

## Políticas y líneas de acción [PLA]

Nombre del/la autor/a: Alba Sofía Escoto Umanzor.	Correo electrónico: albasofia.escoto@gmail.com
Institución: UCA El Salvador.	Fecha de entrega: 22 de abril 2015.

### **Título: Políticas públicas territoriales contra la desigualdad económica.**

#### **Resumen de los datos biográficos más relevantes de la autora:**

Candidata a Doctora en Desarrollo y Territorio. Docente e investigadora de la Maestría en Desarrollo Territorial. Directora Suplente de la Superintendencia de Competencia.

#### **PALABRAS CLAVE**

**1. COHESION TERRITORIAL**

**2. POLITICAS TERRITORIALES**

**1. PRESENTACIÓN**

**3. DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES**

**4. PARTICIPACIÓN Y PODER LOCAL**

**5. DESIGUALDAD ECONÓMICA**

El tema de desigualdad económica enfocada en lo territorial, se fundamenta en el abordaje de las causas del porqué las oportunidades se concentran en unos pocos territorios en detrimento de otros muchos. Por ello, el desafío para el desarrollo equitativo de los pueblos se responde con la cohesión territorial, bajo esta condición todos los territorios de un país exteriorizan su potencial de desarrollo y ninguno de ellos es excluido. Las desigualdades económicas se expresan en diferentes maneras, uno de los principales escenarios para ello es el acceso a empleo a nivel territorial cuando se mantiene concentrado en ciertas regiones específicas, las consecuencias en desigualdad se reflejan a nivel de diferencias salariales, de ingresos, en niveles de pobreza y también en la calidad del empleo medida por los niveles de subempleo y cesantía. En el caso de El Salvador, esos indicadores sobre diferencias negativas en el empleo están mayormente reflejados en los territorios más rezagados económicamente.

Tanto, el empleo como la actividad económica se retroalimentan en la generación de desigualdades y por ello, también tendrán efectos compartidos en el momento del abordaje para contrarrestarla, por ejemplo, si el empleo lo aglutina un sector cuya productividad está muy por debajo de la media de los sectores más dinámicos de la economía, esta desigualdad seguirá reproduciendo brechas en otros ámbitos. Así, si se espera que las políticas laborales contribuyan a reducir las diferencias salariales pero éstas se encuentran fundamentadas en un contexto de elevada heterogeneidad intersectorial y concentración, difícilmente se obtendrá el efecto esperado. La interdependencia entre el ámbito económico y el laboral resalta la importancia de que la problemática se enfrente tomando en cuenta la mayor parte de actores involucrados en el nivel territorial, pero generalmente lo que se hace es elaborar políticas centralizadas excluyendo de la participación en el proceso a: autoridades locales, mancomunidades de municipios, asociaciones de municipios de carácter territorial, entidades del gobierno central vinculados al área económica y empresarios.

#### **2. ANÁLISIS POLÍTICO**

En función de la problemática de las desigualdades económicas territoriales, y cómo se introduce en el apartado anterior, para su tratamiento se apela a la participación de la mayoría de actores involucrados, bajo la adopción del enfoque territorial de las políticas sociales, y así garantizar impactos más aterrizados a las realidades de los diferentes territorios.

La política da respuesta a cómo se enfrentará una problemática social y por ello es relevante el involucramiento de quiénes y cómo se verán afectados, en este caso: la ciudadanía. Por ello se resaltan las políticas de territoriales, ya que éstas tienen en cuenta las realidades locales específicas y demandan para su diseño la participación de diversidad de actores bajo la dinámica de una nueva gobernanza.

Las políticas públicas territorializadas deben ser respaldadas por el nivel local representado en este país (El Salvador) por las municipalidades; además, existen instancias de nivel intermedio como las asociaciones de municipios que responden a la afinidad territorial por vocación económica, y son quiénes en estas

problemáticas económicas pueden ser mejor referente que instancias creadas por las divisiones político administrativas, esto en función de las potencialidades que cada territorio posee y/o tiene capacidad de desarrollar.

Por su parte, el sector empresarial también deberá adaptar sus estrategias corporativas en función de objetivos de la cohesión territorial, perseguidos por las políticas públicas, esto es posible mediante los socios públicos-privados. Así, la formulación de políticas públicas compete tanto a los colectivos económicos como sociales a través de procesos de negociación y no imposición; es importante recalcar que la calidad de las políticas públicas depende en buena medida de estos procesos y de su aprobación, para que puedan ser aplicadas de manera efectiva.

### **3. PROPUESTAS**

En función del contexto del país se presentan algunas proposiciones en términos de políticas públicas:

Corto plazo:

- Realizar prácticas sociales que fomenten la incidencia política, como aumentar los intercambios de información y la confianza a nivel local entre movimientos ciudadanos.
- Promover reuniones con gremiales de trabajadores del sector público y privado, asociaciones de municipios, los gabinetes gubernamentales, entre otros, para presentar las problemáticas desde la mirada del colectivo ciudadano en búsqueda de políticas públicas apropiadas para contrarrestarlas.
- Crear instancias “territoriales” de segundo nivel para los movimientos ciudadanos, que puedan aglutinar a varios municipios, bajo el criterio de cercanía física pero sin dejar de lado otros elementos mucho más relevantes, como la vocación de recursos, las capacidades humanas, la cantidad de atracción empresarial, entre, otros. Estas instancias ayudarían a generar legitimidad a nivel político en un nivel intermedio para negociar con el Estado.

Largo Plazo:

- Apropiarse del concepto de redes o estructuras, en donde confluyan diferentes actores: ciudadanos, institucionales, empresariales, bajo el establecimiento y mantenimiento de objetivos comunes, para dirigirse hacia una dinámica de sectores abiertos e integrales.
- Elaborar propuestas de políticas para cambios tanto en el nivel político como institucional, que generen oportunidades y capacidades para que los diversos territorios que estén representados en el movimiento ciudadano territorial puedan explotar su potencial endógeno y reducir las desigualdades territoriales.
- Proponerse la construcción de pactos sociales sólidos para cerrar las brechas de desigualdad, fundamentados en la negociación con los diversos actores vinculados a los territorios en donde se quieran enfocar las acciones de política pública.