



## El Estado cubrirá las pérdidas de los bancos

Por lo menos cuatro razones, permiten explicar la reciente crisis bancaria: una errática política monetaria, la ausencia de adecuadas herramientas para el control por parte de la autoridad, el mal manejo de ciertos bancos, y la crisis de cartera relacionada con el fenómeno del Niño.

Uno de las causas que más ha contribuido al desarrollo de la crisis financiera, es la inadecuada política monetaria manejada por el gobierno y que ha demostrado una enorme inestabilidad en los últimos tiempos. Otro elemento que incide en la crisis es la falta de una estructura adecuada en muchos bancos, tanto en el aspecto administrativo, contable, legal, créditos vinculados, fraudes y decisiones gerenciales erradas. Además, La Ley General de

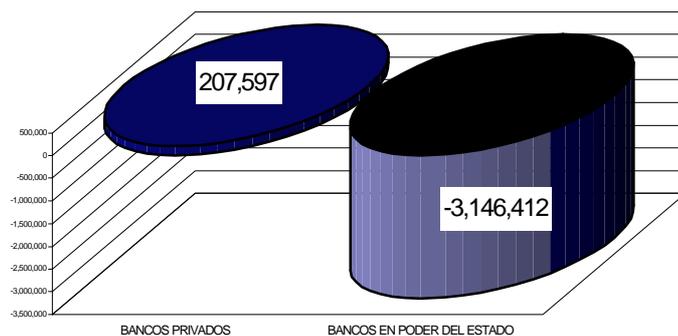
Instituciones del Sistema Financiero, que fue modificada en 1994, favoreció a una filosofía de mayor libertad. De manera que el papel de control de la Superintendencia de Bancos era posterior, sobre la base de la información que le proporcionaba los propios bancos y las auditorías externas.

La situación de la banca que se desprende de las auditorías internacionales, revelaron un nivel de deficiencia patrimonial. Encontraron que cuatro bancos tenían patrimonio insuficiente: “Los bancos Cofiec, Pacífico, Popular y Previsora tenían patrimonio neto positivo, pero no llegan al nivel de patrimonio establecido por la ley. Estas cuatro instituciones recibieron el fortalecimiento patrimonial del Estado, para que sus patrimonios estén establecidos por la ley”.

Luego de que Popular Pacífico y Previsora pasaran a manos del Estado, aproximadamente la mitad del sistema bancario (53.91%) anteriormente privado, se encuentra ahora controlado por las autoridades monetarias. Los desafíos son hoy fortalecer la supervisión, transferir el control de los activos bancarios a la administración privada, que habrá de hacerse para mejorar la economía y con ello la calidad de la cartera de los bancos, y limitar el costo al país de la reestructuración del sistema bancario.

Si fuéramos a incluir a la banca off-shore, cuyos balances no se dan a conocer de manera oportuna, la participación del Estado en el sistema bancario sería mucho mayor (del 15 al 25% del PIB).

RESULTADOS DE LOS BANCOS EN EL ECUADOR  
En millones de sucres (septiembre de 1999)



### En este número

Opinión	2
Política Monetaria	3
Actividad Económica—Precios	4
Sector fiscal—Deuda externa	5
Entorno político—Visión internacional	6
Cifras Económica claves	7
El Gran Banquero	8

### Temas de interés

- Se ha perdido el control de la emisión monetaria
- Las autonomías regionales
- Efectos de la moratoria
- Disminución de la actividad económica.
- A pesar de la recesión los precios suben

# OPINION

## Globalización, Desarrollo Humano y Universidad

Dr. Gustavo Vega-Delgado

### Globalización.

No es la primera vez que asistimos a un fenómeno de globalización. Marco Polo y sus expediciones a la China, permitieron que Europa mirara más allá de sus narices. Colón abrió horizontes insospechados a nivel planetario, durante la época de los grandes descubrimientos. Sin duda que la conquista del espacio -simbolizados por Yuri Gagarin y el primer sputnik, a la vez que por Aldrin y Armstrong caminando sobre la luna- inició tareas globalizadoras en distintos campos. Claro que la mundialización o globalización de fines del siglo XX y del presente milenio, tiene connotaciones distintas que las previas, tanto en oportunidades cuanto en riesgos.

Felipe González, en Junio de 1998, durante un simposio internacional en Berlín, alerta sobre **siete** puntos ejes presentes, bajo el signo de los tiempos, a saber: **globalización económica, incremento vertiginoso de los movimientos del capital, revolución tecnológica del conocimiento y de la información, crisis del concepto Estado-Nación (a nivel supranacional e intranacional o de descentralización interna), nuevos papeles de la política y de los poderes públicos, refuncionalización de ejércitos y monedas, estrechamiento del margen de las políticas macroeconómicas y el dilema de como organizar las comunidades internacionales.**

El cambio de rol de pastor de ovejas en la sociedad agraria, a la de pastor de máquinas en la postmodernidad robótica, ha transformado los papeles laborales en las sociedades industriales, a la vez que ha impactado decisoriamente en el sistema laboral. (Léase: Forjar la Globalización. Friedrich Ebert Stiftung. Conf. Intern. Junio, 1998. Willy-Brandt-Haus, Berlin.RFA.)

Los efectos tequila y samba en Latinoamérica, también la crisis asiática, hasta en sociedades atrasadas como la ecuatoriana, han producido diversos impactos a la luz de un proceso económico

cada vez más interdependiente. Sin duda que la globalización tiene impactos interesantes como por ejemplo en el conocimiento y en la información mundial, también en materia de los derechos humanos, tal es el caso del juez español Baltazar Garzón y su juicio planteado en Londres contra el dictador chileno Augusto Pinochet.

### Desarrollo Humano.

Algunos de los antecedentes del Plan de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, hay que mirarlos en el campanazo dado por la Universidad de Sussex del Reino Unido, al analizar la combinación entre crecimiento y distribución social en 1970, en el informe del Club de Roma sobre la Condición Humana en 1972, en la tesis del Otro Desarrollo en 1975, en el estudio sobre las necesidades básicas, en el ajuste con rostro humano de la UNICEF, en el de la pobreza crítica, y en la concepción de la transformación productiva con equidad de la CEPAL.

Desde 1990, el PNUD se basa en **seis** dimensiones sustanciales: **equidad, sustentabilidad, productividad, potenciación, cooperación y seguridad.** En diversos foros internacionales estos fundamentos han sido enfocados con profundidad. Para medir el Desarrollo Humano -IDH- se ha propuesto diversos acercamientos metodológicos. La combinación de la **longevidad, los conocimientos y el ingreso**, dio luego paso a la concurrencia de **esperanza de vida al nacer, tasa de alfabetismo, tasa de matrícula combinada (primaria, secundaria, terciaria) y PIB real ajustado per cápita.** A pesar del debate sobre su eficacia, la propuesta tiene aún validez. Canadá figura primero en los 3 últimos años en este cálculo, mientras Japón hacía lo propio en los primeros años de la década de los 90. Grandes variantes presentan sin embargo varios países puertas adentro, en especial los latinoamericanos o los africanos al compararse regiones entre sí

o con las capitales por ejemplo.

Se avanza hoy en la tarea de corregir el método para evitar sesgos y desviaciones. Por ejemplo a través del **IDHG**, cuando el índice se lo corrige por **Género**. Según esta visión los países escandinavos están a la cabeza de los cálculos. Desde 1996 se trabaja en el Índice de Pobreza de Capacidad -**IPC**- (cuando ingresan en el análisis la **cuantificación de estar alimentado y sano, la capacidad de procreación en condiciones saludables y la de educarse y de conocimientos de una sociedad**) y en el de Desarrollo Humano Modificado -**IDGM**- (**educación ponderada por el efecto social y per cápita real, sin ajuste a ingresos**). (Léase: Investigación sobre Desarrollo Humano. Pnud, Ed. Caguayo, Habana, Cuba, 1997. Léase además Informe sobre Desarrollo Humano, 1999. Pnud. Ed. Mundi Prensa. España, 1999)

### Universidad.

La Universidad no puede abstraerse a la globalización, ha de trabajar en ella, ha de **aprovechar sus fortalezas**, no es posible ser cavernarios, menos en la Universidad, lo cual nos daría un tufo fundamentalista y obsoleto, propio de épocas de intransigencia hiperideologizada. Sin embargo a la par, ha de trabajar con denuedo para que las **identidades** y las particularidades de las **culturas** y de los **pueblos**, también las minorías, lejos de sucumbir ante los procesos homogenizantes, se expresen con plenitud de libertad y vuelo propio.

Por otro lado, según el PNUD, dos son las características centrales del desarrollo humano en la óptica de la modernidad: **la formación de capacidades humanas y el uso de la gente que de a esas capacidades adquiridas.** De allí se infiere el papel de la Universidad en esta materia. Por ello con responsabilidad inexcusable ante el porvenir, tenemos que contribuir desde la Universidad para estos objetivos no electivos,

(Pase, por favor, a la página 3)

## La Emisión Monetaria fuera de control

Los agregados monetarios constituyen la clave para poder establecer las implicaciones que tiene la política monetaria diseñada y ejecutada por el Banco Central.

La emisión monetaria, puede explicarse a través de esta simple expresión:  $E = RMI + AIN$ , definiendo E como emisión monetaria, RMI como Reserva Monetaria Internacional y AIN como Activos Internos Netos (los AIN son la diferencia entre el crédito que el Banco Central otorga -en uso de su poder discrecional- al sector público no financiero y al sistema financiero, y los depósitos de estos sectores en el Banco Central).

En el periodo enero-octubre de 1999, observamos que RMI disminuye, pasando de \$ 16 069.9 miles de millones de sucres a inicios del período, a un saldo de \$ 13 946.3 miles de millones de sucres al final del mismo; con una tasa de variación promedio mensual de -1.34%.

Los Activos Internos Netos (AIN) aumentaron, pasando de \$ -10 487.3 miles de millones de sucres al inicio de la fase examinada, a \$ -4 499.3 miles de millones de sucres a octubre de 1999; con una tasa de variación promedio mensual de 7.62%.

Las dos variables inciden, entonces en sentido contrario en el comportamiento de la emisión monetaria. Lo importante es resaltar que el crecimiento considerable de los activos internos netos obedece, exclusivamente al incremento de los Bonos en Circulación que tienen su origen en los ingentes recursos entregados por el Instituto Emisor a la Agencia de Garantías de Depósitos, a fin de que ésta pueda cubrir

los recursos destinados al salvataje de los bancos y a los préstamos de liquidez otorgado por el Banco Central.

Por esta misma razón, la liquidez de la economía, crece vertiginosamente, a tal punto que el propio Directorio del Banco Central ha tenido que aceptar que el manejo de la política monetaria ha escapado de sus manos.

### FUENTES Y USOS DE LA BASE MONETERIA Sal dos en mil es de mil l ones de sucres

1999	RMI	Activos Internos Netos	Otros activos netos no clasificados	BASE MONETARIA	Emisión Monetaria	LIQUIDEZ BANCARIA (M2)
Enero	16070	-10487.3	-10048.9	5582.7	4293.9	38299.4
Febrero	13625	-7948.9	-9529.3	5676.2	4453.9	40065.1
Marzo	12842	-6123.1	-5877.8	6719	5556.4	42652.1
Abril	13029	-6086.7	-5010.4	6941.8	5556.4	44180.9
Mayo	14408	-7169.6	-4947.2	7238.2	5781.7	45269
Junio	14128	-6994.9	-3566.7	7133.2	6274.9	45522
Julio	13613	-5631.5	-2979.2	7981.9	6864.6	46185.3
Agosto	13839	-6584.9	-1953.9	7253.7	6429.3	47674.9
Septiembre	13885	-5393.2	-317.2	8491.6	7169.2	48448.9
Octubre	13946	-4499.3	2982	9447	8122	49315.2

## Opinión (continuación)

(Continúa de la página 2)

imperativos del futuro. **El papel formador de la Universidad no pasa por la profesionalización, sino por la nada reduccionista misión amplia de conservación, progreso y difusión del saber y las misiones más específicas de: participar activamente en la solución de los problemas universales, regionales y locales, la misión ética y cultural -el poder de la cultura- la de la educación permanente. Son centrales el tema de la diversificación y flexibilidad, el énfasis en los postgrados, la obligada cooperación internacional, la capacitación en el cuarto nivel de sus académicos, el apoyo a la equidad de géneros, el medio ambiente, la promoción de la cultura de la paz, el énfasis en la rendición de cuentas y la acreditación ciudadana, la pertinencia, el acceso y admisión, la preocupación laboral de sus estudiantes, la lucha por un sistema de dignidad salarial para profesores empleados y**

**trabajadores, la educación para toda la vida.** La educación pública y privada universitaria a la luz de la nueva constitución del estado no tiene fines de lucro. finalmente, ojo "que los estudiantes, no son clientes de una empresa", fue la frase pronunciada por una mujer estudiante, cuando se cerrara oficialmente en París el foro mundial de educación superior en 1998.

Por ello, la próxima Conferencia Mundial de Universidades a reunirse en Sudáfrica en el 2000, se convoca con el sugestivo emblema de "La universidad, puerta abierta hacia el porvenir". La UDUAL -la asociación más antigua de América de Universidades, con cerca de 200 instituciones miembros- convocó una asamblea en México, por su cincuentenario, con el subtítulo de **Autonomía Responsable**. La UDUAL está en estos días presente en la **Cumbre de Presidentes Iberoamericanos** en la Habana, Cuba, vendiendo la idea -ojalá los gobernantes quieran comprarla- de adquirir un bono válido para el próximo milenio, al prestar suficiente aten-

ción al papel de la olvidada educación, solo viva en las campañas electorales (vergonzantemente financiadas por la banca corrupta como en el bullado caso ecuatoriano) como motor principal del futuro de las sociedades.

Para lograr los fines de responsabilidad universitaria hacia el porvenir, múltiples tareas han de emprenderse también en la Universidad de Cuenca. A propósito de ello, se inscribe bien y de cara hacia el futuro la **Facultad de Ciencias Económicas** que entre otros desafíos, lleva a cabo una tarea interdisciplinaria original: su **Maestría en Economía de la Salud** con apoyo del MSP, de la OPS y la OMS, a la vez que prepara otro en **Economía de la Educación**. Hay mucho que hacer aún desde la Universidad sin embargo, para levantar al país de su decrecimiento, que se predice no nos dejara por largo tiempo.

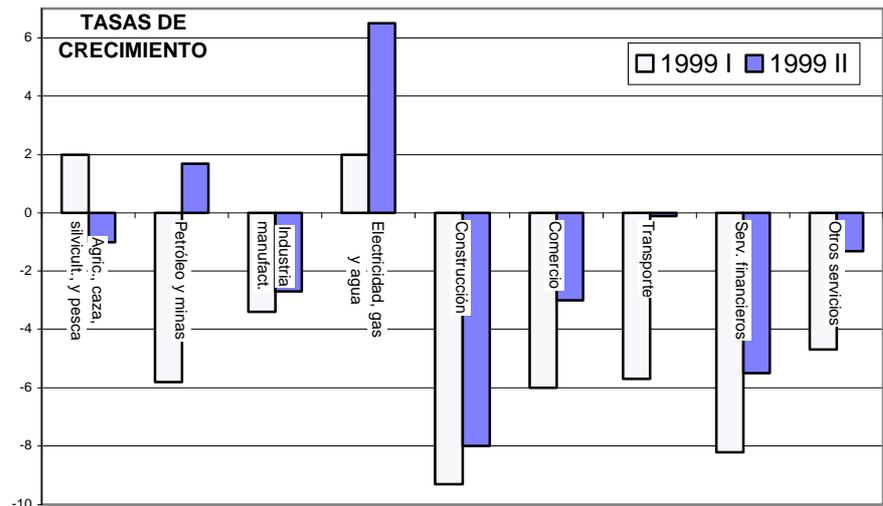
El Autor es Rector de la Universidad de Cuenca y Vicepresidente de UDUAL, Región Andina

## Nivel de Actividad Económica

1999 se caracteriza por la caída estrepitosa del nivel de actividad económica: en el primer trimestre, el PIB presentó una desaceleración del -5% en comparación con el trimestre anterior, como prolongación de la tendencia observada en 1998; en tanto, en el segundo trimestre se produjo un menor deterioro, situándose en -1,6%. Evidentemente, se puede afirmar que se ha llegado a una profunda recesión en los últimos meses. Este hecho se explica por la crisis financiera y la incidencia de las políticas de ajuste que se han emprendido para enfrentarla, los graves desequilibrios fiscal y de balanza de pagos. A estos factores se suman, los efectos climatológicos adversos el fenómeno de El Niño y su impacto en la producción y en la infraestructura física. Con este crecimiento negativo como telón de fondo, diferentes indicadores se incorporan para confirmar tal situación: la inversión ha experimentado un ritmo de crecimiento que está muy por debajo del PIB (pasó de -16,8% a -8,5%). El comportamiento del consumo fue similar al del producto y el ritmo de crecimiento del volumen de importaciones para el primer trimestre de 1999 se redujo sustancialmente con respecto al trimestre anterior

(-26.6%). Aunque las exportaciones también disminuyeron en -4.6%, siguen superando a las importaciones; situación que se sustenta en el descenso de la demanda interna, en un contexto de devaluación de la moneda. Estos indicadores confirman que la recesión se agudiza y que no existe señal alguna de reactivación. Al comparar el desempeño de diversos

sectores económicos en los dos primeros trimestres de este año, notamos que existe deterioro en la construcción (-8%), los servicios financieros (-5%), el comercio (-3%), y la industria manufacturera (-2,7%). En cambio, los sectores que presentan un comportamiento favorable en el segundo trimestre del año son electricidad, gas y agua (6,5%) y petróleo y minas (1,7%).



Producto Interno Bruto por clase de actividad económica

## En medio de la recesión, los precios siguen subiendo

A pesar de la aguda recesión económica del Ecuador, el nivel general de precios no ha dejado de crecer. La inflación mensual de octubre se situó en el 4.17 %, y la anual en 47.15%.

Una gran cantidad de factores han influido en el crecimiento de la inflación durante este mes. Entre los principales destacamos, el incremento expansivo de los agregados monetarios, la continua depreciación de la moneda nacional, la recesión que afecta a la producción y las propias expectativas de los agentes. Estos factores en su conjunto, podrían haber disparado la inflación con facilidad a niveles de tres dígitos. Sin embargo, la contracción violenta de la demanda agregada de la economía no han permitido que los precios vayan más allá de los niveles referidos.

Es de notar que los precios correspondientes a arriendos, alimentos y bebidas, alimentos preparados y confección de ropa, mantienen un relativo represamiento, mientras que otros como los precios de

bienes para el hogar, productos para la limpieza, atención médica y medicinas, ocio, se han expandido de manera significativa. Es estos casos, es absolutamente

claro que la permanente y continua devaluación del sucre ha acelerado el crecimiento de los precios.

### Inflación por grupos (%) Octubre de 1999

	MENSUAL	ANUAL
General	4.17	47.15
Alimentos y bebidas	2.81	32.95
Productos para la limpieza	2.43	71.34
Precios controlados	1.06	54.5
Bienes para el hogar	15.22	102.77
Vestimenta confeccionada	6.26	64.32
Ocio	10.71	86.22
Alimentos preparados y confección de ropa	1.86	28.15
Atención médica y medicinas	5.83	64.54
Educación	3.42	41.69
Arriendo	1.68	22.05

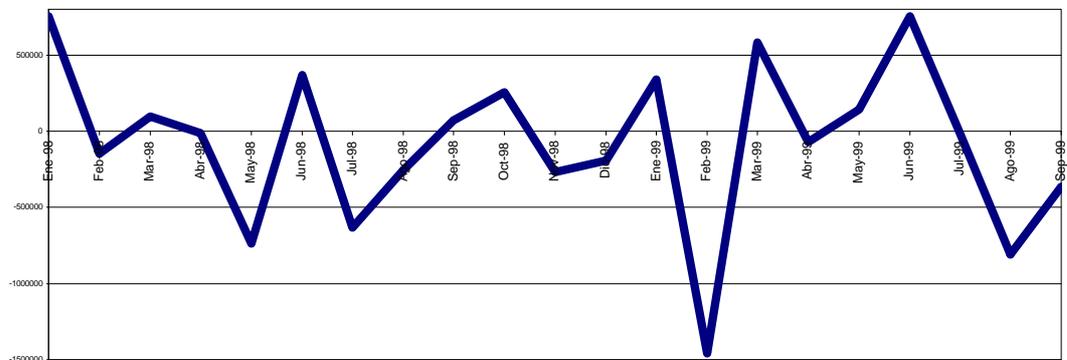
## Cada vez más lejano el equilibrio fiscal

**E**l gobierno nacional, luego de superar varias dificultades al interior de su partido y de lograr alianzas entre la DP y la ID y otros, logró que el Congreso aprobara la Reforma Tributaria que contiene un paquete de impuestos, entre los que sobresalen la elevación del IVA del 10 al 12%; la reducción del impuesto a la circulación de capitales del 1 al 0,8% y la restitución del impuesto a la renta en base a una tarifa única del 25% para las empresas y una variable para las personas naturales, para quines se fijó una base imponible de 80 millones de sucres. Estos ingresos adicionales financiarán parcialmente el presupuesto del 2000. Conviene analizar el comportamiento de los ingresos y egresos del presupuesto del gobierno en el transcurso de los meses de 1999. Los ingresos corrientes y de capital registraron una conducta bastante irregular; los primeros tuvieron un importante crecimiento en el mes de marzo (46,82%) producto de incrementos tanto en los ingresos petroleros como en los no petroleros. La ampliación de los ingresos petroleros se atribuye

principalmente a la recuperación internacional del precio del barril de petróleo y al incremento gradual de los precios de los combustibles. Mientras que, el aumento de los no petroleros se debe a la recaudación del impuesto a la circulación de capitales que se implantó en enero y la extensión del cobro del IVA a bienes y servicios que anteriormente estaban exentos. Por su parte, los egresos corrientes y de capital al cierre del mes de septiembre se ubicaron en 3.192.149 millones de sucres lo que equivale a una tasa de crecimiento negativa del -3,63% con respecto al mes anterior. De otro lado, si bien los rubros servicios generales, educación y cultura, salud y desarrollo comunal, desarrollo

agropecuario, transporte y comunicaciones; y otros presentan tasas positivas, los gastos por concepto de servicios de la deuda presentan una tasa negativa del 46,11%.

A pesar de que en algunos meses se registra un superávit global, esto no puede considerarse un indicador de recuperación de las cuentas fiscales, puesto que éste obedece a un desfase entre los ingresos y los gastos y, fundamentalmente a retrasos en los pagos que son transferidos al mes siguiente. El mayor déficit global registrado hasta septiembre, corresponde al mes de agosto y significó 807.847 millones de sucres.



PRESUPUESTO DEL ESTADO (DEFICIT O SUPERAVIT GLOBAL)

## Efectos de la moratoria parcial de la deuda externa

**F**rente a la propuesta del gobierno con respecto a la deuda Brady, el 1 de octubre se conoció la posición de los acreedores que han optado por exigir el pago del capital e intereses, esta decisión fue tomada pese al acuerdo preliminar alcanzado entre el FMI y Ecuador el día anterior.

La opción asumida por los acreedores traería una provisión judicial denominada "moratoria cruzada" que involucraría el aceleramiento del pago del total de la deuda privada. En este sentido Ecuador cuenta hasta el 31 de diciembre para concretar la reestructuración de la deuda con los tenedores de los bonos Brady, que hasta el 31 de agosto de este año alcanza 5.920 millones de dólares, en tanto que el saldo de la deuda pública a esta misma

fecha se situó en U.S.\$ 14.200 millones.

Al no ejecutarse la garantía por parte de los tenedores de deuda transforma a Ecuador, en un caso histórico, debido a que es el primer país que incumple el pago de éstas obligaciones. Según analistas de Wall Street señalan que si bien el monto de la deuda no es significativo, comparada con la deuda latinoamericana que asciende a 106.000 millones y los problemas de Ecuador se perciben como un hecho aislado más que un precedente para el multimillonario mercado de bonos Brady, se teme que la maniobra de Ecuador pueda ser imitada por otros países y echar abajo toda una estrategia que ha permanecido por más de 10 años.

Las repercusiones de la moratoria parcial

de dichos pasivos recientes apuntan a que en el corto plazo no va a perjudicar el acceso de otros países de América Latina a los mercados de crédito por que su calificación de riesgo está dada por factores internos como el déficit fiscal y del sector externo. No obstante, advirtieron que en el mediano plazo si puede afectar la percepción de riesgo y por tanto implica una mayor selectividad de flujos de capital hacia los países emergentes.

Por otro lado, la cesación del pago ha provocado que los precios de los bonos Brady descendan considerablemente en comparación con los bonos globales, situación que ha propiciado que hasta ahora cuatro países se encuentren en negociaciones para la recompra de su deuda.

## Las Autonomías Regionales

En la política, los temas del mes, han sido la acusación de Aspiazu a los responsables de la campaña del presidente Mahuad de no haber rendido cuentas al Tribunal del destino de los tres millones de dólares que donó para posibilitar el triunfo electoral de la Democracia Popular en 1998 y, por otra parte, el avance a pasos agigantados de la consulta popular por la autonomía en la provincia del Guayas.

El primer tema es un síntoma más de la agonía de un régimen a través de poner en evidencia lo que es conocido por todos: la sumisa dependencia del poder político frente a los detentadores del poder económico. Como lo confirma el Dr. Macías Hurtado en un editorial (Diario Hoy, lunes 1 noviembre), ésta ha sido la práctica común de la democracia electoral aquí y en cualquier rincón del mundo, por lo que deberíamos echar borrón y cuenta nueva. Lo novedoso del asunto es que la denuncia de Aspiazu constituyó el eslabón que faltaba para atrapar íntegramente al gobierno en la cadena del compromiso con el manejo corrupto del sistema financiero. Esta revelación terminó por inmovilizar a un presidente que se preciaba de caminar muy lento, resolviendo uno por uno los problemas que le caían por docenas. Fue lo que faltaba para afinar que la crisis política que padecemos más que política, es crisis moral y espiritual: el descrédito del presidente tocó fondo, con la que parece haberse abierto paso a un ritmo de cambio en la historia.

Hoy toca ya hablar de la transformación. El segundo tema, se sitúa dentro de la sucesión de acontecimientos que se vienen dando desde una década atrás y que empujan por la transformación del Estado nacional. La actual lucha por la autonomía política tiene su origen en el movimiento indígena de inicios de los noventa y el masivo levantamiento durante el gobierno de Rodrigo Borja. A partir de este hecho, el tema de los derechos políticos de los pueblos indios y de las autonomías indígenas dio inicio a la discusión de la reforma del Estado ecuatoriano, pues colocó en la mesa de la discusión el problema medular de la transformación política que necesitamos, esto es el problema que deriva de la forma en que se ha constituido el Estado y la república por demás equivocados, pues han excluido históricamente no sólo a los pueblos indígenas y a minorías étnicas, sus provincias y sus poblaciones.

**“El desarrollo de la democracia política y social pasa por levantar el conjunto de discriminaciones étnicas, culturales y territoriales que caracterizan a la actual organización republicana”**

La toma de conciencia que la construcción de la república se ha realizado, atropellando a identidades regionales no hubiese sido posible, si el movimiento in-

dígena no hubiese reclamado una nueva forma de organización política en la que los pueblos indígenas con sus regiones y comunidades autónomas, sean realmente partes orgánicas de la república y del Estado. De ahí hemos logrado dar un paso decisivo, de tal manera que diversos componentes de la sociedad ecuatoriana luchan este momento porque esas identidades regionales -calificadas comúnmente con el término despectivo de "provincialización"- puedan constituirse en el fundamento de una nueva organización política a través de las autonomías regionales.

El proceso político hoy requiere que la CONAIE y otras organizaciones sociales se vuelvan a sentar a la mesa de la discusión de las autonomías regionales, como columna vertebral de un programa político para la transformación que recoja a la vez lo étnico, lo nacional y la democracia. Es urgente llegar al reconocimiento de que sólo el derecho a las autonomías es el único camino que puede garantizar en el futuro la unidad y la integridad de la nación. El desarrollo de la democracia política y social pasa por levantar el conjunto de discriminaciones étnicas, culturales y territoriales que caracterizan a la actual organización republicana. Pueda un largo camino por recorrer en esta dirección y los pasos que den movimientos provinciales como los de "Fuerza Ecuador" deben ser asimilados como un listo más en un proceso de real transformación de la organización política de la república.

## Visión Internacional

A pesar de que la recesión y la crisis económica están presentes en muchos países, en especial latinoamericanos, la situación económica del Ecuador se encuentra -tomando en cuenta la mayoría de indicadores- por debajo del promedio de América Latina. La CEPAL ha considerado, en forma preliminar, que la región tendrá un estancamiento en 1999; esto es, un crecimiento nulo del PIB. Siete países tendrán un crecimiento negativo y, entre ellos, el del Ecuador será el mayor. Algo parecido sucede con los niveles de precios, de empleo, con la inversión, el déficit fiscal, la situación del sistema financiero, las importaciones y la relación de intercambio.

Según la CEPAL "La difícil situación fi-

nanciera internacional siguió siendo el factor dominante de las tendencias económicas de América Latina y el Caribe por segundo año consecutivo. El brusco descenso de las entradas de capital, unido al alto volumen de pagos al exterior por concepto de intereses y dividendos, se tradujo en una transferencia neta negativa de recursos a la región por primera vez desde fines de la crisis de la deuda. Asimismo, el bajo precio de los productos básicos (con la excepción del petróleo), junto con la caída del comercio intrarregional en América del Sur, provocó una disminución de los ingresos provenientes de las exportaciones en muchos países".

INDICADORES	Ecuador	A. Latina
<b>Tasa de Crecimiento del PIB</b>	0	-7.3
<b>Evolución del PIB por habitante</b>	-1.6	-9.0
<b>Tasa de Desempleo</b>	15	8.7
<b>Inflación</b>	50	10

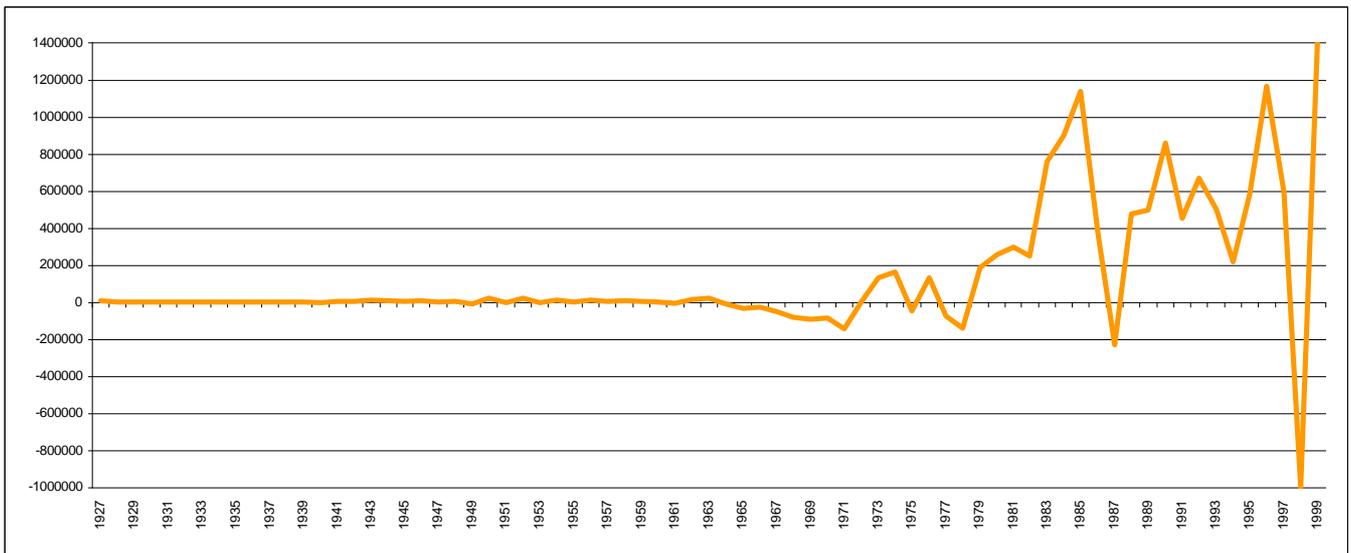
# Histórico Superávit Comercial

**E**cuador presentará en este año un histórico superávit comercial que podrá situarse en alrededor de 1.400 millones de dólares. Esta cifra, sin embargo, no significa ningún signo de reactivación, sino que constituye, por el contrario, una muestra más de la aguda recesión por la que atraviesa la economía ecuatoriana y que ha contribuido a deprimir el consumo interno, las importaciones y las exportaciones. En el año pasado se había producido un déficit comercial también histórico que

llegó a 995 millones de dólares. Los argumentos sirvieron para justificar este hecho fueron los destrozos generado por el fenómeno El Niño, la disminución de los precios del petróleo y de algunos productos de exportación y la crisis financiera internacional. El superávit del presente año se explica, en cambio por la drástica reducción de las importaciones (que podría llegar a un 50%) y la recuperación del precio del petróleo, ya que las exportaciones no petroleras del país fueron también severamente

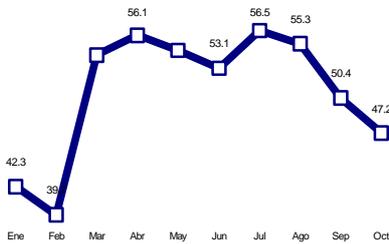
afectadas por la recesión generalizada que vive el país. El aumento en el precio mundial del petróleo, a más de permitir mostrar un superávit comercial "artificial" ha permitido que el gobierno del Mahuad pueda hacer frente a ciertos pagos y evitar que el déficit del presupuesto del Estado sea mayor que el que podría haberse producido, en virtud de que el petróleo sigue contribuyendo con más del 40 % a los ingresos del presupuesto fiscal.

Saldo de la Balanza Comercial del Ecuador (1927-1999)  
Mil es de Dólares

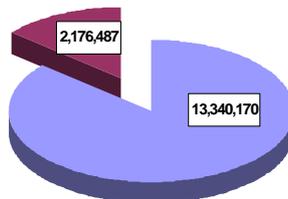


# Cifras Económicas Claves

Índice de precios al consumidor



Deuda Externa (en mil es de dólares)



Crecimiento de emisión monetaria



Reserva Monetaria Internacional



Tipo de cambio





UNIVERSIDAD DE CUENCA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

Av. 12 de Abril – Ciudadela Universitaria

Teléfono y fax: 819721

Correo electrónico: dip@ucuenca.edu.ec

Edición electrónica: rai.ucuenca.edu.ec/temas/facultades/economia/dip/boletin

#### Investigación y redacción:

Adrián Carrasco

Miguel Cordero

Silvia Flores

Carlos Peña

#### Colaboración:



## Economía de la Salud

Maestría desarrollada por la Universidad de Cuenca y el Ministerio de Salud Pública del Ecuador

**E**n el mes de octubre se inició la Maestría en Economía de la Salud, organizada por la Universidad de Cuenca, a través de sus Facultades de Ciencias Económicas y Ciencias Médicas y por el Ministerio de Salud Pública. La coordinación y realización de la maestría está a cargo del departamento de investigaciones y posgrados de la Facultad de Ciencias Económicas (DIP).

La maestría cumplirá los siguientes objetivos:

#### General:

Proporcionar los aspectos conceptuales y metodológicos de la Economía de la Salud de forma que permita formular e implementar modelos, intervenciones, investigaciones, proyectos, métodos y procedimientos orientados a la resolución de problemas de salud, de los sistemas y de los servicios de salud con criterios de equidad y eficiencia.

#### Específicos:

Comprensión de las particularidades de la salud como bien económico, del proceso de producción de salud y de los servicios de salud, así como las

características del mercado en el campo de la salud.

Desarrollo y aplicación de los conceptos, metodologías e instrumentos de la economía que permita la realización de razonamientos económicos en el análisis, desarrollo o evaluación de programas, políticas sanitarias y de sus alternativas en el marco de la Reforma sectorial.

Formulación e implementación de los diferentes modelos de inversión y financiamiento de los sistemas y servicios de salud.

Incorporación de conocimientos, metodologías e instrumentos de evaluación económica y social de los resultados de las acciones y programas sanitarios en términos de costos, beneficios y equidad.



## El Estado, el gran banquero

**E**l mayor papel del Estado como banquero es la consecuencia de haber rescatado bancos con problemas de solvencia, o haberlos captado con el propósito de liquidarlos.

El problema de los bancos no era exclusivamente patrimonial, caso contrario con el crédito que recibieron del Estado se habrían resuelto sus problemas de liquidez y de cartera. Los créditos concedidos por el Estado, a través de Filanbanco, fueron a tasas de interés de mercado, y en un proceso de recesión económica fue prácticamente imposible pagar esos créditos. Además existieron problemas de rentabilidad, ya que estos bancos acumularon pérdidas imposibles de manejarlas. Otro de los problemas de los bancos es la imposibilidad de conseguir capitalización externa.

En el caso del Popular, a más de las razones antes mencionadas, se podría argumentar que hubo un deliberado mal manejo del banco en la forma en que fue constituido.

Pero hay una nueva tendencia: con el peligro que otros bancos caigan, los depositantes han preferido a los bancos controlados por el Estado, bajo el criterio que

éstos son los menos propensos a cerrar, ya que la mayoría de los bancos terminarán en manos del Estado.

Los problemas de la banca privada se profundizan más debido al deterioro de sus activos: la economía se ha deprimido, pero las tasas de interés se mantienen altas. Esto significa que el hoyo en que se encuentran los deudores es cada vez más profundo. Al mismo tiempo que la mayor parte de cartera vencida es con bancos en saneamiento, cartera que no genera intereses. Si se castiga los activos, las dificultades no son solamente por los préstamos, sino que también afecta las inversio-

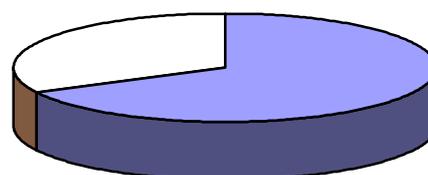
nes.

Ahora con el Ecuador en moratoria y las perspectivas que la deuda interna también sea reestructurada, el valor de estos títulos en que han invertido los bancos es aún inferior, ya que probablemente tengan muy poca demanda.

Por último "la depresión financiera y de manera más importante, las escasas perspectivas de recuperación significan, esencialmente, que aumentan las pérdidas de los bancos y que el Ecuador se encuentra en una profunda crisis socio-política-económica".

PATRIMONIO DE LOS BANCOS DEL ECUADOR  
(septiembre de 1999)

BANCOS  
PRIVADOS  
32.58%



BANCOS EN  
PODER DEL  
ESTADO  
67.42%