

PLA

Políticas  
y líneas  
de acción



**CLACSO**  
Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Enero 2024

# Ambiente, Cambio Climático y Buen Vivir en América Latina y el Caribe Conflictos, luchas y políticas



Modelos de cooperación subregional  
y sus efectos en el ámbito  
medioambiental y energético  
en Centroamérica y el Caribe

ISBN 978-987-813-632-5  
probecas@clacso.edu.ar  
www.clacso.org

Lenin Mondol  
Elaine Valton Legrá

(Cuba)

## Modelos de cooperación subregional y sus efectos en el ámbito medioambiental y energético en Centroamérica y el Caribe

---

### **PRESENTACIÓN**

Los modelos de desarrollo energético implementados en los últimos veinte años en América Latina plantean el interrogante sobre cuáles son los principios axiológicos que orientan su puesta en marcha, así como su posible efectividad para hacer frente al cambio climático y la sostenibilidad medioambiental en respuesta a las necesidades sociales. Para el caso de Centroamérica y el Caribe, tanto el Proyecto Mesoamérica como el Acuerdo Petrocaribe, catalogados como mecanismos de cooperación Sur-Sur, han fundamentado dos paradigmas para incursionar en materia de desarrollo y seguridad energética con repercusiones directas en las agendas de desarrollo sostenible.

El primero de ellos hace hincapié en la consolidación de un mercado energético basado en el interés privado de competencia desde la integración mercantil, como principal mecanismo para la eficiencia energética con participación fundamental de capitales transnacionales. El segundo propone un esquema de cooperación energética basado en los principios de solidaridad, complementariedad y la integración de los países del Caribe, mediante el empleo soberano de los recursos energéticos para coordinar políticas energéticas que permitan disminuir las asimetrías en la región con énfasis en el incremento de oportunidades en materia de seguridad energética, así como diversificar la matriz energética de los países miembros, centrado en el desarrollo humano y otros aspectos de crucial importancia que responden a necesidades sociales, tales como la atención a la pobreza, la reducción de las desigualdades sociales, el acceso a la alimentación y el enfrentamiento al cambio climático.

### **ANÁLISIS POLÍTICO**

Petrocaribe se ha destacado por ser un acuerdo de integración regional que incorpora la agenda energética y de sostenibilidad medioambiental en un marco estratégico mucho más amplio, el cual se dirige hacia el desarrollo social y económico del Caribe y América Central. Desde otra perspectiva, Petrocaribe es sin duda uno de los elementos más interesantes del proceso de reconfiguración del espacio latinoamericano en el marco de la cooperación Sur-Sur.

A nivel energético centra sus programas y proyectos en la seguridad y soberanía energética, la cooperación económica para la inversión en infraestructura

## Modelos de cooperación subregional y sus efectos en el ámbito medioambiental y energético en Centroamérica y el Caribe

---

que incluye proyectos ambientales para la mitigación y adaptación al cambio climático.

Se destaca el aporte de Petrocaribe a una mayor complementación y convergencia energética de la región, a partir de su vinculación con los acuerdos regionales de integración, de manera particular con la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América y Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), por un lado, y con los acuerdos subregionales de integración, por el otro.

Una mirada integral del Acuerdo de Petrocaribe refleja como el mecanismo constituye una herramienta de proyección internacional como una alternativa al paradigma neoliberal dominante en múltiples dimensiones de la política internacional regional y global.

A pesar de las sanciones económicas y financieras del gobierno de Estados Unidos a Venezuela, el Acuerdo Petrocaribe continúa con su prioridad estratégica, basada en los principios de solidaridad, cooperación y soberanía, y debemos indicar que la efectividad de dicho modelo sigue teniendo repercusiones importantes en la gestión de los recursos energéticos y su impacto en los indicadores medioambientales.

Efectivamente, las bases y objetivos que sustentan el Acuerdo no solamente han permitido una mejor planificación en materia de política energética de sus países miembros, sino que han propiciado el desarrollo de capacidades en infraestructura energética y tecnología para el refinamiento, almacenamiento y distribución de hidrocarburos. Asimismo, ha contribuido en la creación y desarrollo de fuentes de energía renovable y los Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos y el fortalecimiento de los Sistemas de Alerta Temprana en el Caribe y Centroamérica.

Por otra parte, si bien el modelo del Acuerdo Petrocaribe no puede entrar en una lógica comparativa con el modelo que sustenta el Proyecto Mesoamérica, si se pueden discernir supuestos axiomáticos que vislumbran caminos diferentes en su implementación estratégica, fundamentalmente en las premisas del mecanismo Petrocaribe que promueve un modelo de desarrollo económico y social integral basado en el desarrollo sostenible y la justicia, a diferencia del Plan Mesoamérica.

El Proyecto Mesoamérica impulsa una agenda de integración energética basado en la premisa de que a mayor apertura comercial en el mercado, mayor

## Modelos de cooperación subregional y sus efectos en el ámbito medioambiental y energético en Centroamérica y el Caribe

---

competitividad se genera. Consecuentemente, la demanda energética tiene mayor cantidad de proveedores que permiten regular los grandes impactos de los precios en este mercado. En síntesis, recupera en sus premisas de acción los supuestos fundamentales de la teoría de cooperación y comercio internacional neoclásico.

En este mismo sentido, el proyecto reconoce la importancia de la participación del Estado como agente que vigila y fomenta las reglas del mercado subregional e, inclusive, pone a disposición la infraestructura nacional para la creación de una infraestructura energética que permita el comercio. Tal y como finalmente sucedió con la implementación del Sistema de Integración Energética para América Central (SIEPAC).

Al respecto, se puede discernir una clara diferencia del rol estatal que promueve el Acuerdo Petrocaribe, en donde el Estado juega un papel central como inversor y promotor de desarrollo a través de políticas públicas de redistribución energética con equidad y tipos de fuentes a explotar según la capacidad instalada.

La estrategia para afrontar la agenda medioambiental y de cambio climático también se observa diferente según el tipo de modelo. Mientras que el modelo del Proyecto Mesoamérica ha incorporado en un componente social el tema ambiental y en un componente económico el tema energético, el modelo del Acuerdo Petrocaribe integra la dimensión ambiental, energética, económica y social en una sola estrategia de desarrollo sostenible con una perspectiva sistémica.

Lo anterior se ve reflejado en el malestar ciudadano de diversa índole sociocultural y el reclamo de los movimientos sociales medioambientalistas en Centroamérica. Mientras que en el caso de la implementación de proyectos hidroeléctricos asociados con el Proyecto Mesoamérica y anteriormente con el Plan Puebla-Panamá (antecedente inmediato) produjo una serie de manifestaciones y protestas sociales en prácticamente todos los países centroamericanos.

En el caso del Acuerdo Petrocaribe es un modelo de desarrollo soberano en contraposición al neoliberalismo, a favor de iniciativas sociales y energéticas para la satisfacción de las necesidades humanas; se observa un consenso ciudadano con participación de diversos sectores para el desarrollo de los proyectos de infraestructura y socio-productivos, principalmente en aquellos asociados con energía limpia.

## Modelos de cooperación subregional y sus efectos en el ámbito medioambiental y energético en Centroamérica y el Caribe

---

En síntesis, podemos observar que el modelo implementado desde el Acuerdo Petrocaribe, refleja un mecanismo de proyección subregional como una alternativa al paradigma dominante de mercado energético con alcance directo en la agenda medioambiental.

### **PROPUESTAS**

#### *Corto Plazo*

- Impulsar una agenda subregional en materia de desarrollo energético-sostenibilidad ambiental y protección de la diversidad sociocultural que involucre a organizaciones civiles, cooperativas y movimientos sociales como contrapeso a la agenda hegemónica extractivista en Centroamérica.
- Involucrar a los diferentes centros de pensamiento latinoamericano y del caribe por medio de las principales instancias de cooperación subregionales para una discusión más abierta sobre seguridad energética y su impacto en las agendas para el desarrollo sostenible y el cambio climático.
- Promover estudios e investigaciones de carácter científico que permitan visualizar el impacto que tienen las diferentes acciones de desarrollo energético adoptadas subregionalmente en el ámbito medioambiental y comunitario. Posteriormente, incluir el posicionamiento de sus resultados en las agendas de política a nivel centroamericano y del caribe.
- Valorar la importancia del desarrollo de proyectos de energía hidroeléctrica en la región para el crecimiento del uso de energías renovables, y a partir de este escenario fomentar mecanismos claros y precisos de consulta cultural, popular y ciudadana que determinen la viabilidad de inversión en regiones de alta vulnerabilidad.

#### *Mediano Plazo*

- Establecer una ruta crítica desde la academia para acercarse a los decisores de política energética y ambiental regional con el fin de incluir un plan de acción, priorizando la sostenibilidad energética con energías renovables y la posibilidad de esquemas de cooperación sur-sur inclusivas hacia países con

## Modelos de cooperación subregional y sus efectos en el ámbito medioambiental y energético en Centroamérica y el Caribe

---

menor desarrollo humano y económico. En este sentido, cabría la posibilidad de valorar el modelo Petrocaribe y su relanzamiento.

- Desarrollar una estrategia subregional para mantener una autonomía financiera en los proyectos de inversión energética y medioambientales a partir de conglomerados de cooperativas, bancos estatales y subregionales; además aportes de financiamiento de bancos de desarrollo internacionales.
- Propiciar un mecanismo estable y vinculante que permita viabilizar los criterios académicos hacia las instancias de toma de decisiones en materia energética y medioambiental en el Caribe y Centroamérica.

### SOBRE LAS AUTORAS Y LOS AUTORES

**Elaine Valton  
Legrá**      Doctora en Ciencias Económicas. Profesora e investigadora en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”, Cuba. Realiza investigaciones sobre mecanismos de integración, cooperación internacional, geopolítica y medio ambiente. Ha publicado varios artículos académicos y capítulo de libro La cooperación Sur-Sur en las relaciones internacionales de Cuba. Miembro del consejo editorial de la Revista Política Internacional y la Junta de Acreditación Nacional de Cuba. Es integrante del Grupo de Trabajo de CLACSO Energía y desarrollo sustentable. valtonelaine@gmail.com Cuba

**Lenin Mondol**      Es sociólogo por la Universidad de Costa Rica, investigador y docente en la Universidad Estatal a Distancia. Forma parte del Grupo de Trabajo de CLACSO Energía y Desarrollo Sustentable mondollenin@gmail.com Costa Rica



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

|   |  |
|---|--|
| <b>CLACSO Secretaría Ejecutiva</b>              | <b>Karina Batthyány</b><br>Directora Ejecutiva<br><b>María Fernanda Pampín</b><br>Directora Editorial<br><b>Pablo Vommaro</b><br>Director de Investigación |
| <b>Equipo Editorial</b>                         | <b>Lucas Sablich</b><br>Coordinador Editorial<br><b>Solange Victory</b><br><b>Marcela Alemandi</b><br>Producción Editorial                                 |
| <b>Equipo Programa de Becas y Convocatorias</b> | <b>Teresa Arteaga</b><br><b>Ulises Rubinschik</b>  |

Mondol López, Lenin. Modelos de cooperación subregional y sus efectos en el ámbito medioambiental y energético en Centroamérica y el Caribe / Lenin Mondol López ; Elaine Valton Legrá.-

1a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2023.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-632-5

1. Cooperación. 2. Medio Ambiente. 3. Recursos Energéticos. I. Valton Legrá, Elaine. II. Título.

CDD 363.70526

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

