

INTRODUCCIÓN

EL PRESENTE TRABAJO SINTETIZA los principales hallazgos a que hemos arribado al estudiar cómo las políticas de ajuste estructural han socavado las dinámicas de integración social y superación de la pobreza en un país que, hasta hace poco, era reconocido internacionalmente por sus éxitos en este campo.

El problema de investigación abordado en el estudio busca generar un mejor conocimiento sobre cómo los sectores medios pueden verse afectados por el cambio del modelo de acumulación. Analíticamente, el tema de investigación se articula en torno a la problemática del riesgo de empobrecimiento de los sectores medios. Las preguntas que orientaron nuestro trabajo son cómo y por qué razón estos grupos pueden verse involucrados en dinámicas de pauperización o bien quedar atrapados en una zona de integración social en la cual la propensión al empobrecimiento es alta.

Costa Rica constituye nuestro universo de estudio. Varias son las razones de fondo que motivaron la selección de este país como caso de análisis. Primero, Costa Rica es conocida, en materia de políticas de ajuste, como un reformador temprano y sistemático. Como resultado de ello, la dinámica económica, estatal y social está condicionada en la actualidad por la dinámica derivada de la concreción del nuevo modelo de acumulación. Segundo, la estrategia de implementación de las reformas estructurales ha sido diferente a la observada en la mayoría de las

sociedades latinoamericanas, ya que se optó por un modelo de ajuste gradual y heterodoxo. Por esa razón, se esperaría que el impacto social fuera menos agudo en este país. Si se puede demostrar que, incluso en un contexto menos adverso, el riesgo de empobrecimiento de los sectores se ha tornado en un factor estructural, entonces es muy plausible suponer que este proceso trasciende la realidad costarricense.

Adicionalmente, el análisis del caso de Costa Rica permite contrastar dos modelos de acumulación, el desarrollista y el de apertura comercial y liberalización económica en función de su potencial de integración social. Además faculta a observar cómo los procesos de cambio estructural están impactando en las condiciones de integración social de aquellos grupos sociales que en el pasado lograron satisfacer sus necesidades básicas. Es decir, permite analizar si se han observado cambios en las dinámicas y procesos de integración social conforme el modelo de acumulación se alinea a las exigencias derivadas de una economía crecientemente globalizada y regida por criterios de liberalización económica.

El texto se organiza en cuatro capítulos, un apartado de conclusiones y la presente introducción. En el primer capítulo se trata el tema del riesgo de pobreza desde una perspectiva analítica. Se explora el estatuto epistemológico de la categoría de riesgo en la sociología contemporánea para, posteriormente, avanzar en una crítica a la noción de vulnerabilidad social en boga en América Latina en el campo de los estudios de pobreza.

En el segundo capítulo se realiza una síntesis de las posibilidades de integración social que mostró tanto el modelo desarrollista y reformista, como el modelo aperturista y globalizador en curso. Para ello se caracterizan los rasgos centrales de estos modelos de acumulación.

En el tercer capítulo se evalúa de manera específica el potencial de integración social del modelo desarrollista-reformista, centrándose en el estudio de la evolución de la pobreza y, más específicamente, de los condicionamientos de la pobreza y la inclusión social en la fase madura de este modelo de acumulación. Este análisis es efectuado a partir de la observación de un año, 1980, que marca el final del auge de dicho modelo, pero aún no refleja el impacto de la crisis de la deuda.

El capítulo cuarto se centra en el estudio del potencial de integración social del modelo de acumulación que ha emergido en Costa Rica como resultado de la adopción de las políticas de ajuste estructural. El análisis se realiza a partir de la observación del año 2003. La selección de este año no es casual. En primer lugar, responde a una consideración de orden fáctico. Al inicio de la investigación era el último año para el cual se tenía disponible una base de datos. En segundo término, responde a un criterio analítico y metodológico, ya que se privilegió el

estudio de un año en el cual ya no hay dudas de que la dinámica económica y social está definida por el desempeño del nuevo modelo de acumulación. Metodológicamente, se ha buscado un año de referencia que permita captar los efectos de las políticas de ajuste estructural una vez que se han consolidado. En el caso de Costa Rica esto es crucial, por cuanto, como se señaló previamente, se ha optado por el desarrollo de una estrategia gradual de cambio estructural.

En el apartado de conclusiones se presenta una síntesis de los principales hallazgos conceptuales y empíricos de la investigación en curso. Se intenta en esta sección poner en perspectiva las razones que permitieron a Costa Rica promover un proceso de integración social de amplia cobertura durante el período de vigencia del modelo desarrollista. Adicionalmente, y en contraposición, se hacen explícitas las razones por las cuales el actual modelo de acumulación enfrenta limitaciones para preservar los logros sociales alcanzados en el pasado y muestra tendencias hacia una mayor polarización social. En particular, se pone énfasis sobre la fragmentación que está aconteciendo en la estructura social al deteriorarse la posición social de los grupos medios ligados al empleo público y al mercado interno.