

# Pensar la pandemia desde las Ciencias Sociales y las Humanidades



Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

**Marysabel Zelaya Ochoa**  
(Honduras)

**César Armando Alvarado Batres**  
(El Salvador)

**Arlen Mercedes Soto Vanegas**  
(Nicaragua)

**Liliana Isabel Hernández**  
(Guatemala)

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

### PRESENTACIÓN

El fenómeno de la pandemia COVID-19 ha perjudicado a todo el mundo en todas las áreas, no sólo en la salud. Cada país ha enfrentado de manera diferente los efectos de la pandemia utilizando todos los recursos que tienen a su alcance, sin embargo, se ha observado como algunos países son mucho más vulnerables que otros ante este tipo de acontecimientos. Históricamente se sabe que una de las regiones más vulnerables de Latinoamérica ha sido Centro América.

En esta región se ha analizado los factores de vulnerabilidad de la población de Guatemala, El Salvador y Honduras frente a la pandemia COVID-19, considerando dimensiones de recursos de salud, epidemiológicas, demográficas, ambientales, movilidad humana y su relación con el contexto sociocultural de cada país, en un periodo determinado específicos desde marzo hasta diciembre de 2020.

Los primeros casos positivos de COVID-19 en Centro América se registraron en el mes de marzo de 2020, y a consecuencia cada país tomó acciones para frenar los contagios, tales como cierre de fronteras aéreas, terrestres y marítimas, restricción de movilidad de la población, especialmente los llamados “toques de queda” en ciertos horarios, adecuaciones de las redes del sistema de salud para la atención de pacientes sospechosos de COVID-19, uso obligatorio de mascarilla, centros de contención, reducción de aforos en lugares públicos, entre otros, todas estas acciones no fueron muy diferentes a las que tomaron la mayoría de países en Latinoamérica; pero las principales diferencias radican en las reacciones de la población ante las políticas públicas implementadas, ya que en muchas ocasiones no consideraban el contexto sociocultural, la pertinencia cultural, el género o los derechos humanos.

Los impactos del COVID-19 en los tres países de Centroamérica, no sólo demostraron una vez más las desigualdades entre los países, sino que han ampliado esa brecha en las áreas de economía, salud, educación y social; a pesar de los esfuerzos que se han realizado en los últimos años por instituciones locales e internacionales.

Tomando en cuenta dicho contexto se realizó una investigación con enfoque mixto, que permitió la construcción de un índice de vulnerabilidad COVID-19 (IVC19) para los países del Triángulo Norte en Centroamérica, así como la descripción de experiencias, opiniones y sentimientos experimentados por actores

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

sociales de cada uno de los países. Por medio del análisis de casos se documentaron las vivencias de pueblos indígenas durante la pandemia, considerando relevante su inclusión debido a que en muchos casos han sido excluidos en escenarios de participación, enfrentan violaciones a sus derechos individuales y colectivos, poco acceso a oportunidades de desarrollo y de bienestar, acorde a su cosmovisión y cultura. Para esta investigación se seleccionaron tres comunidades indígenas (Maya Kaqchikel de Guatemala, Misquitos de Honduras y Pipiles Nahúa de El Salvador).

### *Vulnerabilidad territorial y grupos vulnerables*

- Para los países del Triángulo Norte de Centroamérica, el cálculo del Índice de Vulnerabilidad COVID-19 (IVC19), más allá de identificar el número de casos positivos que se presentaron en el año 2020, es importante entender que el comportamiento de la enfermedad esté ligado a una serie de factores característicos de los territorios y de la población. Este estudio reflejó que altos niveles de urbanización, la conectividad vial y el desplazamiento permanente de la población entre los municipios, incrementa el contagio, sin embargo, estos factores por sí solos no fueron determinantes del nivel de vulnerabilidad pues en el caso de las principales ciudades y áreas metropolitanas se contó con mayor concentración de recursos de salud, tanto en el nivel público como privado, además las acciones puntuales de los gobiernos tuvieron mayor seguimiento. Si se analiza la utilidad del IVC19, es importante entender que como indicador permite focalizar acciones puntuales de manera diferenciada en los territorios desde una perspectiva más integral, las medidas implementadas por los gobiernos deben partir de la evidencia empírica para garantizar mayor efectividad y eficacia.
- Una de las características de los países del Triángulo Norte a nivel ambiental es la limitada inversión y la escasa protección del medioambiente, lo cual implica el cuidado del bosque, su biodiversidad y el desarrollo de prácticas amigables. La degradación a la que han estado sometida los diversos ecosistemas tiene consecuencias en la salud; esta investigación pudo constatar que, el nivel de vulnerabilidad fue bajo en los territorios con abundancia de vegetación, en estos territorios la población tuvo acceso a un oxígeno más puro,

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

a recursos que se usan como materia prima, fuente de alimentos y plantas con propiedades medicinales que constituyen un valioso aporte para el tratamiento de enfermedades.

- Las comunidades indígenas son consideradas como grupos vulnerables, debido a que históricamente han sido excluidos de sus derechos y que, entre los efectos de la pandemia COVID-19 aumentó el estigma social, la marginación y la extracción de sus recursos patrimoniales. Estas afirmaciones se visibilizan en los estudios de caso realizados. En Guatemala el pueblo indígena Kaqchiquel de Patzún, tuvo un fuerte impacto en los derechos económicos, sociales y culturales, que, al ser declarados como el primer caso de contagio comunitario, aumentó el rechazo y estigmatización hacia la población y sus productos. En Honduras, en el pueblo Misquito se confirma la ausencia del Estado para garantizar el derecho a la salud, educación y seguridad alimentaria. En esta región del país se profundizó la violación a derechos patrimoniales pues aun cuando se limitó la libre locomoción, eso no impidió la tala de árboles y otras actividades extractivistas ante la falta de control estatal en el territorio. De igual forma en El Salvador, la población indígena Pipil-Nahua manifiesta no tener una relación con las instituciones de salud, por el contrario, prefirieron no acudir y retomar sus propios saberes en medicina ancestral y aunque recibieron alimentos como apoyo social del gobierno, estos no formaban parte de la dieta del pueblo Pipil. En general, en los tres países, en el registro de casos positivos de COVID-19 no se consideró la variable etnia y tampoco políticas con pertinencia cultural.

### *Percepción de los factores de vulnerabilidad y vivencias*

- Según la percepción de los actores claves, la vulnerabilidad de la población frente a la pandemia COVID-19 se vio incrementada por los siguientes factores: falta de capacitación y preparación del Sistema de Salud, poco interés de los gobiernos por el bienestar de la población, la condición de pobreza y escasas fuentes de ingresos, que limitaron el acceso a medios de protección, tratamiento médico y el aumento a la exposición debido al hacinamiento, condiciones precarias de vivienda y a la necesidad de buscar medios de subsistencia para compensar las necesidades básicas de sobrevivencia. Por

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

otro lado, la falta de coordinación entre los diferentes sectores tanto públicos como privados incidió de forma significativa en la falta de protección a las poblaciones con menos recursos económicos.

- Como parte de la vivencia ante la pandemia se dio el surgimiento de simbolismos como en el caso de Guatemala en donde se implementó el uso de banderas blancas (necesidad de alimentos) y banderas rojas (necesidad de medicamento) en los hogares, un mecanismo de comunicación mediante el cual se atendió la necesidad de la población. De manera positiva en los tres países fue evidente las muestras de solidaridad y el papel activo de los y las jóvenes que se incorporan de manera organizada como voluntarios prestando servicios comunitarios, sobre todo en medidas la implementación de medidas de contención y bioseguridad.
- Dentro de los factores de vulnerabilidad y sus efectos, los actores sociales señalan: el inadecuado manejo de la información, sobre todo por medio de las diferentes redes sociales aumentando el miedo y la psicosis entre la población, incrementó el trabajo de las mujeres, pues gran parte de ellas se incorporaron al teletrabajo, pero también asumen obligaciones domésticas, la responsabilidad como tutoras de la educación y el cuidado de los enfermos. En muchos hogares el encierro prolongado unido a la inestabilidad económica y laboral fue detonante de violencia doméstica e intrafamiliar, esto incremento el número de denuncias ante las autoridades competentes. Esta pandemia no sólo aparece como una amenaza a la salud, de manera más integral, devela las profundas desigualdades sociales que aumentan la inequidad y la vulnerabilidad territorial.

### PROPUESTAS

A continuación, se presentan propuestas de acciones para el abordaje de las problemáticas relacionadas con emergencias de salud pública de interés internacional, dirigidas a los gobiernos centroamericanos.

- Es imprescindible mayor inversión en los sistemas de salud de la región, en especial el nivel preventivo y con pertinencia cultural. Es importante que los Estados inviertan más en el fortalecimiento de los Centros de Atención

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

Permanente del nivel primario de salud, manteniendo coordinación con los demás niveles de atención sanitaria y ubicándolos de forma estratégicas especialmente en zonas rurales, sirviéndose de la ayuda de los sistemas de información geográfica que han generado resultados acordes a la realidad de los países del Triángulo Norte. Pero que además se impulsen Políticas Públicas que promuevan la descentralización de los servicios de salud, Lo cual contribuiría a facilitar el acceso de los pueblos indígenas a atención de sus problemas y cuidado de salud en centros hospitalarios.

- Incrementar presupuesto para los servicios de salud en tema de prevención, curación, rehabilitación y cuidados paliativos, garantizando recursos humanos y materiales, así como condiciones de bioseguridad para el personal de salud de primera línea y trabajar de manera articulada en la creación y ejecución de protocolos de emergencias sanitarias, garantizando participación del gobierno central, gobiernos locales y dirección del sector salud.
- Los Estados pueden implementar políticas públicas en salud con pertinencia cultural, que tomen en cuenta las condiciones geográficas, sociales, culturales, y reconocimiento y coordinación con actores claves de los pueblos indígenas, sobre los métodos de prevención, prácticas curativas y medicamentos tradicionales en coordinación con el sistema de salud oficial para la prevención y tratamiento del COVID-19.
- Es necesario la generación de información, las bases de datos, los registros actualizados sobre la situación en salud y epidemiológica. Debido que este estudio refleja que no se han hecho esfuerzos por generar información nueva y tampoco es de fácil acceso para la población. No es posible generar políticas públicas pertinentes y adecuadas, sino se cuenta con información. Es importante la inversión de los Estados en sistemas de información, estadísticas y registro. Establecer una comunicación de riesgo clara y transparente a la población, basada en la consulta con especialistas en la materia. Para el caso de pueblos indígenas, divulgar esa comunicación según su idioma y ajustar las medidas de prevención e intervención a su realidad socio-laboral.
- Es necesario e importante que los Estados inviertan en campañas de información sobre la prevención, el tratamiento y la importancia de la vacunación de forma masiva, en diferentes medios de comunicación, además de las redes sociales, y en idioma de los pueblos indígenas y con pertinencia cultural, especialmente

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

tomando en cuenta el empleo de personal local, y actores de salud comunitaria. Debe de haber esfuerzos más sistematizados para la inclusión cultural en todos los aspectos económicos, salud y social. Asimismo, en los países del Triángulo Norte reflejaron una muy escasa de información al público para el manejo adecuado de la pandemia COVID-19. También, Utilizar alertas estratificadas y confinamientos selectivos en función de la situación epidemiológica.

- Los impactos más fuertes del COVID-19 para la región según los resultados de este estudio, fueron los económicos. Al respecto, se manifestaron hechos simbólicos que expresaron este impacto, como las banderas blancas en Guatemala y las caravanas migrantes en Honduras. Por lo que es importante las políticas públicas de reactivación económica para población que en su mayoría es trabajadora del sector informal, en los pueblos indígenas, el golpe a sus actividades económica aumentó la vulnerabilidad. Las Políticas Públicas deben contemplar un enfoque en las pequeñas economías y los emprendimientos que se multiplicaron y fueron las estrategias de sobrevivencias ante las pérdidas de empleos en diversos sectores.
- Las políticas públicas tanto locales, municipales como nacionales, deben enfocarse en abordar el problema del aumento de la vulnerabilidad de las mujeres y niñas, implementando políticas de prevención y tratamiento de la violencia contra la mujer. Las políticas preventivas de bioseguridad adoptadas como el confinamiento obligatorio, generaron condiciones más adversas a las mujeres para hacer prevalecer sus derechos y una mayor sobrecarga en sus responsabilidades. Por lo tanto, es necesario implementar políticas públicas preventivas de la violencia contra la mujer con enfoque de género en especial ante situación de pandemia.
- Crear e implementar políticas públicas de reactivación económica con pertinencia cultural pero también, políticas públicas que atiendan la salud psicosocial, respondiendo así a la necesidad evidenciada por la población por la falta de atención psicológica y educación emocional para el manejo de riesgos, ansiedad, miedo, depresión y duelo, lo cual tuvo una connotación importante en el comportamiento de la gente para poder enfrentar de una mejor manera las consecuencias de la pandemia COVID-19.
- Implementar políticas públicas con enfoque de género, especial, ante situación de pandemia. Las políticas públicas tanto locales, municipales como

## Vulnerabilidad de la población a nivel territorial y social ante la pandemia COVID-19 durante el año 2020 en países del Triángulo Norte de Centroamérica

---

nacionales, deben enfocarse en abordar el problema del aumento de la vulnerabilidad de las mujeres y niñas, implementando políticas de prevención y tratamiento de la violencia contra la mujer. Las políticas adoptadas, generaron condiciones más adversas a las mujeres para hacer prevalecer sus derechos y una mayor sobrecarga en sus responsabilidades.

- Aplicar de forma permanente los nuevos esquemas sincrónico y asincrónico para los procesos de enseñanza-aprendizaje. Dentro de esto garantizar la capacitación permanente de los profesores, acceso a conectividad y recursos tecnológicos para mitigar la pérdida de calidad en el proceso de enseñanza y deserción escolar. Dicha estrategia debe ser considerada con una capacitación responsable, ya que la apertura libre del internet también puede ser peligroso para las niñas, niños y adolescentes, ante acosos, estafas o engaños de forma virtual, sin embargo, la condición de la pandemia ha demostrado la gran importancia de la implementación de las nuevas tecnologías para no estancarse en el desarrollo educativo.
- Incrementar presupuesto para el fortalecimiento y desarrollo de la investigación científica, con el fin de generar evidencias que contribuyan a la resolución de problemas relacionados con emergencias sanitarias.

### SOBRE LAS AUTORAS Y EL AUTOR

Marysabel  
Zelaya Ochoa

Dra. en Ciencias Sociales con Orientación en Gestión del Desarrollo, Máster en Demografía Social, docente- investigador de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, marysabel.zelaya@unah.edu.hn; Honduras

César Armando  
Alvarado  
Batres

M.Sc. en Hidrogeología y Manejo de Recursos Hídricos. Universidad de Costa Rica. Docente investigador de la Universidad de El Salvador, cesar.alvarado2@ues.edu.sv; El Salvador

Arlen Mercedes  
Soto Vanegas

Dra. Comportamiento Social y Organizacional.: Investigación, Desarrollo e Innovación en la Sociedad del Conocimiento. Máster en Salud Ocupacional, sotoarlen2014@gmail.com; Nicaragua

Liliana Isabel  
Hernández

Maestranda en Etnicidad, Etnodesarrollo y Derecho Indígena, USAC-CUNOC-UNAM 2019-2020, asesora legal. justiciamaya@hotmail.com; Guatemala



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

CLACSO Secretaría  
Ejecutiva

**Karina Batthyány**  
Secretaria Ejecutiva

**María Fernanda Pampín**  
Directora Editorial

**Pablo Vommaro**  
Director de Investigación

Equipo Editorial

**Lucas Sablich**  
Coordinador Editorial

**Solange Victory**  
Gestión Editorial

**Nicolás Sticotti**  
Fondo Editorial

Equipo Programa  
de Becas y Convocatorias

**Teresa Arteaga**  
**Tomás Bontempo**

Falta...

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi. La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones e interpretaciones expresadas.