

Síntesis de Implicancias Políticas (Policy Brief)

- Objetivos y resultados de la investigación desarrollada (4.000 caracteres). En esta parte se debe presentar el problema planteado, los objetivos de la investigación desarrollada, la metodología con la que se llevó a cabo y las principales conclusiones.

La investigación tuvo como propósito (y aún continua llevándose adelante) generar conocimiento sobre los efectos producidos a partir de la nacionalización¹ de la empresa YPF, explorando las implicancias en cuestiones sociolaborales y en las condiciones de vida de los trabajadores² radicados en el territorio de Comodoro Rivadavia, Provincia de Chubut. La historia y el desarrollo de la empresa YPF en la Ciudad de Comodoro Rivadavia³ ha sido central en la vida económica y social de la ciudad. En el período en que YPF era Sociedad del Estado, se conformó un colectivo de trabajo con una profunda identificación con la empresa al punto de autoadscribirse “ypfeanos” y/o “familia ypefeana”. Ese *nosotros* configuró una “comunidad de fábrica” (Palermo y Soul, 2009; Palermo, 2012) sobre la base de un orden sociolaboral en el que prevalecía la fijación del colectivo de trabajo en el territorio, una estabilidad laboral asegurada y una previsibilidad social que potenciaba la planificación de la vida fuera del ámbito del trabajo. A partir del proceso de privatización, Comodoro Rivadavia fue una de las ciudades donde más impactó la desocupación, alcanzando en 1993 una tasa del 14,8%, la más alta en toda la Patagonia y en el país en ese momento. Asimismo, la “devastación” neoliberal⁴ implicó profundos cambios sobre el orden sociolaboral y en las condiciones de vida de los trabajadores fuera del espacio del trabajo. Los despidos fueron sistemáticos⁵ así como la implementación de diversas modalidades de flexibilización y precarización laboral. En relación a la jornada de trabajo, a partir de 1990 se extendieron los turnos de 8 a 12hs; la movilidad laboral se vio transformada a partir de los nuevos criterios de management empresarial asentado en “el paradigma de las competencias”⁶; se flexibilizó el salario y se instauró la tercerización, central para la contratación en la nueva YPF privatizada.

¹ El 16 de abril la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner anunció por cadena nacional la expropiación del 51% de las acciones pertenecientes a la empresa española Repsol, tomando el Estado el control estratégico de YPF.

² Desde los estudios de antropología del trabajo se ha conformado una tradición preocupada por analizar las huellas que imprime la gestión del trabajo en el espacio de la reproducción (Leite Lopes, 2011).

³ El 13 de diciembre de 1907 se descubre el primer pozo de petróleo en Argentina en la ciudad de Comodoro Rivadavia. Producto de una tarea científico-técnica dirigida por el Ingeniero Hermitte comienza en Argentina la producción de petróleo. Es por esto que la ciudad patagónica es denominada con el nombre de “ciudad del petróleo”.

⁴ Las políticas cristalizadas en la década del ‘90 fueron expresión de un proceso estructural, en consonancia con los cambios internacionales producidos por la profunda crisis de acumulación que estalló a mediados de los años ‘70. A partir de 1976, comienzo de la última dictadura militar en Argentina, se sentaron las bases de un proceso de transformación de política económica destinado a reencauzar el orden hegemónico en el sentido de la lógica neoliberal (Basualdo, 2006).

⁵ En 1990 se nombro como interventor de YPF al Ingeniero José Entessoro. Bajo su gestión se llevó adelante una sistemática persecución a trabajadores, despidiendo en los primeros cuatro años cerca de 36.000 agentes de YPF. Esto se logro a partir de distintas políticas, como los denominados “retiros voluntarios”, los cursos de capacitación y los emprendimientos productivos, que una vez conformados debían competir en las licitaciones con empresas históricas en el rubro petrolero y en consecuencia muchas de ellas fracasaron estrepitosamente.

⁶ Según Tanguy (2001) las competencias se definen a partir de la desvalorización de los saberes adquiridos por la experiencia, validados y confirmados por el nivel de formación y ejercidos sucesivamente en la ejecución de las funciones. En este sentido, se revalorizan, según la autora, el conocimiento que posee todo trabajador previo al acceso del empleo, la adaptabilidad de los conocimientos en la organización empresaria y la visibilidad de ese conocimiento factible de ser evaluado. De aquí se desprende que las competencias son entonces un conjunto de propiedades en permanente modificación, que deben ser sometidas a prueba de la resolución de problemas concretos en situaciones de trabajo que entrañan ciertos márgenes de incertidumbre y complejidad técnica.

Estos cambios tuvieron repercusiones inmediatas en la esfera de la reproducción de los trabajadores petroleros y sus familias, precarizando no sólo las condiciones de trabajo, sino las condiciones de vida en general.

El objetivo de la presente investigación fue indagar si el proceso de nacionalización de YPF produjo cambios en materia de gestión del trabajo y en las condiciones de vida de los trabajadores respecto del período previo gestionado por la empresa española Repsol. Hemos analizado la constitución de las experiencias de los trabajadores petroleros en relación a las formas de organización del trabajo y asimismo, abordamos las tensiones que se suscitan entre petroleros y no petroleros en la ciudad patagónica. En cuanto a las políticas implementadas en la gestión del trabajo focalizamos en la jornada trabajo; la tercerización -consolidada durante la privatización-; la flexibilidad del salario; como también hemos analizado la constitución del particular espacio de trabajo de los petroleros, caracterizado por estar en los cerros -alejados de la ciudad- y generalmente a la intemperie. Respecto de las condiciones de vida de los trabajadores que residen en Comodoro Rivadavia, hemos analizado las consecuencias que adquieren la jornada de trabajo y en particular la tercerización fuera del ámbito laboral. Por último, y dado que nos interesan los efectos sociales que imprime la dinámica petrolera, a partir de la conformación de una ciudad de enclave, analizamos las tensiones que se suscitan entre los petroleros y aquellos que no se vinculan directamente a tal industria.

YPF presenta un caso paradigmático para la investigación. Fue la primera empresa de explotación de petróleo en el mundo creada bajo gestión estatal. Ha atravesado un proceso de privatización que duró 10 años. Luego estuvo gestionada por capitales privados poco más de 20 años y hace tan solo un año el gobierno nacional decide retomar la conducción de la empresa a partir de la compra de la mayoría accionaria perteneciente a la empresa española Repsol. Cabe aclarar que la empresa no vuelve a ser una Sociedad del Estado (S.E.) sino que continúa bajo la forma jurídica de Sociedad Anónima, (S.A.)

La metodología y técnicas que sustentan nuestro plan de trabajo, recupera una perspectiva cualitativa, centrada en el enfoque etnográfico (Rockwell, 1987). Esta perspectiva, nos permitió captar la diversidad de situaciones y prácticas encarnadas en los sujetos sociales (en tanto prácticas que implican representaciones respecto de las condiciones objetivas en las que dichos sujetos desarrollan su vida cotidiana). El enfoque etnográfico resultó una herramienta que contribuyó al análisis, dado que implicó un acceso particular a la realidad que nos permitió trabajar a nivel de la cotidianeidad en lectura dialéctica con cuestiones estructurales. Para avanzar en la búsqueda y comprensión de los sentidos asignados por los trabajadores, hemos recurrido a la construcción de relatos de vida. Retomando a Bertaux (1997) los relatos de vida nos entregaron hechos, acontecimientos, procesos, etc., que han sido analizados como parte de un fragmento de una realidad social histórica, dando cuenta de un fenómeno social. El análisis relacional (Bourdieu y Wacquant, 1995) nos permitió contrastar fuentes secundarias, registros de observación de campo, entrevistas a trabajadores con diferentes categorías, etc.

- Implicancias políticas específicas (2.500 caracteres). Basándose en las conclusiones derivadas de la investigación empírica, se deberá presentar sugerencias, recomendaciones o lineamientos que puedan ser utilizados en el debate y/o elaboración de políticas. Esta parte deberá estar referida a la investigación desarrollada en el marco de la beca. En tal sentido,

se solicita no introducir nuevos temas o reflexiones que no se deriven de la investigación y, en consecuencia, que no estén debidamente apoyados en los resultados empíricos y teóricos expuestos en el Informe Final.

La conformación de YPF construyó un colectivo “*ypefeano*” que definía un *nosotros* partícipe de un proyecto nacional. Se constituyó así una *comunidad de fábrica* que se sustentaba en sentidos nodales, como el empleo seguro, estable y un profundo sentimiento de nacionalismo que dejaba al descubierto la conformación de un colectivo de trabajo profundamente vinculado a los intereses de la empresa estatal. La autoadscripción “*ypefeana*” definió un *nosotros* partícipe de un proyecto nacional, del cual formaba parte toda la familia. La política de privatización de la empresa, sentó las bases de nuevas reglas de juego, que implicaron la reestructuración de la matriz económica productiva, aún cuando el enclave persiste en Comodoro Rivadavia. De esta forma, se expresa una nueva fisonomía empresaria basada en la fragmentación, a partir de la tercerización. El enclave se transforma, y quiebra el imaginario social tributario del estado empresario. En este nuevo contexto, el colectivo “*ypefeano*” se reconfigura y renombra amparando un sujeto social mucho más amplio pero también más indefinido -y agregaríamos estructuralmente fragmentado- como es el de los “*petroleros*”. En tal sentido la histórica tensión entre *ypefeanos* y *comodorenses* se traslada a un binomio conformado entre *petroleros* y *no petroleros*. Es así que la actividad laboral circunscripta a un sector industrial estratégico divide y denomina por entero a una ciudad particular como es Comodoro Rivadavia generando efectos diversos sobre el entramado de relaciones sociales y familiares. En especial son las mujeres -algunas de ellas esposas de trabajadores petroleros- quienes cargan con un plus de significación, compuesto por tensiones de clase y género. Sobre estas mujeres se entretejen múltiples estigmatizaciones que van desde cuestiones estéticas, hasta cuestiones morales.

Sobre el proceso de trabajo, hemos encontrado características particulares vinculadas a la producción de petróleo. Los turnos rotativos, generan profundas consecuencias en los trabajadores, imprimiendo huellas en la salud física/ psíquica y en el desarrollo social. Por las características propias del trabajo petrolero constituyen un ámbito de explotación intensiva dada la imposibilidad de realizar actividades de ocio. De esta forma, se imponen ritmos laborales que acarrear un constante y acelerado desgaste de la fuerza de trabajo, expresado en el padecimiento que los trabajadores denominan “*embotamiento*”. Esto no es otra cosa que el efecto del trabajo intensivo y prolongado sobre el cuerpo. Asimismo, la flexibilización del salario impone *prácticas económicas* (Leite Lopes, 2011) ligadas al ocultamiento de los accidentes. Las licencias por accidentes afectan la estructura salarial dado que, al ausentarse por la misma, la empresa descuenta al trabajador gran parte de los adicionales que representan una importante diferencia económica respecto del salario básico.

Asimismo la organización en turnos, trastorna la cotidianeidad de la vida familiar que los trabajadores sienten como “*vivir a contramano*” o “*vivir desfasado*”. Estas expresiones señalan las largas ausencias de los hombres fuera de la dinámica familiar, consolidando tensiones y conflictos en relación a la administración de la casa, la educación y cuidado de los hijos, la participación en actividades de recreación, etc.

El anuncio de la *nacionalización* resonó en distintos lugares de la Argentina, en particular en aquellos territorios que crecieron al calor de YPF estatal como Comodoro Rivadavia. La expropiación del 51% de las acciones pertenecientes a la empresa española Repsol, impuso un vuelco rotundo en el control de la empresa, ahora gestionada por el Estado. A partir de este proceso se abrieron innumerables e imprescindibles debates tales como: control estatal vs. control privado; privatización vs. nacionalización o estatización; el petróleo como commodities vs. nacionalismo petrolero; desarrollo industrial vs. sustentabilidad ambiental; know how importado vs desarrollo nacional científico-tecnológico, entre otras. No obstante, sobre cuestiones sociolaborales la empresa aún no ha desarrollado políticas sustanciales tendientes a modificar las condiciones de trabajo. Es decir, no se han replanteado las condiciones laborales impuestas a partir de la privatización, y al menos hasta la fecha, encontramos continuidades sobre estas temáticas. Asimismo, las tensiones suscitadas entre los petroleros y los no petroleros, no han sido abordadas y/o repensadas. Para tales propósitos es necesario articular el estado provincial, el estado municipal y la empresa YPF para generar herramientas sociales que aborden tales problemáticas.

En concreto, siendo la nacionalización de YPF es un proceso abierto y todavía muy reciente, es necesario abordar, evaluar y problematizar en profundidad y detenimiento las cuestiones sociolaborales tales como los turnos laborales. En este sentido es menester reducir las extensas jornadas de trabajo que alcanzan las 12 horas, que sumadas a las denominadas “horas de viaje” configura zonas grises en la legislación laboral en relación con la Ley de Contrato de Trabajo (20.744). Esta, en su artículo 197 expone claramente que “entre el cese de una jornada y el comienzo de la otra deberá mediar una pausa no inferior a doce (12) horas”, cuestión que no ocurre. Asimismo, y retomando la historia previa de YPF estatal, es necesario replantear la organización del mismo espacio de trabajo. En efecto, el área, tal como está concebida, potencia el desgaste de la fuerza de trabajo, más aún para aquellos trabajadores realizan permanencia en los equipos por 14 o más días corridos. Aquellas áreas, por su concepción, no permiten ninguna actividad vinculada al ocio, con lo cual tampoco se cumple el descanso de doce horas que estipula la Ley 20.744. Por otra parte, la flexibilización del salario atenta sobre la seguridad de los trabajadores tal como hemos desarrollado en el trabajo de investigación, en relación a las licencias por accidente. Sobre la relación de la empresa con el conjunto de la comunidad comodorense, sería importante orientar las políticas de desarrollo local hacia la totalidad de la sociedad, con el objetivo de atenuar las históricas tensiones entre quienes se dedican a la actividad petrolera y quienes se dedican a otras actividades laborales de la misma importancia para el crecimiento de la localidad.

- Implicancias políticas generales (2.500 caracteres). Basándose en los argumentos vertidos en las partes anteriores y en las conclusiones de la investigación, evaluar las particularidades del universo bajo estudio y del tipo de generalización posible (de tipo estadística, cuando se trabajó con un abordaje cuantitativo y muestras probabilísticas; o de tipo analítica, cuando se trató de un estudio cualitativo). Tanto la identificación de tendencias y patrones como la descripción detallada de procesos y de las interpretaciones de los actores sobre su vida cotidiana, por citar algunos ejemplos, constituyen aportes al conocimiento de mucha importancia en el diseño de políticas.

Es pertinente problematizar de forma crítica, las políticas de gestión del trabajo y aquellas que se vinculan con la comunidad de emplazamiento, dada la conducción estatal que asumió la empresa YPF. Por lo tanto, cabe cuestionar aquellas herramientas tales como la denominada “responsabilidad social empresaria” las cuales no han aportado soluciones a las problemáticas sociolaborales persistentes en los enclaves petroleros. Si alguna enseñanza nos dejó la gestión privada de YPF es que las herramientas creadas en el paradigma de la RSE no son útiles al momento de abordar complejas problemáticas sociales y territoriales. Por ello se torna conveniente diseñar y aplicar políticas de intervención social apropiadas a cada una de las localidades donde se encuentra la empresa. En el caso de Comodoro Rivadavia, hallamos la particularidad que es una ciudad con altas tasas de ocupación y bajísima desocupación (4,5%). No obstante, y a pesar de ser un polo de atracción laboral casi con pleno empleo, suscitan problemas relacionados con la violencia social, violencia de género en el interior de las familias petroleros, padecimientos psíquicos-físicos-sociales que hemos identificado como consecuencia de la actividad petrolera, fracturas y tensiones sociales de universos petroleros y no petroleros, etc. Las modalidades de intervención que pueden promover y ejecutar numerosas instancias gubernamentales en articulación con organizaciones privadas para abordar tales problemáticas, requieren repensar algunas de las virtuosas políticas sociales desarrolladas en el pasado por YPF durante su anterior gestión estatal, así como la creación de otras acciones novedosas que deberán ser sostenidas en una fundamental participación social.

Comprender estos fenómenos y afrontarlos amerita un abordaje más amplio y profundo que, no solo recupere políticas virtuosas de intervención durante la etapa estatal de YPF, sino que se consoliden muchas otras estrategias, que deberán ser materia de un proceso de creación novedosa a partir de este nuevo contexto. Problematizar desde lo sociolaboral a la ciudad de Comodoro Rivadavia nos puede servir como ejemplo paradigmático para proyectar intervenciones en otras regiones que ya cuentan con una larga historia de desarrollo social alrededor de la explotación petrolera, como también, otras regiones que prometen en el corto plazo, un proceso de inversión de capitales petroleros con un indudable y profundo impacto social que amerita ser abordado.

BIBLIOGRAFÍA

Achilli, E. L. (2005). *Investigar en antropología. Los desafíos de transmitir un oficio*. Laborde Libros Editor.

Basualdo, Eduardo. (2006). *Estudios de historia económica argentina*. Buenos Aires. Ed. Siglo XXI.

Bertaux, Daniel, (1997). *Les récits de vie*. Paris, Nathan

Bourdieu, Pierre y Wacquant, Loic, (1995). *La práctica de la antropología reflexiva*, en *Respuestas. Por una Antropología Reflexiva*. México, Grijalbo.

Leite Lopes, José Sergio. (2011) *El vapor del diablo. El trabajo de los obreros del azúcar*. Buenos Aires, Argentina. Editorial Antropofagia.

Rockwell, Hélice, (1987). *Reflexiones sobre el proceso etnográfico*. Departamento de investigaciones educativas, Centro de investigación y de Estudios Avanzados del IPN, México.

Tanguy, Lucy. (2001). “De la evaluación de los puestos a la de las cualidades de los trabajadores. Definiciones y usos de la noción de competencias”. En: De la Garza Toledo, Enrique y Neffa Julio (comp.). *El futuro del trabajo-el trabajo del futuro*. Buenos Aires. clasco.

Palermo, Hernán M. y Soul, Julia. (2009). *Petróleo, acero y nación. Una aproximación antropológica a los procesos sociopolíticos de los colectivos de trabajo de YPF y SOMISA*. En: Schneider, Alejandro (comp.) *Trabajadores. Las experiencias de la clase obrera en Argentina (1954-2005)*. Argentina. Ed. Herramienta.

Palermo, Hernán. M. (2012) *Cadenas de oro negro en el esplendor y ocaso de YPF*, Antropofagia. Buenos Aires

Resumen de los datos biográficos más relevantes del autor

Investigador asistente del CONICET en el CEIL. Docente e investigador en la Universidad de Buenos Aires y en la Universidad Nacional Arturo Jauretche. Como Editor de la Revista *Theomai* organizó diferentes dossiers vinculados al mundo del trabajo. Es parte del Grupo de Antropología del Trabajo y uno de los editores de la Colección Estudios de Antropología del Trabajo. Es autor del libro *Cadenas de oro negro en el esplendor y ocaso de YPF*. Editorial Antropofagia, Buenos Aires, 2012.

E-Mail: hernanpalermo@gmail.com / hpalermo@ceil-conicet.gob.ar