



**Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales**

**Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais**

PROGRAMA BECAS

POLICY BRIEF

LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA Y CARIBEÑA, DESDE LOS AÑOS CINCUENTA A LA ACTUALIDAD

JAIME ESTAY REYNO

Concurso 2012 *Integración regional en el siglo XXI*

Programa de Becas CLACSO-Asdi de promoción de la investigación social

www.clacso.org

Objetivos y resultados de la investigación.

La investigación se propuso revisar los procesos latinoamericanos y caribeños de integración, desde los años cincuenta del siglo pasado y hasta lo que va del siglo XXI, revisando los principales rasgos presentes en la creación y desenvolvimiento de dichos procesos: el contexto mundial y regional de dicho desenvolvimiento, sus antecedentes inmediatos, sus documentos fundacionales su estructura de funcionamiento, sus resultados, etc.

Para la revisión de los procesos de integración que han existido en la región, se identifican tres etapas, cada una de las cuales ha estado asociada a los patrones dominantes de funcionamiento de las economías de la región y a determinados rasgos de funcionamiento de la economía mundial y de las relaciones económicas internacionales.

Por una parte, la etapa correspondiente al modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones (ISI), durante la cual se crearon el Mercado Común Centroamericano, la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (que después fue reemplazada por la Asociación Latinoamericana de Integración) el Grupo Andino (posteriormente Comunidad Andina) y la Comunidad del Caribe. Esta etapa de la integración regional llegó a su fin con el agotamiento y crisis del modelo ISI, que durante la década de los ochenta del siglo pasado implicó un profundo deterioro y la redefinición de los mecanismos de integración existentes.

Por otra parte, la etapa correspondiente al patrón neoliberal, durante la cual se creó el Mercado Común del Sur y se reorientaron los anteriores mecanismos, poniendo la integración regional al servicio de la estrategia aperturista, bajo la propuesta del llamado "regionalismo abierto.

En tercer lugar, la etapa actual, caracterizada por la coexistencia de modalidades distintas de integración, que se corresponden con un abanico de proyectos de desarrollo económico y social en la región. En un extremo, dicho abanico abarca la reiteración de las políticas neoliberales y de las estrategias aperturistas, con la Alianza del Pacífico como su expresión más reciente en el ámbito de la integración. En el otro extremo del abanico, se ubica el avance de proyectos alternativos al neoliberalismo, con estrategias también alternativas de inserción internacional, como parte de las cuales se vienen desarrollando nuevas modalidades de integración. Como mecanismos en los cuales se han venido plasmando esas nuevas modalidades, que estarían apuntando a una tercera etapa de la integración regional, se revisa la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos, la Unión de Naciones Suramericanas y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, identificando a estos dos últimos, y en particular a la CELAC, como espacios de coexistencia de esa diversidad de estrategias y proyectos que caracteriza a la región.

Implicancias políticas específicas

De la investigación desarrollada, se desprende la necesidad de avanzar en la consolidación de la nueva modalidad de integración que hoy se abre paso en América Latina y El Caribe, que responda tanto a los cambios que están en proceso en una cantidad importante de los países de la región, como a la actual situación de crisis de la economía mundial y de deterioro extremo de las normas e instituciones en la economía internacional, así como a las evidencias de que esos problemas no están siendo enfrentados en el ámbito multilateral.

La construcción de un espacio que efectivamente tenga una amplitud regional, con una arquitectura monetaria, financiera y comercial propia que permita ganar niveles sustanciales de autonomía frente al desorden global, y que exprese en ese ámbito los nuevos principios que intentan ser aplicados en el funcionamiento interno de distintos países, es una tarea de la mayor importancia, cuyo cumplimiento se constituye incluso en condición necesaria para la consolidación de las alternativas al neoliberalismo que hoy se desenvuelven en la región.

Ello supone no sólo el asignar una muy alta prioridad a las políticas que empujen hacia una nueva integración latinoamericana y caribeña, que rompa con los más de cincuenta años de intentos integradores básicamente fallidos, y en particular el romper con la subsunción de la integración al objetivo aperturista que se impuso en el neoliberalismo, sino también el revisar críticamente las formulaciones teóricas que avalaron dicha subsunción, y construir formulaciones alternativas que den cuenta de esa nueva integración que hoy intenta ser construida en la región y propongan políticas y acciones que apunten a su consolidación.

Implicancias políticas generales

El estudio de las características que hoy están presentes en la integración latinoamericana y caribeña deja al descubierto que los mecanismos que se han creado en la región responden a tres escenarios, cada uno de los cuales debe ser estudiado en sí mismo y en términos de su influencia en la definición de los rumbos pasados y presentes de la integración, y de las trayectorias por construir para ella.

Un primer escenario está dado por la propia estructura y patrones internos de funcionamiento de los distintos mecanismos integradores. Cada uno de esos mecanismos tiene su historia, sus normas y prácticas internas – formales e informales–, sus inercias y negativas, su tendencia a autorreproducirse, su resistencia al cambio, y todo

ello debe tenerse presente justamente a la hora de los cambios que con seguridad se irán requiriendo para una efectiva redefinición de rumbos de la integración.

Un segundo escenario, está dado por los escenarios nacionales desde los cuales se desprenden los objetivos, límites y posibilidades de la integración regional, la prioridad que en definitiva se le asigna y las tareas que ella debe cumplir. Independientemente de los discursos y de las declaraciones de intención, la integración no irá más allá de lo que permitan o exijan las condiciones y correlaciones internas de los países participantes, y esto, por simple que parezca, forma parte importante de la explicación referida a las grandes distancias que desde siempre han existido entre las formulaciones de arranque y los resultados obtenidos en los distintos esfuerzos integradores que han existido en América Latina y El Caribe.

Un tercer escenario, está dado por el contexto en el cual se ubica tanto la integración regional como el desempeño de las economías participantes. La situación económica mundial, la fortaleza o debilidad del orden internacional, las modalidades y grados de ejercicio hegemónico, las pugnas presentes entre las principales potencias, los reacomodos en la estructura piramidal de países, son todos elementos del contexto cuya incidencia en los esfuerzos de integración debe ser adecuadamente evaluada, para identificar no sólo los límites que de allí se derivan, sino también las potencialidades que para la integración regional encierra la actual conjunción de esos factores.

Datos biográficos relevantes

Jaime Estay Reyno, chileno, radicado en México. Profesor-investigador del Centro de Estudios del Desarrollo Económico y Social de la Universidad Autónoma de Puebla. Doctor en Economía por la Universidad Nacional Autónoma de México. Especialista en Economía Internacional, con énfasis en las relaciones económicas externas de América Latina y El Caribe, con libros y artículos publicados sobre esos temas.