

PLA

Políticas  
y líneas  
de acción



**CLACSO**  
Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Septiembre 2024

# La economía política de la Desigualdad en América Latina y el Caribe

## El ciclo neoliberal y el giro a la izquierda



## Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe

Mirada a la desigualdad desde la teoría económica  
marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

ISBN 978-987-813-868-8  
probecas@clacso.edu.ar  
www.clacso.org

**Alejandro Del Búfalo Biffa**  
Luciana Madrid Cobeña

**Orángel Rivas**  
(Venezueka)

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

## INTRODUCCIÓN

El neoliberalismo introdujo la más profunda crisis de los estados en América Latina. El debilitamiento de su accionar y su capacidad de regulación del mercado, el corte de sus recursos, los procesos de privatización, lo han reducido a su mínima expresión.

El tema movilizador para que el neoliberalismo se volviera hegemónico en el continente fue el del desequilibrio de las cuentas públicas y la inflación. Hubo un desplazamiento de los consensos predominantes en las sociedades latinoamericanas, entre esos cambios hubo la transformación de la percepción del estado, que pasó de ser una solución, a ser un problema.

Sin embargo, la hegemonía del modelo se vería posteriormente debilitada por sus propias insuficiencias y contradicciones. Las crisis recurrentes, el aumento excesivo de la desigualdad, los conflictos sociales, dejarían en evidencia el agotamiento del neoliberalismo.

Los gobiernos anti neoliberales surgieron a partir de movilizaciones populares de resistencia a las políticas neoliberales precedentes.

En Argentina y Venezuela, esa resistencia fue una expresión ante la política de “choque productivo” que se tradujo posteriormente, en un duro ajuste fiscal, aumento sostenido de los precios de bienes salarios y política de paridad cambiaria.

En México, se mantuvo el modelo por tres décadas, con una intensa política comercial que mantuvo al país en condiciones desfavorables frente a los tratados de libre comercio con Estados Unidos, su principal socio.

Así, después de varios años de gobiernos y políticas neoliberales, en distintos países de la región, empiezan a surgir gobiernos que privilegian las políticas sociales en lugar de los ajustes fiscales. Los procesos de integración regional, en lugar de los tratados de libre comercio con los Estados Unidos. Que revitalizan el accionar del estado, en lugar de la centralidad del mercado.

## POLÍTICAS PÚBLICAS Y REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL

El estado con sus intervenciones mediante las políticas públicas de distinta naturaleza es parte constitutiva de la desigualdad de clases, contribuyendo a

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

acentuarlas o morigerarlas, por ello la necesidad de tratar el estado del arte de la relación estado sociedad en el presente estudio.

Las relaciones entre la economía y el estado han sido debatidas desde una perspectiva novedosa desde hace cuarenta años. Ello ha ocurrido en el llamado debate alemán de la derivación del estado, poco conocido incluso por marxistas, con un elevado nivel de abstracción. El referido debate aun cuando se desarrolló en círculos marxistas de la ex República Federal de Alemania tiene sus desencadenantes en una conflictividad social alrededor del ascenso de la social democracia a fines de los 60, predominaba un clima de elevada conflictividad provocada por las revueltas estudiantiles y nuevos movimientos sociales (Bonnet A., Piva A., 2017).

La crisis del capitalismo de posguerra y el nuevo ascenso de la lucha de clases conllevaron una extraordinaria renovación de una crítica marxista del estado que, dentro y fuera de Alemania, había permanecido relativamente estancada desde el período entre guerras. Este desafío implicaba, en el plano teórico, una revisión de las perspectivas que dominaban las concepciones de la izquierda sobre el estado.

Entre los enfoques predominantes sobre el estado, existe uno que suponía la naturaleza capitalista del estado, y otro que plantea la separación existente entre el interés real y colectivo, es decir entre el sistema económico y político, ambos constituyeron el desafío asumido por los derivacionistas.

Lo particular del debate alemán sobre la relación estado sociedad es su punto de partida, consistente en explicar su separación y no sólo asumirla como un dato.

Se intenta, en primer lugar, dar cuenta de la apariencia de separación del estado con respecto a la sociedad, mediante la particularidad del estado como una forma específica que asume la dominación de clase en las sociedades capitalistas. En segundo lugar, se diferencia por el método, porque si el estado es una forma específica de las relaciones capitalistas, esta forma debe ser derivada al igual que la mercancía, el dinero o el capital.

Entre las reflexiones utilizadas en el debate alemán se encuentran los aportes del autor Pashukanis,<sup>1</sup> cuyas preguntas son cruciales para la evaluación del estado burgués y de su modo de funcionamiento.

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

[...]¿por qué la dominación de una clase no continúa siendo aquello que es, esto es, la subordinación de hecho de una parte de la población a otra parte? ¿Por qué adopta la forma de dominación oficial del estado? O, lo que es lo mismo, ¿por qué no es creado el mecanismo de la coerción estatal como el mecanismo privado de la clase dominante? ¿Por qué se encuentra dissociado de la clase dominante tomando la forma de un mecanismo impersonal de autoridad pública aislado de la sociedad? (Yevgueni, 1976, pág. 142).

Las anteriores reflexiones son, también, fuente de inspiración para el debate alemán de la derivación del estado. La determinación de la forma del estado burgués puede derivar su condición de posibilidad y de la necesidad general de sus funciones generales.

Posibilidad, porque el estado como una fuerza separada de la sociedad burguesa, es funcional para asegurar las condiciones generales y externas de la reproducción que los capitales individuales no pueden crear e interviene a través de la fuerza contra ataques de los trabajadores o de los capitalistas individuales.

La necesidad general de la intervención estatal tiene su origen en que el proceso de reproducción capitalista presupone estructuralmente funciones sociales que no pueden ser realizadas por los capitales individuales.

El estado es una instancia que trasciende el proceso directo de producción, que sólo puede mantener su forma si el proceso de reproducción de capitales es asegurado.

Ello se manifiesta, necesariamente, como el interés específicamente político y burocrático de los titulares del poder estatal y sus agentes, de salvaguardar la reproducción del capital y las relaciones capitalistas. “El estado burgués, en consecuencia, debe funcionar como un estado de clase aun cuando la clase dominante, o una parte de ella, no ejerzan una influencia directa sobre él” (Hirsch, 2017, págs. 522-523).

El alcance en el referido debate fue derivar sistemáticamente las funciones e intervenciones del estado, como forma política a partir de las relaciones de producción capitalistas.

Lo anterior se refiere al estado como forma de existencia de las relaciones sociales capitalistas en general y no a las formas de estado, lo que se refiere a las

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

características particulares que revisten ciertos estados en períodos históricamente determinados (Holloway J., Picciotto S., 2017, pág. 83).

El estado es entonces una forma derivada del capital al igual que el dinero, la mercancía, el estado como forma derivada del capital es forma para todos, esto es para la burguesía y el proletariado, que actúa para la reproducción de la acumulación. El estado puede actuar como un capital individual y como relación mediata para la reproducción del capital.

Altvater desarrolla una derivación posible del estado, donde la necesidad de la forma del estado surge de la relación entre la forma de socialización burguesa de la producción y las exigencias objetivas de la organización social que no pueden ser realizadas en su forma burguesa. Al lado de la competencia, el estado es funcionalmente necesario para la reproducción social total. El capital, afirma Altvater:

[...] requiere entonces de una institución especial que no esté sujeta a las limitaciones del propio capital, una institución cuyos actos no estén determinados así por la necesidad de producir plus valor, una institución que es especial en el sentido de estar “al lado y por fuera de la sociedad burguesa”, una institución que al mismo tiempo suple, dentro de la indisputada armazón del capital, las necesidades inmanentes que el capital ignora. Como resultado de esto, la sociedad burguesa desarrolla, en el estado, una forma específica que expresa los intereses generales del capital (Altvater, 1976, pág. 241).

El estado se deriva de la incapacidad del capital de reproducir la naturaleza social de su propia existencia, porque existen muchos capitales individuales mutuamente antagonistas. El estado no está sujeto a las limitaciones de los capitales individuales, por ello tiene capacidad de satisfacer necesidades que el capital es incapaz de satisfacer.

En la reflexión sobre el estado como forma derivada del valor y derivar las políticas públicas se requiere la mediación de las funciones del estado. En tal sentido, el autor Altvater plantea las siguientes interrogantes:

¿Cuáles son entonces las funciones que desempeña el estado en una sociedad capitalista y que les están vedadas a los capitales individuales? Existen cuatro áreas en las que el estado es especialmente activo, a saber: (1) la creación de las condiciones materiales generales de producción (la “infraestructura”); (2) el

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

establecimiento y la protección del sistema legal general, en el que tienen lugar las relaciones entre sujetos jurídicos en la sociedad capitalista; (3) la regulación de los conflictos entre el trabajo asalariado y el capital y la opresión política de la clase trabajadora, no solo por medios legales, sino también por medios policiales y militares; (4) la protección de la existencia del capital nacional total y de su expansión en el mercado mundial capitalista. Todas estas funciones son, en cierto modo, características generales del estado burgués, pero se desarrollan sobre la base histórica de la acumulación de capital (Altvater, 1976, pág. 251).

El contenido concreto de las anteriores funciones recae sobre el aparato de estado burgués como una forma social específica, el cual está determinado por las condiciones para el mantenimiento de la forma capitalista de explotación y para asegurar la dominación burguesa.

El carácter contradictorio de la relación de capital requiere la garantía estatal de la circulación de mercancías, la garantía a la propiedad privada y la adhesión a las reglas del intercambio y de competencia. Pero, además requiere de intervenciones concretas del estado sobre las precondiciones materiales para mantener al proceso económico de reproducción en movimiento y a la lucha de clases latente.

El debate de la derivación del estado reconoce que la naturaleza de estas intervenciones necesariamente cambia con las modificaciones de la base social y económica del proceso de acumulación de capital, con la revolución tecnológica del proceso de trabajo y con el curso de las crisis capitalistas.

En este proceso general existen tres momentos, resultantes del proceso capitalista de acumulación y crisis, que son de gran importancia para el desarrollo de las funciones del estado.

En primer lugar, la imposición de la estructura capitalista de clase, determinada por la extensión y universalización de la relación de capital que conlleva a un fortalecimiento de la clase trabajadora como clase; lo cual conlleva, al mismo tiempo, a la abrumadora mayoría de la población a la inmediata dependencia material del curso del proceso de acumulación.

En segundo lugar, la centralización y monopolización del capital con la formación del mercado mundial imperialista, impulsada por el curso de la crisis capitalista y la transformación tecnológica del proceso de trabajo. Finalmente, la creciente importancia de las revoluciones tecnológicas del proceso de trabajo y

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

de circulación, como base para introducir las “contra tendencias” a la caída de la tasa de ganancia y como causa de la creciente intervención estatal para establecer y asegurar las condiciones materiales “generales” para el proceso de producción y reproducción del capital.<sup>2</sup>

Desde una perspectiva lógica e histórica se puede derivar del estado capitalista y sus funciones una urdimbre de políticas públicas, entre ellas, la política económica, para generar condiciones de reproducción del capital. En tal sentido Arrizabalo señala:

La política económica es la palanca de la que disponen los gobiernos para tratar de incidir en el proceso de acumulación. Se lleva a cabo a través del manejo de determinadas variables, como las tasas de interés y la oferta monetaria ( ) los tipos de cambio, y las limitaciones al comercio internacional, la regulación al mercado de trabajo y los salarios, la estructura impositiva y el gasto público. Se compone de la política monetaria, la política cambiaria, y comercial, la política fiscal y la política laboral entre otras (Arrizabalo, Capitalismo y economía mundial, 2016).

Las políticas de ajustes macroeconómicos se aplican para contrarrestar el funcionamiento de la economía y para facilitar la valorización del capital. Arrizabalo afirma:

Los planes de ajuste se caracterizan por intentar aplicar, junto a determinadas políticas económicas coyunturales, transformaciones de carácter estructural. Con ellas se busca modificar el funcionamiento de la economía sobre la que se aplican (en última instancia, la economía mundial) para facilitar la valorización del capital (Arrizabalo, 1997, pág. 13).

## RECOMENDACIONES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA

### *Transferencia internacional de plusvalor y apropiación del plusvalor*

Es necesario pensar en formas alternativas de mirar la política económica, esto supone un enfoque que aborde de manera estructural la naturaleza de las economías latinoamericanas, en tanto, capitalista y periférica. Existe transferencia de

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

valor desde los países periféricos a los países centrales. Pero también, una pugna por la apropiación del valor creado entre trabajadores asalariados, capitalistas y la pequeña burguesía.

La transferencia de valor hacia las economías centrales desde la periferia del capitalismo latinoamericano es generada por las brechas de productividad y los precios que regulan los espacios de valorización con los capitales individuales de países centrales.

La pugna por la apropiación del valor ocurre en primera instancia entre la clase trabajadora y la burguesía, luego la pequeña burguesía pugna por el valor apropiado, básicamente por la clase trabajadora. Se requiere que el estado genere condiciones que atiendan la apropiación del valor por parte de la clase trabajadora, porque su única propiedad es su fuerza de trabajo. El mejoramiento de la productividad de la fuerza de trabajo y la estabilidad en el tipo de cambio nominal son estrategias relevantes para disminuir la transferencia de valor desde las economías periféricas a las centrales y para aumentar la captura de valor por parte de la clase trabajadora, y así mejorar el salario relativo lo que implica lucha política en un marco institucional regulado por el estado.

### **ESTUDIOS CUANTITATIVOS DESDE LA PERSPECTIVA HETERODOXA**

En el estudio se ha utilizado como perspectiva de análisis y medición el enfoque marxista, esto ha permitido que las variables estudiadas expresen el carácter de fondo del capitalismo y por tanto las relaciones sociales desiguales desde el hecho productivo propios de países con modos de producción capitalista.

En este sentido, se trata de abordar estudios con soporte cuantitativo como: transferencia de plusvalía entre espacios geográficos, entre sectores productivos e improductivos, usos del excedente, depauperación, desigualdad de clases sociales, tasa de ganancia global y por sectores productivos, entre otros temas necesarios para la comprensión del capitalismo a nivel internacional y en economías domésticas.



Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

Se trata de una política pública que promueva y fomente la realización de estudios económicos basados en metodologías alternativas que permitan la conversión a las categorías marxistas desde el enfoque utilizado por las cuentas nacionales.

### **INFORMACIÓN ESTADÍSTICA**

El acceso a la información estadística es uno de los principales elementos que dificulta el análisis y la investigación en torno a la estimación cuantitativa de las variables económicas globales y clasificada por sectores productivos e improductivos de plusvalor es una necesidad de los investigadores que utilizan fuentes secundarias de información estadística.

Esto implica, la instrumentación de políticas públicas orientadas a la difusión asequible y oportuna que permita la medición de la economía desde la perspectiva marxista. Igualmente, es necesario un diálogo entre productores y usuarios de las estadísticas oficiales, que contribuya a la satisfacción de las necesidades de información.

### **PROGRAMA DE ESTUDIOS**

Resulta necesaria la comprensión del funcionamiento de las economías capitalistas dependientes latinoamericanas, es decir, entender que la naturaleza del capitalismo periférico tiene particularidades que hacen que nuestros países se vean en condiciones asimétricas con respecto a los llamados países centrales.

Esta comprensión se logra en principio a partir del estudio de las características propias de nuestras economías. Dicho estudio implica que la visión ortodoxa de la economía aprendida en nuestras escuelas, sea superada.

Así, una política para incorporar en los programas educativos universitarios el estudio de la economía heterodoxa y especialmente de la perspectiva marxista, resulta útil para ampliar el estudio cuantitativo estructural de las economías latinoamericanas.

De igual forma, esta orientación puede ir acompañada de lineamientos hacia las respectivas instituciones responsables para desarrollar indicadores desde una perspectiva también heterodoxa, que permita realizar un diagnóstico más preciso sobre nuestra realidad y en consecuencia políticas más idóneas para proteger el salario relativo.

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe. Mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista. 1990-2013 (Argentina, México y Venezuela)

---

## SOBRE LAS AUTORAS Y AUTORES

Alejandro  
Del Búfalo  
Biffa

Economista. Doctor en Ecología del Desarrollo Humano. Se desempeña como docente-investigador en la Escuela Venezolana de Planificación, en el área de Integración regional sur-sur. Realizó trabajo docente y de investigación en el área de cooperación económica regional, integración económica latinoamericana. Ha participado en conferencias y seminarios. Actualmente se desempeña como asesor en el Ministerio del Poder Popular de Industrias y Producción Nacional en Venezuela.

Luciana  
Madrid  
Cobeña

Economista. Se desempeña como docente-investigadora en la Escuela Venezolana de Planificación, en el área de Economía Política y en el área de Planificación desde el año 2010. Trabajó en la línea de investigación “políticas y dinámicas económicas de la sociedad venezolana y latinoamericana en el contexto mundial desde la visión del pensamiento heterodoxo”. Ha desarrollado trabajos de investigación sobre temas referidos a: tasa de ganancia; estudio de las transferencias de valor en la economía venezolana; determinación de precios; economía comunal. En el año 2015, formó parte del equipo coordinador del I Encuentro Venezolano de Economía Política Marxista y del Programa de Formación e Investigación “Análisis de la Economía Venezolana desde la Perspectiva Marxista”, ambos llevados a cabo por el equipo de economía política de la Escuela Venezolana de Planificación conjuntamente con el Banco Central de Venezuela. Coautora del libro “La abolición del trabajo asalariado” conjuntamente con el Econ. Fernando Hugo Azcurra (Argentina, 2017).

Orángel  
Rivas

Sociólogo. Se desempeña como docente-investigador en la Escuela Venezolana de Planificación en el área de Economía Política. Con estudios en economía de solidaridad y análisis crítico de la economía capitalista. Realizó actividad docente y de asesoría en economía política de la solidaridad y construcción de indicadores sociales. Trabajos de investigación sobre temas referidos a: depauperación; determinación de precios; economía comunal. En el año 2015, formó parte del equipo coordinador del I Encuentro Venezolano de Economía Política Marxista y del Programa de Formación e Investigación “Análisis de la Economía Venezolana desde la Perspectiva Marxista”, ambos llevados a cabo por el equipo de economía política de la Escuela Venezolana de Planificación conjuntamente con el Banco Central de Venezuela.



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

**CLACSO Secretaría  
Ejecutiva**

**Karina Batthyány**  
Directora Ejecutiva

**María Fernanda Pampín**  
Directora Editorial

**Pablo Vommaro**  
Director de Investigación

**Equipo Editorial**

**Lucas Sablich**  
Coordinador Editorial

**Solange Victory  
Marcela Alemandi**  
Producción Editorial

**Equipo Programa  
de Becas y Convocatorias**

**Teresa Arteaga  
Ulises Rubinschik**

Bufalo, Alejandro del

Caída y auge de la clase trabajadora en países de América Latina y el Caribe: mirada a la desigualdad desde la teoría económica marxista : 1990-2013 : Argentina, México y Venezuela / Alejandro del Bufalo ; Luciana Madrid ; Orángel Rivas. - 1a ed - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2024.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-868-8

1. Trabajadores. 2. Desigualdad. 3. Teorías Económicas. I. Madrid, Luciana II. Rivas, Orángel III. Título

CDD 305.562098

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



**Suecia  
Sverige**