Evolución de las relaciones México-Tailandia: resultados, retos y propuestas

Kenia María Ramírez Meda*

Resumen

En el presente ensayo se realiza una comparación de cómo han conducido sus políticas exteriores México y Tailandia para encontrar convergencias y divergencias. Se plantea cómo no es sino hasta la década de los setenta que se observa una convergencia en las políticas exteriores de ambos actores; a partir de aquí se puntúa que han apostado por políticas exteriores de corte multilateral enfocadas en tratar los temas emergentes que afectan a la sociedad internacional, además de acrecentar su participación en los foros multilaterales. Realizando un balance de las relaciones políticas y económicas de México y Tailandia en estos 33 años, se considera que éste es positivo en el sentido de que ambos actores han logrado un conocimiento mutuo y han identificado puntos de cooperación que los beneficien recíprocamente; sin embargo, es necesario continuar con el esfuerzo de fortalecer esta relación y de crear mecanismos adecuados para lograr que los dos países encuentren aún más puntos de convergencia.

Palabras clave: relaciones bilaterales, México, Tailandia.

Académica de tiempo completo en la Facultad de Ciencias Sociales y Políticas, Universidad Autónoma de Baja California.

Abstract

In this essay, a comparison is made of how Mexico and Thailand have leaded his foreign policies throughout his history to find convergences and divergences. It is considered that is not until the decade of the 70's that is observed a convergence in the foreign policies of both actors; is from here that both have bet by foreign policies of multilateral cut, focused to treat the emergent issues that affect the international community, besides to increase its participation in the multilateral forums. Making a balance of the political and economic relations of Mexico and Thailand, it is considered that this one is positive in the aspect of which both actors have obtained a mutual knowledge and have identified cooperation points that benefit them reciprocally; nevertheless, is necessary to continue with the effort to strengthening this relation and to create adapted mechanisms to obtain that both countries still finding more convergence points.

Keywords: bilateral relations, Mexico, Thailand.

Introducción

La rápida diversificación de las relaciones internacionales de México, particularmente a partir de finales de la década de los ochenta, dio como resultado el acercamiento con más actores internacionales y la firma y ratificación de acuerdos y tratados en múltiples materias. La cooperación que México lleva a cabo actualmente a través de 1,624 tratados vigentes es un reflejo de la capacidad del país para encontrar, en otros Estados, socios comerciales y políticos con los cuales comparte intereses en el sistema internacional y con los que se siente identificado al momento de cooperar en los foros mundiales y organismos multilaterales en los que participa.

Así, México y Tailandia se han encontrado como dos naciones que comparten una vocación multilateral y que buscan lograr un peso en el sistema de Estados actualmente existente, en donde las relaciones económicas y políticas apuestan por la cooperación entre los Estados y la interdependencia, buscando siempre la convergencia de intereses y la complementación en sus objetivos. Es por esto que a 33 años del inicio de las relaciones bilaterales entre México y Tailandia, es importante que realicemos una exploración y evaluación de las mismas y que con base en la experiencia, determinemos y formulemos

propuestas acerca de los ámbitos de posible cooperación que pueden llevarse a cabo en un futuro entre ambos actores.

Aspectos generales sobre México y Tailandia

Antes de analizar los objetivos conjuntos que ambos países han experimentado en materia de relaciones bilaterales en los últimos 33 años, es importante destacar tanto las similitudes como las disparidades que ambas naciones presentan en su geografía, población, sistema político y económico.

Cuadro 1 Características generales sobre México y Tailandia

Características	México	Tailandia
Geografía		
Extensión territorial	1,958,201 km ²	514,000 km ²
División política	32 estados	76 provincias
Hidrología	Ríos cortos y estrechos	Ríos amplios y caudalosos
		3,219 km
Litorales	10,000 km	Estaño, gas natural,
Principales recursos	Plata, oro, petróleo, gas	tungsteno, madera, plomo
naturales	natural	
Población	109,955,400 habitantes	65,493,296 habitantes
PEA	44.71 millones	36.9 millones
PIB P/C	12,400 dólares	8,000 dólares
Origen	80% mestizo, 10% indígena	75% origen thai, 14% origen
	40%	chino
Índice de pobreza		10%
Sistema político		
Tipo de gobierno	República democrática	Monarquía constitucional
	federal	7
Partidos políticos	8	
Economía		
Sistema económico	De libre mercado	De libre mercado
Principales actividades	Industria manufacturera,	Industria manufacturera
	turismo, comunicaciones y	agricultura, turismo
	transportes	

Fuente: elaboración propia basada en datos de The World Factbook, 2008. http://www.cia. gov/cia/publications/factbook/.

Caracterización de la política exterior de México

La convergencia de las políticas exteriores de ambos actores en torno a los temas de la agenda internacional, es una cuestión que se debe abordar históricamente debido a que estas correlaciones no han estado siempre presentes a lo largo de toda la historia de las relaciones México-Tailandia.

Hasta antes de la década de los ochenta la política exterior mexicana se caracterizaba por ser primordialmente juridicista. Ésta se emprende con el objetivo de proteger la soberanía del país tratando siempre de consolidar una posición autónoma frente a Estados Unidos, la cual centraba como una de sus prioridades las relaciones con los países de América Latina. Así, la conducción de México en el exterior después de la Segunda Guerra Mundial no varió en gran medida de la posición de los principios fundamentales de la política exterior mexicana,¹ con excepción del reconocimiento y la participación de México en la ONU como prioritaria sobre organismos regionales existentes.

Particularmente, en el periodo de la Guerra Fría la política exterior mexicana estuvo concentrada en adoptar una actitud neutral que se caracterizara por mantenerse al margen de la contienda ideológica librada en esos años (IILSEN, 2002: 36).

En el sexenio de Adolfo López Mateos (1958-1964) se inicia una política exterior activa encaminada a orientar la cooperación internacional hacia el

[...] ámbito natural de México: Latinoamérica. La política exterior mexicana se vigoriza llevando a cabo a nivel hemisférico la firma de la defensa de los principios tradicionales, de autodeterminación y no intervención [...] en cuanto a diversificar el vínculo con el exterior, el gobierno se acercó a naciones desarrolladas de otros continentes a países "no alineados" e incluso a Estados socialistas, aprovechando la suavización de las tensiones Este-Oeste y de la bipolaridad que se dio fuera del continente (IILSEN, 2002).

^{1.} La política exterior mexicana tiene como pilares fundamentales la doctrina Carranza y la doctrina Estrada. La primera enuncia la firme voluntad del gobierno de Venustiano Carranza hacia "la igualdad, el mutuo respeto a las instituciones y a las leyes y la constante voluntad de no intervenir jamás, bajo ningún pretexto en los asuntos interiores de otros países". La segunda plantea la posición de México respecto a la práctica del reconocimiento de gobiernos extranjeros y de cancilleres diplomáticos; "el gobierno de México se limita a mantener o retirar cuando lo considere procedente, a los similares agentes diplomáticos que las naciones respectivas tengan acreditados en México, sin calificar, ni precipitadamente, ni a posteriori, el derecho que tengan las naciones extranjeras para aceptar, mantener o sustituir a sus gobiernos o autoridades".

Aunque Estados Unidos sigue siendo el socio prioritario, se realizaron también intentos por recuperar los mercados europeos y japoneses perdidos durante la guerra.

En este contexto México ha mostrado un creciente interés en la región Asia-Pacífico desde la década de los sesenta; esta área se constituyó progresivamente en un escenario de acción de la política exterior mexicana. Las iniciativas internacionales a favor de un orden mundial más justo y equitativo nos acercó a países como India e Indonesia; la relación diplomática establecida con Japón desde 1888, interrumpida durante la Segunda Guerra Mundial, adquirió un creciente componente económico con la llegada de las primeras inversiones japonesas en el sector automotriz, y la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se consolidó como el principal punto de contacto con los países de la región (Ventura, 2007).

A partir de la década de los setenta se emprenden importantes esfuerzos por lograr una verdadera diversificación de relaciones político-económicas. Durante el sexenio del presidente Luis Echeverría Álvarez (1970-1976), a través de una serie de acciones que promueven el acercamiento de México con más actores internacionales y la reducción de la dependencia de Estados Unidos, tomando como bandera el pluralismo ideológico en plena época de la Guerra Fría y aprovechando la covuntura que planteó un momento de distensión, se incrementa el número de relaciones diplomáticas de 67 a 131 países.

En México la adopción de la denominada "política exterior activa" durante el sexenio de Luis Echeverría, planteó la meta de la diversificación de relaciones políticas y comerciales del país esbozando la necesidad de adquirir un papel más participativo en el escenario internacional (IILSEN, 2002: 44).

Particularmente, en esta etapa se incrementa el interés por el establecimiento de mayores contactos con los países de Asia, aunque de cualquier manera los acercamientos fueron un tanto limitados, los cuales consistieron fundamentalmente en el establecimiento de relaciones diplomáticas con la República Popular de China y con casi todos los países del sudeste de Asia y Oceanía, con los cuales no existían, además de Filipinas, Indonesia y Australia (Anguiano, 2001).

En cuanto a lo económico, México se plantea la necesidad de conducir sus relaciones económicas y comerciales bajo el precepto de la creación de un orden económico internacional justo y equitativo, promoviendo la creación de la Carta de derechos y deberes económicos de los Estados aprobada por la ONU en 1974.

Asimismo es destacable su participación como observador del movimiento de los países no alineados y de la creación del Sistema Económico Latinoamericano para la reducción de la dependencia hacia los países industrializados.

Con la etapa de reformas de *primera generación* iniciada por el presidente López Portillo y la política de un creciente multilateralismo impulsada por De la Madrid, así como el ingreso de México al GATT (Acuerdo General de Aranceles y Comercio) en 1986, se correspondió al denominado cambio estructural modernizador hacia una política exterior neoliberal, de tal forma que ya se vislumbraba como inminente la posible suscripción de un acuerdo de libre comercio con Estados Unidos.

Hacia 1990 se hicieron realidad las negociaciones para establecer un tratado de libre comercio norteamericano, cuando el presidente Carlos Salinas efectuó un viaje a Washington en junio del mismo año. Sin embargo, tuvo que pasar un año más para que Estados Unidos considerara prioritaria una estrategia que incluyera a México como un socio comercial al cual se le debían otorgar ciertas prerrogativas. Específicamente, el caso de nuestro país llamó la atención de Estados Unidos al observar el comportamiento que había adoptado; dispuesto a abandonar el modelo económico obsoleto que había venido ejerciendo y su política exterior con preferencia en los socios latinoamericanos.

Es precisamente durante el gobierno de Carlos Salinas cuando se logra un mayor acercamiento con los países de Asia, con el ingreso de México a la APEC (Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico) y con la búsqueda de acercamientos a los países de Asia Central y del Sudeste. Gracias a la visión renovada de México, sus lineamientos de política exterior se han diversificado hacia nuevos rubros, como son el darle un peso específico al país en los distintos foros y regiones del mundo, que impulse activamente los valores democráticos de pleno respeto a las libertades y los derechos humanos y de compromiso con la protección del medio ambiente.

De tal manera que en el *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012* la prioridad actual es trabajar bajo el concepto de una política exterior responsable²

^{2.} El concepto "política exterior responsable" se acuña en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y se define: "La política exterior de México se fundamenta en la defensa y promoción activa del interés nacional, definido como el interés de todos los mexicanos, tanto de los habitantes del territorio nacional como de quienes residen fuera de él. Por el interés y el bienestar de los mexicanos y porque la realidad internacional exige ser un actor responsable, la política exterior debe asumir los enormes retos que encara la comunidad internacional. El interés

sin dejar de lado los pilares fundamentales de la política exterior mexicana, buscando que México sea un auténtico promotor del desarrollo humano de los pueblos en todos los órdenes de la vida social, una política asentada en los principios del derecho internacional, la autodeterminación de los pueblos, la no intervención, la solución pacífica de controversias, la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales, la igualdad jurídica de los Estados, la cooperación internacional para el desarrollo, y la lucha por la paz y la seguridad internacionales.

Dentro del concepto de política exterior responsable, se han articulado en el Plan Nacional de Desarrollo cuatro objetivos centrales que aglutinan una serie de estrategias para lograr posicionar a México dentro de los distintos temas de la agenda internacional, entre los cuales se encuentran:

- 1. Consideración de la política exterior como palanca del desarrollo nacional; esta estrategia se propone aprovechar ventajosamente los instrumentos de cooperación internacional para promover las exportaciones, los destinos turísticos nacionales, el fortalecimiento de las capacidades productivas de los mexicanos, la inversión productiva y la colaboración para la seguridad nacional e internacional.
- 2. México en la construcción del orden mundial. La pertenencia de México a numerosos foros y organismos internacionales le ofrece condiciones propicias para incrementar su participación en la construcción del nuevo orden mundial. En esta estrategia de manera particular se priorizan las relaciones con América Latina.
- Diversificar la agenda de política exterior. Además de las relaciones que sostiene con socios estratégicos como Estados Unidos y Canadá, resulta vital para la nación ampliar y fortalecer las relaciones diplomáticas, comerciales, económicas y de inversión con otros países y regiones del mundo.
- 4. Mexicanos en el exterior y migración. El mejoramiento de la política migratoria a partir de la colaboración y el entendimiento con las naciones

nacional determina contar con una política exterior activa, que tome la iniciativa en forma permanente, que tenga la capacidad de detectar oportunidades y de anticipar riesgos, que se comprometa con los intereses del país, que ocupe el sitio que corresponde a la magnitud y peso específico de México en los distintos foros y regiones del mundo, que impulse activamente los valores democráticos, de pleno respeto a las libertades y los derechos humanos y de compromiso con la protección del medio ambiente" (Presidencia de la República, 2007).

del Norte y el Sur, ocupa un sitio destacado en los objetivos y estrategias de la política exterior.

Uno de los puntos principales dentro de la estrategia integral que articula la política exterior mexicana es precisamente el objetivo tres, que subraya la proyección de expandir alianzas comerciales hacia zonas geográficas poco exploradas y el fortalecimiento de la presencia mexicana en foros internacionales. La consolidación de México como puente hacia otras regiones con especial énfasis en la región Asia-Pacífico, se destaca fundamentalmente en la estrategia 8.5 de este objetivo:

Aprovechar la plataforma del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) para derivar acuerdos gubernamentales y empresariales con los países de la Cuenca del Pacífico, y fortalecer los vínculos con China, Japón, India, Corea, Singapur, Australia y Nueva Zelanda. El sentido de la estrategia es mejorar la posición de México en el aprovechamiento de estos motores emergentes del crecimiento global. Por su pertenencia a la Cuenca del Pacífico, México debe participar en la corriente de crecimiento económico, competitividad y conocimiento que emana de la zona de Asia-Pacífico (PND, 2007-2012).

Asimismo, en organismos de la región de Asia-Pacífico como la APEC y la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) participando con iniciativas comunes con los países miembros en materia de seguridad nacional como son: control de comercio de armamentos, narcotráfico y el terrorismo.

De particular importancia es el énfasis en la conciliación de una política exterior basada en los principios de derechos humanos, democracia y todos los temas de la nueva agenda, con una política de intereses reales que permita al país promover un desarrollo económico y social.

Caracterización de la política exterior de Tailandia

En cuanto a la política exterior de Tailandia, a partir de 1932 con la institución de la monarquía constitucional como forma de gobierno y a pesar de la marcada influencia del Ejército en la vida política del país —debido a que los grupos militaristas eran los más fuertes en la toma de decisiones políticas— (Amparo, 2000), éste se consolida como un aliado estratégico de Estados Unidos sobre todo durante el periodo de la Guerra Fría, cuando precisamente actuó como "barrera de contención" del comunismo en la zona del sudeste asiático. Fue

precisamente este papel lo que le valió tener conflictos con Camboya, Laos y Vietnam, gracias a la actitud hostil que mostraba hacia las naciones comunistas de la zona (Robledo, 2001).

Con el ascenso al poder de Phibun Songkhram, que emprendió un régimen de corte autoritario, se inicia una etapa de nacionalismo tailandés que tenía como su principal fuente un sentimiento antichino y antifrancés, lo cual llevó a Tailandia a encaminar sus intenciones de recuperar territorios que antes estaban bajo su jurisdicción, como Laos y Camboya. En la búsqueda de apoyo en contra de Francia, Tailandia encontró como un aliado cercano a Japón. Una vez que Tailandia enfrentó a los franceses en Indochina, se vio que Japón era la única potencia que podía enfrentar a las potencias europeas de una manera exitosa.

Después de la Segunda Guerra Mundial, ningún otro hecho marcó de manera tan definida la política exterior tailandesa como lo fue el establecimiento de un gobierno comunista en la República Popular China en 1949. El triunfo comunista creó un sentimiento de temor a un expansionismo chino; la intervención en Corea en 1950 y la creciente evidencia de la intervención china con grupos insurgentes comunistas locales en el sudeste asiático, reforzaron la decisión de Tailandia de actuar en conjunto con otras naciones anticomunistas.

La ideología anticomunista de Phibun tuvo una gran influencia en su política exterior. Tailandia se negó a reconocer a la República Popular China; además, apoyó las acciones de la ONU durante la guerra de Corea en 1950. El régimen de Phibun fue reconocido como el más leal aliado de la política exterior estadounidense en Asia Oriental (Le Poer, 1987).

En 1954 Tailandia firmó el Pacto de Manila, un tratado de seguridad colectiva por el cual resultó la creación de la Organización del Tratado de Asia (SEATO) y que tuvo además como países participantes a Australia, Gran Bretaña, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas y Estados Unidos. La sede se estableció precisamente en Bangkok.

En 1958, con la vuelta al poder de Sarit Thanarat, la política anticomunista de Tailandia continuó, para lo cual estrechó aún más sus lazos con sus países vecinos, ideológicamente afines, pero especialmente con Estados Unidos; fue así como en 1962 Estados Unidos estacionó sus tropas en Tailandia, debido a la creciente tensión en Laos. El arribo de las tropas en mayo de ese año era visto como el compromiso estadounidense de preservar la integridad e independencia de Tailandia en contra de la expansión comunista.

En razón de su alineamiento con la política exterior estadounidense durante la Guerra Fría, Tailandia encontró canales de cooperación con el resto de sus vecinos que sí mantenían una política anticomunista, ya que era con ellos con quienes se tenían buenos lazos diplomáticos, lo que condujo a la exploración de áreas de congruencia y convergencia en sus aspiraciones. Esto culminó en la histórica reunión de Bangkok, Tailandia, el 8 de agosto de 1967, a la que asistieron los ministros de relaciones exteriores de Indonesia, Filipinas, Malasia, Singapur y Tailandia, en la que se constituyó la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN) mediante la firma de la Declaración de la ASEAN (también conocida como Declaración de Bangkok) (Amparo, 2001).

Hacia 1975 tiene lugar un realineamiento de los principios de la política exterior tailandesa.3 Los lazos en materia de seguridad con Estados Unidos, que hasta entonces habían sido el pilar de sus relaciones exteriores durante casi tres décadas, fueron desestimados como parte de una estrategia de acentuación de "amistad con todas las naciones" (Le Poer, 1987), precisando que la razón de este realineamiento fue la derrota de EUA en Vietnam y su subsecuente alejamiento de la región. Justamente en este año es cuando se lleva a cabo el establecimiento formal de relaciones diplomáticas con México.

En 1977 el gobierno tailandés, con el primer ministro Kriangsak, había buscado un acercamiento con los nuevos Estados comunistas de Indochina. Varios acuerdos comerciales y un acuerdo del tránsito fueron firmados con Laos en 1978. Con la invasión de Vietnam a la República Democrática de Camboya en 1978, se inicia una nueva crisis. En 1979 se proclama la República Popular de Camboya como un Estado satélite de Vietnam; a partir de aquí, las fuerzas militares de Vietnam y Tailandia se enfrentarían sobre una frontera común.

Como Estado que se encontraba en el frente de la crisis de Camboya, Tailandia se une con otros miembros de la ASEAN, así como con Estados Unidos y China para exigir el retiro inmediato de los vietnamitas. Una ventaja imprevista de la crisis camboyana fue el mejoramiento de las relaciones entre

Esto tuvo como antecedente el fin de la guerra de Vietnam. En 1968 el presidente estadounidense Lyndon B. Johnson expresó su intención de negociar la paz en Vietnam, y en 1969 el presidente Richard Nixon expresó a los líderes tailandeses su intención de disminuir la influencia militar de Estados Unidos en Asia; por tanto no fue sorprendente cuando en 1969, aún antes de que se proclamara la doctrina Nixon, Tailandia atendió a la necesidad de abrir canales de comunicación con China, Vietnam y Corea del Norte.

Tailandia y China, pues ambos países se encontraron en la confrontación con Vietnam.

Hacia la década de los ochenta, los problemas con Vietnam eran la principal preocupación de la política exterior de Tailandia. Por ende, la seguridad de la región se convirtió en el tema más importante de la agenda. Las relaciones entre Tailandia y China mejoraron notablemente hacia 1980, cuando Beijing compartió junto con Bangkok la postura de oposición ante la invasión vietnamita en Camboya. Antes de 1983 China había reducido drásticamente la ayuda para los grupos insurgentes comunistas tailandeses y de otras zonas del sudeste asiático como parte de su nueva política de relaciones mejoradas dentro de la región. Hacia 1987, una de las metas principales de Tailandia era la restauración de sus lazos con Laos.4

En 1988, con la designación de Chatichai Choonhavan como primer ministro, Tailandia da un giro radical a su política exterior —una vez normalizadas sus tensiones con Indochina— cuando se prioriza la diplomacia económica sobre la política. Con esto se estaba inaugurando una nueva etapa en las relaciones exteriores de Tailandia, con las cuales se trataría de fomentar un mayor grado de flexibilidad en las relaciones comerciales con el exterior, particularmente con Indochina (Amparo, 2001).

Actualmente y como país fundador de la misma, una de sus prioridades en materia de política exterior se centra en la participación en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN),⁵ de la cual Tailandia es uno de los miembros mas influyentes y activos. Este país atribuye importantes tareas a esta organización, calificándola como "un foro creado para fortalecer la confianza y las relaciones entre los países de Asia, así como una institución que contribuya al establecimiento de una Comunidad Asiática";6 debido a esto su participación en ella es fundamental.

Los principios de la política exterior de Tailandia descansan sobre un creciente multilateralismo enfocado en la participación activa en los principales organismos, destacando a la ONU y sus órganos dependientes como principal punto de acción en el tratamiento de problemas como: la promoción de la paz,

A pesar de que en 1979 ambos países acordaron mejorar sus relaciones a través de la promoción del comercio bilateral y el permiso del libre acceso al río Mekong, para los residentes fronterizos las tensiones siguieron presentándose.

Para una descripción detallada de la participación histórica de Tailandia en la ASEAN, véase Amparo Tello, 2001.

Ministry of Foreign Affairs, Kingdom of Thailand, s/f.

la seguridad, la democracia, la cooperación internacional en labores de pacificación, el combate al terrorismo, y sobre todo en el desarrollo de Tailandia como un centro de foros y conferencias internacionales.

Asimismo Tailandia participa como uno de los principales impulsores en la reforma de la ONU, así como en la inclusión en la agenda internacional de

Gracias a la existencia de cierta convergencia de las políticas exteriores de Tailandia y México, en los últimos 33 años podemos encontrar diversas áreas de cooperación conjunta tanto política como económica

temas cada vez más urgentes para la seguridad de las naciones como son: combate al narcotráfico, control de epidemias, desastres naturales, cuidado del medio ambiente y desarrollo sustentable de recursos, y combate a la pobreza.

En materia de relaciones económicas internacionales, Tailandia pugna por una política económica proactiva tanto en el interior como en el exterior, buscando siempre el establecimiento de nuevos acuerdos y tratados comerciales con todos los

países del mundo, enfocándose en lograr un mercado cada vez más competitivo y sobre todo impulsando a los empresarios locales a desarrollar productos que sean reconocidos por los consumidores de otros países.

La cooperación económica con otras naciones se enfoca sobre todo en promover el acceso a los recursos naturales, la ciencia y tecnología, y la transferencia de nuevos conocimientos que propicien el incremento de la competitividad en el país. Se observa entonces que tanto México como Tailandia han apostado por políticas exteriores de corte multilateral enfocadas en tratar los temas emergentes que afectan a la sociedad internacional.

Otro punto afín es la búsqueda de nuevos socios comerciales y la promoción de sus países para lograr la atracción de la inversión extranjera directa y promover una imagen de competitividad en la escena internacional. México y Tailandia tienen en común haber implementado políticas comerciales encaminadas hacia una apertura significativa que los hará más competitivos y con una visión amplia del comercio global (Rodríguez, 2001).

Tanto México como Tailandia impulsan fuertemente el sector de exportación, en el cual Estados Unidos es el principal socio comercial de ambos países. Las dos naciones también promueven una política económica liberal

en la cual se otorga importancia a tener acuerdos de libre comercio e inversión extranjera (Embajada de Tailandia en México, 2008). Gracias a la existencia de cierta convergencia de las políticas exteriores de Tailandia y México, en los últimos 33 años podemos encontrar diversas áreas de cooperación conjunta tanto política como económica que estudiaremos en el siguiente apartado.

Las relaciones bilaterales México-Tailandia

Las relaciones bilaterales entre México y Tailandia inician oficialmente el 28 de agosto de 1975. Desde septiembre de 1989 se abrió en Bangkok la Embajada de México como parte del fortalecimiento de la presencia mexicana en el sudeste asiático (Presidencia de la República, 2003). Los gobiernos de México y Tailandia han firmado varios acuerdos, tales como: el Convenio sobre Transporte Aéreo entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno del Reino de Tailandia en 1991, el Acuerdo de Exención de Visa para Pasaportes Diplomáticos y Oficiales en 1999, y el Convenio entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos y el Gobierno del Reino de Tailandia sobre Cooperación Cultural y Educativa.

Las relaciones México-Tailandia se dinamizan a través de visitas oficiales realizadas por altos funcionarios tanto de Tailandia a México, como de México a Tailandia.⁷ El punto máximo de las relaciones México-Tailandia se alcanzó con la visita del SAR príncipe heredero Maha Vajiralongkorn en 1996, y en particular en el año 2003 con el establecimiento de una Asociación Estratégica en Materia de Comercio e Inversión y con la firma de un Convenio sobre Cooperación Cultural y Educativa.

Esto respondió a las conversaciones privadas que sostuvieron el presidente de México Vicente Fox Quesada y el primer ministro de Tailandia Thaksin Shinawatra, en el marco de su viaje a México para participar en la Cumbre Internacional sobre Financiamiento para el Desarrollo efectuada en la ciudad de Monterrey en marzo de 2002, y su posterior visita por motivo de la reunión de APEC en Los Cabos, Baja California Sur, en marzo de 2003, siendo ésta la primera visita registrada de un mandatario tailandés a México.

Para información detallada sobre intercambio de visitas oficiales, véase Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia: www. http://www.thaiembassymex.com/Political%205.html.

En estas conversaciones se reiteró el interés de ambos actores por cooperar tanto en materia política como económica y comercial, y en especial en crear nuevas iniciativas para fortalecer los lazos culturales, educativos y científicos. De igual manera, en materia comercial se buscó fortalecer el comercio bilateral, dado que además de crear un marco normativo para lograr una optimización comercial, éste requiere también la participación de los hombres de negocios y empresarios que estén dispuestos a explorar nuevos mercados comerciales. Atendiendo a esto, se creó el Comité Bilateral de Hombres de Negocios México-Tailandia mediante la suscripción de un Memorando de Entendimiento entre el entonces Consejo Empresarial Mexicano para Asuntos Internacionales y el viceministro de Asuntos Exteriores tailandés.

Asimismo se han firmado otros dos acuerdos en los sectores privados: el Acuerdo de Cooperación entre la Confederación de Cámaras de Comercio de Tailandia y el Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior para Inversión y Tecnología (COMCE) en 1990, y el Acuerdo de Cooperación entre la Confederación Industrial de Tailandia y el Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior para Inversión y Tecnología (COMCE) en 2003.

En general, aunque el comercio entre México y Tailandia presenta perspectivas halagadoras, no se ha caracterizado por un acelerado crecimiento, esto especialmente en los años 1995, 1998 y 1999 debido a las crisis económicas presentes en ambos países, como la ocurrida en Tailandia en 1997.8 Entre los principales productos exportados por México a Tailandia destaca el rubro de maquinaria industrial en general, con 4.3 millones de dólares. En segundo lugar se encuentra el algodón con 1.4 millones de dólares y vehículos automóviles, equivalente a 1.3 millones de dólares. En materia comercial, podrían ser nichos para las exportaciones mexicanas, aparte de los anteriormente mencionados, los productos químicos inorgánicos, materias plásticas, pieles, así como la cerveza (Embajada de México en Tailandia, s/f).

Los principales productos de exportación de Tailandia a México son: maquinaria eléctrica, hule, equipo médico, productos plásticos, productos de hierro y acero, textiles y ropa, juguetes y equipo deportivo, vidrio y cristalería, calzado, automóviles y partes automotrices, además de alimentos procesados (Embajada de México en Tailandia, s/f). Dentro de la estrategia mexicana

Aunque estas recurrentes crisis no impidieron que se realizaran acciones importantes en materia de inversión. En el año 2001 la empresa mexicana Cemex entra al mercado tailandés al adquirir 99% de intereses económicos de Saraburi Cement Co.

para lograr la dinamización del comercio entre México y Tailandia, la Consejería Comercial de Bancomext⁹ destaca cuatro sectores específicos que son potenciales de inversión para los empresarios interesados: área textil y de la confección, siderúrgico, agroindustrial, turístico, acuacultura e infraestructura carretera y portuaria.

Esto significa un esfuerzo de conocimiento mutuo por parte de las instituciones de ambos países para lograr un acercamiento de tipo comercial y, sobre todo, para lograr acrecentar el intercambio comercial entre ambos países, que para el primer trimestre del año 2008 se ubicó en 1,793 millones de dólares, siendo destacable el hecho de que México presenta un enorme déficit comercial respecto de su socio, ya que las exportaciones mexicanas hacia aquel país se ubicaron en 99 millones de dólares, en tanto que las importaciones desde Tailandia ascendieron a 1,694 millones de dólares. Por su parte, la inversión mexicana en Tailandia asciende a 80 millones de dólares, mientras que la inversión tailandesa en México no registra montos altamente significativos, pues desde 1994 Tailandia invirtió en México un promedio anual de 17 millones de dólares (Secretaría de Economía, 2008).

Participación en foros multilaterales

Tanto México como Tailandia han apostado por políticas exteriores de corte multilateral orientadas a tratar los temas emergentes que afectan a la sociedad internacional, además de acrecentar su participación en los foros multilaterales. Uno de especial énfasis es la Organización de las Naciones Unidas, donde ambos países han emprendido iniciativas comunes como lo es la propuesta de reforma de la ONU, la cual ambos coinciden en que debe ser una reforma integral y que debe ser llevada a cabo por consenso, y la ideología del desarrollo sustentable como meta de desarrollo del milenio. Asimismo, existe un fuerte apoyo a las candidaturas internacionales; por ejemplo, cuando Tailandia apoyó la candidatura de Bernardo Sepúlveda¹⁰ a la Corte Internacional de Justicia (Secretaría de Relaciones Exteriores, 2005).

Banco Nacional de Comercio Exterior de México.

^{10.} Bernardo Sepúlveda se desempeñó como embajador de México en Estados Unidos en 1982 y como secretario de Relaciones Exteriores en ese mismo año y durante toda la gestión del presidente Miguel de la Madrid. En 2005 fue por la Organización de Naciones Unidas como juez en la Corte Internacional de Justicia en La Haya.

De trascendental importancia es el papel de ambas naciones en APEC, del cual México presidió el "Mecanismo" en 2002 y Tailandia en 2003. Ambos países prestan especial importancia a la promoción de la pequeña y mediana empresa en el marco de este foro, así como en la búsqueda de fórmulas regionales para mejorar el comercio y la inversión, además del trato de asuntos de carácter trasnacional como la lucha contra el terrorismo.

Reflexiones finales

Los cambios en el sistema internacional después de la Guerra Fría apuntaron hacia un nuevo orden; nuevos actores emergieron en el ámbito internacional y con ellos nuevos problemas y necesidades. Asimismo, la apertura de la economía, específicamente de los países en desarrollo y la instauración de regímenes democráticos, dieron pie a la dinamización de las relaciones internacionales en el mundo, y al acercamiento de las naciones entre ellas. Fue así como hace 33 años México y Tailandia se encontraron como dos naciones en busca de protagonismo en el sistema internacional, además de la diversificación de sus relaciones.

Actualmente México y Tailandia presentan similitudes en sus lineamientos de política exterior, ya que ambas naciones se caracterizan por su amplia participación en organismos multilaterales de tipo regional e internacional, por el fortalecimiento de las acciones en torno a los nuevos temas de la agenda internacional, y por incrementar y fortalecer el intercambio comercial.

Realizando un balance de las relaciones políticas y económicas de México y Tailandia en estos 33 años, se considera que éste es positivo en el aspecto de que ambos actores han logrado un conocimiento mutuo y han identificado puntos de cooperación que los beneficien recíprocamente; sin embargo, es necesario continuar con el esfuerzo de fortalecer esta relación y de crear mecanismos adecuados para lograr que los dos países encuentren aún más puntos de convergencia, y que identifiquen una mayor cantidad de sectores susceptibles de inversión, así como dinamizar el intercambio empresarial para lograr resultados positivos en el aspecto comercial.

Según Julián Ventura, ex director general para Asia-Pacífico de la Secretaría de Relaciones Exteriores, los retos más importantes en torno a las relaciones bilaterales son la creación de un marco formal con Tailandia que integre los rubros de cooperación económica, científica y tecnológica, así como de educación para que los actores no gubernamentales en México puedan

aprovechar áreas de oportunidad que se presentan en el mercado tailandés, y fortalecer el desarrollo de asociaciones estratégicas con empresas de ese país.

México y Tailandia tienen aún mucho que explorar; es por eso que es importante difundir en México el conocimiento de la cultura tailandesa, su historia y geografía, para que Tailandia se convierta en algo más para los mexicanos que un país exótico y viceversa. 📸

Referencias bibliográficas

- Amparo Tello, Dagoberto (2001) "La política exterior de Tailandia y su participación en la ASEAN, el ARF y el APEC", México y la Cuenca del Pacífico, vol. 4, núm. 12, enero-abril, pp. 22-26.
- Anguiano Roch, Eugenio (2001) "Las relaciones México-APEC, 1995-2000", Foro Internacional, núm. 166, octubre-diciembre.
- Banco Nacional de Comercio Exterior (s/f) Ficha técnica de Tailandia. www. bancomext.com/bancomext/publicaciones/secciones/2333/FichaTailandia.pdf.
- Central Intelligence Agency (CIA) (2008) "Datos generales sobre México y Tailandia", The World Factbook, 2008. Estados Unidos: CIA. http://www. cia.gov/cia/publications/factbook/.
- De la Pedraja, Daniel (coord.) (1989) Perspectivas para México en la Cuenca del Pacifico. México: Secretaría de Relaciones Exteriores.
- Embajada de México en Tailandia (s/f) Relaciones económicas, comerciales y financieras con Tailandia. www.sre.gob.mx/tailandia/.
- Falk, Melba (2001) "La economía de Tailandia", México y la Cuenca del Pacífico, vol. 4, núm. 12, enero-abril, pp. 31-39.
- Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República (s/f) Principios históricos de la política exterior mexicana. http://www.senado. gob.mx/iilsen/index1.html.
- Leitch Le poer, Barbara (1987) Thailand Foreign Relations 1977-83. Washington: GPO for the Library of Congress. http://countrystudies.us/ thailand/34.htm.
- Ministry of Foreign Affairs, Kingdom of Thailand (s/f) Foreign Policy and International Economic Policy. www.mfa.go.th.
- Presidencia de la República (2003) Acuerdos concretos México-Tailandia, octubre. México: Presidencia de la República. www.presidencia.gob.mx/ actividades/comunicados/?contenido=6613&pagina54.

- —— (2007) Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012. México: Presidencia de la República. www.presidencia.gob.mx.
- Robledo Padilla, Ramón (2001) "La cultura en las nuevas relaciones internacionales de Tailandia", México y la Cuenca del Pacífico, vol. 4, núm. 12, enero-abril, pp. 17-21.
- Rodríguez Alegría, Agustina (2001) "El comercio de Tailandia y su relación con México", *México y la Cuenca del Pacífico*, vol. 4, núm. 12, enero-abril, pp. 40-45.
- Royal Thai Embassy in Mexico (s/f) Thailand-Mexico relations. www.thaiembassymex.com.
- Secretaría de Economía (s/f) Estadísticas de comercio internacional. México: Secretaría de Economía. http://www.economia.gob.mx/?P=5400.
- Secretaría de Educación Pública (2002) Presidencia de México, APEC 2002. México: SEP. www.sep.gob.mx/wb2/sep/sep 5992 presidencia de mexico.
- Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) (2005) El 30 aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre México y Tailandia, versión escrita del programa radiofónico "Las relaciones internacionales de México", programa 623, transmitido el 20 de diciembre de 2005. México: SRE. http://portal.sre.gob.mx.
- Ventura Valero, Julián (2007) "La política exterior de México en Asia-Pacífico 2000-2006", Revista Mexicana de Política Exterior, núm. 79-80, junio.