

Reflexiones sobre algunas peculiaridades del crecimiento poblacional en relación con la familia y la demanda de viviendas.

Lic. Patricia Gazmuri Núñez (*)

Introducción

La vivienda juega un papel decisivo en la calidad de vida de las personas y a través de ella, la inmensa mayoría de la población tiene acceso a los servicios básicos tales como el agua, alcantarillado, electricidad y otros que resultan esenciales para alcanzar los niveles mínimos de bienestar. En adición a lo anterior, la vivienda representa el patrimonio mas importante de la familia cubana, y en algunos casos constituye una fuente importante de ingresos.

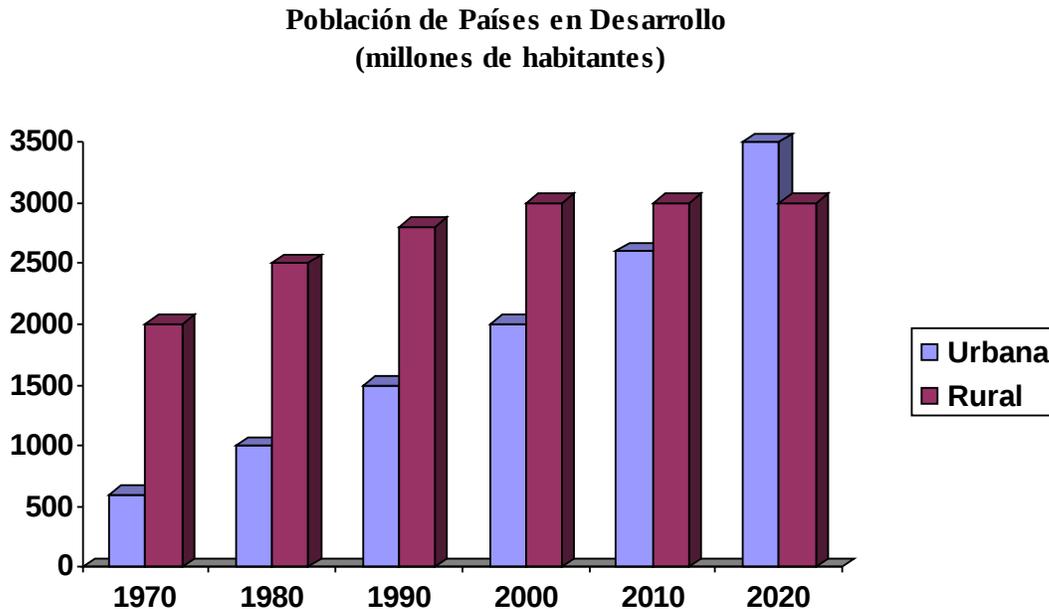
En Cuba una buena parte de los estudios realizados sobre el tema de población y vivienda se han centrado en el análisis de los resultados de los censos de Población y Viviendas realizados en los diferentes períodos. Posterior al año 1981 se ha mantenido un control y registro sistemático de algunos indicadores por parte del Instituto Nacional de la Vivienda, lo que ha permitido conocer la dinámica de la evolución cualitativa y cuantitativa del fondo habitacional, estimar el déficit y el avance en el grado de satisfacción de las necesidades habitacionales de los núcleos censales residentes.

Con motivo de la celebración del Taller por el Décimo Aniversario del Año Internacional de la Familia, hemos elaborado el presente artículo, con el que pretendemos motivar a la reflexión en torno a la problemática de algunos aspectos del desarrollo demográfico y su repercusión en el tema de la vivienda. Para ello, en lo fundamental, se han analizado un conjunto de resultados de investigaciones realizadas en el CIPS, que de una forma u otra abordan la problemática de la satisfacción de las necesidades habitacionales por parte de la familia cubana, así como la información estadística sobre el tema y algunos de los aspectos abordados en la plataforma de trabajo del 4to Taller Nacional de Política de Vivienda.

Peculiaridades del crecimiento poblacional

Las proyecciones de las tendencias demográficas indican que el crecimiento poblacional ha sido fundamentalmente urbano. A partir de 1950, la población urbana de los países en desarrollo ha aumentado de menos de 300 millones a 1300 millones de habitantes.

Gráfico 1.
Población de Países en Desarrollo (millones de habitantes)



Fuente: The Prospects of World Urbanization , Naciones Unidas, 1987

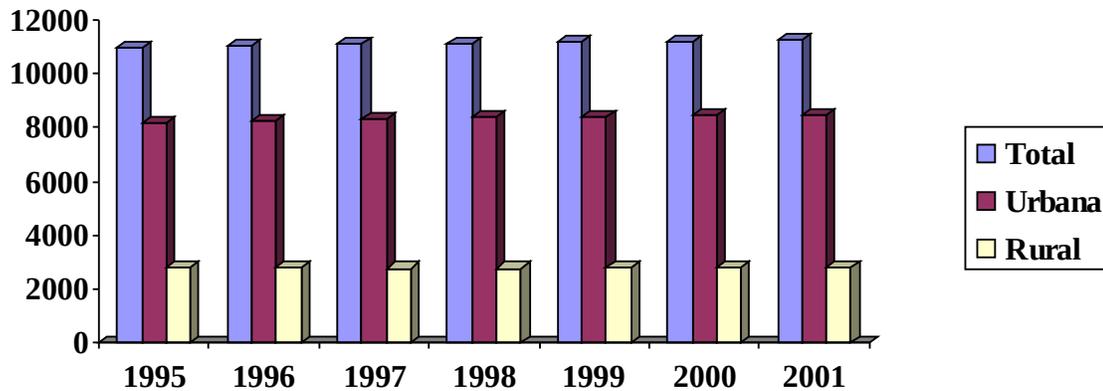
Como se observa en la gráfica, las expectativas de crecimiento poblacional pronostican un incremento acelerado de la población urbana, por lo que para el 2020 se espera que esta rebase en 500 millones la población rural en los países en desarrollo

Este intenso proceso de urbanización que ha tenido lugar en las últimas décadas en los países en desarrollo, en especial en la región de América Latina y El Caribe donde aproximadamente las tres cuartas partes de la población reside en zonas urbanas, ha generado que la formación de familias en las ciudades haya aumentado a un ritmo mas rápido que las posibilidades para satisfacer la demanda de viviendas e infraestructura.

Cuba, enmarcada en este entorno geo- socioeconómico ha experimentado un proceso de urbanización con características diferentes al resto de los países del área debido a la implementación de una estrategia dirigida a alcanzar el desarrollo equitativo de los territorios, priorizando el desarrollo de ciudades intermedias y capitales de provincias, lo cual contribuyó a contener el crecimiento demográfico de la capital.

Gráfico 2

**Cuba. Población Total. Urbana y Rural
(miles de habitantes)**



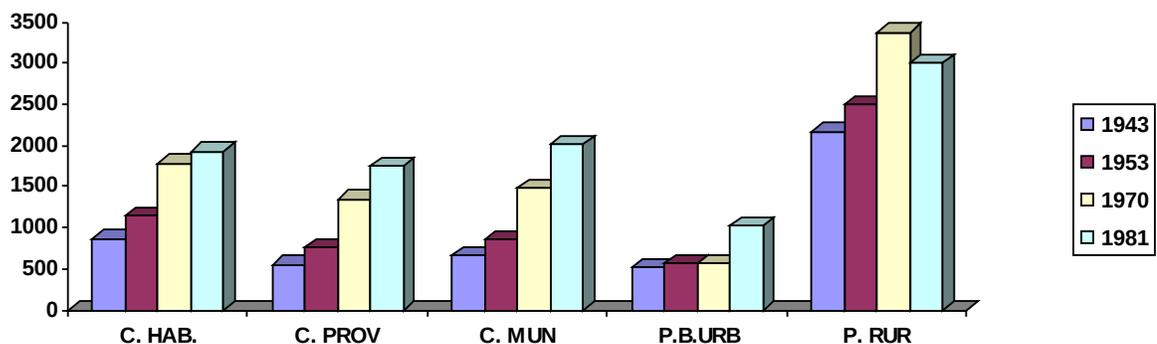
Fuentes: Anuarios Demográficos 1997, 2000 y 2001

Analizando la información de población según niveles del Sistema de Asentamientos -registrada en los censos de población- vemos que La Ciudad de la Habana ha crecido apenas el 1 % promedio anual, mientras que las otras ciudades crecieron en un 2,3 % y los pueblos y poblados urbanos en un 3,1 y 3,7 % respectivamente

Gráfico 3

**Población por niveles del Sistema de Asentamientos Humanos
(en miles de habitantes)**

**Población por niveles del Sistema de Asentamientos Humanos
(en miles de habitantes)**



Fuente: Informe Nacional de Cuba . Conferencia Mundial de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. Habitat II.

Este proceso de distribución espacial de la población ha sido el resultado de un sistema de planificación territorial, cuya práctica se remonta a los primeros años del triunfo de la Revolución, donde el proceso de urbanización - aparejado al mismo - constituyó una de

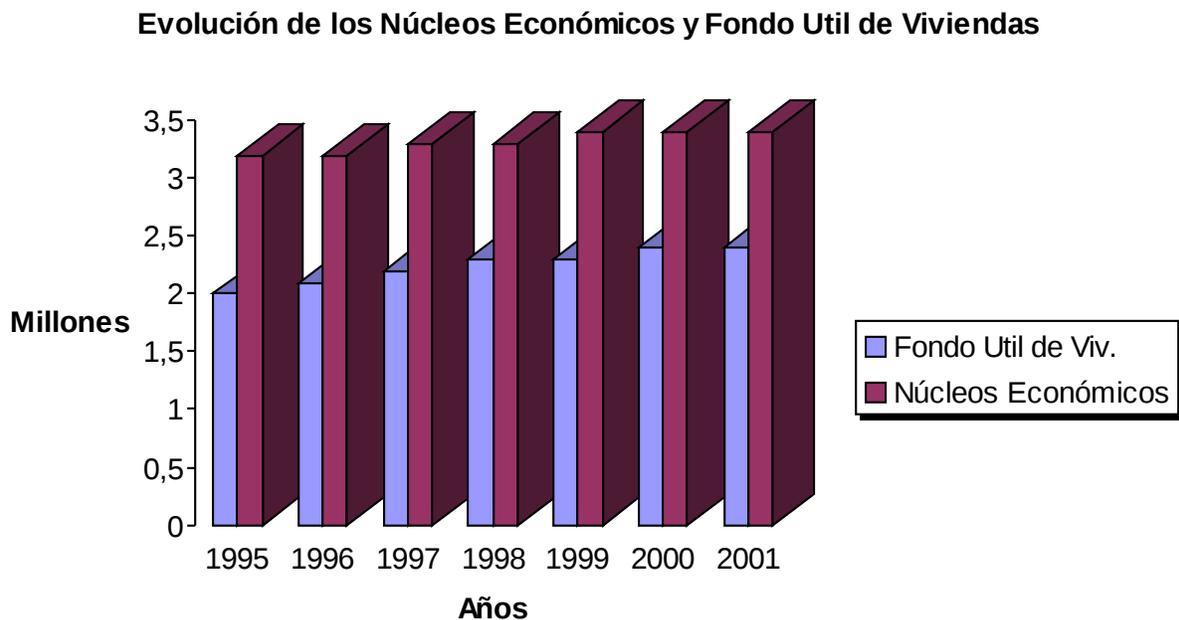
las transformaciones económicas sociales fundamentales que produjo cambios significativos para la familia cubana.

Entre los cambios significativos se señalan los siguientes:

- Desarrollo acelerado de la industrialización del país que provocó la declinación y eliminación en algunos casos del sistema de producción familiar. Aumentó, además, el nivel de autonomía de cada miembro en las relaciones intrafamiliares, y de la familia como grupo, con respecto a su medio social
- Este cambio abrió la brecha entre la esfera pública y privada (debilitando incluso los mecanismos de control social), modificó las relaciones intrafamiliares a nivel comunitario y flexibilizó las expectativas sociales relacionadas con una mayor tolerancia a la diversidad de estructuras familiares.
- Significó una carga enorme sobre los servicios e infraestructura social existente y no siempre se realizó sobre la base del respeto a las características del entorno y recursos naturales.

En términos cuantitativos si bien Cuba no ha experimentado un fuerte incremento en el número de habitantes, no ha sido así en la formación de nuevas familias, lo cual ha contribuido a que los niveles de satisfacción del déficit acumulado de viviendas aún sean bajos.

Gráfico 4 Evolución de los Núcleos Económicos y Fondo Util de Viviendas



En la gráfica se observa como ha sido la evolución de los núcleos económicos y el fondo útil de

Fuente: Instituto Nacional de la Vivienda

viviendas¹ en el período 1995 -2001.

Reflexiones para un acercamiento metodológico al tema

En el análisis de algunos resultados de investigaciones realizadas por el CIPS en relación con el nivel de vida de la población encontramos que al respecto se señala lo siguiente "... las condiciones de vida objetivas no son estudiadas de forma integral, en relación con el ejercicio de las funciones familiares, ni viceversa" (CIPS, Colectivo de autores, Análisis de las Investigaciones sobre la Familia Cubana 1970 – 1987, Editorial Ciencias Sociales,1990), subrayándose además que "...solo podrán obtenerse resultados integrables entre condiciones de vida y funciones familiares, si se incluye como principio metodológico su nexos con las necesidades y los medios y formas de satisfacerlas"[idem]. La propia investigación señala que "... la *vivienda* constituye condición imprescindible, de influencia directa en las funciones familiares, conceptualizando la necesidad de viviendas no solo lo referido al inmueble sino además su equipamiento, la infraestructura técnica y social aledaña y el medio ambiente." [idem]

En la investigación "*Caracterización de Algunas Tendencias de la Formación de Parejas y Familias en la Población Joven*",² se da respuesta, entre otros, a cuales son las condiciones de vida en que estas parejas y familias de jóvenes se constituyen.

La investigación identifica dos rasgos importantes por sus repercusiones en el desarrollo de las relaciones de pareja y familiares en los jóvenes, y en el cumplimiento de las funciones familiares: *la convivencia en familias extensas y el escaso acceso a la vivienda o no disponibilidad de ella.*

Estudios consultados por los autores demuestran la poca disponibilidad de vivienda por parte de las parejas al momento de contraer matrimonio

Condición de vivienda para el matrimonio	Parejas que ambos tienen menos de 25 años	Parejas que al menos un miembro tiene menos de 25 años
Vivienda independiente	3	9
Cuarto en vivienda paterna	20	22
Barbacoa	1	-
Sin vivienda	1	8

Los autores destacan otros estudios realizados en torno al tema subrayando que "...a pesar de que la tendencia del tamaño del núcleo es a decrecer en el momento actual, dadas las limitaciones de recursos materiales, los nuevos núcleos que se forman por

casamiento de parejas jóvenes no tendrán posibilidades inmediatas de asegurar una vivienda (Cantero, M. INV, 1988)

Otro resultado investigativo analizado, que ratifica la necesidad de un enfoque abarcador desde lo cualitativo, es el reconocimiento de la existencia de diferentes tipos de familias condicionadas por:

- Inserción socio clasista de los miembros adultos.
- Diferencias territoriales derivadas del nivel de desarrollo socio económico y de urbanismo de cada territorio.
- Composición familiar que definen que las familias sean nucleares o extendidas, completas o incompletas.
- Etapa del ciclo de vida familiar

Resultados de investigaciones realizadas posteriormente reconocen además, aspectos tales como la inserción según esfera de la economía y los ingresos familiares, como elementos diferenciadores de los tipos de familia, por lo que la diversidad y variabilidad de las familias matizan nuestro contexto social desde planos diferentes.

Investigaciones realizadas en torno los posibles impactos del Período Especial en las condiciones materiales de vida de las familias en relación a la vivienda y otros aspecto señalan que "...aún cuando las condiciones actuales impactan de manera general a la población, los efectos del Período Especial en las condiciones de vida familiar estarán mediados por el nivel de vida de partida con que la familia contaba al iniciarse este período. De acuerdo con lo anterior es presumible que se acentúen las dificultades del grupo de familias que arriban a este período con condiciones de vida inferiores a la media." (Mayda Alvarez et al., 1992 Posibles Impactos del Período Especial en la Familia Cubana, CIPS)

La propia investigación continua manifestando que "...la imposibilidad de satisfacer las necesidades acumuladas de vivienda en un plazo mediano, incidirá frenando el proceso de nuclearización de la familia; por lo que aumentarán el número de jóvenes matrimonios que convivan con los padres u otros parientes, complejizándose las relaciones de convivencia, - ante la presencia de un mayor número de personas en el núcleo familiar, incluso pertenecientes a diferentes generaciones- lo que pudiera afectar la estabilidad de la nueva pareja." [idem]

Escenario actual

Los resultados mas recientes de las investigaciones realizadas por el CIPS entorno al tema Familia constatan que.

- A pesar de las modificaciones producidas en las condiciones de vida el grupo familiar atenúa, concentra e intenta resolver múltiples contradicciones que surgen en y durante la crisis. Desde la solución de los problemas materiales más acuciantes hasta la reestructuración de valores y normas morales y conductuales, todo pasa de una u otra forma por la familia.
- Los cambios en la dinámica sociodemográfica, aunque similares a los experimentados por otros países latinoamericanos y a las tendencias mundiales

de transformación de la familia como grupo social, también posee características distintas y causales, diferentes a la de otros países

- ▣ La diversidad de familias existentes posee determinados recursos materiales, intelectuales y afectivos de partida para enfrentar las contradicciones que genera la crisis; cada familia es una individualidad específica, pero todas, de alguna manera, sufren cambios en esta década, no solo determinados por su propia evolución como grupo primario, sino por las condiciones cambiantes de un medio social
- ▣ Los factores sociales y el propio desarrollo del grupo familiar, plantea modificaciones a su funcionamiento, que se expresan de manera singular en el ejercicio de sus funciones, en las prioridades que la familia comienza a establecer, y en la configuración de modelos o rasgos estructurales que definen su dinámica interna.
- ▣ La familia ha sido protagonista de un grupo de tensiones y contradicciones gestadas en el nivel macro-social. Estas condiciones coyunturales, pueden fortalecer o debilitar a la familia cubana; sus efectos dependen de la integración de múltiples factores económicos, psicológicos y sociales.

Una de las problemáticas analizadas en la investigación señalada es lo relacionado con las Estrategias Familiares de enfrentamiento a la crisis de los 90; estableciéndose la relación entre las dificultades que enfrentan las familias; las aspiraciones, y las estrategias familiares que se conciben y ponen de manifiesto para la reproducción social.

Entre las dificultades mas frecuentes e intensas se señalan las de *orden financiero*, y la *poca disponibilidad de vivienda*. Particularizándose en esta última las dificultades relacionadas con:

- ▣ Convivencia de varias generaciones y los conflictos entre estas.
- ▣ Poca privacidad y la necesidad de independencia en las parejas jóvenes.
- ▣ Necesidad de espacio para los niños.
- ▣ Problemas para el arreglo y mantenimiento constructivo.

En cuanto a las aspiraciones se indagó acerca de la jerarquización de los tres deseos más importantes en la vida de las personas, clasificando la adquisición y mantenimiento de la vivienda en segundo lugar.

En lo concerniente al tema de la vivienda, la plataforma de trabajo 4to Taller Nacional sobre Política de Vivienda expresa que el Sistema de la Vivienda en el país se caracteriza en la actualidad por una decreciente actividad constructiva, como consecuencia de las limitaciones materiales y financieras, son insuficientes los niveles de construcción, conservación y rehabilitación de viviendas, mínima la producción de materiales y casi nula la venta de materiales a la población para el desarrollo de la autoconstrucción. El deterioro del fondo habitacional y la creciente demanda de viviendas son las mayores causas que provocan el desarrollo de las construcciones informales y la proliferación de acciones constructivas ilegales³. Para la búsqueda de soluciones a esta compleja problemática se ha propuesto identificar al *DEFICIT HABITACIONAL* como el aspecto principal de la problemática actual de la vivienda.

La crisis económica iniciada en los 90 provocó una sensible disminución en la producción de materiales de construcción, y por tanto en los ritmos de construcción de viviendas.

Esta situación conllevó a introducir cambios en la política y líneas estratégicas para la construcción y conservación del fondo en aras de transformar el modelo de desarrollo edificado a lo largo de 30 años. Estos cambios han estado orientados fundamentalmente hacia la descentralización de la producción de materiales de construcción, la implementación de técnicas alternativas y la reconversión de la base técnico material con el objetivo de disminuir los consumos energéticos, y de aquellos materiales de construcción altamente deficitarios. Por lo que han sido limitados los vínculos y conexiones con la problemática social y medio ambiental.

El diseño de una política de vivienda basada en la viabilidad económica y social requiere a nuestro juicio del alcance de los objetivos programáticos siguientes:

- Jerarquizar el papel de la vivienda en la economía del país
- Establecer los compromisos y estrategias fundamentales para lograr el desarrollo sustentable del programa de viviendas.
- Contribuir a elevar la efectividad social del programa de viviendas

En el 4to Taller de Política de Vivienda se puso de manifiesto además que entre los fundamentos y objetivos de la política de vivienda debe incluirse la renovación del criterio de vivienda de bajo costo por el de *vivienda de alto rendimiento*, el cual debe concebir a la vivienda como resultado de un proceso histórico que articule los aspectos relacionados con el desarrollo tecnológico, la viabilidad económica, la sustentabilidad, el papel de la vivienda en la economía del país, la administración y la gestión en la política de vivienda.

La implementación de este objetivo estratégico impone el reto de una mirada integradora hacia la familia, que desde lo cualitativo sea capaz de redimensionar sus necesidades en aras de garantizar que cada familia tenga una vivienda decorosa.

Notas

* **Patricia Gazmuri Nuñez.** Licenciada en Economía, Universidad de La Habana (1976). Posee mas de 20 años de experiencia como investigadora en la esfera de la vivienda, donde ha participado entre otros, en diferentes estudios de carácter económico-social tales como la Estrategia para el Desarrollo Socio Económico hasta el año 2000, Sistema de Alquileres de Vivienda, Proceso Inversionista en la esfera de la Vivienda, procedimientos metodológicos para la elaboración del Programa Territorial para el Desarrollo de la Vivienda, diseño de indicadores para contribuir a medir el nivel de satisfacción de las necesidades en vivienda, Escenario Socio Económico para el Desarrollo de la Vivienda y la Estrategia Científico Técnica para el Desarrollo de las Construcciones. Ha participado como ponente en diversos eventos nacionales e internacionales relacionados con la temática de la vivienda, y publicado artículos en revistas, ponencias e informes de circulación nacional e internacional. Actualmente labora como investigadora en el Departamento de Estudios sobre Familia en el CIPS.

Bibliografía

1. Alvarez, Mayda y Colectivo de autores 1992 *Posibles Impactos del Período Especial en la Familia Cubana* (La Habana: Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas).

2. Alvarez, Mayda y Colectivo de autores 1996 *La Familia Cubana. Cambios, Actualidad y Retos* (La Habana: Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas).
3. Banco Mundial 1991 *Política Urbana y desarrollo económico: un programa para el decenio de 1990* (Washington, D.C.).
4. Colectivo de autores 1999 *Diversidad y Complejidad Familiar en Cuba* (La Habana: Centro de Estudios Demográficos [CEDEM] e Instituto Iberoamericano de Estudios sobre Familia [IIEF])
5. Díaz, Mareelén y Colectivo de autores 2001 *Familia y Cambios socioeconómicos a las Puertas del Nuevo Milenio*. (La Habana: Departamento Estudios sobre Familia, Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas).
6. Informe Nacional de Cuba 1996 Conferencia Mundial de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos Habitat II (La Habana: PNUD-Cuba).
7. Reca, Inés; Alvarez Mayda y colaboradores 1990 *Análisis de las Investigaciones sobre la Familia Cubana 1970 – 1987* (La Habana: Editorial Ciencias Sociales).

1 El Fondo Útil incluye las casas y apartamentos que dado el tipo de materiales empleado en la construcción de paredes y techo así como su estado técnico garantizan la seguridad de sus ocupantes. A los efectos se ha considerado para la zona urbana las casas y apartamentos que de acuerdo con los materiales empleados en la solución de paredes y cubierta clasifican en las tipologías constructivas de la I a la IV, y que además se encuentren en bueno y regular estado técnico y para la zona rural las casas y apartamentos de la tipología I a la V en bueno y regular estado técnico.

La clasificación topológica es la establecida por el Inst. Nacional de la Vivienda.

Los Núcleos Económicos comprende a una persona, o grupo de personas con o sin vínculo de parentesco que tienen un presupuesto común y conviven en forma habitual, ocupando una vivienda o parte de ella.

La relación entre ambos indicadores nos dice como se ha comportado la demanda de viviendas así como el grado de satisfacción de las necesidades habitacionales alcanzado en un momento determinado. Aunque se han tenido en consideración elementos de carácter cualitativo, no están incorporados otros parámetros tales como el hacinamiento, o la composición por sexos y edades de los miembros del núcleo por citar algunos ejemplos Según la información que aparece en la gráfica en el 2001 alrededor del 70.5 %, de los núcleos económicos residían en viviendas útiles o adecuadas según definición adoptada.

2 Un análisis mas detallado al respecto puede encontrarse en “Caracterización de Algunas Tendencias de la Formación de Parejas y Familias en la Población Joven”, investigación realizada por el Departamento de Estudios sobre Familia del CIPS en 1989.

3 Véase, Plataforma Tema 2 del 4to Taller Política de Vivienda (INV). Celebrado en La Habana en Abril del 2004

Ciudad de la Habana, 22 de Junio del 2004