



**EL BAÑADO:**

**VIDA Y ARRAIGO**

**EN DISPUTA**

**TERRITORIO,  
DESIGUALDADES SOCIALES  
Y DERECHOS HUMANOS**



**EL BAÑADO:**

**VIDA Y ARRAIGO**

**EN DISPUTA**

**TERRITORIO,  
DESIGUALDADES SOCIALES  
Y DERECHOS HUMANOS**





Tte. Prieto 354 e/ Tte. Rodi y Dr. Facundo Insfrán  
Asunción –Paraguay  
Telef.: +595 21 481333  
[www.serpajpy.org.py](http://www.serpajpy.org.py)  
[www.serpajpy.org.py/porandu](http://www.serpajpy.org.py/porandu)



Consultor:

**Luis Rojas Villagra**

Apoyo técnico:

**Inés Franceschelli**  
**Lisa Meyer**

Coordinación colegiada

**Laura Leguizamón**  
**Vidal Acevedo**  
**Ángel Domínguez**  
**Blanca Galeano**

Corrección y edición de estilo

**Eulogio García**

Diseño y diagramación

**Karina Palleros**

Impresión

**SV Impresiones**

Asunción, julio de 2019

ISBN: 978-99967-959-2-3



Copyleft.



Esta edición se realiza bajo la licencia de uso creativo compartido o Creative Commons. Está permitida la copia, distribución, exhibición y utilización de la obra bajo las siguientes condiciones:



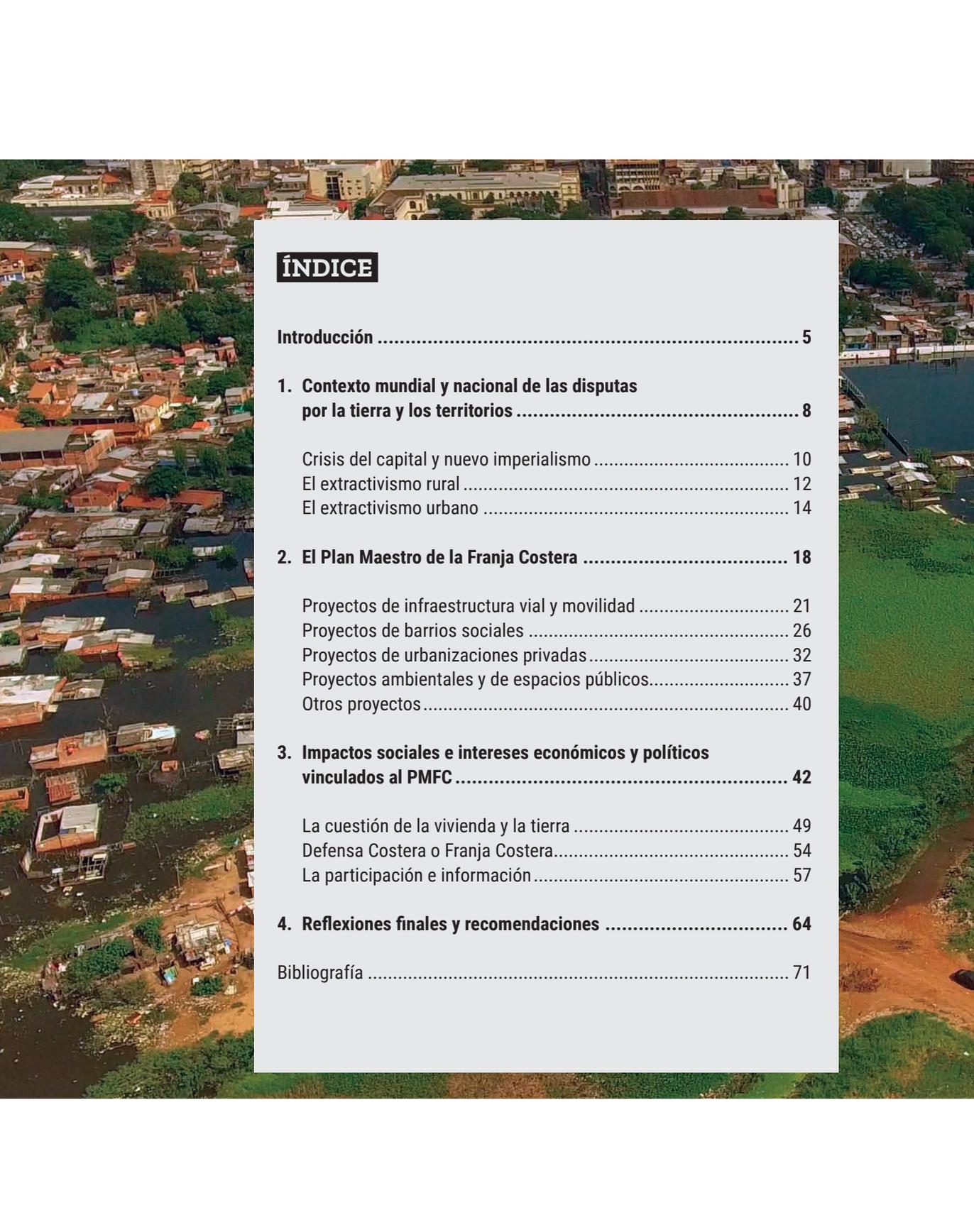
Atribución: se debe mencionar la fuente (título de la obra, autor, editorial, año).



No comercial: se permite la utilización de esta obra con fines no comerciales.



Mantener estas condiciones para obras derivadas. Solo está autorizado el uso parcial o alterado de esta obra para la creación de obras derivadas siempre que estas condiciones de licencia se mantengan para la obra resultante.



## ÍNDICE

Introducción .....	5
<b>1. Contexto mundial y nacional de las disputas por la tierra y los territorios .....</b>	<b>8</b>
Crisis del capital y nuevo imperialismo .....	10
El extractivismo rural .....	12
El extractivismo urbano .....	14
<b>2. El Plan Maestro de la Franja Costera .....</b>	<b>18</b>
Proyectos de infraestructura vial y movilidad .....	21
Proyectos de barrios sociales .....	26
Proyectos de urbanizaciones privadas .....	32
Proyectos ambientales y de espacios públicos.....	37
Otros proyectos .....	40
<b>3. Impactos sociales e intereses económicos y políticos vinculados al PMFC .....</b>	<b>42</b>
La cuestión de la vivienda y la tierra .....	49
Defensa Costera o Franja Costera.....	54
La participación e información .....	57
<b>4. Reflexiones finales y recomendaciones .....</b>	<b>64</b>
Bibliografía .....	71

## **El Bañado: vida y arraigo en disputa**

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

### **GLOSARIO**

APUF:	Asamblea Permanente Unidos por la Franja
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF:	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
Capaco:	Cámara Paraguaya de la Construcción
Cavialpa:	Cámara Vial Paraguaya
CEPA-FLACAM:	Centro de Estudios y Proyectos del Ambiente - Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales
Cobañados:	Coordinadora General de Organizaciones Sociales y Comunitarias de los Bañados de Asunción
Coba:	Consorcio Bahía de Asunción
Cobat:	Coordinadora de Organizaciones Comunitarias del Bañado Tacumbú
Cocy:	Coordinadora de Organizaciones Comunitarias de Yukyty
Codeco:	Coordinadora de Defensa Comunitaria del Bañado Norte
Codehupy:	Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay
Copaco:	Compañía Paraguaya de Comunicaciones
DGEEC:	Dirección General de Encuestas, Estadísticas y Censos
Essap:	Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay
Focem:	Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur
GFDRR:	Global Facility for Disaster Reduction and Recovery
JBZA:	Jardín Botánico y Zoológico de Asunción
Mades:	Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible
MOPC:	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
MUVH:	Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat
PMFC:	Plan Maestro de la Franja Costera

## **INTRODUCCIÓN**

Este estudio presenta los resultados de la investigación sobre empresas, territorio, desigualdades sociales y derechos humanos, realizado en el marco del proyecto «Liderazgo transformador de las mujeres de los bañados de Asunción en situaciones de emergencia»; implementado por el Servicio de Paz y Justicia Paraguay con la participación de la Cobañados, con el apoyo de Oxfam y la Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo.

Como respuesta al desafío de profundizar en la comprensión de la actual situación bañadense, Serpaj Py ha desarrollado los lineamientos generales, los escenarios de indagación, así como los objetivos de la presente investigación, de cuño cualitativo, que recoge y sistematiza información sobre los principales intereses en disputa en los bañados de Asunción, para aportar nuevos conocimientos sobre la realidad bañadense, de modo a fomentar la discusión y la formulación de propuestas para el diseño de políticas territoriales que tengan en cuenta la tierra y el arraigo de las personas.

El objetivo general del estudio consistió en identificar los principales intereses en disputa en los bañados de Asunción, para aportar nuevos conocimientos sobre la realidad bañadense, fomentar la discusión, la formulación de propuestas y políticas territoriales que tengan en cuenta la tierra y el arraigo de la población.

Los objetivos específicos que delimitaron el alcance de la investigación fueron:

- Mapear las principales industrias que se establecen en las zonas de los bañados y sus impactos en la vida de las comunidades.
- Analizar los intereses en disputa en los territorios bañadenses y proporcionar un análisis sobre los impactos de los mismos en las comunidades.
- Incorporar propuestas y recomendaciones para las instancias gubernamentales, organizaciones comunitarias, de sociedad civil y de cooperación sobre cómo mejorar la respuesta institucional y comunitaria a las problemáticas.

Se espera que con los resultados de esta investigación se fortalecerá el conocimiento individual y colectivo, y, consecuentemente, las prácticas de liderazgo trans-

formador de las mujeres (LTDM), así como se alimentará a las organizaciones, redes y plataformas de derechos de las mismas; además de influir en los procesos de toma de decisiones, tanto en espacios informales como en instituciones políticas, con el objetivo de defender los derechos de las pobladoras y los pobladores de los bañados.

## Contexto

Los territorios denominados bañados, en Paraguay, son espacios urbanos ubicados en las laderas de la ciudad de Asunción, mayormente en zonas inundables por las crecidas **cíclicas** del río Paraguay. Los bañados se fueron poblando aceleradamente en las últimas décadas, a consecuencia de la creciente migración desde el campo hacia las ciudades, la expansión demográfica urbana, y la falta de políticas públicas adecuadas para el acceso a la tierra, la vivienda y otros derechos fundamentales.

De esta manera, desde los años setenta, miles de familias se fueron asentando en los bañados donde, a pesar de la indiferencia de los gobiernos nacionales y municipales, fueron construyendo pacientemente sus vidas, sus casas, sus comunidades, sus barrios, con el trabajo familiar y de vecinos, y con los pocos recursos que obtenían, por lo general, de trabajos mal remunerados e inestables. Además de sus hogares, fueron abriendo caminos, exigiendo y conquistando la habilitación de escuelas, centros de salud, espacios comunitarios, acceso al agua y la electricidad, entre otros servicios e infraestructuras esenciales para la vida en cualquier comunidad humana. Las cerca de 100.000 personas que habitan los bañados de Asunción han sido partícipes, en mayor o menor medida, de ese sacrificado proceso de arraigo, sobrevivencia y conquistas, no exento de innumerables problemas y sacrificios, pero que han significado para las mismas lograr un espacio de vida familiar y comunitaria.

Sin embargo, el escenario ha cambiado en las últimas décadas. A raíz de varios factores, entre ellos el acelerado crecimiento demográfico del Área Metropolitana de Asunción, la profundización del modelo económico agroexportador de latifundios y monocultivos, las políticas neoliberales, la especulación inmobiliaria, el endeudamiento y las obras públicas, los grupos empresariales empezaron a dejar de ignorar a los bañados, para verlos como oportunidades de negocios, espacios adecuados para realizar inversiones de diversos tipos, si se dan ciertas condiciones: que los gobiernos nacional y municipal vayan realizando las diversas infraestructuras necesarias y que la población bañadense vaya dejando de habitar dichos territorios, liberándose el espacio para las posibles inversiones.

Este plan se viene implementado a partir de la alianza entre los grupos económicos con sectores políticos, orientando las políticas de los gobiernos nacional y municipal en dicha dirección, avanzando en obras como las avenidas costaneras, el refulado del territorio, los complejos habitacionales, principalmente fuera del territorio bañadense, entre otras. Hoy, la población de los bañados se ve amenazada por los intereses empresariales y políticos que han fijado la mira en estos territorios, muy apetecidos por su ubicación estratégica, entre el río Paraguay y el centro de la capital del país. Además, buscan darle una salida al caótico tránsito de Asunción por medio de las avenidas construidas en los bañados, constituyéndose el Proyecto de la Franja Costera en un proyecto vial con fuertes intereses económicos relacionados al sector de automóviles y transportes. Por tanto, la trama de intereses económicos y políticos que convergen en los territorios bañadenses es amplia, y sus intervenciones vienen ahondando aún más las desigualdades sociales existentes, vulnerando los derechos humanos de las mujeres, hombres, jóvenes, niños, niñas y adultos que habitan estos barrios y reivindican su derecho a permanecer en ellos.

Para la realización del presente estudio se han revisado documentos oficiales existentes y bibliografía sobre la temática, así como diversos medios de prensa y variada información. Así también, se realizaron entrevistas a informantes claves, entre ellos a pobladores de los bañados, miembros de la Cobañados, técnicos especialistas y funcionarios de la Municipalidad de Asunción. Sin embargo, no ha sido posible entrevistar a representantes del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y del Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat (MUVH), debido a que no accedieron a las entrevistas solicitadas.

1

**CONTEXTO MUNDIAL Y  
NACIONAL DE LAS DISPUTAS  
POR LA TIERRA Y LOS  
TERRITORIOS**

La economía del Paraguay, pequeña en relación con otras economías de la región, pero plenamente integrada al sistema capitalista internacional, muestra en su dinámica y desarrollo las tendencias, contradicciones y tensiones de la economía mundial en su etapa actual, caracterizada por una situación de crisis en el proceso de acumulación, recesión económica y confrontaciones permanentes, tanto en el plano económico como en el geopolítico, por el mercado mundial y el control de los recursos naturales o bienes comunes.

El escenario de crisis mundial –desatado con fuerza a partir de los hechos ocurridos en 2008 en los EEUU, y rápidamente propagados al resto del mundo– no ha sido superado hasta la actualidad, a pesar de las innumerables políticas de rescates y reanimación en clave neoliberal, que se han llevado a cabo en los EEUU, Europa y la mayor parte del mundo. Sin embargo, la hegemonía en el sistema mundial sigue siendo de los capitales concentrados, las corporaciones financieras y sus diversos brazos ejecutores, como gobiernos y organismos multilaterales, con lo cual las medidas adoptadas, los ajustes y las dinámicas desplegadas han sido fundamentalmente dirigidas a restablecer y reactivar los procesos de acumulación de capital a escala mundial, de modo a superar la crisis mencionada, sin modificar el modelo neoliberal imperante. Ejemplo de esto han sido las medidas implementadas en países como Grecia, Argentina y en los propios Estados Unidos.

En el caso paraguayo, al ser una economía dependiente de limitado desarrollo industrial, la matriz productiva se sustenta en actividades primarias, como los monocultivos transgénicos y la ganadería a gran escala, complementada con la agroexportación de los *commodities* generados. Por tanto, el control y explotación de la tierra es una variable fundamental para dinamizar la acumulación capitalista, lo cual impulsa procesos de disputa territorial, acaparamiento y concentración de la superficie rural. Al mismo tiempo, han tomado gran impulso los negocios inmobiliarios vinculados a la tierra urbana, con un fuerte componente especulativo, generando procesos similares a los observados en el campo, es decir, acaparamiento y concentración de la tierra urbana y, consecuentemente, desplazamiento y marginación de la población en dichas zonas. El acceso y control de la tierra, tanto rural como urbana, se constituye en el eje principal de los conflictos en Paraguay, en torno a la acumulación capitalista y la reivindicación de los derechos de los sectores populares.

## Crisis del capital y nuevo imperialismo

La crisis económica mundial, resultado de la conjunción de múltiples causas y con innumerables consecuencias, ha exacerbado y profundizado varios rasgos dañinos del modelo neoliberal, que intenta ir superando los límites y obstáculos a la reproducción del capital y la generación de ganancias. Estos límites estructurales resultantes de la propia dinámica del sistema capitalista, como la sobreacumulación de capital, el subempleo y bajo consumo de sectores mayoritarios de la población, el elevadísimo endeudamiento, la hegemonía financiera especulativa, el agotamiento y destrucción de los recursos naturales, entre otros, han sido más bien ocultados por los poderes hegemónicos, para evitar los cambios estructurales y buscar salidas dentro del marco del sistema neoliberal: ajustes fiscales, privatizaciones, recortes de la inversión social y servicios públicos; reformas laborales y jubilatorias regresivas; renovado endeudamiento de gobiernos, empresas y familias; mayores estímulos a la cultura y hábitos consumistas; ampliación e intensificación de la explotación de la naturaleza, la producción de *commodities* y los negocios inmobiliarios; e incluso, el crecimiento de sectores ilegales de acumulación como el narcotráfico, grupos parapoliciales, tráfico de armas, entre otros.

Estos determinantes de la crisis del capitalismo en el siglo XXI, y algunos mecanismos de ajustes que se han verificado, han sido analizados por el geógrafo marxista David Harvey (2004), quien ha destacado una característica central de lo que llaman el *nuevo imperialismo*, en referencia al comportamiento del capitalismo en el periodo neoliberal, a saber: los procesos de *acumulación por desposesión*, que Harvey asemeja a los procesos de *acumulación originaria* analizado por Marx, al *imperialismo* descrito por Lenin y de *acumulación de capital* estudiado por Rosa Luxemburgo, a los que ve limitados y por tanto los replantea y actualiza:

La incapacidad de acumular a través de la reproducción ampliada (...) ha sido acompañada por crecientes intentos de acumular mediante la desposesión. (...) La descripción que hace Marx de la acumulación originaria revela un rango amplio de procesos. La mercantilización y privatización de la tierra y la expulsión forzada de las poblaciones campesinas; la conversión de diversas formas de derechos de propiedad (común, colectiva, estatal, etc.) en derechos de propiedad exclusivos; la supresión del derecho a los bienes comunes; la transformación de la fuerza de trabajo en mercancía y la supresión de formas de producción y consumo alternativas; los procesos coloniales, neocoloniales

e imperiales de apropiación de activos, incluyendo los recursos naturales, (...) la usura, deuda pública y el sistema de crédito. El Estado, con su monopolio de la violencia y sus definiciones de legalidad, juega un rol crucial al respaldar y promover estos procesos. (Harvey, 2004: 113)

Siguiendo al autor, las formas de la acumulación originaria no se dieron solo en la fase previa del capitalismo, sino que fueron una constante a lo largo de su desarrollo histórico, y se han desarrollado tanto hacia sectores no capitalistas –como señala Luxemburgo– como dentro del propio sistema, a decir de Harvey. Este último, añade que a las formas históricas de esta acumulación por desposesión se han agregado mecanismos recientes, propios del periodo neoliberal:

El énfasis en los derechos de propiedad intelectual, (...) patentes y licencias de materiales genéticos, plasma de semillas, (...) la biopiratería, el pillaje del stock mundial de recursos genéticos en beneficio de unas pocas grandes empresas multinacionales, (...) la depredación de los bienes ambientales globales (tierra, agua, aire), la proliferación de la degradación ambiental, impide cualquier cosa menos los modos capital-intensivos de producción agrícola, han resultado en la total transformación de la naturaleza en mercancía. (...) Privatización de activos previamente públicos, como las universidades, la ola de privatización del agua y otros servicios públicos, (...) la vuelta al dominio privado de derechos de propiedad común ganados a través de la lucha de clases del pasado (pensiones, salud), han sido políticas de desposesión de la ortodoxia neoliberal. (Harvey, 2004: 114)

Los dueños del capital concentrado, en su afán de lucro y necesidad de reproducción del mismo, sortean los límites de la reproducción ampliada del capital, revitalizando la desposesión de poblaciones campesinas, indígenas, trabajadores, jubilados, pobladores urbanos, de modo a seguir alimentando la valorización del capital acumulado. La explotación de los territorios ofrece una salida a los capitales en el contexto de crisis: «El capitalismo usa el territorio y extrae de éste los recursos para salir de sus crisis y aumentar la concentración del capital, (...) va utilizando estos recursos para superar, posponer o disimular sus crisis» (Ciccolella, 2017: 56).

En este proceso, el rol del Estado es fundamental –apunta Harvey– para legalizar el despojo y reprimir por la fuerza en los casos de resistencia social: «el poder del Estado es usado frecuentemente para forzar estos procesos, incluso en contra de la voluntad popular» (Harvey, 2004: 115). Es lo que nítidamente se viene observando

a lo largo y ancho del continente desde hace décadas, y en el caso de Paraguay con mucha intensidad, en la desposesión de la tierra de comunidades rurales y urbanas.

## **El extractivismo rural**

El contexto de crisis mencionado ha impulsado una expansión sin precedentes del capitalismo globalizado en el ámbito rural, en la agricultura, la ganadería y la extracción de recursos naturales. Por la escala y velocidad de esta expansión se podría hablar de un *superextractivismo*, una etapa de radicalización e intensificación de los procesos de desposesión y explotación primaria, como sucede con los extensos monocultivos transgénicos, las minas a cielo abierto y el *fracking*, en el caso de la explotación de hidrocarburos, con el fin de incrementar la producción, las ventas y las ganancias de empresarios e inversores. En esta expansión, las comunidades campesinas e indígenas representan un obstáculo que debe ser removido del mundo rural, para lo cual se ha generado un discurso hegemónico que legitima la expulsión de la población, argumentado la necesidad de la modernización de las formas productivas, y la necesidad de superar las prácticas tradicionales, calificadas como atrasadas, improductivas y no rentables. Por diversos mecanismos –como la compra, arrendamiento, procesos judiciales, desalojos, contaminación, hostigamiento– la tierra es transferida, legal o ilegalmente, al sector terrateniente o empresarial para su explotación. La violencia es un factor fuertemente presente en estos procesos, así como el apoyo estatal. A modo ilustrativo, se mencionan algunos casos de conflictos rurales<sup>1</sup> recientes en Paraguay:

- 1) **Asentamiento campesino San Juan, de Puente Kyha.** En marzo de 2018 fue asesinada por sicarios María Ester Riveros, miembro de la comisión de sintierres «Mujer Paraguaya San Juan Poty», en conflicto con colonos sojeros.
- 2) **Comunidad indígena Takuara'i, distrito de Corpus Christi.** En setiembre de 2018 fueron desalojados por guardias de colonos brasileños para expandir la producción de soja. Desde esa ocasión, Isidoro Barrios, joven ava guaraní de la comunidad, está desaparecido. En el marco de las protestas que realizaban en Asunción los pobladores de la comunidad, fue asesinado otro indígena, Francisco López, en febrero de 2019.

---

1 Informe 2018. Acceso a la tierra y territorio en Sudamérica, IPDRS, La Paz, 2019. Capítulo Paraguay.

- 3) **Asentamiento campesino Pindo'i, distrito de Tembiaporã.** En octubre de 2018, un grupo de sojeros armados atacó a familias campesinas, resultando heridos de bala dos campesinos y varias casas precarias destruidas, en una disputa por las tierras.
- 4) **Colonia campesina R.I. 14 Sur, distrito de O'leary.** En octubre de 2018, en el marco de una disputa por la tierra, se dio un enfrentamiento entre colonos y campesinos, resultando cuatro campesinos con heridas causadas por machetes y palos.
- 5) **Comunidad 6ta Línea Mcal. López, distrito de Capiibary.** Esta comunidad campesina viene oponiendo resistencia a la expansión de los cultivos de soja y las fumigaciones; en 2018 fueron atropellados en varias ocasiones por civiles armados e incluso por policías.
- 6) **Colonia campesina Yvype Sexta Línea, distrito de Lima.** La comunidad sufrió una serie de atropellos, allanamientos e incluso un desalojo. Varios miembros de la comunidad fueron imputados por la Fiscalía.
- 7) **Asentamiento campesino Crescencio González.** La tierra fue conquistada en el año 2000. Recientemente, un terrateniente impulsó una demanda judicial reclamando dichas tierras, ganando en instancias judiciales. La comunidad está en zozobra ante esta situación de manipulación jurídica de sus derechos.
- 8) **Asentamiento Guahory, distrito de Tembiaporã.** En esta colonia se desarrolla una intensa lucha entre campesinos y sojeros brasiguayos<sup>2</sup>, por la posesión de la tierra. Varios desalojos se han llevado a cabo por parte de la policía y civiles, pero los campesinos resisten a pesar de las amenazas.

Estos recurrentes episodios tienden a concentrar aún más la tierra en un país de histórica estructura latifundista, al punto que hasta el propio Banco Mundial afirma, en una publicación reciente, que el «actual modelo de desarrollo rural ha alimentado la concentración de la tierra, ubicando a Paraguay como el país con el mayor nivel de desigualdad de tierras en el mundo con un coeficiente de Gini de 0,93» (Banco Mundial, 2018: 7). Incluso va más allá en su diagnóstico, reconociendo la tremenda destrucción ambiental que viene ocurriendo de la mano del modelo extractivista: «La extensa degradación forestal y la deforestación son resultado de la tala y limpieza de

---

2 Se conoce como brasiguayos a los productores agrícolas, principalmente de soja, nacidos en Brasil, así como a sus hijos nacidos en Paraguay y afincados en el país.

tierras para obtener carbón vegetal/biomasa, y la agricultura y ganadería. Paraguay (...) tiene una de las tasas de deforestación más altas del mundo». A confesión de parte, relevo de pruebas. La desposesión de tierras campesinas e indígenas sigue con fuerza en 2019.

## **El extractivismo urbano**

Condicionado por la situación de sobreacumulación de capital existente, un fenómeno similar al observado en el ámbito rural se viene dando cada vez con mayor fuerza en los territorios urbanos, con procesos de acaparamiento, desposesión y especulación inmobiliaria. Por sus similitudes con lo que sucede con la tierra rural, algunos autores lo han denominado *extractivismo urbano*, afirmando que «en las ciudades (...) es la especulación inmobiliaria la que expulsa y aglutina población, concentra riquezas (...). La mercantilización de la vivienda hasta el paroxismo (...), el inmueble deja de ser un bien de uso para convertirse en un bien de cambio» (Viale, 2017: 15).

La necesidad de grandes poblaciones de habitar las ciudades, para acceder a empleos, educación y otros servicios, ha sido identificada por el mercado como una oportunidad de negocios, a través de loteamientos, desarrollo inmobiliario, infraestructuras, construcciones, alquileres, en los más diversos formatos, en función al poder adquisitivo de los diferentes sectores. El sector de la construcción se ha constituido, para los capitales concentrados, en una atractiva opción de negocios y de reserva de valor: «La rentabilidad de la construcción la ha colocado como alternativa privilegiada frente a otras opciones de ahorro. (...) El incremento en el valor del suelo aparece como la opción más estable, y evidencia una tendencia sostenida a la valorización a lo largo del periodo muy por encima a la obtenida por los depósitos a plazo fijo y con mayor estabilidad respecto a la del mercado bursátil» (Pintos, 2017: 33).

Esta dinámica de acaparamiento y especulación provoca que los sectores populares urbanos vayan siendo expulsados por dichos negocios, lo que genera concentración y encarecimiento del espacio urbano: «Muchas familias humildes no encuentran otra opción más que irse a vivir a barrios informales, villas o asentamientos, en la periferia de las grandes ciudades, amenazados por la posibilidad del desalojo» (Viale, 2017: 18).

En el caso de Paraguay, el área urbana más importante la constituye la capital Asunción, y las ciudades aledañas ubicadas en el Gran Asunción, donde habitan cer-

ca de 2 millones de habitantes. Es la zona que más migrantes rurales, campesinos e indígenas, recibió a partir de la década del setenta, por la dinámica extractiva expulsora implementada con el modelo de la revolución verde<sup>3</sup>. Desde entonces, la urbanización periférica ha sido intensa, en medio de precariedades y sacrificios diarios, lo que ha constituido, con el tiempo, urbanizaciones populares arraigadas.

Los bañados de Asunción son un ejemplo de esos procesos: territorios inundables en el margen del río Paraguay, donde levantaron sus viviendas y donde habitan cerca de cien mil personas, sin tener título de propiedad por pertenecer estos a territorio fiscal. En los últimos años, la valorización del espacio urbano en la capital ha hecho apetecibles para el sector inmobiliario dichas tierras históricamente despreciadas, con lo cual se vienen implementando desde el Gobierno grandes obras de infraestructura, como avenidas costaneras, viaductos, puentes, para hacer «habitables» dicho territorio, con la excusa de la necesidad de descongestionar el intenso tráfico vehicular asunceno. La población que habita los bañados está siendo desplazada hacia otros lugares, relocalizada en lugares lejanos, o simplemente expulsada por el avance de las obras, no sin generar múltiples conflictos y resistencias al despojo. Esto contiene en sí una lógica clasista: reordenar la ciudad en torno al poder adquisitivo de las personas, implementada en una alianza entre el capital privado y el Estado: «El extractivismo urbano busca liberar a las ciudades de los pobres. El Estado está absolutamente ausente para los que podría ser una necesaria regulación del mercado inmobiliario, (...) los grandes diarios arremeten con grandes titulares atacando a los osados que denuncian la impunidad del mercado inmobiliario» (Viale, 2017: 17).

De manera análoga, en las ciudades colindantes con Asunción existen cientos de asentamientos populares, algunos legalizados y muchos sin contar con una regularización jurídica, resultado de la presión inmobiliaria y el desinterés de los gobiernos, a pesar de que el derecho a la vivienda se encuentra garantizado en la Constitución Nacional. En Paraguay se estima en 1 millón de viviendas el déficit habitacional actual, situación que afecta a casi la mitad de la población. El modelo económico vigente plantea al mercado inmobiliario como la principal vía de acceso a un inmueble, en función a los ingresos de la población; sin embargo, además del precio cada vez más

---

3 Se conoce como «revolución verde» al proceso de desarrollo industrial de tecnologías para la agricultura, como los agroquímicos, fertilizantes y semillas tratadas, que se dio a partir de los años sesenta en los EEUU, y luego se propagó a todos los continentes. A partir de los años noventa se introdujeron las semillas transgénicas, las que con las demás tecnologías impulsaron el crecimiento de los monocultivos mecanizados a gran escala, como el caso de la soja en Paraguay y otros países.

alto en este sector, los niveles de ingresos de los sectores populares, de trabajadores, siguen siendo mayormente bajos e inestables. Casi el 50 % de la población económicamente activa gana menos del salario mínimo vigente, por lo cual no son sujetos de créditos hipotecarios o similares.

La búsqueda de mayores rentas por parte de las empresas inmobiliarias va presionando los precios hacia arriba, encareciendo la vida en las zonas urbanas, dando mayor estatus a los barrios más caros: «Un barrio es mejor según aumente el valor del metro cuadrado de una propiedad (cuanto más caro, “mejor” es el barrio), (...) imponen un sistema excluyente, un modo de ciudad apto sólo para clases medias, medias-altas y altas» (Viale, 2017: 16-17). Se da la paradoja que el signo de progreso en la ciudad neoliberal está dado por el aumento del precio de la tierra, lo cual la hace menos accesible para la mayoría de la población, que forman las clases populares. Esto lleva a tener ciudades con gran cantidad de inmuebles desocupados, a pesar de la gran cantidad de familias sin viviendas, lo cual se ve en Paraguay y en otros países, como Argentina: «Hay una paradoja a la vez demente e inmoral: de un lado hay 150 mil hogares que no tienen vivienda digna (en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires) y a la par existen alrededor de 350 mil viviendas desocupadas» (Ciccolella, 2017: 53).

En algunos distritos como Itauguá, J. A. Saldívar o Itá, donde históricamente se arraigaron una gran cantidad de productores hortícolas, desde donde proveían de productos agrícolas a Asunción, hoy se enfrentan a la masiva compra de tierras en sus territorios por parte de las empresas loteadoras que, con mucho dinero más apoyo político y judicial, se van apoderando de las tierras, en muchos casos de forma ilegal. Tanto el Gobierno Nacional y como el local dan vía libre para la ampliación de los negocios inmobiliarios, dejando de lado controles y regulaciones necesarias para precautelar el interés colectivo: «Una periferia sin rumbo, muy de la mano del relajamiento de la función planificadora del Estado y de las dinámicas impuestas por el mercado inmobiliario y las empresas desarrolladoras» (Pintos, 2017: 35). Estas empresas, por lo general, tienen vínculos económicos y políticos con muchas autoridades en funciones, generándose privilegios para los mismos.

Los horticultores van quedando sin un lugar donde producir, frente al acelerado avance de los negocios especulativos, que compran en efectivo varias hectáreas para lotearlas y venderlas a plazos de 5 o 10 años, generándose ganancias de más de 1000 % en el proceso. En este sector, cerca de 300 horticultores vinculados a la Federación Nacional Campesina (FNC) vienen luchando para lograr alguna regulación muni-

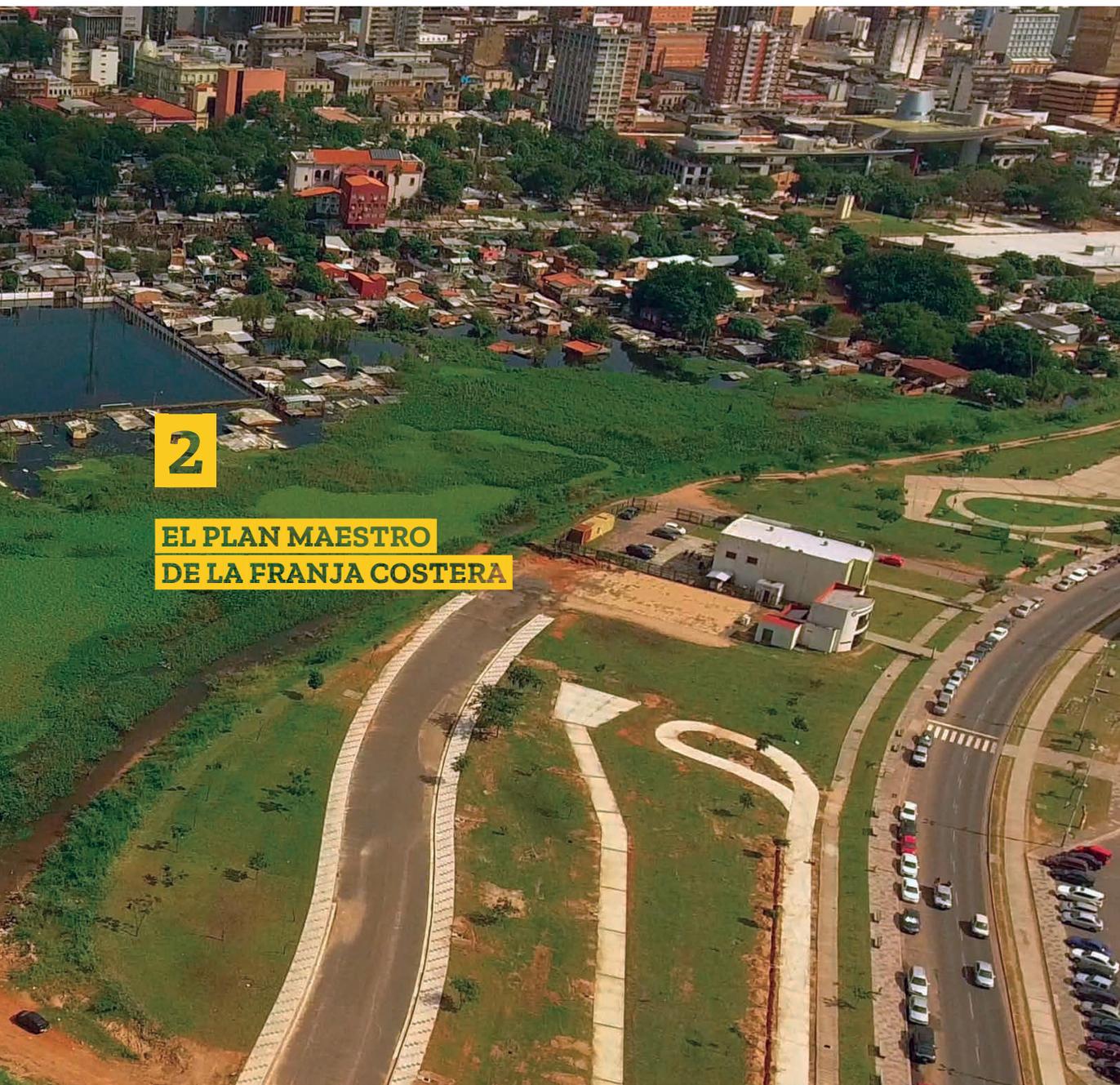
cial para el territorio, además de contar con un plan de producción hortícola, sin obtener respuesta favorable hasta el momento, dado que las loteadoras están fuertemente vinculadas a las autoridades políticas.

En los últimos meses se vienen intensificando los desalojos de miles de familias de asentamientos urbanos, que fueron generados de forma espontánea por la inacción del Estado. Estos desalojos ejecutados por grandes dotaciones policiales, se vienen realizando casi semanalmente, con una violencia innecesaria y una estigmatización mediática hacia los pobladores desalojados, denominados «invasores», a quienes siempre se sindicó como delincuentes. Algunos casos que adquirieron mayor visibilidad en los medios fueron los desalojos en las ciudades de Luque, Mariano Roque Alonso, Limpio, Caaguazú y Ciudad del Este. Solo en estos cinco casos, fueron expulsadas unas 3200 familias, entre 10 y 12 mil personas, y en general los líderes quedan imputados y/o encarcelados. En el primero de los casos, incluso el desalojo no fue sobre un terreno privado, sino en uno fiscal, propiedad de la empresa pública Copaco. Paralelamente, el avance de las obras de infraestructura de la denominada Franja Costera de Asunción significa en los hechos otra forma de expulsión y desalojo de familias empobrecidas.

Las consecuencias de la especulación inmobiliaria desenfrenada en esta época son dramáticas, como lo ha señalado el ex alcalde de Bogotá, Gustavo Petro: «Si usted deja a la especulación inmobiliaria actuar libremente, es decir, al capital, termina destruyendo todo» (Petro, 2017: 156). El Gobierno, terratenientes e inmobiliarias se han mostrado unidos y amenazantes en estos procesos, que se perciben como innecesariamente violentos e injustos por amplios sectores sociales. A la par de que se profundiza el extractivismo rural y urbano, y los procesos de desposesión para facilitar los negocios privados, también aumenta el descontento social y se radicalizan las resistencias de las comunidades, abriéndose un escenario futuro de agitada incertidumbre y necesidades confrontadas entre el capital concentrado apoyado por el Estado y los sectores populares cada vez más indignados y decididos a luchar por sus derechos.

**2**

**EL PLAN MAESTRO  
DE LA FRANJA COSTERA**



El denominado Plan Maestro de la Franja Costera (PMFC) fue elaborado por primera vez en 1991, por parte de la Consultora CEPA-FLACAM (Centro de Estudios y Proyectos del Ambiente y el Foro Latinoamericano de Ciencias Ambientales) y la Municipalidad de Asunción. En 1996 se aprobó el PMFCA por medio de la Ordenanza 34/96. En los años siguientes, varias iniciativas buscaron avanzar en la concreción de dicho proyecto: en el año 2000 se aprobó la Ordenanza 136/00 que otorga beneficios para quienes desarrollen proyectos en la Franja Costera; en 2003 se aprobó la Ordenanza 113/03 de iniciativa privada, que permitía la entrega de tierras municipales como parte de pago a empresas privadas, a cambio de obras de infraestructura, ordenanza que fue suspendida en agosto de 2014 en medio de movilizaciones de protesta de la población bañadense<sup>4</sup>.

Lentamente y con diversas dificultades, el PMFC fue avanzando en su concreción. En 2009, el municipio propuso al Gobierno central la construcción por etapas del proyecto Franja Costera; efectivamente, el mismo se inició en junio de 2010, con las obras de la primera etapa de la Avenida Costanera y del Parque Bicentenario en la zona de la Chacarita. Las primeras obras terminadas se inauguraron en 2011, y el tramo de la Avda. desde Colón hasta Gral. Santos, en diciembre de 2012. En agosto de 2012 se aprobaron los fondos para la construcción de la segunda etapa, la Costanera Norte, de 4,2 km, y en 2013 los fondos para la tercera etapa, correspondiente a la unión de dicha Costanera con la Avda. Ñu Guasu, en el tramo que pasa frente al Jardín Botánico y Zoológico de Asunción (JBZA). Esta Costanera se habilitó al tránsito en junio de 2018, no así la conexión con la Avda. Ñu Guasu, que aún no se ha realizado por diversos factores, como las protestas y denuncias de ciudadanos frente a los impactos negativos que tendrá en el JBZA.

Según informaciones de la Municipalidad de Asunción, el Plan Maestro de la Franja Costera actualmente está compuesto por varios proyectos de diversos tipos, entre ellos de infraestructura vial, movilidad, espacios públicos, reserva ambiental, barrios sociales, emprendimientos privados, etc. Varios de estos componentes están en plena ejecución, mientras otros aún son solo proyectos.

En la página web <http://asuparticipa.cds.com.py/>, impulsada por la Municipalidad de Asunción, con apoyo del Banco Mundial y de la organización Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR), se divulga la situación actual del

---

<sup>4</sup> <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/suspenden-ordenanza-sobre-inversion-privada-1277970.html>. Última entrada 20 de mayo de 2019.

## El Bañado: vida y arraigo en disputa

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

Proyecto Franja Costera de Asunción. En total, a abril de 2019, se muestra el estado de 16 proyectos, como se detalla en la siguiente lista:

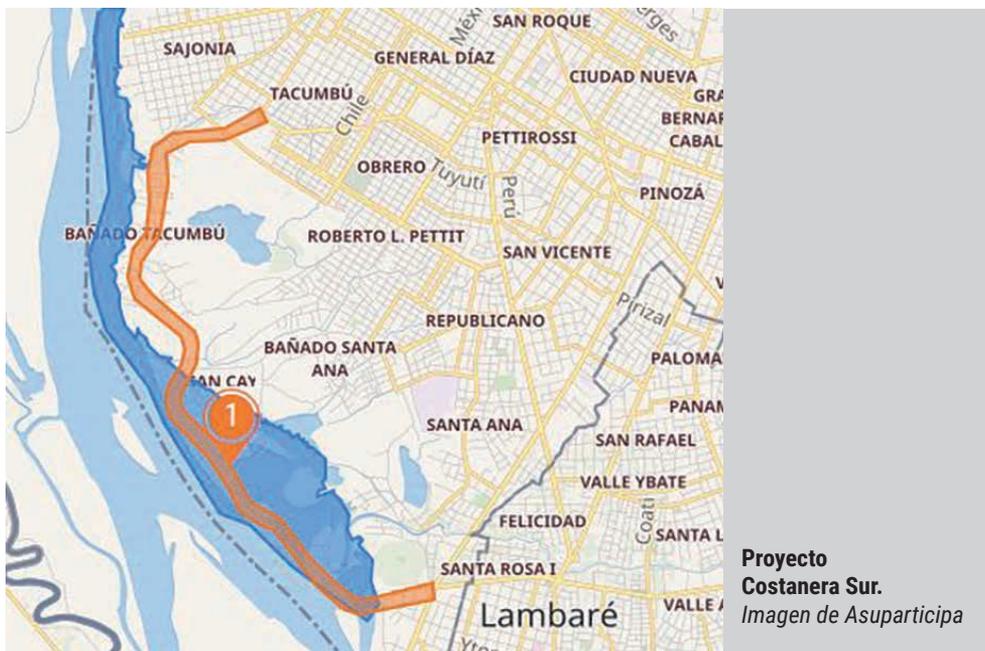
N°	Proyecto	Tipo del proyecto
1	Avenida Costanera Sur	Vial - Movilidad, Espacio público
2	Banco San Miguel	Recuperación ambiental
3	Parque Arroyo Antequera	Espacio público
4	Parque Caballero	Espacio público
5	Parque Lineal Costero Norte	Ordenamiento urbano, Vial - Movilidad, Espacio público
6	Plaza Mirador del Puerto de Asunción	Espacio público
7	Puerto Deportivo de la Bahía	Infraestructura, Espacio público
8	Reconversión Urbana del Puerto de Asunción y Terminal del Metrobús	Espacio público, Oficinas de Gobierno
9	Villa Olímpica	Urbanización privada, Vial - Movilidad, Espacio público
10	Eco-Bahía Centro de Eventos	Urbanización privada, Vial - Ordenamiento urbano, Espacio público
11	Avenida Costanera Norte de Asunción – Conexión Avda. 1er Pte. y Ruta 9	Vial - Movilidad, Vial - Ordenamiento urbano, Espacio público
12	Eco Bahía I	Urbanización privada
13	Nuevo Barrio Tacumbú	Urbanización social, Recuperación ambiental, Vial – Movilidad
14	Consolidación del Barrio Chacarita Alta	Consolidación de barrios
15	Consolidación del Barrio Chacarita Baja	Consolidación de barrios
16	Urbanización Cerrito Cará Cará	Urbanización social, Espacio público

La numeración de los proyectos corresponde a la asignada por la Municipalidad en la mencionada página web. A continuación, presentamos la descripción y los datos brindados en dicha página, agrupando los proyectos por tipo: primero los de

infraestructura vial (proyectos 1, 5 y 11); segundo los de barrios sociales (13, 14, 15 y 16); tercero los de emprendimientos privados (9, 10 y 12); cuarto los ambientales y de espacio público (2, 3 y 4); y quinto otros proyectos (6, 7 y 8).

## Proyectos de infraestructura vial y movilidad

### 1) Avenida Costanera Sur



**Proyecto Costanera Sur.**  
*Imagen de Asuparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Vial – Movilidad, Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Sur
<b>Extensión</b>	7,9 kilómetros
<b>Superficie afectada</b>	80 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	2500 familias
<b>Costo estimado</b>	US\$ 160 millones
<b>Fuente</b>	Recursos del Tesoro
<b>Ente ejecutor</b>	MOPC
<b>Licitación</b>	2018
<b>Ejecución prevista</b>	2019 – 2022

### Datos estadísticos de la Avenida Costanera Sur

<b>Población afectada</b>	8782 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	39 %
<b>Tasa de ocupación</b>	98,2 % (68 % dependiente; 31 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	2 % primario, 24 % secundario, 72 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	1415
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	4,4 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 100 %; agua corriente 96 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 79 %; rancho 18 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 77 %; madera 17 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 45 %; baldosa 24 %; tierra 20 %
<b>Materiales techo</b>	teja 46 %; chapa zinc 33 %; eternit 18 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 86 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	48 %

Fuente: Asuparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

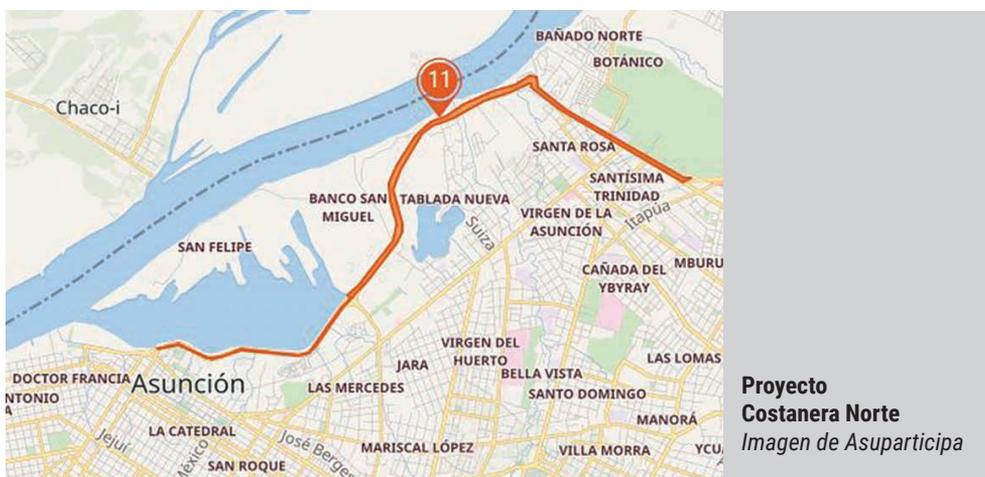
La construcción de la Franja Costera del Bañado Sur de Asunción comprende una extensión de aproximadamente 7,9 km de avenida, que será construida sobre un terraplén por el método de refulado. De manera complementaria al trazado vial principal de la Costanera Sur, se realizará un trazado vial de servicio que formará parte de la urbanización del área. Contará con estacionamientos, accesos inclusivos, señalizaciones verticales, horizontales y pórticos de señalización, carril de bicicletas con pista de trote a lo largo de toda la extensión. La calzada contará con un sistema de desagüe pluvial, iluminación pública e instalación de agua corriente, ductos subterráneos para la instalación de señales débiles y un parque lineal. La Avenida Costanera facilitará el acceso ordenado y fluido al microcentro de la ciudad desde los alrededores del cerro Lambaré hasta el barrio Tacumbú.

Según el portal web de la Municipalidad, el Proyecto Avenida Costanera Sur es llevado a cabo como resultado de un pacto político, social, ambiental, económico y financiero entre los moradores del Bañado Sur y sus organizaciones de base, la Municipalidad de Asunción, el Ministerio de Defensa, Ministerio de Urbanismo Vivienda y Hábitat y la Itaipú Binacional, entre otros actores. La construcción de la Franja Costera del Bañado Sur de la ciudad de Asunción, fase 1: Avda. Costanera Sur, incluye

la observación y aplicación de normas y medidas de mitigación ambiental y social incluidas en el Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto. Incluye, además, la aplicación de medidas compensatorias para las familias afectadas por el proyecto. Todo lo referido al componente de gestión ambiental y social del proyecto deberá ser desarrollado con la aprobación y coordinación de la Dirección de Gestión Socio Ambiental del MOPC.

Fuente: Asuparticipa y Pliego de Bases y Condiciones Avenida Costanera Sur 2017, página 88.

### 11) Avenida Costanera Norte - Segunda Etapa y Conexión Avda. Primer Presidente con Ruta Nacional N° 9



**Proyecto Costanera Norte**  
*Imagen de Asuparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Vial – Movilidad, Ordenamiento urbano, Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte – Conexión Ruta 9
<b>Extensión</b>	11,5 kilómetros
<b>Superficie afectada</b>	sin datos
<b>Familias afectadas</b>	450 familias residentes en el área
<b>Costo estimado</b>	US\$ 66 millones
<b>Fuente</b>	Focem – Mercosur
<b>Ente ejecutor</b>	MOPC
<b>Licitación</b>	2015
<b>Ejecución prevista</b>	2016 – 2019

**Datos estadísticos de la Avenida Costanera Norte - 2da Etapa (Gral. Santos a empalme con Primer Presidente)**

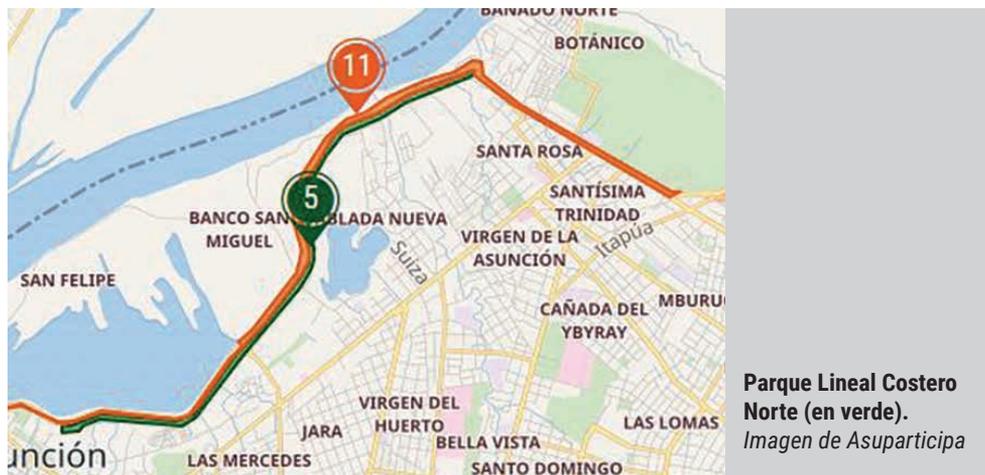
<b>Población afectada</b>	2571 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	45 %
<b>Tasa de ocupación</b>	99 % (56 % dependiente; 44 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	8 % primario, 28 % secundario, 60 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	442
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	3,9 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 99 %; agua corriente 87 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 52 %; rancho 46 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 50 %; madera 48 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 47 %; baldosa 7 %; tierra 38 %
<b>Materiales techo</b>	teja 16 %; chapa zinc 24 %; eternit 59 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 94 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	66 %

Fuente: Asuparticia, con datos de la DGEEC de 2012.

El primer tramo de la Avenida Costanera Norte (2da Etapa) se inicia en la intersección de la Avda. Gral. Santos y la Avenida Costanera 1ra Etapa, dando continuidad a esta última, que se dirige hacia el Noreste, cruzando el arroyo Mburicao y llegando hasta la proyección de la actual Avda. Primer Presidente. El segundo tramo de la avenida continúa por la proyección de la Avda. Primer Presidente hasta la intersección de esta con la Ruta Nacional N° 9 «Presidente Carlos Antonio López» (Transchaco). Otra conexión importante que se logra es con la Autopista Ñu Guasu, actualmente en fase de construcción, que conectará la ciudad de Asunción con la ciudad de Luque.

Fuente: Asuparticia.

## 5) Parque Lineal Costero Norte



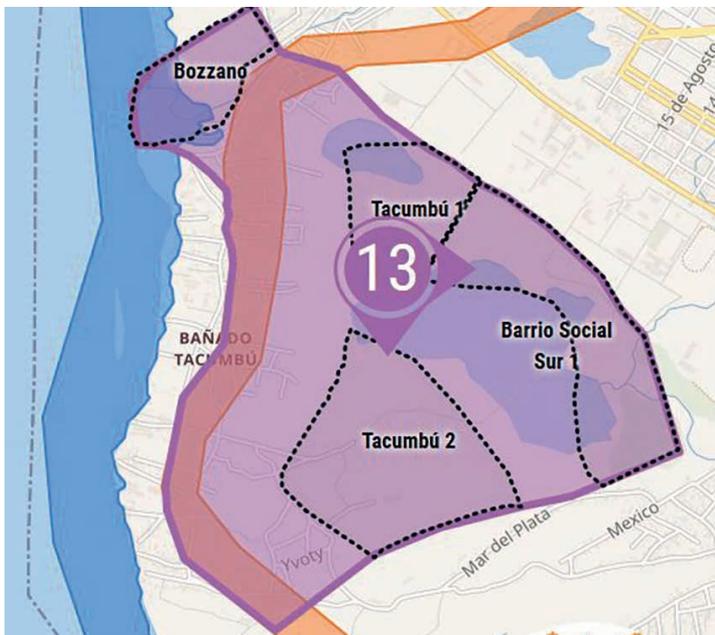
<b>Tipo de proyecto</b>	Vial – Movilidad, Ordenamiento urbano, Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte – En paralelo a la Avenida Costanera
<b>Extensión</b>	1ra Etapa, 3 kilómetros; 2da Etapa, 5 kilómetros
<b>Superficie afectada</b>	12 hectáreas
<b>Personas afectadas</b>	2024
<b>Costo estimado</b>	US\$ 1,2 millones
<b>Fuente</b>	1ra Etapa, Recursos del Tesoro; 2da Etapa, sin definirse
<b>Ente ejecutor</b>	MOPC
<b>Licitación</b>	2017
<b>Ejecución prevista</b>	2018 – 2019

Proyecto de parqueización de 12 hectáreas, en diseño lineal, de 40 metros de ancho, que sigue el trazado de la Avda. Costanera en toda su longitud, conformando el paseo costero norte hasta el Jardín Botánico. Contendrá una exuberante vegetación con reforestación de la zona rellenada, amplios espacios abiertos, zonas de juegos para niños, circuitos para bicicletas, caminatas, cami-trotes y explanadas para eventos, que complementan a otros espacios públicos preexistentes tales como: el Parque del Bicentenario, el Parque Caballero, el Muelle Deportivo, áreas gastronómicas, puerto revitalizado, entre otros.

Fuente: Asumparticipa.

## Proyectos de barrios sociales

### 13) Nuevo Barrio Tacumbú



**Proyecto Nuevo Barrio Tacumbú.**  
*Imagen de Asumparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Urbanización social, Recuperación ambiental, Vial – Movilidad
<b>Ubicación</b>	Bañado Tacumbú
<b>Superficie afectada</b>	131 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	2500 familias residentes en el área
<b>Costo estimado</b>	US\$ 300 millones
<b>Fuente</b>	BID
<b>Ente ejecutor</b>	MOPC
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2019 – 2025
<b>Familias beneficiarias</b>	Bozzano, 700; Tacumbú 1, 1000; Tacumbú 2, 1600; Barrio Social Sur 1, 1600.

### Datos estadísticos del Nuevo Barrio Tacumbú

<b>Población afectada</b>	9092 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	41 %
<b>Tasa de ocupación</b>	98 % (67 % dependiente; 32 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	2 % primario, 27 % secundario, 70 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	1462
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	4,4 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 100 %; agua corriente 97 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 78 %; rancho 19 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 75 %; madera 17 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 53 %; baldosa 18 %; tierra 20 %
<b>Materiales techo</b>	teja 37 %; chapa zinc 37 %; eternit 22 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 88 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	50 %

Fuente: Asuparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

Proyecto de construcción de aproximadamente 2500 viviendas en 130 hectáreas de tierras rellenadas en la Franja Costera Sur, para relocalizar a los pobladores del área y sacarlos del problema recurrente de las inundaciones, de creación de espacios públicos en las costas del río Paraguay, de saneamiento ambiental de la laguna Yrupe y un parque lineal de 2000 metros de longitud. Este proyecto forma parte de un pacto social y político entre la Municipalidad de Asunción, el Gobierno central y los pobladores del lugar<sup>5</sup>. Los componentes del proyecto son el barrio Bozzano, para 700 familias; el barrio Tacumbú 1, para 1000 familias; Tacumbú 2, para 1600 familias; y el Barrio Social Sur 1, para 1600 familias.

Fuente: Asuparticipa.

5 Aunque la información de la Municipalidad no lo aclara, este pacto no se dio con la totalidad de los pobladores del lugar, sino con un sector, vinculado a la denominada Asamblea Permanente Unidos por la Franja (APUF).

### 15) Consolidación del Barrio Chacarita Baja



**Consolidación del Barrio Chacarita Baja (15) y Alta (14).**  
*Imagen de Asumparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Consolidación de barrio
<b>Ubicación</b>	Barrio Ricardo Brugada
<b>Superficie afectada</b>	18 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	1800 familias residentes en el área
<b>Costo estimado</b>	US\$ 30 millones
<b>Fuente</b>	Municipalidad de Asunción
<b>Ente ejecutor</b>	Municipalidad de Asunción
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2019 – 2023

### Datos estadísticos de Consolidación del Barrio Chacarita Baja

<b>Población afectada</b>	3575 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	36 %
<b>Tasa de ocupación</b>	99 % (63 % dependiente; 37 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	1 % primario, 16 % secundario, 80 % terciario

<b>Viviendas con personas presentes</b>	666
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	3,8 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 100 %; agua corriente 95 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 82 %; rancho 16 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 81 %; madera 18 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 49 %; baldosa 31 %; tierra 8 %
<b>Materiales techo</b>	teja 33 %; chapa zinc 34 %; eternit 22 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 93 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	41 %

Fuente: Asuparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

Proyecto de construcción de barrios sociales para consolidar una de las zonas cuya población es una de las más antiguas de las costas de Asunción. Conocido también como Barrio Ricardo Brugada, este proyecto pretende mejorar radicalmente la calidad de vida de la gente que habita el área inundable de la zona. El censo de familias se halla en proceso de elaboración como base para el posterior diseño de protección contra las inundaciones y se tenga listo el proyecto ejecutivo físico-financiero de las obras de consolidación del barrio. El paso siguiente será la búsqueda de la financiación municipal directa del emprendimiento como **resultado de la venta de tierras urbanizadas del desarrollo inmobiliario** (por medio de un fideicomiso) **del distrito Eco Bahía I.**

Fuente: Asuparticipa.

#### 14) Consolidación del Barrio Chacarita Alta

<b>Tipo de proyecto</b>	Consolidación de barrio
<b>Ubicación</b>	Barrio Ricardo Brugada
<b>Superficie afectada</b>	17 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	100 familias residentes en el área
<b>Costo estimado</b>	US\$ 14 millones (hasta 30 millones según contrato con el BID)
<b>Fuente</b>	MUVH – BID (contrato de 2015)
<b>Ente ejecutor</b>	Ministerio de Urbanismo y Vivienda
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2019 – 2029

### Datos estadísticos de la Consolidación del Barrio Chacarita Alta

<b>Población afectada</b>	4540 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	31 %
<b>Tasa de ocupación</b>	97 % (71 % dependiente; 29 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	0,3 % primario, 14 % secundario, 82 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	899
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	3,6 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 100 %; agua corriente 99 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 86 %; rancho 6 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 95 %; madera 5 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 40 %; baldosa 41 %; tierra 1,4 %
<b>Materiales techo</b>	teja 49 %; chapa zinc 21 %; eternit 9 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 80 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	33 %

Fuente: Asumparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

Proyecto de consolidación de una de las zonas costeras más antiguas de Asunción, el barrio Ricardo Brugada en su área no inundable, conocida como Chacarita Alta. El objetivo principal es mejorar la calidad de vida de la gente que vive todavía en condiciones de precariedad en esta zona ribereña. Las obras transformarán la calidad de calles y aceras del vecindario, la provisión formal de servicios básicos: saneamiento (agua potable y cloaca), electricidad, instalaciones de salud y educación, vías de acceso, iluminación, muros de contención para evitar desmoronamientos, gestión de riesgos y seguridad barrial. **Se contempla además la regularización de la tenencia de las tierras.**

Fuente: Asumparticipa.

## 16) Urbanización Cerrito Cará Cará



**Urbanización Cerrito Cará Cará (16).**  
*Imagen de Asuparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Urbanización social – Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte – Margen derecha arroyo Mburicao – Predio PTAR
<b>Superficie afectada</b>	3,2 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	94 familias
<b>Costo estimado</b>	US\$ 9,6 millones
<b>Fuente</b>	BIRF y Essap
<b>Ente ejecutor</b>	Essap
<b>Licitación</b>	2015
<b>Ejecución prevista</b>	2015 – 2019

### Datos estadísticos del proyecto Urbanización Cerrito Cará Cará

<b>Población afectada</b>	610 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	43 %
<b>Tasa de ocupación</b>	93 % (65 % dependiente; 35 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	3 % primario, 40 % secundario, 57 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	105
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	4,1 personas

## El Bañado: vida y arraigo en disputa

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

<b>Servicios básicos</b>	electricidad 100 %; agua corriente 96 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 55 %; rancho 45 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 41 %; madera 58 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 49 %; baldosa 13 %; tierra 29 %
<b>Materiales techo</b>	teja 16 %; chapa zinc 66 %; eternit 18 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 89 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	50 %

Fuente: Asumparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

La Urbanización Cerrito Cará Cará incluye viviendas para unas 94 familias que optaron por permanecer en el lugar, una de las tres opciones de reasentamiento que se les ofreció, a raíz de la necesidad de su desplazamiento para dar lugar a la construcción de la primera planta de tratamiento de efluentes cloacales de Asunción, la Planta Bella Vista. La construcción de la urbanización está a cargo de la Essap y prevé, además, un plan de desarrollo comunitario con un centro propio, polideportivo y un área de recreación para niños.

Fuente: Asumparticipa.

## Proyectos de urbanizaciones privadas

### 9) Villa Olímpica

<b>Tipo de proyecto</b>	Urbanización Privada, Vial, Movilidad – Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte
<b>Superficie afectada</b>	10 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	sin datos
<b>Costo estimado</b>	US\$ 9,6 millones
<b>Fuente</b>	sin definirse
<b>Ente ejecutor</b>	Municipalidad de Asunción y MUVH
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2019 – 2030

## Datos estadísticos de Villa Olímpica

<b>Población afectada</b>	1004 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	44 %
<b>Tasa de ocupación</b>	99 % (60 % dependiente; 39 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	1 % primario, 30 % secundario, 67 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	180
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	3,9 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 99 %; agua corriente 96 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 56 %; rancho 40 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 54 %; madera 42 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 47 %; baldosa 11 %; tierra 36 %
<b>Materiales techo</b>	teja 22 %; chapa zinc 19 %; eternit 58 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 84 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	60 %

Fuente: Asuparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

**Primera Etapa:** La primera etapa consiste en la construcción integral de la Villa Olímpica que albergará a las delegaciones de distintos países que participarán de los Juegos Suramericanos Odesur 2022. **Segunda Etapa:** A partir de la culminación de los juegos olímpicos, la zona **será destinada a desarrolladores inmobiliarios** para impulsar la repoblación de Asunción por el segmento medio de la población, actualmente expulsado a las afueras de la ciudad por los altos precios inmobiliarios.

Fuente: ASUPARTICIPA.

## 10) Eco Distrito – Expo Feria Asunción



**Eco Distrito – Expo Feria Asunción.**  
*Imagen de Asuparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Urbanización privada - Vial – Orden. urbano - Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte
<b>Superficie afectada</b>	25 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	100 familias residentes en el área
<b>Costo estimado</b>	US\$ 47 millones, infraestructura pública; 310 millones, inv. privada
<b>Fuente</b>	APP (Alianza Público Privada)
<b>Ente ejecutor</b>	APP
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2022 – 2029

Fuente: Asuparticipa

Proyecto de desarrollo de un nuevo distrito en la Costanera Norte de Asunción, con altos estándares urbanísticos y arquitectónicos, que usará normativa de Eco-Urbanismo y de Eco-Arquitectura en el **desarrollo inmobiliario** de carácter mixto con equipamientos para actividades feriales, deportivas, culturales y de economía naranja. Incluye la construcción de espacios públicos de calidad y la recuperación del riacho Cará Cará, que se convertirá en un canal navegable que unirá el río Paraguay con la bahía de Asunción y que, además, servirá para la práctica de remo. Este proyecto

forma parte del Plan Maestro de la Franja Costera y su mecanismo de gestión consiste en una **APP (Alianza Público Privada)** que se realizará dentro del marco de la **Ordenanza Municipal 136/2000 de Canje de Obras por Tierra**.

Fuente: Asumparticipa.

## 12) Eco Bahía I



**Eco Bahía I.**  
*Imagen de Asumparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Urbanización privada
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte – entre Parque Caballero y Gral. Santos
<b>Superficie afectada</b>	22 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	200 familias
<b>Costo estimado</b>	US\$ 19 millones, inversión pública; USD 310 millones, inversión privada
<b>Fuente</b>	Alianza Público Privada
<b>Ente ejecutor</b>	Municipalidad de Asunción
<b>Licitación</b>	2018
<b>Ejecución prevista</b>	2018 – 2029

## Datos estadísticos de Eco Bahía I

<b>Población afectada</b>	707 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	45 %

## El Bañado: vida y arraigo en disputa

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

<b>Tasa de ocupación</b>	100 % (61 % dependiente; 39 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	4 % primario, 30 % secundario, 65 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	121
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	4 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 99 %; agua corriente 69 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 51 %; rancho 45 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 54 %; madera 43 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 47 %; baldosa 2 %; tierra 40 %
<b>Materiales techo</b>	teja 21 %; chapa zinc 21 %; eternit 56 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 89 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	65 %

Fuente: Asumparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

El Proyecto Eco-Bahía I es un emprendimiento de desarrollo urbanístico, inmobiliario y social y es un componente del Plan Maestro de la Franja Costera de Asunción que propone crear un nuevo barrio urbano de alta calidad y construir un barrio de interés social. A través de un fideicomiso de la Municipalidad de Asunción, ofrece **oportunidades de inversión al sector empresarial inmobiliario** y, a través de esto, obtener beneficios financieros que serán invertidos en la consolidación de un barrio de interés social y mejora de las condiciones de vida de los pobladores que hoy viven en el Bañado Norte de manera informal y carenciada. El Proyecto Eco-Bahía I apunta a desarrollar urbanísticamente un nuevo Distrito de la Ciudad de Asunción con características de *Smart City* con altos estándares de calidad urbano-ambiental y de vida. Se usará la normativa de Eco-Urbanismo y de Eco-Arquitectura en los espacios públicos, desarrollo inmobiliario de carácter mixto con equipamientos y usos destinados a viviendas, oficinas, comercio y ocio. El 40 % de la superficie del terreno será destinado a espacios públicos que serán de propiedad de la Municipalidad de Asunción.

## Proyectos ambientales y de espacios públicos

### 2) Banco San Miguel



**Proyecto Banco San Miguel.**  
*Imagen de Asumparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Recuperación ambiental
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte
<b>Superficie afectada</b>	300 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	200 familias residentes en el área
<b>Costo estimado</b>	US\$ 12 millones
<b>Fuente</b>	a definir
<b>Ente ejecutor</b>	Municipalidad de Asunción
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2020 – 2025

### Datos estadísticos del Banco San Miguel

<b>Población afectada</b>	1567 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	43 %
<b>Tasa de ocupación</b>	98 % (58 % dependiente; 40 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	10 % primario, 26 % secundario, 62 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	286
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	3,8 personas

### El Bañado: vida y arraigo en disputa

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

<b>Servicios básicos</b>	electricidad 99 %; agua corriente 47 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 56 %; rancho 41 %
<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 56 %; madera 41 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 48 %; baldosa 8 %; tierra 38 %
<b>Materiales techo</b>	teja 20 %; chapa zinc 23 %; eternit 55 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 88 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	77 %

Fuente: Asuparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

Proyecto de parqueización de la reserva con el propósito de proteger y mantener la calidad medioambiental del banco, promover la convivencia social de las comunidades en espacios recreativos, fomentando el sustento productivo de los pescadores y el turismo sustentable en la zona. La infraestructura a ser construida en el área está localizada en la bahía de Asunción, frente mismo al microcentro capitalino. Tendrá un diseño que evite o minimice el impacto ambiental y la presión antrópica sobre el parque.

Fuente: Asuparticipa.

### 3) Parque Arroyo Antequera



**Parque Arroyo Antequera (3) y Parque Caballero (4).**  
*Imagen de Asuparticipa*

<b>Tipo de proyecto</b>	Espacio público
<b>Ubicación</b>	Barrio Chacarita Alta
<b>Superficie afectada</b>	2 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	sin datos

<b>Costo estimado</b>	US\$ 0,5 millones
<b>Fuente</b>	Municipalidad de Asunción
<b>Ente ejecutor</b>	Municipalidad de Asunción
<b>Licitación</b>	2019
<b>Ejecución prevista</b>	2019 – 2020

Proyecto de parqueización que se adapta a la forma natural del arroyo Antequera, prácticamente dentro del cauce, como continuidad del plan de mejoramiento del barrio Chacharita Alta. El proyecto dotará al área de un equipamiento de uso público, dando valor al relieve natural, la riqueza de la fauna y la flora y del sistema hídrico.

#### 4) Parque Caballero

<b>Tipo de proyecto</b>	Espacio público
<b>Ubicación</b>	Bañado Norte
<b>Superficie afectada</b>	Parque alto 13 hectáreas, parque bajo 9 hectáreas
<b>Familias afectadas</b>	300 familias
<b>Costo estimado</b>	US\$ 5 millones
<b>Fuente</b>	Itaipú
<b>Ente ejecutor</b>	Municipalidad de Asunción e Itaipú
<b>Licitación</b>	2018
<b>Ejecución prevista</b>	2018 – 2025

#### Datos estadísticos del Parque Caballero

<b>Población afectada</b>	1509 personas
<b>Población entre 0 y 14 años</b>	42 %
<b>Tasa de ocupación</b>	99 % (71 % dependiente; 29 % independiente)
<b>Sectores económicos</b>	0 % primario, 14 % secundario, 83 % terciario
<b>Viviendas con personas presentes</b>	237
<b>Promedio de ocupantes por vivienda</b>	4,4 personas
<b>Servicios básicos</b>	electricidad 100 %; agua corriente 95 %
<b>Tipo de vivienda</b>	casa 70 %; rancho 25 %

## El Bañado: vida y arraigo en disputa

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

<b>Materiales paredes</b>	ladrillo 69 %; madera 26 %
<b>Materiales piso</b>	lecherada 42 %; baldosa 30 %; tierra 15 %
<b>Materiales techo</b>	teja 38 %; chapa zinc 24 %; eternit 36 %
<b>Condición de la vivienda</b>	propia 91 %
<b>Hogares con al menos una NBI</b>	49 %

Fuente: Asuparticipa, con datos de la DGEEC de 2012.

Proyecto de restauración y revitalización del Parque Caballero, uno de los espacios públicos más emblemáticos de Asunción, con alto valor patrimonial e histórico. Se buscará reposicionar al parque como centro de encuentros sociales y culturales como elemento de unión entre el río Paraguay y la ciudad de Asunción.

**Parque Alto:** espacio principalmente dedicado al desarrollo de una reserva natural y espacios de recreación y esparcimiento. Reserva natural. Vivero municipal. Espacio público. Terraza mirador. **Emprendimientos privados. Zona de Foodparks:** equipamiento urbano. Iluminación pública. Mobiliario urbano. Área: 12,8 ha.

**Parque Bajo:** espacio dedicado a emprendimientos culturales y espacios públicos al aire libre, junto con un conjunto de viviendas sociales. Equipamiento urbano. Mobiliario urbano. Iluminación pública. Espacios públicos. Conexiones: escalinatas, rampas, camineros. Anfiteatro. Viviendas sociales. Barrio Refugio. Defensa contra inundaciones. Relleno cota +64. Área: 9,2 ha.

Fuente: Asuparticipa.

## Otros proyectos

### 6) Plaza Mirador del Puerto de Asunción

Proyecto de plaza integrada al Plan de Reconversión Urbana del Puerto de Asunción. Se ubicará en medio de edificios históricos y emblemáticos para revitalizar el espacio público preexistente, dándole realce al monumento artístico que ya se encuentra en el lugar. Se pretende ordenar la zona gastronómica, fortaleciendo los empleos, incluso posibilitando que los vendedores de comida de calle, ya instalados de manera desordenada en la zona, continúen trabajando en un ambiente más atractivo y ordenado.

## 7) Puerto Deportivo de la Bahía

Proyecto de construcción de muelle, plataformas y otras obras de infraestructura, para equipar la Costanera de Asunción con un programa de uso deportivo-náutico, que contará con accesos directos a la zona de la bahía y con espacios cubiertos para depósitos y guarderías de embarcaciones. Este proyecto se hará en asociación con varias organizaciones que ya realizan actividades deportivas náuticas.

## 8) Programa Reconversión Urbana del Puerto de Asunción y Terminal del Metrobús

Reconversión Urbana del Puerto de Asunción: este subproyecto de revitalización de terrenos y galpones de la zona portuaria para convertirla en un espacio recreativo y gastronómico, con polo comercial, áreas específicas para **edificios corporativos privados** y nuevos predios destinados a varios ministerios del Gobierno Nacional, que conformarán un nuevo Centro Cívico de fácil acceso para toda la ciudadanía. Espacios Públicos: se incorporará el Puerto de Asunción al sistema de espacios públicos de la ciudad, actualmente explotada para espacios de expresión artística y cultural, el cual será potenciado e impulsado mediante el equipamiento urbano de grandes áreas internas y costeras del predio. Oficinas de Gobierno: se realizará la construcción de un nuevo conjunto de edificios que albergarán a ministerios del Poder Ejecutivo, con la finalidad de crear una nueva centralidad de gestión y trabajo público dentro de un ambiente urbano de alta calidad, y de fácil acceso para la ciudadanía. Terminal Metrobús: ubicada en el Puerto de Asunción complementa el proyecto Metrobús, que dotará a la ciudad de un sistema de transporte público renovado y de calidad, para facilitar el acceso de toda la ciudadanía a las centralidades más importantes de Asunción y Gran Asunción. Esta Terminal, al igual que las demás, contará con plataformas de acceso a servicios troncales, alimentadores y, además, espacios públicos para el tránsito de personas que impulsará el comercio de trabajadores ambulantes en cada terminal, principalmente en la zona que se prevé como la de mayor tránsito, el Puerto de Asunción<sup>6</sup>.

Fuente: Asuparticipa.

6 Durante las inundaciones del mes de mayo y junio de 2019, la calle de acceso a la zona de obras del Puerto de Asunción quedó bajo agua.

**3**

**IMPACTOS SOCIALES E  
INTERESES ECONÓMICOS Y  
POLÍTICOS VINCULADOS AL  
PMFC**

De los proyectos e informaciones presentados en la página web de la Municipalidad de Asunción, a la realidad concreta de las poblaciones bañadenses, hay una gran distancia y múltiples aspectos no expuestos. La implementación del PMFC se va realizando en su mayor parte sobre territorios de los bañados, los cuales se encuentran en situación de emergencia permanente, tanto por las cíclicas inundaciones que suceden y les afectan, como por los intereses empresariales y las grandes obras que se vienen implementando, sin tener en cuenta las necesidades de la mayor parte de la población que habitan esos territorios.

El componente que más ha avanzado de los que contempla el PMFC es el de infraestructura vial para el transporte, destinado a la construcción de las avenidas costaneras, concluido en sus tramos 1 y 2 (Costanera Norte), y en proceso de licitación la conexión con la Avda. Ñu Guasu y la Costanera Sur. En abril de 2019, en el marco de la licitación de esta última obra, se realizó la apertura de los sobres con las ofertas económicas para su construcción, siendo la de menor valor de unos US\$ 130 millones, la presentada por el Consorcio del Sur, compuesto por la empresa española Eurofinsa y la paraguaya Ingeniería de Topografía y Caminos S.A. (T y C); las obras se adjudicarían en agosto de este año y se iniciarían el año próximo<sup>7</sup>. Esta licitación se realizó bajo la Ley 5074, más conocida como «llave en mano», que implica que las empresas deben conseguir el financiamiento con bancos internacionales, que será asumida posteriormente por el Estado paraguayo. Según el pliego de bases y condiciones, la empresa ganadora deberá rellenar un predio de 66 hectáreas en la zona para la construcción de viviendas.

Los componentes sociales del Plan, como los barrios sociales, han avanzado muy poco, rezagados en relación con las demás obras. Algunos especialistas, como el arquitecto urbanista Luis Alberto Boh, señalan que el PMFC está fundamentalmente orientado a dar más espacio a los automóviles: «La Avenida Costanera está destinada a los autos, no a la gente, a la ciudadanía, sin acceso por medio de transporte público. El 20 % de la población de Asunción se mueve en auto, la mayoría con una sola persona dentro. [Con este proyecto] se priorizó los intereses de una minoría que usa autos, y se encierra a sectores urbanos que mantenían una relación constante con la costa, formándose guetos urbanos, segregados. Barrios cerrados y guetos marginales. El enfoque de la ciudad-automóvil se desarrolla en función de los intereses del mercado inmobiliario, para el desarrollo de negocios inmobiliarios»<sup>8</sup>.

7 [https://www.ultimahora.com/usd-130-millones-es-la-oferta-mas-barata-obras-costanera-sur-n2811297.html?fbclid=IwAR3QJjd5frXZfvePcIQ9G8JzJkui\\_ZWdEamf9Pj\\_6u7DIFVTLMTNkAeeQA](https://www.ultimahora.com/usd-130-millones-es-la-oferta-mas-barata-obras-costanera-sur-n2811297.html?fbclid=IwAR3QJjd5frXZfvePcIQ9G8JzJkui_ZWdEamf9Pj_6u7DIFVTLMTNkAeeQA). Última entrada: 25 de mayo de 2019.

8 Entrevista al Arq. Luis Alberto Boh, marzo de 2019.

La necesidad de una mejor circulación de los vehículos particulares en Asunción, está íntimamente relacionado con los desarrollos inmobiliarios actuales o futuros, en varias zonas de la ciudad, entre ellas en los bañados. La élite política y económica en Paraguay ha determinado que la solución al problema del transporte y la movilidad en la actualidad es el vehículo individual, sea automóvil o motocicleta, y no los transportes colectivos, como el ómnibus, metrobús, subte, trenes, etc., siendo estos últimos lo racional desde un punto de vista ambiental, económico y social. Ni siquiera el único proyecto de política pública orientado a mejorar el transporte colectivo en Asunción y sus distritos vecinos pudo llevarse a buen término, el Metrobús, que quedó a mitad de camino en medio de múltiples negligencias e irregularidades de los responsables, incluyendo al MOPC y al organismo financiador, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)<sup>9</sup>.

Lo que se propone en el país para solucionar el caótico tránsito urbano, aunque no lo expresen públicamente, es adquirir más automóviles y motos, y si es posible, dos o tres por cada familia. Lógicamente, esto requiere de más calles, autopistas, avenidas, espacios de estacionamiento, etc., para su funcionamiento. Detrás de esta tácita decisión existen intereses económicos muy concretos: los de las empresas que importan, ensamblan y/o venden automóviles, motos y autopartes, las empresas importadoras y distribuidoras de combustibles, los dueños de estaciones de servicios; por su parte, los empresarios del deficiente transporte público (de gestión y lucro privado) que controlan dicho servicio en el área metropolitana de Asunción, también se benefician de este estado de cosas.

Por tanto, uno de los sectores con intereses detrás de proyectos vialeros, como el de la Franja Costera, es el que gira en torno a los automóviles y las motos. Lógicamente, otro sector empresarial con directos intereses en las obras es el de las empresas constructoras y proveedoras de insumos, maquinarias, etc., quienes han crecido en las últimas décadas en gran medida a partir del financiamiento público de obras de infraestructura. Un técnico del sector señala que «hay que ver que todas estas grandes obras viales mueven millones de dólares, hay intereses grandes en juego. Por algo tanto se avanzó en estos últimos años (con las avenidas costaneras), grandes negocios se hacen con las obras de infraestructura»<sup>10</sup>.

9 <http://www.paraguay.com/nacionales/metrobus-la-ruina-que-se-dejo-abandonada-183440>. Última entrada: 25 de mayo de 2019.

10 Entrevista al Arq. Jonny Alvarenga, febrero de 2019.

Sin duda, es uno de los sectores económicos que históricamente más ha lucrado a partir de contratos con el Estado, en el marco de una extendida práctica de corrupción, complicidad, sobrefacturaciones, enriquecimiento ilícito, y donde los miembros de las empresas tienen relaciones muy estrechas, con los actores políticos con poder de decisión sobre dichas obras. En este sentido, se han montado verdaderas asociaciones público-privadas, para apoderarse de los fondos estatales, como lo expone el Ing. Carlos Cáceres en una nota en el diario *ABC Color*: «Son “privilegios de un exclusivo grupo de empresas que integrarían la llamada rosca vial”, que históricamente gobierna el MOPC, “esquema perverso” que a la fecha ningún gobernante se animó a desmontar. Y que causas como la del Botánico está causando preocupación en diversos sectores de la construcción, ya que las licitaciones dejarían de tener sentido y sentaría un peligroso precedente. Además demostraría que el tráfico de influencia está vigente más que nunca, y que los “lobbistas” (conocidos en la jerga vial como “ordenanzas de lujo”) seguirán torciendo el brazo de los que toman decisiones sin importar pisotear las instituciones, normas y hasta las cuestiones técnicas»<sup>11</sup>.

Muchas de las empresas constructoras están agremiadas en la Cámara Paraguaya de la Construcción (Capaco)<sup>12</sup> y en la Cámara Vial Paraguaya (Cavialpa)<sup>13</sup>; las empresas asociadas a esta última son las siguientes:

- Benito Roggio e Hijos S.A. <http://www.roggio.com.py>
- Ocho A S.A. <http://www.ochoa.com.py>
- Tecnoedil S.A. <http://www.tecnoedil.com.py>
- Construpar S.A. <http://www.construpar.com.py>
- Tecsul S.A. <http://tecsul.com.py>
- Concret Mix S.A. <http://www.concretmix.com.py>
- Talavera Ortellado S.A. <http://www.tocsa.com.py>
- Ecomipa S.A. <https://www.facebook.com/ecomipa>
- CDD Construcciones S.A. <http://www.cddsa.com.py>

11 <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/cambio-de-tunel-a-viaducto-favoreceria-a-la-contratista-1806962.html>. Última entrada: 25 de mayo de 2019.

12 <http://www.capaco.org.py/v4/consejo-ejecutivo/>

13 <https://cavialpa.org.py/#socios>

## El Bañado: vida y arraigo en disputa

Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

- Vialtec S.A. <http://www.vialtec.com.py>
- C.C.C. S.A. <http://www.cccsa.com.py>
- C.I.V.S.A. <http://www.civsa.com.py>
- Barrail Hnos. S.A. <http://www.barrailhnos.com.py>
- B&B Construcciones S.A. <http://bybconstrucciones.com>

En la página web de la Capaco no están los nombres de las empresas asociadas, solo el nombre de sus directivos, entre los que se encuentran conocidos empresarios, muchos de ellos también socios de Cavialpa. El presidente de Capaco es José Luis Heisecke, y otros miembros son Óscar Rubiani, Emilio Díaz de Vivar, Diego Lamar, Enrique Barrail, Augusto Ortellado, Francisco Griñó, Juan José Barrail, Manuel López Cano, Hugo Cataldo, Fernando Pekholtz, Alberto Gross Brown, entre otros.

Entre las empresas vinculadas a la construcción en el marco de la Franja Costera, están **Topografía y Caminos S.A.**, que construyó la primera Costanera, de Colón a Gral. Santos; el Consorcio D-R, integrado por **CDD Construcciones S.A.** y **Benito Roggio S.A.**, adjudicado para la construcción de la Costanera Norte; nuevamente **Topografía y Caminos S.A.** de Francisco Griñó en consorcio con la española Eurofinsa, cuya oferta económica fue la de menor valor en la licitación para la Costanera Sur, que aún sigue su proceso. El Parque Lineal que va en paralelo a la Costanera José Asunción Flores, desde la calle Independencia Nacional hasta Gral. Santos, con bicisendas, camineros, puentes, sanitarios, etc., fue adjudicado a **Topografía y Caminos S.A.** Entre los principales directivos de estas empresas, están Óscar Franco de Benito Roggio, Francisco Griñó de Topografía y Caminos, y César Delgado de CDD Construcciones. Por su parte, el proyecto de construcción de edificios para oficinas públicas en el predio del Puerto de Asunción fue adjudicado por US\$ 87 millones, al Consorcio TBI, integrado por las empresas **Tecnoedil S.A.**, **Alberto Barrail e Hijos S.A.** y la **Constructora Itasã S.A.**

El otro sector empresarial con intereses directos en el avance del PMFC es el de los desarrolladores inmobiliarios, que permanentemente buscan nuevos territorios urbanos para los negocios inmobiliarios. En estos procesos, el interés del sector privado prevalece sobre el interés general de la población, como relata el arquitecto Luis Alberto Boh: «El crecimiento urbano de los últimos 25 años estuvo pautado sobre los

intereses privados corporativos y del mercado inmobiliario, un urbanismo de facto, sin planificación pública». En los territorios para el desarrollo inmobiliario privado se desarrollarían complejos de viviendas, edificios de departamentos, centros comerciales, locales gastronómicos y hoteleros, espacios turísticos, especialmente destinados para sectores de clase media, media alta y alta, de mayor poder adquisitivo.

Entre los proyectos presentados por la Municipalidad en la web Asuparticipa, figuran tres destinados al sector privado: la **Villa Olímpica**, **Eco Bahía Centro de Eventos**, y **Eco Bahía I**, clasificados como urbanizaciones privadas, donde se espera una importante inversión del sector empresarial. En la actualidad, aún ninguno de ellos ha comenzado, incluso referentes de la Municipalidad manifiestan desconocer proyectos del sector privado para estas zonas: «Ese es un tema con el que se hace mucho ruido, que va a venir el sector privado a apropiarse (...), pero no conozco nada concreto. Lo que si hay es un proyecto del Club Olimpia, de instalar un centro deportivo, pero todavía no es un proyecto desarrollado»<sup>14</sup>.

Lo que si se habilitó en febrero de 2019, fue el Muelle Deportivo y Centro de Informaciones Turista Róga Costanera, para la realización de actividades deportivas náuticas, paseos turísticos y culturales, por parte del intendente, el presidente y ministros.

El interés del sector privado en hacer negocios en los territorios bañadenses es real, y se expresó en diversas iniciativas concretas. En enero de 2014, un grupo privado presentó a la Municipalidad de Asunción un proyecto urbanístico en la zona de la Franja Costera, planeando el desarrollo inmobiliario y la construcción de 25 edificios. Fue presentado por el Consorcio Bahía de Asunción (Coba), conformado por las empresas **NorthBaires**, **Syasa** de Argentina, y **Gaudín S.A.** de Paraguay. Prometían una inversión de US\$ 120 millones para instalar las infraestructuras de desagües pluviales y cloacales, sistema eléctrico y vial, a cambio de lo cual exigen al municipio la cesión de los terrenos que sean utilizables para su desarrollo inmobiliario. Preveían US\$ 4 millones para mitigación social, indemnizando o reubicando a las familias a ser afectadas. Mencionaron que la propuesta se sustentaba en las ordenanzas 113/03 de iniciativa privada y 136/00 de beneficios para quienes desarrollen la franja costera<sup>15</sup>.

14 Entrevista a Marcos Cáceres, del gabinete de la Intendencia de Asunción, febrero de 2019.

15 <https://www.ultimahora.com/plan-urbanistico-proyecta-25-edificios-alta-densidad-avenida-costanera-n761442.html>. Última entrada: 30 de mayo de 2019.

Más recientemente, y bajo la administración de Mario Ferreiro, en junio de 2017, en el marco de la Expo Real Estate de Chile, miembros del gabinete de la Intendencia de Asunción estuvieron presentes en el encuentro que se realizó en Santiago de Chile. El objetivo fue reunirse con empresarios del sector *real estate* y de la construcción de Chile para presentar las oportunidades de inversión que la ciudad de Asunción ofrece. Los objetivos de esta visita, en palabras del arquitecto Gonzalo Garay, asesor de la Intendencia de Asunción: «Queremos llegar a nuevos actores de la región. El mercado chileno es muy maduro y confiamos que nuestra propuesta, que fomenta la inversión profesional y la llegada del mercado de capitales, hará de Asunción un lugar destacado para expandirse más allá de sus fronteras»<sup>16</sup>. Presentaron el Proyecto Eco Bahía, que según menciona la nota de prensa es un proyecto de vivienda y usos mixtos que dotará a Asunción de una zona sobre el río Paraguay, con una nueva oferta para jóvenes en el marco de un área amigable con el entorno natural cercano al centro de Asunción.

Muchos pobladores de los bañados temen que sus tierras terminen en manos de inversores privados, y ellos tengan que salir de sus barrios debido a su bajo poder adquisitivo. En este sentido, relataban: «Estamos acá cerca del centro, en la orilla de la ciudad, y ¿cómo va a saltar el precio de la tierra acá si se levanta cuatro metros de altura, y se les quita a los pobres de ahí?, y que venga la gente que tiene poder económico, porque ese es el interés de fondo de esta gente: quitarle a la gente de varias maneras, si no es con engaños, con la carga impositiva va a volar la gente [de los bañados]; la gente que vivimos acá sabemos de qué estrato social somos, todos vivimos al día: changueros, recicladores, pintores, albañiles, empleadas domésticas, y los que eran dueños de algo ya no serán dueños, porque van a venir los grandes supermercados, shoppings, y una despensita a su lado ¿qué va a hacer?, o una carbonería ¿qué va a hacer a su lado?»<sup>17</sup>.

---

16 <http://prensarealestate.com/asuncion-oportunidades-desarrollo-inmobiliario/>. Última entrada: 22 de mayo de 2019.

17 Entrevista a Óscar Pineda, poblador y miembro de Cobat y Cobañados, junio de 2019.

## La cuestión de la vivienda y la tierra

En cuanto al derecho de los bañadenses a acceder a viviendas y a la adjudicación de las tierras es donde menos claridad existe, y donde menos se ha avanzado, en el marco del PMFC. Las propuestas planteadas en este sentido, en especial en lo que se llaman «soluciones habitacionales», han cambiado en innumerables ocasiones, en cuanto a los proyectos mismos, la cantidad de viviendas y tierras afectadas, las posibles fuentes de financiamiento, entre otros aspectos. Algunos proyectos se han concretado, con resultados muy pobres, mientras que otros se siguen dilatando con múltiples excusas.

Entre los proyectos implementados están los que se ubican fuera de los bañados, como el barrio San Francisco y el barrio Las Colinas en Itaipúa. El primero de ellos, ubicado en la zona de Zeballos Cué, detrás del Jardín Botánico de Asunción, fue inaugurado a fines de 2017, con soluciones habitacionales para aproximadamente 1000 familias. Contó con el financiamiento de fondos de Itaipú. Sin embargo, se han observado múltiples problemas en este caso, como falta de trabajo, pequeños espacios, precariedad en ciertos servicios, criterios partidarios utilizados, como señalan algunos referentes: «Mirá lo que pasó con el barrio San Francisco, donde [el expresidente] Cartes trasladó gente. Ahí la mitad de las viviendas ya están desocupadas, la gente no se hallaba ahí, eso sin mencionar la manera en que se eligió a la gente para llevarla, (...) con criterios políticos, ahí hubo mucho trabajo de las seccionales para resolver ese barrio»<sup>18</sup>. El arquitecto Jonny Alvarenga afirma que «el barrio San Francisco va a ser un gran fracaso. La gente que fue a vivir ahí necesita trabajar en otro lugar, más del 50 % se dedica al reciclado. Ahora están lejos de donde rondaban, no pueden clasificar ahí la basura por falta de espacio. Ahí se construyeron viviendas y punto. Viviendas muy reducidas, con pocas posibilidades de ampliación. Esas familias necesitan viviendas flexibles, con la posibilidad de ajustarla o terminarlas de acuerdo a sus necesidades»<sup>19</sup>.

Con relación al barrio Las Colinas, ubicado en la compañía Ñu Po'i de Itaipúa, fue inaugurado en abril de 2015 y cuenta con 222 viviendas financiadas por Itaipú. El mismo fue ocupado por familias de la misma zona y familias bañadenses trasladadas

18 Entrevista a Marcos Cáceres, del gabinete de la Intendencia Municipal de Asunción, febrero de 2019.

19 <http://demoinfo.com.py/tag/jonny-alvarenga/>

allí. El principal problema aquí es la ubicación del barrio, situado a 7 km de la ruta II, una zona alejada, donde es muy difícil conseguir algún trabajo. De hecho, el mayor problema manifestado por las familias bañadenses allí ubicadas es la falta de oportunidades laborales en la zona y la gran distancia que tienen de Asunción<sup>20</sup>. Tanto en el caso de San Francisco como en el de Las Colinas, por los problemas expuestos, estas familias volvieron a buscar un lugar en la zona de los bañados.

Los proyectos de viviendas dentro del territorio de los bañados han avanzado muy poco. La urbanización Cerrito Cará Cará, en la zona del Bañado Norte, se inauguró en diciembre de 2018, con 96 viviendas, financiada con recursos de la Essap. Las demás propuestas habitacionales no se han concretado, dejando en zozobra a la población bañadense, ante el avance de las obras de infraestructura que afecta a sus viviendas, pasándolas por encima incluso, como señala Gladys Cardozo, del Centro Municipal N° 2: «La inseguridad de saber si la gente se queda o no se queda, por un lado. Por otro lado, el tema del dragado que se hizo durante muchísimo tiempo, (...) eso, sumado a las inundaciones, es lo que provocó la salida masiva de la gente de esa zona. En realidad, quedaron prácticamente enterrados, quedaron a seis, siete metros debajo de ese refulado»<sup>21</sup>.

Frente a las experiencias de reubicación externa mencionadas, la población bañadense mayoritariamente opta por quedarse en los bañados, en el lugar donde están sus viviendas o negociando una relocalización, sin salir del lugar: «Con el tiempo se ha acordado que lo que se hará es una relocalización. Esa es la expresión acordada entre las instituciones y los vecinos. Relocalización, que implica un movimiento del lugar, pero sin perder las condiciones sociales y ambientales, sin salir de la zona»<sup>22</sup>.

Con relación a la titularidad y posible adjudicación de las tierras a las familias bañadenses, e incluso a empresas, predomina la incertidumbre: «Hoy toda la costa es de dominio municipal, no solamente las casas de la gente. Mirá el caso de Barrail, todo el relleno que hizo en el extremo de la actual costanera, donde está Talleyrand, ellos hicieron ese relleno y ocuparon sin ningún permiso municipal, sin pagar un centavo. (...) Hay muchas empresas instaladas ahí, viviendas. Lo mismo pasa con los

---

20 <http://www.abc.com.py/especiales/fin-de-semana/la-colina-de-los-banadenses-1444692.html>. Última entrada: 28 de mayo de 2019.

21 Entrevista a Gladys Cardozo, directora del Centro Municipal N° 2, febrero de 2019.

22 Entrevista al arquitecto Jonny Alvarenga, febrero de 2019.

astilleros, todos los astilleros están asentados en terrenos de dominio municipal»<sup>23</sup>. Con relación a las tierras, si se transferirán a los pobladores de los bañados, Gladys Cardozo, del Centro Municipal N° 2, mencionó que «sí se transferirían. Lo que la Municipalidad comúnmente hace es ceder el terreno para la ocupación, y después se harían los trámites correspondientes para la titulación en un proceso que lleva bastante tiempo, no sucede del día a la noche»<sup>24</sup>.

Hace tiempo que los bañadenses y sus organizaciones vienen trabajando con el objetivo de acceder a la tierra que ocupan de forma regular. A este respecto, señala la asesora jurídica Natalia Rodríguez: «En 2015, la Cobañados presentó un proyecto de modificación de la Ordenanza de Tierras Municipales ante la Intendencia y la Junta Municipal, de manera tal que las familias bañadenses puedan adquirir las tierras municipales donde están asentadas a precios asequibles a su economía familiar»<sup>25</sup>. Sin embargo, la iniciativa no tuvo eco favorable de parte de las autoridades municipales hasta el momento.

Son varios los proyectos de viviendas sociales que se han anunciado en el proceso de implementación del PMFC. Desde hace tiempo se viene ideando el proyecto Barrio Bozzano en la zona del Bañado Tacumbú, para 800 viviendas; en la misma zona, el proyecto Barrio Tacumbú, para 2600 familias. Más recientemente, las autoridades hablan de realizar entre 1800 y 2000 soluciones habitacionales en el Bañado Norte, además de otros proyectos de menor tamaño. Sobre esto, el vocero de la Municipalidad señala que el «proyecto [Barrio] Bozzano, un predio de 8 ha que originalmente iba a albergar a unas 100 familias, y que ahora el MUVH habla de 800 familias. Ahí muy cerquita está el que va a ser Barrio Tacumbú, que todavía hay que rellenar, son 65 ha, ahí van a ubicar 2600 familias, con espacios públicos, escuelas, iglesias. (...) Son varios proyectos. Está Cerrito, para 100 viviendas; Cerrito 2, para 350 viviendas; Barrio Refugio, 70 familias; Barrio General Santos, 103 familias, Villa IPVU»<sup>26</sup>.

Cada tanto, las autoridades responsables realizan algún golpe mediático sobre este tema, pero finalmente esto no se traduce en avances concretos. Por ejemplo, en noviembre de 2018, el presidente Mario Abdo Benítez, el intendente Mario Ferreiro y el arzobispo Edmundo Valenzuela firmaron un «acuerdo de cooperación conjunta»

23 Entrevista a Marcos Cáceres, del gabinete de la Intendencia Municipal de Asunción, febrero de 2019.

24 Entrevista a Gladys Cardozo, directora del Centro Municipal N° 2, febrero de 2019.

25 Entrevista a la Dra. Natalia Rodríguez, asesora jurídica del Serpaj Py, junio de 2019.

26 Entrevista a Marcos Cáceres, del gabinete de la Intendencia Municipal de Asunción, febrero de 2019.

para dar una solución definitiva a los pobladores de las zonas inundables de Asunción, mediante la construcción de miles de viviendas sociales y franjas costeras. En esa oportunidad, Mario Ferreiro habló de la construcción de 6000 viviendas, la mitad en el Bañado Sur y el resto en el Bañado Norte. El presidente y el intendente coincidieron en afirmar que primero se darán soluciones habitacionales, para no desplazar a los pobladores, y luego se construirán las franjas costeras<sup>27</sup>. Todo lo contrario de lo que sucedió en la práctica, como ejemplifica una dirigente bañadense: «Yo miro hoy la Chacarita, cómo está siendo rellenada y cuántas familias fueron expulsadas, ¿y por qué no se rellenó para esas familias? Ese es un ejemplo vil de lo que ellos están queriendo hacer en todos los bañados, quitar a la población para que entren las inversiones capitalistas»<sup>28</sup>.

Posteriormente, a mediados del mismo mes de noviembre, el presidente Abdo Benítez firmó el Decreto N° 629, autorizando al Ministerio de Hacienda el inicio de las gestiones para el financiamiento de la construcción de 1500 viviendas en el Bañado Sur en Asunción, en el barrio Tacumbú<sup>29</sup>, lo que tampoco tuvo mayor repercusión práctica. Algunos pobladores mencionan que, incluso si cumplen con estas promesas, están lejos de solucionar las necesidades reales de viviendas: «Nosotros en el Bañado Tacumbú estamos como 2600 familias, y lo que el Gobierno menciona es hacer unas 1500 viviendas (...) y en esas 1500 viviendas también están incluidas la gente del Bañado Sur, que son como 7000 familias de Santa Ana, San Cayetano, Yukyty, Primavera, Arenales; (...) solo están previendo aquí un puchito para un grupito de gente, y lo demás no sabemos qué va a pasar»<sup>30</sup>.

En diciembre de 2018, Carlos Colombo, de la Itaipú Binacional, manifestó que en la zona del proyecto Bozzano se alcanzó la cota 64 con el relleno hidráulico o refulado de 12 hectáreas, de las cuales se utilizarán nueve para la construcción de viviendas<sup>31</sup>. Hasta junio de 2019, no se había avanzado nada en dichas construcciones, y varias familias que fueron desplazadas para el refulado siguen esperando las viviendas que les

27 <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/firman-un-compromiso-para-ofrecer-solucion-definitiva-a-los-inundados-1755855.html> Última entrada: 26 de mayo de 2019.

28 Entrevista a María García, miembro de Codeco y Cobañados, junio de 2019.

29 <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/gobierno-anuncia-la-construccion-de-1500-viviendas-en-banado-sur-1759570.html>. Última entrada: 25 de mayo de 2019.

30 Entrevista a Óscar Pineda, poblador y miembro de Cobat y Cobañados, junio de 2019.

31 <https://www.ip.gov.py/ip/refulado-en-zona-bozzano-del-banado-sur-alcanzo-elevacion-impermeable/>. Última entrada: 26 de mayo de 2019.

prometieron: «Aquí, en la zona del relleno que hicieron en Bozzano, vivían muchas familias al lado del arroyo, en una villa que se llamaba Nueva Asunción. La gente de Itaipú vino y les prometió construirle para sus viviendas, bajo engaño dejaron sus viviendas, vinieron los tractores, derrumbaron sus viviendas, ellos se mudaron allí en el R.I.14 (Refugio) y llevan allí casi cinco años ya. Y cuando ellos se quieren manifestar o protestar, viene algún emisario de Obras Públicas, la Municipalidad o de Itaipú y les miente, incluso contratan a gente del barrio para que vaya y les mienta a sus propios vecinos, que su proyecto ya está por salir, y así les tienen... no se empezó a construir nada en ese terreno»<sup>32</sup>.

En abril de 2019, frente a la situación dramática de los damnificados en Asunción, Dany Durand, ministro de Urbanismo, Vivienda y Hábitat, señaló que tienen previsto construir 2000 viviendas en el Bañado Sur, pero que el proyecto no se puede ejecutar todavía porque falta el acuerdo con la Municipalidad<sup>33</sup>. Una excusa más ante la falta de voluntad política real. En el mes de mayo, aclaró que el MUVH todavía no realizó ninguna licitación para construir casas en el Bañado Norte, a pesar de disponer de US\$ 66 millones donados por el Gobierno de Taiwán<sup>34</sup>.

El 4 de junio de 2019 fue firmado un convenio entre el MOPC y la Municipalidad de Asunción, en el marco del Proyecto Costanera Sur que prevé la construcción de 1500 soluciones habitacionales en la zona del Bañado Tacumbú. Las obras están sujetas a la aprobación de un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) de unos 100 millones de dólares, aún en estudio<sup>35</sup>. Sobre las intenciones del Gobierno, el concejal Federico Franco Troche denunció que se pide a la Comuna ceder 64 hectáreas, pero que solo 32 serían usadas para viviendas y 32 se darían al sector privado para construcción de casas para clase media, lo que no está permitido según la Ley Orgánica. El ministro del MUVH no supo precisar dónde se ubicarían a los beneficiarios durante la construcción de las viviendas. Se usarían para estas obras los 66 millones donados por el Gobierno de Taiwán al Gobierno paraguayo<sup>36</sup>. Como se

32 Entrevista a Óscar Pineda, poblador y miembro de Cobat y Cobañados, junio de 2019.

33 <https://www.ultimahora.com/gobierno-urge-acuerdo-comuna-construccion-viviendas-sociales-n2812371.html>. Última entrada: 28 de mayo de 2019.

34 <https://www.ultimahora.com/durand-admite-que-todavia-no-licito-nuevas-viviendas-n2818046.html>. Última entrada: 30 de mayo de 2019.

35 <http://www.abc.com.py/edicion-impres/locales/se-firmo-convenio-para-viviendas-en-banado-sur-1820774.html>. Última entrada: 5 de junio de 2019.

36 <http://www.abc.com.py/edicion-impres/locales/peleas-politicas-atrasan-proyectos-habitacionales-para-los-banadenses-1818870.html>. Última entrada: 31 de mayo de 2019.

observa, hay mucha incertidumbre; en un momento se habla de los fondos de Taiwán para el Bañado Norte, en otro momento para el Bañado Sur.

En la zona del Bañado Tacumbú, un sector de la población, articulados en la denominada Asamblea Permanente Unidos por la Franja (APUF), cuyo referente principal es el padre Pedro Velazco, realizó en los últimos años un proceso de diálogo y negociación con el Gobierno y la Municipalidad, acordando la realización de los diversos componentes del PMFC en la zona, incluyendo la relocalización de la población en el Barrio Tacumbú, que sería refulado para el efecto. Otro sector de los pobladores de esta zona, vinculados a la Coordinadora del Bañado Tacumbú (Cobat), se ha manifestado en contra de este proyecto, exigiendo la realización de una defensa costera en la zona, para evitar el desplazamiento de las familias de sus viviendas.

## Defensa Costera o Franja Costera

La Defensa Costera es un proyecto que viene siendo impulsado desde hace varios años por diferentes organizaciones de los bañados, entre ellas la Cobañados, organización que articula a diferentes organizaciones de los bañados. En 2016, para promover dicha propuesta, la Cobañados impulsó la publicación del libro *La lucha por la tierra en Asunción. La conveniencia de la defensa costera para los bañados*, de autoría de Ricardo y Mercedes Canese, donde se exponen detalladamente los argumentos que sostienen la viabilidad del previas, muchas ciudades ubicadas sobre el río Paraguay construyeron sus defensas costeras, entre ellas las ciudades argentinas de Resistencia<sup>37</sup>, Formosa y Clorinda; Puerto Murtinho, de Brasil; y Pilar, Alberdi y Concepción en Paraguay. Estos argumentos son conocidos por los miembros de la organización: «Nuestra lucha es la defensa costera, nosotros siempre lo que ponemos encima es que nos puedan hacer las compuertas y el bombeo, la necesidad que nosotros tenemos para empezar por ahí, pues se relaciona con una solución definitiva, porque o si no, no sirve. Y acá el intendente y demás pues no quieren escuchar sobre “la defensa costera”, como si fuera algo muy difícil, como si fuera que es imposible;

37 <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/eficacia-de-las-defensas-de-la-ciudad-de-resistencia-ejemplo-en-la-region-1455307.html>. Última entrada: 29 de mayo de 2019.

y no es una cosa imposible porque está demostrado que se puede hacer, en varios lugares se hizo»<sup>38</sup>.

Los impulsores de la Defensa Costera sostienen que el mismo parte de la preservación de los derechos humanos de las familias que habitan los bañados, con un enfoque de justicia socioambiental. La Dra. Natalia Rodríguez apunta que «el proyecto que Cobañados propone expresamente es el de Defensa Costera; puesto que este último sí contempla el elemento humano como base sustancial de toda obra de gobierno; es decir, todo lo que se plantee como mejora de parte del Gobierno central debería estar enfocado en las necesidades de la gente pobladora de esa zona. La diferencia sustancial entre ambas cosas es que el Proyecto de Defensa Costera incluye compuertas, estaciones de bombeo y canales para drenar el agua que queda donde están las viviendas. Para decirlo en términos simples, la Franja Costera simplemente se refiere a la construcción de la avenida y sus conectoras, sin hacer una efectiva protección de las casas que cíclicamente se inundan. El Proyecto de Franja Costera es insuficiente para las necesidades de los y las bañadenses»<sup>39</sup>.

De manera opuesta, Sofía Rojas, directora del Centro Municipal N° 6 y referente de la APUF, relató que en el Bañado Tacumbú «el Proyecto de Franja Costera es el relleno hidráulico, que tiene dos aristas, una es la parte social que es el Barrio Bañado Tacumbú, que no va a ser trasladado a otra zona, va a quedar en la misma zona. Eso implica el trabajo social y comunitario, el tema de vivienda, muchos factores que están dentro de esa área. La otra cuestión es la parte vial que va a ser la Avenida Costanera (...) En el Bañado Tacumbú, a diferencia de otros bañados, hace más de 10 años que se viene hablado de un proyecto de relleno que signifique la solución a la inundación, entre otras cosas. (...) Entonces no es el problema de vivienda nada más. Hay una gran aceptación en el Bañado Tacumbú hacia el Proyecto Costanera»<sup>40</sup>. La entrevistada se refiere a la aceptación por parte de un sector de la población de esta zona, con base en los acuerdos establecidos con las instituciones públicas.

Justifica que en el caso de Tacumbú, el relleno es la única solución porque el «Bañado Tacumbú creció paralelo al río. Desde Santa Ana se empieza a alejar del río, entonces la solución de la defensa tiene más sentido para los bañados después del Bañado Tacumbú, que están más alejados del río. En el Bañado Tacumbú no se puede

38 Entrevista a Angélica Gamarra, miembro de Cocoy y Cobañados, junio de 2019.

39 Entrevista a la Dra. Natalia Rodríguez, asesora jurídica del Serpaj Py, junio de 2019.

40 Entrevista a Sofía Rojas, directora del Centro Municipal N° 6, febrero de 2019.

hablar de muro sin relleno, porque si se plantea la avenida como un muro se tiene que rellenar, y se tiene que rellenar donde está la gente ahora. Entonces sí o sí va a haber un desplazamiento».

Sin embargo, referentes de la Cobañados recuerdan que referentes técnicos han afirmado que la Defensa Costera es viable técnicamente en todos los bañados: «La misma gente de la Universidad Nacional, uno de los decanos, el de Arquitectura, había dicho que técnicamente nada es imposible, que sí se puede dar. Nosotros hemos recorrido toda la zona de Argentina mirando un poco dónde están las defensas costeras, y en todos los bañados ellos dicen que sí se puede dar. Técnicamente es viable, lo que falta solamente es la voluntad política y la voluntad política es la que no tenemos, ya que la cuestión de la inversión inmobiliaria es la que especula con nuestra tierra»<sup>41</sup>.

Por su parte, con relación a los temores de los pobladores y pobladoras del Bañado Tacumbú, la referente municipal de la zona expresó que «los temores son que nos expulsen del barrio, que nos manden al interior, que nos pongan a vivir en cajas de fósforos, que nos impongan impuestos muy elevados; los recicladores ¿en qué van a trabajar?, toda la cuestión social. (...) Con base en esa información, la organización planteó condiciones para apoyar el proyecto de Franja Costera. En el trabajo de comunicación se gestó otro espacio, ya que la gente misma pidió, así nació APUF, que significa Asamblea Permanente Unidos por la Franja. En este espacio están 33, si no es más, organizaciones, asociaciones, comisiones vecinales, parroquias y también iglesias evangélicas y los astilleros, (...) los astilleros están en la asamblea. Ellos forman parte del Bañado Tacumbú, ellos son sector privado. “Sector privado”, como si eso fuera lo peor. No queremos una favela en el Bañado. No queremos a los bañadenses apartaditos en su mundo, queremos que el Bañado Tacumbú forme parte de la ciudad. Creemos que una relación con el sector privado puede ser favorable, siempre y cuando se respeten nuestros derechos: una vivienda digna, mayoritariamente unifamiliar, con dimensiones que nosotros proponemos, con espacios públicos que también proponemos; que se mantengan los espacios que ahora tenemos, como canchas, asociaciones e iglesias, y que se mejoren. O sea, todo lo que la comunidad propone para que el barrio sea sostenible, estamos luchando para que se garantice, después quedan más hectáreas para la avenida, seguramente también para el sector privado, y creemos que eso va a ser beneficioso, va a crear puestos de trabajo; desde ya, en el proyecto de Franja Costera se está pensando que en el barrio mismo la gente tenga

---

41 Entrevista a María García, miembro de Codeco y Cobañados, junio de 2019.

oportunidad de trabajar, desde el vamos, desde el trabajo de la obra en sí, capacitar a la gente, que la mano de obra sea del barrio, y con gente capacitada ya en eso»<sup>42</sup>.

Por otra parte, con relación al proyecto del Banco San Miguel en el marco del PMFC, el mismo nuevamente ignora las demandas de las familias que habitan dicho territorio, como ya lo había hecho la Ley 2715/05, que declaró como Área Silvestre Protegida con la categoría de Manejo Reserva Ecológica al Banco San Miguel y la Bahía de Asunción. En ninguno de los dos casos, las familias residentes tuvieron participación en el proceso de diseño y definición. Son unas 200 familias, que habitan las comunidades de Caacupemí y San Miguel Guerrero, que no fueron incluidas en la legislación sancionada ni en el Plan de Manejo, donde solo fueron mencionadas. Además, las obras de la Franja Costera ya tienen impactos ambientales negativos en torno al Banco San Miguel y la Bahía de Asunción, como señala una pobladora: «De tres lagunas que había, queda solamente una, que es la Laguna Pytá; desaparecieron dos lagunas, que eso ni ahí se cuenta en el tema de la reserva. Se rellenaron las dos lagunas y la gente empezó a quedarse en una islita así chiquitita, la Laguna Pytá hoy se plantea como propuesta de vivienda, relleno total»<sup>43</sup>.

## La participación e información

Las acciones de la población bañadense y sus organizaciones han sido amplias y frecuentes durante todo el proceso de implementación del Proyecto Franja Costera, en torno al acceso a la tierra, la vivienda y la implementación de la Defensa Costera, afirmando el derecho a vivir en la ciudad de la población bañadense: «Las acciones de incidencia han sido diversas; permanentemente la Cobañados se moviliza con manifestaciones, foros, mesas interinstitucionales, petitorios concretos, acciones judiciales como el amparo; a raíz de esas movilizaciones, el Estado paraguayo tuvo que dar intervención a la ex Senavitat, hoy Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat. Originariamente, la Ley de Expropiación N° 5389, que establece la construcción de la Avda. Costanera, por ejemplo, no menciona absolutamente nada del derecho a ser

42 Entrevista a Sofía Rojas, directora del Centro Municipal N° 6, febrero de 2019.

43 Entrevista a María García, miembro de Codeco y Cobañados, junio de 2019.

compensados con una vivienda digna, solo habla de la indemnización; sin embargo, hoy el derecho a la vivienda sostenido por la Cobañados es un derecho expreso al que debe acceder la población afectada. También la Cobañados ha sido protagonista en colocar de manera central el derecho al arraigo, a no perder su entorno de vida, y el derecho a vivir en la ciudad como cualquier otro asunceno o asuncena»<sup>44</sup>.

Sin embargo, las instituciones públicas responsables, como el MOPC, MUVH y la Municipalidad, no han facilitado los espacios y mecanismos de participación adecuados, ni la información suficiente para que la mayoría de los pobladores de los bañados sean realmente incluidos en el proceso, tanto en la etapa de diseño como de implementación del PMFC. Un dirigente bañadense señalaba que «el Gobierno tampoco viene y nos dice “mirá, este es el proyecto que queremos hacer”, solamente ellos bajan a la gente que están aliados con ellos, a mostrar su proyecto, y nosotros lo que pudimos averiguar es por nuestra propia cuenta. Eso es lo más triste, no es solo que las autoridades no se acercan, sino que nosotros le buscamos a ellos y no nos reciben»<sup>45</sup>. En el mismo sentido, otra dirigente relataba que «la actitud del Gobierno ante los pedidos de la organización fue casi nula, no fuimos escuchados. Yo me acuerdo el primer año que asumí como coordinación de Cobañados fue que llevamos el libro *La lucha por la tierra, el derecho a vivir en la ciudad* a presentarle al mismo ministro Jiménez Gaona, con la propuesta que estábamos trabajando, le habíamos entregado toda esa propuesta. Hemos trabajado con ellos en mesas, se tenía que tener la factibilidad ambiental, el impacto ambiental, que eso era lo que faltaba para que se dé la defensa costera, se estaba encaminando, y luego se quedó otra vez en la nada»<sup>46</sup>.

Por su parte, la Municipalidad de Asunción ha abierto algunos espacios de diálogo con la población, pero los mismos no han tenido impacto en las decisiones finalmente tomadas. Una pobladora se quejaba a este respecto: «Con el MOPC siempre es discurso, tampoco no hay nada. Y después, este ministerio que quiere hacer las viviendas pero tiene una disputa con el propio intendente y ni ellos saben para dónde ir. Eso decimos, por hablar de una manera, porque ellos saben lo que quieren, que es expulsarle a la gente del lugar, no le quieren ver a la gente que está en los bañados (...). Hubo una movilización la semana pasada y se está instalando de vuelta una mesa (con la Municipalidad), pero esas son las cosas que no te solucionan. La mesa

44 Entrevista a la Dra. Natalia Rodríguez, asesora jurídica del Serpaj Py, junio de 2019.

45 Entrevista a Óscar Pineda, poblador y miembro de Cobat y Cobañados, junio de 2019.

46 Entrevista a María García, miembro de Codeco y Cobañados, junio de 2019.

pues se puede colocar hoy ahí, y el resto ya está trabajando sobre vos. Las mesas son muy vidriosas en estos tiempos. Ya no hay solución. No hay de otra, vamos a ir a una movilización grande otra vez»<sup>47</sup>.

Así también, la Dra. Rodríguez señalaba sobre la falta de información que «desde el principio podemos decir que el manejo de estos actores públicos involucrados no ha sido el más óptimo, en varios tramos ha faltado y sigue faltando información clara y precisa sobre los avances, un cronograma expreso, el consentimiento no ha sido un consentimiento informado, válido y atento, que haya observado fundamentalmente el respeto por los derechos humanos de cada familia asentada en su vivienda; sino que la gente ve que las obras avanzan, y en muchas ocasiones esta situación vulnera aún más su entorno de vida, al disponer cierres, taponar drenajes, no dar respuesta al problema de la basura, enterrar las casas con arena sin trasladar a las familias de ante-mano, cerrar el camino a la escuela, no señalar las rutas nuevas, llevar a las familias en refugios que al final resultan sumamente precarios, etc.»<sup>48</sup>.

Ante la falta de respuestas claras, el 4 de junio de 2019, cerca de 500 pobladores del Bañado Norte se movilizaron desde los refugios que ocupan por las inundaciones y se manifestaron frente a la Municipalidad de Asunción, urgiendo una solución definitiva frente a las inundaciones y las obras que les han obligado a abandonar sus casas. Las principales exigencias planteadas en aquella ocasión son tres, y fueron expresadas en un comunicado publicado por la organización Cobañados<sup>49</sup>:

- 1. Una defensa costera o un sistema de compuertas y bombeo.** Esto sería adecuar una propuesta técnica y su contraparte financiera, que ya existen, a la Avda. Costanera, de manera a evitar que las comunidades que han quedado sometidas al efecto «palangana» se sigan inundando con las crecidas del río o lluvias fuertes. Entendemos que para que este proyecto se concrete es una cuestión de voluntad política.

47 Entrevista a Angélica Gamarra, miembro de Cocy y Cobañados, junio de 2019.

48 Entrevista a la Dra. Natalia Rodríguez, asesora jurídica del Serpaj Py, junio de 2019.

49 La Coordinadora General de Organizaciones Sociales y Comunitarias de los Bañados de Asunción (Cobañados), fundada en 2003, es una organización de la población bañadense de Asunción que busca lograr la seguridad en la tenencia de la tierra, el arraigo en los barrios que siempre habitaron las familias, el mejoramiento de las viviendas y del hábitat, así como el mejoramiento sostenido de las condiciones de vida de toda la población bañadense. Funciona como una articulación de coordinadoras zonales que, a su vez, agrupan a organizaciones y grupos de base. Integra en su seno a coordinadoras zonales de los bañados, entre ellas a Cobat, Codeco, Chacarita, Blanco Kue, Koë Pyahu, Puerto Botánico, Yukyty, San Cayetano y Santa Ana. Más información en [www.lacoba.org.py](http://www.lacoba.org.py).

2. **Viviendas dignas acompañadas de la sostenibilidad de nuestros medios de vida** en el territorio bañadense, para los afectados directos e indirectos de las conectoras a la Avda. Costanera y pobladores del Área de Reserva Ecológica.
3. **Adjudicación de las tierras a pobladores históricos de los bañados.** Esto debido a que todas las propuestas habitacionales impulsadas por los gobiernos de turno, tanto colorados como progresista, no han avanzado en la titulación ni siquiera individual de los terrenos otorgados.

Antes de esta movilización, muchas otras actividades habían sido impulsadas por la Cobañados y sus organizaciones miembros, algunas de las cuales mencionamos a continuación:

**26 de julio de 2016:** instalación de la llamada «Carpa de la Resistencia» sobre la zona de afectación de la obra desde uno de los accesos principales hacia el segundo tramo de la Avenida Costanera Norte en vías de ejecución.



**5 de mayo de 2016:** movilización y acciones callejeras ante el MOPC, planteando la Defensa Costera como reivindicación central.



**12 de octubre de 2016:** movilización frente al MOPC, reiterando y añadiendo otras demandas, en vistas al avance de la obra sin contemplación de las demandas de la población.



**14 de noviembre de 2016:** realización del I Foro Social en Bañado Norte: «Tierra, techo y trabajo en zona de arraigo», con la presencia del Premio Nobel de la Paz Adolfo Pérez Esquivel, el intendente Mario Ferreiro y la entonces ministra del actual MUVH, Soledad Núñez, estando ausente el MOPC.



**Agosto de 2016:** audiencia concedida por el Comisionado Paulo Vannuchi, Relator de Derechos Económicos Sociales y Culturales (DESC) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) para Argentina, Bolivia y Paraguay.

**El Bañado: vida y arraigo en disputa**  
Territorio, desigualdades sociales y derechos humanos

**14 de marzo de 2017:** realización de una audiencia pública en el Congreso Nacional y un seminario internacional sobre la protección a las familias en la construcción de la Costanera II, y la Defensa Costera como solución definitiva a las inundaciones.



**22 de setiembre de 2017:** se realizó el II Foro Social en Bañado Norte «Celebramos la vida y la solidaridad que nos arraiga como comunidad», con presencia de la Municipalidad y del actual MUVH, y con la ausencia nuevamente del MOPC.



**Diciembre 2017 y 2018:** Presentación del Informe de la Codehupy, Derechos Humanos en Paraguay, el capítulo sobre el «Derecho a la vivienda y a la ciudad», el primer año en el Bañado Norte y el segundo en el Bañado Sur.



**12 de setiembre de 2018:** se realizó el III Foro Social en Bañado Norte, «Abrazando el arraigo en nuestro territorio bañadense», con participación de representantes oficiales de los entes públicos relacionados a las obras, donde se emitió un manifiesto por sus derechos.



**22 de junio de 2019:** se realizó el Foro/Feria Bañadense «Capitalistas Ñanemosesê, Juventukuéra Bañadogua Ndoguevichéne». Resultado de una articulación juvenil que fue madurando a partir del campamento juvenil de comienzo del año 2019, en el que participaron jóvenes del Bañado Sur, Norte y de la Chacarita. La idea del Foro Juvenil Bañadense surgió a partir de haber logrado organizarse desde sus necesidades más concretas, y de la propuesta de solución definitiva a las inundaciones, que es lo que estos territorios tienen en común. El Foro consistió en toda una jornada de formación, lucha, intercambio, feria y festival popular. Se realizó donde existía uno de los barrios más populosos de la Chacarita, y que desapareció a causa del avance de la Avda. Costanera. Los temas trabajados en este foro fueron principalmente la economía popular y las prácticas solidarias y sororas entre mujeres en los bañados. Para dicho encuentro también se contó con la presencia de organizaciones populares de barrios periféricos de la Argentina, que además de intercambiar sus experiencias y su historia, compartieron también una agenda de intercambio en los territorios con las organizaciones del Bañado Sur y Norte.



**4**

**REFLEXIONES FINALES Y  
RECOMENDACIONES**

El proceso de transformación acelerada que se viene desarrollando en los territorios de los bañados de Asunción en los últimos años, se deriva de un modelo de sociedad, de un tipo de desarrollo, de una dinámica económica y política, que podemos caracterizar como excluyentes e injustas socialmente, e insustentables ambientalmente. Dicho proceso forma parte de las dinámicas de la economía nacional e internacional, de tipo neoliberal, donde los intereses de los sectores económicos de poder, inversores, empresarios, capitalistas, se van imponiendo progresivamente sobre los intereses y derechos de las poblaciones de menores recursos, de menos poder e influencia.

Los bañados simbolizan la exclusión que genera el modelo de sociedad instalado en el país, así como la lucha aguerrida del pueblo por conquistar un lugar donde vivir, donde hacer comunidad y mejorar sus condiciones de vida. Son territorios de lucha, de sacrificios, de arraigo, tensiones y conflictos. La lucha por la tierra, que en Paraguay se ha constituido como el principal motor de los procesos sociales, adquiere en los bañados una dinámica propia y vertiginosa, por su ubicación estratégica entre la ciudad capital y el río, con sus crecidas cíclicas y las consecuentes inundaciones.

Las comunidades bañadenses son el resultado de la migración de la población rural hacia la ciudad, principalmente durante la segunda mitad del siglo XX, migración forzada por la concentración de la tierra rural, por la expansión de la agricultura mecanizada y la ganadería, la especulación inmobiliaria, las tierras malhabidas, la ausencia del Estado en facilitar el arraigo y garantizar derechos básicos como salud, educación y vivienda. Estas múltiples causas llevaron a miles de familias a poblar los bañados desde hace décadas, con base en su propio esfuerzo, rellenando terrenos, levantando casas, abriendo caminos. Así, conquistaron un lugar para vivir para más de 20.000 familias, unas 100.000 personas, desde el norte hasta el sur de la ciudad.

Pero el proceso de modernización, desarrollo o progreso en clave neoliberal, o en la lógica empresarial, llegó a los bañados en los años noventa, y se sigue profundizando hasta la actualidad. Según la visión de la élite empresarial y política del país, las tierras de los bañados pueden dar soluciones (al menos parciales) y oportunidades a distintas problemáticas: una salida vial al caótico tránsito de Asunción, mayores ventas de vehículos individuales, posibilidades de millonarios contratos para empresas constructoras y proveedoras, oportunidad de inversión para empresas privadas del sector inmobiliario, turístico, hotelero, gastronómico, comercial, etc.

Los bañados pasaron de ser territorios olvidados a convertirse en objetos del deseo empresarial, más aún en un contexto de crisis económica a nivel mundial, regional y nacional, donde las posibilidades reales de inversión y reproducción ampliada del capital son cada vez más escasas y riesgosas. Y fue este contexto el que ha llevado a una intensificación de los procesos de despojo territorial, de acumulación económica por desposesión de los menos favorecidos, ampliándose la explotación de la naturaleza, la concentración de la tierra y la especulación inmobiliaria, procesos denominados como extractivismo rural y urbano, basados en la lógica del lucro y el beneficio propio por sobre la vida y los derechos humanos.

El denominado Plan Maestro de la Franja Costera ha sido diseñado e impulsado por los sucesivos gobiernos nacionales y municipales, así como por el sector privado, en esa dirección. Los intereses y derechos de la población bañadense han sido, las más de las veces, ignorados o desestimados una y otra vez, a pesar de sus luchas y reclamos permanentes. El PMFC comprende en la actualidad 16 proyectos, entre ellos proyectos de infraestructura vial y movilidad, de barrios sociales, de urbanizaciones privadas, proyectos ambientales y de espacios públicos, entre otros.

En la práctica concreta, los componentes que han avanzado en su realización han sido principalmente los de vías de transporte, las avenidas costaneras en su tramo inicial, en la zona del centro histórico de Asunción hasta la calle Gral. Santos; la Costanera en su segundo tramo, que une la primera Costanera con la zona del Jardín Botánico; la licitación para la conexión de la Costanera Norte con la ruta Transchaco; la licitación para la realización de la Costanera Sur. Este avance de obras se dio sin que se tengan las soluciones habitacionales necesarias para la población afectada, tanto en la zona de la Chacarita como en el Bañado Norte. Ni la política de expropiación e indemnización a algunas familias, ni el traslado a lugares externos, como el complejo San Francisco o el barrio Las Colinas, han sido efectivos, por los bajos montos de las primeras, la lejanía y condiciones inadecuadas de las segundas, además de la falta de oportunidades laborales en todos los casos.

Las instituciones gubernamentales, particularmente el MOPC, MUVH, Mades y la Municipalidad de Asunción, no han considerado a la población bañadense, principales afectados por las obras, como sujetos activos, con derecho a participar y estar suficientemente informados en este proceso. La información proporcionada por dichos entes ha sido esporádica y direccionada a sectores afines, los espacios de participación abiertos han sido limitados y sin capacidad alguna de resolución. En

varias ocasiones, la información ofrecida ha sido confusa e incluso contradictoria, se habló de viviendas en múltiples lugares y momentos, cambiando luego la cantidad y ubicación, así como también el financiamiento disponible para ellas ha sido objeto de desinformación.

A pesar de ello, la población bañadense ha luchado por ser protagonista del proceso, por hacer oír sus voces, sus proyectos y sueños. Sus diversas organizaciones, entre ellas la Cobañados, han realizado innumerables acciones con dicho fin, movilizaciones y manifestaciones, debates, charlas, reuniones, han participado de mesas de diálogo, foros, campañas, han elaborado proyectos para la vivienda, la tierra y la solución definitiva a las inundaciones, han difundido materiales impresos y digitales, logrando visibilizar sus luchas, aunque hasta el momento con pocos resultados en las decisiones y políticas adoptadas. Esas luchas han sido muy sectoriales, con poca participación de organizaciones populares de otros sectores sociales, como el campesino, estudiantil o sindical, lo que se presenta como un desafío pendiente para lograr una mayor capacidad de incidencia sobre el futuro de sus territorios.

En cuanto a las viviendas, es casi nulo lo que se ha avanzado en los territorios bañadenses. Los proyectos habitacionales más importantes anunciados por el Gobierno, como Barrio Tacumbú y el proyecto Bozzano, no se han iniciado. Para el caso del Bañado Norte, ni siquiera se conoce el lugar para la construcción de las mismas. Sin embargo, las obras de infraestructura han avanzado rápidamente. Pareciera ser que la política gubernamental ha sido la de los hechos consumados: avanzar en el proyecto, distrayendo a la población bañadense con promesas de solución y mesas de diálogo que aparentan participación, sin que en lo concreto se respondan a sus demandas.

La situación de la tierra de los bañados también está en la nebulosa. Para el caso de la Franja Costera, según los diversos proyectos, parte de las tierras se distribuirían entre las obras de infraestructura, las inversiones privadas, las viviendas sociales y los espacios públicos. En el caso de las viviendas sociales, no está claro quiénes serían los propietarios de dichas tierras, si lo será el Estado o los beneficiarios.

Para el caso de la Defensa Costera, propuesta por la mayoría de las organizaciones bañadenses, como la misma evitaría las inundaciones por medio de compuertas y estaciones de bombeo agregadas a las avenidas costaneras, las familias conservarían sus viviendas actuales, y las tierras que ocupan podrían ser regularizadas por el Estado a favor de cada una de ellas. En este sentido, incluso existen proyectos de titulación de tierras presentados por las organizaciones al municipio en años anteriores.

En cuanto al debate existente entre la conveniencia de una Franja Costera con relleno hidráulico del territorio, impulsada por el Gobierno, o la Defensa Costera impulsada por varias organizaciones, lo que se pudo observar es que, en el caso de la Franja Costera las obras avanzan rápidamente, sin que se concreten las soluciones habitacionales, lo cual hace más creíbles las sospechas de los y las bañadenses, de que las tierras finalmente van a ser entregadas en su mayor parte al sector privado, principalmente para negocios inmobiliarios. Hay familias que están viviendo en refugios desde hace cinco años, sin que siquiera se haya iniciado la construcción de las viviendas que les prometieron. La dimensión de la inundación de 2019 en los bañados se cree que es consecuencia directa de las obras ya ejecutadas, que retienen el agua y perjudican a los pobladores, quizá como estrategia adicional de presión para lograr la expulsión de dichas tierras.

Por su parte, la Defensa Costera es una experiencia probada en varias ciudades de Europa, Argentina, Brasil e incluso Paraguay, lo que permitiría el arraigo de la población bañadense, el respeto de sus derechos, el control de las inundaciones en sus territorios y la posibilidad de un desarrollo social y económico incluyente en sus barrios. Además, el costo de la misma es mucho menor y la solución mucho más rápida, en comparación con el relleno hidráulico.

Pero esta opción de desarrollo con equidad social ha sido descartada hasta el momento, porque prevalecen los intereses económicos y políticos que impulsan a tambor batiente la modernización empresarial de los bañados. Estos múltiples intereses incluyen a las empresas constructoras, proveedoras de insumos, materiales y maquinarias, beneficiarias con la realización de las obras; empresas interesadas en que se amplíen las vías de transporte, como las importadoras y vendedoras de automóviles, motos y autopartes, las distribuidoras de combustibles, dueños de estaciones de servicios, etc.; lógicamente están los intereses de las empresas inmobiliarias, con proyectos residenciales, turísticos, comerciales, gastronómicos, entretenimientos, entre otros. Los diversos actores políticos, vinculados desde diversas instituciones al PMFC, han sido funcionales a estos últimos sectores, posiblemente a cambio de réditos económicos o políticos, particulares o sectoriales.

En perspectiva, tal como se viene desarrollando el Plan de la Franja Costera, los beneficiarios no serán sus pobladores históricos, quienes en su gran mayoría, se verán forzados a abandonar el territorio bañadense. Las organizaciones que defienden honestamente los derechos de las familias bañadenses tienen proyectos socialmente

incluyentes y técnicamente factibles, tanto para la solución definitiva a las inundaciones, como para garantizar su acceso a la tierra y la vivienda en la ciudad. El gran desafío que tienen por delante es lograr concienciar, convencer y unir, en primer lugar, a la propia población de los bañados, que en gran parte se encuentra desinformada o mal informada. Y en segunda instancia, lograr articular alianzas con otros sectores populares y sociales, con quienes comparten la condición de víctimas del modelo económico y político vigente en la actualidad, centrado en la reproducción del dinero y el individualismo, y no en la realización de una buena vida para los seres humanos en comunidad.

Con base en todo lo señalado, se establecen las siguientes propuestas y recomendaciones:

**A las instancias gubernamentales (Municipalidad de Asunción, MOPC, MUVH, Mades):**

1. Generar espacios de participación y diálogo con la población bañadense, donde además de facilitar informaciones y responder a consultas, se puedan escuchar y analizar las demandas y propuestas de los mismos, acordando plazos para dar respuestas a dichos planteamientos.
2. Proporcionar a la población directamente afectada por las obras del PMFC, los y las bañadenses, la información completa, sobre los diferentes proyectos contemplados, las obras en ejecución, en especial aquellos que afectan el territorio, el arraigo y las viviendas de los mismos.
3. Facilitar la realización de un proceso de debate público con todos los sectores interesados, sobre la factibilidad y conveniencia de convertir las avenidas costaneras en defensas costeras, para evitar nuevas inundaciones en los bañados.
4. Impulsar soluciones concretas a la demanda de viviendas adecuadas de la población, antes de que las familias se vean desplazadas por el avance de las obras de infraestructura. Estas soluciones deben darse prioritariamente dentro del territorio de los bañados. Tener en cuenta a las y los pobladores del Área de Reserva Ecológica. En el caso de implementarse la Defensa Costera, la mayoría de las familias ya cuenta con sus viviendas construidas.

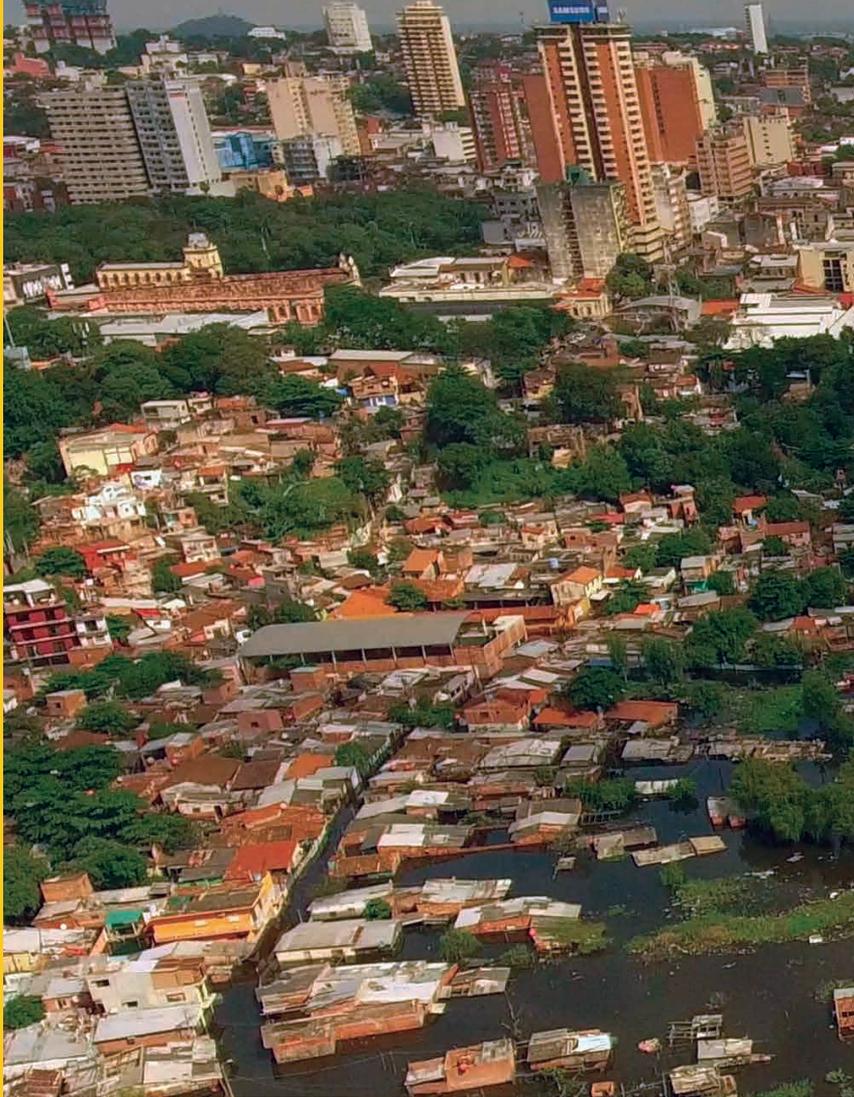
5. Promover el arraigo de la población en el territorio bañadense, explorando alternativas relacionadas con la adjudicación o cesión de las tierras a los mismos.
6. Desarrollar políticas públicas enfocadas en la formación técnica y profesional de la población bañadense, así como a la generación de oportunidades laborales, con énfasis en los emprendimientos autogestionados, para lograr el bienestar social.

### **A las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil:**

1. Implementar campañas y procesos de comunicación e información, tanto dentro como fuera de los bañados, para hacer conocer los proyectos impulsados por la población, para la solución al problema de las inundaciones, la tierra y la vivienda. Al tiempo de mostrar las consecuencias del avance del PMFC en la forma que viene desarrollándose.
2. Generar espacios y procesos de diálogo y articulación interna en los bañados, incorporando a la población en general y a las diferentes organizaciones existentes en el territorio, más allá de que puedan existir diferencias de criterio entre unas y otras. En este sentido, seguir impulsando la realización de reuniones, foros, debates, marchas, movilizaciones, materiales en diversos formatos, etc. La unidad bañadense es fundamental para lograr los objetivos planteados.
3. Promover el diálogo y la articulación con organizaciones no pertenecientes a los bañados, como las del sector campesino, sindical, indígena, docente, estudiantil, juvenil, barrial, entre otras, buscando generar solidaridad y cooperación entre los diferentes sectores, en dirección a sumar fuerzas para la promoción y conquista de los derechos humanos de todos y todas.
4. Insistir con las diferentes medidas de presión y exigencia hacia las instituciones públicas responsables, a partir de los acuerdos entre las organizaciones, acompañadas con acciones de comunicación y difusión.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Canese, Ricardo y Mercedes. *La lucha por la tierra en Asunción. La conveniencia de la defensa costera para los bañados*. Cobañados, Cipae, Asunción, 2016.
- Ciccolella, Pablo (2017). «Especulación inmobiliaria y déficit habitacional: diagnóstico crítico y sistémico de la problemática», en Ana María Vázquez (compiladora), *Extractivismo urbano: debates para una construcción colectiva de las ciudades*. Ceapi, El Colectivo, FRL, Buenos Aires.
- Codehupy (2017 y 2018). *Informe Derechos Humanos en Paraguay*. Asunción.
- Grupo Banco Mundial (2018). *Notas de Política Paraguay 2018*. Asunción.
- Harvey, David (2005). *El «nuevo» imperialismo. Acumulación por desposesión*. Socialist Register 2004. Clacso, Buenos Aires.
- IPDRS (2019). *Informe 2018. Acceso a la tierra y territorio en Sudamérica*. La Paz.
- Petro, Gustavo (2017). «La Bogotá Humana: un modelo de ciudad para el siglo XXI», en Ana María Vázquez (compiladora), *Extractivismo urbano: debates para una construcción colectiva de las ciudades*. Ceapi, El Colectivo, FRL, Buenos Aires.
- Pintos, Patricia (2017). «Extractivismo inmobiliario y vulneración de bienes comunes en la cuenca baja del río Luján», en Ana María Vázquez (compiladora), *Extractivismo urbano: debates para una construcción colectiva de las ciudades*. Ceapi, El Colectivo, FRL, Buenos Aires.
- Rojas Villagra, Luis (2019). «Crisis del capital, superextractivismo y lucha por la tierra», Boletín Nuestra América XXI N° 31, Grupo de Trabajo de Clacso Crisis y Economía Mundial.
- Viale, Enrique (2017). «El extractivismo urbano», en Ana María Vázquez (compiladora), *Extractivismo urbano: debates para una construcción colectiva de las ciudades*. Ceapi, El Colectivo, FRL, Buenos Aires.



PARAGUAY  
**SERPAJ**  
SERVICIO PAZ Y JUSTICIA



**e** GARAPENERAKO  
LANKIDETZAREN  
EUSKAL AGENTZIA  
AGENCIA VASCA DE  
COOPERACIÓN PARA  
EL DESARROLLO

