



UNSAM
ESCUELA DE
POLÍTICA Y
GOBIERNO

DOCUMENTO DE TRABAJO N° 11
El sector de pequeñas y medianas industrias del Partido de San Martín
frente al proceso de desindustrialización: 1990-2002

Marina Chiamonte

Agosto de 2005

SERIE “DOCUMENTOS DE TRABAJO”
ESCUELA DE POLITICA Y GOBIERNO
Universidad Nacional de San Martín
www.unsam.edu.ar

SERIE “DOCUMENTO DE TRABAJO” DE LA ESCUELA POLITICA Y
GOBIERNO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN MARTIN

La serie de Documentos de Trabajo refleja parte de las actividades de investigación la Escuela de Política y Gobierno. Los documentos difunden productos parciales y preliminares de investigación, propuestas de trabajo y ponencias presentadas en congresos nacionales e internacionales.

Para obtener copias de la Serie solicitarlas a documentosdetrabajoepg@unsam.edu.ar

**EL SECTOR DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS INDUSTRIAS DEL
PARTIDO DE SAN MARTÍN FRENTE AL PROCESO DE
DESINDUSTRIALIZACIÓN: 1990–2002.**

I. Resultados del análisis de los datos censales

I. 1. San Martín: el sector industrial PyME durante los noventa.

La historia del sector industrial de pequeñas y medianas industrias (PyMIS) del partido de General San Martín en la Provincia de Buenos Aires durante la década de 1990 no puede entenderse fuera del contexto histórico que tuvo como escenario la crisis del petróleo de mediados de los años setenta¹ y las sucesivas modificaciones del orden político-económico generadas desde entonces en la Argentina y en el resto del mundo. No es desacertado recordar que, hasta ese momento, predominaba un modelo político-económico centrado en el Estado, ligado a la ampliación de la participación política, no sólo en el campo electoral, sino también en la conquista de derechos sociales. Asimismo, este Estado concebía al crecimiento económico como manera de satisfacer las demandas de los trabajadores; en otras palabras, el crecimiento de la economía implicaba la inclusión social y la moderación del conflicto. La industrialización por sustitución de importaciones fue, en ese contexto, el modelo de política de crecimiento adoptada, entre otros estados latinoamericanos, por la Argentina desde 1930.²

En este capítulo se abordará el análisis de los cambios operados en las empresas del sector PyMIS de San Martín a lo largo de las últimas cuatro décadas del siglo veinte.

¹ La crisis del petróleo de 1973 puso fin a más de veinte años de crecimiento de la posguerra y dio paso al proceso de liquidación del denominado Estado de Bienestar.

² Llamado Estado de Bienestar en la Europa noratlántica o estadocentrismo en América Latina. Debemos recordar que la crisis de 1930 impuso al mundo la transformación del modelo de desarrollo basado hasta entonces en la libre acción del mercado. Los países latinoamericanos acomodaron sus economías a las nuevas imposiciones mundiales implementando políticas tendientes a consolidar el proceso de sustitución de importaciones. En la Argentina, como señalan la mayoría de los autores consultados, Azpiazu y Nochteff (1995), Halperín Donghi (1975), Rock (1991), la industrialización sustitutiva había comenzado a desarrollarse en los años 1920 ante las dificultades que había planteado la primera guerra mundial y la expansión de una economía competitiva como la de los Estados Unidos de Norteamérica. Pero fue a mediados de los años treinta cuando el producto industrial comenzó a crecer de manera acelerada.

De esta manera se pretende observar el comportamiento de las PyMIs frente a la remoción de una amplia gama de mecanismos regulatorios, la liberalización del mercado cambiario, la apertura externa de la economía, el reconocimiento “teórico” de las fuerzas del mercado como asignadoras “naturales” de los recursos, la creciente desregulación del mercado de trabajo y la consiguiente pérdida de conquistas laborales de vieja data, y al pobre (cuando no, casi nulo) ejercicio y control *antidumping*.³

El período 1990–1995 se destacó por ser un período de crecimiento considerable, con una expansión del 5,8% anual acumulativo del PBI. Sin embargo, el producto industrial reconoció una pérdida de su incidencia relativa, acompañada por una acentuada y generalizada regresión en términos del grado de integración nacional. En otras palabras, la importancia de la fabricación nacional de insumos, bienes de capital, finales, etc., decreció y tendió a ser una actividad de armado basada en la provisión de insumos importados, con sus consiguientes impactos sobre los sectores proveedores locales y, por ende, sobre buena parte de las PyMIs. De esta manera, lo que en décadas anteriores eran características circunscriptas a sólo algunas producciones y regiones, (como el parque industrial de Tierra del Fuego sustentado en la producción de bienes electrónicos de consumo) en los años noventa pasó a ser una modalidad de amplia difusión dentro del espectro industrial.

Estudiar la desindustrialización y su impacto en el desempeño industrial del distrito de San Martín, obliga en primer lugar a realizar una breve descripción sobre el desarrollo histórico–manufacturero del municipio tomando como base los datos censales y algunas referencias surgidas de las entrevistas. Seguidamente, utilizando el

³ Para una profundización de las políticas implementadas en los noventa se pueden ver, entre otros, los trabajos de Azpiazu (1998); Azpiazu y Nochteff (1994); Basualdo (2000); Heymann y Kosacoff (2001); Schorr (2001); Thawites Rey (1999).

mismo tipo de fuentes, se procederá a estudiar el período 1990–2002 analizando el caso de las empresas entrevistadas, todas ellas pertenecientes al sector PyMI.⁴

I. 1. 1. Las características del desarrollo manufacturero en San Martín

a. Generalidades

El distrito municipal de General San Martín fue durante varias décadas del siglo XX una zona de importante desarrollo manufacturero. Ubicado en la franja norte del cinturón suburbano de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, limita al norte con San Isidro, Vicente López y Tigre; al este con la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; al sudoeste con Tres de Febrero y al noroeste con San Miguel. El territorio del partido se halla casi totalmente urbanizado y con características que permiten calificarlo como un área que creció al ritmo del desarrollo industrial sustitutivo de importaciones.⁵ Así, uno de los entrevistados, empleado de la Secretaría de Industria de San Martín explicaba:

*“San Martín no fue nunca un distrito dormitorio, sino que progresó al ritmo del crecimiento manufacturero; cada establecimiento que surgía se rodeaba de casitas de techos bajos, viviendas propias del obrero fabril en las décadas de 1940 – 1950”.*⁶

En la actualidad San Martín muestra los signos que el proceso de desindustrialización de los noventa dejó en la mayoría de las áreas manufactureras. Caminar hoy las calles del municipio implica enfrentarse a numerosos galpones

⁴ El desarrollo de un trabajo más profundo sobre la historia industrial del distrito de San Martín excede las posibilidades de esta investigación.

⁵ Como se explicó en el capítulo anterior, la sustitución de importaciones fue el modelo de desarrollo económico aplicado en la Argentina desde mediados de la década de 1930, luego de la crisis mundial de 1929.

⁶ Carlos J, agente municipal, (Agosto de 2002)

cerrados; a zonas donde antes hubo trabajo y prosperidad y que actualmente muestran la exclusión y el desamparo social. Otro de los entrevistados hizo notar que la caída de la importancia manufacturera del municipio se inició con el cierre de la General Motors en los inicios de la década de 1980. Consecuencia del cierre fue la expulsión de un gran número de obreros especializados, sectores de ingresos medios, que incidió en la retracción de la demanda de bienes y servicios dentro del municipio.

*“Mi empresa creció durante los años sesenta y la primera mitad de los setenta, cuando el obrero especializado construía su vivienda y demandaba materiales de construcción, en mi caso aberturas de metal y de madera. [...] No alcanzaba el día para producir, hoy se pasa por esa zona y se observan veredas con pasto crecido, autos robados tirados, la degradación de un partido o barrio es como la degradación del ser humano, uno empieza por no arreglarse y termina por no producir”.*⁷

*“San Martín no se deslindó de lo nacional, la globalización mató de a poco la industria local. Fue la capital de la industria [...]”.*⁸

Estos comentarios sobre la actualidad hacen necesario preguntarse cuándo y de qué manera se inició el desarrollo manufacturero de la zona. Las evidencias dan cuenta que el crecimiento del distrito coincidió con los inicios de la sustitución de importaciones, a partir de 1930. Asimismo, es importante señalar en este punto la escasez de producción historiográfica sobre el desarrollo de este distrito. La mayor parte de las empresas manufactureras del municipio nacieron durante la fase sustitutiva de importaciones, caracterizada por un fuerte proteccionismo del Estado hacia la industria de capital local orientada a abastecer el consumo interno. Durante aquella etapa se

⁷ Hugo F., carpintería metálica (15 de julio de 2003)

⁸ Marcelo P. propietario de consultora (12 de Diciembre de 2002)

desarrollaron en el partido, especialmente, las industrias textiles y los talleres metalúrgicos. Más adelante surgieron otras PyMIs como integrantes de una cadena de producción que culminaba con empresas de gran escala productoras de materias primas y bienes industriales (hierro y acero, automóviles y, luego de la primera mitad de los '70, las petroquímicas) establecidas bajo planes promocionales específicos.⁹

En el distrito, desde el último censo económico nacional hasta la fecha, no se ha podido implementar un relevamiento certero del número de locales PyMIs existentes, ni de la cantidad de personal ocupado, como tampoco de lo producido, a pesar de algunas iniciativas que tuvo el municipio, junto a las cámaras y al INDEC, y que no siempre fueron bien recibidas por los empresarios, aduciendo entre otros motivos, que:

*“[...] el municipio no ayuda, cuando ven actividad mandan la inspección solamente para cobrar [...]”.*¹⁰

Esta afirmación es una crítica hacia la tarea del Estado municipal, y muestra quizás, una manera peculiar del comportamiento empresarial que parece no asumir responsablemente sus obligaciones con el Estado, un estilo proclive a romper las reglas, bastante usual del empresariado sanmartinense, de acuerdo a lo que pudo percibirse en la mayoría de las entrevistas, por lo menos refiriéndose a los años noventa. Y esta afirmación de carácter contrario a lo manifestado por Alfredo refuerza la visión desvalorizada que el empresario tiene sobre el accionar municipal:

*“Hoy le cabe a la actual gestión romper el mito de que la Municipalidad es una máquina que le roba a la gente y no le devuelve nada”.*¹¹

⁹ Observatorio Permanente de las PyMIs Argentina (1997). Informe a las empresas sobre el resultado de la Primer encuesta estructural, Buenos Aires, IDI.

¹⁰ Alfredo M., propietario de empresa metalúrgica (9 de Diciembre 2002).

b. Cuatro décadas de actividad industrial

El análisis de los datos de los últimos cuatro censos industriales permitió observar¹² los cambios que surgieron a lo largo de las tres décadas finales del siglo veinte. De acuerdo a la información proporcionada por el censo de 1994, y comparada con la de los tres anteriores, el número de establecimientos se redujo en un 8,7% cuando se lo vincula con el censo de 1985, la merma fue del 21,9% en relación con 1974 y de un 18,6% respecto al año 1964. En otros términos, la cantidad de plantas fabriles de mediados de 1990 se ubica por debajo del número registrado tres décadas atrás, en pleno auge de la segunda fase del proceso sustitutivo.

Cuadro N° I.1 Características generales de la actividad industrial en San Martín (1964–1994) (en valores absolutos y unidades monetarias).

Censo	1994	1985	1974	1964
Establecimientos	3.420	3.747	4.381	4.202
Ocupados	43.701	54.897	61.650	41.256
Unidades monetarias* ¹³	Mill \$	mill \$a	mill \$	mill m\$n
Valor Producción*	3.695	149.328	7.819	32.973
Valor Agregado*	1.815	96.475	3.210	18.417
Salarios*	557	21.724	1.295	4.416

Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC.

Al evaluar la evolución del personal ocupado en la industria de San Martín, los datos del censo de 1994 relacionados con el de 1985 revelan una caída del 20,4% en el

¹¹ Juan M., propietario de empresa química (12 de Diciembre de 2002).

¹² Los datos analizados corresponden al Cuadro N° II. 1 de acuerdo a las referencias proporcionadas por el INDEC.

¹³ Más allá de las dificultades **insalvables** que supone “homogeneizar” en moneda constante la información correspondiente a los cuatro censos bajo análisis, las comparaciones intercensales quedan circunscriptas a indicadores en cuya construcción y confrontación, nada afecta el tratarse de moneda corriente, para cada uno de los años censales.

personal empleado total. Asimismo, la correspondencia entre 1994 y 1974 reconoce una expulsión de 29,1% del personal ocupado, mientras que con respecto a los registros del censo de 1964 se manifiesta un aumento del 5,9%. El incremento registrado entre 1964 y 1974 corresponde al crecimiento de la población económicamente activa que se produce a partir de los sesenta y donde se observa también el peso de la participación de las plantas grandes en la generación del empleo.¹⁴ La leve caída de la actividad económica registrada en el municipio coincide también con una ligera disminución de la población como surge de los Censos Nacionales de Población de 1991 y 2001 donde se puede comprobar un descenso de 3.702 habitantes y una disminución en la densidad de población de 7,7 puntos.

En cuanto al tamaño medio de los establecimientos (Cuadro N° II.2, este se ubica en 1994 por debajo del correspondiente al de 1985, lo que revela un atípico fenómeno: la caída del tamaño medio medido por la cantidad de ocupados por planta fabril.¹⁵

Cuadro N° I. 2 Características generales de la evolución del empleo, la productividad y el ingreso en San Martín (1964 – 1994) (en valores absolutos y unidades monetarias).

Censo	1994	1985	1974	1964
Tamaño Medio ocupado por planta	12,78	14,65	14,07	9,82
Productividad / Salario Medio*	3,26	4,44	2,48	4,17
Unidades monetarias*	mill \$	mill \$a	mill de \$	mill m\$ñ
Productividad*	0,04	1,76	0,05	0,45
Salario Medio*	0,01	0,39	0,02	0,11

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

¹⁴ Un análisis exhaustivo de la distribución del personal ocupado en la industria manufacturera se encuentra en el trabajo de Torrado (1994).

¹⁵ La unidad de análisis utilizada en el Censo Nacional Económico 1994 (CNE '94) es el *local* a diferencia de censos anteriores donde la unidad era el establecimiento. Se trata, en el primer caso, de “todo espacio físico aislado o separado de otros, que fue originalmente construido para desarrollar actividades económicas”; mientras que el establecimiento define a partir de “cada actividad diferenciada realizada en un mismo local por una misma empresa” (siempre que pudiera obtenerse información –para cada una de las actividades- sobre los respectivos costos e ingresos) Azpiazu, (1998).

Asimismo, el Cuadro N° II.2 estaría reafirmando lo dicho anteriormente en relación con la caída del empleo en la industria. Una vez más, los datos de los años 1974 y 1994 muestran que el tamaño de los establecimientos decreció (como producto de lo acaecido en la última década) y ratifican el declive en el número de ocupados acorde con el proceso de expulsión de la mano de obra y el descenso de la actividad industrial puesta en marcha por la dictadura. Por otra parte, se podría argumentar que además de la expulsión de mano de obra, hubo un generalizado corrimiento de plantas fabriles hacia estratos de menor tamaño relativo, en consonancia con, por ejemplo, el desmantelamiento de líneas de producción, la creciente actividad de ensamblaje de partes y piezas importadas, etc. A su vez, esta disminución del personal ocupado coincidiría con lo explicado por alguno de los entrevistados cuando explicaron que durante los años noventa se encontraron ante la necesidad de reducir personal por la creciente caída de la capacidad competitiva de los productos nacionales en el mercado interno y la inexistencia de un mercado exportador viable.

En cuanto al comportamiento de la productividad relacionada con el salario medio¹⁶ cabe extraer una serie de inferencias de importancia. El año 1994 registra una caída de 26,7% frente a la década anterior y un aumento de 31,3% relacionado con 1974. Y al observar el comportamiento de esta variable entre el censo de 1994 y el de 1964 el descenso es del 21,9% lo que estaría indicando que durante los treinta años intercensales se produjo una disminución en la tasa de explotación de la mano de obra a nivel del distrito.

¹⁶ El cociente Productividad/Salario Medio es un indicador “proxy” de la distribución interna del ingreso entre el capital y el trabajo.

c. Análisis del comportamiento industrial en la Provincia de Buenos Aires

Ahora bien, como el objetivo de este trabajo es describir la conducta del municipio de General San Martín frente a las políticas de desindustrialización implementadas en la Argentina a partir de mediados de los años setenta, este ejercicio metodológico adquiere mayor riqueza si se procede a comparar el comportamiento de la industria del distrito con el desenvolvimiento que siguió la industria en la Provincia de Buenos Aires, y luego con la Nación.

En efecto, en el nivel provincial¹⁷, el número de establecimientos cayó un 10,9% entre 1994 y 1985; en este caso el deterioro fue de casi un 2% mayor que en el distrito estudiado. En lo que respecta a su relación con los datos del año 1974, la caída fue de un 22,0%, nuevamente casi un punto más que San Martín y si se lo relaciona con 1964 el descenso fue del 33,2%. Lo que permite afirmar que la tendencia, tanto en el distrito como en la Provincia, fue similar, aunque de distinta intensidad, donde el partido en cuestión registra una caída menos pronunciada que la provincia. Este comportamiento del distrito estaría indicando, como se dijo más arriba, la relativa solidez que adquirió el proceso de crecimiento industrial de San Martín a lo largo de la sustitución de importaciones y coincidiría con las apreciaciones de algunos de los entrevistados apuntadas anteriormente. Asimismo y coincidentemente con este análisis, varios de los entrevistados explicaron que sus empresas nacieron o crecieron entre los años 1960 y 1970.¹⁸

¹⁷ Cuadro N° II.3

¹⁸ Francisco P., empresario petroquímico (27 de Noviembre de 2002), relata que su empresa nació en 1971 abasteciendo al mercado interno en un 30%. Pedro Z., empresario metalúrgico, cuenta que arrancó en la década de 1970, pero fue cambiando de nombre a medida que cambió de socios. Héctor N., empresario de la construcción (20 de Noviembre de 2002), explicó que su empresa nació en el año 1944 y que, entre los años '60 y '70, la industria de la construcción se expandió lo que generó un aumento de la actividad de su firma. Juan C., empresario de derivados de la madera (14 de Noviembre de 2002)

Al observar la cantidad de ocupados, la Provincia de Buenos Aires registró en 1994 una caída del 26,3% relacionado con 1985, del 33,5% comparado con 1974 y de un 14,7% en relación con 1964. En este caso, la tendencia fue diferente a la registrada para San Martín, donde entre 1964 y 1994, tendencia que verificó un leve aumento en el número de personal ocupado. Por otra parte, el año 1994 marca un deterioro del espectro industrial de la Provincia ya que la ubica por debajo de los registros de 1964.

Cuadro N° I.3 Características generales de la actividad industrial en la Provincia de Buenos Aires 1964-1994 (en valores absolutos y unidades monetarias).

Censo	1994	1985	1974	1964
Establecimientos	36.270	40.691	46.505	54.334
Ocupados	453.533	615.294	681.742	531.955
Unidades Monetarias*	mill \$	mill \$a	mill de \$	mill m\$n
Valor Producción*	44.379	2.218.803	99.715	520.517
Valor Agregado*	15.309	1.209.321	43.288	266.404
Salarios*	6.407	263.657	13.797	64.858

Fuente: *Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC*

Cuando se analizan las variables del Cuadro N° II.4, la evolución del tamaño medio de planta en la Provincia de Buenos Aires replica la tendencia evidenciada en San Martín. Por ejemplo, el censo de 1994 comparado con el de 1985 muestra una caída del 17,3%, y al cotejarlo con el de 1974 esa caída es del 14,7%. Pero, en relación con el censo de 1964 la tendencia es contraria, el tamaño medio crece un 27,7%. De esta manera, se puede concluir que la variable tuvo un comportamiento similar, tanto en el distrito como en la Provincia. De todas maneras, resulta insoslayable remarcar la atipicidad del fenómeno, en tanto el “achicamiento” de la cantidad de ocupados por

expresaba que su empresa nació en el año 1964 y que, entre los años '60 y '70, su actividad se expandió de tal modo, que tuvieron, incluso, demanda del mercado externo. Ignacio J., empresario petroquímico, (2 de Diciembre de 2002), relata que la empresa nació en 1966. Por último, Anibal G., empresario textil (9 de Diciembre de 2002), contó que su industria nació en el año 1975, “*año de inflexión en el proyecto empresarial argentino, con Gelbard, figura representante del empresariado nacional.*”

planta denota uno de los tantos matices del proceso de desindustrialización regresiva al que viene asistiendo la economía argentina desde hace largos años.

En cuanto a la relación entre la productividad y el salario medio, la Provincia revela la siguiente conducta al analizar el censo de 1994. Cuando se lo compara con el de 1985 muestra una caída del 47,9%, mientras que al cotejarlo con el de 1974 el descenso fue del 23,8%. Pero, en relación con el de 1964 se advierte un descenso del 41,8%. Se deduce entonces, que a partir de 1973 se produjo un leve crecimiento relativo del salario medio en su relación con la productividad, similar a lo ocurrido con la reinstauración de la democracia en 1983, lo que estaría advirtiéndole que los gobiernos democráticos trataron de corregir los ajustes salariales implementados por las dictaduras de 1966 y de 1976. Aquí, nuevamente las tendencias son similares a las de San Martín, donde, en 1994, el valor agregado generado por ocupado es equivalente a 6,6 veces su salario.

Cuadro N° I. 4 Características generales de la evolución del empleo, la productividad y el ingreso en la Provincia de Buenos Aires 1964 – 1994 (en valores absolutos y unidades monetarias).

Censo	1994	1985	1974	1964
Tamaño Medio ocupado por planta	12,50	15,12	14,66	9,79
Productividad / Salario Medio	2,39	4,59	3,14	4,11
Unidades monetarias*	mill \$	mill \$a	mill de \$	mill m\$n
Productividad*	0,03	1,96	0,06	0,50
Salario Medio*	0,01	0,43	0,02	0,12

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

d. La evolución del comportamiento manufacturero del País

Otro aspecto enriquecedor en el análisis surge de la confrontación del desarrollo industrial de San Martín con el del país y del que se obtuvieron las siguientes

evidencias: en lo relativo a la cantidad de establecimientos registrados en el país, el censo de 1994 cotejado con el de 1985 señala una caída del 14,8%, mientras que en relación con 1974 el descenso fue del 26,3% y del 34,9% con respecto a 1964. Las tendencias, más allá de sus intensidades relativas, no difieren sustancialmente en su relación con los datos correspondientes al distrito de San Martín y a la Provincia de Buenos Aires¹⁹ y denotan, en todos los casos, la magnitud del “achicamiento” del espectro manufacturero al cabo de tres décadas de la implementación de un políticas tendientes a generar el debilitamiento de la actividad industrial.

Si se toma en cuenta la evolución del número de ocupados en la industria manufacturera del país queda de manifiesto el siguiente comportamiento. Entre 1994 y 1985 hubo un descenso del 23,2% de la mano de obra ocupada en el sector; que al cotejarla con los datos correspondientes a 1974 revela una caída del 30,4% del personal ocupado y con relación a 1964 de un 19,6%. De nuevo, las tendencias entre la Provincia y el país son semejantes, mientras que con San Martín hay una diferencia entre 1994 y 1964²⁰, que mostraría la incidencia menos profunda, por lo menos para los primeros años de los noventa, de los niveles de achicamiento del espectro industrial en el partido. Y en este sentido, todos los indicadores del censo de 1994 tienen una caída menor en el distrito de San Martín que en la Provincia o el País.

Cuadro N° I.5 Características generales de la actividad industrial en el País 1964–1994
(en valores absolutos y unidades monetarias).

Censo	1994	1985	1974	1964
Establecimientos	93.156	109.376	126.388	143.087
Ocupados	1.061.528	1.381.805	1.525.221	1.320.117
Unidades monetarias*	mill \$	mill \$a	mill de \$	mill m\$n

¹⁹ Analizados a partir de los datos de los cuadros N° II.1 y N° II.3

²⁰ Los datos analizados con anterioridad, se ven reflejados en los cuadros N° II.3 y N° II.4

Valor Producción*	95.499	4.036.953	219.329	1.188.542
Valor Agregado*	32.538	2.273.713	92.876,48	612.713
Salarios*	14.241	516.571	30.083,38	146.692

Fuente: *Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC*

Asimismo, al observar el comportamiento del tamaño medio por ocupado de las unidades fabriles en el país (Cuadro N° II.6), las conclusiones son similares que para el caso de la Provincia (Cuadro N° II.4) y de San Martín (Cuadro N° II.2). Las mismas inferencias son posibles para las variables Productividad/Salario Medio. Nuevamente, los registros muestran que el deterioro de la actividad industrial en San Martín fue menos intenso que en el caso de la Provincia y del País.

Cuadro N° I. 6 Características generales de la evolución del empleo, la productividad y el ingreso en el País 1964 –1994 (en valores absolutos y unidades monetarias).

Censo	1994	1985	1974	1964
Tamaño Medio ocupado por planta	11,40	12,63	12,07	9,23
Productividad / Salario Medio	2,28	4,40	3,09	4,18
Unidades monetarias*	mill \$	mill \$a	mill de \$	mill m\$n
Productividad*	0,03	1,64	0,061	0,46
Salario Medio*	0,01	0,37	0,02	0,11

Fuente: *Elaboración propia en base a datos del INDEC*

e. San Martín en relación con la Provincia de Buenos Aires y el país

Al comparar la evolución del tamaño medio de los establecimientos en el distrito de San Martín (Cuadro N° II.7 y N° II.8) en 1994 se observa que éstos fueron un 2,2% mayor con respecto a la Provincia de Buenos Aires y un 12,1% superior con respecto al país. Se puede afirmar entonces que el tamaño de las unidades fabriles de San Martín no sufrió una caída tan abrupta, por lo menos hasta el año 1993, año en que la ocupación media por planta en San Martín era de 12,8 ocupados por establecimiento.

Cuadro N° I.7 Variación intercensal de la evolución del tamaño de los establecimientos,

de la productividad y del ingreso en San Martín respecto de la Provincia de Buenos Aires 1964 – 1994 (en porcentajes).

Censo	1994	1985	1974	1964
Tamaño Medio ocupado por planta	2,19	-3,11	-4,01	0,28
Productividad	23,20	-10,59	-18,00	-10,86
Salario Medio	-9,65	-7,65	3,80	-12,20
Productividad / Salario Medio	36,25	-3,18	-21,00	1,53

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Cuadro N° I.8 Variación intercensal de la evolución del empleo, la productividad y el ingreso en San Martín respecto del País 1964 – 1994 (en porcentajes).

Censo	1994	1985	1974	1964
Tamaño Medio ocupado por planta	12,14	15,97	16,61	6,42
Productividad	35,56	6,80	-14,49	-3,82
Salario Medio	-4,85	5,86	6,51	-3,66
Productividad / Salario Medio	42,47	0,89	-19,72	-0,16

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

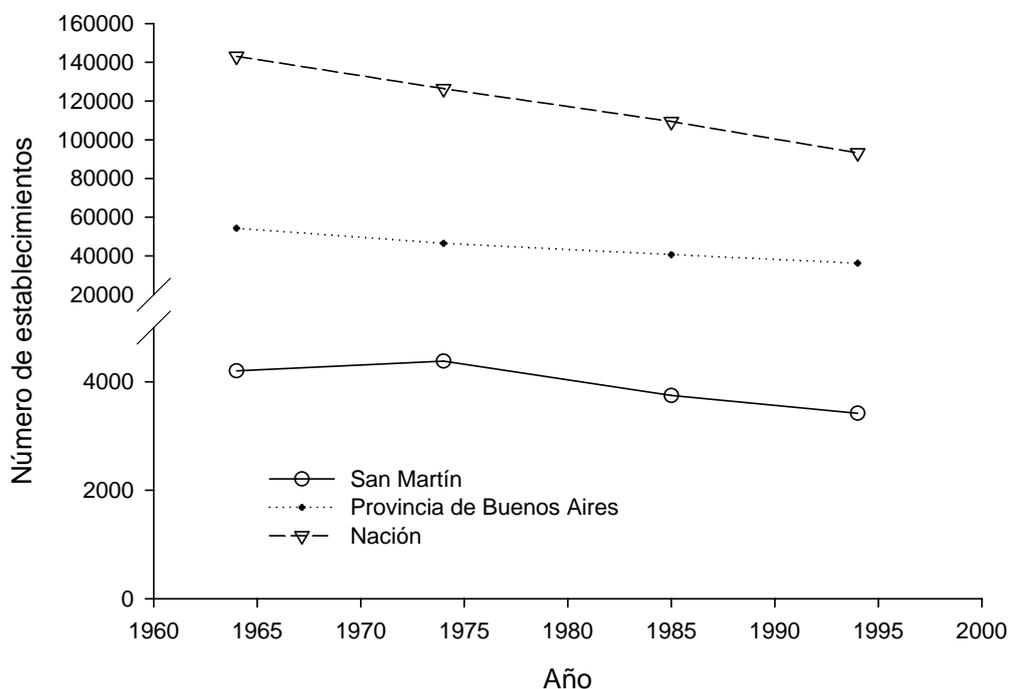
Cuadro N° I. 9 Gravitación de la industria de San Martín en relación con la Provincia de Buenos Aires (en porcentajes).

Censo	1994	1985	1974	1964
Establecimientos	9,4	9,2	9,4	7,7
Ocupados	9,6	8,9	9,0	7,8
Valor Producción	8,3	6,7	7,8	6,3
Valor Agregado	11,9	8,0	7,4	6,9
Salarios	8,7	8,2	9,4	6,8

Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC

Qué San Martín fue un distrito industrial de excelencia lo demuestran los registros censales: mientras en el país se produjo una caída del 14,8% entre 1985 y 1994, en la Provincia de Buenos Aires se registraba una caída del 10,9% y en el distrito de San Martín del 8,7% (Gráfico N° 2).

Gráfico N° 2. Variación del número de establecimientos PyMIs (en valores absolutos).



Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC.

f. La estructura sectorial de San Martín

Los datos obtenidos en el último censo económico permiten observar la composición sectorial de la producción industrial en el municipio de San Martín en la primera mitad de los noventa. En el caso de los locales y del personal ocupado se puede analizar la evolución de los mismos desde 1964.

Cuadro N° I.10 Estructura sectorial de la industria de San Martín (en valores absolutos y porcentajes).

Rama	Locales				VP 1994		VA 1994	
	1994	1985	1974	1964	mil \$	%	mil \$	%
Alimentos y Bebidas	263	256	269	243	1.073.517	29.05	794.131	43.73
Textiles	562	801	1390	1347	494.319	13.38	197.683	10.89

Petroquímica	476	534	380	103	512.603	13.87	176.100	9.70
Metalmecánica	1383	1496	1504	1613	1.163.357	31.48	439.070	24.18
Materiales para la Construcción	74	94	150	185	59.955	1.62	23.438	1.29
Madera y Derivados	306	378	482	427	129.616	3.51	47.991	2.64
Otras Industrias	356	188	206	284	261.920	7.09	137.448	7.57
Total	3420	3747	4381	4202	3.695.290	100	1.815.865	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC.

En lo referente al valor de la producción en el año 1994 se constata que las ramas con mayor participación sectorial fueron las de alimentos y bebidas, y la metalmecánica. Seguidamente se ubican las ramas textil y la petroquímica con valores similares y muy por debajo de ellas, materiales para la construcción, y madera y derivados. Al analizar el valor agregado se aprecia la incidencia de estos dos sectores siendo la rama alimenticia la de mayor significación en términos de su aporte, seguida por la rama metalmecánica. En cuanto al resto de los sectores el comportamiento es similar al del valor de la producción. Ahora bien, cuando se relaciona el valor de producción con el número de locales se advierte que la mayor cantidad de establecimientos relevados para la industria metalmecánica y textil coincide con el menor tamaño medio del establecimiento en un municipio donde históricamente han prevalecido las PyMIs.

Al analizar el comportamiento de las unidades fabriles se ve que entre 1994 y 1964 desaparecen 230 establecimientos en la rama metalmecánica y casi 800 en la rama textil. Sin embargo, en la rama petroquímica entre 1994 y 1964 hay un aumento de 304 plantas que estaría coincidiendo con la expansión de la industria del plástico y otros derivados del petróleo.

Cuadro N° I.11 Evolución del número de ocupados por rama en la industria de San Martín, 1964-1994 (en valores absolutos).

	1994	1985	1974	1964
Alimentos y Bebidas	4045	4684	2201	1577
Textiles	9650	15497	21453	16269
Petroquímica	6579	7714	5429	2250
Metalmecánica	16298	21622	26359	15591
Materiales para Construcción	783	1067	1739	1499
Madera y Derivados	2301	2339	2680	2463
Otras Industrias	4045	1974	1789	1292
Totales	43701	54897	61650	41256

Fuente: Elaboración propia en base a datos suministrados por el INDEC.

En lo que respecta al número de ocupados en la rama textil, petroquímica y metalmecánica las cifras muestran de manera contundente el perjuicio que sufrieron estos sectores en la última década intercensal. Al comparar los totales se observa que entre 1994 y 1985 caen 11.196 puestos de trabajo, en relación con el año 1974 la caída aumenta a 17.949, y es sólo con respecto a 1964 que se registran 2.445 más puestos de trabajo.

BIBLIOGRAFÍA

- * Acuña, Carlos H. (1997). “¿Racionalidad Política versus Racionalidad Económica?”, En *Revista Argentina de Ciencia Política*, EUDEBA, Buenos Aires, noviembre.
- * Acuña, Carlos H. (1995), *La nueva matriz política*, Ediciones Nueva Visión, Buenos Aires,.
- * Azpiazu, Daniel, (2000) Basualdo, Eduardo, Schorr, Martín, *La Reestructuración y el Redimensionamiento de la Producción Industrial Argentina durante las últimas décadas*, FETIA.
- * Azpiazu, D., Basualdo, E. M, Khavisse, M. (1989), *El nuevo poder económico en la Argentina de los años 80*, LEGASA, Buenos Aires.
- * Azpiazu, Daniel, (enero-febrero 1997) “El nuevo perfil de la elite empresaria. Concentración del poder económico y beneficios extraordinarios.” En *Realidad Económica*, 145, Buenos Aires.
- * Azpiazu, Daniel (1991) *Programas de ajuste en la Argentina en los años ochenta: Década perdida o decenio regresivo*.
- * Azpiazu, Daniel, Nochteff, Hugo (1995), *El Desarrollo Ausente*, FLACSO, NORMA, Buenos Aires.
- * Azpiazu, Daniel (comp) (1999): *La Desregulación de los Mercados. Paradigmas e inequidades de las políticas neoliberalismo*. Grupo Editorial Norma/FLACSO.
- * Basualdo, Eduardo (1999), *Acerca de la Naturaleza de la Deuda Externa y la Definición de una Estrategia Política*, UNQ, FLACSO, Página 12, Buenos Aires.

- * Basualdo, Eduardo (2002) *Sistema Político y Modelo de Acumulación en la Argentina*, UNQ, FLACSO, Buenos Aires.
- * Bleger, Leonardo, Rozenwurcel, Guillermo (abril-junio 2000), “Financiamiento a las PyMEs y cambio estructural en la Argentina. Un estudio de caso sobre fallas de mercado y problemas de información.” En *Desarrollo Económico*, N°157, IDES.
- * Bianchi, Patricio (1997), *Construir el Mercado*, Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, Buenos Aires.
- * Cavarozzi, Marcelo y Palermo, Vicente (1994), “Estado, sociedad civil y organizaciones populares vecinales en Buenos Aires: Actores claves en la transición a la democracia en Argentina”, en Reilly, Charles A., compilador, *Nuevas Políticas Urbanas, Las ONG y los gobiernos municipales en la democratización latinoamericana*. Fundación Interamericana.
- * Cavarozzi, Marcelo, *Autoritarismo y Democracia (1955–1996) 1997*, *La Transición del Estado al Mercado en la Argentina*, Ariel, Buenos Aires.
- * Cavarozzi, Marcelo, Chiaramonte Marina, González, Marcela, Gutierrez, Ricardo (1999), *Hacia una matriz de gobierno en América Latina*, UNSAM.
- * Cohen, Jean L. y Arato, Andrew (2000), *Sociedad Civil y Teoría Política*, Fondo de Cultura Económica, México.
- * De Riz, Liliana. (2000), *Historia Argentina. La política en suspenso, 1966/1976*, PAIDOS, Quilmes.
- * Diamand, Marcelo, Nochteff, Hugo (1999), *La economía argentina actual: Problemas y lineamientos de Políticas para superarlos*, NORMA, Buenos Aires.

- * Durand, Francisco (septiembre-octubre 1997): “Nuevos Empresarios (y algunos viejos problemas).” En *Nueva Sociedad*, Venezuela.
- * *Encuesta Estructural sobre las PYMES de San Martín (S/F)*, Primer Informe, IMES.
- * Gatto, Francisco (1999), “Las pequeñas y medianas empresas argentinas frente al 2000”. En *Las PYMES. Clave del crecimiento con equidad*. Sociedad Macri (SOCMA), Buenos Aires.
- * Gatto, Francisco, Ferraro, Carlo (1997), *Consecuencias Iniciales de los Comportamientos PYMES en el Nuevo Escenario de Negocios en Argentina*, Documento de Trabajo N°79, CEPAL, Buenos Aires.
- * Halperín Donghi, Tulio (1975), *Historia Contemporánea de América Latina*, Alianza Editorial, Madrid.
- * Halperín Donghi, Tulio (1994), *La larga agonía de la Argentina peronista*, Ariel, Buenos Aires.
- * Hernández, Ruby Daniel (1998), *Bases para un Modelo de Desarrollo, Tecnológico– Industrial– Regional*, UNSAM, noviembre.
- * Hernández, Ruby Daniel (1996) *Sistema Industrial del Partido de General San Martín*, UNSAM, Buenos Aires.
- * Heyman, Daniel, Kosacoff, Bernardo (editores) (2000), *La Argentina de los Noventa*. Eudeba.
- * INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 e Instituto Geográfico Militar.
- * INDEC, Censo Nacional Económico, Industria Manufacturera, 1964.

- * INDEC, Censo Nacional Económico, Industria (Resultados Definitivos) 1974.
- * INDEC, Censo Nacional Económico, Industria Manufacturera, 1984.
- * INDEC, Censo Nacional Económico, Industria Manufacturera, 1994.
- * Kantis, Hugo, (1998), “Capacidad Estratégica y Respuestas empresariales de la PyMEs: elementos conceptuales y evidencias del caso argentino.” En Kantis, Hugo (Ed.) *Desarrollo y Gestión de PyMEs: Aporte para un debate necesario*. UNGS.
- * Katz, Jorge y Kosacoff, Bernardo (1989), *El proceso de industrialización en la Argentina: Evolución, retroceso y prospectiva*. CEPAL y CEAL.
- * Kosacoff, Bernardo (editor), Dal Bó, Ernesto, Porta, Fernando, Ramos, Adrián (1998), *Estrategias Empresariales en Tiempos de Cambio. El desempeño industrial frente a nuevas incertidumbres*. Universidad Nacional de Quilmes, Quilmes.
- * Kosacoff, Bernardo, López, Andrés (1999), “Cambios organizacionales y tecnológicos en las pequeñas y medianas empresas.” En, *Las PYMES. Clave del crecimiento con equidad* Sociedad Macri (SOCMA), Buenos Aires.
- * Kulfas, Matías y Schorr, Martín (2003), *La Deuda Externa Argentina: Diagnóstico y Lineamientos Propositivos para su Reestructuración*, Fundación OSDE–CIEPP, Buenos Aires.
- * *La Nación*, 31 de Agosto de 2003.
- * Lechner, Norbert (Diciembre 1995), “La Reforma del Estado y el problema de la conducción política.” En *Perfiles Latinoamericanos*, 7, Revista de la Sede Académica de México de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, México.

- * Lechner, Norbert (1997) “La Reforma del Estado entre modernización y democratización.”, en Salvadori, Massimo L. y otros, *Un Estado para la Democracia*, Porrúa, México.
- * Llach, Juan J. (abril-junio 1972), “Dependencia, procesos sociales y control del estado en la década del treinta.” En *Desarrollo Económico*, volumen 12, 45.
- * Locke, John (1997), *Segundo Tratado Sobre el Gobierno Civil*, Alianza Editorial, Buenos Aires.
- * Lugones, Gustavo, López, Andrés (1999), “Las PYMES como impulsoras del desarrollo regional”. En *Las PYMES. Clave de crecimiento con equidad*. (Sociedad Macri) SOCMA, Buenos Aires.
- * Madoery, Oscar (2000), “El proyecto local como alternativa del desarrollo”, en Fernández, A./Gaveglio, S., *Globalización, integración, Mercosur y desarrollo local*, HomoSapiens, Rosario.
- * Masson, Laura (Diciembre 2003), “Acerca del “clientelismo político””. En *Textos para pensar la realidad*, Año 2, Número 4, Buenos Aires.
- * Novaro, Marcos, Palermo, Vicente (2003), *Historia Argentina, La Dictadura Militar 1976/1983. Del Golpe de Estado a la restauración democrática*, PAIDOS, Buenos Aires.
- * Nochteff, Hugo, *El contexto económico de las privatizaciones. Una mirada de conjunto*. En Seminario Nacional (1999), Escuela Nacional de Formación Política. Ernesto Jaimovich.
- * Nochteff, Hugo, (Octubre-Diciembre 1991) “Reestructuración industrial en la Argentina: Regresión estructural e insuficiencias de los enfoques predominantes.” En *Desarrollo Económico*, N°123, Vol. 31, IDES, Buenos Aires.

- * Nun, José, Aboy Carlés, Gerardo, Wyczykier, Gabriela (2002), *Los Estudios sobre las Organizaciones de la Sociedad Civil en Argentina*, informe para el CENOC, Buenos Aires.
- * Observatorio Permanente de las PyMIS Argentina (1997). Informe a las empresas sobre el resultado de la Primer encuesta estructural, Buenos Aires, IDI.
- * Observatorio Pymi (2004), *Industria Nacional: Identidad y Memoria. Recuperación de la Memoria del Desarrollo Industrial de la Argentina en los últimos 50 años. Historias de Empresas en las Aglomeraciones Monosectoriales Territoriales de las PyMIs Argentinas*.
- * Piore, Michael y Sabel, Charles (1990), *La Segunda Ruptura Industrial*, Alianza Universidad, Madrid.
- * Pizzorno, Alessandro (1988), “Los intereses y los partidos en el pluralismo”, en Suzanne Berger (comp), *La organización de los grupos de interés en Europa occidental*, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid.
- * *Políticas Públicas para las Pymes: Nuevos escenarios, experiencias nacionales e internacionales*. Resultados del observatorio PyME en San Martín, segundo informe, IMES, Buenos Aires, diciembre de 1998.
- * Reilly, Charles A. (1994): “Las políticas públicas y la ciudadanía” en *Nuevas Políticas Urbanas. Las ONG y los gobiernos municipales en la democratización latinoamericana*. Fundación Interamericana.
- * Rocchi, Fernando (julio 1996), “En busca del empresariado perdido: Los industriales argentinos y las tesis de Jorge Sábato”, en *Entrepasados*, año V, número 10, Buenos Aires.

- * Rock, David (1991), *Argentina 1516–1987*, Alianza, Buenos Aires.
- * Romero, Luis Alberto (1994), *Breve Historia Contemporánea Argentina*, FCE, Buenos Aires.
- * Sartori, Giovanni (1992), *Elementos de Teoría Política*, Alianza Universitaria Textos, Madrid.
- * Schvarzer, Jorge (1996), *La industria que supimos conseguir*. Planeta, Buenos Aires.
- * Schorr, Martín (2001), *La Industria Argentina en la Década de los Noventa. Reestructuración regresiva, inequidad distributiva, concentración de la producción y centralización del capital*. Tesis de Maestría en Sociología Económica, Universidad de General San Martín, Instituto de Altos Estudios Sociales, Buenos Aires.
- * Seoane, María, Muleiro, Vicente (2001), *El Dictador*. Editorial Sudamericana, Buenos Aires.
- * Smith, Adam (S/F), *Investigación de la naturaleza y causas de la Riqueza de las Naciones*, Volumen II, Bosch Editorial, Barcelona.
- * Sourrouille, Juan (1983), *Política Económica y Procesos de Desarrollo. La Experiencia Argentina entre 1976 y 1981*. Estudios e Informes de la CEPAL, Naciones Unidas, Santiago de Chile.
- * Thawites Rey, Mabel (febrero 1999), “Ajuste estructural y Reforma del Estado en la Argentina de los noventa”, en *Realidad Económica*, 160/161, Buenos Aires.
- * Thompson, Andrés (1995): “Beneficencia, Filantropía y Justicia Social. El tercer sector en la historia argentina.” *Público y Privado. Las organizaciones sin fines de lucro en la Argentina*. UNICEF/LOSADA, Bs. As.

* Torrado, Susana (1994), *Estructura Social de la Argentina, 1946–1983*, Ediciones de la Flor, Buenos Aires.

* Viguera, Anibal (2000), *La trama política de la apertura económica en la Argentina (1987–1996)*, Ediciones Al Margen, La Plata.

* Yoguel, Gabriel, Boscherini, Fabio (1998), “Hacia un modelo de las actividades innovativas en las PyMEs: evidencias del caso argentino.” En Kantis, Hugo (Ed.) *Desarrollo y Gestión de PyMEs: Aporte para un debate necesario*. UNGS.

* Yoguel, Gabriel, Moori–Koenig, Virginia (coordinadores) (1999), *Los problemas del entorno de negocios. El desarrollo competitivo de las PyMES argentinas*. FUNDES, Bs. As.