

Documento N° 99

**Conocimientos, Actitudes y  
Percepciones sobre Población,  
Desarrollo y Salud Reproductiva**

Tomás Palau  
Marielle Palau

Fondo de Población de las NNUU (UNFPA)  
BASE Investigaciones Sociales (BASE-IS)  
Asunción, Paraguay  
Octubre, 1999



**investigaciones sociales**

Ayolas 807 esq. Humaitá - Casilla de Correo 2917 - Asunción, Paraguay  
Tel: (595 21) 451 217 - Fax: (595 21) 498 306 - [baseis@baseis.org.py](mailto:baseis@baseis.org.py)

## **Presentación**

En oportunidad de un Convenio firmado entre el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y BASE. Investigaciones Sociales (BASE-IS), se llevó a cabo, a comienzos de 1999, una serie de tres estudios sobre las actitudes y percepciones de diferentes grupos de actores sociales sobre los problemas que afectan al país en la temática de desarrollo social y derechos reproductivos de la población.

Como producto de este esfuerzo conjunto, aparecieron publicados tres informes de circulación interna, cuyos principales resultados se presentan resumidos en este Documento de Trabajo, de modo a poner a disposición de aquellas personas interesadas la rica información recogida en esa oportunidad.

El lector encontrará en estas páginas una información relativamente detallada acerca de la forma como actores políticos, sociales, técnicos y administrativos perciben problemas de población tan acuciantes como la emigración, la urbanización, el crecimiento de la población y otros temas vinculados a la salud sexual y reproductiva. Se ha puesto un énfasis especial en la percepción que tienen los propios sujetos destinatarios de las acciones y políticas hacia ellos encaradas por el gobierno.

BASE-IS agradece al Fondo de Población el haber dado la correspondiente autorización para publicar los resultados producidos por estos estudios, los cuales consideramos, serán de provecho para todas aquellas personas e instituciones que trabajan en el mejoramiento de las condiciones sociales de vida de la población.

## Contenido

Introducción.....	4
1. Las percepciones y el conocimiento sobre temas de desarrollo.....	7
1.1 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre el concepto.....	7
y el tamaño de la población	
1.2 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre algunos temas Sociales.....	9
1.3 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre la urbanización.....	14
1.4 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre los problemas Migratorios.....	16
1.5 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre las políticas de desarrollo.....	19
1.6 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre las políticas de población.....	21
2. Conocimiento y actitudes sobre temas de salud sexual y reproductiva.....	25
2.1 Percepciones sobre los conceptos y temas vinculados a.....	25
la sexualidad, salud sexual y la reproducción	
2.2 El cuerpo y los anticonceptivos.....	33
2.3 Educación sexual.....	37
2.4 Planificación familiar.....	40
2.5 Sexualidad adolescente y juvenil. Iniciación sexual.....	42
2.6 Número de hijos.....	45
2.7 Condiciones de salud reproductiva.....	47
2.8 Derechos reproductivos. Servicios de salud sexual y salud .....	48
reproductiva que deben ser proveídos por el Estado a la población y a los	
adolescentes	
2.9 Enfermedades de Transmisión Sexual y cáncer femenino.....	52
3. Aspectos referidos a la comunicación de temas sobre población,.....	57
desarrollo y salud reproductiva	
3.1 Medios priorizados de recepción de mensajes.....	57
3.2 Medios priorizados para la emisión de mensajes y.....	60
de suministro de información	
3.3 Actitudes hacia otras formas de suministro de información.....	62
3.4 Responsabilidad y participación en la solución de los problemas.....	65

## Introducción

El estudio que se presenta está orientado a contribuir como meta mediata y más general al mejoramiento de las condiciones de logros de los derechos reproductivos y el logro de los beneficios del desarrollo por medio de acciones de Investigación-Educación-Comunicación (IEC) entre otras. El objetivo del estudio es medir y explicar los conocimientos, actitudes y prácticas sobre el desarrollo y la salud reproductiva (SR) y reconocer en determinados sectores de la población meta y agentes de desarrollo nacional, su percepción sobre las situaciones, valores y predisposiciones hacia las acciones de IEC en nuestro medio. El estudio permitió generar tres resultados:

- a. Reconocer y explicar los conocimientos, actitudes y prácticas en Desarrollo y SR a partir de la información primaria obtenida de la aplicación de una encuesta a 84 informantes claves de 10 grupos de actores.
- b. Obtener información primaria cualitativa a partir de grupos focales y entrevistas con actores claves que influyen en la emisión de mensajes y formación de opinión.
- c. Reconocer contenidos, audiencias, canales preferidos por los receptores de la sociedad, y la exploración inicial sobre la viabilidad de aplicación de métodos de IEC innovadores en nuestro medio.

Para el logro de estos resultados se trabajó con tres tipos de información. Por un lado, con información primaria proveída por una encuesta; por otro, con entrevistas en profundidad a actores claves de la sociedad, especialmente aquellos involucrados con la transmisión de contenidos de SR y Población y Desarrollo; y finalmente con datos cualitativos proveídos por reuniones grupales con sectores seleccionados de cuatro localidades del país.

Aunque se reconoce la importancia de los programas IEC, al presente no existe en el país un programa nacional y definiciones de largo plazo destinadas a fortalecerlas, a excepción de la mención de la "planificación de investigaciones cualitativas que sirvan de base a las propuestas de IEC", la conformación de equipos de trabajo, la ejecución de propuestas a través de los medios de comunicación, y los informes periódicos del impacto logrado con estos programas IEC (MSP y BS, 1997).

El Sub Programa de SR del UNFPA señala entre sus resultados esperados "haber diseñado y ejecutado programas IEC destinados a grupos blanco de la sociedad para el reconocimiento de los beneficios y cambios hacia prácticas saludables en SR y PF". El presente estudio se orienta a proveer insumos para tales propósitos.

Los conocimientos y las actitudes son la base de las conductas que se manifiestan en las prácticas reproductivas, por lo que, "medir" la situación y el estado del arte de la IEC, así como la predisposición positiva por parte de actores claves de la sociedad, se vuelve el

nodo central para la resolución de los problemas arriba planteados, siempre que se asocien a otras líneas estratégicas.

Los cuestionarios, las guías de entrevistas y de grupos focales fueron elaborados centrándose en las dos dimensiones más importantes que el estudio plantea: Conocimientos, Actitudes y Percepciones y, Canales de Comunicación Utilizados.

La manera de estructurar la muestra con la combinación prevista de técnicas de recolección (cuestionario, entrevistas y grupos focales) permite definir para cada tipo de actor y para cada área temática, al emisor y al canal o medio más adecuado de manera a poder diseñar un programa CAP de mayor impacto en las audiencias seleccionadas.

A continuación se puede observar el Cuadro de las Audiencias, Actores y Técnicas de recolección de datos utilizado.

<b>Audiencias</b>	<b>Actores</b>	<b>Técnica de recolección de datos</b>
Autoridades	1. Parlamentarios y asesores (10) 2. Ministerio de Salud (2) 3. Ministerio de Educación (2) 4. Ministerio de Agricultura y Ganadería/GEAG (2) 5. Secretaria Técnica de Planificación (2) 6. Secretaria de la Mujer (2) 7. Fuerzas Armadas (3)	Encuestas (23)  Entrevistas en profundidad (5)
Movilización Social	8. Empresarios (6) 9. Organismos Internacionales (3) 10. Dirigentes políticos (6) 11. Propietarios medios de comunicación (5) 12. Comunicadores Sociales (10) 13. Sindicalistas (4) 14. Iglesia (6) 15. ONGs (5) 16. Organizaciones campesinas (4) 17. Comisiones Vecinales (6) 11. Organizaciones de mujeres (6)	Encuestas (61) Entrevistas en Profundidad (10)
Movilización Comunitaria y público masivo	Líderes comunitarios en 3 comunidades Padres y madres de familia en 4 comunidades Jóvenes varones en 4 comunidades Jóvenes Mujeres en 4 comunidades	Grupos Focales

Para los actores incluidos en las categorías de Autoridades y Movilización Social, se realizó el levantamiento de 84 encuestas. Para aquellos actores considerados como Movilización Comunitaria y Público Masivo, se seleccionaron tres comunidades donde se realizaron cuatro grupos focales en cada una de ellas. En el informe de las entrevistas en profundidad, fueron seleccionados 15 actores, correspondientes a las audiencias de Autoridades y Movilización Social.

El presente informe, corresponde a las conclusiones generales del estudio, para el cual se tuvo como insumo en los tres informes anteriormente presentados, de los cuales fueron extraídos los hallazgos más importantes para la elaboración de la estrategia de IEC del Fondo de Población de las Naciones Unidas vinculadas a temas de Población, Desarrollo y Salud Reproductiva.

El informe está organizado en tres grandes capítulos. En el primero se incluyen los principales hallazgos sobre temas vinculados a población y desarrollo. Las conclusiones de temas vinculados a la salud reproductiva, se encuentran en el segundo capítulo, mientras que en el tercero están las conclusiones más relevantes vinculadas a temas comunicacionales.

## **1. Las percepciones y el conocimiento sobre temas de desarrollo**

### **1.1 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre el concepto y el tamaño de la población**

Sobre este concepto parecen haber tres tipos de orientaciones básicas de respuestas. Por un lado, aquellas que hacen referencia a la descripción más cuantitativa del problema; por otro, las que perciben al tema como problemático, y finalmente están las orientaciones "positivas", aquellas que consideran que la población es un recurso potencial de desarrollo. De hecho, estas son las tres pautas predominantes de respuestas.

Las respuestas que en mayor proporción versaron sobre una descripción cuantitativa del tema provinieron de los periodistas y comunicadores, integrantes de ONGs, integrantes de organizaciones de mujeres y de funcionarios de gobierno.

La visión de que la población es fuente de problemas en el escenario nacional provino principalmente de los propietarios y directores de medios de prensa y de los políticos y parlamentarios, para quienes la actual población paraguaya y su crecimiento, suponen un incremento de la conflictividad social.

Finalmente, la visión de que la población es una fuente de recursos potenciales para el desarrollo, proviene principalmente de los integrantes de organismos internacionales, de miembros de ONGs y de los empresarios.

Puesto de otra manera, para la mayor proporción de parlamentarios y políticos, funcionarios de gobierno, comunicadores y periodistas e integrantes de organizaciones de mujeres, la visión que tienen de la población se remite a sus aspectos descriptivos y cuantitativos. La visión de la población como fuente de problemas la tienen principalmente los propietarios y directores de medios de prensa, y los políticos y parlamentarios. La visión de que la población es un recurso potencial de desarrollo es más propia de integrantes de organismos internacionales, y en menor medida de las ONGs y empresarios. Estos últimos son también quienes en mayor proporción han percibido a la población como integrantes de una comunidad nacional, haciendo referencia a los valores culturales que se comparten.

La mayoría de los consultados opinan que la población paraguaya es suficiente o mucha. Esto es, que no sería necesario su crecimiento. Esta visión acerca del tamaño de la población es particularmente acentuada en el caso de las integrantes de las organizaciones de mujeres y de miembros de las ONGs. En el otro extremo, en el de los que piensan que la población es aún escasa, se ubican los miembros de iglesias, los integrantes de las organizaciones sociales (sindicales y campesinas) y los empresarios. Un grupo importante (40%) de propietarios de medios de comunicación también se inclina hacia esta visión, no obstante, este grupo es quizás el que tenga una visión menos unívoca al respecto, ya que hay un porcentaje equivalente que opina que la población es suficiente o mucha.

Los políticos, parlamentarios y miembros de entes gubernamentales adoptan una posición intermedia entre las dos anteriores, aunque se inclinan a pensar (sobre todo los últimos) que la población ya alcanzó un número suficiente o que es mucha.

En referencia al crecimiento de la población, la muestra consultada está claramente orientada a percibirlo como alto.

En contraposición sólo el 3,5% cree que es bajo, un porcentaje no significativo. Las organizaciones de mujeres, los funcionarios de organismos internacionales, miembros de ONGs, funcionarios de gobierno, parlamentarios y políticos son los que en mayor proporción consideran que dicho crecimiento es muy alto. La iglesia lo considera “suficiente” en mayor proporción y son los líderes de organizaciones sociales y algunos propietarios y directores de medios de prensa los que se ubican en una posición intermedia, considerando que el crecimiento es “regular” o moderado.

Parece haber una inequívoca posición mayoritaria de parte de los agentes consultados que el crecimiento poblacional paraguayo es alto.

En las consultas hechas a través de los grupos focales se encontró que la mayoría de las autoridades consultadas menciona que el problema no es precisamente la cantidad de población, sino las condiciones en que ésta vive. Tanto en Concepción (despoblada), como en Alto Paraná (con rápido crecimiento), la pobreza es muy alta, la delincuencia, los vicios y la cobertura de servicios, mínima.

En general, la gente habla sobre los problemas vinculados a la población, más épocas de elecciones, refirieron, pero no se puede hacer mucho ya que no hay presupuesto para atenderlos adecuadamente. Los planteamientos y las urgencias son muchas y los recursos escasos.

Contrariamente a los resultados de la encuesta, la gran mayoría de los actores entrevistados - independientemente de representar a organismos del Estado, instituciones u organizaciones sociales- coincide en señalar que la cantidad de habitantes del país no es alta. Esta afirmación fue fundamentada en que la densidad de la población, tomando en cuenta el territorio nacional, es muy baja.

Coinciden asimismo en señalar que el mayor problema del país, vinculado a su población, es la incapacidad de ofrecerle condiciones para llevar una vida digna. Algunos de los entrevistados señalaron que por las malas condiciones de vida de la población, se confunde el problema de la pobreza y la falta de una política poblacional, como un problema de cantidad de habitantes.

Tres de las personas entrevistadas opinaron que la población era regular, mientras que otras tres, no hicieron referencia directa a esta pregunta, señalando que ese no es un problema para el desarrollo del país. En ambos casos, la población es considerada como una fuente de desarrollo.



Todas las personas entrevistadas, salvo aquellas que opinaron que no se debe tomar ninguna medida para intervenir en el crecimiento poblacional, consideran que es el Estado es el responsable de impulsar políticas, o al menos algunas medidas, para generar empleo, atender satisfactoriamente las demandas en salud y educación, etc., asimismo, algunos señalaron que se deben realizar campañas comunicacionales orientadas a hacerle tomar conciencia a la gente sobre lo que implica tener hijos, haciendo énfasis en la paternidad y maternidad responsable, entre otros contenidos.

## **1.2 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre algunos temas sociales**

### **a. Sobre el tamaño de la población rural**

Sólo 22% de la muestra considera que la población rural es suficiente o mucha. En tanto que más de la mitad (54%) considera que es poca o muy poca. Este hecho estaría mostrando que el proceso de descampesinización o de migración campo-ciudad es valorado negativamente por buena parte de los agentes de desarrollo consultados. No obstante, entre ellos hay marcadas diferencias.

Así, los miembros de las ONGs, los propietarios de medios de comunicación y miembros de organismos internacionales, son quienes en mayor proporción opinan que la población rural es suficiente o mucha. A la inversa, los integrantes de las organizaciones sociales en especial, pero también los miembros de iglesias, algunos propietarios de medios de comunicación y dos terceras partes de los funcionarios de gobierno opinan que la población rural es escasa (poca o muy poca). Los periodistas, los parlamentarios y los empresarios, son las categorías de actores que adoptan a este respecto, una posición intermedia.

En resumen, muchas más personas consultadas opinan que la población urbana es alta, y muchas más que la rural es baja. Se percibe como que los agentes consultados preferirían ver una población nacional más asentada en el campo, descompresionando así las ciudades.

### **b. Sobre la situación campesina**

Un poco más del 80% de la muestra consultada opina que la situación del campesinado en el país es mala o muy mala. Los parlamentarios y políticos, las ONGs, los líderes de las organizaciones sociales y los miembros de organismos internacionales, son los que consideran más crítica la situación de este sector de la sociedad. En la situación inversa se encuentran los funcionarios de gobierno para quienes la situación es “regular”, o incluso buena. Esta percepción era de esperar dado el nivel de involucramiento político que supone opinar sobre el tema. Sólo los empresarios, aunque en mucha menor medida, acompañan la visión relativamente optimista sobre el campesinado, de los funcionarios de gobierno.

No deja de ser llamativo que los representantes de la iglesia, normalmente muy críticos sobre la situación social del país, se muestren moderados en su visión acerca del problema. Una parte de los parlamentarios y políticos adoptan esta misma posición.

#### **c. Sobre la situación de los barrios marginales**

Se indagó igualmente la percepción que los agentes consultados tienen sobre la situación en los barrios marginales, sectores de la periferia urbana del país. Unánimemente los actores encuestados señalaron que las muy malas condiciones en que vive este sector de la población son aún mayores que en el caso de los sectores campesinos. Prácticamente el 90% de las personas consultadas opina que la situación de los barrios marginales urbanos del país es mala o muy mala.

Los miembros de organismos internacionales, de organizaciones sociales, parlamentarios y políticos son los más categóricos en percibir la situación de los mismos como "muy mala", en particular los dos primeros.

Solo los funcionarios gubernamentales, una pequeña parte de los propietarios de medios de comunicación y pocos representantes de iglesia, opinan que la situación de los mismos es "regular". Debe destacarse que solo una persona, funcionario gubernamental, opina que la situación de los marginales urbanos es "buena".

Resulta de interés constatar que los parlamentarios y políticos, están entre los grupos que perciben como muy mala la situación de estos sectores, en contraste con la ausencia de preocupación concreta en materia de toma de decisiones políticas de parte de ellos hacia la problemática.

#### **d. Sobre la situación del empleo**

El consenso acerca de la mala situación del empleo en el país es aquí mayor incluso que anteriormente. El 90.3% de los consultados opina que la situación está mal o muy mal.

Las posiciones están sin embargo, matizadas. La totalidad de las personas consultadas pertenecientes a las organizaciones sociales, de mujeres, no gubernamentales y de iglesia opinan que la situación del empleo es mala o muy mala, adoptando así las posiciones más críticas. En el otro extremo, los funcionarios gubernamentales, los propietarios y directores de medios de comunicación, los empresarios, políticos y parlamentarios, si bien admiten que la situación es mala (mayoritariamente, excepto los propietarios de medios) opinan en un cierto porcentaje que es regular o incluso buena.

Parecería haber un corte muy claro entre organizaciones de la sociedad civil e iglesia, por un lado, y empresarios y gobierno por otro en cuanto a la percepción de la situación del empleo.

#### **e. Sobre la situación de la mujer**

Se consultó también acerca de cómo se percibe la situación de la mujer en el país. Como en los casos anteriores, los funcionarios de gobierno son los que tienden a tener una posición menos crítica con respecto a los problemas que afectan a los diversos grupos sociales del país. En el caso de la situación de las mujeres, se vuelve a observar el mismo hecho, aunque aparecen también algunos periodistas (pocos) que consideran que la situación de ellas es buena.

En el otro extremo, los grupos que tienen una visión más crítica son las integrantes de las propias organizaciones de mujeres y los de las organizaciones sociales. Del total consultado, la mitad opina que la situación de las mismas es "regular", 46% que es mala o muy mala, solo el 6% considera que es buena o muy buena.

#### **f. Sobre la distribución espacial de la población**

El problema de la concentración de la población urbana en ciudades escasamente dotadas de infraestructura por un lado, y la dispersión poblacional resultado del minifundio y los grandes espacios vacíos del latifundio por otro, no es percibido -como problema- con la misma gravedad que los problemas anteriores por los actores consultados.

Resulta llamativo el comportamiento de los propietarios y directores de medios de prensa. Existe un subgrupo que considera que dicha distribución es buena y otro que es muy mala. Esta heterogeneidad al interior de este grupo de actores ya se había manifestado con respecto a la percepción de otros problemas. En términos generales, dos terceras partes de las personas consultadas opinan que la distribución es o mala o muy mala: los sectores de iglesia, un subgrupo de los propietarios de medios, las ONGs y las organizaciones sociales son los grupos, que a este respecto, tienen la posición más crítica.

Los representantes de organismos internacionales, empresarios y funcionarios de gobierno son los actores que adoptan en mayor proporción una actitud intermedia.

#### **g. Sobre el concepto de empoderamiento de las mujeres**

La visión predominante sobre este tema es la de otorgarle una valoración positiva. Es visto como deseable. Sólo un pequeño porcentaje total de la muestra manifiesta tener una opinión negativa sobre **el proceso de ocupación de mayor poder de las mujeres**. Entre éstos figuran principalmente, los empresarios e integrantes de ONGs (lo cual resulta llamativo) y un pequeño grupo de políticos y parlamentarios, figura también un propietario de medio de prensa y un periodista.

Hay también otro porcentaje ya más importante de personas consultadas, que prefiere responder de manera descriptiva, sin asignarle ningún tipo de valoración. Entre éstos se ubican preferentemente los comunicadores y periodistas, propietarios de medios de

prensa, funcionarios de organismos internacionales, líderes de organizaciones sociales e integrantes de ONGs.

La valoración positiva del empoderamiento de la mujeres es manifestada principalmente por religiosos, funcionarios de gobierno, y sólo en tercer lugar, de las propias organizaciones de mujeres, seguidas por un porcentaje apenas inferior de funcionarios de ONGs.

#### **h. Sobre el concepto de pobreza**

La mayoría de las respuestas obtenidas cuando se pidió la idea que le sugería el concepto de pobreza, fue de tipo descriptiva. Un porcentaje importante de la muestra, sin embargo, la atribuyó a una situación nacional injusta y negativa.

Las respuestas descriptivas en referencia a la pobreza fueron más propias de los funcionarios de organismos internacionales, de organizaciones de mujeres y de las no gubernamentales. Llamativamente, los que más hicieron mención a la situación de injusticia como causa de la pobreza fueron los propietarios de medios de comunicación. Hay igualmente un porcentaje apreciable de comunicadores y periodistas, líderes de organizaciones sociales y funcionarios de gobierno, que suscriben esta orientación.

#### **i. Sobre los problemas de empleo**

Un primer hecho llamativo es que el problema de empleo más frecuentemente aducido, en general, sea el de la calificación de los recursos humanos. Recién en segundo lugar aparece el del desempleo propiamente tal, al cual sin embargo, si se le agrega el del subempleo y el de la falta de puestos de trabajo, representa la opinión del 46.5% de la muestra.

Los que con mayor frecuencia mencionan el problema de la baja calidad de los recursos humanos son, como era de esperar, los propietarios de medios de prensa y los empresarios, que son con los funcionarios de gobierno son quienes en menor proporción encuentran que en el país haya desempleo, subempleo o falta de puestos de trabajo.

Los religiosos, funcionarios de ONGs, líderes de organizaciones sociales, políticos y parlamentarios son quienes en mayor proporción encuentran que los principales problemas de la población son, el desempleo, subempleo y falta de puestos de trabajo

#### **j. Grado de relación entre variables socioeconómicas y demográficas**

Finalmente, en este apartado se preguntó a las personas consultadas cuánto grado de relación veían ellos entre algunas variables socioeconómicas y demográficas.

La primera se orientó a conocer si la necesidad de empleo, estaba o no vinculada a la migración. Las respuestas encontradas fueron prácticamente unánimes. Sólo tres

personas del total de la muestra consideraron que existía "alguna" relación, todos los demás la consideraron alta. Un funcionario de organismo internacional, un religioso y un periodista fueron los únicos que encontraron que la relación existe pero que no es alta.

Es interesante percibir cómo existe en los actores consultados, una visión correcta sobre las consecuencias de la falta de empleo.

Se les preguntó también qué relación veían entre el aumento de la pobreza y la cantidad de habitantes del país. En este caso las respuestas no son ya tan unívocas. Si bien la mayoría considera que sí existe una alta relación, hay grupos de actores que perciben que la relación es baja, y otros que creen que no existe relación alguna.

Los que en mayor proporción establecen una alta relación figuran principalmente los propietarios de medios de prensa y en menor medida también los políticos, parlamentarios y funcionarios de gobierno.

Los que perciben que existe una relación, pero no alta, son principalmente, las integrantes de organizaciones de mujeres y los funcionarios de organismos internacionales.

Los que perciben que no existe relación alguna, a quienes se puede imputar una visión más próxima a una posición natalista del tema, son principalmente los líderes de organizaciones sociales, los religiosos y los empresarios.

La siguiente pregunta fue acerca de la relación que existe entre la cantidad de habitantes del país y las posibilidades de acceder a un puesto de trabajo.

Como en el caso anterior, no existe tanta coincidencia en percibir que la cantidad de habitantes sea en sí misma una fuente de problemas sociales y económicos. En efecto, si bien la mayoría considera que la relación entre oportunidad de empleo y número de habitantes es alta, como los funcionarios de gobierno y las integrantes de organizaciones de mujeres, existe un 55% de la muestra que ven a esta relación como baja o inexistente.

Los que consideran que la relación es baja, son principalmente los funcionarios de ONGs y de organismos internacionales. Los que opinan que no existe relación entre ambas son los religiosos, líderes de organizaciones sociales y periodistas y comunicadores.

Otra pregunta referida a la importancia de la cantidad de habitantes para generar problemas sociales fue la de ver si la muestra consideraba alta o no la relación entre ésta y la obtención de metas de desarrollo.

En este caso, la mayoría de las personas consultadas opinó que existe alguna relación pero no alta.

Como en las anteriores preguntas referidas a la cantidad de habitantes, son los religiosos quienes menos perciben que exista relación alguna entre su número y problemas

sociales. En ésta vuelve a repetirse el mismo patrón. Inversamente, los que asocian fuertemente estas dos variables son principalmente, los propietarios de medios de prensa y los empresarios. Todos los demás tipos de actores adoptan una posición intermedia, en el sentido de aceptar la existencia de una relación pero no alta.

Finalmente, en esta ronda de preguntas, se consultó si existía o no relación entre el logro de metas de desarrollo para el país y la forma como está espacialmente distribuida la población en el territorio nacional. Como se sabe, el Paraguay tiene una fuerte concentración de su población en núcleos urbanos por un lado, una dispersión de la población rural fruto del minifundio, y un extenso territorio (el Chaco) casi totalmente despoblado.

Los datos muestran que la opinión mayoritaria de la muestra consultada es que sí existe una alta relación. De este parecer son en especial, los propietarios de medios de prensa (todos ellos respondieron en este sentido) y los funcionarios de ONGs.

En el extremo opuesto, los que principalmente opinan que no existe ninguna relación entre lograr o no desarrollo y la forma como la población está asentada en el territorio son los líderes de organizaciones sociales.

Los políticos y parlamentarios, así como los funcionarios de gobierno son quienes en mayor proporción adoptan una posición intermedia, admitiendo la existencia de una relación pero no asignándole un valor muy alto.

### **1.3 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre la urbanización**

Sobre el proceso de urbanización en el Paraguay hay dos visiones bastante contrapuestas. Por un lado: que se trata de un proceso de ordenamiento y planificación de las ciudades y por otro, un grupo que no tiene una idea clara del concepto. Una tercera manera de ver este proceso hace referencia simplemente al crecimiento de las ciudades del país.

Los grupos de actores que tienden en mayor proporción a no tener claro el proceso de urbanización son los líderes de organizaciones sociales, las integrantes de organizaciones de mujeres y los religiosos.

Quienes perciben al proceso de urbanización como de planificación urbana y ordenamiento de las ciudades, son principalmente los funcionarios de organismos internacionales, los funcionarios de gobierno y los propietarios y directores de medios de prensa.

Los integrantes de ONGs y los comunicadores y periodistas, así como algunos empresarios, son los que en mayor proporción lo perciben simplemente como el mayor crecimiento de las ciudades en el país.

Mientras el 48% de los consultados pensaba que la población del país era suficiente o mucha, el 76% piensa que la población urbana lo es: las organizaciones de mujeres, los integrantes de organismos internacionales y las organizaciones sociales, prácticamente en su totalidad opinan en esta dirección. Una mayoría también abrumadora de políticos, parlamentarios y cuadros de gobierno creen que dicha población es mucha.

Inversamente, los propietarios de medios de comunicación, los comunicadores y religiosos son principalmente los que creen que dicha población es poca o incluso “muy poca”. Debe señalarse que, como en el caso anterior, los propietarios de medios de comunicación aparecen como el grupo más heterogéneo entre los consultados, ya que adoptan posiciones polares.

Los empresarios y los integrantes de las ONGs son los grupos de actores que adoptan, en mayor proporción, una posición intermedia.

No obstante, puede afirmarse sin lugar a muchas dudas, que existe una clara percepción acerca de que la población urbana en el país es alta.

La mayoría de los consultados opinó que Asunción, y sobre todo las ciudades que conforman el Area Metropolitana, son las de mayor crecimiento, aunque en realidad, considerando los datos del período intercensal 82/92 sólo algunas de esas ciudades (Ñemby y Villa Elisa, muy pequeñas) superaron en crecimiento a Ciudad del Este.

En este sentido solo los empresarios, las integrantes de organizaciones de mujeres y miembros de la iglesia parecen estar mejor informados, y en cierta medida, también los periodistas y comunicadores. Llama la atención que los políticos, parlamentarios y funcionarios de gobierno no tengan una idea clara sobre la situación referida al crecimiento de las ciudades.

Cuando se les preguntó por qué consideraban que las ciudades que mencionaron tuvieron ese mayor crecimiento, las respuestas consignadas se encuadraron en dos orientaciones básicas de respuestas. Una hace referencia a factores de atracción de las ciudades (mayor desarrollo de las mismas), la otra a factores de expulsión (aumento de la migración rural urbana).

Los actores se clasifican muy nítidamente según sus respuestas, en estas orientaciones: los parlamentarios y políticos, funcionarios de gobierno, empresarios, comunicadores y periodistas por un lado, piensan que el mayor crecimiento de las ciudades del país se explica por el mayor desarrollo alcanzado por éstas.

Por otro lado, los propietarios de medios de prensa, las organizaciones sociales y de mujeres y los de las ONGs opinan que el mayor crecimiento urbano debe más bien atribuirse a la fuerte emigración campo-ciudad, esto es, a factores de expulsión. No deja de ser llamativa la diferencia de opinión entre propietarios de medio de prensa y periodistas, ambos tienen visiones bastante diferentes con respecto a este punto.

Los miembros de la iglesia son los que en mayor proporción mostraron un conocimiento bastante difuso sobre el tema, aunque también algunos parlamentarios y políticos. Es interesante constatar que un tema tan aparentemente visible como es el de la urbanización, sea en realidad, tan heterogéneamente percibido por los actores consultados.

En cuanto a las autoridades de localidades del interior consultadas a través de los grupos focales, se obtuvo el testimonio de que los centros urbanos de los Departamentos están creciendo, principalmente por migración campo-ciudad, replicando un fenómeno relativamente general en América Latina en décadas pasadas, de un fuerte crecimiento de las ciudades intermedias. La pobreza rural se sitúa como principal factor expulsor de la población campesina según ellos.

#### **1.4 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre los problemas migratorios**

El grupo más importante de respuestas es de tipo descriptivo, considerando a la migración como un desplazamiento permanente de residencia. Los propietarios de medios de prensa, integrantes de ONGs y comunicadores y periodistas opinan en mayor proporción en este sentido.

Otro grupo importante de sujetos consultados tiene una apreciación o valoración negativa de la migración. La percibe como un proceso vinculado al atraso, la pobreza y manifiesta no estar de acuerdo con ella. Si a esto se agrega el porcentaje de personas que se refiere a la migración como debida a los factores de expulsión, prácticamente el 40% de las personas consultadas la ven como negativa.

Los tipos de actores que muestran en mayor medida una percepción crítica hacia la migración son los empresarios, funcionarios de gobierno y políticos y parlamentarios.

Como se dijo, los propietarios de medios de comunicación, periodistas y miembros de ONGs, aún teniendo esa visión negativa del problema, son quienes en mayor proporción dieron una respuesta más descriptiva del problema,

Como es sabido, el tema migratorio en el Paraguay es uno de los de mayor importancia en el tema poblacional, dada la gran cantidad de personas que anualmente se desplazan territorialmente dentro del país, hacia fuera de él o ingresan a él. Se preguntó a la muestra, cuál de estos flujos era el de mayor importancia, cómo se está comportando la emigración internacional, la interna, y los beneficios que se derivan de la emigración de connacionales.

Una abrumadora mayoría de las personas consultadas coinciden en afirmar que el principal flujo migratorio del país es el rural-urbano. Muy en segundo plano, figura el de la emigración internacional pero puede apreciarse que es como una continuación del anterior, rural-urbano. Para los periodistas y comunicadores el problema de la emigración



internacional parece ser más visible. Los demás actores, o no tienen noción de su importancia o no consideran importante la emigración de connacionales al exterior.

El otro hecho muy importante es que la inmigración de extranjeros al país, prácticamente no es considerada como hecho migratorio de significación, excepto para un funcionario de gobierno, entre las 84 personas consultadas.

Sin duda, esta comprobación debe ser objeto de reflexión para los planificadores del desarrollo en el país, dado el enorme desconocimiento sobre la materia en agentes de desarrollo de mucha significación.

Con respecto a la emigración de connacionales hacia el extranjero, se preguntó también si este problema tendía a aumentar, mantenerse o disminuir. La mayoría de los consultados opina que la emigración de paraguayos hacia el extranjero se mantuvo durante los últimos años, hay sin embargo un número relativamente importante de personas que opinan que ésta ha aumentado. Entre ellas, las que en mayor medida sostienen esta posición son, las integrantes de organizaciones de mujeres, los funcionarios gubernamentales y los de las ONGs.

Quienes en mayor proporción sostienen que la emigración se ha estabilizado en números, figuran los funcionarios de organismos internacionales, los propietarios de medios de prensa, los políticos y parlamentarios y, los comunicadores y periodistas.

Sectores tan dispares como los empresarios y los integrantes de organizaciones sociales son los que en mayor proporción opinan que este flujo ha disminuido durante el último quinquenio, apreciación que es la menos probable. Vale decir, aparecen como los sectores menos informados con respecto a la salida de paraguayos al extranjero.

Se preguntó posteriormente, a quién beneficiaba la migración interna rural-urbana, si es que traía beneficios para alguien. Es interesante verificar que la gran mayoría de los consultados opina que dicha migración no beneficia a nadie.

Asimismo, se constata que los principales actores de desarrollo están de acuerdo que los efectos del abandono del hábitat rural por parte de la población campesina no resulta beneficioso para nadie en el país. Obsérvese que sólo una minoría (principalmente miembros de iglesia y funcionarios gubernamentales) opina que dicha migración beneficia a la propia población campesina migrante, y otro grupo también muy pequeño (principalmente de periodistas y comunicadores y funcionarios de gobierno) se muestra optimista afirmando que beneficia tanto a la población campesina como urbana, pero el resto, en especial los funcionarios de organismos internacionales, los propietarios de medios de comunicación, las integrantes de organizaciones de mujeres y de ONGs, en su totalidad afirman que no beneficia a nadie. No obstante, incluso dentro de los otros grupos de actores, la mayoría de los integrantes se muestran partidarios de la permanencia de la población campesina en sus lugares de origen.

Se trata de un dato de indudable importancia para futuras políticas de población, y en particular, políticas migratorias que puedan tomarse en el país.

Posteriormente la misma pregunta fue formulada, pero referida ahora a quién se beneficia con la emigración internacional, vale decir, de paraguayos que van al extranjero fue posteriormente formulada. Los datos obtenidos indican que los beneficios principales son para el propio migrante y para su familia.

Los funcionarios de organismos internacionales y los empresarios son quienes en mayor proporción perciben que los beneficios principales de la emigración son para la familia del migrante. Por su parte, las integrantes de organizaciones de mujeres, de iglesia, de ONGs y los periodistas perciben que los beneficios son para el propio sujeto que emigra.

Es interesante constatar, que aún siendo una minoría, existe un grupo de personas consultadas que creen que esta emigración beneficia al Paraguay. De este parecer son principalmente, los propietarios de medios de prensa, los funcionarios de gobierno y los propios políticos y parlamentarios. Este hecho es de gran importancia ya que es frecuente constatar en los análisis que se han hecho en el país sobre las políticas migratorias, que el problema de la emigración no es una preocupación del gobierno, que tiende mas bien a percibirla como una "válvula de escape" para descomprimir el mercado de trabajo nacional en momentos de crisis recesiva. Es obvio que si los políticos, parlamentarios, funcionarios de gobierno y dueños de medio de prensa creen que esa emigración es beneficiosa para el país, poco se hará para retener los recursos humanos en el territorio nacional.

Nótese que hay también un 10% de personas consultadas, que consideran beneficiosa la emigración de paraguayos para el país de destino. De nuevo, los políticos, parlamentarios y funcionarios de gobierno son los que en mayor proporción (aunque son minoría) opinan en este sentido.

En cuanto a las autoridades del interior, consultadas a través de los grupos focales, se constató, que el problema migratorio es acentuado. En los Departamentos expulsores la gente sale hacia otros lugares, y en Alto Paraná la gente va principalmente a los centros urbanos del mismo. Aunque el fenómeno de crecimiento de núcleos urbanos intermedios se da también en los otros Departamentos consultados.

Todos los entrevistados coincidieron en señalar que el fenómeno de la migración campo-ciudad es un gran problema para el país, originado por la falta de desarrollo del campo, una mala política económica, falta de puestos de trabajo, mala distribución de la tierra, falta de servicios básicos, que obliga a la gente a migrar hacia las ciudades con la esperanza de encontrar mejores condiciones de vida.

Consideraron asimismo, que la falta de una política de distribución espacial de la población se refleja en este fenómeno, dado que existen grandes áreas del territorio nacional prácticamente despobladas, mientras otras están marcadas por una gran concentración poblacional.

Las medidas propuestas para la superación de este problema giraron en torno a la elaboración de una política económica que impulse el desarrollo del campo y del interior del país en general, generando de esta manera mejores condiciones de vida para la población. También consideraron importante impulsar la descentralización de los servicios básicos

Si bien los entrevistados coincidieron en que estas medidas deben ser parte de la política impulsada desde el Estado, algunos señalaron que la participación de las instituciones de la sociedad civil, de las organizaciones sociales y de las comunidades en general, era muy importante, tanto para presionar al gobierno para que tome estas medidas, como para tomar iniciativas locales que apunten a este objetivo.

### **1.5 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre el concepto de desarrollo y las políticas de desarrollo**

Una mayoría de las personas consultadas sobre la idea que le sugiere el concepto de desarrollo ha manifestado hacia éste una apreciación positiva y deseable. Son varios los tipos de actores que, de hecho, manifiestan una posición unánime o netamente mayoritaria en esta dirección, entre ellos: los empresarios, las mujeres y los comunicadores y periodistas. Para todos ellos, el desarrollo es algo deseable que debe conseguirse y que trae beneficios para el país.

Hay sin embargo, un porcentaje de funcionarios de organismos internacionales, de ONGs, y políticos y parlamentarios que emiten una opinión más de tipo descriptiva. Así como existe un porcentaje de respuestas que dan una idea difusa y poco concreta del concepto de desarrollo, entre quienes en mayor proporción dieron este tipo de respuesta figuran los integrantes de organizaciones sociales, propietarios de medios de prensa y gente de iglesia.

Finalmente, hay otro pequeño porcentaje en los grupos de organizaciones sociales y parlamentarios para quienes la idea de "desarrollo" está asociada a un concepto de valoración negativa.

Una buena parte de las personas han dado una definición normativa y referida a aspectos de planificación del desarrollo al intentar definir una política de desarrollo. Los actores que más se adhieren a este tipo de definición son los funcionarios de organismos internacionales, las integrantes de organizaciones de mujeres, las ONGs y los miembros de grupos de iglesia.

El segundo tipo de respuesta más frecuente es aquella que incluye aspectos referidos al mejoramiento de la calidad de vida. Esto es, medidas y programas que de ser adoptados, mejorarían el nivel de vida de la población. Se adhieren principalmente a esta visión, los funcionarios gubernamentales, los empresarios y líderes de organizaciones sociales. También lo hacen, aunque en menor medida, los políticos y parlamentarios y, los propietarios de medios de comunicación.

El poner el énfasis en los aspectos económicos de tales tipos de políticas, es una respuesta relativamente minoritaria. Los funcionarios de gobierno y en cierta medida, los políticos y parlamentarios son quienes más mencionaron esta faceta de tales políticas. Los líderes de organizaciones sociales y los periodistas son quienes en mayor proporción (aunque escasa), dieron respuestas vagas e imprecisas.

Se les preguntó posteriormente, cuáles serían los temas prioritarios a ser incluidos en una política de desarrollo. La primera necesidad mencionada es la de una mayor inversión en Educación, en segundo lugar aparece la necesidad de la reforma de las instituciones del sector público. Opinaron principalmente a favor de la inversión en educación los religiosos, los comunicadores y periodistas, los funcionarios de organismos internacionales y los de gobierno (en la misma proporción).

En cuanto a la necesidad de una reforma institucional del sector público, los principales actores que opinaron en tal sentido fueron los religiosos y en cierta medida los comunicadores y periodistas.

La tercera prioridad, es la necesidad de realizar una mayor inversión en salud. De este parecer son principalmente, los integrantes de organizaciones sociales, los parlamentarios y políticos y los funcionarios gubernamentales.

En cuarto lugar en orden de prioridad aparece la promoción de las agroindustrias, tema que es principalmente defendido por los funcionarios de organismos internacionales y líderes de organizaciones sociales.

En la encuesta se realizaron preguntas sobre el conocimiento y actitudes acerca de diversos temas que son considerados estereotipos o creencias populares. Entre ellos se puede resaltar que con respecto a la opinión “que la gente es pobre porque es perezosa” resulta preocupante constatar que un tercio de la muestra total la crea cierta o parcialmente cierta. Más preocupante aún es que quienes en mayor proporción así lo creen (un 20% de ellos) sean los funcionarios de gobierno. Un periodista y un político/parlamentario adhieren también a este enraizado prejuicio cultural.

En relación a la afirmación “que se vive mejor en la ciudad que en el campo”, se han encontrado divididas parejamente las opiniones. Quienes creen en ello son en particular los políticos y parlamentarios (!), cosa perfectamente comprensible, pero también refrendan esa posición los empresarios y algunos líderes de organizaciones sociales. En la posición opuesta se encuentran principalmente los funcionarios de organismos internacionales, los religiosos, funcionarios de gobierno y miembros de ONGs.

Las autoridades de localidades del interior del país consultadas a través de los grupos focales opinaron respecto a lo que deben hacer las autoridades para mejorar las condiciones de vida en la comunidad, que el gobierno nacional debe tener una política de desarrollo que no la tiene, y deben formularse planes a nivel local de desarrollo, coordinados con el gobierno central. Admiten sin embargo, que el gobierno nada está haciendo en este sentido,

al contrario, obstaculizan las iniciativas de desarrollo. Puntualmente mencionan la creación de fuentes de trabajo como lo primordial. Con respecto al aporte de la comunidad, creen que lo principal es la organización de los vecinos en diferentes tipos de organizaciones para reclamar los derechos, hacer trabajar a las autoridades y promover el desarrollo de las familias componentes de las organizaciones.

La gran mayoría de los actores, a quien se le realizó la entrevista en profundidad, al consultársele ser consultados sobre el tipo de desarrollo al que se aspira para el país, señaló que el mejoramiento de la calidad de vida es su principal objetivo, para lo cual es necesario un mejor modelo económico capaz de generar empleo, de mejorar los ingresos, y de brindar mayor cantidad y calidad en cuanto a servicios de salud y educación.

Los representantes de tres instituciones indicaron que también deben ser tenidos en cuenta otros factores necesarios vinculados al desarrollo. Uno de ellos indicó que estos factores deben estar orientados a la equidad social; el otro considera que el desarrollo debe ser económico, social y psicosocial, mientras que el tercero considera importante incorporar el desarrollo humano.

Los entrevistados coinciden en señalar que el responsable de impulsar el desarrollo del país es el Estado, tomando las medidas correspondientes que deben ser parte de una política gubernamental a nivel nacional, la cual debería asumir un modelo de desarrollo integral. Asimismo, muchos fueron los entrevistados que señalaron que la sociedad en su conjunto debe participar en este proceso, de manera a impulsar un nuevo modelo de país. Fueron los representantes de tres organizaciones, dos sociales u una gubernamental, quienes hicieron más énfasis en la necesidad de la participación de las organizaciones de la sociedad civil en este proceso.

## **1.6 Percepciones, conocimientos y actitudes sobre las políticas de población**

En este punto se preguntó primero “qué entiende por política de población”. Las respuestas -todas ellas abiertas- fueron agrupadas en cuatro categorías. Lo primero que debe destacarse es que existe un poco más de la quinta parte de toda la muestra de la encuesta, que da respuestas vagas e imprecisas, o sea, no tiene un conocimiento real sobre lo que es política de población. Los líderes de organizaciones sociales y los propietarios de medios de comunicación son quienes en mayor proporción dieron este tipo de respuestas poco precisas.

La concepción mayoritaria, sin embargo, fue la de asociar la política de población al mejoramiento y desarrollo de las condiciones de vida. Hay pues una percepción que ve con buenos ojos la formulación de tal política ya que traería beneficios al país. Son de este parecer principalmente, los funcionarios de ONGs, los religiosos y los funcionarios de organismos internacionales.

Los que responden que la política de población es algo asociado a la planificación familiar y temas conexos, son principalmente las integrantes de organizaciones de mujeres y en menor medida pero también, los religiosos y funcionarios de ONGs.

Finalmente, otro grupo de respuesta se orientó a identificar la política de población con la distribución espacial de la misma; los funcionarios de organismos internacionales, empresarios y propietarios de medios de prensa opinaron principalmente en este sentido.

La siguiente pregunta se refería a “si existe o no en el Paraguay una política de población”. Resulta evidente que el Paraguay nunca ha tenido ni tiene tal política general. De hecho, no existen políticas en varios sectores considerados "duros" del desarrollo, no hay política agraria, no hay política industrial y otras, menos aún en el campo de la población.

Es por esto que llama la atención que al hacer esta consulta, la gran mayoría (90%) afirma que sí existe tal política. Curiosamente, sectores tan disímiles como líderes de organizaciones sociales, empresarios y religiosos afirmen todos ellos, que tal política existe.

En baja proporción, pero afirmando que no existe tal política hay algunos funcionarios de ONGs y un funcionario de organismo internacional. Nótese que actores que debieran considerarse bien informados como los políticos y parlamentarios e incluso funcionarios de gobierno, casi en su totalidad, consideran que el país sí tiene una política de población.

Las respuestas dadas a la consulta sobre qué organismo debiera formular una política de población para el país, muestran que la gran mayoría de los integrantes de la muestra consideran que la formulación de una política de población debe correr por cuenta del gobierno central (67%). Entre los que así opinan sin embargo, hay una mayoría que afirma que no debe ser sólo el gobierno central el que deba hacerlo, sino con apoyo de otro tipo de instituciones (privadas, ONGs, sociales, comunitarias, etc).

Es muy curioso constatar que sean las integrantes de organizaciones de mujeres y los líderes de organizaciones sociales, los que en mayor proporción piensan que la tarea de formular una política de población sea solo tarea del gobierno. Es exactamente lo opuesto a lo que podría esperarse. Este hecho parece estar hablando de la poca conciencia que existe sobre la importancia de la participación ciudadana.

Inversamente, los empresarios y propietarios de medios de prensa son los que en mayor proporción opinan que esta formulación debe ser hecha por otros agentes (organizaciones de la sociedad civil y sector privado) y no por organismos de gobierno, sean estos del gobierno central o entidades descentralizadas.

Los que en mayor proporción opinan que la formulación de esta política es tarea conjunta del gobierno con apoyo de otras organizaciones son, los comunicadores y periodistas, los funcionarios de organismos internacionales, los políticos y parlamentarios y

los funcionarios de gobierno. Es notoria la poca cantidad de personas que en la muestra opinan que la política de población debe ser formulada por los gobiernos locales. Los únicos que de manera significativa opinaron en este sentido son los funcionarios de gobierno. Es interesante verificar que algo más del 63% de la muestra, considera que -de alguna manera- la participación de las organizaciones sociales debe darse en la tarea de formular una política de población para el país.

La siguiente pregunta que se formuló con respecto a este tema, hacía referencia a cuáles son los temas que deben ser incluidos en la formulación de una política de población. A cada sujeto se le pidió que priorice por los menos 3 temas (esto es, en orden de importancia).

La primera prioridad se refiere a la planificación del crecimiento de la población y a temas referidos a los movimientos migratorios. Los tipos de actores que mostraron mayor inclinación a incluir estos temas son las organizaciones de mujeres y los funcionarios de organismos internacionales. En menor medida, también los líderes de organizaciones sociales, políticos y funcionarios de gobierno.

En segundo lugar como primera prioridad aparecen los temas referidos a la educación y actividades afines. Las organizaciones de mujeres y los propietarios de medios de prensa son los actores que en mayor proporción se inclinaron por incluir estos temas en una política de población.

Es interesante destacar también, que dos temas de relevancia nacional, como lo son el cuidado del medio ambiente y la reforma agraria, si bien son considerados importantes por una amplia mayoría de la muestra, no son percibidos como los de mayor relevancia. En cuanto a la reforma agraria, son los líderes de organizaciones sociales, integrantes de organizaciones de mujeres y religiosos, los grupos que le asignan mayor importancia. Por su parte, en cuanto al cuidado del medio ambiente, también los religiosos y los integrantes de las ONGs son los que lo consideran como "muy importante" en mayor proporción.

Los aspectos económicos que aparecen en cuarto lugar como primera prioridad son percibidos como importantes de ser incluidos en una política de población por las organizaciones sociales, la iglesia y los empresarios.

La salud reproductiva y la planificación familiar aparecen como los componentes más importantes de una política de población en segunda y tercera prioridad. Los funcionarios de las ONGs y de organismos internacionales son quienes en mayor proporción se inclinan por esta opción.

La última pregunta requerida a la muestra consultada, es en referencia a la importancia asignada por sus componentes a diferentes temas que tradicionalmente forman parte de una política de población. Esta pregunta, en realidad, se desagrega en la importancia asignada a 13 temas de población.

Destacan por su importancia los temas de educación, salud, pobreza y generación de empleo, que son percibidos como los más importantes para figurar con prioridad en cualquier política de población que se formule.

Nótese que sólo dos personas de las ochenta que respondieron al ítem, dijeron que la educación era "algo importante" Para las demás, es considerado de la mayor importancia. Algo muy parecido ocurre con la atención a la salud, la disminución de la pobreza y la creación de empleo.

Los problemas de la infancia y de los adultos mayores son considerados de última prioridad entre los temas seleccionados.



## **2. El conocimiento y las actitudes sobre temas de salud sexual y reproductiva**

### **2.1 Percepciones sobre los conceptos y temas vinculados a la sexualidad, salud sexual y la reproducción**

Se presentan en primer lugar los datos obtenidos con la muestra de la encuesta sobre el conocimiento y actitudes acerca de diversos temas que son considerados estereotipos o creencias populares.

Con relación al estereotipo victoriano que las mujeres de buena familia no deben tener relaciones antes del matrimonio, hay apenas un 6% que lo cree cierto o parcialmente cierto. De nuevo, los políticos y parlamentarios, funcionarios de gobierno y un periodista defienden esta visión.

En cuanto a que la violencia doméstica es un asunto privado, hay un 41% que considera que la afirmación es cierta o parcialmente cierta. Opinión que también debe llamar la atención. Quienes así piensan en mayor proporción son los funcionarios de organismos internacionales, propietarios y directores de medios, pero también en medida importante los funcionarios de gobierno, los empresarios y los políticos y parlamentarios. En la posición opuesta, consideran que esta afirmación es falsa principalmente las integrantes de organizaciones de mujeres, los de las ONGs, líderes de organizaciones sociales y periodistas y comunicadores.

En cuanto a que el uso de condones disminuye el placer sexual, opinión que muchas veces justifica su no uso, un importante 42% cree que sí. Los religiosos son quienes más creen esto, seguidos de los propietarios de medios, los empresarios y los líderes de organizaciones sociales.

La afirmación que sólo las personas promiscuas contraen SIDA es considerada correcta o parcialmente correcta por casi una cuarta parte de la muestra consultada. Creen esto principalmente los funcionarios de organismos internacionales, los empresarios y los religiosos y es rechazada enérgicamente, por la totalidad de las integrantes de organizaciones de mujeres.

En cuanto a que las personas no pueden tener hijos después de los 40 años, afirmación enteramente incorrecta, se encontró que un 22% de la muestra la cree, principalmente, periodistas y comunicadores, políticos y parlamentarios e incluso funcionarios de ONGs que opinan que la afirmación es "parcialmente cierta".

Con respecto a que el PAP solo deben hacérselo las mujeres casadas, una ínfima minoría dice que la afirmación es cierta o parcialmente cierta.

En relación a la completa seguridad de los métodos anticonceptivos naturales, hay un pequeño grupo que la cree cierta, pero un 17% cree que es parcialmente cierto, grupo

constituido principalmente por propietarios de medios de prensa y religiosos. Los funcionarios de organismos internacionales son quienes menos adhieren a la afirmación.

Por último, tres cuartas partes de la muestra está de acuerdo en la afirmación que relaciona estrechamente el número de hijos con el nivel educativo. Los que creen que la misma es sólo parcialmente cierta, son principalmente los funcionarios de organismos internacionales, los de gobierno y los políticos y parlamentarios. Por el contrario, las integrantes de organizaciones de mujeres son quienes más adhieren.

#### **a. Sobre el problema de los embarazos adolescentes**

Decididamente, parece haber un fuerte consenso acerca de que este problema es bastante grave en el país. Ninguna persona consultada en la encuesta opinó que su incidencia es baja o muy baja. Por el contrario, el 78% opina que la cantidad de embarazos adolescentes es alto o muy alto. En particular, las integrantes de organizaciones de mujeres y de organismos internacionales son los que al respecto adoptan la posición más crítica. En alguna medida los integrantes de las ONGs también comparten esta visión pesimista sobre el tema, al igual que los políticos y parlamentarios.

Siempre dentro de la visión general de que el problema del embarazo adolescente es de bastante incidencia en la población nacional, los sectores que se muestran más "moderados" en su percepción son los integrantes de organizaciones sociales (es curioso constatar que allí donde más alta es la incidencia del problema, menos percepción hay de él), los funcionarios de gobierno y los empresarios. Según estos datos, la percepción del problema tiene bastante que ver con la formación de una conciencia sobre el tema, esto es, con la conciencia de que el mismo es un problema.

Con respecto a la consulta hecha a madres y padres de familia, en la totalidad de los grupos con los que se trabajó se menciona que los embarazos adolescentes son muy frecuentes, cada vez más. La reacción de la familia y de la comunidad varía, pero en la mayoría de los casos hay fuertes sanciones sociales que estigmatizan a la joven que termina prostituyéndose, alejándose o dando sus hijos a otros. Todo eso suele acarrear problemas a los hijos que crecen sin padre o sin el calor familiar.

Se consultó también, con los grupos focales, a líderes y autoridades de localidades del interior su opinión sobre estos temas. En cuanto a la frecuencia y reacciones de los embarazos adolescentes en la comunidad, en todas ellas dicen que eso es lo más común y que cada vez hay más. La reacción de la comunidad es casi siempre de sanción social.

Si bien todas las personas entrevistadas consideran que el embarazo adolescente es un grave problema de nuestra sociedad, existen diferentes visiones relacionadas al origen del problema. Por un lado, se lo vincula directamente con una crisis de valores vinculada a la "modernidad" y a una "cultura libertina y hedonista". Por otro lado, están quienes opinan que es producto del deterioro de la calidad de vida y de la desintegración de la familia por

problemas económicos, y finalmente, otros opinaron que se debe a la falta de una adecuada educación sexual.

Las medidas propuestas giraron en torno a la recomposición de las familias y sus valores, a solucionar el problema de la pobreza del país, mientras que la postura mayoritaria, planteó la necesidad de impulsar campañas comunicacionales de educación sexual. Tres personas señalaron explícitamente que este problema no puede ser encarado con la simple distribución de métodos anticonceptivos o con campañas que solo apunten a su utilización.

Sobre esta problemática los entrevistados plantearon que si bien el Estado es responsable de tomar cartas en el asunto, las ONGs, los organismos internacionales y las organizaciones sociales también deben cooperar en estos temas.

#### **b. Sobre la situación de la natalidad**

De nuevo, como en el caso anterior, ninguna de las personas consultadas percibe que la natalidad en el Paraguay es muy baja o baja, ni siquiera los representantes de iglesia o religiosos. Hay fuerte consenso que la misma, por el contrario, es alta o muy alta (80.2%).

Dentro del consenso antes mencionado, sin embargo, las integrantes de organizaciones de mujeres y de organizaciones no gubernamentales son los que en mayor medida perciben como muy alta la natalidad en el país. Así como se observó con respecto al embarazo adolescente, es muy llamativo comprobar de nuevo acá, que los integrantes de las organizaciones sociales son los que se manifiestan menos "preocupados" respecto al tema. Para todos ellos la natalidad es "regular", o sea, ni alta ni baja. Ni siquiera la iglesia adopta una posición tan intermedia como ellos. Este hecho está indicando que algunos problemas vinculados con el desarrollo y la salud sexual y reproductiva no podrán realmente ser encarados con éxito si no se desarrolla una labor de hacer tomar conciencia de los efectos que, temas como el de la alta natalidad, pueden tener sobre determinados sectores de la población.

Este fue uno de los puntos donde se notó una mayor polarización de las respuestas. Seis de las personas entrevistadas consideran que la tasa de natalidad es alta, pues no se tiene la capacidad para absorber el crecimiento poblacional dado que no hay una política de crecimiento económico. Otro grupo de entrevistados opina que la tasa de natalidad no es alta teniendo en cuenta la superficie del país; considera asimismo como un elemento importante para el desarrollo, el contar con recursos humanos. Un tercer grupo, señaló que la tasa de natalidad en si misma no es un problema, siempre y cuando vaya acompañada de las medidas necesarias para brindar condiciones de vida aceptables.

Entre las medidas propuestas figuran garantizar el acceso a los servicios básicos de la salud, educación y nutrición; elevar el nivel de ingreso; campañas de educación. Un grupo de entrevistados volvió a manifestar su desacuerdo con campañas que impulsen la utilización de métodos anticonceptivos.

### **c. Sobre el problema de la mortalidad materna**

Un 77% de las personas consultadas perciben que la mortalidad materna en el país es alta o muy alta (en este último grupo casi el 30%). Esta constatación responde a la realidad ya que, de hecho, Paraguay es uno de los tres países con mayores niveles de mortalidad materna en América Latina.

Los grupos de actores que aparecen como más informados o preocupados sobre el tema son los miembros de organismos internacionales y, curiosamente, los políticos y parlamentarios. Es llamativo ya que, estando conscientes del problema, es escasa la preocupación concreta manifestada en su accionar público sobre un tema tan sensible como el de la mortalidad materna. Llama igualmente la atención que las ONGs y organizaciones de mujeres, que sobre otros temas habían mostrado una actitud más crítica, con respecto a este punto adopten posiciones más "moderadas".

Un solo caso en toda la muestra, un representante de iglesia, percibe que este problema es de baja incidencia en el país. Los empresarios, funcionarios gubernamentales y líderes de organizaciones sociales son los grupos que en mayor proporción perciben el problema como de "regular" gravedad. En cierta medida, también los periodistas y comunicadores, para quienes la incidencia no es percibida tan alta, como lo es para los propietarios y directores de medios de prensa.

Todas las personas entrevistadas señalaron la gravedad de este problema y opinaron que afecta en forma directa, principalmente a mujeres de escasos recursos y a las del interior del país, pero que también afecta indirectamente a toda la sociedad. Asimismo, todos coincidieron que la causa se encuentran en las limitaciones del actual sistema de salud, que no llega satisfactoriamente a muchos lugares del país.

Las medidas que tome el gobierno deben estar orientadas al mejoramiento de los servicios de salud y a brindarle un mayor presupuesto. El responsable directo de esta situación es el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social. Se señaló asimismo que los gobiernos locales deben tomar medidas para disminuir la dimensión de esta problemática.

### **d. Sobre la utilización de métodos de planificación familiar**

Prácticamente el 70% de la muestra considera que hay un bajo o muy bajo uso de métodos anticonceptivos por parte de la población paraguaya. Sólo dos personas (uno de iglesia y un funcionario gubernamental) consideran que se utilizan mucho.

Los integrantes de organismos internacionales en particular, pero también los periodistas y comunicadores, así como los líderes de organizaciones sociales, empresarios, políticos y parlamentarios -en ese orden- son los tipos de actores que en mayor proporción consideran que el uso de métodos de planificación familiar es "muy bajo" en el país. Considerando la percepción global de que su uso es bajo<sup>1</sup>, los empresarios son los que más

---

<sup>1</sup> En un sondeo de opinión realizado por BASE-IS en agosto de 1997 para una muestra de carácter nacional, se encontró que el 43.4% de la población en edad sexualmente activa del país no usa ningún método anticonceptivo. El condón, en

perciben así la utilización de anticonceptivos (afectados probablemente por los problemas que acarrea para ellos la maternidad de sus obreras y empleadas). Las organizaciones de mujeres y los periodistas son los otros dos tipos de actores que encuentran bajo el uso de los mismos.

La iglesia y los funcionarios de gobierno son los que en mayor proporción opinan que su uso es "regular".

#### **e. Sobre la cantidad de abortos en el país**

Ninguna persona consultada percibe que la cantidad de abortos que hay en el país es baja o muy baja. O sea, hay un fuerte consenso (80%) en afirmar que la cantidad de éstos es alta o muy alta.

Entre los que opinan que la incidencia de abortos es muy alta, figuran en primer lugar los líderes de organizaciones sociales (aunque entre éstos, hay un subgrupo que opina que su incidencia es regular). Vale decir, tienen una percepción bastante acertada sobre lo que ocurre a nivel popular en este sentido. Las integrantes de organizaciones de mujeres y los de organismos internacionales son los otros actores que tienen esa mayor percepción crítica del problema.

Los grupos que opinan que el número de abortos en el país es moderado son: las mismas organizaciones sociales, los funcionarios de gobierno, los políticos, parlamentarios y los comunicadores y periodistas. Llamativamente, los representantes de iglesia no figuran entre éstos, lo cual puede estar indicando que entre ellos existe una percepción bastante clara sobre la gravedad del problema en la población.

Todos los entrevistados que respondieron a esta pregunta, menos dos, consideraron como muy alta la tasa de abortos en el país. Señalaron entre las principales causas, un concepto errado de la sexualidad, una "sociedad libertina", baja utilización de métodos de planificación familiar y una baja y deficiente educación sexual.

Mientras dos entrevistados señalaron que se deben aplicar medidas punitivas a todos los implicados en la práctica del aborto, el resto de ellos señaló que deben realizarse campañas de concientización sobre la utilización de métodos de planificación familiar y mejorar los servicios de salud. Dos personas señalaron que en casos de violación, el aborto se justifica.

Las campañas de concientización propuestas deben ser encaradas en forma conjunta por el gobierno y la sociedad civil, especialmente aquellas instituciones que de alguna manera ya vienen trabajando el tema.

---

particular sólo era utilizado por el 12.2% de la población masculina en aquella edad.

## **f. Sobre la incidencia de la violencia sexual**

La violencia sexual no es -culturalmente- un problema sobre el cual exista mucha conciencia en el Paraguay. Su visibilidad está opacada por costumbres sexuales de una relación áspera entre hombre y mujer, fruto del machismo predominante en la sociedad.

Según los datos obtenidos, existen algunos grupos para los cuales este problema es de baja o muy baja incidencia. Para los empresarios consultados concretamente, el problema es de regular o muy baja incidencia. En menor medida, son del mismo parecer algunos funcionarios gubernamentales y otro sector de periodistas y comunicadores. En el total de la muestra, aproximadamente un 28.5% de los sujetos consultados consideran que este problema es de incidencia muy baja, baja o regular.

Por el contrario, el 70% considera que la incidencia de la violencia sexual es alta o muy alta. Los que en mayor proporción perciben que este problema es de alta incidencia son los funcionarios de organismos internacionales. Curiosamente, las integrantes de organizaciones de mujeres, si bien consideran que su incidencia es muy frecuente, no ocupan en este aspecto la posición más crítica. Comparten su visión con los miembros de ONGs.

Los actores que adoptan una posición intermedia (que la incidencia es regular o alta) son principalmente los políticos, parlamentarios, funcionarios de gobierno, empresarios y religiosos.

Los entrevistados también fueron consultados sobre la atención de los casos de violencia sexual. Existen dos visiones predominantes con respecto a la atención de casos vinculados a la violencia sexual. Una visión asistencial que mira a la víctima, y considera que se trata de un caso de salud. Y una visión punitiva, que mira el problema desde el lado del victimario, la cual lo considera un caso para la policía y/o judicial. Por supuesto, ambas visiones no son excluyentes y deben entenderse como complementarias, aunque el énfasis pueda estar puesto en diferentes aristas del problema.

Si se agregan las respuestas vinculadas a que la atención de los casos de violencia deben ser atendido solo por los Centros de Salud, o en combinación con otras instancias, (medico privado, policía, juzgado, el domicilio de la víctima u otro) se obtiene un 45.1% de respuestas en esta orientación. Los funcionarios de gobierno y las organizaciones de mujeres se inclinan preferentemente hacia esa orientación asistencial del problema.

Por su lado, los que consideran que se trata de problemas que deben ser castigados, asciende al 26%. Entre ellos encontramos a los que creen que son casos para la policía, para el juzgado o para ambos. Los políticos y parlamentarios, los empresarios y los religiosos son quienes en mayor proporción adhieren a esta visión.

#### **g. Sobre la violencia contra la mujer**

Si bien durante los últimos años este problema es presentado como tal y con más frecuencia en los medios de prensa y se realizaron avances importantes en materia legal y penal, sigue siendo, sobre todo en los sectores populares, una práctica común y frecuente. Culturalmente también vinculado al machismo predominante, existe sobre él una percepción que se asemeja a la referida sobre la violencia sexual.

Los datos obtenidos muestran, en efecto, que una cuarta parte de la muestra consultada considera que tal problema es de incidencia regular, baja o muy baja. De nuevo, un sector de los empresarios son los que sobre el tema, tienen esa percepción de incidencia moderada. En menor medida, también comparten esta visión los comunicadores y periodistas, los funcionarios de gobierno y los religiosos.

En el extremo opuesto figuran los integrantes de organismos internacionales, para quienes el problema es particularmente perceptible, incluso más que para las propias organizaciones de mujeres e integrantes de las ONGs. Los líderes de las organizaciones sociales, adoptan de hecho, una posición más crítica con respecto al maltrato a la mujer que aquellas últimas.

No obstante, debe destacarse que tres cuartas partes de la muestra consultada percibe que la violencia contra la mujer en el Paraguay es alta o muy alta.

#### **h. Sobre el concepto de salud reproductiva**

Resulta de mucho interés constatar que la gran mayoría de las personas consultadas tienen una idea vaga y apelan a imprecisiones cuando se les pregunta qué entienden por salud reproductiva. Casi la mitad de toda la muestra manifiesta este nivel de confusión, porcentaje que aumenta si se agregan aquellas que dicen explícitamente desconocer de qué se trata. En sí, el hecho no resulta llamativo dada la acepción relativamente técnica del concepto, pero debe llamar la atención el escaso nivel de información que hay sobre el tema.

Curiosamente, son las mismas integrantes de organizaciones de mujeres las que en mayor proporción dan este tipo de respuestas imprecisas, seguidas por los religiosos y los propietarios de medios de prensa.

Hay luego un porcentaje de personas que dan respuestas de tipo descriptivas sobre el concepto, en particular los funcionarios de organismos internacionales y de ONGs.

Los religiosos y líderes de organizaciones sociales y son los dos grupos en donde se encontró una mayor cantidad relativa de respuestas que asocian salud reproductiva con el control de la natalidad.

### **i. Sobre el concepto de educación sexual**

El mayor porcentaje de respuestas sobre la idea que le evoca el concepto de educación sexual se orientó a manifestar que la misma es necesaria y que debe incrementarse su enseñanza en el país. Los periodistas y los políticos y parlamentarios son los grupos de entrevistados que opinaron en mayor proporción en este sentido.

Otro grupo de respuestas, da una descripción del concepto. Los funcionarios de organismos internacionales e integrantes de ONGs son los que en mayor proporción prefieren este tipo de respuestas.

Hay finalmente otro grupo que da respuestas vagas e imprecisas, sin poder precisar claramente la idea. La mayor proporción de este tipo de respuestas proviene de los religiosos, empresarios, propietarios de los medios de prensa y de las propias organizaciones de mujeres.

### **j. Sobre el concepto de planificación familiar**

Las dos visiones predominantes con respecto a la planificación familiar tienen que ver con una mera descripción de la misma y con ideas vagas e imprecisas.

Las respuestas descriptivas son más propias de funcionarios de organismos internacionales y de organizaciones de mujeres, así como de periodistas y comunicadores.

Las respuestas genéricas o imprecisas provienen principalmente de los propietarios de medios de prensa, de los empresarios y de los funcionarios de gobierno. Si a éstas se agregan aquellas que confunden el concepto de planificación familiar con otros conceptos, los empresarios siguen siendo los menos informados sobre el tema y a los grupos ya mencionados se agregan los religiosos.

Sólo los integrantes de organizaciones sociales y los políticos y parlamentarios en número significativo, son los que opinan que lo que se está haciendo en materia de planificación familiar es insuficiente en el país.

### **k. Sobre el concepto de sexualidad**

La idea predominante que tiene la muestra consultada, sobre sexualidad, es vaga e imprecisa. Sólo una quinta parte de la misma fue capaz de dar una definición descriptiva. Las visiones positivas son superiores a las negativas. Una quinta parte de la muestra toma posiciones valorativas con respecto al tema.

Todos los empresarios y un alto porcentaje de los religiosos y líderes de organizaciones sociales dan respuestas vagas o imprecisas.



Llama la atención la alta proporción de directores y propietarios de medios de prensa que tienen de la sexualidad una idea o valoración negativa. En esta misma orientación, pero en menor medida, aparece un pequeño grupo de políticos y parlamentarios.

Por el contrario, aún siendo una minoría dentro de sus respectivos grupos, los que dan respuestas que tienden a valorar positivamente la sexualidad son los periodistas y comunicadores, e integrantes de organizaciones de mujeres.

Las respuestas de tipo descriptivas, que es el segundo grupo más importante de respuestas, es más propia de funcionarios de organismos internacionales, de ONGs y de los funcionarios de gobierno.

## **I. Sobre el SIDA**

La mayor cantidad de respuestas obtenidas cuando se preguntó a la muestra qué idea le sugería el SIDA, fueron de valoración negativa. En segundo lugar, abundaron las respuestas de tipo descriptivas pero difusas. En tercer lugar, aparecen las respuestas que describen correctamente la enfermedad.

Quienes en mayor proporción dieron respuestas descriptivas pero difusas fueron los empresarios e integrantes de organizaciones de mujeres, en menor medida aparecen también en esta categoría los políticos y parlamentarios y los funcionarios de gobierno.

El tipo de actor que en mayor proporción manifiesta desconocimiento sobre el SIDA es el conformado por los propietarios de medios de prensa, funcionarios de gobierno y políticos y parlamentarios.

Más de la mitad de los comunicadores y periodistas y un porcentaje similar de funcionarios de ONGs y de organizaciones de mujeres, dan una valoración negativa sobre el SIDA. La valoración negativa como respuesta predominante al SIDA, la dieron los integrantes de las ONGs, los propietarios y directores de medios de prensa y los políticos y parlamentarios. Llama la atención que sólo 3 personas (entre 84) hayan hecho referencia a la magnitud de la enfermedad, a su epidemiología.

## **2.2 El cuerpo y los anticonceptivos**

En este apartado se reúnen temas vinculados al conocimiento de las personas consultadas acerca de la sexualidad. Se preguntó en primer lugar, el momento en que se inicia el período fértil de mujeres y varones. Las respuestas tuvieron mayor consenso con respecto a las mujeres que con respecto a los hombres.

Para el caso de las mujeres, la mayoría de los consultados coincidió en manifestar que el período fértil se inicia con la menstruación, independientemente de la edad de las

mismas. Prácticamente todos los tipos de actores, con excepción de los políticos, líderes de organizaciones sociales y propietarios de medios, son de este parecer.

Las otras respuestas indican que el período fértil se inicia entre los 11 y los 13 años, o más genéricamente en la pubertad o adolescencia.

Como se ve, para el caso de las mujeres, las respuestas pueden considerarse correctas. En el caso de los varones, la situación no es tan clara. Las respuestas predominantes tienden a ser más vagas, en la "pubertad y adolescencia", sin especificar edad, o tautológicas como "al inicio de la etapa reproductiva".

En este patrón de respuesta cae exactamente la mitad de todas las respuestas dadas; los funcionarios de gobierno, los integrantes de organizaciones de mujeres y de ONGs y los religiosos, son los que en mayor proporción así lo mencionan.

Las demás respuestas mencionan edades en que el período fértil empieza para los varones, pudiendo encontrarse que estas edades varían más que con las mujeres. Algunos mencionan así que ya empieza a los 9 años, mientras otros afirman que ese período fértil se inicia recién a los 17-18 años.

La siguiente pregunta hace referencia a cuándo se da el final del período fértil en la mujer. Exactamente la mitad de las respuestas coinciden en situar el fin del período fértil de las mujeres en su momento preciso, cuando termina la menstruación. El resto de las respuestas sitúan ese momento entre los 40 y 50 años, sobre todo en el tramo de 45 a 50. Al parecer el grado de conocimiento sobre este tema es relativamente alto.

En el caso del fin del su período fértil de los varones, las respuestas vuelven a ser menos unívocas. El mayor porcentaje de respuestas afirma que ese período fértil en los hombres no termina hasta la muerte, o que cada vez termina más tarde. Los funcionarios de ONGs, los de gobierno y en cierta medida los líderes de organizaciones sociales son los que en mayor proporción han dado este tipo de respuesta.

Otro grupo importante de respuestas ubica esa edad después de los 60 años. Los religiosos, comunicadores y periodistas, y políticos y parlamentarios son quienes dan con mayor frecuencia esta contestación. Otro grupo de respuestas porcentualmente similar al anterior, afirma que el fin de la edad fértil en los varones llega con la andropausia, esto es, cuando hay pérdida de capacidad sexual.

La siguiente pregunta que se formuló hace relación a "quién cree que es el que debe tomar las decisiones sobre el número de hijos a tener en una pareja". Las respuestas son casi unánimes, de 84 respuestas, 81 (96.4%) mencionan que la decisión sobre el tema corresponde a la pareja. Sólo un político, una integrante de organizaciones de mujeres y una persona de ONGs respondieron que la decisión corresponde a la mujer.

La siguiente y última pregunta de este apartado interroga sobre quién tiene el derecho a decidir la interrupción del embarazo. Las respuestas con respecto a esta conflictiva cuestión aparecen muy claramente divididas. Por un lado están los que opinan que debe ser la embarazada misma (porcentaje suavemente superior), y quienes dicen que debe ser una decisión conjunta de la pareja.

Por la primera opción se inclinan la totalidad de las integrantes de organizaciones de mujeres, de los funcionarios de organismos internacionales y dos terceras partes de los propietarios de medios de comunicación. Por la opción que debe ser la pareja la que tome la decisión sobre un aborto, se inclinan principalmente los líderes de las organizaciones sociales, y en menor medida los integrantes de ONGs.

Aparece también un tercer grupo de respuestas provenientes de personas que no aceptan el aborto y que responden que nadie tiene derecho a interrumpir un embarazo. Por supuesto, la totalidad de los religiosos da este tipo de respuestas, un muy alto porcentaje de empresarios y un porcentaje importantes de políticos y parlamentarios.

En cuanto al conocimiento que tiene la muestra consultada en la encuesta sobre los anticonceptivos y el nivel de aceptación o rechazo hacia ellos, una importante mayoría de las personas consultadas está a favor del uso de cualquier tipo de método anticonceptivo disponible. Los que muestran un mayor grado de aceptación son: los funcionarios de organismos internacionales, los empresarios, los propietarios de medios de prensa y las integrantes de organizaciones de mujeres. La mayor aceptación por parte de estos actores se da, como se dijo, en el contexto de una amplia aceptación en el uso de anticonceptivos por parte de casi todos los consultados, excepto los religiosos. Estos últimos (de los 3 que respondieron) reparten su parecer entre el uso de métodos naturales y su no aceptación.

La alternativa "depende de cada uno" fue la segunda más mencionada. Vale decir, la opción que acepta las diferencias individuales de los potenciales usuarios de dichos métodos. De este parecer son principalmente, los funcionarios de ONGs, los periodistas y comunicadores, los periodistas, y políticos y parlamentarios.

En resumen, si uno agrega la opinión de los que aceptan su uso respetando la decisión individual, prácticamente todos los sujetos están de acuerdo en el uso de anticonceptivos.

La siguiente pregunta que se les formuló fue acerca de cuándo una persona debería empezar a utilizar métodos anticonceptivos. Los resultados muestran que una abrumadora mayoría de las personas consultadas opinan que desde el momento de su iniciación sexual.

Los que en mayor proporción mencionan que se debe empezar el uso de anticonceptivos desde el momento de la iniciación sexual son las integrantes de organizaciones de mujeres, los funcionarios de organismos internacionales y los políticos.

La segunda alternativa más frecuentemente mencionada fue que deben utilizarlo sólo las personas que son mayores de determinada edad. Así opinan principalmente los

propietarios y directores de medios de prensa, los líderes de organizaciones sociales, funcionarios de ONGs y los funcionarios de gobierno. Aún cuando esta opción haya sido mencionada sólo por un 16% de la muestra total. Los religiosos opinan mayoritariamente que su uso debe depender de la decisión cada persona.

Se solicitó posteriormente a la muestra que cite tres métodos anticonceptivos naturales. La gran mayoría de las personas consultadas mencionan el método del ritmo natural de ovulación como el más conocido procedimiento anticonceptivo. Los tipos de actores que en su totalidad mencionaron este método son, los políticos y parlamentarios, los empresarios, los funcionarios de organismos internacionales y las integrantes de organizaciones de mujeres.

Muy en segundo lugar aparecen, la abstinencia, que es mencionada principalmente por religiosos y funcionarios de gobierno y el coitus interruptus, mencionado muy minoritariamente por funcionarios de gobierno, propietarios de medios de prensa, líderes de organizaciones sociales y funcionarios de ONGs.

En último lugar aparecen los yuyos y otros que son propios de la medicina natural.

En cuanto a los métodos anticonceptivos modernos, también se les solicitó que mencionen los tres que más conocen. Puede apreciarse que los dos métodos más conocidos son los orales (principalmente pastillas) y el condón. Los funcionarios de organismos internacionales y en menor medida los propietarios de medios de prensa son los que con mayor frecuencia mencionan los métodos orales.

Por su parte, el condón es mencionado -como método moderno anticonceptivo- con mayor frecuencia por los líderes de organizaciones sociales y por los empresarios.

En tercer lugar, en cuanto a su frecuencia de mención aparece el uso de dispositivos intrauterinos, el espiral o el diafragma. Estos son mencionados principalmente por los religiosos, las integrantes de organizaciones de mujeres y los comunicadores y periodistas.

Solo tres funcionarios de gobierno, y son los únicos en toda la muestra, han mencionado los métodos hormonales, como método anticonceptivo moderno más conocido por ellos.

Se preguntó a la muestra a continuación, cuáles creían ellos que eran los métodos más utilizados en el Paraguay por hombres y mujeres. Puede verse que para el caso de los hombres no hay muchas alternativas. O el condón o no utiliza ninguno, sólo marginalmente se mencionan algunos métodos naturales.

En el caso de las mujeres tampoco hay mucha heterogeneidad. La abrumadora mayoría de las personas consultadas considera que el método más usado por las mujeres es el de las pastillas o los inyectables. Solo en una pequeña proporción, algunos mencionan el dispositivo intrauterino y el espiral.

La pregunta siguiente indagó sobre los lugares donde pueden obtenerse los métodos anticonceptivos mencionados. Según la muestra consultada, el principal proveedor de anticonceptivos es el sector privado, esto es, las farmacias y otras fuentes, o las farmacias y centros de salud o consultorios privados. El 74% de las respuestas incluyen a la farmacia y/o consultorios privados, o una combinación de estas fuentes con otras.

Esto indica la baja presencia del sector público, concretamente, el Ministerio de Salud en cuanto a la oferta de anticonceptivos, a los ojos de los integrantes de la muestra consultada. Los parlamentarios y los políticos son quienes en mayor proporción manifiestan que los anticonceptivos se obtienen en farmacias u otros proveedores del sector privado.

### **2.3 Educación sexual**

En este apartado se han incluido preguntas referidas a qué se está haciendo en materia de educación sexual y dónde. Se indagó también sobre los contenidos que debieran contener los programas de educación sexual.

En primer lugar, se averiguó si los integrantes de la muestra conocen dónde se imparte, actualmente, educación sexual en el Paraguay.

Hay una importante mayoría de la muestra que opina que donde actualmente más se imparte educación sexual es en las escuelas o colegios. Los empresarios, líderes de organizaciones sociales e integrantes de ONGs son quienes manifiestan con más frecuencia esta opinión.

El segundo lugar en importancia, lo ocupan quienes opinan que la educación sexual se imparte en la casa. Esta opción es mencionada preferentemente por los comunicadores y periodistas, funcionarios internacionales y propietarios y directores de medios de prensa.

La siguiente pregunta hace referencia a dónde debería impartirse la educación sexual en el país. Los resultados muestran un dato interesante, que se refiere a la mayor responsabilidad asignada por los integrantes de la muestra a la familia, como núcleo en el que se imparta la educación sexual. Mientras un 18.5% de la muestra estima que actualmente se enseña educación sexual en la casa, un 50% cree que ese debiera ser el rol de la familia.

Prácticamente todos los tipos de actores consultados en la muestra consideran que es “en la casa” donde principalmente debe impartirse la educación sexual. En las organizaciones sociales y en las de mujeres, es donde más fuertemente se manifiesta esta inquietud, aunque también entre los políticos y parlamentarios, empresarios, funcionarios de organismos internacionales y de ONGs. Solo entre los periodistas es en donde se manifiesta una mayor inclinación a que debe ser enseñada en escuelas y colegios. Otro tanto ocurre con los religiosos.

Lo más significativo en este sentido no obstante, es la constatación que la gran mayoría de los agentes consultados considera que actualmente la familia no está asumiendo cabalmente su rol de educar a la juventud en temas de sexualidad.

Se consultó posteriormente acerca de los contenidos que tienen los programas de educación sexual que conocen. Los resultados muestran que la gran mayoría de las respuestas consideran que los programas de educación sexual versan principalmente sobre las partes del cuerpo, y sobre el aparato genital y reproductivo.

Los funcionarios de gobierno y de organismos internacionales consideran el primer tema, como contenido de los programas con mayor frecuencia; en tanto, los empresarios y funcionarios de ONGS se inclinan por considerar que dichos programas incluyen principalmente descripciones del aparato genital y reproductivo.

En cuanto a los contenidos que debieran tener esos programas de educación sexual según las condiciones actuales del Paraguay, se encontró en la encuesta que los sujetos consultados preferirían que tenga menos referencias a las partes del cuerpo, a la descripción del aparato genital y reproductivo e informaciones sobre el proceso del embarazo, y más sobre el funcionamiento y el desarrollo de la sexualidad, sobre el uso de anticonceptivos y otros contenidos no mencionados entre las alternativas que se les planteó.

Los propietarios de medios de prensa y los religiosos, son los que preferirían que se incluyan en los contenidos de dichos programas, otros contenidos no especificados.

El relativamente alto número de personas que se abstiene a responder a las dos preguntas anteriores, estaría indicando que un buen número de ellas en realidad no conoce los contenidos actuales de los programas de educación sexual.

En la consulta realizada a los jóvenes de ambos sexos de Asunción y de tres localidades del interior, pudo observarse –entre los de la capital- que tanto varones como mujeres mencionan a la familia como primera fuente de información sobre temas sexuales, posteriormente esto se complementa con la materia de “Sanitaria” en el colegio, donde también a través de los compañeros/as y otros amigos completan su “formación” sexual, que –según ellos- es incompleta y errónea. La principal limitación mencionada es la forma parcial y “tecnicista” con la que se enseña en el colegio, y el abordaje indirecto que la familia hace de esos temas. Las mujeres manifiestan tener “vergüenza” de hablar al respecto y se buscan información en amigas o materiales impresos.

En el caso de los jóvenes de San Pedro, el patrón de respuesta es parecido; algo se aprende en la familia (pero poco) al comienzo y luego la escuela o la radio. La falta de información se suple con diarios, la radio o amigos. Los temas más frecuentes son: cuidado y funciones del cuerpo, las enfermedades y el embarazo. Con las mujeres ocurre lo mismo, pero ellas se quejan más de que lo recibido es “muy poco”, y sólo sobre anticonceptivos. La forma más frecuente de enterarse es a través de conversaciones con las amigas.

Los jóvenes de Concepción manifestaron que las principales dificultades están en el miedo, la vergüenza y la disconformidad de los padres para que los profesores hablen de esos temas.

En Alto Paraná, se puede diferenciar entre los que van al colegio, y los que no van. Los primeros reciben formación en la escuela, los que no, principalmente a través de amigos o “por ellos mismos”. Las jóvenes mencionan que nunca han recibido tal tipo de formación.

En relación a las consecuencias de la falta de educación sexual, se mencionan varios de los problemas actuales y uno de ellos es el que los jóvenes decidan “experimentar por sí mismos” sin conocer lo que puede ocurrirles. En cuanto a la mejor forma de impartir ES mencionan que debe abandonarse el tecnicismo que se usa en los colegios y profundizar más los temas, así como mejorar la capacitación de los que imparten ES, también desean que los temas deben sean abordados en forma directa, “crudamente”. En cuanto a si la ES debe ser igual para hombres y mujeres, unánimemente afirmaron que sí.

En la consulta realizada a madres y padres de familia en tres localidades del interior del país se encontró, exceptuando el caso de Concepción y de una pocas mujeres urbanas de Asunción, que las respuestas son unívocas: no se enseñaba educación sexual antes en ningún lado y uno aprendía como podía, normalmente mal. El tema sigue siendo motivo de castigo hasta hoy en el interior del país cuando los chicos preguntan.

Existe una generalizada opinión de que se está haciendo muy poco al respecto, a excepción de algunas iniciativas aisladas: iglesia, organizaciones campesinas, escuela. Se critica el accionar del MSPyBS en este sentido. Creen que es necesario formar equipos que den ES en las diferentes comunidades. En algunos casos no hubo una correcta interpretación de la pregunta formulada. No obstante, puede constatar que la mayoría opina que se está haciendo muy poco o nada en ES y que es cada vez mas importante por la creciente precocidad.

Hay consenso en que el papel protagónico en ES debe tenerlo la familia, pero también la escuela y otros organismos de gobierno que se muestran altamente inoperantes en el tema. En cuanto a la temática a enseñar, debe incluir todo, de modo a preparar a la gente para las uniones. Enfatizar en los métodos de control de la natalidad y en el respeto hacia la otra persona.

En consultas realizadas a las autoridades y líderes de localidades del interior del país a través de los grupos focales, éstas opinaron sobre quiénes son los que brindan ES a los jóvenes en la comunidad. En este aspecto y en todos los casos manifestaron que lo que se está haciendo es muy poco, casi nada. Algunas ONGs dieron hace tiempo algún curso, algo en los colegios (pero solo en zonas urbanas) y el Centro de Salud que excepcionalmente organiza jornadas, pero en sus propios locales sin salir a las comunidades.

Esta falta de ES tiene repercusiones negativas en los jóvenes y en los padres. La ignorancia en esta materia es cada vez mayor, la influencia de los medios de comunicación es perniciosa, hay aumento de vicios y promiscuidad.

Sobre la mejor forma de impartir ES, mencionan varias. Lo ideal sería hacerlo a través de la familia, pero para eso hay que formar a los padres. Las radios en el interior llegan a toda la población pero existe mucha presión social para que no tengan ese tipo de programas. En los colegios debe mejorarse la enseñanza del tema, los profesores conocen poco sobre el mismo y no hay acuerdo entre ellos sobre cómo encararlo. Manifiestan que el Ministerio de Educación y el de Salud deben responsabilizarse primariamente sobre la ES.

Los actores entrevistados, independientemente de la organización a la cual representan, señalaron que la educación sexual es de suma importancia, principalmente porque "evita males mayores". La gran mayoría coincidió en señalar que la misma debe iniciarse a temprana edad, solo tres personas consideran que debe iniciarse recién cerca de la pubertad.

Al hacer referencia a los contenidos que deberían estar presentes, muchos de los entrevistados, opinaron que no se debe dejar de lado el componente afectivo de la sexualidad. Los contenidos propuestos fueron varios, entre ellos se puede señalar: conocimiento del cuerpo, SIDA, maternidad y paternidad responsable, prevención de embarazos, uso de anticonceptivos.

La mayoría considera que la educación sexual debe ser iniciada por los padres. Al respecto, algunos entrevistados señalaron que debido a que el tema de la sexualidad continua siendo un tabú, por lo general esto no puede darse. La escuela primaria es considerada como la principal encargada de impartir este tipo de educación, acompañada por los medios masivos de comunicación y otras instituciones de la sociedad.

Es importante señalar que muchas de las personas entrevistadas opinaron que se deben hacer grandes esfuerzos para que los temas vinculados a la sexualidad dejen de ser un tabú, y que es importante que se empiece a hablar del tema con normalidad, como se trata cualquier otro asunto de la vida.

## **2.4 Planificación familiar**

En la consulta realizada a los jóvenes de ambos sexos de Asunción y de tres localidades del interior, pudo observarse –sobre todo entre los de la capital- que prácticamente no recibieron en el colegio información referida a métodos anticonceptivos. Señalaron también que la utilización de métodos de planificación familiar se hace sin tener mucha información al respecto.

Se notó en los jóvenes de Asunción una alta conciencia sobre la importancia de la utilización de preservativos, aunque esto no siempre se traduce en su utilización, y que este es el método más utilizado. Estos jóvenes varones opinaron que las mujeres utilizan mas



frecuentemente las pastillas, las cuales sí son identificadas claramente como métodos anticonceptivos. Al indagar, entre los jóvenes de Asunción, sobre la reacción cuando una mujer les proporciona un preservativo en el momento de tener relaciones, se notó en los mismos un fuerte prejuicio, señalando que “está preparada para todo”, mientras que si el que facilita el condón es el hombre, se percibe como una persona responsable. Esta percepción cambia en el caso de que se tenga con esa joven una relación afectiva estable.

Según lo señalado por los jóvenes de San Pedro, en este Departamento existe una aceptación de la comunidad a la utilización de métodos anticonceptivos, pero también desconocimiento sobre efectos colaterales y utilización de algunos de ellos. Es al Centro de Salud donde la gente acude para proveerse de los mismos.

Lo mismo ocurre con los jóvenes varones de Concepción y Alto Paraná. Las mujeres opinan que ahora, entre los padres, existe mayor aceptación del uso de anticonceptivos. Señalan que es muy importante que la madre les hable de los cuidados para no embarazarse. Algunas señalaron que inclusive las madres deberían proporcionar preservativos a sus hijas, otras se opusieron a esta opinión.

Los métodos que mencionaron conocer son, las pastillas, métodos naturales, DIU, Billing, yuyos, inyectable. Entre los yuyos fueron mencionados: la cangorosa, el ajeno con el tereré, el mate, en té, vervena*i*. “Hay un remedio que es super amargo, tapecué”, también dicen que esos remedios para el período de la mujer, limpian y por eso son anticonceptivos, pero no saben qué efecto producen en el organismo.

En cuanto a los métodos más saludables mencionados por los jóvenes varones aparece el preservativo, pero agregan que se usa poco. Afirman que las pastillas tienen efectos secundarios para las mujeres. Aparecen en segundo lugar los métodos naturales. Las mujeres opinan que los métodos más saludables son: el DIU “cuando una está casada”, el preservativo y el método Billing. Pero ellas también coinciden que lo que más se usa es el preservativo. Con respecto a, desde cuándo deben los jóvenes usar preservativos, todos opinan que desde que se inician sexualmente, algunos mencionan también “cuando no se está seguro de la pareja”.

Los padres y madres de familia de las localidades del interior a los que se consultó a través de los grupos focales, manifestaron, respecto a lo que se dice sobre los métodos anticonceptivos en las diferentes comunidades, que hay muy poco conocimiento en la gente, que el tema está rodeado de tabú y que se actúa más de acuerdo a la experiencia que a un conocimiento.

En cuanto a los métodos más utilizados figuran: para el varón el condón y para las mujeres las pastillas y los inyectables. En Concepción se menciona la T de cobre y muy pocos utilizan el método natural, principalmente porque no hay diálogo en las parejas. En cuanto a los métodos más saludables y efectivos, se menciona al condón y al método natural. El método elegido tiene que ver principalmente con el nivel de conocimientos de los usuarios, la disponibilidad de dinero y el acceso que se tenga a los mismos.

En cuanto al lugar donde se consiguen, se menciona que el más fácil es el condón porque se encuentra en cualquier parte, pero cuesta caro. Para las mujeres, las pastillas y los inyectables en los Centros de Salud, pero se dan estos servicios sin capacitación.

Por su parte, los líderes y autoridades de localidades del interior consultados a través de los grupos focales afirman, que esto depende mucho de la posición de la iglesia católica. El tema se trata con sigilo porque sigue siendo tabú, las mujeres que usan métodos anticonceptivos muchas veces lo hacen clandestinamente; hay un convencimiento generalizado que los anticonceptivos (especialmente los que usan las mujeres) son dañinos para la salud.

En lo que se refiere a los métodos más usados figuran, las pastillas, el DIU, los yuyos. Los varones utilizan muy poco el condón. Sobre los métodos más saludables, la opinión se inclina hacia el Billing, el condón y los yuyos.

Sobre la forma de elección, unánimemente afirman que eso depende del entendimiento que haya en la pareja, del acceso a los centros de salud y de las facilidades para conseguirlos en la farmacia (pastillas y condón).

La opinión generalizada entre la mayoría de las personas entrevistadas es que la utilización de los métodos de planificación familiar es baja. Los motivos esgrimidos fueron: la falta de educación y las deficiencias de los servicios de salud. Consideran importante impulsar la educación sexual de manera que las parejas cuenten con la información necesaria al momento de iniciar su vida sexual o de decidir tener hijos.

Es importante señalar que tres de las personas dijeron no estar de acuerdo con impulsar campañas para fomentar la utilización de métodos de planificación familiar. Señalaron más conveniente impulsar el desarrollo del país y revalorizar a la familia.

Varias de las personas consultadas señalaron la importancia de llegar a un acuerdo con la Iglesia Católica respecto a esta problemática, de manera a que la sociedad en su conjunto asuma responsablemente su crecimiento.

## **2.5 Sexualidad adolescente y juvenil. Iniciación sexual**

Se preguntó inicialmente en este apartado, si la muestra estaba o no de acuerdo con las relaciones prematrimoniales. Los datos obtenidos reflejan que una importante mayoría afirma estar de acuerdo con ellas. Todas las integrantes de organizaciones de mujeres se han mostrado a favor de estas relaciones, seguidas de los integrantes de ONGs y líderes de organizaciones sociales. Quienes en menor proporción están a favor de las relaciones prematrimoniales son los funcionarios gubernamentales.

El grupo de los que se oponen a las relaciones prematrimoniales es minoritario y está compuesto principalmente de religiosos, un pequeño grupo de funcionarios de gobierno, empresarios y funcionarios de organismos internacionales. Otro grupo, también minoritario,

afirma que eso depende de cada uno. De nuevo, son los funcionarios de gobierno quienes preferentemente se inclinan por esta opción. Hay un solo “machista” en la muestra (funcionario gubernamental) que piensa que sólo los varones deben mantenerlas.

La siguiente pregunta indagó acerca de cuál es –además, lógicamente de la natural inclinación sexual- la motivación principal de los jóvenes para mantener relaciones sexuales. Se averiguó esto tanto para las mujeres como para los varones jóvenes.

El primer hecho que llama la atención es la notable similitud en los motivos mencionados por los integrantes de la muestra, que inducen a chicas y muchachos a mantener relaciones sexuales. Haciendo una comparación entre sexos, casi no se notan diferencias. Las pocas percibidas hacen relación a que las mujeres (según la muestra) están más influenciadas por el contexto, la publicidad, los medios de comunicación, los factores culturales y por las prácticas machistas (como objeto) imperantes en la relaciones entre sexos. Los varones en cambio por la ignorancia. En ambos casos, los motivos más frecuentemente mencionados son: la oportunidad y la curiosidad, el contexto, la publicidad y los medios de comunicación, los factores culturales (para el caso de las mujeres) y la ignorancia (para el caso de los varones).

Las integrantes de organizaciones de mujeres son las que en mayor proporción mencionan que los factores de oportunidad y curiosidad son los principales motivadores para mantener relaciones sexuales en jóvenes de ambos sexos. Los comunicadores y periodistas, también los religiosos y funcionarios de gobierno, son quienes con más frecuencia mencionan la influencia de la publicidad y los medios de comunicación como motivación para hacer el amor. Los políticos y parlamentarios se inclinan por mencionar como uno de los motivos principales, el afecto, el amor y la atracción de los integrantes de la pareja.

Las organizaciones de mujeres, los líderes de organizaciones sociales e integrantes de ONGs son quienes mencionan el machismo y cierta degeneración en las prácticas sexuales, como motivo principal.

Con respecto a la pregunta de si consideran que los/as jóvenes y adolescentes deben recibir educación sexual, 82 de las 83 respuestas obtenidas mencionan que sí. Hay pues total unanimidad al respecto y se puede esperar, al menos de estos agentes seleccionados de desarrollo, muy pocas trabas para la implementación de programas de educación sexual.

En la consulta realizada a los jóvenes de ambos sexos de Asunción y de tres localidades del interior, pudo observarse que, no está claro qué entienden por “sexualidad”. Los principales factores que inducen a tener la primera relación son la TV y la presión social del contexto. Las mujeres, por su parte en referencia a las relaciones prematrimoniales, opinaron que “ya no es como antes”, en el sentido de que existen mayores libertades. Actualmente, a pesar de ello hay muchas diferencias en la valoración social hacia los varones y mujeres.

Las relaciones sexuales antes del matrimonio fueron reconocidas como muy frecuentes y fueron calificadas como “algo normal entre la gente”. A pesar de las opiniones emitidas a favor de que ambos, tanto mujeres y varones, tengan la libertad de mantener relaciones sexuales, algunos varones asumieron que prefieren casarse con una mujer virgen. Los varones admiten que no es lo mismo tener ese tipo de relaciones para los hombres que para las mujeres, a estas últimas se las sanciona.

Las mujeres son del mismo parecer en cuanto a la frecuencia, pero enfatizan que “a los padres no les gusta”. En cuanto a las consecuencias de este tipo de relaciones se menciona que la más perjudicada es la mujer. El abandono, la promiscuidad que implica, el no desarrollo pleno de la sexualidad, el efecto sobre el crecimiento personal, los embarazos, casamientos forzados, sentido de culpabilidad, autodesvalorización, abortos, son las consecuencias más señaladas.

Los padres y madres de familia de las tres localidades del interior afirmaron, en cuanto a si se dan en sus comunidades relaciones prematrimoniales, que eso es lo más frecuente entre los jóvenes de hoy y que cada vez es mayor la precocidad.

En cuanto al inicio de la sexualidad, se da principalmente por curiosidad y por la influencia de los medios de comunicación. Para la mujer hay mas sanciones sociales, pero lo mismo hay precocidad en ellas.

Sobre el control de la sexualidad, los consultados creen que hay pocas posibilidades, pero que eso depende básicamente del clima familiar comunicativo, de la educación y formación y de la conciencia de los mismos jóvenes.

En cuanto al uso de anticonceptivos por parte de los jóvenes, la mayoría no los usa, aunque un pequeño porcentaje prueba el condón y algunas chicas la pastilla o van a los Centros de Salud.

En cuanto a la frecuencia de las relaciones prematrimoniales hay unanimidad entre los líderes y autoridades de localidades del interior consultadas a través de los grupos focales; son muy frecuentes y cada vez hay mayor precocidad. Las consecuencias dependen del nivel de educación de los jóvenes y del conocimiento que tengan sobre lo que pueden acarrear las relaciones sexuales. Hay sanción social fuerte y a las jóvenes embarazadas solteras se las condena en vez de ayudarlas.

## 2.6 Número de hijos

Según la muestra consultada, los dos factores que más inciden en el número de hijos tenidos por mujer son, el nivel de escolaridad alcanzado por la misma y, el hecho que haya tenido o no educación sexual.

Los grupos de actores que mayor importancia le asignan al nivel de escolaridad son los funcionarios gubernamentales, los empresarios, políticos y parlamentarios y miembros de la iglesia. A su vez, los grupos de actores que consideran que el hecho de haber tenido educación sexual influye en el número de hijos son, los empresarios, los periodistas y comunicadores, los funcionarios de gobierno e integrantes de ONGs y organizaciones de mujeres.

Es interesante constatar que, ni la religión profesada por la mujer, ni su estado civil, son considerados factores que se asocian al número de hijos que vaya a tener. Los dos factores mencionados con mayor frecuencia se refieren a factores educativos.

Posteriormente se les preguntó, cuál era el número ideal de hijos que a su criterio debieran tener las mujeres en el Paraguay.

Los resultados muestran, entre otras cosas, que la cantidad ideal de hijos, a los ojos de las personas consultadas, coincide aproximadamente con la Tasa Global de Fecundidad (TGF) urbana, y es inferior a la correspondiente al país.

Los religiosos y los empresarios son los dos grupos de actores que consideran que el número de hijos por mujer debe ser mayor que el que indica el promedio de la muestra consultada. En efecto, mientras el 85.5% del conjunto de la muestra considera que debiera ser de 3 hijos o menos, sólo un 20% de los religiosos y un 70% de los empresarios así lo cree.

A la inversa, los miembros de organismos internacionales, los periodistas y comunicadores y las integrantes de organizaciones de mujeres, son los grupos de actores que perciben un hijo como número ideal de hijos por mujer, que es substantivamente inferior al promedio de la muestra.

En cuanto a la opinión de los jóvenes a quienes se les consultó a través de grupos focales, los jóvenes de Asunción coincidieron en afirmar que el número de hijos de familias que conocen está alrededor de tres. Los del interior afirman que está entre 6 y 12, siendo más numerosas las familias rurales. Del mismo parecer son las jóvenes mujeres. En cuanto al número ideal de hijos, los de Asunción opinan que es 3, los del interior dicen que entre 3 y 5. Del mismo parecer son las mujeres.

En cuanto a la edad ideal para empezar a tener hijos, los varones dicen “después de los 20 años”, pero también depende de la “madurez” de la persona y de la situación económica. Los varones opinan que las mujeres pueden casarse más jóvenes, pero que los

varones después incluso de los 25. Las mujeres piensan que entre los 20 y 25 años, y que lo que más importa es la situación económica.

En cuanto al significado de los hijos, los varones opinan que significan “poder formar una familia” y un seguro económico en la vejez. Las mujeres mencionan principalmente la “realización personal” y mantener unida a la familia. El aspecto económico es mencionado reiterativamente.

Respecto al sexo preferido, los varones de Asunción mencionan que les da lo mismo, los del interior se inclinan por los varones. Las mujeres del interior también indican esta preferencia.

Los padres y madres de familia de localidades del interior opinan, en cuanto al número de hijos, que el promedio general es de 7 hijos por pareja. Cuanto más pobre la familia, más cantidad de hijos tienen (hasta 13-14); los que están en mejores condiciones tienen entre 1 y 3 hijos.

Sobre la forma de decidir el número de hijos, se menciona que la gente tiene muy poca formación y que los hijos "vienen nomás". Opinan igualmente que la mujer es quien, en la mayoría de los casos, decide "cuidarse" para no tener tantos.

Sobre el significado de los hijos, las respuestas varían. Para los más conscientes, éstos son un compromiso y una alegría; se menciona en algunos casos que tienen esperanzas en ellos para un ingreso económico cuando sean grandes y estudien, pero para la mayoría, los hijos vienen sin darles un mayor sentido.

Sobre la cantidad de hijos deseados, se menciona en algunos casos que este problema la mayoría de la gente no se lo plantea, por falta de formación y conciencia. En otros casos, se menciona que la gente quisiera tener entre 3 y 4 hijos. No hay preferencias sobre el sexo deseado de los hijos.

En cuanto al espaciamiento, están conscientes que al menos deben pasar dos o tres años, entre uno y otro pero en la realidad las parejas tienen hijos cada año.

Los líderes y autoridades de localidades del interior consultadas a través de los grupos focales, en cuanto a la cantidad de hijos por pareja, opinan que eso depende de si el matrimonio está formado por parejas jóvenes o viejas. Los más jóvenes tienen menos hijos. Depende también de si viven en la ciudad o en el campo; los del campo tienen más hijos. Piensan que el promedio está entre 4 y 6.

En cuanto a la decisión sobre el número de hijos, opinan que antes eran los hombres los que más decidían, ahora deciden las mujeres, pero en general es la pareja la que decide. Factores importantes en la decisión son, el nivel de conciencia y compromiso de los padres con los hijos y la capacidad económica.

Sobre el significado de los hijos, dicen que hay gente inconsciente que no les preocupa, pero para otros, representan una garantía para el futuro, alegría en la casa y si son varones, la continuidad del apellido.

Sobre el número de hijos deseados por las parejas en la comunidad, piensan que está entre 3 y 4. No se manifiestan diferencias en cuanto al sexo preferido de los hijos; hay cosas a favor y en contra de cada uno. En cuanto al espaciamiento de los nacimientos, opinan que lo ideal es entre 2 y 3 años.

## **2.7 Condiciones de salud reproductiva**

Cuando se consultó a los jóvenes de Asunción, a través de los grupos focales, cómo es la reacción de la gente cuando se da un embarazo adolescente, dijeron que la sanción social contra la mujer es muy fuerte. Mencionan los varones que la paternidad responsable prácticamente no existe entre los jóvenes. Los del interior mencionan que los embarazos adolescentes son muy frecuentes y especialmente en áreas rurales. Coinciden en que la sanción de los padres es muy fuerte (echarlas de la casa, inducción al aborto, etc.).

Las consecuencias mencionadas son varias: pierden el colegio, no disfrutan de su adolescencia, son rechazadas, tienen problemas para conseguir nuevos novios y más. Las mujeres opinan que los embarazos de adolescentes son resultado de relaciones inestables. Coinciden en que hay mucho rechazo hacia eso y en cuanto a las consecuencias, creen que lo peor lo sufre para el hijo, crece sin padre, recibe educación de varias personas, etc.

En cuanto a la frecuencia de los abortos en las comunidades, los jóvenes de Asunción mencionan que esto sigue siendo un tabú, no se asume haberlo practicado. Señalan que son las mujeres las que deben tomar esta decisión, pero que muchas veces se ven obligadas a hacerlo, ya sea por la presión del varón o de los padres. En San Pedro, mencionan que la presencia de abortos no es muy notoria, pero admiten que es difícil saberlo. Del mismo parecer son los jóvenes de las otras localidades del interior. Las que más apelan al aborto suelen ser mujeres jóvenes abandonadas por su pareja.

Sobre quién toma la decisión, los varones opinan que cuando existe, es la pareja. Las mujeres por su parte, resaltaron que la decisión es tomada preferentemente por las mujeres, aunque también existen casos en que son inducidas por la pareja o por la familia. En relación a los lugares donde se acude para practicar abortos dijeron: “a la ginecóloga”, “hay clínicas, hay ginecólogos recibidos” y que “hay casas que se dedican a eso clandestinamente, y por día son 4 o 5 mujeres a las que se les hace un aborto”.

En cuanto a las madres y padres del interior del país consultados, éstos opinan que las muertes maternas son también reportadas con mucha frecuencia; la mayoría muere a consecuencia del parto o por abortos mal hechos. Los servicios de salud pública son pésimos en este sentido y el tratamiento es caro, por lo que normalmente las jóvenes no

tienen cuidados médicos durante el embarazo o recurren a parteras empíricas para los abortos.

Los abortos son también frecuentes en la mayoría de las comunidades. Las principales causas de aborto son las económicas; en otros casos, para evitar la sanción social en su familia y su comunidad. Los motivos de aborto varían también según la mujer sea soltera o casada.

La mayoría dice, que los hombres no suelen participar en la decisión de abortar. Aunque en algunos casos, son ellos quienes no quieren hijos. En otros casos, los hombres ayudan con dinero para el aborto.

En cuanto al lugar adonde se recurre: en el campo, las curanderas, parteras cha'e, funcionarios de Centros de Salud que hacen aborto en clínicas particulares. En la ciudad, lo más frecuente es, en clínicas particulares o con profesionales.

Se consultó también, a líderes y autoridades de localidades del interior su opinión sobre estos temas. En lo que se refiere a las muertes maternas por embarazo y parto y las consecuencias de las mismas, mencionan que hay muchos casos (a excepción de Horqueta donde dicen que hay pocos). Normalmente se debe a falta de educación sexual, a falta de dinero para el seguimiento prenatal y a la falta de higiene. Las consecuencias tienen que ver con la desintegración familiar y el abandono de los hijos.

Sobre la frecuencia de abortos, cómo se deciden los mismos y qué se puede hacer en estos casos, mencionan que los abortos son cada vez más frecuentes, que normalmente es la mujer la que decide y que para prevenirlos, lo mejor es dar ES, sobre todo la de carácter preventivo y explicar las consecuencias de tener relaciones sexuales sin precauciones.

## **2.8 Derechos reproductivos. Servicios de salud sexual y reproductiva que deben ser proveídos por el Estado a la población y a los adolescentes.**

En este apartado se averiguó el grado de conocimiento que tienen los integrantes de la muestra sobre cuáles son los derechos reproductivos, cuáles son las garantías que existen para el cumplimiento de los mismos, los servicios de salud sexual y reproductivos que debe brindar el Estado y los servicios efectivamente prestados por éste en relación a los mismos.

En la primera parte, se les preguntó cuáles eran -a su criterio- tres de los principales derechos reproductivos. El derecho reproductivo más frecuentemente mencionado es el de planificación familiar y uso de métodos anticonceptivos. Los funcionarios de organismos internacionales y los integrantes de ONGs son los que con mayor frecuencia mencionan al mismo como el principal.



El segundo derecho mencionado en términos de frecuencia, es el de la libertad sexual y de elección de pareja. Los propietarios de medios de comunicación y los políticos y parlamentarios son quienes mencionan este derecho con más frecuencia.

El tercer tipo de respuesta más frecuente en la muestra, es aquel que refiere ideas vagas e imprecisas, indicando que existe poco conocimiento del tema. Los líderes de organizaciones sociales, y en menor medida los funcionarios de gobierno son quienes dan este tipo de respuestas.

Las integrantes de organizaciones de mujeres reparten su prioridad, como principal derecho reproductivo entre la atención prenatal y la salud reproductiva, la libertad sexual, la planificación familiar y la sana sexualidad. Una de ellas da una respuesta imprecisa.

Llama la atención que una sola persona en la muestra (dueño de medio de prensa) haya mencionado la educación de los hijos y la paternidad responsable como derecho reproductivo.

Se preguntó posteriormente si en el Paraguay existe algún tipo de garantía para el ejercicio de estos derechos. La mayoría de las respuestas afirma que en el país no existen garantías para el cumplimiento de los derechos reproductivos de los ciudadanos. Los propietarios de medios de prensa, los periodistas y comunicadores y las integrantes de organizaciones de mujeres son los que más adhieren a este parecer. En menor medida también los líderes de organizaciones sociales y los funcionarios de organismos internacionales.

Otra de las respuestas es aquella que menciona que sí y no. Vale decir, existen garantías para algunos pero para otros no. Curiosamente, de este parecer son en primer lugar, los funcionarios de gobierno, también algunos líderes de organizaciones sociales y políticos y parlamentarios. Una pequeña porción de la muestra menciona que lo único que existe al respecto son algunos esfuerzos en materia de educación y campañas educativas. Esto lo mencionan principalmente algunos pocos funcionarios de gobierno. Otra respuesta que aparece, aunque con poca frecuencia, es que la Constitución nacional es la que otorga la garantía a esos derechos. De este parecer son principalmente algunos políticos y parlamentarios.

Se preguntó luego, cuáles son los servicios de salud sexual y reproductiva que deben ser proveídos por el Estado. En este sentido, los servicios en materia de salud reproductiva más mencionados por la muestra y que deben ser proveídos por el Estado, se refieren a la educación sexual y reproductiva, a la formación y en general a diversas formas de consejería. Quienes más mencionan esto son los políticos y parlamentarios, los propietarios de medios de prensa y los empresarios. Este hecho es significativo para una campaña de Información, Educación, Comunicación (IEC) ya que en estos tres grupos hay concentrada una gran capacidad de decisión política y de poder económico para la difusión de los mismos.

Muy en segundo lugar, las personas consultadas consideran que otro servicio reproductivo básico es la salud en general. Los funcionarios de gobierno y los miembros de iglesia son los que lo mencionan con más frecuencia.

Los miembros de ONGs y empresarios mencionan también - aunque sólo una minoría de ellos- que otro servicio reproductivo importante es la atención prenatal, el parto y la maternidad. O sea, la salud materno infantil.

Finalmente en esta sección, se les preguntó cuáles son los servicios que el Estado paraguayo está efectivamente prestando en este momento. Los resultados muestran que la respuesta predominante ha sido la de que el Estado, de hecho, no ofrece ninguno, o que lo hace en muy escasa medida. Parecer que es compartido principalmente por los propietarios de medios de prensa, funcionarios de organismos internacionales, comunicadores y periodistas.

Entre los servicios ofrecidos se menciona en mayor medida los de atención materno infantil: atención prenatal, parto y maternidad. Los miembros de ONGs y de organizaciones de mujeres son quienes lo mencionan con mayor frecuencia.

Un grupo de consultados opina que el Estado está ofreciendo también servicios de educación e información. Así lo creen principalmente los políticos y parlamentarios y los comunicadores y periodistas.

Por último, un grupo de respuestas minoritario proveniente principalmente de funcionarios internacionales e integrantes de organizaciones de mujeres y de ONGs, menciona que el Estado paraguayo está ofreciendo servicios de prevención y atención ginecológica.

En la encuesta se indagó también acerca de cuáles son los servicios de salud reproductiva que deben ser proveídos a los adolescentes. La gran mayoría de los consultados opina que lo principal es hacer programas de educación en salud reproductiva. Son de este parecer principalmente, los propietarios y directores de medios de prensa, los líderes de organizaciones sociales, integrantes de organizaciones de mujeres y comunicadores y periodistas.

El segundo servicio mencionado -aunque en mucha menor proporción que el primero- es el de la asistencia profesional; los funcionarios de organismos internacionales, integrantes de ONGs y funcionarios de gobierno son quienes lo mencionan con más frecuencia. Los servicios de prevención, a los cuales hizo referencia sólo una minoría, fueron mencionado por los funcionarios internacionales y políticos y parlamentarios, principalmente.

En este apartado se preguntó finalmente, cuáles son los servicios que, en materia de educación sexual, debe prestarse a los adolescentes. De nuevo aquí, como en el caso anterior, la gran mayoría de las respuestas se orienta a que los adolescentes deben recibir

educación sexual de manera regular, en las escuelas. Los líderes de organizaciones sociales y los empresarios, son los que con más frecuencia mencionan esta alternativa, aunque también los políticos y parlamentarios, los funcionarios de gobierno y los religiosos.

En segundo y tercer lugar, con muy poca diferencia: se mencionan la asistencia profesional, y los servicios preventivos y de planificación familiar. Los comunicadores y periodistas, así como los funcionarios de gobierno son quienes en mayor medida los mencionan.

Los jóvenes, consultados sobre los cuidados que ellos deben tener cuando mantienen relaciones sexuales, mencionaron aquellos referidos a la higiene, prevención de Enfermedad de Transmisión Sexual (ETS) y embarazos. Las mujeres son algo más descriptivas: utilizar preservativos, cuidados para evitar un embarazo y asistir a controles regulares con el médico, fueron señalados como los cuidados más importantes que deben tener los jóvenes. Asumieron que normalmente son las mujeres las que visitan periódicamente al médico, y son ellas las que informan a la pareja. También señalaron que los conocimientos al respecto deben ser enseñados principalmente en el colegio.

En cuanto a si ellos recurren a servicios de salud cuando tienen relaciones, mencionan que los varones no acuden (tanto en Asunción como en el interior). En opinión de las jóvenes de Asunción, las mujeres son las que acuden a los servicios de salud para tratar temas vinculados a su vida sexual. Indicaron al respecto que “son mujeres las que visitan al ginecólogo y le preguntan sobre sus parejas y ellas otra vez le informan a ellos”. Las mujeres del interior casi no acuden, ya que si son solteras se exponen a la sanción de la comunidad.

Consultados los jóvenes sobre cuál sería la mejor forma de atender los problemas de la sexualidad juvenil mencionan: que los servicios sean más accesibles y que el personal de los establecimientos de salud sea “más abierto”.

Con respecto a los cuidados que deberían observar las personas que tienen relaciones sexuales, opinaron los padres y madres de familia de localidades del interior, que el principal es la educación e información en materia de Educación Sexual (ES). Mencionan igualmente el uso del condón, los controles médicos periódicos, la higiene. La educación no debería restringirse al consultorio, sino que los profesionales deben recorrer la comunidad. Se reiteró en varias oportunidades que las chicas no van a los Centros de Salud cuando son solteras, por la sanción social que eso supone, y por la falta de confianza en el personal de los Centros de Salud.

Se preguntó luego, junto a quién recurren los jóvenes cuando quieren empezar a cuidarse. Se mencionó con más frecuencia, que recurren a los y las amigas; en pocos casos –cuando hay buena comunicación– con la propia familia, y en el caso de las chicas, a personas mayores, principalmente tías y otras.

En cuanto a quiénes deben brindar estos servicios, hay unanimidad en afirmar que debe ser “personal profesional” vinculado a los Centros de Salud de la comunidad. Se insistió en que esta función no está siendo cumplida y que por el contrario, hay mucha negligencia y prepotencia por parte de ese personal para con la comunidad.

Lo mismo se menciona que respecto a la forma más adecuada de realizar esos cuidados, que es a través de la educación sexual (ES), el suministro de información.

Los líderes y autoridades de localidades del interior consultados acerca de los cuidados que deben tomarse cuando se tienen relaciones sexuales, hicieron las siguientes menciones; educación y formación en temas sexuales, utilización de métodos preventivos, y recurrir a profesionales.

Preguntados acerca de “a quiénes recurren los jóvenes que quieren cuidarse”, en todos los casos aparecen, en primer lugar, los amigos que tienen un poco más de experiencia o alguna persona de confianza y en menor medida la familia, los educadores y los profesionales de la salud.

## **2.9 Enfermedades de Transmisión Sexual y cáncer femenino**

La primera pregunta realizada acerca de este tema, se refiere al conocimiento general de cuáles son las enfermedades más comunes de transmisión sexual que afectan a hombres y mujeres.

Las enfermedades de transmisión sexual (ETS) más comunes en los hombres son la gonorrea y la blenorragia. Los funcionarios de organismos internacionales, empresarios, funcionarios de ONGs y los religiosos son los que en mayor proporción perciben a éstas como las más frecuentes.

Existe también un grupo significativo de personas que considera que la sífilis o chancro es la más común de las ETS que afecta a los hombres. De este parecer son principalmente los periodistas y comunicadores, funcionarios de gobierno, integrantes de organizaciones de mujeres y propietarios de medios de prensa.

El SIDA es mencionado en tercer lugar y principalmente por los religiosos. Un pequeño grupo muestra un cierto desconocimiento del tema al dar respuestas generales e imprecisas; los propietarios de medios de prensa y líderes de organizaciones sociales figuran entre éstos en mayor proporción.

En cuanto a las ETS más comunes entre las mujeres, los datos muestran como las mencionadas con más frecuencia a la gonorrea y la blenorragia, principalmente por empresarios, propietarios de medios de prensa y comunicadores y periodistas.

Aparecen en segundo lugar, otras infecciones en general del aparato genital femenino. Los funcionarios de organismos internacionales y los empresarios son quienes más mencionan esta ETS como la más común entre las mujeres.

En tercer lugar, se menciona la sífilis y el chancro, parecer del cual son principalmente los funcionarios de las ONGs. Las integrantes de organizaciones de mujeres mencionan con igual importancia, principalmente a las otras infecciones en general del aparato genital y al SIDA como ETS más común.

La siguiente pregunta hace relación con el lugar donde deberían ser atendidas las ETS. Las respuestas son muy homogéneas. El 52% de la muestra responde que debe efectuarse en los salud del servicio público. Las integrantes de las organizaciones de mujeres, miembros de ONGs y líderes de organizaciones sociales, son los que opinan con mayor frecuencia en este sentido.

Otra respuesta mencionada con frecuencia fue, que en centros de salud o a través de la medicina privada. Los funcionarios de organismos internacionales y empresarios, dan esta respuesta con mayor frecuencia. Finalmente aparecen, respuestas minoritarias que mencionan a los cuarteles y a los centros de salud (cuarteles para el caso de las ETS en los hombres).

Se pidió a continuación que mencionen tres formas de transmisión del SIDA. La transmisión a través del acto sexual es la forma de transmisión del SIDA más frecuentemente mencionada por los integrantes de la muestra. La totalidad de los funcionarios de organismos internacionales, y la mayoría de los políticos y parlamentarios, líderes de organizaciones sociales y funcionarios gubernamentales son de este parecer.

La segunda forma mencionada con mayor frecuencia es que el SIDA se transmite a través de transfusiones sanguíneas y otras formas de infección. Opinan principalmente así los religiosos, propietarios de medios de prensa y las integrantes de organizaciones de mujeres. Las jeringas reutilizadas son vistas como otra forma de transmisión del SIDA, aunque en forma minoritaria por integrantes de la muestra.

Seguidamente se indagó acerca de qué consejos darían ellos, los integrantes de la muestra consultada, para prevenir la transmisión de esta enfermedad. Como principal mecanismo para prevenir el contagio nombararon en primer lugar, el uso de preservativos y en mucho menor proporción, mencionaron también el mantenimiento de parejas estables.

El uso de preservativos fue mencionado principalmente por las integrantes de organizaciones de mujeres, aunque también por miembros de ONGs y políticos y parlamentarios. El mantenimiento de parejas estables, fue mencionado principalmente por funcionarios de organismos internacionales y empresarios, en tanto que la abstinencia, mencionada solo por una minoría, es una respuesta propia de los religiosos y algunos funcionarios de gobierno.

Las siguientes preguntas hacen referencia al cáncer en las mujeres. Se preguntó en primer lugar qué se entiende por cáncer femenino.

Las respuestas fueron relativamente unívocas. La gran mayoría responde que se trata del cáncer de útero (papilomatiasis) o cáncer en el aparato genital. El 82% de todas las respuestas se incluyen en esta alternativa. Un 16% da respuestas vagas o muy generales, en tanto que una sola persona en toda la muestra refiere que el cáncer femenino es el cáncer de mamas.

La siguiente pregunta hace referencia a cuáles son los mecanismos para prevenir el cáncer de útero y el de mamas. Los resultados hacen principal referencia al control anual preventivo y al autoexamen por parte de las mujeres.

La prevención mediante mecanismos periódicos de control es mencionada como principal forma de prevenir el cáncer de útero y mamas, por la totalidad de los propietarios de medios de prensa, líderes de organizaciones sociales, funcionarios de ONGs y religiosos.

La educación aparece en segundo lugar de importancia. Ella conduce al autoexamen que es también una forma de prevención.

En referencia a este punto de la prevención, se preguntó también cuándo las mujeres deberían hacerse el primer control de PAP y de mamas. Los resultados muestran que la respuesta más frecuente menciona que dichos controles deben hacerse cuando se tienen relaciones sexuales frecuentes. Los que más nombran esta alternativa son, en mayor proporción integrantes de organizaciones de mujeres, aunque también los comunicadores y periodistas y los funcionarios de organismos internacionales.

Aparece en segundo lugar, que el control de PAP y mamas debe ser hecho de manera regular ya después de la primera menstruación. Quienes más frecuentemente dieron esta respuesta son los empresarios, los funcionarios de gobierno y los de ONGs.

La tercera respuesta más frecuente es la de que dichos controles deben ser hechos a partir de la adolescencia (respuesta que puede ser asimilada a la anterior). De este parecer son principalmente los propietarios de medios de prensa y los políticos y parlamentarios.

Se preguntó luego con qué frecuencia deben hacerse estos controles: cada cuánto tiempo o cada cuántos embarazos.

A lo primero, la muestra respondió mayoritariamente que esos controles deben hacerse cada año (un 60%), hay incluso un 31% que afirmó que los mismos deben preferiblemente hacerse cada seis meses. Esto es, un poco más del 90% de las personas consultadas afirman que los controles de PAP y mamas deben realizarse al menos una vez al año. Todos, excepto 2 líderes de organizaciones sociales, un político y un funcionario de gobierno opinaron así.

En cuanto a la realización de estos controles luego de cada embarazo, todos, excepto tres sujetos de la muestra, opinan que no es por embarazo, sino cada cierto tiempo cuando estos controles deben realizarse.

Los jóvenes, mencionan como ETS más conocidas, el SIDA, herpes, sífilis y gonorrea, aunque existe entre ellos una gran diferencia en el grado de conocimiento e información. Por su parte, las enfermedades de transmisión sexual mencionadas por las participantes mujeres fueron, hongos, sífilis y SIDA. Indicaron que, a diferencia de los varones, “a la mujer sí se les detecta enseguida porque son las que más van al ginecólogo”. Las enfermedades de transmisión sexual que señalaron conocer las jóvenes de San Pedro son, sífilis y SIDA. Sobre la primera de ellas, apuntaron que aunque no reciben mucha información, saben que es "sólo de varones" pero que "por acá, públicamente, no se sabe, seguramente hay también personas que pueden tener pero no saben, porque no se conoce mucho qué es". La forma de evitar o prevenir enfermedades de transmisión sexual es “con la higiene”.

En cuanto a la forma de contraerlas, los varones dicen que es teniendo relaciones con prostitutas. Las mujeres, en relación al SIDA, señalaron que se puede contagiar “con una transfusión”, “no hace falta que sea homosexual, pero más se contagia por las relaciones sexuales”, “por gente que se droga también y que usa la misma jeringa”. Las formas de contagio señaladas fueron "por medio de las relaciones sexuales" y "por falta de limpieza, de cuidados". Las personas que se contagian más fácilmente son "los hombres que tienen relaciones aquí y allá, seguramente así se enferman rápido y lo mismo algunas mujeres, que no tienen una relación estable".

En relación al tratamiento de una persona que ya contrajo el virus “sé que se le lleva, no sé como se llama el lugar donde se les lleva, pero lo que sí, que se les lleva en una parte y ahí le cuidan, ellos ya no están dentro de la sociedad, o sea ya están a parte. Para mí que se les lleva ahí, casi no se les cuida, solamente se quita de dentro de la sociedad para que no contagie a otro”. El lugar a donde debe acudir una persona que ya contrajo el virus es a la Fundación Marcos Aguayo, mencionaron también.

Las madres y padres de familia del interior del país fueron igualmente consultados sobre estos temas. Con respecto a si han oído hablar alguna vez del cáncer femenino (de mama y de útero) la mayoría de las personas consultadas no solo han oído hablar de los mismos, sino que relatan experiencias recientes de personas conocidas, de lo que se deduce que la morbilidad en este tipo de enfermedades es relativamente alta.

En cuanto a las causas de estas enfermedades, las principales referidas son: el mal uso de los anticonceptivos, la falta de control médico periódico en mujeres sexualmente activas, y sobre todo la falta de educación e información sobre la enfermedad y formas de prevenirla.

En cuanto al efecto que dichas enfermedades tienen sobre las mujeres, se mencionan, además de los casos extremos de muerte, los efectos psicológicos, la pérdida de la sexualidad y la separación de las parejas.

Finalmente, con respecto a la prevención de las mismas, se menciona casi exclusivamente la necesidad de que las mujeres realicen controles periódicos y que las autoridades sanitarias del Ministerio de Salud realicen campañas educativas saliendo a las comunidades.



### **3. Aspectos referidos a la comunicación de temas sobre desarrollo y salud reproductiva**

Este capítulo aborda aquellos temas referidos a los canales a través de los cuales las personas consultadas reciben, o creen que se recibe información por parte del público, sobre problemas de población, desarrollo y salud reproductiva. Se incluye también información acerca de estimaciones que la muestra hace acerca de los mejores canales para suministrar información sobre cada uno de los temas considerados claves en la temática. Se dedica también un espacio a la circulación de información entre pares, vale decir, de tipo horizontal sobre los temas indicados.

#### **3.1 Medios prioritarios para la recepción de mensajes**

En este primer apartado se indagó acerca de cuáles son los medios a través de los cuales los integrantes de la muestra reciben información sobre diferentes temas, tal como ellos lo consideran actualmente. La fuente de información más frecuentemente mencionada para informarse sobre los temas mencionados está constituida por los materiales de lectura que se reciben, provenientes de los organismos especializados en el tema. Casi un tercio de la muestra considera a éstos como la principal fuente de información. Esta fuente es particularmente importante en el caso de los temas de población, desarrollo y sexualidad. En el caso concreto de temas de población, el 42% menciona estos materiales como los más importantes, especialmente los funcionarios de gobierno y de ONGs. Los periódicos, que son la segunda fuente más importante en el caso de temas de población, es mencionado principalmente por empresarios, religiosos y líderes de organizaciones sociales. La TV extranjera es mencionada por políticos y parlamentarios.

La segunda fuente de información en importancia, son los periódicos y en tercer lugar aparecen las charlas y conferencias. Los periódicos informan más sobre temas de mujer, sexualidad y desarrollo, en tanto que las charlas y conferencias, aparecen también como más importantes para temas de sexualidad, desarrollo y urbanización.

Al considerar la importancia de los diferentes medios, por tema y según tipo de actores se encuentra;

- i. Para temas de desarrollo: siempre los materiales de lectura son los medios más importantes, mencionados preferentemente por empresarios, periodistas y comunicadores. El segundo en importancia son los periódicos, mencionados preferentemente por funcionarios de organismos internacionales, políticos y parlamentarios e integrantes de organizaciones de mujeres.
- ii. En cuanto a los temas referidos al proceso de urbanización, los materiales de lectura y los periódicos siguen siendo los principales, aunque aparece con algún nivel de importancia la TV nacional, especialmente para los miembros

de la iglesia y de ONGs. Las charlas y conferencias en este tema son importantes para políticos y parlamentarios y religiosos.

- iii. En cuanto a la información sobre migración, además de los dos medios que siempre se mencionan como más importantes, de nuevo la TV nacional aparece en tercer lugar, mencionada en particular por políticos, parlamentarios y periodistas y comunicadores.
- iv. En el caso de los problemas de empleo, los periódicos adquieren mucha más importancia que los materiales de lectura, evidentemente, por tratarse de un tema de mayor "consumo popular". Este medio es el principal para informarse sobre el tema, para propietarios de medios de prensa, políticos y parlamentarios, líderes de organizaciones sociales y empresarios. Las radios aparecen también en este caso siendo fuente importante de información para funcionarios de organismos internacionales, empresarios y religiosos.
- v. Para informaciones sobre educación, se repite el mismo patrón de medios preferidos: los materiales de lectura, los periódicos y, en este caso, la TV nacional. Esta última es mencionada con más frecuencia por funcionarios de organismos internacionales, religiosos y periodistas y comunicadores.
- vi. En cuanto a temas de salud reproductiva, los materiales de lectura adquieren una mucha mayor importancia, los periódicos mantienen el segundo lugar, pero aparecen otros medios importantes como las charlas y conferencias, las radios e incluso las conversaciones con especialistas, para el caso de religiosos y funcionarios de gobierno.
- vii. Para los temas de sexualidad, los materiales especializados de lectura son aún más importantes, sobre todo para miembros de ONGs y propietarios de medios de prensa. Los periódicos aparecen en segundo lugar, las charlas y conferencias en tercer lugar (especialmente importantes para religiosos y miembros de ONGs), la TV nacional (para políticos y parlamentarios) y la familia y amigos principalmente, para empresarios.
- viii. Para informarse sobre el SIDA, el principal medio es la TV nacional, que desplaza a los materiales de lectura por primera vez. Los que más usan la TV con respecto a este tema son, los líderes de organizaciones sociales, las integrantes de organizaciones de mujeres y los religiosos. Las radios son también fuente importante de información, especialmente para empresarios, políticos y parlamentarios y periodistas y comunicadores.
- ix. En cuanto a temas sobre la mujer, se menciona en primer lugar a los materiales de lectura y en segundo lugar a la TV nacional. Los periódicos y las charlas y conferencias son también significativos.

- x. Para la temática sobre jóvenes, se sigue el mismo patrón anterior; primero los materiales especializados de lectura, luego la TV nacional y en tercer lugar, las radios y los periódicos. Estos dos últimos medios son importantes para los empresarios y trabajadores de la prensa, en tanto que la TV es importante para líderes de organizaciones sociales e integrantes de organizaciones de mujeres.
- xi. Sobre la temática de los anticonceptivos, los materiales de lectura son la fuente principal de información, especialmente para los actores más "especializados": funcionarios de organismos de gobierno e internacionales, de ONGs y propietarios de medios de prensa.

En resumen, por lo que puede desprenderse de la información de este apartado, la producción y difusión selectiva de materiales especializados de lectura sobre los diferentes temas abordados resultan, al parecer, un mecanismo eficaz de información.

No obstante, medios masivos como la radio, los periódicos y la TV nacional pueden ser eficazmente utilizados para informar sobre temas menos especializados, al igual que las charlas y conferencias.

Por su parte, los líderes y autoridades de localidades del interior del país consultados, opinaron que los medios a través de los cuáles se recibe información en la comunidad sobre temas sexuales son principalmente la radio, y por acciones asistemáticas y poco frecuentes de ONGs. En algunos casos se menciona la TV y las farmacias.

Preguntados acerca de si esos son los medios más adecuados y cuáles serían los más efectivos responden: la radio y la televisión, la realización de jornadas de manera constante, el reparto de afiches y el uso de materiales audiovisuales.

En cuanto, a quiénes recurren las personas que quieren obtener información sobre estos temas, opinan que principalmente a los amigos y muy en segundo lugar a otros referentes. De nuevo mencionan los comercios y farmacias. Sugieren formar grupos que consigan personas que den charlas, apoyar a las organizaciones de todo tipo que existe en la comunidad, presionar al gobierno para que cumpla con su obligación de capacitar a la población en estos temas.

Las madres y padres de familia de localidades del interior, mencionan que los jóvenes de sus comunidades reciben información sobre sexualidad y anticoncepción en primer lugar a través de amigos o amigas. Las mujeres consultan también a parientes mujeres mayores, y en muy pocos casos se menciona a la familia. Los medios de comunicación, y en menor medida el Centro de Salud y la Iglesia, son mencionados como fuente de información sobre sexualidad.

### **3.2 Medios prioritarios para la emisión de mensajes y de suministro de información.**

En este punto se indagó sobre la importancia de algunos medios para divulgar mensajes acerca de temas de población, desarrollo y salud reproductiva, así como su efectividad para hacer llegar información a diferentes tipos de actores.

La primera pregunta se refiere a la importancia de algunos medios para divulgar información sobre los temas de este informe. Los afiches, son considerados de alguna importancia para la difusión de estos temas, el 61% lo considera algo o muy importante, en tanto que el 39% no lo considera importante. Los políticos y parlamentarios, los funcionarios de gobierno, los empresarios, líderes de organizaciones sociales e integrantes de organizaciones de mujeres son quienes mayor importancia les dan. Los religiosos y funcionarios de organismos internacionales, son quienes menor importancia dan a este medio de comunicación.

En cuanto a la radio, los resultados muestran que:

- i. No existen mayores discrepancias en afirmar que la radio es quizás el medio más idóneo para transmitir información sobre los temas de población, desarrollo y salud reproductiva: 97.5% de la muestra la considera muy importante o algo importante. Esta información es coherente con el nivel conocido de cobertura de la radio, en el Paraguay, para llegar a un heterogéneo y masivo grupo de audiencia.
- ii. Sólo dos personas, un político y un funcionario mencionan que este medio es sólo "regular".
- iii. Nótese que ninguna persona en toda la muestra haya dicho que la radio es poco o nada importante. Lo cual está indicando de manera elocuente, que la radio sigue siendo en el Paraguay el medio por excelencia para transmitir información, no solo sobre población y desarrollo sino de cualquier tipo.

Se averiguó luego sobre la importancia del teatro, como medio para difundir información sobre estos temas. Prácticamente un 30% considera que el teatro es poco apropiado. Quienes en mayor proporción subestiman este medio son los funcionarios de gobierno, políticos, parlamentarios y los empresarios. Por el contrario, los funcionarios de organismos internacionales, las integrantes de organizaciones de mujeres, los miembros de ONGs y los líderes de organizaciones sociales, manifiestan mayoritariamente que es importante o muy importante.

Posteriormente se indagó acerca de la importancia que tienen los seminarios y las conferencias para informarse sobre temas de población, desarrollo y salud reproductiva. Más del 80% de la muestra consultada considera que este tipo de eventos es muy o algo importante. Sólo el 5% considera que no son importantes, entre ellos políticos,

parlamentarios y líderes de organizaciones sociales que tienen sus opiniones divididas. En efecto, quienes más importancia dan a estos eventos son también líderes de organizaciones sociales, religiosos, miembros de ONGs, propietarios de medios de prensa, empresarios y funcionarios de gobierno.

El siguiente medio de difusión en importancia, para difundir los temas de población y salud reproductiva, es la TV. Los datos muestran claramente que la abrumadora mayoría de los consultados le asigna una gran importancia a la misma. Sólo tres personas de las 82 a las que se consultó opinan que dicho medio es poco importante, ninguno dijo que la TV es "nada importante". Los tipos de actores que consideran a la TV como de la mayor importancia son; los religiosos, los periodistas y propietarios de medios de prensa.

En cuanto a la importancia de la información proveída por los folletos, se observa que los que menos importancia dan a este tipo de material son los líderes de las organizaciones sociales y los religiosos. Los primeros manifiestan de nuevo una opinión no unívoca, ya que también aparecen como los que mayor aceptación demuestran hacia los folletos. Los funcionarios de organismos internacionales, los empresarios y los propietarios de medios de prensa, le asignan un valor intermedio. Los que más valoran los folletos para transmitir información sobre población, desarrollo y salud reproductiva, además de los líderes de organizaciones sociales, son los funcionarios de gobierno y los miembros de ONGs.

Se averiguó también la importancia, que para transmitir información sobre estos temas tienen las reuniones con personas especializadas en los mismos. Un 15% de la muestra encuentra que las reuniones con especialistas son de regular o de poca importancia. Los integrantes de ONGs, los políticos y parlamentarios son quienes opinan principalmente en este sentido. Por el contrario, los funcionarios de gobierno, propietarios de medios de prensa y periodistas y comunicadores consideran que este tipo de reuniones sí son un medio adecuado para divulgar mensajes sobre población, desarrollo y salud reproductiva.

La siguiente pregunta hace referencia a la importancia de la utilización de videos para difundir este tipo de información. Un poco más del 80% de la muestra considera que los videos son mecanismos eficaces para divulgar conocimientos en los temas abordados; los funcionarios de gobierno, propietarios de medios de prensa y los comunicadores y periodistas son los que más valoran este tipo de medio. Por el contrario, los líderes de organizaciones sociales, y en menor medida los religiosos, empresarios y parlamentarios son los que manifiestan que dichos medios no son de mucha importancia.

Finalmente, se preguntó cuánta importancia tienen los medios de prensa impresos, concretamente los periódicos para difundir conocimientos sobre tales temas.

Los datos obtenidos muestran que casi el 93% de las personas consultadas consideran que esos medios son algo o muy importantes. Ninguna persona en la muestra respondió que los periódicos no son "nada importantes". Los mismos propietarios de medios de prensa y las integrantes de las organizaciones de mujeres, son los que mayor importancia dan a este medio. Por el contrario, los líderes de organizaciones sociales son los que -aún siendo sólo

una tercera parte de ellos- le asignan a los periódicos, regular o poca importancia. En una posición intermedia se ubican los miembros de ONGs.

En cuanto a cuáles serían los canales más adecuados para recibir este tipo de información, las madres y padres de localidades del interior afirman, en primer lugar, que lo ideal sería que sea la familia la que imparta este tipo de educación, pero los mismos padres no están informados. Se deberían organizar charlas y jornadas con profesionales (de Centros de Salud) y que éstos salgan a las comunidades, distribuir folletos ilustrados y hacer publicidad en los medios de comunicación.

Sobre los canales más adecuados para recibir esta información, se reitera la opinión mencionada en el párrafo anterior: la familia, los profesionales, material impreso y medios de comunicación.

Por su parte, los jóvenes de Asunción consultados mencionaron, que para llegar a los jóvenes, es mejor utilizar charlas o visitas de entendidos a los colegios, que utilicen un lenguaje juvenil y estén dispuestos a que los jóvenes participen y pregunten. Jóvenes del interior mencionaron que para canalizar sugerencias o propuestas, acudirían "al que tenga los medios necesarios para llegar mas fácilmente a las personas adecuadas: el intendente o los funcionarios de la municipalidad, se puede recurrir también a los sacerdotes, a la Iglesia". También señalaron que podría ser al Centro de Salud.

Por su parte, algunas jóvenes mujeres del interior consideran que las charlas, son la mejor forma de tratar el tema con ellas. Por otra parte, realizaron críticas y sugerencias vinculadas a la relación entre las entidades que van a sus comunidades a relevar información, sin que ellas "reciban ayuda de su lado".

### **3.3 Actitudes hacia otras formas de suministro de información**

En este apartado se indagó la importancia que la muestra asigna a distintos tipos de medios para informar sobre los temas de población y desarrollo a diferentes destinatarios. Se averiguó también si la circulación horizontal de información era percibida como canal eficaz de transmisión de las mismas.

En primer lugar se preguntó , considerando los destinatarios de mensajes, cuál sería el mejor medio de información para llegar a cada uno de ellos. Los datos que se mencionan se refieren a las respuestas que cada integrante de un tipo de actor pensaba con respecto a sus pares. Vale decir, se transcribió la respuesta de lo que los políticos pensaban que era el mejor medio para hacer llegar información sobre estos temas, a otro político y así sucesivamente.

A criterio de los políticos y parlamentarios, la mejor manera de hacer llegar información sobre población, desarrollo y salud reproductiva al Presidente de la República, es a través de los medios masivos de comunicación; a mucha distancia, aparece en segundo

lugar, conversaciones con especialistas y a través de charlas y conferencias. Llama la atención que los propios políticos opinen que la mejor manera de hacer llegar información a alguien como el Presidente, sean los medios masivos.

En lo que se refiere a mensajes a ser emitidos para los funcionarios públicos, los funcionarios de gobierno incluidos en la muestra opinan, que la mejor manera de hacerles llegar información es a través de charlas y conferencias y también, de los medios masivos de comunicación, aunque asignan mayor importancia que en el caso anterior, a los materiales de lectura y a las conversaciones con especialistas.

En cuanto a la información dirigida a los parlamentarios, sus colegas opinaron que la mejor manera es a través de los medios de comunicación de masas y de charlas y conferencias. Hay pocas diferencias con los medios sugeridos para llegar a los funcionarios públicos, aunque en este caso los medios masivos tienen mayor importancia.

Para dirigirse eficazmente a los empresarios, sus colegas opinan que la mejor manera es a través de charlas y conferencias. Estas tienen mayor importancia que los medios, que aparecen en segundo lugar.

Los miembros de la iglesia y los religiosos opinan lo mismo que los empresarios. Los medios más importantes son, las charlas y conferencias y los medios masivos, aunque los materiales de lectura especializados y los cursos tienen en este tipo de destinatarios mayor importancia relativa que en cualquiera de los anteriormente mencionados.

Para hacer llegar este tipo de información a los dirigentes sociales, sus pares en la muestra opinaron que la mejor manera es a través de charlas y conferencias, luego los medios masivos y en tercer lugar los cursos. Se repite en este caso el mismo tipo de canales que para los religiosos y empresarios.

Para el caso de los jóvenes, los medios masivos adquieren mucha mayor importancia que para los destinatarios anteriores. Casi la mitad de los consultados opinan en este sentido. Las charlas y los cursos aparecen en un lejano segundo lugar.

Para los otros tres grupos de destinatarios, mujeres, campesinos y población en general, el patrón de medios de transmisión de información es casi el mismo; en primer lugar, los medios masivos, especialmente cuando se trata de la población en general. En segundo lugar, las charlas y conferencias y en tercer lugar, los cursos. En el caso de la población en general, los cursos casi no tienen importancia pero sí adquieren relevancia los afiches y folletos. Para este tipo de destinatario tales medios son los más relevantes, comparados con los anteriores destinatarios.

Se preguntó luego si los integrantes de la muestra consideran importante que las organizaciones que trabajan el tema de población, desarrollo y salud reproductiva se acerquen con informaciones periódicas a personas con posiciones semejantes a la suya.

Los datos recogidos son contundentes. Prácticamente la totalidad de la muestra consultada considera que ese flujo horizontal de transmisión de información es algo muy importante. De hecho, sólo 7 personas de 84 consideran que este acercamiento no es "muy importante", entre ellas los religiosos, propietarios de medios de prensa y funcionarios de gobierno. Por lo demás, todos los tipos de actores consultados, consideran que ese tipo de transmisión de información resulta muy importante. Se refiere a una comunicación más de "igual a igual" y normalmente de contacto directo, persona a persona.

La siguiente pregunta es similar a la anterior. Se averiguó si era o no importante que estas organizaciones que trabajan en la base, organicen conferencias o seminarios con personas con posiciones semejantes a la suya. De nuevo aquí, como en el caso anterior, la gran mayoría de la muestra manifiesta como muy importante este tipo de actividades. Sólo un pequeño grupo (un religioso, un miembro de ONG y un funcionario de gobierno) opina que éstos no son nada importantes. El resto, principalmente funcionarios de organismos internacionales e integrantes de organizaciones de mujeres, lo consideran de la mayor importancia.

Con las dos preguntas anteriores se ve claramente la importancia asignada por la muestra, a la información que llega horizontalmente, por parte de gente similar a los mismos destinatarios y por actividades que impliquen un contacto personal con el difusor de la información sobre temas de población, desarrollo y salud reproductiva.

La última pregunta de la encuesta administrada indagó, cuán importante se consideraba el hecho que las organizaciones que trabajan los temas de población hagan llegar a destinatarios de las bases, folletos y afiches alusivos a esos temas.

Las respuestas vuelven a repetir el mismo patrón que se había manifestado en las preguntas anteriores. Más de tres cuartas partes de los consultados opinan que la distribución de afiches y folletos es muy importante para transmitir información a este nivel. Los que menos importancia dan a este medio de difusión son los políticos y parlamentarios y en menor medida las ONGs, religiosos y funcionarios de organismos internacionales.

Inversamente, las integrantes de organizaciones de mujeres y los funcionarios de gobierno son, los que en términos relativos, le asignan a este tipo de material la mayor importancia.

Los padres y madres de familia de localidades del interior mencionan, al preguntárseles a quiénes o a donde recurre la gente que quiere tener información sobre el tema, que la mayoría consulta con amigos o amigas o con alguna persona (casi siempre mayor) que inspira cierta confianza al joven. Los organismos públicos no cumplen en absoluto esta función de educar sexualmente a la población.

Entre las sugerencias para mejorar la transmisión de información sobre temas de sexualidad, los padres y madres afirman que la gente más consciente y comprometida



busque apoyo en organizaciones (como las ONGs) que brindan este tipo de servicios, que presione a las autoridades para que organicen charlas y jornadas. Que sean los jóvenes los mismos que capaciten a jóvenes ya que así hay más confianza. Que se distribuyan folletos con muchas ilustraciones y poco texto. La población debe saber a quién recurrir cuando tenga interés en recibir este tipo de información.

Las propuestas de los entrevistados para realizar una campaña de concientización giraron en torno a la utilización de los medios masivos de comunicación, sensibilizando a la población sobre las malas condiciones de vida de un amplio sector. Asimismo, se señaló que los mensajes deben ser cortos, concisos y directos, se debe explicar el problema que se quiere solucionar y la forma en que se pretende lograrlo.

Al ser consultados sobre qué medios utilizarían para convencer a un colega, muchos señalaron que, demostrando con datos estadísticos la gravedad de la situación, conversando y debatiendo sobre esta problemática.

### **3.4 Responsabilidad y participación en la solución de los problemas**

Si bien algunos de los entrevistados señalan que el Estado tiene una responsabilidad mayor en la solución de los problemas del país, todos los actores entrevistados, independientemente de representar a organismos del Estado o no, así como las instituciones u organizaciones sociales, coinciden en señalar que solo con una estrecha y permanente cooperación entre el gobierno y la sociedad civil será posible ir solucionando los graves problemas del país.

Algunos entrevistados señalaron que la nueva coyuntura que se vive a partir de los acontecimientos de marzo, favorece el acercamiento entre el Estado y sociedad civil.

La mayoría de las personas entrevistadas orientaron sus respuestas hacia lo que el gobierno debería hacer para lograr la participación de la ciudadanía. Al respecto, fue señalada la necesidad que los actuales gobernantes logren la credibilidad y no dejen pasar las oportunidades de esta nueva situación política, en la que existe una gran expectativa hacia el nuevo gobierno.

Señalaron que el nuevo gobierno debe dar a conocer el modelo de país que pretende construir, de manera que cada uno de los actores sociales pueda contribuir a esta construcción; asimismo se indicó que la comunicación debe ser clara, sencilla y precisa.

Finalmente, entre los principales argumentos señalados por los entrevistados para lograr la participación de la ciudadanía en la solución de los problemas antes mencionados, pueden señalarse:

- i. “la solidaridad, el amor a la patria deseando un país mejor, un destino mejor para nuestra gente es lo que va motivar; tenemos la experiencia de las

últimas semanas de marzo donde a pesar de la agresión de la juventud se creyó en un cambio, tuvo esperanzas en un cambio y a eso no hay que defraudar”,

- ii. “el argumento principal es no heredar esta misma situación de impotencia para los niños que vienen, o sea, que nuestros hijos y nietos se merecen un mundo mejor y eso depende de nosotros, que tipo de situación le vamos a legar”.
- iii. “nosotros los paraguayos somos muy sensibles. Un día le escuché a alguien decir que por la única persona por quien pondríamos el pecho y atajaríamos una bala es cuando se dirige ésta hacia nuestros hijos, yo creo que hay que enfilar un poco hacia ese lado: ‘Salve a sus hijos y cuídese del SIDA’, una cosa así”.
- iv. “hacer tomar conciencia a la gente que esas situaciones son problemas que le afectan a él, a su familia y que se puede evitar cuando uno comprende”.

Estas expresiones textuales reflejan el mayoritario sentir de los entrevistados, en concebir que la solución a los problemas de población, desarrollo y salud reproductiva, si bien deben constituir una responsabilidad primaria del Estado, dependen en gran medida del nivel de conciencia y participación que asuma la ciudadanía a través de sus organizaciones.