

Mónica Roa (Ed.)

## DROGAS Y SOCIEDAD

Síntesis del  
Seminario de  
Cochabamba  
del grupo CLACSO  
Narcotráfico y  
Sociedad

**El Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social (CERES)** es una organización académica dedicada a la investigación, el análisis y la difusión de los problemas nacionales. Desarrolla proyectos de investigación y consultoría social, organiza cursos y seminarios de análisis y capacitación, y edita libros y cuadernos de divulgación.

**El Consejo Latino Americano de Ciencias Sociales (CLACSO)** reúne a los centros académicos independientes de América Latina y promueve el intercambio de conocimiento y experiencias entre los profesionales de las ciencias sociales.



CERES - CLACSO

Mónica Roa (Ed.)

## **DROGAS Y SOCIEDAD**

**Consejo Latino Americano de Ciencias Sociales  
Grupo de Trabajo "Narcotráfico y Sociedad"  
Cochabamba - Bolivia  
1992**

Carátula: Carlos A. Laserna

1991 Derechos Reservados  
D. L. No. 2-1-131-92

*CERES agradece la cooperación de SAREC (Swedish Agency For Research And Economic Cooperation) y del Consejo Latino Americano de Ciencias Sociales (CLACSO) a su programa de publicaciones.*

**CERES**

Av. Guillermo Urquidí E - 1570  
Casilla 949  
Tel.: (42) 32442 Fax: (42) 32310  
Cochabamba - Bolivia

Impreso en  
los talleres gráficos de  
**Editorial Serrano**  
Calle L. Castel Quiroga 1885 (San Pedro)  
Telfs.: 33971 - 31936  
Cochabamba - Bolivia

## INDICE

Seguridad del Estado y Narcotráfico	
Pablo Regalsky.....	9
Venezuela: ¿Región Estratégica Para El Tráfico De Drogas?	
Rosa de Olmo.....	13
Problemática Regional De La Coca: Una Visión Desde El Sur Andino Peruano.	
Victor Hugo Quiñones.....	19
Asunta: Los Nuevos Yungas.	
Gonzalo Flores Céspedes.....	25
Tendencias Migratorias En Las Areas De producción de coca.	
Carlos Pérez.....	28
Comentarios:	
José Mirtembaun.....	33
Narcotráfico, Neoliberalismo, Hegemonía y Democracia	
Iván Castellón.....	39
Flujos Financieros del Narcotráfico.	
Luis Alberto Arce Catacora.....	45
Nuevos Rumbos Políticos en la Lucha contra el Narcotráfico.	
Federico Aguiló.....	49
Actores Sociales y Factores de Violencia en Torno a la Coca y al Narcotráfico.	
José Antonio Arrueta.....	55
Coca, Lucha Contra Las Drogas y Violencia.	
Gilberto Villarroel.....	59
Las Drogas y La Sociedad Problemas Nacionales e Internacionales.	
Roberto Laserna.....	65
El Caso Brasileiro.	
Edson Passetti.....	73
La Situación Mexicana.	
Gregorio Urías.....	77
Convenio Antidrogas Perú - EE.UU. y los Anexos secretos.	
Humberto Campodónico.....	81
Narcotráfico y Sociedad.	
Ruben López.....	87
El Grupo de Trabajo de CLACSO sobre Narcotráfico y Sociedad.....	91

## PRESENTACION

*Las drogas denominadas ilícitas se han convertido en un problema económico para Estados Unidos y político para Latinoamérica, ante el cual es necesario profundizar la investigación en el campo de la búsqueda de alternativas que podrían incluir la legalización de la cocaína y la creación de discursos más adecuados para una cabal comprensión de los múltiples y complejos problemas que involucran la producción y el consumo de drogas.*

*Desmitificar el tema de la producción, tráfico y consumo de drogas, reforzar la idea de un mercado común para América Latina, industrializar la coca y precisar los alcances y límites de la temática, fueron algunas de las principales conclusiones y propuestas a las que llegó el grupo de trabajo "Narcotráfico y Sociedad" del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, CLACSO, en su primer Seminario Internacional realizado del 4 al 6 de Septiembre de 1991 en las instalaciones de CERES, Cochabamba (Bolivia).*

*Este documento sintetiza las principales ideas expuestas en la reunión, los comentarios a la diferentes ponencias presentadas y el debate final, que por consenso en las intervenciones adquiere más características de conclusiones.*

*La narración, para facilitar la comprensión, está distribuída en el mismo orden en que se realizaron las sesiones.*

Mónica Roa R.  
Octubre 10 de 1991  
Cochabamba-Bolivia

## **SESION 1**

Intervenciones de:

\* Pablo Regalsky (CENDA)

"SEGURIDAD NACIONAL Y ESTADO"

\* Rosa del Olmo (INVES)

"LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS EN VENEZUELA"

## SEGURIDAD DEL ESTADO Y NARCOTRAFICO

Pablo Regalsky

*Explica el problema de la militarización como respuesta a los riesgos de seguridad nacional que implican para los Estados Unidos la producción, tráfico y consumo de drogas.*

La ruptura entre las clases dominantes, las ramas del poder y el emporio económico producto de la producción, tráfico y consumo de drogas se convierte para Estados Unidos en una amenaza contra el Estado de ese país.

Se trata de una industria de 25 millones de consumidores que fácilmente puede ser la base de un imperio, con el agravante de causar divisiones a nivel estatal tanto en Estados Unidos como en Latinoamérica.

Ante este temor, el Estado norteamericano habla del flagelo social que causa este problema y justifica así la intervención diplomática y militar en los países latinoamericanos, productores o no de drogas, y hace dictar leyes de excepción que son de dudosa e irregular aplicación. Elabora un discurso en el cual las drogas aparecen corrompiendo al Estado y apoderándose de los mecanismos de gobierno, y de ese modo justifica la necesidad de declarar la guerra "contra las drogas".

Sin embargo, se combate algo que fue estimulado desde la misma burguesía estadounidense como símbolo de poder, y que ahora cuando adquiere proporción de masa es un peligro y se le llama "narcótico".

Además, debe recordarse que la cocaína ha sido utilizada como droga de guerra: lo fue en el "caso Contras", del cual el depuesto Noriega recibió 320.000 dólares de la circulación del producto de las ventas al menudeo. La comercialización, es "en última instancia el motivo de todas las precauciones en relación a la seguridad del Estado. Quien controle las redes que manejan ese dinero, tiene en sus manos un imperio".

"Asegurarse el control de la industria y las redes comerciales en las ciudades norteamericanas, es el principal desafío a la seguridad del Estado que tienen actualmente las autoridades del país que monitorea el actual orden internacional".

Esto puede crear divisiones a nivel estatal, como las que se presentan en el caso Noriega o la misma intervención militar en Latinoamérica. Pero esta última, no solo puede llegar hasta estos países, sino que puede surgir al interior subsanando la ruptura en la figura de un candidato militar en Estados Unidos.

El problema de las drogas es ahora una amenaza para el Estado Norteamericano, por el surgimiento de grupos económicos latinoamericanos que están tratando de ganar mercado en las grandes ciudades Estadounidenses. Mientras esto sea así, será la amenaza de una "lacra".

El Estado no es "corrompido"; ramas oficiales han utilizado el tráfico de drogas como instrumento. En Latinoamérica el Estado es el trampolín de incipientes industrias locales. Estas dos situaciones con la magnitud de comercialización de cocaína que hay ahora, pueden estar creando poderes dentro y fuera del aparato estatal Norteamericano, que ya no le son tolerables y se convierten en amenaza.

### COMENTARIOS FINALES

Algunos de los comentarios planteados pueden resumirse de la siguiente manera:

Al gobierno de Estados Unidos le interesaría mantener formas de Estado que respondan a sus intereses, así ello implique apoyar "democracias" y condonar actos ilegales como el caso Iran-Contras. Si bien, se estima que queda en ese país el 60 % del dinero proveniente de estas transacciones, esto genera grandes costos por la lucha hegemónica, económica y un conflicto social. En Washington, por ejemplo se están organizando grupos de negros para solucionar el problema de la violencia de esa ciudad.

Se observa también, un cambio en la propuesta de Estado hacia América Latina utilizando el tema del tráfico de drogas, para reemplazar la doctrina de la seguridad nacional (que proponía el

nacionalismo), por un Estado continente manifiesto en la Iniciativa para la Américas.

Lo que implicaría también un cambio en las Fuerzas Armadas, involucrándolas en la lucha contra las drogas. Ahí se les presentan dos opciones; se corrompen o se aniquilan y dan espacio a una nueva reconstrucción, guiada hacia la estrategia de "Estado continental", donde el neoliberalismo es el puente para esa nueva estructura económica y política.

Estados Unidos tiene en el momento una recesión económica muy fuerte que podría agravarse si se eliminan de circulación 100.000 millones de dólares, por lo que parece obligado a dejar que el negocio de la cocaína florezca para no empeorar la situación económica y correr el riesgo de una fractura en el mismo Estado.

Dependiendo de cuán grande vaya a ser el riesgo de la fractura, aparece el aparato de seguridad de la militarización. Así la militarización no sería necesaria para la lucha contra las drogas, sino para la supervivencia del Estado; debe existir un sector por encima de las fuerzas en pugna que sea capaz de arreglar la situación.

## VENEZUELA ¿ REGION ESTRATEGICA PARA EL TRAFICO DE DROGAS ?

Rosa Del Olmo

*Analiza la información de prensa de marzo hasta agosto, a propósito de la invasión de mensajes sobre tráfico de drogas, detenidos e incautaciones de cocaína, registrados por los medios de comunicación Venezolanos.*

En una exhaustiva recopilación de prensa examina las opiniones de los diferentes sectores que se abogan el derecho para hablar del tema, la forma cómo se presentan los hechos (incautaciones, detenciones, personajes involucrados) y las declaraciones oficiales.

En marzo cuando comenzó el amplio despliegue del tema, el gobierno, la ayuda extranjera y la opinión pública igualmente lo consideró necesario. Se distorsionó la efectividad del aparato de control interno y prácticamente se suplicó que fuera reforzado por otras fuerzas norteamericanas.

Se suscitaron cambios como el del "jefe máximo de las drogas, un hombre honesto, general Guillermo Dávila, quién salió con la llegada de la DEA, y el jefe de la DICIP que renunció, por situaciones internas".

En cuanto a decomisos, según informaciones emitidas desde San Cristóbal por el general de división de la Guardia Nacional, José francisco Rojas Reyes, hasta marzo de 1991 se habían incautado cerca de 5 toneladas y media de cocaína.

Progresivamente las noticias sobre decomisos de cocaína, personas detenidas en el aeropuerto de Marquetalia intentando sacar droga del país, crecieron. Se reportó que había ciudadanos venezolanos presos en el extranjero, por tráfico de drogas.



El tema que de repente ocupó mayor interés sirvió para revelar nombres y empresas de involucrados, que desataron escándalos políticos y económicos por la naturaleza de los implicados.

## COMENTARIOS FINALES

La situación del tráfico de drogas responde también a la adaptación que tienen las clases dominantes para incluir este nuevo rubro, así como en los años 70 se habló incluso de tráfico de sangre, después de caucho y algodón, ahora es droga.

En cuanto al caso colombiano, fué más curioso el manejo del problema, en cuanto se habló de la "lumpenización" del cartel de Medellín y el carácter perverso de sus actuaciones, mientras que el de Cali quedó por debajo de estos señalamientos.

La razón por la que se dió esta situación es porque el cartel de Cali "tuvo un poco más de visión en el sentido de poder integrar sus actividades ilegales con las legales, empresarios caleños estuvieron involucrados en el tráfico de cocaína y pudieron mover coca sin que hubiera mayores problemas".

Se observa que se atacan los frentes que manejan el negocio -caso carteles- quizá por quererse apropiarse de los circuitos de distribución. A partir del Acuerdo de Cartagena hay un contradiscurso, en el que por primera vez, se aborda el tema del control de la demanda y se plantea el problema a nivel socioeconómico y no patológico como antes.

Esto se reafirma en el clima de control financiero que se está generando vía apropiación de las redes de distribución, para favorecer intereses localizados en la sociedad norteamericana y una fracción latinoamericana a nivel de tráfico de droga. Se habla además de droga incautada mas no incinerada.

Miles de campesinos de Turquía, Bolivia, Perú, etc., están compartiendo una amenaza de subsistencia, se está golpeando un renglón de la producción agrícola que alimenta económicamente a un vasto sector empobrecido, porque los frentes de drogas más castigados son la cocaína derivada de la coca, la heroína de la amapola y la marihuana.

Ese control de la comercialización bien podría responder a una monopolización de ese manejo, donde se pretende concentrar la distribución y comercialización en pocas manos confiables como ocurrió en Bolivia en la época de García Meza y Siles.

Apoyados por el control violento dirigido principalmente hacia la desestabilización de la organización campesina -caso militarización del Chapare (Bolivia) -. luego de la desarticulación de este sector y la confiabilidad del negocio en manos seguras, ahí se entra a hablar de legalización.

"Según el Documento de Santa Fe, en el punto siete, debe haber controles severos porque va haber brotes independentistas de los cuerpos legislativos administrativos con ayuda de las Fuerzas Armadas y de allí se considerará un clima favorable para la legalización". El discurso de la militarización que se refuerza en Venezuela no es gratuito ni casual, esta misma situación se repite en agosto en Brasil. Se convierten en denuncias oportunistas que se aprovechan en momentos estratégicos, como en el caso boliviano que fue evidente para firmar un acuerdo.

Por otra parte, la propuesta de la subregión andina para crear un mercado común, genera una preocupación a nivel norteamericano por la iniciativa de "cielos abiertos" de esta propuesta económica.

Surge una contradicción, porque al mismo tiempo que furtivamente se ataca esta iniciativa se refuerza la política neoliberal, se bajan las barreras de control y varios mecanismos reguladores también entran en desuso, esto es un ejemplo para entrar a reflexionar, sobre las verdaderas intenciones de control de drogas hacia América Latina.

## SESION 2

### Intervenciones de:

\* Victor Hugo Quiñones (CENTRO BARTOLOME DE LAS CASAS)

"PROBLEMATICA REGIONAL DE LA COCA:  
UNA VISION DESDE EL SUR ANDINO PE-  
RUANO"

\* Gonzalo Flores Céspedes (CERES-PMA)

"LA EXPANSION DEL CULTIVO DE COCA EN  
ASUNTA, YUNGAS DE LA PAZ"

\* Carlos Pérez

"MIGRACIONES EN LAS ZONAS PRODUC-  
TORAS DE COCA"

## PROBLEMATICA REGIONAL DE LA COCA: UNA VISION DESDE EL SUR ANDINO PERUANO

Victor Hugo Quiñones

*Diferencia la estructura económica y productiva de la coca y cocaína en Perú, en las zonas del Alto Huallaga, Convención y Lares.*

### LAS DOS CARAS DE LA MISMA MONEDA

En el Alto Huallaga el tráfico y producción de drogas ha estructurado un sistema económico cocalero, que afecta la región. La presencia de la Empresa Nacional de la Coca, ENACO legalmente allí es poca, la totalidad de la producción de hoja de coca se exporta en su forma original o trasformada en pasta básica bruta y lavada, mientras que en la zona de Convención y Lares la presencia del Estado legaliza la producción y comercialización.

El mercado de la coca y la cocaína distorsiona la economía nacional, se calcula que por este rubro entran alrededor de 1.500 a 1.800 millones de dólares al Perú.

El cultivo de la coca ha generado una estratificación social en el Alto Huallaga dependiendo de la pirámide de ingresos, que diferencia a los productores primarios peruanos y los industrializadores-comercializadores colombianos. Según el autor allí no hay tradición organizativa campesina.

Esta división social no se percibe en la Convención y Lares, donde funciona la Federación Provincial de Campesinos de la Convención, Yanatile y Lares, que controla la producción.

Si bien, desde el punto de vista político hay diferencias, la violencia se ha generalizado en varias partes del territorio. A ello hay que agregar la presencia de los grupos armados Sendero Luminoso, SL, y el Movimiento Revolucionario Tupac Amaru,

MRTA, de quienes se dice que financian su actividad proselitista en parte apoyados por los traficantes de droga del Alto Huallaga, zona que a su vez se disputan. Este territorio se ha convertido en una "tierra de nadie" donde se agudizan los conflictos sociales amenazando la estabilidad política y económica del país en su conjunto.

Frente a la situación de estas dos zonas, se pueden plantear diferentes alternativas, para el Alto Huallaga es posible lanzar un hipótesis de "sustitución del sistema económico cocalero" y para la otra "la industrialización de la hoja de coca".

### **SUR ANDINO PERUANO: BREVE RADIOGRAFIA SOCIO-ECONOMICA**

El sur andino peruano, la región con el contexto socio-económico más atrasado del país, está conformado por los departamentos de Cusco, Puno y Apurímac, que constituyen la región más pobre a nivel nacional.

Representa el 10% de la población peruana y el 13 % del total del territorio. Su contribución al PBI es del 4.7 %, mientras que sólo el de Lima es de 49.2 %. El aporte del sur andino al PBI agropecuario e industrial históricamente ha oscilado entre el 2.4 y 10.3 %

### **LA CONVENCION Y LARES: LA OTRA CARA DEL PROBLEMA**

Sólo el 31.7 % de la zona de Convención y Lares es apta para el cultivo de coca, según la Oficina Nacional de Recursos naturales, ONERN. Para 1991 se estima la población en 149.4 mil habitantes, es decir, el 14.6 % del total de la población cusqueña, siendo también mayoritariamente rural.

Los principales productos en orden de importancia son el café, coca y cacao que representan las 3/4 partes de las 371.800 hectáreas cultivadas. La coca se cultiva en 15.426 hectáreas, que representan el 19.6% del total de la superficie cultivada en la Convención y Lares.

La participación porcentual nacional de los principales productos de esta región para 1989 fue de 15.3%. El valor bruto de la producción de los principales cultivos para ese mismo año fue del 22.4% y en miles de intis corrientes 20.363.

La actividad industrial de la Central de Cooperativas de la Convención y Lares, COCLA, está constituida por pequeñas empresas dedicadas al tostado de café. En vías de comunicación la infraestructura vial es reducida y deficiente, el ferrocarril se prolonga únicamente hasta Quillabamba, dejando la mayor parte de la zona incomunicada.

### **CARACTERISTICAS DE LA PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE COCA EN LA CONVENCION Y LARES**

#### **Producción cocalera en la subregión**

La producción de coca en la Convención y Lares se triplicó en la década del 80, de 5.130 hectáreas, pasó a 15.426 hectáreas en 1989. A nivel distrital el cultivo tiende a concentrarse en Santa Ana, Echarate, Huayopata y Maranura, especialmente en estos dos últimos se nota un acelerado crecimiento.

En 1978 Lares era la zona de mayor producción representada en un 22.9 % del total, para 1989 registraba el 7.8 %, mientras que Maranura ha tomado la delantera con un 22.6 %.

Si en 1980 la participación de la coca en el total de la producción agrícola sub-regional fue de 4.0 %, en 1989 se multiplicó casi cuatro veces llegando al 15.3 %. Expresado en Toneladas Métricas la producción de coca alcanzó en 1989, 18.512 TM, lo que en 1980 tan solo había alcanzado 4.192 TM.

Los datos de los demás productos como el té, café, cacao, etc. muestran una notoria caída. La coca por su parte asciende vertiginosamente en el aporte del Valor Bruto de la Producción Agrícola, VBPA, pasando del 19.2 % registrado en 1975 al 22.4 % para el caso 1989.

#### **Comercialización cocalera sub-regional: un monopsonio estatal**

Desde la creación del Estanco de la Coca, que fue la antecesora de ENACO, en los años cuarenta, la comercialización de la hoja ha estado vinculada a diferentes instituciones del aparato estatal.

Primero fue dependencia del Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones del Ministerio de Hacienda, pero a partir de 1978 con la promulgación de la Ley de Tráfico Ilícito de Drogas (Decreto Ley 22095), se le otorgó a ENACO (creada en 1974, Decreto Ley 17525) el monopsonio de la comercialización externa de la hoja de coca y la industrialización (Decreto Ley 11232).

ENACO es además un monopolio a nivel estatal en la producción de PBC y clorhidrato de cocaína que exporta para usos medicinales, sin embargo este rubro no es su mayor ingreso, la rentabilidad del 95% está en la venta de hojas de coca para el consumo.

Pero mientras el precio al consumidor aumenta, el desembolso que hace la empresa a los productores disminuye, de 1980 a 1989 ha descendido en un 16.3%.

"Desde la óptica de la capacidad adquisitiva del agricultor, esto equivale a decir que, con un Inti de 1979 recibido por la venta de una TM de hoja de coca a ENACO, un campesino podía comprar en 1989 sólo el 21.5 % de lo que compraba en 1981", con ese mismo inti.

El deterioro económico del campesinado por las políticas comerciales de ENACO es drástico. Trimestralmente se discute el precio entre la empresa y FEPCACYL, pero resulta una falacia como estrategia para frenar el mercado ilícito con los precios tan bajos que se ofrece, (la Empresa Estatal) generándole al productor la necesidad de buscar otros mercados.

El descenso anual de la compra estatal de coca a los cultivadores de La Convención y Lares es de -6.0 %. La producción ha aumentado en una tasa promedio anual del 22.9 %. El excedente de la coca no comercializada a través de ENACO es del orden del 111.9 %. "Es decir que, a finales de la década de los ochenta se estarían comercializando alrededor 14.9 mil hectáreas fuera de los circuitos legales".

La exportación de cocaína que todavía no representa nivel significativo, ha crecido del 2.4 % en 1986 a 5.3 % en 1989.

En cuanto a cifras de cultivo y hectáreas de producción, todas son irreales o desactualizadas, las cifras de ENACO, por ejemplo,

han perdido vigencia, maneja datos del empadronamiento de 1978 según el cual existen 9.360 agricultores legales de hoja de coca.

Caso contrario afirma la FEPCACYL (la federación de la zona de Convención y Lares), asegurando "que al interior de sus 84 bases sindicales existen cerca de 14 mil campesinos que cultivan coca, muchos de los cuales no están empadronados pero venden su producción a ENACO".

En la región de La Convención y Lares solo se está utilizando el 20 % de territorio agrícola, pero se están incrementando las hectáreas de coca, desplazando otros productos.

Día a día la importancia económica de la empresa estatal en la comercialización se está reduciendo, mientras el narcotráfico se ha ido consolidando en la sociedad peruana y la producción de coca aumenta aceleradamente, situación que ENACO ha sido incapaz de controlar y menos de promover cultivos alternativos.

## COMENTARIOS FINALES

Se plantea la propuesta de sustitución del cultivo de coca pese a que es legal (Convención y Lares) por el irracional crecimiento que hay de la producción, mientras que el consumo tradicional disminuye porque los hijos de los picchadores lo consideran atrasado.

En cuanto a la presencia del Estado en el Alto Huallaga, "que es netamente represiva, constantemente la prensa está registrando incautaciones de lugares donde se procesa la hoja de coca. Son campesinos que pasan a la ilegalidad por las diferencias de rentabilidad. En Convención y Lares nunca se ha presentado esta situación".

Según la revista "Perú Económico", en Alto Huallaga operan 17 grupos de tráfico de drogas dependientes de los carteles de Colombia, cada uno está a cargo de un patrón que supervisa el tráfico y despacha la droga.

Los acopiadores de esta misma red, recogen la pasta bruta elaborada por campesinos y transformada después en pasta lavada con el 90 % de pureza del alcaloide, que es transportada a Colombia para ser convertida en clorhidrato de cocaína al 95 % de pureza.

Respecto a la crítica situación del sector campesino, este se ve en serias dificultades con otros productos que no son coca. El año pasado por ejemplo, resultaba más barato importar arroz que transportarlo por la zona guerrillera, además, el Banco Central no lo pagaba por no emitir dinero y frenar la inflación.

## ASUNTA: LOS NUEVOS YUNGAS

Gonzalo Flores Céspedes

*Los datos obtenidos en esta exposición forman parte de una investigación que el autor está desarrollando en la población de Asunta, (ubicada en el departamento de La Paz) para identificar cómo afecta a la vida y cultura del campesino el cultivo de coca y su transformación en pasta básica bruta.*

### FORMACION Y ECOSISTEMA

Asunta no es muy conocida, pero allí se ve claramente el proceso de transformación de un individuo que pasa de colonizador diversificado a cultivador intensivo de coca y luego a productor artesanal a domicilio, de pasta básica.

Es una zona que va desde Villa Barrientos hasta Coripata en el departamento de La Paz. Según su historia, hasta 1950 estaba perdida en las montañas y casi totalmente despoblada. El acceso se facilitó en 1968 cuando se abrió un camino que la comunicó con Villa Barrientos.

La mayoría de campesinos que llegaron eran de origen yungueño y se asentaron en la parte alta del margen izquierdo del río Boopi. Para 1976 estaban en Asunta alrededor de 3409 personas y en Villa Barrientos 2760.

El boom de la coca se comenzó a sentir en 1980.

La zona tiene la precipitación anual más alta de toda la región (1.596 mm) y una temperatura que oscila entre los 32.5 y los 16.6 grados centígrados, la altura promedio está calculada en 600 msnm.

Clasificado como un bosque tropical lluvioso el paisaje ondulado está acompañado de abundantes pendientes con suelos delgados

y oscuros, víctimas de la erosión progresiva y la explotación con sistemas poco avanzados.

### LOS MIGRANTES: VIEJOS CULTIVADORES DE COCA

Los migrantes que llegaron a este rincón de la geografía boliviana llevaron consigo el conocimiento del cultivo de coca, posiblemente las primeras parcelas se implementaron en donde se siembra en forma tradicional (Chulumani, Irupana, Coripata y Coroico, pertenecientes todas a la zona de los Yungas).

Estos pobladores crearon a su vez una doble residencia al no abandonar sus antiguas parcelas de cultivo, generando un problema de movilidad permanente que impide involucrarlos en planes que necesiten permanencia a largo plazo.

### LA ECONOMIA CAMPESINA Y EL SISTEMA DE COMERCIO

La producción de coca, café y cacao es la principal actividad económica. En menor medida se cultivan maíz y soya. La cría de cerdos y aves es solo para autoconsumo.

La explotación maderera notoria desde hace algunos años se está desplazando al departamento del Beni por la reducción actual de especies maderables. "No se conoce en la zona ningún caso de repoblamiento forestal".

Las pendientes han sido un factor importante en la distribución de tierras, así en la zona alta donde el suelo es más quebrado la opción de terreno es menor.

Las ferias o mercados están organizados de acuerdo a un calendario de viernes a domingo donde participan diferentes poblaciones cada día determinando a su vez, la entrada de vehículos.

La oportunidad para los transportistas de ocuparse del comercio es mínima porque los campesinos prefieren sacar personalmente sus productos hasta La Paz.

"La coca se vende en las agencias que acopian este producto, la fruta en los tambos y el café en agencias o empresas mayores".

### LA COCA

#### Superficie cultivada y microregiones

Las cifras de hectáreas dedicadas al cultivo de coca son imprecisas, DIRECO estima 1.566 ha.; CUMAT 1.750 ha.; promediando se puede sacar una cifra aproximada de 1.658 has. desde Villa Barrientos hasta Cotapata.

Existen factores externos que aceleran el crecimiento de los cultivos de hoja de coca y quienes mejor responden a estos estímulos son las colonias antiguas, porque los han recibido en condiciones propicias para expandir los ya existentes.

"Las centrales con más coca no son las más recientes, sino las más antiguas, donde el proceso ha tenido tiempo para avanzar"

En las zonas de Totorá, Las Mercedes, Callisaya, Copalani, Asunta, Charia, La Calzada se nota especialización en este cultivo, con un promedio de 50 hectáreas dedicadas a esta actividad, sindicatos de otras zonas sólo llegan a las 20, 7 o 5 hectáreas.

Los asentamientos más recientes se están situando en las zonas más bajas que son las de mayor productividad, a 600 msnm se obtienen 825 Kg por hectárea al año, mientras que entre los 1000 y 1200 msnm los rendimientos alcanzan a 750 Kg por hectárea en el mismo período de tiempo.

La mala calidad de las vías y los factores climáticos están estimulando el cultivo de coca, desplazando otras actividades agrícolas y convirtiendo a los campesinos en monocultivadores intensivos de ese sólo producto.

### CONEXION CON EL NARCOTRAFICO

En la economía de esta pequeña zona se nota una inquietante perspectiva hacia el tráfico de drogas.

Según datos de las tranacas camineras de la zona se registran menos salidas de la producción real de coca. Entonces surge la pregunta sobre el destino que tiene ese excedente.

Otros hechos confirman esta hipótesis, en los años 1982 y 1983 la feria de Quinuni se había convertido en un expendio libre de pasta y en operativos policiales en la zona de Covendo se han incautado varios kilos de pasta básica de cocaína.

## TENDENCIAS MIGRATORIAS EN LAS AREAS DE PRODUCCION DE COCA EN COCHABAMBA, BOLIVIA

Carlos Pérez

*Esta investigación, producto de la evaluación del Proyecto de Desarrollo Regional del Chapare, revela datos del problema de la migración campesina hacia esta zona del departamento de Cochabamba.*

El gobierno de Bolivia y USAID, que promueven el Proyecto de Desarrollo Alternativo Regional (PDAR), determinaron que la falta de oportunidades de la población del altiplano y los valles altos, era un incentivo para que los campesinos migraran al Chapare buscando mejores horizontes, participando en la economía y mercado de la coca.

Diferentes fuentes han sido consultadas, entre ellas datos de las investigaciones de DIRECO, CERES, CEFOIN y otros autores.

### POBLACION PERMANENTE Y FLOTANTE EN EL CHAPARE

La mayoría de estudios sólo se han dedicado a la población permanente, según esta información la mayor parte del campesinado del Chapare se dedica a la agricultura.

Ustariz y Hoffman (1990) señalan que sólo el 4% de los 38.454 afiliados a sindicatos según listas oficiales, no siembran coca.

Entre los años 70 y 80 con el "boom" de la cocaína también hay el "boom" de la inmigración de mano de obra a esta zona. En las provincias de Chapare y Carrasco, de 1967 a 1989 la población aumentó de 24.381 a 350.000 habitantes.

Por referencias históricas se sabe que la migración comenzó en los primeros años de este siglo, pero se disparó en la década del 80,

antes los campesinos iban a trabajar a Argentina, Chile o Santa Cruz; en el campo, la construcción y el servicio doméstico, ahora la gran mayoría —especialmente cochabambinos y potosinos— se adentran en la geografía chapareña.

### QUIENES MIGRAN Y QUIENES SE QUEDAN

Los padres y los hijos son una constante población flotante. ASAR documenta que del 22% al 40% de jefes de hogar de las provincias de Campero y Mizque migran.

Las estadísticas de Paulson señalan que el 38% de los cónyuges, el 25% de niños y el 25% de niñas, están por lo menos ausentes seis meses en los dos años previos al estudio.

Esto a su vez genera migración dentro de la zona porque a la ausencia de los jefes de hogar, las mujeres se ven obligadas a contratar jornaleros que provienen de diferentes lugares de la zona.

### DURACION DE ESTADIA Y DESTINO DE LA MIGRACION

La duración y el destino dependen de la disponibilidad de recursos locales para diversificar la economía —acceso al riego, suelos fértiles, ganado— y la capacidad de fuentes de trabajo remuneradas.

Los migrantes permanentes del Chapare residen por períodos relativamente largos que van desde un año hasta 30, los temporales se quedan de 2 semanas a 12 meses, dos terceras partes de estos permanecen en el trópico por lo menos tres meses al año.

La información de DIRECO indica que entre el período 75-79 la migración permanente fue de 1.458 individuos (20.2%), del 80-85 fue de 3.039 (42.1%) y para el 85-89 se estima en 500 (6.9%).

CEFOIN indica que un mes es el tiempo de estadía más usual de los migrantes temporales en Mizque y Campero, representando el 24.6%, precedido de los de mes y medio (17.5%).

"Todos los estudios sobre migración al Chapare revelan que para los migrantes, el Chapare no es sino uno entre otros posibles destinos. Si bien el Chapare ocupa un lugar principal como una de



las zonas más lucrativas a donde migrar, a menudo un mismo individuo viaja a varias regiones dentro del país durante el año".

Según datos de ASAR sobre el destino y duración de migración en meses, al Chapare converge el 57.3 %, a Santa Cruz el 33.2 % y a Cochabamba el 9.5 %.

### POR QUE MIGRA LA GENTE

La falta de oportunidades económicas en las zonas de origen hace que la población busque otras zonas de trabajo con mejores condiciones, cualidad que ofrece el Chapare.

En Santa Cruz se incorporan en la zafra o la cosecha de algodón y en Cochabamba se suman al movimiento de comerciantes ambulantes. Nada de esto, sin embargo, representa una solución permanente para el campesinado.

La falta de empleo, tierra, dinero y la inestabilidad alimentaria son el incentivo para migrar, los permanentes subrayan más la ausencia de tierra y la fuente de ingreso monetario, y los migrantes temporales mencionan las necesidades de dinero y empleo.

La debilidad de la estrategia de sobrevivencia intra-regional que no puede contrarrestar el medio ambiente inestable, la empobrecida economía agrícola, la deficiente infraestructura de caminos y el abandono estatal son motivos para buscar otros espacios.

La imposibilidad de las zonas de origen de absorber esta fuerza de trabajo esta obligando al campesino a deambular por el territorio boliviano. CEFOIN en encuestas en Mizque y Campero determinó que el 69 % de los migrantes sale porque en su comunidad falta dinero, comida, ropa, trabajo, riego, tierra, coca, bienes domésticos, animales, escuela, etc.

El acceso y fertilidad decreciente de la tierra genera un porcentaje alto de migración. "Entre aquellos que tienen tierra en sus zonas de origen, el 64 % tiene menos de 1 hectárea y el 92 % tiene menos de 3 ha.

Datos de CEFOIN revelan la alarmante pobreza de tierra en Mizque y Campero. El 14 % de 360 jefes de hogar entrevistados tiene 1 hectárea o menos, 40 % posee 2 Has., 68 % tiene menos de 4 Has. y el 92 % menos de 5 Has.

La calidad del suelo aumenta las preocupaciones. Sólo el 23.2 % y 27.3 % de superficie en Mizque y Campero respectivamente son aprovechables, pero las posibilidades de riego sólo permiten utilizar un 15 % en las dos provincias.

### MIGRACION Y ACUMULACION DE CAPITAL

La división social y el capital están determinados por la antigüedad del asentamiento. Se pueden diferenciar varios grupos sociales por la ocupación, tiempo de asentamiento, capacidad de comercialización de hoja de coca, procesamiento de pasta básica de cocaína y agricultores.

Esta clasificación resulta a veces arbitraria porque "muchos comerciantes mayoristas de coca y aún los procesadores de coca tienen chaços en el Chapare y son tan agricultores como el resto"

La transformación de hojas de coca para convertirla en pasta básica determina al grupo social más adinerado. Los comerciantes mayoristas de hoja surten el mercado nacional y a los procesadores.

"Los comerciantes participan en un sistema de comercialización de la coca que es asombrosamente ágil y eficiente. El sistema se parece mucho al de una bolsa de valores". Entre los muchos mercados se destacan los de Shinahota, Eteramazama y Vueltadero.

El precio diario de la coca puede variar sustancialmente de un mercado a otro, dependiendo de la demanda, especialmente con fines ilícitos. El sistema de información de precios es rápido y preciso y de acuerdo a esos datos se compra y revende en distintos lugares:

A mediados de los años ochenta había unos 300 mayoristas de coca sólo en la región de Ivirgarzama, hoy en día esa cifra llega a 100.

Entre los agricultores la diferencia social está determinada por el tiempo de asentamiento, lo que significa cantidad de oportunidades para mejorar económicamente y acumular capital.

Al llegar al trópico los migrantes antiguos se adjudicaron terrenos de 20 Has., ahora tienen chaços de 10 a 15 Has., dedicando

3 a 4 Has. a la coca, han diversificado la economía con cítricos y plátano, están cerca a los caminos y posiblemente representan el 5 % de los residentes.

Los migrantes de hace 10 años tienen un promedio de 10 Has. de las cuales destinan 5 a los cacaos y una o dos a cítricos, se calcula que este grupo representa el 35 % de la población del Chapare.

La época del "boom de la coca" llevó los migrantes más recientes con pequeños terrenos de no más de 3 Has. destinando generalmente una a coca, algunos hasta ahora comienzan a diversificar, pero están más vinculados con la producción y venta de hoja. Se presume que éste grupo forma parte del restante 60 % de la población.

La mayoría de los migrantes asentados en el Chapare produce coca, pero su significado económico es diferente. Para los agricultores considerados como "ricos" la hoja no es una fuente importante de ingreso por la diversificación de su cultivo. Para los residentes de menor tiempo es la única alternativa para conseguir dinero.

Para los primeros, reducir una hectárea de coca por 2.000 dólares supone un buen negocio de inversión dentro o fuera del Chapare, (adquieren otro terreno y siguen sembrando). Para los agricultores recientes que tienen una hectárea, esto significa perder el único ingreso monetario y desaparecer como unidad productiva.

Los migrantes temporales por su parte se integran a este contexto como respuesta a las coyunturas de crisis de sus comunidades, sobre todo fundamentadas en baja productividad a causa de condiciones climatológicas o terrenos pobres.

Buscando resolver sus problemas de supervivencia se encuentran en el Chapare con opciones para emplearse como agricultores (jornaleros o partidarios), ayudantes de servicios profesionales, pisacocas o comercio.

Los comerciantes no son un grupo socialmente homogéneo, son mercaderes de toda clase de productos domésticos o coca.

Los pisacocas o "matones" no son incorporados tan frecuentemente como se piensa fuera del Chapare. Su actividad se desempeña con más frecuencia en la noche. Pisan alrededor de 500 a 650 libras de coca a la vez, su salario está 4 o 5 veces por encima a

la del jornalero agrícola. La amplia disponibilidad para esta tarea ha hecho que la remuneración disminuya en los últimos 6 años.

En "Chapare existe aún mucha solidaridad social", los migrantes establecidos siempre le están dando espacio a los nuevos.

La población chapareña se queja de la deficiencia caminera para sacar los productos, la falta de mercados y precios competitivos, inversión, agroindustria, educación, asistencia médica, es decir, la falta de lo que ellos esperaban: "desarrollo".

Sin embargo, los migrantes siguen yendo a buscar tierra, trabajo, comida y dinero porque en sus comunidades las oportunidades son menores.

## COMENTARIOS FINALES

La presencia de mineros en la zona no es notoria y el trabajo de infantes y mujeres es escaso por la abundancia de mano de obra calificada y barata. El papel de la mujer es importante en la comercialización donde son expuestas a otro tipo de problemas.

En cuanto a los precios en el Chapare son elevados, desde los productos de primera necesidad, pues todo varía de acuerdo a la economía de la coca. Los jornales se pagan en bolivianos o en coca de acuerdo a lo pactado.

El cambio del dólar en el Chapare es más bajo que en Cochabamba y La Paz.

## COMENTARIO DE LAS PONENCIAS ANTERIORES

José Mirtembaum

No ha cambiado nada en la zona, pero resulta preocupante la definición de zonas legales, ilegales o en transición, en cuanto a la cuantificación que se pueda manejar.

Los tres trabajos señalaban la incorporación de un gran sector campesino a depender de la coca que a través de la misma diversificación genera una práctica económica que amplía espacios a las migraciones.

Hay datos confiables de que la migración al Chapare, e incluso a pisar coca, es a veces una "decisión muy conciente y colectiva, como en el caso de potosinos escogidos por su ayllu para pisar coca, y enviados con el fin de conseguir coca para consumo en el ayllu".

Se está ante una economía de culpas donde se señala como mayor responsable a quien tiene menor representación en la decisión final.

"La economía del campesino dentro de la economía de la coca, articula al campesino con el mercado y al mismo tiempo le sirve como calibrador de su propia diversificación, permitiéndole así ampliar su marco agrícola".

Alberto Rivera

En las exposiciones de Asunta y la situación peruana existe dificultad para cruzar información porque no hay un manejo de indicadores comunes, la medida de peso tampoco es común, las estimaciones en precio y extensión del cultivo son imprecisas.

Las explicaciones de la situación del mercado de la coca demuestran que mientras se da un descenso en los precios durante esta década la producción aumenta. Se analiza en base a datos que a la postre resultan poco confiables en Bolivia. Ni la DEA, USAID, ni los propios campesinos saben cuánto se cultiva de otros productos.

Vale la pena cuestionarse ¿cómo se enlaza el conocimiento de la lógica campesina con las líneas de acción de guerra contra las drogas, interdicción, erradicación y la misma provocación a los cultivadores? (Que ya cobró víctimas en el Chapare).

¿Que hacer con todo lo que se ha aprendido en esta década y qué tipo de influencia puede tener un seminario como éste en las estrategias que se están planteando y que se están ejecutando?

¿Cómo se enlaza este tipo de sociedad y los fenómenos que arrastra (policial, delincencial, prostitución, etc.) con el conjunto de la sociedad?

Puede contemplarse el consenso de la legalización y despenalización cuando se está demostrando que pese a los esfuerzos represivos y económicos la producción y el comercio continúan y se intensifican.

Por otra parte, en las intervenciones del grupo se cuestionó si en la Convención y Lares la economía está diversificada. Se definió que hay una figura legal e ilegal. La legal está articulada a la presencia del Estado, donde la coca representa entradas adicionales para el campesinado y no es monocultivador como en el Alto Huallaga.

Respecto a la dinámica que se está dando en relación a los precios bajos y la producción alta, se indicó que esto obedece a "una economía boliviana dependiente de la coca, pero más que a eso a la pobreza y la necesidad de la gente de sobrevivir que hace que siga vendiendo la fuerza de trabajo. Además siempre hay un mercado asegurado para la coca".

En cuanto las migraciones se añadió que es necesario globalizar el problema y no abordarlo como un resultado de la falta de tenencia de tierra porque esto resulta muy tangencial, cuando realmente esta situación pertenece a una dinámica social, económica y política en la que está incorporado el campesino.

Se abordó el tema de los sindicatos, las cooperativas y las asociaciones de productores indicando que mientras en 1952 el Estado boliviano lanzaba una propuesta ideológica para asociarse, en 1956 cuando los sindicatos cogen fuerza se convierten en una amenaza y la propuesta ideológica vira hacia las cooperativas.

Uno de los participantes calificó a las asociaciones de desestabilizadoras de la organización sindical, afirmando que por eso son promovidas directamente por el Estado y USAID. En las cuales no cualquiera puede entrar a ser parte de ellas, solo quienes pueden generar un excedente pertenecen a ellas y no como un proceso espontáneo, sino estimuladas para llevar a la quiebra a la organización sindical, caso norte de Santa Cruz donde esta propuesta política aniquila sindicatos.

Finalmente se añadió que la economía campesina está pasando por un período intenso de revaluación, donde tesis como la del retorno al ayllu surgen como una forma de solucionar carencias políticas que han habido en la organización económica, y tratar de equilibrar los hábitos de redistribución de la cultura andina y los de acumulación del neoliberalismo.

### SESION 3

Intervenciones de:

\* Iván Castellón

"NARCOTRAFICO, NEOLIBERALISMO, HEGEMONIA Y DEMOCRACIA"

\* Luis Alberto Arce Catacora

"FLUJOS FINANCIEROS DEL NARCOTRAFICO Y SU IMPACTO EN LA BALANZA DE PAGOS DE BOLIVIA"

## NARCOTRAFICO, NEOLIBERALISMO, HEGEMONIA Y DEMOCRACIA

Iván Castellón

*Cuestiona cómo el tráfico de drogas y el neoliberalismo se convierten en una propuesta estatal a partir de 1985. Indaga también si esa propuesta plantea una hegemonía social de la clase dominante.*

### ANTECEDENTES

El proyecto neoliberal dictado en la nueva política económica en 1985 demuestra la continuidad de tendencias inspiradas en el espíritu nacionalista de expansión del Estado, el capital y la burguesía.

Así lo demuestran los antecedentes de coyunturas derechistas y autoritarias del ciclo "nacionalista revolucionario", la Política de Estabilización Monetaria del 56, los planes pro-norteamericanos de Barrientos, "desarrollistas" y "anti-estatistas" de Banzer, el fallido Plan Trienal de Torrelio, planes que teniendo elementos liberalizantes fueron redimensionados por el MNR desde 1985.

El neoliberalismo da fuerza a la economía "informal" cuyo auge está en el tráfico de drogas que es lo verdaderamente "nuevo" en este proceso.

Según la hipótesis de René Bascopé, el Banco Interamericano de Desarrollo fomentó la creación de la infraestructura estatal y económica para el tráfico ilícito de drogas, promoviendo entre 1972 y 1974 la producción mundial algodónera que no alcanzó los fines perseguidos.

Ante este revés Banzer, que ya había percibido los alcances del negocio, lo convirtió en una "idea de Estado". Esto coincidió con la ampliación del mercado ante el fracaso de Vietnam e impulsó la construcción de una estructura de fabricación y exportación de cocaína en Bolivia, apoyado por el Estado y las FF. AA.

Para 1980 el movimiento requería de un estilo de gobierno que garantizara la concentración y circulación de los capitales del tráfico ilícito de drogas y se da el golpe militar del 17 de julio con García Meza y Arce Gómez, sintetizando un proceso real de "cocainización".

La incapacidad del Estado para controlar el sistema financiero nacional que había pasado a depender del llamado "triángulo económico" (tráfico de cocaína, contrabando y especulación) y el dinero de los "narcos" hace que Torrelio en 1982 decreta la flotación del dólar, al tiempo que la economía informal se acelera en el país.

Cuando Siles Zuazo y la UDP ascienden al gobierno heredan una economía formal en crisis y una informal en auge. Al tiempo los agentes económicos se articulan al "triángulo" lo fortalecen y las clases dominantes garantizan la continuidad del proceso de acumulación de capital.

#### NUEVA BASE MATERIAL PARA UNA NUEVA HEGEMONIA

"El narcotráfico tiene una razón clara por la que aún existe y es que le da cohesión y viabilidad histórica y económica al proyecto neoliberal".

Agotado el capitalismo de Estado por la acción privatizante de los gobiernos de derecha, se lanzan a partir de 1985 a "liberalizar" el sistema productivo, le restan funciones al Estado y lo dejan únicamente como aparato regulador.

Con la finalidad de crear nuevas fuentes de acumulación se reestructuran las relaciones Estado-economía y Estado-sociedad civil, con la creación de redes clandestinas que subordinan la economía "formal" y le dan auge a la "informal" apoyándose en las conexiones con el mercado mundial de droga.

Se crea un nuevo patrón hegemónico que transforma las formas de organización social emergentes en el 52.

Este nuevo colchón financiero que se genera, sirve para amortiguar las secuelas de la crisis. Se calcula que los aportes al PIB y la fuerza de trabajo que emplea el tráfico de droga en Bolivia lo convierten en el sector más importante de su economía.

Por lo menos 300.000 individuos están vinculados con este negocio, es población que posee sus propios ritmos de crecimiento y movilidad. La inestabilidad laboral como efecto de los riesgos genera un grupo social heterogéneo que desarrolla hábitos prebendalistas, pesquisa laboral, caracteres de violencia y corrupción.

#### RELACION CLASES DOMINANTES Y NEOLIBERALISMO

Las fracciones dominantes no llegan a diferencias antagónicas sino a un arreglo formal antes que se agudice el conflicto, por ello a pesar de tener conflictos en la minería mediana, la banca privada y la burguesía importadora, las diferencias se controlan porque son el sujeto "visible y oficial" del neoliberalismo; el "invisible o no reconocido" es el tráfico de drogas.

Este proyecto a pesar de la resistencia de algunos sectores sociales goza de la aceptación y un "consentimiento pasivo" de clases y grupos correspondientes a la estructura económica informal y el tráfico de drogas que son sus directos beneficiados.

En el marco de la democracia formal la coerción y consenso han logrado validar una hegemonía para las fracciones dominantes. Una prueba de ello es el pacto MNR-ADN en 1985 que consolida las bases para la marcha neoliberal.

Estas presencias bipartidarias, primero con el MNR-ADN y luego MIR-ADN en todas las instancias del poder aseguran el éxito o fracaso de los objetivos estatales del neoliberalismo, presentados como si fueran objetivos de toda la nación.

Para ello se apropia de un discurso popular de soberanía, democracia, nación para que aparezca como proyecto histórico no solo de un grupo sino de toda la nación.

La política neoliberal adquiere aceptación social en la medida que demuestra eficiencia en la reducción de la hiperinflación que excedía el 24.000 % en 1984 al 15 % para 1990. Así sus mecanismos de solución sean antipopulares y la política anti-inflacionaria respaldada con capital del mercado de droga demuestra "mayor eficacia en la solución de los problemas cotidianos".

El bloque de poder se va imponiendo y expande su dominio a nivel jurídico y constitucional. A este ritmo cada día necesita me-

nos coacción y garantiza la estabilidad política y económica del proyecto neoliberal sobre las bases de un "consenso".

### EL NEOLIBERALISMO IDEOLOGICO EN ACCION

Determinados elementos del nacionalismo revolucionario son transfigurados para adecuarlos a las nuevas condiciones de acumulación, el carácter poliforme y policlasista se pierden en esa transformación ideológica y discursiva para dar una "nueva visión" en beneficio de la hegemonía estatal burguesa.

Desde el 52 la historia ofrece ciclos políticos democráticos y autoritarios. Pero "nunca antes la burguesía y el capital tuvieron como hoy, la inmejorable posición de hacer historia, mientras la clase obrera pierde en su praxis el concepto de dirección política", ésta no ha sido arrebatada por la vía militar, sino por la vía democrática.

La nueva forma desconoce las organizaciones provenientes de 1952 como la COB y pretende debilitarlas utilizando procesos democráticos o ilegales -si el juego político así lo exige-. Ejemplo de esto lo constituyen los acuerdos bipartidarios (MNR-ADN, MIR-ADN), ley de partidos, sujeción prebendal de las FF. AA., control de la información, privatización de la enseñanza, violación del fuero sindical, etc, que desvirtúan la democracia obrera e india y fortalecen el parlamento y otras instituciones "republicanas".

Como consecuencias políticas e ideológicas de esta hegemonía neoliberal basada en una economía informal: la relocalización y libre contratación producen un contingente de trabajadores que entran a ser parte de la economía clandestina en calidad de individuos con tareas de sobrevivencia temporales, que pierden la tradición de solidaridad, conciencia productiva, sindical y política.

Esto se refuerza por medios jurídicos estatales como el DS 21060 y las reglamentaciones posteriores que pretenden lumpenizar la fuerza de trabajo y la conciencia de los subalternos.

El auge de la economía clandestina provoca crisis en el sistema de valores provenientes de 1952 sobredimensionando las actitudes individualistas y apolíticas. Se garantiza la sobrevivencia pero no se cuestionan las formas de acumulación.

La creciente movilidad financiera provoca hábitos de consumo entre la población juvenil post-udepista, generando drogadicción, escapismo como medio de enajenación socio-cultural, reforzando la homogenización capitalista pro-occidente.

Dentro de la democracia formal que ahora asume direcciones neo-oligárquicas, las masas bolivianas -si se lo propusieran- podrían aprovechar ese espacio de intermediación política para restarle viabilidad a los planes neoliberales.

## FLUJOS FINANCIEROS DEL NARCOTRAFICO Y SU IMPACTO EN LA BALANZA DE PAGOS DE BOLIVIA

Luis Alberto Arce Catacora

*Esta es una investigación que todavía está incompleta y pretende determinar por qué no está registrada en la Balanza de Pagos, la economía de la cocaína.*

No hay un impacto financiero dentro de la balanza de pagos de Bolivia como consecuencia del mercado de cocaína, porque no existe registro de algunas transacciones que pudieran implicar tráfico de drogas.

El objeto de estudio de la Balanza de Pagos es el sector externo (importaciones y exportaciones). El análisis del Producto Interno Bruto se encuentra registrado en Cuentas Nacionales, que es una metodología de cálculo que registra en moneda nacional cuánto produce la economía de un país.

Tanto en cuentas nacionales como en la balanza de pagos este rubro del mercado de cocaína no se registra en forma explícita. La actual investigación que todavía no está concluida pretende, mostrar por qué no está registrada en la balanza de pagos, ésta economía.

Elaborando un análisis metodológico se observa que es en la Cuenta de Errores y Omisiones donde se debe profundizar detalladamente en el estudio de la economía boliviana, porque es allí donde se pueden localizar dineros de narcotráfico.

La balanza de pagos constituye el flujo de divisas de un año, separando las cifras de importaciones y exportaciones, esto requiere de "un verdadero trabajo de hormiga" en el que hay que hacer encuestas.

En el año 85 la cuenta de errores y omisiones boliviana era positiva, lo que implica una entrada de divisas que no han sido registradas en ninguna cuenta. (Al ser negativa indica fuga de capitales) ¿De donde proviene ese dinero?



Pero todos estos datos no son ciertamente confiables. Por ejemplo, en las estadísticas de importaciones no se tiene en cuenta el contrabando, también hay exportaciones por Santa Cruz que no se cuantifican, lo que incide directamente en la cuenta de errores y omisiones.

Lo que parece una fuga constante de divisas en Bolivia tampoco es así, lo que pasa es que el capital en otros países de residentes en el país, no está registrado en la balanza de pagos, "metodológicamente debería figurar, pero es un error grande, la cuenta de capital debería tener registrado cuánto tienen los bolivianos en bancos extranjeros".

En relación al mercado de drogas con Estados Unidos, esto representa un pasivo para este país, que sí lo tiene registrado en la balanza de pagos.

Una confrontación directa a la economía de las drogas implica para los Estados Unidos un efecto real en su balanza de pagos, si esta es negativa tendría serias repercusiones a nivel internacional con sus competidores directos como son Japón y Alemania.

En el caso de Bolivia en los años 1985 y 1986 la cuenta de errores y omisiones fue positiva. Pero deducir de allí una real entrada de divisas es muy aventurado, porque los datos no siempre son confiables.

"Esto no quiere decir que la información se esté tratando de disfrazar, lo que sucede es que en los mecanismos para recoger los datos estadísticos hay muchos factores que inciden, por ejemplo, falta personal o éste está trabajando en el gobierno por períodos cortos en los que nadie se alcanza a especializar, se omiten pasos para contabilizar la balanza de pagos o no hay registro de transacciones en las fronteras".

Entre 1987 y 1989 se registra una fuga de divisas, hay exportación de capitales por el orden de los 142 millones (1989) de dólares en cuenta de errores y omisiones, se estaría entonces exportando capital por esta cantidad.

"Parece ser que un 80 o 90% es del narcotráfico, pero este rubro es neto de lo que entra y sale de divisas, aparte de salir divisas por cocaína o narcotráfico también están entrando por contrabando".

## SESION 4

Intervenciones de:

\* Federico Aguiló (IESE)

"NUEVOS RUMBOS POLITICOS EN LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRAFICO EN BOLIVIA"

\* José Antonio Arrueta (CERES)

"VIOLENCIA Y ACTORES SOCIALES"

\* Gilberto Villarroel Paredes (CEDIB)

"NARCOTRAFICO Y VIOLENCIA ESTRUCTURAL"

## NUEVOS RUMBOS POLITICOS EN LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRAFICO EN BOLIVIA: PERSPECTIVAS DE CONSOLIDACION

Federico Aguiló

*Plantea la despenalización como la salida al problema de la economía de las drogas, cuestiona los intereses que hay detrás de la política económica de Estados Unidos hacia América Latina y la dinámica de democratización de estos países.*

La lucha contra el narcotráfico en los últimos tres años se ha caracterizado por la dependencia a los dictados de Estados Unidos. Los intentos de mantener una política autónoma denominada "coca por desarrollo", presentados por el presidente Paz Zamora quedaron anulados con el congelamiento de la ayuda económica y restricciones al apoyo militar, evidenciando la débil capacidad negociadora de Bolivia frente a Estados Unidos y los países desarrollados.

Bolivia está sujeta a la política interesada de Norteamérica, a través del Anexo III sobre militarización del Chapare, planeado en la Casa Blanca en 1986 y la Ley 1008, redactada en Estados Unidos y aprobada -pese a las objeciones sociales y sindicales- "en sesión maratónica por presiones de la embajada estadounidense".

El tráfico de drogas crece sistemáticamente, según los análisis, esto demuestra el fracaso de la política de Estados Unidos y aumenta la obediencia servil hacia ese país, mientras la Casa Blanca prolonga la guerra de baja intensidad y "la internacionalización del discurso norteamericano en América Latina", en Bolivia "su recetario represivo ha llegado muy lejos".

### EL SURGIMIENTO DE NUEVO DISCURSO

Surge la alternativa de la despenalización de la droga, con-

cretamente cocaína, si bien no resuelve de tajo el problema, "existe un consenso bastante generalizado de que el costo social sería mucho menor que por las vías actuales de la represión social".

Este "discurso descriminalizador" durante años ha quedado a nivel teórico porque los gobiernos afectados por el síndrome drogadicción-narcotráfico no están seguros de la proposición y son incapaces de plantear una tesis alternativa a la política de Estados Unidos.

El otro discurso es la "Pena Mínima" que surge como punto intermedio. Si bien, la represión excesiva lesiona la convivencia democrática se promueve una política de "Derecho Penal Mínimo", que pretende reducir parámetros de la violencia y la corrupción.

Este tipo de propuestas no ha penetrado en los niveles de la economía informal y delictiva del tratamiento de los productores de coca andinos.

Podría ser un "flexibilizador" de la vía penal y amortiguador de las tendencias militarizantes. Pero para que tenga un marco asequible que represente intereses y convicciones andinas necesita una previa labor de legislación que identifique: "el bien jurídico a tutelar, clarifique la nocividad y peligrosidad de las conductas a sancionar legal o socialmente y el uso del sistema penal como mecanismo de control exclusivo, cuando hay una ausencia total de medidas políticas y sociales para el manejo del problema".

#### UN PRIMER RECURSO PRACTICO CON EFECTOS POSITIVOS

"¿Para emprender la vía media el escollo primero y más difícil: Cómo flexibilizar la lógica de interdicción, militarización, penalización? ¿Cómo romper la lógica por el lugar más débil, sin excitar la irritabilidad previsible de los Estados Unidos?".

La no extradición ha sido una práctica no aceptable por la impositiva política de Estados Unidos más cuando este país se autoconcibe como gestor y controlador "del nuevo orden internacional" a raíz de la guerra del Golfo Pérsico.

Comenzando entonces a exigir la firma de convenios con diversos países y a involucrarlos en el tema de la extradición, especialmente

con gobiernos latinoamericanos donde pretende castigar más la oferta que la demanda.

Contrariamente surte efectos positivos la propuesta colombiana que garantiza la no extradición a Estados Unidos y varios narcotraficantes se entregan. Las repercusiones casi inmediatas se manifiestan en Bolivia donde se dicta un Decreto Supremo en la misma línea bajo la base de la "pena mínima".

En un hecho inédito para Bolivia, a los pocos días de promulgarse este Decreto Supremo se hace efectiva la entrega de dos narcotraficantes, la reacción, queja y amenaza velada estadounidense se hace sentir pronto anunciando que "sólo la extradición a ese país dará garantías plenas para el juicio".

Bolivia ha llegado a anunciar incluso la implementación de un penal modelo y calcula que por lo menos se entreguen 30 "arrepentidos". Algo que puede ser disuasivo para la entrega de "narcos" es la utilización de la informalización de los "arrepentidos" para ampliar el margen de la inteligencia policial.

Otra pregunta que surge es: "se entregarán en Bolivia connotados narcos de las bandas garciamesistas y cambia? (Techo de paja)".

#### FACTIBILIDAD DEL NUEVO PROCESO: CONDICIONES MINIMAS

Existen condiciones de cambio en el plano económico, político, legislativo, judicial, social y surgen nuevas ideas, algunas todavía en el plano teórico y de mera aspiración, pero igualmente como alternativas que comienzan a perfilarse frente a la obsesión de la militarización del narcotráfico.

"Una de ellas es explorar a fondo la despenalización parcial del problema, no continuar con el enfoque de guerra, claro que hay que tener en cuenta que no está claro cómo afectará esto al consumo y la drogadicción".

Un cambio en la posición oficial de los diversos gobiernos de América Latina de maximizar el uso y abuso del Derecho Penal. La violencia desatada en nuestros países exige una actuación inmediata, el uso mesurado de los códigos constituye una dirección mo-

derma de la criminología, pero todavía no ha alcanzado el suficiente apoyo internacional.

Medidas de reordenamiento económico con miras a controlar el sector financiero, en el caso boliviano especialmente rectificar del DS 21060 en lo que respecta al secreto de las operaciones bancarias, que en la mayoría de los casos están infectadas por el mercado de drogas, es prioritaria.

Modificar la política represiva político-militar. Ya se ha visto cómo el decreto de "arrepentimiento" ha tenido acogida, con todas las dudas que todavía despierta.

Es necesario vigorizar la administración de justicia en el país, no sólo disminuir la amenaza de extradición, sino dejar de un lado también la simple destitución de cargos por la entrega indefectible al Ministerio Público de acusados, eximir la Ley 1008 y clarificar los múltiples episodios pendientes caso Huanchaca, Rico Toro, Orlando Candia Rojas, FINSA, Mercantile International Bank, etc.

Se nota un buen nivel policial y personal anti-narcóticos en materia de "inteligencia" penal, pero una ausencia y detrimento para delitos económicos, donde ni siquiera hay una voluntad política para abordarlos, por el contrario están amparados por el DS 21060.

Surge en Bolivia y Colombia una nueva opción y discurso para el tratamiento del narcotráfico, que niega a Estados Unidos su derecho omnímodo de extradición unilateral, sin embargo los convenios firmados por Perú y Bolivia con Estados Unidos pueden debilitar esta nueva propuesta.

La dualidad estatal ha permitido intromisiones del Embajador de los Estados Unidos en Bolivia, por ejemplo, en el tema de los precursores (ácido sulfúrico, éter, etc.) que ha sido tabú la importación, fabricación, comercialización y control.

En el tema de la corrupción supone una separación e independencia del personal de narcóticos respecto a la Policía Nacional, aquí vale la pena preguntar ¿qué tipo de personal va adoptarse y bajo qué grado de dependencia?

"El tema de los juicios sumarios en materia de narcóticos ha mostrado su peligrosidad permanente, pero también su urgencia de encontrar una modalidad más dinámica que el actual sistema penal".

No una independencia absoluta como lo establece la Ley 1008, sino una férrea reglamentación en casos ordinarios que permitan recurso de apelación en última instancia a la Corte Suprema de Justicia, en casos graves.

En cuanto al "desarrollo alternativo" desaparecida la virulencia ideológica de CONADAL, podría tener real efectividad si del simple marco del diálogo se pasa a la financiación equitativa.

Los proyectos del PDAR deberían incluir industrialización de la hoja de coca y no encasillarse en la sustitución radical. Por su parte, el papel del oficialismo y las ONGs en el sector campesino es viable en la medida que no se conviertan en un fortín de votos.

# ACTORES SOCIALES Y FACTORES DE VIOLENCIA EN TORNO A LA COCA Y AL NÁRCOTRÁFICO: UNA VISION DESDE COCHABAMBA

José Antonio Arrueta

*Describe el caso Boliviano y Peruano frente al tráfico de drogas, las políticas estatales implementadas en ambos países, la situación social interna para cada caso y los movimientos en defensa de la hoja de coca.*

El tráfico y consumo de drogas, estupefacientes, estimulantes y otros se convierte en problema mayor cuando involucra agentes políticos, sociales, institucionales, activa una economía e involucra sectores empobrecidos o de altos ingresos.

Esto genera emergencia de políticas de control donde la presencia de Estados Unidos es relevante a través de convenios con los países productores de coca. Estas medidas afectan sectores como el de los cocaleros, generan violencia y corrupción institucional.

## INTRODUCCION PARA EL CASO BOLIVIANO

A partir de 1953 con la reforma agraria cambió la situación servil del campesinado, pero se mantuvo disfrazada una discriminación étnica y racial donde el acceso urbano solo alcanza roles de servidumbre y en los últimos tiempos como peón del narcotráfico.

La situación estructural de dominación cambió de modo pero no de esencia, esto ha creado transformaciones en la organización sindical, especialmente entre las federaciones del Trópico de Cochabamba ante las medidas impositivas de "lucha contra las drogas", del gobierno norteamericano que prioriza en la respuesta armada.

Los agentes del tráfico y producción de drogas aprovechan esta situación para agitar a las bases, no se descarta que entren de pronto a financiar un enfrentamiento entre campesinos y ejército o policía.

Los actores políticos están circunscritos por la política norteamericana de intervención militar. Esto hasta el momento no ha generado una violencia sangrienta, pero ya ha cobrado víctimas y la tensión porque la situación se agudice y cobre magnitud a nivel nacional crece día por día.

Entre los actores y factores, sociales y políticos que podría evitar la violencia, figuran los mismos que podrían generarla, en este caso el gobierno, que juega un papel muy importante a través de los proyectos y políticas de desarrollo que ha lanzado para la zona.

Sin embargo la posición subalterna, la poca capacidad de decisión política y negociación a nivel internacional del gobierno boliviano, frente a los dictámenes estadounidenses, que atentan incluso contra la soberanía nacional, le restan credibilidad y acción a los proyectos y programas para la zona del Chapare.

#### CONSIDERACIONES SOBRE LA MOVILIZACION DE LOS CAMPESINOS PRODUCTORES DE COCA DE COCHABAMBA

El enfrentamiento entre productores de hoja de coca y el gobierno todavía está lejano.

Las organizaciones de productores tendrán que demostrar además de su capacidad política, su habilidad para emprender planes de desarrollo y transformación no solo regional, sino también nacional.

El gobierno por su parte tendrá que llevar adelante políticas encaminadas a aprovechar los recursos naturales y humanos, que le permitan a la postre una mayor autonomía política y económica en la toma de decisiones para el sector campesino.

Sin embargo, la situación subalterna del campesinado todavía no ha sido superada del todo, lo que se evidencia es que el productor de coca le ha aportado un dinamismo a este sector al punto de convertirlo en un protagonista de su historia y la historia nacional y un sujeto político que no se puede obviar.

Pero hay que prestar especial atención a las consecuencias de "empujar a los productores de coca, con políticas poco o nada

apropiadas con la coca a situación de determinismo político o de constituirse en aliados ya sea de actitudes "extremistas" -frente al modelo actual- en el sentido político; o de transformarlos en aliados orgánicos de las redes del narcotráfico".

Por otra parte, queda por desplazarse la violencia que activan las fuerzas armadas, que aparece como producto de la débil integración de diferentes sectores sociales y la carencia de prácticas democráticas que generen concertación, demostrando la incapacidad para resolver los conflictos por la vía pacífica.

#### LA CUESTION PERUANA DE LA COCA

A un año del Acuerdo de Cartagena son pocos los resultados en materia de sustitución de cultivos, en cambio el avance en las estrategias de carácter represivo e intervención militar en las zonas productoras de coca son cada vez más notorias.

Cerrando cada vez más la posibilidad de desarrollo agrícola con intercambio por coca y abriendo la posibilidad de ejercitar violencia. Al tiempo que la certificación, el apoyo económico y militar estadounidense juegan su papel importante en la toma de decisiones de los países productores de hoja de coca y cocaína.

El Departamento de Estado norteamericano calcula 115.000 hectáreas peruanas destinadas a cacaos de las cuales el 60 % se destina a la producción de cocaína y el resto al consumo tradicional.

Existen posibles vínculos de los grupos guerrilleros Sendero Luminoso y Movimiento Revolucionario Tupac Amaru con el narcotráfico como fuente económica para la subversión y el terrorismo, lo cual hace aún más compleja la situación.

La preocupación de Estados Unidos está centrada en mantener la presencia política en los países del sur, así lo demuestran las estrategias de ayuda económica y asesoramiento militar bajo políticas contra la producción y tráfico de droga.

"Entendida como una guerra el intervencionismo norteamericano parece no encontrar obstáculos: cuando Reagan firmó una resolución el 8 de abril de 1986, declarando oficialmente las drogas

asunto de seguridad nacional, dio autoridad a los militares para planear asaltos, equipar fuerzas policiales y transportarlas a los sitios de acción".

Perú y Bolivia presionados por Estados Unidos han firmado convenios antidrogas, aunque hay condiciones similares en ambos países en cuanto a la ingerencia norteamericana, hay condiciones diferentes en cuanto a organización, actores sociales, etc.

### LOS DEFENSORES DE LA COCA

Hay una gran diferencia entre la situación boliviana y peruana, mientras que en la primera los abanderados en la defensa son los propios campesinos a través de sus organizaciones, en el segundo esa tarea es desempeñada más por grupos de profesionales, políticos o gremios. Aunque hay algunas organizaciones a nivel regional, su papel es menor.

El bloque contestatario boliviano ha tenido que derramar sangre en la conquista de cambios -hasta la fecha no muy profundos-. La movilización organizada de productores de coca demanda apertura de mercado para los productos sustitutos de la coca, no militarización, aprovechamiento de la hoja, políticas de desarrollo, educación y mejores ingresos económicos.

Una débil alternativa presentó el presidente Jaime Paz Zamora con la propuesta "coca por desarrollo", tesis que resultó inútil y frustró aspiraciones campesinas.

En el caso peruano la ausencia de un bloque contestatario ligado a la producción cocalera viabiliza aún más los objetivos norteamericanos. El único obstáculo que puede tener, son los grupos guerrilleros, ello aumentaría la violencia existente.

La intromisión militar norteamericana podría estimular la organización de bases campesinas armadas bajo cualquier pretexto indigenista, anti-imperialista, nacionalista, etc. En esta medida se puede decir que el problema del narcotráfico, más que militar, es de carácter político-económico.

"La reducción de cultivos de coca y su sustitución es de competencia sólo de los países productores de esta planta".

## COCA, LUCHA CONTRA LAS DROGAS Y VIOLENCIA

Gilberto Villarroel

*Describe la manipulación que hay del término "narcotráfico", la complicidad de los medios en la distorsión de la información, y la falta de datos fidedignos que evidencien la realidad del problema.*

### OBSTACULOS EPISTEMOLOGICOS

Existe una profusión de datos de relativa confiabilidad, por ejemplo en cuanto a venta, la revista británica "The Economist" calcula en un año 500 mil millones de dólares, "Le Figaro" de París estima 300 mil millones de dólares, 200 mil millones no son una menuda diferencia.

La producción de cocaína en Bolivia según la venezolana Rosa del Olmo es de 106 toneladas métricas, Naciones Unidas dice que son 172 TM y el gobierno boliviano sostuvo que fueron 400 TM.

Para profundizar la investigación es imposible partir de bases estadísticas veraces, tanto en cifras relativamente verificables como en unas de más difícil cuantificación como son las del comercio de droga.

El término "narcotráfico" por su parte ha sido objeto de usos y abusos, sobre todo por el gobierno norteamericano, desde el punto de vista político es deformador de la verdad, en cuanto la cocaína no es narcótico sino estimulante.

Sirve para elaborar discursos geopolíticos que refuercen el diagnóstico norteamericano sobre el origen "externo" del problema, enfrentarlo en términos militares e internacionalizar la "guerra contra las drogas".

El problema de la droga está caracterizado por la radicalidad en la que nuestros países son actores periféricos y Estados Unidos - como se ha estudiado muchas veces- el centro hegemónico de un modelo.

## LO QUE ES Y LO QUE SE DICE

"Los medios de comunicación tienen un manejo ruidoso del tema de las drogas hoy ilícitas. Esto ofusca la comprensión pero no debería impedir el análisis".

Las drogas desde la década del 50 han sido tratadas de diferentes formas y acomodadas a las necesidades del discurso de momento. Según la investigadora venezolana Rosa del Olmo, en este período se ligan con lo misterioso y vicioso, se enfrentan con retóricas moralistas y médico-sanitarias.

En el 60 se volvieron recurso contestario juvenil, proliferó la marihuana y heroína y el discurso era sanitario. En los años 70 la misma heroína se volvió "el primer enemigo público no económico", se enfrentó entonces con el discurso político.

Para el 80 pasó a discurso económico y pasamos a ser "enemigos externos", en esta época la militarización es el fundamento y estamos en "guerra" expresamente declarada.

## LA VIOLENCIA Y LAS ESTRUCTURAS

Según Johan Galtung, la violencia está ligada a las realizaciones personales, pero estas son relativas al individuo y la sociedad. En las nuestras donde las principales necesidades están insatisfechas, no es suficiente formular derechos si no se está en posición de ejercer esos derechos. De qué sirve hablar de libre trabajo, si ni siquiera hay posibilidades de conseguirlo.

La violencia edificada dentro de la estructura se manifiesta como una desigualdad de poderes y oportunidades. Recursos desigualmente distribuidos, como el de renta, posibilidad de educación, salud, asistencia, médica, trabajo, etc.

"La violencia estructural no siempre se presenta en forma expresa. Esto debido a aquello que se llamó "umbral" que es el rango de capacidad de las personas para enfrentar la violencia con relativo éxito. No es que no exista, sino que no rebasa ese límite, se mantiene latente".

Un rasgo característico de la violencia estructural consiste en que el agredido forma parte de ella, es moldeado y ayuda a moldearla.

Para efectos del análisis del tema coca, lucha contra las drogas y violencia, la investigación se está apoyando en la violencia institucional, que es en general considerada como aceptable (formal o materialmente). Formalmente si las personas no están necesariamente de acuerdo pero reconocen convivir con la situación. Materialmente cuando están de acuerdo con el contenido mismo.

La estructura violenta boliviana no tiene que ver con la situación actual de coca, drogas y lucha contra ellas, es anterior, pero estos nuevos factores actúan sobre ella y pueden hacerla más vulnerable, mejorarla o aumentarla.

La perspectiva de este trabajo es abordar el tema desde un marco interdisciplinario. "Potenciar y hacer eficiente la calidad pluriétnica de nuestra sociedad". Pasar del discurso democrático a la práctica democrática.

Rescatar el discurso de paz y pacificación, hoy peligrosamente asumido por estamentos militares. "Evitar la internacionalización de conflictos nacionales y rescatar la iniciativa nacional".



## SESION 5

### Intervenciones de:

- \* Roberto Laserna (CERES) (Bolivia)  
"DROGAS Y SOCIEDAD: SINTESIS DE PRO-  
BLEMAS"
- \* Rosa del Olmo (Venezuela)
- \* Edson Passetti (Brasil)
- \* Gregorio Urías (México)

## LAS DROGAS Y LA SOCIEDAD: PROBLEMAS NACIONALES E INTERNACIONALES

Roberto Laserna

*Esta síntesis de diferentes fuentes que han escrito sobre el tema presenta la relación droga-individuo-contexto, la ilegalidad como pretexto de militarización y presiones del orden económico y social ejercida por Estados Unidos hacia Latinoamérica y las tácticas y estrategias utilizadas por ese país en sus relaciones internacionales.*

Reconociendo las justas preocupaciones de varios investigadores es preferible hablar de las drogas y no del "narcotráfico". La utilización del término "narcotráfico" no sólo parcializa el problema sino que legitima la visión ideológica del uso represivo para combatir la agresión y amenaza que supuestamente representan las drogas".

### ORIGEN DEL PROBLEMA

En todas las sociedades los individuos buscan activar o modificar sus capacidades mentales, la diferencia está en el uso, consumo y control. Los aspectos más importantes a considerar son la especificidad de la producción y consumo, determinados por la cultura y la búsqueda de otros estados de conciencia.

Las drogas se vuelven problema en la relación con la sociedad cuando los mecanismos sociales de control son incapaces de frenar el abuso de drogas. El problema resulta entonces de tres factores: aspectos fisiológicos de las sustancias psicotrópicas, individualidad psíquica del consumidor y contexto social de la producción, tráfico y consumo.

Pese a todos los esfuerzos la investigación en estos campos todavía es pobre, se está lejos de comprender sobre sólidas bases

empíricas y teóricas, la ubicación, importancia y el rol del consumo de drogas en la estructura social.

### NATURALEZA DEL PROBLEMA

Los problemas derivados de las drogas son de carácter esencialmente políticos. La legalidad o ilegalidad tiene que ver con las relaciones de poder. Así, a pesar de la nocividad reconocida del tabaco, su producción, tráfico y consumo son legales, mientras se desconocen los efectos terapéuticos de la marihuana y varios alcaloides de la hoja de coca.

En el caso de Estados Unidos se evidencia que las campañas antidrogas son motivadas por los sectores dominantes ante la proliferación de migrantes chinos, irlandeses, mexicanos, etc., a los que se les levanta el fantasma de las drogas (el opio, whisky, cocaína y otros): la represión de ciertos objetos solamente contribuye a elaborar pretextos para justificar el aumento de la represión a sus consumidores.

La "guerra contra las drogas" es uno más de esos esfuerzos de control de la sociedad por el Estado. La manipulación de la información es demostrativa de lo afirmado, pues atribuye a las drogas el origen de problemas sociales y económicos.

Por ejemplo, se habla de muertes por sobredosis cuando se omite mencionar que ellas con frecuencia obedecen a la combinación de drogas o el uso de solventes. Muertes que pudieron evitarse si el consumidor hubiera tenido la oportunidad de tener un producto de calidad controlada, lo cual es imposible por la ilegalidad del proceso.

Esta misma ilegalidad genera explotación proletaria campesina en los centros clandestinos de procesamiento de hoja, pasta o clorhidrato. Contaminación ambiental. Represión policial que elimina a los pequeños productores y favorece a la organización oligopólica con capacidad de cubrir los riesgos con protección oficial o privada (grupos paramilitares).

Según Michael Reid, la ilegalidad atrae delincuentes y a su vez la alta rentabilidad del negocio permite disponer de medios de adquisición de "violencia", usados para enfrentar al Estado en su estrategia represiva.

Las drogas por sí mismas son un problema pequeño, pero el ámbito estructural e institucional que los rodea, define la naturaleza de los problemas.

### TENDENCIAS

La producción ilegal de drogas construye un escenario altamente conflictivo donde se entremezclan dimensiones de poder económico y resistencia cultural, dominación política y pobreza, apropiación ideológica y expropiación material.

La actual tendencia de Estados Unidos y los países andinos de intensificar la represión en la llamada "guerra contra las drogas", con la amplia participación de las FF.AA. supone un incremento de la violencia estatal, delincencial y agudización de conflictos.

Ante la imposibilidad de hacer cumplir una legislación cada vez mas restrictiva, las posibilidades de que emerja una sociedad delincencial animada a transgredir la leyes, aumenta.

Otra tendencia es la sustitución de drogas naturales por artificiales. El reemplazo de la cocaína por "designer drugs" eliminaría las conexiones latinoamericanas, bajaría el precio de la cocaína, disminuiría la demanda de coca y agudizaría así el conflicto social de pobreza de las masas de productores de hoja.

### PRODUCCION DE DROGAS Y ESTRUCTURA SOCIAL

Los cambios en la economía y el surgimiento de nuevos modos de desarrollo capitalista impulsan la producción y consumo de drogas, mientras la voluntad represiva de varios Estados y naciones no alcanza sus propósitos de frenar tales tendencias.

La discusión y la literatura en torno al tema son abundantes, para efectos de interpretación acá solo se mencionan algunas causas, como las economías periféricas sustentadas en la producción de materias primas cada vez menos necesarias, la deuda externa, amplios grupos de "informalidad" y pobreza.

En este marco no es casual encontrar en la base de la pirámide de la estructura económica de la droga a productores pobres con restringido acceso de consumo.

"Se atribuye también a la economía de la cocaína la creciente monetización de la economía rural y mercantilización de las relaciones sociales en las aéreas campesinas". Dinamizando los procesos de diferenciación social, multiplicando las opciones de sobrevivencia y de acumulación, creando nuevas oportunidades de empleo y consumo.

El sistema productivo de las drogas no difiere de la economía legal, de hecho ambas están marcadas por el carácter capitalista.

Los proletarios de esta economía ilegal son en su mayoría jóvenes con amplias aspiraciones y escasas oportunidades en el sector urbano, son atraídos por la mayor remuneración del mundo de la droga, pero realizan las labores peor pagadas y riesgosas. Son los que generalmente llegan a las cárceles.

Como la clase media del negocio están los acopiadores y comerciantes en gran escala, los capitalistas del refinado y distribuidores al por mayor.

En la cúspide, cerca a la economía legal, están funcionarios del lavado de dinero, van desde financistas colombianos hasta especialistas suizos, expertos en administrar fortunas ilícitas. Estos seguramente alcanzan acceso a esferas altas de la sociedad y el gobierno.

Finalmente, hay que tomar en cuenta que uno de los impactos sociales más duraderos de la economía de la droga en el mundo rural andino es el impulso al desarrollo capitalista, que genera un cambio cultural y la creciente legitimación del lucro. Este cambio cultural crea las bases políticas e ideológicas del desarrollo capitalista.

### LA PRODUCCION DE DROGAS Y LA ECONOMIA

La desconexión de las economías de la periferie con el centro es cada vez menos viable, la producción y exportación de droga fortalece los vínculos económicos y aumenta la vulnerabilidad política de los países latinoamericanos.

En muchos de los estudios del impacto económico del mercado de drogas, los análisis coinciden en admitir el efecto amortiguador, pero no su significación en el desarrollo, pues "la mayor parte de estas ganancias permanecen en el exterior y las que retornan y se invierten -en los países productores- casi nunca amplían la base productiva real del país".

Sus efectos multiplicadores directos se encaminan en la demanda de bienes intermedios, fuente de divisas y proveedor de empleo, absorbiendo parte del shock que se produce cuando las materias primas tradicionales, mayor fuente de exportación latinoamericana, pierden importancia por los cambios de la economía mundial.

### LA PRODUCCION DE DROGA Y LA POLITICA

Los efectos políticos son distintos dependiendo de los países, sin embargo, se nota el surgimiento de verdaderos poderes clandestinos erigidos sobre la base de la rentabilidad del negocio, con un carácter oligopólico en los tramos superiores de procesamiento y comercialización.

En Bolivia los productores de hoja de coca están bien organizados y tienen acceso al sistema político, su lucha es por la defensa de la hoja y el diseño de planes de desarrollo alternativo.

En Perú los productores de coca y cocaína cuentan con el apoyo de la guerrilla o el ejército según la zona y el conflicto. En Colombia los traficantes tienen recursos suficientes para colocar en escena política algunas reivindicaciones colectivas, comprando representación vía corrupción o financiamiento.

La izquierda se acerca a los productores de base en su defensa de los pobres, las élites de la mafia imitan y financian a la derecha, incluyendo la guerra sucia contra los insurgentes marxistas y nacionalistas como se ha visto en Colombia.

El efecto más duradero que puede estar desempeñando la economía de la coca, es la desarticulación de movimientos sociales y el surgimiento de otros movimientos, más propiamente anti-sociales.

La imposición de normas legales, aprobadas bajo presión de la "lucha contra las drogas", genera la formación de grupos delincuen-

ciales de amenaza al poder judicial, desacato generalizado y asedio a otras instituciones, convirtiéndose en grupos anti-sociales de sintegradores.

El discurso de lucha contra las drogas desempeña un papel ideológico-político en el que para los gobiernos resulta más barato y fácil luchar contra las drogas que luchar contra la pobreza.

### LA PRODUCCION ILEGAL DE DROGAS Y LAS RELACIONES INTERNACIONALES

Los intereses que representa un país, su vulnerabilidad económica y política son las bases de la estrategia antidrogas de Estados Unidos, para imponer sus prioridades, independientemente de las drogas.

En recientes análisis de las constantes geopolíticas de las relaciones Estados Unidos-América Latina, se demuestra cómo en torno al "narcotráfico", la deuda externa y la subversión se han ido definiendo distintas prioridades dependiendo del clima de esas relaciones.

Así, cuando se enfatiza en la deuda externa, la presión económica sobre sectores populares estimula la acción de los grupos rebeldes y el desarrollo de la economía clandestina. Cuando se enfatiza en la lucha anti-subversiva se amplía la tolerancia de la economía de las drogas y el pago de la deuda externa. Cuando se enfatiza en la lucha anti-drogas se generan presiones que impiden el pago de la deuda y se agudizan los conflictos sociales.

Una de las hipótesis más repetidas en favor de la lucha anti-drogas es que se ha convertido en "un problema de seguridad nacional", con lo que se intenta prolongar la "doctrina de seguridad nacional" que justificó la militarización de la vida política latinoamericana. La lucha contra las drogas no sólo es impuesta sobre Estados débiles, sino que al mismo tiempo los debilita.

### OPCIONES Y ALTERNATIVAS

Las opciones dentro de la complejidad del problema son múltiples. Desde aumentar la presión represiva, control policial y

militar de la sociedad hasta descriminalizar la producción y el consumo, enfatizando en la educación e información para fortalecer los mecanismos culturales de autocontrol social.

Este debate todavía es muy incipiente y hay prejuicios y distorsiones por la falta de conocimiento científico acerca de las drogas y sus efectos sociales e individuales.

El profesor norteamericano Bruce Bagley señaló en un artículo publicado en 1988, que el fracaso de la política anti-drogas de Estados Unidos responde a falacias teóricas. Argumenta que los Estados no son los únicos actores en el sistema social, ni las estrategias son elaboradas por élites concededoras, ni existe una clara jerarquía de objetivos nacionales, ni es posible resolver por la fuerza problemas sociales complejos.

Frente a la inviabilidad de la solución represiva se han comenzado a ensayar fórmulas combinadas de interdicción y ayuda económica, pero estas últimas posibilitan más pagar la deuda externa equilibrando la balanza de pagos, que implementar programas de desarrollo. Los recursos son limitados y los proyectos de sustitución, por ejemplo, están políticamente muy condicionados.

La opción de la despenalización, todavía está tímidamente debatida. "Las alternativas son pues, en la práctica, muy restringidas. Más aún si se pretende asumirlas de forma aislada y soberana".

Es necesario abrir un debate más amplio donde se discutan las opciones sobre la base de un conocimiento más profundo de la economía de las drogas y sus implicaciones. Donde las ciencias asuman su responsabilidad política y se genere la convicción que sólo la fuerza social es capaz de cambiar y vencer la economía ilegal y las fuerzas anti-sociales.

## EL CASO BRASILEIRO

Edson Passetti

*Sugiere que la distinción países productores y consumidores es un equívoco que se está utilizando. Señala que en la lucha contra las drogas hay una ofensiva contra organizaciones políticas, armadas y un interés económico en impedir que se formen bloques de mercado común a nivel latinoamericano.*

Estados Unidos reemplaza hoy la propuesta de las dictaduras para América Latina de la década del 70, por un discurso de democracia en el cual la expresión "narcotráfico" traduce la posibilidad de combatir la organizaciones guerrilleras, principalmente en el caso de Colombia.

Según Passetti, en la expresión país productor y país consumidor existe una ficción que debe ser revisada, desde la Convención de Viena, como primera manifestación de una política que procura hacer definir la venganza del colonizado contra el colonizador.

La división entre países consumidores y productores, es un falso problema en el que se inyecta un proyecto de democratización, al que se le introduce el tema de saneamiento ambiental, apoyado en la Organización Mundial de la Salud, para ratificar a través de las campañas de prevención la tendencia a la expansión de la producción y no el consumo, como es en realidad.

En cuanto a la militarización manifestó, que es un problema de seguridad norteamericano. "Esta militarización pretende tal vez para mañana un nuevo proyecto de fondo económico, porque no se puede desconocer que hay todo un movimiento de mercado económico común latinoamericano".

Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay están procurando establecer la misma iniciativa de un mercado común a modo de la CEE. La subregión andina también contempla proyectos similares. Ambos son amenazas para la hegemonía económica de los Estados Unidos.

Así como México fue presionado para entrar en un mercado canadiense-americano, Estados Unidos pretende ahora lo mismo con Brasil para sacarlo del proyecto económico del cono sur y entrar a participar en otro mercado.

Esta es una táctica de intervención económica norteamericana, que deja entrever la internacionalización administrativa y de capital. Porque estas zonas se tornan propicias para la participación de un mercado de los países del norte.

La lucha contra las drogas de Estados Unidos está camuflando otras gestiones que son fundamentales, porque la expansión del narcotráfico lleva a una propuesta de estabilidad política democrática, o sea, el fin de los movimientos guerrilleros o sociales. Todas las reivindicaciones políticas deben ser canalizadas por el ámbito institucional del congreso, la cámara, el parlamento, etc.

En relación a la salud que hay una gestación de los medios de comunicación en la que se pasa a vivir una "telerealidad", desde la que se promueve la despolitización para disciplinar al individuo y hacerlo responder a esos canales institucionales.

En cuanto a los términos de descriminalización y legalización, cuando se habla del primero se está enunciando un aparato legal represivo que administrará muchos posibles y tolerables usos de la droga. En el segundo, se sale del plano jurídico y se entra al económico porque "cuando se habla de liberación de la cocaína, hablamos -como los anarquistas de principios de siglo- de un proceso de libre comercio, de eliminación de intermediarios y una propaganda que explique al usuario los efectos y las implicaciones de lo que consume".

Los intelectuales interesados en el tema deberían definir mejor una propuesta de descriminalización, hay drogas criminalizadas que están siendo utilizadas por la población amazona y están causando daños en las comunidades de la periferia de las grandes ciudades en Brasil.

## COMENTARIO FINAL

Rosa del Olmo

El mercado de las drogas no se debe tomar simplemente como un problema económico aislado, "es un problema político para América Latina y económico para Estados Unidos".

Respecto al término "narcotráfico", se ha convertido en un discurso homogéneo que no solamente es un slogan político, sino que permite incluir en el mismo a gobiernos, estados, guerrillas, campesinos, individuos, etc.

"Estamos ante una internacionalización jurídica", donde el derecho internacional penal sobrepasa muchas instancias nacionales, como ejemplo la Convención de Viena. Hay una transformación jurídica no solo en las drogas, sino en todo.

## LA SITUACION MEXICANA

Gregorio Urias

*Indica que si bien el dinero del mercado de drogas en este país no tiene grandes significaciones en la economía nacional, las políticas para combatirlo sí han tenido fuertes repercusiones a nivel social, siendo el sector campesino el más golpeado en esta ofensiva desatada por el gobierno mexicano bajo sugerencia norteamericana.*

Las repercusiones del dinero que entra por el mercado de drogas no son significativas para la economía mexicana. Si bien, se calcula que ingresan US\$ 2.500 por este medio, para un PIB de US\$ 150.000 esto no afecta de modo significativo. Pero en cambio las medidas de control a la producción y tráfico de drogas han generado una ola de violencia contra el sector campesino.

La producción de drogas en este país es marginal, abunda sólo en el estado de Sinaloa, donde se estimuló la producción de marihuana y amapola a través de un acuerdo legal para subsidiar la demanda por la guerra de Vietnam.

En varias oportunidades los parlamentarios norteamericanos han calificado de corruptos a sus homólogos mexicanos amenazándolos con no apoyarlos económicamente "si no abren las fronteras a la inversión extranjera privada" y facilitan el mercado de los productos norteamericanos.

La llegada de la droga a México, es un elemento útil para que Estados Unidos como pretexto pueda ejercer presión en el marco de discusiones económicas como el Tratado de Libre Comercio.

El gobierno mexicano está invirtiendo actualmente el 50 % del presupuesto de la Procuraduría General de la República y el ejército en el combate a la producción y tráfico de drogas. La exportación de droga del país Maya a norteamérica ha disminuido y está siendo abastecida por el mercado asiático.



La política de combate a la producción de drogas, ha generado violación de derechos humanos, violencia contra el sector campesino, en las cárceles hay cientos de miles de campesinos, familias y comunidades han sido arrasadas, ilegalmente el ejército está realizando operativos.

La información de los medios de comunicación sobre el tema es muy restringida, responde únicamente a declaraciones hechas por Estados Unidos, cifras de muertos por mercado de droga o "capos" que se han entregado a la justicia, caso Colombia o Bolivia.

#### PONENCIAS REMITIDAS:

\* Humberto Campodónico (DESCO-Perú)

"EL CONVENIO ANTI-DROGAS ENTRE PERU  
Y ESTADOS UNIDOS, Y LAS POLITICAS DE  
AJUSTE ESTRUCTURAL"

\* Rubén López (México)

"NARCOTRAFICO Y SOCIEDAD"

## CONVENIO ANTIDROGAS PERU-EEUU Y LOS ANEXOS SECRETOS

Humberto Campodónico

*Muestra la relación de la cadena de las políticas económicas del presidente Fujimori que convergen en la firma del Convenio antidrogas y los posteriores "Anexos Secretos". El clima político en el cual se discuten estos acuerdos y las falacias de la pretendida restructuración económica.*

En mayo de 1991 se firmó un Convenio sobre drogas entre los gobiernos de Perú y Estados Unidos. En agosto se suscribieron dos Anexos: uno militar y otro de ayuda económica -de carácter secreto-, sin embargo, "hacer el simple análisis de contenido de las medidas políticas y las alternativas sería un error, por su contexto de ayuda económica y de gran violencia política existente en este país".

### MARCO ECONOMICO Y POLITICO DE LOS CONVENIOS

Desde que el presidente Alberto Fujimori subió al gobierno en julio de 1990, planteó el objetivo de la "reinserción del Perú a la comunidad financiera internacional".

Diseñó una estrategia con el FMI y BM en la que era indispensable un grupo de apoyo (constituido por EE. UU. Japón, Alemania, Francia, Canadá, Suiza, entre otros), para recibir US\$ 1.300 millones, la presencia de Estados Unidos garantizaba el éxito de la gestión y la condición para que otros países industrializados entraran.

Mientras se negociaba el "Grupo de Apoyo", el presidente Fujimori firmó con su homólogo norteamericano el Convenio Antidrogas, es evidente que ambos estaban ligados y que el segundo era una condición para que el primero se ejecutara.

El gobierno norteamericano logró de esta manera modificar la posición peruana frente a su proyecto antidrogas, que hasta septiembre de 1990 se había negado a firmar por "considerar errada la concepción represiva".

Según la ley de los EE. UU. "éste obliga a ese país a votar en contra de cualquier préstamo multilateral al Perú en las instituciones financieras si el gobierno no coopera en los esfuerzos antidrogas".

Al tiempo la violencia política del país se agudiza, especialmente donde tiene presencia la guerrilla senderista (menor escala el MRTA) y la producción de coca, en el Alto Huallaga.

"Para aquellos que deciden la política antidrogas de EE. UU. la manera de encarar el problema es la siguiente: no se puede combatir al narcotráfico sin combatir el terrorismo".

A su vez el Asistente del Secretario de Estado para Asuntos De Drogas Internacionales, Melvin Levitsky declara que "nuestro objetivo es antidroga. Pero como las guerrillas están involucradas en el tráfico de drogas si se reduce su poder eso será provechoso para nuestros esfuerzos antidrogas".

Al margen de la negociación de los "Anexos Secretos", la situación interna se agudiza, la ayuda económica del Grupo de Apoyo no llega. Por su parte, Sendero Luminoso está expandiendo su territorio y se calcula una zona en emergencia del tamaño de Francia. El presidente Fujimori ruega por ayuda.

El Departamento de Estado propuso enviar 50 instructores de la Fuerzas Especiales para adiestrar tropas peruanas contrainsurgentes. Ya no es EE.UU. el que presiona por la ayuda militar, ahora es el propio Fujimori. Parece que la Doctrina Fujimori se ha convertido en la Doctrina Bush.

Entre tanto, varias Comisiones del Congreso Norteamericano están ejerciendo presión para que no se otorgue la ayuda militar, mientras que la violación de los derechos humanos por parte de las fuerzas armadas peruanas se incrementa en el Perú.

#### **EL CONVENIO DE MAYO Y EL ENFOQUE DE LA OFERTA**

El Convenio prioriza el "enfoque de la oferta" y abre las puer-

tas para aumentar la presencia militar e incrementar las estrategias y tácticas represivas.

Este "enfoque de la oferta" consiste en formar un "cordón sanitario", según su lógica, con represión a los narcotraficantes, para interrumpir la demanda de la hoja de coca, bajar el precio y obligar así los campesinos a cambiar de cultivo, se supone que el consumo de cocaína disminuye cuando se eleva el precio en EE. UU. a causa de estas medidas.

Se está hablando de un mercado que produce 100.000 millones de dólares anuales de los cuales sólo el 10 % retorna a los países productores y de eso un escaso 1 % a los campesinos. Mientras exista ese incentivo económico siempre surgirán nuevos "capos" para reemplazar a los arrepentidos.

Pero en el fondo lo que sucede es que el problema de las drogas se ha convertido en un problema de "seguridad nacional" y ese país ha dispuesto la entrada de las fuerzas militares en la lucha contra el tráfico y producción de drogas y presiona a las fuerzas armadas de los países andinos a hacer lo mismo.

#### **EL AJUSTE ESTRUCTURAL Y LA SOBERANIA NACIONAL**

Según el Convenio el gobierno peruano no puede cambiar la orientación de la actual política económica, dice el documento que "es solamente con la corrección de las políticas económicas que distorsionan el mercado de la producción de bienes y servicios legales, que se crearían los incentivos y recursos para la inversión en el desarrollo alternativo".

Esta cláusula tiene un doble origen. Por un lado, el gobierno peruano está aplicando un programa de ajuste estructural buscando la "reinserción". Por el otro, la asistencia económica norteamericana está condicionada por "políticas económicas coherentes".

#### **FUNCIONA EL AJUSTE ESTRUCTURAL**

Las políticas de ajuste estructural "son incapaces de solucionar los problemas económicos que atraviesa el país y, también las condiciones particulares existentes en las zonas cocaleras".

"La aplicación del ajuste estructural está provocando el aumento del desempleo, la caída inaudita del salario real, no puede

terminar con la inflación, etc. La quiebra del tejido social que provoca esta política está agravando la situación económica y, por el contrario, favoreciendo las acciones violentistas que enfrentan al gobierno".

"Un ejemplo concreto de la realidad peruana lo muestran los efectos de la política de liberalización. En el Alto y Medio Huallaga, el Banco Agrario (banco de fomento) ya no dispone de fondos para préstamos a los agricultores, lo que ha causado una drástica disminución de los créditos y de las hectáreas cultivadas: de 106.000 en 1989 a 54.000 en 1990. Pero es en 1991, con las políticas de ajuste estructural, el recorte del crédito alcanza niveles inauditos: sólo 6.000 Has. han sido cultivadas en 1991". De esta manera se está empujando al campesino al cultivo de coca.

Todo lo referente al ajuste estructural está condicionado al cumplimiento previo de requisitos. La reducción de la producción y tráfico de droga como objetivo central y tabla de evaluación para el otorgamiento de la ayuda norteamericana. En los hechos, esto da prioridad a las políticas represivas en materia de interdicción.

### LA CUESTION DE SEGURIDAD

En un reciente informe del Congreso de Estados Unidos sobre la "Iniciativa Andina Antidrogas" se tomaba como punto vital para el desarrollo económico las garantías de seguridad de las zonas cocaleiras. Según el documento ante la presencia insurgente en Colombia y Perú "es un error asumir que el desarrollo económico es posible sin proveer un entorno seguro en el cual trabajar".

Lo mismo establece el art. 23 del Convenio: "Para establecer este marco será preciso dar seguridad a las áreas donde se lleve a cabo el proceso de sustitución y proteger las actividades de interdicción, todo ello con el objetivo de garantizar el desarrollo alternativo y las medidas de ajuste estructural (...)".

### EL RECONOCIMIENTO CAMPESINO

En el convenio no se considera al campesino como un eslabón de la cadena delictiva del mercado de la coca, sino como "una clase económica y social muy distinta" (art. 9, inciso c).

También se le otorga un espacio de diálogo a la organización campesina para celebrar acuerdos de sustitución, pero esto es cuestionable en la medida que la "erradicación es obligatoria". Entonces surge la pregunta: ¿En dónde quedan los acuerdos?. "Esas medidas sólo permiten agudizar la violencia".

### LOS MONTOS DE LA AYUDA ECONOMICA Y MILITAR

Perú está aceptando una política represiva "externa-narcóticos" por la irrisoria suma de US\$ 94.9 millones para el año 1991. "La Comisión Andina de Juristas sitúa este monto en US\$ 1.300 millones anuales, el expresidente Belaúnde también lo considera insuficiente".

De los US\$ 60.0 millones de ayuda económica, US\$ 52.7 son para la Balanza de Pagos, pero este dinero podría ser destinado a condonar deuda externa. Al desarrollo alternativo se destina US\$ 1.9 millones. A la promoción de importaciones y exportaciones US\$ 4.5 millones. Para el sistema judicial US\$ 900.000. Para ampliar capacidad de las FF. AA. se destinarán US\$ 34.9 millones (implementos y servicios de origen estadounidense).

Perú firmó presionado el Convenio Antidrogas, por su equivocada estrategia de reinserción, las negociaciones además fueron hechas por asesores presidenciales y no por la Cancillería.

Desde septiembre de 1989, la lucha antidrogas en Estados Unidos es una cuestión de seguridad nacional, en la cual intervienen sus fuerzas militares. Por otro lado, el gobierno de Estados Unidos presiona a los países andinos para que sus fuerzas militares hagan lo mismo.

La solución de los problemas no pasa por mayores o menores montos de ayuda económica y/o militar, sino por la puesta en práctica de una alternativa de desarrollo que sepa utilizar las capacidades existentes en el país para satisfacer sus necesidades básicas.

En el plano de las relaciones económicas internacionales es importante contar con precios internacionales justos para los productos de exportación sustitutos, apertura de mercados en general y una política que elimine el agobiante pago de la deuda externa (hoy convertida en el eje central de la política del gobierno Fujimori).

## "NARCOTRAFICO Y SOCIEDAD"

Ruben López

*Establece la relación de mercado de las drogas como producto de la relación mercantil de libre empresa, con todas las condiciones generadas por la sociedad post-modernista que garantizan rentabilidad industrial similar a de las armas, gasolina, etc.*

Las drogas son el resultado de la filosofía moderna de hacer empresas rentables y como tal cumplen con todos los requisitos para posesionarse en el mercado y entrar a competir con sus productos como una empresa más.

Atacarla es combatir una industria rentable surgida de los modelos de la estructura económica que hoy la considera una amenaza.

Es una mercancía generada dentro de la concepción de libre empresa que genera rentabilidad tanto por su valor de uso, como por su valor de cambio.

Más que un problema ético o jurídico responde al principio técnico de producción, demanda, ganancia y cumpliendo con todas estas condiciones se convierte en una empresa que tiene una mercancía que cumple con la propuesta filosófica moderna de libre empresa rentable "sin límite".

Los consumidores de Estados Unidos y los siete países industrializados son una garantía más que suficiente para garantizar la idoneidad de la mercancía e incentivar la producción.

Como es mercancía de consumo masivo lo convierte en un "material estratégico" que amenaza los "Estados supranacionales".

Para los miles de consumidores se ha convertido en una necesidad básica que satisface un vacío existencial y humano, pero "la miseria de la teoría económica no sabe definir un satisfactor cultural que llena necesidades vitales, una necesidad creada por la cultura contemporánea".

Es la sociedad industrial, super-industrial la que ha generado las condiciones para que esta empresa se desarrolle y su mercancía adquiera las magnitudes que tiene.

Sin embargo, el reduccionismo se niega a reconocer que las drogas obedecen al mismo patrón que permite desarrollar el armamentismo, alcohol, tecnología, etc.

La empresa de la droga esta cumpliendo su objetivo (modelo de la sociedad donde se desarrolla) de ganancia total y se convierte en la oportunidad de sobrevivencia de un vasto sector de desempleados "crónicos" productos de la recesión.

Existe una nueva sociedad que necesita un estudio para que la realidad no se siga encubriendo en términos como "la economía subterránea, el lavado de dinero o similares".

"En tanto no se ubique el tema dentro de su dimensión, de una realidad cultural, dentro de un proceso de larga duración y conformación; mientras se siga con la pulverización de análisis, pero la absoluta incapacidad de la síntesis científico-histórico y social, no habrá posibilidades de la aproximación al tema, al enfrentamiento real de la vida humana. Persistiendo en la obsecación de la parcialidad teórica y el incremento de la violencia cultural, sólo se estará contribuyendo a ensanchar más las necesidades de satisfactores, la producción y el consumo. Negar esta realidad es impulsarla a que exista".

## DEBATE FINAL

*Por el consenso de los participantes ante los temas, más que un debate se sacaron varias conclusiones y propuestas para estudiar. Lo que se presenta a continuación es la reseña de cada una de esas intervenciones, transcritas en los términos de los expositores, por eso, la consecución entre los temas a veces no se dá.*

Se planteó que más que un problema de mercado norte-sur, lo que debería hacerse es reforzar la idea de un mercado común de América Latina, con un diseño parecido a la CEE.

Se nota una internacionalización jurídica, el caso del golfo Pérsico y el problema de las drogas en latinoamérica así lo evidencian.

Estados Unidos encara las drogas como un problema de "seguridad nacional". La guerra es un elemento más para estabilizar la situación social que no deja estabilizar la situación política.

### OPINIONES:

**Pablo Regalski:** Estamos en un problema que mientras 35 millones de dólares se desembolsan, en el mismo momento el que se intensifica la erradicación, se agudiza la pelea con las federaciones del Trópico, al tiempo se dicta el decreto de amparo a los "narcotraficantes". Se lanza una ofensiva militar contra los campesinos, pero se extiende una mano a los "arrepentidos".

**José Mirtenbaum:** Hay que organizar más sistemáticamente toda la información sobre las drogas y reordenamiento de capital internacional. Construir un discurso contra hegemónico -donde se invite a participar a la mayoría representada en los campesinos-. Ayudar a desmitificar el tema a nivel latinoamericano, industrializar la hoja de coca y la marihuana y dejar de utilizar el término "narcotráfico". Pelear definitivamente por la despenalización de la coca, cambiar la imagen de tóxico promovida desde la Convención de Viena.

**Carlos Pérez:** Hay dos tendencias respecto a la agroindustrialización de la coca, "una maniqueísta que plantea que todo está controlado por el imperialismo, creo que no es tan así". La droga es una oportunidad económica que hace que las clases se recombinen, aparecen nuevos ricos con poder económico y político.

**Roberto Laserna:** La legalización disminuye el costo social y político, refuerza los mecanismos de solidaridad, identificación cultural, refleja las capacidades de expresión de la sociedad, porque es ahí donde van a surgir los mecanismos de control de la sociedad misma. "No es el Estado el que va a resolver más problemas sociales, es la sociedad misma la que los va a resolver utilizando a veces el Estado, otras no".

**Victor Hugo Quiñones:** El dinero que entra por el narcotráfico está generando un proceso de estabilización de política económica. US\$ 1.550 a US\$ 1.800 millones que ingresan de la economía de la coca, para México no podrá ser significativo, pero para Perú sí.

**Carlos Valderrama:** Hay que construir un objeto de estudio del tema de la droga (llámese educación, cultura, etc.) Hace falta en todos los análisis hechos en el seminario, el comportamiento de los sujetos sociales y sus proyecciones.

Respecto a la información de las ponencias su manejo en promedios y la utilización de fuentes de orden represivo (DIRECO), le restan credibilidad a los datos.

## **EL GRUPO DE TRABAJO "NARCOTRAFICO Y SOCIEDAD" DEL CONSEJO LATINO AMERICANO DE CIENCIAS SOCIALES**

El Consejo Latino Americano de Ciencias Sociales, CLACSO, es un organismo no gubernamental de carácter multinacional. Fue fundado en Octubre de 1967 y agrupa a entidades académicas dedicadas al desarrollo de los conocimientos de la realidad social, económica, política y antropológica de América Latina.

El Consejo organiza e integra esfuerzos de intercambio, fortalecimiento institucional, capacitación e investigación en todas las disciplinas de las ciencias sociales, a través de su Secretaría Ejecutiva, de los centros e institutos que son miembros del Consejo, y de organizaciones especializadas como son las Comisiones y los Grupos de Trabajo.

Las omisiones y los Grupos de Trabajo reúnen a investigadores especializados en un tema específico y la diferencia entre ambas formas corresponde al grado de consolidación del conjunto de investigadores que las conforman, y a la relativa permanencia de los temas tratados.

El Grupo de Trabajo "Narcotráfico y Sociedad" fue constituido en 1991 por decisión del Comité Directivo. Tiene intercambio y coordinación entre los diversos centros e investigadores dedicados a comprender mejor los problemas y desafíos que representan para nuestras sociedades la producción, el tráfico y el consumo de drogas ilegales. Su funcionamiento se asienta básicamente en la voluntad y dedicación de sus miembros, los cuales se incorporan al Grupo en forma voluntaria, bastando para ello su solicitud a la coordinación.

Inicialmente la coordinación del Grupo ha sido encomendada a Roberto Laserna y tiene por sede el Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social (CERES) y el Instituto de Estudios Sociales y Económicos (IESE), en Cochabamba, Bolivia.

Los interesados en formar parte del Grupo, intercambiar información a través de él y participar de sus actividades, deben remitirse a la siguiente dirección:

Roberto Laserna, Coordinador  
Grupo CLACSO "Narcotráfico y Sociedad"

Casilla 949  
Cochabamba - Bolivia

Teléfonos: (591-42) 32442 / 31906

Fax: (591-42) 32310

*El presente trabajo se terminó de imprimir  
el mes de septiembre en la planta gráfica de  
Editorial Serrano  
Cochabamba-Bolivia*