



SEPLA
Sociedade de Economia Política e Pensamento
Crítico da América Latina



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN



CLACSO



PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Diciembre 2023

Impactos de los tratados de comercio e inversión en América Latina y el Caribe



Inserción subordinada y mercado mundial

Análisis socio-histórico del proceso de
liberalización económica en Paraguay

Inserción subordinada y mercado mundial. Análisis socio-histórico del proceso de liberalización económica en Paraguay

PRESENTACIÓN

El presente documento es resultado de la investigación realizada en el marco de la Beca “Impactos de los Tratados de Comercio e Inversión en América Latina y el Caribe”, misma que ha permitido describir y caracterizar las especificidades de la dinámica liberalizadora en la economía paraguaya.

El diagnóstico socio-histórico realizado, ha permitido identificar los intereses económicos y las necesidades de los capitales privados, así como de la economía mundial, de establecer en Paraguay, desde fines del siglo XIX hasta la actualidad, una estructura económica extremadamente liberalizada, extractiva y agroexportadora, en beneficio de pequeñas élites, y en detrimento del desarrollo de las potencialidades productivas del país, y del postergado bienestar de la población.

La caracterización del proceso histórico en que se gestó la economía paraguaya, así como de los sectores nacionales y extranjeros que la impulsaron, junto a sus impactos en la sociedad, permiten identificar estrategias y líneas de acción en términos de las políticas públicas necesarias para la construcción de un modelo socialmente incluyente y ambientalmente sostenible, además de la necesidad de articular esfuerzos, tanto dentro como fuera del país, para que ello fuera posible.

ANÁLISIS POLÍTICO

En la tercera década del siglo XXI, Paraguay sigue teniendo como eje central de acumulación una matriz primario exportadora basada en la producción y exportación de commodities agrícolas y ganaderas como estrategia de desarrollo. Este modelo de desarrollo hacia afuera se potencia desde las políticas gubernamentales, que promueven una economía totalmente desregulada y liberalizada, la que fue desarrollada durante varias décadas para beneficiar exclusivamente a los capitales privados, tanto nacionales como extranjeros, y a los gestores del Estado.

En contraposición al derrotero que siguió la mayoría de los países de la región como camino hacia el desarrollo, Paraguay no impulsó un proceso de industrialización de su economía, obviando estrategias como la de sustitución de importaciones, que permitió el desarrollo industrial de países cercanos como Argentina, Brasil y Chile. Las clases dominantes en el país optaron por mantener históricamente el modelo primario exportador, el cual fue complementado desde la

Inserción subordinada y mercado mundial. Análisis socio-histórico del proceso de liberalización económica en Paraguay

segunda mitad del siglo XX, no con el desarrollo de un sector industrial, sino con la ampliación de un Estado clientelar, caracterizado por el patrimonialismo y la corrupción, como estrategia de integración subordinada de un sector de la población, y de generación de beneficios para una élite política y empresarial vinculada al Estado.

Este patrón de acumulación primario exportador se ha profundizado en beneficio de las empresas transnacionales que hegemonizan la provisión de insumos tecnológicos, tractores, financiamiento, así como el acopio y la comercialización del producto generado. La producción altamente mecanizada ha profundizado la concentración de la tierra, y fortalecido a una clase terrateniente que acapara gran parte de la renta agraria.

Esta matriz productiva, cuyos rubros principales son la soja y la carne, ha generado una economía escasamente integrada, con pocas articulaciones y encadenamientos entre diferentes sectores. Además, al no generar una importante cantidad de empleos debido a su naturaleza de capital intensivo, ha propiciado el desarrollo de un mercado laboral estrecho, caracterizado por la alta informalidad, los bajos salarios y precarias condiciones de vida para la clase trabajadora. Así, también, el modelo ha impactado en un tipo de Estado liberalizado, desfinanciado y sin capacidad de intervenir con políticas públicas que generen un crecimiento económico inclusivo.

Consecuencia de la división internacional y regional del trabajo, tenemos por resultado una economía extremadamente dependiente y liberalizada, escasamente diversificada y con un Estado estrecho. En la sociedad, prevalecen altos niveles de trabajo precarizado, pobreza, exclusión social y desigualdad económica, con todas las consecuencias sociales que ello conlleva. En ese escenario, se torna urgente y necesario un cambio en las políticas implementadas, así como en la acción e incidencia de diferentes grupos sociales.

POLÍTICAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN PROPUESTAS

Frente a un modelo económico profundamente enraizado en el país, que cuenta con el apoyo de los sectores dominantes nacionales, del gobierno, así como de los capitales internacionales, se requiere de cambios en múltiples dimensiones

Inserción subordinada y mercado mundial.
Análisis socio-histórico del proceso de
liberalización económica en Paraguay

sociales, económicas y políticas, con la participación creciente de la sociedad, para lo cual serán necesarias las siguientes líneas de acción:

A nivel nacional:

- Fortalecer un análisis crítico en la sociedad paraguaya, sobre el proceso de liberalización que tuvo lugar en el país, así como sobre la economía actual resultante y los impactos socioeconómicos y ambientales, de modo de ir impulsando desde la sociedad organizada, propuestas y experiencias alternativas a las políticas impuestas por los organismos multilaterales y el pensamiento neoliberal.
- Constituir un espacio de articulación académico, político y social en Paraguay, en torno a las políticas neoliberales y los tratados de libre comercio e inversión, para promover una mirada crítica multidisciplinaria sobre los mismos, y avanzar en alternativas.
- Exigir una revisión del modelo de producción subordinado impulsado desde el Estado y el sector privado, basado en la dependencia hacia la IED y la promoción de las maquilas, para transitar hacia un modelo de industrialización más incluyente y sostenible.
- Proponer la eliminación de los estímulos y privilegios existentes en la actualidad para la inversión privada, principalmente la inversión extranjera, por sus impactos regresivos, al tiempo de promover alternativas productivas en torno a las cooperativas, las Pymes, las iniciativas de economía social y solidaria, los modelos de agricultura tradicional, campesina e indígena, la protección y el desarrollo del mercado interno.
- Difundir las consecuencias del modelo económico sobre las desigualdades en el mercado de trabajo y las consecuencias en las condiciones de vida de la población, en perspectiva de impulsar políticas y modelos que superen dichas asimetrías y privaciones.
- Instalar en la sociedad una evaluación real de los profundos impactos negativos del libre comercio y el extractivismo sobre el ambiente y la alimentación, de modo a transitar hacia formas de producción y consumo sostenibles, soberanas e incluyentes.

Inserción subordinada y mercado mundial.
Análisis socio-histórico del proceso de
liberalización económica en Paraguay

- Frenar las iniciativas existentes en el país, orientadas a avanzar en la firma de nuevos tratados de libre comercio e inversión, como el caso del tratado entre la Unión Europea y el MERCOSUR, así como las leyes que apuntan a beneficiar al poder corporativo, como el caso de las leyes de semillas y de propiedad intelectual.
- Impulsar procesos de integración económica y cooperación regional, que fortalezcan las sinergias entre los países latinoamericanos, para fomentar un desarrollo socioeconómico articulado y complementario.

A nivel regional:

- Articular esfuerzos, desde un espacio de análisis y trabajo constituido, con los colectivos, organizaciones y articulaciones que enfrentan en América Latina las políticas liberalizadoras.
- Sumar fuerzas nacionales y regionales para el rechazo de las iniciativas de nuevos tratados de libre comercio e inversión, como el acuerdo UE-MERCOSUR.
- Proponer indicadores de impacto social, económico y ambiental de la liberalización comercial y financiera, que puedan ser válidos para diferentes países en la región.

Inserción subordinada y mercado mundial. Análisis socio-histórico del proceso de liberalización económica en Paraguay

SOBRE LAS AUTORAS Y LOS AUTORES

- Luis Rojas Villagra** Investigador del Centro de Estudios HEÑÓI y de la Sociedad de Economía Política del Paraguay (SEPPY). Miembro del Grupo de Trabajo de CLACSO Crisis y Economía Mundial, y del Grupo de Trabajo Estudios Críticos del Desarrollo Rural. Docente en el departamento de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales (FACSO) de la UNA. Economista por la Universidad Nacional de Asunción (UNA). Actualmente cursando una Maestría en Ciencias Sociales con Mención en Desarrollo Social e Investigación por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO, Paraguay). Tiene como líneas de investigación la economía campesina, agronegocios, reforma agraria, dinámicas en torno a la tenencia de la tierra, historia económica y políticas públicas. Sus últimas publicaciones analizan la rentabilidad socio ambiental de la agricultura campesina, así como la situación de la población campesina y las políticas públicas dirigidas a este sector. lurovilla@gmail.com Paraguay.
- Athelí González Cáceres** Investigadora del Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios (CERI), presidenta de la Sociedad de Economía Política del Paraguay (SEPPY), miembro del Grupo de Trabajo de CLACSO Crisis y Economía Mundial y co-coordinadora del Grupo de Trabajo Estudios Críticos del Desarrollo Rural de CLACSO. Profesora del departamento de Periodismo y Comunicación de la Universidad Católica “Nuestra Señora de la Asunción” y auxiliar docente en el departamento de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales (FACSO) de la UNA. Economista por la Universidad de Pinar del Río (UPR), becada por el gobierno cubano, Maestra en Ciencias Sociales con Mención en Desarrollo Social e Investigación por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO, Paraguay). Actualmente cursando un Doctorado en Economía en el Instituto de Industria de la Universidad Nacional de General Sarmiento, Argentina. Tiene como líneas de investigación los agronegocios, la renta de la tierra, acumulación de capital, el mercado de trabajo y las crisis capitalistas. caceresathelio6@gmail.com Paraguay.
- Sintya Carolina Valdez Ayala** Investigadora del Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios (CERI), categorizada en el PRONII del Conacyt, profesora del departamento de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales (FACSO) de la UNA. Socióloga por la Universidad Nacional de Asunción (UNA), maestra en Ciencias Sociales con Mención en Desarrollo Social e Investigación por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO, Paraguay). Actualmente cursando un Doctorado en Sociología en la Universidad de Barcelona, becaria de BECAL. Tiene como líneas de investigación los conflictos sociales agrarios, la agricultura campesina, el agronegocio sojero y sus impactos sociales y ambientales. Sus últimas publicaciones analizan la situación y tendencias de la agricultura campesina, los límites del agronegocio sojero y ganadero, las paradojas de una Constitución Nacional progresista y el régimen agroalimentario neoliberal; la criminalización mediática a organizaciones campesinas de Paraguay. sintyavaldez@gmail.com Paraguay.
- Alan Ariel Fretez Bobadilla** Vicepresidente de la Sociedad de Economía Política del Paraguay (SEPPY), miembro de la Sociedad de Economía Política Latinoamericana (SEPLA). Actualmente cursa la maestría en Estudios Latinoamericanos en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Economista por la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA), Brasil. Tiene como principales líneas de investigación la reproducción del capital en el sector agrícola y la industria de maquila en Paraguay. alanfb93@gmail.com Paraguay.



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

CLACSO Secretaría Ejecutiva	Karina Batthyány Directora Ejecutiva María Fernanda Pampín Directora Editorial Pablo Vommaro Director de Investigación
Equipo Editorial	Lucas Sablich Coordinador Editorial Solange Victory Marcela Alemandi Producción Editorial
Equipo Programa de Becas y Convocatorias	Teresa Arteaga Ulises Rubinschik

Inserción subordinada y mercado mundial : análisis socio-histórico del proceso de liberalización económica en Paraguay / Sintya Carolina Valdez Ayala ... [et al.]. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2023.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-646-2

1. Economía. 2. Acuerdos Económicos. 3. Paraguay. I. Valdez Ayala, Sintya Carolina.

CDD 306.3098

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

