

**Movimientos sociales ante el  
nuevo gobierno: apostando  
al cambio sin bajar las banderas**

Marielle Palau  
Guillermo Ortega

BASE Investigaciones Sociales  
Asunción, Paraguay  
Agosto, 2008



investigaciones sociales

Ayolas 807 esq. Humaitá - Casilla de Correo 2917 - Asunción, Paraguay  
Tel: (595 21) 451 217 - Fax: (595 21) 498 306 - [baseis@baseis.org.py](mailto:baseis@baseis.org.py)

## Contenido

Presentación	
Introducción	4
1. Posición electoral de las organizaciones sociales	6
1.1 Apoyo institucional	6
1.2 Apoyo de la dirigencia no de la organización	7
1.3 No tomaron posición	8
1.4 No apoyaron la candidatura de Lugo	8
2. Evaluación de resultados electorales	9
2.1 Valoración de la victoria de Lugo y la nueva coyuntura	9
2.2 La conformación del Parlamento	11
2.3 Causas atribuidas a la poca presencia en el Parlamento Nacional	12
3. Rol en la nueva coyuntura	15
3.1 Apoyar, controlar y demandar	15
3.2 Protagonizar cambios	16
3.3 Exigir participación	16
3.4 Apoyar si cumplen compromisos y demandas	16
3.5 Fortalecer el campo popular	17
4. Demandas y acciones a emprender	18
4.1 Demandas campesinas: Reforma agraria	19
4.2 Demandas sindicales: generación de empleo	20
4.3 Mujeres: Políticas Públicas con enfoque de género	22
4.4 Barriales: participación y política habitacional	24
5. Futuro del gobierno de Lugo	25
5.1 Esperanzas y expectativas de cambio	25
5.2 Posible escenario de conflicto	26
5.3 Necesidad de apoyarse en movimientos sociales para avanzar	27
5.4 Pocas expectativas	29
6. Comentarios finales	30
Bibliografía y Entrevistas realizadas entre los meses de mayo y junio	31

## Presentación

Los movimientos sociales han tenido un rol fundamental desde la caída de la dictadura, probablemente el más importante de todos ha sido el de ejercer presión sobre los sucesivos gobiernos colorados para avanzar en conquistas sociales y democráticas. Se constituyeron en el principal –si no el único- oponente a las fuerzas más conservadoras de la sociedad paraguaya y a las políticas neoliberales dictadas desde el norte.

Con la victoria de Fernando Lugo se inicia un nuevo periodo en la historia política del país, después de más de sesenta años el Palacio de López no estará ocupado por un colorado. No será fácil para el nuevo presidente lidiar con la herencia de la Asociación Nacional Republicana (pobreza, desigualdad, corrupción, lógica prebendaria, entre otros), tampoco será fácil gobernar con un Parlamento en el cual no tiene mayoría propia.

¿Qué van a hacer los movimientos sociales en este nuevo escenario? fue la pregunta inicial que motivó la realización de una serie de entrevistas a dirigentes de organizaciones sociales. Su publicación no estaba prevista, ya que la información recabada serviría como insumo para la elaboración de algunos artículos y para análisis interno de BASE. Investigaciones Sociales. Sin embargo, dada la riqueza de las diferentes entrevistas, tanto por el contenido como por el momento en que fueron realizadas (mayo-junio 2008), se decidió la publicación de este material.

No es pues un documento analítico, es simplemente una sistematización de las opiniones, valoraciones y expectativas de doce organizaciones sociales frente al gobierno de Fernando Lugo sobre cinco puntos: posición que tomaron en las elecciones, evaluación de los resultados electorales, rol que jugarán en la nueva coyuntura, sus demandas y la visión que tienen sobre el futuro del nuevo gobierno. Las organizaciones que son parte del estudio son:

### Movimiento campesino:

- Central Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Populares (CNOCIP)
- Coordinadora de Productores Agrícolas de San Pedro Norte (CPA-SPN)
- Federación Nacional Campesina (FNC)
- Mesa Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC)
- Organización Nacional Campesina (ONAC)

### Movimiento Sindical:

- Central Nacional de Trabajadores (CNT)
- Central Unitaria de Trabajadores Auténtica (CUT-A)

### Movimiento de Mujeres:

- Comité de América Latina para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM - Paraguay)
- Coordinadora de Mujeres del Paraguay (CMP)
- Coordinadora Nacional de Mujeres Trabajadora Rurales e Indígenas (CONAMURI)

### Movimiento Barrial:

- Consejo Nacional de Organizaciones Populares. Movimiento Sin Tierra (CONOP-MST)
- Coordinadora de los Bañados de Asunción (COBAÑADOS)

## Introducción

Con la caída de la dictadura se dio un importante paso en la vida política del país, sin embargo, la misma no constituyó un corte real con muchos de los problemas nacionales, es más, muchos de ellos (como la desigualdad y la pobreza) se agudizaron, no como resultado del nuevo escenario político sino justamente por la falta de ruptura real con el que el antecedente. Se mantuvo el modelo corrupto y prebendario que sustentó económica y políticamente al partido Colorado, se inició con más fuerza la presión para la implementación de medidas neoliberales, las que fueron implementadas cuando no afectaban los intereses del propio partido de gobierno. Aumentó la penetración del capital transnacional en el campo. La expulsión campesina y la exclusión social se agudizaron. El descontento con esta realidad fue la que generó las condiciones para la victoria del 20 de abril de 2008 y que ese día las calles de Asunción se parecieran a las del 3 de febrero de 1989.

Ahora bien, durante la última campaña electoral lo que estaba en disputa no era solo la derrota del partido Colorado ('la alternancia' al decir de muchos), sino la posibilidad de iniciar la construcción de un Paraguay que deje atrás la larga historia de exclusión –en el amplio sentido de la palabra- de la mayoría de su población.

El (mal) gobierno de Nicanor Duarte Frutos, fue la gota que colmó el vaso. Durante los cinco últimos años se agudizó la represión y criminalización a los sectores sociales; aumentó la pobreza y la inseguridad; el prebendarismo y la corrupción fueron cada vez más evidenciados, así como el despilfarro de los fondos públicos; se potenciaron los agronegocios y sus negativas consecuencias para la población rural y el medio ambiente; la injerencia del Ejecutivo en otros poderes del estado llegó a un nivel grotesco y, ni siquiera, fue capaz de lograr el reagrupamiento de los movimientos internos del Partido Colorado. Con Nicanor quedó al descubierto la crisis existente entre el régimen político y el nuevo modelo de acumulación del capital.

En ese contexto, sectores diferentes y contradictorios -desde organizaciones sociales hasta partidos políticos, desde conservadores hasta de la izquierda radical- empiezan a barajar la posibilidad de presentar como candidato al entonces Monseñor Fernando Lugo. Su candidatura, de alguna manera, surge como resultado de la incapacidad de los partidos de la burguesía de "hacer avanzar el proceso de transición" y de la inmadurez de las organizaciones del campo popular de superar su fragmentación y "construir una expresión política de masas" (Richer, 2006).

Luego de muchos tirs y aflojes, finalmente la Alianza Patriótica para el Cambio (APC)<sup>1</sup> presenta la candidatura de Lugo bajo la chapa del Partido Demócrata Cristiano, al tiempo que otras organizaciones van explicitando su apoyo electoral a través de diferentes agrupaciones. Se da así un proceso de agrupamiento y reagrupamiento de individualidades y organizaciones populares,

---

<sup>1</sup> Integrada por las siguientes organizaciones: Partido Liberal Radical Auténtico, Partido Revolucionario Febrerista, Partido Demócrata Cristiano, Partido Democrático Progresista, Partido Movimiento al Socialismo, País Solidario, Partido Encuentro Nacional, Movimiento Resistencia Ciudadana, Movimiento Fuerza Republicana y el Bloque Social y Popular (conformado por la Central Nacional de Trabajadores, la Central Unitaria de Trabajadores Auténtica, Frente Amplio, Partido Socialista Comunero, Coordinadora de Desarrollo Comunitario).

de surgimiento de nuevos actores: Tekojoja<sup>2</sup> se conforma como movimiento político, la Alianza Patriótica Socialista (APS<sup>3</sup>) aglutina en su seno a dirigentes de partidos de izquierda y del movimiento campesino, el Bloque Social y Popular reúne a los principales dirigentes sindicales. Queda conformado así el archipiélago, que llama a votar por Lugo y apoya su programa de gobierno, pero se disputan entre sí el electorado para el Parlamento.

---

<sup>2</sup> Movimiento Tekojoja (igualdad) es el que impulsa con más fuerza la candidatura de Lugo y al que el ex obispo se encuentra más cercano

<sup>3</sup> Conformada por el Partido Comunista Paraguayo, el Partido Convergencia Popular Socialista, el Partido de Unidad Popular, la Plenaria Política Campesina y apoyada por CONAMURI y la Coordinadora de Pequeños Agricultores de San Pedro Norte.

## **1. Posición electoral de las organizaciones sociales**

Si bien, la candidatura y la victoria de Lugo se debe, en buena, parte al apoyo que tuvo del movimiento popular, las organizaciones sociales no tuvieron una posición unificada durante el proceso electoral, se pudieron identificar básicamente cuatro posiciones:

- a. Apoyo institucional: algunas que explícitamente y como tales apoyaron la campaña electoral y algunos de sus integrantes fueron parte de algunas de las tantas listas que se presentaron en forma separada para disputar bancas del Parlamento. En esta posición se pueden ubicar a la CNT, MCNOC, CONAMURI, CPA-SPN y ONAC.
- b. Apoyo de la dirigencia no de la organización: aunque las organizaciones como tales no hayan dado su apoyo a ninguna de las listas, sus dirigentes ocuparon espacios importantes en las mismas, está fue la posición de la CUT-A, CNOCIP y COBAÑADOS.
- c. No tomaron posición: algunas organizaciones no expresaron su apoyo a ninguna candidatura y tampoco sus principales referentes integraron listas, aquí se ubica CLADEM, CMP, CONOP-MST
- d. No apoyaron listas: la Federación Nacional Campesina llamó al voto protesta, como crítica al “electoralismo”.

La principal diferencia entre quienes apoyaron la candidatura del ex obispo, giró en torno al ingreso o no a la APC, mientras que algunas se sumaron a la misma sin muchos cuestionamiento, otras consideraron que no podían llegar acordar con los sectores políticos que habían aprobado leyes y políticas contra los sectores populares, por lo que optaron por la construcción de espacios propios de unidad de acción. Algunas organización sociales a pesar de no concordar plenamente con el programa electoral de Lugo, optaron por apoyarlo dada la necesidad imperiosa de iniciar un nuevo proceso político en el país.

Los argumentos de quienes no apoyaron la candidatura del actual presidente, fueron básicamente dos: ii. la crítica a los procesos electorales, ya que reducirían la participación política al simple hecho de votar; y, iii. la diversidad político-partidaria existente en el seno de la organización por lo que ratifican su carácter puramente gremial.

### **1.1 Apoyo institucional**

La CNT, integró el “Bloque Social y Popular” (BSP) que participó bajo la chapa electoral del Frente Amplio en las elecciones, su Secretario General fue candidato a senador por esta lista y también otros dirigentes la integraron. Explicó los pasos dados buscando una participación unificada, pretendían “reagrupar a los sectores sociales y populares en un frente único (...), lo que al final no se pudo concretar” a pesar de que “el sector popular hizo todo lo posible por hacer un debate, una discusión programática, estratégica, política, ideológica para poder buscar una alternativa (...) desde el punto de vista de la unidad dentro de la diversidad, para poder levantar una bandera de lucha unificada”.

La ONAC, al igual que la CNT, apoyó la candidatura de Lugo, fueron integrantes del Bloque Social y Popular y algunos de sus integrantes formaron parte de la lista de Senadores (Lista 12).

CONAMURI participó “activamente apoyando a la Alianza Patriótica Socialista, formando parte de la estructura departamental con nuestra propuesta y también con nuestros representantes donde había condiciones, (...) donde se tuvo oportunidad se presentaron candidaturas”.

La MCNOC participó -a través de la Plenaria Política Campesina- en la Alianza Patriótica Socialista apoyando la candidatura de Fernando Lugo, varios de sus referentes formaron parte de la lista al Parlamento, así como también a cargos departamentales.

La CPA-SPN, luego de mucha discusión en el seno de la organización “decidió, a pesar de las diferencias que se tienen con él (con su programa y su planteamiento), apoyar a Fernando Lugo como candidato presidencial, por ser el más cercano a las luchas populares”, decidieron asimismo apoyar a la Alianza Patriótica Socialista y presentar candidaturas. Uno de sus principales referentes, encabezó la lista de diputados por el departamento de San Pedro, el entrevistado relató “como organización de masa nos hemos disciplinado todos, todos nuestros núcleos, todos nuestros militantes de base trabajaron intensamente durante el tiempo de la campaña, para que se pudiera potenciar la candidatura departamental de nuestros compañeros y todos los candidatos nacionales, a través de ese partido (Partido de la Unidad Popular), porque era el espacio en donde estaban los compañeros y donde se expresaba el sueño y anhelo de los campesinos pertenecientes a esta organización de masa, que eran los que más coincidían, los partidos, las organizaciones que se integraban a la Alianza. Esa fue nuestra forma de expresión política y participación electoral lo que llevamos adelante”.

El entrevistado de la Organización Campesina Regional de Concepción (OCRC) integrante de la CNOCIP, indicó que “en estas últimas elecciones participamos dentro de la Alianza Patriótica Norteña, que aglutinó unas diez organizaciones, a cuatro partidos políticos y luego a movimientos políticos de la zona y organizaciones sociales”. Uno de los aspectos positivos fue haber logrado el posicionamiento político de dirigentes campesinos, habiéndose obtenido una “experiencia electoral en las pasadas elecciones municipales que en esa oportunidad obtuvieron 1.500 votos, cantidad que aumentó a 3.600 en las elecciones del 20 de abril, por lo que consideran que “hay un crecimiento lento, pero estamos creciendo”. Participan electoralmente ya que consideran necesario contrarrestar las fuerzas políticas conservadoras y latifundistas lanzando propuestas diferentes, las cuales giran en torno a “tierra, crédito, infraestructura y otras cosas concretas”.

## **1.2 Apoyo de la dirigencia no de la organización**

La posición de la CUT-A, por un lado, fue apoyar “la candidatura de Fernando Lugo, (...) “hemos trabajado con él y le hemos hecho llegar algunas propuestas concretas que queremos, los trabajadores, que se lleven adelante en su gobierno”, pero, no apoyaron una lista específica para los demás cargos, “dejamos abierto a que los compañeros participen individualmente en algunas listas (...) hubo varios compañeros en varias listas. Por ejemplo hubo en la lista de Partido Democrático Progresista, hubo compañeros en el Bloque Social y Popular, en Tekojoja, hubo también compañeros que participaron en el Chaco, por ejemplo en el Partido Patria Querida, y así, varios compañeros participaron en distintos sectores”.

COBAÑADOS como organización no participó en el proceso electoral, pero sí sus integrantes a través de la adhesión a diferentes listas, una de las principales referentes de la organización fue

candidata a diputada por el Partido de los Trabajadores, mientras que otros apoyaron activamente la candidatura de Lugo.

### **1.3 No tomaron posición**

Si bien, CLADEM apostó a que Paraguay necesitaba un cambio, al mismo tiempo veía “como una amenaza el hecho que el futuro presidente fuera un ex-sacerdote”. Esto se debe a que “para las reivindicaciones feministas creemos que de repente no tenemos las garantías suficientes como para avanzar, es más hay un temor por el retroceso. Estamos muy vigilantes por el retroceso”. Durante las campañas electorales plantearon la necesidad del “estado laico” expresando ciertas dudas de que el gobierno de Fernando Lugo pueda garantizarlo y “permitir avanzar sobre todo en temas de derechos sexuales y reproductivos”.

La Coordinadora de Mujeres del Paraguay, dado que en su interior existen organizaciones con diferentes opciones partidarias, no tomó una postura de apoyo a ninguna de las candidaturas

El Consejo Nacional de Organizaciones Populares-Movimiento Sin Techo (CONOP-MST) no ha tomado ninguna posición durante las elecciones dado que se definen como “una entidad gremial que respetamos la pluralidad de ideas y, por sobre todas las cosas, el carácter de la organización es también social y por eso dejamos con cierta libertad a los asociados para que ellos a conciencia también acompañen el proyecto de su preferencia. Orientar concretamente hacia un determinado proyecto político nunca fue una práctica nuestra”. Indicó asimismo que “desde la caída de la dictadura por supuesto hay mayor participación, la gente pierde el miedo de participar y con mayor esperanza también; apuesta a un país diferente, a una sociedad más justa, más solidaria”. En relación a la participación electoral indicaron “pensamos para el siguiente período, por lo menos incursionar un poco más con la política. Digamos en este caso, política con mira a ocupar espacios de poder, no solamente a nivel ejecutivo ni parlamentario, sino también las municipalidades, gobernaciones, entre otras”.

### **1.4 No apoyaron la candidatura de Lugo**

La Federación Nacional Campesina, explicó que “hace un año atrás sacó una posición política en relación al tema electoral, tenemos una posición y la denominamos ‘Campaña nacional de lucha y protesta’, como una forma de cuestionar el electoralismo cada vez más acentuado en nuestro país. Por lo tanto, en el día de las votaciones, llamamos a votar en blanco o en nulo. No estamos en contra del voto, pero sí cuestionamos la forma del electoralismo que se práctica actualmente, porque reduce en la práctica electoralista, la participación política de la gente solamente en la votación, creemos que la participación política debe ser permanente, a través de la presentación de propuestas, programa, participar en los debates y por sobre toda las cosas debe haber posibilidad de incidir en las determinaciones políticas”.



## 2. Evaluación de resultados electorales

Hay una evaluación muy similar entre todas las organizaciones -salvo COBAÑADOS- todos valoran como positiva la victoria de Lugo, tanto por las posibilidades de cambio que se abren como por la derrota del Partido Colorado. Coinciden asimismo en que la fragmentación y la falta de unidad del campo popular fue el elemento central que impidió una mayor presencia de sectores progresistas y de izquierda en el Parlamento, para algunos, inclusive hubo un retroceso en la conformación del mismo.

La falta de unidad quedó reflejada en que, aunque el 10% de la población que participó del proceso electoral votó a sectores progresistas y de izquierda, solo tres senadores forman parte del nuevo Parlamento, en el caso de que hubieran ido unidos, al menos hubiera ingresado el doble. Si se tiene en cuenta los resultados obtenidos en la capital del país, la situación es aún peor, los sectores progresistas y de izquierda en su conjunto representan el 22,6%, sin embargo, se obtuvo una sola banca en la Cámara de Diputados.

**Resumen de las votaciones para senadores**

LISTA	PARTIDO	VOTOS	%
1	ANR	509.907	27,2
2	PLRA	507.413	27,1
7	UNACE	336.763	18,0
8	PPQ	151.991	8,1
	Sectores progresistas <sup>4</sup>	188.096	10,0
	Otros	60.133	3,2
	Votos blancos	73.135	3,9
	Votos nulos	45.122	2,4
	<b>TOTAL DE VOTOS</b>	<b>1.872.560</b>	<b>97,6</b>

Fuente: Tribunal Superior de Justicia Electoral

**Resumen de las votaciones para diputados**

LISTA	PARTIDO	Capital	%
1	ANR	65.049	25,1
2	PLRA	32.390	12,5
7	UNACE	40.761	15,7
8	PPQ	44.503	17,2
	Sectores progresistas	58.703	22,6
	Otros	8.301	3,2
	Votos blancos	4.142	1,6
	Votos nulos	5.617	2,1
	<b>TOTAL DE VOTOS</b>	<b>259.466</b>	<b>100</b>

En este nuevo escenario las cosas no van a ser fáciles, las organizaciones en su mayoría reconocen las dificultades que probablemente tendrá el nuevo presidente con el Parlamento Nacional y que las mismas pueden constituirse en el principal freno para implementar muchas de sus propuestas. A continuación se colocan las opiniones expresadas al respecto, así como también el análisis que realizaron sobre la poca presencia de sectores progresistas en el Parlamento Nacional.

### 2.1 Valoración de la victoria de Lugo y la nueva coyuntura

Para Juan Torales, de la CNT, “el nuevo escenario político, el nuevo gobierno, la nueva administración del Estado es muy positivo, a eso hemos apostado y hemos logrado echar del poder al Partido Colorado, que estuvo sesenta años al frente del gobierno nacional, un proyecto hegemónico, un proyecto autoritario, un proyecto que realmente dominó, sometió y dejó graves

<sup>4</sup> Se sumaron los votos obtenidos por el Partido País Solidario, el Movimiento Popular Tekojoja, el Partido Democrático Progresista, el Partido del Movimiento al Socialismo, la Alianza Democrática Tricolor, el Partido de la Unidad Popular, el Partido Humanista Paraguayo, el Partido Frente Amplio y el Partido de los Trabajadores.

secuelas en la sociedad paraguaya. Eso logramos cambiar, logramos echarle al partido colorado del poder y eso, desde el movimiento social y popular, podemos decir que fue muy positivo y a lo que nos jugamos nosotros desde el inicio, tenemos que valorarlo desde el punto de vista político”.

Bernardo Rojas, de la CUT-A, indicó que “la gente se animó a votar en estas elecciones y se animó a votar al candidato que le parecía que iba a cambiar algo en este país, por eso triunfó”

Para Marcial Gómez de la FNC, “las personas que participan de las elecciones (...) lo hacen en busca de alguna salida a su situación y una vez más se demostró -y con mucha fuerza- que la gente busca cambios, busca salida a la situación que vive, busca un cambio real. Si vamos a referirnos a la cantidad de los participantes en las votaciones, un 65% de los inscriptos acudieron, en relación a las anteriores votaciones, hay una mayor participación, mayor fuerza electoral y con mucho más entusiasmo de encontrar el cambio, esto encabezó principalmente el presidente electo”.

Ernesto Benítez, de CPA-SPN, opinó que “el objetivo de hacer llegar a Fernando Lugo a la presidencia de la República, a pesar de las diferencias que se tenía con él, en eso se aportó, en definitiva ese es el logro”. Al analizar la nueva coyuntura indicó que “durante el gobierno de Nicanor, muchos golpes hemos recibido: persecuciones a los dirigentes y asesinato de compañeros. Esa criminalización que se dio también nos alcanzó a nosotros y, en gran medida, paralizó la capacidad de combatividad que tienen nuestros compañeros en nuestra organización”. Continuó señalando que “en esta coyuntura histórica -el producto de una nueva realidad- se da un auge en la lucha popular y campesina, fundamentalmente se da en el departamento de San Pedro”.

MCNOC indicó también que “la victoria de Lugo es una cuestión importante” así como la caída del Partido Colorado, ya que “Lugo puede construir un gobierno de carácter democrático, progresista dentro del modelo capitalista”. Indicó que dentro de este marco hay muchas cosas que puede hacer, como implementar la Reforma Agraria ya que “tiene suficientes recursos jurídicos como recursos económicos para hacerla”. Indicó que “nosotros dibujamos como una tenaza” que tiene la posibilidad de abrirse o cerrarse, y eso va a depender “de la fuerza social organizada si va madurando y consolidándose, entonces, puede mantenerse abierta, porque o sino se puede volver a cerrar, a restringirse nuevamente”.

A CNOCIP la victoria de Lugo les parece “interesante”, ya que “sumando todos los esfuerzos se alcanzaron doscientos cincuenta mil votos, lo que no se pudo canalizar mejor por el fraccionamiento”.

Para la CMP el nuevo escenario es “bastante complejo porque hablamos de un nuevo tiempo, a partir de la derrota colorada luego de 60 años, por supuesto que es genial. La CMP siempre trabajó en el marco del respeto a los derechos humanos, la igualdad de géneros y en ese sentido, un nuevo tiempo es siempre de esperanza”. Por otra parte, indicó que “nunca se abordó el tema de que Lugo sea un obispo, pero consideramos que esa puede ser una traba para nuestros temas centrales hoy día en términos de CMP, sobre la despenalización del aborto, la cuestión de orientación sexual y otros temas (...) tuvimos varios encontronazos con sectores religiosos”.

COBAÑADOS, por su parte, considera que si bien “habrá cambios”, deberían hacer un análisis más particular ya que “para muchos de los compañeros el proceso de elección de Lugo es más de lo mismo” (...) desde la organización creemos (que hay que) mirar desde lejos lo que se van presentando y analizar cuál sería nuestro accionar, por el hecho que se sabe que nosotros estamos bajo amenazas con el proyecto de la Franja Costera, por lo tanto, no podemos aliarnos con un frente político, porque, si o si -y sin importar el partido- nos veremos afectados, porque el sector empresarial aporta más que los pobres, entonces, desde esta visión, no tenemos aliados pero sí estamos pendientes de lo que nos beneficiará”. Indicó asimismo que “creemos que este no es nuestro gobierno, como COBAÑADOS -en cuanto lo social- siempre fuimos excluidos por parte de los gobiernos, tanto municipal como nivel nacional”.

CONAMURI, ve como muy positivo que Lugo haya ganado y haber sido partícipes “de la campaña que contribuyó en gran porcentaje a lograr que los fanáticos colorados ya no estén (...) Pero vemos que Lugo solo, sin el acompañamiento de los movimientos sociales, las organizaciones, sin el acompañamiento del pueblo consciente tampoco va a hacer grandes cosas”.

Para Felipe Cabrera de CONOP-MST, “desde todo punto de vista es positivo para Paraguay, que apuesta a ser miembro del concierto de las naciones que tienen una tendencia hacia la participación más plural de las sociedades y creo que es un comienzo interesante (...) ojala no sea alternancia”.

## **2.2 La conformación del Parlamento**

Marcial Gómez, de la FNC indicó que “la izquierda que participó dentro de esta campaña electoral, llegó muy dividida y el resultado está a la vista, solamente cinco parlamentarios entre diputados y senadores están del centro izquierda a la izquierda en el Congreso Nacional (...) desde ese punto, es poco el avance en el Poder Legislativo, principalmente con la participación de los partidos de izquierda.”

Por su parte, la MCNOC, considera que “el Parlamento está constituido más que nunca por los sectores más conservadores, un parlamento con mayor dureza es el que tenemos”.

CLADEM considera que “desde el punto de vista de la composición del parlamento, creemos que no ha habido avance alguno, hasta es más, decíamos que probablemente puede significar un retroceso por la incorporación de tantos ovidistas”. Al tiempo de indicar que “la fuerza social que de alguna forma le puede hacer como un contrapeso a los liberales, no está en el parlamento”

Miriam González, expresó que si bien la CMP no analizó aún la conformación parlamentaria, para ella “fue una sorpresa porque los sondeos y las encuestas daban que algunos sectores -como el Movimiento TEKOJOJA- tenían un mejor posicionamiento, que al final no se dio en términos de resultados electorales (...), también había candidaturas de mujeres, por ejemplo en Caaguazú con Magui (Balbuena), en San Pedro con Esther Leiva que parecía que (...) que entraban. En ese sentido fue una sorpresa. Ya en términos más generales, vemos que en los últimos períodos electorales en el Senado siempre había mujeres con las que más fácilmente se podían abordar temas (...) y, que en este período cambia un poco la cosa, hay más mujeres diputadas con las que aparentemente se podría trabajar mejor que en el senado”.

Para la CNT “desde el movimiento social y popular, lastimosamente no tuvimos unas elecciones nada alentadoras. Una situación realmente lamentable fue que no pudimos unirnos como sectores sociales y populares para presentar una lista única de candidatos y creo que eso merece una revisión a fondo, una autocrítica profunda, porque realmente -desde el punto de vista de los sectores sociales y populares- cometimos un grave error de ir por separado y ese fue el lado muy negativo que dejó esta elección”.

Julia Franco, de CONAMURI, indicó “creemos que ahora tenemos un enemigo mucho más fuerte: los que están en el Parlamento Nacional y Lugo se encuentra entre ese Parlamento y el pueblo. Entonces vemos que las organizaciones sociales, los movimientos sociales, ahora tenemos un desafío y un compromiso más grande porque -de hecho- tenemos que estar defendiendo los intereses de pueblo en la calle, por eso decimos que es mucho más grande el desafío que tenemos como organizaciones campesinas y más todavía las mujeres. Las mujeres sabemos que ahora más que nunca necesitamos de una consolidación de nuestras bases de los movimientos sociales y la unidad, la unidad que creemos que puede ir marcando -en estos momentos históricos en nuestro país- algunas conquistas que van a ser positivas en este proceso de ir hacia el cambio”.

### **2.3 Causas atribuidas a la poca presencia en el Parlamento Nacional**

Para CLADEM, la poca representación de sectores progresistas en el Parlamento se debió a “la tremenda segmentación y división que existe y la incapacidad de articular, a partir de un proyecto un poco más amplio (...) el hecho de que hubieran tantas candidaturas y frentes lo que hizo fue debilitar, cuando supuestamente todo el mundo apoyaba el mismo proyecto político, porque al final vos veías que las propuestas eran como lo mismo, con algunas que otras diferencias”. La incapacidad de articular se debió “a la incapacidad de la izquierda y los movimientos sociales de ponerse de acuerdo en un proyecto, y por ahí las mezquindades, los intereses personales, esa es mi opinión personal”, indicó Elba Núñez, al tiempo de señalar “en CLADEM lo que vimos es que había una fragmentación, había tanta oferta de candidatos que lo que hacía era debilitar la posibilidad de tener un frente de contrapeso”.

OCRC-CNOCIP plantea que la falta de unidad se debió a que los grupos “desarrollan su propia experiencia, metodología y no se pudieron juntar, entonces se tiene que construir la confianza”, indicó que “participaron los compañeros en las votaciones, pero debido a la situación de los partidos de izquierda, que es el instrumento de toma de poder, se perdió esta perspectiva desde el momento que se fraccionó”.

Al parecer de Juan Torales, la poca presencia de campo popular en el Parlamento, se debió a la “falta de madurez política y por falta de una lectura acabada de la realidad concreta, lastimosamente (...), nosotros procuramos, el movimiento sindical puso toda la voluntad política, le convocó a todos los sectores, ningún sector progresista de izquierda de los sectores populares va a decir: ‘a mi me dejaron de lado’, nosotros le hemos convocado a todos. En principio estuvimos todos juntos, pero en el momento de decidir las candidaturas, ahí tuvimos dificultades y cada uno fue por su lado, lastimosamente. Eso tiene que servirnos como lección fundamental para la próxima, tenemos que poner como principal obstáculo el tema de ir por separado, así no construimos nada y todos juntos podemos construir muchas alternativas y podemos acumular fuerzas para el beneficio de los sectores populares”.

Para Julia Franco, la falta de unidad se debió a la “falta de madurez política desde la izquierda paraguaya y de los movimientos sociales, el hecho de habernos otra vez presentado muy fragmentadamente, ese es uno de los motivos para nosotras. Los partidos políticos de izquierda y los movimientos sociales tienen que hacer una profunda autocrítica y ver también como ir limando las asperezas, que de hecho no conducen hacia el cambio y que -muchas veces- solamente está en los discursos, la práctica hay que revisar muy profundamente, discutir, debatir muy bien (...) Yo personalmente veo que hay problemas de dirigentes, el hecho de no poder unirnos es problema de dirigentes, el pueblo está conciente que tiene que unirse, que necesita fuerza, que puede hacer y quiere hacer cosas, pero hay problema de dirigencia”.

Los problemas de dirigencia a los que hizo referencia fueron “querer estar en los lugares privilegiados”, “como dirigente o como político ‘yo nomás quiero aparecer’, ‘yo nomás lo que tengo que estar ahí’, eso es lo que yo veo (...) El no tener la capacidad de sentarse, ver muy bien y ceder en algunos casos ceder la posición tan radicalizada de algunos dirigentes, son cosas que veo con mucha preocupación, porque eso es lo que entorpece el avance, hasta incluso de los movimientos sociales. El hecho que los dirigentes políticos hasta ahora no tengan la capacidad de ir limando las asperezas que se tienen y tal vez sean históricas es un problema. Creo que ahora tenemos que ahondar esfuerzos, tener esa capacidad real de sentarnos y discutir y él que realmente está entorpeciendo este proceso que de un paso al costado y que tenga como prioridad a la nación, tenga como prioridad el pueblo, el cambio. Esa capacidad es la que tenemos que tener los dirigentes, de los partidos políticos de izquierda y de los movimientos sociales”.

Bernardo Rojas, de la CUT-A, consideró que la composición actual del Parlamento “fue un fracaso. Un fracaso por la falta de madurez de la gente, por el egoísmo demasiado grande que tienen los compañeros, en el sentido de no priorizar necesidades, sino tener como base la cuestión personal. Entonces para mí fue un fracaso, no llegamos a meter gente, habrán entrado dos o tres, pero si íbamos unidos podíamos meter un poquito más cinco o seis, debe ser una lección que tiene que aprender la gente. A mí me da la impresión que nosotros ya aprendimos todo y ya no nos vamos a corregirnos más, eso es lo que a mí me dio la impresión esta vez. No puede ser que entre gente grande, entre gente ya experimentada no se pueda llegar a un acuerdo, y se van a pelear cuando se tratan los cargos especialmente”, expresó asimismo su falta de confianza en que estos viejos vicios se puedan superar.

Para Luis Aguayo de la MCNOC, se repitió “la misma vieja historia de la izquierda dividida, hubo muchos votos desperdiciados, lastimosamente la dirigencia de la izquierda no ha logrado la madurez política, no es al pueblo al que no le gusta la unidad”, expresó que han crecido los sectores socialdemócratas y progresistas.

Mirna Mochet de la ONAC, al tiempo expresó “creo que aún no estamos organizados para asumir lo político, el tema de negociación aún nos falta, cada quien quiere llevar su bandera por delante, aún no estamos capacitados la dirigencia social para llegar a un acuerdo, aún no visualizamos bien al enemigo en lo social, incluso muchas veces confundimos, creo que por esto no logramos llegar con una lista única para lograr resultados”.

Ernesto Benítez (CPA-SPN), indicó que no se alcanzaron los objetivos propuestos a nivel departamental “posiblemente por errores en el análisis, no se midió bien la capacidad real que se tenía y la coyuntura histórica que se vivía. Posiblemente la falta de unidad que se dio a nivel

nacional también influyó en los departamentos, en los distritos, en las bases (...)Indicó que “creemos necesario más que nunca unificarnos en el análisis, los planteamientos, los métodos de lucha” dado que “solos ya no se va a tener -en esta coyuntura histórica- mucha fuerza”. Sobre la fragmentación de la izquierda en las pasadas elecciones opinó que “hay una debilidad histórica que tienen las fuerzas populares y de izquierda, posiblemente no hizo una lectura correcta de la coyuntura para que se pueda superar las contradicciones secundarias que se presentaban para avanzar en un proceso unitario (...) Podemos decir también que fue un error o irresponsabilidad histórica que todos juntos tenemos que asumir”. Puntualizó en la necesidad de superar las contradicciones secundarias de manera a poder avanzar juntos “contra un mismo enemigo común, hoy día los intereses de la presencia imperialista que se expresa mediante las multinacionales aliadas con las instituciones financieras y el latifundio en nuestro país. Y para enfrentarnos a esto necesariamente tenemos que avanzar dentro de las contradicciones y las diferencias secundarias en un proceso unitario para tener fuerza organizada en los espacios políticos y de organizaciones de masa también”.

### 3. Rol en la nueva coyuntura

Los diferentes referentes al ser consultados sobre el rol que piensan desempeñar en esta nueva coyuntura, reflejan -en la mayoría de los casos- cierta voluntad de apoyar al nuevo gobierno, pero la misma se encuentra condicionada a la satisfacción de sus demandas y reivindicaciones, muchas de las cuales fueron parte del programa de la APC.

Así las posiciones políticas de cada sector dan como resultado diversas propuestas. Mientras que algunas plantean el apoyo participando con propuestas y haciendo un seguimiento a las acciones del nuevo gobierno, otras consideran que la mejor forma de apoyar a Lugo en su gestión es fortaleciendo el campo popular como manera de equilibrar las presiones que tendrá de los sectores más conservadores de la sociedad. Sintéticamente, las posiciones pueden observarse en el siguiente cuadro, las argumentaciones de cada organización se detallan a continuación.

Rol	Organizaciones
Apoyar, controlar y demandar	CONAMURI, CLADEM, CMP, CNOICIP
Protagonizar cambios	CNT
Exigir participación	COBAÑADO
Apoyar si cumple compromisos y demandas	CUT-A, FNC, ONAC
Fortalecer el campo popular	MCNOC, CPA-SPN

#### 3.1 Apoyar, controlar y demandar

Julia Franco, expresó que “a nosotras nos cuesta decir que somos oficialistas, por ejemplo, el hecho que el Partido Colorado siempre fue nuestro enemigo, de frente siempre nos hemos puesto. Ahora vemos que es que tenemos que irnos con nuestra reivindicación a pedirle a Lugo, sino que, lo que tenemos que hacer es ocupar nuestro espacio, para poder desde ahí fortalecer nuestras reivindicaciones”, si bien esta es la posición, Julia asumió que todavía no definieron “¿cómo vamos a hacer?, es todavía una discusión que estamos teniendo”, relató asimismo que son parte de la Plataforma Política de las mujeres del sector popular y que ésta “va a ser un arma fundamental para ir exigiendo también”.

La representante de CLADEM indicó que “creemos que todo el tema de derechos humanos de las mujeres no solamente implica apoyar (...) pero también puede ser en términos movilizadores. No somos una organización de masas (...) pero creemos que articulados con otros sectores podemos tener la fuerza suficiente”, en el marco de ese análisis se han sumado al Frente Social y Popular, pero el apoyo de CLADEM le pueda dar al gobierno de Lugo a través del frente es en tanto no vaya en contra de las demandas que sostienen. Aclarando que por el tipo de organización, el mecanismo de la presión al que pueden recurrir en caso que Lugo no cumpla con sus promesas o con las demandas de este sector, indicó que “CLADEM realmente tiene el mecanismo de denuncia internacional, creemos que como Organización de DD.HH. no solo nacional, sino también internacional tenemos esa vía. De hecho, ahora Paraguay tiene que rendir cuentas sobre el cumplimiento de la convención para la eliminación de todas las formas de discriminación sobre la mujer. Pero es el gobierno anterior. De todas maneras nosotros tenemos el mecanismo de litigio intencional, o sea presentar demandas”. Agregó que “vamos a usar los mecanismos de presión, desde posicionamiento públicos hasta la denuncia internacional, creemos que eso puede contribuir a realmente a exigir y presionar que el gobierno de Lugo cumpla con las demandas”.

Miriam González, expresó que la coordinadora de Mujeres del Paraguay considera que el rol a cumplir es el de “acompañamiento y contraloría, ver de las cosas que él dijo que va cumpliendo. Y, en un segundo plano, es el no olvidar los reclamos (...) aparte de acompañar, aparte de aplaudir lo que hace también es un momento clave para recordarle cada tanto lo que él promete, lo que él dice y cómo ir encausando eso”. Apuntó que hay un primer momento “de esperar como se conduce, pero también van a surgir en los cien días, o de los veinte o los cuarenta que si él hace cosas que a nosotras nos parece que es necesario reclamar, lo deberíamos hacer. Yo sé que es un caso hipotético, vamos a suponer que salga y promueva una ley de salud sexual o conservadora, ahí no hay cien días, no hay un tiempo, creo que son como simultáneos los pasos que hay que dar”.

Edilberto Saucedo de la CNOICIP, indicó que se “asumió la responsabilidad de participar en las instancias de unidad que se están dando en el Frente Social, en este momento hay una instancia de discusión para tratar de generar propuestas unitarias”.

### **3.2 Protagonizar cambios**

La CNT, considera que “desde la perspectiva de los trabajadores vamos a pasar a otra etapa. La consigna nuestra era por la participación política de los trabajadores, en defensa de intereses, de sus derechos sociales, económicos, sindicales y ahora vamos a protagonizar en el terreno la aplicación, vamos a llevar a la práctica esas reivindicaciones que siempre hemos enarbolado como movimiento de los trabajadores. Somos parte integrante de la APC (...). Creemos que este es momento de pasar a la ejecución de ese modelo, de ese proyecto de sociedad que siempre enarbolamos como bandera de lucha (...) creo que el movimiento de los trabajadores, los movimientos social tiene que apostar en contribuir para que esa realidad sea concretada, para que esa propuesta se convierta en realidad.

### **3.3 Exigir participación**

COBAÑADOS expresó que “queremos ser protagonista, porque el proyecto de la Franja Costera resurge nuevamente, entonces es un momento preciso para exigir participación, que es lo que siempre estamos pidiendo a la Municipalidad, que nos de esa participación como corresponde”.

### **3.4 Apoyar si cumplen compromisos y demandas**

Para la FNC “en esta coyuntura necesariamente los diferentes sectores deben discutir una propuesta más unificada que satisfaga las necesidades de los diferentes sectores, tanto campesinado, obrero, sectores populares (...), lo denominados Programa de Emergencia Nacional, es necesario recurrir a esto para dar un paso inmediato a las grandes expectativas existentes”. Indicaron que “nosotros seguiremos presentando nuestras propuestas y luchando para lograrla, no hay otra vía”, puntualizando que “nos mantenemos como organización gremial ante cualquier gobierno, presentar, debatir propuesta y defenderlas a través de nuestras movilizaciones. Si esto sirve como apoyo o contrario al gobierno es una posición coyuntural”.

El representante de la CUT-A, manifestó que “nosotros vamos a mantenernos como de costumbre apoyando al gobierno siempre y cuando cumpla con los compromisos electorales que hizo con la CUT-A, particularmente, y con los movimientos sindicales en general. (...) Hasta que eso cumpla



nosotros vamos a apoyarlo, una vez que deje de cumplirlos, nosotros vamos a pasar a la vereda de enfrente, no hay otra alternativa”. Manifestó asimismo que “vamos a comenzar a exigir el cumplimiento de lo establecido en el programa electoral, vamos a exigir. Yo no te puedo adelantar que lo que podríamos hacer, pero ya no estaríamos apoyando o dándole el cheque en blanco al gobierno, sino empezáramos a exigir que se cumplan los convenios, los compromisos que se asumieron. Y eso significa que comenzáramos seguramente, no sé, a tomar alguna medida que no van a ser del agrado de ellos. Por eso decimos que el gobierno tiene que dialogar más con el movimiento de los trabajadores para que se pueda ir desarrollando en forma conjunta la tarea”.

Al ser consultada sobre el rol que jugaría la ONAC, Mirna Mochet expresó “como siempre, dialogar con el gobierno entrante, pero en su momento estaremos en frente, porque es nuestra misión como gremio, llevaremos el diálogo hasta donde se pueda y después ya estaríamos viendo cómo actuar”.

### **3.5 Fortalecer el campo popular**

Para la MCNOC, se abre una nueva etapa, indicando que “ya estamos trabajando en un nuevo papel de frente político y social, para fortalecer el campo popular dentro de la línea de la construcción del poder popular, porque eso es lo único que va a garantizar el cambio”. Refieren que “el cambio de relacionamiento, el cambio del modelo productivo, el modelo educativo, y ese modelo se va a construir y ese papel es el que va a cumplir la MCNOC, y para eso va a impulsar la unidad de todos los sectores y pondremos en práctica todos los recursos que están disponibles, la movilización permanente, primero en contra de los sectores retardatarios y conservador que va a tratar de trancar en todo momento este proceso democrático”. Por otro lado, indicaron que “continuaremos con nuestra lucha por eso planteamos un espacio autónomo e independiente de la clase dominante y también del gobierno si fuese necesario. Nosotros podemos opinar, podemos proponer algún recurso humano profesional idóneo con cierta trayectoria de honestidad en los cargos, pero no significa que estemos comprometidos con él”.

Para la CPA-CPA-SPN, el trabajo de construcción de una instancia, que cualitativamente sea superior a “las organizaciones campesinas regionales que hay en el departamento” es una exigencia de la coyuntura. Plantea que “ya hay una claridad, un posicionamiento político y creemos necesario más que nunca unificarnos, en el análisis, en los planteamientos, los métodos de lucha. La actitud en la mayoría de los compañeros es de avanzar y unificar las fuerzas campesinas en el departamento de San Pedro, y en ese caso posiblemente sea superación de todo el proceso de construcción de la CPA y de otras fuerzas que anteriormente actuaban aisladamente como organización”.

#### 4. Demandas y acciones a emprender

A pocas semanas al conocerse la victoria, se conforma el Frente Social y Popular, un importante espacio de aglutinamiento de una gran gama de organizaciones que representa parte del abanico de la sociedad paraguaya. Se planteó como tareas urgentes elaborar y consensuar propuestas al nuevo gobierno, así como sugerir candidatos para ocupar los diferentes cargos que a partir de la asunción de Lugo -el 15 de agosto- quedarían vacantes. La idea que subyace a este emprendimiento es lograr una mejor organización y centralización de los reclamos y consolidarlo para que sea una referencia de las organizaciones sociales. Este Frente apuesta a participar en el gobierno a través de propuestas de personas que pudieran estar ocupando algún cargo, para garantizar la implementación de las promesas de Lugo con el movimiento social. Muchas expectativas se han generado, diferentes mesas se pusieron a trabajar, pero fueron pocos los resultados hasta el momento. Parecería ser que este Frente fue más que nada un espacio – impulsado por sectores muy cercanos al nuevo presidente- para descomprimir la presión que iba en aumento.

Algunos actores importantes no son parte de él, tal como la FNC, o la Coordinadora de Agricultores de San Pedro Norte. Por otro lado, las luchas sociales, principalmente las campesinas tampoco se disciplinan a este espacio, es más, muchas actúan al margen de sus direcciones nacionales reflejando una emergencia cuasi espontánea de sus reclamos.

Las demandas de las organizaciones sociales, ya sea canalizadas por el Frente Social y Popular o reivindicadas de manera sectorial, giran en torno a problemas urgentes que han sido largamente postergados. Las organizaciones campesinas exigen la implementación de la reforma agraria integral, las centrales sindicales la generación de empleo y el cumplimiento de leyes laborales, las mujeres políticas con equidad de género y paridad en los cargos, mientras que las organizaciones barriales políticas habitacionales.

<b>Organizaciones</b>	<b>Demandas urgentes</b>
Campesinas	Reforma Agraria Integral Plan de emergencia nacional Catastro Nacional Política productiva Soberanía alimentaria
Sindicales	Políticas de generación de empleo Cumplimiento de leyes laborales Reactivación económica y productiva
Mujeres	Paridad en la designación de cargos Políticas públicas con enfoque de género Garantizar el estado laico
Barriales	Participación en decisiones que los afecta Políticas habitacional

Tal como se indicó en el ítem anterior, las organizaciones parecen no estar dispuestas a olvidar las propuestas de gobierno esgrimidas durante la campaña electoral, principalmente aquellas vinculadas a sus demandas específicas o a urgencias nacionales tales como la lucha contra la corrupción y la impunidad, la recuperación de la soberanía energética, la reforma del estado, la reactivación económica, entre otras.

#### 4.1 Demandas campesinas: Reforma agraria

El sector más activo es el movimiento campesino que -más allá de su fragmentación y las diferencias entre las organizaciones- coincide en la urgencia de la implementación de la reforma agraria, de hecho, fue el primer sector que se movilizó pocas semanas después de que Lugo sea proclamado ganador de las elecciones. Con una serie de ocupaciones de tierra, colocaron la urgencia de la reforma agraria en el debate público, provocando de inmediato la reacción de los sectores latifundistas y tensiones entre Fernando Lugo y su vicepresidente. En este sentido las expresiones de las diferentes organizaciones fueron:

La FNC, propone la elaboración de un “programa de emergencia nacional para dar un paso inmediato a las grandes expectativas existente (...) Las demandas concretas que son parte del programa de emergencia nacional son, primero, reforma agraria, es necesario una política de distribución de tierra y para esto sería necesario el catastro u otra intervención del Estado, el acceso a crédito, traslado de tecnología en mano de pequeños productores, no tecnología empresarial, sino tecnología apropiada, acompañamiento técnico. En los nuevos asentamientos es necesaria una política de desarrollo, hay muchos asentamientos de diez años de antigüedad que no cuentan con electrificación, una infraestructura básica debe tener los asentamientos. Por otro lado, mercado a la producción, la pequeña agricultura debe apuntar a la transformación, a la agroindustria, se tiene que industrializar nuestra producción principalmente de consumo nacional. Esto debe estar ligado dentro de un plan para que se pueda desarrollar, incluso, con la industrialización se ocupará mano de obra”.

La MCNOC canaliza sus demandas a través del Frente Político y Social. Su bandera principal, al igual que las demás organizaciones campesinas, es la Reforma Agraria Integral, los puntos fundamentales que la misma debe contener son: la elaboración del catastro nacional “para poder reclamar, para saber quienes son, cuanto se tiene, es necesario saber para que se pueda subsanar el problema de la tierra, para saber de cuantas miles de hectáreas se apropiaron indebidamente de la propiedad del estado”. Señaló asimismo que “los sin tierras deben estar acompañado de censos reales al igual que los indígenas, ese es el primer punto, el segundo, para que fuertemente apoye a la ley de zonificación territorial productiva y ganadera porque ese es un gran problema a parte del latifundio, la soja, todo el desorden y eso va a permitir a reorganizar mínimamente”. Por otra parte, apunta a que se debe priorizar la educación, que debe existir una “revolución cultural, para que pueda potenciarse la cultura campesina, nosotros queremos que se potencie la escuela agrícola con una nueva modalidad de educación. Porque no se va a poder cambiar la forma de vida del campesino si no se eleva su conciencia al conocimiento y para eso tenemos que impulsarla”. Agregó que otro elemento de la demanda que está enmarcado en la Reforma Agraria Integral, es “una política de asistencia técnica, crediticia, de infraestructura y dentro de esa infraestructura ya debe estar contemplado el sistema de regadío, también una política de reforestación y eso va a generar empleo (...) La política agraria, debe respaldar el modelo de la soberanía alimentaria en un sentido amplio para que se pueda sacar al Paraguay de la dependencia de importación de alimentos, también debe promover la producción diversificada (...), la promoción de parte del gobierno actual de la producción de los agrocombustibles, provocará un encarecimiento de los alimentos, pero es ahí donde debe existir una propuesta política para impulsar la producción de alimentos a partir de los productores, pero con el acompañamiento técnico del gobierno”. En cuanto al problema de los imputados, plantean que promoverán “los canales institucionales para que los más de dos mil compañeros imputados sean

sobreseídos definitivamente, eso es lo que decimos nosotros, eso es lo que se tiene que liberar e incorporar en ese punto con todos los derechos, por qué, porque eso es porque son criminal, asaltante, ladrón, así estamos colocados ante la sociedad”.

La ONAC, por su parte, expresó que la reforma agraria “es una bandera de lucha desde hace años, mientras que esta no se concrete siempre estaremos en movilización en la calle y seguiremos en el mismo sistema si esto no se hace, creemos que sólo con la reforma agraria se irá adelante”.

Para la CPA-CPA-SPN, la reforma agraria es una reivindicación histórica del sector campesino, “es una deuda histórica que tiene el estado con el pueblo paraguayo, con el campesinado y las comunidades indígenas. Para nosotros el planteamiento de reforma agraria va mucho más lejos que la tierra en específico, la tierra es muy importante porque es un elemento de producción desde el punto de vista económico, pero también desde una concepción, una cosmovisión que tiene el campesinado, influenciado por la cosmovisión de los indígenas, los guaraníes; la cuestión de la tierra también significa territorio, un espacio determinado donde vive un ser humano en convivencia con el resto de los recursos naturales, sean los bosques, el agua, los animales, las plantas medicinales en nuestro hablar guaraní, peteî Tekoha, un espacio territorial en donde conviven todos los seres vivos”.

La CNOCIP tiene “un programa de reforma agraria, que plantea la soberanía y seguridad alimentaria, que la defenderemos para concretarla con este gobierno”. El camino para lograrlo no será “haciendo gestiones, ni pidiendo, porque creemos que el estado tiene la obligación de satisfacer las necesidades de su población, por lo que no se le puede pedir un socorro. El estado tiene la obligación de generar las condiciones para desarrollar la vida (...) Nosotros aportaremos dentro de la instancia unitaria (Frente Social y Popular) generando propuestas y si, el estado no cumple, obligaremos a que cumpla con su obligación”.

#### **4.2 Demandas sindicales: generación de empleo**

Para la CNT, la principal demanda es “la generación de empleo con equidad social, eso significa que tenemos que luchar por empleo digno (...). Se tienen que cumplir las leyes laborales como una manera de mostrar la diferencia, ese es el cambio que se tiene que producir a partir de este gobierno. El estricto cumplimiento de las leyes laborales en todo sentido y también los derechos sociales, económicos que están contemplados tanto en el Código Laboral como también en la Constitución Nacional, el pleno empleo, un empleo digno con un salario justo, un salario permita tener una vida digna (...) El otro aspecto fundamental, es la construcción de un tejido social diferente, hay una deuda en cuanto a la distribución de la riqueza, se tiene que distribuir la riqueza y el movimiento social, los movimientos sociales, el movimiento sindical tiene que apostar a eso. Para que haya equidad social tiene que haber una distribución equitativa de la riqueza (...) Y ¿qué significa eso?, eso significa que los recursos naturales que tiene el país tienen que estar al servicio del desarrollo nacional y el desarrollo es el que va a redistribuir esa riqueza. El pueblo paraguayo espera de esa distribución de la riqueza, espera ese desarrollo nacional y creemos que realmente va a ser una de las principales demandas del sector trabajador, del sector organizado de la ciudad y el campo.”

Reflexionó por otra parte, indicando que “no puede ser de que haya paraguayos que estén pasando hambre (...), estén teniendo problemas de salud, de educación, de vivienda, problema de tierras, habiendo tanta tierra en pocas manos, habiendo tanta tierra en situaciones irregulares, la tierra mal habida se tiene un estudio con documentos de que hay once millones de hectáreas de tierra mal habida y, entonces, no puede ser que haya campesinos sin tierra. También la riqueza que generan las dos represas más grandes del mundo que tenemos Itaipú y Yacyretá, tenemos el agua dulce como reserva mundial, tenemos la mano de obra joven que ningún país del mundo tiene y entonces toda esa riqueza, teniendo toda esa riqueza no puede haber pobres, no puede haber extrema pobreza (...) Entonces creemos que el rol principal nuestro y la principal demanda que vamos a levantar es justamente la justicia social en base a la distribución de la riqueza y por sobre todas las cosas que la riqueza natural que tenemos al servicio del desarrollo nacional”.

Al momento de la realización de la entrevista, Torales indicó que “estamos en este momento elaborando el plan económico para presentar al presidente electo. La Coordinadora de Centrales Sindicales en este momento está elaborando una propuesta concreta en cuanto al mecanismo rápido de generación de empleo, el mecanismo rápido de cómo generar condiciones para que los fondos provisionales estén al servicio del sector productivo realmente, no como ahora se está dando hacia los sectores especulativos. Y también el tema de la reactivación productiva y económica, nosotros tenemos diseñado un proyecto y en este momento queremos actualizarlo y presentarlo al compañero Presidente electo”.

Al parecer de la CUT-A, el presidente electo “tiene que incluir en su plan de emergencia de los cien días la generación de empleo (...) inmediatamente el gobierno dentro de los cien días puede crear diez, doce, quince mil empleos para mover algunos sectores y una vez que comience a moverse esto va a ir en cadena. Nosotros le hemos planteado también que dentro de los cien días se tiene que corregir inmediatamente la violación a la libertad sindical en nuestro país, a través de un Ministerio de Trabajo que lo único que hace es dificultar la creación de sindicatos, dificulta la organización de los trabajadores, entonces eso también queremos que se corrija y algunas otras cuestiones que le hemos planteado. Urgente es el tema del transporte, el tema de la educación que va a llevar un poquito más tiempo y de la salud. La salud pública por ejemplo nosotros planteamos que, todos los hospitales públicos cuenten con mayor rubro y más insumos para que puedan atender a toda la gente, los hospitales prácticamente quedaron vacíos en este gobierno. Esos son los planteamientos que le hacemos para los primeros cien días, las cuestiones de emergencia (...) después haríamos una propuesta más desarrollada, que le hemos planteado en una primera acción pero no queremos acelerar demasiado, porque primero tiene que asumir el gobierno, después posicionarse y ahí comenzar a trabajar”.

Por otro lado, Bernardo Rojas, indicó “nosotros lo que estábamos conversando con Lugo es sobre el Ministerio de Justicia y Trabajo, queremos tener un representante nuestro ahí, si es posible como el Ministro del Trabajo y sino que la elección sea de una persona que pueda solucionar el problema que tenemos dentro del Ministerio y, en segundo lugar, le planteamos el inmediato desdoblamiento de ese Ministerio, que sea Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y nada más y no de Justicia y Trabajo, que todos los temas de cárcel y otros que no incumben al sector laboral que pasen a otro Ministerio”.

### 4.3 Mujeres: Políticas Públicas con enfoque de género

Al momento de realizar las entrevistas CONAMURI, CLADEM y la CMP –con otros colectivos<sup>5</sup>- se encontraban elaborando un documento conjunto sobre las demandas a ser planteadas al nuevo gobierno, ya que todas hicieron alusión al mismo, se optó por incluir la “Carta abierta al Presidente Lugo” in extenso:

“Mujeres integrantes de organizaciones y redes de la sociedad civil paraguaya nos dirigimos al presidente electo Fernando Lugo para expresar nuestras demandas:

La democracia exige paridad: El Paraguay está inaugurando un tiempo de nueva construcción democrática, donde todas las personas gocemos de todos los derechos, con igualdad y justicia social. La expectativa ciudadana es que su gobierno convoque a mujeres y hombres con probada idoneidad y honestidad. La Constitución Nacional reconoce la igualdad de derechos del hombre y de la mujer y dispone la igualdad para el acceso a las funciones públicas no electivas, sin más requisitos que la idoneidad. Puesto que el Paraguay cuenta con mujeres capaces intelectual, técnica y políticamente, lo justo es que éstas tengan espacios en la conducción del país. Aspiramos a un gobierno conformado de manera paritaria, con un gabinete integrado por el cincuenta por ciento de mujeres. Esta será una demostración de su compromiso con la igualdad.

Un perfil adecuado en la Secretaría de la Mujer: Un cambio real para el Paraguay incluye la erradicación de las históricas desigualdades y discriminaciones que afectan a las mujeres. Para ello se requiere que al frente de la Secretaría de la Mujer de la Presidencia de la República esté una persona que reúna condiciones adecuadas para responder a este desafío. Adherimos al perfil ya presentado por la Coordinadora Nacional de Mujeres Trabajadoras Rurales e Indígenas (CONAMURI), que señala:

- Conciencia de género, con trayectoria amplia en el ámbito de la igualdad de las mujeres.
- Idoneidad y capacidad técnico-política para impulsar la incorporación de la igualdad de género en las políticas públicas.
- Capacidad para concertar los intereses de distintos sectores, con una probada actitud pluralista sin distinción de adscripción política e ideológica, clase, raza, etnia, orientación sexual, religión y cualquier otra forma de discriminación.
- Trayectoria de gestión y participación democrática, con capacidad de trabajo en equipo y de diálogo e interlocución con organizaciones feministas y de mujeres de distintos sectores.
- Reconocida por su transparencia y honestidad intachable.
- Experiencia y compromiso en el trabajo con las mujeres de sectores más desprotegidos de la sociedad; especialmente campesinas e indígenas, con un claro conocimiento y sensibilidad ante esta realidad.
- Conocimiento del guaraní y de la realidad del Paraguay.
- Capacidad de liderazgo y negociación con las distintas instancias gubernamentales de decisión, para fortalecer a la Secretaría de la Mujer como mecanismo institucional al servicio efectivo de la igualdad y no discriminación de las mujeres.

---

<sup>5</sup> Católicas por el Derecho a Decidir (CDD - Paraguay) – Comité de América Latina para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM - Paraguay) – Coordinación de Mujeres del Paraguay (CMP) – Coordinadora Nacional de Mujeres Trabajadoras Rurales e Indígenas (CONAMURI) – Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia (CDIA) – Jaku’eke Mujer – Movimiento Nacional por el Derecho a la Salud – Red contra Toda Forma de Discriminación.

Políticas de igualdad de género en todo el Estado paraguayo: Un gobierno que apuesta a la construcción democrática no puede olvidar a la mitad de su población. Las mujeres deben estar presentes en la formulación e implementación de todas las políticas públicas del Estado paraguayo y el gobierno debe incorporar transversalmente la perspectiva de igualdad de género en las políticas de salud, de educación, de reforma agraria, de empleo, en la cultura y en todo el quehacer estatal, con recursos suficientes y en el marco de un estado laico y sin discriminaciones.

Finalmente, le expresamos nuestro compromiso con este nuevo tiempo de esperanzas, así como nuestra voluntad de colaboración, de vigilancia sobre el cumplimiento de los derechos humanos de las mujeres y de elaboración de propuestas que aporten a la democracia, la justicia y la igualdad en el Paraguay”.

Además de los puntos acordados, CLADEM indicó que “queremos que se nos garantice un estado laico, ya que la constitución tiene que ser cumplida como está. Nuestro Estado no tiene religión, por lo tanto las políticas públicas y las leyes tienen que ser aprobadas fuera de toda injerencia religiosa; y allí no es que estamos abriendo el paraguas antes que llueva”. Esta posición la fundamentan en que “fueron frenados proyectos de ley en materia de derechos sexuales y reproductivos, y en atención a víctimas de abuso sexual por sectores fundamentalistas religiosos (...) hoy día es una amenaza mayor cuando nuestro Presidente de la República es un ex-obispo y sus vínculos principales, lamentablemente, están siendo ocupados por gente de iglesia. Y, por último, lo otro tiene que ver con las deudas pendientes en materia de derechos humanos de las mujeres (...) todo lo que tiene que ver con la mortalidad materna, sabemos que ese es un tema tabú, mueren por aborto clandestino principalmente en este país. El comité de la CEDAW observó al estado paraguayo ya en el 96 y después en el 2005 diciendo que revise su legislación, que haga una consulta nacional(...) Entonces, fundamentalmente las deudas pendientes desde los derechos humanos creemos que tienen que ser el material base al momento de diseñar y al momento de asignar el presupuesto”.

Por su parte, la representante de la Coordinadora de Mujeres del Paraguay indicó que “se abordó también la necesidad de la eliminación del Despacho de la Primera Dama, principalmente por tres motivos. Uno, porque posiciona a las mujeres en un lugar de subordinación, por qué las mujeres que acompañan a la persona que es electa tienen que acompañar el proceso con una función determinada?. En segundo lugar, por las cosas que históricamente desde el año 92 desarrolla el Despacho de la Primera Dama, que son de asistencialismo. Y, en tercer lugar, porque se sobreponen algunos roles que desarrolla el despacho de la primera dama respecto a otras Secretarías (...). Este es un punto que desde la CMP nosotras queremos impulsar, pero que en esta primera acción colectiva de redes no se consensuó como un tema central”. Comentó asimismo que “nosotras directamente como CMP hicimos un acercamiento con Lugo, no directo ni personal sino a través de una propuesta de la CMP a Lugo que ofrecíamos, tener un equipo que evalúe la gestión de la Secretaría de la Mujer, o sea hacer un diagnóstico y una evaluación de lo que es hoy la Secretaria de la Mujer y dar algunos elementos claves que puedan permitir a la nueva titular de la Secretaría de la Mujer trabajar sobre esos puntos pero no recibimos respuesta hasta hoy”.

#### **4.4 Barriales: participación y política habitacional**

COBAÑADOS, dado el carácter de la organización, centra sus demandas al gobierno municipal, antes que en el nacional. Plantean la participación como uno de los ejes centrales, sobre todo en lo que hace al proyecto de franja costera. Al nuevo gobierno pretenden “plantear nuestras propuestas y que específicamente declare el sector de los Bañados como interés social, porque de alguna u otra manera, el bañadense aglutina a todos los sectores, tanto indígenas, campesinos, sin techos y, hoy día, hasta a los extranjeros aglutinamos en la zona de los bañados, porque es un lugar donde siempre vienen la gente, por el hecho que todo está centrado en la zona central servicios públicos, trabajo, etc.”.

El dirigente de CONOP-MST-MST, considera que es importante “alzar la bandera del presupuesto, política habitacional, también infraestructura, porque no también cadena productiva, proyectos de almacenes de consumo”. Pero existen problemas con las “ideas diferentes en cuanto a ideología política”, pero el proceso del momento hace que estén unidos por ahora en las reivindicaciones, que podría “permitir una alianza estratégica, que estemos de acuerdo en cuanto a modelo país que queremos construir todos juntos. Y es un proceso, es un paso muy importante que estamos logrando de a poco, es un proceso muy difícil pero por lo que nosotros vemos también es posible y la tolerancia por sobre todas las cosas tiene que ser un requisito para ir construyendo de a poco, no solamente como sector sin techo junto a los campesinos, estamos hablando sector obrero, sector estudiantil, indígena, entre otros y de ser posible mañana alzar la bandera de lo estratégico, seguir mirando el poder para el pueblo como decimos nosotros”.

CONOP-MST-MST, es miembro del Frente Social y Popular, espacio desde el cual se plantean la canalización de sus demandas, explicó que actualmente lo “primero es arreglar la casa como sector, porque las contradicciones son muy fuertes y hay que tratar de encontrar puntos o ideas comunes que permitan, por lo menos, la unidad en la diversidad. Recordemos que es gremio y como gremio no siempre es fácil la unidad de idea”. Las demandas que vienen trabajando están vinculadas al “presupuesto, política habitacional, también infraestructura, cadenas productivas, proyectos de almacenes de consumo, entre otras reivindicaciones alzamos juntos esa bandera”. Expresó que “ojala que el día de mañana (el Frente) pueda permitir una alianza estratégica, que estemos de acuerdo en cuanto a modelo país que queremos construir todos juntos. Y es un proceso, es un paso muy importante que estamos logrando de a poco, es un proceso muy difícil, pero por lo que nosotros vemos, es posible y la tolerancia por sobre todas las cosas tiene que ser un requisito para ir construyendo de a poco, no solamente como sector sin techo junto a los campesinos, estamos hablando sector obrero, sector estudiantil, indígena, entre otros y de ser posible mañana alzar la bandera de lo estratégico, seguir mirando el poder para el pueblo como decimos nosotros”.



## 5. Futuro del gobierno de Lugo

El futuro del gobierno de Lugo se presenta tal como fue su campaña electoral, entre la esperanza y la duda de que sea posible. La esperanza de cambio es una constante en casi todos los sectores organizados y de la ciudadanía en general. Las diferentes organizaciones apuestan en no dejar pasar esta histórica oportunidad, pero reconocen que no será una tarea fácil, no sólo por lo que implica desmontar un estado que por tanto tiempo estuvo bajo el control del Partido Colorado, sino sobre todo por una correlación de fuerzas que aún está por definirse.

Dado que las organizaciones entrevistadas al ser consultadas sobre este punto, hicieron referencia a varios elementos, de manera a visualizar los énfasis dados por cada una de ellas, las opiniones fueron agrupadas en cuatro categorías.

Posiciones	Organizaciones
Esperanzas y expectativas de cambio	CNT, CONOP-MST, CPA-SPN, CNOCIP, CLADEM, CMP
Posible escenario de conflicto	FNC, CMP, ONAC, CLADEM, CUT-A
Necesidad de apoyarse en MS para avanzar	CNT, CONAMURI, MCNOC, CENOCIP, CPA-SPN
Pocas expectativas	CUT, COBAÑADOS

### 5.1 Esperanzas y expectativas de cambio

La CNT, considera que el gobierno de Lugo “tiene mucho futuro. La propuesta que ha prendido en la ciudadanía es justamente el cambio, la gente votó por el cambio. Y para nosotros el cambio significa las transformaciones estructurales en este sistema político, económico, social y cultural y creemos que Fernando Lugo representa esa alternativa. Creemos que va a producir esas transformaciones (...) nosotros consideramos que la defensa de la soberanía nacional, la soberanía alimentaria, la soberanía hidroeléctrica, van a ser los pilares esenciales para la construcción de una nueva sociedad, que soñamos y anhelamos como proyecto político. Y le damos la confianza y ciframos esperanza de que así lo realice”.

“Ojala que sea lo que la mayoría estamos esperando, el hombre que realmente pueda traer la transformación estructural en nuestro país” fue la primera repuesta de Felipe Cabrera de CONOP-MST. Continuó señalando “por supuesto que son pasos difíciles, después de la vigencia de un gobierno de más de 60 años en el poder (...), pero eso es posible si el conjunto de la sociedad se suma a ese gran esfuerzo de construir un nuevo Estado solvente, un nuevo Estado que realmente garantice la solidaridad, la pluralidad, la participación. Esperamos y hasta incluso queremos ser parte de esa construcción, si así se da la situación”. Finalizo señalando que “yo creo que es una gran oportunidad, no solamente para Lugo sino para todos los paraguayos que soñamos que Paraguay se merece muchos más. Queremos ser protagonistas si se nos permite”.

Ernesto Benítez de la Coordinadora de Productores Agrícolas de San Pedro Norte indicó que “a Lugo como persona nosotros le conocemos históricamente por su labor, religiosa, pastoral en San Pedro, para nosotros es una persona desde el punto de vista del sentimiento, del humanismo tiene mucho amor, mucho compromiso con el sector popular, el sector campesino, con los sectores marginados de la sociedad. En ese aspecto si lo miramos a él, nosotros creemos que él como ser humano, individualmente no va a defraudar a la sociedad”.

Para Edilberto Saucedo, dirigente de CNOICIP, el vivir después de 60 años sin el partido Colorado en el gobierno genera un hecho político muy importante “genera una esperanza para el pueblo, hay mucha expectativa de todos los sectores”.

Elba Núñez, aclarando que CLADEM no analizó aún el futuro del nuevo gobierno, manifestó que “ya está siendo realmente muy complicado” haciendo alusión a algunos problemas vinculados a nepotismo que ocurrieron. Expresó asimismo sus dudas respecto a la designación de algunos miembros del gabinete, “no se hasta qué punto la designación de Dionisio Borda al frente del Ministerio de Hacienda es una garantía para ejecutar los proyectos de carácter social y prioritarios (...) Pero, honestamente, no me quiero aventurar, hasta ahora está demostrando incapacidad, hasta ahora los que le rodean lideran desde una tremenda ingobernabilidad, donde él no tiene -al parecer- control (...) no tiene un equipo humano que se este perfilando que va a apoyar el proyecto político (...) creo que no se está preparando para contar con la mejor gente y la burocracia necesita gente idónea, gente que esté de acuerdo con el proyecto político”. Considera, asimismo que “hay como esperanzas de cambio y un riesgo enorme que en la medida que el gobierno de Fernando Lugo no responda a las expectativas y a las demandas, en realidad lo que vamos a perder es la posibilidad en los próximos 50 años de impulsar procesos de cambio, porque habrá un descreimiento dado que la alternativa después de 61 años fracasó”.

Miriam González de la CMP, expresó que si bien, la CMP tampoco ha discutido el futuro del nuevo gobierno, señaló que “hasta ahora, me parece que diseñó una estrategia interesante, en términos de los nombramientos y cuoteos políticos ya que podía haber sido más difícil (...) por un lado, con las cuotas que aparentemente hay, pero por otro lado, también por nombrar a personas calificadas, creo que en términos generales la gente que está es calificada (...) hay algunos nombramientos que podrían haber sido mejores, pero en términos generales hasta ahora por lo menos están bien”. Manifestó asimismo que Lugo “tiene una oportunidad y en este sentido hay confianza o esperanza , (...) hay algunas cosas centrales que Lugo puede cumplir si tiene voluntad política: una es la cuestión de corrupción, (...) es probable que no lo haga el cien por ciento, pero hay que recordar que hay 60 años que destruir en términos de cultura política y, lo otro, que es muy fácil de cumplir es la cuestión de acceso a servicios básicos, sobre todo en el campo de la salud, cualquier cosa que se haga de verdad le va quedar bien a Lugo, porque la salud es uno de los temas centrales de la lucha de las mujeres, no tanto de la CMP, pero hablo en términos generales (...) creo que Lugo puede con dos o tres temas importante que fueron relegados y sensible al pueblo puede tener como una buena base para los siguientes años”. Finalmente indicó “creo que es tanta la alegría que se tiene, por haber echado a los colorados que nuestro pensamiento a futuro también es bastante corto. Lo único que creo que nos da un poco de miedo es la ingobernabilidad, creo que ese debe ser también la lucha central de Lugo, como hacer para lograr gobernabilidad y los nombramientos hablan esa es la estrategia, lograr la gobernabilidad, creo que en términos políticos está ubicando las cosas”.

## **5.2 Posible escenario de conflicto**

Marcial Gómez de la FNC indicó que “se creó una expectativa muy grande. Pero si no hay una definición política, esto a corto plazo generará una reacción más de confrontación entre sectores. Ahora diferentes grupos se preparan para defenderse, (...) latifundistas y sojeros se preparan para defenderse con su propia fuerza, igualmente el sector popular -con mucha esperanza en este momento- si no hay salida institucional, de hecho recurrirán a las medidas de fuerza. Todo esto

generará un conflicto, si no hay una definición política, hasta ahora no se conforma el equipo del gabinete, no sabemos cómo será”.

La Federación Nacional Campesina ve al futuro gobierno “complicado hasta ahora, depende de la definición política que haga, principalmente Lugo y su equipo, porque pesará el contrapeso. El Parlamento casi es un retroceso en términos de su composición y la justicia, las fiscalías todo el aparato está muy inserto dentro de este modelo implementado en el país. Transformar todo esto, no es nada fácil y será muy difícil la situación, pero hay una expectativa generalizada lo que crea un ambiente de debate y discusión. Ojala esto se aproveche para que se tome la determinación política para cambiar algunas cosas, la transformación radical es difícil, pero al menos un respiro tiene que hacerse”.

La CMP, considera que “algunos puntos centrales como salud sexual y reproductiva, derechos sexuales y reproductivos y la despenalización del aborto van a ser temas centrales y allí podíamos visualizar cómo él se porta y hace la separación de ser presidente o de ser obispo. Vemos como todo está por hacer, el tema es qué tanto puede hacer Lugo en 5 años”

Para Mirna Mochet de la ONAC, si Lugo “no cumple con lo urgente, como la reforma agraria seguiremos en lo mismo”, lo cual significaría que como sector campesino continuarán luchando con los métodos de siempre por sus históricas reivindicaciones.

CLADEM indicó asimismo que “lo que no está claro es cómo se va a comportar el Parlamento y si esa muestra que dio hace poco el Partido Liberal va a ser la constante, esto puede ser marcado por una tremenda ingobernabilidad”. Puntualizó también que “Lugo no va a poder llevar adelante el gobierno, si no tiene el apoyo del Parlamento en las distintas promesas que él hizo”.

Al parecer de la CUT-A “Lugo tiene condiciones de implementar su programa aunque no cuente con mayoría parlamentaria, ya que considera que va a ir construyendo el apoyo, “pero yo creo que si el Parlamento dificulta el desarrollo del gobierno de Lugo en los temas que son de interés a la población, va a haber una crisis social muy grande en el país, así como la gente no le va a tolerar a Lugo, tampoco no le va a tolerar a los parlamentarios que comiencen a distorsionar el proceso de cambio en nuestro país, eso no se le va a tolerar. Yo creo que eso va a ser un problema serio, una crisis social, que tienen que atender bien esos parlamentarios que van a estar ahí. Por eso digo que él tiene condiciones, hay condiciones materiales y humanas para hacer lo que se tiene que hacer, es cuestión que haya voluntad política y, si Lugo no depende de intereses foráneos, se pueden hacer, pero si vuelve otra vez con el mismo modelo fondo monetarista y que -en alguna medida- con el nombramiento de Borda parece que puede ser por ahí, entonces si eso cuida Lugo yo creo que puede hacer un buen gobierno”.

### **5.3 Necesidad de apoyarse en movimientos sociales para avanzar**

Para Juan Torales de la CNT, el presidente electo “está dando señales muy positivas y creemos que su poder va a descansar sobre la base de la fuerza del pueblo, el contacto directo con el pueblo. Esa es la consigna que él siempre sostuvo en su campaña proselitista, la de la participación activa del pueblo en el quehacer del desarrollo nacional, va a potenciar su poder sobre la base de la fuerza del pueblo organizado por sobre todas las cosas”. Después de haber señalado los principales puntos del programa de la Alianza Patriótica para el Cambio, indicó que

“nosotros vamos a contribuir dentro de esa propuesta, a esa alternativa vamos a apostar y si no fuese así nosotros estamos en condiciones de reaccionar, nuestra herramienta principal de lucha son justamente las movilizaciones, las acciones gremiales y a eso tampoco vamos a renunciar”.

Para CONAMURI, el futuro de Lugo depende de su vinculación con los movimientos populares, Julia Franco indicó “nosotras vemos que si tiene el respaldo -o si él acepta el respaldo- de los movimientos sociales podría llegar a tener un gobierno patriótico y democrático. Hasta ahí podría extenderse y eso dependería de la fuerza de las organizaciones, de los movimientos sociales. Si eso no se da, si los movimientos sociales aflojan y si Lugo no da mucho espacio a esta fuerza, podría ser que de aquí a dos años Lugo vaya defraudando otra vez a los movimientos sociales y, realmente, podría terminar en mano de los liberales el gobierno de Lugo”.

En el mismo sentido, Luis Aguayo de la MCNOC, expresó “el partido liberal ya empezó sacando sus uñas (...) Lugo, si quiere desarrollarse, tiene aquí la herramienta, nosotros ahora claramente le ofrecemos una herramienta poderosa que es el poder popular y social, y si él se valiera de eso tal vez pueda caminar, o si no va a tener un solo pie”.

CNOCIP, manifestó que el hecho que la victoria de Lugo se deba en parte a la alianza con el Partido Liberal Radical Auténtico, un “acuerdo con el partido de derecha tiene que posibilitar la instalación de gobierno diferente (...) pero, desde esta visión para nosotros difícilmente se de un proceso de transformación en nuestro país. Sin embargo, si la acción de los movimientos populares, del campesinado, sectores trabajadores en general apuntan a ayudar, en el sentido de organizar, instalar debate, generar propuestas (...) entonces, sí este puede ser que se de una pulseada política interesante (...) de lo contrario “no habrá mayores avances, al contrario se profundizará la pobreza, creemos que por iniciativa del Partido Liberal no habrá inversiones para fortalecer las pequeñas fincas campesinas y satisfacer demandas de los trabajadores, al contrario se cumplirán más a rajatabla las medidas neoliberales”.

Ernesto Benítez, más allá de la confianza personal que expresaron tener en Lugo, manifestó que “la correlación de fuerza que se va a dar en las lucha a partir de los intereses de clases, es lo que va a determinar, para nosotros, el futuro (...). Desde ese punto de vista, tenemos mucha preocupación por Lugo, porque como digo, hay muchas fuerzas retardatarias, muy conservadoras a su alrededor. Pero, si miramos desde otro punto de vista existe una posibilidad de avanzar en procesos más democráticos (...) Los sectores populares y de izquierda en esta coyuntura histórica deberían lograr coincidir sobre un objetivo unitario, unir sus fuerzas y actuar como contra peso de los sectores más conservadores que van a estar en el gobierno (...) Movilizaciones y elaboración de propuestas posiblemente sea el método que va a aplicar la gente para ir construyendo, como dije, un factor de poder alternativo, que va a acompañarlo (a Lugo) en determinados momentos y que lo defenderá, y en otro momento presionar a este gobierno para que puedan haber conquistas más democráticas hacia los sectores populares”. Recalcó, diciendo que “nosotros creemos en definitiva que va a depender de la correlación de fuerzas, de los sectores retardatarios y conservadores si unifican sus fuerzas va ir de su lado la balanza y los sectores populares y de izquierda si lograran articularse mejor y actúan con fuerza unificada puede llegar a ser diferente la coyuntura histórica que estamos viviendo, porque se puede avanzar hacia procesos más democráticos (...). En definitiva creemos en gran medida depende la capacidad organizativa y de avance unitario que puede haber en el sector más interesado en el cambio que es el pueblo, aglutinar en las organizaciones populares y de izquierda”.

#### **5.4 Pocas expectativas**

Antonia Cabrera de COBAÑADOS, al consultársele sobre este punto expresó “muy poco, por la forma que se plantea prácticamente no va para mucho tiempo. Si sale como entró, sería bueno, pero si sale huyendo, será el desaire para mucha gente que le tuvo confianza, que le votó, que depositó en él la confianza. Como se están planteando las cosas todo gira en torno a los liberales, a su entorno familiar, entonces al final no cayó otra vez el coloradismo, estamos en lo mismo”.

Para Bernardo Rojas, de la CUT-A, el futuro de Lugo “va a ser muy difícil porque hay muchas necesidades muy acuciantes y yo no creo que Lugo pueda dar respuesta a todo. Va a ser difícil, casi imposible y ya la gente va a expresar su descontento muy rápido y puede ser que haya alguna desilusión”. Continuó señalando que “a mi me parece que va a ser difícil, si Lugo comienza a aplicar la política correctiva necesaria, correcta, la gente le va a tolerar, pero si no, la gente no está en condiciones de tolerar nada. Y a mi me parece que lo que tiene que encarar con seriedad y con rapidez es el tema del empleo, trabajo. No hay trabajo en el país, se tiene que trabajar, la gente quiere trabajo (...) y si eso no se da va a ser difícil”.

## 6. Comentarios finales

Las organizaciones sociales entrevistadas en su gran mayoría apostaron durante la campaña electoral a la victoria de Lugo, de diferentes maneras y canales –dependiendo de sus características y posibilidades- contribuyeron a que esta nueva etapa que nos toca vivir sea posible. Pero, la victoria de Lugo no era un fin en sí mismo, fue el camino por el que optaron para continuar avanzando en la conquista de sus históricas reivindicaciones, por ello, no van a bajar sus banderas, al contrario, las expectativas que las mismas sean apoyadas por el nuevo gobierno son muchas, así como también las preocupaciones y temores de que efectivamente se puedan concretar, en cuyo caso indicaron –muchas de ellas- que continuaran con sus históricos métodos de lucha.

Asumen que el escenario futuro depende no sólo de la voluntad política del nuevo presidente, sino también de la propia fuerza de las organizaciones, de la correlación de fuerzas que se pueda construir para contrarrestar a los sectores conservadores. El peor escenario es el de la llamada ingobernabilidad, en el que el Parlamento bloquee las acciones del Poder Ejecutivo y éste -en lugar de apoyarse en las fuerzas populares- claudique ante las presiones de los sectores empresariales y latifundistas. La disputa será en el plano institucional, en el terreno construido por el Partido Colorado según la horma de su zapato. Que Lugo traicione las expectativas será un duro golpe para un pueblo que mucho le costó decidirse a no votar simplemente a los colores de las banderas partidarias. Un escenario un poco más optimista, es aquel en el que Lugo mantenga la habilidad demostrada durante la campaña electoral, de dar un poco a cada cual y cumplir, al menos en parte, sus propuestas de reforma agraria, soberanía energética y combate a la corrupción, entre otros. Se evitarán las disputas, habrá un momento para que cada actor del nuevo proceso represente su papel en el escenario que le corresponde. Hasta el momento, ha sabido jugar en medio de intereses contrapuestos sin un alto costo. El más optimista -para los intereses populares- es aquel en el que cumpla a cabalidad con su programa electoral apoyándose en las fuerzas sociales y políticas organizadas que trabajaron para que su victoria sea posible. Este se desarrollará con una fuerte presencia de movilización popular. Que ésta pueda darse, no solo depende de la voluntad política del nuevo presidente, sino sobre todo de la fuerza real del movimiento popular, de que sea capaz de unificar criterios y dar signos de la madurez que le faltó en las recientes elecciones generales.

En cualquiera de los escenarios posibles, la gobernabilidad no debe estar fundada en las negociaciones a puertas cerradas y debe combatir el carácter de mercado de compra-venta de adhesiones en el que se constituyó el Parlamento Nacional durante la llamada transición en pos de una supuesta gobernabilidad. Esta nueva etapa, debe apoyarse y fomentar la participación activa de los sectores populares, debe apoyarse y potenciar a las organizaciones sociales a través de nuevos mecanismos que garanticen la incorporación de sus experiencias y necesidades, elementos históricamente ausentes en los debates políticos. Se deben continuar con los “ñemongueta guazú” (grandes diálogos) -inaugurados durante la campaña electoral- y potenciarlos como espacios de debate y consulta permanentes con quienes -en última instancia- van a jugarse por el nuevo país que tiene posibilidades ciertas de iniciar su construcción.

## **Bibliografía**

- Borón, Atilio (2008). Paraguay: el fin de un ciclo.  
<http://jaquevedo.blogspot.com/2008/04/paraguay-el-fin-de-un-ciclo-por-atilio.html>
- Lachi, Marcello (2008) “La izquierda paraguaya frente al desafío de gobernar”, En: Acción N 283, mayo. Centro de Estudios Paraguayos Antonio Guasch.
- Lamarque, Cécile (2008) Fernando Lugo y los desafíos de Paraguay.  
<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=68838>
- Richer, Hugo (2006). “Paraguay: crisis y expectativas de cambio”. En: OSAL N 21, setiembre-diciembre.
- Rivarola, Milda (2008) “Gobernabilidad y participación social”. En: Acción N 283, mayo. Centro de Estudios Paraguayos Antonio Guasch.
- Ruiz Díaz, Estela (2008). Una nueva página en la historia política”. En: Acción N 283, mayo. Centro de Estudios Paraguayos Antonio Guasch.
- Sader, Emir (2007). Paraguay: ¿el fin del Partido Colorado?.  
<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=57918>
- Vera, José Antonio (2008) . Paraguay: Tropezones y Alertas.  
<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=69716>
- Zibechi, Raúl (2008). Paraguay: el fin de la dictadura colorada.  
<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=66555>

## **Entrevistas realizadas entre los meses de mayo y junio**

- Edilberto Saucedo, Secretario General de la Dirección de la Central Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Populares (CNOCIP).
- Juan Torales, Secretario General de la Central Nacional de Trabajadores (CNT)
- Bernardo Rojas, Secretario General de la Central Unitaria de Trabajadores Auténtica (CUT-A)
- Elba Núñez, Coordinadora del Comité de América Latina para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM - Paraguay).
- Felipe Cabrera, Presidente del Consejo Nacional de Organizaciones Populares. Movimiento Sin Tierra (CONOP-MST).
- Antonia Cabrera, Coordinadora General de la Coordinadora de los Bañados de Asunción (COBAÑADOS)
- Miriam González, Miembro de la coordinación de la Coordinación de Turno de la Coordinadora de Mujeres del Paraguay (CMP).
- Ernesto Benítez, Secretario General de la Coordinadora de Productores Agrícolas de San Pedro Norte (CPA-SP).
- Julia Franco, Sindica de la Coordinadora Nacional de Mujeres Trabajadora Rurales e Indígenas (CONAMURI)
- Marcial Gómez, Secretario General Adjunto de la Federación Nacional Campesina (FNC).
- Luis Aguayo, Secretario General de la Mesa Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas (MCNOC).
- Mirna Mochet, Secretaria General Adjunta de la Organización Nacional Campesina (ONAC).