

Transiciones del Siglo XXI y China

#8
Marzo 2023

China, América Latina y el Caribe y los BRICS

PARTICIPAN EN ESTE NÚMERO

Lorena Herrera-Vinelli
Po Chun Lee
Sebastián Schulz
Lourdes Regueiro Bello
Javier Vadell
Leonardo Ramos
Gladys Cecilia Hernández Pedraza
Ruvislei González Saez

Boletín del
Grupo de Trabajo
**China y el mapa
del poder mundial**



CLACSO



PLATAFORMAS PARA
EL DIÁLOGO SOCIAL

Transiciones del siglo XXI y China : China, América Latina y el Caribe y los BRICS no. 8 / Lorena Herrera-Vinelli ... [et al.] ; coordinación general de Wagner Tadeu Iglecias ; Gabriel Esteban Merino ; Lourdes María Regueiro Bello ; editado por Wagner Tadeu Iglecias. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2023.

Libro digital, PDF - (Boletines de grupos de trabajo)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-475-8

1. Banco de Desarrollo. 2. China. 3. Economía Internacional. I. Herrera-Vinelli, Lorena. II. Iglecias, Wagner Tadeu, coord. III. Merino, Gabriel Esteban, coord. IV. Regueiro Bello, Lourdes María, coord.

CDD 306.309

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Colección Boletines de Grupos de Trabajo

Director de la colección - Pablo Vommaro

CLACSO Secretaría Ejecutiva

Karina Batthyány - Directora Ejecutiva

María Fernanda Pampín - Directora de Publicaciones

Equipo Editorial

Lucas Sablich - Coordinador Editorial

Solange Victory y Marcela Alemandi - Producción Editorial

Equipo

Natalia Gianatelli - Coordinadora

Cecilia Gofman, Marta Paredes, Rodolfo Gómez, Sofía Torres,

Teresa Arteaga y Ulises Rubinschik

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito que establece la Ley 11723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría Ejecutiva de CLACSO.

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina.

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Coordinadores del Grupo de Trabajo

Wagner Tadeu Iglecias

Programa de Pós-Graduação em

Integração da América Latina

Universidade de São Paulo

Brasil

wi6@usp.br

Gabriel Esteban Merino

Instituto de Investigaciones en

Humanidades y Ciencias Sociales

Universidad Nacional de La Plata - Consejo

Nacional de Investigaciones Científicas y

Técnicas

Argentina

gabrielmerino23@gmail.com

Lourdes María Regueiro Bello

Centro de Investigaciones de Política

Internacional

Cuba

regueirolourdes@gmail.com

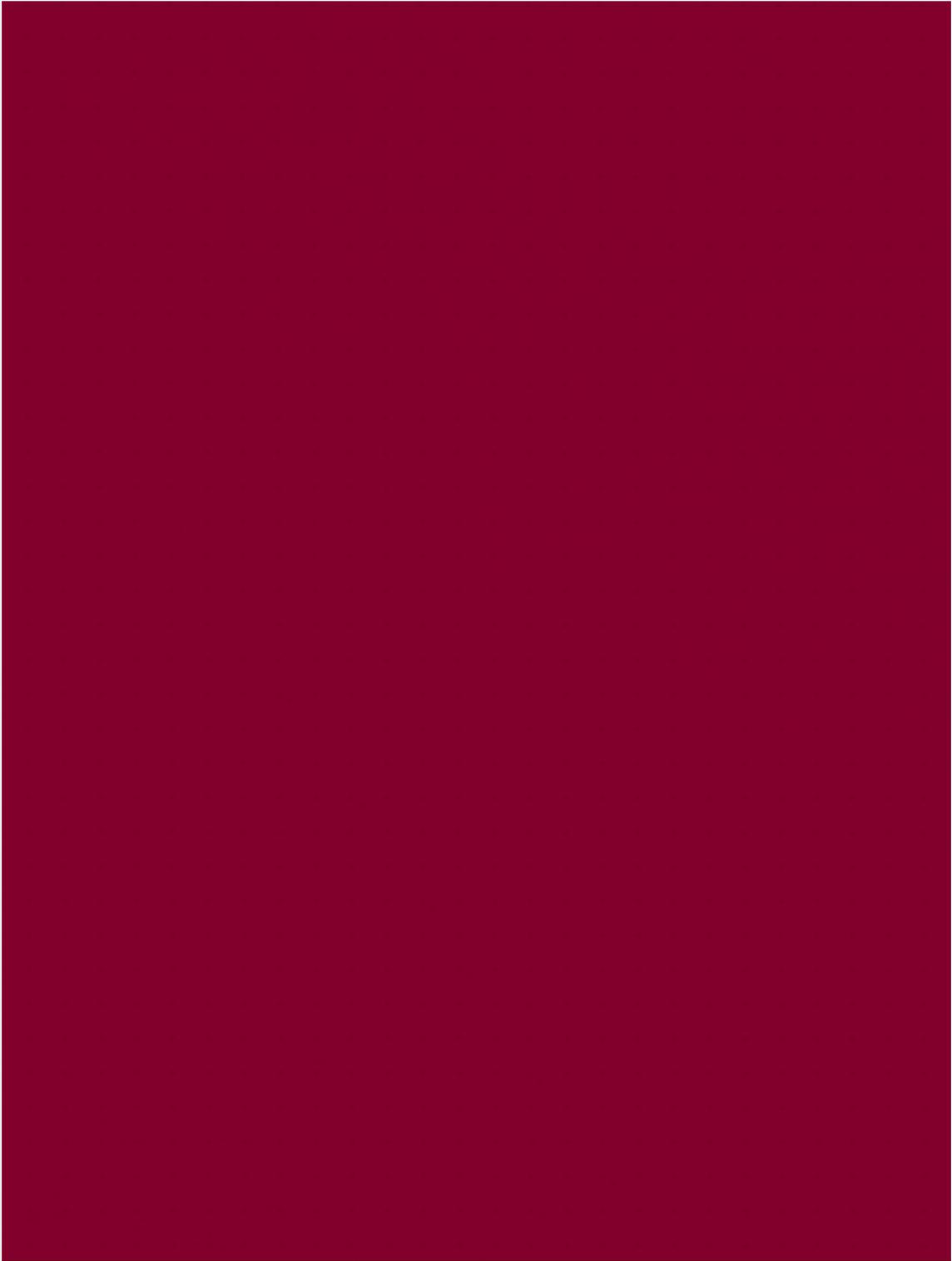
Editor del Boletín

Wagner Iglecias



Contenido

- 5** BRICS y el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB)
¿Espacio estratégico para ALC en el escenario post covid?
Lorena Herrera-Vinelli
Po Chun Lee
 - 11** “BRICS Plus” y el nuevo diseño de la multipolaridad
Sebastián Schulz
 - 18** XIV Cumbre de los BRICS
En el camino hacia el mundo multipolar
Lourdes María Regueiro Bello
 - 28** Reordenamiento Mundial e a emergência do BRICS plus
Javier Vadell
Leonardo Ramos
 - 34** Evolución económica y social de China en 2022 y perspectivas para 2023
Gladys Cecilia Hernández Pedraza*
 - 44** El e-yuan en la estrategia de ascenso digital de China
Ruvislei González Saez*
- 





BRICS y el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB)

¿Espacio estratégico para ALC en el escenario post covid?

Lorena Herrera-Vinelli*

Po Chun Lee**

Desde ser un simple acrónimo acuñado por el analista Jim O'Neil en el 2001, el grupo conocido como BRICS conformado por Brasil, Rusia, India, China y Sur África, ha remodelado la clasificación de las economías globales en las últimas dos décadas, confirmando el pronóstico de O'Neil de que el grupo crecería más rápidamente que el Grupo de los Siete (G7), comprendido por las economías más desarrolladas (Chatterjee y Naka, 2022).

Los países BRICS también han logrado logros significativos en la cooperación financiera internacional, que se reflejan en los resultados logrados a través del Nuevo Banco de Desarrollo (NDB por sus siglas en inglés), fundado en 2015. Esta instancia moviliza recursos para infraestructura y proyectos de desarrollo sostenible en los BRICS, economías en desarrollo,

* Doctora en Estudios Internacionales. Profesora-Investigadora de la Escuela de Relaciones Internacionales, IAEN-Ecuador e integrante del Grupo de Trabajo CLACSO China y el mapa del poder mundial.

** Doctor en Economía Aplicada. Profesor-Investigador de la Escuela de Economía Pública y Sectores Estratégicos, IAEN-Ecuador.

y en otros proyectos de recuperación post pandemia. Con sede en Shanghai ha aprobado cerca de 80 proyectos con fondos que comprenden \$31,500 millones desde su establecimiento (Kanyane, 2022).

El NBD estableció el Fondo de Asistencia de Emergencia en abril de 2020, para proporcionar hasta USD 10 000 millones en asistencia relacionada con la crisis de sus países miembros, incluidos USD 5 000 millones para financiar gastos relacionados con la atención médica y la seguridad social, así como USD 5 000 millones para apoyar esfuerzos de recuperación económica. En total, la Junta Directiva del NBD ha aprobado hasta ahora siete programas de asistencia de emergencia relacionados con COVID-19 por un monto total de alrededor de USD 7 mil millones (Ibid).

De otro lado, la Junta Directiva del NDB aprobó un Préstamo para el Programa de Emergencia con aproximadamente USD 1 mil millones con el objetivo de apoyar las prioridades de China para los esfuerzos de recuperación económica en respuesta al COVID-19, lo cual incluye apoyar la restauración de las actividades productivas en sectores clave afectados negativamente por la pandemia y apoyar las medidas para reforzar y sostener los logros de una pronta recuperación económica.

En mayo del 2022, el NDB anunció su plan para desplegar \$30 mil millones como apoyo financiero a los países miembros entre el 2022 al 2026. De este monto, el 40 por ciento de los fondos se utilizarán para frenar el proceso del cambio climático. Además, los BRICS han añadido a su agenda el aumento de inversión en infraestructura digital (New Development Bank, 2022), debido a que varios miembros han experimentado una rápida expansión en el desarrollo de la economía compartida y los pagos móviles, que ha sentado las bases para un mercado de consumo profundo y una economía digital (Ignatov, 2020).

Intereses de países latinoamericanos en el contexto pos covid: ¿la membresía al Banco del Desarrollo de los BRICS?

América Latina y el Caribe fue una de las regiones más golpeadas a nivel económico por la crisis pandémica. El PIB decreció en -6.7% en el 2020, mientras que las proyecciones de crecimiento para el 2022 se mantienen en un 2,3% (Banco Mundial, 2022). Frente a este escenario, se añade una crisis multinivel caracterizada por un ciclo de profundas convulsiones políticas y sociales que complejizan aún más el contexto regional. Entre las estrategias adoptadas por los países latinoamericanos siguen persistiendo aquellas relacionadas con la búsqueda de nuevas fuentes de financiamiento, la apuesta por la integración a esquemas económicos y la mitigación de la incertidumbre producida por la crisis.

Es así que, algunos países latinoamericanos han motivado una relación de cooperación más afianzada con el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (CGTN, 2022). Uruguay fue el primer país pequeño latinoamericano en ser admitido oficialmente en septiembre de 2021. Dicho paso significó una importante plataforma para acceder con mayor facilidad a una cartera alterna de financiamiento, atraer inversiones, paliar la crisis económica y generar condiciones óptimas para la gestión del comercio exterior y el desarrollo sostenible (CGTN, 2022).

El ingreso de Uruguay implica un espacio estratégico de suma importancia para la proyección que otros países latinoamericanos puedan lograr en esta plataforma financiera internacional liderada por países emergentes.¹ Recientemente, Argentina ha lanzado la misma apuesta. Durante la XIV Cumbre de los BRICS efectuada en junio de 2022, participó como invitado especial.² Uno de los aspectos relevantes consistió en la iniciativa

- 1 Otros países admitidos fueron Bangladesh, Egipto y Emiratos Árabes durante el 2021.
- 2 Los principales ejes de articulación de la Cumbre tuvieron lugar a partir de los importantes avances logrados por el bloque, pese al escenario complejo a nivel internacional. El Presidente Xi Jinping presidió dicho espacio, y entre los principales lineamientos destacó: “necesitamos

del presidente argentino Alberto Fernández, a fin de que su país pudiera consolidarse como miembro del bloque y por ende del Nuevo Banco de Desarrollo. En sus palabras: “El Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS, del que mi país podría participar, es, para mí, la institucionalización de un nuevo orden mundial centrado en el desarrollo, lejos de la especulación financiera que tanto daño ha causado a nuestros países” (Bermúdez, 2022).

Sólo un mes después de la Cumbre, China apoyó de manera oficial el ingreso de Argentina al bloque, en el marco del encuentro bilateral que sus cancilleres Wang Yi (China) y Santiago Cafiero (Argentina) mantuvieron durante la reunión de ministros y ministras de Relaciones Exteriores del G20 en Bali, Indonesia (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina, 2022). En marzo de 2022, Brasil, como parte integrante de los BRICS, recibió dos créditos del NDB por un monto de \$140 millones que será utilizado en proyectos de infraestructura (BNAmericas, 2022). Otros países que se beneficiarán son Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay quienes accederán a un crédito por un monto de \$50 millones del NDB a través del Banco de Desarrollo FONPLATA (BNAmericas, 2022)

Conclusiones

En la lucha contra la pandemia de la COVID-19, la canalización de recursos financieros del NDB ha sido una importante herramienta para paliar el contexto de crisis global. A través de China y en el marco del Programa de Emergencia, dicho país pudo gestionar la pandemia atendiendo sus prioridades internas pero también externas. La región latinoamericana fue beneficiaria directa de la cooperación económica china

asumir responsabilidades y emprender acciones, hablar por la equidad y la justicia, afianzar la convicción de vencer la pandemia, reunir las fuerzas para la recuperación económica, y promover el desarrollo sostenible” (Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China, 2022).

(reembolsable y no reembolsable). Posterior al escenario de crisis e incertidumbre del covid, algunos países latinoamericanos presentan su interés en adherirse como miembros permanentes como el caso de Uruguay (miembro aceptado) y Argentina (en proceso de adhesión). Sin embargo, y pese a que sólo sus miembros pueden receptor recursos directos del NDB, una importante estrategia adoptada para canalizar los mismos ha sido la generación de alianzas con bancos regionales latinoamericanos. Por ejemplo, la asociación entre el NDB y el Banco de Desarrollo FONPLATA, en el cual participan Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay.

En este marco, el NDB se posiciona como una plataforma estratégica para los países latinoamericanos en un escenario que además de la permanente lucha contra la pandemia, implica nuevas reconfiguraciones, conflictos y desafíos en el orden global. Por ejemplo, la aguda crisis económica internacional que ha afectado los indicadores de crecimiento y desarrollo de diversos países; la crisis Rusia-Ucrania y sus efectos en el comercio, la logística y los precios de los *commodities*; la crisis climática y sus graves consecuencias para la seguridad humana, entre las principales. Una de las principales innovaciones en que se inscribe el NDB, consiste en su modelo de gobernanza interna que permite que la presidencia sea rotativa entre los países miembros (incluido nuevos miembros), lo cual implica una participación más equitativa y legítima, indistintamente del porcentaje de participación accionaria. Finalmente, los proyectos que giran en torno al NDB representan un importante desafío para ALC. Por ejemplo, la agenda de I+D+T y la agenda climática constituyen ejes que han resultado poco prioritarios para ALC, particularmente por la alta dependencia de los grandes centros de desarrollo tecnológicos y la escasa importación bienes ambientales por parte de países latinoamericanos (altos costos) cuyas economías se han debilitado en los últimos años como resultado de crisis y cambios constantes a nivel estructural.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Banco Mundial. (2022). *Perspectivas Económicas Mundiales*. <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>
- Bermúdez, M. (2022). *BRICS + la alternativa a la guerra en el nuevo orden mundial*. <https://semanariouniversidad.com/cultura/brics-la-alternativa-a-la-guerra-en-el-nuevo-orden-mundial/>
- CGTN. (2022). *Uruguay ve una gran oportunidad de cooperación con los países BRICS*. <https://espanol.cgtn.com/n/2022-06-23/HDJecA/Uruguay-ve-una-gran-oportunidad-de-cooperacion-con-los-paises-BRICS/index.html>
- Chatterjee, M., & Naka, I. (2022). Twenty years of BRICS: political and economic transformations through the lens of land. *Oxford Development Studies*, 50(1), 2-13.
- Kanyane, M. (2022). The BRICS Development Bank and Challenges for development financing in BRICS—Issues for Consideration. In *The Political Economy of Intra-BRICS Cooperation* (pp. 17-38). Palgrave Macmillan, Cham.
- Ignatov, A. (2020). The digital economy of BRICS: prospects for multilateral cooperation. *International Organisations Research Journal*, 15(1), 31-62.
- Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China. (2022). *Se Celebra la XIV Cumbre del BRICS. El Presidente Xi Jinping preside la cumbre y pronuncia una importante intervención*. https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wshd/202206/t20220624_10709242.html
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina. (2022). *Argentina consiguió el respaldo de China para ingresar a los BRICS*. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-consiguio-el-respaldo-de-china-para-ingresar-los-brics>
- New Development Bank. (2022). *New Development Bank*. <https://www.ndb.int/about-us/organisation/members/>
-



“BRICS Plus” y el nuevo diseño de la multipolaridad

Sebastián Schulz*

El 23 y 24 de junio pasado, los BRICS realizaron una nueva cumbre anual de mandatarios, lo que significó el 14° encuentro ininterrumpido de las máximas autoridades de los cinco países que conforman el bloque. El lema de la reunión de este año, organizada por la República Popular China, reflejó la necesidad de “iniciar una nueva marcha de la cooperación del BRICS” y construir una integración de “alta calidad” (BRICS, 2022).

Si bien la guerra en territorio ucraniano ocupó solamente uno de los setenta y cinco puntos que conformaron la Declaración de Beijing, la persistencia de tensiones y conflictos que atraviesa el sistema internacional no pasó inadvertida en las conclusiones de la cumbre. En el documento, se habló explícitamente de “graves conmociones y dificultades” en el escenario global, un agravamiento de la desigualdad en todo el mundo, una “creciente brecha de desarrollo Norte-Sur” y una “brecha tecnológica” que opera contra la soberanía de los países en desarrollo.

En la Declaración de Beijing, a su vez, se reafirmó la necesidad de promover la paz, la seguridad y el desarrollo sostenible, asegurar la promoción

* Licenciado en Sociología por la Universidad Nacional de La Plata. Becario Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET, Argentina). Doctorando en Ciencias Sociales (UNLP) y Especializando en Estudios Chinos (IRI-UNLP). Diplomado en Estudios Estratégicos Chinos (Universidad de la Defensa Nacional, Argentina). Investigador del Centro de Estudios Chinos (IRI-UNLP) y del Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales (IdIHCS, UNLP/CONICET). Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO China y el mapa del poder mundial.

y protección de la democracia, los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos, y promover la cooperación basada en el espíritu de respeto mutuo, justicia e igualdad (BRICS, 2022:5). Para ello, los BRICS instaron a la comunidad internacional a construir “instrumentos de gobernanza global más inclusivos, representativos y participativos (...) basándose en consultas y colaboración inclusivas para el beneficio de todos, respetando la independencia soberana, la igualdad, los intereses y preocupaciones legítimos mutuos para que las organizaciones multilaterales sean más receptivas, eficaces, transparentes y creíbles” (BRICS, 2022:6).

Los BRICS, a su vez, volvieron a remarcar la existencia de una subrepresentación de los países emergentes y en desarrollo en los espacios de toma de decisiones globales. En este marco, realizaron una fuerte reivindicación del formato “BRICS Plus” (o “BRICS+”), y se abrió el debate sobre la posible ampliación del bloque, haciendo “hincapié en la necesidad de aclarar los principios rectores, las normas, los criterios y los procedimientos para este proceso de expansión” (BRICS, 2022:73).

Las expresiones sobre la posibilidad de ampliación del grupo, así como también el fortalecimiento del formato “BRICS Plus”, son indicios de una nueva etapa en la historia del bloque y representan la mayor novedad de la cumbre presente. De este modo, el BRICS, lejos de experimentar un ocaso en sus iniciativas como lo auguraron Singh (2013) o el propio creador del término, Jim O’Neill (2021), hace varios años, se muestra firme frente a un marco internacional de tensiones y transformaciones globales. La posibilidad de ampliar el bloque representa no solo una oportunidad para los países a incorporar, sino también un paso más en la capacidad soberana del BRICS y sus pretensiones transformadoras del orden global.

Historia y perspectivas del BRICS Plus

Fue en la reunión de Durban (Sudáfrica) de 2013 cuando se estableció que, en cada cumbre anual, el país que ocupaba la presidencia extendiese la invitación a otras naciones a la cumbre a participar de la misma en calidad de observadores o socios del diálogo. En esa reunión, el entonces presidente sudafricano Jacob Zuma convocó a los titulares de los bloques económicos regionales de África y de la Nueva Alianza para el Desarrollo Africano.

En la cumbre de Brasil en Fortaleza (2014), y a propuesta de Brasil, participaron los países de la UNASUR. De hecho, la entonces presidenta de Argentina, Cristina Fernández de Kirchner, fue parte del grupo de presidentes/as presentes en la Cumbre. Pero, además, participaron Evo Morales (Bolivia), Michelle Bachelet (Chile), Juan Manuel Santos (Colombia), Rafael Correa (Ecuador), Donald Ramotar (Guyana), Horacio Cartes (Paraguay), Ollanta Humala (Perú), Dési Bouterse (Surinam), José Mujica (Uruguay) y Nicolás Maduro (Venezuela).

Cómo puede observarse, el BRICS Plus funcionaba mediante dos vías que iban en una misma dirección. Por un lado, se invitaba a un conjunto de países individuales que, se consideraba, podían aportar al diálogo y a los debates del BRICS sobre la transición a un nuevo orden mundial multipolar. Pero, por otra parte, en las invitaciones fueron cobrando trascendencia los espacios regionales de integración, como fue el caso de la Nueva Alianza para el Desarrollo Africano (NEPAD) en 2013 y la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) en 2014. El BRICS Plus comenzó a funcionar como una propuesta que pretendía “integrar integraciones”, en sintonía con los nuevos umbrales de poder en la geopolítica contemporánea (Lissovolik, 2022).

Luego de las experiencias de 2013 y 2014, en 2015, en Ufa (Rusia), se organizó una Cumbre conjunta entre los BRICS, la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) y la Unión Económica Euroasiática (UEE),

siendo invitados los mandatarios de Afganistán, Armenia, Bielorrusia, Irán, Kazajistán, Kirguistán, Mongolia, Pakistán, Tayikistán y Uzbekistán. En la cumbre india de 2016, se organizó el encuentro BRICS-BIMSTEC (Bahía de Bengala para la Iniciativa Multisectorial Técnica y Cooperación Económica), donde participaron los presidentes de Bangladésh, Bután, Birmania, Nepal, Sri Lanka y Tailandia. En 2017 participaron los presidentes de Egipto, Guinea, México, Tailandia y Tayikistán. En Johannesburgo (2018), fueron invitados el entonces presidente argentino Mauricio Macri (en calidad de presidente pro-tempore del G20), el primer ministro de Jamaica Andrew Holness (en calidad de presidente pro-tempore de la Comunidad del Caribe -CARICOM-), el presidente de Turquía Recep Tayyip Erdogan (en calidad de presidente pro-tempore de la Organización para la Cooperación Islámica) y el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres. A su vez, también se realizó la “Sesión Outreach BRICS-África”, donde participaron 18 presidentes y primeros ministros africanos.

En 2017, en la Cumbre de Xiamen (China), el presidente chino Xi Jinping propuso oficializar el nombre de “BRICS Plus”. Según palabras de Xi, “la cooperación ‘BRICS Plus’ viene profundizándose y ensanchándose, y se ha convertido en un excelente ejemplo de la cooperación Sur-Sur y de la unidad y autorobustecimiento de los países en desarrollo” (Xi, 2022).

Xi Jinping afirmó que el BRICS-Plus sería una plataforma para incrementar la articulación entre los países y civilizaciones para crear un nuevo tipo de relaciones internacionales y construir una comunidad de destino de la humanidad. A su vez, el canciller Wang Yi señaló que “los países BRICS siempre defienden el concepto de apertura” y que el bloque ha cumplido un rol central para que “los países en desarrollo fortalezcan la solidaridad y la cooperación, salvaguarden los intereses comunes” y promuevan “la paz y el desarrollo internacionales” (FMPRC, 2022). El presidente sudafricano Cyril Ramaphosa fue más explícito: “todos [los BRICS] compartimos el deseo de una mayor representación y perspectivas progresistas en las instituciones de gobernanza global (...) Todos

compartimos una historia común de lucha contra el imperialismo, el colonialismo, la explotación y el subdesarrollo continuo” (TeleSUR, 2022).

En la cumbre de 2022, bajo iniciativa de China, fueron invitados al “BRICS Plus” los presidentes y primeros ministros de Argentina (en calidad de presidente pro-tempore de la CELAC), Kazajistán, Arabia Saudí, Egipto, Indonesia, Nigeria, Senegal, Emiratos Árabes Unidos y Tailandia. La novedad de esta cumbre fue que los países invitados también participaron de la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del BRICS, así como también fueron incluidos en los debates sobre innovación científico-tecnológica, el intercambio de pueblo a pueblo y el desarrollo sostenible. Xi Jinping, de hecho, afirmó que el Centro de Investigación y Desarrollo de Vacunas del BRICS también se abriría a nuevos países en el marco del BRICS Plus.

El viceministro ruso de Relaciones Exteriores, Serguéi Riabkov, afirmó luego de la cumbre que el BRICS había comenzado con el trabajo de ampliación del bloque, y que debían “considerar los criterios por los cuales se puede invitar a nuevos miembros, debemos analizar la metodología para un enfoque apropiado de este tema” (Atalayar, 2022). Según el funcionario, ya había quince países interesados en solicitar su ingreso al BRICS, entre ellos Arabia Saudí, Argelia, Argentina, Egipto, Indonesia, Irán, Turquía y Zambia.

Por otra parte, los BRICS también iniciaron el proceso de apertura de nuevos miembros para el Nuevo Banco de Desarrollo del BRICS y, en septiembre de 2021, se anunció la incorporación de Uruguay, Egipto, Bangladesh y Emiratos Árabes Unidos al banco.

El nuevo diseño de la multipolaridad

La guerra en Ucrania y la agudización de las tensiones internacionales a partir de la decadencia relativa de los Estados Unidos como hegemón global vuelven a posicionar a los BRICS como un instrumento geopolítico

clave. Volviendo al lema de la cumbre de 2022, los BRICS iniciaron una nueva marcha de la cooperación que pretende robustecer la alianza frente a los desafíos geopolíticos actuales.

El BRICS Plus permite expresar la heterogeneidad del mundo emergente, potenciar el diálogo de civilizaciones, el respeto mutuo y la cooperación Sur-Sur. En este marco, el BRICS Plus aporta a construir una comunidad de destino compartido para la humanidad, tal y como la ha conceptualizado el presidente chino Xi Jinping (Schulz y Staiano, 2022). A su vez, el BRICS Plus reconoce y reivindica las instancias y organismos de integración regional creadas por los propios países emergentes y en desarrollo, como es el caso de la UNASUR, el CARICOM y de la CELAC en América Latina y el Caribe.

Riabkov (Atalayar, 2022) afirmó que el BRICS ofrece “una alternativa al mundo unipolar, un modelo de cooperación real y viable, donde no hay líderes y seguidores, donde no hay intentos de imponer determinadas soluciones”. La adhesión cada vez más fuerte de los países del Sur Global al bloque de los BRICS parece reafirmar esta afirmación.

Frente las políticas intervencionistas e injerencistas de las potencias occidentales que continúan reproduciendo los patrones clásicos de explotación, el BRICS se presenta como la manifestación más concreta de la transición a la multipolaridad. El “BRICS Plus”, en tanto, amplía la perspectiva inicial del BRICS, al proponerse incorporar al resto del Sur Global en las iniciativas del bloque.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Atalayar (2022). “Rusia dice que los BRICS ya comenzaron a trabajar en la ampliación de la alianza”. Recuperado de: <https://atalayar.com/content/rusia-dice-que-los-brics-y-comenzaron-trabajar-en-la-ampliacion-de-la-alianza>

BRICS (2022). XIV BRICS Summit Beijing Declaration, Beijing, 23 June 2022. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China.

Foreign Ministry of the Popular Republic of China [FMPRC] (2022). Wang Yi "Chairs Dialogue of Foreign Ministers between BRICS and Emerging Markets and Developing Countries". Recuperado de: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/wjbz_663308/activities_663312/202205/t20220520_10690435.html

Lissovlik, Y. (2022). Can BRICS Underpin a New World Order?. Russian International Affairs Council. Recuperado de: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/can-brics-underpin-a-new-world-order/>

O'Neill, J. (2021). "The BRICs at 20". Project Syndicate. Recuperado de: <https://www.project-syndicate.org/commentary/brics-first-two-decades-and-today-by-jim-o-neill-2021-01>

Schulz, S. y Staiano, F. (2022). "La construcción de una Comunidad de destino

compartido para la humanidad: análisis multidimensional de un nuevo paradigma internacional". Merino, G., Regueiro Bello, L. y Tadeu Iglecias, W. (coords.) China y el nuevo mapa del poder mundial. Una perspectiva desde América Latina. CLACSO/UNLP. Buenos Aires, pp. 87-110.

Singh, W. (2013). "Crumbling BRICS". Project Syndicate. Recuperado de: <https://www.project-syndicate.org/commentary/the-brics-s-separate-paths-to-development-by-jaswant-singh>

TeleSUR (2022). "Brics Plus apuesta por el multilateralismo e integración". Recuperado de: <https://www.telesurtv.net/news/brics-plus-multilateralismo-integracion-argentina-iran-china-20220624-0017.html>.

Xi Jinping (2022). "Fomentar Una Asociación de Alta Calidad e Iniciar Una Nueva Marcha de la Cooperación del BRICS". Intervención del Presidente de la República Popular China en la XIV Cumbre del BRICS, 23 de junio de 2022. Recuperado de: https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/zyjh/202206/t20220623_10709000.html





XIV Cumbre de los BRICS

En el camino hacia el mundo multipolar

Lourdes María Regueiro Bello*

La XIV Cumbre de los BRICS celebrada en junio de 2022 tuvo lugar en condiciones peculiares del entorno internacional. La Operación Militar Especial (OME) rusa en Ucrania, los permanentes llamados de los principales gobiernos de Occidente a que el resto del mundo asuma posiciones en torno a ese conflicto -incluida la adopción de sanciones- y las presiones para que se renuncie a profundizar las relaciones con China no son un dato menor si se tiene en cuenta que esta agrupación cobija a los dos mayores rivales estratégicos de Estados Unidos-China y Rusia. A contrapelo de esto, esa agrupación, precisamente a partir del cónclave de 2022 se encamina a su ampliación en lo que varios países han mostrado interés.

Los BRICS junto a la Organización de Cooperación de Shanghái, la Unión Económica Euroasiática, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y el Nuevo Banco de Desarrollo forman parte de una institucionalidad emergente que, si bien no se propone sustituir la nacida bajo una lógica “occidental” hegemónizada por Estados Unidos después de la II Guerra Mundial, ofrece nuevas opciones económicas, financieras y de seguridad a los países en desarrollo.

* Investigadora del Centro de Investigaciones de Política Internacional de Cuba, integrante y coordinadora del Grupo de Trabajo CLACSO China y el mapa del poder mundial.

Aún es prematuro vaticinar si los BRICS+ lograrán conformar una estructura orgánica que les confiera reconocimiento como organismo internacional en los actuales organismos multilaterales de alcance global como Naciones Unidas, por lo pronto este grupo de países está poniendo en agenda problemas medulares para la recuperación postpandemia, el enfrentamiento al cambio climático y la reforma de la gobernanza global impulsada por sus miembros.

El presente trabajo se propone una mirada a las proyecciones trazadas en la XIV Cumbre de los BRICS, en un contexto complejo y delicado en el que miembros de los BRICS juegan un papel protagónico y se proyectan como uno de los pilares de un potencial mundo multipolar.

La XIV Cumbre de los BRICS

El redimensionamiento del papel de los BRICS en su proyección internacional se hizo evidente en la Declaración conjunta de la XIV Cumbre del grupo que cubrió una amplia diversidad de temas referidos a: la necesidad de reformas de la gobernanza global y el financiamiento de políticas; la necesidad de una respuesta global al Covid-19; la necesidad de la paz y seguridad global; el desarrollo económico mundial; el desarrollo sostenible Global; el desarrollo cultural; y el desarrollo Institucional del grupo.

En la Declaración sobresalieron las posiciones en torno al orden internacional y su gobernanza, a saber: el compromiso con el multilateralismo, y el reconocimiento al papel central de las Naciones Unidas en el sistema internacional; la crítica al uso de las sanciones como instrumento de política exterior sin amparo legal; la reiteración del llamado a la reforma de los principales órganos de las Naciones Unidas, en especial del Consejo de Seguridad.

Frente al deterioro del entorno comercial internacional los BRICS declararon su compromiso con un sistema de comercio multilateral abierto, transparente, inclusivo, no discriminatorio y basado en reglas, como es

consagrado en la OMC. La Declaración fue particularmente crítica con el sistema de cuotas bajo los que operan el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional

Particularmente interesante resultó el posicionamiento con relación al conflicto Rusia-Ucrania identificándolo como una guerra de poder entre Rusia y el expansionismo de la OTAN, aunque el G7 lo presentara como una “invasión rusa”.

Más allá de los posicionamientos referidos anteriormente en los que se fijaron críticas al orden global merecen ser subrayados el peso que se dio a la actividad de innovación en el ámbito de BRICS, destacando las acciones desarrolladas por el grupo en esa área, y en segundo lugar, no puede soslayarse la atención que en esta oportunidad acaparó el continente africano.

Sin embargo, las mayores expectativas en torno a la Cumbre se produjeron sobre las perspectivas del desarrollo institucional que hacen pensar en el posible tránsito a una etapa de institucionalización de los BRICS. Así, después de concluida la Cumbre los temas que han adquirido mayor relevancia son la ampliación del grupo y del Nuevo Banco de Desarrollo (NDB, por sus siglas en inglés), y en un segundo nivel la creación de una moneda común para los BRICS.

2023: ampliación de la membresía BRICS

Si bien la idea de la ampliación de los BRICS fue planteada formalmente desde la cumbre de Xiamen en 2017, no ha sido hasta después de concluida la cumbre de 2022, que el tema se ha colocado en el centro de la atención. Aunque a todas luces ello resulta una buena noticia por lo que contribuye al desmontaje del orden unipolar en crisis, los fundadores del grupo evalúan cuidadosamente los requisitos de admisión de nuevos miembros lo cual no parece ser una tarea del todo fácil.

El embajador surafricano ante los BRICS, Anil Sooklal¹, en declaraciones a la prensa («BRICS Discussing Decision on Saudi Arabia, Iran Memberships This Year», 2023) explicó que en febrero se comenzó a discutir el tema y que tendrían lugar otras tres reuniones en los próximos meses con el fin de llegar a un consenso sobre los criterios, recomendaciones, principios y enfoques para la aceptación de nuevos miembros como resultado de lo cual a inicios de junio de 2023 se sometería a consideración de los ministros de Relaciones Exteriores un informe contentivo de los criterios.

Según el experto ruso Yaroslav Lissovolik entre los criterios que pudieran estar sobre la mesa para la admisión de los nuevos miembros podrían estar: el papel desempeñado por el país candidato en su región, si comparte los valores de los BRICS que nivel de cooperación ha desarrollado con los BRICS, etc ; a estos criterios podría sumarse que se contemple una representación equitativa de las principales regiones del mundo en desarrollo lo cual implicaría una selección de países representativos de cada una de las principales regiones del Sur Global (Lissovolik, 2023).

Este último criterio podría estar entre los prioritarios pues en el nacimiento del grupo existía una admisión tácita de que la representatividad regional estaba en la base de la agrupación, lo que se vio confirmado con la incorporación de Suráfrica en el 2010; sería un criterio que permitiría a los actuales socios mantener determinados equilibrios que no inclinen la balanza a favor de la preponderancia de uno u otro más allá de las asimetrías estructurales con las que surgieron.

La medida con la cual viene dándose el proceso apunta a una ampliación gradual y controlada desde el núcleo fundador, aceptando socios cuyas proyecciones no pongan en riesgo la estabilidad del grupo, ni sean atizadores de las tensiones entre los actuales miembros o con terceros. No debe olvidarse la existencia de contradicciones no resueltas en el ámbito

1 Suráfrica ostenta la presidencia del grupo BRICS en 2023.

de los BRICS que periódicamente devienen cercanas al conflicto, como es el caso de las relaciones entre la India y China. Entre los candidatos² a la ampliación se han mencionado Arabia Saudita, Argelia, Argentina, Egipto, Indonesia, Irán, Kazajstán, Pakistán y Turquía; es de esperar que los miembros del BRICS se sientan inclinados a favorecer la entrada de países que le son afines en su área, así como a entorpecer la de aquellos con los que tienen fricciones

En el caso de Arabia Saudita -aliado de Estados Unidos en una relación no exenta de tensiones- valora los profundos cambios que se han operado en la economía global que han hecho a China su principal socio económico, aunque mantiene a Estados Unidos como el mayor socio de seguridad. Por su parte China reconoce a Arabia Saudita como una fuerza clave e independiente en el mundo multipolar (Bhaya, 2022). De esta manera Arabia Saudita no pareciera ser un factor de preocupación, si bien pudieran existir desencuentros con la inclusión de otros candidatos de la lista.

Desde la academia y medios de diferente afiliación y alineamiento en la disputa geopolítica proliferan criterios sobre los beneficios y perjuicios que la ampliación pudiera traer sobre el grupo. Bloomberg por ejemplo reconoce que la expansión podría aumentar la influencia del grupo como contrapeso a las instituciones y bloques respaldados por Estados Unidos y la Unión Europea; por otra parte argumenta que admitir economías más débiles en el grupo podría erosionar la influencia (Sguazzin, 2023). En cambio, no serían descartables reticencias por parte de los actuales miembros cuya influencia pueda verse mermada con la inclusión de países con economías que han mostrado mejor desempeño.

- 2 Existen otros listados de candidatos más amplios, sin precisar si está previsto el debate sobre su inclusión en el 2023. El listado anterior recoge aquellos que son incluidos por una mayor cantidad de medios, algunos de los cuales han hecho su solicitud formal. De los mencionados anteriormente existen dudas sobre la inclusión de Pakistán que según varios medios de prensa fue vetado por un miembro de los BRICS -presumiblemente la India- de participar en una reunión de alto nivel sobre el desarrollo global que tuvo lugar paralela a la cumbre del grupo (PTI, 2022)

Habrá que esperar la decisión final de las condiciones que se exijan a los nuevos miembros, así como la definición del estatus bajo el cual se produzca la entrada de los candidatos. De cualquier manera, la ampliación de la membresía impulsada por China redundará en un mayor peso de las nuevas potencias globales y emergentes en la economía global, lo que también les propiciará una masa crítica como contrapeso de las potencias occidentales.

El nuevo papel del grupo BRICS como actor en el mapa del poder mundial en su desarrollo más reciente se ve respaldado por el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB, por sus siglas en inglés).

El Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (NDB)

El NDB constituido en el 2015 es un banco de desarrollo multilateral creado por los miembros del grupo BRICS con el propósito de movilizar recursos para proyectos de infraestructura y desarrollo sostenible en mercados emergentes y países en desarrollo. Sus áreas clave de intervención son:

- Energía limpia y eficiencia energética
- Transporte-Infraestructura
- Infraestructura de transporte
- Agua-Saneamiento
- Infraestructura digital
- Protección del medio ambiente
- Infraestructura social

El NDB ha adelantado al grupo de los BRICS en la incorporación de nuevos miembros

Países/Estatus	Fecha de incorporación
FUNDADORES	
Brasil	03/07/2015
Rusia	03/07/2015
India	03/07/2015
China	03/07/2015
Suráfrica	03/07/2015
NUEVOS MIEMBROS	
Bangladesh	16/09/2021
Emiratos Árabes Unidos	04/10/2021
MIEMBROS POTENCIALES*	
Egipto	
Uruguay	

Fuente: basado en información del NDB

*Los miembros potenciales ya han sido admitidos por la Junta de Gobernadores y se convertirán oficialmente en un país miembro cuando depositen su instrumento de adhesión.

En su corta existencia en NDB ha mostrado un ascenso continuo, a un año de su creación había recibido la cuota de capital de los cinco fundadores lo que le permitió entrar en pleno funcionamiento; ha elaborado dos estrategias generales para cuatro años; ha abierto oficinas regionales en Johannesburgo, Sao Paulo, Moscú, Gujarat International Finance Tec-City (India) y abrió su sede permanente en Shanghái; en 2019 aprobó préstamos denominados en euros, yuanes, rand y francos suizos; y en 2020 destinó 10 mil millones de dólares como apoyo a medidas económicas en respuesta a la COVID-19 en los países miembros (NDB, s. f.).

La segunda Estrategia General del NDB para 2022-2026 se propone convertir a la entidad en un proveedor líder de soluciones en materia de infraestructura y desarrollo sostenible para las economías emergentes y países en desarrollo. El citado documento (New Development Bank, s. f.) entre sus objetivos estratégicos recoge que:

- el 30% del financiamiento total tenga lugar en monedas locales

- el 30% de las operaciones financiadas ocurran bajo la modalidad de operaciones no soberanas
- el 20% de los proyectos sean cofinanciados con Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) asociados.
- el 40% de los puestos profesionales y directivos sean ocupados por mujeres
- el 40% del financiamiento total directo será destinado a proyectos que contribuyan a la mitigación y adaptación al cambio climático, incluida la transición energética

Como puede apreciarse en los objetivos estratégicos planteados se trata de una estrategia moderna que se propone metas concretas en áreas que debilitan la dependencia del dólar en las economías los miembros, articula con BMD, como directiva destina poco menos de la mitad de la cartera de financiamiento a proyectos que tienen en su foco de atención contrarrestar los efectos del cambio climático, problema que hoy está en el centro de las preocupaciones de los países en desarrollo y que de ampliarse la membresía del NDB sus beneficios podrían llegar a los pequeños estados insulares en desarrollo (SIDS) considerados como los más vulnerables a los efectos del cambio climático. Otro aspecto a considerar en la frescura de su proyección es la incorporación y el compromiso con un enfoque de género.

Entre 2022 y 2026, el NDB se propone: financiar proyectos por 30 mil millones de dólares; mantener altas calificaciones y solvencia; movilizar recursos del sector privado; y utilizar las monedas de los mercados emergentes en su estrategia de financiamiento.

El NDB puede convertirse en viabilizador de una demanda que empieza a ser manejada en el ambiente BRICS: la creación de la moneda común BRICS, tema que incluso podría estar presente en la XV Cumbre del grupo. Lógicamente su materialización no sería inmediata, pero el

colocarlo en el imaginario financiero del grupo es un paso que no debe subestimarse.

Adiós BRICS, bienvenido BRICS+

La XV Cumbre de los BRICS a celebrarse en 2023 marcará una nueva etapa en su desarrollo con la segunda ampliación³; las señales apuntan a la intención de que los BRICS paulatinamente asuman como miembros a los países en desarrollo del G20, previa solicitud de estos. De materializarse este pronóstico los BRICS agruparían a los mercados emergentes del mundo y a un grupo de potencias regionales, donde se concentra el mayor dinamismo económico y este proceso ocurriría sin la presencia de las potencias globales occidentales. Tampoco las reglas bajo las cuales funcionarían requerirían la aprobación de la institucionalidad nacida bajo el orden internacional liberal basado en reglas.

Sin embargo, la ampliación de los BRICS, incluso con socios tradicionales de Estados Unidos como Arabia Saudita, no debe interpretarse como un realineamiento geopolítico, sino como el resultado de reevaluar el “menú de opciones” de inserción internacional ante los cambios en el mapa de poder mundial, donde las opciones más ventajosas en el ámbito geoeconómico no coinciden con sus tradicionales alineamientos geopolíticos.

Bajo la óptica de los cambios en la distribución del poder global, el grupo BRICS se puede identificar como un actor protagónico impulsor de un nuevo orden mundial, que se presume multipolar, y desde los BRICS se perfila multicéntrico.

Muchas interrogantes se abren con los cambios que se producirán a partir de la XV Cumbre de los BRICS, entre ellas si adoptarán una forma institucionalizada que les proporcione una voz en los organismos

³ La primera ocurrió con la entrada de Suráfrica, que no solo marcó su ampliación sino la presencia BRICS en todas las áreas geográficas en que se localizan los países en desarrollo

multilaterales, si los nuevos integrantes gozarán del mismo estatus que los fundadores, si habrán nuevas oleadas de ampliación que incluyan a economías de menor porte y no emergentes... Por lo pronto, la ampliación de los BRICS, la consolidación del NDB puede ser el embrión de un multilateralismo concebido desde el Sur Global.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Bhaya, A. G. (2022, diciembre 11). *Saudi Arabia's overtures to China, BRICS not against a third country—CGTN*. CGTN. <https://news.cgtn.com/news/2022-12-11/Saudi-Arabia-s-overtures-to-China-BRICS-not-against-a-third-country-1fECIZ1gB56/index.html>

BRICS discussing decision on Saudi Arabia, Iran memberships this year. (2023, febrero 16). *Middle East Monitor*. <https://www.middleeastmonitor.com/20230216-brics-discussing-decision-on-saudi-arabia-iran-memberships-this-year/>

Lissovlik, Y. (2023, febrero 13). *BRICS reaching out to PEAKS: the next wave of expansion*. RIAC. <https://beta.russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/comments/brics-reaching-out-to-peaks-the-next-wave-of-expansion/>

NDB. (s. f.). History. *New Development Bank*. Recuperado 1 de marzo de 2023, de <https://www.ndb.int/about-ndb/history/>

New Development Bank. (s. f.). *NEW DEVELOPMENT BANK GENERAL STRATEGY FOR 2022-2026*. Recuperado 26 de febrero de 2023, de https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2022/07/NDB_StrategyDocument_Eversion-1.pdf

PTI. (2022, junio 27). Pakistan's participation in BRICS dialogue 'blocked by one member', says country's Foreign Office. *The Hindu*. <https://www.thehindu.com/news/international/pakistans-participation-in-brics-dialogue-blocked-by-one-member-says-country-foreign-office/article65570650.ece>

Sguazzin, A. (2023, enero 12). BRICS May Decide on Whether to Admit New Members This Year. *Bloomberg.com*. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-12/brics-may-decide-on-whether-to-admit-new-members-this-year>





Reordenamento Mundial e a emergência do BRICS plus

Javier Vadell*

Leonardo Ramos**

Nosso objetivo é analisar a relevância do BRICS no atual cenário de reordenamento geopolítico mundial. Desta maneira, definimos o BRICS como uma formação política (FP) em evolução institucional que se apresenta como mais um desafio às instituições da Ordem Liberal Ocidental (OLO). A nossa hipótese é que um novo tipo de redefinição do BRICS está em construção, um BRICS plus em um contexto internacional de crescente rivalidade Rússia/China versus EUA em um mundo cada vez mais multicêntrico.

O BRICS plus é um processo de ampliação de uma formação política (FP) que aglutina um conjunto de formações econômico-sociais (FESs) (Gabriele & Jabbour, 2022; Gabriele & Schettino, 2012) em interação denominadas como potências emergentes ou reemergentes. Elas unem suas forças políticas visando atingir mudanças na ordem global num mundo que está se consolidando como multicêntrico, com aspectos econômicos, realçando o deslocamento de uma FES da periferia do sistema capitalista para o centro do capitalismo global, como é o caso da China (Amin, 2016), e políticos e civilizacionais, apontando para uma nova

* Doutor em Ciências Sociais pela Universidade Estadual de Campinas (UNICAMP) e professor do Departamento de Relações Internacionais da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais. Integrante e membro do comitê coordenador do Grupo de Trabalho CLACSO China y el mapa de poder mundial.

** Doutor em Relações Internacionais pela PUC Rio e professor e coordenador do Departamento de Relações Internacionais da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais.

sistema multicêntrico – que envolve o policentrismo em termos econômicos e a multipolaridade complexa. Assim, o BRICS seria como uma FP minilateral (Vadell, 2022) que unifica de maneira complexa as FESs que o constituem. A complexidade está dada pelo movimento de consolidação e ampliação que essa FP vai adquirindo, embora com contornos institucionais ainda incertos (Arapova & Lissovlik, 2022).

O BRICS surge num contexto de crise de legitimidade do sistema capitalista, com variáveis cruciais que catalisaram seu processo evolutivo: a) o persistente fortalecimento econômico da China (Gabriele & Jabbour, 2022); b) a crise da globalização neoliberal e do multilateralismo; c) a Pandemia de Covid-19 e; c) o conflito entre a Rússia e a Ucrânia. Esses fatores têm revitalizado o BRICS e, ao mesmo tempo, tem colocado um grande dilema funcional para essa FP. E em última instância, essa revitalização reforçou a iniciativa da China expressada na cúpula de Xiamen, em 2017: a ideia de um BRICS plus.

Podemos diferenciar cinco etapas na evolução do BRICS desde seu surgimento em 2009. A primeira tem como foco “como o grupo de Estados emergentes se posicionou em relação aos acordos multilaterais estabelecidos e diante da ordem global de forma mais ampla” (Chin, 2015, p. 19)}. Como exemplo, destacam-se as questões da diplomacia de nicho das potências médias e seu papel nas instituições da “governança liberal” ocidental. Na segunda etapa prevaleceram os questionamentos sobre a representação dos países membros nas Instituições Financeiras Internacionais (IFIs). A grande questão aqui é se as potências emergentes estão se comportando como potências que defendem o status quo ou são revisionistas diante das IFIs (Ramos, 2014; Chin, 2015, p. 19). Uma terceira etapa tem a ver com os resultados da mudança parcial de algumas normas internacionais ou sua internalização pelos membros do BRICS (Chin, 2015, p. 19)1D}.

Uma quarta etapa tem início na pandemia da COVID-19, que levaram a certo esfriamento das relações e conseqüente bilateralização do BRICS. A

rivalidade entre EUA e a China, o enfrentamento fronteiriço entre a China e a Índia e as narrativas anti-chinesas difundidas pelo então presidente brasileiro, Jair Bolsonaro, foram fatores que debilitaram ainda mais o grupo nos anos 2019-2020 (Vazquez, 2021, p. 2). Entretanto, isso começa a mudar na 13ª Cúpula do BRICS, em 2021, que propõe um novo *reset* pós-pandemia reafirmando antigas demandas e reforçando a necessidade de uma cooperação intra-BRICS mais intensa. Assim, uma quinta fase se consolida com a possibilidade de ampliação do BRICS (BRICS plus). Ora, tais etapas não devem ser entendidas como sequências cronológicas, mas sim como uma totalidade complexa de um processo com superposição de agendas (Vadell, 2019). Aproximações e afastamentos táticos fizeram parte dos quase 15 anos do BRICS.

A relevância econômica do BRICS e a ascensão econômica de seus membros faz parte do processo histórico de expansão global das FESs dentro do modo de produção capitalista dominante. Mudanças na economia capitalista e no xadrez geopolítico das grandes potências podem alterar os incentivos das FESs semiperiféricas com o objetivo de mudar as regras internacionais. Tal questão ajuda a entender o papel das potências emergentes na atual conjuntura, especificamente o BRICS e o papel da China no Sistema Mundial e na formação política do BRICS. Neste contexto, a “promoção por convite” é possível, “estimulada por um ambiente externo favorável criado pela hegemonia existente ou por um grupo de países centrais por meio de promoção por convite por causa de seus próprios interesses geopolíticos e geoeconômicos” (Wallerstein, 2004, p. 57).

Contudo, o dilema não é a promoção por convite, mas quem convida e em que circunstâncias. Li Xing destaca o exemplo de “promoção por convite” da China (2017, p.4). Com o ‘ingresso’ da RPC ao sistema capitalista nas décadas de 1970 e 1980 por intermédio da consolidação do “socialismo com características chinesas” de Deng Xiaoping, a potência asiática beneficiou-se de um cenário geopolítico anti-URSS.

Já no atual contexto, se abrem novos horizontes da “promoção por convite”, agora desde os países emergentes para outros países emergentes nos interstícios da OLO. Desta vez é o BRICS, como FP emergente e sob iniciativa chinesa, que convida outros países (semi)periféricos que, aparentemente, estavam esperando uma oportunidade como a ampliação do BRICS numa conjuntura crítica: Argentina, Argélia, Arábia Saudita, Irã e Argélia, dentre outros.

O BRICS plus apresenta-se como uma experiência *sui generis* inserida no atual interregno de caos sistêmico. Um bloco contendedor (Van der Pijl, 2017) com demandas próprias e iniciativas próprias é um grande desafio geopolítico para o G7 e para os EUA. Na fase do “BRICS reset” (Vadell, 2021), observamos a consolidação do consenso em torno da ideia de um BRICS plus; contudo, o dilema institucional do processo de *outreach* permanece. Sérios candidatos à incorporação no BRICS são: Argélia, Argentina, Irã, Arábia Saudita, Egito, Nigéria e Cazaquistão. Ora, esse processo dispara o “dilema da expansão” que poderá impactar tanto no formato institucional quanto na resignificação da identidade do BRICS.

Esses dois aspectos das mudanças deverão ser monitorados ao longo dos próximos anos e nas negociações políticas entre os membros. Um ponto de partida interessante é a análise do *Valdai Institute*, para quem a ampliação do BRICS poderia gerar 3 cenários plausíveis: 1) a ampliação do núcleo do BRICS, no sentido de uma instituição multilateral igualitária; 2) preservar o grupo dos cinco (G-5) como núcleo e, ao mesmo tempo, desenvolver o formato BRICS+, harmonizando os blocos regionais dos quais os países do BRICS são membros, uma espécie de “integração de integrações”; 3) uma junção de 1 e 2, na qual teríamos um “cenário híbrido”, sob o qual o núcleo BRICS é expandido gradualmente e a “integração das integrações” é implementada (Arapova & Lissovlik, 2022, pp. 6-10). As tensões e complexidades relativas a estes possíveis cenários futuros demandam, necessariamente, um olhar mais detido acerca do processo de *outreach* do BRICS em si e suas particularidades – questões estas que

seguramente estarão presentes tanto na cúpula de 2023 na África do Sul quanto nas seguintes.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Amin, S. (2016). The world without Bandung, or for a polycentric system with no hegemony. *Inter-Asia Cultural Studies*, 17(1), 7-11. doi:10.1080/14649373.2016.1151186
- Arapova, E., & Lissovlik, Y. (2022). BRICS+: The Global South Responds To New Challenges (in the Context of China's BRICS Chairmanship). *Valdai Paper*, (118). <https://valdaiclub.com/a/valdai-papers/valday-paper-118/>
- Chin, G. T. (2015). The State of the Art: Trends in the Study of the BRICS and Multilateral Organizations. In D. Lesage & T. Van de Graaf (Eds.), *Rising Powers and Multilateral Institutions*. Basingstoke/New York: Palgrave Macmillan.
- Gabriele, A., & Jabbour, E. (2022). *Socialist Economic Development in the 21st Century: A Century after the Bolshevik Revolution* (1st ed. ed.): Routledge.
- Gabriele, A., & Schettino, F. (2012). Market Socialism as a Distinct Socioeconomic Formation Internal to the Modern Mode of Production. *New Proposals: Journal of Marxism and Interdisciplinary Inquiry*, 5(2), 20-50.
- Li, X. (2017). The Rise of Emerging Powers & China and the Enlargement of 'Room for Maneuver' and 'Upward Mobility'. *Rising Powers in Global Governance*. <http://risingpowersproject.com/the-rise-of-emerging-powers-china-and-the-enlargement-of-room-for-maneuver-and-upward-mobility/>
- Ramos, Leonardo César Souza. Potências médias emergentes e reforma da arquitetura financeira mundial?: Uma análise do BRICS no G20. *Revista de Sociologia e Política*, v. 22, p. 49-65, 2014.
- Vadell, J. (2019). A iniciativa BRICS e a China: entre a emergência e a irrelevância. *Nova Economia*, 29(2), 201-248. doi:<http://dx.doi.org/10.1590/0103-6351/5410>
- Vadell, J. (2021). El BRICS reset en un mundo multipolar? *Conjuntura Internacional*, 18(01), 45-49. doi:<https://doi.org/10.5752/P.1809-6182.2021v18n1p45-49>
- Vadell, J. (2022). China's bilateral and multilateral relationship with Latin America and the Caribbean: the case of China-CELAC Forum. *Area Development and Policy*, 7(2), 187-203. doi:10.1080/23792949.2021.1974907

Van der Pijl, K. (2017). The BRICS—An Involuntary Contender Bloc Under Attack. *Estudios Internacionales*, 5(1), 25-46. doi:<https://doi.org/10.5752/P.2317-773X.2017v5n1p25>

Vazquez, K. C. (2021). Brazil and BRICS Multilateralism à la Carte: From Bilateralism to Community Interest. *Global Policy*, n/a(n/a). doi:<https://doi.org/10.1111/1758-5899.12969>

Wallerstein, I. (2004). *World-Systems Analysis. An Introduction*. Durham and London: Duke University Press.

Wang, L., Zhang, Y., & Xi, H. (2022). The Political Economy of China's Rising Role in the BRICS: Strategies and Instruments of the Chinese Way. *The Chinese Economy*, 55(4), 317-328. doi:[10.1080/10971475.2021.1972545](https://doi.org/10.1080/10971475.2021.1972545)





Evolución económica y social de China en 2022 y perspectivas para 2023

Gladys Cecilia Hernández Pedraza*

Introducción

Entre los logros alcanzados en el período 2013 y 2021, el Producto Interno Bruto (PIB) de China creció hasta a 114 billones de yuanes desde 54 billones de yuanes en la última década, por lo que ya representa el 18,5 % de la economía mundial. En un informe publicado en septiembre de 2022, la Oficina Nacional de Estadísticas (NBS), por sus siglas en inglés) reconoció que China contribuyó hasta un 38,6 %, como promedio, al crecimiento económico mundial entre 2013 y 2021, mucho más que los países del G7 en conjunto. Solo en 2021, el agregado económico de China representó el 18,5 % del total mundial, una vez evaluada la conversión de moneda según los tipos de cambio anuales promedio, el segundo más grande del mundo, revelando un incremento de 7,2 puntos porcentuales desde 2012. (CGTN, 2022d)

El producto interno bruto de China aumentó un 3 % interanual durante los primeros nueve meses del 2022, por lo que muchos expertos señalaban que el crecimiento para todo 2022 debía estar en el entorno de esa

* Jefa del Departamento de Finanzas Internacionales, Centro de Investigaciones de la Economía Mundial, en la Habana, Cuba. Principales líneas de investigación: Finanzas Internacionales, Evolución económica y social de Asia. Especial atención a los países China, Vietnam, y Japón. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO China y el mapa del poder mundial.

cifra. Las múltiples presiones económicas y sociales a las que se enfrentó China durante este año, en lo interno las dificultades generadas por la Pandemia en el consumo y la producción, acompañadas de desequilibrios importantes en el sector inmobiliario, así como en el plano externo la debilidad en la demanda global, provocaron que ya desde el tercer trimestre se manejara por parte de las autoridades la posibilidad de que no se alcanzara el objetivo original de crecimiento de alrededor del 5,5 %. (CGTN, 2022a)

Desde noviembre, las cifras publicadas por la Administración Nacional de Estadísticas revelaban que las dificultades aún no se habían superado, si bien una gran parte de los analistas económicos consideran que China puede encontrarse en un momento de pivote hacia una aceleración del crecimiento. (CGTN, 2022a)

La inversión en el sector inmobiliario se redujo un 9,8% interanual en los once primeros meses del año. El valor de las ventas de inmuebles cayó más del 26%. Como contrapartida, la inversión en activos fijos se expandió un 5,3 % interanual entre enero y noviembre. En cuanto a la inversión extranjera directa en China, esta se expandió un 9,9 % interanual entre enero y noviembre.

Esta situación se ha reflejado en el incremento de la tasa de desempleo que se ubicó en 5,7 % en noviembre, el mayor nivel en seis meses, aunque debe señalarse que el desempleo juvenil mejoró respecto al 17,9 % de octubre para situarse en noviembre en el 17.1 %.(CGTN, 2022a)

La reacción de varios analistas a las medidas instrumentadas por las autoridades para enfrentar los impactos de este año complicado revela una apuesta por perspectivas en las que el país debería crecer y consolidar la recuperación económica con la evolución y modificación de las políticas macro y micro.

En la primera mitad de diciembre, las autoridades chinas iniciaron ajustes para desmontar parte importante de las medidas de lucha contra la

pandemia. Automáticamente, se observaron predicciones sobre la economía china que muestran cierto optimismo. Goldman Sachs mejoro sus previsiones de crecimiento hasta el 5,2 % desde el 4,5 % previo. Société Générale hizo lo propio hasta el 5,3 % y Morgan Stanley hasta el 5,4 %. También Standard Chartered y Citibank han actualizado la proyección del crecimiento del PIB a 5,8 % y 5,3 %, respectivamente. Todas estas instituciones financieras fundamentan sus cambios en las correcciones de la proyección china hacia un mayor ritmo de reapertura y la aplicación de estímulos continuados desde Beijing para estimular la economía.

Otras instituciones siguieron insistiendo en el descenso del crecimiento, como el Banco Mundial y el FMI.

Evolución socioeconómica en 2022

El Producto Interno Bruto (PIB) de China alcanzó los 1.210,07 billones de RMB en 2022, lo que representa un aumento del 3,0 % respecto al año anterior a precios constantes. Es la segunda vez que la producción económica total de China salta a un nuevo nivel, superando los 120 billones de yuanes, tras la superación sucesiva de records de 100 y 110 billones de yuanes en 2020 y 2021. CGTN (2023c)

En retrospectiva, el segundo trimestre de 2022 registró el crecimiento más lento, con un 0,4 %. Según la Conferencia Central de Trabajo Económico de diciembre, que marcó los objetivos para el 2023, entre las prioridades se encuentra el estímulo a la expansión de la demanda interna, dando prioridad al restablecimiento y la expansión del consumo en este año. (CGTN, 2023a)

El crecimiento alcanzado por la economía china resulta importante, máxime si se toman en cuenta las penosas condiciones en las que se ha gestado. La combinación de múltiples factores superó las expectativas, sobre todo por los impactos provocados por la compleja situación geopolítica, el aumento de los riesgos sobre la recesión en la economía

mundial y los nuevos brotes de la Pandemia de Covid 19 en el país. Según las previsiones del Fondo Monetario Internacional, el crecimiento del PIB de Estados Unidos y Japón en 2022 no superará el 2 %. Alemania ha presentado estimaciones de crecimiento del 1,9 %. (CGTN, 2023c) A escala mundial, la tasa de crecimiento de la economía china del 3 % en 2022 puede resultar superior a la de la mayoría de las grandes economías.

La inversión en activos fijos de China experimentó un crecimiento en 2022, de 5,1 % promedio anual hasta llegar a los 57,21 billones de yuanes (alrededor de 8,51 billones de dólares). La inversión en infraestructura y en fabricación aumentó respectivamente un 9,4 % y un 9,1 %, respecto al año 2021. Sin embargo, la inversión en desarrollo inmobiliario cayó un 10 % interanual. (XINHUA, 2023b)

Durante el 2022, el valor añadido de las industrias manufactureras de alta tecnología creció a un ritmo más rápido que todas las industrias, y la inversión en industrias de alta tecnología creció más rápido que toda la inversión. Asimismo, las ventas minoristas en línea de bienes físicos representaron el 27,2 % del total de las ventas minoristas de bienes de consumo, lo que supone un aumento de 2,7 % respecto al año anterior y refleja los cambios que la economía digital ha traído a la vida de las personas. El impulso innovador siguió marcando el paso, contribuyendo a que la economía china avance y construya un nuevo patrón de desarrollo. (CGTN, 2023c)

El consumo contribuyó con un 32,8 % al crecimiento del producto interno bruto (PIB) de China en 2022. Hoy se conoce que China se mantiene como el segundo mayor mercado de consumo del mundo y el mercado minorista en internet más importante del planeta. Las autoridades chinas confían en el mercado de consumo en 2023, tomando en cuenta la vasta comunidad de consumidores, la recuperación de las actividades de gasto en las tiendas físicas, el surgimiento de nuevos patrones de consumo y un sostenido incremento de ingresos con estabilidad en el empleo.

Las empresas de propiedad estatal administradas por el Gobierno central chino (SOE, por sus siglas en inglés) experimentaron un aumento en sus ingresos de un 8,3 % interanual en 2022 hasta alcanzar los 39,4 billones de yuanes (unos 5,86 billones de dólares). Los beneficios aumentaron un 5,5 % interanual hasta llegar a 2,55 billones de yuanes, de acuerdo con la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales del Consejo de Estado. (XINHUA, 2023a)

En el año pasado, la productividad de las empresas estatales centrales aumentó, y la productividad laboral general en términos anuales se situó en torno a los 763.000 yuanes por persona, con un incremento interanual del 8,7 %. La inversión en investigación y desarrollo siguió creciendo y alcanzó un aumento interanual del 9,8 %. La proporción deuda-activos de las SOE administradas por el Gobierno central se situó en el 64,8 % al final del año pasado.

Las empresas estatales centrales pagaron 2,8 billones de yuanes en impuestos y tasas en 2022, lo que supone un aumento interanual del 19,3 %. A lo largo del año la comisión introdujo un total de 27 medidas para aliviar las cargas de las pequeñas empresas. Asimismo, las empresas estatales centrales renunciaron a 17.440 millones de yuanes en alquileres en beneficio de unos 214.000 arrendatarios. (XINHUA, 2023a)

En el plano social, en 2022, por primera vez en 60 años, la población total de China disminuyó. El número de habitantes de China era de 1.411 millones en 2022, 850.000 menos que en 2021. El envejecimiento de la población no sólo conlleva una disminución de la mano de obra, sino que también aumenta los costos de la asistencia sanitaria y las pensiones, que algunas comunidades ya tienen dificultades para sufragar.

El comercio exterior de China alcanzó una cifra récord en 2022. El valor de las importaciones y exportaciones alcanzó los 6,3 billones de dólares, con un aumento interanual del 7,7 %, encabezando la lista mundial durante seis años consecutivos. China también se promocionó como un

destino popular para la inversión extranjera, con una inversión directa extranjera desembolsada en 2022 de casi 170 mil millones de dólares, un 6,3 % más en términos comparables. La inversión directa saliente no financiera del país aumentó un 7,2 %, hasta cerca de 116 mil millones de dólares. La inversión en áreas ecológicas y digitales se convirtió en nuevo motor del crecimiento. Este año, el Gobierno chino afirma que dará prioridad a estimular la creatividad de las entidades comerciales para mejorar su competitividad global en los mercados extranjeros. (CGTN, 2022e)

El volumen de importaciones y exportaciones de China con otros miembros de la Asociación Económica Integral Regional, representó el 31 % del comercio exterior total de China en 2022. Mientras tanto, la inversión directa no financiera de China en otros miembros de la asociación aumentó un 19 %. El Ministerio de Comercio de China afirma que seguirá apoyando plenamente las medidas de la Asociación Económica Integral Regional para estabilizar el comercio exterior y la inversión extranjera. (CGTN, 2022e)

Rusia fue el mayor socio comercial de China en 2022, con un incremento del 34,3 % de los intercambios denominados en yuanes a lo largo de 2022, según los datos oficiales publicados por la Administración General de Aduanas del país asiático. (swissinfo, 2023). Los intercambios entre China y Rusia ascendieron a 1,28 billones de yuanes (189.464 millones de dólares, 174.879 millones de euros) en 2022, cifra que representa un 3,03 % del total del comercio exterior chino durante el recién terminado ejercicio. Las ventas de productos chinos a Rusia aumentaron un 17,5 % promedio anual, mientras que los intercambios en sentido contrario se dispararon un 48,6 %.

Los presidentes de China, Xi Jinping, y de Rusia, Vladímir Putin, proclamaron en febrero una «nueva era» en las relaciones bilaterales y firmaron un acuerdo que contemplaba, entre otros aspectos, un renovado impulso a los intercambios bilaterales para que llegasen a alcanzar unos 250.000 millones de dólares anuales.

En la semana del 9 al 15 de enero de 2023, China se convirtió en el mayor importador mundial de combustibles fósiles rusos, superando a la Unión Europea. Se calcula que, entre enero y junio de 2022, China compró a Rusia 2,35 millones de toneladas de gas natural licuado, lo que supone un aumento de volumen del 28,7% con respecto a 2021.

Los datos publicados contrastan con los avances experimentados en el comercio con Estados Unidos (+3,7 %) o con sus dos socios más destacados, que siguen siendo dos grupos supranacionales: la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (Asean), con la que comerció un 15 % más que en 2021, y la Unión Europea (UE), con la que los intercambios crecieron un 5,6 %. De forma general, el comercio entre China y el resto del mundo aumentó un 7,7 %, con las exportaciones subiendo un 10,5 % y las importaciones, un 4,3 %. (swissinfo, 2023).

Impacto del XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China

El XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), constituyó el evento político más importante del país en 2022. En su informe ante el Congreso, Xi Jinping refirió en más de 100 el tema del desarrollo, así como reiteró en múltiples ocasiones el compromiso inquebrantable de China para con la humanidad de contribuir con la creación de un nuevo patrón de desarrollo y buscar un desarrollo de alta calidad. Para enfrentar los retos del trabajo futuro, Xi pidió aplicar plena y fielmente la nueva filosofía de desarrollo del país en todos los frentes, continuar las reformas para desarrollar la economía de mercado socialista, promover la apertura de alto nivel y acelerar los esfuerzos para fomentar un nuevo patrón de desarrollo centrado en la economía nacional y presentar una interacción positiva entre los flujos económicos nacionales e internacionales. (CGTN, 2022d)

Los retos en el plano económico resultan importantes, especialmente frente a la situación socioeconómica global imperante. En opinión de Liu He, Vice Primer Ministro del Consejo de Estado en un artículo del Periódico del Pueblo en 2021 “Después de muchos años de grandes esfuerzos, el PIB de China creció notablemente pero la estructura tanto de la demanda como de la producción sufrieron cambios significativos, la circulación interna del sistema productivo presenta problemas y existe desconexión entre oferta y demanda; asimismo se han generado problemas de suministros y se aumentó la complejidad de la transformación estructural. Para solucionar esta contradicción se impone que el giro del desarrollo dependa más del impulso de la innovación, que se eleve continuamente el nivel y la calidad de los suministros, al tiempo que se promueva el desarrollo de alta calidad. Esta es la clave del desarrollo económico de los grandes países, y China debe adaptarse a los cambios de forma proactiva, trabajar duro para superar las dificultades y acelerar la construcción de un nuevo patrón de desarrollo» (Lu LI, 2021).

Conclusiones

En efecto, entre las perspectivas optimistas, se destaca en primer lugar el final de las restricciones contra la pandemia de COVID-19, que se espera permita una recuperación del consumo mediante la reactivación de una gran parte de sectores como el entretenimiento, el turismo, la restauración... y unas interrupciones de producción menos frecuentes, asegurando el mantenimiento de las cadenas de suministro nacionales e internacionales.

El nuevo enfoque para la lucha contra la pandemia también ofrecerá un mayor margen de maniobra para los gobiernos locales, que han dedicado gran parte de sus esfuerzos y presupuestos a la lucha contra la pandemia. De acuerdo a datos del Ministerio de Finanzas de China, los gobiernos locales gastaron 11,8 billones de yuanes entre enero y octubre del 2022, una cifra superior a lo recaudado. La relajación de las políticas contra la

pandemia aminorará la presión de las administraciones locales, que podrán dedicar más recursos a la creación de empleo, la oferta de servicios y políticas públicas, en un momento muy necesario.

Existe cierto consenso entre los analistas acerca de que esta nueva relación de los controles reactivará la economía en el largo plazo. Sin embargo, en un plazo más corto de tiempo, probablemente sea apresurado contar con reacciones inmediatas. Es posible que la rápida expansión del coronavirus en una población pueda acarrear temporalmente ciertos riesgos de interrupciones en las cadenas de suministros y una demanda en parte reprimida. Es por ello que las políticas de refuerzo y apoyo a las cadenas de suministro y el restablecimiento de la confianza de los consumidores son una prioridad. Los meses de diciembre, enero e incluso quizás febrero aún pueden notar el efecto de este período de ajuste, pero se espera que con la llegada del Año Nuevo Lunar, la senda de la recuperación de la economía nacional sea más evidente (CGTN, 2022a).

En el nuevo año, a pesar de que el entorno internacional sigue evolucionando de forma compleja, la economía mundial puede verse inmersa en la recesión y los cimientos de la recuperación económica interna en China pueden no ser suficientemente sólidos. Sin embargo, la economía china confía en un repunte general gracias a su sólida base material acumulada desde hace tiempo, sus ventajas de megamercado, los dividendos liberados continuamente por la profundización de la reforma y la apertura, y su rica experiencia en regulación y control macroeconómicos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CGTN (2022a) Especial: La economía china pivota hacia la recuperación de un crecimiento más sólido. 30 de diciembre de 2022. <https://espanol.cgtn.com/news/2022-12-30/1608669687065137153/index.html>

CGTN (2023b) La Administración Nacional de Estadísticas de China afirma que economía china superó bien retos en 2022. 18 de enero 2023. <https://espanol.cgtn.com/news/2023-01-18/1615537437286682626/index.html>

CGTN (2023c) “China sigue logrando el mayor crecimiento económico del mundo” 18 de enero de 2023 <https://espanol.cgtn.com/news/2023-01-18/1615519768984735745/index.html>

CGTN (2022d) El nuevo desarrollo de una China abierta trae nuevas oportunidades para el mundo. CGTN 17 de octubre de 2022. <https://espanol.cri.cn/2022/10/17/ARTI-5BRWZ6FmYXZkZhYwhGuJ221017.shtml>

CGTN (2022e) El comercio exterior chino alcanza un récord en 2022 . 3 de febrero 2023 <https://espanol.cgtn.com/news/2023-02-03/1621325134873841665/index.html>

Lu LI (2021) Acelerar la construcción de un nuevo patrón de desarrollo en el que la circulación doméstica juegue un rol preponderante y la circulación dual del mercado

interno y externo se impulsen mutuamente.29 de marzo de 2021. Presentación virtual en curso de la ESCEG.

Swissinfo (2023) Rusia, el socio con el que más aumentó China su comercio exterior en 2022. 13 enero 2023 https://www.swissinfo.ch/spa/china-rusia_rusia--el-socio-con-el-que-m%C3%A1s-aument%C3%B3-china-su-comercio-exterior-en-2022/48201564

XINHUA (2023a) Las ganancias de empresas estatales centrales chinas registran crecimiento estable en 2022. 18 de enero 2023 <https://espanol.cgtn.com/news/2023-01-18/1615532038563123201/index.html>

XINHUA (2023b) Inversión en activos fijos de China aumenta 5,1 % en 2022. 17 de enero 2023 <https://espanol.xinhua.com/news/2023-01-17>

swissinfo (2023) Rusia, el socio con el que más aumentó China su comercio exterior en 2022. 13 enero 2023 https://www.swissinfo.ch/spa/china-rusia_rusia--el-socio-con-el-que-m%C3%A1s-aument%C3%B3-china-su-comercio-exterior-en-2022/48201564





El e-yuan en la estrategia de ascenso digital de China

Ruvislei González Saez*

Introducción

China como gran nación, ha ido llamando cada vez más la atención en el escenario internacional, desde el 2008, cuando desplazó a Japón como la segunda economía a nivel global. El proceso de ascenso económico y financiero de la nación asiática en los últimos años ha demandado a la vez la necesidad de internacionalizar cada vez más su moneda, el renminbi o como es más conocido, el yuan¹.

El pasado mes de junio de 2022, el Banco de Pagos Internacionales (BIS) anunció un Acuerdo de Liquidez de Renminbi (RMBLA), que desarrolló con el Banco Popular de China (BPCH), para proporcionar liquidez a los bancos centrales a través de un nuevo esquema de agrupación de reservas. La RMBLA tiene como objetivo brindar apoyo de liquidez y puede ser utilizada por los bancos centrales participantes durante períodos futuros de volatilidad del mercado. Cada banco central participante aporta un mínimo de 15.000 millones de renminbis (RMB) o el equivalente en dólares estadounidenses (USD), colocados en el BIS, creando un grupo

- * Jefe de Equipo de Asia y Oceanía y miembro del Consejo Científico del Centro de Investigaciones de Política Internacional de Cuba. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO “China y el Mapa del Poder Mundial”.
- 1 Ambos nombres hacen referencia a la misma moneda, pero con la diferencia de que el “renminbi” es el nombre oficial de la moneda y “yuan” es la unidad de esta. Por lo que los precios se dan en yuanes y no en “renminbis”.

de reserva. El acuerdo incluye inicialmente un grupo de bancos centrales en Asia y el Pacífico, incluido el Banco de Indonesia, el Banco Central de Malasia, la Autoridad Monetaria de Hong Kong, la Autoridad Monetaria de Singapur y el Banco Central de Chile, así como el BPCCH. (BIS, 2022)

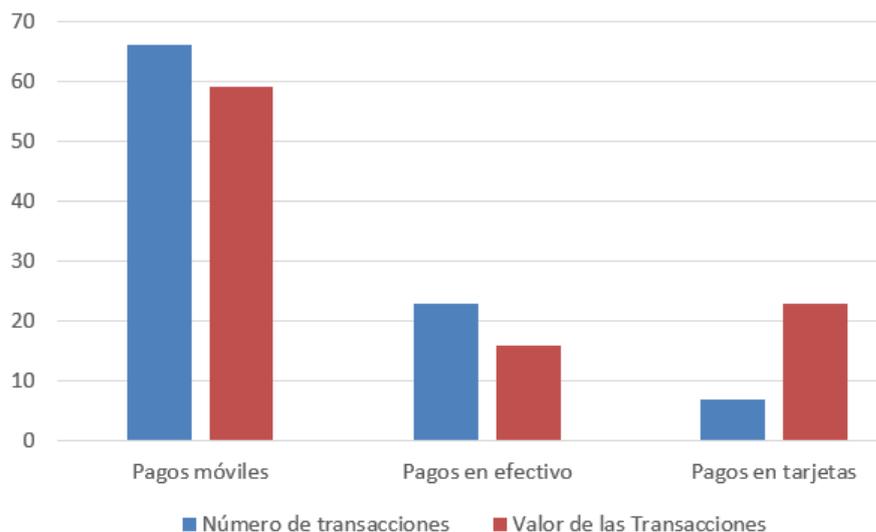
A la par de este proceso, unido a la firma de acuerdos SWAPS y otros procesos, desde el año 2021, China estaba llamando resaltando con el anuncio de la creación del yuan digital o el e-yuan por parte del BPCCH. Al principio se subestimó un poco al pensarse que era una criptomonedas más, mientras las autoridades chinas aludían a una moneda digital y no a lo antes mencionado. Debe decirse que la diferencia entre las monedas digitales y las criptomonedas es que las primeras cuentan con el respaldo de los bancos centrales, tal es el caso del e-yuan y el posible euro digital. Esto genera que las criptomonedas tengan mayor volatilidad y menor seguridad, ya que las monedas digitales cuentan con el apoyo de sus respectivas instituciones monetarias, encargadas de velar por la estabilidad financiera. Por otro lado, las criptomonedas no almacenan datos personales ni registros históricos de las transacciones de sus usuarios, por lo que ofrece libertad de acción. Otro elemento que puede añadirse es que las monedas digitales están vinculadas a las reservas del país con regulación de la banca central.

El sólido desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones, así como la economía digital exigen nuevas formas y más convenientes de pagos que a la vez ofrezcan seguridad y privacidad. El gobierno chino y particularmente el BPCCH ha otorgado gran importancia a la investigación y al desarrollo de una moneda fiduciaria digital. En 2014, creó un grupo de trabajo para estudiar el impulso del yuan digital (e-yuan). El alcance de la investigación cubrió desde el marco de emisión, las tecnologías claves, el entorno de emisión y circulación y por supuesto las experiencias internacionales. Dos años después el BPCCH creó el Instituto de Moneda Digital el cual desarrolló la primera generación prototipo del e-yuan. En 2017, luego de la aprobación por parte del Consejo de Estado chino, el BPCCH comenzó a trabajar con instituciones comerciales para

la pruebas pilotos y desarrollo del e-yuan en determinadas regiones en China con el propósito de demostrar su funcionamiento estable, seguro, pero a la vez innovador y práctico.

A medida que se desarrolla la economía digital, la proporción de transacciones que utilizan efectivo está disminuyendo en China. Según una encuesta realizada por el BPCH en 2019, el número y el valor de las operaciones a través de pago móvil representó el 66% y el 59% del total, mientras que los pagados en efectivo representaron el 23% y el 16%, y los pagados por tarjeta 7% y 23%, respectivamente (ver gráfico 1). Entre los encuestados, el 46% no utilizó efectivo en ninguna transacción durante el período de la encuesta. Cabe señalar, sin embargo, desde finales de 2016 hasta igual período de 2020, el efectivo en circulación (M0) registró 6,83 billones de RMB, 7,06 billones de RMB, 7,32 billones de RMB, 7,72 billones de RMB y 8,43 billones de RMB, respectivamente, representando un pequeño aumento. En las áreas donde los servicios financieros son menos disponibles, en particular, el uso de efectivo sigue siendo bastante común. Mientras tanto, el costo de la gestión del efectivo es bastante alta. Cada elemento en el ciclo de efectivo consume mucho recurso humano y económico. Dichos elementos incluyen el diseño de billetes, la acuñación e impresión, transporte, depósito y retiro, identificación, procesamiento, reflujo, destrucción, prevención de falsificaciones, etc. (BPCH, 2021)

Gráfico 1: % de número y valor de las transacciones por diferentes vías en China en 2019



Fuente: Elaboración del autor con datos del BPCH (2021).

Los planes para crear monedas digitales de bancos centrales (CBDC) están en el centro de las preocupaciones de la mayoría de las instituciones emisoras. Según el BIS, más del 85% de los bancos centrales del mundo han indicado que están trabajando o tienen intención de trabajar en un proyecto de moneda digital en un futuro próximo. El primero de los bancos centrales en interesarse es Riskbank, el Banco Central de Suecia, que es también el banco central más antiguo del mundo. Otros países han puesto en marcha proyectos entre ellos el Banco Central Europeo y el BPCH.

Relevancia del proyecto chino del e-yuan

El proyecto chino es interesante por varias razones. En primer lugar, por el tamaño del mercado y el número potencial de usuarios, dado el tamaño de la población china. En segundo lugar, por su ambición tecnológica, ya que implica la creación de un entorno técnico completamente nuevo y distinto de las *blockchains* existentes. Por último, pero no por ello menos importante, su ambición estratégica, ya que el e-yuan está diseñado para

ser una herramienta que compita con el dólar estadounidense. El proyecto se puso en marcha en su fase activa en abril de 2022 y las pruebas han concluido con éxito. (de Vauplane, 2023)

En este proceso, China ha emprendido otros a la par y que no deben confundirse a la vez. China está desarrollando simultáneamente dos ambiciosos proyectos que pretenden digitalizar elementos clave de su economía y que, de tener éxito, podrían tener amplias repercusiones en economías más allá de sus fronteras. A menudo confundidos, el e-yuan (数字人民币, shùzì rénminbì,) y el proyecto de red de servicios blockchain (BSN, 区块链服务网络, qūkuàiliàn fúwù wǎngluò) son tecnologías distintas, y el éxito de una no depende únicamente del de la otra. Sin embargo, la combinación de ambas puede ser formidable. Lanzado en abril de 2020 por el Gobierno chino, el proyecto BSN pretende construir un marco global para el despliegue y funcionamiento de aplicaciones blockchain, pero sin criptoactivos vinculados. BSN pretende brindar a desarrolladores y empresas la capacidad de crear aplicaciones descentralizadas (DApps) de nueva generación que sean interoperables en un entorno uniforme; es una tecnología de infraestructura para la plena interconectividad nacional, e incluso internacional. Si tiene éxito, podría proporcionar un medio práctico de compartir datos, valor y activos digitales entre todos los miembros de la red. La ambición de la infraestructura BSN es, por tanto, que se convierta en la espina dorsal de una nueva fase de Internet mundial en la que la tecnología ya no sea estadounidense, sino china. (De Vauplane, 2023)

Es importante tener en cuenta, que China, a través de la máxima entidad financiera regulatoria se emprenden varios procesos a la vez en diferentes gradualidades y estructuras y por lo que el e-yuan se encamina en este plan coordinado. En 2008, China comenzó a incentivar la internacionalización del yuan en términos de comercio transfronterizo, cuando implementó el *CrossBorder Trade RMB Settlement Pilot Project*, el cual tuvo éxito y se extendió a diversas provincias y países, por lo que aun cuando todavía es bajo en comparación con el dólar, el yuan ha mostrado un

aumento de su uso en el comercio transfronterizo a través de los años. Por otro lado, Beijing ha creado el Sistema de Pagos Interbancarios Fronterizos (CIPS) como mecanismo que ofrece servicios de compensación y liquidación para sus participantes en el comercio y los pagos en yuanes y alternativo a la Sociedad de Telecomunicaciones Financieras Interbancarias Mundiales (SWIFT en inglés).

El e-yuan no es una nueva moneda que sustituya al actual yuan, sino que se desarrollaría como una versión digital del actual sistema monetario chino, al igual que los planes para una corona sueca digital o un euro digital. (...) La moneda digital se centraría en las transacciones y los pagos, lo que apoyaría la creciente economía digital de China. De hecho, el proyecto del e-yuan forma parte de una estrategia global para digitalizar la vida social y económica en China, donde el efectivo tenderá a quedar marginado. Hasta la fecha, el BPCH ha emitido más de 260 millones de monederos de yuanes digitales. El e-yuan se basa en una estructura multiesquema de dos niveles. El primer nivel vincula al BPCH con los bancos comerciales, los operadores de telecomunicaciones y las redes de pago a gran escala. Estos operadores ofrecen e-yuan a los clientes minoristas del segundo nivel. El banco central conserva la emisión, el control de la infraestructura y la supervisión, pero ofrece acceso a varios tipos de intermediarios, no sólo a las instituciones financieras tradicionales. (De Vauplane, 2023)

El BPCH no impone una forma concreta para el e-yuan y mantiene la neutralidad tecnológica. Así, el e-yuan se ofrece en forma de monedero electrónico basado en una cuenta, código QR (la forma de pago más popular en China), pago NFC (Apple/Huawei/Samsung Pay) o tarjeta bancaria, en línea o en forma de cuentas o tarjetas prepago para pagos fuera de línea. El e-yuan también ofrece la posibilidad de un doble pago fuera de línea. Si ambas partes de la transacción tienen un monedero digital e-yuan instalado en su teléfono móvil, pueden transferir dinero incluso sin acceso a la red o una cuenta bancaria. Para permitir los pagos duales

fuera de línea, el BPCH utiliza enlaces de cuentas poco acoplados para lograr un «anonimato controlable». (De Vauplane, 2023)

Una característica importante del e-yuan es que sería análogo al agregado monetario M0, es decir, al efectivo en circulación. Tendrá la misma liquidez y soberanía que el yuan en efectivo. A diferencia de los sistemas de pago por móvil, que se hicieron muy populares entre los chinos y desplazaron prácticamente al dinero en efectivo de la circulación diaria, la moneda digital también puede utilizarse en ausencia de conexión a internet, no solo a través de una interfaz de monedero en un dispositivo móvil sino también mediante los llamados monederos fríos, un hardware especial. Al tener en cuenta la funcionalidad del e-yuan, este activa el hardware del teléfono inteligente (Huawei, ZTE, Samsung, etc) haciendo uso de la tecnología por aproximación (NFC, por sus siglas en inglés) para permitir efectuar pagos. Los usuarios pueden optar por activar la función en la aplicación y pueden elegir un límite de pago, hasta 500 yuanes digitales, y un límite de transacciones, hasta 10 pagos. Por el momento, la función está disponible para dispositivos iOS y Android y tan sólo en algunas regiones. Todo ello a la espera de evaluar los resultados.

China tiene planes para realizar pruebas mayoristas transfronterizas además de su uso en el mercado interno. Está trabajando con el BIS en su proyecto *mBridge*, junto con Hong Kong, Tailandia y los Emiratos Árabes Unidos para desarrollar un prototipo de una CBDC mayorista interoperable. China también está trabajando en la interoperabilidad del e-yuan con el sistema de pago más rápido de Hong Kong, avanzando hacia el lanzamiento del e-yuan en Hong Kong. (...) El e-yuan de China es el campo de pruebas más grande y público para la eficacia de un CBDC. El sistema e-yuan interactúa con bancos comerciales, proveedores de pagos, proveedores de inteligencia artificial y big data, otros bancos centrales e instituciones internacionales. El plan piloto está más adelantado que muchos otros países avanzados, que todavía solo están investigando el desarrollo de CBDC. El interés de China en la funcionalidad transfronteriza del e-yuan y su etapa de desarrollo relativamente avanzada lo

posicionan bien para establecer estándares en los desarrollos de CBDC a nivel mundial. (Kumar, 2022)

El desarrollo del e-yuan no parece ser una cuestión transitoria, sino que se ha ido trabajando incluso dentro del marco legal de China para ir posicionando poco a poco en el marco del avance hacia la economía digital. Autorizado por la Ley del Banco Popular de China, este órgano financiero central tiene la responsabilidad de emitir RMB y supervisar su circulación. Por lo que solamente el BPCCH tiene el derecho de emisión y bajo el borrador de la ley revisado, aclara que el RMB incluye tanto, la forma física como digital. Pero más allá de ello, es indudable que las medidas regulatorias y los requisitos para el e-yuan requieren adaptación. Además, la regulación del e-yuan debe basarse en el principio de poder asegurar su propiedad como moneda fiduciaria, manteniendo el resultado final de la prevención de los riesgos y apoyando el desarrollo innovador que va generando la propia economía digital en el actual contexto en el siglo XXI.

El vicepresidente del BPCCH anunció el 19 de septiembre de 2022 que el programa de prueba del e-yuan se expandiría gradualmente a todo Guangdong, Sichuan, Hebei y Jiangsu, las provincias en las que se encuentran las primeras cuatro ciudades de prueba. Hasta el momento no se ha anunciado ningún marco de tiempo para la expansión del programa de prueba. El plan piloto ya se ha ampliado para cubrir un total de 23 ciudades en China, incluidas las ciudades de Beijing, Shanghái y Tianjin. En sus comentarios, el vicepresidente dijo que esperaba que todas las instituciones participantes y las regiones piloto continuaran sus esfuerzos para promover la innovación de los escenarios de aplicación del yuan digital, mejorar el ecosistema del yuan digital y ayudar a desarrollar la moneda digital legal. 2022 comenzó con un gran avance para el e-yuan, ya que la versión beta de la aplicación de yuan digital se lanzó oficialmente para iOS y Android en las tiendas de aplicaciones chinas. Aunque la aplicación ha estado disponible para algunos usuarios en China durante más de un año bajo programas pilotos limitados, esta es la primera vez que la aplicación está disponible gratuitamente para que cualquiera

la descargue y la use en cualquiera de las ciudades piloto seleccionadas. (Huld, 2022)

Los usuarios de 23 ciudades² de China, incluidas Shanghái, Beijing y Shenzhen, ahora pueden pagar bienes y servicios con e-yuan. El e-yuan también se expandirá gradualmente para cubrir todas las provincias de Guangdong, Hebei, Sichuan y Jiangsu, aunque aún no se ha anunciado el plazo exacto para este lanzamiento. Es posible registrarse a través de siete bancos comerciales tradicionales y dos bancos en línea, todos chinos. Los operadores son bancos comerciales que han sido aprobados para proporcionar al público servicios de monedero digital y de cambio de e-yuan. Actualmente hay siete bancos comerciales que son elegibles para proporcionar e-yuan a decir: ICBC, Banco de Agricultura de China, Banco de China, Banco de Construcción de China, Banco de Comunicaciones, Banco Postal de Ahorros de China y Banco Mercantil de China, así como dos bancos en línea: WeBank (pago de WeChat) y My Bank (Alipay). Sin embargo, cuando se analiza en detalles, no están presentes aun los grandes bancos que a la vez son los principales financistas de la Iniciativa de la Franja y la Ruta como el Banco de Desarrollo de China o el EXIMBANK.

Con más de 1200 millones de usuarios, de los cuales alrededor de 750 millones están activos a diario, este desarrollo podría brindar una exposición significativa al e-yuan, que según algunos analistas enfrenta una dura competencia de otras plataformas de pago en línea, incluido el propio WeChat. El BPCB, comenzó a probar la aplicación e-yuan en abril de 2020 cuando lanzó pruebas internas en cuatro ciudades. Desde entonces, este programa piloto se ha ampliado gradualmente a través de

- 2 Shenzhen y Guangzhou, ciudades de la provincia de Guangdong; Suzhou, provincia Jiangsu; Xiong'an, provincia Hebei; Chengdu, provincia Sichuan; Shanghái; Hainan; Changsha, provincia Hunan; Xi'an, provincia Shaanxi; Qingdao, provincia Shandong; Dalian, provincia Liaoning; Beijing; Zhangjiakou, provincia Hebei (sitios de los Juegos Olímpicos de Invierno); Tianjin; Municipalidad de Chongqing; Fuzhou y Xiamen, provincia Fujian; Hangzhou, Ningbo, Wenzhou, Huzhou, Shaoxing y Jinhua, provincia Zhejiang.

invitaciones e incentivos en efectivo para llegar finalmente a 140 millones de usuarios registrados para octubre de 2021, según el BPOCH (Huld, 2022).

Sin embargo, aun cuando algunos refieren a la cuestión de la competencia con plataformas como Alipay o WeChat, lo cierto es que, en abril de 2022, Tencent anunció que permitiría a los usuarios usar el e-yuan como opción de pago en su aplicación de pago y redes sociales WeChat en las 23 regiones piloto mencionadas anteriormente. Para usar el e-yuan en WeChat, los usuarios primero deben registrarse en WeBank, el banco en línea de Tencent. En este proceso, lo que de momento existe una limitación y es que solo los ciudadanos chinos por el momento pueden usar el e-yuan a través de WeChat o aquellos que tengan un número de identificación de *shenfenzheng* chino para registrarse en WeBank.

Aunque los esfuerzos del e-yuan se han centrado en la estrategia doméstica, la cual sin dudas contiene una relación estrecha en el actual contexto con la proyección externa de China, lo cierto es que algunos factores geopolíticos contribuirían a elevar el margen de actuación de este proyecto. El conflicto ucraniano y las sanciones contra Rusia por parte de Occidente han conducido a qué Moscú eleve el uso de otras monedas alternativas, especialmente el yuan en sus transacciones mediante el uso del sistema chino de pagos internacionales.

La expulsión de Rusia del esquema de hegemonía económica estadounidense erigido sobre tres pilares -el sistema de mensajería interbancario SWIFT; el servicio de compensación y liquidación de pagos Chips (siglas en inglés del sistema de liquidación de pagos interbancarios) y el dólar-, podría encontrar en la versión china formada por el sistema CIPS y el e-yuan, su mayor competencia. Podrían considerarse como alternativa para satisfacer las necesidades de pagos transfronterizos, a la vez que supondría el impulso de la internacionalización de un recién llegado al sistema de pagos financiero, el e-yuan, entre los países bajo sanciones occidentales de acceso a SWIFT. La amenaza no es inminente, ya que

las herramientas desplegadas por China están lejos de poder competir frente a la hegemonía del sistema financiero internacional vigente bajo influencia estadounidense. Las magnitudes hablan por sí mismas, y frente a los 12,68 billones de dólares que gestionó en todo el año pasado el sistema chino CIPS entre los 1.280 bancos extranjeros que lo componen, el dominio del dólar generó 42 millones de mensajes SWIFT cada día de 2021, gestionando un volumen de transferencias diarias de casi cinco billones de dólares en todo el mundo entre sus más de 11.000 instituciones financieras asociadas (Parra, 2022).

El dólar estadounidense sigue siendo la principal moneda indiscutible en el comercio internacional y en las reservas de divisas de los bancos centrales. Para poner esto en un contexto global, el dólar y el euro siguen siendo, con mucho, las monedas dominantes, representando más del 42 % y el 35 % de los flujos, respectivamente, a partir de septiembre de 2022. El yuan ha subido a casi el 2,5% desde menos del 2% dos años antes. El yuan representó alrededor del 19% de los acuerdos comerciales de Rusia con China en 2021 frente al 49% del dólar, dijo en septiembre Andrey Melnikov, subdirector del departamento de cooperación internacional del banco central ruso. La participación del yuan en el mercado de divisas de Rusia aumentó del 1 % al 40-45 % en menos de un año. Al mismo tiempo, el comercio de dólares se redujo a la mitad, del 80 % al 40 % de los volúmenes en la Bolsa de Moscú. Rusia se ha convertido rápidamente en el cuarto centro comercial extraterritorial de renminbi más grande del mundo –un cambio drástico, considerando que ni siquiera estaba entre los quince principales a principio del año. (Norton, 2022)

El objetivo declarado de China es convertirse en el país líder de la economía digital, ya sea en infraestructura técnica, hardware o contenidos. Cuando se analiza los documentos del V pleno del Comité Central del del XIX mandato del Partido Comunista Chino y específicamente el desarrollo del XIV Plan Quinquenal de Desarrollo Socioeconómico se refiere a convertir a China en líder en la innovación y el avance digital. La digitalización de la economía y de los activos conducirá al uso de moneda digital

para realizar pagos. Este es el caso, en particular, de las actividades financieras, en las que la digitalización de los activos negociados en bolsa exige el uso de una moneda digital para efectuar los pagos de dichos activos. En su proyección hacia el futuro en sus etapas hacia el 2035 y luego 2049 podrá visualizarse con mayor objetividad los resultados de lo que hoy se ve como un proyecto muy distante de los récords del dólar e incluso el euro, pero que, en ese lapsus con la revolución tecnológica china, podría lograrse antes de las metas señaladas el avance del yuan a nivel global y particularmente del e-yuan.

Por si fuera poco, ya los inversores pueden usar el e-yuan para comprar valores con la aplicación móvil *Soochow Securities*. China está más avanzada que la mayoría de los países en el desarrollo de una CBDC. A principios de enero de 2023, el país incluyó por primera vez el e-yuan en circulación en efectivo. También agregó una función a su aplicación de pago e-yuan que permite a los usuarios realizar pagos fuera de línea. En octubre, las transacciones del yuan digital alcanzaron un hito de 100.000 millones de yuanes (14.000 millones de dólares). Los países de todo el mundo están avanzando con las CBDC, y la mayoría de los bancos centrales buscan emitir una CBDC dentro de 10 años, por lo que sin dudas China se ha anticipado con una visión a largo plazo de liderazgo en la mayoría de las áreas. (Shumba, 2023)

Consideraciones finales

Las transformaciones en el marco de la Cuarta Revolución Industrial conllevan al cada vez menor uso de dinero en efectivo, especialmente en la región de Asia. Esta característica no es solamente de China, sino también de Corea del Sur, Japón, India, etc., pero sin dudas ello contribuirá al impulso e internacionalización no solo del yuan sino también del e-yuan. Se ha permitido el uso de esta moneda virtual a ciudadanos de un mayor número de regiones dentro de China y también comienza a experimentarse con posibilidades de pago sin conexión (offline). El

objetivo es convertir al e-yuan en una realidad en todo el país para lograr que sea la primera gran moneda digital por uso en el mundo.

Las criptomonedas descentralizadas y las monedas digitales nacionales tienen más diferencias que similitudes. No debe confundirse que el e-yuan es una criptomoneda. El e-yuan es una moneda soberana que se desarrolló para sustituir al dinero en efectivo y para las transacciones financieras, lo que podría asumir magnitudes de las tradicionales monedas dominantes en la actualidad. El e-yuan tiene las características de una moneda normal, bajo las nuevas condiciones de una sociedad digital, es decir, dinero como medida de valor, medio de circulación, medio de pago, atesoramiento, así como dinero mundial. Por tanto, no es una moneda alternativa al yuan tampoco, ni nueva, sino la complementación digital del yuan en la revolución tecnológica china.

El BPCCH se ha esforzado en la implementación del e-yuan y se espera que funcione de manera similar a las transacciones que se realizan a través de Alipay, de Alibaba, y WeChat Pay, de Tencent, que actualmente procesan la mayoría de los pagos digitales en China. Una de las principales razones que le dieron un impulso al desarrollo del e-yuan fue el deseo de contar con una alternativa controlada y respaldada desde la banca central. La confiabilidad de la economía china, la estabilidad del yuan y las transformaciones financieras, condiciona una oportunidad para el e-yuan. Está diseñado para tener el mismo valor que cualquier yuan normal.

De momento China no se ha enfocado con el e-yuan a erigirse como una alternativa al dólar, hasta tanto no tenga la total certeza de su operatividad, seguridad y confiabilidad. No obstante, las alarmas se han ido levantando poco a poco desde los ciertos anuncios realizados por el gobierno chino y especialmente el BPCCH. De lograrse total éxito en las pruebas internas realizadas y emprender mecanismos de uso con países hoy sancionados en cuanto al uso del dólar y otros tipos de sanciones, como son los casos de Rusia, Irán, Venezuela, Siria, Cuba, Bielorrusia, etc, podría abrirse un frente de oposición al actual orden dominado por el dólar. No

es casual que ya varios mecanismos regionales hagan alusión al uso de monedas nacionales, pero también algunas de las agrupaciones con participación china tienen recelos en cuanto al tema de las monedas o mayor uso del Ee-yuan como puede ser el propio caso de la India en el marco de los BRICS o la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS).

Sin lugar a dudas, el naciente e-yuan aspira a convertirse en una herramienta clave que aunque se lo proponga o no, contribuirá a lacerar el dominio global del dólar y especialmente a la hegemonía financiera y monetaria de Estados Unidos. Es un proyecto alternativo dentro de la diversa de proyectos que hoy está proponiendo China en el marco de su estrategia de ascenso global hacia el 2049.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BIS (2022). BIS announces Renminbi Liquidity Arrangement. Disponible en: <https://www.bis.org/press/p220625.htm>.

De Vauplane, Hubert (2023). Controlar y conquistar: ¿qué es el yuan digital? El Gran Continente. Disponible en: <https://legrandcontinent.eu/es/2023/02/01/controlar-y-conquistar-que-es-el-yuan-digital/>.

González Saez, Ruvislei (2021). De la internacionalización del renminbi a la creación del yuan digital. Primeros pasos hacia un orden financiero alternativo. Observatorio de Política China. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sociedad/de-la-internacionalizacion-del-renminbi-a-la-creacion-del-yuan-digital-primeros-pasos-hacia-un-orden-financiero-alternativo>.

Huld, Arendse (2022). China Launches Digital Yuan App – All You Need to Know. Disponible en: <https://www.china-briefing.com/news/china-launches-digital-yuan-app-what-you-need-to-know/>.

Kumar, Ananya (2022). A Report Card on China's Central Bank Digital Currency: the e-CNY. Disponible en: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/econographics/a-report-card-on-chinas-central-bank-digital-currency-the-e-cny/>.

Norton, Benjamín (2022). Rusia abandona el dólar estadounidense y adopta el yuan chino. Disponible en: <https://prensarural.org/spip/spip.php?article28806>.

Parra, Agueda (2022). Yuan digital, ¿un rival geopolítico inesperado? Disponible en: <https://elpais.com/opinion/2022-04-02/yuan-digital-un-rival-geopolitico-inesperado.html>.

Shumba Camomile (2023). China's Digital Yuan Used to Buy Securities for the First Time: Report. Disponible en: <https://www.coindesk.com/policy/2023/01/17/>

[chinas-digital-yuan-used-to-buy-securities-for-the-first-time-report/](https://www.dw.com/es/china-es-trena-su-nueva-monedadigital-e-cny-en-los-juegos-ol%C3%ADmpicos/a-60717569).

<https://blog.aden.org/yuan-digital-que-es-y-por-que-el-mundo-esta-en-alerta>

<https://www.dw.com/es/china-es-trena-su-nueva-monedadigital-e-cny-en-los-juegos-ol%C3%ADmpicos/a-60717569>





Boletín del Grupo de Trabajo
China y el mapa del poder mundial

Número 8 · Marzo 2023