Díaz, Notas a este trabajo.

*programática clara y alternativa al neoliberalismo*⁸³. Los contenidos de la campaña publicitaria fueron claramente de izquierda.

99. Estos habrían sido *elementos determinantes en la incorporación de la militancia a la campaña, así como la definición de la población por una opción transparente*⁸⁴.

100. Dadas las limitaciones financieras de la campaña del FMLN, se pusieron en práctica una serie de iniciativas populares novedosas. En las actividades de visita casa por casa fue donde más se evidenció la creatividad de la militancia. Y este fue otro de los factores importantes del éxito electoral.

*101. Otro factor fue el debilitamiento del partido Arena frente al pueblo. Desde julio de 1999 — fecha en que asumió la presidencia de la República—, a enero del 2000 —fecha en que se inicia la campaña legislativa— Flores vetó 14 decretos legislativos que hubiesen contribuido a aliviar diversos problemas sociales.*⁸⁵

102. Pero quizá uno de los factores que más peso tuvo fue *la proyección pública de unidad del partido alrededor de los ejes estratégicos de la campaña; salvo contadas excepciones, se logró estructurar el trabajo de campaña sin importar las diferencias internas, lo que condujo a proyectar una imagen de unidad hacia fuera y a lograr mayor eficiencia hacia adentro. Ha quedado demostrado que la proyección de unidad sustentada en principios, objetivos y el programa del partido, es fundamental para los grandes retos que se avecinan y que la población considera que solamente unidos con ejes de programa unificados ante los intereses del pueblo y los sectores medios, [el FMLN puede] ser un verdadero factor de poder en el país.*⁸⁶

103. No se trata de proyectar una falsa imagen de unidad que tarde o temprano puede quedar al descubierto sostiene un documento del FMLN donde se hace un balance de dicha contienda electoral, *se trata de manejar con mayor madurez nuestras diferencias internas y enfocarnos en las misiones históricas, presentes y futuras ante la población, que concluya en la verdadera unidad del partido, fundamentada en los principios revolucionarios, democráticos y socialistas que definen sus estatutos, su programa y su razón histórica*⁸⁷.

104. Aunque en las elecciones generales de marzo del 2000 la cara que presentó el FMLN fue más unitaria, sin embargo, hubo lugares donde candidatos a alcalde del partido hicieron campaña contra su propia organización política o se presentaron apoyados por otros partidos. Lo interesante es que estas conductas recibieron un rechazo categórico por parte de la población.⁸⁸ Ninguno fue electo. Primaron más las banderas del FMLN que el carisma de determinados individuos.

6) DESEMPEÑO PARLAMENTARIO

105. Luego de haberse transformado en la fuerza mayoritaria en el parlamento, una maniobra de los partidos de derecha impide que el FMLN asuma, como era de esperar, la presidencia de esa institución, a pesar de la tradición de haberla entregado siempre al partido con más fuerza parlamentaria.

106. La fracción parlamentaria del FMLN ha asumido su tarea con gran responsabilidad y tiene una buena presencia en los medios de comunicación, lo que le permite dar a conocer la posición del

83. Ibidem.

84. FMLN, **XII Convención Nacional Extraordinaria**, *Valoraciones del evento...*, op.cit.

85. Nidia Díaz, Notas a este trabajo.

86. FMLN, **XII Convención Nacional Extraordinaria**, *Valoraciones del evento...*, op.cit. p.12.

87. Ibidem.

88. Op.cit p.2.

Frente sobre la problemática del país y establecer claramente sus diferencias con la derecha. Realiza también un esfuerzo por vincularse con los sectores mayoritarios de la población, coordinando acciones entre la fracción parlamentaria y los diferentes sectores sociales.

7) GOBIERNOS LOCALES: PIEZAS CLAVES EN LA CREDIBILIDAD DEL FMLN

107. Por otra parte, el alcalde de San Salvador, Héctor Silva, es uno de los políticos más populares del país⁸⁹ y su gestión ha recibido reconocimiento internacional. La experiencia de descentralización municipal en distritos, el rescate del centro histórico, el tratamiento integral de desechos sólidos, los programas dirigidos a los sectores más desvalidos, y la honestidad y transparencia de su gestión en medio de la corrupción reinante, explican esta apreciación. Hasta el BID le concedió un préstamo de 10 millones de dólares que podría ampliarse a 40 para ser empleado en zonas marginales.⁹⁰

108. Gracias a su desempeño en los municipios que gobierna y a su desempeño en el Parlamento, el FMLN ha llegado a ser el partido político con mayor credibilidad en el país (23,55% contra un 16,84% de Arena). Pero por cada un salvadoreño que piensa eso hay dos que no creen en ningún partido.⁹¹

8) LA DIFÍCIL TAREA DE CONSTRUIR UN PARTIDO

109. La constitución del FMLN en partido político ha sido todo un proceso. En 1992, en el momento de nacer, fue un partido de partidos compuesto por las 5 organizaciones que lo conformaron durante la guerra: las Fuerzas Populares de Liberación Farabundo Martí (FPL), el Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP), el Partido Comunista Salvadoreño (PCS), el Partido Revolucionario de los Trabajadores Centroamericanos (PRTC) y la Resistencia Nacional. Luego, en 1994 –fecha en que se salieron de la organización los dirigentes del ERP y la RN, se transformó en un partido de tendencias. Pero en 1997, se dieron en el interior del partido posiciones muy encontradas acerca del rumbo que éste debía seguir: una tendencia encabezada por Facundo Guardado, calificada por la prensa de “renovadora”, que buscaba una socialdemocratización del FMLN, y la otra, calificada de ortodoxa, que defendía su línea histórica. La agudización de estas contradicciones determinó que estas tendencias se transformaran en verdaderas fracciones.

110. *En la actualidad, bajo un nuevo estatuto que entró en vigencia en mayo del 2001, producto de la convención de diciembre del 2000; se está llevando adelante un proceso de integración unitaria entre los diversos pensamientos del partido. Este busca disolver las fracciones, estructuras, grupos y locales paralelos a la institucionalidad, para que se reconstruya un sólo FMLN revolucionario, democrático y socialista.*

111. *Esa es la exigencia de unidad que demanda la militancia y por el que, organismos de dirección y militantes, estamos obligados a trabajar.*

112. *El próximo 25 de noviembre del 2001, se realizarán elecciones directas y secretas para elegir a las nuevas autoridades del FMLN, las que deberán mantenerse a la cabeza del Partido por un período de 3 años.*⁹²

89. En la Encuesta CID--Gallup, auspiciada por El Diario y TCS de mayo del 2000, aparecía en primer lugar (Alpress, 29 mayo 2000). En otra de febrero del 2001 había sido desplazado a segundo lugar por la esposa del presidente de la República, que logró esa aprobación por su buen desempeño en lo del terremoto. *XXIV Encuesta de Opinión 9--11 feb.2001*, Centro de Investigaciones de la Opinión Pública Salvadoreña (CIOPS), Universidad Tecnológica de El Salvador.

90. Alpress, 29 mayo 2000.

91. Casi la mitad de los encuestados (un 47,96%) no cree en ningún partido (XXIV Encuesta de Opinión 9--11 feb.2001, op.cit.).

92. Nidia Díaz, Notas sobre este trabajo.

113. Dada la composición del partido *deben existir mecanismos de debate y construcción permanente de pensamiento en lo referente a la estrategia y la táctica, programa, rumbo socialista, diseño de partido*⁹³, etcétera. Y es necesario buscar fórmulas para resolver adecuadamente las diferencias y reconstruir en cada momento el proceso de unidad.

114. *Al principio las coincidencias se daban por orígenes de partido, en la etapa actual, los agrupamientos de coincidencias se dan más por visiones comunes sobre programa, estrategia y rumbo, por ello es importante una labor político—ideológica constante, acompañada de una acción política y social diaria.*⁹⁴

9) DIFICULTADES CON EL MOVIMIENTO SOCIAL Y NECESIDAD DE SU REACTIVACIÓN

115. Habiendo tenido El Salvador uno de los movimientos sociales más grandes y combativos de América⁹⁵, y existiendo una relación directa entre estos movimientos y los grupos o partidos de izquierda de entonces -que luego conformaron el FMLN-, llama mucho la atención que hoy, una de las grandes debilidades de esta organización política de izquierda sea justamente su dificultad para relacionarse con los sectores populares y reconstruir un fuerte movimiento de masas.

116. Una de las razones que se da es que la *clandestinidad, la guerra, la matanza y el exilio dejaron a la izquierda en una situación de desarraigo social*. [Y se fue configurando] *una militancia de izquierda que perdió en una medida considerable sus vínculos naturales con la sociedad [...]*.⁹⁶

117. Otra es la inexperiencia del FMLN en el terreno institucional. Transformado muy rápidamente en un gran partido electoral, responsable de la administración de un número considerable de municipios y de realizar un buen desempeño parlamentario, concentró sus energías en este terreno, dejando de lado el impulso al movimiento popular.

118. Una tercera razón podría ser una incapacidad del FMLN para crear formas de comunicación más efectivas. No basta sólo tener ideas revolucionarias, es necesario que éstas sean comprendidas por los sectores populares.⁹⁷

119. Resolver estos problemas es urgente. La realidad objetiva de pobreza y desempleo del país, *a lo que hay que unir la desesperación e impotencia ante las catástrofes naturales* [y, además,] *el desencanto de la vida política, de las instituciones, tal vez del mismo sistema de partidos tal y como funciona*, [y la] *idea extendida de que la corrupción campa por todos lados* [hace pensar que una acumulación de fuerzas desde la izquierda] *tendrá necesariamente que venir de: una reactivación de los movimientos sociales, de la lucha popular, [de] una crítica más dura a la institucionalidad política, a sus reglas de juego, tal vez planteando ir hacia una Constituyente, [y de] una mejor difusión de [las] propuestas concretas [del FMLN], alentando a que los movimientos sociales, las organizaciones populares las hagan suyas, y [se pueda] articular un movimiento común*.

120. [...] *Al final se trata de que [las] ideas y propuestas [del FMLN] conecten eficazmente con el malestar social general y conecten con estructuras sociales organizadas: [así se va] a aumentar el caudal del río y ensanchar su cauce. [...] Las experiencias señalan que cuando un movimiento de izquierda engancha con el pueblo, hablando claro y actuando sin complejos; cuando es capaz de*

93. Salvador Ceren, Notas a este trabajo.

94. Op.cit.

95. Antes de la guerra y en proporción con el número de habitantes.

96. FPL, *Un Partido de Izquierda Democrática (propuesta de las FPL-FMLN)*, **Diario Latino**, 16 junio 1994, p.11.

97. [...] *las ideas revolucionarias, para que conecten con la sociedad, para que se hagan carne con los anhelos de los explotados, de los oprimidos, deben ser presentadas en forma entendible, atractiva, fresca.* [...] Iosu Perales, *Sobre la situación del FMLN, la cuestión de la identidad*, San Salvador, 1999, (documento inédito).

*conectar con los anhelos, con los sentimientos de esa multitud de desheredados de la tierra, se pueden mover las cosas; se le puede dar vuelco a la situación del país.*⁹⁸

121. Resolver las relaciones del FMLN con el movimiento popular es la tarea estratégica número uno si se quiere lograr construir, como esa organización se propone, *una amplia concertación de fuerzas sociales y políticas* que permitan llevar a su fin último los acuerdos de paz construyendo en El Salvador la verdadera *democracia con justicia social para todos* que el pueblo salvadoreño se merece.⁹⁹

3. VENEZUELA: CONSTRUIR UN INSTRUMENTO POLÍTICO A LA ALTURA DEL PROYECTO

1) MASIVO APOYO ELECTORAL

122. En Venezuela, el ex teniente coronel Hugo Chávez Frías, *gana holgadamente las elecciones presidenciales el 6 de diciembre de 1998 con un 56% de la votación en la primera vuelta. El pueblo, cansado de la corrupción y cada vez más escéptico de la forma tradicional de hacer política, apostó a un candidato de nuevo tipo.*¹⁰⁰

123. Chávez se había dado a conocer al país como *líder del movimiento de militares bolivarianos (MBR 200)*¹⁰¹, *que había intentado llevar adelante un golpe militar el 4 de febrero de 1992*¹⁰² *para derrocar al entonces presidente Carlos Andrés Pérez, por corrupto y traidor a la constitución.*¹⁰³

124. Desde que fuera liberado de la cárcel, algo más de dos años después del fracasado *intento golpista, por un indulto del presidente Caldera, el ex militar había recorrido el país tratando de convencer al pueblo de la necesidad de un cambio institucional profundo para poder sacar a Venezuela del caos, la corrupción y la inoperancia*¹⁰⁴.

125. *“Desde su irrupción en la vida nacional, Chávez ha concitado las más fervientes lealtades y los más profundos rechazos. Para quienes lo apoyan es ‘un líder natural, con una nueva propuesta libertaria’. Para sus enemigos es un ‘gorila autoritario’, un ‘dictador en ciernes’, un ‘demagogo populista’.”*

126. *La campaña del terror, a la que siempre recurre la derecha cuando se ve perdida, esta vez no funcionó. El mensaje de Chávez de “refundar la democracia, resucitar a Venezuela y decretar la muerte definitiva de los ‘cogollos’ corruptos” fue ganando cada vez más adeptos.*¹⁰⁵

98. Op.cit.

99. Comisión de Seguimiento de los Acuerdos de Paz, op.cit.

100. Marta Harnacker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit. p. 70, párrafo 239.

101. El Movimiento Bolivariano Revolucionario 200 (el número corresponde al bicentenario de la muerte de Simón Bolívar) fue fundado por un grupo de jóvenes oficiales del Ejército, el 17 de diciembre de 1982 en Maracay, en homenaje al Libertador Simón Bolívar, *con el objetivo estratégico de tomar el poder, e histórico, de la construcción de un nuevo modelo de sociedad.* (Alberto Jordán Hernández, **Prueba al MBR-200**, Caracas, 15 de mayo 2001, (documento).

102. Estos militares se decidieron a actuar contra Carlos Andrés Pérez luego de que éste los lanzó contra el pueblo para controlar el desbordamiento popular motivado por el hambre y la pobreza, el 27 de febrero de 1989, en el llamado “caracazo”.

103. Marta Harnacker, **La izquierda en el umbral**, op.cit. p.70, párrafo 239.

104. Ibidem, párrafo 240.

105. M. Harnacker **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, pp.70-71, párrafos 241—243. Lo citado entrecomillas es de Ximena Ortúzar, *El nuevo presidente de Venezuela recibirá un país en una profunda crisis económica y social.* Chávez, “dictador en ciernes”, *beneficiario de la inoperancia y la corrupción de los partidos tradicionales*, revista mexicana **Proceso Internacional**, N° 1153, 6 diciembre 1998.

127. *El proceso electoral fue absolutamente normal y pacífico y sus resultados prontamente reconocidos por todos los partidos. Contra todas las predicciones la “Bolsa de Valores registró un alza explosiva e histórica”.*¹⁰⁶

128. *Este [...] triunfo del joven candidato de sólo 43 años refleja el agotamiento del bipartidismo adeco-copeyano que gobernó el país durante 40 años*¹⁰⁷ *y constituye uno de los más interesantes desafíos para la izquierda de nuestro continente. Por primera vez, un ex militar que se declara “revolucionario” se plantea cambiar las reglas del juego institucional por vía pacífica y tiene la correlación de fuerzas necesaria para hacerlo -la amplia mayoría con la que gana las elecciones se [fue] consolidando en la medida en que [transcurrían] los meses.*¹⁰⁸

129. *Chávez se siente construyendo una nueva historia, pretende “hacer una verdadera revolución” llevando a cabo “cambios estructurales en lo político, en lo social, en lo cultural, en lo económico”, en lo moral, pero pretende hacerla “en paz y democracia para darle viabilidad pacífica al tránsito y la transformación profunda y necesaria.”*¹⁰⁹ Para lograrlo había que cambiar las reglas del juego, había que *refundar el estado* y para ello era necesario reformar la Constitución. Un referéndum aprobó la idea.

2) CAMBIO DE LAS REGLAS DEL JUEGO Y SUS DIFICULTADES

130. Se convocó en 1999 a una asamblea constituyente, compuesta por 131 *miembros*. Esta sesiónó alrededor de 6 meses y finalmente presentó un proyecto de nueva Constitución, el que fue aprobado por la abrumadora mayoría (129 votos)¹¹⁰ y luego sometido a votación, obteniendo el apoyo del 70% del electorado venezolano.

131. Esta *Nueva Constitución* tiene entre sus ejes centrales la justicia social, la libertad y participación política de la gente; la defensa del patrimonio nacional (oposición al neoliberalismo) y la defensa intransigente de la soberanía nacional venezolana.

132. *La igualdad ante la ley se hace extensiva a los pueblos indígenas, los cuales tienen derecho a mantener y desarrollar su identidad étnica y cultural, valores, espiritualidad y sus lugares sagrados y de culto.*

133. Pero quizás lo más novedoso en esta experiencia está en el hecho de introducir en la Carta Magna el concepto de participación popular. Esta dice textualmente: *“Todos los ciudadanos y ciudadanas tienen el derecho de participar libremente en los asuntos públicos, directamente o por medio de sus representantes elegidos o elegidas.*

134. *La participación del pueblo en la formación, ejecución y control de la gestión pública es el medio necesario para lograr el protagonismo que garantice su completo desarrollo, tanto*

106. El primer día en que abre la Bolsa luego de las elecciones registra un alza del 22.22%, y al día siguiente sube otro 19.34%, *en tanto que la moneda nacional, el bolívar, repuntó 1.1% ante el dólar.* (X. Ortúzar,) Op.cit., párrafo 243.

107. Acción Democrática y el Partido Social Cristiano, COPEI, decidieron unirse a última hora con el objetivo de impedir el triunfo de Chávez. Su derrota, aunque previsible, fue mucho mayor de lo esperado. *Los votos de AD --que por 40 años fue la primera fuerza electoral del país-- a favor de Salas Romer fueron 427 mil 46 (7.76%), y los de Copei 99 mil 626 (1.81%). A su vez, Luis Alfaro Ucero, candidato de AD que se negó a “bajar” su candidatura, obtuvo 20 mil 630 votos (0.37%).* (X. Ortúzar, citado en *La Izquierda en el umbral...*, op.cit. p.71, párrafo 244.

108. Ya a mediados del 2001 la situación está cambiando, la no materialización de medidas económicas que favorezcan al pueblo y la campaña opositora que se ha aprovechado hábilmente de las debilidades del régimen, le han hecho ir perdiendo algo de popularidad, aunque todavía cuenta con el apoyo mayoritario del pueblo.

109. Discurso de Hugo Chávez en el foro organizado por el diario *El Nacional* y el *Ateneo de Caracas* sobre *La constituyente*, el 23 de septiembre de 1998. Citado en : M. Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit. pp.71--72, párrafo 245.

110. Datos sacados de *Venezuela-Coyuntura*, mayo 2000, (documento).

individual como colectivo. Es obligación del Estado y deber de la sociedad facilitar la generación de las condiciones más favorables para su práctica.”¹¹¹

135. Y agrega más adelante: “*los electores y electoras tienen derecho a que sus representantes rindan cuentas públicas, transparentes y periódicas sobre su gestión, de acuerdo con el programa presentado.*”¹¹²

136. Reivindica con fuerza el respeto a la nación y su soberanía, rechazando explícitamente la instalación de *bases militares extranjeras*.¹¹³

137. Plantea un Poder Judicial verdaderamente neutral, *que administre justicia y no esté secuestrado por cúpulas o tribus judiciales*,¹¹⁴ y un estado de derecho respetado por todos. En el caso de los pueblos indígenas, sus autoridades legítimas aplicarán en su hábitat instancias de justicia con base en sus tradiciones ancestrales, según sus normas, siempre que no sean contrarias a la Constitución.¹¹⁵

138. Los jueces deberán ser elegidos mediante concurso de oposición que aseguren la idoneidad de los participantes. La ley al respecto garantizará la participación ciudadana en el procedimiento de selección y designación de los jueces.

139. El Poder Ejecutivo Nacional está en la obligación de dar cuenta anualmente a la Asamblea de los aspectos políticos, económicos, sociales y administrativos de su gestión. De igual manera, los diputados tienen que rendir cuentas a sus electores y responder a las inquietudes que éstos expongan. La idea es que exista un control permanente del pueblo sobre sus elegidos.

140. Además de los tres poderes tradicionales (Ejecutivo, Legislativo, Judicial) se crean otros dos: el Poder Ciudadano y el Poder Electoral.

141. El primero será ejercido a través del Consejo Moral Republicano, que está integrado por un Defensor del Pueblo, el Fiscal General y el Contralor General de la República. Sus miembros deben ser aprobados por la Asamblea Nacional.

142. EL Defensor del Pueblo *tiene a su cargo la promoción, defensa y vigilancia de los derechos y garantías establecidos en la Constitución (...), además de los intereses legítimos, colectivos y difusos de los ciudadanos y ciudadanas*.¹¹⁶

143. El Poder Electoral es una especie de árbitro encargado de vigilar todas las elecciones para garantizar su pulcritud.¹¹⁷

144. En resumen, la Nueva Constitución constituye un instrumento valioso para *refundar la nación* y avanzar por el empedrado camino de la “*revolución pacífica*”.

145. Significa sin duda un profundo cambio político, pero falta todavía dictar el conjunto de leyes y reglamentos que deberían corresponder a la nueva constitución. Gran parte del andamiaje jurídico—político del país sigue siendo el mismo que antes. Se vive ese proceso contradictorio. El

111. **Nueva Constitución de la República Bolivariana de Venezuela**, Capítulo IV: *De los derechos Políticos y del Referendo Popular*, Sección Primera: *de los derechos políticos*, Artículo 62. Gaceta Oficial 30 de diciembre de 1999, Caracas, Venezuela, p.13.

112. **Nueva Constitución...**, Artículo 66, op.cit, p.14.

113. Op.cit. p. 4.

114. Op.cit. pp.54--55.

115. Op.cit. p.55.

116. Op.cit., p.60.

117. Op.cit. p.64.

estado no se puede transformar, porque lo protege la vieja ley de carrera administrativa, los viejos privilegios sindicales. Correspondería a la nueva Asamblea Nacional completar esa tarea pero para eso hay que tener parlamentarios que sepan para dónde va el proceso y un partido orientando esa discusión.

146. Hay quienes piensan que el parlamento venezolano está reproduciendo lo que fue el viejo Congreso en el sentido de llevar adelante una política separada de la gente.

147. Chávez, conociendo las limitaciones del proceso, recurrió a la llamada “Ley Habilitante” en noviembre del 2000, medida transitoria (dura un año) que consiste en que la Asamblea Nacional entrega al ejecutivo la potestad de elaborar leyes claves para el futuro del país: en el área financiera, el área social.

148. El Consejo de Ministros hace elabora la ley, la aprueba el presidente, se notifica a la Asamblea Nacional y pasa a convertirse en ley.

149. Así se hizo la ley de presupuesto, pero están pendientes una serie de otras leyes sociales.

150. Y no sólo no se ha logrado todavía renovar el cuerpo legal, sino que tampoco se ha conseguido desmontar la estructura económica del viejo modelo, ni los mecanismos generadores de ideas y valores: medios de comunicación, educación, absolutamente dominados por la derecha.

3) EL PROCESO TRANSFORMA A LOS MANDOS MILITARES. PELIGRO DE PATERNALISMO

151. Estas enormes limitaciones de las estructuras dentro de las que Chávez debe llevar adelante el proceso, así como la urgente necesidad de satisfacer las expectativas de la gente, hizo que éste tuviese que recurrir a las fuerzas armadas, único aparato presente en el territorio nacional con una estructura central además de la iglesia. El gobierno central no existe como tal debido al proceso de descentralización que hubo en Venezuela: la salud, la educación están descentralizadas; cada estado, cada estado es un pequeño feudo que funciona sin coherencia, incluso siendo del mismo partido: hay 17 gobernadores que son del MVR, pero actúan cada uno por su cuenta. Lo mismo ocurre con los alcaldes. El estado funciona de hecho a través de las guarniciones militares en cada lugar: para salud, vivienda, para atender las emergencias. Son los jefes militares de éstas quienes tienen más relaciones con el gobierno central y con la gente, que las propias autoridades locales.

152. Esta situación permite comprender por qué Chávez ha recurrido a las fuerzas armadas para llevar adelante muchas tareas.

153. De hecho, la ejecución del Proyecto Bolívar 2000¹¹⁸ —consistente en un plan de mantenimiento de las ciudades, de limpieza de calles, escuelas, etcétera, para generar ocupación y organizar a la gente—, que debía ser llevado a cabo por los ministerios, terminó siendo entregada a las fuerzas armadas, porque los ministerios no reaccionaron a tiempo. Lo mismo ocurrió con los planes de emergencia ante las lluvias torrenciales que cayeron durante más de una semana en el estado de Vargas.

154. La meta de este Proyecto es la reconstrucción del país a través de los siguientes objetivos: mejorar las condiciones de vida de los sectores populares; realizar acciones para contribuir a la recuperación de la infraestructura social en zonas urbanas y rurales; impulsar campañas de saneamiento ambiental para combatir enfermedades endémicas; contribuir a la generación de empleos en los sectores más necesitados; incorporar a las organizaciones comunitarias a estas tareas y atender a la población en situación de máxima exclusión social.¹¹⁹

118. Este se anuncia al país el 27 de febrero de 1999, al cumplirse 10 años del llamado “caracazo”.

119. Tomado de un folleto editado por la Coordinación Interministerial – Proyecto Bolívar 2000 Fondo de Fortalecimiento Social.

155. Las fuerzas armadas han asumido con mucho entusiasmo este proyecto y gracias a él se han acercado a los problemas que vive la gente más desvalida. Ese contacto ha contribuido a crear conciencia y compromiso social en la oficialidad joven¹²⁰ que tuvo a su cargo su aplicación.

156. Ha habido, sin embargo, una arista no del todo feliz y es que los militares, acostumbrados a una disciplina férrea y muy verticalista se han comprometido más a lograr las metas que a promover la participación y el compromiso de la gente, que suele contemplar pasivamente cómo se van resolviendo sus problemas.

157. Por otra parte, las responsabilidades de gobierno, que ha debido asumir un grupo de ellos, les va cambiando su visión geopolítica: sus ideas de defensa, de enemigo. Los helicópteros *Black How* del Plan Colombia representan una amenaza para la soberanía de Venezuela y esto ha motivado la búsqueda de armas en Rusia y China. Los viejos enemigos son ahora sus aliados. Por otra parte, están propiciando una alianza distinta en el continente con Brasil, con Cuba.

158. Es dentro de las filas de esos coroneles y capitanes constitucionalistas de donde surge hoy uno de los mayores reclamos porque se profundice más rápidamente el proceso. Se pide también, más fortaleza frente a la corrupción.

159. El matiz paternalista que ha dado al proceso la intervención militar en los problemas sociales, se ha visto reforzada por el programa radial *Aló Presidente*, a través del cuál el mandatario mantiene un contacto directo con la población durante 2 horas a la semana. A través de él recibe semanalmente una gran cantidad de demandas de variada índole: atención médica, problemas legales, materiales de construcción, etcétera. Quien logra conversar por esta vía con el presidente sabe que su problema será resuelto.

4) LA OPOSICIÓN SE ORGANIZA

160. Uno de los sectores que componen la oposición al gobierno hoy en Venezuela es el llamado Frente Institucional Militar conformado por altos mandos que ocuparon cargos en el estado: Ochoa Antich que fue ministro de defensa y canciller de Caldera y otros 4 ministros de defensa vinculados al proceso de corrupción. Está llamando abiertamente a la sedición, pero tiene muy poca fuerza moral y poca acogida en la población. Por su parte, el ex compañero de armas de Chávez, Arias Cárdenas ha conformado su propio partido de oposición llamado “Unión”.

161. Ha surgido también un movimiento de oposición abierta al proceso, que comienza a tener fuerza en los sectores medios del país, llamado “Primero Justicia”. Su núcleo inicial estuvo conformado por un grupo de abogados. Tienen en sus manos la alcaldía de Chacao, la de Baruta, la de Altillio, es decir, el control político de los barrios de capas medias y altas. Es un grupo muy activo en el parlamento: lleva proyectos de leyes que se oponen a los de la mayoría chavista, a la que muchas veces agarra por sorpresa. Comienza a abrir sedes en todo el país.

162. Están muy ligados a la Iglesia Católica cuyo episcopado encabeza la oposición al gobierno. Son defensores de la propiedad privada, de la educación privada. Promovieron una movilización de masas de esos sectores medios y altos de Caracas contra el proyecto de ley sobre educación (Decreto 1011).

163. Por otra parte la jerarquía de la Iglesia Católica y los grandes medios de comunicación están trabajando activamente contra el proceso: Miguel Enrique Otero en *El Nacional*, Ocegüera en *El Universal*; Cisneros en la TV Y todos ellos muy relacionados con “Primero Justicia”. Todo esto sin contar con el liderazgo indiscutible del Departamento de Estado y la labor de dirección de la Embajada de los Estados Unidos.

120. La gran mayoría militares institucionalistas que no participaron en los golpes de 1992 contra el gobierno de Carlos Andrés Pérez, aunque muchos simpatizaron con dichas acciones.

5) MÚTUA DEPENDENCIA DEL PETRÓLEO

164. Casi el 80% del petróleo venezolano va al mercado estadounidense. La CITGO, empresa venezolana, lo refina y lo vende como derivado o gasolina. Esa empresa, por sí sola, tiene el 10% del mercado de la gasolina estadounidense; el 40% de la energía que mueve su costa este es petróleo venezolano. Si Estados Unidos dejara de comprar petróleo sería un durísimo golpe para Venezuela, pero a la vez, si ésta dejara de vender petróleo a Estados Unidos, se produciría un caos en este país. Existe así una doble dependencia.

165. Los Estados Unidos están queriendo imponer que Venezuela deje el trato preferencial con los países del Caribe y particularmente con Cuba, pero hasta el momento no ha logrado torcer la voluntad del gobierno venezolano.

6) EL GRAN DESAFÍO: CONSTRUIR UN INSTRUMENTO POLÍTICO A LA ALTURA DEL PROYECTO

166. El talón de Aquiles del proceso venezolano es que no cuenta con instrumentos políticos adecuados a las trascendentales tareas que se propone realizar. No existe una organización política que sepa comprender las necesidades del momento y que sea un espacio para que las personas que se identifiquen con el proceso puedan discutir para dónde éste debe ir, qué pasos ir dando. El Movimiento Quinta República (MVR), fue creado por Chávez, con objetivos meramente electorales para participar en las elecciones de 1998.

167. Fue inscrito como partido político el 21 de octubre de 1997.¹²¹ Éste, junto a otros partidos de izquierda, constituyeron el Polo Patriótico —coalición electoral formada en torno a la candidatura de Chávez¹²²—. En las elecciones del 1998, el MVR, identificado popularmente como el partido de Chávez, se constituyó en la primera fuerza política de Venezuela con 41.06% de los votos. Le siguieron el Movimiento Al Socialismo (MAS), con 8.48%, y el partido Patria Para Todos (PPT), con 2.15%,¹²³ este último, una escisión de La Causa R, partido que había tenido un vertiginoso ascenso electoral a fines de la década de los ochenta y comienzos de los noventa.¹²⁴

168. Este movimiento ha cumplido a cabalidad con su misión: ha ganado 7 elecciones en 2 años, pero no se le puede pedir que se constituya en el instrumento político del proceso: una agrupación que potencie la organización popular.

121. Alberto Jordán Hernández, *Prueba al MBR-200*, op.cit.

122. Integrado por numerosos partidos, entre ellos el Partido Comunista (PC), la militancia del Movimiento al Socialismo (MAS) --tercera fuerza política de Venezuela-- y Patria Para Todos (PPT). Ver sobre este partido nota más adelante.

123. Datos de Ximena Ortúzar, *Hugo Chávez dio un revés...*, op.cit.

124. *La Causa R inicia su incursión en el terreno institucional en 1984 con cuatro concejales en la Alcaldía de Caroní, la ciudad más industrial del Estado de Bolívar. Cuatro años después logra 3 diputados federales y al año siguiente conquista la Alcaldía de Caroní y el gobierno del Estado de Bolívar. Tres años más tarde reconquista ambos gobiernos locales y gana la Alcaldía de Caracas, capital de Venezuela, obteniendo mayoría absoluta en la cámara legislativa triunfo electoral notable en el que parece haber contribuido grandemente el que el pueblo identificara a La Causa R con el Movimiento Bolivariano encabezado por Hugo Chávez. Y en las elecciones generales de 1993 sube de 3 a 40 diputados y 8 senadores, aunque luego, por razones que aquí no podemos analizar, pierde tanto la gobernación del Estado de Bolívar, como la Alcaldía de Caracas. La Causa R denunció fraudes electorales en ambas situaciones. La realidad parece ser más compleja que eso. De hecho este partido terminó en una lamentable división en febrero de 1997. El sector encabezado por el entonces secretario general Lucas Mateo y por el máximo líder popular, Andrés Velásquez, apoyado por la gran mayoría del Nuevo Sindicalismo, con posiciones más moderadas y aceptando la política de privatización de las empresas del Orinoco, mantiene el nombre de La Causa R. El otro sector, encabezado por Pablo Medina, su anterior secretario general, y en cuyas filas militan figuras tan importantes como Aristóbulo Istúriz ex alcalde de Caracas y Clemente Scotto --ex alcalde de Caroní-- formó un nuevo partido: Patria Para Todos (PPT), que apoyó a Hugo Chávez en las recientes elecciones presidenciales.* M. Harnecker, *La izquierda en el umbral...*, op.cit, p.72, nota 190.

169. Una de las cosas que impide que el MVR se transforme en el instrumento requerido es la heterogeneidad de sus componentes. Muchas personas han entrado a él por razones meramente oportunistas, a otras las ha deslumbrado el poder. Hay crecientes contradicciones internas. No ha sido fácil la relación de este Movimiento con el resto de la izquierda. El afán hegemónico de varios cuadros del MVR y el personalismo y poca flexibilidad de algunos cuadros de la izquierda, han impedido consolidar una conducción política única a la altura de las circunstancias y capaz de potenciar lo que cada una de las organizaciones que conforman el Polo Patriótico podría dar. Hay quienes sostienen que Chávez debería jugar un papel mucho más activo en este terreno pues sólo él puede garantizar la organicidad y funcionalidad de un espacio tan heterogéneo.

170. Por otra parte, al hundirse los viejos partidos AD y COPEI, arrastraron consigo lo que quedaba de organización popular: sindicatos, centros de estudiantes, asociaciones de vecinos. Hay una gran necesidad de reconstruir el tejido social y no hay fuerza política que esté desarrollando la tarea de la organización de la gente, del pueblo.

171. Consciente de estas debilidades y de la imperiosa necesidad de contar con ese instrumento político eficaz para llevar adelante su programa y, sobre todo, para promover un proceso de organización popular que de cauce orgánico al gran apoyo con que cuenta su gobierno en la población venezolana, Chávez planteó públicamente, el 7 de mayo del 2001, la necesidad de refundar el Movimiento Revolucionario Bolivariano (MBR-200) y convocó a reconocidos militantes de partidos de izquierda como Pablo Medina, secretario general de Patria Para Todos (PPT), y Guillermo García Ponce, ex dirigente comunista a acompañarlo en esta tarea.¹²⁵

172. Y junto a esa iniciativa, Chávez lanza otra: la de los “círculos bolivarianos”, llamando a la gente, dónde quiera que esté y como sea, a organizarse a través de éstos círculos para difundir la Constitución y hacer alguna tarea concreta: responder a las necesidades del barrio, formar una cooperativa, conseguir un préstamo en el banco, etcétera. El presidente tiene plena conciencia de que sin la participación popular, la revolución quedaría sin combustible.¹²⁶

173. Indica un teléfono al que basta llamar para que estos círculos queden constituidos. Este exceso de espontaneísmo ha sido criticado por algunos, pero lo importante es que la idea ha prendido mucho en los barrios, y en alguna medida entre los estudiantes.

174. Las reacciones del más diverso tipo no se dejaron esperar.

175. Algunas reflejaron gran escepticismo: se considera que los graves problemas que vive Venezuela no se resuelven haciendo resucitar al MBR—200. Otras consideran que *las batallas por venir ameritan reagrupar las fuerzas hoy dispersas* [y que requieren de una organización política] *con disciplina y formación ideológica superiores a la de los actuales cuadros del MVR.* [piensan que] *allí donde surja un movimiento social (estudiantil, laboral, vecinal, cultural) [debe haber] gente del MBR—200 presta y capaz de asumir su conducción. Que allí donde pulule la corrupción, la ineficiencia administrativa o la conspiración, [debe haber] un vigilante del MBR200 para reportarlo a sus dirigentes.*¹²⁷

125. Cadena Capriles, *Viraje Luis Miquelena marca distancia con proyecto revolucionario de Chávez*, diario **El País**, 23 de mayo 2001, correo electrónico.

126. Intervención de Chavez al entregar a Fidel Castro el Gran Collar de la Orden de Angostura, el 11 de agosto del 2001, en Ciudad Bolívar.

127. Ernesto Villegas Poljak, *El movimiento resucitado busca llegar adonde el MVR no llegó. El MBR-200 reagrupa al chavismo*, en **diario El Universal**, Caracas, 7 de mayo 2001, documento.

176. *Unos lo oponen al MVR, otros consideran que son complementarios, porque el MBR-200 sería una confluencia de movimientos sociales*¹²⁸, en cambio el primero sería el partido de gobierno.

177. La idea es que este Movimiento aglutine a las fuerzas sociales que están con el proceso y que no necesariamente militan en partidos con el objetivo de *organizar a la sociedad para la transformación*¹²⁹, mientras el MVR gobierna.

178. Según otra opinión, el MBR-200 tendría como misión *construir lo que no existe hoy: un movimiento popular y social con un mando centralizado, democrático, donde estén las expresiones de esos liderazgos que existen pero están dispersos, a nivel estudiantil, campesino, de las mujeres. Sería la unidad del movimiento popular, social pero enlazado con los sectores más avanzados, progresistas del campo revolucionario. El gran reto y desafío del MBR—200 sería lograr que allí estén las grandes mayorías [que participan] y dotar a este proceso de fortaleza no sólo ideológica y política, sino organizativa. No se trataría de reconstituir un partido semejante al de los años 60 ó 70 que aparecían como inalcanzables al pueblo, porque eran los tipos luminosos, separados de la gente que estaba abajo. El MBR-200 tendrá que dotar a esa estructura, donde habrá cuadros y líderes, fundamentalmente de pueblo.*¹³⁰

7) UN MOVIMIENTO SINDICAL CRÍTICO

179. Otro de los problemas que debe enfrentar Chávez es el de no contar con un movimiento obrero fuerte, cohesionado y revolucionario. El referéndum sobre la destitución de las directivas sindicales y su relegitimación por la base constituyó una victoria pírrica. Aunque la votación rotundamente mayoritaria fue favorable (80%), hubo una gran abstención producto, entre otras cosas, de una inadecuada preparación y del cansancio producido por 7 elecciones en tan corto período (2 años).

180. A pesar de todos los esfuerzos del gobierno, la Confederación de Trabajadores de Venezuela, central sindical manipulada históricamente por los partidos tradicionales AD y COPEI, y con una visión absolutamente economicista de su misión, conserva la mayor parte de su fuerza y ha estado propiciando una huelga general sin haber logrado, hasta ahora materializarla.

8) AUSENCIA DE RESULTADOS COMIENZA A MERMAR APOYO POPULAR

181. Otro talón de Aquiles es la falta de resultados. Es difícil de entender que un gobierno que tiene recursos, apoyo político y algunos niveles de poder, no tome medidas que cambien en forma más drástica, la vida de la gente en rubros como: salud, educación. No se puede negar que se están haciendo cosas, pero los resultados todavía están muy distantes de las expectativas del pueblo.

182. A esto se agrega la campaña contra el proceso llevada a cabo las 24 horas del día por los grandes medios de comunicación en manos de la derecha. Estos insisten en la ineficiencia, en que Chávez no sabe gobernar y toda una serie de cosas y comienzan a crear dudas en los sectores populares que han sido la principal base de apoyo social del proceso.

183. Sin embargo, Chávez sigue contando con un masivo apoyo popular. Avalan este apoyo una serie de medidas adoptadas por el gobierno:

184. a) las más de mil escuelas bolivarianas a cargo del estado venezolano, con desayuno, doble merienda (mañana y tarde) y almuerzo, con centros de investigación y deportivos;
b) la eliminación del pago de matrícula en la escuela pública con lo que se ha logrado el ingreso de más de un millón de niños a la matrícula escolar;

128. Tarek William Saab, “*Vigencia del MVR no está en peligro*”, entrevista, Caracas, lunes 21 de mayo 2001, documento.

129. Francisco Almeliach, “*Hay que organizar las fuerzas sociales*”, Caracas, 21 de mayo 2001, documento.

130. Tarek William Saab, “*Vigencia del MVR no está en peligro*”, op.cit.

- c) la oposición del gobierno de Venezuela al Plan Colombia, al asentamiento de tropas estadounidenses en su territorio, tal como se ha hecho en la base de Manta en Ecuador; y al uso del espacio aéreo y marítimo de Venezuela por el Pentágono norteamericano;
- d) el esfuerzo del gobierno por generar, como nunca en la historia reciente de Venezuela, fondos de inversión social sobre la base de la transparencia en el manejo del negocio petrolero en propiedad del estado venezolano;
- e) su oposición a las políticas del Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial;
- f) el planteamiento constitucional que sostiene que el petróleo no es privatizable;
- g) la promoción de los círculos bolivarianos, para lograr una participación organizada y consciente del pueblo en la vida política del país, barrio por barrio, manzana por manzana, e implementar así la propuesta de una democracia participativa;
- h) la promoción de la salud pública estableciendo la prohibición de cobrar en los hospitales públicos las urgencias y mejorar la infraestructura sanitaria del país;
- i) el establecimiento de un código tributario para penalizar a los grandes capitalistas y mafiosos que evaden impuestos.
- j) la resolución de los problemas de infraestructura y viviendas a los damnificados de Vargas,
- k) Se crea el Banco del Pueblo Soberano, mediante la ley de microfinanzas —inspirada en el Banco del Pueblo de Bangla Desh—. Esta ley permite otorgar créditos al margen de la ley de bancos¹³¹, que sólo favorece a los que tienen recursos suficientes para cumplir con todos sus requerimientos. El aval es colectivo, la gente puede comenzar a tener créditos en la medida que se organice: en una cooperativa, en una asociación civil. Esto hizo que se comenzara a entender también la necesidad de la organización para posibilitar la solución económica de los problemas de la gente que está excluida de los circuitos económicos formales
- l) En el año 2001 por primera vez desde 1978, el incremento del salario supera a la inflación, lo que significa que la población mantiene su poder adquisitivo.

9) POLÍTICA REVOLUCIONARIA A NIVEL INTERNACIONAL

185. Pero si alguien puede tener dudas de los alcances de su proyecto nacional, es difícil poner en cuestión los alcances de su política internacional.

186. Convencido de que sólo logrará realizar cambios profundos en su país si reduce la dependencia venezolana de Estados Unidos, ha llevado adelante una verdadera ofensiva en el campo internacional.¹³² Ha impulsado procesos de integración sudamericanos y caribeños para fortalecer una posición unívoca; ha privilegiado la relación con sus socios de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y se ha acercado a otros polos de poder mundial como India, Rusia y China, estrechando, al mismo tiempo, los vínculos con Cuba y los foros de naciones emergentes, como el Grupo de los 15 de cooperación Sur—Sur del que Chávez es su nuevo presidente, y el Grupo de los 77, que reúne a más de 120 naciones en vías de desarrollo.

187. Estableció también un compromiso de suministrar a 11 países centroamericanos y caribeños un trato preferencial en la venta de petróleo, como un gesto de cooperación.

188. En un convenio firmado con Cuba, Venezuela se comprometió a suministrar a la isla hasta 53 mil barriles diarios de crudo en condiciones especiales de pago. Por su parte, Cuba le brindará a Venezuela una serie de servicios: médicos —venta de medicinas genéricas—; asistencia técnica en los sectores agrícola, turístico y deportes.

131. Ley que impedía otorgar créditos a los sectores más desvalidos.

132. La información que a continuación expongo fue tomada fundamentalmente del artículo de Aram Ruben Aharonián, *Chávez busca aliados*, aparecido en la revista electrónica **Rebelión**, del 12 de junio del 2001.

189. En el cono Sur, Chávez ha buscado una alianza con Brasil para oponerse al ALCA e ingresar como miembro en el Mercosur.

190. Todo esto no podía sino despertar reacciones encontradas tanto en Washington como en el propio país. Pero Estados Unidos está muy interesado en el petróleo venezolano por lo que evita ir a una confrontación pública definitiva con Chávez, lo que no quiere decir que tras las bambalinas no esté buscando cómo eliminar físicamente al mandatario venezolano.

4. LAS GUERRILLAS AVANZAN EN COLOMBIA

191. *Mientras en Centroamérica la guerrilla buscó caminos de paz a través de salidas negociadas que implicaron su desarme, la lucha armada no sólo se mantuvo en Colombia, sino que creció día a día [...].*¹³³ El propio gobierno y las fuerzas armadas colombianas han tenido que reconocer que no han sido capaces de derrotarlas y que aún con toda la colaboración militar que ha llegado a través del Plan Colombia, no se vislumbra una derrota rápida y sin altos costos políticos y económicos.

192. Las tres organizaciones político--militares históricas: las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia—Ejército del Pueblo (FARC—EP)¹³⁴, el Ejército de Liberación Nacional (ELN)¹³⁵ y el Ejército Popular de Liberación (EPL) en mucho menor medida, tienen presencia en la mayor parte del territorio nacional, especialmente en zonas rurales y suburbanas. De las mil 150 alcaldías existentes la guerrilla debe tener presencia en cerca de 500, pero también el paramilitarismo ha ido ganando presencia en alrededor de 250 municipios, varios de los cuales fueron anteriormente bastiones de la guerrilla.

193. Y el gobierno no hace nada por contener su crecimiento. La propia *comisaria de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Mary Robinson, ha afirmado en una declaración oficial que la acción del gobierno en el combate contra el paramilitarismo es muy débil e insuficiente.* [Por su parte, a] *inicios de abril la Agencia France Press informó que cinco mayores, once capitanes y tres sargentos, separados del ejército después de la apertura de una investigación disciplinaria se habían integrado a los grupos paramilitares de Castaño*¹³⁶ *a quienes servían hacía ya mucho tiempo desde sus propias unidades del ejército a las que pertenecían.*¹³⁷

1) CRECIMIENTO MILITAR SIN REPERCUSIONES EN LA OPINIÓN PÚBLICA

194. En el orden militar las FARC continua siendo la fuerza insurrecta con mayor capacidad y fuerza. En estos últimos dos años, han desarrollado acciones de envergadura, de hecho han tomado diversas poblaciones, han golpeado duramente a las fuerzas militares, sobre todo en los Departamentos de Antioquia, Cauca y el Putumayo.

195. Otro golpe fuerte fue el derribo de un helicóptero de última generación Black Haw a una Fuerza de Tarea y de otro en el Putumayo, donde además le hicieron más de 40 muertos a la Fuerza de Despliegue Rápido, una fuerza élite entrenada por asesores norteamericanos.

196. También han operado en las ciudades y han manifestado su intención de realizar en el futuro acciones militares armadas en el perímetro urbano. La más reciente acción la desarrollaron en pleno Bogotá, a unos 15 minutos del centro de la ciudad.: atacaron la cárcel de La Picota.

133. Marta Harnacker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit. p.605.

134. De ahora en adelante para simplificar cuando me refiera a esta organización usaré la sigla FARC.

135. Ver un mayor desarrollo de esta organización guerrillera en Marta Harnacker, *Unidad que multiplica*, Ed.La Quimera, Quiro, Ecuador, 1988.

136. El jefe paramilitar más conocido.

137. Miguel Urbano Rodríguez, *A Colombia no gume da história (2) As promessas de paz e a guerra permanente*, Avante, Lisboa, 19 abril 2001.

197. Por su parte el ELN ha mantenido un perfil relativamente bajo en cuanto a las operaciones contra el ejército, pero sin embargo han desarrollado importantes acciones contra los paramilitares y se han destacado más en el campo del sabotaje a la economía, mediante las voladuras de oleoductos y torres eléctricas, así como bloqueos de carreteras y vías importantes, entre los que se encuentra la carretera panamericana que une a Medellín con Bogotá, donde el Frente Carlos Alirio Buitrago la ha mantenido bloqueada hasta por diez días.

198. Ambas organizaciones no parecen estar sufriendo el desgaste de tantos años de guerra. Su capacidad de reclutamiento crece día a día. Las FARC realizan campamentos de formación de nuevos reclutas cada tres meses. Los últimos han contado hasta con mil 300 nuevos adeptos.

199. Pero este avance militar rebelde no se ha reflejado en los medios de comunicación que bloquean el tema de la guerrilla y presionan por su desarme y rendición. Por el contrario, estos medios propagandizan abundantemente el avance de los paramilitares y del ejército colombiano, cuya capacidad de acción ha aumentado evidentemente en los últimos meses producto de la ayuda militar norteamericana ligada al Plan Colombia, especialmente en equipos aéreos y entrenamientos de batallones “antinarcóticos” que, en realidad, son batallones contrainsurgentes.

2) LOS MEDIOS DE DIFUSIÓN PRODUCEN MÁS BAJAS QUE LA PROPIA GUERRA

200. La guerra ha dividido Colombia en dos realidades muy diferentes: los territorios controlados por las guerrillas y los grandes centros urbanos cuya opinión pública es formada, en gran parte, por los medios de comunicación monopolizados por los grandes grupos económicos. Estos llevan adelante una campaña de desinformación contra las guerrillas que les ha causado “más bajas” que la propia guerra impulsada por el ejército. Propagan diariamente la imagen de una guerrilla ligada al narcotráfico, deshumanizada, chantajista.

201. Por otra parte, cuando informan de algún ataque guerrillero, lo hacen buscando resaltar los daños que ha sufrido la población civil.

202. No es extraño, entonces que las encuestas —muy manipuladas a su vez— concluyan que el 60% de la población tendría una actitud negativa ante la guerrilla; pero, sintomáticamente casi toda la población se pronuncia a favor de la paz y repudia masivamente los secuestros.

203. Las FARC, conscientes del rechazo que esas acciones —que usaron en un comienzo para financiar la guerra— provocaban en la opinión pública, decidieron abandonarlas. Hoy el financiamiento proviene del cobro de impuestos a las grandes fortunas: quienes posean cifras superiores a un millón de dólares deben pagar un impuesto de un 10% a las FARC. Si estas personas no pagan son retenidas hasta que se decidan a hacerlo.¹³⁸ Según uno de sus dirigentes, de la misma manera en que no se habla de secuestros cuando un estado envía a prisión a un ciudadano que no paga los impuestos que adeuda, tampoco se puede calificar así las retenciones que por este motivo hacen las FARC.

204. Por supuesto que los medios nunca informan sobre aspectos positivos de la organización guerrillera. Jamás han informado, por ejemplo, de las propuestas que esta organización a hecho para erradicar los cultivos ilícitos de cocaína, que incluye un plan piloto de sustitución de cultivos en el municipio de Cartagena de Chairá (productor del 90% de la cocaína del departamento de Caquetá), que costaría sólo 10 millones de dólares. Proyecto que fue elaborado con la participación de las poblaciones de la región y que el gobierno ha ignorado.¹³⁹

138. Miguel Urbano Rodríguez, *O humanismo das FARC—EP na palavra de Raul Reyes*, Avante. Lisboa 23 de agosto 2001.

139. Miguel Urbano Rodríguez, *A Colombia no gume da história (1) Duas imagens do mesmo povo*, Avante, Lisboa, 12 abril 2001.

205. Ni tampoco se refiere a las obras cívico—militares que realizan las FARC en los territorios que controlan: calles, carreteras, etcétera, o las fuertes sanciones que esta organización aplica cuando se entera que alguno de sus mandos ha caído en algún desvío.

206. Frente a esta situación las FARC no han logrado hasta hoy encontrar fórmulas para hacer llegar masivamente sus mensajes al pueblo. Han sido capaces de ir construyendo fuerza militar y social, pero no han logrado construir opinión pública mayoritaria favorable a su lucha.

207. Pero, conscientes de su desventaja en este terreno, y de la importancia de llegar con su mensaje y sus informaciones a cada vez más gente, han impulsado la creación de radios de la Resistencia en sus diversos frentes, que se conectan entre sí formando lo que denominan Radio Cadena Bolivariana, que estaría llegando a todo el territorio nacional transmitiendo durante 8 horas, 4 en la mañana y 4 en la tarde. Se estudian también otras iniciativas en este terreno.

3) EL MOVIMIENTO BOLIVARIANO POR LA NUEVA COLOMBIA

208. Estas operaciones militares guerrilleras victoriosas, no han logrado, por otra parte, convertirse en acciones políticas que les permita avanzar en la construcción de un gran bloque socio--político capaz de enfrentarse eficazmente al sistema. Toda figura política pública que aparece ligada a la guerrilla es blanco inmediato de los paramilitares. Una generación entera de activistas: 4 mil cuadros de la Unión Patriótica, frente político propiciado por las FARC en 1985 como parte substancial del proceso de diálogo que en ese entonces se llevaba adelante con el gobierno de Belisario Betancur, fueron asesinados.¹⁴⁰

209. Ante esta situación de guerra sucia y de terror paramilitar que ha ido en aumento en estos últimos años las FARC—EP decidieron fundar, el 29 de marzo del año 2000, el Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia para reunir *a todos los patriotas que anhelan los objetivos libertarios y de unidad latinoamericana por los que combatió Simón Bolívar. En él caben [todos los que] deseen aportar su grano de arena a la reconstrucción y la reconciliación nacional.*

210. *Expone su ideario en el Manifiesto Bolivariano y en la Plataforma para un Gobierno de Reconciliación y Reconstrucción Nacional.*¹⁴¹

211. En el discurso pronunciado en el momento de presentar al nuevo movimiento las FARC ratifican su planteamiento de fondo frente a la guerra: *la confrontación militar es solo un medio para la obtención de un fin: la Nueva Patria, democrática, soberana y con justicia social. Si en Colombia se llegasen a abrir nuevos y positivos espacios, nuevas condiciones, un nuevo [ambiente] político, económico y social que hicieran inocuo el uso de las armas, seguramente otra sería la perspectiva para la nación.*

212. Conciben este movimiento como un instrumento civil clandestino y alternativo a *los partidos tradicionales, que luche por incorporar a todos los inconformes a la acción por la defensa de sus intereses y por la conquista del poder político para los trabajadores y los sectores democráticos de la nación.*¹⁴²

213. Cada integrante del Movimiento debe realizar una actividad dentro del sector social donde viva, trabaja o estudia, *sin que sea de público conocimiento su pertenencia política. Como todos los*

140. FARC—EP, *Discurso en el Lanzamiento del Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia*, 29 de marzo de 2001. Ver más elementos sobre esta experiencia en: Marta Harnecker, *Hacia un frente político amplio*, entrevista a Bernardo Jaramillo (entonces presidente de la Unión Patriótica y asesinado meses más tarde) en: Marta Harnecker, **Entrevista con la nueva izquierda (Bernardo Jaramillo/Nelson Berrío)**, Centro de Documentación y ediciones latinoamericanas, 1 mayo 1989, Managua, México, Lima, pp.10—98.

141. FARC, *Carta de Reunión: “El pueblo no puede seguir disperso”*, 25 marzo 2001 (documento).

142. FARC—EP, *Discurso en el Lanzamiento del Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia*, 29 de marzo de 2001.

*bolivarianos, deberá hacer esfuerzos por colocarse al frente de las luchas por las reivindicaciones del pueblo y solo compartirá su secreto con los pocos compañeros que le sean asignados para trabajar. Nadie más [debe conocer] su pertenencia bolivariana.*¹⁴³

214. Se trata de un movimiento amplio en el que pueden participar todos menos *los enemigos declarados del pueblo*. No tiene estatutos ni reglamentos, ni sedes. Sus militantes se vinculan a *núcleos clandestinos, de múltiples y variadas formas como círculos, juntas, talleres, malokas*¹⁴⁴, *familias, uniones, combos,*¹⁴⁵ *hermandades, lanzas*¹⁴⁶, *grupos, clubes, asociaciones, consejos, galladas*¹⁴⁷, *parches*¹⁴⁸, *barras, mesas de trabajo, mingas*¹⁴⁹, *cofradías, comités y todas las formas que a bien tengan sus integrantes adoptar y que, a su juicio, les garantice el secreto de pertenencia y la compartimentación.*¹⁵⁰

215. Las FARC no descartan que si *las circunstancias políticas cambian positivamente por la acción popular o el proceso de diálogos avanza significativamente o [si la guerrilla crece] hasta ser mayoría actuante y combativa, [podrían analizar] la conveniencia de nuevas formas de trabajo y de organización.*¹⁵¹ Mientras tanto creen que la clandestinidad es la única forma de proteger a sus militantes no guerrilleros.

4) PASTRANA Y NEGOCIACIONES DE PAZ

216. *Luego del triunfo electoral del candidato conservador a la presidencia, Andrés Pastrana, el 21 de junio del 98, el tema de la Paz cobró inusitada fuerza.*

217. *Para el nuevo gobierno, lograr un proceso de negociación con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) --el movimiento guerrillero más antiguo y poderoso de Colombia-- más que una aspiración es una necesidad para poder implementar el modelo de desarrollo económico que su gobierno se ha trazado y que está fundamentado en un proyecto de corte neoliberal en el cual predomina la privatización y la llamada economía social de mercado. Sin una mínima estabilidad interna es muy difícil que los planes económicos gubernamentales puedan ser implementados.*

218. *Para el movimiento guerrillero, por su parte, las negociaciones de paz representan la posibilidad de ganar un espacio político interno y en el plano internacional, que le permita dar a conocer su proyecto revolucionario, que incluye el combate a la corrupción, la igualdad de derechos políticos, acabar con el narcotráfico y lograr la justicia social. Estos objetivos están recogidos en los 10 puntos que plantean las FARC para negociar a fondo la paz en Colombia. Entre ellos se incluye: la reforma agraria integral, la reforma de la justicia y de las Fuerzas Armadas; la defensa de la soberanía nacional; el fortalecimiento del estado y que éste controle las principales ramas de la economía nacional (petróleo, energía, comunicaciones, transporte y minería, entre otras); el fortalecimiento de la industria nacional; una política exterior independiente y soberana; que la educación y la salud pasen a constituir los principales rubros en materia presupuestaria; una reforma tributaria de acuerdo a los ingresos salariales y ganancias.*

143 .Op.cit.

144. Viviendas indígenas.

145. Grupos de jóvenes.

146. Soldados.

147. Grupos de adolescentes.

148. Grupos de jóvenes localizados en un área geográfica.

149. Grupo de ayuda mutua.

150. FARC, *Carta de Reunión: "El pueblo no puede seguir disperso"*, 25 marzo 2001 (documento).

151. FARC—EP, *Discurso en el Lanzamiento del Movimiento Bolivariano por la Nueva Colombia*, 29 de marzo de 2001.

219. Pastrana reconoció que los objetivos planteados por la guerrilla, en la reunión que sostuvo con el comandante en jefe de las FARC, Manuel Marulanda, son aspectos que debe resolver el estado y manifestó su disposición a discutirlos en una mesa de negociación.

220. En agosto de 1998, el presidente se comprometió a despejar 5 municipios y a debatir 2 puntos adicionales y de coyuntura que para las FARC son sumamente importantes: el canje de prisioneros¹⁵², y el desmonte del paramilitarismo y de sus financistas (terratenientes, ganaderos, banqueros, altos mandos militares, etcétera).

221. Después de avances y retrocesos, finalmente se instala la mesa de diálogo entre el gobierno y la guerrilla el 7 de enero de 1999.¹⁵³

222. Desde entonces hasta la fecha (mediados del 2001), el proceso con las FARC ha tenido diversos tropiezos, que han provocado su congelamiento en diversos períodos a lo largo de estos dos años y medio. Los 12 puntos acordados en la reunión del presidente Andrés Pastrana con el líder de las FARC, Manuel Marulanda Vélez, a comienzos del 2000 no se han podido concretar.

223. Lo más fructífero de este proceso en el orden interno, ha sido la celebración en San Vicente del Caguán, de 23 audiencias públicas¹⁵⁴ con la participación del Gobierno--FARC y la sociedad civil, y, en el plano internacional, el recorrido realizado por varios países de Europa de una delegación conformada por representantes de la comandancia de las FARC y del gobierno de Pastrana presidida por el entonces Comisionado Nacional de Paz, Víctor G. Ricardo. Este hecho ayudó al reconocimiento político del conflicto tanto dentro como fuera de Colombia.

224. En las audiencias públicas, cuyo principal tema ha sido el desempleo, han participado 24 mil dirigentes y cuadros gremiales, empresarios, campesinos, sindicales, políticos, de organizaciones sociales de base, medias y nacionales de las más diversas esferas del país. En ellas se han hecho cerca de 20 mil propuestas, para sacar adelante el país y llegar a un acuerdo de pacificación, pero no se ha logrado concretar nada. No cabe duda que aplicar estos acuerdos obligaría a abandonar el modelo neoliberal que el actual gobierno está empeñado en desarrollar.

225. Por su parte, el Ejército de Liberación Nacional (ELN), la segunda fuerza guerrillera de Colombia, también ha estado involucrado en un proceso de diálogo y negociación que ha tenido avances y retrocesos.

226. Los acuerdos de La Habana entre gobierno y ELN --adoptados entre diciembre del 2000 y enero del 2001— han sido rotos en agosto del 2001. Parece haber primado la opinión de fuerzas económicas y políticas que oponen a los mismos.¹⁵⁵

227. Pero lo que más ha impedido el avance de las negociaciones es el fenómeno del paramilitarismo. Éste crece con el apoyo, la complicidad y el contubernio de sectores de las Fuerzas Armadas, grupos empresariales, terratenientes, dirigentes de los partidos Conservador y Liberal, principalmente de este último, y del propio estado colombiano. El estado, por su parte, asume como una realidad que hay más de 220 municipios donde ha perdido en gran medida el control. Esto ocurre básicamente en los territorios del sur del país como son los Departamentos de Guainía,

152. Las FARC tienen en su poder 45 prisioneros de guerra entre oficiales y suboficiales, y más de 300 militares y policías; mientras el Ejército tiene encarcelados unos 400 presos políticos de los cuales hay un centenar de miembros de la guerrilla.

153. M. Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit., pp.66--67, párrafos 222--227.

154. Aunque éstas se transmiten por un canal de TV, por el formato que tienen: cada participante sólo puede intervenir 5 minutos y la mayoría ocupa esos minutos para plantear sus demandas, no tienen gran impacto en la opinión pública.

155. La definición de un segundo “despeje” en el país daría una localización geográfica de la guerrilla al norte y sur del país afectando el equilibrio político y militar en que se basa el régimen.

Vaupés, Amazonas, Putumayo, Guaviare, Vichada y, en menor medida, en Caquetá, Meta y Nariño. Estos territorios están muy abandonados y la población está muy vinculada a la siembra de la coca.

228. Pero también hay un factor interno que debilita este proceso de negociación y es que no se haya logrado un diálogo del conjunto de las fuerzas guerrilleras del país con el gobierno. Aunque hay que reconocer que últimamente ha habido algunos avances en este sentido. Al menos se han unido en acciones militares en algunos departamentos del país para golpear a los paramilitares y al ejército. En estas han obtenido importantes triunfos, como fue la paralización de la Operación Bolívar¹⁵⁶, en el Sur del Departamento del mismo nombre, y en el Alto Naya, en el Cauca, donde también le propinaron un severo golpe a los paramilitares y al ejército.

229. En medio de esta situación bastante desalentadora, esta organización guerrillera quiso hacer un nuevo gesto para demostrar su interés por avanzar en el camino de la paz: decidió liberar en forma unilateral¹⁵⁷, y sin esperar reciprocidad, el 28 de junio del 2001, a 242 soldados y policías. No fue liberado ninguno de los oficiales y suboficiales hechos prisioneros, salvo el caso de uno que estaba herido. Quedan, por lo tanto 47 de éstos en manos de las FARC. La prensa manipuladora, se ha esforzado por limitar el impacto de tal acción; en lugar de resaltar este gesto humanitario, ha destacado la noticia de que no han sido liberados los mandos.

5) EL PLAN COLOMBIA

230. Con estos esfuerzos de paz se entrecruza el llamado “Plan Colombia”, de origen estadounidense, pero que Pastrana se esforzó por presentar como una idea suya.

231. Desde 1994 la Casa Blanca y el Departamento de Estado habían concebido un “plan de estado para el fortalecimiento de la democracia” que, desde Colombia, permitiera dar solidez a su posición hegemónica en la región andina dado los retos que se vislumbran en Venezuela, Ecuador y Colombia; y en éste último país, para salirle al paso a una guerrilla en proceso de fortalecimiento y a un movimiento popular que persiste en la lucha.

232. La escasa legitimidad del gobierno de Samper aplazó la materialización del plan durante su mandato.

233. El triunfo de Andrés Pastrana creó las condiciones favorables para que se materializara el apoyo financiero y militar estadounidense.

234. En octubre de 1999 la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos, aprueba el texto conocido como “Plan Colombia”, que tiene como propósito la defensa de los intereses estadounidenses y de los grandes proyectos del capital financiero internacional, otorgando ayuda económica y logística, y asesoría a las fuerzas armadas colombianas, bajo el pretexto de la lucha contra el narcotráfico.

235. El gobierno colombiano, en un intento por ocultar el sentido militar del plan, que no sería ni ha sido fácilmente aceptado por la opinión pública, difundió varias versiones de lo aprobado en los Estados Unidos. En el país se apropió de su nombre para denominar así al plan de desarrollo que él había presentado tratando de destacar su cara social y de minimizar su aspecto militar. Y en Europa presentó una lectura que daba prioridad a la defensa de los derechos humanos, reclamando el financiamiento para proyectos sociales de sustitución de cultivos ilícitos.

156. Con el pretexto de sacar a los paramilitares de la zona, el ejército intentó un operativo de limpieza en la base social del ELN. La guerrilla en su conjunto denunció y abortó la operación. Del resultado de esta operación se causaron 40 bajas y alrededor de 70 heridos a los paramilitares.

157. Esta acción no estaba incluida en los 12 puntos de la negociación.

236. Para poner en práctica el llamado Plan Colombia se ha establecido un presupuesto de 7 mil 500 millones de dólares, de los cuales 4 mil 500 los asumiría el estado colombiano, y mil 800 los Estados Unidos. Finalmente en este país sólo se aprobaron mil 300 millones de los cuales 950 están dedicados al fortalecimiento militar: entrenamiento y formación de tres grandes batallones de despliegue rápido destinados supuestamente a combatir el “narcotráfico”, pero que, en realidad, son batallones contrainsurgentes. El resto sería financiado mediante ayuda europea y empréstitos del BID y del Banco Mundial.

237. Este plan contempla que el 75% de los recursos sean destinados a inversión social y que los 4 mil 500 millones de dólares que aportaría el estado colombiano, así como la ayuda que venga de Europa y de los organismos internacionales, sean empleados en esa dirección, y los mil 300 millones que aportan los Estados Unidos sean dedicados al componente militar. Hasta ahora el Plan Colombia sólo ha tenido apoyo en su componente militar y de ahí las contradicciones surgidas entre Europa y Estados Unidos: los europeos ven como un peligro para sus inversiones, tanto en Colombia como en el área, que los Estados Unidos fortalezcan su poderío militar en la zona.

238. La tremenda oposición y preocupación de los países limítrofes, de los europeos y de importantes sectores políticos en Estados Unidos, ha ido poniendo freno a un Plan que estaba más dirigido a liquidar a la oposición armada colombiana que a combatir el narcotráfico.

239. *Decir Plan Colombia en la región andina, en el actual período, es hablar, prácticamente, de una “estrategia desprestigiada y fracasada”.* Recientes publicaciones de la prensa mundial han dado cuenta del *aumento de cultivos ilícitos en Colombia durante el último trimestre (250 mil nuevas hectáreas)*. Mientras tanto se destruía --mediante el empleo de fumigaciones masivas y campañas militares no del todo consolidadas-- una cantidad muy inferior de cultivos ilegales (140 mil hectáreas). Los Estados Unidos han debido, entonces, elaborar una nueva estrategia, más global y, por ello, más riesgosa por su imposición vertical e inconsulta a nuestras sociedades, pero articulada a su tradicional visión geopolítica para esta región: la denominada Iniciativa Regional Andina (IRA).

240. Declaraciones del Departamento de Estado revelaron *sin tapujos la intencionalidad geopolítica de esa supuesta “estrategia regional antidrogas”, al señalar —en primer lugar— la necesidad de defender “los intereses de EEUU, que están en juego en la región”; y, en segundo lugar, cuando evalúa —desde su particular y unilateral visión— lo que ocurre en los Andes y la Amazonía [...] Ese mismo documento señala que “la democracia está bajo ataque en los Andes” y, en el caso ecuatoriano, cita un juicio de valor, cuando advierte que los indígenas son “populistas y radicales”. Si a ello sumamos la última opinión del Departamento de Estado y el Informe Estratégico de la CIA, publicados en la prensa mundial (“los indígenas son un factor de inestabilidad democrática”), ya no asistimos a un análisis técnico de “compromiso regional contra las drogas”, sino a una lectura política que muestra el grado de injerencia en asuntos de exclusiva competencia interna y a su inaceptable visión respecto de los pueblos indígenas del Ecuador y, por extensión, de los pueblos indios de América Latina.*¹⁵⁸

6) ELECCIONES 2002

241. El próximo año 2002 es un año electoral en Colombia. Entre 10 y 12 millones de habitantes deben participar en las elecciones parlamentarias de marzo, y en las presidenciales de mayo—junio.

242. Desde ya los temas de la solución política y la orientación de las medidas económicas están en el centro de la campaña.

158. Documento de la APHD de Ecuador, **25 Elementos de Apreciación Geopolítica y Escenarios**, Quito, 15 de junio 2001.

243. Amplios sectores de la población afectados o cansados por la guerra depositan sus esperanzas en que los resultados de la contienda electoral contribuyan a lograr un clima de paz y encamine soluciones para resolver los graves problemas económicos del país.

244. Por ahora los candidatos del Partido Liberal: Horacio Serpa y Alvaro Uribe, y la independiente conservadora Noemí Sanín, cuestionan las garantías ofrecidas por Pastrana a las FARC y proponen una mayor presión política y militar sobre la guerrilla en busca de su desarme como condición para el avance en el diálogo. Mientras tanto, el Partido Conservador no ha definido su candidato oficial que dependerá de la decisión que Pastrana adopte respecto a mantener o dar por concluido el despeje. Después de los dos últimos gobiernos donde el liderazgo político de la derecha ha sido muy débil, por crecientes contradicciones interoligárquicas, sectores empresariales y políticos apuestan a un liderazgo fuerte y con experiencia.

245. Mientras tanto, entre quienes se oponen al gobierno hay posiciones encontradas. Unos abogan por el abstencionismo y por continuar el accionar clandestino, otros consideran que hoy, después de siete años de ausencia de expresiones políticas de oposición, se ha abierto un espacio para una candidatura alternativa a los partidos oligárquicos con banderas de transformación social coincidentes con los puntos programáticos que enarbola la insurgencia. Estos sectores comprometidos en la lucha por la solución política del conflicto reclaman a la guerrilla y al gobierno un acuerdo de cese al fuego.

246. La figura más visible en el momento de terminar este trabajo (agosto 2001) es la de Luis Eduardo Garzón, dirigente obrero del petróleo que ocupa actualmente la presidencia de la Central Única de Trabajadores (CUT) y es el principal vocero del Frente Social y Político, un agrupamiento que surge alrededor de un año atrás levantando consignas para la movilización obrera y popular y propugnando por la paz y la solución política del conflicto.

247. Este espacio político se ha abierto gracias a la persistencia de la lucha de resistencia de sectores del pueblo colombiano y por la permanencia de la lucha social a pesar de los intentos estatales y paramilitares para sembrar el terror y desmovilizar las luchas sociales.

248. Como es obvio Estados Unidos no es indiferente al desenlace de esta pugna electoral y hará todo por obtener un resultado que favorezca su posición de endurecimiento frente a la guerrilla, sea por la vía del escalamiento de la confrontación o de la reducción del contenido económico y político de la negociación.

5. ECUADOR: MOVIMIENTO INDÍGENA ENCABEZA LA LUCHA

1) LA INSURRECCIÓN POPULAR TRAICIONADA

249. En un momento en que Ecuador está siendo utilizado como uno de los laboratorios de la dolarización en América del Sur y convertido en un área de influencia geopolítica y militar estadounidense en la región con su base en Manta¹⁵⁹, una insurrección popular pacífica y anunciada se toma el Congreso Nacional, el 21 de enero del 2000, después de traspasar el cerco policial que se había tendido en su entorno. Aunque la movilización fue de unos pocos miles de indígenas¹⁶⁰, simbolizó el descontento popular generalizado tanto de éstos como de mestizos y criollos ante la política privatizadora del gobierno de Jamid Mahuad.

159. Puerto ubicado en la Provincia de Manabí en la Región de la Costa.

160. Sobre el peso de los indígenas en Ecuador hay diversas apreciaciones. La CONAIE considera que el 40% de la población son indígenas; Germán Rodas en su artículo: *Un éxito cualitativo*, considera que no son más que el 19%, ver página web Partido Socialista Frente Amplio, feb.2001; los indicadores sociales del Banco Mundial de 1989 sostenían que había en el país un 35% de indios, un 45% de mestizos, un 15% de blancos y un 5% de mulatos (América Latina, el Caribe y Cataluña, Estructura y desarrollo socio—económico, publicado por la Generalitat de Cataluña, Barcelona, 1992.

250. Se dio, por otra parte, en el contexto de agudas contradicciones en el seno de las clases dominantes. Un sector de grandes empresarios socialcristianos de la Costa, excluido de los beneficios que el gobierno había otorgado a los sectores financieros de la Sierra¹⁶¹, empezó a conspirar en su contra con la cúpula del sector militar y con sectores vinculados a la iglesia que habían hecho negocios con la deuda externa, y que veían en el sucesor, Gustavo Noboa, militante del Opus Dei, un aliado.

251. Mientras se gestaba la conspiración empresarial, el Parlamento Nacional de los Pueblos de Ecuador --que venía sesionando desde hacía diez días, en la Universidad Politécnica de la capital ecuatoriana¹⁶²-- preparaba una manifestación popular contra el gobierno.

252. Este parlamento alternativo --que representaba a 22 provincias del país-- había ratificado en el momento de instalarse, el 11 de enero, la necesidad de *un cambio total del modelo neoliberal por una economía justa, solidaria, ambientalmente sostenible, que reconoce la plurinacionalidad y la diversidad cultural, productiva y democrática, orientada hacia el desarrollo humano*.¹⁶³ Esta iniciativa de la Confederación de Nacionalidades Indígenas de Ecuador CONAIE¹⁶⁴, nació inspirada en la experiencia de parlamentos locales¹⁶⁵ y fue apoyada por la Coordinadora de Movimientos Sociales (CMS)¹⁶⁶, formada por trabajadores del sector público (salud, educación), del energético (petroleros, energía eléctrica); empleados municipales; estudiantes; mujeres; organizaciones de derechos humanos, ecologistas, intelectuales, incluso ciertos sectores políticos como el movimiento Renovación Nueva Democracia, Alfaro Vive. A ella se sumaron también algunos religiosos y otras personalidades.¹⁶⁷

253. La CONAIE había convocado a una marcha pacífica hacia Quito el 17 de enero, con el propósito de denunciar la situación política y económica de Ecuador, especialmente en lo relacionado a la propuesta de dolarizar la economía, aprobada por el presidente Mahuad días antes. El bloqueo de carreteras realizado por la policía impidió la presencia masiva esperada. Pero luego, por rutas no convencionales poco a poco se fueron infiltrando algunos cientos de indígenas y ya el 19 su presencia era evidente en la capital. El gobierno atemorizado ordenó crear una barrera de contención en torno a los principales edificios públicos (Congreso y Corte de Justicia).

161. Ecuador está dividido en tres grandes regiones: Costa, Sierra y Amazonía, aunque económicamente se reconocen dos regiones: Costa y Sierra. La Costa se consolidó económicamente a partir de grupos financieros y comerciales, mientras en la Sierra siempre predominaron los grupos económicos sustentados en la tenencia de la tierra y la fuerza de trabajo indígena. Estas contradicciones regionales se han ido profundizando con el tiempo.

162. Este Parlamento estuvo elaborando varios decretos sobre la economía y el funcionamiento de la sociedad.

163. *Resolución del Parlamento Nacional de los Pueblos de Ecuador*, firmado en Quito, el 11 de enero del 2000 por Monseñor Alberto Luna Tobar, presidente; Antonio Vargas, presidente; Napoleón Santos, secretario y Manuel Castro, pro-secretario.

164. Según María Bustos, coordinadora de Comunicación de la Conaie, un 70% de la población indígena, es decir, cerca de tres millones 360 mil personas están ligadas a ese movimiento. (*CONAIE, la radiografía de un contrapoder indígena, Conjuntura internacional*, suplemento trimestral de Política Internacional de Nação Brasil, nov. 2000, p.45.)

165. Previamente se habían organizado parlamentos parroquiales, cantonales y provinciales. Este parlamento se basa en la experiencia de los parlamentos populares regionales, que habían comenzado a funcionar hacía bastante tiempo en la zona oriental del país, y que se caracterizaba por la forma de representación y de control de estos representantes por las bases: los delegados de las comunidades y municipios rinden luego informe de lo que allí han discutido con sus bases respectivas. (Diego Cornejo Menacho, *Ecuador, dolarización y levantamiento: Al borde del caos*, Brecha, 21 de enero 2000).

166. Organización articulada por ex dirigentes comunistas y socialistas que, luego de la caída del socialismo en Europa del Este y la URSS se alejaron del pensamiento marxista. Según Germán Rodas, dirigente socialista ecuatoriano, es una organización sobredimensionada por los medios de comunicación, que pretenden sepultar a la izquierda y que la usan como un referente alternativo a los partidos de izquierda. (Notas a este trabajo, 23 de julio 2001).

167. Oficina de Informações, *A crise política do Equator*, 21 de enero 2000 (ALD 1119).

254. Entretanto, había adherido al movimiento un grupo importante de oficiales del ejército¹⁶⁸ a cuya cabeza estaba el coronel Lucio Gutiérrez. Este militar ya había manifestado al interior del ejército sus preocupaciones con respecto a la corrupción que imperaba en el gobierno y otros temas y se había dado a conocer a la opinión pública por un documento escrito a fines de 1999 que se filtró a la prensa, donde hacía *un análisis de la coyuntura política, social, económica y militar del país, haciendo énfasis en que el gobierno debía recuperar con suma urgencia la credibilidad ética ante el país y el mundo*. En el documento se planteaba que si esto no se lograba nadie podría evitar un estallido social y si ocurría tal cosa los militares se unirían *a ese pueblo soberano* [...].¹⁶⁹

255. El 21 de enero a las diez de la mañana —luego de haber planificado conjuntamente con el sector de jóvenes oficiales sublevados la toma del Congreso de la República— se decide forzar el cerco policial y militar, pero éste cede ante la presión conjunta de indígenas y militares, y los manifestantes entran al interior del Congreso sin que se haya producido ningún acto de violencia.

256. El Parlamento de los Pueblos decide entonces entregar el gobierno a una Junta de Salvación Nacional encabezada por el coronel Gutiérrez, y conformada también por el presidente de la CONAIE, Antonio Vargas; y el abogado, Carlos Solórzano, ex vicepresidente de la Corte Suprema de Justicia. Una de las primeras medidas adoptadas fue exigir la salida inmediata del presidente Mahuad.

257. La Junta propone la adopción de un programa contra las políticas neoliberales, corruptas, antipopulares y entreguistas de la soberanía nacional del gobierno. El sabor de la victoria dura pocas horas. En una hábil maniobra el general Carlos Mendoza, comandante de las Fuerzas Armadas y recientemente nombrado Ministro de Defensa, adhiere a la Junta y pasa a ocupar su jefatura —el coronel Gutiérrez le ha cedido el cargo para respetar la jerarquía militar—. ¹⁷⁰ A la mañana siguiente, Mendoza da un contragolpe. Apoyado por el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y sin consulta con los otros miembros, anuncia la disolución de la Junta y la transmisión del gobierno al vicepresidente, Gustavo Noboa.

258. Representantes de la Casa Blanca lo habían convencido de que era la única forma de evitar un baño de sangre y un aislamiento internacional. Poco después el Congreso Nacional proclama por abrumadora mayoría a Noboa presidente. Este, en su discurso al asumir el cargo, declara que daría continuidad al proceso de dolarización que había iniciado Mahuad. Los grandes grupos económicos ecuatorianos habían logrado llegar a un acuerdo mínimo de lo que serían las privatizaciones en el país.

259. La CONAIE se encontró aislada y se vió obligada a retirarse de la capital y sus dirigentes debieron pasar a una *semiclandestinidad*.¹⁷¹

260. Una vez más los sueños y esperanzas de los oprimidos de Ecuador se vieron frustrados. El gobierno de Noboa ha sido más neoliberal que el del depuesto Mahuad.

261. [...] *lo que me duele en el alma y muchas veces no me deja dormir* —escribe Lucio Gutiérrez— *es que por nuestra credibilidad e inocencia, se perdió una oportunidad histórica por ahora, para realizar cambios profundos en el Ecuador, para refundar nuestro país, para hacer realidad lo que sigue siendo una utopía, la igualdad de oportunidades, obligaciones y derechos para todos los ecuatorianos, para que nunca más los delincuentes poderosos se roben impunemente el dinero del*

168. Se calcula unos 200 con el rango de tenientes y subtenientes.

169. Lucio E. Gutiérrez, *Breve síntesis de la Revolución Civil—Militar del 21 de enero del 2000 en el Ecuador y algunas reflexiones al respecto*, documento Internet sin fecha.

170. Achille Lollo, *A pesar de la sublevación, la dolarización continuará en Ecuador*, op.cit. p.32.

171. Andrés Cañizalez, *Ecuador: Del levantamiento indígena a la sublevación militar* y Gabriel Alejandro Uriarte, *El ejército forzó una salida institucional a la crisis en Ecuador*, Agencia **Pulsar**.

*pueblo ecuatoriano, para que nunca más nos roben la felicidad a la que tenemos derecho. El trabajo quedó inconcluso, el pueblo ecuatoriano tendrá la última palabra y nosotros la acataremos*¹⁷².

2) LA SOCIEDAD PATRIÓTICA 21 DE ENERO

262. El oficial rebelde y una parte de sus compañeros de arma, liberados luego de cinco meses de prisión pero separados del ejército, deciden fundar, en el segundo semestre del 2000, un movimiento llamado la “Sociedad Patriótica 21 de Enero”. La idea era conformar un partido político que uniera a los militares revolucionarios que participaron en [la] gesta y civiles progresistas y patriotas, *bajo un solo objetivo: refundar la república cimentada en valores éticos, morales, cívicos y patrióticos, con justicia social* [...].¹⁷³

263. El movimiento se inspira en próceres como *Runiñahui, Eugenio Espejo, general Eloy Alfaro y los sueños libertarios y de integración de Bolívar y Sucre.*

264. Manifiesta estar decidido *a continuar la lucha por cambiar la historia de injusticias del Ecuador* y llama al pueblo a apoyarlo. Se solidariza y apoya a *la revolución pacífica y democrática de la República Bolivariana de Venezuela* y cree que es *un referente válido* para Ecuador. Condena la implementación del plan Colombia. Plantea, por otra parte, la necesidad de establecer *estrategias de acercamiento con los militares de todas las naciones* [...] *para que se enteren que los partidos políticos y movimientos progresistas no son enemigos del estado, al contrario, que los enemigos son la oligarquía, los de extrema derecha, los de las privatizaciones salvajes, los que violan* [...] *soberanía, los neoliberales que cada día siembran más injusticia en el mundo.*¹⁷⁴

265. La idea de reunir a todos los militares que participaron en la gesta insurreccional de comienzos del 2000 no se pudo materializar porque surgieron contradicciones entre Gutiérrez y un grupo de coroneles encabezado por Fausto Cobo, que organizó a su vez otro movimiento denominado Movimiento 21 de enero.

3) 29 DE ENERO DEL 2001: LA LUCHA CONTINÚA

266. El lunes 29 de enero del 2001, un año después del levantamiento insurreccional de enero del 2000, se produce un nuevo levantamiento indígena para exigir la derogación de una serie de medidas económicas antipopulares adoptadas por el gobierno de Noboa. Este se caracteriza por importantes movilizaciones que dejaron como saldo varios muertos, principalmente en las provincias de la sierra centro norte de Ecuador, que pretendían paralizar el país vía cortes de carreteras; y, en Quito, una marcha pacífica de miles de indígenas y otros sectores populares hacia el Parlamento Nacional, la que es violentamente reprimida. Hubo varios heridos y detenidos, entre ellos el presidente de la CONAIE, Antonio Vargas. El resto se refugió en la Universidad Salesiana, la que fue cercada por la policía negándosele hasta el abastecimiento de agua en un intento por doblar de esta manera la resistencia popular.

267. Dos días después, los alcaldes indígenas, encabezados por el economista Auki Tituaña de Cotacachi, intentaron la iniciación de un diálogo para liberar a los detenidos y buscar soluciones a las demandas indígenas.

268. Luego de un forcejeo de varios días, y una vez que los indígenas flexibilizaron su postura a fin de desbloquear la negociación —pedían inicialmente la derogatoria total de las medidas adoptadas

172. Lucio E. Gutiérrez, *Breve síntesis de la Revolución Civil—Militar del 21 de enero del 2000 en el Ecuador y algunas reflexiones al respecto.*

173. Op.cit.

174. Op.cit.

por Noboa—, el 7 de febrero se estableció un acuerdo entre el gobierno y las organizaciones indígenas y campesinas que protagonizaron las movilizaciones de fines de enero.

269. El documento, compuesto de 23 puntos y 4 transitorias, contempla, entre otras cosas, la revisión parcial del paquete de medidas económicas dictadas a fines del 2000. El gobierno accedió reducir al 60% el alza del 100% del precio del cilindro de gas doméstico, y a congelar por un año el precio actual de los combustibles. Acordó reestructurar y capitalizar el Banco Nacional de Fomento para que pueda otorgar créditos a los pequeños y medianos productores; tomar medidas más enérgicas para recuperar las deudas de la banca estatizada; brindar apoyo a los migrantes dentro y fuera del país; y no involucrar al país en el Plan Colombia. El entendimiento incluyó también el compromiso oficial de indemnizar a los deudos de las personas que fueron asesinadas durante las protestas, al igual que a los heridos graves que hayan sido hospitalizados.¹⁷⁵

270. Y a partir de ahí se establecieron las Mesas de Diálogo entre el gobierno y la dirigencia del movimiento indígena. Estas tienen el mérito, según Miguel Llucó, de haber involucrado a otras organizaciones y otros dirigentes en un *proceso unitario* que abriría muchas posibilidades en el futuro. El ex diputado indígena de la provincia de Chimborazo está consciente del riesgo que significa que se *involucre exclusivamente a los indígenas* en las negociaciones. Sostiene que como las medidas económicas afectan a todos los sectores sociales, no debe quedar ningún sector fuera de las Mesas de Diálogo,¹⁷⁶ porque eso debilita al movimiento y sólo *fortalece la posición del gobierno*.¹⁷⁷

271. Las mesas han estado funcionando durante varios meses; se conformaron equipos de trabajo técnicos y políticos para tratar los diversos temas. Han permitido un *proceso de reflexión común frente a la crisis del país*, que el dirigente socialista Germán Rodas considera positivo¹⁷⁸ aunque no se vean resultados inmediatos.

272. El gobierno, por su parte, ha aprovechado este espacio de diálogo para ganar tiempo y acelerar la aplicación de medidas neoliberales, provocando un creciente malestar en las bases del movimiento no sólo contra el gobierno sino contra sus propios dirigentes.¹⁷⁹

273. Cansada de esta situación cada vez más insostenible la CONAIE está preparando una nueva manifestación para una fecha próxima.

274. Según un editorial de una publicación del Instituto Científico de Culturas Indígenas de Ecuador, a partir del levantamiento de febrero del 2001 —que consideran el más importante de su historia— *se empieza a consolidar una nueva imagen, y nuevos imaginarios colectivos sobre lo indio y lo indígena. [...] La sociedad comprueba asombrada que los indios tienen un nivel organizativo que puede llegar a estremecer a las estructuras de poder. Comprueba que tienen un proyecto político.* [Esto dice el documento cuando en realidad los propios dirigentes indígenas reconocen que su debilidad es no contar con tal proyecto] *Que tienen identidad y que esa identidad actúa como un sistema de reconocimiento que da solidez, coherencia y proyección a sus demandas.*

275. Consideran este último levantamiento tan significativo por las siguientes razones:

175. Ecuador, *el levantamiento del hambre*, Servicio Informativo ALAI, 9 febrero 2001.

176. Llucó opina que no deberían haber excluido al CMS, que estuvo en la Universidad Salesiana y no forma parte de las Mesas de Diálogo.

177. Miguel Llucó, *Las mesas de diálogo y la doble estrategia del poder*, Boletín ICCI “Rimay”, Año 3, No.26, 26 de mayo 2001.

178. Germán Rodas, *Notas a Marta Harnecker sobre este capítulo*, 15 de julio 2001.

179. Miguel Llucó, *Las mesas de diálogo...*, op.cit.

276. En primer lugar porque ha emergido un nuevo tipo de organización social representada por el movimiento indígena, en el cual se dan procesos que la sociedad empieza a procesar como alternativos a su institucionalidad vigente, como son aquellos de la necesidad del diálogo y el consenso para resolver los conflictos, los criterios de reciprocidad en el campo económico, el trabajo comunitario (la minga), los criterios de solidaridad, la continua fiscalización hecha desde la comuna a sus dirigentes, etc.

277. En segundo lugar, por el reconocimiento y la percepción por parte de los actores sociales, de que dadas las actuales condiciones políticas y la estructura de poder, la única manera de convertirse en contrapoder efectivo es desde posiciones de fuerza, lo que a la larga debilita a las instituciones, genera un clima de tensión constante, radicaliza el conflicto y perjudica la construcción de la democracia. Ello expresa la fragilidad y vulnerabilidad del sistema vigente. De ahí la necesidad urgente de transformar radicalmente el sistema político, sus instituciones, sus procedimientos, sus prácticas, al igual que es urgente transformar su sistema económico, bajo criterios de equidad, justicia redistributiva, sustentabilidad y respeto. Es decir, reconocer que las demandas y propuestas que el movimiento indígena ha hecho al país, no solo son pertinentes y necesarias, sino también legítimas y justas.¹⁸⁰

4) DIEZ AÑOS DE COMBATIVAS MOVILIZACIONES

278. Siete grandes movilizaciones, en las que los indígenas tuvieron un papel protagónico, precedieron la insurrección del 21 de enero del 2000: la de 1990 (por la solución de los conflictos de tierras y rechazo a la segregación) donde el movimiento indígena irrumpió por primera vez en el escenario, aunque todavía en ese momento es visto como un sujeto “manipulado” por los partidos, con “oscuros intereses”, “desestabilizador de la democracia”¹⁸¹; 1992 (por el reconocimiento del estado plurinacional, lo que de hecho significaba cuestionar la esencia del estado blanco—mestizo); 1994 (contra la aprobación del neoliberalismo en el agro); 1997 (para derrocar al presidente Abdalá Bucaram, para convocar a una Asamblea Nacional Constituyente); 1998 (marcha sobre Quito contra las medidas adoptadas por el gobierno para favorecer a los bancos y al capital financiero; y contra los precios del gas y combustibles).¹⁸²

279. En sus luchas, los indígenas van buscando aliados rurales y urbanos que coincidan en una propuesta antineoliberal y los encuentran fundamentalmente en los sectores más directamente afectados por la pérdida de trabajo, producto del esquema privatizador neoliberal puesto en marcha: los sindicatos petroleros, eléctricos y de la seguridad social, las comunidades eclesiales de base, los organismos de derechos humanos, las organizaciones poblacionales, juveniles, de mujeres.¹⁸³

5) EL PACHAKUTIK: UN INSTRUMENTO POLÍTICO PARA LOS NUEVOS ACTORES SOCIALES

280. Convencidos de que los políticos corruptos de turno jamás serían capaces de materializar sus esperanzas de cambio, los indígenas decidieron crear, junto con otros movimientos sociales y otras personalidades independientes, su propio instrumento político para presentarse con candidato propio a las elecciones presidenciales de 1996.

180. Boletín ICCI “Rimay”, Año 3, No.24 marzo 2001.

181. Así, al menos, lo describía la gran prensa. (Editorial de Boletín ICCI “Rimay”, Año 3, No.24 marzo 2001).

182. José Steinsleger, *Nina Pakari, diputada indígena en Ecuador*, entrevista, Masiosare, **Suplemento de la Jornada**, 30 de mayo 2001.

183. Eduardo Tamayo, *Vigencia de los Movimientos sociales*, en **Por el camino del arco iris...**, Ensayos y testimonios, Edición ALAI, Quito, agosto 1996, p.141.

281. Nace así el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo País, (MUPPNP) más conocido simplemente como Pachakutik,¹⁸⁴ un movimiento político que reúne en su seno al movimiento indígena, a varios otros movimientos sociales¹⁸⁵, y a movimientos cívicos o ciudadanos.

282. En él confluyen dos proyectos políticos del movimiento indígena: el Movimiento de Unidad Plurinacional de la CONAIE y el Pachakutik de la región amazónica, con el proyecto Nuevo País¹⁸⁶ dirigido por *Freddy Elhers que intentó coexistir con la Coordinadora de Movimientos Sociales (CMS), pero con la cuál tuvo más de una confrontación por intereses electorales y por razones programáticas.*¹⁸⁷

283. En ese momento representó la más amplia alianza de movimientos sociales y sectores independientes existente en Ecuador, aunque no los incluía a todos.

284. El periodista independiente, Elhers, candidato del naciente partido, fue apoyado también por la Izquierda Democrática¹⁸⁸ y el Partido Socialista—Frente Amplio.¹⁸⁹

285. A pesar de tener sólo tres meses de vida y no poseer recurso económico alguno, el Pachakutik logró —en esas elecciones— constituirse en la tercera fuerza electoral del país, obteniendo 800 mil votos (el 20%) y eligiendo 75 autoridades de nivel nacional. Pero de hecho, por su organicidad se reveló como *la primera fuerza política*; y por su consecuencia y combatividad, la principal *fuerza moral* del país.¹⁹⁰

286. Según algunos analistas estos inesperados resultados se debieron a *la credibilidad y representatividad de los movimientos sociales, en especial del movimiento indígena*. La sociedad ecuatoriana se habría sentido atraída por sus candidatos que eran *nuevos personajes desligados de los partidos políticos, representantes directos de los movimientos sociales y particularmente, la encarnación de las aspiraciones del pueblo indígena del Ecuador.*”¹⁹¹

287. Otros sostienen que a esto habría que agregar el hecho de que el Pachakutik logró plasmar un anhelo de mucha gente: que toda la centroizquierda y la izquierda (democrática, socialista, comunista) se presentara unida.¹⁹²

184. Reducirlo a esa sola palabra es un error, porque este es sólo uno de sus tres componentes. La CONAIE había discutido en 1995 la necesidad de participar en las elecciones de diputados y la necesidad de que hubiese un referente que aglutinara *a todas las fuerzas sociales*, *a todos los procesos sociales que se venían desarrollando en el país*. Por esa época los indígenas de la amazonía impulsan lo que sería el movimiento Pachakutik, *mientras en la sierra se estaba planteando la necesidad de favorecer un movimiento más amplio, no solamente a nivel indígena, sino con otros movimientos sociales*. El sector que promovía el Pachakutik estaba buscando alianzas con un partido político (el APRE) mientras la Conaie buscaba la independencia de los partidos. Finalmente esto se resuelve a favor de la independencia lo que salva las contradicciones y permite la unificación en un solo proyecto político. Sobre la historia del Pachakutik ver el libro—testimonio: **Por el camino del arco iris...**, op.cit.

185. El movimiento indígena en algunos momentos está dentro de la CMS y en otras coyunturas aparece como CONAIE fuera de la CMS.

186. Agrupación de independientes, críticos al sistema partidario, que pretendía promover un nuevo quehacer político□electoral.

187. Germán Rodas, Notas a este trabajo, 18 de agosto 2001.

188. El hermano del ex presidente Rodrigo Borja fue quien dirigió su campaña electoral.

189. Fusión del frente político—electoral del PC (FADI) con el PS en agosto de 1995.

190. Virgilio Hernández, *Combinar todas las participaciones en Por el camino del arco iris...*, op.cit, pp. 120-121.

191. Luis E. Maldonado, *Los símbolos del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutic Nuevo País*, en **Por el camino del arco iris...**, op.cit. p.83.

192. *La votación fue la suma del apoyo de fuerzas como la ID y otros sectores y no sólo el resultado de la influencia india, cuyo porcentaje en el país no supera el 19% en todo el país.*(Germán Rodas, Notas a este trabajo, 23 de julio 2001).

288. El Pachakutik permite *encauzar la lucha de una diversidad de intereses [...] encontrando el mínimo común, que es lo más importante.*¹⁹³
289. Es un espacio que *necesitaba el movimiento indígena para abrirse hacia los otros sectores y facilitar el trabajo mancomunado en este campo específico de hacer política.*¹⁹⁴
290. En lugar de las luchas atomizadas de antaño, se encontró la forma para llegar a un consenso del pueblo para ir conformando una propuesta única.¹⁹⁵
291. Según uno de sus cuadros,¹⁹⁶ el reto, luego de las elecciones era, construir el movimiento con una *perspectiva de poder*, pero sin pretender reeditar un nuevo o viejo *partido de izquierda*. Había que entender que *el Movimiento Pachakutik Nuevo País* [era la expresión ...] *de varias tendencias, de varios procesos, y también, de miles de ciudadanos que no han encontrado forma de participar en la política nacional.*
292. [Había] *que lograr que se [constituyera] en la expresión de ese gran sector de la sociedad que está desorganizado. Y para ello [era necesario que modificara] sus formas de actuación política, [no podían seguir imponiendo] los criterios hegemónicos, de la cúpula. [Debía] asumir un carácter plurinacional, [tenía] que construirse democráticamente y esto [debía] expresarse en sus instancias de conducción. [Debía] ser capaz de combinar la participación de las organizaciones y los movimientos sociales con la de los ciudadanos y gente que no ve la necesidad de organizarse. Buscar instancias en las que todos [estuvieran] representados y [sintieran] que tienen la posibilidad de participar.*¹⁹⁷
293. En una asamblea posterior a las elecciones se propuso *que las estructuras de base del Movimiento [fuesen] los parlamentos provinciales y cantonales, y que a su vez éstos [tuviesen] como base las reuniones de las parroquias, y que todas estas expresiones [pudiesen] confluir en un parlamento popular nacional [...].*¹⁹⁸
294. El Pachakutik, que nació como una respuesta política a una coyuntura electoral, ha logrado sobrevivir estos cinco últimos años no sin dificultades. Algunos de sus cuadros han sido cooptados por el sistema; se han agudizado las contradicciones entre diferentes sectores del movimiento indígena: unos rechazando el entendimiento con otros movimientos sociales, otros defendiéndolo porque consideran fundamental reunir a todos los afectados por el sistema; se han planteado contradicciones entre la CONAIE y la Coordinadora de Movimientos Sociales, se culpa a esta última de no haber participado en forma significativa en la movilización de febrero; hay contradicciones con sindicatos y partidos de izquierda: se rechaza su estilo de trabajo autoritario, burocrático.
295. Hoy el Pachakutik articula sólo *a los grupos indígenas* a los que se ha unido recientemente uno de los grupos de militares que participó en la insurrección de enero, el Movimiento 21 de enero. *Los sectores no indígenas que engrosaron sus filas en su origen se han ido alejando o se han desintegrado como es el caso de Nuevo País, Nuevos ciudadanos, etcétera.*¹⁹⁹
296. Por otra parte, ante las elecciones del 2002 se especula acerca de tres propuestas. El movimiento indígena no tiene una propuesta *única: Vargas intentando un acuerdo político con la*

193. Luis Macas, *Un proyecto para construir un nuevo país*, entrevista en **Por el camino del arco iris...**, op.cit., p.11.

194. Luis Macas, op.cit. p.8.

195. Op.cit. p.12.

196. Virgilio Hernández, Coordinador General de la Coordinadora Popular de Pichincha, en ese momento.

197. Virgilio Hernández, *Combinar todas las participaciones*, en **Por el camino del arco iris...**, op.cit..pp.121—122.

198. Op.cit. p.121—122.

199. Gemán Rodas, Notas a este trabajo...

derecha económica representada por Alvaro Noboa, otros sectores pretendiendo fundar un partido exclusivamente indígena, y otros grupos apoyando la todavía débil candidatura de Auqui Tituaña, que se aísla del resto de las fuerzas populares y, por otro lado, el Pachakutik.

297. *A su vez,* el ex coronel Lucio Gutiérrez pretende presentar su candidatura a las próximas elecciones presidenciales del 2002. Está en plena campaña de recopilación de firmas para inscribir la “Fuerza Patriótica 21 de Enero” como partido político. Ya lleva unas 100 mil firmas de las 120 mil que se necesitan. Está por verse si la derecha política y la socialdemocracia aceptarán la decisión ciudadana. Aunque considera al Pachakutik un aliado natural, piensa que es muy probable que en la primera vuelta electoral las fuerzas progresistas vayan separadas. Sería una primera vuelta a tres bandas: el Pachakutik, otros movimientos sociales y su propio movimiento. La unidad se daría sólo en la segunda vuelta.²⁰⁰

6) CÓMO AMPLIAR SIN CAER EN LOS VICIOS DEL PASADO

298. La crisis ecuatoriana se agudiza día a día, sin embargo el país no cuenta todavía con una conducción unificada de las fuerzas opositoras al neoliberalismo ni con una propuesta programática alternativa. Lograr estos objetivos parece ser la gran tarea estratégica.

299. Pero esta integración se dificulta por la existencia de prácticas políticas antiunitarias y personalistas de muchos dirigentes. Sería facilitada en cambio, si los partidos de izquierda y los dirigentes sindicales y sociales dejaran atrás sus prácticas vanguardistas, clientelares, hegemónicas, cupulistas, antidemocráticas, manipuladoras del movimiento popular; si entienden que hay que sumar respetando las diferencias²⁰¹; y si valorizan el movimiento indígena como *uno de los ejes articuladores de la acción política* y factor indispensable para *cualquier acción que pretenda transformar al país.*²⁰²

300. Pero también los dirigentes indígenas deben entender que nunca podrán alcanzar los objetivos que persiguen si no se une a todos los otros sectores populares mestizos y blancos afectados por el régimen neoliberal, especialmente a aquellos golpeados por la pobreza; si no levanta un proyecto para el país que contemple no sólo los intereses de los pueblos indígenas, sino los intereses de todos los sectores populares.

6. EL PT CRECE COMO ALTERNATIVA AL NEOLIBERALISMO EN BRASIL

301. En Brasil, un país de 170 millones de habitantes, de lejos el más poblado de América Latina y uno de los con más contrastes sociales de todo el planeta, la aplicación del modelo neoliberal ha tenido nefastas consecuencias.

302. Para dar sólo unos datos: en sólo los 10 últimos años ha expulsado a la mitad del contingente laboral del trabajo industrial y como consecuencia de ello la tasa de desempleo es altísima, varía de 16 a 25% según los territorios²⁰³; además, en un país donde existen 182 millones de hectáreas de tierras ociosas, existen 4 millones y medio de campesinos sin tierra.

200. Pablo Rodríguez, *Habla el coronel ecuatoriano Lucio Gutiérrez: En Ecuador sólo queda irse, robar o volverse guerrillero*, **Página 12**, Buenos Aires, 29 abril 2001.

201. Diferencias no sólo étnicas y culturales, sino que también regionales.

202. Germán Rodas, Notas a este trabajo...

203. Datos extraídos del trabajo de Cesar Benjamin, *A opção brasileira hoje* (Exposición realizada en Porto Alegre, en el auditorio de la UFRGS, junio 2001).

303. Si a esto se agrega el que los sectores populares son inoculados *diaria y masivamente* con el virus del *consumo*, que al mismo tiempo le es negado por el sistema,²⁰⁴ se puede entender el grado de descontento social que esta situación genera.

304. No es de extrañar entonces que la izquierda crezca en simpatía popular y que las encuestas den como ganador, en las futuras elecciones presidenciales del 2002, al Partido de los Trabajadores de Brasil.

1) UN PARTIDO QUE NACE DEL MOVIMIENTO SOCIAL

305. Fue a fines de la década de los setenta cuando Luíz Inácio da Silva, más conocido como Lula, y el más probable candidato a la presidencia de ese partido, *se convierte en una de las figuras más destacadas de Brasil y su nombre llega a trascender las fronteras.*²⁰⁵

306. El ex dirigente sindical de los metalúrgicos del ABC paulista, no es una figura aislada del sindicalismo brasileño, sino el máximo exponente de toda una nueva generación de dirigentes obreros que decide conquistar los sindicatos luchando desde dentro de la propia estructura sindical oficialista.

307. Abandono de los habituales métodos burocráticos y verticalistas, búsqueda de un contacto directo con el trabajador en la puerta de las fábricas, banderas de lucha adecuadas a un momento de crisis económica que repercute negativamente en esos gremios, son elementos que explican las grandes movilizaciones que estos obreros logran vanguardizar [en las postrimerías de la dictadura militar].

308. El movimiento irradia esperanza. Convoca. Une. Estudiantes, intelectuales, organizaciones de izquierda, militantes de las comunidades de base inspirados en la [Teología de la Liberación], participan junto a los obreros en huelga y se unen a sus caminatas.

309. [...] desilusionados de las agrupaciones políticas existentes y de sus representantes en el parlamento, los principales líderes de la nueva corriente sindical deciden construir su propio instrumento político. Surge así en Brasil uno de los más grandes partidos de trabajadores del Tercer Mundo.

310. El PT se expande por el país gracias al abnegado trabajo de miles y miles de militantes. Movimientos sociales de diversa índole confluyen, junto a los más radicalizados sectores de las capas medias, a ese río que se vuelve cada vez más caudaloso. Una masiva afiliación que rompe todos los pronósticos burgueses, suple con creces su debilidad como fuerza parlamentaria. La hegemonía obrera es tan indiscutible que nadie cuestiona que su primera dirección sea mayoritariamente obrera.

*311. Diez años después, Lula [...], luego de una meteórica carrera política, estuvo a punto de ganar las primeras elecciones presidenciales directas después del golpe militar del 64, en el país más grande del continente americano.*²⁰⁶

2) ELECCIONES MUNICIPALES DEL 2000

312. Desde sus primeras incursiones en el terreno electoral hasta hoy, el Partido de los Trabajadores ha ido conquistando cada vez más adeptos. Los resultados electorales en las elecciones municipales de octubre del 2000 —en las que el PT encabeza coaliciones con otros partidos de izquierda, entre

204. Op.cit.

205. Marta Harnecker, *El sueño era posible*, LOM Ediciones, Santiago de Chile, 1995, p.13.

206. Op.cit. pp.13--14.

ellas el PCdoB, fueron un importante triunfo— no sólo para la izquierda brasileña, sino para las fuerzas progresistas de todo el continente.²⁰⁷

313. Por primera vez en su historia el PT logra un *resultado electoral expresivo en grandes centros urbanos*, lo que le da “*estatura de gran partido*”²⁰⁸. Pasa a ser uno de los cuatro más importantes de Brasil y el mayoritario con creces dentro de la izquierda.

314. Gana ciudades estratégicas en todas las regiones del país, entre ellas 6 capitales de estado, siendo la más significativa São Paulo, una mega ciudad de más de 10 millones y medio de habitantes (18 con el área metropolitana), donde el PT se transforma en el primer partido del estado²⁰⁹, con el apoyo del 25% del electorado, superando al PSDB a pesar de que éste partido contó con toda la maquinaria del estado. En Rio Grande do Sul vuelve a ganar la capital por cuarto período consecutivo, siendo el partido más votado de ese estado.²¹⁰

315. Esta situación modifica el escenario político del país y consolida al PT como un gran partido de masas con arraigo nacional y, de hecho, uno de los más grandes partidos de izquierda del mundo.

316. Según su presidente, José Dirceu, estos resultados se logran porque el PT representó para sectores crecientes del electorado: *la ética en la política, la prioridad para lo social, y la alternativa de un Brasil más justo y solidario*²¹¹. No sólo se ve a este partido como una alternativa contra el actual modelo económico neoliberal que Fernando Henrique Cardoso y su equipo de gobierno están tratando de implantar en el país, sino también, como el abanderado de una nueva forma de hacer política: transparente, no corrupta, que se preocupa de los sectores más desvalidos y realiza una gestión más democrática creando espacios de participación popular.

317. En la construcción de esta imagen han jugado sin duda un papel decisivo las gestiones locales en manos del PT y el desempeño de este partido en el parlamento. Nunca hubo tanta corrupción en los municipios y en las cámaras municipales de Brasil, y, sin embargo, ningún dirigente petista fue acusado de corrupto.

318. Por otra parte, en las ciudades donde ejerció el gobierno, el presupuesto participativo, las becas escolares, los programas de renta mínima, del primer empleo, el banco del pueblo, el estímulo a la formación de consejos de distinto tipo: educación, salud, etcétera, fueron programas que mostraron que se podían hacer gobiernos diferentes.

319. El llamar a la población a participar en la toma de decisiones acerca del presupuesto para obras de la ciudad y en el control de la ejecución de las mismas, jugó un papel determinante en la democratización de las ciudades y en la lucha contra la corrupción al crear mecanismos de control social sobre los recursos públicos.

207. Elige 187 alcaldes, cuyos municipios concentran 28,8 millones de habitantes; 131 vice--alcaldes y 2,485 concejales. Con estos resultados el Partido crece en un 70% en número de alcaldes y en un 103% en votos. Los alcaldes petistas van a administrar el 17,5% de la población total del país. Y de las 62 mayores ciudades que concentran cerca del 30% de la población, van a gobernar 16, antes gobernaban sólo 5. De dos capitales aumentaron a 6, manteniendo Porto Alegre y Belém. Las 18 mayores ciudades que gobiernan concentran 20,5 millones de la población, entre ellas: São Paulo, Porto Alegre, Rio Grande do Sul, etc. (el 13,11% de la población) y detentan un presupuesto de alrededor de 7 billones y medio de dólares. José Dirceu, *Pt é o grande vitorioso*, Revista **Teoria e debate** N° 46, Año 14, Brasil, nov/dic 2000--ene 2001, pp.4--8.

208. *Sobre el balanço eleitoral 2000*, en **Resoluções--** Directorio Estadual RGS , 17 dic. 2000, p.3.

209. Ya en la primera vuelta logró 4,8 millones de votos. J. Dirceu, *PT é o grande...*, op.cit., p.6.

210 *Brasil começa a mudar*, **Linha Direta** 78, dic..2000.

211. J. Dirceu, op.cit., p.4. En Belem y Recife las campañas electorales se ideologizaron mucho. La derecha trataba a los petistas de rojos, comunistas, etcétera; el PT asumió y defendió su ideario sin amedrentarse y eso le dio la victoria.

320. Es interesante señalar, por otra parte, que el PT triunfa o avanza allí donde se presenta *unido, solidario, con propuestas [y] asumiendo su identidad partidaria y sus símbolos —la estrella y el rojo—*.²¹²

321. Pero el papel decisivo para esta victoria, lo jugó sin dudas, la movilización social que desarrolló el partido, y más que el partido, las propias organizaciones populares, como el MST, el MPA²¹³ y la Coordinadora de los Movimientos Populares en los últimos años, especialmente en el 99 y 2000.

3) DEBILIDADES A SUPERAR

322. Pero no todo es color de rosa. Aunque difícilmente alguien puede negar que en estos más de 20 años de vida el PT ha madurado y ha logrado conquistar un destacado espacio político en el país gracias a su buen desempeño, como analizábamos anteriormente, al mismo tiempo, ha ido perdiendo sus ímpetus de juventud. Sus éxitos electorales, en un contexto generalizado de crisis de militancia de la izquierda tanto política como social, y de una contraofensiva ideológica conservadora, lo han llevado a institucionalizarse cada vez más, a ir perdiendo su perfil de partido de lucha. Muchos de sus cuadros hacen hoy más vida de pasillo que vida militante en los movimientos sociales. Los núcleos de base, que eran su fuerte y el mejor instrumento para la movilización, casi han desaparecido. La pelea mezquina por cargos y el personalismo han reemplazado muchas veces a la fraternidad inicial.

323. Crecen las capas medias que simpatizan con el partido, pero, al mismo tiempo hay cada vez más sectores de los movimientos populares que no se sienten representados por él y que buscan otros espacios de discusión, de encuentro, de movilización.

4) LA CONSULTA POPULAR: UNA RESPUESTA A LAS DEBILIDADES DEL PT

324. Como un intento de respuesta a esta búsqueda nació, en diciembre de 1997, el Movimiento Consulta Popular, iniciativa que no pretende sustituir a los partidos de izquierda, sino concientizar y debatir sobre un proyecto para Brasil creando espacios de encuentro y de discusión en la base, en el seno de los movimientos populares, y articulando movilizaciones en torno a objetivos muy precisos.

325. Según la Consulta, la sociedad brasileña debe asumir 5 compromisos: el compromiso con la soberanía, para dar continuidad al proceso de construcción nacional, rompiendo con la dependencia externa; el compromiso con la solidaridad sobre nuevas bases en las que la eliminación de la exclusión social y la desigualdad en la distribución de la riqueza, el poder y la cultura tengan clara prioridad; el compromiso con el desarrollo para poner fin a la hegemonía del capital financiero y a la condición de economía periférica; el compromiso con la sustentabilidad, buscando un nuevo estilo de desarrollo que no copie de modelos injustos y ecológicamente inviables; y el compromiso con la democracia popular, el cual apunta hacia la refundación del sistema político brasileño, con nuevas bases ampliamente participativas, de manera que la sociedad pueda controlar los centros de decisión de poder.²¹⁴

326. La Consulta Popular se ha planteado la necesidad de refundar la izquierda tratando de consolidar una *red de militancia capaz de dialogar en forma fecunda con el pueblo*²¹⁵ y pretende

212. Ibidem.

213.. Movimiento de Pequeños Agricultores.

214. Coordinación Nacional de la Consulta Popular, Um passo à frente na Consulta Popular, Brasil, may. 2000, (documento).

215. Cesar Benjamín, *Sobre la consulta popular*, entrevista realizada por Héctor Benoit para la revista **Crítica Marxista**, nov. 2000, (documento).

que todos sus militantes, sin excepción alguna, estén *directamente vinculados a un movimiento social, cultural o similar, o a un frente de trabajo de base*²¹⁶, pero no ha logrado constituirse todavía en una articulación orgánica de militantes.²¹⁷

327. Forman parte de este movimiento desde conocidos intelectuales como Plínio de Arruda Sampaio, Emir Sader y César Benjamín, hasta importantes líderes populares como João Pedro Stédile, y ya cuenta con miles de militantes desplegados por todo el país.

328. Algunos de sus militantes están convencidos de que el PT *perdió su capacidad política, teórica y moral para ser un partido contra el orden; que con el tiempo el oportunismo, el corto—placismo y el pragmatismo se transformaron en parte de su cultura; que se trata de un partido que ya no se mueve más por ideales sino por intereses; que ya no es más el instrumento adecuado para llevar adelante un proyecto de construir, en Brasil, una organización de masas, democrática y socialista, que impulse una transformación histórica de [esta] sociedad.*²¹⁸ Pero la gran mayoría todavía espera que el PT recupere su clara vocación popular inicial y su impulso militante; y ve su participación en la naciente organización como una forma de presionarlo en ese sentido. Considera que son demasiados años de acumulación histórica como para echarlos por la borda.

329. En estos tres años de vida, la Consulta publicó un libro de estudio: **La opción brasilera**²¹⁹ que ha sido muy bien recibido y ya lleva varias ediciones; sacó 8 mil copias de 20 diferentes videos sobre temas nacionales para ser discutidos por sus bases; imprimió casi 200 mil cartillas de apoyo al trabajo de base; organizó cursos de formación de alto nivel sobre el pensamiento social brasileño; estuvo presente en todas las luchas relevantes que se dieron en el país; realizaron una caminata de más de tres meses de Rio de Janeiro a Brasilia con mil cien militantes que realizaron un intenso trabajo político y pedagógico durante el trayecto; se debatieron con miles de militantes en todo Brasil, los elementos fundamentales de un Proyecto Popular para el país. Muchas actividades para una organización de reciente formación y con *una estructura muy deficiente y sin capacidad efectiva para desarrollar proyectos consistentes y sustentarlos de forma organizada a lo largo del tiempo.*²²⁰

330. Considero que todas las tareas que ha realizado la Consulta podrían perfectamente haber sido realizadas por el Partido de los Trabajadores si este partido no hubiese estado tan volcado a la lucha institucional; si parte de sus energías no se hubiesen consumido en luchas intestinas muy poco fraternas; si sus militantes estuviesen más ligados a los movimientos populares.²²¹

5) CÓMO GANAR LAS ELECCIONES 2002

331. Pero sean cuales sean las críticas que se le puedan hacer al PT, no cabe duda de que en el imaginario popular de millones de personas en Brasil, el Partido de los Trabajadores es su partido; no hay otro.

332. Es sintomático que en una encuesta encomendada por la Confederación Nacional de Industrias (CNI) a la Ibope, el 50% de los encuestados se haya mostrado favorable a la implantación del

216. Movimento Político Consulta Popular, **Documento 1: O momento político e o movimento da Consulta Popular**, sin fecha, (documento).

217. Joao Pedro Stédile, Notas a este trabajo, 31 de julio 2001.

218. Cesar Benjamín, *Sobre la consulta popular...*, op.cit.

219. Contraponto Editora, Rio de Janeiro, 1998. Esta es la obra colectiva de varios autores, entre ellos César Benjamín, Emir Sader, João Pedro Stédile, Luís Eduardo Greenhalgh y José Albino.

220. Movimento Político Consulta Popular, **Documento 1: O momento político...**, op.cit.

221. Movimento Político Consulta Popular, **Documento 1: O momento político...**, op.cit.

socialismo en Brasil, hecho absolutamente inédito en el país, y que un 55% haya manifestado que el país necesita de una revolución socialista, entendiendo por sinónimo de socialismo: “unión”, “amistad”, “compartir”, “respeto”, “solidaridad”, “justicia”, asimilando socialismo a “mudanza social”, “ampliación de oportunidades de empleo”, “disminución de la corrupción”. Y, según Nei Figueiredo, el dato más relevante es que los encuestados asocian al PT con estos valores.²²²

333. Por otra parte, la crisis del bloque dominante es muy aguda y no es ajena al hecho de que la *base de sustentación política del actual gobierno está hecha pedazos: perdió credibilidad ante la opinión pública, ya es criticado hasta por los grandes medios, ni siquiera puede exhibir como conquista política la estabilidad monetaria, la crisis de la energía eléctrica reveló su incompetencia en la política privatizadora* En la único en que ha sido eficiente es en el pago de la deuda.²²³

334. Esta situación —a la que se agrega el descontento creciente de la mayoría del pueblo afectado por las medidas neoliberales— colocan al Partido de los Trabajadores en mejores condiciones que en todas las otras ocasiones para ganar la presidencia de la República en las elecciones del 2002 y cumplir la tarea histórica, primero, de detener el avance del neoliberalismo en el país más grande del continente, con todo lo que eso significa no sólo para el pueblo brasileño sino para toda América latina, y, luego, de avanzar en la construcción de un modelo propio de desarrollo que ponga la solidaridad y no el lucro como su máximo objetivo.

335. Pero, para lograr este objetivo, el PT no puede quedarse sentado en sus laureles. Sabe, por experiencias anteriores, que una cosa es tener un buen desempeño electoral en la primera vuelta y otra, ganar las elecciones en la segunda, donde la derecha hará cualquier tipo de componendas para impedir que Lula triunfe.

336. Para consolidar su base social natural y ampliarla hacia otros sectores debe realizar un arduo trabajo centrado, a mi entender, en tres ejes principales:
Primero, la necesidad de levantar una propuesta programática para Brasil que se proponga como meta inmediata superar la miseria y la extrema desigualdad de la sociedad brasileira. Coincido con quienes plantean que esta propuesta tiene que tener el carácter de *plan de emergencia nacional* y que debe prioritariamente generar *las condiciones para que la economía vuelva a crecer* [redistribución de la renta, incentivos al sector productivo vinculado a la creación de empleo, rescate de los sectores más empobrecidos]; *para que el estado vuelva a tener capacidad de regulación; para que las fuerzas populares vuelvan a tener capacidad de acción y de articulación de alianzas e iniciativas.*²²⁴ Una propuesta que otorgue una perspectiva clara al movimiento social y a los millones de brasileiros que votan por la izquierda; que demuestre la inviabilidad de cualquier otra solución dependiente de los capitales externos especulativos y su carácter cada vez más antisocial (para lo que viene como anillo al dedo el estruendoso fracaso del gobierno De La Rúa en Argentina);²²⁵ y que abra espacio a los sectores del empresariado nacional con contradicciones con el gran capital transnacional, para salir del actual callejón sin salida y romper con el actual modelo agroexportador, elaborando un modelo que apueste al desarrollo del mercado interno en ese inmenso y rico país que es Brasil, y a una distribución más justa y equitativa de los bienes producidos. Modelo que tiene como una de sus piedras angulares la realización de una verdadera reforma agraria que favorezca a los pequeños y medianos agricultores.

222. *O que pensam os brasileiros sobre asentamiento saidas...*, **Revista Veja**, julio 2001.

223. Pedro A. Ribeiro de Oliveira, *Análise de conjuntura*, maio 2001, Texto presentado al Consejo permanente de Obispos de Brasil, p.2.

224. Emir Sader, **A esquerda brasileira e seus enigmas -- Que estratégia para que esquerda?**, junio 2001, (documento).

225. J. Dirceu, *Pt é o grande vitorioso*, op.cit., p.8.

Segundo: que sea capaz de llevar adelante un ejemplar desempeño en los gobiernos locales que controla para que estos sirvan de vitrina de la nueva sociedad que pretende construir. Que estos logren ser *innovadores, éticos, democráticos, que prioricen y combatan la pobreza y se preocupen por la generación de empleo.*²²⁶

Tercero, y el elemento clave para la victoria, que su quehacer como partido, su candidato y su propuesta sean capaces de crear un bloque social alternativo y estimular una amplia movilización social, la que no sólo será necesaria para triunfar en el 2002, sino para asegurar la viabilidad de la propuesta programática anti neoliberal, que, con toda seguridad, desarrollará una dinámica opositora muy fuerte por parte de los minoritarios pero poderosos sectores afectados.

7. MST EN LA PRIMERA BARRICADA

337. El Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra de Brasil (MST) que reúne a aparceros, arrendatarios, medieros, asalariados rurales, ocupantes, y pequeños campesinos²²⁷ es, sin duda, el movimiento social más poderoso de América Latina. Fue fundado hace ya 17 años²²⁸ y en este momento se calcula que de las 400 mil familias que han tenido acceso a la tierra desde la dictadura militar hasta hoy, unas 250 mil están ligadas al MST, y otras 80 a 100 mil están acampadas en todo el país presionando por tierra.²²⁹

1) EL PRINCIPAL REFERENTE CONTRA EL NEOLIBERALISMO EN BRASIL

338. En estos años de resistencia y de lucha este movimiento ha logrado crecer y consolidarse como el principal referente nacional de la lucha contra el neoliberalismo, promoviendo la articulación de todos los sectores excluidos por el sistema: los sin tierra, los sin techo, los sin trabajo. Atacado desde la derecha por su radicalismo es, sin embargo, crecientemente respetado por sectores cada vez más amplios de la sociedad que encuentran en este movimiento la coherencia política y la preocupación por los aspectos ideológicos que con frecuencia falta a los partidos políticos de izquierda.

339. Este movimiento comienza a ser más conocido nacional e internacionalmente a partir de 1995 —luego de su III Congreso— cuando plantea que no habrá reforma agraria en Brasil si no se logra cambiar el modelo económico neoliberal, y que sólo se puede avanzar en este terreno si toda la sociedad comienza a ver la lucha por la tierra como una cosa legítima y necesaria.

2) UN MOVIMIENTO CAMPESINO DIFERENTE

340. Se trata de un movimiento campesino diferente a los clásicos. En primer lugar, la lucha de masas que promueve no se limita al carácter corporativo, gremial o sindical, propio de otros movimientos campesinos, porque entiende que los objetivos que persigue —no sólo tierra, sino instrumentos y créditos para trabajarla, educación, salud y otras transformaciones de la vida campesina— sólo se conseguirán cambiando el modelo de sociedad. Se trata por lo tanto de un movimiento socio—político, que participa en la vida política del país, pero que no pretende

226. Op.cit. p.7.

227. Dueños de menos de 5 hectáreas de tierra en Brasil.

228. El MST se fundó en 1984, durante el I Encuentro Nacional que reunió a todos los luchadores por la tierra en Cascabel, Paraná, entre el 21 y el 24 de enero.

229. João Pedro Stédile, entrevista de Marta Harnecker, 20 de mayo 2001. El dirigente del MST sostiene que las cifras oficiales hablan de 680 mil familias asentadas y que el gobierno de Fernando Henrique Cardoso se vanagloria de haber asentado de ellas unas 480 mil. Los cálculos del MST son los que figuran arriba. Hay unas 150 mil familias a las que se les entregó la tierra en proyectos de colonización, en tierras inhóspitas, alejadas de las carreteras hasta en 500 km.. Muchos de esos campesinos tuvieron que abandonarlas por no poder sobrevivir en ellas.

“transformarse en partido político”²³⁰. En segundo lugar, involucra en sus actividades y luchas a toda la familia y no sólo al hombre. La participación de la mujer, de la juventud, de los niños, es muy destacada. De un colectivo de 23 personas que conforman la dirección nacional, 9 son mujeres y han sido elegidas no por cuotas sino por sus propios méritos. En tercer lugar, reúne en su seno no sólo a trabajadores rurales sino a todas las personas que estén dispuestas a consagrarse en la lucha por la reforma agraria. En cuarto lugar, es un movimiento que tiene como una de sus preocupaciones centrales la formación política de sus cuadros.

341. Las experiencias en ese sentido le han llevado al convencimiento de que las conquistas sociales sólo se alcanzan con lucha de masas, es decir, con la participación masiva del pueblo. Ha aprendido que si se limita a ser *una organización de fachada, sin poder de movilización*, o si se espera que las soluciones le lleguen desde el *gobierno* o de la aplicación de sus *derechos, sólo porque están escritos en la ley*, no conquistará *absolutamente nada*. Sólo una fuerte *presión popular* hará que la ley se cumpla²³¹, ya que hay poderosos sectores de las clases dominantes que se oponen a ella. De ahí que la ocupación se haya vuelto su arma estratégica para conseguir la tierra. Sólo esta forma de la presión social campesina ha permitido materializar la entrega de tierras ociosas a pequeños campesinos ávidos de hacerlas producir.

342. La ocupación, al mismo tiempo, es el instrumento que permite aglutinar a familias de origen campesino haciéndolas vivir en carne propia la importancia de la organización, y es un excelente espacio para comenzar el arduo trabajo de transformación de la conciencia individualista, típica del pequeño productor, por una conciencia cada vez más solidaria.

3) LA LUCHA NO ACABA CON LA CONQUISTA DE LA TIERRA

343. Pero la lucha no acaba con la conquista de la tierra, ese es sólo el primer paso. Los asentados deben continuar luchando para conquistar los recursos con que hacerla producir, de ahí que sea fundamental que se mantengan organizados dentro del Movimiento.

344. *Los principios y normas organizativas que rigen al MST son: **dirección colectiva**, evitando cargos que personalicen el poder; **división de tareas** valorando la participación de todos y evitando la centralización y el personalismo; **profesionalismo**, expresado en amor y dedicación en cuerpo y alma a la causa de la lucha por la tierra y esfuerzos por superarse en las tareas que les han sido asignadas; **disciplina**, cuya regla de oro es respetar las reglas del juego voluntariamente asumidas; **planificación** de todas las actividades que se emprendan; **espíritu de estudio** y **vinculación con las masas** —un dirigente lejos de las masas es como un pez fuera del agua—. Y por último: ejercicio de la **crítica y autocrítica** procurando corregir los errores presentes para mejorar las actuaciones futuras.*

345. *Creo importante destacar algunos aspectos de la forma en que se aplican estos principios: —las grandes líneas políticas se formulan centralmente, pero deben adaptarse a cada lugar respetando las diferencias regionales; —se descarta usar las grandes asambleas para discutir las decisiones más trascendentales por lo fácilmente manipulables que ellas son, se prefiere discutir a nivel local y regional, madurar las ideas de esa manera y una vez logrado esto, llevarlas a reuniones más amplias para que allí las votaciones sólo formalicen el debate ocurrido en niveles más reducidos; —lograr que todos sus miembros se sientan protagonistas, procurando que cada uno asuma una determinada tarea dentro del colectivo, elegida ésta tomando en cuenta las inclinaciones naturales de cada persona: que la persona haga aquello para lo que mejor sirve.*

230. João Pedro Stédile y Bernardo Mançano Fernández, **Brava Gente**, Ed. Madres de Plaza de Mayo—Revista América Libre, Argentina, abril del 2000, p.42.

231. J. Pedro Stédile y B. Mançano Fernández, **Brava Gente**, op.cit., p.49.

4) APRENDER DE TODOS

346. *El MST se siente heredero de todo un proceso histórico de luchas populares y trata de aprovechar las enseñanzas acumuladas en esas luchas para construir un mundo mejor. De ahí su disposición a estudiar las más diversas experiencias tanto nacionales como de otros países, no para copiarlas mecánicamente, sino para extraer de ellas lo que pueda ser útil a la organización.*²³²

347. El MST considera que los asentamientos deben servir de carta de presentación al Movimiento. Deben demostrar que pueden producir eficientemente y, al mismo tiempo, ir gestando la semilla de la futura sociedad solidaria que se desea construir, donde la técnica sea puesta al servicio del hombre y no el hombre al servicio de la técnica. En este sentido, el Movimiento estimula el establecimiento de las más diversas y flexibles formas de cooperación, desde las más simples como el trabajo de ayuda mutua, pasando por las asociaciones de máquinas, cooperativas de comercialización, de créditos y servicios, hasta llegar a las cooperativas de producción.

348. Es en este terreno de la producción donde el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra se hace su autocrítica más fuerte. No es posible abordar en detalle, en este artículo tan complejo tema, pero al menos podemos mencionar algunas de ellas: muchos asentamientos cayeron en el error de implantar *el monocultivo para el mercado* (soya, maíz, algodón, yuca), en lugar de haber diversificado la producción para no quedar tan dependientes de las oscilaciones de precios; por otra parte, *muchas veces se aplicó una mecanización desajustada a la escala de producción*: se compraba un tractor para 30 hectáreas, cuando éste sólo era rentable si se cultivaban 100.²³³

5) NÚCLEOS HABITACIONALES Y POLOS DE ASENTAMIENTOS

349. En cuanto a la organización interna de los asentamientos²³⁴, el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra está hoy empeñado en que se materialice una orientación que existe desde hace años: la conformación de grupos de familias en ellos. En los campamentos del MST las familias se organizan en grupos de 20 a 30, y la idea era que una vez conquistada la tierra se mantuviese este tipo de organización en los asentamientos, tratando de construir lo que ellos llaman “agrovilas”, es decir, núcleos de viviendas unas al lado de las otras con espacios destinados a los servicios colectivos: escuela, centro de recreación, pequeño parque, centro religioso y algún tipo de agroindustria que permita valorizar la producción agrícola y crear fuentes de trabajo estables para el campesino y su familia.

350. Ya hay varios asentamientos con agrovilas, pero todavía son minoritarios. En la mayor parte de los casos la tierra se distribuyó en forma individual por orientación del Inca²³⁵ y respondiendo al deseo del campesino de establecer su vivienda en su propio lote: esto dio como resultado que las familias quedaron muy alejadas unas de otras, lo que dificultó la convivencia entre ellas y, por la misma razón, no llegó a materializarse la orientación de organizarse en grupos de familia.

351. Hoy el Movimiento está pensando en soluciones urbanísticas que permitan que las familias conformen pequeños núcleos habitacionales con un espacio para encuentros colectivos. Esta es la manera que el MST ha encontrado para combatir la cultura individualista e ir construyendo alternativas de cooperación a distintos niveles. La idea es que en un mismo asentamiento, en los lugares en que esto sea conveniente, haya varios núcleos habitacionales que permitan al campesino

232. Marta Harnacker, *El Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra : Construyendo fuerza social antineoliberal*, en Revista **Surda** N° 23, Chile, nov--dic, 1999.

233. J. Pedro Stédile, entrevista de Marta Harnacker, 20 mayo 2001.

234. Conjunto de familias que ha conquistado la tierra.

235. Instituto Nacional de Reforma Agraria.

vivir en su pedazo de tierra o muy cerca de ella, y al mismo tiempo convivir colectivamente con un grupo de familias.

352. Hay diseños urbanísticos interesantes que permiten combinar ambas cosas. Esto funciona más bien en el sur y centro del país, porque en las zonas más áridas la tendencia es a concentrarse en pequeños pueblos, ya que es muy poco lo que se puede cultivar en forma individual, basta una pequeña huerta, el resto son tierras para alimentación del ganado o producciones que exigen un trabajo no individual. Aquí el problema es a la inversa: cómo se logra la participación real de la gente en un pueblo que reúne de mil a mil 500 familias.

353. La discusión acerca de cuáles son los espacios ideales para la participación de la gente es un gran tema para la izquierda. Y el otro es cómo combinar participación en la base y eficacia local, porque evidentemente los pequeños grupos son convenientes para lograr una mayor participación, pero también sabemos que para lograr un impacto local se requiere ir mucho más allá.

354. De ahí otra interesante idea que está desarrollando el MST: lo que algunos llaman “polos de asentamientos”. Un asentamiento aislado y rodeado de latifundios no tiene ningún impacto y todo su esfuerzo por salir al mercado con un mínimo de posibilidades tiende a fracasar. Para lograr cambiar la lógica del sistema en algunos aspectos, especialmente llevando adelante la idea de crear un mercado popular alternativo con productos de las cooperativas agrícolas del MST, es fundamental reunir en una zona a muchos asentamientos y crear una articulación entre ellos que potencie su impacto en la región, tanto en el aspecto económico, como educativo, cultural y político. Esto también ayuda a resolver los problemas de infraestructura: no es lo mismo hacer una carretera y extender la red de agua para un asentamiento de 20 familias, que hacerlo para mil 500.

355. Para lograr estos objetivos es muy importante que se realice un trabajo político e ideológico en la región, que se conquiste para el proyecto a las dirigencias sindicales y políticas y a las administraciones locales y, más importante aún, que los vecinos de la región vean con simpatía las propuestas del MST. Una radio local, como forma de comunicación directa con los habitantes de la región, parece indispensable.

356. Yo soy una de las convencidas de que, en lugar de dispersar fuerzas en todo un territorio, es fundamental que las fuerzas de izquierda concentren su accionar en determinados espacios geográficos, para tratar de llevar a cabo en esos lugares experiencias alternativas más integrales, que a su vez sirvan para mostrar en la práctica lo que la izquierda podría hacer si lograra tener el poder central en sus manos.

357. Por otra parte, los asentamientos, al mismo tiempo que permiten formar cuadros con una nueva mentalidad, permiten liberar cuadros para que puedan participar en las actividades movilizativas del Movimiento (marchas, nuevas ocupaciones) o en el trabajo organizativo del MST a nivel local o nacional. El asentamiento es la entidad que los financia mientras dura su misión.

6) LA EDUCACIÓN: UNA PREOCUPACIÓN CENTRAL

358. El MST no lucha contra el latifundio sino también contra la ignorancia. La seriedad con que ha abordado el problema educacional del campesinado ha hecho que el gobierno del Estado de Rio Grande do Sul reconozca la metodología usada y la concepción de la “escuela nueva” del MST como el mejor programa pedagógico para el medio rural.

359. El Movimiento atiende todos los niveles de educación. Convencido de que una organización sólo perdura cuando forma a sus propios cuadros, ha creado varias escuelas de cuadros tanto políticas como técnicas y un Instituto que prepara técnicos agrícolas en distintas especialidades (ITERRA). Y hoy tiene una brigada médica compuesta por 45 estudiantes formándose en Cuba en la Escuela Latinoamericana de Ciencias Médicas.

360. Por otra parte, 8 universidades tienen convenios con el Movimiento para la formación técnica de sus cuadros. De esta manera, existe un convenio con la Universidad Estadual de Campinas (UNICAMP) a través del cual mil jóvenes se forman en cursos intensivos durante las vacaciones. También en la Universidad Federal de Juiz de Fora, 500 jóvenes de la región sudeste asisten en las vacaciones de invierno a diferentes cursos sobre la realidad brasileña.²³⁶

7) GOBIERNO CARDOSO EMPEÑADO EN DESTRUIR AL MST

361. El Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra está sufriendo en estos momentos una gran ofensiva por parte del gobierno de Fernando Henrique Cardoso. Éste le ha cortado los créditos a las cooperativas. El MST había conquistado un crédito en 1986, en pleno proceso de democratización del país, luego de más de 20 años de dictadura militar, que favorecía especialmente a quienes trabajaban en forma cooperada: las familias que eran socias de una cooperativa recibían el doble que un pequeño campesino independiente y además tenía un subsidio de un 50%. Ahora no sólo hay menos créditos sino que todos provienen de un único fondo: es una manera de volcar a unos campesinos contra otros, fomentando la división entre los campesinos del MST y otros pequeños campesinos.

362. Por otra parte, como el MST ha conseguido asentar a mucha gente gracias al empleo de la ocupación de tierras y que esto le ha dado gran fuerza, al mostrar a sus bases que si se organizan y luchan pueden lograr los objetivos que se proponen, el gobierno ha buscado una fórmula para desestimular la movilización y las ocupaciones de tierras. Está ofreciendo a quienes se inscriban por correo la entrega de tierras en 120 días.

363. Estas medidas —junto a la crisis de la pequeña agricultura frente al modelo agroexportador— han significado un duro golpe para el MST. La frustración y el desánimo empieza a afectar a los asentados con menos conciencia: la posibilidad de lograr ingresos que les permitan mejorar significativamente sus condiciones de vida mediante una agricultura alternativa al modelo oficial se aleja del horizonte inmediato. Consciente de esta situación, la dirección del Movimiento está preparando a sus miembros para afrontar un período de resistencia. Los asentados no pueden vivir de la esperanza de que se van a recibir créditos y ayuda desde fuera, sino que deben buscar cómo salir adelante con los propios recursos.

364. Pero, esta ofensiva del gobierno no ha conseguido doblegar al Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra, éste no ha dejado de luchar. De hecho, en algunos lugares, ha logrado transformar en un boomerang el ofrecimiento del gobierno de otorgar tierras vía inscripción por correo. En lugar de luchar contra los campesinos que por falta de conciencia se van a inscribir en forma individual —objetivo perseguido por el gobierno—, la táctica diseñada ha sido la de presentarse en masa en las oficinas de correo. Hay que imaginarse lo que significa para una oficina de correo el que de mil a mil quinientas personas acampadas lleguen a pedir simultáneamente su inscripción. Las oficinas de correo no están preparadas para una inscripción masiva, no tienen esa cantidad de formularios. Estas acciones del MST, además, han dejado patente la demagogia del gobierno ya que los plazos se cumplen y la tierra no llega.

365. Por otro lado, teniendo claro que la estrategia político—social del neoliberalismo es fragmentar al movimiento popular, este movimiento se ha puesto de acuerdo con otras organizaciones campesinas importantes en el país, como son el Movimiento de Pequeños Agricultores (MPA), el Movimiento de Afectados por Presas (MAB), Pastoral Juvenil Rural (PJR), Asociación Nacional de Mujeres Trabajadoras Rurales (ANMTR), para negociar juntas frente al gobierno, de tal modo que éste no pueda realizar una política diferenciada para favorecer a un movimiento en detrimento de otro.

236. MST, *Balço das atividades do setor de educaço do MST* (Dados atualizados até Julho/2000), Brasil.

8) UNA AMPLIA ALIANZA PARA ENFRENTAR AL NEOLIBERALISMO

366. El Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra comprende, además, que sin alianzas amplias a nivel nacional e internacional no se podrá detener el avance del neoliberalismo. Por eso es un gran impulsor de amplias movilizaciones como el plebiscito sobre la deuda externa, la lucha contra el ALCA y la lucha contra los transgénicos, que ha permitido una alianza con los movimientos campesinos de todo el planeta.

8. URUGUAY: UN GRAN BLOQUE SOCIAL CONTRA EL NEOLIBERALISMO

367. En Uruguay, el Frente Amplio, el más longevo frente político de izquierda de América Latina —nacido en 1971—, se transformó en las últimas elecciones presidenciales de octubre--noviembre de 1999 en la principal fuerza política del país, y continúa en ascenso.

1) UN FRENTE VERDADERAMENTE AMPLIO

368. Se trata de una experiencia unitaria muy interesante. La primera en que comunistas y demócratacristianos forman parte de una misma coalición política, y una de las pocas que ha logrado ponerle trabas al proyecto neoliberal, que se implanta cada vez con mayor fuerza en nuestro continente.

369. Ella no surge por azar, es el producto de la situación que en aquel entonces vivía Uruguay. La agudización de la crisis estructural de la década del 60, el auge del movimiento popular, la reacción autoritaria del gobierno frente a esta explosiva situación; y las acciones de respuesta de la guerrilla urbana de los tupamaros—que asombraron al mundo por su audacia y eficacia—, van produciendo cambios en la forma de pensar de varios de los dirigentes progresistas de los partidos tradicionales.

370. Se producen desprendimientos tanto en el Partido Blanco como en el Colorado. El Partido Demócratacristiano, a su vez, consciente de la gravedad de la situación, muestra su voluntad de aliarse hasta con el influyente Partido Comunista uruguayo de aquella época, siempre que éste fuese parte de una amplia gama de fuerzas dispuestas a buscar una salida para el país por la vía institucional²³⁷.

371. También surge una importante corriente militardemocrático—constitucionalista, encabezada por el general Líber Seregni, que adhiere al Frente Amplio.

372. La naciente coalición alberga a comunistas y demócratacristianos, militares y ex guerrilleros, ateos y cristianos. De ahí su nombre: Frente Amplio.

2) ACUERDO PROGRAMÁTICO, PERO NO IDEOLÓGICO NI INTERNACIONAL

373. Esa amplitud sólo se logró con renunciaciones mutuas y garantías recíprocas. Sin ellas jamás hubiese podido conformarse una coalición de esa envergadura. El acuerdo de organizaciones políticas tan disímiles para llevar adelante un programa que permitiese sacar el país del caos en que estaba, no podía sino prescindir de posiciones comunes en el terreno ideológico y en el internacional. La tolerancia pasa así a integrarse como un elemento fundamental de la cultura de la izquierda uruguaya.

237. Marta Harnecker, **Forjando la esperanza**, Lom Ediciones, Santiago de Chile, 1995, p.19. Este libro desarrolla la historia del Frente Amplio y el desempeño de la Intendencia de Montevideo durante el mandato de Tabaré Vázquez. Fue realizado a través de entrevistas y mesas redondas con dirigentes frenteamplistas de distintas corrientes políticas.

374. El parto no fue fácil, y en él jugó un destacado papel la intachable figura constitucionalista y ampliamente aceptada del general Líber Seregni, quien había optado por el retiro para no ser copartícipe de las atrocidades que sus compañeros de armas ya comenzaban a practicar²³⁸.

3) COALICIÓN Y MOVIMIENTO

375. Uno de sus rasgos más característicos es que no fue simplemente una coalición de partidos, sino al mismo tiempo un movimiento: a él adhirieron una gran cantidad de independientes. Si se suma la votación que obtuvo cada una de las fuerzas políticas en las elecciones anteriores a su ingreso al frente y se compara con los resultados de las elecciones del 71, las primeras en que participa el Frente Amplio, la cifra se duplica.²³⁹ La propuesta unitaria no sólo sumó las fuerzas de los partidos que la integraron, sino que las multiplicó.

376. Además de los resultados en votos, la experiencia de la campaña electoral de 1971, que fue dura, amenazada y a veces reprimida, gestó una identificación emocional muy fuerte en torno a los símbolos y a algunos líderes. Este factor, tan importante en un movimiento de masas amplio, se profundizó luego durante los 13 años de dictadura. Una identidad que había que ocultar, que tenía sus mártires, su presidente preso, sus representantes proscritos y todo lo demás.

377. La fulminante reorganización de la izquierda en 1983—85, que sorprendió a los avezados políticos de los partidos tradicionales, tuvo, según creo, como factor principal de conjunción y aglutinamiento el peso de la identidad emocional frenteamplista.

378. Recogió el anhelo de unidad de importantes sectores del pueblo uruguayo. Las bases de la naciente organización política conformaron comités frenteamplistas en los barrios, espacios de encuentro de militantes de las agrupaciones políticas que lo integran y de no militantes.

379. Ellos fueron un instrumento clave para *iniciar la superación de la dispersión orgánica de la izquierda*.²⁴⁰ Ofrecieron un espacio no partidario al creciente número de independientes que simpatizaba con el proyecto frenteamplista, muchos de los cuales provenían de los partidos tradicionales. El hecho de que se pudiese adherir al Frente y militar en dicha organización sin tener que adherir a algún sector de la izquierda facilitó enormemente la incorporación de mucha gente.

380. Estos comités, que inicialmente tuvieron un fin electoral, perduraron en el tiempo y pasaron a formar parte de la estructura interna del Frente Amplio. Se organizaron luego en coordinadoras regionales y llegaron a obtener, una vez dejados atrás los años de dictadura militar, una representación en la dirección de esta entidad.

381. Es interesante observar que durante un largo período de su historia el Frente Amplio tuvo especial cuidado en que sus figuras más destacadas fueran independientes para ayudar a la construcción del proceso unitario.

4) TRATO A LAS MINORÍAS

382. Una de las cosas que ha contribuido a la solidez del Frente Amplio es el espíritu unitario y la cultura del debate que se ha ido generando entre sus militantes. Otra es su capacidad de garantizar a las minorías un espacio de incidencia dentro de la organización, *no como meros ejecutores de políticas ajenas, sino como protagonistas de la construcción de las opiniones colectivas del Frente Amplio*. Este ha sido un factor importante *para evitar la atomización*. Una de las razones frecuentes por las que los militantes se alejan de sus respectivas organizaciones es porque se les niegan los espacios donde poder opinar, discutir y ser considerado en la toma de decisiones.

238. M. Harnegger, **Forjando la esperanza**, op.cit., pp.19--20.

239. M. Harnegger, testimonio de Esteban Valenti en, op.cit., p.65.

240. M. Harnegger, testimonio de Héctor Rodríguez en, op.cit., p.3.

383. Respetar las opiniones de los demás significa no evaluarlas, como suele ocurrir, por la *fuerza que se tiene detrás, sino sobre la base de la capacidad [que esta tenga] de interpretar los acontecimientos, los hechos y los procesos. [...] es un problema de cultura política y el Frente Amplio, más allá de aspectos orgánicos para resolverlo, ha ido adquiriendo esa cultura, ha ido incorporando la idea de que a la gente, a los grupos políticos, a los dirigentes, se los debe escuchar, no sólo haciendo un cálculo matemático de los votos que representan como fuerza organizada.*²⁴¹

5) SOBREVIVE A PESAR DE ALGUNAS RUPTURAS

384. Las organizaciones políticas que inicialmente conformaron el Frente Amplio fueron: el Partido Comunista; el Partido Socialista; la Democracia Cristiana; el Movimiento Blanco Popular y Progresista; el Movimiento Revolucionario Oriental; el Movimiento Herrerista Lista 58 (éstos tres últimos desprendimientos del Partido Blanco o Nacional); el Fidel o Frente de Izquierda de Liberación (conjunto de pequeños grupos de distinto origen, que habían concurrido en la pasada elección aliados con el Partido Comunista); el POR (trotskista); los Grupos de Acción Unificadora (GAU), que reunían grupos de origen cristiano con sectores de la militancia sindical independiente; el Movimiento Socialista (escisión del PS), el Comité Ejecutivo de los Ciudadanos Independientes, grupo formado por personas no ligadas a partido alguno que habían impulsado la formación del Frente Amplio; y la Lista 99 (Movimiento por el Gobierno del Pueblo), desprendimiento del gobernante Partido Colorado.

385. Este último sector político tuvo importancia por las condiciones carismáticas de su líder, Zelmar Michelini, asesinado en Buenos Aires el 20 de mayo de 1976. Ese asesinato impune es emblemático en la historia reciente de Uruguay. Antes de romper con el coloradismo y contribuir a la fundación del FA, Zelmar había sido una de las figuras más prestigiosas de su generación. En las elecciones de 1966 le habían ofrecido la vicepresidencia de la república en la lista que triunfó.

386. En estos 30 años transcurridos *hubo nuevas incorporaciones y rupturas*, nacieron nuevas organizaciones, otras se fusionaron o se dividieron, otras desaparecieron o se debilitaron; mientras una parte se transformaba internamente. *Así, entre otros, se incorporaron el Partido por la Victoria del Pueblo (PVP), el Movimiento de Liberación Nacional (MLN), el Movimiento 26 de Marzo (M26) y la Corriente Popular (CP). Se desgajaron el Partido por el Gobierno del Pueblo (PGP) y el Partido Demócrata Cristiano (PDC). Como resultado de los procesos de debate internos, escisiones y reagrupamientos nacieron la Vertiente Artiguista; Asamblea Uruguay, liderada por Danilo Astori; la Confluencia Frenteamplista (Confa), formada básicamente por ex comunistas; la Izquierda Abierta (IA), y otras entidades. Permanecieron y se transformaron el Partido Comunista (PC), el PS y distintas organizaciones políticas fundadoras.*²⁴²

387. *Este plural agrupamiento político fue capaz de sobrevivir tanto a los intentos por destruirlo desde el exterior, como a las presiones de las propias fuerzas centrífugas que en su seno se gestaron. Ni los embates de una cruenta dictadura militar que, durante más de diez años, hizo todo por hacerlo desaparecer, persiguiendo, encarcelando y asesinando a sus cuadros políticos más destacados y dirigentes del combativo movimiento social; ni la dolorosa división del 89, cuando sectores de centro²⁴³ deciden apartarse y conformar otra coalición política —el Nuevo Espacio—; ni la derrota del socialismo en Europa del Este y la URSS y sus secuelas de perplejidad, crisis de militancia, escepticismo; ni las vicisitudes por las que pasó el Partido Comunista del Uruguay,*

241. M. Harnecker, testimonio de Esteban Valenti en, op.cit., p.75.

242. Enrique Rubio, **El frentismo del futuro. De las internas al gobierno nacional.**, Documento de 1997, p.3.

243. La Democracia Cristiana y la Lista 99 de Hugo Batalla.

*pieza fundamental en la articulación política inicial de dicha coalición [...] lograron herirlo de muerte.*²⁴⁴

388. La clave de la unidad siempre radicó *en el acuerdo programático y en los factores de identificación política existentes en el pueblo frenteamplista.*²⁴⁵

6) PRIMERA FUERZA POLÍTICA DEL PAÍS

389. No sólo ha sido capaz de superar con gallardía todas estas traumáticas experiencias sino que ha ido logrando una creciente aceptación popular que se refleja en un continuo ascenso electoral.

390. La carismática figura de Tabaré Vázquez como candidato presidencial, la capacidad del Frente Amplio para volver a aglutinar a demócratas cristianos y fuerzas más avanzadas de los partidos tradicionales, en una coalición electoral que sobrepasara sus fronteras —el Encuentro Progresista—, estuvieron muy cerca de llevarlo a la máxima responsabilidad de la nación en dos ocasiones: en las elecciones del 94²⁴⁶ y en las del 99. Esta última vez habría ganado la presidencia de la República si los partidos tradicionales (Partido Colorado y Partido Nacional) no hubiesen cambiado las reglas del juego. Temiendo que el candidato frenteamplista obtuviese —como obtuvo— la mayor votación en la primera vuelta, propiciaron en diciembre de 1996 una reforma de la Constitución que instituyó la segunda vuelta en caso de que ningún candidato obtuviese la mayoría absoluta en la primera. Jorge Batlle, del Partido Colorado fue electo presidente con el 51,59% de los votos, porque el Partido Nacional lo apoyó electoralmente en la segunda vuelta, a pesar de que ambos partidos habían sido tradicionalmente enemigos: era necesario evitar a toda costa que ganase un candidato socialista. El Encuentro Progresista obtuvo el 44.07%.

391. La coalición de izquierda no logró la presidencia de la república, pero se constituyó en la primera fuerza política del país: cuenta con 40 diputados y 12 senadores, mientras le sigue el Partido Colorado con 33 diputados y 11 senadores y luego el Partido Blanco con 22 diputados y 7 senadores.²⁴⁷ Y meses más tarde —en las elecciones municipales de mayo del 2000— el candidato del Frente, Mariano Arana, gana la Intendencia de Montevideo por un tercer período consecutivo con amplia mayoría —el 58 % de los votos—. ²⁴⁸ Aunque esta coalición política ha ido avanzando en apoyo popular, en el interior del país todavía no ha logrado superar a las fuerzas de los partidos tradicionales en ningún otro departamento.

7) BUENA GESTIÓN LOCAL, LA MEJOR FORMA DE ACUMULAR

392. En este proceso ascendente de acumulación de fuerzas ha jugado un papel decisivo el buen desempeño de los sucesivos gobiernos frenteamplistas en la Intendencia de Montevideo.²⁴⁹ Ellos han demostrado que la izquierda puede gobernar en forma eficiente, transparente, no corrupta,

244. M. Harnecker, **Forjando la esperanza**, op.cit., p.20.

245. Hugo Cores, Notas sobre este trabajo, 11 de julio 2001.

246. El Frente Amplio, en las elecciones presidenciales de noviembre de 1994, estuvo a sólo 35 mil votos de conquistar el gobierno nacional. Su candidato, Tabaré Vázquez, fue individualmente el más votado, logrando acumular 120 mil votos más que el candidato presidencial electo: Julio María Sanguinetti.

247. Vertiente Artiguista, **De primera fuerza a gobierno nacional, Perspectivas estratégicas y propuestas para el período**, Versión final del documento N°5 presentado en las Jornadas de Reflexión desarrolladas por la Vertiente Artiguista el 28 y 29 de octubre del 2000, en Maldonado, p.4.

248. En los comicios de 1989 conquistó por primera vez un espacio de gobierno al ganar la Intendencia de Montevideo con el 35 % de los votos; en 1994 vuelve a ganarla con un 45%.

249. Los estudios de distintos politólogos hacen evidentes las acumulaciones que la popularidad del Intendente y los reflejos de la exitosa gestión municipal aportaron para las elecciones nacionales y el balotaje.

preocupándose de favorecer a los sectores más desamparados y abriendo crecientes espacios de participación popular en la gestión de gobierno.

393. Gracias al desarrollo de este tipo de política se produjo lo que algunos politólogos llaman el *giro de clase en el voto montevideano*. La izquierda logra por primera vez crecer en los sectores más pobres de la periferia urbana, gracias a las mejoras reales otorgadas a esos sectores *a través de una acción sensible, eficaz, redistributiva y de fuerte impronta social*.²⁵⁰

394. Sin embargo, paralelo al crecimiento electoral y *la consolidación de la identidad común* del Frente Amplio, se ha ido debilitando *el peso relativo de los partidos y de las estructuras de base comunes; o, lo que es lo mismo, perdió gravitación la expresión orgánica como coalición y la expresión orgánica de base del FA como movimiento*.²⁵¹ Dicho de otro modo, crece la sensibilidad de izquierda en la sociedad uruguaya, cada vez más gente se pronuncia a favor del programa del Frente, pero esto va acompañado de una crisis de militancia.²⁵²

395. Existe, por otra parte, un crecimiento casi descontrolado de la influencia de los medios de comunicación, especialmente la televisión, en la formación de la opinión del pueblo.²⁵³

396. *En términos generales el peso relativo de los partidos ha decrecido en el FA. Quizás por la crisis de participación militante que todos han sufrido, nunca compensada por el crecimiento electoral de algunos de ellos. Quizás por la crisis ideológica originada en la implosión del “socialismo real”. Quizás también por el propio desarrollo de la identidad común y por la expansión de los votantes: éstos hoy adhieren en primer lugar al Frente —“soy del Frente” —y después a los partidos; además, los votantes, en una proporción muy importante sólo definen su opción de voto recién en las últimas semanas o en los días previos a las manifestaciones electorales.*²⁵⁴

397. *En el origen de la crisis ideológica y del descenso de la participación; en el proceso de debilitamiento del ejercicio de la ciudadanía influye también el proceso de desmantelamiento de la industria, el incesante aumento de la desocupación y precarización del trabajo.*

398. *La lucha por sobrevivir desestructura las organizaciones sociales basadas en la solidaridad, como el sindicalismo, e instala un clima de inmediatez de las demandas que hace poco propicio el desarrollo de prácticas de militancia política que se proponen objetivos a mediano o largo plazo.*²⁵⁵

8) LAS ORGANIZACIONES SOCIALES BUSCAN UNIFICARSE CONTRA EL NEOLIBERALISMO

399. Para hacer frente a esta desmovilización política y social, la Federación Uruguaya de Cooperativas de Viviendas por Ayuda Mutua (Fucvam) ha ido trabajando en la idea de ir gestando, con todos los excluidos uruguayos, un gran Frente Social opuesto a la política neoliberal del actual gobierno y *con vocación de construir un país diferente donde las urgencias de la gente sean el primer punto de la agenda*.²⁵⁶

400. Esta idea, lanzada por primera vez en la 45ª Asamblea Nacional Extraordinaria de Fucvam, que se celebró a mediados del 2000, retomada en octubre de ese año, en el Día Internacional de los

250. Vertiente Artiguista, **De primera fuerza a gobierno nacional...**, op.cit. p.25.

251. E. Rubio, **El frentismo del futuro...**, op.cit., p.1.

252. Sobre este tema ver un mayor desarrollo en Marta Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit., Tercera Parte: *Crisis orgánica e Instrumentos políticos adecuados a los nuevos tiempos*, pp.304--355.

253. Hugo Cores, Notas a este trabajo, 11 de julio 2001.

254. E. Rubio, **El frentismo del futuro...**, op.cit. pp.3--4.

255. H. Cores, Notas a este trabajo, 11 de julio 2001.

256. Uruguay: *no se alcanzó el 25%*, **Vecinet** notici@s, N° 337.

Sin Techo, pretende la construcción de *un gran Bloque Popular Alternativo que inaugure una nueva forma de convivencia basada en la solidaridad y la cooperación.*

401. *Esta iniciativa coincide con otras surgidas en el ámbito sindical y en el Frente Amplio—Encuentro Progresista.*

402. Las Cooperativas de Viviendas, agrupadas en Fucvam, se han venido movilizandose desde entonces en los diferentes barrios y ciudades del país, para impulsar su conformación, encontrando mucho eco en los vecinos y organizaciones de base.

403. La movilización de los diferentes sectores sociales, la creación de la Comisión Pro Referéndum,²⁵⁷ que naciera de las organizaciones y de la adhesión de más de medio millar de ciudadanos —cifra no suficiente para habilitar la consulta, pero significativa en lo que a capacidad de movilización se refiere—, determinan que la Comisión Nacional Pro Referéndum evalúe *la posibilidad de constituir un vasto conglomerado social para impedir la privatización de la ANCEL*²⁵⁸, *para impulsar una ley por iniciativa popular que defienda la producción nacional, defina el papel rector del estado en la economía y legisle derechos que protejan al trabajador frente al capital.*

404. Juan Castillo, sindicalista portuario y dirigente del PIT—CNT —que participó en la Comisión— sostuvo que todos los movimientos sociales y sindicales tienen la necesidad de unirse y defenderse del actual sistema injusto e inhumano que condena al hambre, la miseria y que margina a la mayoría de la sociedad.

405. Consideró que si esto no se hacía iban *a terminar teniendo grandes locales, con grandes letreros luminosos y sellos de goma, pero sin gente, y lo peor, vacíos de contenido ideológico.*²⁵⁹

406. La lección que él sacó de la movilización Pro Referéndum es que no basta lograr la unidad dentro de la central sindical, ni basta lograrla en el Frente Amplio—Encuentro Progresista, sino que ésta debe extenderse más allá de estas instituciones.

407. *Permanece intacta la capacidad de alianzas y la necesidad de hacerlas. Y todavía sigue sin explorar una zona: organizar de modo consciente a las fuerzas populares. Habría que replantearse el papel de las masas, sin desechar la historia y la tradición de las organizaciones, porque ahora la gente hace sus propias reflexiones y mantiene diferencias cuando no comparte las cosas. No se trata de suplir las organizaciones sindicales y partidarias ya existentes, pero hay que buscar también otras fórmulas de unidad que convoque a todos lo que están contra el sistema.*²⁶⁰

9) PLATAFORMA DE ACUMULACIÓN PARA EL PERÍODO:

408. Los planteamientos de Fucvam como institución, de este dirigente sindical y de otros varios protagonistas sociales y políticos consideran como una de las tareas principales de la izquierda la definición y el impulso de una Plataforma de Acumulación para el período, capaz de abarcar un gran bloque social de oposición, frenar el desarrollo del proyecto neoliberal, ofrecer alternativas

257. La Constitución uruguaya habilita que un 25% de los ciudadanos interponga el recurso de Referéndum contra las leyes con las que no esté de acuerdo. En febrero de este año se intentó aplicar el mecanismo contra ciertos artículos de una extensa ley de urgente consideración que la coalición gobernante aprobó. Esos artículos permitían la privatización de diversos organismos o servicios del Estado.

258. Empresa estatal de la telefonía celular.

259. *Uruguay: no se alcanzó el 25%...*, op.cit.

260. Op. cit.

concretas para el presente, aglutinar la oposición social y dejar disponible un ancho canal para su expresión política.²⁶¹

SEGUNDA PARTE: NUESTRA TAREA ESTRATÉGICA

409. El eje estratégico de la oposición al modelo neoliberal pasa, a mi entender, en primer lugar, por articular a los diferentes sectores de la izquierda.

410. Entiendo por izquierda al conjunto de fuerzas que se oponen al sistema capitalista y su lógica del lucro y que luchan por una sociedad alternativa humanista y solidaria, construida a partir de intereses de las clases trabajadoras, *libre de la pobreza material y de las miserias espirituales que engendra el capitalismo*²⁶².

411. La izquierda no se reduce, entonces, a la izquierda que milita en partidos u organizaciones políticas de izquierda, sino que incluye a actores y movimientos sociales. Estos son muchas veces más dinámicos y combativos, identificados con esos ideales, pero que no militan en ningún partido u organización política. Entre los primeros hay quienes apuestan a acumular fuerzas por la vía del uso transformador de las instituciones, otros mediante la lucha guerrillera revolucionaria; entre los segundos hay quienes buscan ir construyendo movimientos sociales autónomos y distintos tipos de redes.

412. Para simplificar he decidido denominar izquierda partidaria a los primeros e izquierda social a los segundos. Estoy convencida de que sólo la unión de los esfuerzos militantes de las más diversas expresiones de la izquierda permitirá cumplir a cabalidad una segunda tarea: construir una confluencia mayor de todos los que sufren las consecuencias del actual capitalismo salvaje en un gran bloque social antineoliberal.

413. La tarea estratégica sería, entonces, articular la izquierda política y social, para, a partir de ella, reunir en **una sola gran columna** a la creciente y dispersa oposición social.²⁶³

1. CONDICIONES OBJETIVAS FAVORABLES

414. A pesar de la estrategia fragmentadora del proyecto neoliberal²⁶⁴ y de los golpes que han sufrido los trabajadores,²⁶⁵ existen condiciones objetivas que favorecen esta confluencia mayor.

261. Vertiente Artiguista, **De primera fuerza a gobierno nacional...**, op.cit. pp.25 y 28. Esta plataforma serviría a) como respuesta política a la situación crítica del país; b) como instrumento para la acción de oposición política y social; c) como medio para expresar en forma coherente y articulada la multitud de demandas que irrumpen desde el conjunto social; d) como elemento aglutinador de un bloque social conformado potencialmente por la inmensa mayoría de los "perdedores" y perjudicados por el modelo neoliberal; e) como herramienta para tejer un conjunto nuevo y diverso de alianzas sociales y fundar un programa mínimo para las alianzas políticas; f) como vehículo para alentar la expresión política de las demandas sociales; g) como base de una propuesta alternativa para el 2004 y foco generador de confianza y certidumbres en vista a la conquista de un espacio social y electoral mayor; h) como instrumento para la lucha ideológica con el modelo conservador y prueba de actualización del pensamiento de izquierda; i) como vector de acumulación de fuerzas en el período.

262. Carlos Ruíz, *Un proyecto político para los nuevos tiempos*, Revista Rebelión Internet Este trabajo fue presentado en el Seminario del Instituto Paulo Freire, Stgo. de Chile, 13 enero 2001

263. Vertiente Artiguista, **De primera fuerza a gobierno nacional. Perspectivas estratégicas y propuestas para el período**, Versión final del documento N° 5 presentado en las Jornadas de Reflexión desarrolladas por la Vertiente Artiguista el 28 y 29 de octubre de 2000 en Maldonado, op.cit. p.1.

264. Ver Marta Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI ...** Siglo XXI Editores España, Madrid, 3ªed, 2000 (1ªed. 1999), pp.174--1176, párrafos 612--619.

265. Ver mayor desarrollo en M. Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit., Segunda Parte, Capítulo III: *Los efectos de la globalización neoliberal sobre los sectores populares*, pp. 223--265, párrafos 786--946.

415. *La profundidad de la crisis, la amplitud y variedad de los sectores afectados, la multiplicidad de las demandas que surgen desde la sociedad y permanecen desatendidas [...], configuran un escenario altamente favorable para empujar hacia la conformación de un **bloque social alternativo**, de amplísima composición y enorme fuerza social, habida cuenta de la legión de sus potenciales integrantes que abarca a la inmensa mayoría de la población.*²⁶⁶

416. Entre los que sufren las consecuencias económicas del neoliberalismo —además de los sectores tradicionales de la clase obrera urbana y rural— están: los pobres y marginados, los estratos medios empobrecidos, la constelación de pequeños y medianos empresarios y comerciantes, el sector de los informales, los productores rurales medianos y pequeños, la mayoría de profesionales, la legión de los desocupados, los cooperativistas, los jubilados, la policía y los cuadros subalternos del ejército²⁶⁷. Pero no sólo debemos tener presente a los sectores económicamente afectados, sino también a todos los discriminados y oprimidos por el sistema: mujeres, jóvenes, niños, ancianos, indígenas, negros, determinadas creencias religiosas, homosexuales, etcétera. Se trata de la mayoría de la población de nuestros países.

417. Algunos de estos sectores se han transformado en poderosos movimientos. Entre ellos están los de mujeres, de indígenas, ambientalistas, de consumidores, los que luchan por los derechos humanos. Estos movimientos difieren en muchos aspectos del clásico movimiento obrero en cuanto a las características de sus plataformas, de fuerte acento temático y convocatoria policlasista y multigeneracional, *a las formas concretas de acción, y a los modos de organización menos jerárquicos y más en red que en el pasado.*²⁶⁸

418. Otras veces, se producen expresiones puntuales de nuevos actores sociales. Es sorprendente, por ejemplo, la capacidad de movilización que han manifestado los jóvenes, organizados fundamentalmente por vía electrónica, con el objetivo de repudiar la actual globalización y resistir a la aplicación de nuevas medidas de corte neoliberal. Por desgracia estas expresiones militantes a favor de un mundo diferente suelen esfumarse una vez transcurrido el episodio, a falta de instancias *capaces de liderarlos y mantenerlos reunidos, superando su heterogeneidad.*²⁶⁹ Aunque quizá esta escasa perdurabilidad en el tiempo se deba a su carácter muy incipiente o a una militancia menos comprometida o diferente con menos espacios físicos de reunión y organización. Tratándose de movimientos muy nuevos *quizá no se hayan decantado los posibles aportes de los diversos protagonistas.*²⁷⁰

419. Helio Gallardo utiliza el término de *pueblo social* para referirse a todos estos sectores que sufren las consecuencias del sistema neoliberal.²⁷¹ Este término no remite exclusivamente a los empobrecidos desde el punto de vista socioeconómico, sino también a los empobrecidos en su subjetividad.

2. DIFICULTADES SUBJETIVAS

420. Pero, junto a estas condiciones objetivas favorables para conformar un gran bloque social alternativo al neoliberalismo, se dan condiciones subjetivas muy complicadas, que tienen que ver con un problema de fondo: la dispersión de la propia izquierda. A continuación nos detendremos en algunos de los elementos que podrán explicar esa situación.

266. Vertiente Artiguista, *De primera fuerza a gobierno nacional...*, op.cit., p.8 (Negritas de MH).

267. Suboficiales y cuadros que les están subordinados.

268. Vertiente Artiguista, *De primera fuerza a gobierno nacional...*, op.cit. p.12.

269. Op.cit. pp. 8 □9.

270. Hugo Cores, Notas a este trabajo, 9 agosto 2001.

271. Helio Gallardo, *El fundamento social de la esperanza*, 1999, p.6.

1) LA CRISIS DE LA POLÍTICA Y LOS POLÍTICOS

421. *Vivimos en un momento en que la participación específicamente política ha disminuido —fenómeno bastante universal—, reorientándose en otras direcciones y formas de actividad.*²⁷²

422. Existe un creciente escepticismo popular en relación con la política y los políticos.

423. Esto tiene que ver con las grandes limitaciones que hoy tienen nuestros regímenes democráticos.

424. Se trata, como dice Franz Hinkelammert, de una *democracia agresiva, sin consenso, con extremo control de los medios de comunicación por intereses económicos concentrados, en la que la soberanía no reside en los gobiernos civiles, sino en los ejércitos y, más allá de ellos, en los organismos financieros internacionales que representan los gobiernos de los países* [más desarrollados]. *Se trata de democracias controladas, cuyos controladores no están sometidos a ningún mecanismo democrático.*²⁷³

425. *Estos regímenes de democracia tutelada, limitada, restringida, controlada o de baja intensidad, —según las denominaciones de los diversos autores— y que concentran el poder en órganos de carácter permanente, no electivos, y, por lo tanto, no sujetos a cambios producto de los resultados electorales, como el Consejo de Seguridad Nacional, el Banco Central, las instancias económicas asesoras, la Corte Suprema, la Contraloría, el Tribunal Constitucional y otros órganos como éstos, limitan drásticamente la capacidad efectiva de las autoridades electas democráticamente.*

426. *Grupos de profesionales y no de políticos son los que hoy adoptan las decisiones o tienen una influencia decisiva sobre éstas. [...] La aparente neutralidad y despolitización de dichos órganos oculta una nueva manera de hacer política de la clase dominante. Sus decisiones se adoptan al margen de los partidos.*

427. [...] *se han perfeccionado enormemente los mecanismos de fabricación del consenso, monopolizados por las clases dominantes, que condicionan en un alto grado la “voluntad” del electorado y, por otra, se ha restringido mucho la capacidad efectiva de las autoridades generadas democráticamente como forma de establecer una protección contra la voluntad de los ciudadanos.* [...] ²⁷⁴

428. Otros elementos que explican este escepticismo son, por un lado, la apropiación inescrupulosa por parte de la derecha *del lenguaje de la izquierda: palabras como reformas, cambios de estructura, preocupación por la pobreza, transición, forman hoy parte de su discurso habitual*; y, por otro, la adopción bastante frecuente por parte de los partidos de izquierda de *una práctica política muy poco diferenciada de la práctica habitual de los partidos tradicionales.*

429. Cada vez más la gente rechaza *las prácticas partidarias clientelistas, poco transparentes y corruptas,*²⁷⁵ que sólo se acercan al pueblo en momentos electorales, que pierden energías en luchas

272. Vertiente Artiguista, *De primera fuerza a gobierno nacional...*, op.cit., p.8.

273. Franz Hinkelammert, *Nuestro proyecto de nueva sociedad en América Latina: el papel regulador del estado y los problemas de autorregulación del mercado*, en *Cultura de la esperanza y sociedad sin exclusión*, Ed. DEI, Costa Rica, 1995, p.114.

274. M. Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit., pp. 184-186, párrafos 646-6451. Este texto fue elaborado a partir de las reflexiones de Martín Hernández en *Las democracias protegidas y la dominación democrática del capital financiero*, en *Revista de Ciencias Sociales (Trabajo y Capital)*, Uruguay, noviembre 1989, pp.142-146, y de Germán Sánchez, *Problemas de la democracia en nuestra América*, en *Revolución y Democracia*, Universidad Nacional Siglo XX, Llalagua, Bolivia, 1992, p.25.

275. Marta Harnecker, Introducción a un debate: *Los desafíos de la izquierda*, revista *Rocinante*, Año III, N°18, abril 2000, p.4.

intestinas, de fracciones y pequeñas ambiciones; donde las decisiones son adoptadas por las cúpulas partidarias sin una real consulta con las bases y prima el liderazgo unipersonal sobre el colectivo.²⁷⁶ *Repudia crecientemente los mensajes que se quedan en meras palabras, que no se traducen en actos.*²⁷⁷

430. Toda esta situación ha llevado a que cunda la indiferencia, y esto sólo favorece a las clases dominantes aunque éstas suelen lograr una adhesión limitada, es mayor que las fuerzas de izquierda que, por otra parte, muy a menudo se presentan divididas a las contiendas electorales.

431. La gente común y corriente está harta del sistema político tradicional y quiere cosas nuevas, quiere cambios, quiere nuevas formas de hacer política, quiere una política sana, quiere transparencia y participación, quiere recuperar la confianza.²⁷⁸

432. Es sintomático, por ejemplo, que en Chile más de 800 mil jóvenes hayan optado por no inscribirse en los registros electorales.²⁷⁹

433. *Esta decepción de la política y los políticos que crece día a día —y que permea también a la izquierda social— no es grave para la derecha, pero para la izquierda sí lo es. La derecha puede perfectamente prescindir de los partidos políticos, como lo demostró durante los períodos dictatoriales, pero la izquierda [...] no puede prescindir de un **instrumento político** —sea éste un partido, un frente político u otra fórmula—²⁸⁰ :*

434. Y ésto por varias razones. En primer lugar, porque **la transformación no se produce espontáneamente**: las ideas y valores que prevalecen en la sociedad capitalista y que racionalizan y justifican el orden existente, invaden toda la sociedad —especialmente a través de los medios de comunicación de masas— e influyen muy especialmente en los sectores menos provistos de armas teóricas de distanciamiento crítico. En segundo lugar, porque es necesario elaborar un proyecto social alternativo al capitalismo, un proyecto de país diferente. En tercer lugar, porque es necesario que seamos capaces de vencer a fuerzas inmensamente poderosas que se oponen a esa transformación.

435. La historia de las transformaciones sociales profundas ratifica en forma porfiada lo que se puede lograr cuando existen instrumentos políticos capaces de levantar un programa alternativo de carácter nacional que sirva de instrumento aglutinador de amplios sectores populares y de unificar la acción elaborando estrategias y tácticas que permitan golpear eficazmente al poderoso enemigo que hay que enfrentar.

436. *Para que la acción política sea eficaz, para que las actividades de protesta, de resistencia, de lucha del movimiento popular logren sus objetivos, se requieren instancias que orienten y unifiquen los múltiples esfuerzos que espontáneamente surgen, y promuevan otros.*

437. *La sólida cohesión organizativa no sólo otorga la capacidad objetiva de actuar; a la vez crea un clima interno que hace posible una intervención enérgica en los acontecimientos y un aprovechamiento de las oportunidades que éstos ofrecen. Hay que recordar que en política **no sólo hay que tener razón, sino que hay que tenerla a tiempo y contar con la fuerza para materializarla.***

276. Coordenação Nacional da Consulta Popular, Um passo a frente estadounidense Consulta Popular, Brasil, mayo 2001 (Documento).

277. Marta Harnecker, *La Izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, Op. cit. p.86.

278. Mario Unda, *El arco iris muestra el país que los poderosos no quieren ver*, en *Por el camino del arco iris...*, op.cit., pp. 71-72.

279. M. Harnecker, Introducción a un debate: *Los desafíos de la izquierda*, op.cit., p.5.

280. Marta Harnecker, *La Izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, Op. cit. pp.304-305, párrafo 1072.

438. Por el contrario, el no tener ideas claras por qué luchar y la sensación de no contar con instrumentos sólidos que permitan llevar a la práctica las decisiones adoptadas, *influye negativamente ejerciendo una acción paralizadora*.²⁸¹

2) AUSENCIA DE UNA PROPUESTA DE SOCIEDAD ALTERNATIVA AL CAPITALISMO

439. Otra gran dificultad para la unidad de la izquierda es que —luego de la derrota del socialismo soviético, la crisis del estado benefactor impulsado por la socialdemocracia europea y del desarrollismo populista latinoamericano—, ésta no cuenta con una propuesta alternativa al capitalismo —socialista o como se la quiera llamar— rigurosa y creíble, *que pueda asumir los datos de la nueva realidad mundial*.²⁸²

440. El capitalismo ha revelado su gran capacidad de reciclarse y de usar la nueva revolución tecnológica a su favor; fragmentando a la clase obrera, limitando su poder de negociación, sembrando el pánico de la desocupación, mientras la izquierda se ha quedado muchas veces anclada en el pasado. *Existe un exceso de diagnóstico y una ausencia de terapéutica*.²⁸³ Navegamos políticamente *sin brújula*.²⁸⁴

3) DIFICULTADES DE LA IZQUIERDA PARTIDARIA

441. Una gran parte de la izquierda partidaria, en las últimas décadas, ha tenido muchas dificultades para trabajar con los movimientos sociales y acercarse a los nuevos actores sociales. Esto se ha debido, a mi entender, a varios factores.

a) Reducción de la actividad política a lo institucional

442. La derecha ha demostrado una gran iniciativa política y usa su control de las instituciones del estado y su influencia económica para imponer el nuevo modelo, *servil al capital financiero y a los monopolios, precipitando las privatizaciones, la desregulación laboral y todos los demás aspectos del programa neoliberal*.²⁸⁵ Elabora y pone en práctica, al mismo tiempo, una hábil estrategia de fragmentación social, de sobredimensionamiento de algunos movimientos sociales, de fomento del antipartidismo. La izquierda partidaria, en cambio, suele estar a la defensiva. Al limitar el trabajo político, salvo escasas excepciones, al uso de la institucionalidad vigente, casi exclusivamente, es decir, al adaptarse a las reglas del juego del enemigo, casi nunca lo toma por sorpresa. Se cae en el absurdo de que el calendario de las luchas de la izquierda lo fija la derecha.

443. *¿Cuántas veces no hemos escuchado quejas de la izquierda contra las condiciones adversas en las que tuvo que dar la contienda electoral, luego de constatar que no ha logrado en las urnas los resultados electorales esperados? Sin embargo, esa misma izquierda muy pocas veces denuncia en su campaña electoral las reglas del juego que se le imponen y plantea como parte de esa campaña una propuesta de reforma electoral. Por el contrario, suele ocurrir que en búsqueda de los votos —en lugar de hacer una campaña educativa, pedagógica, que sirva para que el pueblo crezca en organización y conciencia— utilice las mismas técnicas para vender sus candidatos que las que usan las clases dominantes.*

281. Marta Harnecker, **La Izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, Op. cit. pp.308-309, párrafos 1087-1089.

282. Clodomiro Almeyda, *Sobre la dimensión orgánica de la crisis de los partidos de izquierda tradicionales*, en **Cuadernos de El Avión Rojo** N° 5, Santiago de Chile, invierno 1997, p. 14.

283. Marta Harnecker, Introducción a un debate: *Los desafíos de la izquierda*, op.cit., p.4.

284. François Chesnais, *Propuestas para un trabajo colectivo de renovación programática*, **Carré Rouge**, No 15-16, nov.2000. Según el autor es necesario *salir del empirismo total que caracteriza [el] trabajo de la izquierda [...]* *Funcionamos con referencias programáticas que deben ser reconstruidas de pies a cabeza, lo que supone terminar con la fetichización de los clásicos.*

285. Hugo Cores, Notas a este artículo, 8 de julio 2001.

444. Por otra parte, las propias reglas del juego impuestas por las clases dominantes dificultan la unidad de la izquierda y fomentan el personalismo.²⁸⁶

445. *Y esto determina que, en caso de un fracaso electoral, además de la frustración, el desgaste y el endeudamiento productos de la campaña, el esfuerzo electoral no se traduzca en un crecimiento político de quienes fueron receptores y actores, dejando la amarga sensación de que todo ha sido en vano. Muy distinta sería la situación si la campaña se pensase fundamentalmente desde el ángulo pedagógico, usando el espacio electoral para fortalecer la conciencia y la organización popular. Entonces, aunque los resultados en las urnas no fuesen los mejores, el tiempo y los esfuerzos invertidos en la campaña no serían algo perdido*²⁸⁷.

446. Con razón algunos sostienen que el culto a la institución ha sido el *caballo de Troya* que el sistema dominante logró introducir *en la misma fortaleza de la izquierda transformadora*²⁸⁸; logrando minarla por dentro.

447. El trabajo de la militancia se delega progresivamente en las personas que detentan cargos públicos y administrativos. *El esfuerzo prioritario dejó de ser la acción colectiva para convertirse en la acción parlamentaria*²⁸⁹ o en la presencia mediática.

448. La acción militante ha tendido a reducirse *a la fecha electoral, pegadas de carteles y algún que otro acto público*.²⁹⁰

449. Y, lo que es peor aún, el financiamiento de los partidos proviene cada vez más de la participación de sus cuadros en las instituciones del estado: parlamento, gobiernos locales, tribunales de control electoral, etcétera; con todo lo que ello entraña de dependencia y de presiones.

450. Por otra parte, la articulación de la izquierda partidaria con la izquierda social se facilitaría si se abandonase la concepción tradicional estrecha de la política que tiende a reducirla a la lucha relacionada con las instituciones jurídico—políticas y a exagerar el papel del estado.²⁹¹ Esta concepción impregna tanto a los sectores más radicales como a los más reformistas. Los primeros reducen la acción política a la **toma del poder político y la destrucción del estado**; los segundos, a la **administración del poder político o ejercicio de gobierno**. *Los sectores populares y sus luchas son los grandes ignorados*.²⁹²

451. Para la izquierda, la política tiene que ser mucho más que la conquista de instituciones, debe ser la capacidad de cambiar las instituciones para poder transformar la realidad. Debe ser la capacidad de crear nuevas correlaciones de fuerzas que permitan realizar los cambios requeridos. Debe entender que no puede construir fuerza política sin construir fuerza social.

b) *Tendencia a “partidizar” los movimientos*

286. Obligan en algunos países a trabajar por el propio partido en lugar de por un frente más amplio, porque si eso no se hace ese partido tiende a desaparecer del escenario político.

287. Marta Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit., pp. 379380, párrafos 13671370.

288. David Hernández Castro, *La revolución democrática (Otro mundo es posible)*, Documento preparado para la VI Asamblea Federal de Izquierda Unida, Molina de Segura (Murcia), 6 sep.2000.

289. *Ibidem*.

290. Esta situación descrita por David Hernández al referirse a la Izquierda Unida española en el texto señalado es, como se puede constatar, generalizable a la izquierda institucional latinoamericana (*Ibidem*).

291. Carlos Ruiz, *La centralidad de la política en la acción revolucionaria*, Santiago de Chile, 1998, p.13 (documento).

292. Marta Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit. párrafo 1059.

452. La izquierda partidaria tiende a “partidizar” todas las iniciativas y los movimientos que luchan por la emancipación, en lugar de esforzarse por articular sus prácticas en un proyecto político único.²⁹³

c) Esquemas conceptuales que obran de anteojeeras

453. A la izquierda partidaria le ha costado mucho abrirse a las nuevas realidades. Muchas veces se ha mantenido aferrada a esquemas conceptuales que le han impedido apreciar la potencialidad de los nuevos sujetos sociales.

454. La aplicación **reduccionista del concepto de clase** al campesinado indígena la llevó a *considerarlo como una clase social explotada que debía luchar por la tierra como cualquier otro campesino, ignorando la importancia del factor étnico—cultural que hacía de ese campesinado un sector social doblemente explotado y con una cultura ancestral de resistencia al opresor.*²⁹⁴

455. Por razones similares tiende a centrar su mirada exclusivamente en los actores que tradicionalmente se movilizaban como los sindicatos, hoy muy debilitados producto de diferentes factores, entre ellos, los cambios en el proceso de producción y la nueva legislación laboral, y el movimiento juvenil, que luego de haber casi desaparecido durante varios años, comienza hoy a repuntar.

456. La tesis del sindicato como **correa de transmisión del partido** fue aplicada por la izquierda en su trabajo con el movimiento sindical primero, y luego con los movimientos sociales. La dirección del movimiento, los cargos en los organismos de dirección, la plataforma de lucha, en fin, todo, se resolvía en las direcciones partidarias y luego se bajaba la línea a seguir por el movimiento social en cuestión, sin que éste pudiese participar en la gestación de ninguno de los asuntos que más le atañían.²⁹⁵

d) Tendencia a homogeneizar

457. Todavía existe en la izquierda partidaria una dificultad para trabajar con las diferencias. La tendencia, especialmente de los partidos de clase, fue siempre tender a homogeneizar la base social en la que actuaban. Si eso se justificó alguna vez dada la identidad y homogeneidad de la propia clase obrera con la que trabajaban prioritariamente, en este momento es anacrónico frente a actores sociales tan diversos. Hoy se trata más de la unidad en la diversidad, del respeto a las diferencias étnicas, culturales, de género, y de sentimiento de pertenencia a colectivos específicos. Se hace necesario realizar un esfuerzo por encauzar los compromisos militantes partiendo de las potencialidades propias de cada sector o individuo, sin buscar homogeneizar a los actores. Es importante tener una especial sensibilidad para percibir también todos aquellos puntos de encuentro que puedan permitir levantar, a partir de la consideración de las diferencias, una plataforma de lucha común.

458. Este respeto a las diferencias debe reflejarse también en el lenguaje. Es fundamental que se rompa con *el viejo estilo de pretender llevar mensajes uniformes a gente con muy distintos intereses. No se puede estar pensando en masas amorfas, lo que existe son individuos, hombres y mujeres que están en distintos lugares, haciendo cosas diferentes y sometidos a influencias ideológicas diferentes; el mensaje tiene que adoptar formas flexibles para llegar a ese hombre concreto.* Hay que **individualizar el mensaje**²⁹⁶, sin perder de vista los objetivos comunes.

293. Enrique Rubio y Marcelo Pereira, **Utopía y estrategia, democracia y socialismo**, Ed. Trilce, Montevideo, Uruguay, 1994, p.151.

294. M. Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit., p.319, párrafo 1135.

295. Ver un mayor desarrollo de este tema en: M. Harnecker, op.cit., pp.317318, párrafos 1129 y 1132.

296. Op.cit. p.335, párrafo 1215.

e) *Estilo autoritario*

459. Si hay algo que dificulta gravemente la relación de la izquierda partidaria con los movimientos populares y, en general con los nuevos actores sociales, es el estilo autoritario de la mayoría de sus cuadros. Estos suelen estar habituados a conducir a las masas por órdenes. Pero los movimientos sociales y, muy especialmente, los nuevos actores no aceptan ser conducidos, necesitan ser convencidos y adherir libre y conscientemente a las propuestas que surjan desde el exterior de sus propios movimientos. Por eso *los cuadros políticos hoy deben ser fundamentalmente pedagogos populares, capaces de potenciar toda la sabiduría que existe en el pueblo —tanto la que proviene de sus tradiciones culturales y de lucha, como la que adquieren en su diario bregar por la subsistencia— a través de la fusión de ésta con los conocimientos más globales que la organización política pueda aportar. Deben fomentar la iniciativa creadora, la búsqueda de respuestas en los propios actores.*²⁹⁷ Hay que tener en cuenta que un gran factor educativo son las propias experiencias de lucha.

460. Los nuevos actores son particularmente sensibles al tema de la democracia. Sus luchas han tenido generalmente como punto de partida la lucha contra la opresión y la discriminación. De ahí que rechacen ser manipulados y exijan que se respete su autonomía y que puedan participar democráticamente en la toma de decisiones. En sus organizaciones propician el consenso y, si éste no es posible, consideran que las decisiones deben ser adoptadas por una mayoría muy amplia. *Se evita usar las mayorías estrechas para imponer su voluntad a quienes quedan en minoría. Se considera que si no es la gran masa la que está convencida no tiene sentido imponer una medida adoptada por una mayoría estrecha. Es preferible esperar que la gente vaya madurando y llegue a convencerse por sí misma de lo correcto de esa medida [...]. Eso evita las nefastas divisiones internas que suelen aquejar a los movimientos y partidos de izquierda y evita que se cometan errores de gran envergadura*²⁹⁸.

461. *Sin embargo, me parece necesario advertir que por muchas desviaciones y errores que se hayan cometido, no se trata de tirar todo por la borda y empezar desde cero. Existe una tendencia muy grande, y especialmente en la juventud, a criticar destructivamente todo lo que existe y a pensar que se puede llegar a construir algo perfecto si se empieza todo de nuevo, evitando mirar al pasado.*

462. *Muchas veces pensamos que podemos hacer aquella organización, aquel partido, aquella sociedad que soñamos, sin conocer los esfuerzos realizados por muchas otras generaciones que se han propuesto hacer cosas, que han iniciado trabajos, que han cometido errores, que los han rectificado y que han dado su vida por ese ideal. Yo creo que es imprescindible conocer ese caminar y aprender de esos esfuerzos.*

463. *Perder la memoria del pasado, no aprender de las derrotas, dejar de lado las propias tradiciones de lucha, es hacerle el juego a la derecha —es ella la más interesada en que se borre la memoria histórica de nuestros pueblos—, porque esa es la mejor forma de no acumular fuerzas, de volver a reincidir en los mismos errores.*²⁹⁹

464. Sintetizando, para que la izquierda partidaria logre acercarse a la izquierda social, es necesario que se renueve ideológicamente, cambie su cultura política y estilos de trabajo, e incorpore a su arsenal las formas de lucha y de resistencia innovadoras implementadas por la izquierda social.³⁰⁰

297 .Op.cit. p.333, párrafo 1206.

298. Marta Harnegger, *Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra: Construyendo fuerza social antineoliberal*, Revista *Surda* N° 23, Santiago de Chile, nov-dic 1999.

299. M. Harnegger, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit. p.321, párrafos 1139—1141.

300. Vertiente Artiguista, *De primera fuerza a gobierno nacional...*, op.cit., p.12.

4) LIMITACIONES DE LA IZQUIERDA SOCIAL

465. Hasta aquí nos hemos referido a los factores que dificultan el acercamiento de la izquierda partidaria a la izquierda social, pero a su vez, en algunos casos, ésta última adopta actitudes que en nada ayudan a ese objetivo.

466. Ante la crisis de la política y los políticos y el desempeño original y combativo de algunos movimientos y actores sociales nuevos, ha habido una tendencia —que va en aumento— a descalificar a los partidos políticos y magnificar a los movimientos sociales y grupos de resistencia en general. Tendencia, como decíamos, acogida con simpatía y estimulada por la propia derecha, especialmente a través de los medios de difusión que ella controla.

467. Los movimientos sociales más maduros de nuestra América Latina no caen en este juego y entienden perfectamente la necesidad de contar con instrumentos políticos adecuados a los nuevos desafíos. Sin embargo, hay quienes plantean que, en la etapa actual de la lucha, se puede prescindir de los partidos, y que la tarea de la izquierda debe consistir en limitarse a estimular la articulación de estos grupos e intereses de minorías: de raza, género, preferencias sexuales o culturales de otro tipo.

468. No estoy en contra de una propuesta de articulación de todos estos actores sociales, no creo que nadie la vea como algo negativo; pero comparto plenamente la preocupación del historiador inglés, Eric Hobsbawm, quien sostiene —contra la opinión corriente— que la suma de minorías no hace mayorías³⁰¹ y que si estos grupos sólo se unen por coincidencia de intereses inmediatos esa unidad *se parece bastante a la de estados aliados temporalmente en guerra contra un enemigo común*, éstos tienden a desintegrarse una vez desaparecido el objetivo que los une.³⁰²

469. Por sus propias características los innumerables miembros individuales y colectivos de la izquierda no partidaria carecen de posibilidades para articular el conjunto de las demandas, así como para canalizar y expresar organizadamente el descontento y generar instancias de oposición social que de plurales manifestaciones de resistencia pasen a constituir un real peligro para la reproducción del sistema.

470. Los movimientos sociales, por el carácter sectorial o corporativo de los objetivos que persiguen, tienen dificultades para pensar y proponer soluciones para todo el país, y aún mayores para pensar las dimensiones transnacionales de los procesos.³⁰³

471. Por otra parte, muchas veces la izquierda social, si no cuenta con formas organizativas internas que propicien prácticas democráticas y el control de los dirigentes por la base, suele caer en los mismos vicios que los partidos políticos: caudillismo, verticalismo, manipulación de las bases, carrerismo, cooptación.

3. AVANZAR EN NUEVAS FÓRMULAS DE EXPRESIÓN POLÍTICA

472. Debiera existir *una tensión constructiva entre movimientos sociales y partidos*. Los primeros no deben perder *su autonomía y su raíz, porque esa es su fuerza*; los segundos, sean partidos u *orgánicas de nuevo tipo*, no deben intentar representar ni ahogar a los movimientos sociales, sino que su tarea fundamental debe ser la de elaborar *un proyecto nacional que permita aglutinarlos*.³⁰⁴

301. Eric Hobsbawm *La Política de la identidad y la Izquierda*, op.cit, p.89. Dice textualmente: [...] *Esto es bastante comprensible, pero es peligroso, y no es la menor de las razones el que la conquista de las mayorías no sea lo mismo que sumar minorías.*

302. Op.cit, p.89.

303. Juan Houghton, *Tres límites de los movimientos sociales*, **Cartas de política internacional No3**, Revista Marxista Internacional, Bogotá, Colombia, julio 1992, p.26.

304. Enrique Rubio y Marcelo Pereira, **Utopía y estrategia...**, op.cit. p.151.

473. *Los avances en este terreno deben apuntar también a reflejarse en la estructura institucional del estado: la transparencia,³⁰⁵ descentralización y control de los gobernantes por la base debieran ser sus características.*

474. Pienso que para poder poner en práctica estas ideas es necesario avanzar en nuevas fórmulas de expresión política, sea rejuveneciendo los partidos ya existentes allí donde sea posible o creando nuevos instrumentos políticos.³⁰⁶

475. Así como politizar no es partidizar, sino transformar a los que sufren la injusticia y la opresión en sujetos decididos a poner de su parte para modificar esa situación; de la misma manera pensar en la necesidad de construir un instrumento político u organización política no es necesariamente pensar en la fórmula tradicional de partido de izquierda.

476. Muchos de los que no aceptan discutir acerca de la necesidad de contar con instrumentos políticos lo hacen porque identifican instrumento político con la imagen del partido único antidemocrático, autoritario, burocrático que ellos tienen en su mente y que, con razón, rechazan. Yo creo que es fundamental superar este bloqueo subjetivo porque estoy convencida, como ya lo decía anteriormente, de que no habrá lucha eficaz contra el actual sistema de dominación, ni construcción de una sociedad alternativa, socialista, sin una instancia capaz de articular a todos los actores y que unifique su voluntad de acción en torno a las metas propuestas.

4. UNA NUEVA ESTRATEGIA QUE FACILITA LA CONVERGENCIA

477. Por muy importante que sea la convergencia de los distintos sectores de la izquierda, no creo que este objetivo pueda ser logrado de manera voluntarista, creando desde arriba coordinaciones que pueden terminar siendo sólo suma de siglas. Hay que superar también en esto la relación verticalista vanguardia—masas.

478. Pienso, en cambio, que si ponemos en práctica una nueva estrategia de lucha anticapitalista se crearían mejores condiciones para esa articulación.

479. ¿Pero, en que consistiría esta estrategia?

480. Se trata de una estrategia que toma en cuenta las importantes transformaciones sociales, políticas, económicas y culturales ocurridas en los últimos tiempos en el mundo,³⁰⁷ que entiende que las nuevas formas de dominación del capitalismo van mucho más allá del ámbito económico y estatal, que éstas se infiltran en todos los intersticios de la sociedad cambiando las condiciones de la lucha.

481. Hoy debemos enfrentar más que antes *no sólo los aparatos de coerción política de las clases dominantes sino su hegemonía sobre importantes sectores populares, su dirección cultural sobre la sociedad, la subordinación ideológica de las clases dominadas. [...] No sólo tenemos que distinguir la coerción de la fuerza estatal, la intervención legislativa y la represiva, sino los mecanismos e instituciones presentes en la sociedad civil que generan una aceptación popular del orden social*

305. Hugo Cores, Notas a este trabajo, 9 agosto 2001.

306. Sobre las características del nuevo o renovado instrumento político que se necesita ver: Marta Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI**, Tercera Parte, V. Instrumento político adecuado a los nuevos desafíos, pp.321□355; párrafos 1132—1292.

307. Sobre este tema ver: *El mundo de Hoy*, Segunda Parte del libro de M. Harnecker, **La izquierda en el umbral del Siglo XXI...**, op.cit, pp.77-273, que aborda en una forma sintética estos cambios.

capitalista.³⁰⁸ La propaganda es a la democracia burguesa *lo que la cachiporra al estado totalitario.*³⁰⁹

482. Como dice Carlos Ruíz³¹⁰, debemos partir de la base de que nuestro desafío es elaborar una estrategia revolucionaria en condiciones de una democracia burguesa que goza de un nivel suficiente *de lealtad de masas* como para poder mantenerse sin tener que recurrir a la represión; es más, extensos sectores populares aceptan de buen agrado la conducción capitalista del proceso.

483. Hoy la mera propaganda de una sociedad alternativa no basta. *La mayor complejidad que asume la dominación*, la presencia de *importantes factores extraestatales que producen y reproducen la desarticulación popular actual* y que pretenden desprestigiar ante la opinión pública el pensamiento y proyecto de la izquierda, exigen que ésta demuestre en la práctica aquello que predica. Esto sólo es posible si desarrolla procesos de construcción popular alternativos al capitalismo, que busquen romper con la lógica del lucro y las relaciones que ella impone, tratando de instalar lógicas solidarias, humanistas, en territorios y espacios que se mantengan en manos de la izquierda; impulsando luchas que no se reduzcan a la simple demanda economicista —aunque necesariamente la tienen que incorporar— sino que avancen en el desarrollo de un proyecto social alternativo; gestando auténticos grados de poder y de democracia populares, que sean tangiblemente superiores a la democracia burguesa³¹¹. Es necesario luchar por un nuevo tipo de democracia, desde abajo y para los de abajo.

484. Sólo una estrategia de este tipo genera *una lucha permanente y creciente*, que permita superar *la dinámica entrampante de las victorias “episódicas”*³¹².

485. *Más que una utopía propagandizada, que se intenta estérilmente introducir en forma pasiva en la cabeza de los hombres y mujeres del pueblo, como enseñanza iluminista sin una práctica de construcción concreta*³¹³, se trata de construcciones democráticas populares referenciales, en gobiernos locales³¹⁴, comunidades rurales, frentes laborales, poblacionales, universitarios que, por reflejar prácticas diferentes, tienden a atraer a nuevos sectores.

486. *Las formas y los medios concretos de la aparición de estas construcciones populares, de estas construcciones de un contrapoder en el propio seno del capitalismo*, constituyen el gran desafío que se plantea a la izquierda comprometida con una transformación social profunda.

487. Por otra parte, sólo a partir de esas prácticas es como los diferentes actores sociales comienzan a entender que para expandir sus proyectos humanistas y solidarios es necesario terminar con el sistema capitalista, que con su lógica del lucro plantea enormes dificultades a cualquier tipo de construcción alternativa.

488. Urge, entonces, *terminar con el “tacticismo” de los atajos, con el coyunturalismo, con los brotes agitativos pasajeros, y enhebrar una práctica centrada en el impulso de luchas democráticas de base, en la construcción local de formas de poder y de democracia popular, que permita definir el sentido accesorio y la oportunidad de la lucha electoral, violenta o de otras formas*. De lo contrario, éstas últimas prácticas no superarán el largo hilo de inmediatismos de los últimos años.

308. Carlos Ruíz, op.cit.

309. Noam Chomsky, *El control de los medios de comunicación*, en **Cómo nos venden la moto**, Ed. Icaria, Barcelona 1996, p.16.

310. Carlos Ruíz, op.cit. Una parte importante de las ideas que desarrollo a continuación han sido tomadas de su trabajo.

311. Op.cit.

312. Op.cit.

313. Op.cit.

314. Carlos Ruíz no contempla el papel de los gobiernos locales en manos de la izquierda en esta enumeración.

489. Pero también urge superar el basismo, el localismo, el apoliticismo, el corporativismo, que limita la lucha de los sectores populares a horizontes gremiales o luchas económicas.³¹⁵

490. Considero, como decía anteriormente, que esta nueva estrategia facilita enormemente la articulación de todos los sectores de la izquierda, tanto de los militantes de partidos como de los militantes sociales, porque permite hacer un tipo de convocatoria diferente. Para militar no hay que adherir necesariamente a un partido, a un frente, a un movimiento, se puede militar colaborando en la puesta en práctica del proyecto de construcción alternativa. Por ejemplo, cuando la gente se involucra en las diversas instancias participativas en un gobierno local que se propone construir un proyecto de ciudad humanista y solidario; o cuando el estudiante participa en un proyecto de democratización de su federación estudiantil; o cuando el campesino participa en la construcción de un asentamiento o polo de asentamientos de acuerdo a un modelo que prefigure la nueva sociedad.

5. OBJETIVOS POR LOS QUE SE DEBE ORIENTAR LA ACCIÓN OPOSITORA

491. Pero, como señalábamos al inicio de este artículo, para la lucha contra las políticas neoliberales implementadas por el gran capital financiero transnacional respaldado por un gran poderío militar y mediático, no basta articular a la izquierda, hay que conformar un gran bloque social en su contra. En él deben tener cabida, como se expresa anteriormente, todos aquellos que sufren las consecuencias del sistema y están dispuestos a comprometerse en la lucha por detener en un primer momento su avance y, luego, tratar de revertirlo. Pienso que el proceso de articulación de tan diferentes actores se facilita si somos capaces de proponer tareas concretas y limitadas, que prioricen los puntos de convergencia.

492. A continuación proponemos algunas de estas posibles tareas.

1) LEVANTAR UNA PLATAFORMA DE ACUMULACIÓN PARA EL PERÍODO

493. Sería importante poder elaborar, en los países donde exista una grave situación de crisis, un **programa coyuntural o plataforma de acumulación para el período**³¹⁶ que cumpla el papel de instrumento aglutinador de *todos los “perdedores” y perjudicados por el modelo neoliberal.*³¹⁷ Una plataforma de este tipo permitiría desplegar un conjunto de alianzas inéditas para conformar un *gran bloque social de oposición, frenar el desarrollo del proyecto neoliberal, ofrecer alternativas concretas para el presente, aglutinar a la oposición social y dejar disponible un ancho canal para su expresión política.*³¹⁸

2) CREAR ESPACIOS PUNTUALES DE CONVERGENCIA

494. Deberíamos tratar de crear espacios de encuentro o de convergencia de luchas antineoliberales puntuales en los que, salvaguardando la especificidad de cada actor social o político, se puedan asumir tareas comunes que potencien la lucha para frenar o superar las lógicas del sistema y tratar de revertir en lo posible ese proceso.

495. En este sentido, a mi entender, un espacio muy interesante es el de las **consultas populares, referéndums o plebiscitos**. Estos, cuando son exitosos, además de contribuir a frenar la aplicación de medidas neoliberales, crean espacios para realizar una contra propaganda ideológica y, sobre

315. Op.cit. Todas las cursivas anteriores son citas textuales de este trabajo.

316. Vertiente Artiguista, **De primera fuerza a gobierno nacional**, op.cit.p.1.

317. Op.cit.p.28.

318. Ibidem. Entre algunos de los puntos que figuran en la Plataforma de Acumulación que la Vertiente Artiguista propone para Uruguay están: la promoción de fuentes de trabajo; la lucha por la transparencia, contra el clientelismo, la corrupción, el contrabando y la usura; la promoción de un *“impuesto solidario”* que grave los altos ingresos o *reforma tributaria progresiva*.

todo, permiten movilizar *en una tarea concreta de convencimiento y de educación popular casa por casa a tanta gente y tantos jóvenes que están despertando a la política, que quieren contribuir a construir un mundo mejor, que muchas veces no saben cómo hacerlo, y que no se sienten dispuestos a militar en la forma tradicional.*³¹⁹

496. *La Causa R de Venezuela realizó, por ejemplo, un referéndum popular unos meses después del golpe militar encabezado por el teniente coronel Hugo Chávez y su movimiento bolivariano [en febrero de 1992]. En esta consulta popular —que se hizo colocando urnas en las calles principales de la ciudad— se preguntaba al pueblo si estaba de acuerdo con que Carlos Andrés Pérez, entonces presidente de la República, siguiera gobernando. Votaron 500 mil personas, especialmente de la región metropolitana, y el 90% manifestó su opinión en contra de que continuara en el cargo. Este referéndum contribuyó a crear una situación política favorable a la destitución del presidente, dando lugar a un hecho político nuevo en el país: era la primera vez que un mandatario salía del ejercicio de su cargo a pedido del Parlamento para ser juzgado antes del término de su mandato. Ninguna ley establecía ese tipo de consulta, pero tampoco ninguna ley lo prohibía. La masiva participación de la ciudadanía —aunque los resultados no fueran reconocidos de por sí— era ya un hecho político.*³²⁰

497. Existen otros ejemplos propiciados por el Frente Amplio en Uruguay: el voto en blanco para manifestar su rechazo a unas elecciones organizadas bajo la dictadura con partidos proscritos, entre ellos el propio Frente (1982); el plebiscito contra la “Ley de Impunidad”, a través de la cual se renunciaba a castigar a los violadores de los derechos humanos y asesinos de la dictadura (1989)³²¹; y el referéndum sobre la privatización de empresas públicas (1992). En México, las consultas populares realizadas por el Ejército Zapatista en 1995 sobre varios temas, entre otros, si el EZLN debería mantenerse como movimiento o transformarse en partido político, y, en 1999, sobre el reconocimiento de los pueblos indios.³²² En Brasil, la consulta popular sobre la deuda externa (2000).

498. Sin embargo, para que este instrumento de lucha no se desgaste, estas consultas deben realizarse en un momento oportuno, y es preciso organizarlas muy bien, elegir correctamente y formular muy claramente los temas.

499. La mayoría de estas consultas no han tenido efectos legales, pero sí han logrado efectos políticos. Y esto nos enseña que la izquierda debe tener suficiente creatividad como para no permanecer encerrada en la dicotomía entre **lo legal y lo ilegal**. *Debe tener en cuenta un sinnúmero de otros espacios —que yo denominaría **alegales**, porque no entran en la dicotomía antes señalada—, que pueden ser aprovechados [...] para concientizar, movilizar y hacer participar a la población de forma de ir construyendo ese bloque social alternativo al que me he referido.*

500. Una consulta popular sobre el ALCA, realizada simultáneamente en todos los países de América antes de la próxima reunión de presidentes, podría generar una gran campaña ideológica de esclarecimiento y una gran movilización de resistencia a ese pacto neocolonial en todo el continente.

319. Marta Harnecker, *La segunda Cumbre de las Américas: Se masifica el repudio al neoliberalismo*, artículo de 2 de mayo de 2001.

320. M. Harnecker, *La izquierda en el umbral del Siglo XXI...*, op.cit., p.349, párrafo 1271.

321. Aunque el plebiscito se perdió por 46% contra 54% a nivel nacional, triunfó en Montevideo y sirvió anímicamente para fortalecer a la militancia de izquierda. Se le llama voto verde, porque ese era el color de la papeleta que rechazaba la Ley.

322. Ver desarrollo anterior.

3) DESLEGITIMAR EL SISTEMA, DENUNCIANDO SUS ESTRUCTURAS Y LÓGICAS

501. Es necesario demostrar también la ilegitimidad del sistema, no sólo condenando sus abusos —tarea que realizan varias entidades éticas (grupos religiosos, ecológicos, etcétera)—, sino denunciando las estructuras y lógicas en las que el actual sistema capitalista se sustenta.³²³ Esto implica la necesidad de investigarlas con rigurosidad, tarea urgente en la que nuestros intelectuales deberían comprometerse.

4) TRANSFORMAR LOS GOBIERNOS LOCALES Y OTRAS EXPERIENCIAS TERRITORIALES EN ESCAPARATES

502. En un momento en que la crisis política y fiscal del estado contemporáneo es indiscutible y en que existe una crisis de legitimidad tanto del estado capitalista como del socialismo burocrático, una de las tareas de importancia estratégica de la izquierda es transformar los gobiernos locales que tiene en sus manos en verdaderos escaparates que demuestren prácticamente la posibilidad de un proyecto político—social diferente.

503. En un momento en que reina la corrupción, el desvío de recursos, la no transparencia, el clientelismo, es fundamental mostrar que la izquierda posee mecanismos que permiten establecer un control social efectivo sobre la gestión pública.

504. Por otra parte, estos gobiernos pueden contribuir a generar espacios que permitan crear condiciones culturales y políticas para ir avanzando en la organización autónoma de la sociedad, y potenciar así la *auto constitución de sujetos*,³²⁴ única base sobre la cual se puede construir realmente la sociedad socialista alternativa al capitalismo por la que luchamos.

505. Además, estas experiencias son un terreno ideal para experimentar los límites que le imponen el marco global en el que están insertos, y pienso que es muy importante que la izquierda aprenda a hacer una pedagogía de estos límites.

506. Y habría que hacer un esfuerzo por transformar en escaparates no sólo a los gobiernos locales en manos de la izquierda, sino a todos aquellos territorios que la izquierda vaya conquistando: comunidades rurales, universidades, frentes laborales, estudiantiles, poblacionales, experiencias cooperativas, radios alternativas, etcétera.

507. Estoy convencida de que la llave maestra para acumular fuerzas hoy es demostrar, en las prácticas más disímiles en las que la izquierda esté inserta, que **otro mundo es posible.** ◀

323. François Houtart, **El estado actual de la globalización**. Análisis hecho en la reunión del Comité Internacional del Foro Social Mundial en São Paulo, Brasil, junio 2001. El cuarto punto de este documento se refiere a “las estrategias de lucha contra la globalización del capital.”

324. Helio Gallardo, **El fundamento social de la esperanza**, op.cit. p.6.