

# cuadernos de **Nuestra américa**



**CIPI**

CENTRO DE INVESTIGACIONES  
DE POLÍTICA INTERNACIONAL

**NUEVA ÉPOCA. NÚMERO 014. / RNPS 2529 / ISSN: 2529-9849**

**enero-marzo, 2025**

**Comunidad de futuro  
compartido  
de la República  
Popular China**

**Tecnología  
e innovación**

**Desarrollo  
sostenible  
y soberanía china**

**CITMA**  
  
**CERTIFICADO**



#### CONSEJO EDITORIAL

Dr. C. José Ramón Cabañas (CIPI)  
Emb. Rogelio Sierra Díaz (ISRI)  
Dr. C. Ramón Pich Madruga (CIEM)  
Dr. C. Raúl Rodríguez Rodríguez (CEHSEU)  
Dr. C. Mario Antonio Padilla Torres (CIPI)  
Dr. C. Ruvislei González Sáez (CIPI)  
Dra. C. Sunamis Fabelo Concepción (CIPI)  
M. Sc. Claudia Marín Suárez (CIPI)  
M. Sc. Yoslán Silverio González (CIPI)

#### CONSEJO ASESOR

Dr. C. Armando Rodríguez Batista (CITMA)  
Dr. C. Olga Fernández Ríos (Academia de Ciencias)  
Dr. C. Jorge Hernández Martínez (CEHSEU)  
Dr. C. Olga Rosa González Martín (CEHSEU)  
Dr. C. Leyde Ernesto Rodríguez Hernández (ISRI)  
Dr. C. Jorge Casals Llano (CIPI)  
Dr. C. Raynier Pellón Azopardo (CIPI)  
Dra. C. Irene León Trujillo (Ecuador)  
Dr. C. Nguyen Xuan Trung (Vietnam)  
Dr. C. Yuan Dongzhen (China)  
Dr. C. Fabio Marcelli (Italia)  
Dr. C. Juan Ignacio Castien Maestro (España)

#### COORDINADOR-EDITOR

M. Sc. Elio Perera Pena

#### REDACCIÓN

*Equipo creativo de RUTH Casa Editorial*

#### DISEÑO DE CUBIERTA Y MAQUETACIÓN

*Equipo creativo de RUTH Casa Editorial*

#### DIRECCIÓN

3ra. Ave., No. 1805 entre 18 y 20,  
Miramar, Playa,  
Zona postal 13, La Habana, Cuba.  
Teléfono: 7206 3098  
revcuaderamerica@cipi.cu  
Sitio web: [www.cna.cipi.cu](http://www.cna.cipi.cu)

*Se autoriza la reproducción total o parcial de los artículos, siempre que se indique la procedencia.*

# cuadernos de Nuestra América

NUEVA ÉPOCA.

NÚMERO 014 / RNPS: 2529 / ISSN: 2959-9849

ENERO-ABRIL, 2025

El Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI) es una institución de carácter académico, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba (MINREX), fundada el 25 de noviembre de 2010.

Cuenta con más de 40 investigadores-profesores. Mantiene estrechas relaciones de intercambio y colaboración científica con centros de investigación, universidades, y organizaciones académicas de Cuba y otros países.

El CIPI tiene la misión de contribuir a la actualización periódica de la planeación estratégica y la ejecución de la política exterior cubana, mediante la realización de investigaciones y estudios, a mediano y largo plazos, en el campo de la política internacional y las relaciones internacionales. Las direcciones principales del trabajo de la institución son la investigación científica, la elaboración de escenarios de política internacional, la organización de eventos y las publicaciones.

Revista disponible en:

Centro de Investigaciones de Política Internacional

<http://www.cna.cipi.cu/cna>

Acervo Histórico Diplomático de México

<https://portales.sre.gob.mx/acervo/nuestra-america-isri/429>

RUTH Tienda

<https://ruthtienda.com>





# En este número

## **7** Nota del Consejo Editorial

## Espacio Diplomático

- 9** La cultura como herramienta de la política exterior de China durante la gestión del secretario general Xi Jinping /  
M. Sc. Javier Navarro Quiñones

## Artículos

- 27** Imagen China en los principales medios de América Latina, en la nueva época /  
Dra. C. Fu Liyuan y Dra. C. Yan Ruowei
- 37** El enfrentamiento de los Estados Unidos a la República Popular China, desde las visiones de las estrategias de seguridad nacional estadounidense. Opciones de futuro /  
Dr. C. José Ramón Cabañas Rodríguez

- 
- 47** Valor y práctica de la construcción de la comunidad de futuro compartido de la humanidad / Dra. C. Wu Hongying
- 62** Cooperación, competencia y rivalidad: Las relaciones entre Alemania y China en un contexto de transformación global (2017-2024) / M. Sc. Ivet López Rodríguez
- 74** Construir la comunidad monetaria de futuro compartido: Análisis comparativo de alternativas de reforma del sistema monetario internacional / Dra. C. Yang Xiaochang
- 85** La colaboración biofarmacéutica y biotecnológica Cuba-China. Algunos apuntes de su historia y realidades / Dr. C. Mario Antonio Padilla Torres
- 92** Cooperación verde entre China y América Latina e Iniciativa de Desarrollo Global / Dra. C. Cao Ting
- 100** Comunicación y construcción de narrativas en torno a “Derechos Humanos”. Los casos de China y Cuba / Dra. C. Sunamis Fabelo Concepción

- 
- 108** Cooperación sino-latinoamericana para la reducción de la pobreza desde la perspectiva de una comunidad de futuro compartido para la humanidad / Dra. C. Wenjun Cheng
- 117** Análisis epistémico sobre la visión china de una comunidad de futuro compartido / Dr. C. Ruvislei González Sáez
- 127** Difusión del concepto de la comunidad de destino compartido de la humanidad en América Latina / M. Sc. He Beibei
- 135** Las relaciones bilaterales China-Francia y el impacto de la agresividad estadounidense hacia China, durante las administraciones Trump-Biden / Dr. C. Roberto Urgellés González
- 155** Estudio sobre la situación actual y las perspectivas de la cooperación agrícola entre China y América Latina / Dr. C. Li Yan
- 169** Las relaciones internacionales de China con África en el siglo **xxi**. El período 2017-2024 / Lic. Rodobaldo Raúl Isasi Herrera
- 182** China y Rusia: 75 aniversario de relaciones diplomáticas. Apuntes sobre el estado de la cooperación práctica integral entre Beijing y Moscú / M. Sc. José Oriol Marrero Martínez



**200** El Foro 16/17+1: oportunidad de futuro compartido / M. Sc. Ángel Rodríguez Soler

**212** Cuba y China: hacia una comunidad de futuro compartido /  
M. Sc. Eduardo Regalado Florido

**225** La relación económica China-América Latina en tiempos de redefinición del orden mundial /  
Lic. Lourdes María Regueiro Bello  
y M. Sc. Claudia Marín Suárez

**239** La política exterior china durante el mandato de Xi Jinping: la construcción de una comunidad humana de futuro compartido / Sarah Noa Ramírez

**247** La inteligencia artificial en el campo militar. Principales logros para la República Popular China (2017-2024) /  
Jean Carlos Osorio Abad

**260** La Triple dimensión del ciberespacio chino: defensa, ciencia y tecnología /  
M. Sc. Elio Perera Pena

# Nota del Consejo Editorial

Bienvenidos al número 014, en el que tratamos aspectos concernientes a la Comunidad de Futuro Compartido. El Consejo Editorial agradece profundamente la colaboración brindada por investigadores, profesores y profesoras de la República Popular China, quienes se dispusieron desde el primer momento para conformar, junto con nuestros autores, este material que ponemos a su disposición.

En la sección Espacio Diplomático, el M. Sc. Javier Navarro, funcionario diplomático de nuestra cancillería en China, aborda la cultura de la nación asiática desde su incidencia en la política exterior.

En la sección Artículos, las Dra. C. Fu Liyuan y Yan Ruowei plantean que, bajo el contexto de la concentración mediática regional, existen rasgos perjudiciales sobre la creciente presencia del país oriental en la región, a pesar de los postulados chinos.

El Dr. C. José Ramón Cabañas se refiere al tratamiento que brindan las estrategias de seguridad nacional de 2017 y 2022, a la cuestión del enfrentamiento a China como potencia política y económica, y a la reducción de las capacidades estadounidenses, para influir en todos los procesos a escala global.

La Dra. C. Wu Hongying explica que el concepto de "la construcción de la comunidad de futuro compartido de la humanidad" tiene como objetivo defender responsabilidades compartidas, para que todos los países del mundo puedan hacer frente a desafíos globales cada vez más graves.

La M. Sc. Ivet López Rodríguez refiere que, entre 2017 y 2024, se sucedieron eventos y procesos que desencadenaron cambios geopolíticos y económicos signifi-

cativos, impactando en las relaciones internacionales, especialmente en los vínculos entre la República Federal de Alemania y la República Popular China.

La Dra. C. Yang Xiaochang, de la Universidad de Estudios Internacionales de Sichuan, argumenta que la sociedad humana se está transformando cada vez más en una comunidad de futuro compartido, en la que todos están interconectados y ningún país puede permanecer aislado.

El Dr. C. Mario Padilla explica que la cooperación Cuba-China tiene una historia de décadas llena de profesionalismo, solidaridad y humanismo, y que ambos países han desarrollado proyectos, tanto en la rama de la biotecnología como en la farmacología, que resultan productos de primera línea mundial.

La Dra. C. Cao Ting, Profesora Asociada de la Universidad de Fudan, profundiza en que la Iniciativa de Desarrollo Global tiene la meta de promover el desarrollo sostenible mundial y ha recibido el apoyo de países latinoamericanos.

La Dra. C. Sunamis Fabelo, miembro Joven Asociada de la Academia de Ciencias de Cuba, trata el tema de los derechos humanos, en el que China y Cuba son referentes esenciales, aunque determinados sectores se empeñen en condenar a ambas naciones.

La Dra. C. Wenjun Cheng se basa en el concepto de Comunidad de Futuro Compartido, para explicar que la colaboración global y la prosperidad conjuntas son esenciales para abordar desafíos críticos, como la reducción de la pobreza.

El Dr. C. Ruvislei González profundiza en que desde el ascenso de Xi Jinping, como secretario general del Partido Comunista de China a finales de 2012, se ha desarrollado aún más el concepto de la Comunidad de Futuro Compartido.

La M. Sc. He Beibei, Reportera Jefa de *CGTN Español*, asegura que el concepto "Comunidad de Destino Compartido de la Humanidad", podría convertirse en una solución para afrontar los desafíos.

El Dr. C. Roberto Urgellés enfatiza en que China se muestra como un actor esencial, cuyo papel va más allá del aporte de una economía con un desarrollo vertiginoso y sólido.

El Dr. C. Li Yan explica que la Globalización y la Iniciativa de la Franja y la Ruta han impulsado el rápido



desarrollo de la cooperación agrícola entre China y América Latina.

Contamos con la colaboración de dos estudiantes del Instituto Superior de Relaciones Internacionales Raúl Roa García (ISRI): Sarah Noa, quien escribió sobre el papel de la diplomacia y las relaciones internacionales en la modernización de la nación china, en su intervinculación política; y Jean Carlos Osorio, quien complementa que China ha implementado políticas gubernamentales y planes estratégicos que han fomentado la investigación y el desarrollo (I+D) de la Inteligencia Artificial, involucrando actores clave del gobierno, la academia y el sector privado.

El Lic. Rodobaldo Isasi escribió sobre la importancia del Foro de Cooperación China-África (FOCAP, por sus siglas en inglés), el cual ha demostrado sostenibilidad y transformación en función del desarrollo con beneficio mutuo.

El M. Sc. José Oriol Marrero analiza algunos elementos que caracterizan el estado de las relacio-

nes entre Beijing y Moscú, durante el primer cuarto del siglo XXI.

El M. Sc. Ángel Rodríguez explica las características de un grupo creado en 2012, para potenciar la cooperación de China con los países de Europa Central y Oriental: el Foro "16+-/17+1".

El M. Sc. Eduardo Regalado amplía sobre las relaciones entre Cuba y la República Popular China, entre 2017 y 2024, etapa sumamente compleja y difícil en el escenario internacional.

La Lic. Lourdes Regueiro y la M. Sc. Claudia Marín explican que, gradualmente, China ha escalado posiciones en nuestra región que la convierten en un socio clave para el desarrollo.

Y, por último, el M. Sc. Elio Perera, analiza lo que denomina una "triple dimensión del ciberespacio chino".

Esperamos que nuestros lectores disfruten los temas relacionados.



**a continuación**

# Espacio Diplomático



## La cultura como herramienta de la política exterior de China, durante la gestión del secretario general Xi Jinping

### *Culture as a tool of China's foreign policy during the leadership of General Secretary Xi Jinping*

M. Sc. Javier Navarro Quiñones

ORCID: 0000-0002-0151-7648

e-mail: Javynava48@gmail.com

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El artículo examina cómo la República Popular China utiliza su propia cultura nacional, como una herramienta de su política exterior, en una magnitud que supera los postulados del concepto occidental de poder blando. En este diseño estratégico, Beijing recurre a las raíces milenarias de su cultura para, desde allí, promover el entendimiento común con el extranjero, contrarrestar la labor de contención liderada desde Occidente, mostrar la verdadera esencia de su nación, difundir su propia narrativa y legitimar sus propuestas en las relaciones internacionales. Ello ha implicado una innovación teórica para construir sus propios conceptos, romper con la hegemonía de los valores y la cultura occidental, y poder avanzar por el camino escogido. La expresión práctica de esta influencia cultural en función de sus objetivos de política exterior puede ser encontrada, sin claros límites, tanto en su territorio como en el escenario internacional.

**Palabras claves:** China, cultura, identidad, política exterior, poder blando.

#### Abstract

The article examines how the People's Republic of China uses its own national culture as a tool of its

foreign policy, to a magnitude that surpasses the postulates of the Western concept of soft power. In this strategic design, Beijing turns to the ancient roots of its culture in order to, from there, promote common understanding with foreigners, counteract the containment actions led by the West, show the true essence of its nation, spread its own narrative and legitimize their proposals in international relations. This has implied theoretical innovation in order to build their own concepts, break apart with the hegemony of Western values and culture, and be able to advance along the chosen path. The practical expression of this cultural influence in favor of its foreign policy objectives can be found, without clear limits, both in its territory and on the international stage.

**Keywords:** China, culture, identity, foreign policy, soft power.

#### Introducción

La creciente relevancia de China en las relaciones internacionales, y las positivas perspectivas que en la actualidad son esbozadas sobre su futuro desarrollo, han determinado que la política exterior del gigante asiático sea un tema de estudio frecuente. Comprender las esencias de su proyección externa, las cuales poseen profundas raíces en la propia esencia de su nacionalidad, es fundamental para la configuración de una valoración objetiva y libre, en la magnitud posible de los sesgos que introducen nuestras propias diferencias culturales y las campañas ideológicas que impulsan los centros de poder antagónicos con Beijing.

China, como país en vías de desarrollo, ha debido enfrentar desafíos domésticos y foráneos para avanzar, efectivamente, hacia su rejuvenecimiento nacional y su transformación en una potencia internacional, una aspiración propia y legítima, vinculada con su milenaria historia y su propio imaginario como civilización. En este sentido, ha resultado imperativo para el gigante asiático incursionar, de forma innovadora y creativa, en el diseño de su estrategia de gobernanza y su política exterior, tomando como punto de partida su propia singularidad, como nación y cultura.

Justamente, su cultura ha sido empleada, de forma muy interesante y asertiva, en función de sus objetivos de política exterior. Esta utilización ha evolucionado en el tiempo, en clara correspondencia con los cambios acontecidos a lo interno del país, en el escenario externo y su propia posición en el sistema

*LA CULTURA  
ES TAMBIÉN  
EMPLEADA  
POR CHINA COMO  
UN INSTRUMENTO  
PARA  
LA MATERIALIZACIÓN  
DE SUS PROPIOS  
OBJETIVOS DE  
POLÍTICA EXTERIOR.*

internacional. Durante el liderazgo del secretario general Xi Jinping, a la luz de las nuevas y mayores potencialidades de China, la utilización de esta herramienta dentro del diseño de la proyección externa de Beijing ha alcanzado nuevos formatos y magnitudes, aun cuando no representa una ruptura con respecto a los períodos precedentes.

#### **Desarrollo**

El carácter milenario de su civilización, tradiciones y cultura nacional marcan, en un nivel significativo, la práctica política de China. En el diseño de los objetivos, la configuración de las estrategias y la gestión del país es palpable la acumulación de experiencias que se traducen en un importante acervo gnoseológico y en un conjunto de herramientas, en alta medida perfeccionadas por el propio curso del tiempo, que contribuyen a la efectiva gobernabilidad

de un país complejo, a partir de su vasta extensión territorial, las múltiples y no bien limitadas fronteras terrestres, la multiplicidad étnica y religiosa, entre otros elementos.

A ello se suman los propios postulados del confucianismo, del budismo y del taoísmo, que se entremezclan, orgánicamente, en la práctica política china y son una fuente de valor inestimable en cuanto a visiones, valores y ritmos. Estos cuerpos filosóficos suponen para China un entendimiento diferente del mundo; una paciencia única que no se somete a prisas coyunturales y coloca sus metas estratégicas a largo plazo, y para las que trabajan paulatina y concienzudamente; una percepción propia de una potencia —que fue una vez un imperio— y que se identifica a sí misma como un actor internacional fundamental.

China entiende que la cultura —su cultura— es un elemento único para la promoción de la unidad nacional, para su identificación frente a la transculturación promovida desde Occidente, y para la configuración de un modelo de sociedad propio. El propio secretario general Xi Jinping señaló en su discurso durante la Conferencia Nacional de Propaganda y Trabajo Ideológico, del 19 de agosto de 2013:

[...] está claro que la cultura china ha acumulado la búsqueda espiritual más profunda de la nación china y es el rico alimento para el crecimiento y desarrollo sin fin de la nación china; está claro que la excelente cultura tradicional china es la ventaja sobresaliente de la nación china [...]. Las tradiciones culturales únicas, el destino histórico único y las condiciones nacionales básicas únicas están destinadas a que tomemos un camino de desarrollo adecuado a nuestras propias características.

La adopción de las “dos integraciones o combinaciones”<sup>1</sup> por parte del Partido Comunista de China (PCCh),

1 Las dos integraciones o combinaciones (两个结合) es un concepto desarrollado por el Partido Comunista de China, que sintetiza en gran medida los principios básicos del marxismo, en los últimos 100 años desde la fundación de esa organización. Establece, concretamente, la necesidad de “integrar los principios básicos del marxismo con las condiciones específicas de China y con su excelente cultura tradicional”. Es apreciado como el único camino para abrir y desarrollar el socialismo con peculiaridades chinas, sobre la base de más de 5000 años de civilización.

dentro de su innovador bagaje teórico, así lo reafirma. Además de ajustar el marxismo a las características propias del país, también se respaldan en su cultura y sus tradiciones, para labrar y legitimar su propio camino, ante la ausencia de un paradigma exitoso de sociedad socialista en la historia de la humanidad. Esta visión está presente en muchas esferas de la sociedad, donde se intenta acoplar diferentes cuerpos teóricos y expresiones prácticas del desarrollo a las condiciones de China, como la religión, las ciencias e, incluso, la propia modernización como proceso integral. Se trata de “insistir en usar el pasado para el presente y lo extranjero para China, extraer la esencia de lo áspero, eliminar lo falso y retener lo verdadero, y ponerlo a [su] disposición después del descarte científico” (Xi, Discurso pronunciado en la Conferencia Nacional de Propaganda y Trabajo Ideológico, 2013).

La cultura se erige como un elemento —no el único— para construir el “yo” identitario de China, como premisa para diferenciarse del “otro”. No es fortuito que la cultura sea uno de los principales elementos que alimentan ese creciente orgullo patrio que hoy se aprecia a nivel popular, y que, respaldado por indiscutibles éxitos en la construcción de un país socialista, moderno y próspero, han permitido contrarrestar la subversión política foránea y las campañas de transculturación que se configuran desde Occidente. La cultura china, con su carácter único y milenarista, se establece como un factor aglutinador y distintivo de su nacionalidad, como una especie de coraza de su identidad nacional y un tesoro de su pueblo. Y es que sus sólidos fundamentos le han permitido preservar su identidad, a pesar de su inserción —como diásporas— en otras sociedades y culturas, de la invasión de las potencias occidentales luego de su derrota en la Guerra del Opio y de su apertura al mundo, luego de 1978.

La cultura se erige así, en una importante herramienta de gobernanza. Su utilización no se restringe en lo absoluto a la era Xi Jinping, aunque, a tenor de las nuevas condiciones nacionales y los procesos que tienen lugar en el país desde 2012, su empleo sí ha adquirido nuevos matices durante la última década. Se trata de una etapa superior, que no rompe con épocas precedentes, sino que bebe de las experiencias pasadas, y hace uso de los resultados y avances

realizados hasta la fecha, en cuanto al proceso de modernización al estilo chino. Este proceso orgánico, de desarrollo ascendente y continuado, de concatenación entre las sucesivas generaciones de dirigentes y épocas históricas, bien pudiera ser un rasgo distintivo y una de las razones del éxito chino.

Estas dinámicas de la práctica política china se presentan, en igual medida, en la política exterior de ese país. Amén de la consabida conexión entre la política doméstica y foránea, en el país, esta relación se expresa hoy como una sinergia de alto nivel, contribuyendo a la par, a la materialización de los intereses nacionales. Es difícil identificar en esa región asiática una esfera que funcione de forma autónoma y esté aislada de los esfuerzos que se realizan para lograr su rejuvenecimiento, y posicionarse como una gran potencia internacional. En ello ha incidido sobremanera el Partido Comunista con su determinación y capacidad para asegurar la existencia de un enfoque de sistema y aglutinar a todas las fuerzas sociales en torno a un único objetivo —un elemento sobre el que se hizo énfasis, durante el Tercer Pleno del XX Comité Central del PCCh—.

En consonancia, la cultura es también empleada por China como un instrumento para la materialización de sus propios objetivos de política exterior. Las propuestas del anterior secretario general Hu Jintao sobre el “desarrollo pacífico” y el “mundo armonioso” y la del actual secretario general Xi Jinping sobre “la comunidad de futuro compartido” son una expresión práctica de su uso. En sus esencias quedan expuestos rasgos fundamentales de la cultura china, que los dota de un enfoque propio y ajustado a sus condiciones y propósitos.

En el contexto actual, los desafíos al sueño del pueblo chino de establecerse como una gran potencia son crecientes en número y magnitud. Estas aspiraciones no son expresión de una mera ambición de cuotas de poder. Realizar un análisis de China que parta únicamente desde los postulados de la teoría política occidental, implicaría cometer un error de apreciación sobre el proceso que hoy ocurre en el país asiático. Eso no implica, en lo absoluto, que Beijing actúe de forma ingenua en las cuestiones políticas o que no persiga incrementar su poder. Sin embargo, las motivaciones y las metas fijadas parecieran no alinearse con la lógica



de pensamiento de aquellos países que, durante siglos, han liderado por momentos las sucesivas expansiones del capitalismo y se han ubicado en el centro del tablero de ajedrez global.

Contradictoriamente, las nuevas y mayores fortalezas del país —que muestran una clara tendencia a continuar aumentando— han sido apreciadas por los Estados Unidos y sus aliados, como una amenaza a su propia posición hegemónica en el sistema internacional actual. La emergencia de una China capaz de desafiar su hegemonía, de realizar propuestas en términos de gobernanza global que sean factibles, sostenibles y cuenten con el respaldo de la mayoría de la comunidad internacional, es inaceptable para ellos. En su propio egoísmo imperialista prefieren desconocer la insostenibilidad e injusticia del orden que impusieron e intentan salvaguardar; en consonancia, aúnan sus esfuerzos para anular este riesgo a su poderío.

En este contexto, y a tenor de su propia filosofía y percepción sobre las relaciones internacionales, Beijing ha dedicado cuantiosos esfuerzos y recursos para promover el entendimiento común con el extranjero, contrarrestar la labor de contención realizada desde Occidente, mostrar la verdadera esencia de su nación y difundir su propia narrativa. Para eso, la utilización consciente de la cultura ha sido una de las vías para alcanzar sus metas nacionales, en tanto es una forma “blanda y noble” para llegar al objetivo.

Estudiosos como Albert (2018) ubican, en el año 2007, la primera vez que el término *poder blando* fue mencionado, explícitamente, en la política del gobierno nacional cuando, durante la celebración del XVII Congreso Nacional del Partido Comunista de China, fue parte del discurso pronunciado por el secretario general Hu Jintao.<sup>2</sup> La politóloga estadounidense Elizabeth Economy apunta que el país asiático ya había comenzado “a interesarse en el poder blando en los inicios de la década de los noventa [... cuando] hubo discusiones a lo interno de la comunidad académica y analítica” (Center for Strategic & International Studies, 2016). A pesar de que en esa época China estaba más enfocada hacia el escenario doméstico —porque su política exterior poseía un

perfil más bajo y evitaba asumir demasiados compromisos—, en el estudio temprano de este tópico vuelve a develarse la visión estratégica a largo plazo del gigante asiático.

Ya para 2007, la propia dirigencia china comenzó a advertir un cambio preocupante en los vientos del escenario internacional, provocado por la efectiva conducción de un proceso de reforma y apertura que, aunque no exento de errores y desviaciones, logró transformar radical y positivamente el panorama

## LOS DESAFÍOS AL SUEÑO DEL PUEBLO CHINO DE ESTABLECERSE COMO UNA GRAN POTENCIA SON CRECIENTES EN NÚMERO Y EN MAGNITUD.

nacional, y ubicarla como una fuerza pujante en las relaciones internacionales. La etapa de refugiarse en la “estrategia de los 24 caracteres”<sup>3</sup> llegaba a su fin.

2 En el documento se señalaba: “[...] se debe acentuar el intercambio cultural con el exterior para asimilar los excelentes logros de la civilización de otros países y aumentar la influencia de la cultura china en el plano internacional” (Hu, 2007; p. 27).

3 Estrategia diplomática formulada por el líder chino Deng Xiaoping que guió, por muchos años, la política exterior del país. Concretamente proponía, en los 24 caracteres utilizados

## ESPACIO DIPLOMÁTICO

El desarrollo de China ya no podía ocultarse en un segundo plano, pues el país necesitaba expandir su presencia en el mundo para asegurar la continuidad de esta tendencia, y a la par, ya comenzó a disparar alarmas en los Estados Unidos y las potencias occidentales.

Desde esta perspectiva, no es fortuito que en los Juegos Olímpicos de Beijing 2008 se destinaran “unos 100 millones de dólares, el doble que en Atenas 2004 [...] para las ceremonias de apertura y cierre” (Ospina Valencia, 2008). Y es que, para China, el costo de estos espectáculos se trató de una inversión y una importante acción de su estrategia para emplear la cultura en función de la política exterior, pues permitió mostrar un país moderno y tecnológico, con una rica herencia cultural y ambiciones globales. Tal como señaló el politólogo Joseph Nye: “China cree que no va a ser una potencia global [...] a menos que tenga la capacidad de atraer. A menos que tenga poder blando” (Center for Strategic & International Studies, 2016).

El diseño y la ejecución de estrategias para proyectar este “poder blando” y alinear los resultados con los intereses nacionales ha ido evolucionando en el tiempo, a tenor de los propios cambios en las condiciones del país, los rasgos del contexto exterior y la posición de China dentro del sistema internacional. La mayor disponibilidad de recursos para respaldar un accionar más activo, la transformación del país asiático en un paradigma exitoso de la construcción del socialismo —amén de los naturales desafíos y contradicciones— y la creciente hostilidad de sus antagonistas son algunos de los elementos que han condicionado los cambios expresados en la visión china sobre el uso de la cultura en función de su política exterior. Si bien en un primer momento fue tímida y de poco alcance, muy pronto comenzó a revelarse como una fuerza poderosa y global, con una tendencia al fortalecimiento —por demás totalmente factible a partir de las capacidades del país—.

Durante el liderazgo de Xi Jinping como secretario general del PCCh y presidente de la República Popular China, el país ha entrado en una nueva era de su despertar nacional, una suerte de escalón superior en el camino hacia la construcción de una sociedad so-

cialista, moderna y próspera. En esta etapa, las nuevas demandas de la política interna y la externa han determinado una utilización más intensa e innovadora de la cultura —tal como ha sucedido con otras herramientas, como la diplomacia de defensa— en función de los intereses nacionales, sin que ocurra como una ruptura, sino como continuidad del quehacer de sus predecesores en este sentido.

El máximo dirigente del país ha señalado que:

La cultura china es la fuente más profunda para mejorar el poder blando cultural de nuestro país, y es una forma importante de mejorar el poder blando cultural de nuestro país. Es necesario adaptar los genes culturales más básicos de la nación china a la cultura contemporánea y a la sociedad moderna, popularizarlos de una manera que a la gente le guste ver y tener una amplia participación, llevar adelante el espíritu cultural que trasciende el tiempo y el espacio, trasciende los países, está lleno de encanto eterno y tiene valor contemporáneo, y difunde los logros innovadores de la cultura china contemporánea que hereda la excelente cultura tradicional y lleva adelante el espíritu de los tiempos, se basa en el país y se enfrenta al mundo (Xi, Discurso pronunciado en la XII Sesión de Estudio Colectivo del Buró Político del XVIII Comité Central del PCCh, 2013).

La definición de poder blando, esbozada por el politólogo estadounidense Joseph Nye señala que este es:

[...] la capacidad de un país de estructurar una situación de modo que otros países desarrollen preferencias o definan sus intereses de manera consistente con los suyos. Este poder tiende a surgir de recursos como la atracción cultural e ideológica, así como de reglas e instituciones de regímenes internacionales (Nye, 1990; p. 168).

O sea, la cultura es un componente esencial de este enfoque, pues hace atractivos sus valores y cultura, a la vez que legitima la propia proyección internacional del estado.

Sin embargo, en el contexto actual, la utilización de la cultura por parte de China como herramienta de la política exterior asume otros rasgos, a partir de condiciones y características concretas, tanto en el plano doméstico como foráneo. En tal sentido, destacan:

para su formulación: “observar con calma, afianzar nuestra posición, afrontar los problemas con tranquilidad, ocultar nuestras capacidades y esperar el momento oportuno, mantener un perfil bajo, y nunca buscar el liderazgo”.

## ESPACIO DIPLOMÁTICO

- La posición de China dentro del sistema internacional —pues más allá de su creciente protagonismo aún existe una clara potencia hegemónica— hace que su cultura sea la que debe desafiar un sistema cultural ya globalmente aceptado y afianzado, y que promueva y defienda valores occidentales que resultan, en cierta medida, contrarios a las visiones y aspiraciones chinas. Por ello, ha sido imperativo para Beijing emplear nuevos derroteros y formas de hacer, para intentar revertir esa hegemonía cultural. En este proceso destaca, además de una asombrosa capacidad de innovación teórica, la utilización de esa experiencia práctica y milenaria que dota a las autoridades chinas de un valioso arsenal de estrategias. Conceptos como la “autoconfianza cultural”<sup>4</sup> promueven, junto con los propios esfuerzos por lograr un desarrollo cultural de la ideología, un nuevo camino para potenciar el poder de la civilización china. Las propias autoridades nacionales son conscientes que la imagen del país está siendo definida desde el extranjero, y que se trata de una arista de la confrontación geopolítica actual, por lo que deben actuar en consonancia con eso.
- La búsqueda, no de la dominación y la hegemonía, sino del entendimiento como vía para contrarrestar las campañas mediáticas de satanización que hoy Occidente orchestra contra el gigante asiático, en el marco de su estrategia de contención de China y para materializar sus propios objetivos de política exterior. Esta guerra abierta contra Beijing no es una mera expresión en el aspecto ideológico de las contradicciones entre dos formaciones económico-sociales antagónicas (capitalismo *versus* socialismo), sino las que se derivan propiamente de un choque entre dos fuerzas que persiguen agendas contrapuestas en cierta extensión —lo que favorece la concepción de una visión antagónica por parte de uno de ellos—.

Esta contienda geopolítica se expresa en una clara competencia entre culturas, modos de vida y valores, aun cuando esta dinámica no comulga con la propuesta de coexistencia formulada desde China, sino que responde en mayor medida a la concepción confrontacional de Occidente.

Para Beijing no se trata de orquestar una simple campaña de atracción o una “ofensiva de encantamiento”. Junto a la difusión de su propia narrativa en todas las plataformas disponibles, se hace énfasis en los intercambios pueblo a pueblo como vía para favorecer y fomentar la comprensión de la verdadera esencia, realidad del país asiático, y la eliminación de temores y prejuicios, lo que ineludiblemente presupone la exploración y familiarización de la cultura china. Por eso, las visitas a lugares histórico-culturales icónicos y la presentación de disertaciones sobre su milenaria cultura

*ESTA CONTIENDA  
GEOPOLÍTICA  
SE EXPRESA  
EN UNA CLARA  
COMPETENCIA  
ENTRE  
CULTURAS,  
MODOS DE VIDA  
Y VALORES.*

4 Es uno de los componentes de las “cuatro autoconfianzas”, las cuales convidan a creer en el camino, la teoría, el sistema y la cultura del socialismo con características chinas. Concretamente, en el plano cultural, estaríamos hablando de “un alto grado de confianza en los ideales y valores de una nación, un país y un partido político, así como un alto grado de confianza en su propia vitalidad cultural y creatividad” (Centro de Investigación Xi Jinping, para el socialismo con peculiaridades chinas para una nueva era, Universidad de Defensa Nacional, 2024).





## ESPACIO DIPLOMÁTICO

son elementos permanentes en los programas turísticos, educativos y profesionales que cumplen los extranjeros en China, y que le permiten construir una imagen de China más benigna y real.

Tal como señalan Portador García y Alonso Solórzano (2019), el país “muestra un ‘rostro humano’, basado en el respeto a la soberanía de las naciones, a la diversidad cultural y de pensamiento, pero también, presenta el rostro responsable, cooperativista, pacifista, colaboracionista y sin pretensiones de dominación”.

- La promoción, desde lo cultural, de un nuevo paradigma de sistema internacional que responda directamente a las aspiraciones, y reclamos históricos del Sur Global y de la propia China. Algunos de los rasgos fundamentales de este orden alternativo están directamente entronizados en la cultura del gigante asiático, como el equilibrio, la armonía, el beneficio mutuo y la coexistencia pacífica. Así, la cultura se convierte en fuente de estrategias y visiones, en elemento legitimador de su propuesta, y en canal para potenciar su comprensión por actores internacionales y favorecer su materialización.

El concepto de “comunidad de futuro compartido” y las diferentes iniciativas globales son expresiones prácticas, en el ámbito de las relaciones internacionales, de la milenaria cultura china. Beijing entiende, y en ello su cultura influye de forma significativa, que es preciso la cooperación y coordinación, el respeto a la diversidad, y la búsqueda de soluciones estables y duraderas a las diferencias, para asegurar la propia supervivencia de la humanidad y la naturaleza, y el impulso de un desarrollo sostenible, democrático y con alcance global. Y en la justeza de sus propuestas, China encuentra una vía para asegurarse el apoyo internacional.

A la par, comprende la imperiosidad de presentar una alternativa que se sustente por sí sola, que contenga méritos suficientes para, por sí misma y de forma natural, atraer el apoyo de otros actores internacionales. Para alcanzar este objetivo, la cultura se erige como una valiosa herramienta, pues, por medio de ella y expresado de forma práctica en los intercambios entre civilizaciones, Beijing facilita que la comunidad global comprenda las milenarias raíces de las propuestas chinas y las

concepciones que hoy dirigen su política exterior. Así, en cierta medida, contrarresta la retórica occidental y refuerza su posición.

En este apartado, la Iniciativa de Civilización Global desempeña un papel fundamental por su naturaleza, su alcance y sus potenciales resultados. La propuesta presentada por el presidente Xi Jinping, en marzo de 2023, complementa, desde el campo de la cultura y el intercambio pueblo a pueblo, las otras tres iniciativas de alcance global, para así, dar cuerpo a la visión de la “comunidad de futuro compartido”. En las palabras de Ali bin Ibrahim Al-Maliki, secretario general adjunto de la Liga Árabe, “estas iniciativas globales reflejan la visión y la política exterior de China hacia el mundo para lograr el desarrollo, la prosperidad, la seguridad y la estabilidad en todo el mundo, y definen el camino que China ha establecido para tratar con los demás” (*Xinhua*, 2024).

Concretamente, la Iniciativa de Civilización Global propone el respeto por la diversidad de las civilizaciones, los valores comunes de la humanidad, la importancia de la herencia y la innovación de las civilizaciones, a la par que promueve los intercambios y la cooperación internacional entre los pueblos. Tal como señalan Qin y Li (2024):

[...] como respuesta de China a las preguntas del mundo, los tiempos y la historia para el desarrollo sostenible de la civilización humana [...] no es un accidente. Está arraigada en el suelo fértil de la cultura china y la continuación de los genes culturales nacionales, sigue la ley de la evolución y el desarrollo de la civilización humana, se ajusta a la tendencia de desarrollo de los tiempos y la dirección del progreso histórico, y está comprometida a buscar el progreso para la humanidad y buscar una gran armonía para el mundo en el proceso de integridad e innovación.

Desde la cultura china, la Iniciativa se erige como una plataforma y herramienta para la política exterior china para fomentar los vínculos con la comunidad internacional, para desafiar el hegemonismo de los valores occidentales y para intentar configurar un nuevo paradigma de relaciones internacionales.

- El empleo de un sistema de categorías propio, que trata de alejarse del occidental y mostrar en mayor

medida una visión independiente. Y aunque China también persiga la obtención de cuotas de poder (en función del rejuvenecimiento nacional) y emplee herramientas muy similares a las de Occidente, su determinación a forjar sus propios conceptos refuerza la singularidad de su enfoque.

En abril de 2022, el secretario general Xi Jinping, durante su visita de inspección a la Universidad Renmin de China, enfatizó:

*EL PENSAMIENTO  
DE XI JINPING SOBRE  
LA DIPLOMACIA  
ES UNA  
CONTINUACIÓN  
E INNOVACIÓN  
DE LA EXCELENTE  
CULTURA  
TRADICIONAL  
DE CHINA.*

Acelerar la construcción de la filosofía y las ciencias sociales con características chinas es, en última instancia, la construcción del sistema de conocimiento independiente de China. Es necesario tomar a China y los tiempos como un espejo, basarnos en la realidad de China, resolver los problemas de China, promover también la transformación creativa y el desarrollo innovador

de la excelente cultura tradicional de China, y promover constantemente la innovación del conocimiento, la teoría y el método, para que la filosofía y las ciencias sociales con características chinas puedan realmente destacarse entre los bosques académicos del mundo (Zhang, 2022).

China considera que un cuerpo de conocimiento independiente afianzaría los vínculos con lo nacional, desterraría la mentalidad de aprendiz y respondería a las cuestiones teóricas de carácter global. Este nuevo sistema gnoseológico

[...] no es una simple continuación de la historia y la cultura chinas, ni es una transformación y migración de los sistemas de conocimiento de otros países, sino una innovación y desarrollo del sistema de conocimiento tradicional chino mediante la combinación de los principios básicos del marxismo con la realidad específica de China (Gao, 2022).

Desde la visión de Beijing, el desarrollo de un sistema propio de ciencias sociales se reflejaría ineludiblemente y de forma positiva en el liderazgo del gigante asiático y la legitimidad de sus propuestas. Asimismo, en un complejo internacional contexto, posibilitaría que el país se sitúe en una mejor posición para enfrentar los “vientos en contra”.

En línea con esta lógica, hoy existe en el país una “Alianza Universitaria para la Construcción del Sistema de Conocimiento Independiente de China”, iniciada por la propia Universidad Renmin y en la que participan más de 40 universidades de todo el país. Además, la Academia China de Ciencias Sociales (CASS, por sus siglas en inglés) realiza investigaciones con el interés de construir ese sistema de conocimiento independiente nacional. Toda la comunidad académica de las ciencias sociales está trabajando en aras de:

[...] comprender profundamente la importancia, la connotación científica, las características teóricas y el camino práctico de construir el sistema de conocimiento independiente de China [...] escribir un nuevo capítulo en el proceso histórico de servir al gran rejuvenecimiento de la nación china y construir un poder moderno con autosuficiencia espiritual, autosuficiencia cultural y conciencia discursiva (Zhang y Lin, 2024).

## ESPACIO DIPLOMÁTICO

A tenor de los procesos de *sinización* que hoy se expresan en casi todos los ámbitos de la sociedad china, el empleo de la cultura como resorte de gobernanza y herramienta de política exterior adquiere rasgos distintivos, a partir de esta paulatina reconstrucción teórica del quehacer partidista y gubernamental que ha caracterizado los últimos años. La propia reducción del empleo en el discurso oficial del término “poder blando” así lo demuestra, más allá de la presencia de claros puntos de contacto entre la práctica y el concepto esbozado por Joseph Nye.

El país asiático posee la convicción de que se precisa usar “armas” propias, si desea edificar un proyecto propio, y que la singularidad de su aparato conceptual y su construcción teórica son clave para neutralizar los propios embates de las fuerzas contrarias. Pero más allá de estas razones, la marcada diferencia en su visión sobre las relaciones internacionales, respecto a las otras con las que hoy coexiste, es un elemento fundamental que condiciona la incompatibilidad de China con los conceptos occidentales en las esferas política e ideológica, en tanto no logran cubrir o ilustrar adecuadamente los procesos que hoy suceden en el país asiático.

La utilización de la cultura en función de los objetivos de política exterior posee múltiples expresiones prácticas, y en muchas ocasiones no aparece como un componente independiente, aunque puede llegar a tener un rol predominante. La capacidad de China y sus dirigentes, de entretejer una complicada red entre todas sus acciones —sin importar su naturaleza o la esfera en la que se desarrolle— con el fin de contribuir a la materialización de sus intereses nacionales no solo alaba el sistema de gobernanza, sino que refleja la fortaleza del Partido y la potencialidad del país para alcanzar las metas fijadas. A partir de estos elementos, cobra sentido cómo el factor cultural logra imbricarse en el diseño estratégico de la nación.

El politólogo Joseph Nye apuntó en su obra *Soft power and great-power competition*:

El poder blando en China no sólo se encuentra en las primeras etapas de su formación, sino que también se basa en bases muy diferentes a las de los Estados Unidos u otros países desarrollados. Estas conside-

raciones sistémicas y basadas en valores significan que el poder blando chino puede resultar desconocido o desagradable para quienes están fuera del sistema chino. Sin embargo, China es una potencia en ascenso que resulta atractiva en el mundo en desarrollo, lo que la convierte en una fuerza que no se puede ignorar (Nye, 2023; p. 101).

En esta elaboración política de alto nivel es muy palpable la impronta del secretario general Xi Jinping —aunque existe un claro trabajo colectivo a nivel nacional—, quien ha sabido sintetizar experiencias pasadas, domésticas y foráneas, y fundirlas con su cultura nacional y con un sólido cuerpo teórico innovador. Así introduce la orientación hacia las personas, la inclusión y tolerancia, la cooperación, la armonía y el desarrollo, a la vez que se aleja de las egoístas e imperialistas visiones occidentales. De esta manera, además, presenta una vía para reformar un sistema internacional que, en su dinámica actual, no asegura que este barco, en el que todos viajamos, llegue a puerto seguro.

El canciller chino, Wang Yi expuso, durante la ceremonia de inauguración del Centro de Investigación Xi Jinping para el pensamiento diplomático en 2020, una importante conclusión:

[...] el pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia es una continuación e innovación de la excelente cultura tradicional de China [...], ha absorbido plenamente los ricos nutrientes de la excelente cultura tradicional de China, la ha dotado de una nueva impronta de los tiempos y connotaciones humanísticas, y ha logrado una transformación creativa y un desarrollo innovador. Contiene la hermosa visión de “el mundo es para el público” y “el mundo está en armonía”, encarna la herencia histórica de la bondad y la buena vecindad, el amor y la no agresión, tradicional de hacer las paces y reconciliar a todas las naciones, defiende el concepto de estar en armonía con las propias diferencias y tender la mano a los demás, y muestra la importancia de promover la rectitud, integrar los beneficios y ayudar a los pobres y necesitados (*Diario del Pueblo*, 2020).

A modo general, en su proyección de la influencia cultural, las acciones chinas pudieran ser divididas



*LA UTILIZACIÓN  
DE LA CULTURA  
EN FUNCIÓN  
DE LOS OBJETIVOS  
DE POLÍTICA  
EXTERIOR  
POSEE MÚLTIPLES  
EXPRESIONES  
PRÁCTICAS.*

entre las que ocurren en el extranjero y se suceden en territorio nacional. No obstante, esta división no es un límite bien definido ni fácilmente visible, sino que se establece en este análisis para facilitar la comprensión del fenómeno. De hecho, se podría apreciar que la enseñanza del mandarín sería una especie de primer escalón para atraer estudiantes y turismo, o que la transmisión de filmografía o programas de televisión despertaría la curiosidad por la cultura y el idioma del país asiático. En resumen, se trata de un sistema, no de acciones aisladas.

En cuanto a la promoción de los valores y la cultura chinos en el extranjero, algunas de las principales líneas de trabajo serían: el trabajo con las diásporas y sus descendientes, la enseñanza del idioma, la transmisión de contenido por los medios y las redes sociales, y las exhibiciones culturales.

Los vínculos con los “chinos de ultramar” son dirigidos desde el Partido Comunista de China por medio de su Departamento de Trabajo del Frente Unido. Su misión, tal como lo refleja su nombre, es

• fomentar la cohesión de todos los chinos sin importar su ciudadanía, lugar de residencia, creencia religiosa, etnia, afiliación política, estamento social, sector económico donde se desempeña. Y es que los 10,7 millones de chinos que viven en el extranjero —60 millones, si se incluyen sus descendientes—<sup>5</sup> son un importante capital político.

• Estos lazos entre la madre patria y la diáspora china están fundamentados en innegables e indelebles nexos culturales e identitarios, los cuales son preservados celosamente desde Beijing y son un componente esencial de su política exterior. El sistema de relaciones exteriores nacional —que incluye al Partido, el Consejo de Estado, la Cancillería, los gobiernos locales, las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)— funciona como un reloj en este sentido. El éxito en su gestión se ha reflejado en una favorable acogida de sus estrategias por los propios chinos de ultramar y la consecuente configuración de una positiva relación bidireccional, que enfatiza las coincidencias y cierra las brechas entre ambos.

• Estos vínculos permiten al gigante asiático instar a los chinos de ultramar a

• [...] unirse y seguir adelante para poner en práctica el concepto de construir una comunidad con un futuro compartido para la humanidad, promover activamente la paz mundial y la amistad entre China y otros países, el desarrollo global y la cooperación de beneficio mutuo, el intercambio entre China y otros países, y el aprendizaje mutuo entre civilizaciones, con el fin de escribir un nuevo capítulo en el nuevo viaje para el gran rejuvenecimiento de la nación china y la construcción de una comunidad con un futuro compartido para la humanidad (*Xinhua*, 2023).

• Cada una de estas líneas de trabajo responde directamente a los objetivos de la política exterior china.

• No es fortuito que los chinos de ultramar sean invitados a participar en eventos realizados en territorio chino o en las sesiones anuales de la Asamblea Popular Nacional y la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino. La propia presencia del secretario general Xi Jinping en la X Conferencia para la Amistad

5 Cifras aportadas por la Organización Internacional para la Migración (IOM, por sus siglas en inglés) y referenciadas por (Zhuang, 2021).

## ESPACIO DIPLOMÁTICO

de las Asociaciones de China en el Extranjero, celebrada en 2023 y que contó con casi 500 chinos en 130 países, demuestra la prioridad otorgada desde la máxima dirección del país a esta cuestión.

En la enseñanza del idioma destaca el papel de los Institutos Confucio, cuya misión “es promover el idioma chino en el extranjero, profundizar la comprensión del idioma y la cultura chinos entre los pueblos del mundo, promover la cooperación educativa y los intercambios culturales, entre pueblos, entre China y otros países, y mejorar la comprensión internacional” (Confucius Institute, 2024). Si bien el primero de ellos se estableció en noviembre de 2004, en Seúl, ya desde 1987 se manejaba esta posibilidad para lo cual el Ministerio de Educación de China estableció el “Grupo Líder Nacional para la Enseñanza del Chino como Lengua Extranjera”, que bien ilustra la intencionalidad y el diseño estratégico del gigante asiático.

Estas instituciones educativas sin fines de lucro se ubicaban, a finales del año pasado, en 160 países, con un total de 496 institutos y 757 aulas. En 2023, solamente, ofrecieron más de 2 420 000 h de enseñanza presencial en aproximadamente 40 000 sesiones a casi 1 250 000 estudiantes registrados y brindaron servicios de idioma chino a más de 3900 instituciones locales. Del total de estudiantes, casi 20 000 eran de nivel preescolar, más de 340 000 de la primaria, casi 410 000 estudiantes de la secundaria, aproximadamente 270 000 estudiantes universitarios y casi 210 000 estudiantes comunitarios. De la matrícula, 1 130 000 optaron por cursos fuera de línea, 120 000 por cursos en línea y 250 000 por cursos de radio y televisión (Chinese International Education Foundation & Confucius Institute, 2023; pp. 10-11).

Las cifras apuntadas anteriormente no solo revelan la amplitud de su red, sino la multimodalidad de su sistema de enseñanza, lo cual maximiza su alcance. En el marco de los Institutos Confucio se organiza el evento “Puente Chino”, una reconocida competencia que cada año busca despertar el interés por el aprendizaje del idioma entre los jóvenes y que posee atractivos incentivos, buena cobertura mediática y respaldo financiero. Su nombre señala, plenamente, la función de estos institutos: construir puentes entre las civilizaciones globales. Y es que, en esta suerte de concurso de talentos, los participantes no solo demuestran su nivel de mandarín, sino que exhiben además sus co-

nocimientos de la cultura y sus habilidades artísticas, lo cual devela la profunda integración que se logra entre los estudiantes y la cultura china, que va más allá del simple aprendizaje del idioma.

En cuanto a la trasmisión de contenido por los medios, vale señalar la minuciosa labor del Departamento de Propaganda del Comité Central del Partido Comunista de China. Como estructura partidista encargada, entre otras funciones, de dirigir el trabajo en los sectores mediático y cultural,<sup>6</sup> este Departamento ha impulsado el desarrollo integrado de los medios tradicionales y los medios emergentes, con énfasis en el uso de Internet y la tecnología avanzada, y la construcción de contenido de valor.

Este proceso se ha ejecutado en concordancia con las directrices establecidas en los documentos titulados “Opiniones Orientadoras sobre la Promoción de la Integración y el Desarrollo de los Medios Tradicionales y los Nuevos Medios” de 2014 y “Opiniones sobre la aceleración del desarrollo de la integración profunda de los medios de comunicación” de 2020. Además, en el informe del XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China, el secretario general Xi señaló: “mejoraremos los sistemas de comunicación en todos los medios de comunicación y crearemos un nuevo entorno de opinión pública dominante” (Xi, Report to the 20th National Congress of the Communist Party of China, 2023), lo cual reitera la importancia estratégica otorgada por la dirigencia nacional a este asunto en particular.

China entendió que precisaba construir un nuevo grupo de medios de comunicación moderno, con gran fuerza, capacidad de comunicación, credibilidad, influencia y competitividad, que pudiera integrarse y contribuir al proceso de rejuvenecimiento nacional. Ser capaz de transmitir su propia narrativa y contrarrestar las venenosas campañas mediáticas occidentales es esencial para un país que pretende construir su propio modelo de sociedad y promover un nuevo sistema de relaciones internacionales.

El Grupo de Radio y Televisión Central de China (China Media Group), el *Diario del Pueblo*, *China Daily*, *Xinhua*, *Global Times* y otros medios influyentes chinos

6 Tanto el ministro de Cultura y Turismo de China, Sun Yeli, como el presidente del Grupo de Medios de China, Shen Haixiong, son vicejefes del Departamento de Propaganda del Comité Central del Partido Comunista de China.

han introducido, progresivamente, reformas sustantivas en sus estructuras y objetivos de trabajo. A pesar de la poca disponibilidad de información pública, los cambios operados ilustran la voluntad del país de poseer un sólido poder de comunicación mediática que posibilite

[...] que China vaya al mundo y [...] que el mundo entienda a China. [...] para lo cual] publicita y explica activamente el pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con características chinas para una nueva era, se esfuerza por contar historias chinas y difundir las voces chinas en la nueva era, y está comprometido a difundir China e influir en el mundo, creando un buen ambiente de opinión pública internacional, mejorando la influencia de la cultura china y mejorando el poder blando cultural del país (*China Daily*, 2024).

Todas ellas presentan sus contenidos en la mayoría de los idiomas de mayor relevancia global, entrelazan sus plataformas con las redes sociales chinas y occi-

dentes, y emplean personal nativo para asegurar una correcta transmisión idiomática de la información. Además, concretan acuerdos con medios y cadenas televisivas extranjeras para potenciar su poder de difusión y promueven la participación de expertos locales, para que presenten sus visiones sobre China. De igual forma, sirven como copatrocinadores junto a universidades chinas, de seminarios y mesas redondas internacionales, con el fin de ayudar a los lazos entre los pueblos.

En este apartado, en particular, recientemente ha comenzado a manifestarse una tendencia en extremo interesante y es la aparición de “grupos de expertos” o “tanques pensantes” a lo interno de las estructuras de estos medios. Asimismo, realizan eventos académicos con científicos foráneos como el “China Watch Think Tank” de *China Daily* o el “Foro para la Cooperación de los Tanques Pensantes Internacionales de la Franja y la Ruta” de *Xinhua*.

Por otra parte, la industria filmográfica china ha adoptado dinámicas de operación muy similares a las de Hollywood, incrementado el número de producciones, aumentado la incorporación de subtítulos en idiomas foráneos y facilitado el acceso a sus materiales en plataformas como *YouTube* y *Bilibili* —una icónica plataforma china de entretenimiento en línea—.

Referido al trabajo en las redes sociales, la mayor presencia de líderes de opinión o *influencers* chinos y de contenidos relacionados con la nación asiática, ilustran de manera vívida el progreso registrado en el quehacer de Beijing, en este dominio. Para un país con sustantivas limitaciones técnicas y regulatorias en el acceso a las plataformas occidentales y que, además, ha construido su propio sistema alternativo para satisfacer las demandas domésticas, su posicionamiento en *Facebook*, *Twitter* e *Instagram* apuntan a una clara estrategia comunicacional hacia el extranjero.

Son comunes, además, los viajes organizados a China de grupos de *influencers* extranjeros, a quienes se les prepara un programa que les permite conocer la realidad del país y de su pueblo, y los logros en la construcción del socialismo. Por medio de su red de seguidores, “desafían activamente la desinformación y la imagen negativa de China que a menudo se ve en los medios occidentales. Al compartir sus experiencias de viaje en China, convierten los viajes en un fenómeno de las redes sociales” (Cheng, 2024).

LA INDUSTRIA  
FILMOGRÁFICA  
CHINA  
HA ADOPTADO  
DINÁMICAS  
DE OPERACIÓN  
MUY SIMILARES  
A LAS DE  
HOLLYWOOD.



Por otra parte, el empleo de la cultura como herramienta de la política exterior también cuenta con expresiones prácticas dentro del territorio de China. Esta modalidad disfruta de una ventaja comparativa: permite a los extranjeros apreciar directamente y sin filtros la realidad doméstica, recibir la influencia indirecta e inconsciente del pueblo chino, y de la cultura e historia nacionales. El país en su conjunto se convierte en una especie de escenario, de exhibición.

Los intercambios educativos ocupan en este apartado un lugar especial. Bajo la guía del Consejo de Becas de China, una institución pública que depende directamente del Ministerio de Educación, se organiza la incorporación de estudiantes extranjeros en los centros educativos del país, muchos de los cuales son favorecidos por porcentajes de financiamiento aportados por el propio Gobierno chino. A tenor de su expansión económica y las propias demandas de su política exterior, China ha potenciado significativamente los intercambios de estudiantes, bajo la guía del Partido y su secretario general Xi Jinping. El propio mandatario señaló en mayo de 2023, durante el quinto estudio colectivo del Buró Político del Comité Central del PCCh, que:

Es necesario mejorar la estrategia y la estrategia de apertura de la educación, hacer planes generales para los dos artículos principales de "traer" y "salir", y hacer un uso efectivo de los recursos educativos de clase mundial y los elementos innovadores, a fin de hacer de China un importante centro educativo en el mundo con una fuerte influencia. Es necesario participar activamente en la gobernanza mundial de la educación, promover vigorosamente la construcción de la marca "Estudiar en China", contar bien las historias chinas, difundir la experiencia china y dar voz a las voces chinas, a fin de mejorar la influencia internacional y el poder discursivo de la educación de China (*Xinhua*, 2023).

Tal como señalara el miembro del Comité Permanente del XIV Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh) y director de la Base de Investigación para los Intercambios entre Pueblos Chino-Extranjeros, de la Universidad de Pekín, Jia Qingguo:

Promover que los estudiantes extranjeros estudien en China es una parte importante de las relaciones

exteriores de China en la nueva era, y es de gran importancia para fortalecer los intercambios culturales y entre pueblos, desarrollar relaciones amistosas con países extranjeros, promover las relaciones económicas y comerciales extranjeras y expandir la influencia de China en el mundo (Jia, 2024).

Baste señalar que se ofrecen más de 60 mil becas para estudiantes internacionales en las principales casas de altos estudios chinas. Aun cuando la pandemia Covid 19 frenó la tendencia de crecimiento de la presencia de estudiantes extranjeros en el país asiático, según las estadísticas publicadas por el Ministerio de Educación en 2018 —la última vez que se presentaron estos datos—, un total de 492 185 estudiantes extranjeros, de 196 países y regiones, estudiaron en 1004 instituciones de educación superior, en 31 provincias (Ministerio de Educación de la República Popular China, 2019).

La estrategia de los intercambios educativos se hace también extensiva a los múltiples cursos que ofrecen las diferentes instituciones gubernamentales chinas a los países en vías de desarrollo, siguiendo la lógica de "no darles el pescado, sino enseñarles a pescar". Además de los conocimientos que son transferidos, en lo que resulta una costosísima asistencia al desarrollo de las naciones menos favorecidas, se les transmite la cultura y la visión chinas a los participantes, mediante conferencias y visitas guiadas.

El turismo es un componente muy relevante de esta estrategia. Solo en el año 2023, China acogió a 13,78 millones de extranjeros (Ministerio de Cultura y Turismo, 2024). En la primera mitad de 2024, el número ascendió a casi 14,64 millones, 152,7 % más que igual período del año precedente (Yang, 2024). Y en ello ha incidido, notablemente, la decisión del gobierno chino de establecer políticas unilaterales de libre visado por hasta 30 días, para los ciudadanos de un grupo de países que viajen a China por negocios, turismo, visitas familiares, intercambios y tránsito. Y, aunque al cierre de noviembre de 2024, ya 38 países disfrutaban de estos beneficios, se espera que su alcance se expanda hacia el futuro, a partir de la firme determinación china de abrirse más al mundo. Además, desde finales de 2023, Beijing ha logrado una exención mutua completa de visas con más de 25 países (Zhang y Wang, 2024).

La recepción de turismo internacional se traduce en beneficios intangibles que potencian la capacidad del país para mostrar al mundo su realidad, con sus elementos positivos y negativos. Los visitantes pueden entender las raíces de la China actual y su funcionamiento, encontrando los elementos que singularizan al gigante asiático y que hacen posible que su política exterior, y su modelo de sociedad ni se asemejen a la imagen construida por los politizados medios extranjeros, ni a las propias experiencias prácticas occidentales.

En esta esfera resalta, en igual medida, la aparición de tendencias como el “turismo rojo”, que están estrechamente ligados con la historia de la nueva China y el desarrollo de su Partido Comunista. Eso permite llenar los vacíos gnoseológicos creados por un sistema educativo de Occidente, que promueve una visión eurocentrista del mundo y más acorde con su dominación cultural.

De forma general, el diseño y la propia implementación de la estrategia que incorpora la cultura como herramienta de la política exterior de China ha alcanzado nuevos y más altos niveles, durante la gestión del secretario general Xi Jinping. Este proceso, tal como sucede en la gran mayoría de esferas de la sociedad china, es una continuidad de épocas precedentes, una especie de peldaño superior, que resume experiencias e incorpora nuevos elementos a la luz de las condiciones imperantes y las propias demandas del desarrollo nacional.

### Consideraciones finales

A lo largo de la gestión del secretario general y presidente Xi Jinping, la cultura ha mostrado sus sustantivas y amplias potencialidades para contribuir positivamente a los esfuerzos de China por transformarse en un gran país y construir un orden internacional que favorezca el desarrollo común, la coexistencia pacífica, una relación sostenible con el medio ambiente y la materialización de sus propias aspiraciones nacionales. Su empleo, como herramienta de política exterior, ha quedado validado en los resultados derivados de una innovadora labor teórica y práctica en esta esfera.

No se trata de una concepción acabada ni estática, sino de una especie de organismo vivo, en constante evolución y adaptación. En este apartado es también posible encontrar expresiones claras de esa dinámica de “autorrevolución”, que infunde tantas energías y

*SE OFRECEN  
MÁS DE 60 MIL  
BECAS PARA  
ESTUDIANTES  
INTERNACIONALES  
EN LAS PRINCIPALES  
CASAS DE ALTOS  
ESTUDIOS CHINAS.*

vitalidad al proceso chino para construir un socialismo con características propias, próspero y moderno.

Si bien en el plano doméstico se manifiesta un mayor énfasis en la singularidad de su cultura, en su función unificadora como elemento de la nacionalidad china y en fuente de orgullo e identidad para un país en franco ascenso integral, en las relaciones internacionales adquiere otros atributos. De manera concreta, ha servido como instrumento para deconstruir percepciones erróneas, erigir puentes con las diferentes civilizaciones y las diásporas chinas, ensalzar la riqueza y la excepcionalidad cultural del país y facilitar el ascenso de China como un nuevo centro de poder mediante el entendimiento, el intercambio pueblo a pueblo y la legitimización de sus propuestas.

Más allá de las expresiones prácticas concretas, la utilización de la cultura en función de materializar los objetivos de política exterior de China se realiza desde una visión de sistema. Cada actor, sector y acción se integran en un complejo engranaje nacional que, bajo el liderazgo absoluto del Partido Comunista, asegura

la conjugación de todas las capacidades para alcanzar las metas fijadas.

La experiencia del país asiático se erige en una interesante referencia y un valioso caso de estudio, aun cuando su propia singularidad limite la posibilidad de replicarla. Sin embargo, las experiencias y enseñanzas que se puedan sintetizar poseen un valor significativo para los hacedores y decisores de políticas, tanto para la configuración de sus propias estrategias como para la evaluación del quehacer chino en los escenarios doméstico y foráneo. Su relevancia es aún mayor para el Sur Global, a partir de las claras coincidencias con China en cuanto a las posiciones en el sistema internacional actual, las aspiraciones de configurar una alternativa válida al orden internacional vigente, y las enormes potencialidades que encierran nuestras culturas para la promoción de nuestros intereses nacionales.

### Referencias bibliográficas

- Albert, E. (9 de febrero de 2018). *China's Big Bet on Soft Power*. Obtenido de Council on Foreign Relations: <https://www.cfr.org/background/chinas-big-bet-soft-power>
- Center for Strategic & International Studies (29 de abril de 2016). Joseph S. Nye: Is China's soft power strategy working? [Archivo de Video]. Obtenido de [https://www.youtube.com/watch?v=R6nkFbQ\\_3LY](https://www.youtube.com/watch?v=R6nkFbQ_3LY)
- Center for Strategic & International Studies (19 de abril de 2016). Liz Economy: Is China's soft power strategy working? [Archivo de Video]. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=ih7Y2Fj8GZ8>
- Centro de Investigación Xi Jinping para el socialismo con peculiaridades chinas para una nueva era, Universidad de Defensa Nacional (2024). 坚定我们的文化自信 [Fortalecimiento de nuestra confianza cultural]. *Qiushi (En busca de la verdad)* (14). Obtenido de [http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2024-07/16/c\\_1130179395.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2024-07/16/c_1130179395.htm)
- Cheng, S. (31 de agosto de 2024). Foreign bloggers help show China's reality to world. *China Daily*. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202408/31/WS-66d250d8a3108f29c1fc95d6.html>
- China Daily* (2024). *Newspaper Profile*. <https://cn.chinadaily.com.cn/5b753f9fa310030f813cf408/5f59c820a31009ff9fddf6bc/5f59c843a31009ff9fddf6bf/>
- China Daily* (8 de julio de 2024). Visa-free policy draws visitors to country's capital. *China Daily*. Obtenido de [https://english.www.gov.cn/news/202407/08/content\\_WS668b479fc6d0868f4e8e8faf.html](https://english.www.gov.cn/news/202407/08/content_WS668b479fc6d0868f4e8e8faf.html)
- Chinese International Education Foundation & Confucius Institute (2023). *Confucius Institute Annual Development Report 2023*. Obtenido de [https://ci.cn/en/qkylxq?file=/profile/upload/2024/07/03/471606610\\_20240703165613A988.pdf](https://ci.cn/en/qkylxq?file=/profile/upload/2024/07/03/471606610_20240703165613A988.pdf)
- Confucius Institute (2024). *Confucius Institute*. Obtenido de <https://ci.cn/en/gwym/pp>
- Cornejo, R. (Ed.; 2018). *La política cultural de China en América Latina*. Ciudad de México: El Colegio de México. <https://doi.org/10.2307/j.ctv8bt143>
- Diario del Pueblo* (20 de julio de 2020). The inauguration ceremony of the Xi Jinping Research Center for Diplomatic Thought was held in Beijing. *Diario del Pueblo*. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1672740155245671909&wfr=spider&for=pc>
- Gao, W. (2022). 加快构建中国特色哲学社会科学 [Acelerar la construcción de las ciencias filosóficas y sociales con peculiaridades chinas]. *Qiushi*(10). [http://www.qstheory.cn/dukan/hqwg/2022-05/25/c\\_1128681919.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/hqwg/2022-05/25/c_1128681919.htm)
- Guāngmíng wǎng (22 de junio de 2018). 新时代中国特色大国外交的传统文化渊源 [El origen cultural tradicional de la diplomacia de los grandes países con peculiaridades chinas en la nueva era]. <https://www.ccipe.edu.cn/info/1021/3456.htm>
- Gutiérrez Sepúlveda, S. (2020). Relaciones internacionales: el poder blando en la política exterior y su aplicación por parte de China. *Revista de Marina*, mayo-junio, 23-30. Obtenido de <https://revistamarina.cl/revistas/2020/3/sgutierrezs.pdf>
- Hu, J. (15 de octubre de 2007). Informe al XVII Congreso del PCCh "Mantener en alto la gran bandera del socialismo con peculiaridades chinas en una lucha por conquistar nuevas victorias en la edificación integral de la sociedad modestamente acomodada". Obtenido de Observatorio de Política China: <https://politica-china.org/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=449>
- Jia, Q. (6 de marzo de 2024). 关于加大吸引外国学生来华学习力度的提案 [Proposal on increasing efforts to attract foreign students to study in China].



## ESPACIO DIPLOMÁTICO

- Obtenido de Institute for Global Cooperation and Understanding, Peking University: <http://igcu.pku.edu.cn/info/2688/6475.htm>
- Khan, Y. H. (2022, 14 de diciembre). China's Cultural Diplomacy. *The Nation*. Obtenido de <https://www.nation.com.pk/14-Dec-2022/china-s-cultural-diplomacy>
- Liu, X. (28 de agosto de 2020). 中国特色大国外交的中华文化基因 [El gen cultural chino de la diplomacia de los grandes países con peculiaridades chinas]. Obtenido de Qiushi Theory: [http://www.qstheory.cn/llwx/2020-08/28/c\\_1126423461.htm](http://www.qstheory.cn/llwx/2020-08/28/c_1126423461.htm)
- Margueliche, J. C. (2021). *El rol de la cultura en la política exterior de China*. Obtenido de [https://congresos.unlp.edu.ar/crrii/wp-content/uploads/sites/7/2021/05/El-rol-de-la-cultura-en-la-Politica-Exterior-de-China-IRI\\_Margueliche-Juan-Cruz-Margueliche.pdf](https://congresos.unlp.edu.ar/crrii/wp-content/uploads/sites/7/2021/05/El-rol-de-la-cultura-en-la-Politica-Exterior-de-China-IRI_Margueliche-Juan-Cruz-Margueliche.pdf)
- Ministerio de Cultura y Turismo (1ro. de septiembre de 2024). 中华人民共和国文化和旅游部2023年文化和旅游发展统计公报 [Comunicado estadístico del Ministerio de Cultura y Turismo de la República Popular China 2023 sobre el desarrollo de la cultura y el turismo]. Obtenido de Government of China: [https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202409/content\\_6972211.htm](https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202409/content_6972211.htm)
- Ministerio de Educación de la República Popular China (12 de Abril de 2019). 2018年来华留学统计 [Estadísticas sobre estudiar en China 2018]. Obtenido de Ministerio de Educación de la República Popular China: [http://www.moe.gov.cn/jyb\\_xwfb/gzdt\\_gzdt/s5987/201904/t20190412\\_377692.html](http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html)
- Nie, Z., & Yang, J. (26 de febrero de 2024). “四位一体”推进新型主流媒体建设 [“Cuatro en uno” promueve la construcción de nuevos medios masivos]. Obtenido de Hóng Wǎng: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1791965357148621861&wfr=spider&for=pc>
- Nye, J. S. (1990). *Soft Power*. *Foreign Policy* (80), 153-171. <https://doi.org/10.2307/1148580>
- Nye, J. S. (2023). “Soft Power and Great-Power Competition”. En J. S. Nye, *Hard decisions on soft power: opportunities and difficulties for Chinese soft power* (pp. 101-107). Singapur: Springer Nature Singapore. Obtenido de [https://www.springerprofessional.de/content/pdf/25288324/10.1007/978-981-99-0714-4\\_16](https://www.springerprofessional.de/content/pdf/25288324/10.1007/978-981-99-0714-4_16)
- Ospina Valencia, J. (8 de agosto de 2008). *Pe-kín 2008: superpotencia celebra apertura en día de los ojos*. Obtenido de Deutsche Welle: <https://www.dw.com/es/pek%C3%ADn-2008-superpotencia-celebra-apertura-en-d%C3%ADa-de-los-ochos/a-3547574>
- Portador García, T. D. y O. Alonso Solórzano (2019). Soft power y nueva diplomacia china en el siglo XXI con países del sur global: el caso latinoamericano. *Revista Mundo Asia Pacífico*, 8 (14), 28-44. Obtenido de <https://publicaciones.eaft.edu.co/index.php/map/article/download/5828/4569>
- Qin, L. y Li, W. (2024). 深刻把握全球文明倡议的文明境界 [Comprender profundamente el ámbito civilizatorio de la Iniciativa de Civilización Global]. *Qiushi* (10). Obtenido de [http://www.qstheory.cn/dukan/hqwg/2024-05/29/c\\_1130153477.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/hqwg/2024-05/29/c_1130153477.htm)
- Rodríguez Aranda, I. y D. L. Van de Maele (2013). El soft power en la política exterior de China: consecuencias para América Latina. *Polis*, 12 (35), 497-517. Obtenido de <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682013000200022>
- Sáenz Obispo, L. G. (12 de diciembre de 2022). *Influencia filosófica Confuciana y Taoísta en la política exterior de China*. Obtenido de <https://www.china-contemporanea.org/post/influencia-filos%C3%B3fica-confuciana-y-tao%C3%ADsta-en-la-pol%C3%ADtica-exterior-de-china>
- Shi, S. (2009). 改革开放以来中国文化外交的理论与实践 [Teoría y práctica de la diplomacia cultural de China desde la reforma y apertura]. Obtenido de Guǎngxī shèhuì kēxué: [http://www.hprc.org.cn/gsyj/wjs/mjdw/200910/t20091009\\_32377.html](http://www.hprc.org.cn/gsyj/wjs/mjdw/200910/t20091009_32377.html)
- Silver, L., L. Clancy y C. Huang (27 de julio de 2023). *China's Approach to Foreign Policy Gets Largely Negative Reviews in 24-Country Survey*. Obtenido de Pew Research Center: [https://www.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/20/2023/07/PG\\_2023.07.27\\_Vews-of-China\\_FINAL.pdf](https://www.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/20/2023/07/PG_2023.07.27_Vews-of-China_FINAL.pdf)
- Suryadinata, L. (17 de mayo de 2024). *China's Supposed "Change" in Policy Towards Chinese Overseas: Nothing to See Here*. Obtenido de Fulcrum: <https://fulcrum.sg/chinas-supposed-change-in-policy-towards-chinese-overseas-nothing-to-see-here/>
- Tu, H. (2011). 认同、规范与外交政策: “和合”文化与中国外交战略的历史变迁 [Identidad, nor-

## ESPACIO DIPLOMÁTICO

- mas y política exterior: la cultura de la armonía y la armonía y los cambios históricos de la estrategia diplomática de China]. *Jiāngnán shèhuì xuéyuàn xuébào*.(4), 33-37.
- Tu, H. (2022). 从马克思主义中国化"两个结合"视角研究"和合"文化. [Un estudio sobre la cultura de la "armonía" desde la perspectiva de las "dos combinaciones" de la sinización del marxismo]. *Nèiménggǔ dàxué xuébào: Zhéxué shèhuì kēxué bǎn*(5), 22-29.
- Wang, L. (2024). 论习近平外交思想对中华优秀传统文化的传承创新 [Sobre la herencia y la innovación del pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia a la excelente cultura tradicional de China]. Obtenido de Dàhé wǎng: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1802434925881017251&wfr=spider&for=pc>
- Wang, Y. (2024). Presentación al XIV Foro de Socialismo Mundial en Beijing.
- Xi, J. (octubre de 2023). *Report to the 20th National Congress of the Communist Party of China*. Obtenido de *Xinhua*: [https://english.news.cn/20221025/8e-b6f5239f984f01a2bc45b5b5db0c51/6793c777d-f4c49c5add56e9eccbd2d3b\\_Full%20text%20of%20the%20report%20to%20the%2020th%20National%20Congress%20of%20the%20Communist%20Party%20of%20China.doc](https://english.news.cn/20221025/8e-b6f5239f984f01a2bc45b5b5db0c51/6793c777d-f4c49c5add56e9eccbd2d3b_Full%20text%20of%20the%20report%20to%20the%2020th%20National%20Congress%20of%20the%20Communist%20Party%20of%20China.doc)
- Xi, J. (19 de agosto de 2013). Discurso pronunciado en la Conferencia Nacional de Propaganda y Trabajo Ideológico.
- Xi, J. (30 de diciembre de 2013). Discurso pronunciado en la XII Sesión de Estudio Colectivo del Buró Político del XVIII Comité Central del PCCh.
- Xinhua* (29 de mayo de 2023). *At the fifth collective study of the Political Bureau of the CPC Central Committee, Xi Jinping stressed the need to accelerate the construction of a strong country in education to provide strong support for the great rejuvenation of the Chinese nation*. Obtenido de Ministry of Education of the People's Republic of China: [http://www.moe.gov.cn/jyb\\_xwfb/s6052/moe\\_838/202305/t20230529\\_1061907.html](http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/s6052/moe_838/202305/t20230529_1061907.html)
- Xinhua* (9 de mayo de 2023). *Xi meets representatives to 10th Conference for Friendship of Overseas Chinese Associations*. Obtenido de [http://english.scio.gov.cn/topnews/2023-05/09/content\\_85273352.htm?itid=lk\\_inline\\_enhanced-template](http://english.scio.gov.cn/topnews/2023-05/09/content_85273352.htm?itid=lk_inline_enhanced-template)
- Xinhua* (3 de abril de 2024). *3 things to know about China's Global Civilization Initiative*. Obtenido de [http://english.scio.gov.cn/in-depth/2024-04/03/content\\_117103205.htm](http://english.scio.gov.cn/in-depth/2024-04/03/content_117103205.htm)
- Yang, Z. (5 de julio de 2024). "Nation's inbound tourism sees robust growth in first half of 2024". *China Daily*. Obtenido de <https://www.chinadaily.com.cn/a/202407/05/WS66881773a31095c51c50cae0.html>
- Zhang, D. (4 de enero de 2024). 浅述全媒体时代下如何建设新型主流媒体 ["Breve descripción de cómo construir un nuevo tipo de medios convencionales en la era de la omnimedia"]. *Yangquan News*: Obtenido de [http://www.yqnews.com.cn/lt/202401/t20240104\\_1807766.html](http://www.yqnews.com.cn/lt/202401/t20240104_1807766.html)
- Zhang, D. y S. Lin (2024). 自信自立建构中国自主的知识体系 [La autoconfianza y la autosuficiencia para construir el sistema de conocimiento independiente de China]. *Higher Education in China* (12), 29-34. Obtenido de <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1807255292398183557&wfr=spider&for=pc>
- Zhang, W. y D. Wang (30 de noviembre de 2024). "China's visa-free policy for Japanese citizens set to boost exchanges, business ties: industry insiders". *Global Times*. Obtenido de <https://www.globaltimes.cn/page/202411/1324071.shtml>
- Zhang, Z. (20 de junio de 2022). 建构中国自主的知识体系的四个维度 ["Cuatro dimensiones de la construcción del sistema de conocimiento independiente de China"]. *Guangming Daily*. Obtenido de <https://m.gmw.cn/baijia/2022-06/20/35821655.html>
- Zhao, L. (2007). 理解中国软实力的三个维度:文化外交,多边外交,对外援助政策 [Comprender las tres dimensiones del poder blando de China: diplomacia cultural, diplomacia multilateral y política de ayuda exterior]. *Foro de Ciencias Sociales* (5).
- Zhōngguó qīngnián bào (22 de abril de 2021). 习近平外交思想里的中国传统文化 ["La cultura tradicional china en el pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia"]. Obtenido de Zhōngguó qīngnián bào: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1697702954302607274&wfr=spider&for=pc>
- Zhuang, G. (21 de septiembre de 2021). "The Overseas Chinese: A long history". Obtenido de *The UNESCO Courier*: <https://courier.unesco.org/en/articles/overseas-chinese-long-history>

a continuación

# Artículos



[IR AL ÍNDICE](#)

---





## Imagen China en los principales medios de América Latina, en la nueva época

### *China's Image in Latin America's Main Media in the New Era*

**Dra. C. Fu Liyuan**

Asistente Investigadora, Instituto de Estudios Internacionales de China (CIIS).

ORCID: 0009-0007-2387-2863

e-mail: fuliyuan@ciis.org.cn

**Dra. C. Yan Ruowei**

Asistente Investigadora, Instituto de Estudios Internacionales de China (CIIS).

ORCID: 0009-0004-0324-4016

e-mail: yanruowei@ciis.org.cn

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

Este trabajo tiene como objetivo investigar la imagen de China en los principales medios de comunicación de América Latina. En términos generales, bajo el contexto de la concentración mediática regional, la opinión pública sobre China presenta un postulado objetivo, mientras que existen rasgos perjudiciales sobre la creciente presencia del país oriental en la región. Existen tres factores que han dado origen a opiniones desfavorables sobre China: Primero, viene de la creciente polarización política y competencia entre la izquierda y la derecha en América Latina. Segundo, el conocimiento de América Latina sobre China queda insuficiente. Tercero, la influencia de narrativas negativas de los medios del mundo occidental domina el origen de información sobre China. En realidad, la cooperación mediática entre China y América Latina todavía cuenta con mucha potencia. Los medios deben profundizar los consensos de cooperación y sentar la base de intercambio, respetando la realidad y diferencia entre civilizaciones, con el fin de construir una comunidad de destino común entre China y América Latina, para superar las influencias de narrativas ideologizadas con nuevos espacios.

**Palabras claves:** Imagen mediática, concentración de medios, estereotipos politizados.

#### Abstract

This paper aims to investigate the Chinese image in Latin American mainstream media. In general terms, under the context of regional media concentration, public opinion about China presents an objective postulate, while there are detrimental features about the growing presence of the Eastern country in the region. There are three factors that have given rise to unfavorable opinions about China. First comes from the growing political polarization and competition between the left and the right in Latin America. Second is that Latin America's knowledge about China remains insufficient. Next, the influence of negative media narratives from the Western world dominates the source of information about China. In reality, media cooperation between China and Latin America is still very powerful. The media should deepen the consensus of cooperation and lay the foundation of exchange while respecting the reality and difference between civilizations, in order to build a community of common destiny between China and Latin America, to overcome the influences of ideologized narratives with new spaces.

**Keywords:** media image, media concentration, politicized stereotypes.

#### Introducción

Con la profundización de la cooperación entre China y América Latina, es imprescindible estudiar las características de desarrollo de las coberturas sobre China en los principales medios de comunicación de América Latina. Tras la pandemia Covid 19, los principales medios de comunicación regionales han publicado con más frecuencia contenidos sobre China. La mayoría de los principales medios de América Latina adoptan una posición objetiva y neutral, también hay medios que se ven afectados por la polarización política regional y la orientación de la opinión pública occidental de los Estados Unidos, que tienden a formular una imagen china que no está bien recibida en la región, sobre todo en términos de cooperación militar, científica y tecnológica entre China y América Latina y la relación entre China y los Estados Unidos. Por eso, este trabajo tiene como objetivo investigar la cobertura mediática de China en América Latina y los factores de su formación, lo que servirá como referencia para identificar los retos presentes y ofrecer

recomendaciones para mejorar el entendimiento de América Latina sobre China, desde la perspectiva de los medios.

### 1. *Panorama de los principales medios en América Latina*

Según la Federación Internacional de Periodistas, basándose en la predominancia reflejada en términos de capacidad de cobertura, estabilidad económica, innovación, relevancia histórica y popularidad, en América Latina, existen grandes conglomerados propietarios de varios medios de comunicación, distribuidos en diferentes plataformas, desde la tradicional prensa impresa hasta emisoras digitales. Los seis medios regionales más grandes son: *Grupo Globo* (Brasil), *Televisa* (México), *RCN* (Colombia), *Grupo Clarín* (Argentina), *El Mercurio* (Chile) y *Grupo El Comercio* (Perú).

El desarrollo de los principales medios de comunicación de América Latina presenta tres características dominantes:

*Alto nivel de concentración.* Según *La concentración de medios en América Latina* (2024), la concentración y la centralización de la propiedad en los distintos rubros infocomunicacionales (concentración conglomeral), conlleva una homogeneización del discurso, y un afianzamiento de la dominación de ciertos grupos sociales sobre el resto, consolidando relaciones de poder económicas, políticas y culturales. En América Latina, persiste la concentración de la propiedad de los poderes mediáticos. En México, *TV Azteca* y *Televisa* concentran el 90 % de la audiencia nacional. En Brasil, el grupo de medios más grande, *Grupo Globo*, se enorgullece de alcanzar, aproximadamente, la mitad de los más de 200 millones de habitantes del país. En Argentina, cuatro compañías de televisión representan más de la mitad del mercado. Según *La Concentración Infocomunicacional en América Latina* (2000-2015), la concentración de los medios todavía se ve como un fenómeno predominante. En una entrevista con los autores de este libro, ellos han señalado que la diversificación de canales y digitalización han dificultado el desarrollo de medios nacionales, pero no ha cambiado la realidad de concentración de medios.

*Están viviendo un período de transformación.* Debido a la digitalización, el desarrollo de los medios nacionales se encuentra en una fase de transformación,

## EN AMÉRICA LATINA, PERSISTE LA CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD DE LOS PODERES MEDIÁTICOS.

en la que el viejo no ha muerto y el nuevo no ha nacido. Al enfrentar desafíos financieros, los medios tradicionales están obligados a reinventar su modelo de negocio. Por el momento, por diversas razones, los grandes grupos estatales están menos seguros de sus modos de producción. Con la globalización, los medios estatales se han vuelto menos importantes, y los grupos de medios nacionales han perdido poder. Las nuevas tecnologías han facilitado el acceso a la información y han abierto nuevos canales de comunicación para medios nuevos. El número de los usuarios de los medios nuevos ha crecido 80 %, en el año 2023, hasta 550 millones de personas. En términos de consumo, *Grupo Clarín* está peor que nunca en el área, en la que alguna vez tuvo éxito: ganar audiencias masivas. En los últimos 10 años, su capacidad para atraer a grandes audiencias ha disminuido de manera alarmante. Además, los contenidos de las publicaciones de los medios se han visto cada vez más fragmentados. Debido al desarrollo de populismo, la confianza de la audiencia en los medios tradicionales ha caído a nivel global. Teniendo en cuenta la circunstancia presente, muchos medios están pasando un período de transformación industrial. *Grupo Clarín* ha pasado del contenido a la infraestructura de telecomunicaciones. La desconfianza

de la audiencia ha inspirado el surgimiento de medios independientes, como *La Silla Vacía* de Colombia y *Animal Político* de México.

*El impacto de los medios extranjeros se va elevando.* Primero, los medios de los Estados Unidos sirven como el mayor origen de influencia. Según estadísticas, 62 % de los programas de América Latina vienen del vecino norte. Además, la Fundación Nacional para la Democracia de Estados Unidos (NED, por sus siglas en inglés) lleva mucho tiempo financiado los medios regionales para formar expertos que soporten la difusión de ideologías de la democracia estadounidense. Se estima que desde 2011 hasta 2021, los Estados Unidos destinaron más de 67 millones de dólares a los medios de comunicación de la región. Los medios de España también tienen mucha popularidad en América Latina. Entre los grandes grupos mediáticos en la región, *Telefónica* y *Prisa*, de España tienen mayor incidencia. *Telefónica* opera en 14 países de América Latina y *Prisa* en 19. La presencia de los medios de Rusia va creciendo entre el público latinoamericano, sobre todo, después del comienzo de la crisis en Ucrania; varios gobiernos de izquierda en la región han marcado distancias con Estados Unidos y han expresado neutralidad ante la crisis. Por ejemplo, *Russia Today (RT)* en español y *Sputnik Mundo*, se han dedicado a distribuir contenido acerca del origen de la crisis y las claves para su resolución pacífica. *RT* en español se ha convertido en el canal extranjero más exitoso, y su popularidad en América Latina ha superado a otros medios occidentales.

## 2. Situación de la cobertura de los principales medios en América Latina sobre China

La cobertura periodística de un país en países extranjeros es crucial para evaluar su imagen en los medios y la opinión pública sobre sí. Dado que la presencia de China en América Latina y la cooperación bilateral se ha profundizado, considerablemente, es imprescindible conocer de cerca la imagen mediática de China en los medios regionales.

En términos generales, la frecuencia y los temas concernientes a China van creciendo. Desde inicios del siglo *xxi*, la cobertura sobre China ha aumentado de forma notable. En temáticas, el desarrollo socioeconómico de China ha obtenido el mayor grado de atención. Los focos de intereses se distribuyen

• en la Reforma y Apertura, el proceso para superar la pobreza, los productos eléctricos, sobre todo vehículos eléctricos, y la tecnología de inteligencia artificial. En el área de la diplomacia, la atención de los medios de la región se concentra en la política china hacia América Latina, las relaciones bilaterales y la competencia sino-estadounidense.

• Los reportajes sobre China son neutrales, a pesar de las retóricas negativas. Según Morante y Wu (2023), en su estudio sobre la cobertura de prensa y el poder blando de China en América Latina, después del lanzamiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, no está claro si, y en qué medida, los latinoamericanos han desarrollado una mejor percepción sobre China. En cuanto al tono que describe a China, 35,7 % de las historias tienen una actitud positiva, 37 % una actitud negativa y 27,3 % una actitud neutra o mixta. Por lo tanto, en general, la inclinación de cobertura de China en los medios latinoamericanos es equilibrada.

• Los más positivos se encuentran en contenidos sobre el desarrollo económico de China, sus potenciales científicos y productos muy competitivos encajan las necesidades de los consumidores de la región. Una parte importante de las historias relacionadas con China es que 36,5 % de las historias de noticias utilizan un marco de desarrollo interno en China. En otras palabras, más de un tercio de los informes sobre la iniciativa de la franja y la ruta (BRI, por sus siglas en inglés) describieron todos los aspectos del progreso y desarrollo de China. En los últimos años, la cobertura sobre Covid 19 ha ocupado un espacio considerable en la cobertura de noticias relacionadas con China, lo que ha llevado a una mayor cobertura de salud pública, prevención y ciencia; muchos medios han apreciado las cooperaciones sobre las vacunas entre China y América Latina. Los medios de Cuba y Venezuela están entre los pocos de la región que han cubierto, de forma completa y coherente, la teoría y diplomacia del Partido Comunista de China, y los logros del desarrollo del país. En sus reportajes, se nota confirmaciones sobre el liderazgo del Partido Comunista de China, China dice no al unilateralismo y los contenidos que circulan en los principales medios de China.

• Los reportajes de tonos neutrales se concentran en aspectos socioeconómicos. Por ejemplo, se ve con frecuencia contenidos con cifras, presentando la



situación de cooperación económica entre China y América Latina. El comercio entre China y la región latinoamericana se multiplicó por 35 veces en este siglo, según informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la cual concluyó que el intercambio pasó de los 14 000 millones en 2000, a los 500 000 millones en 2022, con lo que el gigante asiático ratifica su liderazgo como el segundo socio comercial de la región. Además, la neutralidad de las narrativas sobre China proviene de la retórica sobre la creciente presencia de China en la región, que ha traído oportunidades y preocupaciones. El papel desempeñado por China en América Latina se encuentra en auge constante desde el cambio de siglo, generando, tanto oportunidades económicas como inquietud acerca de la influencia de Pekín en la región.

Sin embargo, en temas “sensibles”, unos medios de la región han adoptado una postura negativa sobre China, divulgando opiniones y contenidos

*HASTA 2021,  
LOS ESTADOS UNIDOS  
DESTINARON  
MÁS DE 67 MILLONES  
DE DÓLARES  
A LOS MEDIOS  
DE COMUNICACIÓN  
DE LA REGIÓN.*

generados por los medios de los Estados Unidos. Existen siete tipos de retóricas que contienen implicaciones negativas sobre China: 1. *Amenaza militar*. Hay medios que difunden noticias sobre los riesgos de la seguridad con la presencia china en América Latina. Se difunden, en los medios, falsas deducciones sobre la cooperación en la Tierra del Fuego y construcciones de la base satélite de Neuquén con fines militares. Las cooperaciones en términos de tecnologías digitales e inteligencia artificial están amenazando la soberanía de países latinoamericanos. 2. *El saqueo de recursos naturales*. Algunos medios de la región insinúan que la exportación de productos de materias primas de América Latina hacia China significa un saqueo de recursos naturales, sobre todo de minerales como el litio. 3. *La dependencia económica*. Según algunos medios, la cooperación económica entre China y América Latina ha profundizado la dependencia económica de esta región de China, incluso, han publicado que China ha ejercido amenazas económicas a países latinoamericanos. Por ejemplo, el periódico de la derecha de Bolivia, *El Tiempo*, publicó que el cambio de moneda entre China y Bolivia solo puede generar una dependencia económica que llevará al país a una crisis de intercambio más honda. El medio de Nicaragua, *Centroamérica 360*, publicó “China inunda Nicaragua con sus tiendas y ahoga el comercio local tras firma de TLC”, para criticar la cooperación económica entre los dos países. 4. *Trampa de la deuda*. Se observa con frecuencia en los medios de América Latina, y la mayoría de las acusaciones se concentran en la influencia de la Franja y la Ruta, y la construcción de proyectos de infraestructuras que, según los medios, implican riesgos financieros y traerán casi la bancarrota. Acerca de la calidad de construcciones, hay medios que utilizan reportajes de los Estados Unidos, sobre todo de la construcción de estaciones hidroeléctricas, como la represa de Coca Codo Sinclair que, según *Latinoamérica 21*, es uno de los proyectos más antiguos, más grandes y controvertidos de China en América Latina, marcado por fallas técnicas y corrupción. 5. *Crisis medioambiental*. Las noticias de que operaciones de empresas mineras estatales chinas amenazan el medio ambiente circulan en medios de países exportadores. Por ejemplo, según *Diálogo Américas*, la creciente exportación de soja de Brasil a China ha traído una influencia devastadora sobre

## ARTÍCULOS

los bosques de la Amazonía. 6. *Amenaza del régimen autócrata*. Algunos medios adivinan que las corporaciones de equipos digitales de China han ejercido acciones de espionaje. Por ejemplo, según *La Nación*, de Costa Rica, el artículo “Los riesgos de Huawei no son solo de seguridad”, dice que las leyes de China han forzado a la compañía Huawei para trabajar, para departamentos de la inteligencia china. 7. *La penetración de los medios*. Estudios sobre el desarrollo de la presencia de los medios chinos en la región revelan un tono no amigable. Por ejemplo, en *Diálogo Américas*, un artículo titulado “La ofensiva del encanto de China en América Latina y el Caribe: Un análisis exhaustivo de la estrategia de comunicación de China en la región” ha señalado:

[...] la estrategia de China es para influir en la población de América Latina y el Caribe (ALC) a través de los medios de comunicación chinos y locales. Ambos son vitales para moldear la opinión local a favor de los objetivos ideológicos del Partido Comunista de China (PCCh). Medios como la Agencia de Noticias *Xinhua*, el *Diario del Pueblo*, Radio China Internacional, Televisión Central China (CCTV), CGTN Español, y China Hoy, son herramientas estratégicas y geopolíticas que buscan replicar, amplificar y consolidar el poder autoritario del presidente chino Xi Jinping.

En resumen, las narrativas de los medios de América Latina sobre China presentan un postulado equilibrado, la mayoría de las perspectivas de estudios y observación concernientes a China se limitan a temas como el económico o la competencia estratégica sino-estadounidense. Falta la conciencia para comprender la diversidad de China como una civilización con sus propias peculiaridades, que requieren estudios con perspectivas inclusivas. Se ve poca originalidad en la mayoría de las coberturas sobre China en medios de América Latina, que está profundamente sustituida por contenidos, generados por medios estadounidenses o europeos. Es decir, la lente con que la mayoría del pueblo latinoamericano observa a China está occidentalizada y entrecerrada.

3. *Tres factores contribuyen a la formulación del reportaje de los medios principales de América Latina sobre China*

Primero, la competencia ideológica entre la izquierda y la derecha. Los medios de comunicación, tanto tradicionales como digitales, tienden a convertirse en espacios de debate y de acción política. La comunicación política ha de reevaluar sus capacidades en un nuevo segmento, explorando así sus influencias en nuevos espacios. En América Latina, la imagen de China se distingue entre los medios de distintas preferencias políticas. Los de la derecha tienden a publicar noticias preocupantes. Por ejemplo, *Infobae* ha publicado un artículo titulado “Crece la preocupación por la influencia del régimen chino en los medios de América Latina”, al mencionar el Foro de Cooperación de Medios de Comunicación China-América Latina y el Caribe 2024, insinuando que la cooperación entre China y América Latina está basada en el intercambio de intereses económicos. “Si Brasil confirma su adhesión a la iniciativa Franja y la Ruta, la infiltración de los medios de comunicación chinos podría crecer exponencialmente y con ella la desinformación”. Algunos de la derecha suelen tomar una postura más agresiva. Por ejemplo, cuando estaba en poder el ex presidente Bolsonaro, artículos en *Folha de São Paulo* han señalado a China como la culpable de la degradación del bosque de la Amazonía, por la creciente demanda de soja y carne. Medios de Argentina como *El País* y *Clarín*, también han criticado el lanzamiento de sucursales del *Diario del Pueblo* en Buenos Aires, aludiendo que tiene como motivo controlar los medios argentinos. Por otro lado, los medios de la izquierda han asumido una actitud favorable a China, sobre todo en Cuba, Bolivia y Venezuela. En la cobertura del mensaje de felicitación por el nuevo año 2025, del presidente Xi en el periódico *Granma* (Cuba), la noticia ha resumido principales ideas del discurso y los avances socioeconómicos del pueblo chino en 2024. Sus palabras reafirmaron el compromiso con la paz y la cooperación mundial, con vistas a la construcción del futuro para las naciones:

China está dispuesta a trabajar con todos los países para hacernos practicantes de la cooperación amistosa, promotores del aprendizaje mutuo entre civilizaciones y participantes de la construcción

*LOS MEDIOS DE  
COMUNICACIÓN,  
TANTO  
TRADICIONALES  
COMO DIGITALES,  
TIENDEN  
A CONVERTIRSE  
EN ESPACIOS  
DE DEBATE Y  
DE ACCIÓN POLÍTICA.*

de la comunidad de futuro compartido de la humanidad, con miras a abrir juntos un brillante futuro para el mundo.

Se nota el postulado amigable al referirse a la cobertura sobre la Tercera Sesión Plenaria de China. En medios de Cuba, los contenidos se concentran en nuevos logros, en términos de desarrollo económico, protección del ambiente ecológico y seguridad, cómo China ha presentado su resolución y movilizó los recursos para superar múltiples retos, y la relación amistosa entre China y Cuba. Inclinationes positivas se notan también en medios de Venezuela y Bolivia. En los medios de Brasil, México y Argentina, los reportajes han tomado un tono neutral, que se enfocan en el escenario y el proceso de la sesión.

Segundo, el conocimiento de América Latina sobre China queda insuficiente. A pesar del aumento de la cooperación económica y los contactos políticos entre China y América Latina, en comparación con

la creciente presencia económica china, los conocimientos de la región sobre China quedan insuficientes. Según Patrick (2024):

[...] la distancia cultural y geográfica de la región de China, junto con la limitada experiencia disciplinaria y el sector académico que lucha por hacer frente a las barreras estructurales, ha obstaculizado el desarrollo de una perspectiva informada sobre las relaciones entre China y América Latina (Patrick, 2024; p. 197).

Los conocimientos del público latinoamericano sobre China y viceversa, están lejos de llegar a un equilibrio. A grandes rasgos, no hay mucho estudio sobre China en América Latina, tanto en literatura académica como en medios de comunicación. Una encuesta realizada por *America's Barometer* entre 2018 y 2019, muestra que menos de la mitad de los latinoamericanos confían en el gobierno chino (Asen, 2020). La proporción de latinoamericanos que tienen una actitud positiva hacia China sigue siendo 10 puntos porcentuales más baja que la de los Estados Unidos. En toda la región, la República Dominicana (71,6 %) y Argentina (59,9 %) son las que más confían, mientras que Panamá (31,6 %) y Bolivia (35,9 %) son las que menos confían en el gobierno chino. Las encuestas de Pew (Pew Research Center, 2007-2019), muestran que Brasil, México y Argentina tienen una actitud mucho más positiva que negativa hacia China. En términos de forma de comunicaciones, hay estudios que han señalado, que la falta de conocimiento de América Latina sobre China es resultado de insuficientes accesos a plataformas digitales. Yong (2014) señaló que las barreras para la interacción entre el público latinoamericano y chino radican en su acceso diferente a las plataformas digitales. WhatsApp y Facebook son muy populares en América Latina, pero no son populares para el chino, que usa plataformas como Weibo y WeChat. Por ejemplo, en la cobertura de los medios de América Latina sobre el XX Congreso Nacional de China, se nota que su foco de atención se limita al cambio de personal en el liderazgo del Partido Comunista de China, y no de las teorías y los conceptos de la gobernanza u logros del Partido en los informes. Su interés continuo en la vida política de China, tiene origen en la atención y la preferencia de los medios principales del mundo occidental, y también,



porque la América Latina de entonces se encontraba en el año de elecciones.

Tercero, influencia de los Estados Unidos en América Latina sobre temas concernientes a China. Sin duda, la elección de fuente de información sobre un tema desempeña un papel importante en su elaboración y formulación en los medios. Para muchos miembros de la sociedad académica de los Estados Unidos, la creciente presencia de China en los medios de la región radica en la planificación estratégica para ganar intereses geopolíticos. Igual que muchas partes del mundo, América Latina está presenciando un cambio de poder desde el Occidente hacia China.

Según Ospina (2017), China está entusiasmada con este impulso, invirtiendo fuertemente en los medios de comunicación para cultivar una imagen positiva destinada a reforzar su poder blando (Nye, 2004), que promoverá sus intereses geopolíticos y económicos mediante la persuasión en lugar de la coacción. Según Patrick (2024), durante la primera presidencia de Donald Trump, el entonces presidente de México, Enrique Peña Nieto, se enfrentó a la presión de los Estados Unidos para que abandonara proyectos como la IFR y la cooperación con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés). Los Estados Unidos también han tratado de evitar que México permita a Huawei desarrollar su infraestructura 5G (Patrick, 2024; p. 181).

La mayoría de las coberturas e informes de medios estadounidenses sobre China en América Latina son acciones políticas, como *La voz de América* (VOA, por sus siglas en inglés) estadounidense, que interpretan la intención de cooperación mediática entre China y América Latina como una búsqueda de influencia, sin tomar en consideración que la naturaleza de la cooperación está basada en la igualdad y voluntad mutuas. Según una noticia de VOA, “muchas veces, esos acuerdos pasan por invertir en proyectos de ciertos sectores o directamente traer empleados chinos para trabajar en el terreno, lo que, sin duda, aumenta el control de la región.” Por ejemplo, las coberturas sobre el Vigésimo Congreso de China, entre los 97 reportajes sobre el evento, 47 citas de materias y opiniones proceden de los medios latinoamericanos, mientras 61 proceden de medios exteriores, la mayoría de los Estados Unidos, y solo una vez de China. Además, se nota que la mayoría de las

narrativas negativas corresponden a los medios principales del mundo occidental; unas citas se presentan en medios latinoamericanos sin edición, por falta de otras fuentes o de verificación. Lo interesante es que los reportajes de medios de Perú sobre China son casi todos negativos, entre los 13 reportajes, por lo menos hay 10 que son de medios occidentales. La mayoría de las noticias está compuesta por contenidos falsos, incluso adivinaciones de lo que ha ocurrido dentro del Partido Comunista de China; muchas críticas sobre los problemas en China sin evidencias, también se ven con mucha frecuencia, y conllevarán entendimiento equivocado y estereotipos politizados sobre el PCCh.

#### 4. Consejos

Para profundizar aún más los lazos económicos entre China y América Latina, es imprescindible superar los estereotipos y ampliar el conocimiento de América Latina sobre China. Para la mayoría de los pueblos de la región, los medios hacen negocios con China a cambio de intereses económicos. Tal perspectiva no se cambiará hasta cuando América Latina tome la iniciativa de conocer a la China real. Es decir, con información de segunda mano y perspectivas politizadas no se puede obtener una observación objetiva y justa, que es fundamental para profundizar la cooperación sostenible entre China y América Latina.

Por esta razón, los medios de América Latina deben estar preparados para aprovechar de manera óptima las oportunidades de cooperación, acercándose a la cultura china y las particularidades de las audiencias, cuya diversidad se refleja no solo en los principales medios de comunicación, sino también en medios nuevos y regionales. Además, es importante librarse de influencias mediáticas exteriores. Según Patrick (2024), el objetivo final no debe ser dar prioridad a la narrativa de Washington en la cobertura de América Latina, sino cultivar un medio de comunicación profesional capaz de cubrir bajo el panorama global cada vez más polarizado (Patrick, 2024; p. 198). Hay países que están conscientes de recuperar y consolidar la soberanía de sus propios medios. En Venezuela, el porcentaje de programas de televisoras estatales deben ser más de 70%. Sobre la crisis de Ucrania, la mayoría de los medios principales de América Latina han tomado una perspectiva neutral; algunos se enfocan en cómo resolver la crisis, señalando que el desempeño de la

## ARTÍCULOS

Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), liderada por los Estados Unidos, ha desempeñado un papel negativo en la resolución del conflicto. Según *Clarín*, el presidente Biden ha exagerado el impacto del fracaso de Ucrania, para justificar la hegemonía de los Estados Unidos. *Infobae* ha señalado la posición precaria impuesta por los Estados Unidos, como advertencia a los países de la región para que se alejen de Rusia. *Telesur*, un canal fundado por Venezuela, Argentina, Cuba y Uruguay, ha desempeñado un papel importante para romper el monopolio de los medios occidentales.

Por otra parte, las empresas chinas que desean colaborar y posicionarse como actores importantes en el mundo de los medios de comunicación de América Latina, deben asumir la responsabilidad de presentar una imagen auténtica y diversificada, tal como es China. Por este motivo, los medios tradicionales y emergentes deben renovar, tanto los contenidos como la forma de presentar la diversidad de la sociedad china. Hay que proponer soluciones novedosas para un mejor ejercicio del periodismo, y para combatir la desinformación y el discurso de odio, que también envenenan el ambiente mediático en la sociedad latinoamericana.

Es importante facilitar canales de intercambio entre las sociedades mediáticas de ambas partes, sobre todo para los medios de comunicación de América Latina hacia China. Es recomendable que la alianza entre medios, y tanques pensantes de China y América Latina, movilice los recursos para financiar el establecimiento de un intercambio sistemático. Es muy importante contar con el apoyo del sector privado, que tiene el objetivo de facilitar el negocio entre América Latina y China. Es recomendable que se formen equipos de investigación, compuestos por expertos de la sociedades académica, mediática e industriales, para hacer un análisis minucioso y diseñar proyectos de cooperación, para que los medios diversifiquen contenidos de difusión, según sus propias ventajas e informen las peculiaridades de la sociedad china.

Hay una brecha de comunicación entre el público chino y el latinoamericano, lo que puede potencialmente debilitar el efecto de la diplomacia pública bilateral, para superar los límites de los reportajes y la opinión pública en América Latina sobre China. Hace falta elevar la conciencia de

los medios de América Latina para conocer a China mediante investigaciones e intercambios propios, en lugar de solo difundir materiales de segunda mano. Para ello es de suma importancia superar las barreras idiomáticas y geográficas. Como se espera que los medios digitales y las redes sociales sigan ganando terreno, en el momento del cambio, ambas partes deben seguir atentos a los acontecimientos y aprovechar las oportunidades para trabajar en un mecanismo accesible y operable que facilite los intercambios, como cooperación empresarial y coedición para crear contenidos innovadores.

Es importante alejarse de las influencias politizadas. Los medios de comunicación, que sirven como método y símbolo del poder político, pueden controlar las opiniones públicas mediante la configuración de agendas, de juzgar, de difundir información y formular imágenes. Los grupos de medios multinacionales dominan, en gran parte, las perspectivas y actividades políticas. Los medios de América

*PARA PROFUNDIZAR  
AÚN MÁS LOS LAZOS  
ECONÓMICOS  
ENTRE CHINA  
Y AMÉRICA LATINA,  
ES IMPRESCINDIBLE  
SUPERAR  
LOS ESTEREOTIPOS.*

## ARTÍCULOS

Latina, incluso los de la derecha, citan de gran manera opiniones e informaciones de medios occidentales cuando están cubriendo los incidentes de China, donde se refleja el control ejercido por la política de los Estados Unidos sobre la región. Bajo la hegemonía del discurso occidental, algunos medios de América Latina no tienen, o van teniendo menos ganas de conocer a China de forma comprensiva, formando así conocimientos falsos. Algunos, para captar más interés comercial y atención pública, han cubierto algunos contenidos de forma exagerada, creando un contraste opuesto al sistema democrático del mundo occidental, con contenidos de xenofobia y odio. En tal sentido, es imprescindible identificar las retóricas falsificadas e ideologizadas y sus impactos negativos.

El pasado octubre, el *Diario del Pueblo* ha organizado numerosas intervenciones del Foro de Cooperación de Medios de Comunicación China-América Latina y el Caribe 2024, en el que los representantes de medios de comunicación de China y América Latina apostaron por profundizar la cooperación mediática, para contribuir a la construcción de un mundo multipolar más justo. Al defender la necesidad de profundizar la cooperación entre los medios, el director del periódico cubano *Granma*, Dilbert Reyes, subrayó la iniciativa *Voces del Sur Global*, una plataforma digital multilingüe coordinada por la agencia *Prensa Latina* y presentada en marzo de 2024, en la cual colaboran medios de comunicación de medio centenar de naciones. Eventos de intercambio abierto destacan la necesidad de inspirar a los gobiernos, la sociedad civil y los medios de comunicación latinoamericanos para promover la transparencia y la independencia de la cobertura de noticias sobre los esfuerzos de China a nivel local y mundial.

### Referencias bibliográficas

Anguiano, E. "Las Vinculaciones de México Con China y Estados Unidos." *Economía UNAM* 16, vol. 46 (2019): 144-56. <https://shre.ink/Uck7>

Baisotti, P. La ofensiva del encanto de China en América Latina y el Caribe: Un análisis exhaustivo de la estrategia de comunicación de China en la región [Parte II: Influir en los medios de comunicación], marzo 6, 2024, <https://dialogo-americas.com/es/articles/la-ofensiva-del-encanto-de-china-en-america-latina-y-el-caribe-un-anali->

[sis-exhaustivo-de-la-estrategia-de-comunicacion-de-china-en-la-region-parte-ii-influir-en-los-medios-de-comunicacion/](https://dialogo-americas.com/es/articles/la-ofensiva-del-encanto-de-china-en-america-latina-y-el-caribe-un-analisis-exhaustivo-de-la-estrategia-de-comunicacion-de-china-en-la-region-parte-ii-influir-en-los-medios-de-comunicacion/)

Becerra, M. y G. Mastrini (2017). *La concentración infocomunicacional en América Latina (2000-2015)*.

Belchi, A. La estrategia de China para aumentar su influencia en América Latina a través de los medios de información, marzo 25, 2024, <https://www.vozdeamerica.com/a/estrategia-china-medios-america-latina-influencia/7540607.html>

China inunda Nicaragua con sus tiendas y ahoga el comercio local tras firma de TLC, 26 de junio, 2024, <https://www.centroamerica360.com/economia/china-inunda-nicaragua-con-sus-tiendas-y-ahoga-el-comercio-local-tras-firma-de-tlc/>

Fuchs, G. Who Controls Latin America's Media?, January 14, 2022, <https://nacla.org/news/2022/01/14/latin-america-media-ownership>

Graff, G. M. "Inside the Feds' Battle Against Huawei" *Wired*, January 16, 2020. <https://shre.ink/UCGe>

Infobae. La inquietud de EE. UU. por la base espacial de China fue parte de las charlas durante la visita a la Argentina de la general Richardson, 5 abr., 2024, <https://www.infobae.com/politica/2024/04/05/la-inquietud-de-eeuu-por-la-base-espacial-de-china-fue-parte-de-las-charlas-durante-la-visita-a-la-argentina-de-la-general-richardson/>

Ospina Estupinan, J. D. (2017). *The coverage of China in the Latin American Press: Media framing study*. *Cogent Arts & Humanities*. 4: 1287319.

Patrick, I. (2024). *Hearts Minds Votes Contracts, China's State Media in Latin America*. Washington, DC: Woodrow Wilson International Center.

*Prensa Latina*. China y Latinoamérica apuestan por más cooperación mediática, octubre 16, 2024, <https://www.prensa-latina.cu/2024/10/16/china-y-latinoamerica-apuestan-por-mas-cooperacion-mediatica/>

Radomski, J. China, Ecuador and the Coca Codo Sinclair Hydroelectric Power Plant, 10 april 2024, <https://latinoamerica21.com/en/china-ecuador-and-the-coca-codo-sinclair-hydroelectric-power-plant/>



## ARTÍCULOS

- Santoro, D. (2024). China mostró su base satelital de Neuquén y ofreció llevar un astronauta argentino al espacio, [https://www.clarin.com/politica/china-mostro-base-satelital-neuquen-ofrecio-llevar-astronauta-argentino-espacio\\_0\\_WlyJr4jQCU.html](https://www.clarin.com/politica/china-mostro-base-satelital-neuquen-ofrecio-llevar-astronauta-argentino-espacio_0_WlyJr4jQCU.html)
- Truitt Nakata, G. Cambio climático: la demanda de soja pone a América Latina en el ojo de la tormenta, <https://www.nature.org/es-us/que-hacemos/nuestra-vision/perspectivas/demanda-soja-america-latina-ojo-tormenta/>
- Ulibarri, Eduardo. Los riesgos de Huawei no son solo de seguridad, 16 de enero de 2025, <https://www.nacion.com/opinion/columnistas/los-riesgos-de-huawei-no-son-solo-de-seguridad/IBDZJTFPIF-BRDN6S6WTKSJOJLI/story/>
- Yalilé Loaiza. Cómo los defectos de una central hidroeléctrica china en Ecuador causaron grave daño ambiental y redujeron su vida útil. 02 jun., 2024, <https://www.infobae.com/america/medio-ambiente/2024/06/02/como-los-defectos-de-una-central-hidroelectrica-china-en-ecuador-causaron-grave-dano-ambiental-y-redujeron-su-vida-util/>
- Zuppello, M. (27 de septiembre de 2024). La devastadora influencia de China en la Amazonía brasileña, <https://dialogo-americas.com/es/articles/la-devastadora-influencia-de-china-en-la-amazonia-brasilena/>

## El enfrentamiento de los Estados Unidos a la República Popular China, desde las visiones de las estrategias de seguridad nacional estadounidense. Opciones de futuro

### *U.S. confrontation with PR China from the visions of U.S. national security strategies. Options for the future*

**Dr. C. José Ramón Cabañas Rodríguez**

ORCID: 0000-0001-7778-3566

Fecha de recepción: noviembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El artículo se refiere al tratamiento que brindan las estrategias de seguridad nacional, aprobadas en los años 2017 y 2022, a la cuestión del enfrentamiento al ascenso de la República Popular China como potencia política y económica, actitud que aportó al inicio de una época de transición a nivel mundial, en la que los Estados Unidos han visto reducidas sus capacidades para influir en todos los procesos a escala global. Los impactos de la aplicación de las recetas neoliberales hacia el interior de los Estados Unidos, más los elevados costos de la llamada Guerra contra el Terrorismo, entre otros procesos, influyeron en todos los sectores de la vida nacional estadounidense, su capacidad de innovar y adaptarse, en el mismo momento que China recogía los principales frutos de sus apuestas desarrollistas de los últimos años. Ante esta realidad, Washington ha definido, a toda velocidad, nuevas conductas que podrían implementarse de forma coherente, o no, en dependencia de los resultados del ciclo electoral que comenzará en el año 2025.

**Palabras claves:** Estados Unidos, República Popular China, seguridad nacional, hegemonía, elecciones presidenciales.

#### Abstract

The article refers to the treatment provided by the national security strategies, approved in 2017 and 2022, to the issue of confronting the rise of the People's Republic of China as a political and economic power, an attitude that contributed to the beginning of a time of transition worldwide, in which the United States has seen its capabilities to influence all processes on a global scale reduced. The impacts of the application of neoliberal recipes within the United States, plus the high costs of the so-called War on Terrorism, among other processes, influenced all sectors of American national life, its ability to innovate and adapt, at the same time when China was reaping the main fruits of its developmental bets in recent years. Faced with this reality, Washington has had to quickly define new behaviors, which could be implemented coherently, or not, depending on the results of the electoral cycle that will begin in 2025.

**Keywords:** United States, People's Republic of China, national security, hegemony, presidential elections.

#### Introducción

La redacción de los documentos denominados "Estrategias de seguridad nacional de los Estados Unidos", es un proceso complejo en el que se interrelacionan visiones de las agencias federales, la academia, servicios especializados y otras fuentes que culminan en la presentación de textos de uso reservado y públicos, que generalmente sirven de guía para las principales decisiones de política exterior y los debates que se producen para la aprobación de presupuestos.

Son documentos que desempeñan un papel en la conducción del debate público sobre temas priorizados, inciden en la orientación política, que tendrán el tratamiento por la prensa, la clase política y la intelectualidad estadounidenses.

La generación de esas directivas y el pensamiento anterior que las provoca, no significan necesariamente cambios dramáticos entre un gobierno y el subsiguiente, como el caso del manejo de la Guerra Fría y las estrategias seguidas contra la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y el llamado campo socialista durante 45 años.

Después de los cambios generados en el Este europeo a partir de 1990, puede afirmarse que los

dos momentos principales de rompimiento en esas estrategias han estado relacionados con el anuncio y la implementación de la llamada “Guerra contra el Terrorismo”, que se extendió por 20 años y, recientemente, la declaración de enfrentamiento de Gran Potencia respecto a la República Popular China.

### Desarrollo

La Estrategia de Seguridad Nacional (*White House*, 2017), aprobada bajo el gobierno de Donald Trump, fue publicada en diciembre de 2017, muy al inicio de su mandato, cuando aún no se habían producido cambios trascendentales en las visiones geopolíticas del país, sobre todo de cara a la llamada Guerra contra el Terrorismo.

En el caso del mismo documento publicado bajo la égida de Joe Biden (*White House*, 2022), sucede exactamente lo contrario, pues se conoció en octubre de 2022, inmediatamente después de la estrepitosa salida de los Estados Unidos de Afganistán, que marcó quizás el mayor fracaso militar estadounidense en el primer cuarto del siglo XXI.

Ambos documentos están relacionados de cierta manera por un tercero (*Department of State*, 2022), en el que se analizan los errores cometidos por los 20 años de ocupación militar en Afganistán, los costos de esa acción y la forma desordenada en la que los Estados Unidos retiraron sus activos de ese territorio, dejando en el poder al grupo político-militar que había combatido desde 2002.

Si bien la estrategia de seguridad bajo Trump apuntó hacia la importancia creciente que tendría el enfrentamiento al empuje acelerado de la República Popular China en todos los órdenes, puede decirse que sus asesores no lograron comprender la dimensión real del reto, o al menos imaginaron soluciones simples y poco elaboradas para enfrentar el nuevo liderazgo asiático.

La retirada desordenada de Afganistán y la reducción en general de la presencia militar en el Medio Oriente, fue un reacomodo urgente de recursos y medios de los Estados Unidos, para enfrentar el ascenso chino, que ya tenía otras dimensiones para 2022 y que, desde el lado estadounidense, se consideraba como una amenaza existencial.

Lo que no está dicho en ninguno de los dos documentos es que la República Popular China, sobre todo

## LA REPÚBLICA POPULAR CHINA, SOBRE TODO A PARTIR DE 1992, ACEPTÓ EL ESCENARIO QUE PLANTEÓ EL NEOLIBERALISMO ECONÓMICO ESTADOUNIDENSE.

a partir de 1992, aceptó el escenario que planteó el neoliberalismo económico estadounidense, y bajo esas reglas desarrolló un modelo con características propias que terminó siendo mucho más eficiente y productivo en ramas estratégicas de la economía.

Estos esfuerzos y nuevas metas alcanzadas desde Beijing se produjeron en paralelo con la multiplicación de desequilibrios al interior de la economía estadounidense, que condujeron a la crisis de 2008 (*Federal Reserve*, 2013), con severos impactos en todos los órdenes.

En la estrategia diseñada bajo Trump, las referencias a China (32) en varias ocasiones están relacionadas con Rusia y, quizás debido a la preparación intelectual de sus redactores, en ningún caso se menciona a aquel país por su nombre oficial.



Según el referido documento, ambas naciones estaban empeñadas en “hacer sus economías menos libres y justas”, y en el caso específico chino, cada año “robaba propiedad intelectual de los Estados Unidos, valorada en miles de millones de dólares”. Este “robo” permitía a sus competidores “aprovechar injustamente la innovación de las sociedades libres”.

En aquel momento, la situación creada por los “revisionistas” chinos y rusos se apreciaba junto con el peligro que representaban “estados rebeldes” como Irán y Corea del Norte, o los grupos terroristas yihadistas. Los esfuerzos principales de China no se valoraban como importantes más allá de la región del Indo-Pacífico, en la que básicamente esta “pretendía establecer” un orden contrario a los “valores e intereses” estadounidenses.

El documento reconocía que “durante décadas la política de los Estados Unidos tenía como base el criterio de que apoyar el ascenso de China para su integración en un orden internacional de post guerra transformaría a China”. Una traducción exacta de esta idea en inglés, apuntaba que Washington consideró durante años que, influyendo sobre las reformas al interior de China, lograría un enfrentamiento de este país respecto a la entonces URSS, o una descomposición del sistema sociopolítico chino, que eventualmente pudiera convertir a la República Popular China en un aliado regional.

En la estrategia de 2017 se consideraba que, de nuevo tanto China como Rusia estaban “enfrentándose a las ventajas geopolíticas (de los Estados Unidos) y tratando de cambiar el orden internacional a su favor”. En varias ocasiones, el texto se refiere a las capacidades militares rusas y chinas en “aumento”, pero sin que lleguen a ser un peligro inminente y considerando además posibles “espacios de cooperación”.

La llamada reforma militar china, bajo la presidencia de Xi Jinping, recién había comenzado en el año 2015 y dos años después aún no habían logrado sus resultados principales, sobre todo en el sentido de proyectar su capacidad fuera de fronteras.

Al parecer, los funcionarios republicanos no llegaron a tener una comprensión cabal de la magnitud de los diseños chinos para intentar construir un orden internacional alternativo, por medio de proyectos como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y otros, que le

ganaron espacios en el ámbito del llamado Sur Global. A la hora de proponer cómo enfrentar el estado de cosas antes descritos, no llegaron mucho más allá de imaginar planes generales para enfrentar la “penetración” china en Europa, África o América Latina.

Se puede decir que bajo Trump no se concibió una estrategia integrada para enfrentar el ascenso chino, que no estuviera relacionada con la aplicación voluntarista y desordenada de impuestos, y sanciones hacia actores y sectores específicos, con costos multimillonarios, y con un enfoque básicamente unilateral, que tuvo efectos negativos sobre aliados estadounidenses. Mucho menos se llegó a pensar en la estrategia más “radical” del *decoupling* (desacople) que se fue delineando ya en los años de Biden.

Durante el último año del gobierno Trump (2020), coincidieron varios hechos contradictorios, como la aprobación de la primera fase de un nuevo acuerdo comercial entre ambos países y la reiterada condena al país asiático por los efectos de la pandemia de Covid 19 al interior de los Estados Unidos.

Solo en ese año se acumularon 210 acciones públicas contra China, que se distribuían entre 10 agencias federales (Allen-Ebrahimian, 2021), y permitieron a la Casa Blanca hablar de una “nueva estrategia” frente a Beijing, pero que en la mayoría de los casos quedaron para ser aplicadas o ejecutadas bajo las directivas del próximo gobierno.

Casi dos años después de estar en el poder, el equipo de Biden redactó un documento estratégico menos extenso, con mayor cantidad de menciones a China (47). En el mismo se siguieron relacionando los roles de la República Popular China y Rusia, pero desde la propia nota introductoria del presidente a la estrategia se estableció una diferenciación:

“La República Popular China alberga la intención y, crecientemente, la capacidad de reconfigurar el orden internacional a uno que incline el campo de juego global a su favor [...]”. Las referencias a Rusia están en su mayoría referidas a cuestiones militares y, en especial, a las acciones al interior de Ucrania.

A la hora de hablar sobre “la competencia que se sobreviene a continuación”, los estrategas vuelven a singularizar a China en términos de que “es el único competidor con que tiene tanto la intención de reconfigurar el orden internacional y, crecientemente,

## LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD DE BIDEN DESGLOSÓ CON MÁS CLARIDAD LOS OBJETIVOS FRENTE A CHINA.

el poder económico, diplomático, militar y tecnológico para avanzar ese objetivo". Para que no haya dudas, más adelante se sentencia: "esta estrategia reconoce que la República Popular China presenta el desafío político más importante".

En el documento se reflejan, en cierta medida, las experiencias vividas bajo la epidemia de la Covid 19, los riesgos comunes, las posibilidades de cooperación no aprovechadas, responsabilidad que según sus autores cae sobre la parte china. Sin embargo, no tuvieron capacidad para presentar un análisis coherente sobre los éxitos organizativos y tecnológicos de la parte china, para enfrentar el flagelo, en comparación con la falta de cohesión y políticas nacionales del lado estadounidense, que causó la pérdida de casi un millón y medio de personas. Las cifras de fallecidos en ambos países fueron muy similares, a pesar de que China alberga una población que casi quintuplica la estadounidense.

Los analistas demócratas, a diferencia de los republicanos, sí se acercaron a identificar la esencia de la nueva situación planteada por China al decir que "reconocemos que la globalización (llámese neoliberalismo duro y puro) ha permitido inmensos beneficios para los Estados Unidos y el mundo, pero se requiere

• un ajuste ahora para enfrentar los cambios globales  
• dramáticos como la ampliación de la inequidad hacia  
• el interior y entre los países".

• Para que no quedaran dudas de la inmediatez de  
• los cambios que se propondrían, se sentenciaba más  
• adelante que "el mundo está ahora en un punto de  
• inflexión. Esta década será decisiva en establecer los  
• términos de nuestra competencia con la República  
• Popular China".

• Para ello, el equipo de seguridad nacional de Biden  
• propuso variar algunas normas sacrosantas del neoli-  
• beralismo más clásico, al considerar el involucramien-  
• to masivo del estado en la competencia con un rival,  
• que no se podía doblegar en el campo económico  
• con las herramientas tradicionales del capitalismo. La  
• idea era que "los mercados por sí mismos no pueden  
• responder al avance rápido del cambio tecnológico,  
• a las interrupciones de los suministros globales, a los  
• abusos fuera de mercados de la República Popular  
• China y otros actores [...]" y entonces la gran conclu-  
• sión a la que se arribaba era que "la inversión pública  
• estratégica es la columna vertebral de una base de  
• innovación e industrial fuerte en la economía global  
• del siglo XXI".

• A partir de esas diferentes apreciaciones en com-  
• paración con el equipo de Trump, la Estrategia de  
• Seguridad de Biden desglosó con más claridad los  
• objetivos frente a China, a pesar de que le quedaban  
• dos años escasos para implementarlos. En esencia se  
• proponía:

- 1. "Invertir en las bases de nuestra fortaleza en casa,  
• nuestra competitividad, nuestra innovación,  
• nuestra resiliencia, nuestra democracia".
- 2. "Alinear nuestros esfuerzos con nuestra red de  
• aliados y socios, actuando con un propósito  
• común y en una causa común".
- 3. "Competir responsablemente con la República  
• Popular China para defender nuestros intereses  
• y construir nuestra visión para el futuro".

• El primero de estos puntos significaba quizás el giro  
• político y autocrítico más importante del gobierno  
• demócrata, al reconocerse que sus debilidades princi-  
• pales como competidor se encontraban en su propio  
• tejido social y no en las acciones de terceros.

La estrategia a la que nos referimos es un documento para uso público y con carácter político, por lo que no se aparta de enfoques tradicionales respecto a China, que se conoce no tributan a la esencia del enfrentamiento entre ambos países, pero que dan continuidad a líneas de descrédito que se han utilizado desde antes, para afectar la imagen del país. Se reiteran en esta puja las críticas a la “protección de los derechos humanos” en la nación asiática, así como la “responsabilidad” estadounidense en velar por una estabilidad militar respecto a Taiwán. Este segundo tema constituye una presión constante sobre las capacidades militares chinas y con él se intenta que Beijing desvíe con ese destino recursos que pueden utilizarse en la competencia económica.

Se comete, no obstante, un error al subvalorar el avance chino en sus relaciones internacionales y el éxito de varios de sus programas económicos globales, sobre todo a partir del año 2013, sus avances en la diplomacia multilateral, la cultura y otras áreas. En ese sentido, el texto añadía que:

[...] a pesar de que aliados y socios pueden tener perspectivas distintas sobre la República Popular China, nuestra aproximación diplomática y la actuación de la República Popular China, ha producido significativas y crecientes oportunidades para alinear enfoques y brindar resultados. A lo largo de Europa, Asia, Medio Oriente, África y América Latina, los países tienen una clara visión de la naturaleza de los retos que presenta la República Popular China.

A pesar de todo lo anterior, el documento contiene un reconocimiento tácito a la interdependencia existente entre ambas economías y en otros temas estratégicos y no llega a plantearse metas totalmente hostiles, como sí se fijan en relación con Rusia. El texto concluye que:

[...] nos relacionaremos constructivamente con la República Popular China donde quiera que podamos, no como un favor a nosotros mismos o a alguien más, y nunca a cambio de renunciar a nuestros principios, sino porque trabajando de conjunto para resolver grandes retos es lo que el mundo espera de los grandes poderes y porque está directamente en nuestro interés.

A partir de las definiciones mencionadas más arriba, hacia finales de 2022 el gobierno de Biden comenzó

a preparar y poner en vigor un grupo de órdenes ejecutivas, contenidas en lo que internamente se definió como “agendas para proteger y promover” (Bade, 2022), que estaban dirigidas a cuestiones tecnológicas, como limitar la capacidad de empresas chinas para producir microprocesadores, eliminar la posibilidad de que plataformas como TikTok recogieran datos personales de consumidores estadounidenses, límites potenciales para el flujo de capitales del país hacia China, además de la presentación de proyectos multimillonarios (860 000 millones de dólares) en el Congreso para mejorar la competitividad estadounidense de cara al gigante asiático.

La secretaria de Comercio, Gina Raimondo, definió de la siguiente manera los límites en la actuación respecto a la República Popular China que se proponían: “No estamos buscando el desacople (*decoupling*) de nuestra economía de la de China [...]. Queremos promover comercio e inversión en áreas que no pongan en peligro la esencia de nuestros intereses de seguridad nacional y económicos, o los valores de derechos humanos” (Bade, 2022). Académicos y comunicadores llamarían a esta opción reducción de riesgos (*derisking*).

En esa perspectiva, hacia finales del gobierno de Biden se impusieron, de forma creciente, tarifas para la importación de productos chinos en sectores, como acero y aluminio, semiconductores, vehículos eléctricos, baterías, minerales críticos, células solares, productos médicos y equipamiento portuario (White House 2024).

En este escenario se pronunciaron una multiplicidad de políticos y líderes locales, identificados en su mayoría con agendas republicanas, que insistieron en que las medidas debían ser más radicales, al estilo de las que se anunciaron a finales del gobierno de Trump y que no se implementaron en toda su extensión.

A pesar de estas definiciones y acciones del gobierno de Biden, aún están por apreciarse los efectos reales en el plano estratégico con China, más allá del efecto que estas iniciativas logran en productores o sectores específicos. Más aún, tardarán en verse los cambios *at home* (en casa) que permitan a los Estados Unidos considerarse el productor eficiente e innovador que pueda enfrentar la competencia china a nivel bilateral y mundial.

En esta coyuntura, entonces, es que surgen las propuestas de un grupo de estrategias estadounidenses,



## ARTÍCULOS

en el contexto de la carrera por las elecciones presidenciales estadounidenses, que podrían contribuir a la concepción de las plataformas que lleven al poder a uno u otro candidatos y, sobre todo, que contribuyan a los desarrollos políticos a partir del año 2025.

De manera general, aquellos estudiosos que se identifican con el partido republicano, o con Donald Trump como líder, hacen propuestas con un marcado acento político e ideológico, sin el más mínimo análisis objetivo no ya de cara al reto formidable que significa el ascenso chino en diversos campos, sino en el sentido de ponderar las fortalezas y debilidades propias hacia el interior de los Estados Unidos.

Son propuestas, en su mayoría, que establecen analogías o paralelismos con épocas pasadas, que no guardan ninguna relación con la coyuntura que hoy vive la economía, o la política estadounidense. Estas van desde considerar como válido el enfoque de Guerra Fría que aplicó Estados Unidos contra la extinta Unión Soviética y el llamado campo socialista, hasta repetir consignas de filósofos romanos y de la Nueva Derecha de Ronald Reagan.

Son ideas en las que de una forma u otra el componente militar y la eventualidad de una confrontación serían piezas clave del enfrentamiento con China, tanto de forma directa como en lo que respecta a Taiwán.

Según Gallagher y Pottinger (2024):

[...] los eventos globales manejados por Xi (Jinping) y su “eje del caos” —Rusia, Irán (y sus representantes terroristas), Corea del Norte y Venezuela— están sencillamente abrumando la política de Biden hacia China. Mientras al equipo de Biden le preocupa admitir que los Estados Unidos está ahora en una guerra fría, Beijing está conduciendo hacia las estribaciones de una (guerra) caliente.

Existe una coincidencia, sin embargo, con pensadores demócratas en el sentido de que el estado de cosas al que se le debe hacer frente, está relacionado en buena medida con las prácticas neoliberales difundidas por Estados Unidos, sobre todo a partir de la década de los noventa del siglo xx. Las diferencias principales estriban en cómo aquellas reglas del juego fueron utilizadas de forma “fraudulenta” por las empresas y las autoridades chinas, para ganar la

batalla de la productividad y la eficiencia a los Estados Unidos.

En ese sentido, la propuesta básica republicana va dirigida a desregularizar aún más la economía estadounidense, liberarla de las reglas que impiden la concentración aún más excesiva de capital y otras prácticas monopolistas, para estar en igualdad de condiciones con los competidores chinos. Lo anterior se considera más importante que un esfuerzo mancomunado en función de la ciencia, la tecnología y la innovación, o corregir desequilibrios propios.

También algunos pensadores se han referido a la necesidad de cambiar las reglas del juego en el campo de la contratación de producciones, en el sector militar, pues se conoce que el presupuesto federal paga precios inflados por productos que muchas veces no tienen la calidad adecuada, siendo esta una de las principales áreas de la corrupción oficial estadounidense.

Para los militantes más trumpistas “Washington debería, de hecho, buscar desasociar su economía de la china”. O’Brien (2024), afirma que Trump:

*HACIA FINALES  
DEL GOBIERNO  
DE BIDEN  
SE IMPUSIERON,  
DE FORMA  
CRECIENTE,  
TARIFAS PARA  
LA IMPORTACIÓN  
DE PRODUCTOS  
CHINOS.*

## ARTÍCULOS

[...] comenzó una política de facto de desacople imponiendo más altos impuestos en alrededor de la mitad de las exportaciones chinas a los Estados Unidos, dejando a Beijing la opción de resumir el comercio normal si cambiaba su conducta —una oportunidad de la que no tomó—. Ahora es el momento de presionar aún más allá, con impuestos del 60 por ciento sobre bienes chinos [...], y controles de exportación más fuertes sobre cualquier tecnología que pueda ser de uso por parte de China.

Esta lógica pasa por alto varios elementos que resultarían esenciales en el enfrentamiento estratégico con la República Popular China. En primer lugar, el encarecimiento de las importaciones de bienes chinos en Estados Unidos es una mala noticia para una parte importante del empresariado estadounidense, que no se dedica solo a comercializar productos terminados, lo es también para aquellos productores que utilizan componentes y partes chinas en cadenas productivas más complejas.

Este enfoque tiene, además, la debilidad de considerar que una vez limitado el acceso de productos chinos a los Estados Unidos, Beijing sufriría en su balance comercial, en caso que no decidiera responder con medidas similares, y no podría establecer vínculos con otros socios para reubicar sus exportaciones. De hecho, abundan estadísticas que indican, que parte importante de esos productos que fueron penalizados con impuestos bajo el gobierno de Trump, encontraron su realización en otros mercados como la Unión Europea (Lovely y Yang, 2024).

China venía trabajando con una perspectiva mucho más amplia para evitar los efectos de las medidas estadounidenses, en la promoción del uso del yuan, la creación del Sistema de Pago Interbancario y Transfronterizo (CIPS, por sus siglas en inglés), el fortalecimiento de los BRICS, una nueva articulación en su entorno regional y el blindaje de las relaciones con países específicos, que tradicionalmente pertenecen a la lista de aliados de los Estados Unidos.

La visión republicana-trumpista de cara a noviembre de 2024, probablemente, sobrevalora el enfrentamiento comercial y deja fuera otros terrenos en los que las soluciones potenciales parecerían menos probables. La deuda pública de los Estados

Unidos crece de forma continua, tanto con acreedores nacionales como extranjeros. En el año 2024, por primera vez, el país dedicó más dinero de su presupuesto federal al pago de la deuda que a los gastos militares (*Peter G. Peterson Foundation*, 2024). El crecimiento de esta, que a partir de 2026, se estima será exponencial. Por otro lado, Beijing participa de manera activa en nuevas iniciativas financieras que podrían disminuir sensiblemente la capacidad del dólar como mecanismo de pago internacional y, en ese sentido, el riesgo sería mayor.

Ningún estratega republicano, o demócrata, se atreve a proponer hoy cómo los Estados Unidos estarían con capacidad para respaldar, con productos y servicios, de la noche a la mañana, su abultada deuda, y cómo se podría rescatar el valor real del dólar, ante las reservas reales (productivas o en metales) que acumulan otras grandes economías.

La visión demócrata de cara a las elecciones está más centrada en las posibilidades de éxito de una disminución de los riesgos (*derisking*), que pueden significar para los Estados Unidos las relaciones estrechas de sus compañías con contrapartes chinas en sectores estratégicos. No obstante, este enfoque presupone que los Estados Unidos podrían avanzar no solo en comprometer más recursos para la economía desde el estado, sino lograr un mayor involucramiento de este en la planificación federal por sectores de la producción o los servicios. Es algo que no está en la naturaleza del sistema, no existe una burocracia entrenada para ello, ni es el resultado de un consenso social que, por demás, nunca se ha tratado de estructurar en estos temas.

Los estrategas republicanos han hecho campaña política durante el año 2024, sobre la base de un rompimiento con las políticas de Joe Biden respecto a China. Los demócratas, por el contrario, han asumido un compromiso de continuidad para asegurar cierta cohesión partidista, que permita al dúo Harris-Walz contar con posibilidades de éxito en noviembre.

Es por ello que la mayoría de estos últimos consideraron las medidas de Biden en el enfrentamiento con China como positivas y exitosas. Algunos como Heer (2024), las resumen en:

- Aprobación de legislación para la recuperación de la pandemia, infraestructura, semiconductores y energías limpias.

- Haber catalizado 3,5 millones de millones de dólares en nuevas inversiones públicas y privadas, que han permitido un alto crecimiento, baja inflación y bajo desempleo.
- Mejores relaciones con los aliados en iniciativas como AUKUS (Australia, United Kingdom and United States) y QUAD (Quadrilateral Security Dialogue).
- Firma de acuerdos para garantizar mejor presencia militar en el sudeste asiático.
- Celebración de cumbres "sin precedentes" de la ASEAN (Association of Southeast Asian Nations) y líderes de estados insulares del Pacífico. Realización de cumbres trilaterales con países vecinos de la República Popular China.

A la hora de ir más allá de estos "éxitos", los estrategas demócratas son, por lo general, cuidadosos en el manejo de las relaciones bilaterales con China y tendrían una mejor comprensión del impacto de acciones extremas, o sin suficiente preparación.

Se plantea claramente que "la realidad es que las sanciones y la ayuda militar solamente no evitará que la guerra se propague, ni causará que los gobiernos de Rusia, Irán y China colapsen".

Tanto como los republicanos, los demócratas relacionan factores internos de los Estados Unidos con la capacidad real de tener éxito en su política exterior, y en especial hacia China, pero desde otra perspectiva. Llegan a plantear que "dar frente al momento requiere abandonar la mentalidad de la supremacía estadounidense y reconocer que el mundo será un lugar turbulento por muchos años [...] lo más importante que los Estados Unidos pueden hacer en el mundo es desintoxicar su propia democracia" (Rhodes, 2024).

Estas adaptaciones, en caso de que fueran posibles, implicarían no solo una nueva ingeniería sobre cómo articular los reales intereses nacionales estadounidenses en las áreas ejecutiva, legislativa y judicial, sino un reacomodo entre las principales clases sociales y otros sectores, que es improbable lograr por definición sistémica, pero aún menos realizables en el contexto de la extrema polarización que vive el país. El panorama al interior de China es totalmente opuesto.

### Consideraciones finales

Una victoria demócrata en diciembre podría apuntar no a la aplicación de una política exitosa respecto a China, pero al menos a la realización de un

*LO MÁS  
IMPORTANTE  
QUE LOS ESTADOS  
UNIDOS PUEDEN  
HACER  
EN EL MUNDO  
ES DESINTOXICAR  
SU PROPIA  
DEMOCRACIA.*

grupo de iniciativas que retarden, en una atmósfera conflictiva, el avance económico y político del país asiático. Pero al mismo tiempo, esa victoria podría traer aparejados niveles de violencia doméstica no vistos en el pasado reciente, que atraigan la atención del gobierno hacia los temas internos y llegue a inmovilizarse en algunas coyunturas.

Por el contrario, un éxito republicano, daría espacio a la implantación masiva de medidas punitivas contra China y otros competidores, que pueden tener un efecto no calculado sobre el tejido económico estadounidense y causar una disrupción de mayores proporciones, sobre todo en las cadenas comerciales bilaterales y mundiales.

En ninguno de los dos casos, se puede prever que los Estados Unidos alcancen sus objetivos, por más efectos negativos que generen sobre la República Popular China, o terceros. No es posible deshacer los cambios que trajeron aparejadas las prácticas neolibe-



## ARTÍCULOS

rales sobre diversos sectores productivos y de servicios al interior de los Estados Unidos, ni las ventajas comparativas que surgieron para China al aceptar tales retos. Por otro lado, el Partido Comunista Chino desempeña un papel cohesionador de la sociedad del país, mientras que del lado estadounidense la polarización aumenta y las estructuras tradicionales democrática y republicana desaparecen.

Sobre la base de la experiencia que brinda una cultura e historia milenarias, más los éxitos (y también fracasos) contruidos en particular, en los últimos 30 años, el gobierno y las instituciones chinas han logrado una capacidad prospectiva que les permite avizorar con bastante precisión los avances propios y de terceros. Ello tributa la posibilidad de prepararse para el futuro, adaptar planes y asumir, de manera transversal en la sociedad, los ajustes que sean necesarios hacer. En paralelo, Estados Unidos vivirá frecuentemente nuevos rompimientos políticos que fragmentarán aún más la visión nacional de cualquier problema.

En el enfrentamiento hacia China, Estados Unidos puede dar por descontados los resortes políticos que ha utilizado sobre países como Japón, o grupos de ellos, como la Unión Europea,<sup>1</sup> cuando estos se han permitido avances que han cuestionado la preponderancia estadounidense. En el sistema político chino hay más continuidad que rupturas y, con independencia de la elección de uno u otro liderazgos, esa sociedad se ha dotado de mecanismos correctivos que han puesto hasta hoy la articulación colectiva por encima de prioridades o agendas personales.

Los análisis estadounidenses que se han podido consultar sobre este tema hasta el momento, tienen un enfoque desde la supuesta excepcionalidad de aquel país y dejan fuera del estudio la capacidad de la diplomacia de la República Popular China y sus posibilidades para lograr consensos en temas y zonas geográficas, donde los Estados Unidos solo dispone del recurso de la fuerza.

El gobierno estadounidense, en 2025, mantiene a la República Popular China como el principal objetivo

<sup>1</sup> Ver bibliografía relacionada con el Plaza Agreement, de 1985 y el Louvre Accord, de 1987, dirigidos a manejar la apreciación y depreciación del dólar estadounidense, los cuales tuvieron impactos nocivos sobre las economías de las naciones participantes además de los Estados Unidos: Japón, Francia, Alemania y Reino Unido.

de enfrentamiento dentro de su estrategia de seguridad nacional. Es difícil prever que Washington tenga la capacidad para crear nuevas iniciativas o utilizar instrumentos que vayan más allá de las sanciones económicas, los intentos de descrédito y la presión militar.

### Referencias bibliográficas

- Allen-Ebrahimian, B. (2021). "Special Report: Trump's US-China transformation", *Axios*. <https://www.axios.com/2021/01/19/trump-china-policy-special-report>
- Bade, G. (2022). "A sea change: Biden reverses decades of Chinese trade policy", *Politico*. <https://www.politico.com/news/2022/12/26/china-trade-tech-00072232>
- Debating Washington's Strategy and the Endgame of Competition; *Foreign Affairs*, julio-agosto 2024, Volumen 103, Número 4, <https://www.foreignaffairs.com/issues/2024/103/4>
- Federal Reserve, *The Great Recession and its Aftermath*, 22 de noviembre de 2012 <https://www.federalreservehistory.org/essays/great-recession-and-its-aftermath>
- Lovely, Mary E. y J. Yan (2024). *While the US and China decouple, the EU and China deepen trade dependencies*. Peterson Institute for International Economics, <https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/while-us-and-china-decouple-eu-and-china-deepen-trade-dependencies>
- O'Brien, Robert C. "The Return of Peace Through Strength, Making the Case for Trump's Foreign Policy", *Foreign Affairs*, julio-agosto 2024, Volumen 103, Número 4, <https://www.foreignaffairs.com/issues/2024/103/4>
- Peter G. Peterson Foundation; *What is the national debt costing us?*; 6 de agosto de 2024, <https://www.pgpf.org/blog/2024/08/what-is-the-national-debt-costing-us>
- Rhodes, Ben; *A Foreign Policy for the World as It Is. Biden and the Search for a New American Strategy*; *Foreign Affairs*, Julio/Agosto 2024, Volumen 103, Número 4, <https://www.foreignaffairs.com/issues/2024/103/4>
- Rush, D.; J. Chen Weiss, J. B. Steinberg; P. Heer; M. Pottinger and M. Gallagher; *What Does America Want From China?*

## ARTÍCULOS

- US Department of State, *After Action Review on Afghanistan*, enero 2020-agosto 2021 Obtenido de <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/06/State-AAR-AFG.pdf>
- White House, *National Security Strategy of the United States*, diciembre 2017, <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>
- White House, *National Security Strategy of the United States*, octubre 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>
- White House, *Fact Sheet: President Biden takes action to protect American workers and businesses from China's unfair trade practices*, 14 de mayo de 2024, Obtenido de <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/05/14/fact-sheet-president-biden-takes-action-to-protect-american-workers-and-businesses-from-chinas-unfair-trade-practices/>

## Valor y práctica de la construcción de la comunidad de futuro compartido de la humanidad

### *Value and practice of building humanity's shared future community*

**Dra. C. Wu Hongying**

Directora y Profesora del Instituto de Estudios Regionales  
e Internacionales, Universidad de Hubei, China.

ORCID: 0009-0007-2464-327X

e-mail: wlzwhybest@163.com

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El concepto de "la construcción de la comunidad de futuro compartido de la humanidad", propuesto por China, tiene como objetivo defender el sentido de comunidad con intereses compartidos, responsabilidades compartidas y un futuro compartido para que todos los países del mundo puedan hacer frente a desafíos globales cada vez más graves. Este concepto refleja la visión del mundo, los valores, el orden, los intereses, la seguridad, la civilización y la gobernanza global del pueblo chino contemporáneo. Ha sido ampliamente reconocido y apoyado por la comunidad internacional. Ha sido escrito en la Constitución de China y en los documentos de las Naciones Unidas, y otras instituciones lo consideran el "Plan China" que señala la dirección futura del desarrollo de la humanidad.

**Palabras claves:** China, comunidad de futuro compartido de la humanidad, Valor, Práctica.

#### Abstract

The concept of "Building a Community with a Shared Future for Mankind" proposed by China aims to advocate a sense of community among countries in the world that share interests, responsibilities and destiny, in order to cope with increasingly severe global challenges. This concept reflects the contemporary Chinese people's worldview, values, order,

interests, security, civilization and global governance. It has been widely recognized and supported by the international community and has been written into the Chinese Constitution and documents of the United Nations and other institutions. It is regarded as the "Chinese solution" that points out the direction of future development of mankind.

**Keywords:** China, community of shared future of mankind, Value, Practice.

#### Introducción

El concepto de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad es un concepto teórico nuevo e importante, propuesto por el presidente de China, Xi Jinping, en marzo de 2013. Cree que la humanidad tiene una sola Tierra y que todos los países viven en el mismo mundo. Al enfrentar los complejos y severos desafíos globales de hoy, mientras persiguen sus propios intereses nacionales, los países de todo el mundo deben tener en cuenta las preocupaciones legítimas de otros países y promover el desarrollo común de todos los países. Por lo tanto, se debe promover la conciencia de una "comunidad de futuro compartido para la humanidad", con intereses compartidos, responsabilidades compartidas y un destino compartido. El concepto de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad no es solo un producto arraigado en el suelo profundo de la civilización china, sino también un enriquecimiento y desarrollo del pensamiento comunitario marxista. También es un desarrollo innovador de la teoría de las relaciones internacionales. El concepto contiene la profunda "visión del mundo, del orden, de los valores, de los intereses, de la seguridad, de la civilización y de la gobernanza global" del pueblo chino y se considera como el "plan chino" para la gobernanza global presentado por el gobierno chino.

#### Proposición del concepto de "la comunidad de futuro compartido para la humanidad"

En los últimos años, la economía mundial se ha recuperado lentamente, los conflictos geopolíticos se han intensificado y la competencia entre las principales potencias se ha intensificado. El mundo no solo necesita responder a la pregunta de los tiempos: "¿Hacia dónde va la humanidad?", pero también necesita responder a la pregunta global: "¿Qué debería hacer la humanidad?". El presidente

# LA HUMANIDAD TIENE UNA SOLA TIERRA Y QUE TODOS LOS PAÍSES VIVEN EN EL MISMO MUNDO.

chino, Xi Jinping, propuso el concepto principal de "construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad" en 2013, después de analizar las tendencias generales de desarrollo de China y del mundo, y pensar profundamente en el futuro y el destino de la humanidad. Él ha explicado este concepto muchas veces en ocasiones internacionales, como visitas de Estado y cumbres multilaterales, promoviendo así el continuo enriquecimiento y desarrollo de este importante concepto.

1. *Propuesta inicial.* El 23 de marzo de 2013, el presidente chino, Xi Jinping, pronunció un discurso en el Instituto de Relaciones Internacionales de Moscú, proponiendo claramente por primera vez el concepto de "la comunidad de futuro compartido" en una ocasión internacional. Dijo: "En este mundo, los países están más interconectados e interdependientes que nunca. Los seres humanos viven en la misma aldea global y en el mismo tiempo y espacio donde la historia y la realidad se vuelven cada vez más en una comunidad de futuro compartido como yo entre ustedes y ustedes entre nosotros". En la segunda mitad del mismo año, el presidente Xi Jinping propuso dos iniciativas importantes para construir la "Franja Económica de la Ruta de la Seda" y la "Ruta Marítima de Seda del Siglo XXI" en Kazajistán e Indonesia, respectivamente, conocidas como la Iniciativa de "la Franja y Ruta", para promover

la implementación del concepto de una comunidad de futuro compartido para la humanidad. Se ha convertido en una plataforma para la cooperación internacional y un producto público internacional popular en el mundo de hoy.

2. *Enriquecimiento continuo.* En junio de 2014, el presidente chino, Xi Jinping, conmemoró el 60 aniversario de la publicación de los "Cinco Principios de Coexistencia Pacífica" y llamó a todos los países del mundo a adherirse y aplicar los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica en la nueva situación y promover el establecimiento de un nuevo tipo de relaciones internacionales. Señaló que construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad es el objetivo y la dirección, y construir un nuevo tipo de relaciones internacionales es la premisa y el apoyo. También enfatizó que la esencia de la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales caracterizadas por el respeto mutuo, la equidad, la justicia y la cooperación de beneficio mutuo es abrir caminos y crear condiciones para construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad. En marzo de 2015, el presidente Xi Jinping planteó las "cuatro persistencias" en su discurso, en el Foro de Boao: insistir en el respeto mutuo y el trato igualitario entre todos los países; insistir en la cooperación beneficiosa para todos y en el desarrollo común; insistir en la seguridad integral, cooperativa y sostenible; insistir en la inclusión, los intercambios y el aprendizaje mutuo entre diferentes civilizaciones.

3. *Explicación integral.* El 28 de septiembre de 2015, al asistir al debate general de la 70 Asamblea General de las Naciones Unidas, el presidente Xi Jinping pronunció un discurso titulado "Unir fuerzas para construir nuevos socios para la cooperación beneficiosa para todos y trabajar juntos para construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad", proponiendo paz, desarrollo, equidad y justicia, la democracia y la libertad como los valores comunes de toda la humanidad. También explica, sistemáticamente, la principal connotación de una comunidad de futuro compartido para la humanidad desde cinco aspectos: 1. Establecer una asociación de igualdad, consulta mutua y entendimiento mutuo. 2. Crear un patrón de seguridad que sea justo, coconstruido y compartido. 3. Buscar el desarrollo abierto, innovador, inclusivo y mutuamente beneficioso.



4. Promover intercambios diferentes e inclusivos de civilizaciones. 5. Construir un sistema ecológico que respete la naturaleza. Esto se llama la "Propuesta de los Cinco Puntos". Es la primera vez que el presidente Xi Jinping profundizó en la connotación básica de este concepto, con el objetivo de construir un nuevo tipo de relaciones internacionales con la cooperación beneficiosa para todos como núcleo.

En enero de 2017, el presidente Xi Jinping pronunció un discurso de apertura en la Sede de las Naciones Unidas en Ginebra, en el que profundizó en la visión de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad y propuso por primera vez el concepto de establecer "Cinco Mundos". Es decir, adherirse al diálogo y la consulta para construir un mundo de paz duradera; adherirse a la construcción conjunta y la carga compartida, para establecer un mundo universalmente seguro; adherirse a la cooperación beneficiosa para todos y construir un mundo de prosperidad común; adherirse a los intercambios y al aprendizaje mutuo para construir un mundo abierto e inclusivo; adherirse al desarrollo verde y con bajas emisiones de carbono para construir un mundo limpio y hermoso. Evidentemente, la "Propuesta de los Cinco Puntos" y "Cinco Mundos" constituye la connotación básica del concepto, y se ha ido enriqueciendo y profundizando teóricamente, pintando un panorama claro para el futuro de la humanidad.

4. *Ampliación adicional.* Ante desafíos globales cada vez más graves, el presidente Xi Jinping propuso la "Iniciativa de Desarrollo Global" en 2021, la "Iniciativa de Seguridad Global" en 2022 y la "Iniciativa de Civilización Global" en 2023, conocidas como las "Tres Iniciativas". La Iniciativa de Desarrollo Global aboga porque todos los países den prioridad al desarrollo y pongan a las personas en el centro. La Iniciativa de Seguridad Global aboga porque todos los países se adhieran a un concepto de seguridad común, integral, cooperativo y sostenible. La Iniciativa de Civilización Global aboga por respetar la diversidad de las civilizaciones del mundo y adherirse a la igualdad, el aprendizaje mutuo, el diálogo y la tolerancia entre civilizaciones. Obviamente, las "Tres Iniciativas" responden, además, a las aspiraciones universales de los pueblos de todos los países a la paz, el desarrollo y la cooperación; proporcionan ideas viables para mantener la

paz y el desarrollo, la civilización y la armonía en el mundo, e inyectan un nuevo y poderoso impulso a la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad.

En junio de 2024, el presidente Xi Jinping enfatizó una vez más en la conferencia del 70 aniversario de los "Cinco Principios de Coexistencia Pacífica" que "la construcción de la comunidad de futuro compartido para la humanidad" se basa en la realidad objetiva de que los destinos de los países están entrelazados y comparten beneficios, y establecen el concepto de igualdad y simbiosis. Este concepto crea un nuevo paradigma que se ajusta a la tendencia de los tiempos de paz, desarrollo, cooperación y beneficio mutuo, abriendo un nuevo ámbito de paz y progreso. Además, destaca una tendencia histórica de la multipolaridad mundial y la globalización económica, enriqueciendo nuevas prácticas de desarrollo y seguridad. El presidente Xi Jinping llama a los demás países a realizar esfuerzos incansables con el objetivo de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad.

#### **La principal connotación de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad**

En cuanto a la connotación básica del concepto, el presidente Xi Jinping ha explicado en numerosas ocasiones internacionales. En particular, la "Propuesta de los Cinco Puntos" y los "Cinco Mundos", propuestos en discursos ante la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015 y enero de 2017, constituyen la connotación básica. Lo más importante es que estas connotaciones básicas reflejan la "visión del mundo, del orden, de los intereses, de la seguridad, de la civilización y de la gobernanza global" del pueblo chino en la nueva era.

*Primero.* Construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad, centrándose en qué tipo de mundo debemos construir y cómo construirlo, encarna la visión del mundo china. La llamada "visión del mundo" se refiere a la visión general y fundamental de las personas sobre el mundo. Hace ya más de 170 años, Karl Marx y Friedrich Engels predijeron, científicamente, que la historia humana se convertirá cada vez más en historia mundial y que el desarrollo humano será más integrado. Los antiguos chinos eran buenos para mirar el mundo desde la perspectiva de la interconexión de todas las cosas, enfatizando la

## ARTÍCULOS

conexión orgánica del mundo entero, formando una cosmología de la unidad del hombre y la naturaleza, y una perspectiva internacional de armonía entre todas las naciones que se acumuló en una excelente cultura tradicional china. Hoy, frente a un mundo complejo y una sociedad internacional con conflictos constantes, lograr la coexistencia pacífica y el desarrollo común es la aspiración común de las personas de todos los grupos étnicos del mundo y es también el objetivo más básico del desarrollo mundial. El concepto de "construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad" se basa en los intereses generales de toda la humanidad, en una actitud de ser responsable del futuro y destino de la humanidad, y tiene una profunda visión de la situación actual y las tendencias de la intersección de intereses, destinos entrelazados, y beneficios y males compartidos entre países, considera a toda la humanidad como una gran familia con un destino común y aboga por países con diferentes sistemas sociales, diferentes ideologías, diferentes historias y culturas, y diferentes niveles de desarrollo deben coexistir en intereses, compartir derechos y responsabilidades en los asuntos internacionales, responder juntos a los desafíos globales y construir un mundo mejor y más próspero. Lo que vale especialmente la pena mencionar es que el gobierno chino siempre ha integrado el desarrollo de China con el desarrollo mundial y ha vinculado estrechamente el futuro y el destino de China con el futuro y el destino de la humanidad. Como dijo el presidente Xi Jinping: "Sólo cuando el mundo se desarrolle bien, podrá China desarrollarse bien; sólo cuando China se desarrolle bien, podrá el mundo desarrollarse mejor". Ello es un claro reflejo de la visión del mundo del pueblo chino contemporáneo, que demuestra plenamente el sentimiento mundial del pueblo chino. También refleja la visión científica del pueblo chino sobre la dirección del desarrollo humano, y su gran preocupación por el futuro y el destino de la humanidad.

*Segundo.* Construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad enfatiza que todos los países deben defender juntos las normas básicas de las relaciones internacionales y salvaguardar la equidad y la justicia internacionales, que encarnan la visión del orden del pueblo chino en la nueva era. El concepto de orden refleja la comprensión, y la actitud hacia el patrón mundial y las leyes ope-

rativas, así como la propuesta y la visión del futuro orden internacional. Establecer un orden internacional justo y razonable siempre ha sido el objetivo que la humanidad ha perseguido, diligentemente. En los tiempos modernos, desde los principios de igualdad y soberanía establecidos en la Paz de Westfalia hasta el espíritu humanitario internacional establecido por los Convenios de Ginebra, desde los cuatro grandes propósitos y siete principios claramente establecidos en la Carta de las Naciones Unidas hasta la paz propugnada por Bandung Conferencia. Estos principios reconocidos, acumulados en la evolución de las relaciones internacionales, como los Cinco Principios de Convivencia, se han convertido en la base jurídica, para construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad y promover la mejora continua de la gobernanza global.

El concepto aboga por salvaguardar, resueltamente, los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, salvaguardar el sistema internacional con las Naciones Unidas como núcleo y el orden internacional basado en el derecho internacional; también aboga por el establecimiento de un nuevo tipo de relaciones internacionales, caracterizadas por el respeto mutuo, la equidad, la justicia y la cooperación de beneficio mutuo, comprometida con la búsqueda de un nuevo camino para los intercambios

*SOLO CUANDO  
CHINA  
SE DESARROLLE  
BIEN, PODRÁ  
EL MUNDO  
DESARROLLARSE  
MEJOR.*

## ARTÍCULOS

entre Estados y abandonada la ley de la jungla de que los débiles son intimidados por los fuertes, trasciende los viejos conceptos estrechos y el pensamiento oposicionista como la "política de grupo", el juego de suma cero y los dobles raseros. También se refleja, plenamente, que el pueblo chino se mantiene en salvaguardar la autoridad, y el estatus de las Naciones Unidas, las normas básicas de relaciones internacionales, y la equidad y la justicia internacionales.

*Tercero.* Este concepto enfatiza los intereses comunes de la humanidad y encarna la visión sobre los intereses del pueblo chino en la nueva era. El concepto de "interés común" no siempre existe. Durante el período de la monarquía europea, los intereses nacionales eran los del monarca o de su familia. Al iniciar el siglo xx, las relaciones de interés nacional han sido descritas como una relación exclusiva de suma cero, porque la competencia por intereses ha desencadenado muchos conflictos y múltiples guerras. Sin embargo, a medida que la globalización económica continúa avanzando, los intereses de varios países están altamente integrados, lo que convierte a los distintos países en un eslabón de una cadena de intereses comunes. Cuestiones como la crisis económica, crisis financiera, seguridad alimentaria, crisis energética, cambio climático y el terrorismo hacen que a cualquier país le resulte difícil afrontarlo por sí solo. "Cuando se calcula con fines de lucro, se debe planificar en beneficio del mundo". Es la esencia de cultura tradicional china y refleja la visión del antiguo pueblo chino sobre los intereses comunes. En la década de los ochenta, cuando China adoptó la política de reforma y apertura, continuó ajustando su relación con el sistema internacional, prestó cada vez más atención a los intereses comunes de la humanidad y se convirtió en una "parte interesada", en la comunidad internacional. El concepto enfatiza que, si un país quiere desarrollarse bien, debe permitir el desarrollo de otros países, y si quiere estar seguro, debe hacer que otros estén seguros, y si quiere vivir bien, también debe permitir que otros vivan bien. Se puede ver que el pueblo chino, en la nueva era, insiste en combinar los intereses del pueblo chino con los intereses de los pueblos de todos los países, participar en los asuntos internacionales con una actitud más activa y desempeñar el papel de un país importante y responsable, y responder de manera conjunta a

los desafíos globales. De hecho, en los últimos años, China ha contribuido activamente al desarrollo económico mundial, y la paz y la estabilidad global. Como la segunda economía del mundo, el mayor país manufacturero y el mayor país en comercio de bienes, China ha contribuido con más de un tercio al crecimiento económico mundial en la última década. Al mismo tiempo, es el segundo mayor contribuyente al presupuesto de las Naciones Unidas y se ha convertido en "Factores clave en las operaciones de mantenimiento de la paz". Obviamente, China no solo obtiene impulso de desarrollo del mundo, sino que también permite que su desarrollo beneficie mejor al mundo.

*Cuarto.* Este concepto enfatiza la importancia de una seguridad común, integral, cooperativa y sostenible, que encarna el concepto de seguridad del pueblo chino en la nueva era. El mundo de hoy está entrelazado con acontecimientos, y algunos países están provocando conflictos y confrontaciones a escala global para perseguir su propia seguridad absoluta. Promover la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad significa promover que la sociedad humana se adhiera al camino del desarrollo pacífico, insistiendo en resolver las diferencias y disputas entre países por medio del diálogo y la consulta, prestando atención a las preocupaciones legítimas de cada país en materia de seguridad, protegiéndose de manera conjunta contra diversos riesgos de seguridad. Significa oponerse a la expansión desenfrenada de alianzas militares y exprimir los intereses de otros países, así como a la atracción ideológica y la formación de camarillas. Significa no participar en los conflictos y esforzarse por construir un nuevo tipo de relaciones internacionales sin conflictos ni confrontación, con respeto mutuo y cooperación de beneficio mutuo. También significa esforzarse por promover "la construcción de un mundo de seguridad universal". Esto no solo está en consonancia con la búsqueda de una paz duradera y una seguridad universal por parte de los pueblos de todo el mundo, también demuestra la responsabilidad del pueblo chino contemporáneo.

*Quinto.* El concepto reúne el consenso de valores de diferentes grupos étnicos, países y culturas, y encarna los valores del pueblo chino en la nueva era. Los valores son los puntos de vista, opiniones y actitudes fundamentales sobre el papel y significado de las personas, las cosas y los eventos formados por las

personas en las actividades de práctica social a largo plazo. En el proceso de desarrollo a largo plazo, la civilización humana se ha formado gradualmente y ha sido muy aceptada como los principios y creencias básicos que guían el comportamiento, y la toma de decisiones. Estos valores pueden diferir en distintas culturas y épocas, pero suelen incluir algunos principios universales, como la libertad, la democracia, la igualdad, la justicia, etc. Estos valores centrales de la sociedad humana son el vínculo espiritual que conecta diferentes civilizaciones, países y naciones, y también la fuerza impulsora profunda que promueve el progreso continuo de la civilización humana. El concepto de construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad es reunir el consenso de valores y la fuerza espiritual de los pueblos de todos los países. La paz, el desarrollo, la equidad, la justicia, la democracia y la libertad no son solo los valores comunes de toda la humanidad, sino también la connotación de valor para construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad. Están en consonancia con los intereses comunes de toda la humanidad e indican la dirección correcta de la evolución histórica. Por lo tanto, han ganado cada vez más reconocimiento de los países y sus pueblos. Ellos han desempeñado un papel vital en la promoción de la armonía social, el progreso y el desarrollo sostenible.

*DESDE  
LA PERSPECTIVA  
CHINA, EL MUNDO  
ES UN JARDÍN  
DE CIVILIZACIONES.*

Sexto. El concepto aboga por la igualdad, el aprendizaje mutuo, el diálogo y la inclusión, que encarnan la visión del pueblo chino sobre la civilización en la nueva era. El concepto de civilización es la visión, y la actitud que las personas tienen hacia los diferentes países y civilizaciones formadas durante el desarrollo a largo plazo de la cultura mundial. Es la respuesta a preguntas cómo tratar a las diferentes civilizaciones, cuál es la relación entre las diferentes civilizaciones, y hacia dónde va la civilización humana. En el largo proceso de desarrollo de la sociedad humana se han formado diferentes naciones y civilizaciones. La diversidad de las civilizaciones humanas es una característica básica del mundo, y los intercambios y el aprendizaje mutuo entre diferentes civilizaciones son una importante fuerza impulsora para el desarrollo y el progreso de la sociedad humana. Sin embargo, diferentes puntos de vista sobre la civilización aportan diferentes escenarios de desarrollo a la sociedad humana. La visión de civilización formada en el proceso de modernización capitalista es una teoría solipsista de la superioridad de la civilización occidental, una teoría de la desigualdad civilizacional que menosprecia a otras civilizaciones y una teoría de conflicto civilizacional que excluye e incluso utiliza medios violentos para saquear y esclavizar a otras civilizaciones. Mirando hacia atrás en la historia de la humanidad, la etapa de grandes intercambios de civilizaciones es a menudo un período en el que múltiples civilizaciones prosperan y la sociedad se desarrolla rápidamente. Por el contrario, es un período en el que la civilización declina y la sociedad retrocede. Desde la perspectiva china, el mundo es un jardín de civilizaciones, y los países con diferentes sistemas sociales, historias y culturas tienen cada uno sus propias características y fortalezas. No hay distinción entre civilizaciones superiores e inferiores, ni entre altas y bajas. Construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad, significa defender el pleno respeto por la diversidad de civilizaciones, adherirse a la igualdad, el aprendizaje mutuo, el diálogo y la inclusión, defender los intercambios de civilizaciones para trascender el distanciamiento entre civilizaciones, el aprendizaje mutuo entre civilizaciones para trascender los conflictos entre estas, y la inclusión entre civilizaciones para trascender la superioridad de la civilización. Se respeta la elección independiente de sistemas sociales y el



camino del desarrollo por todos los países, persiguiendo la belleza de cada país y compartiendo la belleza. Definitivamente no significa reemplazar una civilización por otra. Esto no solo respeta la diversidad de las civilizaciones mundiales, sino que también contribuye a la vitalidad de la civilización. Y ayuda a crear un nuevo patrón de intercambios y aprendizaje mutuo entre diferentes civilizaciones en el mismo entorno temporal y espacial.

*Séptimo.* Construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad aboga por promover el espíritu de gobernanza global de amplias consultas, contribuciones conjuntas y beneficios compartidos, que encarna la visión del pueblo chino sobre la gobernanza global en la nueva era. El concepto de gobernanza global es la visión y propuesta sobre los crecientes desafíos globales y sus resoluciones. En el mundo actual, el déficit de paz, de desarrollo, de seguridad y de gobernanza coexisten. El unilateralismo, el proteccionismo y la mentalidad de la Guerra Fría están rampantes. El sistema de gobernanza multilateral global enfrenta serios desafíos. Como dijo el secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres, en su discurso en el Diálogo de Líderes de los BRICS con Países Africanos y Otros Mercados Emergentes y Países en Desarrollo, en agosto de 2023:

No podemos permitirnos un sistema económico y financiero global dividido, un mundo en el que las tecnologías estratégicas como la inteligencia artificial tienen sus propias agendas y los marcos de seguridad entran en conflicto entre sí.

Ante los desafíos cada vez más complejos y severos del mundo actual, China ha presentado una iniciativa clara: promover la construcción de la comunidad de futuro compartido para la humanidad. Este concepto aboga por respetar los derechos de desarrollo independiente y las diversas necesidades de todos los países, oponerse al unilateralismo, el egoísmo y el conservadurismo, adherirse al verdadero multilateralismo y defender que los asuntos globales deben manejarse mediante consultas entre todos los países, y las reglas internacionales deben ser redactadas de manera conjunta por todos los países, y el orden internacional debe ser mantenido por todos los países. Significa que promover la simbiosis de intereses,

derechos y responsabilidades entre los países en los asuntos internacionales, abogando por el establecimiento de un sistema económico global abierto e inclusivo y la promoción del desarrollo del sistema de gobernanza global en una dirección más justa y razonable.

### **Valor teórico de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad**

Como sistema ideológico emergente con ricas connotaciones, la iniciativa de "construir una comunidad con un futuro compartido para la humanidad" está arraigada en la civilización china, enriquece y desarrolla la teoría marxista de la historia mundial y el pensamiento comunitario, encarna una profunda visión de la tendencia general del desarrollo histórico mundial, y refleja una comprensión profunda de las leyes de desarrollo de la sociedad humana, y logra un desarrollo innovador de la teoría de las relaciones internacionales, que tiene un valor teórico importante.

En primer lugar, el concepto de "construir una comunidad con un futuro compartido para la humanidad" hereda y lleva adelante los excelentes pensamientos culturales tradicionales de China. En concreto, se refleja en los siguientes aspectos:

- Políticamente, insistirse en el respeto mutuo y la igualdad de trato. La idea de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad aboga por el establecimiento de una asociación que caracterice el diálogo en lugar de la confrontación, la asociación en lugar de la alianza, y el establecimiento de una comunidad de futuro compartido que respire el mismo aliento y comparta un mismo interés; lo que es muy consistente con las ideas de "armonía entre todas las naciones" y "sociedad bajo el cielo", de la excelente cultura tradicional de China. En su discurso en el debate general de la 70 Asamblea General de las Naciones Unidas, en 2015, el presidente chino Xi Jinping afirmó claramente: "Debemos construir asociaciones globales a nivel internacional y regional y encontrar un camino de 'diálogo en lugar de confrontación, asociación en lugar de alianza' entre países." Una nueva forma de relaciones entre países requiere que los países principales se lleven bien sin conflictos, sin confrontaciones, con respeto mutuo y una cooperación en la que todos ganen.

- En el aspecto económico, beneficiarse mutuamente y cooperar de manera beneficiosa para todos. La idea de construir la comunidad de destino compartido para la humanidad propugna fortalecer la cooperación entre los países para el beneficio mutuo. Cuando un país persigue su propio interés, debe tener en cuenta los intereses de los demás países. Cuando un país busca su propio desarrollo, debe tener en cuenta el desarrollo de otros países. Especialmente debe tratar con países pequeños, igualmente y valorar la justicia más que el beneficio. Ello está en consonancia con las ideas de "establecerse uno mismo y promover a los demás" e "igualar la justicia y los intereses" de la excelente cultura tradicional de China. En 2013, el presidente Xi Jinping enfatizó en la primera fase de la octava Cumbre de Líderes del G20, que todos los países deberían establecer un sentido de comunidad con un futuro compartido, comprender verdaderamente los efectos conjuntos de "todos prosperan o pierden", cooperar en la competencia, y competir en la cooperación. Que el desarrollo de cada país forme un efecto de vinculación con el crecimiento de otros países para lograr un crecimiento común y un progreso común.
- En términos de seguridad, abogar por la asistencia mutua y la coexistencia armoniosa. La idea de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad aboga por un concepto de seguridad común, integral, cooperativo y sostenible. Ello está estrechamente relacionado con la idea de "ser amable con los vecinos" en el excelente pensamiento cultural tradicional chino. La idea de construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad aboga porque los países presten atención a las preocupaciones razonables de seguridad de los demás, aboga por resolver las diferencias y disputas entre países por medio del diálogo y la consulta, y promueve que la sociedad humana se adhiera al camino del desarrollo pacífico. Como dijo el presidente Xi Jinping, si un país quiere estar seguro, también debe hacer que otros países estén seguros.
- Culturalmente, abogar por los intercambios y el aprendizaje mutuo, buscando puntos en común y preservando las diferencias. El concepto de construir la comunidad de futuro compartido para

## *LA COMUNIDAD DE FUTURO COMPARTIDO PARA LA HUMANIDAD ABOGA POR UN CONCEPTO DE SEGURIDAD COMÚN.*

la humanidad reconoce que diferentes civilizaciones tienen diferentes lenguas, diferentes procesos de desarrollo y diferentes bases de creencias. Sin embargo, los objetivos de todos los países y naciones son perseguir la paz y el desarrollo, y unirse a las filas de las civilizaciones avanzadas del mundo, y tener el mismo deseo de construir de manera integral la modernización y establecer un orden internacional justo. Por lo tanto, se aboga por los intercambios y el aprendizaje mutuo entre las civilizaciones, y cada país tiene su propio y hermoso desarrollo, lo cual es completamente consistente con las ideas de "buscar un terreno común reservando las diferencias" y "tener convivencia pacífica en las diferencias" de la excelente cultura tradicional de China. La idea de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad enfatiza el respeto a la diversidad de las civilizaciones humanas, el respeto al derecho de los pueblos de todos los países a determinar de forma independiente sus propios caminos de desarrollo y la promoción de que la civilización humana florezca y sea colorida.

## ARTÍCULOS

• Ecológicamente, tener bajas emisiones de carbono y el desarrollo verde, y los seres humanos y la naturaleza vivan en armonía. El concepto defiende que la naturaleza es la madre de la vida y que el hombre y la naturaleza son una comunidad de vida. Los seres humanos deben proteger el entorno ecológico como si fueran sus ojos, tratar el entorno ecológico como la vida para la convivencia armoniosa entre el hombre y la naturaleza. Ello es básicamente consistente con la "armonía de la naturaleza y el hombre" y "el Tao sigue a la naturaleza" en la excelente cultura tradicional de China. Como dijo el presidente Xi Jinping, la humanidad tiene una sola Tierra, la cual es el hogar común de la humanidad. Debemos proteger de manera conjunta el único entorno vivo y lograr el desarrollo sostenible de la sociedad humana.

En segundo lugar, el concepto enriquece y desarrolla el marxismo. Karl Marx y Friedrich Engels propusieron la teoría de la historia mundial y creían que:

Cuanto más se elimina el estado cerrado original de cada nación debido a los métodos de producción cada vez más perfectos, las interacciones y la división del trabajo entre diferentes naciones que se forman naturalmente debido a las interacciones, más historia se convertirá en historia mundial.

Utilizaron el materialismo histórico para analizar la evolución de las formas sociales humanas, utilizaron la "unión de personas libres" para describir la futura sociedad comunista y propusieron la idea de comunidad. Estos importantes debates sentaron una base teórica para el concepto de construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad. El presidente Xi Jinping señaló que a medida que los países del mundo se vuelven más interconectados e interdependientes, los seres humanos viven en la misma aldea global, y "se ha convertido cada vez más en una comunidad de futuro compartido en la que estás entre nosotros y estoy entre ustedes". Su idea revela profundamente que la interdependencia de los países y la estrecha conexión del destino humano, son resultado inevitable del desarrollo de la historia humana. Es un juicio científico hecho mediante la adhesión y la aplicación de la teoría y los métodos marxistas. Al mundo complejo y en constante cambio de hoy, la construcción de la comunidad de futuro

• compartido para la humanidad, sobre la base de la adhesión a la teoría marxista de la historia mundial, el pensamiento comunitario, etc., plantea un pensamiento históricamente más profundo y una orientación más esclarecedora sobre la dirección del desarrollo humano, que enriquece e innova el marxismo contemporáneo.

• Finalmente, el concepto de "construir la comunidad con un futuro compartido para la humanidad" innova y desarrolla la teoría de las relaciones internacionales. En la actualidad, el equilibrio internacional de poder está cambiando profundamente. Los conflictos geopolíticos se suceden uno tras otro. El juego entre las grandes potencias está intensificándose. El sistema y el orden internacional están experimentando profundos ajustes. La nueva ronda de la revolución científica y tecnológica, y la transformación industrial están desarrollándose con profundidad, y la sociedad humana se encuentra una vez más en una "encrucijada" sobre hacia dónde dirigirse. En el contexto de una situación internacional en constante cambio, el concepto señala la tendencia general de desarrollo de un futuro compartido para todos los países del mundo, señala la dirección fundamental del desarrollo y el progreso de la sociedad humana, y aclara el futuro de las personas en todo el mundo. Este importante concepto trasciende el conflicto y la confrontación con el desarrollo pacífico, reemplaza la seguridad absoluta por la seguridad común, abandona el juego de suma cero con beneficio mutuo, previene los conflictos de civilizaciones con intercambios y aprendizaje mutuo, y protege la Patria de la Tierra con el desarrollo verde. Contiene una nueva visión del orden internacional, la perspectiva de seguridad, los valores, la perspectiva de la civilización, la perspectiva ecológica y el concepto de gobernanza global, etc., que enriquece la teoría de la diplomacia de los grandes países con características chinas con un nuevo contenido ideológico, trasciende los estereotipos tradicionales de la teoría occidental de las relaciones internacionales y abre un nuevo ámbito para el desarrollo de la teoría de las relaciones internacionales en el siglo XXI, y tiene un significado grande y de largo alcance en el desarrollo pacífico de China, y la prosperidad y el progreso del mundo.

# CHINA HA CONSTRUIDO DIFERENTES FORMAS DE COMUNIDADES DE FUTURO COMPARTIDO CON MUCHOS PAÍSES Y REGIONES.

## La práctica de China para construir una comunidad de futuro compartido, para la humanidad

La teoría de "construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad" no solo proporciona nuevas ideas para resolver problemas globales, sino que también proporciona una plataforma práctica para coordinar las acciones de varios países. Desde el año 2013, gracias a los continuos esfuerzos de China, el concepto se ha expandido desde una iniciativa china hasta un consenso internacional, desde una hermosa visión hasta una rica práctica, lo que ha generado enormes dividendos, y beneficios prácticos para China y el mundo:

1. *Ha reunido consenso internacional y lo ha incluido en documentos oficiales.*

El concepto fue escrito en la Constitución china el 11 de marzo de 2018, declarando "desarrollar relaciones

• diplomáticas e intercambios económicos y culturales  
• con otros países y promover la construcción de una  
• comunidad de futuro compartido para la humanidad."  
• En octubre de 2019, la Cuarta Sesión Plenaria del  
• XIX Comité Central del Partido Comunista de China  
• propuso defender y mejorar una política exterior in-  
• dependiente de paz, y promover la construcción de la  
• comunidad de futuro compartido para la humanidad.  
• Estas acciones se han convertido en el firme compro-  
• miso de China con el mundo y la historia. Al mismo  
• tiempo, este concepto ha pasado de ser una "iniciativa  
• china" a un "consenso internacional". El concepto de  
• construir una comunidad de futuro compartido para la  
• humanidad, y sus propuestas y contenidos relaciona-  
• dos han sido escritos muchas veces en las resoluciones  
• o declaraciones de mecanismos multilaterales como las  
• Naciones Unidas, la Organización de Cooperación de  
• Shanghai y los BRICS, formando un concepto cada vez  
• más amplio y profundo consenso internacional. Cada  
• vez más países creen que el concepto de construir una  
• comunidad de futuro compartido para la humanidad  
• trasciende el unilateralismo, el egoísmo y el proteccio-  
• nismo, rompe el pensamiento hegemónico de pocos  
• países, refleja las ideas únicas de China sobre la dirección  
• del desarrollo humano y es importante para promover  
• la globalización. Es de gran importancia para los  
• pueblos de todos los países coexistir armoniosamen-  
• te y crear de manera conjunta un futuro mejor para la  
• humanidad. Philemon Yang, presidente del 79 período  
• de sesiones de la Asamblea General de las Naciones  
• Unidas, elogió a China por haberse convertido en un  
• modelo del que otros países pueden aprender.

2. *Ha promovido la cooperación práctica y ha establecido múltiples comunidades de futuro compartido.*

En la actualidad, China ha construido diferentes formas de comunidades de futuro compartido con muchos países y regiones. En lo que respecta a los países, China ha establecido algunas comunida- des bilaterales de futuro compartido con algunos países, como Laos, Camboya, Myanmar, Indonesia, Tailandia, Malasia, Pakistán, Mongolia, Cuba, Sudáfrica, Vietnam, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán, Turkmenistán, etc., ha emitido algunas declaracio- nes conjuntas, un plan de acciones conjuntas o ha alcanzado algunos consensos importantes. A nivel regional, China estableció la "Comunidad China-África con un futuro compartido" en marzo de 2013, que fue la



primera "comunidad regional con un futuro compartido" propuesta por este país. China ha establecido la "Comunidad China-ASEAN con un futuro compartido", la "Comunidad China-Asia Central con un futuro compartido", la "Comunidad China-Árabe con un futuro compartido", la "Comunidad China-América Latina de Futuro Compartido", y la "Comunidad de Futuro Compartido entre China y los Países Insulares del Pacífico". En términos de campos, China ha propuesto sucesivamente "construir la comunidad de salud humana", "construir la comunidad con un futuro compartido en el ciberespacio", "construir la comunidad con un futuro compartido para la seguridad nuclear", "construir la comunidad con un destino compartido futuro para los océanos", "construir la comunidad de vida entre el hombre y la naturaleza", "construir la Comunidad de Vida en la Tierra", etc. Estas comunidades de futuro compartido se encuentran en la cima de un futuro compartido para toda la humanidad, construyen activamente consenso, coordinan acciones, crean mecanismos, lanzan una comunidad de intereses compartidos y responsabilidades compartidas para todos los países, y abren un nuevo modelo de cooperación para responder a los desafíos globales y resolver los problemas mundiales.

*3. Ha construido de manera conjunta la "Franja y la Ruta" y ha creado una plataforma práctica para construir la comunidad de futuro compartido, para la humanidad.*

La construcción conjunta de "La Franja y la Ruta" es uno de los bienes públicos más importantes que la China contemporánea ha proporcionado al mundo y es una plataforma importante, para construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad. También es la mayor práctica social en la construcción de la comunidad de futuro compartido para la humanidad. Toma prestados los nombres de "Ruta de la Seda Terrestre" y "Ruta de la Seda Marítima" de la antigua China, adhiere a los objetivos de altos estándares, sostenibilidad y beneficio de los medios de vida de las personas y adhiere al principio de consulta amplia, contribución conjunta e intercambio mutuo, y toma la interconexión como línea principal para promover la cooperación práctica en una dirección de alta calidad, alineando la Iniciativa de la Franja y la Ruta con las estrategias de desarrollo de los países participantes, fortaleciendo la cooperación mu-

tuamente beneficiosa y logrando un crecimiento común. Desde el año 2013, China ha firmado más de 200 documentos de cooperación sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta con más de 150 países, y más de 30 organizaciones internacionales de todo el mundo; ha celebrado con éxito tres Foros Cumbres de Cooperación Internacional de la Franja y la Ruta, y ha establecido 20 plataformas de cooperación multilateral en múltiples campos profesionales. "La Franja y la Ruta" es aclamado como un camino de cooperación y beneficio mutuo para que China y otros países del mundo se desarrollen juntos. De 2013 a 2022, el volumen total de importaciones y exportaciones entre China y los países participantes ascendió a 1910 billones de dólares, con una tasa de crecimiento anual promedio de 6,4 %; la inversión acumulada en ambos sentidos entre China y los países participantes superó los 380 billones de dólares. En 2023, la escala de las importaciones y exportaciones entre China y los países participantes, y la proporción del valor total del comercio exterior de China alcanzaron nuevos máximos. Al mismo tiempo, la construcción conjunta de "La Franja y la Ruta" ayuda a los países a eliminar el hambre y reducir la pobreza. Según las predicciones del Banco Mundial, para 2030, se espera que las inversiones relacionadas con la Iniciativa de la Franja y la Ruta saquen a 7,6 millones de personas de la pobreza extrema y a 32 millones de personas de la pobreza moderada en los países. Además, China y los países participantes continúan cooperando en los campos de la cultura, la educación, la ciencia y la tecnología, los medios de comunicación, los grupos de expertos, el turismo y otros campos. Como resultado, la comunicación política entre China y los países participantes continúa profundizándose, la conectividad de las instalaciones continúa fortaleciéndose, el flujo comercial continúa mejorando, la integración financiera continúa expandiéndose, los vínculos entre pueblos continúan promoviéndose y varios proyectos de cooperación continúan para lograr nuevos avances, y que las personas en los países participantes sigan viviendo una vida mejor. Se puede decir que "construir de manera conjunta la Franja y la Ruta" ha creado un nuevo patrón de gran cooperación y desarrollo para la humanidad en el siglo XXI.

4. *Ha comenzado a Implementar las "Tres Iniciativas", y ha creado tres pilares importantes para construir una comunidad de futuro compartido, para la humanidad.*

Para hacer frente a desafíos y problemas globales cada vez más graves, desde 2021, el presidente Xi Jinping ha propuesto sucesivamente la "Iniciativa de Desarrollo Global", la "Iniciativa de Seguridad Global" y la "Iniciativa de Civilización Global" (denominadas las "Tres Iniciativas"), proporcionando para la cooperación entre China y otros países de todo el mundo más oportunidades y más plataformas institucionales.

En septiembre de 2021, el presidente Xi Jinping propuso por primera vez la "Iniciativa de Desarrollo Global" en su discurso, en el debate general de la 76 Asamblea General de las Naciones Unidas, llamando a la comunidad internacional a acelerar la implementación de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para Desarrollo Sostenible y construir una comunidad de desarrollo global con un futuro compartido. El requisito central de la "Iniciativa de Desarrollo Global" es adherirse a un enfoque centrado en las personas; el concepto más importante es abogar por la construcción conjunta de una asociación de desarrollo global que sea unida, igualitaria, equilibrada e inclusiva y la medida más crítica es adherirse en acciones para promover un desarrollo global más sólido, ecológico y saludable. Gracias a la promoción activa de China, el Centro de Promoción del Desarrollo Global está funcionando sin problemas, la biblioteca de proyectos de iniciativas de desarrollo global continúa expandiéndose, más de 200 proyectos de cooperación han llegado a buen término, más de 100 países y organizaciones internacionales apoyan iniciativas de desarrollo global y más de 70 países participan en el establecimiento del "Grupo de Amigos de la Iniciativa de Desarrollo Global" de las Naciones Unidas. En particular, China promueve activamente el desarrollo económico y comercial global, y se ha convertido en un importante socio comercial de más de 140 países y regiones. Ha firmado más de 20 acuerdos de libre comercio con 28 países y regiones. China también ha brindado asistencia, dentro de su capacidad, a muchos países en desarrollo. Ha cooperado con casi 20 organizaciones internacionales, como el Programa Mundial de Alimentos, y ha implementado más de 130 proyectos en casi 60 países, incluidos Etiopía, Pakistán

y Nigeria, que abarcan la reducción de la pobreza. En áreas como seguridad alimentaria, lucha contra epidemias y cambio climático, más de 30 millones de personas se han beneficiado. China ha ayudado a África a aliviar la presión de la deuda, promovió activamente e implementó plenamente la Iniciativa de Suspensión de la Deuda del G20, firmó acuerdos de suspensión de la deuda o alcanzó un consenso de suspensión de la deuda con 19 países africanos y realizó la mayor contribución a la Iniciativa de Suspensión de la Deuda del G20. Obviamente, la iniciativa de desarrollo global es una respuesta eficaz al fuerte deseo y las necesidades urgentes de los países en desarrollo de buscar el desarrollo y mejorar los medios de vida de las personas. Ha brindado asistencia para resolver el problema del desarrollo desigual e inadecuado entre los países, y ha señalado la dirección para los países en todo el mundo a trabajar juntos para el desarrollo común y la prosperidad común.

*LA INICIATIVA  
DE DESARROLLO  
GLOBAL ES UNA  
RESPUESTA EFICAZ  
AL FUERTE DESEO  
Y LAS NECESIDADES  
URGENTES  
DE LOS PAÍSES  
EN DESARROLLO.*

En abril de 2022, el presidente chino Xi Jinping propuso la "Iniciativa de Seguridad Global" en la Conferencia Anual del Foro de Boao para Asia, enfatizando que la seguridad es el requisito previo para el desarrollo y que la humanidad es una comunidad de seguridad indivisible. En febrero de 2023, el gobierno chino emitió el "Documento conceptual de la Iniciativa de Seguridad Global" y propuso "Seis Adherirs": 1. Adherirse a un concepto de seguridad común, integral, cooperativo y sostenible. 2. Adherirse al respeto de la soberanía y la integridad territorial de todos los países. 3. Adherirse a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas. 4. Adherirse para prestar atención a las preocupaciones legítimas de seguridad de todos los países. 5. Adherirse para resolver las diferencias y disputas entre países por medio del diálogo y la consulta por medios pacíficos. 6. Adherirse para coordinar el mantenimiento de la seguridad en los campos tradicionales y no tradicionales.

Desde que se propuso la Iniciativa de Seguridad Global, ha recibido el apoyo y el reconocimiento de más de 100 países y organizaciones internacionales. Ha sido incluida en muchos documentos bilaterales y multilaterales sobre los intercambios, y la cooperación de China con otros países y organizaciones internacionales; y se han implementado algunas acciones de cooperación y han estado avanzando constantemente. En el marco de la iniciativa, se proponen 20 direcciones clave de cooperación, que cubren campos tradicionales de seguridad militar, como temas candentes internacionales y regionales, operaciones de mantenimiento de la paz y campos de seguridad no tradicionales, como el cambio climático, la información, la biología, el espacio exterior, la inteligencia artificial y la salud pública, enfrentando la sociedad internacional actual la preocupación de seguridad más destacada. Obviamente, la Iniciativa de Seguridad Global responde activamente al fuerte deseo de los países de todo el mundo de buscar su propia seguridad y un entorno internacional seguro, defendiendo que su propia seguridad y la seguridad común son inseparables, la seguridad tradicional y la seguridad no tradicional son inseparables, los derechos de la seguridad y las obligaciones de seguridad son inseparables, y la seguridad y el desarrollo son inseparables. Entonces, esta iniciativa señala el camino para resolver disputas internacionales y mantener la seguridad común.

En marzo de 2023, el presidente Xi Jinping propuso la "Iniciativa de Civilización Global" en el diálogo de alto nivel entre el Partido Comunista de China y los partidos políticos mundiales, enfatizando la coexistencia inclusiva, y los intercambios y el aprendizaje mutuo de diferentes civilizaciones, que son de gran importancia en la promoción del proceso de modernización de la sociedad humana y la prosperidad del jardín de las civilizaciones mundiales. Las civilizaciones se vuelven coloridas gracias a los intercambios y se enriquecen gracias al aprendizaje mutuo. Las diferencias entre civilizaciones no deberían ser fuente de conflictos en el mundo, sino que deberían convertirse en la fuerza impulsora del progreso común de la humanidad. La Iniciativa de civilización global no solo enfatiza en seguir las leyes objetivas del desarrollo de la civilización humana, sino que también señala la actitud y el método correctos para abordar las relaciones entre diferentes civilizaciones. No solo llena la propia civilización de vitalidad, sino que también crea condiciones para el desarrollo de las civilizaciones de otros países. Es un paso importante para promover la unidad de las diferentes civilizaciones, la coexistencia armoniosa, el respeto mutuo, la comprensión mutua y la acomodación mutua. Obviamente, la Iniciativa de Civilización Global responde activamente a los llamados de los países de todo el mundo para fortalecer los intercambios y el diálogo, oponerse al unilateralismo y el proteccionismo y señalar la dirección para el desarrollo de la civilización humana. En particular, China ha celebrado el Diálogo de Alto Nivel entre el Partido Comunista de China y los Partidos políticos mundiales, la Cumbre entre el Partido Comunista de China y los líderes de los Partidos políticos mundiales, y la conferencia sobre el diálogo de civilizaciones asiáticas, etc., llevando a cabo amplios intercambios y cooperación bilaterales y multilaterales entre Partidos políticos. China ha promovido diversas formas de diplomacia entre pueblos y diplomacia de ciudades. China y los países han organizado de manera conjunta actividades de intercambio cultural bilateral y multilateral, como el Año del Turismo Cultural y el Festival de Arte Internacional, promoviendo el establecimiento y desarrollo de relaciones entre ciudades hermanas (provincia y estado). Esta iniciativa ayuda a reunir nuevas fuerzas, promueve nuevos consensos, y aún más los intercambios y el aprendizaje mutuo entre civilizaciones globales.

Por lo tanto, es generalmente bienvenida por la comunidad internacional.

### Consideraciones finales

En la actualidad, se acelera un siglo de cambios importantes. Los cambios en el mundo, los tiempos y la historia están desarrollándose de una manera sin precedentes. El presidente Xi Jinping, propuso el concepto de "construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad", que respondió de manera innovadora a esta pregunta global: "¿Qué tipo de mundo deberíamos construir y cómo deberíamos construir este mundo?".

El concepto de "construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad", desde la perspectiva estratégica del proceso de desarrollo humano, tiene como principales connotaciones la coexistencia armoniosa, la equidad y la justicia, la cooperación beneficiosa para todos, la diversidad y aprendizaje mutuo, apertura e inclusión, y sostenibilidad verde, y tiene como objetivo construir un mundo de paz duradera, seguridad universal, prosperidad común, apertura e inclusión, limpio y hermoso, y tiene como camino principal una gobernanza global basada en amplias consultas, contribuciones conjuntas y beneficios compartidos. Tiene como directriz universal los valores comunes de toda la humanidad; como dirección básica, promover la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales; como apoyo básico, implementar las Tres Iniciativas; y como plataforma práctica, la construcción de "Franja y Ruta" de alta calidad para promover el desarrollo integrado del mundo y hacer la "contribución de China" a la paz, estabilidad y prosperidad mundiales.

China promueve la práctica de construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad, que ha logrado constantemente nuevos progresos y resultados, inyectando el poder de la paz, la estabilidad y el progreso en un mundo entrelazado por el caos. La historia de la humanidad muestra que la tendencia general de un futuro compartido para todos los países, no cambiará; el gran deseo de los pueblos de paz, desarrollo, cooperación y beneficio mutuo no cambiará; y la dirección general del desarrollo y el progreso humanos no cambiará. Cada vez más, los hechos demuestran que el punto de partida y el objetivo del concepto de construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad es el futuro común de toda

*LAS CIVILIZACIONES  
SE VUELVEN  
COLORIDAS,  
GRACIAS  
A LOS INTERCAMBIOS;  
Y SE ENRIQUECEN,  
GRACIAS  
AL APRENDIZAJE  
MUTUO.*

la humanidad. Preconiza la orientación de valores de respeto mutuo, beneficio mutuo entre todos los países y busca un mundo más justo, unido y cooperativo. Por lo tanto, las iniciativas y prácticas de China han sido reconocidas, y apoyadas por cada vez más países y personas en el mundo. China trabajará con otros países para ser un constructor de la paz mundial, un contribuyente al desarrollo global y un defensor del orden internacional.

### Referencias bibliográficas

- China's government (2023): "Xi Jinping propone iniciativa de civilización global". [https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/15/content\\_5746927.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/15/content_5746927.htm)
- Ministry of Foreign Affairs of China (2021): "Global Development Initiative-Building on 2030 SDGs for Stronger, Greener and Healthier Global Development". [https://www.mfa.gov.cn/eng/zy/jj/GDI\\_140002/wj/202406/P020240606606193448267.pdf](https://www.mfa.gov.cn/eng/zy/jj/GDI_140002/wj/202406/P020240606606193448267.pdf)



## ARTÍCULOS

- Ministry of Foreign Affairs of China (2023): "The Global Security Initiative Concept Paper". [https://www.fmprc.gov.cn/eng/zy/gb/202405/t20240531\\_11367484.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/zy/gb/202405/t20240531_11367484.html)
- Ministry of Foreign Affairs of China (2023): Remarks by Chinese Ambassador to Sweden Cui Aimin at the Webinar "A Call for a Global Civilization Initiative" [https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zwbd/202405/t20240530\\_11365665.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zwbd/202405/t20240530_11365665.html)
- Ministry of Foreign Affairs of China (2024): Combining the Great Strength of the Global South to Build Together a Community with a Shared Future for Mankind. [https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zyxw/202410/t20241024\\_11515589.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/zyxw/202410/t20241024_11515589.html)
- Ministry of Foreign Affairs of China (2024): Building on Past Achievements and Forging Ahead Together Toward a Community with a Shared Future for Mankind. [https://www.fmprc.gov.cn/eng/wj-bzhd/202409/t20240929\\_11499995.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/wj-bzhd/202409/t20240929_11499995.html)
- The State Council Information Office of the People's Republic of China (2023). A Global Community of Shared Future: China's Proposals and Actions. <http://www.beltandroadforum.org/english/n101/2023/1010/c127-916.html>
- The State Council of the People's Republic of China (2023) Full Text: A Global Community of Shared Future: China's Proposals and Actions [https://english.www.gov.cn/news/202309/26/content\\_WS6512703dc6d0868f4e8dfc37.html](https://english.www.gov.cn/news/202309/26/content_WS6512703dc6d0868f4e8dfc37.html)
- United Nation(2024):Beijing Declaration on Jointly Building an All-Weather China-Africa Community with a Shared Future for the New Era. <https://www.un.org/unispal/document/beijing-declaration-on-jointly-building-an-all-weather-china-africa-community-with-a-shared-future-for-the-new-era-letter-from-the-permanent-representative-of-china-to-the-un-secretary-general-a-79/>

## Cooperación, competencia y rivalidad: Las relaciones entre Alemania y China en un contexto de transformación global (2017-2024)

### *Cooperation, competition and rivalry: German-Chinese relations in a context of global transformation (2017-2024)*

M. Sc. Ivet López Rodríguez

Investigadora. Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Máster en Relaciones Internacionales. Licenciada en Ciencias de la Computación.

e-mail: cubaivet@gmail.com

#### Resumen

Entre los años 2017 y 2024, se realizaron eventos y procesos que desencadenaron cambios geopolíticos y económicos significativos, impactando en las relaciones internacionales, especialmente en los vínculos entre la República Federal de Alemania y la República Popular China. Atendiendo a que los vínculos entre las dos potencias económicas, segunda y tercera economías del mundo, constituyen una pieza clave en la configuración del panorama geopolítico y económico global, el presente trabajo se propone examinar las relaciones entre los dos países en esta etapa, en particular su desempeño en el ámbito político-diplomático, económico y de seguridad, considerando las transformaciones globales acontecidas y la incidencia de los Estados Unidos.

**Palabras claves:** relaciones Alemania-China, Cooperación, Rivalidad.

#### Abstract

Between 2017 and 2024, events and processes took place that triggered significant geopolitical and economic changes, impacting international relations, especially the ties between the Federal Republic of Germany and the People's Republic of China. Considering that the ties between the two economic powers, second and third largest economies in the

world, constitute a key piece in the configuration of the global geopolitical and economic landscape, this paper aims to examine the relations between the two countries at this stage, in particular their performance in the political-diplomatic, economic and security fields considering the global transformations that occurred and the impact of the United States.

**Keywords:** Germany-China relations, Cooperation, Rivalry.

#### Introducción

Las relaciones entre la República Federal de Alemania y la República Popular China, segunda y tercera economías del mundo, constituyen una pieza clave en la configuración del panorama geopolítico y económico global. A pesar de las diferencias en sus sistemas políticos, económicos, sociales, culturales y de valores, ambos países han priorizado desarrollar sus vínculos económico comerciales en el marco de un diálogo político pragmático que les permita mantener una relación estable y mutuamente beneficiosa.

Alemania privilegió, de manera pragmática, el desarrollo de los vínculos económicos y comerciales con China. El rápido crecimiento económico del país asiático representaba una oportunidad para el incremento de las ventas de empresas alemanas en sectores claves de su economía, como el automotriz, la maquinaria y la tecnología de punta. Asimismo, la economía china ofrecía costos de producción competitivos y una infraestructura logística que permitía reducir costos y hacer más eficientes las cadenas de suministros.

Por su parte, para China las relaciones con la principal economía de la Unión Europea (UE) eran decisivas para avanzar en su desarrollo económico, insertarse como líder en el comercio internacional y posicionarse como potencia global. Alemania brindaba a la nación asiática la oportunidad de tener acceso a tecnología y conocimientos de avanzada, expandir sus exportaciones al mercado europeo, potenciar la inversión extranjera de importantes empresas, invertir en compañías de alta tecnología, y conectar las rutas comerciales entre Asia y Europa. Berlín, además, era un actor clave para ampliar su influencia política en la Unión Europea y un socio potencial para promover sus intereses frente a los Estados Unidos.

En el período comprendido entre 2017 y 2024 tuvieron lugar procesos trascendentales que remodelaron el escenario de las relaciones internacionales

en múltiples dimensiones, cambiando la geopolítica y el sistema económico mundial. El presente trabajo se propone examinar las relaciones entre Alemania y China en esta etapa, en particular su desempeño en el ámbito político-diplomático, económico y de seguridad, considerando las transformaciones globales acontecidas y la incidencia de los Estados Unidos.

No se puede obviar el rol de Estados Unidos en el estudio de las relaciones sino-alemanas, no solo por su peso en el escenario internacional, sino por su alianza estratégica con Alemania y su rivalidad geopolítica con China. La llegada del presidente Donald Trump a la Casa Blanca, en 2017, representó un punto de inflexión en la política exterior estadounidense hacia ambos países. La administración Biden, esencialmente, dio continuidad a la política de contención a China de Trump, aunque con otro enfoque, buscando un realineamiento con sus aliados, en particular con Berlín.

La estructura del trabajo se distribuye en tres acápites: sobre las relaciones político-diplomáticas; sobre vínculos económico-comerciales y seguridad; y concluye con algunas consideraciones sobre las relaciones sino-alemanas entre 2017 y 2024, y sus perspectivas para el corto plazo.

#### **Relaciones político-diplomáticas**

Los gobiernos de ambos países favorecieron la institucionalización de las relaciones, elevando oficialmente el nivel de estas a la asociación estratégica integral en 2014.<sup>1</sup> Aunque no exentas de contradicciones, las relaciones sino-alemanas continuaron profundizándose con el incremento de los vínculos económico-comerciales, la implementación de los diálogos políticos y sectoriales, y la ejecución de los mecanismos de cooperación establecidos.

El Brexit fortaleció el rol de Alemania como principal potencia económica y política en la UE, reforzando el interés de Beijing en privilegiar sus vínculos con Berlín, dada su capacidad de incidir en las políticas comunitarias respecto a China. Berlín se consolidó como la puerta de entrada del gigante asiático al bloque y un actor clave para evitar una postura unificada europea contra los intereses de Beijing. Las relaciones sino-alemanas conformaron el componente fundamental en

## *ALEMANIA PRIVILEGIÓ, DE MANERA PRAGMÁTICA, EL DESARROLLO DE LOS VÍNCULOS ECONÓMICOS Y COMERCIALES CON CHINA.*

la estructura de las relaciones de la nación asiática con el bloque europeo.

El cuarto, y último, período de Ángela Merkel (2018-2021), estuvo signado por la presidencia de Donald Trump en los Estados Unidos (2017-2021). Las posturas nacionalistas y proteccionistas de esta administración, su desprecio por el multilateralismo y su confrontación con China generaron un período de tensión en las relaciones trasatlánticas.

Alemania estuvo en el centro de los desacuerdos de Trump con Europa, en particular por su insuficiente gasto en defensa y aporte a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), el déficit comercial estadounidense frente a la economía alemana, los acuerdos de suministro de gas con Rusia, la construcción del gasoducto ruso Nord Stream-2 y las relaciones con China, entre otras cuestiones del ámbito internacional. Los Estados Unidos ejercieron fuertes presiones

<sup>1</sup> Contemplaba la realización de cumbres de alto nivel, consultas intergubernamentales a nivel ministerial y diálogos sectoriales en diversas áreas.

diplomáticas sobre Berlín, incluso el Congreso aprobó sancionar a las compañías que trabajasen en la construcción del referido gasoducto.

La agenda de política exterior de Trump estuvo centrada en contener el acenso de China como potencia global. Adoptó un duelo frontal, intensificando la disputa entre ambos países en esferas como el comercio, la tecnología y la seguridad. Esta creciente rivalidad no solo representó un punto de inflexión en los vínculos bilaterales entre las dos naciones, sino un reajuste en las relaciones internacionales y la economía global.

La administración Trump inició la guerra comercial, imponiendo medidas arancelarias a productos chinos y sanciones a empresas tecnológicas, como Huawei y ZTE; aumentó las Operaciones de Libertad de Navegación (FONOPs, por sus siglas en inglés) en el Mar Meridional de China; adquiriendo un tono más desafiante hacia Beijing, reforzó su apoyo a Taiwán con el suministro de armas y escaló las críticas por cuestiones de derechos humanos. Asimismo, empleó una retórica confrontacional y acusatoria contra China, que se exacerbó con la llegada de la pandemia Covid 19, al responsabilizar a Beijing por la aparición y la propagación del virus. En este período, los Estados Unidos reforzaron la percepción de que China constituía una amenaza para su seguridad nacional.

Si bien Berlín compartía preocupaciones similares a las de la administración Trump por la creciente influencia de China y su liderazgo económico, el enfoque de su política hacia la nación asiática resultaba más pragmático y equilibrado, priorizando sus intereses económicos y evitando la confrontación directa. Washington se opuso al incremento de los vínculos entre Alemania y China, dos países que exhibían un superávit comercial frente a la economía estadounidense. Para la fecha en que Trump llegó a la Casa Blanca, China sobrepasaba a la potencia norteamericana como principal socio comercial de Alemania fuera del bloque comunitario.<sup>2</sup>

2 De acuerdo con la Oficina Federal de Estadística de Alemania, en el año 2016, China superó a los Estados Unidos como el principal socio comercial de Alemania, fuera de la Unión Europea (Destatis, 2017).

El aumento de las inversiones chinas y la adquisición de empresas en Alemania, en sectores intensivos en el uso de tecnología y mano de obra altamente calificada, así como en infraestructura crítica, contribuyeron a aumentar las preocupaciones sobre la influencia y la expansión china en la nación europea. A su vez, la administración Trump promovió el desacoplamiento (*de-coupling*) de la economía China, y presionó a Alemania y otros países europeos para reducir la influencia económica del país asiático, en particular por la dependencia en sectores estratégicos como la tecnología y las cadenas de suministros por constituir una amenaza para la seguridad nacional. En ese sentido, ejerció particular presión para sacar a empresas de telecomunicaciones chinas, como Huawei, de las redes de quinta generación (5G) en Alemania.

La nación germana adoptó regulaciones para establecer criterios más estrictos de seguridad para los proveedores chinos de tecnología para las redes 5G, sin llegar a imponer sanciones o la prohibición, y reforzó los controles en relación con la exportación de tecnología de avanzada a China de manera más prudente, especialmente en áreas como la inteligencia artificial, la robótica y la tecnología de doble uso (civil y militar). Asimismo, fortaleció las capacidades del gobierno para bloquear adquisiciones o inversiones en sectores críticos que se pudieran considerar una amenaza para la seguridad nacional. Si bien Alemania tomó medidas para limitar la influencia de China, adoptó un enfoque menos confrontativo, buscando un equilibrio entre la cooperación económica y la competencia estratégica.

A pesar de que la administración Trump incrementó su apoyo a Taiwán como parte de su política de contención a China, incluyendo la venta de armas, Alemania se mantuvo apegada a su política de reconocimiento de "una sola China" y fue más prudente respecto a la cuestión taiwanesa. No obstante, promovió las relaciones económicas comerciales con la isla. En relación con el Mar Meridional de China, el envío por primera vez en dos décadas de una fragata de guerra alemana al Indo-Pacífico al final del gobierno de Merkel, en 2021, marcó un cambio en la postura de Alemania respecto a esta cuestión. En esta etapa, Berlín adoptó un enfoque más diplomático y conciliador, y a diferencia de Trump, evitó enfrentarse abiertamente a China, priorizando la estabilidad. De igual manera, las críticas



## *ALEMANIA BUSCÓ UN EQUILIBRIO ENTRE SUS COMPROMISOS TRASATLÁNTICOS Y SUS INTERESES ECONÓMICOS EN CHINA.*

de Berlín, por la supuesta violación de los derechos humanos en Xinjiang y Hong Kong, fueron más moderadas y tuvieron un tono menos confrontativo que el estadounidense, y a diferencia de Washington, no aplicó sanciones directas a China.

A pesar de la agudización de la rivalidad entre los Estados Unidos y China, y las presiones estadounidenses sobre Berlín, en un contexto de crecientes tensiones geopolíticas y económicas, Alemania buscó un equilibrio entre sus compromisos trasatlánticos y sus intereses económicos en China. Berlín defendió el diálogo y la cooperación con el país asiático, incluso en momentos de tensiones comerciales y políticas con otros países occidentales. Aunque no exento de contradicciones, prevaleció el peso estratégico de la relación bilateral.

Para dos economías fuertemente orientadas a la exportación, en particular hacia Estados Unidos, el fomento de medidas proteccionistas resultaba contraproducente. La guerra comercial impulsada por los Estados Unidos repercutió en la desaceleración

del crecimiento de la economía alemana. La caída en la demanda global repercutió en el descenso de las exportaciones y la producción industrial, al mismo tiempo que las interrupciones de las cadenas de suministro incidió en el aumento de costos para las empresas.

Ante la incertidumbre y los desacuerdos de la administración Trump, tanto con Beijing como con Berlín, las posturas de ambos países se unían a favor de la globalización y el libre comercio. A su vez, el rechazo de ambos países a determinadas decisiones de Trump, como la retirada del Acuerdo Nuclear con Irán (JCPOA, por sus siglas en inglés), del Acuerdo de París sobre Cambio Climático, y de la Organización Mundial de la Salud (OMS), elevaron el nivel de coincidencia de las posiciones alemanas y chinas en el ámbito multilateral, como la lucha contra el cambio climático. Los espacios multilaterales abandonados por la administración de Trump permitieron a Beijing avanzar en su agenda de política exterior y en el diálogo con Berlín en este ámbito.

Se mantuvo el diálogo político al más alto nivel. El presidente chino Xi Jinping realizó una visita de Estado a Alemania en julio de 2017. La canciller alemana visitó Beijing en mayo de 2018, coincidiendo su visita con el anuncio de la aplicación de medidas arancelarias contra China y la UE. Se desarrolló el diálogo intergubernamental en julio de 2018, ocasión en que Merkel se reunió con el primer ministro chino Li Keqiang. En diciembre de 2018, durante la XIII Cumbre del G-20, en Buenos Aires, Merkel y Xi Jinping se vieron nuevamente. En junio de 2019, la líder alemana y Keqiang sostuvieron otro encuentro en el marco del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) en Osaka, Japón. Líderes y altos funcionarios de los dos países se reunieron con frecuencia en el marco de citas multilaterales. Se produjeron de manera sistemática los diálogos intergubernamentales entre funcionarios de alto nivel para abordar múltiples temas de mutuo interés. Incluso, durante la pandemia, se mantuvo la comunicación al más alto nivel. La canciller Merkel y el presidente Xi Jinping tuvieron una llamada telefónica en julio de 2020 y una reunión virtual en octubre de 2021.

Se realizaron intercambios de visitas de ministros y altos funcionarios de distintas carteras como Economía, Relaciones Exteriores, Medio Ambiente y Transporte. Delegaciones parlamentarias de ambos

## ARTÍCULOS

países realizaron visitas mutuas. Se llevaron a cabo en ambos sentidos viajes de grupos empresariales, culturales y educativos. Se promovieron los vínculos, tanto a nivel nacional, regional como local. Ambos países mantuvieron un fluido intercambio y cooperación en diversas áreas de mutuo interés. Las relaciones avanzaron en diversos ámbitos como el económico, científico-técnico, educativo, cultural y jurídico, entre otros (*Xinhuanet*, 2019).

Con la llegada de la pandemia de Covid 19, los contactos bilaterales se redujeron por la situación de aislamiento y sobrevino un período de tensión con repercusiones para el futuro de las relaciones. La pandemia puso en evidencia la dependencia de Alemania a las cadenas de suministros de China y su incapacidad para producir de manera rápida artículos que necesitaba, para responder a la emergencia sanitaria. Se pusieron de manifiesto las vulnerabilidades de Alemania y otros países europeos a las importaciones chinas, lo que reforzaba los cuestionamientos por la creciente influencia de Beijing en el país.

Con la llegada del presidente Joe Biden (2021-2024) a la Casa Blanca, se mantuvo la política estadounidense de contener a China y limitar su creciente influencia en el ámbito internacional. Se ratificaba al país asiático como una amenaza a la seguridad nacional estadounidense, fundamentalmente en tecnología, seguridad y economía. Esta administración, esencialmente, aplicó la política de Trump: mantuvo los aranceles, dio continuidad a las sanciones para las empresas chinas como Huawei, ZTE y SMIC, añadió restricciones a la exportación de semiconductores avanzados, y reforzó el apoyo a Taiwán, materializando visitas de alto nivel.

Sin embargo, hubo un cambio de enfoque en la proyección norteamericana bajando el tono de la retórica confrontacional. Asimismo, los Estados Unidos retomaron sus alianzas a nivel internacional y la coordinación con los aliados, validando la aplicación de la diplomacia y la concertación multilateral para enfrentar de manera conjunta a China, en particular en el ámbito comercial, de los derechos humanos y seguridad. En este contexto, se produjo un relanzamiento de las relaciones entre Washington y Berlín.

La administración Biden coincidió con la salida de Merkel del gobierno alemán y el arribo de una coalición liderada por el Partido Socialdemócrata

(SPD, por sus siglas en alemán), que tuvo que ceder el Ministerio de Asuntos Exteriores a su socio de coalición el Partido Verde, después de casi 10 años al frente de este. Esta fuerza política, con una mayor afinidad en términos de política exterior con Estados Unidos y una agenda fuertemente marcada por los derechos humanos, abogó por la revisión de las relaciones sino-alemanas y desarrolló una política más crítica respecto a China.

Este gobierno alemán asumió una postura más activa y escaló la retórica sobre la supuesta violación de los derechos humanos en China, a diferencia de las críticas más moderadas del gobierno de Merkel, que favoreció mecanismos de diálogo para ventilar las diferencias en este ámbito y evitar una escalada de tensiones en la relación.

La guerra en Ucrania fortaleció la alianza trasatlántica. Realizó el rol estadounidense en la seguridad de Europa, en particular de Alemania, aliado estratégico de Washington, sobre todo en el ámbito militar. Berlín pasó de resistirse a incrementar sus gastos militares ante los reclamos de los Estados Unidos para cambiar su política de seguridad hacia el militarismo, anunciando un estrepitoso aumento del presupuesto en defensa pocos días después de iniciarse la guerra. La alianza trasatlántica se revitalizó y Alemania se convirtió en el segundo suministrador de apoyo militar a Ucrania.

La guerra profundizó el antagonismo de los intereses geopolíticos entre China y Occidente, especialmente por la postura de Beijing en torno al conflicto y el fortalecimiento de sus relaciones con Moscú. Alemania criticó públicamente a China por no condenar lo suficiente a la agresión rusa y apoyar al país euroasiático, acrecentando las preocupaciones de Occidente de ver amenazada su hegemonía.

Los Estados Unidos presionaron a Europa, y a Alemania en particular, para reducir su dependencia energética de Rusia con motivo de la guerra. El cierre del abastecimiento de gas ruso puso de manifiesto el alto costo que enfrentó la economía alemana por su dependencia energética de Moscú. Ante este panorama, aumentaron las preocupaciones por la dependencia económica de otro rival estratégico como China, lo que condujo a Berlín a reevaluar su dependencia económica del gigante asiático.

Los vínculos entre los dos países se fueron complejizando, en la medida que aumentaba la influencia

de China a nivel global, se consolidaba su liderazgo económico; pasaba a ser competidor en ámbitos de la tecnología, el comercio y las inversiones, y se incrementaban las presiones estadounidenses. El aumento de los vínculos económicos vino acompañado del incremento de ciertas asimetrías y contradicciones asociadas con el sostenido déficit comercial de Alemania, la dependencia de las cadenas de suministro chinas, las inversiones de capital chino en activos de la industria alemana de alto valor agregado e infraestructura crítica y la creciente competencia en tecnología e innovación, instrumento de poder hasta entonces dominado por Occidente de manera casi absoluta. Las relaciones se fueron transformando de la cooperación a una mayor rivalidad y competencia.

Se produjo un endurecimiento de la política de Alemania y la UE hacia China en medio de un reforzamiento de la rivalidad geopolítica. La propuesta de desacoplamiento (*de-coupling*) de la economía china tomó fuerza, generando incertidumbre en el empresariado alemán. Sin embargo, la UE reconoció que no era viable, ni redundaba en el interés de Europa de desvincularse de China, favoreciendo en su lugar una política de reducción de riesgo (*de-risking*). La UE buscaba tener una relación económica comercial más equilibrada con China. La nueva política hacia China quedó plasmada en la Estrategia Europea de Seguridad Económica aprobada por la Comisión Europea en junio de 2023.<sup>3</sup>

Alemania adoptó, en junio de 2023, su Estrategia de Seguridad Nacional, en sintonía con la UE por primera vez en su historia, donde califica a China como “socio, competidor y rival sistémico”. En el marco de la formulación de la estrategia de seguridad, Alemania adoptó un enfoque similar a la política de reducción de riesgos adoptada por la UE, pero con notables diferencias, dadas las prioridades de Alemania con respecto de China. La estrategia alemana tiene un enfoque más pragmático y matizado, que refleja su estrecha relación económica con China. Alemania emplea un tono menos confrontativo y prioriza la estabilidad en la relación bilateral, en momentos que

su economía atravesaba una compleja situación.<sup>4</sup> De otra parte, la estrategia del bloque comunitario tiene una proyección más abarcadora poniendo énfasis en los aspectos geopolíticos y de seguridad.

El enfrentamiento de los Estados Unidos contra China por mantener la supremacía tecnológica, en particular en el ámbito de la inteligencia artificial, las redes de quinta generación (5G), la ciberseguridad y la protección de datos, tuvo mayor repercusión sobre Alemania en esta etapa. En julio de 2024, Berlín anunció que eliminaría, a partir de 2026, el uso de componentes de empresas de telecomunicaciones chinas en sus redes 5G, para evitar sabotajes y espionaje, reducir riesgos de seguridad y evitar dependencias unilaterales (swissinfo.ch, 2024). Esta decisión provocó una fuerte reacción de China.

*ALEMANIA  
EMPLEA UN TONO  
MENOS  
CONFRONTATIVO  
Y PRIORIZA  
LA ESTABILIDAD  
EN LA RELACIÓN  
BILATERAL.*

3 La Comisión Europea y el alto representante firmaron una Comunicación conjunta sobre una Estrategia Europea de Seguridad Económica (Comisión Europea, 2023).

4 En el año 2023, la economía alemana se encontraba en recesión. Como economía orientada a la exportación, se vio especialmente afectada por la debilidad económica mundial, exacerbada, por las consecuencias de la guerra de Ucrania y las tensiones geopolíticas, entre otras cuestiones.

Se produjo un deterioro de las relaciones bilaterales en este período. Se generó en Alemania un clima menos amigable para el desarrollo de los vínculos. Se apreciaba una mayor reticencia a realizar proyectos con China y promover el intercambio de visitas en diferentes ámbitos. Asimismo, los medios de prensa intensificaron la divulgación de informaciones negativas sobre el país.

No obstante, el diálogo entre ambos países se mantuvo a un alto nivel. El Canciller alemán fue el primer líder del Grupo de los 7 (G7) en visitar China después de la pandemia en noviembre de 2022. Los ministros de Exteriores de ambos países se reunieron en ocasión de encuentro del Grupo de los 20 (G20) en la capital de la India, en marzo de 2023. En abril de 2023, se desarrolló la sexta ronda del Diálogo Estratégico Alemania-China sobre Diplomacia y Seguridad, presidida por los titulares de Exteriores de ambos países. La primera escala del primer viaje al extranjero del primer ministro chino, Li Qiang fue Berlín, donde se realizó la séptima consulta intergubernamental Alemania-China copresidida por el canciller Olaf Scholz en junio de 2023. El ministro de Relaciones Exteriores Wang Yi fue recibido por el líder alemán y sostuvo conversaciones con su homóloga alemana en el marco de la Conferencia de Seguridad de Múnich en febrero de 2024.

Se produjo la visita del canciller Olaf Scholz a China en abril de 2024, ocasión en que se conmemoró el 52 aniversario de relaciones diplomáticas y el 10 aniversario de la asociación estratégica integral. Los ministros de Exteriores se reunieron en Nueva York en el marco 79 sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas, en septiembre de 2024. En noviembre de ese año, Xi Jinping se reunió con el canciller Scholz, al margen de la Cumbre de Líderes del G20, celebrada en Río de Janeiro, Brasil. En diciembre, se celebró la séptima ronda del Diálogo Estratégico China-Alemania sobre Diplomacia y Seguridad.

China ha mantenido una postura continua y estable, a favor de la profundización de las relaciones con Alemania. Ha reconocido que la cooperación ha sido profunda y beneficiosa para ambos países con potencialidades en áreas tradicionales y emergentes. Considera que consolidar y desarrollar las relaciones entre grandes potencias como China y Alemania tiene

una importancia que va más allá del ámbito bilateral y un impacto significativo en el continente euroasiático y en el mundo entero. Se ha opuesto al desacoplamiento y la fractura de las cadenas industrial y de suministro entre ambos países, reconociendo que están profundamente entrelazadas y que ambos mercados son muy interdependientes. Por otro lado, critica que Alemania no brinde un entorno empresarial justo y no discriminatorio para las empresas chinas. Ha reiterado la importancia de promover la cooperación en lugar del enfrentamiento. Aboga porque las relaciones se desarrollen de manera independiente (FMPRC, 2024).

### Relaciones económico-comerciales

Alemania y China son países comerciales de importancia mundial con superávit en su comercio exterior. En 2024, China fue la mayor nación exportadora del mundo, seguida de Estados Unidos y Alemania. En el sector de las importaciones, China es la segunda nación importadora, por detrás de Estados Unidos y por delante de Alemania, en tercer lugar (Datos-macro, 2025). Tanto Alemania como Estados Unidos presentan un déficit comercial frente a China.

En el año 2016, las relaciones comerciales entre ambos países ascendieron a 170 000 millones de euros. Por primera vez China se convirtió en el principal socio comercial de Alemania, desplazando a Estados Unidos (MONEC, 2017). Sin embargo, Alemania mostraba una condición deficitaria en cerca de 18 000 millones de euros, algo inusual para la mayor economía del bloque europeo. La tendencia creciente en el comercio se mantuvo hasta 2022, así como el déficit comercial de la economía alemana frente a China (Statista, 2024).

En el año 2022, a pesar de que el cierre del suministro de gas ruso afectó los mercados energéticos europeos, impactando en la industria alemana, el comercio bilateral alcanzó un nuevo récord con casi cerca de 300 000 millones de euros. En lo que incidió la necesidad de la parte alemana de incrementar las importaciones chinas de insumos críticos, como baterías y paneles solares. Por otro lado, aumentó el comercio con los Estados Unidos, donde incidieron las importaciones de gas natural licuado (GNL).

En el año 2023, aunque China se mantuvo como el socio comercial más importante de Alemania por octavo año consecutivo con un valor de unos 254 000



millones de euros, seguido de Estados Unidos con 252 500 millones de euros (Destatis, 2023), el crecimiento comercial se desaceleró, donde incidió la caída del comercio exterior chino en el contexto de una política de reducción de riesgos de Alemania. Las importaciones desde China disminuyeron 19,2 %, y una caída en las exportaciones alemanas hacia China de 8,8 % (Destatis, 2023). No obstante, la continuidad de la crisis energética aumentó la demanda de tecnologías renovables y baterías chinas. Por su parte, China aprovechó la desaceleración europea para aumentar exportaciones de vehículos eléctricos a Alemania.

Esta tendencia se mantuvo en 2024, y por primera vez desde 2015, los Estados Unidos volvieron a ser el socio comercial más importante de Alemania, con un balance de aproximadamente 253 000 millones de euros en el comercio exterior. Mientras que el comercio con los Estados Unidos aumentó un 0,1 %, el comercio con China disminuyó en un 3,1 %, en comparación con 2023 (Destatis, 2025).

La industria automovilística es especialmente importante para las exportaciones alemanas a China, pues representa una proporción considerable del volumen de las exportaciones alemanas a ese país. Los dos productos de exportación más importantes de Alemania en el comercio exterior con China son los autos y piezas para vehículos de motor. Entre otros de los productos que exporta se incluyen material eléctrico, maquinaria y aparatos eléctricos, aeronaves y equipos, así como instrumentos de medición, ensayo y análisis. Por su parte, los principales bienes exportados por China hacia Alemania en 2023 fueron maquinarias, aparatos y equipos eléctricos, y dispositivos para la tecnología de las comunicaciones. Asimismo, se incluyen productos de tecnología limpia como paneles solares, turbinas eólicas y baterías para vehículos eléctricos (Statista, 2024).

La relación de complementariedad de ambas economías donde China importaba tecnología avanzada, maquinaria de alta precisión y productos de calidad para impulsar su desarrollo industrial y tecnológico, y Alemania adquiría manufacturas baratas chinas, se ha ido debilitando. Los cambios de la política económica china a favor de una inversión intensiva en productos de alta tecnología y el fortalecimiento de su mercado interno ha ido modificando la estructura del comercio bilateral.

## *CHINA HA MANTENIDO UNA POSTURA CONTINUA Y ESTABLE, A FAVOR DE LA PROFUNDIZACIÓN DE LAS RELACIONES CON ALEMANIA.*

Con base en el análisis de las ofertas exportables de China y Alemania, se evidencia que existe una competitividad comercial. Sin embargo, la dependencia de China con respecto a Alemania en bienes intermedios y de alta tecnología está disminuyendo, mientras que la dependencia de Alemania hacia China en la importación de bienes intermedios siguió al alza, en particular para avanzar en su transformación hacia una economía verde para lo cual son necesarias las baterías de litio y las tierras raras (Lechon y David, 2022).

La interdependencia en las relaciones económico-comerciales ha estado acompañada de fuertes diferencias por la asimetría comercial desfavorable al país europeo. El déficit comercial persistente de la parte alemana responde, en parte, a la mayor capacidad de China de producir bienes de consumo a un menor costo. Las exportaciones chinas son más diversificadas, mientras las exportaciones alemanas son más especializadas en productos de alto valor agregado.

La inversión alemana en China alcanzó un nuevo máximo de 11 900 millones de euros en 2023, a pesar de las presiones sobre las empresas alemanas y las políticas de reducción de riesgos promovida por Alemania y la UE. La cuota de China en los flujos globales de inversión directa alemana aumentó a 10,3 %, el nivel más alto desde 2014 (Matthes, 2024). El empresariado alemán continuó viendo al mercado chino como una oportunidad. Los fabricantes alemanes de automóviles son especialmente activos en el mercado chino, donde Volkswagen obtiene casi la mitad de sus beneficios. En el período, Volkswagen y BMW ampliaron sus plantas, BASF inauguró el megacomplejo en Guangdong y SAP realizó inversiones en digitalización (Li, 2024).

Mientras, las empresas chinas invirtieron en Alemania alrededor de 1800 millones de dólares en 2024. Esto significa que el flujo de capital de las inversiones en 2024 fue superior al del año anterior, pese a la política alemana de reducir la dependencia de China, aunque muy por debajo al período entre 2016 y 2018, donde se alcanzó el mayor flujo (Statista, 2024). Las empresas chinas han dirigido su capital principalmente a sectores estratégicos como la tecnología (empresas de inteligencia artificial y robótica), la automoción y la energía, así como en infraestructura crítica. Esto generó preocupaciones sobre la influencia china, en particular por la transferencia de tecnología y la seguridad nacional. Si bien Alemania evitó aplicar sanciones unilaterales, ha adoptado medidas para limitar las inversiones chinas en sectores sensibles para su economía.

Ambos países promovieron iniciativas conjuntas en áreas como la inteligencia artificial, la movilidad eléctrica y la industria 4.0, aprovechando las fortalezas tecnológicas de Alemania y el mercado masivo de China. Sin embargo, con el desarrollo tecnológico chino, la nación pasó a ser un competidor. Ambos países compiten por el liderazgo en tecnologías de punta, como la inteligencia artificial, la robótica, la industria 4.0, y la tecnología verde. Tanto Alemania como China disputan el liderazgo de la transformación energética. Mientras la nación asiática se ha convertido en el principal productor de paneles solares y turbinas eólicas, el país europeo domina la tecnología eólica y de hidrógeno.

Asimismo, se ha producido una fuerte rivalidad entre ambos países en el sector automotriz, pues

China se ha convertido en el principal mercado mundial de vehículos eléctricos, expandiéndose por Europa, lo cual representa una fuerte competencia para la industria automotriz alemana que ha dominado tradicionalmente esta esfera. En 2024, la Comisión Europea impuso aranceles punitivos a los coches eléctricos procedentes de China.

En este período, las relaciones económico-comerciales han estado saturadas de crecientes tensiones, entre otras cuestiones por la asimetría comercial; la dependencia alemana de las cadenas de valor e inversiones chinas; acusaciones de la parte alemana de espionaje industrial, falta de protección a la propiedad intelectual, transferencias forzosas de tecnología, falta de reciprocidad en las condiciones de inversión y los subsidios y subvenciones estatales chinas. Por su parte, China reclama a la parte alemana proporcionar un entorno empresarial justo, transparente, abierto y no discriminatorio para las empresas chinas en Alemania (FMPPRC, 2024).

La dependencia de Alemania de sectores críticos como las tierras raras, los semiconductores y las tecnologías verdes de China, incidió en que Berlín reevaluara su relación económica con el gigante asiático, hasta adoptar una estrategia de reducción de riesgos, en un contexto marcado por la creciente competencia y rivalidad geopolítica. Esto condujo a Alemania a buscar la diversificación de sus proveedores en Asia y el Indo-Pacífico, y limitar inversiones chinas en sectores sensibles como la inteligencia artificial, las telecomunicaciones y los semiconductores. Asimismo, promovió la fabricación de semiconductores locales e inversiones con los Estados Unidos y Taiwán.

Mientras China persigue la autonomía tecnológica y acceso a mercados avanzados, Alemania busca reducir riesgos geopolíticos. A pesar de las tensiones y la creciente competencia, las relaciones económico-comerciales siguen siendo de cardinal importancia y mutuamente beneficiosas.

### Seguridad

Alemania, como miembro de la OTAN y socio estratégico de los Estados Unidos, se encuentra alineada a las políticas estadounidenses de seguridad. Washington ha trabajado para fortalecer la cooperación militar transatlántica, lo que ha llevado a Alemania y la UE a adoptar posturas más firmes hacia Beijing. El reforzamiento de las relaciones trasatlánticas, ha permitido que Berlín sea más susceptible a las presiones estadounidenses.

# *ALEMANIA REEVALUÓ SU POLÍTICA HACIA CHINA, EN RESPUESTA A LAS TRANSFORMACIONES EN EL PANORAMA GEOPOLÍTICO GLOBAL.*

Los Estados Unidos han alentado a Alemania y otros países aliados para aumentar su presencia en la región del Indo-Pacífico, para contrarrestar la influencia china. El cambio de postura de Berlín sobre esta cuestión se apreció desde 2021, con el despliegue, por primera vez en casi 20 años, de un buque de guerra en el Mar Meridional de China. En 2022, envió 13 aviones militares para unirse a maniobras militares realizadas en Australia, el mayor despliegue de la fuerza aérea en tiempos de paz (*Bundeswehr*, 2024).

Se ha puesto de manifiesto la proyección alemana de desempeñar un papel más relevante en el Indo-Pacífico. Su Estrategia Nacional de Seguridad señala que el “Indo-Pacífico sigue teniendo una especial relevancia para Alemania y Europa”. Por su parte, la estrategia hacia China declara que Berlín ampliará su “política de seguridad y cooperación militar con socios cercanos en el Indo-Pacífico”, dado su interés en “proteger los bienes públicos globales en el Indo-Pacífico a largo plazo” (Estrategia de Seguridad Nacional de Alemania, 2023).

Alemania, como parte del incremento de su presencia y participación en la región del Indo-Pacífico, integró los ejercicios navales y militares en la región, como el ejercicio RIMPAC (Rim of the Pacific) en 2022, el mayor ejercicio naval del mundo, organizado por los Estados Unidos. En 2023, soldados alemanes estuvieron en el ejercicio *Talisman Sabre*, el mayor simulacro entre Australia y los Estados Unidos. En 2024, envió dos de sus buques de guerra al área, para reforzar su presencia militar en la zona, en medio de tensiones entre China y Taiwán (*Bundeswehr*, 2024).

Otro tema muy sensible para China es la cuestión de Taiwán. Alemania adoptó una postura más crítica al respecto. La referida estrategia señala que la seguridad en el Estrecho de Taiwán es “de crucial importancia para la paz y la estabilidad en la región y mucho más allá”, que “el *statu quo* en el estrecho solo puede cambiarse por medios pacíficos y consentimiento mutuo”, y que la escalada militar también “afectaría los intereses alemanes y europeos” (Estrategia de Seguridad Nacional de Alemania, 2023). La ministra de Relaciones Exteriores, Annalena Baerbock, expresó públicamente su apoyo a Taiwán y acusó a Beijing de violar el derecho internacional.

El Informe de la Oficina Federal para la Protección de la Constitución de Alemania acusa a China como uno de los principales actores en actividades de espionaje, influencia ilegítima y ciberataques dirigidos contra Alemania. El informe subraya la necesidad de una mayor vigilancia y medidas de protección para contrarrestar estas amenazas, especialmente en sectores estratégicos como la tecnología, la investigación y la industria (*Bundesamt fuer Verfassungsschutz*, 2024).

A pesar de que las relaciones en seguridad y defensa entre Alemania y China son limitadas, pues posturas chinas a menudo entran en conflicto con los intereses de Occidente, lo cual se acentúa ante un panorama de creciente rivalidad geopolítica y fuerte alineamiento entre Berlín y la OTAN, han existido espacios para el diálogo y la cooperación.

En el marco de foros internacionales han cooperado en temas como la no proliferación de armas nucleares y el desarme. Han contribuido a misiones de paz de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en diferentes partes del mundo, aunque no necesariamente de manera conjunta. Los dos países han participado en misiones internacionales contra la piratería en el



Golfo de Adén, y han desplegado buques de guerra para proteger las rutas comerciales. Han intercambiado información y mejores prácticas para combatir el terrorismo internacional, aunque de manera limitada.

Han celebrado diálogos sobre ciberseguridad para abordar temas como la protección de infraestructuras críticas, la lucha contra el cibercrimen y la prevención de ciberataques. Sin embargo, ha primado un clima de desconfianza por las acusaciones de ciberataques y espionaje.

Los dos países han trabajado de manera conjunta en el desarrollo y la transferencia de tecnología militar, incluida la cooperación en la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías y sistemas de armamentos (*Bundeswehr*, 2024). Sin embargo, Berlín ha sido cauteloso respecto a la exportación de tecnología avanzada a China, debido a desconfianza sobre su uso. Alemania ha impuesto restricciones a la exportación de tecnologías de doble uso (civil y militar) debido a preocupaciones de seguridad.

### Consideraciones finales

Las relaciones entre la República Federal de Alemania y la República Popular China experimentaron un deterioro en el período entre 2017 y 2024. Se produjeron cambios notables, tanto en el ámbito político-diplomático, económico-comercial y de seguridad. China pasó de ser un importante socio comercial a un “socio, competidor y rival sistémico” para Alemania. Los vínculos han estado marcados por una dinámica compleja que combina cooperación, competencia y rivalidad. La cooperación en el ámbito económico-comercial se mantiene como un pilar en las relaciones bilaterales, mientras ha crecido la competencia en espacios donde los dos países buscan el liderazgo global, así como la rivalidad en áreas donde los intereses estratégicos se oponen.

Alemania reevaluó su política hacia China en respuesta a las transformaciones en el panorama geopolítico global, que han intensificado la rivalidad y la competencia entre los Estados Unidos y China, fortalecido la alianza trasatlántica e incrementado la influencia china, tanto a nivel mundial como en el escenario europeo. En este escenario, el rol de los Estados Unidos ha sido un factor determinante en los cambios en las relaciones sino-alemanas en esta etapa. El gobierno alemán ha sido más susceptible a

las presiones estadounidenses debido a su realineamiento con Washington tras la guerra en Ucrania y el auge de la competencia económica y tecnológica contra China. Sin embargo, aunque Berlín comparte determinadas posturas con Estados Unidos, ha evitado adoptar medidas drásticas contra China que pueden debilitar más su economía. La nación europea ha buscado un equilibrio entre sus compromisos trasatlánticos y sus intereses económicos.

Ha crecido la rivalidad en temas como la influencia geopolítica china y la seguridad tecnológica, así como en el ámbito político-ideológico. Alemania pasó de un enfoque predominantemente pragmático a uno más crítico y prudente. A pesar de la profundización de las diferencias, los dos países mantuvieron un diálogo político al más alto nivel, que permitió preservar la estabilidad en la relación y evitar una escalada de las tensiones.

Las relaciones económico-comerciales continuaron siendo estrechas y mutuamente beneficiosas. Sin embargo, Alemania como parte de la reevaluación de su política ha adoptado medidas para reducir su dependencia frente a la economía china, limitando la presencia del gigante asiático en sectores económicos estratégicos y diversificando sus cadenas de suministros para frenar la influencia de China y proteger sus intereses, en un contexto de una acentuada competencia en tecnología e innovación, en particular en el campo de la inteligencia artificial, las redes 5G y la tecnología verde.

Estos cambios se vieron reflejados en el aumento de los desacuerdos en el ámbito económico, así como en la estructura del comercio sino-alemán, modificando la tendencia al crecimiento de este. En 2024, los Estados Unidos, después de casi una década, retomaron su liderazgo como principal socio comercial de Alemania, desplazando a China.

La guerra en Ucrania y el realineamiento trasatlántico han reforzado la subordinación de Alemania a Washington en materia de seguridad, lo que ha impactado su relación con China en este ámbito. Después de dos décadas, Alemania ha participado en ejercicios militares en la región del Indo-Pacífico y ha adoptado una postura más crítica hacia China respecto a la cuestión de Taiwán. No obstante, ambos países han mantenido, aunque limitados, espacios



de diálogo y cooperación en temas de seguridad de interés común. Alemania ha buscado equilibrar su postura, reforzando su cooperación en materia de seguridad con Estados Unidos y la OTAN y evitando al mismo tiempo una confrontación directa con China.

El futuro de la relación bilateral estará determinado por la capacidad de Berlín de poder equilibrar su relación pragmática con China, su rol como líder de la Unión Europea y su alianza con Estados Unidos en función de sus intereses nacionales en un escenario global cada vez más polarizado y competitivo, donde Alemania enfrenta crecientes vulnerabilidades energéticas e industriales y China refuerza su liderazgo económico y político a nivel mundial.

### Referencias bibliográficas

- Bundesamt fuer Verfassungsschutz* (2024, junio). Verfassungsschutzbericht 2023. [http://www.verfassungsschutz.de/DE/service/publikationen/publikationen\\_node.html](http://www.verfassungsschutz.de/DE/service/publikationen/publikationen_node.html)
- Bundeswehr (2024, diciembre 20). <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/marine/einsatz>
- Comisión Europea (2023, junio 19). Un enfoque de la UE para la mejora de la seguridad económica. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_23\\_3358](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_3358)
- Datosmacro (2025). Datosmacro.com—Información económica y sociodemográfica. <https://datosmacro.expansion.com/>
- De Jesús Rocha Pino, M. (2020). La relación China-Alemania (2005-2018): Asociación estratégica y pragmatismo económico. *Foro Internacional (FI)*, LX, 2020, 60(1), 227-272. <https://doi.org/10.24201/fi.v60i1.2592>
- Destatis (2023). Startseite. Statistisches Bundesamt. [https://www.destatis.de/DE/Home/\\_inhalt.html](https://www.destatis.de/DE/Home/_inhalt.html)
- Destatis (2025). In 2024, United States became Germany's most important trading partner once again after nine years. Federal Statistical Office. [https://www.destatis.de/EN/Press/2025/02/PE25\\_063\\_51.html](https://www.destatis.de/EN/Press/2025/02/PE25_063_51.html)
- Estrategia de Seguridad Nacional de Alemania (2023, junio). Estrategia Nacional de Seguridad: Capaz de defenderse. Resiliente. Sostenible. Seguridad Integrada para Alemania. <https://www.national-sicherheitsstrategie.de/estrategia-de-seguridad-nacional-ES.pdf>
- FMPRC (2024, abril 17). Xi Jinping se reúne con Canciller de Alemania Olaf Scholz. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wshd/202404/t20240417\\_11283138.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wshd/202404/t20240417_11283138.html)
- Lechon, C. y A. David (2022). La política comercial de China y su efecto en el comercio internacional de la UE: El caso de Alemania y Francia. <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/18109>
- Li, D. (2024, julio 16). Actualización de las relaciones comerciales entre China y Alemania-Primer semestre de 2024. CW CPA. <https://www.cwhkcpa.com/actualizacion-de-las-relaciones-comerciales-entre-china-y-alemania-primer-semestre-de-2024/?lang=es>
- Matthes, J. (2024). IW-Kurzbericht Nr. 7/2024
- MONEC (2017, febrero 25). China desbanca a EE. UU. como principal socio comercial de Alemania – Monitor de Noticias Económicas – MONEC. <https://copades.com/monec/?p=30265>
- Sevillano, E. G. (2023, junio 20). Scholz hace equilibrios tras reunirse con el primer ministro de China: “Reducir el riesgo, sí; desvincularse, no”. *El País*. <https://elpais.com/internacional/2023-06-20/scholz-hace-equilibrios-tras-reunirse-con-el-primer-ministro-de-china-reducir-el-riesgo-si-desvincularse-no.html>
- Statista (2023a). Deutscher Außenhandel mit China bis 2023. Statista. <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/73860/umfrage/deutschland-import-export-handel-mit-china-seit-2006/>
- Statista (2024). Handelsbeziehungen zwischen Deutschland und China. Statista. <https://de.statista.com/statistik/studie/id/111516/dokument/handelsbeziehungen-zwischen-deutschland-und-china/>
- Swissinfo.ch, S. W. I. (2024, julio 12). Alemania elimina componentes de firmas chinas Huawei y ZTE de sus redes 5G. SWI swissinfo.ch. <https://www.swissinfo.ch/spa/alemania-elimina-componentes-de-firmas-chinas-huawei-y-zte-de-sus-redes-5g/83465376>
- Von der Leyen, U. (2023, marzo 29). Speech by the President on EU-China relations [Text]. European Commission-European Commission. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech\\_23\\_2063](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2063)
- Xinhuanet (2019, mayo 31). Entrevista: Relaciones entre China y Alemania superan lazos bilaterales, según embajador chino. [https://spanish.xinhuanet.com/2019-05/31/c\\_138105765.htm](https://spanish.xinhuanet.com/2019-05/31/c_138105765.htm)

## Construir la comunidad monetaria de futuro compartido: Análisis comparativo de alternativas de reforma del sistema monetario internacional

### *Building shared future monetary community: comparative analysis of international monetary system reform alternatives*

**Dra. C. Yang Xiaochang**

Universidad de Estudios Internacionales de Sichuan, Chongqing, China.

ORCID: 0009-0009-2097-8341

e-mail: yxcelenas@sisu.edu.cn

Fecha de recepción: noviembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

La sociedad humana está transformándose cada vez más en una comunidad de futuro compartido, en la que todos están interconectados y ningún país puede permanecer aislado. Frente a los nuevos desafíos globales, el actual sistema monetario internacional, centrado en el dólar estadounidense, ha revelado una serie de problemas, lo que ha impulsado un proceso de ajuste y reconstrucción. Actualmente, los programas de reformas más relevantes incluyen el Bretton Woods III, un sistema monetario supersoberano y un sistema monetario diversificado. En este artículo, defendemos que el nuevo sistema monetario internacional debe alinearse con el principio de desarrollo inclusivo y beneficioso para todos los países. Y concluimos que la moneda de crédito se ajusta a la ley de la evolución monetaria, y que un patrón monetario internacional diversificado será más acorde con los intereses de todos los países y promoverá la construcción de una verdadera comunidad de futuro compartido en término de moneda.

**Palabras claves:** comunidad de futuro compartido para toda la humanidad, sistema monetario internacional, programas de reformas.

#### Abstract

Human society is increasingly becoming a community of shared futures, in which everyone is interconnected and no country can remain isolated. In the face of new global challenges, the current international monetary system, centered on the US dollar, has revealed a number of problems, prompting a process of adjustment and reconstruction. Currently, the most relevant reform programs include Bretton Woods III, a super-sovereign monetary system and a diversified monetary system. In this article, we argue that the new international monetary system should be aligned with the principle of inclusive and beneficial development for all countries. And we conclude that credit currency conforms to the law of monetary evolution, and that a diversified international monetary standard will be more in line with the interests of all countries and promote the construction of a true community of shared future in terms of currency.

**Keywords:** Community of shared future for all mankind, International Monetary System, Reform Programs.

#### Introducción

A lo largo de más de cien años, el sistema monetario internacional se ha consolidado y evolucionado con la profundización de los procesos de la globalización. La característica más significativa de este sistema actual es el predominio del dólar estadounidense, y este régimen ha evidenciado múltiples defectos en los últimos años. Por un lado, tras la crisis financiera de 2008 y el estallido de la pandemia Covid 19, los Estados Unidos implementaron una política monetaria de flexibilización cuantitativa a gran escala, la cual generó un exceso de liquidez en los mercados globales. Además, el ciclo de subidas de tasas de interés del dólar estadounidense ha desatado una considerable volatilidad en los mercados financieros mundiales, debilitando así la credibilidad de esta moneda. Por otro lado, tras el estallido del conflicto entre Rusia y Ucrania en 2022, los Estados Unidos emplearon el dólar como herramienta de presión, congelando activos rusos y bloqueando el acceso de los bancos del país al sistema SWIFT (*Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication*).

Este tipo de medidas unilaterales han puesto en evidencia las vulnerabilidades y riesgos de seguridad del existente sistema monetario internacional, generando un creciente clamor por reformas

# EL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL IDEAL DEBE SER, TANTO EFICIENTE COMO ESTABLE.

y dando lugar a alternativas diversas sobre el rumbo que debería tomar la evolución de ese sistema. El sistema monetario internacional comprende un conjunto de normas e instituciones incluyendo la moneda de reserva internacional, el sistema de tasas de cambio, los mecanismos de ajuste de la balanza de pagos y la infraestructura financiera internacional (Stavrev, 2013; p. 179).

Cohen (1978) ha propuesto que el sistema monetario internacional ideal debe ser, tanto eficiente como estable, y capaz de abordar cuestiones clave como la solvencia, el mecanismo de ajuste y la confianza en la moneda. Considerando que este sistema ejerce un impacto significativo en todas las economías y que sus problemas estructurales han planteado desafíos para todos los países, este artículo argumenta que se debe impulsar su reforma desde la perspectiva de la comunidad de futuro compartido para la humanidad.

El sistema monetario internacional del futuro debería basarse en los principios de equidad, estabilidad y racionabilidad, con el fin de promover un desarrollo más saludable de la globalización económica, logrando una cooperación beneficiosa para todos los países. Este artículo analizará en primer lugar las características y principales problemas del sistema

monetario internacional actual. Posteriormente, se evaluarán diferentes alternativas de reforma en el contexto de la nueva realidad política y económica global.

Finalmente, se explorará la viabilidad de estas alternativas, desde la perspectiva de la comunidad de futuro compartido para la humanidad.

## Características del actual sistema monetario internacional y del patrón dólar

### Evolución del sistema monetario internacional

Antes del final de la Segunda Guerra Mundial, el sistema monetario internacional se caracterizaba por el patrón oro clásico (1870-1914) y posteriormente el patrón oro lingotes (1922-1936). En 1944, se instauró el sistema de Bretton Woods, que dio origen al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (predecesor del Banco Mundial) y al Fondo Monetario Internacional (FMI). En este marco, el dólar estadounidense reemplazó a la libra esterlina como moneda de reserva internacional, estableciéndose un sistema de patrón dólar-oro. Este sistema vinculaba el valor del dólar con el oro, mientras que las demás monedas permanecían ancladas al dólar, marcando el inicio de una era dominada por un sistema monetario internacional centrado en la moneda estadounidense. Robert Triffin, profesor de la Universidad de Yale, formuló el famoso “dilema de Triffin”, en el que argumentaba que el dólar estadounidense, como eje de la moneda internacional, debía mantener un valor estable, lo cual implicaba que los Estados Unidos deberían ser un país superavitario en su balanza comercial internacional a largo plazo.

No obstante, al ser el dólar la moneda de referencia para la liquidación y la reserva en el comercio mundial, se genera una constante salida de dólares hacia el extranjero, acumulándose en otros países. Este fenómeno lleva a que la balanza de pagos de los Estados Unidos registre déficits a largo plazo (Triffin, 1997). Esta contradicción fue un factor clave en el colapso definitivo del sistema de Bretton Woods. En 1971, el presidente de los Estados Unidos, Richard Nixon, anunció el fin de la convertibilidad del dólar en oro, marcando la disolución del sistema Bretton Woods. Para el año 1976, se consolidó el sistema actual, caracterizado fundamentalmente por el papel hegemónico del dólar estadounidense, la libre movilidad de capitales y un régimen de tasa de cambio flotante.

Aunque, en teoría, los países tienen la libertad de elegir su sistema cambiario, en realidad, el dólar estadounidense sigue ocupando una posición central. Además, se mantiene vigente la estructura de gobernanza financiera internacional liderada por el FMI y el Banco Mundial (BM), lo que ha llevado a denominar esta configuración como el sistema Bretton Woods II.

#### *El patrón dólar estadounidense*

El patrón dólar, conocido como el sistema monetario internacional centrado en el dólar estadounidense, resalta su influencia preponderante en la economía y el sistema financiero global (Yang, 2014; p. 1). La hegemonía del dólar estadounidense se manifiesta principalmente en su función de moneda de reserva internacional y como medio predominante en las transacciones financieras internacionales. Actualmente, alrededor de 66 % de los países asumen el dólar como su principal moneda de anclaje, representando el Producto Interno Bruto (PIB) de estos países 77 % del total mundial (Bai y Chen, 2024). La mayoría de las transacciones internacionales se canalizan por medio de SWIFT, un sistema de compensación internacional que opera bajo la influencia indirecta del dólar.

El sistema SWIFT se ha consolidado como la principal moneda de reserva mundial debido a que las materias primas, incluido el petróleo, se cotizan predominantemente en dólares. Mediante el mecanismo cíclico de “petróleo-dólar bonos estadounidenses”, este país ha logrado convertir su moneda en un activo esencial para los bancos centrales. Además, los sistemas mundiales de liquidación y compensación, SWIFT y CHIPS (*Clearing House Intebank Payments System*), han reforzado el papel del dólar como “ancla” de las divisas mundiales. A pesar de que, en 2023, la deuda nacional de Estados Unidos alcanzó 122 % de su PIB,<sup>1</sup> el respaldo de su sólido crédito soberano mantiene al dólar como un activo refugio preferido de los países, siendo la moneda principal en reservas y liquidaciones internacionales. En consecuencia, aunque el sistema monetario internacional ha evolucionado desde el patrón oro hacia el patrón basado en crédito desde la Segunda Guerra Mundial, la posición central del dólar se ha mantenido inalterable.

Este sistema, dominado por el dólar, configura una estructura centro-periferia en la que Estados Unidos ejerce el rol de país central, estableciendo una relación de “dominio y dependencia” con otras economías (Bordo y Flandreau, 2001).

#### **Hegemonía de Estados Unidos en el sistema de gobernanza monetaria**

En la actualidad, los Estados Unidos se mantienen como la única superpotencia global y ocupa una posición central en el sistema de gobernanza monetaria mundial. Su PIB sigue siendo el más alto del mundo, y lidera el comercio exterior a nivel global. Además, ejerce un control significativo sobre instituciones clave como el FMI, el Banco Mundial (BM), la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Banco de Pagos Internacionales (BPI), junto con sus filiales.

Mediante estas entidades, los Estados Unidos ejercen una influencia determinante en la economía financiera global. Por ejemplo, cuenta con un derecho de voto dominante en el FMI y en el Grupo del Banco Mundial (véase la Tabla 1), así como el derecho de veto en decisiones cruciales. Las resoluciones de estas dos organizaciones financieras internacionales, reconocidas por su autoridad e influencia, requieren más de 80 % de los votos. Gracias a su ventaja en el sistema de votación, los Estados Unidos utilizan estas plataformas para coordinar políticas internacionales, estabilizar el orden financiero global, y mantener la hegemonía del dólar estadounidense. El liderazgo de estas organizaciones sigue concentrado en un reducido grupo de países, lo que limita su capacidad para reflejar los cambios en la estructura económica mundial, impulsados por el ascenso colectivo de las economías emergentes (Zhou, 2019; p. 112).

<sup>1</sup> Véase en <https://tradingeconomics.com/united-states/government-debt-to-gdp> [Fecha de acceso: 22/10/2024]



**Tabla 1: Derecho de voto de los principales países en el Grupo del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (10 de octubre de 2024)**

<i>Países</i>	<i>Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional</i>	<i>Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)</i>	<i>Asociación Internacional de Fomento (AIF)</i>	<i>Corporación Financiera Internacional (CFI)</i>	<i>Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI)</i>
Estados Unidos	15,84 %	9,71 %	17,62 %	14,81 %	16,5 %
Reino Unido	3,83 %	6,93 %	4,62 %	3,98 %	4,03 %
Japón	7,02 %	8,42 %	7,32 %	4,16 %	6,14 %
Alemania	4,18 %	5,35 %	5,14 %	4,14 %	5,31 %
Francia	3,83 %	3,9 %	4,62 %	3,98 %	4,03 %
China	5,87 %	2,54 %	2,75 %	2,61 %	6,08 %
India	3,01 %	2,92 %	3,93 %	2,53 %	2,63 %
Rusia	2,8 %	0,30 %	3,21 %	2,61 %	2,59 %
Brasil	1,9 %	1,5 %	1,75 %	1,29 %	2,22 %
Arabia Saudí	2,72 %	3,33 %	2,39 %	2,61 %	2,01 %
Sudáfrica	0,76 %	0,26 %	0,57 %	0,86 %	0,63 %

Fuente: Sitio web del Banco Mundial, sitio web del FMI.

### **Antecedentes para la construcción de la comunidad monetaria de futuro compartido**

El sistema monetario internacional vigente, que por primera vez en la historia se desvinculó de los metales preciosos, ha tenido un papel positivo en el impulso del desarrollo económico y comercial global, además de contribuir al buen funcionamiento de los mercados financieros internacionales. No obstante, la creciente volatilidad financiera, las recurrentes crisis económicas, así como el aumento de las tensiones geopolíticas y la competencia entre grandes potencias han expuesto una serie de problemas y riesgos que comprometen la seguridad financiera de las naciones, representando una amenaza significativa para la estabilidad económica global.

#### *El dólar está atravesando una crisis de solvencia*

En la actualidad, el dólar estadounidense, como moneda soberana, continúa desempeñando el papel de moneda global, lo que ha exacerbado el “dilema de Triffin” en lugar de resolverlo. Desde que en 1971 se desvinculó del oro, el dólar ha mantenido su función como moneda de liquidación y reserva internacional, consolidando su posición global sin restricciones que imponía el respaldo en reservas de oro. Estados Unidos emite dólares respaldados únicamente por su crédito gubernamental, utilizando esta moneda para adquirir bienes y servicios de todo el mundo. Este proceso ha generado un aumento significativo en el déficit comercial estadounidenses y ha intensificado los desequilibrios del comercio global.

Entre 1960 y 2023, el déficit por cuenta corriente de Estados Unidos alcanzó unos 15,04 billones de

dólares,<sup>2</sup> mientras que las reservas mundiales de divisas sumaron los 12,5 billones de dólares, lo que sugiere que estas reservas han servido para compensar el déficit estadounidense. Al mismo tiempo, los activos totales de inversores extranjeros en Estados Unidos ascienden a 40,20 billones de dólares, de los cuales aproximadamente 21,37 billones están invertidos en mercados altamente líquidos como acciones y bonos de este país (Ma Xia, 2019; p. 4). Esto implica que una eventual crisis de pagos en dólares podrá desencadenar el colapso del sistema financiero global.

#### *Estados Unidos obtiene beneficios a nivel global mediante el ciclo del dólar*

Dado que la oferta de dólares no está respaldada por el oro, y esta moneda mantiene una posición preeminente en el mercado financiero internacional, la política monetaria de la Reserva Federal ha desencadenado significativos efectos de desbordamiento a nivel global. Esto la ha consolidado como un factor importante en la generación de fluctuaciones cíclicas, en los mercados financieros internacionales, exacerbando los riesgos financieros a nivel mundial (Rey, 2015).

Como institución nacional de los Estados Unidos, la Reserva Federal está obligada a priorizar los intereses de su propio país. Bajo el mandato de salvaguardar los objetivos estratégicos y económicos de los Estados Unidos, implementa ciclos de reducción de las tasas de interés, fomentando un entorno de flexibilización

2 Véase en <https://www.bea.gov/sites/default/files/2024-03/trans423-annual-current-account-balance.pdf> [Fecha de acceso: 30/10/2024]

cuantitativa. De este modo, el dólar, reconocido por su alta liquidez, se expande y fluye hacia los mercados globales. Cuando la liquidez supera la demanda y comienzan a formarse burbujas de activos, los Estados Unidos encuentran el momento ideal para recuperar dólares y capitalizar beneficios a nivel global.

La Reserva Federal, como respuesta, implementa un ciclo de incremento en las tasas de interés, lo que provoca la apreciación del dólar. Este fenómeno, a su vez, genera la depreciación de las monedas nacionales en otros países y un retorno masivo de capital internacional hacia Estados Unidos. Los efectos de desbordamiento de la política monetaria de la Fed, junto con los flujos de capital y las fluctuaciones del ciclo del dólar, han impactado de manera particularmente aguda a los países europeos y las economías emergentes con fuertes vínculos con la economía estadounidense. La crisis financiera de Asia Oriental en 1997 surgió en un contexto de fortalecimiento del dólar, mientras que, en la década de los noventa, la economía argentina también sufrió consecuencias adversas derivadas de ese ciclo. Durante los períodos de bajas tasas de interés del dólar, los países emergentes tienden a incrementar su apertura financiera, promoviendo políticas de liberalización y aprovechando la afluencia de inversiones en dólares.

Sin embargo, una vez que el dólar entra en un ciclo de fortaleza, su apreciación genera una fuga masiva de capitales internacionales, desestabilizando mercados bursátiles, causando turbulencias económicas, y en última instancia, desencadenando crisis financieras.

*Se intensifica la armamentización del dólar estadounidense*

Con el aumento de las tensiones geopolíticas, los Estados Unidos han intensificado el uso de su poder financiero como herramienta de sanción contra otros países, profundizando la armamentización del sistema monetario internacional centrado en el dólar. Esto ha debilitado el funcionamiento normal de los mecanismos de ajuste de la balanza de pagos, el sistema de tasas de cambio y el sistema de reservas internacionales, agravando la inestabilidad del orden monetario global (Bao, 2022; p. 19). En 2017, Estados Unidos promulgó la Ley para Contrarrestar a Adversarios mediante Sanciones (CAATSA, por sus siglas en inglés), que incorporó medidas como la exclusión del

sistema de pagos internacionales y la congelación de activos en dólares a su arsenal de sanciones financieras, marcando un nuevo capítulo en la militarización del sistema monetario internacional (Yang y Zhang, 2024; p. 121).

En el año 2022, tras el estallido del conflicto entre Rusia y Ucrania, los Estados Unidos impusieron sanciones sin precedentes contra Rusia, incluyendo la exclusión de las instituciones financieras rusas de los sistemas SWIFT y CHIPS, desconectándolas del sistema bancario global. Además, se restringió el acceso del Banco Central de Rusia a aproximadamente 630 000 millones de dólares en reservas internacionales, casi la mitad de sus activos en oro y divisas, y se congelaron bienes pertenecientes a personas y entidades bancarias. Aunque anteriormente se habían implementado sanciones similares contra países como Irán y Venezuela, la magnitud de las medidas contra Rusia superó con creces cualquier antecedente previo. Sin lugar a duda, estas sanciones han encendido las alarmas a nivel global, afectando la credibilidad del dólar como moneda mundial y evidenciando que el

*LA POLÍTICA  
MONETARIA DE LA  
RESERVA FEDERAL  
HA DESENCADENADO  
SIGNIFICATIVOS  
EFECTOS  
DE DESBORDAMIENTO  
A NIVEL GLOBAL.*

gobierno estadounidense prioriza sus intereses geográficos por encima de la estabilidad y la confianza en su moneda, en los mercados financieros globales.

Este escenario ha intensificado la conciencia de otros países sobre los riesgos políticos asociados al sistema financiero basado en el dólar, impulsando a los países sancionados, así como a otros, a disminuir su dependencia de ese sistema (McDowell, 2021; pp. 635-636).

### **Análisis comparativo de las opciones de reforma del sistema monetario internacional**

Ante los problemas inherentes al actual sistema monetario internacional, la Comisión Stiglitz, establecida en 2009 por mandato de la Organización de Naciones Unidas (ONU), identificó tres defectos principales: tendencias deflacionarias, desigualdad e inestabilidad. Estas deficiencias tienen su origen en el hecho de que el dólar estadounidense, a pesar de ser una moneda soberana, desempeña el rol de moneda de reserva internacional (United Nations, 2009).

Como respuesta, las propuestas de reforma más representativas han centrado sus esfuerzos en la “desdolarización” como eje fundamental.

#### *Sistema monetario estructuralmente anclado al oro y a las materias primas*

Las crecientes demandas por la “desnacionalización de la moneda” han ganado fuerza, debido a las problemáticas surgidas en el marco de la globalización económica, donde el dólar se ha consolidado como la moneda de crédito dominante. Ante esta situación, algunas propuestas plantean un retorno al patrón oro o la adaptación de un sistema monetario respaldado, tanto por el oro como por una combinación de materias primas. Zoltan Pozsar (2022), economista y ex funcionario del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos y del Banco de la Reserva Federal de Nueva York, presentó la idea del sistema Bretton Woods III. Su propuesta se centra en la creación de una economía global con dos sistemas monetarios que operen de forma independiente.

En primer lugar, el sistema actual continuaría bajo la hegemonía del dólar, manteniendo un régimen cambiario y un mecanismo de ajuste de la balanza de pagos similares a los existentes. En segundo lugar, se establecería un nuevo sistema monetario basado en materias primas, que los países incluirían como parte de sus activos de reserva, promoviendo una

mayor diversificación y reduciendo la dependencia del dólar. Esta propuesta es poco viable, porque representa un retroceso hacia un patrón monetario basado en activos físicos. Tanto el oro como las materias primas tienen un suministro limitado, mientras que el desarrollo económico y el crecimiento de la riqueza social son esencialmente ilimitados. Esta contradicción terminaría restringiendo la oferta monetaria y provocando una severa disrupción en el sistema financiero, contraviniendo así la ley de la evolución histórica del dinero, que ha pasado del respaldo físico al crédito (Wang, 2022).

#### *Sistema monetario supranacional*

La idea central de esta propuesta radica en la creación de una moneda única global. Una de las alternativas sería vincularla estructuralmente con una canasta de las principales monedas nacionales, siguiendo modelos como los Derechos Especiales de Giro (DEG) del FMI o la Libra de Facebook. Desde la ruptura del sistema de Bretton Woods, el profesor Robert Triffin ideó el concepto de los DEG e impulsó al FMI a desarrollarlo (Solomon, 1996), con el objetivo principal de incorporar más monedas al sistema, favoreciendo la valoración y la liquidación del comercio internacional, y disminuyendo la excesiva dependencia del dólar estadounidense.

Los DEG se asignan en función de las cuotas comprometidas por los países miembros, para ser utilizados en liquidaciones oficiales y como reservas internacionales entre ellos. Actualmente, la canasta de divisas de los DEG incluye el dólar estadounidense, el euro, el renminbi, el yen japonés y la libra esterlina.<sup>3</sup>

El DEG ha enfrentado múltiples desafíos en su implementación práctica. En primer lugar, su ciclo de ajuste, establecido en cinco años, resulta excesivamente largo y podría no ser adecuado para responder a la compleja y volátil dinámica del mundo actual. En segundo lugar, existe un problema de distribución: al ser una herramienta accesible únicamente para los gobiernos nacionales y los participantes designados por el FMI, su impacto y alcance en el sector privado son limitados. Además, persisten desequilibrios

3 El FMI revisa cada cinco años la canasta de monedas de los DEG. En la última revisión, realizada en 2022, las ponderaciones de las monedas en la canasta fueron las siguientes: dólar estadounidense (43,38 %), euro (29,31 %), renminbi (12,28 %), yen japonés (7,59 %) y libra esterlina (7,44 %).

significativos, tanto en la distribución entre países como en la oferta y la demanda. Dado que los DEG se asignan con base en cuotas, los mercados emergentes y los países en desarrollo, que necesitan urgentemente apoyo en términos de liquidez, reciben una proporción limitada. Por ejemplo, en la última asignación general de DEG, los países desarrollados obtuvieron 60 % de las cuotas, mientras que los mercados emergentes y las economías en desarrollo recibieron 40 %, y los países de renta baja, apenas 3 %.

Este desequilibrio ha llevado a que los países desarrollados acumulen una cantidad significativa de DEG que no necesitan, mientras que los países en desarrollo reciben un apoyo insuficiente para cubrir sus necesidades. En tercer lugar, aunque en los últimos años el FMI ha intentado adaptarse al auge de las monedas digitales mediante la propuesta del e-SDR, la sustitución del dólar estadounidense como moneda de reserva internacional exige la creación de un mercado suficientemente amplio de monedas y activos denominados en e-SDR. Para ello, será imprescindible establecer una institución políticamente neutral que actúe como emisor, y garantice la estabilidad y la legitimidad del sistema (Xiao, 2018). Facebook lanzó Libra en 2019, junto con un grupo de importantes instituciones internacionales, con la intención de que estuviera estructuralmente vinculada con una canasta de las principales monedas nacionales y fuera descentralizada. Aunque generó una gran expectativa, su éxito era poco probable.

Ello se debe a que una moneda digital supersoberana de este tipo, al desafiar el dominio de las monedas soberanas, socavaría la eficacia de las políticas monetarias. Además, su emisión y circulación transnacionales generarían problemas de coordinación regulatoria, lo cual, sumado a la fuerte oposición de los reguladores, llevaría finalmente a su cancelación (Zhang, 2024; pp. 59-60). La creación de un sistema monetario internacional supranacional, ya sea global o regional, basado en monedas digitales, ha sido una de las principales direcciones de reforma en los últimos años. En este contexto, han surgido dos tipos de monedas digitales: las privadas y las emitidas por bancos centrales. Entre las primeras se encuentran las criptomonedas, como el Bitcoin, y las Stablecoin, representada por la ya mencionada Libra Coin (Huang y Xiao, 2024; p. 57). El Bitcoin, sin embargo, enfrenta

## *ACTUALMENTE, LA CANASTA DE DIVISAS DE LOS DEG INCLUYE EL DÓLAR ESTADOUNIDENSE EL EURO, EL RENMINBI, EL YEN JAPONÉS Y LA LIBRA ESTERLINA.*

varias limitaciones, como la falta de un respaldo de valor, su alta volatilidad, la ausencia de crédito nacional, y su incapacidad para cumplir con la función de mediador económico, lo que dificulta su conversión en una moneda real o, incluso, en una moneda internacional. Además, el Bitcoin presenta un grave problema de seguridad, ya que es susceptible de ser utilizado en las transacciones ilegales, como el lavado de dinero y complica la recaudación fiscal.

El segundo tipo de moneda digital supersoberana, basado en las Monedas Digitales de Bancos Centrales (CBDC, por sus siglas en inglés), ha sido una vía explorada por muchos países en los últimos años. En el ámbito de los pagos transfronterizos, en comparación con el modelo tradicional, la CBDC, como responsabilidad directa del banco central, combina seguridad y liquidez, lo que permite acortar la cadena de pagos, reducir costes, aumentar la transparencia y disminuir las fricciones. Por esta razón, tanto los países



desarrollados como los emergentes han mostrado un gran interés en el desarrollo de monedas digitales. En la actualidad, 134 países han iniciado la exploración de CBDC, lo que representa aproximadamente 98 % del PIB mundial. Además, los programas que buscan construir monedas supersoberanas por medio de la cooperación entre bancos centrales están ganando relevancia. Un ejemplo de ello fue la propuesta, en 2019, del gobernador del Banco de Inglaterra, Mark Carney, quien sugirió la creación de una “Moneda Hegemónica Sintética” (SHC, por sus siglas en inglés), formada por monedas digitales de varios bancos centrales.

Sin embargo, aunque la CBDC podría hacer que las monedas internacionales sean más diversas, es poco probable que transforme fundamentalmente el sistema monetario internacional. Ello se debe a que el dominio del dólar estadounidense no depende solo de la tecnología, sino que está estrechamente vinculado con la profunda confianza de los inversores en la estabilidad y la liquidez del dólar (Zhao y Li, 2024; p. 9).

Cabe destacar la posibilidad de que las monedas digitales no solo no alteren, sino que incluso refuercen el dominio del dólar estadounidense. Dado que las stablecoins están mayoritariamente vinculadas con monedas fiduciarias, en su mayoría dominadas por el dólar (Huang y col., 2023; Huang y Xiao, 2024; p. 63), los mercados de criptomonedas podrían intensificar el proceso de dolarización, con las stablecoins basadas en el dólar, desplazando las monedas locales en esos mercados (Srinivasan, 2022).

Por otro lado, los Estados Unidos también han acelerado el desarrollo de su propio dólar digital. En 2022, el presidente Biden firmó una orden ejecutiva sobre activos digitales, subrayando la importancia de garantizar que el país mantenga su liderazgo en el sistema monetario internacional, en la era de las finanzas digitales mediante la innovación de los sistemas de pago (Huang y Xiao, 2024; p. 64).

En julio de 2023, se lanzó oficialmente el sistema de pago instantáneo FedNow en Estados Unidos.

#### **Diversificación del sistema monetario internacional**

El principal problema del existente sistema monetario internacional radica en su dependencia de la moneda soberana de un solo país, lo que dificulta la imposición de restricciones efectivas sobre esta

potencia dominante a nivel internacional. Como consecuencia, cuando ese país prioriza de manera excesiva la maximización de sus propios intereses, se generan consecuencias adversas para los intereses de otros países y del conjunto de la comunidad internacional, lo que a su vez debilita tanto la equidad como la eficacia del sistema monetario internacional. El “Dilema de Triffin” surgiría, si se reemplazara la moneda dominante por otras soberanas. Una vez que el comercial bilateral se encuentra desequilibrado, el país con superávit se verá obligado a adquirir una gran cantidad de activos financieros denominados en la moneda país deficitario.

Por esta razón, se ha propuesto la diversificación de las monedas internacionales como una posible solución. El sistema monetario internacional diversificado se compone de varios elementos clave. En primer lugar, destaca la diversificación de las monedas de reserva. Muchos académicos sostienen que este enfoque contribuiría a reducir los riesgos estructurales del sistema actual y, al mismo tiempo, permitiría satisfacer las necesidades de los países de mercados emergentes (Mundell, 2000; Dailami y Masson, 2011).

Según los datos del FMI, la participación del dólar estadounidense en las reservas de divisas asignadas por bancos centrales y gobiernos ha disminuido de manera progresiva, mientras que ha aumentado la proporción de monedas de reserva no tradicionales, como el dólar australiano, el dólar canadiense, el renminbi, el won surcoreano, el dólar de Singapur y las monedas nórdicas (Arslanalp, Eichengreen y Simpson-Bell, 2024). Además, numerosos países han aumentado sus reservas de oro. En 2022, la cantidad neta de oro adquirida por los bancos centrales alcanzó las 1082 t,<sup>4</sup> marcando la mayor demanda anual desde 1950.

En segundo lugar, la diversificación de las liquidaciones internacionales es un aspecto crucial. Primero, se fomenta el uso de monedas distintas al dólar estadounidense para las liquidaciones en el comercio y la inversión internacionales. Segundo, aunque el sistema SWIFT, liderado por Estados Unidos, sigue siendo fundamental, está acelerándose el desarrollo

4 Véase en Tendencias de la demanda de oro Q2 2024. <https://www.gold.org/goldhub/research/gold-demand-trends/gold-demand-trends-q2-2024/central-banks>

de sistemas de pago transfronterizos en otros países y regiones, como los sistemas CIPS (Cross-Border Interbank Payment System) de China, SPFS (Sistema Peredachi Finansovyykh Soobscheniy) de Rusia, el INSTEX (Instrument in Support of Trade Exchanges) de la Unión Europea y el BRICS Pay, creado por los países BRICS. Además de los sistemas de pago permanentes, en la última década ha crecido notablemente la red global de acuerdos bilaterales de intercambio de divisas. Finalmente, la diversificación también se extiende al ámbito digital. Un ejemplo de ello es el proyecto mBridge, impulsado de manera conjunta por el Centro de Innovación del Banco de Pagos Internacionales (Hong Kong), el Banco de Tailandia (el banco central de Tailandia), el Banco Central de los Emiratos Árabes Unidos, el Instituto de Moneda Digital del Banco Popular de China y la Autoridad Monetaria de Hong Kong, cuyo objetivo es explorar el uso de monedas digitales de bancos centrales para los pagos transfronterizos.

Este proyecto tiene el potencial de evolucionar hacia una zona de moneda digital, que en cierta medida podría eludir el sistema SWIFT, dando lugar

*EL SISTEMA  
MONETARIO  
INTERNACIONAL ESTÁ  
ESTRECHAMENTE  
LIGADO CON  
LOS INTERESES  
DE CADA PAÍS.*

a un sistema independiente de pago y liquidación internacional. En resumen, existen diversas alternativas para la reforma del sistema monetario internacional. La propuesta de anclarlo estructuralmente al oro y a las materias primas contradicen las leyes de la evolución monetaria, ya que los recursos limitados no son capaces de satisfacer el crecimiento de la riqueza social. La opción de crear una moneda supranacional requeriría un sistema de gobernanza mundial integrado, lo cual limitaría la efectividad de las políticas monetarias de los estados soberanos. Por lo tanto, la diversificación emerge como una opción más realista.

Aunque no favorece la maximización de los rendimientos globales, incrementa inevitablemente los costos de coordinación entre países, y reduce la eficacia del sistema financiero internacional, puede mitigar las desigualdades y la hegemonía monetaria asociadas con una moneda internacional única, salvaguardando así la seguridad financiera nacional.

**Construir la comunidad monetaria de futuro compartido y establecer un sistema monetario internacional diversificado**

Con el avance de la globalización, se ha consolidado una comunidad de futuro compartido entre los países, en la que todos están interconectados. Ningún país puede permanecer aislado, y solo mediante la solidaridad y la colaboración pueden hacer frente a los desafíos derivados de la globalización.

En este contexto, el presidente chino, Xi Jinping, propuso por primera vez en 2013 la construcción de una comunidad de futuro compartido para toda la humanidad, con el propósito de promover la participación activa de todos los países en los asuntos internacionales, respetando tanto sus propios intereses como las preocupaciones legítimas de los demás. Esta propuesta se basa en los principios globales de paz, desarrollo y cooperación beneficiosa para todos. En el ámbito económico, su enfoque central se basa en un desarrollo que permita que todos los países del mundo aprovechen los frutos de la globalización económica. El sistema monetario internacional está estrechamente ligado con los intereses de cada país y ejerce un impacto profundo en la economía mundial. Sin embargo, el existente sistema, basado en el patrón dólar estadounidense, se enfrenta a serios problemas, como las crisis

de pagos y la expansión de la hegemonía, lo que pone en riesgo la estabilidad y la seguridad financiera, tanto a nivel nacional como global.

### Consideraciones finales

Este artículo sostiene que el nuevo sistema monetario internacional debe reflejar la idea de la comunidad de futuro compartido para toda la humanidad, en la que los países y regiones colaboran de manera más integrada y equitativa, para gestionar la moneda y los flujos financieros internacionales, lo que constituye una garantía para lograr la paz, la estabilidad mundial, así como el desarrollo y la prosperidad comunes. Entre las diversas propuestas de reforma, la diversificación del sistema monetario internacional se presenta como una alternativa viable.

En primer lugar, la diversificación refleja los cambios en el panorama político y económico internacional. El sistema actual, dominado principalmente por los países desarrollados encabezados por los Estados Unidos, no puede responder adecuadamente al ascenso colectivo del Sur Global, representado por los mercados emergentes y los países en desarrollo. A medida que estos países aumentan su poder económico, crece su influencia en los asuntos internacionales, exigiendo la construcción de un nuevo orden político y económico que promueva intereses comunes, y mantenga la equidad y la estabilidad.

En segundo lugar, las medidas para diversificar el sistema ya están en marcha. Muchos países afectados por la dolarización y que buscan reducir su dependencia del dólar estadounidense, se han visto obligados a formar comunidades comerciales y están impulsando la desdolarización a distintos ritmos. En comparación con otras propuestas, un sistema diversificado se ajusta mejor a las leyes del desarrollo económico, permitiendo que la competencia entre monedas refuerce las restricciones sobre la emisión monetaria. Finalmente, la diversificación implica el declive de la hegemonía del dólar estadounidense y el ascenso de otras monedas, lo cual contribuye a aliviar el problema de que una sola moneda soberana desempeñe el papel de moneda internacional. Esto, a su vez, reduce la hegemonía, favorece la equidad y estabilidad, y abre el camino hacia la realización de una comunidad monetaria de futuro compartido.

La evolución del sistema monetario internacional no ocurre de la noche a la mañana, sino que es

un proceso largo y complejo, influido por factores políticos, económicos, militares y tecnológicos. En la actualidad, la posición central del dólar a nivel internacional sigue siendo sólida y dominante. La construcción de una comunidad monetaria con un futuro compartido requiere, por tanto, la cooperación continua y sostenida de todos los países a largo plazo, con miras a alcanzar un desarrollo y una estabilidad globales duraderos.

### Referencias bibliográficas

- Arslan Alp, S.; B. Eichengreen and C. Simpson-Bell (2024). Dollar Dominance in the International Reserve System: An Update. Retrieved from <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2024/06/11/dollar-dominance-in-the-international-reserve-system-an-update>
- Bao, Jianyun (2022). 百年变局下的俄乌冲突与世界格局演变——马克思主义国际政治经济学视角的分析 [El conflicto entre Rusia y Ucrania y la evolución del orden mundial en el contexto de un siglo de cambios: un análisis desde la perspectiva de la economía política internacional marxista]. 当代世界与社会主义 [Mundo y Socialismo Contemporáneos], (04), 14-20.
- Bordo, M. D. and M. Flandreau (2001). Core, Periphery, Exchange Rate Regimes, and Globalisation, NBER Working Paper, nº 8584.
- Cohen, B. J. (1978). Organising the World's Money: The Political Economy of International Relations. Londres: MacMillan.
- Dailami, M. and P. Masson (2011). Perspectivas de un sistema monetario internacional multipolar. DIIS Report, No. 2011:13. Retrieved from <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/59825/1/684720442.pdf>
- Huang, Yiping et al. (2023). The Crumbling Wall between Crypto and Non-crypto Markets: Risk Transmission through Stablecoins. SSRN Electronic Journal. Recuperado de <https://ssrn.com/abstract=4519326>
- Huang, Yiping and Xiao, Xiaolin (2024). 数字货币研究述评：私人数字货币、央行数字货币与数字人民币 [Revisión de la investigación sobre monedas digitales: monedas digitales privadas, monedas digitales emitidas por bancos centrales y el renminbi digital]. 经济管理学报 [Revista de Gestión Económica] (03), 57-82.
- Ma, Xia (2019). 天下货币：美元霸权的突破与终结 [Monedas del mundo: La ruptura y el fin de la hegemonía



## ARTÍCULOS

- del dólar]. Beijing, China: China Fortune Press. McDowell, D. (2020). Financial sanctions and political risk in the international currency system. *Review of International Political Economy*, 28(3), 635-661. Mundell, R. A. (2000). A reconsideration of the twentieth century. *American Economic Review*, 90(3), 327-340. Pozsar, Z. (2022). Money, Commodities, and Bretton Woods III. Retrieved from <https://www.exunoplures.hu/wp-content/uploads/2023/06/40.pdf> Rey H. (2015)
- Dilemma not Trilemma: The Global Financial Cycle and Monetary Policy Independence. NBER Working Paper, No. 21162. Solomon, R. (1996). Creation and Evolution of the SDR. In J. M. Boughton (Eds.), *The Future of the SDR in Light of Changes in the International Monetary System* (pp. 25-41). International Monetary Fund. Srinivasan, K. (2022, July 7). Opening Remarks at Peer-Learning Series on Digital Money/Technology: Central Bank Digital Currency and the Case of China. FMI. Retrieved from <https://www.imf.org/en/News/Articles/2022/07/07/sp070722-central-bank-digital-currency-and-the-case-of-china> Stavrev, E. (2013)
- Strengthening the International Monetary System. In Michael Callaghan *et al.* (Eds.), *Global Cooperation Among G20 Countries: Responding to the Crisis and Restoring Growth* (pp. 179-184). Nueva Delhi: Springer India. Triffin, R. (1997). *黄金与美元危机: 自由兑换的未来* [El oro y la crisis del dólar: el futuro de la convertibilidad]. Beijing, China: The Commercial Press. United Nations (2009). Report of the Commission of Experts of the President of the United Nations General Assembly on Reforms of the International Monetary and Financial System. Retrieved from [https://www.un.org/en/ga/econcrisissummit/docs/FinalReport\\_CoE.pdf](https://www.un.org/en/ga/econcrisissummit/docs/FinalReport_CoE.pdf) Wang, Yongli (2022). 会出现“布雷顿森林体系3.0吗”?
- [¿Aparecerá un “Sistema Bretton Woods 3.0”?]. 上海证券报 [Shanghai Securities News], 30/3/2022, (07). Wang, Yongli (2023). 全球一体化治理实现之前难以形成超主权世界货币 [Antes de lograr una gobernanza global integrada, será difícil formar una moneda mundial supranacional]. 人大重阳网 [Chongyang Institute for Financial Studies]. Recuperado de [http://rdcy.ruc.edu.cn/zw/jszy/rdcy/grzl\\_rdcy/92ab88805a0145a6a7fd916778e7c99.htm](http://rdcy.ruc.edu.cn/zw/jszy/rdcy/grzl_rdcy/92ab88805a0145a6a7fd916778e7c99.htm) Xiao, Geng (2018). 从美元到 e-SDR [De dólar a e-SDR]. 第一财经 [Primera Finanzas]. Recuperado de <https://www.yicai.com/news/5419381.html> Yang, Liying (2014). 美元本位制与中美经济关系
- [El sistema del patrón dólar y las relaciones económicas entre China y Estados Unidos]. [Tesis doctoral, Universidad de Jilin]. Yang, Mingzhen & Zhang, Falin (2014). 制度变迁与权力博弈: 国际货币体系的双重困境 [Cambio institucional y lucha por el poder: Los dilemas del sistema monetario internacional], 国际安全研究
- [Estudios de seguridad internacional], (03), 98-125+159-160. Yu, Yongding (2021). 国际货币体系演变与中国的定位——评《变化中的国际货币体系: 理论与中国实践》
- [La evolución del sistema monetario internacional y la posición de China: una reseña de El sistema monetario internacional en cambio: teoría y práctica china]. Recuperado de [http://iwep.cssn.cn/xscg/xscg\\_sp/202109/t20210903\\_5357411.shtml](http://iwep.cssn.cn/xscg/xscg_sp/202109/t20210903_5357411.shtml) Zhang, Ming; Wang, Zhe & Chen, Moyin (2024). 三大数字货币的比较分析: 比特币、天秤币与数字人民币
- [Análisis comparativo de las tres principales monedas digitales: Bitcoin, Libra y el renminbi digital], 国际金融 [Finanzas Internacionales], (03), 53-63. Zhao, Xueqing & Li, Man (2024). 全球央行数字货币开发进展与跨境支付应用
- [Avances en el desarrollo de las monedas digitales de los bancos centrales globales y su aplicación en pagos transfronterizos], 中国外汇 [Divisas extranjeras de China], (11), 6-9. Zhou, Sheng (2019). 国际货币基金组织治理体制缺陷、根源及其改革路径探寻
- [Defectos, causas y caminos de reforma del sistema de gobernanza del Fondo Monetario Internacional]. 国际经贸探索 [Exploraciones en comercio y economía internacional.], (10), 108-118.



## La colaboración biofarmacéutica y biotecnológica Cuba-China. Algunos apuntes de su historia y realidades

### *The Cuba-China biopharmaceutical and biotechnological collaboration. Some notes on its history and realities*

**Dr. C. Mario Antonio Padilla Torres**

Doctor en Ciencias Filosóficas. Posdoctorado en Relaciones Internacionales. Máster en Ciencias Históricas. Diplomados en Cultura Universal y Relaciones Cuba-Estados Unidos. Licenciado en Ciencias Políticas. Profesor e Investigador Titular. Secretario Académico del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Miembro del Consejo Editorial de las Revistas *Cuadernos de Nuestra América* y *Política Internacional*. Autor de cuatro libros y cientos de artículos publicados en Cuba, México, Ecuador, España, Argentina, Rusia, Azerbaiyán y Reino Unido. Premio Nacional de la Crítica Científico-Técnica 2023, en la República de Cuba, con el libro *Narcotráfico en tiempos convulsos*.

ORCID: 0000-0002-5244-7846

e-mail: marioapt1959@gmail.com

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

La cooperación Cuba-China tiene décadas de historia de profesionalismo, solidaridad y humanismo; en la biofarmacéutica y la biotecnología, van en camino de los treinta años. Solo este trabajo conjunto bajo principios filantrópicos, desprendidos de maldades pudo enfrentar pandemias como la Covid 19. Por más de 20 años ha existido cooperación, entre el gigante asiático y la pequeña isla del Caribe, en la esfera biotecnológica y la biofarmacéutica; este ejemplo se reconoce y debería ser practicado de forma universal. Ambos países han desarrollado proyectos, tanto en la rama de la biotecnología como en la farmacología; son productos de primera línea mundial, que posibilitan enfrentar enfermedades de forma conjunta. El artículo que se presenta constituye un ejemplo de

- cómo los países pueden establecer cooperación de una forma novedosa, pudiendo alcanzar resultados que beneficien los pueblos necesitados.

**Palabras claves:** Cooperación, biotecnología, biofarmacéutica, empresas mixtas.

#### Abstract

Cuba-China cooperation has a decades-long history full of professionalism, solidarity and humanism, and biopharmaceuticals and biotechnology are on their way to thirty years. Only this joint work under philanthropic principles, detached from evil, was able to face pandemics such as the Covid 19 disease. For more than 20 years there has been cooperation between the Asian giant and the small Caribbean island in the biotechnological and biopharmaceutical sphere, this is an example that is recognized and should be practiced universally. Both countries have developed projects in both the field of biotechnology and pharmacology, resulting in world-class products that make it possible to face diseases together. The article we present is an example of how countries in a new form of cooperation can achieve results that benefit the peoples who need them.

**Keywords:** Cooperation, biotechnology, biopharmaceuticals, joint ventures.

#### Introducción

La alianza estratégica de Cuba con la República Popular China en las esferas biofarmacéutica y de la biotecnología prospera de forma acelerada. El contexto histórico es factible, en tanto China, de una economía emergente convertida en un país de referencia mundial por su desarrollo científico-técnico, comercial y económico, ha dado el ejemplo de cómo constituir un nuevo mundo multipolar con países menos desarrollados.

Cuba, un país con un gran potencial humano en la esfera de las ciencias, y con la existencia de diferentes centros de investigaciones relacionados con la biotecnología y la farmacéutica, puede ser un socio de importancia para la colaboración con países del primer mundo.

En los últimos tres años, científicos de ambos países han logrado diversas propuestas para el mejoramiento de la salud humana, contribuyendo a que los resultados de sus esfuerzos sean reconocidos a nivel

internacional, a pesar del bloqueo comercial, financiero e informativo que los Estados Unidos de América y las grandes trasnacionales del mundo han impuesto a Cuba. El objetivo fundamental de este trabajo es realizar una valoración general de la colaboración cubano-China en los ámbitos biotecnológico y biofarmacéutico.

### El capital humano cubano y la cooperación

Los comienzos del desarrollo biotecnológico en Cuba están vinculados con la creación del Centro Nacional de Investigaciones Científicas (CNIC), en 1965. En la década de los ochenta del siglo pasado, se proyectó una estrategia de desarrollo biotecnológico a largo plazo con la creación, en 1981, de un frente biológico, del que formaron parte diversas instituciones científicas. A partir de ahí se comenzaron a fundar instituciones, entre ellas: el Centro de Investigaciones Biológicas, más adelante, los centros de Ingeniería Genética y Biotecnología (CIGB), el Centro Nacional para la Producción de Animales de Laboratorio (CENPALAB), el Centro Nacional de Biopreparados (BIOCEN), el Centro de Inmunoensayo, el Centro de Inmunología Molecular (CIM), el Centro de Química Farmacéutica y el Instituto Finlay.

La XI Reunión del Grupo de Trabajo en Biotecnología Cuba-China, reafirmó que la cooperación en los campos biotecnológico y farmacéutico ha sido un pilar fundamental de las relaciones entre ambos países. En ella se definieron los objetivos y prioridades para el período 2022-2023.

El trabajo conjunto en este sector, realizado por ambos países, se ha venido desarrollando con excelsa primacía, especialmente a partir de 2004, con la firma del acuerdo bilateral y la creación del grupo de trabajo conjunto en la biotecnología. En la actualidad, esa cooperación se desarrolla a buen ritmo y son evidentes los resultados de las empresas mixtas en el proceso de obtención de anticuerpos, vacunas y fármacos.

La ayuda ofrecida en todo momento por parte de las autoridades, instituciones y empresas de China a Cuba en el enfrentamiento a la pandemia de Covid 19, no solamente ha fortalecido la amistad, sino que certifica el principio de colaboración mutua entre ambas naciones en los momentos más difíciles.

La vicepresidenta de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China, Lin Nian Xiu, en una

## LA COOPERACIÓN CUBA-CHINA TIENE DÉCADAS DE HISTORIA DE PROFESIONALISMO, SOLIDARIDAD Y HUMANISMO.

entrevista realizada en 2022, señaló que en los últimos 20 años la cooperación biotecnológica entre Cuba y su país ha sido fructífera (*Cubadebate*, 2022). Asimismo, destacó que “hemos logrado avances significativos en la cooperación biotecnológica Cuba-China”. Y continúa expresando que China es actualmente el segundo mercado mundial en el sector farmacéutico y que los próximos cinco años serán claves para el desarrollo de la bioeconomía. También destacó que China proseguirá su trabajo en la inversión para impulsar la innovación en la biotecnología (Nian, 2022).

Ambas partes —dijo— han firmado cuatro memorandos de entendimiento sobre cooperación y el grupo de trabajo conjunto ha celebrado con éxito diez reuniones. Se han emprendido más de 30 proyectos, incluidos los relacionados con anticuerpos monoclonales e interferones, comercializados en China y otros países (*Cubadebate*, 2022). El acercamiento de ambos países en este campo, fundamentalmente durante la pandemia, ha propiciado una nueva cooperación, que se complementa y es mutuamente beneficiosa.

Es de significar que, tras el inicio de la pandemia, se ha desarrollado una nueva cooperación, complementaria y recíprocamente provechosa. Al ritmo que va el trabajo entre ambos países, se podrá llevar la cooperación en la biofarmacéutica a niveles superiores.

Un ejemplo de los altos niveles alcanzados lo constituyen las empresas mixtas Biotech Pharmaceutical Limited (BPL), Changchun Heber Biological Technology Co. Ltd. (ChangHeber) y Heber-Shandong Lukang.

Es de destacar que BPL continúa siendo una compañía exitosa, con un incremento en las ventas como resultado del uso continuado del Nimotuzumab, su producto líder, incorporado al seguro médico nacional de China para el tratamiento del cáncer nasofaríngeo, aspecto que ayuda a la colaboración entre ambos países.

Al abordar los resultados de la cooperación en 2019-2021, la Dra. Mayda Mauri Pérez,<sup>1</sup> vicepresidenta primera de BioCubaFarma, sostuvo que la empresa mixta, además, avanza en los estudios clínicos del fármaco para su registro en las indicaciones de cáncer de esófago, páncreas, y cabeza y cuello (Mauri, 2022).

Importante logro alcanzado fue la aprobación del proyecto de laboratorio conjunto Centro de Inmunología Molecular-Biotech Pharmaceutical Limited. Es de destacar, también, que la empresa mixta ChangHeber logró distribuir más de 189 000 viales de interferón alfa 2B humano recombinante en 11 provincias del país asiático. Ese fármaco se incluyó entre los 30 productos que China aprobó en sus protocolos de actuación contra la Covid 19.

La Dra. Mayda puntualizó:

[...] la empresa mixta concluyó en tiempo récord la facilidad productiva y se produjeron los lotes exigidos para culminar la transferencia de tecnología del componente proteico toxoide tetánico de la vacuna Quimi-Hib y la certificación de su proceso productivo. Se concluyó el ensayo clínico fase I de seguridad con resultados positivos y en mayo de 2021 se inició el estudio clínico fase III, que concluirá en 2023.

Hubei China-Cuba Biopharmaceutical Co., Ltd. logró la renovación del registro sanitario del Policosanol (PPG) en 10 mg por otros cinco años para su importación y venta (Mauri, 2022).

Desde 2023 la cooperación anunció:

- Un complejo industrial Cuba-China para la producción del PPG y otros productos naturales en la

nueva Zona de Desarrollo de Alta Tecnología del Lago Occidental de Wuhan.

- El desarrollo del establecimiento del Centro China-Cuba de Innovación Conjunta en Biotecnología, en la Zona de Desarrollo Económico y Tecnológico de Yongzhou.
- La expansión de proyectos y el desarrollo conjunto científico de medicamentos, vacunas y terapias innovadoras para el cáncer y enfermedades neurológicas e infecciosas, en beneficio de la salud de ambos pueblos.

La presidenta actual del grupo empresarial cubano puntualizó:

Los acuerdos de licencia y codesarrollo se han identificado como un modelo de negocios de beneficios y sinergias entre las empresas chinas y BioCubaFarma, que cuenta con un portafolio de alrededor de 20 proyectos innovadores para el mercado chino. Además, se llevan a cabo acciones para futuros proyectos con otras compañías del país asiático (Mauri, 2022).

En esta XI Reunión del Grupo de Trabajo en Biotecnología Cuba-China, también se habló de los logros del laboratorio conjunto de investigaciones en neurotecnología traslacional, inaugurado en 2015 y que ha unificado las capacidades del Centro de Neurociencias de Cuba y la Universidad de Ciencia y Técnica Electrónica de China, así como las publicaciones en revistas de la familia Nature y en Neurolmage, más la participación en un proyecto de mapeo cerebral humano y la diferencia entre individuos con daño cerebral por la Covid 19.

El Dr. Gerardo Guillén, director de Investigaciones Biomédicas del CIGB, habló sobre el protocolo, los medicamentos y la estrategia de Cuba en el desarrollo de vacunas contra la pandemia Covid 19. También se refirió a Pan-Corona, una vacuna que desarrollan científicos de Cuba y China, y que busca proteger ante posibles nuevas emergencias de cepas de coronavirus (Guillen, 2022).

Por otra parte, es necesario destacar que, para potenciar la respuesta inmunológica por la vía nasal, un candidato vacunal, el cual se desarrolló mediante un proyecto conjunto en Yongzhou, provincia de Hunan, se basa en la plataforma tecnológica desarrollada por

<sup>1</sup> Actual presidenta de BioCubafarma.

## ARTÍCULOS

el CIGB. Es una plataforma tecnológica similar a la del candidato vacunal Mambisa, como dosis de refuerzo para convalecientes y personas que recibieron los esquemas primarios de vacunación.

En el cierre de la XI Reunión del Grupo de Trabajo en Biotecnología Cuba-China, el Dr. Eduardo Martínez Díaz,<sup>2</sup> presidente de BioCubaFarma, concluyó que el encuentro estuvo marcado por el espíritu de hermandad y colaboración, “con una clara visión de que la alianza Cuba-China en el sector biofarmacéutico es estratégica para ambos países” (Martínez, 2022).

Esta reunión demostró el estado positivo de las relaciones entre ambos países, así como un salto importante en el área de la biofarmacéutica; las proyecciones entre este año y el próximo estarán dirigidas a:

- El incremento de las ventas de los productos biotecnológicos registrados en China: el Nimotuzumab, el INF-alfa, el PPG y el Hebernem.
- Desarrollar diferentes estrategias dirigidas a la contratación de manufactura de terceros.
- El intercambio estratégico sobre desarrollos normativos entre las agencias reguladoras de China y Cuba.

*LA ALIANZA  
CUBA-CHINA  
EN EL SECTOR  
BIOFARMACÉUTICO  
ES ESTRATÉGICA  
PARA AMBOS PAÍSES.*

- La búsqueda de empresas chinas interesadas en el modelo de licencia y empresas mixtas para el codesarrollo de los proyectos del grupo empresarial cubano hasta su registro, y entrada al mercado chino.
- La evaluación y la ejecución de estudios clínicos, transferencias tecnológicas, y el registro sanitario de los productos en ambas agencias.
- Apoyar las propuestas de cooperación entre los ministerios de Salud de las dos naciones como parte de la voluntad de aunar esfuerzos en la búsqueda de soluciones efectivas contra la pandemia de Covid 19, incluyendo el empleo combinado de vacunas sino-cubanas contra el virus (Cubadebate, 2022).
- Se trabajó de manera conjunta con los científicos chinos y se logró una vacuna universal Pancorona contra cepas de coronavirus, desarrollada en el Centro chino-cubano de Investigación, Desarrollo e Innovación de Yongzhou; se alcanzó una patente conjunta fuerte, innovadora y de reconocimiento internacional.
- El trabajo conjunto en el diagnóstico y el tratamiento de las secuelas producidas por la Covid 19.
- Continuar promoviendo las inversiones de compañías chinas en Cuba, especialmente en la Zona Especial de Desarrollo del Mariel, para construir plantas de productos biofarmacéuticos, y diversificar la participación de las empresas del país asiático en los suministros que necesita la industria biofarmacéutica de la Isla.
- La construcción conjunta de laboratorios, zonas y parques de desarrollo industrial, y la exploración conjunta de mercados de terceros.
- China y Cuba seguirán promoviendo la investigación conjunta y la información internacional.

Lo expuesto es un ejemplo de hacia dónde debe estar dirigida la cooperación, y puede constituir un paradigma de cómo se debe pensar y actuar ante los problemas globales de la humanidad, teniendo presente el respeto científico entre países, desarrollando acciones que, de manera conjunta, se complementen, y constituyan un beneficio bilateral y global.

En septiembre de 2023, se reunió en La Habana la XII Reunión del Grupo de Trabajo Conjunto de la

2 Actualmente viceprimer ministro de la República de Cuba.



## ARTÍCULOS

Biotecnología Cuba-China, esta cooperación viene desarrollándose por más de 20 años entre ambas naciones, y en estos momentos ha dado nuevos pasos de avance, fortaleciéndose los vínculos científicos.

El presidente de Cuba, Miguel Díaz-Canel Bermúdez, en reunión con la Comisión de China, recordó su visita oficial en noviembre de 2022 al gigante asiático y el encuentro que sostuvo con el presidente Xi Jinping en Sudáfrica, en el marco de la Cumbre de los BRICS. Expresó, en esa reunión, que ese intercambio constituyó un ambiente muy propicio para seguir consolidando y potenciando la colaboración Cuba-China, y agregó:

Tenemos la convicción de que las empresas mixtas Cuba-China en materia de biotecnología son exitosas, son una fortaleza para la cooperación entre ambos países. Además de propiciar beneficios para ellas, también aportan mucho a la salud de nuestros pueblos.

El jefe de Estado cubano ratificó a la delegación china —compuesta por altos funcionarios de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, así como empresarios del sector biotecnológico— “nuestra voluntad de continuar apoyando el crecimiento, desarrollo y consolidación de esa cooperación” (Martínez Hernández, 2023).

El mandatario propuso como otra línea de desarrollo la creación de empresas mixtas de biotecnología en Cuba, aunque contamos, en China con tres empresas de ese tipo. Eso nos permitirá trabajar de manera conjunta el mercado para América Latina y el Caribe. Ello podría ser una prioridad de trabajo para el próximo período, enfatizó.

Wu Hao, secretario general de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China, quien lidera la delegación, agradeció “la alta estima del presidente cubano y de su Gobierno hacia el trabajo que hemos venido desarrollando”. Tenemos que lograr mayores resultados, reflexionó, para satisfacer las expectativas de ambos mandatarios (Martínez Hernández, 2023).

Wu Hao destacó, además, cómo científicos cubanos y chinos en el sector, han realizado un trabajo meritorio, gracias al capital humano que han desarrollado ambos países en estos últimos 20 años, teniendo como objetivo elemental proteger la salud de ambos pueblos.

Al concluir el encuentro entre el mandatario cubano y la delegación China, el Dr. Eduardo Martínez Díaz, declaró a la prensa que “la cooperación en el campo de la biotecnología entre Cuba y China realmente ha sido uno de los motores impulsores de la cooperación entre los dos países, así lo reconocen nuestros líderes” (Martínez Díaz, 2023).

Y continúa: “Si hacemos un análisis de los veinte años que tiene esta cooperación, podemos decir que se han logrado resultados concretos, se han beneficiado ambos pueblos a partir de los medicamentos que se han logrado desarrollar y producir, y que se utilizan en China, en Cuba, e incluso en otros países del mundo” (Martínez Díaz, 2023).

Asimismo, expresó:

[...] desde el punto de vista económico, ha tenido sin dudas un impacto grande, hemos logrado ingresos significativos con esta cooperación. Hemos creado tres empresas mixtas; tenemos laboratorios y centros de investigación y desarrollo conjuntos, donde llevamos a cabo proyectos de investigación científica.

Recientemente hemos presentado una patente conjunta de una vacuna que hemos llamado vacuna universal contra los coronavirus, teniendo en cuenta que en las últimas epidemias que han ocurrido, incluida la última que se convirtió en pandemia, el agente infeccioso era un coronavirus, entonces lo que estamos previendo es la aparición de un nuevo agente de estos que dé lugar a una emergencia sanitaria. Una vacuna de este tipo pudiera ser un primer nivel de contención, porque es una vacuna que funciona para neutralizar los coronavirus en general.

Estamos conversando además en la XII Reunión de la posibilidad de hacer empresas mixtas también en Cuba, informó el presidente de BioCubaFarma, estamos presentando a nuestros amigos chinos proyectos para llevar a cabo inversión extranjera aquí, por ejemplo, en la Zona Especial de Desarrollo Mariel, para desarrollar productos para Cuba y el resto de la región de América Latina y el Caribe. La biotecnología es la locomotora de la cooperación entre nuestros países (Martínez Díaz, 2023).

## *LAS EMPRESAS MIXTAS CUBA-CHINA EN MATERIA DE BIOTECNOLOGÍA SON EXITOSAS.*

Durante el desarrollo del evento de cooperación, ambas partes firmaron acuerdos para las acciones conjuntas, para un péptido sintético con acción anticancerígena, y además investigar y desarrollar productos por medio de la empresa mixta Biotech Pharmaceutical; se suscribieron acuerdos para la creación de dos empresas mixtas en ambos países, dedicadas a desarrollar terapias celulares. Además, se trataron temas de inversión extranjera, nuevos modelos de negocios innovadores, y convenios de propiedad intelectual y científico-técnica, así como se repasó los hitos de colaboración de BPL.

Bai Xianhong, presidente de BPL, calificó la empresa como la mayor colaboración entre China y Cuba en el campo de la industria biofarmacéutica, recordando el éxito del primer anticuerpo monoclonal humanizado del país asiático.

El empresario dijo que la cooperación con Cuba continuará en los próximos años, la empresa mixta mejorará la capacidad de producción de anticuerpos monoclonales y establecerá líneas de perfusión líderes en el mundo basadas en el cultivo de células de mamíferos (Martínez Díaz, 2023).

Por su parte, la directora general adjunta, y representante de la vicepresidencia cubana de BPL, Yanet Borrego, recordó que la cooperación en biotecnología con China permitió la entrada de productos de

Cuba al mercado del gigante asiático y cada vez más pacientes chinos pueden tratarse con ellos. Entre ellos el Nimotuzumab es el producto líder, que recientemente se registró en China para el tratamiento del cáncer de cabeza y cuello, y anteriormente ya se empleaba aquí para tratar el carcinoma de páncreas y nasofaríngeo (Martínez Díaz, 2023).

La cooperación científica entre la República Popular de China y Cuba, en la esfera de la Biotecnología, se encuentra en una etapa superior, con la inauguración en la ciudad de Shijiazhuang, en la provincia de Hebei, de una nueva empresa 100 % cubana, la cual pertenece al Grupo Empresarial BioCubaFarma. La BioBrigde Technology Co. Ltd. es una entidad que contribuirá a impulsar proyectos de investigación y desarrollo, además de potenciar las relaciones del empresariado chino vinculado con el estratégico sector, junto a Cuba, para avanzar hacia las posibles relaciones con América Latina, lo cual abriría nuevos caminos a ambos países en la región.

### **Consideraciones finales**

La pandemia Covid 19 sacudió al mundo, y desde lo profundo de los seres humanos, hasta la sociedad internacional, se sintieron esas sacudidas tenebrosas que mantienen al mundo en la incertidumbre sobre el futuro.

Al mismo tiempo, se destaca la solidaridad entre gobiernos, que de forma generosa y altruista han lucharon por sus pueblos en una cooperación sana, bilateral y humanitaria, la pandemia también aceleró el camino de la cooperación por combatir una pandemia que ocasionó millones de muertos en todo el orbe.

China, un país de gran desarrollo científico-tecnológico, que ha demostrado su sentido solidario ante el egoísmo y la maldad, está cooperando con un país del tercer mundo lleno de dignidad, y con un potencial científico que solo una revolución como la cubana puede alcanzar.

El desarrollo del capital humano en Cuba, desde momentos tempranos, ha posibilitado tener hoy científicos altamente calificados para trabajar, de manera conjunta, con países del primer mundo en esferas tan necesarias en estos tiempos como la biotecnología y la biofarmacología.

## ARTÍCULOS

El camino hacia un mundo multipolar, ha hecho posible el acercamiento para el crecimiento de los países con diferentes niveles de desarrollo, surgiendo nuevos bloques de integración de economías heterogéneas, repercutiendo así en la balanza geopolítica del orbe y es una oportunidad para Cuba, y un nuevo derrotero de la política exterior de la República Popular China; avanzar hacia esa integración con el respeto mutuo es caminar hacia un nuevo paradigma en las relaciones internacionales.

Los BRICS, la Unión Económica Euroasiática, donde China es miembro pleno y Cuba observador o socio, son ejemplos de cuánto se puede alcanzar en las relaciones bilaterales, o grupales, por el bien de nuestros pueblos en una nueva época multipolar. El camino está activado, depende de nosotros. *Alea jacta est.*

### Referencias bibliográficas

Alonso Falcón, R.; D. García Acosta, L. Izquierdo Ferrer y L. Fariñas Acosta (2021): BioCubaFarma: Las claves para una exitosa gestión de la innovación. <http://www.cubadebate.cu/noticias/2021/11/16/biocubafarma-las-claves-para-una-exitosa-gestion-de-la-innovacion/#anexo-1647462>

Cubadebate (2021): Cuba y China reafirman alianza estratégica en la biotecnología. <http://www.cubadebate.cu/noticias/2021/12/03/cuba-y-China-reafirman-alianza-estrategica-en-la-biotecnologia/>

Prensa Latina (2024): Cuba y China rememoran aportes de Fidel Castro a biotecnología. <https://www.prensa-latina.cu/2024/08/13/cuba-y-china-rememoran-aportes-de-fidel-castro-a-biotecnologia/>

Limonta-Vidal, M.: Historia exitosa de una visión de futuro: la biotecnología médica en Cuba. <https://www.paho.org/cub/dmdocuments/BIOLimontaM.pdf>

Martínez Hernández, L. (2023): Cuba y China en el sector de la Biotecnología, una relación ejemplar. <https://www.presidencia.gob.cu/es/noticias/cuba-y-china-en-el-sector-de-la-biotecnologia-una-relacion-ejemplar/>

Pérez Villanueva, O. E.: El desarrollo de la biotecnología en Cuba. Retos en la estrategia económica después de 2021. <https://horizontecubano.law.columbia.edu/news/el-desarrollo-de-la-biotecnologia-en-cuba-retos-en-la-estrategia-economica-despues-de-2021>

Ramón M. C. (2019): Revolución en 60: ¿Cómo Cuba se convirtió en potencia mundial de la Biotecnología? <http://www.cubadebate.cu/especiales/2019/01/15/como-cuba-se-convirtio-en-potencia-mundial-de-la-biotecnologia/>

Ramos López, G. L. (2021): CIGB- Mariel: biotecnología de alto estándar 100 % cubana. 2021. <https://www.granma.cu/cuba/2021-11-08/cigb-mariel-biotecnologia-de-alto-estandar-100-cubana-08-2021-23-11-00>

## Cooperación verde entre China y América Latina e Iniciativa de Desarrollo Global

### *China-Latin America Green Cooperation and the Global Development Initiative*

**Dra. C. Cao Ting**

Profesora Asociada de la Oficina de Estudios de América Latina de la Universidad de Fudan.

ORCID: 0000-0003-2189-7024

e-mail: caoting@fudan.edu.cn

Fecha de recepción: diciembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

La Iniciativa de Desarrollo Global, propuesta por China, tiene la meta de promover el desarrollo sostenible mundial y ha recibido el apoyo de muchos países latinoamericanos. En la actualidad, la cooperación verde entre China y América Latina ha logrado resultados positivos en muchos campos, como la energía limpia, la agricultura verde y el transporte verde. Los países latinoamericanos pueden convertirse en socios importantes de China en cuanto a la profundización de la Iniciativa de Desarrollo Global. Sin embargo, en materia de cooperación verde, también hay algunos desafíos que enfrentan China y América Latina. Ambas partes tienen que fortalecer consensos y lograr un desarrollo coordinado en diversos campos.

*Palabras claves:* China- América Latina, cooperación verde, Iniciativa de Desarrollo Global.

#### Abstract

The global development initiative proposed by China aims to promote global sustainable development and has received support from many Latin American countries. At present, green cooperation between China and Latin America has achieved positive results in multiple fields such as clean energy, green agriculture, and green transportation. Latin American countries can become important partners for China to promote the Global Development Initiatives. However, in terms of green cooperation, China

and Latin America also face some challenges. Both sides must strengthen consensus and achieve coordinated development in various fields.

**Keywords:** China-Latin America, Green Cooperation, Global Development Initiative.

#### **El desarrollo sostenible y la Iniciativa de Desarrollo Global**

La situación internacional actual es turbulenta y cambiante, con una economía mundial que continúa estancada, mientras que desafíos como los conflictos geopolíticos, el cambio climático y la crisis alimentaria se entrelazan y se agravan. En este contexto, todos los países del mundo se enfrentan a la importante tarea de promover el desarrollo sostenible, y mantener un desarrollo económico y social saludable. El 21 de septiembre de 2021, el presidente de China, Xi Jinping, presentó oficialmente la Iniciativa de Desarrollo Global en las Naciones Unidas, con la cual señaló el camino hacia una nueva etapa de desarrollo global que sea equilibrada, coordinada e inclusiva (Ministry of Foreign Affairs of China, 2021).

La Iniciativa de Desarrollo Global está alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030, de las Naciones Unidas, y coloca al cambio climático y al desarrollo sustentable como áreas clave de cooperación, al subrayar la idea de una coexistencia armoniosa entre el ser humano y la naturaleza. Su objetivo es impulsar un desarrollo global más fuerte, sustentable y saludable, y construir una comunidad global de desarrollo. Los 33 países de América Latina y el Caribe son una parte fundamental del Sur Global y, en líneas generales, otorgan una gran importancia al desarrollo sostenible, lo que les ha permitido lograr notables éxitos en el ámbito de la cooperación sustentable. En un contexto de competencia entre grandes potencias y continuos conflictos regionales, la intensificación de la cooperación sustentable entre China y los países latinoamericanos presenta numerosas oportunidades, lo que crea un amplio espacio para avanzar juntos en el desarrollo sostenible.

La economía sustentable evolucionó a partir de la idea del desarrollo sostenible, con la armonía entre el ser humano y la naturaleza como núcleo central, y con el objetivo de lograr un desarrollo sostenible. Este enfoque sostiene que el crecimiento económico no es un proceso ilimitado e incontrolado, sino que debe



estar condicionado por las capacidades del entorno ecológico y la capacidad de carga de los recursos. El concepto de economía sustentable surgió a finales de la década de los ochenta, cuando el economista ambiental británico, David Pearce, lo presentó en su obra *Blueprint for a Green Economy*, publicada en 1989. Sin embargo, no fue hasta la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Río de Janeiro en 2012, que la economía sustentable comenzó a recibir una mayor atención, y se consolidó como un concepto central en las estrategias de desarrollo global. Según la definición del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la economía sustentable es impulsada por inversiones públicas y privadas que reducen las emisiones de carbono y la contaminación, mejoran la eficiencia energética y de recursos, y previenen la pérdida de biodiversidad y ecosistemas. La economía sustentable siempre ha promovido objetivos de desarrollo que integran aspectos económicos, sociales y ambientales. Este respeto por el medio ambiente y la naturaleza está estrechamente vinculado con la cosmovisión tradicional china. Desde la Antigüedad, los chinos desarrollaron ideas sobre cómo seguir las leyes de la naturaleza y proteger el entorno ecológico.

En el texto clásico *Yi Zhou Shu Ju Pian* se registra: "En los tres meses de la primavera, no se utilizan hachas en montañas y bosques, para permitir que las plantas crezcan; en los tres meses del verano, no se colocan redes en ríos y lagos". Estas ideas han sido una parte fundamental del pensamiento y la cultura espiritual del pueblo chino durante más de cinco mil años, y por medio de ellas ha concebido al ser humano y a la naturaleza como un conjunto orgánico e indivisible. Representan la comprensión básica de la relación entre el ser humano y la naturaleza en la antigua sociedad agrícola china, donde la coexistencia y la promoción mutua entre las personas y el entorno ecológico expresaban una relación dialéctica de unidad. Estas ideas, cargadas de una profunda sabiduría, constituyen un componente esencial de la rica tradición cultural china.

#### Base de consenso para la cooperación verde

En 2021, la Iniciativa de Desarrollo Global, alineada con la Agenda para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, estableció ocho áreas clave de coo-

peración: reducción de la pobreza, seguridad alimentaria, industrialización, conectividad, respuesta a pandemias, financiamiento para el desarrollo, cambio climático y economía digital. Además, propuso principios importantes como "priorizar el desarrollo", "centrarse en las personas", "inclusión universal", "impulso a la innovación", "armonía entre el ser humano y la naturaleza" y "enfoque en la acción". Los países de América Latina también otorgan gran importancia al desarrollo sostenible y comparten con China numerosos consensos sobre estos principios. Actualmente, varios países de la región, incluidos Perú y Colombia, se han unido al "Grupo de Amigos de la Iniciativa de Desarrollo Global". Este consenso en desarrollo sostenible entre China y América Latina sienta una base importante para avanzar en la cooperación sustentable. En particular, China y los países latinoamericanos tienen un amplio consenso en los siguientes campos:

1. *Priorizar el desarrollo nacional.* Tanto China como muchos países de América Latina son naciones en desarrollo y consideran el fomento del desarrollo sostenible como un objetivo crucial. El presidente Xi Jinping destacó en el informe ante el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh):

*LOS 33 PAÍSES  
DE AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE  
SON UNA PARTE  
FUNDAMENTAL  
DEL SUR GLOBAL.*

La situación básica de nuestro país, que sigue y seguirá en la etapa primaria del socialismo, no ha cambiado; nuestra posición internacional como el país en desarrollo más grande del mundo no ha cambiado (Xi, 2017).

La situación básica de China determina que la tarea fundamental del país es avanzar por el camino del socialismo con características chinas y concentrar esfuerzos en la construcción socialista. La Iniciativa de Desarrollo Global también subraya "priorizar el desarrollo" como uno de sus principales contenidos.

Por su parte, América Latina enfrenta el desafío de avanzar en el desarrollo. Aunque fue una de las regiones del Tercer Mundo que alcanzó su independencia nacional y que comenzó su desarrollo económico relativamente temprano, algunos países de América Latina han experimentado un estancamiento en su transformación económica y no han logrado superar la "trampa de los ingresos medianos". Afectada por factores como el bajo crecimiento económico global, las restricciones fiscales y el limitado espacio de políticas, la economía de América Latina ha mostrado una débil recuperación en los últimos años, con algunos países enfrentando graves problemas de inflación y deuda. Por lo tanto, promover el desarrollo sostenible se ha convertido en una prioridad para los Gobiernos de la región. En 2016, los países de América Latina promovieron la creación del Foro de Desarrollo Sostenible de América Latina y el Caribe, como un mecanismo regional para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (CEPAL, 2016). Hasta finales de 2023, se habían celebrado seis exitosas conferencias y se había publicado anualmente el Informe de Desarrollo Sostenible de América Latina y el Caribe, para evaluar el progreso en la implementación de los objetivos sostenibles en la región.

2. *Considerar los problemas de bienestar como una tarea importante.* Desde el XVIII Congreso Nacional del PCCh, el núcleo del liderazgo central del Partido, encabezado por Xi Jinping, ha propuesto un enfoque de desarrollo centrado en el pueblo, y ha insistido en que todo debe hacerse por el pueblo y depender del pueblo, por lo que siempre se debe poner a la gente en el lugar más alto. En la celebración del centenario de la fundación del PCCh, el secretario

general Xi Jinping enfatizó: "Para tomar lecciones de la historia y abrir un futuro, debemos unirnos y guiar al pueblo chino en una lucha constante por una vida mejor". En contraste, América Latina es una de las regiones del mundo con las mayores desigualdades. La dispar distribución de la riqueza, así como la discriminación de género y racial, son problemas persistentes, los cuales han sido exacerbados por la pandemia Covid 19 y el enfriamiento económico global. Según estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en 2023 la tasa de pobreza en la región era 29,1 % y la de pobreza extrema 11,4 %, con un repunte respecto a 2022 (29 % y 11,2 %, respectivamente) (France24, 2023). Como respuesta, muchos Gobiernos de América Latina, como Brasil, México, Chile y Cuba, han incorporado la atención a los problemas de bienestar y la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos en sus programas gubernamentales.

3. *Adoptar la inclusión y el beneficio para todos como guía de acción.* Tras el fin de la Guerra Fría, el mundo experimentó una tendencia hacia la multipolaridad y una continua globalización económica. Sin embargo, en los últimos años, se ha observado un resurgimiento del proteccionismo en diversas formas, con un aumento del unilateralismo y la política hegemónica. Las prácticas de "desglobalización" no solo fallan en la resolución de problemas internos, sino que también alteran las cadenas de suministro globales, obstaculizan el desarrollo económico saludable y perjudican los intereses de los países. Como respuesta, países en desarrollo, como China y los países latinoamericanos, defienden un desarrollo multipolar y se oponen al unilateralismo y la política de poder. En diciembre de 2023, la Conferencia Central sobre el Trabajo Relacionado con los Asuntos Exteriores de China, promovió la importancia de una globalización económica inclusiva y beneficiosa para todos. De manera similar, América Latina ha mantenido una política exterior diversificada, y ha trabajado para construir un nuevo orden político y económico internacional, justo y equitativo. Frente a las tensiones entre grandes potencias, la mayoría de los países latinoamericanos han optado por no tomar partido y han mantenido una política de no alineamiento. Además, los países de América Latina están cada vez más enfocados en el desarrollo inclusivo dentro de sus naciones y en la región, y se esfuerzan por abordar los problemas

## AMÉRICA LATINA ES UNA DE LAS REGIONES DEL MUNDO CON LAS MAYORES DESIGUALDADES.

del desequilibrio en el desarrollo interno. En 2010, la Corporación Andina de Fomento (predecesora del Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe) publicó el "Plan de Visión de América Latina 2040", en el que destacó la necesidad de fortalecer la inclusión económica para lograr un crecimiento verdaderamente sostenible (CAF, 2010). En enero de 2023, la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en Argentina aprobó la "Declaración de Buenos Aires", que enfatiza la importancia de promover el desarrollo inclusivo en la región y fomentar el diálogo inclusivo con otras regiones (CELAC, 2023).

4. *Adoptar la innovación como motor clave.* Marx señaló que "la ciencia también forma parte de las fuerzas productivas" y que "el desarrollo del capital fijo muestra en qué medida el conocimiento general de la sociedad se ha convertido en una fuerza productiva directa". En 1988, en la Conferencia Nacional de Ciencia, Deng Xiaoping declaró que "la ciencia y la tecnología son la primera fuerza productiva". Desde el XVIII Congreso Nacional del PCCh, China ha implementado con firmeza una estrategia de desarrollo impulsada por la innovación, para lo cual lanzó el Esquema Nacional de Estrategia de Desarrollo Impulsado por

la Innovación, elaboró el Plan Nacional de Desarrollo de Ciencia y Tecnología a Mediano y Largo Plazo 2021-2035, y desarrolló el Plan de Innovación Tecnológica del XIV Plan Quinquenal. Bajo esta planificación, el país ha logrado avances significativos en el desarrollo de la ciencia y la tecnología, al acelerar la aplicación de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial, los datos masivos (*big data*), la comunicación cuántica y la cadena de bloques (*blockchain*). Los países latinoamericanos también están intensificando su enfoque en la innovación tecnológica. En 2023, la CELAC publicó la "Declaración de Buenos Aires", que destacó la importancia de la innovación en la mejora de la competitividad regional y de la calidad del empleo, y alentó el fortalecimiento del intercambio científico entre los países y las organizaciones subregionales (CELAC, 2023). Además, el presidente de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva, se comprometió a aumentar la inversión en desarrollo tecnológico, para lo cual anunció en la 28 Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático una inversión de cerca de 21 000 millones de reales (unos 4280 millones de dólares) en economía sostenible, tecnologías innovadoras y economía baja en carbono. En el Índice Global de Innovación 2023, Brasil ocupó el puesto 49 entre 132 países, mejorando cinco posiciones respecto al año anterior. El presidente de Chile, Gabriel Boric, se comprometió a aumentar el presupuesto público para la investigación y financiar el trabajo de universidades e instituciones de investigación. El Gobierno colombiano formó en 2019 la organización "Misión Internacional de Sabios", la cual reunió a 46 expertos de la academia nacional e internacional para promover la diversificación de la producción y la automatización, con el objetivo de duplicar la participación de la manufactura y la agricultura en el Producto Interno Bruto (PIB) para 2030. El actual presidente colombiano, Gustavo Petro, se comprometió a transformar al país en una "sociedad del conocimiento" y a continuar con este plan.

5. *Adoptar la armonía entre el ser humano y la naturaleza como objetivo central.* Los países en desarrollo, incluidos China y los países latinoamericanos, otorgan gran importancia a los temas climáticos y participan activamente en la gobernanza global del clima. Desde la antigua China en los períodos de Primavera y Otoño, y de los Reinos Combatientes, escuelas filosóficas como el confucianismo y el taoísmo ya habían

propuesto conceptos sobre la "unión entre el cielo y el ser humano". De manera similar, las culturas originarias en América Latina también comparten tradiciones culturales relacionadas. Los quechuas de Perú, Ecuador y Bolivia promueven el concepto del "buen vivir," que enfatiza la armonía entre la sociedad humana y la naturaleza. Los aimaras de Perú y Bolivia, los guaraníes de Brasil, Argentina, Paraguay y Bolivia, los shuar de Ecuador y los mapuches de Chile tienen expresiones similares a esta filosofía. En lo que va del siglo XXI, China y los países latinoamericanos han intensificado su enfoque en el desarrollo sustentable. En agosto de 2005, durante una visita a Anji, en la provincia china de Zhejiang, el entonces secretario del Partido Comunista de China en Zhejiang, Xi Jinping, formuló el principio de que "las aguas cristalinas y las verdes montañas valen tanto como cordilleras de oro y plata", el cual subraya que el crecimiento económico no se debe lograr a expensas del medio ambiente.

La Iniciativa de Desarrollo Global incluye el cambio climático y el desarrollo sustentable como áreas clave de cooperación, con el objetivo de promover un desarrollo global más robusto, sustentable y saludable. Al mismo tiempo, los países latinoamericanos también valoran enormemente el desarrollo sustentable. Actualmente, 10 países latinoamericanos han presentado oficialmente sus cronogramas para alcanzar la neutralidad de carbono y han establecido planes de reducción de las emisiones correspondientes. Los Gobiernos de varios países han implementado múltiples medidas para acelerar la transición energética, restaurar los ecosistemas y fortalecer la cooperación internacional. Entre ellos, Brasil, Chile, Costa Rica y Uruguay han logrado avances significativos en el desarrollo y uso de energías renovables. En el primer trimestre de 2023, más de 90 % de la energía producida y utilizada en Brasil provino de fuentes renovables, alcanzando así el nivel más alto desde 2011.

### **Progreso de la cooperación verde entre China y América Latina**

1. *El diseño de alto nivel para la cooperación sustentable entre China y los países de América Latina se ha fortalecido continuamente.* A medida que la cooperación integral entre China y América Latina avanza, la cooperación sustentable también se ha integrado en el diseño estratégico de la cooperación

de alto nivel. En la tercera Reunión Ministerial del Foro China-CELAC en 2021, se aprobó el "Plan de Acción Conjunto para la Cooperación en Áreas Clave entre China y los Estados Miembros de la CELAC (2022-2024)", que enfatiza la continuación de la cooperación en áreas como la energía renovable, las nuevas energías, la energía nuclear civil, los equipos tecnológicos de energía, los vehículos eléctricos y sus equipos, así como los recursos geológicos y minerales energéticos. También se plantea la expansión de la cooperación en industrias emergentes relacionadas con los recursos de energía limpia, el apoyo a la transferencia de tecnología entre empresas, y el respeto y protección del medio ambiente natural. Las declaraciones conjuntas entre China y países como Brasil, México y Argentina sobre el establecimiento y profundización de asociaciones estratégicas integrales mencionan el fortalecimiento de la cooperación en áreas como el cambio climático y la energía limpia. Durante la sexta reunión de la Comisión Sino-Brasileña de Alto Nivel de Coordinación y Cooperación en mayo de 2022, el Ministerio de Comercio de China y el Ministerio de Economía de Brasil acordaron firmar un Memorando de Entendimiento sobre la Promoción de la Cooperación en Inversiones para el Desarrollo Sostenible, con el objetivo de promover inversiones en tecnologías limpias y de bajo carbono en ambos países. En abril de 2023, durante la visita a China del presidente brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, ambos países emitieron la "Declaración Conjunta China-Brasil sobre la Lucha contra el Cambio Climático" y firmaron varios acuerdos de cooperación que involucraban la cooperación en la economía sustentable. Por ejemplo, el artículo tres menciona "expandir la cooperación en nuevos campos como la protección ambiental, la lucha contra el cambio climático, la economía baja en carbono y la economía digital", mientras que el artículo diez señala "fortalecer la cooperación en la protección ambiental, la lucha contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, promover el desarrollo sostenible y acelerar la transición a una economía baja en carbono". En ese mismo mes, la "Declaración Conjunta China-Brasil sobre la Lucha contra el Cambio Climático", el "Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en Investigación e Innovación entre los Ministerios de Ciencia y Tecnología de China y Brasil", y el "Memorando de



Entendimiento sobre la Promoción de Inversiones y Cooperación Industrial entre China y Brasil", firmados por ambos países, señalaron también las áreas clave de cooperación futura, incluyendo la infraestructura sustentable, el desarrollo de industrias sustentables, las energías renovables, los vehículos eléctricos, la innovación tecnológica sustentable y el financiamiento sustentable.

2. *La cooperación en energía limpia se ha profundizado.* El desarrollo y el uso de energía limpia son formas importantes para lograr el desarrollo verde. En los últimos años, la cooperación en energía limpia entre China y América Latina ha mostrado las siguientes características principales. El campo de la cooperación en energía limpia es cada vez más amplio. En la actualidad, la cooperación entre China y América Latina en los campos de la energía limpia, como la energía hidroeléctrica, la energía solar, la energía eólica, la energía nuclear, la energía de biomasa y las baterías de litio, tiene cierta amplitud y profundidad. Al mismo tiempo, las dos partes también han abierto intentos de cooperación en áreas emergentes como el hidrógeno verde y el almacenamiento inteligente de energía. China está diversificando constantemente sus países y formas de inversión en energía limpia en América Latina. En 2015, China empezó a aumentar su inversión en el sector de las energías renovables en esa región. Entre 2005 y 2020, los principales objetivos de inversión de China en energías renovables en América Latina fueron países como Brasil, México, Perú, Argentina y Bolivia. Y la inversión en proyectos, fusiones y adquisiciones e inversiones en zonas verdes van de la mano.

3. *La cooperación verde en el sector del transporte ha tenido resultados sobresalientes.* Las empresas chinas continúan cooperando con los países latinoamericanos en el campo de la infraestructura de transporte público y los vehículos eléctricos, para promover el desarrollo con bajas emisiones de carbono del sector del transporte en América Latina. En primer lugar, la cooperación en infraestructura de transporte público está avanzando. En los últimos años, las empresas chinas han participado activamente en la construcción de infraestructuras públicas como ferrocarriles, carreteras y puentes en los países latinoamericanos, con el objetivo de promover la interconexión y los viajes ecológicos en América Latina. La línea 1 del metro de

Bogotá, la capital de Colombia, que se está construyendo con capital chino, es hasta la fecha el mayor proyecto de participación público-privada (PPP) en infraestructura de transporte individual en América Latina. En segundo lugar, el comercio de vehículos eléctricos se está desarrollando rápidamente. La industria de vehículos eléctricos de China tiene experiencia en la producción a gran escala y una cadena de suministro industrial relativamente completa, por lo que se ha convertido en un nuevo punto de crecimiento del comercio entre China y América Latina.

Los autobuses y automóviles eléctricos de marcas independientes como BYD, JAC y Dongfeng son favorecidos por los países latinoamericanos por su buena calidad y bajo precio. En tercer lugar, la cooperación en la producción de baterías y tranvías continúa mejorando. China y América Latina también han comenzado intentos audaces en el campo de la cooperación de capacidad verde en la industria manufacturera. En la actualidad, BYD está llevando a cabo una serie de actividades de producción en Brasil, como el montaje de chasis de autobuses y la producción de módulos fotovoltaicos y baterías.

*LAS AGUAS  
CRISTALINAS  
Y LAS VERDES  
MONTAÑAS VALEN  
TANTO COMO  
CORDILLERAS  
DE ORO Y PLATA.*

4. *La cooperación en la agricultura verde está en ascenso.* Las tierras latinoamericanas son vastas y fértiles. La cooperación agrícola también es una parte importante de la cooperación comercial entre China y América Latina. En los últimos años, las empresas chinas prestan cada vez más atención al uso de tecnologías avanzadas para fortalecer la protección del medio ambiente y promover activamente la transformación verde de la cooperación agrícola. COFCO (*China National Cereal, Oil & Foodstuff Corporation*) y sus socios brasileños llevaron a cabo la detección de riesgos de más de 1700 proveedores de soja en las zonas ecológicas de la Amazonía y el Cerrado, y mapearon más de 1,1 millones de hectáreas de campos de soja por medio de satélites de teleobservación, lo que ha aumentado la conciencia de los agricultores sobre el desarrollo sostenible. A finales de 2021, COFCO logró la trazabilidad del 100 % de todas las compras directas de soja en Matopiba, una importante zona productora brasileña de soja. Al mismo tiempo, China y algunos países latinoamericanos promueven la cooperación en investigación y desarrollo de la agricultura verde. La Academia China de Ciencias Tropicales estableció relaciones de cooperación con nueve países latinoamericanos, entre ellos Colombia, Panamá, Ecuador y Costa Rica, y ha logrado resultados en materia de intercambios y cooperación en los campos de la utilización y la protección innovadoras de los recursos de germoplasma, la transformación eficiente y la utilización integral de la energía de biomasa, las tecnologías verdes de prevención y control de plagas y enfermedades, y las técnicas de cultivo eficientes.

5. *La cooperación en materia de financiación verde desempeña un importante papel de puente.* El Fondo para el Desarrollo Mundial y la Cooperación Sur-Sur y el Fondo China-Naciones Unidas para la Paz y el Desarrollo son importantes plataformas financieras para que China apoye la cooperación en proyectos de la Iniciativa de Desarrollo Global. Además de las plataformas mencionadas, los instrumentos financieros verdes actuales entre China y América Latina incluyen el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, el Fondo de Cooperación China-América Latina, el Mecanismo de Cooperación Financiera para el Desarrollo China-América Latina y los subsidios proporcionados por el Ministerio de Comercio y el Ministerio

de Relaciones Exteriores de China. En la actualidad, los tres proyectos de financiación del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura en Brasil están relacionados con la economía verde.

### Los desafíos que enfrenta la cooperación verde sino-latinoamericana

Aunque la cooperación verde entre China y América Latina ha logrado resultados graduales y presenta muchas oportunidades de desarrollo, no se debe ignorar los riesgos y desafíos de la cooperación.

La mayoría de los latinoamericanos esperan que la cooperación extranjera promueva el bienestar social, elimine la pobreza y reduzca las desigualdades en sus países, otorgue una gran importancia a los beneficios sociales de los proyectos y preste atención al impacto de los proyectos en el medio ambiente local. En la actualidad, el proceso de extracción de litio de la salmuera tiene una mayor demanda de recursos hídricos, junto con el riesgo de contaminación del aire y el agua, por lo que la explotación de las minas de litio también es rechazada por las poblaciones originarias de algunos países latinoamericanos. En 2023, las poblaciones originarias de la provincia argentina de Jujuy realizaron varias marchas contra la explotación de una mina de litio (Reventós, 2023). Para reducir la contaminación en la explotación de litio, se necesita más investigación científica y tecnológica.

La integración de las empresas chinas en América Latina también enfrenta muchos obstáculos. Los idiomas oficiales de la mayoría de los países latinoamericanos son el español y el portugués, que están profundamente influenciados por la cultura europea y estadounidense. Además de la distancia geográfica, los pueblos de China y América Latina no se conocen bien, y los costos de transporte y logística son altos. La mayoría de las empresas chinas carecen de talentos que dominen el español o el portugués y que estén familiarizados con las leyes y los reglamentos locales.

Actualmente, el Gobierno de los Estados Unidos sigue considerando a China como un competidor estratégico. América Latina también se ha vuelto un campo de batalla para la competencia estratégica entre China y los Estados Unidos. La potencia estadounidense presta cada día más atención a la cooperación entre China y los países latinoamericanos. En 2019, el Comité de Asuntos Exteriores de los Estados

Unidos publicó un artículo en el que señalaba que "la inversión verde de China en América Latina no puede eliminar los daños ambientales locales" (Cote-Muñoz, 2019). En general, la cooperación verde entre China y América Latina enfrentará en el futuro un entorno más complejo.

### Consideraciones finales

En estos últimos años, China ha planteado la Iniciativa de Desarrollo Global con el fin de promover la cooperación internacional de desarrollo sostenible. América Latina, una de las regiones con más países en desarrollo del mundo, promueve activamente la implementación de la Agenda para el Desarrollo Sostenible y tiene una base económica verde sólida. En este sentido, la región puede ser un socio importante de China en cuanto al cumplimiento de las metas de la Agenda 2030 y la construcción de la comunidad de futuro compartido de la humanidad.

China debe seguir reuniendo consensos sobre la prioridad del desarrollo con los países latinoamericanos, planificar los puntos clave de la cooperación según sus condiciones y demandas, promover la vinculación entre los Gobiernos, las empresas, las universidades y los medios de comunicación de China y América Latina, y promover de manera conjunta la cooperación verde a un nuevo nivel.

China y América Latina han logrado una cobertura multidisciplinaria de la cooperación verde. Es necesario mejorar aún más la calidad de la cooperación en el futuro y lograr un desarrollo coordinado en diversos campos. Por ejemplo, en el largo plazo, el desarrollo de la energía renovable necesita una mayor capacidad de almacenamiento de energía y una mayor cobertura de red eléctrica. Además, las empresas chinas deben integrarse más en la sociedad local y generar más beneficios sociales, al tiempo que garantizan los beneficios económicos. Pueden fortalecer la cooperación con las empresas latinoamericanas, con el fin de familiarizarse rápidamente con las leyes, reglamentos y condiciones del mercado local. Asimismo, necesitan realizar más investigaciones,

incluidas las evaluaciones ambientales y consultas sociales, antes de iniciar los proyectos.

### Referencias bibliográficas

- CAF (2010). "Corporación Andina de Fomento, Visión para América Latina 2040 Hacia una sociedad más incluyente y próspera". [https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/496/latiname-rica\\_2040\\_summary\\_esp.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/496/latiname-rica_2040_summary_esp.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- CELAC (2023). "Declaración de Buenos Aires". [https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion\\_de\\_buenos\\_aires\\_-\\_version\\_final.pdf](https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion_de_buenos_aires_-_version_final.pdf)
- CEPAL (2016). "El Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible y el Seguimiento Regional de la Agenda 2030". <https://www.cepal.org/es/temas/agenda-2030-desarrollo-sostenible/foro-paises-america-latina-caribe-desarrollo-sostenible-seguimiento-regional-la-agenda-2030>
- Cote-Muñoz, N. (2019). "China's Green Investments Won't Undo Its Environmental Damage to Latin America". Council on Foreign Relations. <https://www.cfr.org/blog/chinas-green-investments-wont-undo-its-environmental-damage-latin-america>
- France24 (2023). "Tasa de pobreza se mantiene en 29 % en América Latina en 2023". <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20231125-tasa-de-pobreza-se-mantiene-en-29-en-am%C3%A9rica-latina-en-2023-dice-cepal>
- Ministry of Foreign Affairs of China (2021). "Global Development Initiative-Building on 2030 SDGs for Stronger, Greener and Healthier Global Development". [https://www.mfa.gov.cn/eng/zy/jj/GDI\\_140002/wj/202406/P020240606606193448267.pdf](https://www.mfa.gov.cn/eng/zy/jj/GDI_140002/wj/202406/P020240606606193448267.pdf)
- Reventós, B. y N. Fabre (2023). "Los grupos indígenas en Argentina que se oponen a la extracción del litio". BBC. <https://www.bbc.com/mundo/articles/cevzg0elp9o>

## Comunicación y construcción de narrativas en torno a “Derechos Humanos”. Los casos de China y Cuba

### *Communication and construction of narratives around “Human Rights”. The cases of China and Cuba*

**Dra. C. Sunamis Fabelo Concepción**

Profesora Titular. Investigadora Titular. Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Miembro Joven Asociada de la Academia de Ciencias de Cuba.

ORCID: 0000-0002-4752-2688

e-mail: sunamisfabeloc@yahoo.es

Fecha de recepción: noviembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

“Derechos Humanos” es un tema polémico, alrededor del cual se generan disímiles narrativas. China y Cuba son referentes esenciales en relación con el desarrollo de sus sociedades en materia de salud, educación y construcción de capacidades. Sin embargo, ambos países son de los más condenados en materia de derechos humanos. En el presente artículo se abordan las realidades cubana y china, y se contrastan con los relatos recientes de que han sido objeto a nivel internacional, sobre todo en el contexto de la pandemia Covid 19.

**Palabras claves:** Cuba, China, derechos humanos, narrativas, Covid 19.

#### Abstract

"Human rights" is a controversial topic around which dissimilar narratives are generated. China and Cuba are essential references in terms of the development of their societies in terms of health, education and capacity building. However, both countries are among the most condemned in terms of human rights. This article discusses the Cuban and Chinese realities and contrasts them with recent international narratives, especially in the context of the Covid-19 pandemic.

**Keywords:** Cuba, China, Human rights, Narratives, Covid 19.

#### Introducción

El tema de los derechos humanos es uno de los más polémicos en materia de ciencias jurídicas, políticas y relaciones internacionales. Pero este concepto es, muchas veces, interpretado en función de determinados intereses políticos.

Naciones Unidas establece que los derechos humanos son derechos inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de raza, sexo, nacionalidad, origen étnico, lengua, religión o cualquier otra condición. Entre los derechos humanos se incluyen el derecho a la vida y a la libertad; a no estar sometido ni a esclavitud ni a torturas; a la libertad de opinión y de expresión; a la educación y al trabajo, entre otros. Estos derechos corresponden a todas las personas, sin discriminación alguna.

Así también, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Carta Internacional de Derechos Humanos y otros documentos explican, *in extenso*, muchas de las cuestiones asociadas.

China y Cuba son ejemplos en sus modelos sociales y, durante su evolución histórica más reciente, de tener como principio garantizar derechos fundamentales a sus ciudadanos, como salud y educación, con un enfoque propio, justo, inclusivo y liberador. Sin embargo, paradójicamente, ambos países son de los más condenados en materia de derechos humanos. Varias razones pueden argumentar este hecho, que van desde la confrontación ideológica con el sistema capitalista, y por tanto diversas percepciones a la hora de abordar determinadas cuestiones, hasta la confrontación sino-estadounidense agudizada por el ascenso del gigante asiático en los últimos años, y los objetivos de contención a China por la parte estadounidense.

Este contexto confrontacional tiene una importante dimensión y expresión comunicacional. En ese escenario se han generado una serie de narrativas que afectan la imagen de estos países a través de la deslegitimación de sus gobiernos, y de sus sistemas políticos. En ese sentido, el tema de los derechos humanos se convierte en una de las principales puntas de lanza de campañas mediáticas, orquestadas a veces desde la manipulación, pero también desde el silenciamiento, la ocultación, y por tanto el desconocimiento, sobre las realidades de estos países, lo cual hace que este tema sea mucho más vulnerable a la tergiversación.



El presente artículo propone un acercamiento hacia la polémica en torno a los “Derechos Humanos” (esencialmente en lo referente a salud, educación y construcción de capacidades), desde el enfoque comunicacional y la generación de narrativas, tomando en consideración los casos de China y Cuba. Para ello se abordan las realidades de ambos países y se contrastan con los relatos más recientes de que han sido objeto a nivel internacional, sobre todo en el contexto de la pandemia de la Covid 19.

### **Educación y salud: antecedentes claves para un modelo social próspero y sustentable**

Los principales debates alrededor del tema de los derechos humanos giran en torno al lugar del ciudadano en la sociedad, es decir, en el sistema social que suscriben los Estados. Así, por ejemplo, los valores fundamentales que sostiene emblemáticamente una sociedad como la estadounidense —entre los que figuran la libertad y la igualdad— se articulan alrededor de un modelo pluralista, en cuyo centro se ubica la figura del ciudadano, pero con marcadas expresiones de exclusión, discriminación, intolerancia y marginación, a partir del modo en que se rechaza todo lo que no encaja en el patrón étnico, racial, religioso de los blancos, anglosajones, protestantes y de clase media (Hernández, 2015).

Por otra parte, en sociedades como la china o la cubana, el pueblo tiene un lugar preponderante en la lógica de construcción y desarrollo social, siendo los valores fundamentales la independencia y la soberanía conquistadas, los cuales se articulan en un modelo de sociedad inclusiva y equitativa, generadora de políticas para promover el desarrollo democrático y proteger los derechos humanos, por ejemplo, mediante los subsidios, la concepción de una cobertura sanitaria universal, así como la promoción de la equidad y el acceso en la educación.

Es así que, en la construcción del socialismo, educación y salud se conciben como derechos fundamentales y vías esenciales para la superación de la pobreza, y la consecución de una sociedad próspera y sustentable. A ello se suma la proyección exterior que caracteriza a estos Estados, de un marcado internacionalismo y compromiso con las causas justas de los pueblos, sin condicionamientos, como principios de política exterior.

## *EN SOCIEDADES COMO LA CHINA O LA CUBANA, EL PUEBLO TIENE UN LUGAR PREPONDERANTE.*

Por lo tanto, en la confrontación ideológica que caracteriza los debates actuales sobre relaciones internacionales, no es casual que ambas esferas, educación y salud, aparezcan muchas veces relacionadas y constituyan dos de los principales temas generadores de narrativas críticas contra China o Cuba.

Como parte de la lógica del proceso de Reforma y Apertura, a partir de 1979, el rápido crecimiento económico de China, se basó en el aprovechamiento de recursos naturales, gran cantidad de inversión y mano de obra barata. Es así que, para 1995, China anunció que aplicaría la estrategia de “hacer florecer al país mediante el impulso de las ciencias y la educación”, para lograr un crecimiento económico más equilibrado. En lo adelante, los planes quinquenales del Gobierno chino han manifestado, que desde entonces y hasta mediados del siglo *xxi*, comenzaría un período histórico clave para la modernización de China y ello está muy relacionado con el progreso de las ciencias y la tecnología, entendiendo la importancia de ambas esferas como primera fuerza de producción. El desarrollo de la educación se convirtió en una prioridad para Beijing, situando a las ciencias y la tecnología, vinculados con la economía, como base del desarrollo socioeconómico, con el objetivo de fortalecer la prosperidad del país (Aróstica, 2014).

La Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), es uno de los proyectos más ambiciosos desarrollados en el siglo XXI, y constituye la profundización del proceso de Reforma y Apertura que ha venido desarrollando el gobierno chino, tanto hacia lo interno como al exterior. Este proyecto es reflejo de los vertiginosos cambios que han ido teniendo lugar en esa sociedad, en consonancia con lo cual se han generado otras Rutas especialmente relacionadas con la franja terrestre y la ruta marítima contempladas en el proyecto inicial, como la Ruta Cultural, la Ruta Sanitaria y la Ruta Digital.

Estas tres rutas son expresión de la importancia que en los últimos años China ha dado a la I+D como una prioridad nacional. En la guerra competitiva por el conocimiento a nivel mundial, el vínculo entre economía y educación es fuerte. Por tanto, cobra mucha más relevancia el triángulo: innovación, educación y calificación, y actualmente China ha logrado llegar a un lugar destacado en este triángulo, como principal potencia económica emergente a nivel mundial. Esto explica por qué China ha tenido resultados exitosos, generando niveles de crecimiento extraordinarios. Una de las claves de su éxito económico ha sido precisamente la forma cómo ha vinculado esos avances con el impulso de las ciencias y la educación, como parte de un proceso de transición hacia la sociedad del conocimiento.

En el caso de Cuba, sucede algo similar. A partir del triunfo de la Revolución, el 1.º de enero de 1959, la dirección de la Revolución, liderada por el Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz, impulsó la Campaña de Alfabetización. Desde entonces, este tema ha sido prioritario para el desarrollo de la sociedad cubana, sentando las bases que después darían lugar al actual desarrollo científico-técnico del país, sobre todo en esferas asociadas con la educación y la construcción de capacidades, la salud, la industria biotecnológica y la biofarmacéutica. Es así concebida la ciencia, en general, como motor impulsor de la sociedad; tiene un rol preponderante en la actualización del modelo socioeconómico cubano que se lleva a cabo actualmente.

La historia de la cooperación médica cubana está ligada justamente a estas esferas, desde los inicios del triunfo revolucionario. Esta comenzó el 23 de mayo de 1963, cuando partió para Argelia el primer grupo de médicos internacionalistas. Se iniciaba así la primera

misión oficial médica solidaria cubana en la historia de la Revolución. Sin embargo, antes de esa fecha los galenos cubanos auxiliaron, en 1960, a la población chilena, después de uno de los terremotos de mayor magnitud registrados hasta la fecha.

De esta forma, se ha venido desarrollando y potenciando un largo camino, marcado por diversos logros y aportes. Merece mención especial la creación de la Escuela Latinoamericana de Medicina (ELAM) y la creación del Contingente Internacional de Médicos Especializados en Situaciones de Desastres y Graves Epidemias Henry Reeve, en 2005, con la intención de asistir a los damnificados del huracán Katrina, en los Estados Unidos. Aunque la ayuda médica cubana nunca llegó al destino propuesto, pues el presidente George W. Bush no dio el permiso de entrada. Sin embargo, el Contingente Henry Reeve, desde entonces, ha acudido en casos de terremotos, lluvias intensas, emergencias médicas o huracanes (Colectivo de Autores, 2020).

Pese a los esfuerzos señalados, deben referirse los efectos del Bloqueo Económico Comercial a que ha estado sujeta la Isla, lo cual constituye uno de los principales obstáculos para la consecución de los objetivos de desarrollo. En los grandes medios de comunicación se suele definir y presentar la política de los Estados Unidos contra Cuba como un “embargo”. Pero, el conjunto de medidas extraterritoriales de persecución económica, comercial y financiera contra Cuba, exceden el plano bilateral, por lo que en realidad constituye un bloqueo, puesto que aplica sanciones contra terceros países que se relacionen con La Habana.

La pandemia Covid 19 puso de manifiesto la crisis en el sistema internacional a la hora de articular políticas de gestión y enfrentamiento ante la emergencia sanitaria; sin embargo, países como China y Cuba se convirtieron rápidamente en referentes en ese sentido, no solo a lo interno de sus sociedades, sino también demostraron su capacidad de respuesta y colaboración internacional. En poco tiempo el camino transitado en el desarrollo de los sistemas de salud y educación en ambos países demostraron su relevancia, a pesar de las dificultades que sin duda enfrentaron.

### **Narrativas y disensos en tiempos de Covid 19**

Acontecimientos mundiales, como la pandemia Covid 19, evidencian que el mundo necesita de

## ARTÍCULOS

nuevos procesos dinamizadores integrados. En el enfrentamiento a esta ha sido de gran utilidad los intercambios entre la comunidad científica, personal capacitado y la formación de profesionales, así como el fortalecimiento de las capacidades locales para hacer frente de la crisis sanitaria, la cooperación en lo referido a material sanitario y la colaboración médica internacional desde un enfoque altruista e inclusivo.

China y Cuba han constituido referentes a tener en cuenta. China desarrolló la Ruta Sanitaria, por medio de la cual brindó apoyo a muchos pueblos (González y Fabelo, 2020), y Cuba puso a disposición del mundo sus brigadas médicas que llegaron a un número importante de países (Colectivo de autores, 2020). Sin embargo, si bien el enfrentamiento a la pandemia potenció prácticas como las citadas, por otra parte, también propició su politización y tergiversación desde disímiles medios de comunicación. Ello respondió al objetivo de manejar la compleja situación internacional, a partir de la articulación de narrativas en consonancia con determinados intereses y diferencias políticas.

*EN LA CONSTRUCCIÓN  
DEL SOCIALISMO,  
LA EDUCACIÓN  
Y LA SALUD  
SE CONCIBEN  
COMO DERECHOS  
FUNDAMENTALES.*

Es importante apuntar que la aparición del nuevo coronavirus y la posterior pandemia en que devino, llegó acompañada de la “infodemia” o “infoxicación”, o sea, la sobrecarga de información no fiable, por medio de noticias falsas, bulos, rumores, teorías de la conspiración, que se propagan rápidamente entre las personas, tras lo cual debe advertirse determinada intencionalidad (Fabelo, 2020).

En este sentido, entre los debates que más han sido polemizados por los medios sobresale el referido al origen del virus y toda una serie de especulaciones en torno a este. Una de las principales narrativas generada es la “antichina”, la que está asociada con la aparición de la enfermedad en la provincia de Wuhan. Se ha dado un enfoque político y estigmatizante al tema, al identificar la pandemia como “el virus de China”. También, la crisis ha reforzado el discurso de fronteras, antiinmigrante, así como el llamado a reactivar la economía. En otro orden de cosas, se ha politizado el tema sobre las investigaciones para encontrar una vacuna, a lo cual se ha dado la connotación de carrera, y se ha asociado con teorías de la conspiración.

Relacionado con ello está el debate sobre quiénes estuvieron mejor preparados para hacer frente a la pandemia. Son pocos los países que, desde el inicio, tuvieron respuesta efectiva, a partir de las infraestructuras nacionales de salud, ya sea por la capacidad científico-tecnológica, productiva, el desarrollo de la industria biotecnológica y farmacéutica, los recursos financieros, y el personal altamente calificado. En este sentido, han sobresalido las posiciones de China y Cuba entre otros países principalmente asiáticos. De ahí que, los debates han tendido a simplificarse en deliberar entre las estrategias seguidas por las llamadas democracias liberales o los denominados regímenes autoritarios, aduciendo que estos últimos pueden imponer medidas mucho más estrictas sobre su población, porque su naturaleza de vigilancia permanente, centralismo y capacidad de control se los permite.

De otra parte, en aras de deslegitimar la cooperación, se ha recurrido en el discurso a presentar una China portadora o creadora del virus, la cual primero utilizaba las redes sociales para censurar información y posteriormente para su reconstrucción de imagen, alegando cómo, una vez superado lo peor de la crisis sanitaria, se ofrece como el que tiene experiencia para saber cómo actuar o como el donante solidario con

los que entonces estaban en el peor momento de la pandemia.

También se ha popularizado, despectivamente, el término “diplomacia de la mascarilla” y entre las narrativas generadas al respecto se aduce que el gigante asiático aboga así por la llamada “diplomacia de la mascarilla” para socavar el orden liberal demostrando sus debilidades.

El caso de la cooperación internacional es uno de los ejemplos más ilustrativos sobre la generación de narrativas negativas en torno a la violación de derechos humanos, también para el caso de Cuba. La Isla ha sido acusada, en reclamos presentados por Washington, de “explotar” al personal médico enviado en las misiones. Un informe sugirió que las condiciones de trabajo, los bajos salarios y la coerción equivalían a “esclavitud moderna” o “trata de personas”. La persecución de Estados Unidos contra la cooperación médica cubana se inició por América Latina y forzó el cese de los programas de cooperación en Brasil, Ecuador y Bolivia. Esta política se implementó en el contexto de la administración de Donald Trump.

Mientras los titulares redundaban sobre estos temas, la expulsión de los médicos cubanos de estos países dejó a millones de personas de bajos recursos sin acceso a estos servicios de salud. Cuba, en cambio, incrementó su presencia en África, Asia y Europa, hasta llegaron profesionales de la salud cubana a Italia, Andorra, y otros territorios de ultramar europeos. Debe destacarse el fortalecimiento de las relaciones con las naciones miembros de la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM, por sus siglas en inglés). Desde el inicio de la pandemia de la Covid 19, varios países del Caribe solicitaron un incremento de la presencia médica cubana.

Por otra parte, el desarrollo de la industria biofarmacéutica y biotecnológica cubana hizo importantes aportes, que se incorporaron desde el inicio a los protocolos de tratamiento del virus; tal es el caso del uso del *Interferón Alfa-2b Humano Recombinante Cubano* y el *Nasalferón*. Estos medicamentos, además, han sido uno de los puntos de partida esenciales en la búsqueda de soluciones definitivas, como el caso de las vacunas con que cuenta la Isla. Cabe resaltar que es el único país de la región que ha desarrollado vacunas, con sus propias capacidades científico-

tecnológicas, incluida una para niños y adolescentes, y otra para pacientes que ya padecieron la enfermedad (Fabelo, González y Silverio, 2021).

Sin embargo, estos avances han estado acompañados no solo por campañas difamatorias, sino también por el recrudecimiento del bloqueo, la inclusión arbitraria de la Isla en una lista de países promotores del terrorismo, hechos que han generado una serie de narrativas y representaciones sociales sobre la realidad cubana muy distantes de la realidad.

### **La guerra de las narrativas, el poder de los medios y la competencia tecnológica**

No puede dejar de mencionarse en este análisis lo referente a la guerra de las narrativas como expresión del poder mediático y a su vez de la competencia tecnológica. Este contexto favorece que se multiplique la manipulación de las noticias, la desinformación, y la disputa por imponer las narrativas que se extiende no solo a lo comunicacional, sino que abarca los temas económicos, políticos, sociales, ideológicos y particularmente simbólicos.

En el caso de China, en Occidente también saltan las alarmas sobre la posibilidad de control que puede ejercer el gigante asiático en la subversión de democracias liberales. El caso de Huawei, propiamente, es quizás uno de los más ilustrativos en ese sentido.

La tecnología de Huawei es altamente competitiva y sitúa a China en el centro de la geopolítica tecnológica. El gigante asiático posee un desarrollo significativo de las *startups* tecnológicas más exitosas. Esto precisamente tiene que ver con esta promoción del incentivo hacia el emprendimiento que ha venido desarrollando China, lo cual genera innovación, con estándares de liderazgo; a diferencia de la tendencia fuera de China, que, considerando la dificultad de competir con esta velocidad de generación de nuevos desarrollos, promueve la adquisición de unicornios. Los logros obtenidos pueden referirse a la política “Go Global” que llevó a las empresas chinas mejor posicionadas, como Huawei y ZTE, a competir en el mercado mundial. Esa estrategia, de hace 21 años, está muy relacionada con la actual Ruta de la Seda Digital (Parra, 2020).

El incuestionable avance de China en este contexto competitivo, es justamente lo que se trata de frustrar, catalogándola como una amenaza a la seguridad. El sinólogo Xulio Ríos argumenta en su estudio, *Huawei y el mantra de la seguridad*, la existencia de antecedentes



*EL DERECHO  
A LA EDUCACIÓN  
Y LA SALUD  
ES CLAVE  
PARA LA CONCEPCIÓN  
DE UN MODELO  
SOCIAL PRÓSPERO  
Y SUSTENTABLE.*

de los Estados Unidos en la represión de cualquier empresa extranjera que desafíe su liderazgo tecnológico. En este contexto, la detención en Canadá de Meng Wanzhou, directora financiera de la firma china, recuerda al caso de Frederic Pierucci, ex directivo de la compañía francesa Alstom, detonante de una cadena de litigios que culminó con la adquisición parcial de Alstom por la estadounidense General Electric, bloqueando la posibilidad de fusión entre la empresa gala y la Shanghai Electric Company. Al hacerse con Alstom, los Estados Unidos obtuvieron el control del mantenimiento de todas las centrales nucleares francesas. Se trata de una misma política, sobre todo si se toma en cuenta que Trump llegó a poner sobre la mesa su proceso de extradición, si China mejoraba su oferta para lograr un acuerdo comercial (Ríos, 2020).

En consonancia con todo esto, se han desatado una serie de debates sobre las lógicas de los telones de acero tecnológicos, o la tendencia a la regionalización digital a la cual estamos asistiendo. En tal sentido ge-

• neralmente se ha desviado la atención del origen de  
• estas confrontaciones. Los debates obvian el lugar  
• de las conocidas GAFAM (Google, Apple, Facebook,  
• Amazon y Microsoft) en el gobierno de Internet y  
• cómo se mantiene el liderazgo de las empresas de  
• Silicon Valley en el control del ciberespacio.

• Es así que, la percepción de pérdida relativa de  
• hegemonía estadounidense ha condicionado buscar  
• desestabilizaciones en el gigante asiático. En la pro-  
• yección occidental contra China, se utilizan los temas  
• de derechos humanos para confrontar a Beijing, que  
• en muchos casos están asociados con el escenario  
• tecnológico y comunicacional de una manera u otra.

• Los problemas que surgen de este escenario afectan,  
• tanto a los que son considerados regímenes autori-  
• tarios como a cualquier otro gobierno entre las de-  
• nominadas democracias liberales. Ambas partes en  
• el juego de poderes de las relaciones internacionales  
• han expresado preocupación por la difusión de  
• información que, como parte de la guerra de cuarta  
• generación, tienen una influencia determinante en el  
• electorado.

• Hay que señalar que, en este proceso de avance  
• de compañías chinas, particularmente como actor  
• global, Washington ha manifestado su preocupación,  
• a partir de la percepción del declive de su hegemonía,  
• especialmente en este sector. No es casual que, bajo  
• la administración de Donald Trump, y como parte de  
• la Ley de Asignaciones de Defensa de 2019, el Depar-  
• tamento de Estado haya anunciado en 2020 una Ruta  
• de Acceso Limpia para todo el tráfico de entrada y  
• salida de redes 5G independientes en sus dependen-  
• cias diplomáticas dentro del país y en el exterior. El  
• entonces secretario de Estado, Mike Pompeo, anunció  
• en abril de ese año la expansión de la iniciativa Red  
• Limpia, con la inclusión de Operador Limpio, Tienda  
• de Descarga Limpia, Aplicaciones Limpias, Nube  
• Limpia y Cable Limpio. Posteriormente, en agosto de  
• 2020, el presidente Trump firmó dos órdenes ejecu-  
• tivas, amparado por la autoridad de la Ley de poderes  
• económicos para emergencias internacionales, para  
• enfrentar las amenazas de aplicaciones como TikTok  
• y WeChat (White House, 2020).

• La estrategia antichina Red Limpia es entendida por  
• Washington como un esfuerzo integral para enfrentar  
• la amenaza a largo plazo, para la privacidad de la  
• información, la seguridad nacional, pero incluso, de

los derechos humanos de actores que denominan “autoritarios malignos como el PCCh”. En este sentido, proponen desarrollar lo que llaman “Camino Limpio 5G”, que no es más que una ruta de acceso de comunicación de extremo a extremo que no usa ningún equipo de transmisión, control, de computación ni de almacenaje de operadores no confiables de tecnología informática, como Huawei y ZTE. Todo el tráfico de datos a móviles que ingrese a los sistemas diplomáticos estadounidenses estará sujeto a nuevos y más exigentes requisitos (Departamento de Estado, 2020).

También propuso lo que se llama Operador Limpio, que intenta impedir que operadores chinos estén conectados a las redes de telecomunicaciones estadounidenses. A su vez, planteó emprender la Tienda de Descarga Limpia, para retirar aplicaciones no confiables de las tiendas de descarga de aplicaciones móviles en Estados Unidos, especialmente de China: Aplicaciones Limpias, para evitar que fabricantes no confiables de teléfonos inteligentes chinos instalen aplicaciones no confiables en sus equipos, o que de otra manera pongan las aplicaciones a disponibilidad para descargarlas en su tienda de aplicaciones y; Nube Limpia, para evitar que la información de los ciudadanos estadounidenses y la propiedad intelectual más valiosa de estas empresas, incluida la investigación para desarrollar una vacuna contra la Covid 19, sea almacenada y procesada en sistemas basados en la nube, desarrollados u operados por operadores como Alibaba, Baidu, China Mobile, China Telecom y Tencent (Departamento de Estado, 2020).

En 2020, a solo meses de que Washington lanzara el Programa de Red Limpia, en septiembre, el consejero de Estado y canciller chino, Wang Yi, pronunció un discurso de apertura titulado “Adherirse al multilateralismo, defender la equidad y la justicia y trabajar juntos para la cooperación de beneficio mutuo”, en la reunión de alto nivel sobre “Aprovechar las oportunidades digitales y buscar la cooperación y el desarrollo” y propuso la “Iniciativa Global Sobre Seguridad de Datos”. No es casual que, ante la ofensiva estadounidense, Beijing busque una alternativa, justo cuando un grupo de países miembros de la IFR son sancionados por Washington y se les impide o se les condiciona la participación en redes.

En el caso de Cuba, así como en el resto de los países de la región, la dependencia tecnológica es

una realidad. La región latinoamericana y caribeña remarca su condición de ser la más desigual del mundo, y el aumento de la dependencia del uso de las tecnologías digitales exacerba tales desigualdades. También existen fuertes desigualdades en la tasa de conectividad, según segmentos de ingresos. Aunque se han hecho planes para promover el uso de dispositivos digitales en los sistemas educativos, muchas instituciones educativas no cuentan con la infraestructura de tecnologías digitales necesaria. Además, existen brechas en el acceso a las computadoras y a Internet en los hogares, por lo tanto, los procesos de enseñanza y aprendizaje a distancia no están garantizados. Existen disparidades de acceso a los dispositivos digitales y a Internet de banda ancha entre las poblaciones urbanas y rurales, entre los sexos, entre las poblaciones que hablan o no el idioma oficial (español o portugués), y entre las poblaciones con y sin discapacidades.

El ecosistema de medios privados existentes en Cuba, creado sobre la base de proyectos financiados desde la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) y otras fuentes estadounidenses, muchas de ellas privadas, continúan consolidándose como fuentes de información sobre Cuba, sobre todo ante los ojos de la opinión pública y, por tanto, como principales ejes articuladores de la Imagen Cuba en el exterior.

Los medios establecidos han generado todo un ecosistema mediático privado en el país caribeño que cubre los temas de la agenda pública cubana. La contrarrevolución (CR) cubana avanza en la ampliación de la red de periodistas, corresponsales, comunicadores, que poseen las cualidades y capacidades para reportar los hechos de su interés con fines de subversión y cambio de régimen.

### Consideraciones finales

El derecho a la educación y la salud es clave para la concepción de un modelo social próspero y sustentable. Cuba y China constituyen ejemplos en ese sentido desde una perspectiva de justicia y equidad. Sin embargo, existen concepciones inexactas a la hora de evaluar estas cuestiones, dependiendo del modelo socioeconómico de que se trate. Es por ello que este tema ha sido y continuará siendo un eje central en la articulación de narrativas confrontacionales en torno a estos países.

## ARTÍCULOS

La lógica de los procesos educación y salud, y su papel como antecedente o como piedra angular de modelos chino y cubano, a pesar de las diferencias, por una parte, se desconoce en su integralidad. Por otro lado, no se entiende como parte de un proceso cultural y a la vez resultado del desarrollo de las fuerzas productivas. La desinformación en este caso juega un rol determinante en la construcción de narrativas confrontacionales.

En cuanto a las narrativas generadas en el contexto de la Covid 19, puede decirse que el manejo de la crisis se simplificó en dos cuestiones: capitalismo o comunismo (renovado); lo cual, respectivamente, se combina con los binomios libertad-democracia o control-autoritarismo.

A ello se suman diversos análisis sobre los impactos de la crisis que también bipolarizan los modelos a seguir: Integración-cooperación o salvaguarda de los Estados-nacionales-proteccionismo. Así también, se tiende a confundir estado de excepción con excepcionalidad permanente.

En general, se ha tratado de simplificar, sintetizar y satanizar así análisis mucho más complejos sobre el futuro de modelos sociales o políticos y su lugar en la posible conformación de un nuevo orden mundial.

Los elementos expuestos apuntan a la relevancia y eficacia del enfrentamiento a la pandemia en Cuba y China marcado no solo por los comprobados éxitos de los protocolos de salud implementados, sino también por el fomento de las capacidades nacionales para el desarrollo endógeno. En ese sentido, se evidenció el principio de desarrollar el sector biofarmacéutico propio para no depender de los proveedores internacionales. En la misma medida resalta la ayuda internacional brindada.

La guerra de las narrativas, el poder de los medios y la competencia tecnológica son elementos íntimamente relacionados. Quien controla la tecnología, tiene los medios y con ello el control de la narrativa. Tanto la confrontación sino-estadounidense, como la dependencia tecnológica de Cuba, son expresión de esa realidad y por tanto un reflejo de su vulnerabilidad en la proyección de la imagen-país en cada caso, especialmente en materia de derechos humanos.

### Referencias bibliográficas

Aróstica, P. (2014). China en transición a la sociedad del conocimiento: implicaciones para América Lati-

na. [https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/36638/S2014148\\_es.pdf&ved=2ahUKEwj68NzUjaL0AhUNSTABHSSIA4sQFnoE-CAcQAQ&usg=AOvVaw1Dfp93lLtxr1AGBG-aNCS4](https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/36638/S2014148_es.pdf&ved=2ahUKEwj68NzUjaL0AhUNSTABHSSIA4sQFnoE-CAcQAQ&usg=AOvVaw1Dfp93lLtxr1AGBG-aNCS4)

Colectivo de autores (2020). Beyond Borders: International map of cuban medical cooperation. MEMO Publishers. ISBN 978-1-907433-46-7 (digital). 2020: <https://www.memopublishers.com/publications/digital/item/beyond-borders-international-map-of-cuban-medical-cooperation/>

Departamento de Estado (2020). The Clean Network (Red Limpia). <https://www.state.gov/5g-clean-network/>

Fabelo, S. (2020). Efecto Wuhan y geopolítica de la Infodemia en el contexto de la Covid-19. En Observatorio de Política China. <https://politica-china.org/areas/sociedad/efecto-wuhan-y-geopolitica-de-la-infodemia-en-el-contexto-de-la-covid-19>

Fabelo, S.; R. González; Y. Silverio (2021). Dossier: Cuba ante los desafíos de la pandemia. CRIES. <http://www.cries.org/?p=6471>

González, R.; S. Fabelo (2020). China and the deployment of the Health Silk Road in moments of Covid-19. En *Cuadernos de China* No 5. Asociación Venezolana de Estudios sobre China. ISBN: 978-980-11-1996-8. <https://drive.google.com/file/d/17uKP6Ari9KU6c-3vEyef4D6geS5CMUmBQ/view>

Hernández, J. (2015). Estados Unidos: ideología y política en tiempo de transición. *Revista Temas*, 81-82.

Parra, A. (2020). La Ruta de la Seda Digital: la gran globalización china. 2020. [https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=http://www.ieee.es/contenido/noticias/2020/04/DIEEE038\\_2020A-GUPAR\\_sedadigital.html&ved=2ahUKEwjfyPmi7arqAhXChOAKHcmZCiEQFjAAegQIAhAC&usg=AOvVaw0Cn22fjOq0EQxzLbhaMFvi](https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&url=http://www.ieee.es/contenido/noticias/2020/04/DIEEE038_2020A-GUPAR_sedadigital.html&ved=2ahUKEwjfyPmi7arqAhXChOAKHcmZCiEQFjAAegQIAhAC&usg=AOvVaw0Cn22fjOq0EQxzLbhaMFvi)

Ríos, X. (2020). Huawei y el mantra de la seguridad. Disponible en: [https://politica-china.org/areas/sociedad/huawei-y-el-mantra-de-la-seguridad/?utm\\_source=rss&utm\\_medium=rss&utm\\_campaign=huawei-y-el-mantra-de-la-seguridad](https://politica-china.org/areas/sociedad/huawei-y-el-mantra-de-la-seguridad/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=huawei-y-el-mantra-de-la-seguridad)

White House (2020). Órdenes ejecutivas para enfren-  
tar la amenaza de TikTok y Wechat. <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-addressing-threat-posed-tiktok/>



## Cooperación sino-latinoamericana para la reducción de la pobreza desde la perspectiva de una comunidad de futuro compartido para la humanidad

### *Sino-latin american cooperation for poverty reduction from the perspective of a community of shared future for humanity*

**Dra. C. Wenjun Cheng**

Posdoctorado en el Instituto de Estudios Avanzados en Ciencias Sociales de la Universidad de Fudan, Shanghai, China.

e-mail: wjcheng@fudan.edu.cn

Fecha de recepción: diciembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El concepto de “comunidad de futuro compartido de la humanidad” enfatiza la colaboración global y la prosperidad conjunta para abordar desafíos críticos como la reducción de la pobreza. Este estudio examina las políticas de reducción de la pobreza en China y su cooperación con América Latina en este ámbito. China ha fomentado esta colaboración por medio de una combinación de ayudas, préstamos e inversiones, mostrando flexibilidad en sus enfoques prácticos. Mediante el análisis de casos concretos, el artículo destaca que la ayuda oficial y la inversión empresarial son métodos clave que contribuyen efectivamente a la reducción de la pobreza en la relación entre China y América Latina. Esta cooperación se fundamenta, tanto en teorías del desarrollo internacional como en la experiencia de China, lo que permite establecer un marco práctico para el trabajo conjunto en la erradicación de la pobreza y el avance hacia un futuro compartido.

**Palabras claves:** Reducción de la pobreza, comunidad de futuro compartido para la humanidad, ayuda oficial, inversión empresarial.

#### Abstract

The concept of a “community of shared future for humanity” highlights the significance of global collaboration and collective prosperity in tackling critical issues like poverty reduction. This study explores China's poverty alleviation policies and its collaborative efforts with Latin America in this domain. China has advanced this cooperation through a combination of aid, loans, and investments, demonstrating adaptability in its practical strategies. By analyzing specific case studies, the article reveals that official aid and business investment are essential methods that effectively enhance poverty reduction within the China-Latin America relationship. This partnership is grounded in both international development theories and China's own experiences, offering a practical framework for joint efforts to eradicate poverty and progress toward a shared future.

**Keywords:** Poverty Reduction, Community of Shared Future for Humanity, Official Aid, Business Investment.

#### Introducción

El concepto de comunidad de futuro compartido para la humanidad, representa un marco ideológico que enfatiza la colaboración global y la prosperidad mutua para abordar retos urgentes como la reducción de la pobreza. Este enfoque, profundamente arraigado en ideales de interconexión y responsabilidad compartida, ha ganado una significativa atención en foros internacionales y debates políticos. Es especialmente relevante frente al desafío mundial de la pobreza, ya que promueve esfuerzos conjuntos entre naciones para alcanzar objetivos comunes de desarrollo sostenible y bienestar para todos.

Las iniciativas estratégicas de China para el desarrollo global y el alivio de la pobreza son componentes clave de su agenda internacional. En 2013, China propuso la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés), con el objetivo de fomentar una comunidad basada en intereses compartidos, un destino común y una responsabilidad colectiva. Esto implica cultivar la confianza política mutua, la integración económica y la inclusión cultural por medio de asociaciones económicas con los países participantes de la BRI (*Xinhua*, 2017). En el Foro de Boao para Asia de 2021, el presidente Xi Jinping propuso desarrollar la BRI para convertirla en un camino hacia la mitigación de la



## ARTÍCULOS

pobreza, inyectando nueva vitalidad, impulso y competitividad al proceso de globalización económica.

A pesar de estos avances, persisten importantes lagunas, tanto en la comprensión teórica como en la aplicación práctica de estas ideas. Una de las principales preocupaciones es la capacidad de integrar diversos sistemas políticos y económicos en un esfuerzo global cohesionado, sin agravar las desigualdades existentes. Además, aún no se ha evaluado de manera exhaustiva la eficacia del enfoque de China en distintos contextos culturales y socioeconómicos. La investigación actual resalta la necesidad de análisis más matizados para abordar estas discrepancias y garantizar una participación equitativa entre todas las naciones. Es pertinente estudiar cómo combinar la exitosa experiencia de China en la reducción de la pobreza para ofrecer oportunidades de desarrollo a las poblaciones empobrecidas de todo el mundo, proporcionando así una solución plausible al desafío de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030.

Este artículo pretende, mediante un análisis exhaustivo de las características clave de la cooperación sino-latinoamericana en la reducción de la pobreza, dilucidar los mecanismos en juego, en este esfuerzo colaborativo. Mediante estudios de caso, se destaca la eficacia de la ayuda oficial y la inversión empresarial como principales conductos para impulsar un cambio positivo en las poblaciones vulnerables. Al examinar estos enfoques, el artículo explorará futuras direcciones de colaboración, ofreciendo ideas que puedan mejorar la efectividad de los esfuerzos de mitigación de la pobreza en ambas regiones, alineándose con el concepto de una “comunidad de futuro compartido para la humanidad”, y avanzando así en la teoría y la práctica de los esfuerzos globales para erradicar la pobreza.

#### Revisión bibliográfica

Estudiosos como Li y colaboradores (2015) han desarrollado constructos teóricos que sugieren, que las alianzas globales pueden potenciar los esfuerzos individuales de los Estados-nación al facilitar la transferencia de conocimientos y el intercambio de recursos. Es importante señalar que, tanto la comunidad de futuro compartido para la humanidad, como los ODS, priorizan la resolución de problemas fundamentales como la mitigación de la pobreza, la salud,

la educación y el empleo, que constituyen las principales preocupaciones de la población mundial actual (Zeng, 2016). Sin embargo, la falta de validación empírica resalta una limitación importante en la bibliografía actual. Muchas evaluaciones teóricas tienden a ser amplias y especulativas, careciendo de fundamentos metodológicos sólidos que respalden las afirmaciones sobre la eficacia de las iniciativas de reducción de la pobreza.

El concepto de “comunidad de futuro compartido para la humanidad” se basa en la convicción de que los desafíos del desarrollo internacional, como la pobreza, requieren esfuerzos coordinados entre naciones que integren políticas nacionales y estrategias globales. Sui y colaboradores (2017) investigan los resultados de la BRI, destacando el papel de la inversión en infraestructura para promover el crecimiento económico y la mitigación de la pobreza en los países socios. Fan y colaboradores (2016) describen cómo las iniciativas chinas bajo este concepto priorizan las infraestructuras y los vínculos comerciales, los cuales potencialmente benefician a las regiones subdesarrolladas, demostrando resultados positivos en términos de crecimiento económico y reducción de la pobreza.

*LAS ALIANZAS  
GLOBALES  
PUEDEN POTENCIAR  
LOS ESFUERZOS  
INDIVIDUALES  
DE LOS ESTADOS.*

Estas perspectivas subrayan las implicaciones favorables de integrar estrategias de desarrollo nacionales e internacionales. Según Chen y colaboradores (2019), la BRI ha contribuido al desarrollo urbano y a la reducción de la pobreza en los países participantes de la iniciativa.

Sin embargo, el impacto de la pobreza en los países de la BRI requiere un mayor debate. El crecimiento económico y el aumento del empleo pueden reforzar los ingresos de las poblaciones desfavorecidas, mitigando así la pobreza en los países situados a lo largo de la BRI (Dollar y Kraay, 2002), mientras que el aumento de la competencia y la degradación medioambiental pueden tener efectos negativos. Aunque algunos estudiosos han vinculado la BRI con los ODS de la Organización de Naciones Unidas (ONU), asumiendo que la implementación de la BRI favorece la consecución de metas como el ODS 1, que se centra en la erradicación de la pobreza (Lewis y col., 2021), y aunque el Banco Mundial ha señalado que la BRI puede ayudar a eliminar la pobreza moderada (Maliszewska y Mensbrugghe, 2019), aún no se ha respondido a la pregunta de si existe una relación causal entre la BRI y la reducción de la pobreza, ni se ha explicado plenamente el mecanismo interno subyacente a este impacto.

A la luz de estas limitaciones, este estudio se propone explorar la siguiente pregunta de investigación: ¿Cómo pueden las lecciones aprendidas de los esfuerzos internos de China para reducir la pobreza, informar y mejorar las estrategias internacionales de desarrollo, en el contexto de una comunidad de futuro compartido para la humanidad? La hipótesis principal sostiene que las adaptaciones transnacionales de las políticas internas de China, cuando se contextualizan adecuadamente, pueden conducir a iniciativas de reducción de la pobreza más efectivas a nivel global, sin comprometer la equidad.

### Políticas de la reducción de la pobreza en China

El Banco Mundial, en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU para 2030, ha establecido dos metas principales: erradicar la pobreza extrema y fomentar la prosperidad compartida para ese año. Desde el comienzo del siglo XXI, tanto China como América Latina han logrado avances significativos en estos dos objetivos, aunque ambos continúan enfrentando nuevos desafíos. En los últimos 40 años,

desde el inicio de su reforma y apertura, China ha realizado notables progresos en materia de desarrollo económico y reducción de la pobreza. Con un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) sostenido en una media anual de casi 10 %, su población en situación de pobreza absoluta se redujo en unos 800 millones de personas, sacando entonces a más de 75 % de la población mundial en pobreza de esta categoría, y ayudando al país a alcanzar el objetivo de eliminar la pobreza de forma integral (Oficina de Información del Consejo de Estado, 2021).

El progreso de América Latina en la reducción de la pobreza se produjo principalmente en los últimos 20 años. En el período 1999-2019, la población extremadamente pobre de los países latinoamericanos se redujo en 47 millones, pasando de 71 a 24 millones; y la tasa de pobreza extrema bajó de 13,9 % a 3,7 %. Mientras tanto, la población extremadamente pobre en China se redujo en 500 millones, y la tasa de pobreza disminuyó de 40 % a 0,2 % (Datos del Banco Mundial).

Desde finales de la década de los ochenta, el rápido crecimiento de la economía china se asoció con el continuo aumento de la diferencia de ingresos. La tendencia se ralentizó gradualmente en el siglo XXI. Entre 2000 y 2019, el índice de Gini de China pasó de 0,50 a 0,56. La proporción de 10 % del grupo de mayores ingresos en el total de los ingresos sociales aumentó del 35,9 % al 41,7 %, mientras que 1 % de la población más rica vio aumentar su participación en los ingresos de 10,5 % a 14 %. Entretanto, la desigualdad de ingresos en los países latinoamericanos se atenuó ligeramente, ya que el índice de Gini se redujo de 0,67 a 0,66, la participación de 10 % de la población con mayores ingresos en el total de los ingresos sociales disminuyó de 56,5 % a 54,9 %, y la proporción de 1 % de la población más rica en el total de los ingresos sociales aumentó ligeramente. A pesar de esos cambios positivos, América Latina aún sufre la desigualdad más seria en el mundo (Datos del Banco Mundial).

Los logros de China en la erradicación de la pobreza, la reducción de la desigualdad y el fomento de la prosperidad compartida, son el resultado de una combinación efectiva de políticas económicas y sociales. Este enfoque se asemeja al “sistema de bienestar productivo” característico de Asia Oriental, que prioriza el crecimiento económico sobre la protección social (Holiday, 2000). De acuerdo con el Banco Mundial, el informe “El milagro

de Asia Oriental” señala que la región se fundamenta en pilares como el crecimiento de mano de obra intensiva y la acumulación de capital humano, minimizando la relevancia de la protección social en la lucha contra la pobreza (Banco Mundial, 1993). A pesar de proporcionar un nivel mínimo de apoyo en este ámbito, las economías de Asia Oriental han logrado avances notables en la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos.

Uno de los principales factores en la lucha contra la pobreza en China ha sido su industrialización sostenida. Desde la década de los ochenta, el sector industrial ha mantenido un crecimiento anual superior a 10 %, con el valor añadido industrial multiplicándose por 18 entre 1990 y 2018. Este crecimiento ha generado millones de empleos y elevado los ingresos laborales. Entre 1970 y 2015, la proporción de la mano de obra en la industria manufacturera pasó de 10,3 % a 20,8 % (Fondo Monetario Internacional, 2018), lo que ha contribuido a mejorar el bienestar general.

Desde 2006, las políticas industriales han priorizado la “innovación independiente”, lo que ha modernizado la industria y elevado el bienestar de los trabajadores. Esta situación se traduce en un importante crecimiento en los ingresos laborales, incluso en un contexto global de disminución de la proporción de la mano de obra. Adicionalmente, China ha realizado importantes inversiones en infraestructura pública, consideradas un motor clave para el crecimiento económico. Estas inversiones no solo aumentan la actividad económica y las oportunidades laborales, sino que también contribuyen a reducir costos de producción y transporte. En 2011, el gasto en infraestructura representó 6,31 % del PIB, en comparación con 2,42 % en América Latina y el Caribe (Fay y col., 2019).

En la segunda fase de la reducción de la pobreza, el enfoque se ha centrado en fortalecer el bienestar social. Aunque el crecimiento industrial y las inversiones han sacado a millones de personas de la pobreza, erradicarla completamente requiere una combinación de crecimiento económico y seguridad social. Esto implica movilizar recursos y establecer mecanismos de transferencia de pagos sostenibles. El sistema de descentralización fiscal en China ha otorgado mayor autonomía a los gobiernos locales, lo que ha sido crucial para financiar programas de pro-

## *LAS POLÍTICAS QUE FAVORECEN INDUSTRIAS ESPECÍFICAS PUEDEN AGRAVAR LA DESIGUALDAD DE INGRESOS.*

tección social (Banco Asiático de Desarrollo, 2021). Las políticas sociales han puesto un énfasis importante en la seguridad social, estableciendo salarios mínimos y aumentando el gasto para reducir la desigualdad.

Sin embargo, la implementación de estas políticas también conlleva desafíos. Las políticas que favorecen industrias específicas pueden agravar la desigualdad de ingresos, y el alto gasto en bienestar social plantea presiones financieras. Asimismo, las políticas de asistencia en la lucha contra la pobreza requieren una gobernanza sólida para evitar complicaciones en las relaciones entre el gobierno y la sociedad.

Otro pilar de la gobernanza de la pobreza en China es la participación de diversas partes interesadas en la reducción de la pobreza. Aunque las inversiones han ayudado a millones, se necesita una estrategia integral que combine crecimiento económico y seguridad social, así como la movilización de diversos actores (Banco Asiático de Desarrollo, 2021). Desde 2013, el gobierno chino ha centrado sus esfuerzos para la mitigación de la pobreza, en un enfoque basado en los hogares, que adapta los programas a condiciones

locales específicas (Zuo, 2021). Entre 2013 y 2020, se destinó cerca de 1 billón de Renmimbi (RMB) a la lucha contra la pobreza, con un enfoque en el desarrollo de capacidades de grupos vulnerables.

Esta experiencia en China demuestra que no existen soluciones universales para el desarrollo y la reducción de la pobreza, sino que requieren un enfoque adaptativo, basado en la experiencia y los contextos reales.

### **Cooperación para la reducción de la pobreza entre China y América Latina**

En 2015, el primer foro China-Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), marcó el inicio formal de la cooperación en la reducción de la pobreza. El "Documento de política de China para América Latina y el Caribe" subraya la disposición de China para fortalecer la cooperación multidimensional en áreas como infraestructura, asistencia económica y técnica, comercio e inversión, y capacitación. Esto también incluye fortalecer los intercambios en materia de reducción de la pobreza, promoviendo la cooperación entre las instituciones de alivio de la pobreza de ambas partes.

La ayuda oficial para reducir la pobreza implica proporcionar fondos por medio de canales tradicionales para ayudar a los países a disminuir sus niveles de pobreza. La asistencia de China a América Latina se remonta a la década de los sesenta, comenzando con Cuba. Durante la década de los setenta, esta ayuda alcanzó un pico, coincidiendo con el establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y varios países latinoamericanos. Desde entonces, se ha ido formando un marco regular de asistencia.

Como país en desarrollo con una significativa población en situación de pobreza, China prefiere establecer una cooperación económica que sea mutuamente beneficiosa. Este enfoque se centra en estimular una mayor cooperación empresarial, permitiendo que los países receptores logren la capacidad de desarrollo independiente. Aunque el gobierno chino se inclina hacia áreas de desarrollo económico, también respeta la voluntad de los países destinatarios. China tiende a ofrecer préstamos a fundaciones específicas, como el Fondo de Cooperación de China en América Latina, permitiendo que los proyectos soliciten préstamos preferenciales, que son evaluados mediante un

proceso de calificación. Esto ha permitido que los recursos se destinen a campos como infraestructura social y bienestar, incluyendo proyectos de vivienda y electrificación.

El huracán Iván, que azotó Granada en 2004, devastó la economía y la propiedad de la isla, dejando 90 % de las viviendas en ruinas y afectando a aproximadamente 29 000 familias (*Diario del Caribe*, 2013). Este desastre convirtió la vivienda en un problema urgente. Desde 2005, Granada ha recibido cerca de 200 millones de dólares en subvenciones provenientes de China, para implementar un proyecto de vivienda. Este caso específico analiza los detalles del proyecto y resalta los beneficios sociales que ha proporcionado a la comunidad local.

El financiamiento chino ha permitido la construcción de viviendas asequibles y de calidad, no solo proporcionando refugio a las familias afectadas, sino también contribuyendo a la recuperación económica de la isla. Las viviendas no solo ofrecen un lugar seguro para vivir, sino que también han promovido la cohesión social y la estabilidad en la comunidad, creando un entorno favorable para el desarrollo social y económico.

El Proyecto de Electrificación Rural de Potosí es otra iniciativa significativa, financiada por China Aid, que busca mejorar la calidad de vida en una de las provincias más altas de Bolivia. Este proyecto incluye la instalación de líneas eléctricas monofásicas y trifásicas en áreas montañosas, donde las condiciones del terreno son complejas, extendiéndose por más de 45 km (Ha y Liu, 2009). La finalización de este proyecto ha beneficiado a más de 700 residentes de diversas aldeas, que a lo largo de los años habían carecido de acceso a la electricidad.

Además de resolver el problema de la falta de electricidad, el proyecto ha tenido un impacto profundo en la vida cotidiana de los beneficiarios. La electrificación ha permitido a las familias acceder a servicios esenciales y ha mejorado la productividad local al facilitar el uso de herramientas y equipos eléctricos. Según el gobierno local, esta iniciativa ha sido muy elogiada, tanto durante su ejecución, como en su impacto post-instalación, lo que demuestra la importancia de la cooperación internacional para el desarrollo rural.



## ARTÍCULOS

Por otro lado, el desarrollo agrícola y su modernización son fundamentales para el crecimiento económico sostenible de muchos países en desarrollo. En este contexto, el 15 de agosto de 2005, se firmó un acuerdo de cooperación técnica agrícola entre China y Dominica. Este acuerdo se enfocó en apoyar la modernización del sector agrícola de Dominica mediante diversas iniciativas. El acuerdo estipuló que China enviaría expertos agrícolas para trabajar en campos cruciales, introducir nuevas variedades de cultivos de alta calidad y establecer bases de semilleros. También se comprometió a promover tecnología agrícola avanzada, proporcionar equipos y materiales, y llevar a cabo capacitación técnica en áreas como hortalizas, flores, plantación de frutas y acuicultura. Este enfoque integral está diseñado para aumentar la productividad y mejorar la calidad de vida de la comunidad local (Li, 2008).

El proceso del proyecto ha enfrentado diversos desafíos que han sido resueltos mediante la colaboración y el intercambio de conocimientos. La capacitación técnica ha sido un componente esencial, permitiendo

*LA INTRODUCCIÓN  
DE VARIEDADES  
DE CULTIVOS  
DE ALTA CALIDAD,  
HA AUMENTADO  
LOS INGRESOS DE  
LOS AGRICULTORES.*

a los agricultores locales aprender, y adoptar prácticas agrícolas modernas que son cruciales para el éxito y sostenibilidad del proyecto. El impacto del proyecto ha sido significativo, proporcionando beneficios sociales y económicos a la comunidad. La introducción de variedades de cultivos de alta calidad ha aumentado los ingresos de los agricultores y ha mejorado la seguridad alimentaria en la región. Además, la formación técnica ha empoderado a los agricultores, permitiéndoles adoptar nuevas tecnologías y métodos, lo que a su vez ha fomentado un mayor desarrollo agrícola. El enfoque en diversificar los cultivos también ha ayudado a las comunidades a ser menos vulnerables a los choques económicos y a las condiciones climáticas adversas, promoviendo así una agricultura más resiliente.

Además de la ayuda oficial, la inversión empresarial se ha convertido en un método clave en la lucha contra la pobreza. Estas inversiones no solo generan empleo local, sino que también estimulan el crecimiento económico en los países receptores y logran mostrar Responsabilidad Social Corporativa (RSC). En los últimos años, la creciente demanda de materias primas por parte de China ha llevado a un aumento en las inversiones de empresas chinas en sectores de recursos, energía e infraestructura en América Latina. De hecho, el monto de estas inversiones se ha acercado a la cantidad de la asistencia gubernamental.

Las regiones sur y sureste de Brasil consumen 80 % de la electricidad del país, mientras que las principales centrales eléctricas están ubicadas en el norte, a más de 2000 km de distancia. Este desbalance ha llevado a la necesidad de una "autopista de la energía" que facilite la transmisión de electricidad generada en Belo Monte hacia el sureste del país. En un proceso de licitación internacional, State Grid emergió como ganador, gracias a sus tecnologías de corriente continua de ultra alta tensión (UHV), su amplia experiencia y su gestión de proyectos (Dussel y col., 2018). La construcción del proyecto comenzó en septiembre de 2017 e incluye la línea UHVDC de  $\pm 800$  kV más larga del mundo, cruzando más de 2500 km y 81 ciudades en cinco estados. Este proyecto también es un ejemplo de la cooperación entre China y América Latina en el marco de la Franja y la Ruta (BRI).

El impacto del proyecto ha sido significativo, creando aproximadamente 16 000 puestos de trabajo

y aportando 2200 millones de reales a los ingresos fiscales. Además, se estima que ha beneficiado a 22 millones de brasileños. A lo largo de la línea de transmisión, se construyeron y renovaron 1970 km de carreteras y 350 puentes. También se lanzaron más de 20 programas de responsabilidad social corporativa, que incluyeron donaciones para combatir la malaria en 33 ciudades (Husar y Best, 2015). Este desarrollo ha fortalecido los intercambios tecnológicos y de personal entre Brasil y China, aumentando la confianza de las empresas chinas para invertir en Brasil y en el resto de América Latina.

El Ferrocarril de Cargas Belgrano, construido en 1876, es un sistema vital para el transporte de mercancías en el norte y centro de Argentina. Sin embargo, desde la década de los ochenta, el ferrocarril ha sufrido un deterioro gradual debido a las fluctuaciones políticas en el país. En la actualidad, solo opera un tramo de 1000 km. Esta reducción en el uso del ferrocarril coincide con la creciente producción de soja, trigo y maíz en el norte de Argentina, productos agrícolas que se exportan a nivel mundial. Sin embargo, la falta de mantenimiento en las infraestructuras ferroviarias ha obligado a los productores a depender del transporte en camiones, lo que incrementa los costos y disminuye la competitividad de estos productos en el mercado global (Wang y Luan, 2021).

Dada esta situación, la renovación del Ferrocarril Belgrano se presenta como una necesidad urgente para Argentina. En 2013, China Machinery Engineering Corporation (CMEC) fue seleccionada como el contratista general del proyecto de renovación, siendo un ejemplo destacado de la inversión china en Argentina, bajo la iniciativa BRI. Este proyecto no solo busca restaurar la funcionalidad del ferrocarril, sino también impulsar el crecimiento económico local durante su construcción, promoviendo el desarrollo regional y generando empleos.

El enfoque de CMEC para el proyecto de renovación ha incluido diversas estrategias para maximizar el impacto económico local. Estas medidas incluyen la contratación de mano de obra local y el uso de materiales provenientes de proveedores argentinos, lo que contribuye a fortalecer la economía del área mientras se minimizan los costos de transporte y logística (Wang y Luan, 2021). Durante la construcción, se espera que el proyecto no solo restaure líneas de ferrocarril, sino que

también genere alrededor de 4500 empleos directos. Estos proyectos no solo abordan la necesidad urgente de modernizar las infraestructuras existentes, sino que también generan empleos y mejoran la competitividad de los países beneficiarios. Las lecciones aprendidas de estas iniciativas pueden servir como modelos para futuras colaboraciones en la región.

La experiencia china en la reducción de la pobreza ofrece valiosas lecciones para América Latina. La cooperación y el intercambio de conocimientos entre ambas regiones pueden maximizar el impacto de los proyectos de asistencia y fomentar un desarrollo más eficaz. Estos esfuerzos no solo abordan la modernización urgente de infraestructuras, sino que también generan empleos y mejoran la competitividad de los países beneficiarios. La cooperación técnica y las inversiones en infraestructura, contribuyen a mejorar la calidad de vida inmediata, y sientan bases para un desarrollo sostenible a largo plazo. La participación activa de las comunidades en el proceso ha demostrado ser crucial para el éxito y la sostenibilidad de las iniciativas de desarrollo (Husar y Best, 2015).

A pesar de los esfuerzos realizados, la cooperación entre China y América Latina enfrenta desafíos significativos. La implementación exitosa de proyectos depende en gran medida de la voluntad política y la capacidad organizativa de los gobiernos locales, así como de experiencia en la gestión de proyectos a gran escala (Dussel y col., 2018). La falta de adaptación a las condiciones locales puede obstaculizar el éxito de estas iniciativas.

### Consideraciones finales

Este estudio destaca el papel fundamental de una "comunidad de futuro compartido para la humanidad" en la configuración de la cooperación internacional para combatir la pobreza. Las experiencias de reducción de la pobreza en China y América Latina evidencian que no existe una solución única ni un enfoque universal para lograr el desarrollo económico y reducir la pobreza. En cambio, se trata de un proceso dinámico de "aprender haciendo" que demanda objetivos y estrategias políticas personalizadas. Esto es especialmente crucial para los países en desarrollo, que pueden carecer de las mismas ventajas o capacidades que otros, pero aún pueden superar la pobreza adaptando las políticas a sus condiciones particulares.

y ajustando sus enfoques a medida que cambian los entornos. Este trabajo enriquece la comprensión de cómo distintos modelos de crecimiento pueden guiar los esfuerzos de colaboración entre regiones.

En la era pospandémica, China y los países latinoamericanos enfrentan retos comunes y, al mismo tiempo, cuentan con oportunidades prometedoras para consolidar avances en la reducción de la pobreza y fomentar un crecimiento inclusivo. Ambas regiones deben colaborar para abordar los desafíos del desarrollo, impulsar la recuperación económica y fortalecer las redes de seguridad social, con el fin de crear un desarrollo económico más equitativo y resiliente.

### Referencias bibliográficas

- Banco Asiático de Desarrollo (2021). Poverty, vulnerability, and fiscal sustainability in the People's Republic of China.
- Callahan, W. (2016). China's "Asia dream": The Belt and Road Initiative and the new regional order. *Asian Journal of Comparative Politics*, 1(3), 1-18.
- Chen, M., Y. Sui, W. Liu, H. Liu and Y. Huang (2019). Urbanization patterns and poverty reduction: A new perspective to explore the countries along the Belt and Road. *Habitat International*, 84, 1-14.
- Diario del Caribe* (17 de abril de 2013, ). China aporta 1,3 millones de dólares para completar un proyecto de viviendas en Granada.
- Dollar, D. and A. Kraay (2002). Growth is good for the poor. *Journal of Economic Growth*, 7(3), 195-225.
- Dussel Peters, E., A. Armony y S. Cui (2018). Construyendo desarrollo para una nueva era: China's Infrastructure Projects in Latin America and the Caribbean.
- Fan, Z., R. Zhang, X. Liu and L. Pan (2016). China's outward FDI efficiency along the Belt and Road: An application of stochastic frontier gravity model. *China Agricultural Economic Review*, 8(3), 455-479.
- Fay, M., et al. (2019). Hitting the Trillion Mark: A Look at How Much Countries Are Spending on Infrastructure (World Bank Policy Research Working Paper No. 8730).
- Fondo Monetario Internacional (2018). Perspectivas de la economía mundial: Cyclical upswing, structural change (p. 130). Washington, DC: Fondo Monetario Internacional.
- Ha, J., and Z. Liu (2009). EPC项目研究及实施--玻利维亚农村电气化工程施工总结 [Study and implementation of EPC projects: Summary of the construction of the rural electrification project in Bolivia]. *铁道建筑技术 [Railway Construction Technology]*, 5, 156-158.
- Holiday, I. (2000). Productivist welfare capitalism: Social policy in East Asia. *Political Studies*, 48(4), 706-723.
- Husar, J., and J. Best (2015). Corporate Social Responsibility and Poverty Reduction: A Sino-Latin American Perspective.
- Li, Y. (2008). 中国与多米尼克农业技术合作进展 [Progress in agricultural cooperation between China and Dominica]. *广东农业科学 [Guangdong Agricultural Sciences]*, S1, 10-12.
- Li, Y., J. Y. Lin, and Y. Zheng (2015). 读懂一带一路 [Read and understand "One Belt, One Road"]. Beijing: CITIC Press.
- Lewis, D. J., X. Yang, D. Moise and S. J. Roddy (2021). Dynamic synergies between China's Belt and Road Initiative and the UN's sustainable development goals. *Journal of International Business Policy*, 4, 58-79.
- Maliszewska, M. and D. Van Der Mensbrugge (2019). The Belt and Road Initiative: Economic, poverty and environmental impacts. *World Bank Policy Research Working Article* (8814).
- Oficina de Información del Consejo de Estado (2021, April 7). White paper on China's progress in poverty reduction and human rights. *People's Daily*, 9th edition.
- Sui, G., L. Huang and X. Huang (2017). China's foreign direct investment, infrastructure construction and economic growth in countries along the Belt and Road. *Guangdong University of Finance and Economics*, 32(01), 32-43.
- Sun, H. (2010). China's aid to Latin America: Objectives and policies. *Foreign Affairs Review*, 27, 64-75.
- Wang, S. and H. Luan (2021). 秉承工匠精神用匠心打造亮点工程--记CMEC阿根廷贝尔格拉诺货运铁路改造项目 [Building with craftsmanship: CMEC's project to renovate the Belgrano Freight Railway in Argentina]. *国际工程与劳务 [International Engineering and Labor]*, 9, 23-26.

## ARTÍCULOS

- Xinhua* (2017). Vision and actions on jointly building the Belt and Road. Belt and Road Forum for International Cooperation.
- Zeng, X. (2016). The geopolitical imagination of the "One Belt, One Road" Initiative and regional cooperation. *World Economics and Politics*, 1, 46-71.
- Zhang, L., Q. Wang and H. Li (2020). The adaptability of China's poverty alleviation strategies in international contexts: Challenges and opportunities. *World Development*, 129, 104853.
- Zhang, J. and R. Chen (2022). Infrastructure development and poverty reduction in Latin America: Evidence from Chinese investments. *Journal of International Affairs*, 76(1), 45-66.
- Zuo, C. (2021). Integrating devolution with centralization: A comparison of poverty alleviation programs in India, Mexico, and China. *Journal of Chinese Political Science*, 27, 247-270.



## Análisis epistémico sobre la visión china de una comunidad de futuro compartido

### *Epistemic analysis on the Chinese vision of a Shared Future Community*

**Dr. C. Ruvislei González Sáez**

Doctor en Ciencias Económicas (2015). Jefe del Programa Sectorial de Relaciones Internacionales. Investigador Titular y miembro del Consejo Científico del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Profesor Titular del Instituto Superior de Relaciones Internacionales. Coordinador nacional de la sección cubana de la Asociación Latinoamericana de Estudios sobre Asia y África (ALADAA).  
ORCID: 0000-0001-6805-365X.

e-mail: ruvislei@gmail.com

Fecha de recepción: noviembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

Desde el ascenso de Xi Jinping como secretario general del Partido Comunista de China (PCCh) a finales de 2012 y posteriormente como presidente, en marzo de 2013, se ha promovido el concepto de la Comunidad de Futuro Compartido, aunque este se había lanzado ya con anterioridad. En los últimos diez años el país asiático ha implementado una serie de iniciativas que parecen diferentes, pero todas se encuentran enmarcadas bajo el concepto antes mencionado. El análisis de este debe hacerse teniendo en cuenta las propias particularidades nacionales desde un enfoque histórico concreto. Tradicionalmente, los estudios extranjeros sobre China se han desarrollado desde los análisis de la teoría occidental de las relaciones internacionales, aunque ya comienzan a abordarse otros desde las propias teorías chinas, que ayudan a comprender y sustentar los fundamentos del comportamiento de la China de hoy. Existen diversas interpretaciones y aún permanecen algunas incógnitas sobre ello. La visión que ofrece China al mundo en medio de una compleja situación internacional es una propuesta atrayente y sobre la base de principios universales en lo que tienen cabida países pequeños y no desarrollados. El artículo se propone realizar una primera aproxima-

ción teórica sobre el enfoque integral de comunidad de futuro compartido y cuál es el significado de esta para la conformación de un nuevo orden internacional.

**Palabras claves:** China, Xi Jinping, comunidad de futuro compartido, política exterior, Tianxia.

#### Abstract

Since the rise of Xi Jinping as general secretary of the Communist Party of China (CPC) at the end of 2012 and later as president in March 2013, the concept of the Community of Shared Future has been promoted, although it had already been launched previously. In the last ten years, the Asian country has implemented a series of initiatives that seem different, but all of these are framed under the aforementioned concept. The analysis of this must be done taking into account the national particularities from a specific historical approach. Traditionally, foreign studies about China have been developed from the analysis of Western theory of international relations, although others are beginning to be addressed from Chinese theories themselves, which help to understand and sustain the foundations of the behavior of today's China. There are various interpretations and there are still some unknowns about it. The vision that China offers to the world in the midst of a complex international situation is an attractive proposal based on universal principles in which small and undeveloped countries have a place. The article aims to make a first theoretical approach to the comprehensive approach of the Community of Shared Future and what its meaning is for the formation of a new international order.

**Keywords:** China, Xi Jinping, Community of Shared Future, foreign policy, Tianxia.

#### Introducción

En los últimos años, se promueve con mayor frecuencia desde China el término *comunidad de futuro compartido*. No son pocos en el resto del mundo los que se preguntan sobre su interpretación. Entender la conceptualización de la categoría comunidad de futuro compartido, requiere un análisis que implica tener en cuenta a su vez, la integralidad de los elementos históricos, filosóficos y socioculturales, que han estado incidiendo en el pensamiento de los principales líderes de China en los últimos tiempos, así como en la visión de su actual máximo líder, Xi Jinping.

## *EL ASCENSO DE CHINA COMO SEGUNDA ECONOMÍA GLOBAL, A PARTIR DE 2009, ES UN HECHO INOBJETABLE.*

No puede haber un hoy, sin analizar lo que sucedió ayer, por tanto, la quinta generación de líderes chinos, es parte de un proceso de desarrollo en el que se puede partir desde la propia visión de Mao Zedong sobre la nación asiática y su lugar en el mundo.

Para ello es importante hacerse la siguiente pregunta ¿por qué el concepto de comunidad de futuro compartido? Hay que destacar que el ascenso de China como segunda economía global, a partir de 2009, es un hecho inobjetable, que despertó las alarmas de las grandes potencias occidentales, especialmente los Estados Unidos. Era el momento justo, ante un cambio generacional y de un nuevo lugar en el mundo, para ajustar y emprender una nueva actitud en política exterior. Tras el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), en el que Xi Jinping asciende como secretario general de ese órgano político en noviembre de 2012, condujo al inicio de una nueva proyección internacional china en la que este concepto tiene un lugar central hasta la actualidad.

La idea de crear una "comunidad de destino compartido" apareció oficialmente en septiembre de 2011, en el *Libro Blanco* sobre el desarrollo pacífico,

confirmado más tarde en el discurso de Wen Jiabao en la XIV Cumbre China-Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés) y repetido por Hu Jintao en el discurso de apertura del XVIII Congreso Nacional del PCCh en 2012, en el que se perfeccionó la expresión con la fórmula "comunidad humana con un futuro compartido". Fue posteriormente refinado por Xi Jinping en su célebre discurso de 2015, con motivo del 70 aniversario de las Naciones Unidas, "construir una comunidad de destino compartido para la humanidad", que incluye cinco contenidos: asociación política, seguridad, desarrollo económico, intercambios culturales y medio ambiente. Esta perspectiva se hizo eco en el discurso de Naciones Unidas en Ginebra, en enero de 2017, y la idea de la necesidad fundamental de "construir una comunidad con un futuro compartido" fue confirmada en octubre del mismo año en el Informe a la XIX Conferencia Nacional del PCCh e insertado, por medio del "Pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con características chinas para una nueva era", en la Constitución china con la reforma de marzo de 2018 (Staiano, 2022).

No obstante, es importante destacar los antecedentes que conducen al momento y lugar de esta importante visión china. Posterior a la muerte de Mao Zedong, en la década de los ochenta del pasado siglo, y en medio de los primeros éxitos de las reformas en el campo, Deng Xiaoping comenzó a advertir el sentido de una nueva etapa económica y política del mundo capitalista que podía ser aprovechada para el desarrollo del socialismo en China. Todo dentro de lo que se denominó "modernización socialista", enmarcada en los campos de la agricultura, la industria, el Ejército, y la ciencia y la tecnología, con el fin de incrementar el desarrollo económico y las fuerzas productivas (Rodríguez, 2023; p. 72).

El proceso de desarrollo de la proyección externa china desde su fundación a la actualidad ha tenido momentos de continuidad y también de rupturas. Hasta los días de hoy se puede seguir hablando de la defensa de los cinco principios de coexistencia pacífica, promovidos por el entonces primer ministro chino, Zhou Enlai, en 1953. Los cinco principios: respeto mutuo de la integridad territorial y la soberanía, no agresión, no interferencia en los asuntos internos, igualdad y beneficio mutuo, y coexistencia pacífica, han sido guía básica independientemente

de la modalidad de proyección externa que asumieron las generaciones posteriores de líderes chino hasta la actualidad.

El primer período de gobierno de Hu Jintao entre 2003 y 2007, comprendió en su mayor parte el debate sobre las cuestiones, que incluían tres fases diferenciadas: la aparición de la teoría del ascenso pacífico de China entre 2002 y 2003; la discusión sobre el uso del concepto de “ascenso pacífico” y su sustitución por la doctrina del “desarrollo pacífico” de China entre 2004 y 2005, y a partir de 2004, el uso creciente de los términos “sociedad armoniosa” (política interior) y “mundo armonioso” (política exterior) como partes de una misma edad (Rodríguez, 2023; p. 81).

### **La teoría de las relaciones internacionales en la nueva visión china**

Desde la década de los noventa del siglo pasado, China ha mantenido la postura de los 24 caracteres de Deng Xiaoping: (“冷静观察 · 站稳脚跟 · 沉着应付 · 韬光养晦 · 善于守拙 · 绝不当头。”) observar con calma, asegurar nuestra posición, lidiar con asuntos tranquilamente, ocultar nuestras capacidades y esperar nuestro tiempo, ser bueno en mantener un perfil bajo y nunca reclamar liderazgo (Geis y Holt, 2009).

A partir del período 2008-2009, se produjo un hecho que incidió sobre el sistema internacional y comenzó a abrir paso a un nuevo camino en las estructuras del orden económico y financiero vigente hasta ese momento. China se convirtió en la segunda economía a nivel mundial y desplazó a Japón al tercer lugar. Tras la celebración del XVIII Congreso Nacional del PCCh, y el ascenso de Xi Jinping como máximo líder, se produjeron nuevos cambios en el enfoque de la política exterior a partir del año 2013, en el que sale a la luz el concepto de Comunidad de Futuro Compartido y un año después, en 2014, el mandatario chino promovió el concepto de una diplomacia de gran país con características propias. Todo ello conduce a preguntarse ¿cuál es el enfoque de análisis desde la visión china de una Comunidad de Futuro Compartido? Teniendo en cuenta su gran cultura milenaria, lo que fue un gran imperio que después fue humillado, cómo vuelve a renacer y se proyecta con gran espíritu hacia 2049, para convertirse en una nación “poderosa, socialista y próspera”; hoy sus líderes se preguntan ¿de dónde venimos? ¿dónde estamos? ¿adónde queremos ir?

En 2013, a partir de una posición más proactiva en el escenario internacional el propio secretario general del PCCh y presidente de China, Xi Jinping comienza a manifestar en sus discursos en el exterior, la necesidad de visualizar una nueva concepción del mundo. En este escenario no solo coincide, sino que comienza a promover los principios de una nueva multipolaridad, que se ajusta no solo a la visión china, sino también al de la mayoría de las naciones subdesarrolladas, independientemente del tamaño del país. No es casual que se lanzara en ese mismo año una de las iniciativas más relevantes presentadas por Beijing, la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR).

En la visita de Xi Jinping al Instituto Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú, en marzo de 2013, expresó:

Todos los países, independientemente del tamaño, la fuerza y la riqueza, son iguales [...]. Todos los países, al tiempo que persiguen su propio desarrollo, deben facilitar activamente el desarrollo común de todos los países. No puede haber desarrollo sostenible en el mundo cuando algunos países son cada vez más ricos y ricos mientras que otros languidecen en la pobreza y el atraso prolongados [...]. A medida que las tendencias de la multipolaridad mundial y la globalización económica crecen y las de la defensa de la diversidad cultural y la aplicación de la tecnología de la información en la vida social siguen progresando, la humanidad nunca ha sido mejor bendecida con oportunidades de avanzar hacia la paz y el desarrollo. Y la cooperación mutuamente beneficiosa proporciona la única manera práctica de lograr tal objetivo (Xi, 2013).

La valoración de las relaciones internacionales desde una perspectiva china debe considerar la integración de elementos de fuerte arraigo cultural, como el caso del confucianismo, desde el cual se torna posible comprender la aspiración de construir un orden global “armonioso”, como lo propone la doctrina del “ascenso pacífico” bajo la cual China inició su resurgimiento. De este modo, deben integrarse ideas fundamentales en la cultura china como las relaciones basadas en la construcción de redes sociales, aplicables en todos los ámbitos (económicos, comerciales, entre otros), como conductos e instrumentos de política internacional. En esta línea es posible

## ARTÍCULOS

entender los esfuerzos de la República Popular China por construir iniciativas conjuntas direccionadas, pero no unilaterales, como la “Franja y la Ruta”, inicialmente conocida como la “Nueva Ruta de la Seda”, al igual que las acciones de cooperación no reembolsable (Martínez Piva, 2024).

Desde estas consideraciones, el análisis de la política exterior china parece responder de mejor manera al enfoque constructivista. No obstante, la creciente asertividad de la política exterior, la cual surge de la doctrina del “sueño chino” y que hace énfasis en retomar el lugar de liderazgo y respeto que le corresponde al país en el concierto de las naciones, podría señalar un giro hacia el realismo diplomático. A su vez, la asertividad del Estado chino debe considerarse en el marco conceptual que ofrece el esquema de pensamiento Tianxia; literalmente “todo bajo el cielo” para explicar las relaciones internacionales. En esta acepción, el orden mundial se visualiza como un sistema caracterizado por la armonía y la cooperación, mejor entendido bajo el concepto de racionalidad relacional inmersa en la “noción confuciana de ren”, según la cual una entidad solo puede definirse en relación con otras, no mediante la existencia individual. Bajo este concepto, existencia presupone coexistencia (Martínez Piva, 2024).

El análisis de las relaciones internacionales actuales está permeada por la casi absoluta totalidad de teorías desde la visión eurocentrista u occidental en sentido general. Las principales corrientes teóricas que vienen generando debates epistemológicos en relación con las relaciones internacionales se enfocan en siglos más recientes. Si se habla de las corrientes del liberalismo o idealismo político, estos se enfocan entre 1920 y 1940, o el realismo político.

Si se analiza en sentido general, es en la década de los treinta del siglo pasado, cuando las relaciones internacionales se afirman como disciplina científica (Rodríguez Hernández, 2017). A menudo, en los últimos años hemos escuchado un incremento del uso de la categoría filosófica china del Tianxia, sin embargo, no ha sido parte del estudio dentro de las teorías de las relaciones internacionales a nivel universal. Este sistema chino demuestra que es milenario y no es nuevo, y que una vez más el dominio de Occidente no solo en el control económico o político por medio de sus diversas instituciones es-

tablecidas tras Bretton Woods, sino que también impusieron sus corrientes de pensamientos y estas solo dieron margen a una escuela diferente, pero aun así con visión occidental como la del marxismo-leninismo. China ha aportado concepciones científicas en diversos campos a nivel global y sin embargo, no se han encontrado dentro de los programas de las asignaturas relacionadas con teoría política, relaciones internacionales u otras el estudio de las diferentes escuelas de pensamiento chinas, incluso en Cuba.

El sistema Tianxia surge de una historia muy distinta a la de otros modelos antiguos de imperio o Estado, como la República griega o el Estado-nación europeo. El sistema griego, por ejemplo, se centraba en la idea de la polis, o ciudad-estado, y en la que había una clara distinción entre los distintos estados, entre la vida privada y el ámbito público, y entre el individuo y el estado. Por el contrario, la idea de Tianxia no tiene ni “dentro” ni “fuera”, sino que define un todo unido por el gobierno del Hijo del Cielo. El marco político de las civilizaciones occidentales se basa en una estructura en la que el individuo es el sujeto político básico y el Estado-nación, a menudo definido étnicamente, es la mayor unidad política soberana. Sin embargo,

*LA HUMANIDAD  
NUNCA HA SIDO  
MEJOR BENDECIDA  
CON OPORTUNIDADES  
DE AVANZAR  
HACIA LA PAZ  
Y EL DESARROLLO.*



según la filosofía política china, la familia, más que el individuo, es la unidad política más pequeña y la Tianxia es el nivel superior, trascendiendo el nivel del Estado (Dongsheng, 2023).

En la concepción de la Tianxia, cada individuo tiene responsabilidad y relación con una humanidad más grande. En la tradición confuciana, se le da énfasis al individuo, principalmente, en la práctica del aprendizaje, altamente valorada, y en el autocultivo al servicio de la familia, el Estado y el mundo. Esta tradición ha sido incorporada por los comunistas chinos en la praxis de “crítica y autocrítica”. La Tianxia no solo se articuló en la tradición confuciana, sino que se extendió a otras escuelas de pensamiento chinas. Por ejemplo, Mozi (墨子, mòzi, 470-391 a.C.), fundador del mohismo durante el período de las Cien Escuelas de Pensamiento (百家争鸣, bǎijiā zhēngmíng), es uno de los filósofos chinos que más escribió sobre Tianxia, utilizando esta palabra más de cuatrocientas veces en sus obras. Textos posteriores de Mencio, Xunzi (荀子, xúnzi) y Han Feizi (韩非子, hánfēizi) se referían al ideal cultural común de un territorio unificado con un único gobernante (Dongsheng, 2023).

Según Confucio, el sistema Tianxia es voluntario y no coercitivo. Los Estados que se encuentran fuera de la Tianxia pueden participar en ella, si lo consideran beneficioso para ellos, siempre que sigan de manera voluntaria los marcos y criterios del sistema, es decir, las “formas y normas” (礼乐, lǐyuè, que literalmente significa ritos y música). Confucio sugirió que la forma de atraer a personas ajenas a la Tianxia es satisfacer las necesidades de las personas que ya están dentro de él (Dongsheng, 2023). Tianxia es, pues, una cosmovisión racional. En la teoría del juego, es la mejor concepción de una estrategia inestable o una estrategia evolutiva estable. Y es precisamente lo que el mundo necesita hoy en esta coyuntura histórica (Zhao, 2018).

Si se analiza el enfoque de la IFR que es parte de esa gran concepción china de la Comunidad de Futuro Compartido, podría estar en sintonía con las prácticas del Tianxia. Xi Jinping ha logrado promover dos elementos importantes que podrían considerarse, importantes aportes. Uno ha sido la visión de la sinización del marxismo en la que no solo se contempla las prácticas enfocadas en el materialismo dialéctico con su enfoque lógico e histórico, sino que a la vez promueve el vínculo entre las milenarias y tradi-

cionales teorías chinas con las actuales dentro del marxismo. A la vez promueve internacionalizar esta forma de pensamiento sobre la base de un beneficio común universal. Tal como se ha expresado, este sistema promueve acciones voluntarias y no coercitivas, lo que abre una nueva era en la proyección de la política exterior china bajo el mandato de Xi Jinping.

Lo más interesante es que el sistema Tianxia no entra en contradicción con el socialismo, camino hacia la fase superior del comunismo, cuando plantea dos elementos interesantes, la abolición del Estado y la desigualdad, creando un mundo común para todos. China hoy se encuentra en un proceso de transición hacia el socialismo, pero utiliza en la práctica concepciones con características chinas en un marco de la heterogeneidad socioeconómica y, a su vez, promueve en la práctica elementos del socialismo y la visión leninista del Capitalismo Monopolista de Estado. En vísperas de la Revolución de Octubre, en su ensayo “La catástrofe que nos amenaza y cómo combatirla”, Lenin valoró de forma ineludible, que :

El socialismo no es más que el paso siguiente después del monopolio capitalista de Estado. O en otros términos, el socialismo no es más que el monopolio capitalista de Estado puesto al servicio de todo el pueblo y que por ello, ha dejado de ser monopolio capitalista (Lenin, 1973).

La connotación ideológica del concepto de una comunidad con un futuro compartido para la humanidad se basa en el marxismo. Según Carlos Marx, la sociedad humana debería pasar del capitalismo al comunismo. Por supuesto, este proceso está lejos de ser corto, pero la humanidad no debe renunciar a los esfuerzos para perseguir este noble ideal. El concepto de Xi Jinping de una comunidad con un futuro compartido para la humanidad es la práctica de la nueva era de la noción de Marx de “una comunidad real”. La connotación ideológica del concepto de una comunidad con un futuro compartido para la humanidad también está profundamente arraigada en los profundos significados de las tradiciones culturales consagradas por el tiempo de China. Por ejemplo, desde la Antigüedad, la armonía ha sido la esencia de la cultura china y ha nutrido los puntos de vista del pueblo chino con respecto a las interacciones sociales, las relaciones humanas, las relaciones

internacionales y la relación hombre-naturaleza. Estos puntos de vista están vívidamente representados por máximas chinas tan conocidas como: “la naturaleza y el hombre en uno” (天人合一); “todas las naciones deben vivir en armonía” (协和万邦); “armonía en la diversidad” (和而不同); “Sé siempre amable” (人心向善); “la rectitud es esencial” (义以为上); etc. (Jiang, 2023).

No se puede hablar de que el enfoque de política exterior y el lanzamiento de la Comunidad de Futuro Compartido se ajusten a una visión de una única escuela, pero el lanzamiento de este precepto debe entenderse como un vínculo de la visión de modernización china hacia dentro y hacia afuera. Lograr consolidarse como una nación “socialista”, “próspera” y “moderna” implica el vínculo y el trabajo conjunto de diversas escuelas de pensamiento. No obstante el liderazgo y el pensamiento de Xi Jinping, como máximo líder, es crucial su forma de actuar, la cual tiene puntos de contactos, pero también se aleja en algunos preceptos de sus predecesores Jiang Zeming o Hu Jintao.

Autores chinos plantean que, con la llegada de Xi Jinping al poder, China ha ajustado su política exterior hacia la “búsqueda de logros”, estrategia que sería la más adecuada para lograr la meta del rejuvenecimiento nacional, considerando que: una potencia en ascenso no puede acumular su credibilidad estratégica global sin brindar protección de seguridad y los beneficios económicos de otras naciones, especialmente sus vecinos. Mientras que el KLP (keeping a low profile), que mantiene un perfil bajo, se centra exclusivamente en el desarrollo económico de China por medio de la cooperación económica; la estrategia SFA (striving for achievement), que se esfuerza por alcanzar logros, tiene como objetivo hacer más amigos y permitir que otros se beneficien del crecimiento de China (Yan, 2014).

Teniendo en cuenta lo antes abordado y dado el enfoque de China por medio de la promoción de una comunidad de futuro compartido y su vínculo con otros conceptos promovidos por esta nación asiática, el autor coincide con Margueriche (2019):

[...] el Tianxia es un concepto teórico que permite abarcar un espacio de amplias dimensiones donde la relación interestatal como la conocemos debe repensarse con otras lógicas. China está proponiendo

*TODOS LOS PAÍSES,  
AL TIEMPO  
QUE PERSIGUEN  
SU PROPIO  
DESARROLLO,  
DEBEN FACILITAR  
ACTIVAMENTE  
EL DESARROLLO  
COMÚN.*

una gobernanza global que logre salir de las ya conocidas formas de dominación. Busca conferir a los diferentes territorios de una lógica extraterritorial al construir nuevas relaciones. La dotación de infraestructura a muchos territorios podría generar círculos virtuosos y nuevas sinergias territoriales. De esta manera, se busca promover, en menor escala, la cooperación y solidaridad entre lugares. [...]. Ahora bien, el contexto internacional viene nutriéndose de lógicas tradicionales de organización global, en las cuales las potencias son las que rigen la autoridad moral y política, lo que da lugar a relaciones asimétricas y verticalistas. China, por medio del Tianxia, intenta “romper” estas estructuras, proponiendo nuevas formas de articular los poderes (Margueriche, 2019).

#### **Xi Jinping, cambios en el enfoque de política exterior y la comunidad de futuro compartido**

En su proyección de una comunidad de futuro compartido, China ha enfocado una visión integral que

se asocie en su relación visión-estrategia-resultados. Para ello el enfoque de política exterior centrado en este concepto, implica el despliegue de cuatro iniciativas que no pueden verse de manera separada, sino integradas con los propios cuatro objetivos de una Comunidad de Futuro Compartido. Dialécticamente existe una correlación entre enfoque de desarrollo interno mediante la modernización socialista china y la proyección externa, exportando sus sobrecapacidades generadas por medio de las iniciativas existentes.

Todos estos elementos expresados, no entran en contradicción con los intereses y la proyección interna de China, se ajusta a conceptos como el Tianxia, el sueño chino, pero ya como una gran visión que engloba todo el modelo y su visión integrada en la comunidad de futuro compartido que bajo esta visión se encuentran las diversas iniciativas globales chinas.

Además, la comunidad de destino compartido no es solo un modelo teórico. Su materialización ha sido múltiple a nivel local, regional y global. De hecho, el desarrollo interno de China ha traído consigo no solo una mejora económica, sino también jurídica. Entre los ejemplos de este notable salto cualitativo en la legislación china, el mayor es la implementación de un "Estado de Derecho" y la adopción de un Código Civil de última generación (Staiano, 2022).

China requiere de una paz global, para poder ascender a una mayor velocidad y cumplir con sus propios objetivos. Necesita fomentar la cooperación y de esta manera ajustar las estructuras que no ha logrado modificar. Para ello desarrolla la IFR, que está en consonancia con el objetivo de la comunidad de futuro compartido, construir un futuro más hermoso, mientras la Iniciativa de Desarrollo Global está en completa correspondencia con el objetivo de construir un futuro de desarrollo y prosperidad; la Iniciativa de Seguridad Global es construir un futuro de paz y tranquilidad, y la Iniciativa Civilizatoria Global en construir un futuro de imparcialidad y justicia. Este último sobre la base de respetar las diversas culturas y civilizaciones, más allá del país y su tamaño, tiene una cultura y también debe tener una voz y un voto en el sistema internacional.

En el actual escenario, China reconoce la compleja situación internacional. Intentó modificar en el marco de los organismos existentes la correlación de fuerzas

y enfrentó la oposición occidental, especialmente la de Estados Unidos, cuando trató de obtener mayores cuotas en el Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional e incluso ha cuestionado la posición del actual Consejo de Seguridad y el reparto de sus miembros permanentes.

China ante ese frente, a partir de 2013, comenzó a crear sus propias estructuras, conceptos e iniciativas para ajustarse a la correlación internacional. Para ello creó también sus propias instituciones, como el Banco Asiático de Inversiones e Infraestructuras (BAII), Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS, diversos fondos globales, etc. También sus categorías se ajustan a la de otros preceptos como multipolarismo o multipolaridad promovidos por Rusia, o de otras naciones, incluyendo Cuba que ha expresado la importancia de transformar el actual orden internacional. Pueden mencionarse: Intereses comunes de la humanidad, Paz, Justicia, Progreso, Mundo mejor, Apertura e inclusión, Convivencia armoniosa, Diversidad y aprendizaje mutuo, así como Unidad y cooperación.

No fue casual que en 2017, Xi Jinping expresara, en reunión ante los enviados diplomáticos y la diplomacia de China en la nueva era. En ese sentido, expresó:

Bajo el liderazgo del PCCh y con determinación y tenacidad, nuestra nación china se ha puesto de pie, se ha puesto de pie, se ha puesto más de pie y ha crecido en fuerza. Las perspectivas para el rejuvenecido de China son brillantes como nunca antes. Mientras nos mantengamos fieles a nuestra visión y sigamos adelante en el camino de construir el socialismo con características chinas, haremos a China más fuerte y aún más próspera. Nuestro país se acercará al centro del mundo y hará una mayor contribución a la humanidad (Xi, 2017).

Acelerar el cambio del actual orden internacional y convertirse en gran nación poderosa, aprovechando que se encuentra el mundo en proceso en transición sistémica, implica elevar la reforma del cambio de su modelo ajustado a las nuevas condiciones nacionales e internacionales. En esa visión, tuvo que emprender la conceptualización del aparato teórico que iba a sustentar ese proceso, que no viene solo desplegado desde el Partido, Estado y Gobierno, sino que se sumó a la academia y con el apoyo de esta, a la academia internacional. Ello ha permitido corregir las disparidades

## ARTÍCULOS

y efectos negativos criticados hacia China y sus actores en su actuación con el resto del mundo.

Como todo proceso, China desarrolló tanto iniciativas como acciones desde el punto de vista multilateral, pero a su vez, ha necesitado ajustar las relaciones bilaterales con un grupo de países que tienen un alto significado para su política exterior en diferentes gradaciones. Si bien desarrolló diversas formas de relacionamiento como Asociaciones Estratégicas, Asociaciones Cooperativas Estratégicas Integrales, etc; avanzó en su más alto nivel hacia otras como Comunidad de Futuro Compartido China-Cuba (2022), Comunidad de Futuro Compartido con Importancia Estratégica China-Vietnam (2023), Comunidad de Futuro Compartido de Alto Nivel China-África, Comunidad de Futuro Compartido Más Estrecha China-ASEAN, así como con otras naciones.

En la visión china de una comunidad de futuro compartido, Asia desempeña un papel relevante, no solo por ser su entorno natural, sino también un espacio que ha permitido seguir promoviendo el crecimiento en momentos de crisis como lo demostró la pandemia Covid 19. Mientras, se ralentizó la in-

terconexión existente por medio de las cadenas de valor de China con Europa, se dinamizaron con Asia. Ello condujo a que la ASEAN se convirtiera, desde entonces, en el principal socio comercial de Beijing. Se debe abordar también que países con los que hoy Estados Unidos intenta promover contención a China, como los casos de Japón, República de Corea y Australia, a su vez tienen una gran interdependencia con la gran nación asiática. El enfoque chino en este concepto, promueve una mayor estabilidad y engrandece el lugar de Asia en general como civilización. Las grandes teorías que se siguen aplicando son eurocentristas y tratan de obviar los grandes descubrimientos o avances de Asia en general, no solo de China. La visión que promueve Beijing enaltece los avances de la humanidad logrados en esta parte del mundo:

Las grandes civilizaciones asiáticas ocupan un lugar especial en los anales de la civilización mundial, y se han sumado a la diversidad de la civilización humana. Piensen en lo que Asia representa para ofrecer en términos de religión, filosofía, código de ética, derecho, literatura, pintura, teatro, música, e incluso la construcción de ciudades y pueblos [...]. A medida que revisamos nuestro pasado y miramos más allá de Asia, debemos tener una mayor confianza en nuestras civilizaciones. Podemos construir sobre la rica herencia de nuestros antepasados, permanecer comprometidos con otras civilizaciones y aumentar el aprendizaje mutuo. Los asiáticos esperamos ver una Asia abierta y mejor conectada. El rápido desarrollo de Asia en las últimas décadas demuestra que es importante abrir nuestras puertas al mundo exterior y montar la tendencia del desarrollo económico mundial [...]. Nosotros, los asiáticos, esperamos que todos los países rechacen el aislamiento autointerpuesto, abracen la integración, mantengan la apertura y promuevan la conectividad política, de infraestructura, comercial, financiera y de personas a personas. De esta manera, podemos fomentar conjuntamente una comunidad de futuro compartido tanto para los asiáticos como para toda la humanidad (Xi, 2019).

La complejidad del mundo actual genera profundos desafíos globales. La crisis permanente sistémica y estructural capitalista visualiza la descomposición

*EN LA VISIÓN CHINA  
DE UNA COMUNIDAD  
DE FUTURO  
COMPARTIDO,  
ASIA DESEMPEÑA  
UN PAPEL  
RELEVANTE.*



en diferentes crisis que está produciendo el modo de producción capitalista global. La promoción por los Estados Unidos y sus aliados, décadas atrás, de un estilo de globalización neoliberal, que potenciaba la desregulación y la disminución del rol de los Estados, obligaba a todos los actores del sistema internacional a desempeñarse bajo sus reglas. La realidad actual demostró el fracaso de este modelo, y aunque China debió desempeñarse bajo estas reglas, así como ajustó su modelo a estas condiciones; también permitió generar capacidades presentes y futuras para promover un orden internacional de nuevo tipo. China y otras naciones emergentes han sido ganadoras de este proceso:

Las reglas básicas de los países occidentales promovían la apertura, desregulación y la globalización, China comenzó a promover con su cambio de política una Comunidad de Futuro Compartido sobre estos fundamentos iniciales, pero que tienen una nueva forma ajustada a las propias condiciones nacionales y del mundo actual. En primer lugar, abrazando el espíritu de “responsabilidad compartida como habitantes del mismo planeta”, construir un amplio consenso sobre la creación de una comunidad de futuro compartido para la humanidad [...]. Promover los valores comunes de paz, desarrollo, equidad, justicia, democracia y libertad de la humanidad, abogar por un mundo multipolar igualitario y ordenado y una globalización económica inclusiva que beneficie a todos, y hacer del planeta Tierra un hogar pacífico, amistoso y armonioso para todos [...]. Con una mentalidad abierta e inclusiva, debemos abrazar a todas las civilizaciones para construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad (Xi, 2024).

### Consideraciones finales

El mundo actual se enfrenta a profundos desafíos y por ello requiere no solo de nuevas acciones prácticas, sino de una nueva teorización que permita transformar el actual orden internacional. Las principales potencias occidentales no presentan al mundo una alternativa en medio de conflictos, crisis y desesperanza. China, desde el ascenso de Xi Jinping, ha promovido, con una posición más proactiva de su país en el escenario internacional, el concepto de una comunidad de futuro compartido.

Para entender la categoría comunidad de futuro compartido y su conceptualización requiere de un enfoque holístico que agrupa a más procesos, tanto desde una perspectiva de cambio de modelo hacia lo interno de China, como hacia afuera. Hoy China no se puede analizar desde las teorías occidentales de las relaciones internacionales. Se necesita entender la visión de los antepasados chinos y el alineamiento con su propuesta de modernización socialista hacia el futuro. La interdependencia global hoy implica que no puede haber desarrollo sin ventajas compartidas.

La Comunidad de Futuro Compartido es una visión china hacia el mundo. No puede dejar de reconocerse que están en primer lugar sus objetivos nacionales con enfoque hacia lo interno y externo. Aunque teniendo en cuenta sus principios y formas culturales, no quiere decir, que no se ajuste a un mejor sistema internacional, al contrario, es un espacio que permite desarrollar un mundo más equilibrado. Construir una Comunidad Global de Futuro Compartido es una visión y a la vez un proceso de desarrollo en el tiempo.

China con este concepto promueve un nuevo tipo de relaciones internacionales y también de la globalización sobre la base de las ventajas compartidas. Su visión descansa en la idea de la participación de todos los Estados sin distinción de su tamaño. Modificar dentro de las instituciones globales existentes el actual orden internacional. Promueve la Seguridad universal y prosperidad común. Promueve una nueva gobernanza global con valores y beneficios compartidos, pero también implica uso de recursos compartidos.

### Referencias bibliográficas

- Dongsheng Explica (2023). Tianxia: Todo bajo el cielo. Disponible en: <https://dongshengnews.org/es/tianxia-todo-bajo-el-cielo/>
- Geis J.P. and B. Holt (2011). Chapter 3 正义与和谐社会: (Harmonious Society: Rise of the New Boxers). Discard or “Harmonious Society”? China in 2030, Feb. 1, 2011, pp. 29-46 (18 pages). Disponible en: [https://www.jstor.org/stable/pdf/resrep13824.9.pdf?refreqid=fastly-default%3A3a7aa4d0b0a8eead3f8c70c2e02c0bf6&ab\\_segments=&initiator=&acceptTC=1](https://www.jstor.org/stable/pdf/resrep13824.9.pdf?refreqid=fastly-default%3A3a7aa4d0b0a8eead3f8c70c2e02c0bf6&ab_segments=&initiator=&acceptTC=1)
- Jiang, Shixue (2023). Por una “Comunidad global de futuro compartido”. Disponible en: <https://dangdai.com.ar/2023/10/20/por-una-comunidad-global-de-futuro-compartido/>

## ARTÍCULOS

- Lenin, V. I. (1973). La Catástrofe que nos amenaza y cómo combatirla. Obra citada, p. 87. *Obras Escogidas* Tomo VII (1917-1918). Ed. Progreso, Moscú. Disponible en: <https://www.marxists.org/espanol/lenin/obras/oe12/lenin-obrasescogidas07-12.pdf>
- Margueliche, J. C. (2019). El sistema de Tianxia y el sueño chino como plataformas teóricas-discursivas para la construcción de legitimidad en la nueva ruta de la seda de China. Núm. 7 (2019): Dossier. China en el siglo XXI: rutas y desafíos. Disponible en: <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/razoncritica/article/view/1440>
- Martínez Piva, J. C. (2024). Política Exterior de China: del ascenso pacífico al sueño chino-implicaciones para el análisis de las relaciones internacionales. *Relaciones Internacionales*, 97 (2) Heredia jul.-dec. 2024. On-line version ISSN 2215-4582. Print version ISSN 1018-0583. Disponible en: [https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2215-45822024000200035#B28](https://www.scielo.sa.cr/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2215-45822024000200035#B28)
- Oficina de Información del Consejo de Estado de China (2023). Libro blanco de China sobre la construcción de una comunidad global de futuro compartido. Disponible en: <http://www.beltandroadforum.org/english/n101/2023/1010/c127-916.html>
- Rodríguez Hernández, L. (2017). "Un siglo de Teoría de las relaciones internacionales". *Selección de temas y lecturas*. Ed. Félix Varela. ISBN: 978-959-07-2221-9. La Habana, Cuba. Obra citada, p. 38.
- Rodríguez, Marcelo F. (2023). Socialismo con particularidades chinas en la nueva era. Xi Jinping y la construcción del "sueño chino". Ediciones Luxemburgo. ISBN: 978-987-1709-92-2. Buenos Aires, Argentina. Obra citadas, pp. 72 y 81.
- Staiano, M. F. (2022). Algunas reflexiones acerca de la Comunidad de destino compartido para la humanidad en una nueva era...bélica. *Relaciones Internacionales*, 31 (63). <https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/14421/13295>
- Xi, Jinping (2013). Follow the Trend of the Times and Promote Global Peace and Development. The Governance of China I. [http://en.npc.gov.cn.cdurl.cn/2021-12/11/c\\_688412.htm](http://en.npc.gov.cn.cdurl.cn/2021-12/11/c_688412.htm)
- Xi, Jinping (2017). China's Diplomacy in the New Era. The Governance of China III. [http://en.npc.gov.cn.cdurl.cn/2021-12/30/c\\_695142.htm](http://en.npc.gov.cn.cdurl.cn/2021-12/30/c_695142.htm)
- Xi, Jinping (2019). Create an Asian Community of Shared Future Through Mutual Learning. The Governance of China III. [http://en.npc.gov.cn.cdurl.cn/2021-12/30/c\\_695137.htm](http://en.npc.gov.cn.cdurl.cn/2021-12/30/c_695137.htm)
- Xi, Jinping (2024). Xi destaca importancia de aprovechar papel único de diplomacia entre pueblos. Xinhua en español. <https://spanish.news.cn/20241011/4b35426be23e4d0c8832aee3a38810b3/c.html>
- Yan, Xuetong. (2014). From keeping a low profile to striving for achievement. *The Chinese Journal of International Politics*, 7(2), 153-184. [https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_nlinks&pid=S0719-0948202100020020300026&lng=en](https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_nlinks&pid=S0719-0948202100020020300026&lng=en)
- Zhao, Tingyang (2018). Can this ancient Chinese philosophy save us from global chaos? The Washington Post. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/news/theworldpost/wp/2018/02/07/tianxia/>

## Difusión del concepto de la comunidad de destino compartido de la humanidad en América Latina

### *Dissemination of the concept of the Community of Shared Destiny of Humanity in Latin America*

M. Sc. He Beibei

Reportera jefa de *CGTN Español*, Máster por la Universidad de Beijing.

ORCID: 0009-0003-4420-0522

e-mail: beibeicita@foxmail.com

Fecha de recepción: diciembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El mundo enfrenta una transformación sin precedentes en el actual siglo. El concepto de "comunidad de destino compartido de la humanidad", propuesto por el presidente chino, Xi Jinping, podría convertirse en una solución para afrontar los desafíos. Sin embargo, igual que China ha enfrentado críticas y difamaciones en su ascenso al escenario internacional, este concepto también ha sido objeto de malentendidos.

La propuesta de Xi Jinping, de promover el intercambio y el aprendizaje mutuo entre civilizaciones, así como los valores de diversidad, igualdad e inclusión, facilitan que las audiencias latinoamericanas la acepten. Por otro lado, América Latina ha buscado durante años liberarse de la sombra del control estadounidense. La modernización al estilo chino ofrece a América Latina una vía pacífica que respeta sus características propias, presentando así una "propuesta china" para su desarrollo.

Este artículo explora cómo se puede mejorar la eficacia de la comunicación internacional al difundir este concepto chino, sobre todo en América Latina.

**Palabras claves:** Destino compartido, China, América Latina, medios de comunicación, futuro desarrollo.

#### Abstract

Today's world is facing a transformation unprecedented in the actual century. The concept of "Community of Shared Destiny of Humanity" proposed by Chinese President Xi Jinping could become a solution to face the challenges. However, just as China has faced criticism and defamation in its rise to the international stage, this concept has also been subject to misunderstanding.

Xi Jinping's proposal to promote exchange and mutual learning among civilizations, as well as the values of diversity, equality and inclusion, make it easy for Latin American audiences to embrace. On the other hand, Latin America has for years sought freedom from the shadow of U.S. control. Chinese-style modernization offers Latin America a peaceful path that respects its own characteristics, thus presenting a "Chinese proposal" for its development.

This article explores how the effectiveness of international communication can be improved by disseminating this Chinese concept, especially in Latin America.

**Keywords:** Shared destiny, China, Latin America, media, future development.

#### Introducción

Estamos viviendo en una época con cambios trascendentales y transformaciones globales sin precedentes en el siglo actual. Los conflictos regionales, los cambios climáticos, las crisis financieras y la pandemia Covid 19 son unos de los retos comunes que todos los países y toda la humanidad han sufrido en los últimos años. Bajo la cambiante circunstancia mundial y la compleja situación, China sugirió el concepto de *comunidad de destino compartido de la humanidad* para su diplomacia y también para el bienestar de todos los seres humanos.

Mientras que China está en su ascenso hacia el escenario internacional, está ofreciendo al mundo sus propuestas, las que han enfrentado críticas y difamaciones. Este concepto de futuro compartido también ha sido objeto de malentendidos. Por ello, la correcta difusión internacional es muy importante.

En los últimos años, las relaciones entre China y América Latina han experimentado un desarrollo acelerado, entrando en una nueva etapa caracteri-

## 22 PAÍSES DE AMÉRICA LATINA SE HAN INCORPORADO EN LA CONSTRUCCIÓN CONJUNTA DE LA FRANJA Y LA RUTA.

zada por la igualdad, el beneficio mutuo, la innovación, la apertura y el bienestar común. El año 2024 marca el décimo año de la proposición de construir la comunidad de destino compartido entre China y América Latina. Los vínculos políticos, económicos, comerciales y culturales son cada vez más estrechos entre China y la región. Hasta noviembre de 2024, 22 países de América Latina se habían incorporado en la construcción conjunta de la Franja y la Ruta, que también es una iniciativa china bajo el concepto de la *comunidad de destino compartido de la humanidad*.

Por otro lado, América Latina ha sido considerada durante mucho tiempo como el patio trasero de los Estados Unidos. La mayoría de las informaciones sobre China que recibe la audiencia latinoamericana, provienen de medios occidentales. Para mejorar la difusión y aumentar la eficacia comunicativa de las iniciativas chinas en América Latina, se necesitan mejores estrategias.

En este artículo, se analizará la realidad de América Latina y los vínculos con China, empleando métodos como el estudio textual, el análisis comparativo y el

- análisis cuantitativo. Sobre la base de casos y prácticas del canal oficial chino *CGTN Español*, que explora cómo mejorar la eficacia de la comunicación internacional al difundir este concepto y contar bien las historias de China, y de esta manera, proponer estrategias efectivas para promover la idea de la comunidad de destino compartido de la humanidad en América Latina.

### • **Significado de la Comunidad de Destino Compartido de la Humanidad**

• El presidente chino Xi Jinping propuso por primera vez la noción de "una comunidad de destino de la humanidad", en su discurso de 2013, en el Instituto Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú:

• La humanidad, al vivir en la misma aldea global, dentro del mismo tiempo y espacio, donde la historia y la realidad se encuentran, ha emergido cada vez más como una comunidad de destino común en la que cada uno tiene en sí mismo un poco de los demás (Xi, 2013).

• Se trata de una iniciativa fundamental de la gobernanza y el objetivo principal de la diplomacia china en la nueva era, así también podría convertirse en una solución para todo el mundo de afrontar de manera conjunta los desafíos comunes.

• Según investigadores latinoamericanos, este concepto chino ofrece otros modelos de desarrollo posibles, para la paz y la prosperidad mundial.

• Se evalúa que el futuro compartido para la humanidad es una propuesta pacífica y armoniosa para el desarrollo regional. "Estamos en el mismo barco", en muchas ocasiones el presidente chino ha usado esta metáfora para explicar las relaciones interconectadas entre todos los países en el planeta.

• Todos estamos en el mismo barco. Cuando el viento es alto y las olas son rápidas, debemos apuntar la dirección, dominar el ritmo, unirnos y cooperar para montar el viento y las olas, viajar de manera estable y lejana, y navegar hacia un mañana mejor (Cumbre de los BRICS, 2020).

• Todos los países del mundo viajan en un gran barco con un destino común. Para cruzar las olas tormentosas y navegar hacia un futuro brillante, deben trabajar juntos en el mismo barco. Es inaceptable tratar de tirar a alguien del mar (Foro de Boao para Asia, 2022).



### Estado actual de las oportunidades de difusión en América Latina

Ha sido atractivo la modernización china para América Latina, y su experiencia práctica como referencia, mientras América Latina está en búsqueda de modelos de desarrollo autónomos y superar la influencia de Estados Unidos como “patio trasero”. China puede ofrecer su experiencia de su desarrollo y la modernidad al estilo chino como una alternativa de resolver los dilemas históricos y demandas de desarrollo en América Latina.

Sin embargo, desde hace muchos años, la información sobre China llegaba poco a América Latina. Existían malentendidos y prejuicio sobre China. Por ejemplo, muchos pensaban que los chinos comen gatos o perros, viven en la miseria y en alguna dinastía. Hoy en día, se conoce cada vez más de China en la región.

En América Latina, se obtiene información sobre China principalmente en agencias de noticias internacionales, como *Reuters*, *AFP*, y *Associated Press*, que suelen tener un enfoque occidental. También otros medios regionales y nacionales en español o portugués como *El País* (España, con influencia en América Latina), *La Nación* (Argentina), *O Globo* (Brasil) o *El Universal* (México) que cubren noticias sobre China, aunque generalmente desde una perspectiva externa. En los últimos años, medios estatales y bloggers chinos están también aumentando su influencia en la tierra.

Frente a las iniciativas propuestas por China, hay voces críticas en el ámbito internacional, diciendo que es un nuevo tipo de colonización y hegemonía. Eso tiene que ver con que América Latina ha sufrido de tantos años de colonización y hegemonismo por parte de ciertos países.

Los canales varían según los intereses y las necesidades de las audiencias, pero hay algunas tendencias destacadas. ¿Cuáles son los temas más relevantes y que se destacan para llamar la atención y tener buen eco entre el público de América Latina?:

#### 1. Relaciones económicas y comerciales.

China es un socio comercial crucial para América Latina, especialmente en sectores como la minería, la infraestructura y la tecnología. Se pueden presentar los acuerdos comerciales y las inversiones chinas en la región, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI,

por sus siglas en inglés) y los acuerdos bilaterales con países como Brasil, México y Argentina. Existe una creciente participación de América Latina en la construcción conjunta de BRI. Desde 2017, varios países latinoamericanos han firmado memorandos de entendimiento para unirse a la BRI. Estos acuerdos buscan impulsar proyectos en transporte, energía y telecomunicaciones, lo que refleja un interés significativo por aprovechar la cooperación económica con China.

#### 2. Cambio climático y sostenibilidad.

China y América Latina comparten preocupaciones sobre el cambio climático. Tanto China como América Latina contienen recursos naturales, y también están enfrentando el calentamiento global; todos los que viven el mismo planeta deben trabajar juntos, en este sentido el concepto de la Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad ofrece un marco ideal para abordar de manera conjunta los desafíos ambientales y climáticos que enfrentan, tanto China como América Latina. Ambos comparten una riqueza natural excepcional y una responsabilidad común en la lucha contra el calentamiento global. El calentamiento global y la pérdida de biodiversidad no respetan fronteras. La Comunidad de Futuro Compartido fomenta una visión de unidad donde todos los países trabajan juntos para proteger el planeta.

China ha invertido significativamente en energía renovable en América Latina, en línea con un desarrollo sostenible. Hay buena recepción de noticias sobre iniciativas ambientales conjuntas, como la lucha contra la deforestación en la Amazonía, y proyectos como parques solares en la región, que son de interés para los gobiernos y el público latinoamericano preocupado por el medio ambiente. China puede apoyar a América Latina en la implementación de soluciones climáticas adaptadas a las necesidades y características locales, respetando su soberanía y prioridades.

#### 3. Cooperación en ciencia y tecnología.

China también está desempeñando un papel importante en la transformación tecnológica de América Latina, como la implementación de redes 5G y satélites de telecomunicaciones. Además de las inversiones económicas, se informa sobre proyectos conjuntos en ciencia y tecnología, como el intercambio de conocimientos en áreas como la salud, la inteligencia artificial, la infraestructura digital y el espacio. Esto resuena

especialmente con los países latinoamericanos que buscan mejorar sus capacidades tecnológicas.

#### 4. *Diversidad cultural.*

El concepto de la comunidad de futuro compartido ha encontrado eco positivo en América Latina, debido a la receptividad cultural: América Latina y China comparten tradiciones de civilizaciones antiguas y diversidad cultural. Este punto común facilita la aceptación del concepto como una idea que celebra la diversidad y promueve el aprendizaje mutuo.

Aunque la idea es bien recibida en ciertos círculos, también enfrenta críticas en sectores alineados con los Estados Unidos, o escépticos del papel creciente de China en la región. Estas críticas suelen estar relacionadas con percepciones de que el concepto es una herramienta para expandir la influencia política y económica china.

Promocionar con éxito la iniciativa de la comunidad de futuro compartido para la humanidad en América Latina requiere una estrategia bien planificada que tenga en cuenta las características culturales, sociales y políticas de la región, así como las dinámicas de los medios de comunicación y redes sociales.

#### **Ejemplo de *CGTN Español* para difundir en América Latina**

*CGTN* (*China Global Television Network*) es la red de televisión internacional de China, que forma parte del Grupo de Medios de China (CMG, por sus siglas en inglés), se lanzó en 2016, y su objetivo principal es promover la visión y las políticas de China en el mundo, por medio de un enfoque global e internacional. Su slogan es *Ve la diferencia* (*See the difference*).

*CGTN* tiene varios canales que se transmiten en 81 idiomas distintos, entre ellos el inglés, el español, el francés, el árabe y el ruso, así como en las lenguas guaraní y quechua. El canal que cubre más en la región de América Latina es *CGTN Español*.

Si bien *CGTN* busca ofrecer un análisis amplio de los temas internacionales, muchos críticos han señalado que la red a menudo refleja la postura oficial del gobierno chino. Esto se ha convertido en un tema de debate. Sin embargo, el canal también ha sido valorado por ofrecer perspectivas y análisis que no siempre están disponibles en medios occidentales.

*CGTN Español*, con su amplia variedad de programas —desde noticias de última hora hasta reportajes y documentales—, es una plataforma clave para informar a las audiencias latinoamericanas sobre la política exterior de China, sus proyectos de cooperación y sus puntos de vista sobre temas internacionales, como el cambio climático, la pobreza, el desarrollo económico y las relaciones internacionales.

<i>CGTN Español</i>	Facebook	YouTube	X
Número de publicaciones	415	265	98
Vistas	11 000 000	150 000	70 000
Cifras interactivas	75 000	13 000	2000
Vista de vídeo	470 000	150 000	7000

Publicación de *Futuro Compartido* en cuentas oficiales de *CGTN Español* en 2023-2024 (cifras hasta 10 de diciembre de 2024).

En tabla se observa que *CGTN Español*, durante dos años, ha publicado en su red cerca de 780 contenidos con el concepto de “futuro compartido”, con énfasis en la plataforma Facebook, y todavía no publica mucho en Instagram, que es una plataforma muy utilizada por los jóvenes latinoamericanos.

Algunos ejemplos de los programas específicos sobre este tema:

#### • *Foro virtual.*

En 2013, *CGTN Español* organizó un programa llamado *Vecinos de la aldea global*. En 2013, el presidente chino, Xi Jinping, planteó por primera vez su visión sobre la construcción conjunta de una comunidad de futuro compartido para la humanidad, una concepción que cumple su décimo aniversario en el año 2023. Bajo este marco, se celebró el foro Vecinos de la Aldea Global, en el que periodistas de China y de varios países de América Latina debatieron sobre el mundo actual y la propuesta del presidente Xi de la construcción conjunta de una comunidad de futuro compartido para la humanidad.

## ARTÍCULOS

En el foro, Francisca Martínez, periodista de *Canal 6 Televisión de México* expresó que en el entorno de polarización que estamos viviendo en estos momentos, el fortalecimiento de los organismos multilaterales es más indispensable que nunca. Un ejemplo de los organismos multilaterales, es el foro China-CELAC, por medio del cual ambas partes pueden plantear sus necesidades de desarrollo y abrir espacios de cooperación que van más allá de economía, como el ámbito político, científico, tecnológico y de medio ambiente. Una de las propuestas de construir una "comunidad de destino compartido para la humanidad" se dirige a construir un mundo limpio y hermoso. En el foro "Vecinos de la Aldea Global", Edith Martínez, periodista de *TV Perú*, presenta a la audiencia el Parque Nacional del Manu, patrimonio natural de la humanidad. En su exposición, Martínez muestra que esta área natural es una auténtica joya de conservación mundial, que alberga una rica biodiversidad y paisajes únicos en el planeta, y donde también habitan diversas poblaciones indígenas. El Parque Nacional del Manu es un ejemplo de protección del ecosistema y de coexistencia armoniosa entre el ser humano y la naturaleza. La periodista colombiana, por su lado, mencionó sobre la importancia para el pueblo local de la construcción china de un metro que era un sueño de los colombianos.

• *Documental.*

CGTN lanzó el documental "Nuestra aldea global", el 22 de marzo de 2023. La historia sigue a diferentes personas en distintos continentes para ayudar a las personas a comprender la situación actual del mundo y prestar atención al destino de futuro de la humanidad. La producción ha tenido buena acogida.

Otros hechos de CGTN para tener buena resonancia en América Latina:

- Promover la diversidad cultural: Resaltar similitudes entre la cultura china y las culturas latinoamericanas, como la importancia de la familia, la tradición y el respeto por la naturaleza.
- Contrarrestar narrativas negativas: Preparar respuestas claras, basadas en datos, para abordar preocupaciones sobre la hegemonía, la deuda

o el impacto ambiental, destacando el respeto mutuo y la igualdad en la relación.

- Voz local: Dar protagonismo a expertos, académicos y líderes de opinión latinoamericanos, que expliquen el concepto desde sus propias perspectivas, generando mayor confianza.
- Análisis continuo: Monitorear la recepción de los mensajes en medios y redes sociales para identificar tendencias, retroalimentación y posibles malentendidos; de esta manera, tener la flexibilidad de ajustar la estrategia de comunicación, según las reacciones de las audiencias y los cambios en el contexto político o social de la región.

CGTN se posiciona como un canal que ofrece la perspectiva china sobre los temas internacionales, lo que permite proporcionar una narrativa alternativa a la que ofrecen los medios occidentales. En América Latina, esto tiene dos aspectos clave:

- Una narrativa positiva sobre China: CGTN enfatiza las iniciativas positivas de China, como su lucha contra la pobreza, la modernización y el progreso en áreas como la salud pública y la infraestructura. Esto le permite crear una imagen favorable de

CGTN HA LOGRADO  
ESTABLECERSE  
COMO UNA FUENTE  
IMPORTANTE  
DE INFORMACIÓN  
SOBRE CHINA  
EN AMÉRICA LATINA.

## ARTÍCULOS

China, contrastando con los medios occidentales que a menudo critican a China por cuestiones de derechos humanos o su influencia global.

- Desmitificación de la “hegemonía” china: Una parte importante de su estrategia en América Latina es contrarrestar los rumores y estereotipos sobre las intenciones de China, especialmente la idea de que busca dominar el mundo o imponer su modelo político. *CGTN* explica la Comunidad de Destino Compartido para la Humanidad como un concepto de cooperación pacífica y mutuo beneficio, en lugar de expansión imperialista.

En resumen, *CGTN* ha logrado establecerse como una fuente importante de información sobre China en América Latina, especialmente en temas de cooperación económica, desarrollo sostenible y cambio climático. Por medio de su contenido en español y sus estrategias digitales, busca ofrecer una perspectiva alternativa a los medios tradicionales de la región. Sin embargo, su posicionamiento aún está en desarrollo y enfrenta el desafío de superar las barreras de desconfianza hacia la narrativa oficial china.

### Estrategias para mejorar la difusión del concepto chino en América Latina

Para que los comunicadores chinos puedan explicar y promocionar eficazmente el concepto de la Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad en América Latina, es fundamental adaptar los mensajes a las audiencias locales y utilizar canales y formatos que resuenen en la región. A continuación, presento ejemplos concretos y medidas específicas para mejorar la comunicación:

#### 1. Adaptar el mensaje al contexto latinoamericano para cruzar barreras culturales y lingüísticas.

Con motivo de mostrar la diversidad y la inclusividad del modelo chino, hay que contar historias humanas y crear campañas basadas en historias reales de personas beneficiadas por la colaboración entre China y América Latina, generando una conexión emocional con la audiencia:

- Usar narrativas relevantes: Relacionar el concepto de Futuro Compartido con valores que resuenen en América Latina, como la solidaridad, la justicia social, la cooperación internacional y el respeto por la diversidad cultural.

- Mostrar casos de éxito locales: Destacar ejemplos concretos de colaboración entre China y países latinoamericanos que demuestren los beneficios tangibles de la iniciativa, como proyectos de infraestructura, intercambios educativos o cooperación tecnológica.
- Destacar cómo el concepto promueve la cooperación frente a desafíos comunes, como el cambio climático, la desigualdad económica y la soberanía regional.

#### 2. Colaborar con medios, expertos y líderes de opinión locales.

Las voces locales tienen mayor credibilidad y pueden ser aliadas clave para amplificar los mensajes:

- Es importante colaborar con medios de comunicación influyentes en la región, para publicar contenidos que expliquen los valores y objetivos de la iniciativa. Por Ejemplo: Cocreación de programas televisivos o secciones de noticias con medios influyentes como *Canal Caribe* (Cuba), *Televisa* (México), *Globo* (Brasil) o *Caracol* (Colombia), abordando temas de interés común.
- Invitar a académicos, periodistas y empresarios latinoamericanos a participar en foros y seminarios organizados por instituciones chinas para discutir temas de interés mutuo.
- Una vía útil y también es lo que está haciendo China es la capacitación a periodistas: organizar talleres o seminarios para periodistas locales sobre el significado de la Comunidad de Futuro Compartido, enfatizando la diversidad cultural y los beneficios mutuos.

#### 3. Desarrollar contenido en formatos digitales y locales.

El contenido debe ser accesible, atractivo y adaptado a las plataformas que más utilizan los latinoamericanos. Además de los canales de televisión u otras plataformas propias de los medios chinos, hay que publicar contenidos en multiplataforma, redes sociales populares, como Facebook, Instagram, TikTok y YouTube, que tienen un alto alcance en América Latina:

- Producción de videos cortos en TikTok e Instagram Reels mostrando proyectos exitosos de cooperación entre China y América Latina, como parques solares, programas educativos o intercambios culturales.



- Colaboración con influencers: Asociarse con líderes de opinión, influencers locales y creadores de contenido que tengan credibilidad en temas sobre desarrollo, cultura y cooperación internacional.
- Lanzar campañas digitales con hashtags como #FuturoCompartido o #ChinaLatAm para viralizar el concepto en redes sociales populares como Facebook, YouTube y X.

#### 4. Combinar datos con narrativas inspiradoras.

El uso de cifras claras combinado con historias atractivas ayuda a convencer y emocionar. Las historias personales y emotivas son poderosas para conectar con el público. Las historias es lengua universal. Así que hay que narrar historias locales con impacto humano:

- Se puede narrar historias de cómo proyectos chinos en América Latina han mejorado comunidades locales, en áreas rurales con energía renovable o acceso a tecnología.
- Explicar con gráficos simples cómo China ha reducido la pobreza extrema en su territorio y cómo esa experiencia puede aplicarse en programas conjuntos en América Latina.
- Publicar informes visuales e infografías en redes sociales que demuestren los logros concretos de la cooperación bilateral en términos de empleo, infraestructura y sostenibilidad.

#### 5. Establecer centros de estudios conjuntos.

Fomentar investigaciones académicas y diálogos permanentes entre China y América Latina:

- Crear centros de investigación binacionales sobre sostenibilidad, gobernanza y cooperación internacional.
- Financiar conferencias anuales donde académicos y profesionales de ambas regiones presenten propuestas y resultados de proyectos conjuntos.

Con estas medidas, los comunicadores chinos pueden no solo explicar mejor el concepto del futuro compartido, sino también construir una narrativa poderosa y cercana que resuene en los corazones y las mentes del público latinoamericano.

#### Consideraciones finales

China se ha convertido en un socio económico, comercial y político cada vez más importante para América Latina. La Franja y la Ruta, y el concepto de

*SOLO HAY  
UNA TIERRA  
EN EL UNIVERSO,  
Y LA HUMANIDAD  
COMPARTE  
EL MISMO HOGAR.*

la Comunidad de Futuro Compartido han abierto nuevas oportunidades de cooperación entre China y la región.

Para los comunicadores que sean de China u otros países, hay que enfatizar valores compartidos y romper estereotipos.

Promover esta iniciativa en América Latina requiere una combinación de sensibilidad cultural, creatividad en la comunicación, y el compromiso con los valores compartidos de cooperación y desarrollo mutuo.

Los comunicadores chinos deben vincular el concepto del futuro compartido con los valores, desafíos y aspiraciones específicas de América Latina, también lanzar proyectos para combatir la desinformación proactivamente.

El concepto de comunidad de futuro compartido ofrece un camino esperanzador para unir a China y América Latina en la lucha por proteger el medio ambiente y asegurar un desarrollo sostenible para todos.

Para finalizar, quiero usar palabras del documental de *CGTN Español*, diciendo:

Solo hay una Tierra en el universo, y la humanidad comparte el mismo hogar. Que la antorcha de la

## ARTÍCULOS

paz pase de generación en generación, que el impulso del desarrollo se mantenga constante, que la luz de la civilización ilumine con fuerza. Construir la comunidad de futuro compartido para la humanidad y lograr beneficios compartidos son expectativas de los pueblos de todos los países.

**Referencias bibliográficas**

CGTN Español (2023). *Nuestra aldea global*. Documental. <https://espanol.cgtn.com/news/2023-03-21/1638115649464127489/index.html>

CGTN Español (2023). Periodistas de cinco países participan en el foro Vecinos de la Aldea Global.

<https://espanol.cgtn.com/news/2023-03-22/1638441202602004481/index.html>

Encuesta de CGTN (2023). Más del 90 % aprueba iniciativa china de construir una comunidad global de futuro compartido para la humanidad. <https://espanol.cgtn.com/news/2023-09-28/1707368905654169602/index.html>

Galeano, E. (2004). *Las venas abiertas de América Latina*. Siglo XXI Editores, México.

Wang Yizhi (2021). *China's Answer to the Question of the Times: Building a Global Community of Shared Future*. Hunan People's Publishing House, China.

## Las relaciones bilaterales China-Francia y el impacto de la agresividad estadounidense hacia China, durante las administraciones Trump-Biden

### *China-France bilateral relations and the impact of US aggressiveness towards China during the Trump-Biden administrations.*

**Dr. C. Roberto Urgellés González**

Doctor en Ciencias Jurídicas. Profesor Titular del Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García", La Habana, Cuba.

ORCID: 0009-0007-3608-0822

e-mail: robeurgelles@gmail.com

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El gigante asiático, por sí solo, no puede lograr la tan anhelada sociedad de destino compartido. El acercamiento entre China y los Estados Unidos provocó efectos sistémicos que modificaron la lógica de las relaciones internacionales.

**Palabras claves:** Relaciones Internacionales. China. Estados Unidos. Francia.

#### Abstract

The Asian giant alone cannot achieve the desired partnership of shared destiny. The rapprochement between China and the United States has had systemic effects that have changed the logic of international relations.

**Keywords:** International Relations. China. USA. France.

#### Introducción

En el contexto de la cada vez más evidente reconfiguración del orden mundial, China se muestra como

un actor esencial, cuyo papel va más allá del aporte de una economía que muestra un desarrollo vertiginoso y sólido. El país asiático ha emergido como un coloso en las esferas política y diplomática, y tiene una influencia casi decisiva en determinados aspectos de las relaciones internacionales. Muestra de lo anterior es la frecuente solicitud de países y organismos internacionales en su mediación ante cuestiones diversas de la geopolítica global.

Las diferentes iniciativas<sup>1</sup> lanzadas por China contribuyen al desarrollo en todos los aspectos de la vida de la sociedad internacional y se muestran como un sistema de acciones en el que se incluyen, sin condicionamientos, costos o intereses onerosos, a todos los que deseen participar sin importar sistema político o nivel de desarrollo. El gobierno chino ha planteado en infinidad de ocasiones que las relaciones dentro de estos proyectos se caracterizarán por la transparencia y el beneficio mutuos, algo que el presidente Xi ha denominado como el modelo ganar- ganar, en contraposición con las formas tradicionales impuestas por Occidente. También se pretende lograr una nueva sociedad caracterizada por el aporte de todos y donde todos se benefician de igual manera, una sociedad de destino compartido, según ha definido el propio Xi Jinping.

Sin embargo, el gigante asiático, por sí solo, no puede lograr la tan anhelada sociedad de destino compartido, tanto para su país como para el resto del mundo. Contar con la participación de países con influencia y con las condiciones que permitan llevar adelante tan ambiciosos proyectos, es esencial. Uno de esos países es Francia.

Francia es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas (ONU) junto a China, Rusia, los Estados Unidos y Reino Unido. También se encuentra entre los miembros principales de la Unión Europea (UE). Se puede deducir que su influencia en las decisiones de estos organismos internacionales es notable. Se considera que el país galo desempeña un papel significativo

1 Aunque son varias las iniciativas a las que nos referimos: Iniciativa de la Franja y la Ruta, Iniciativa para el Desarrollo Global, Iniciativa para la Seguridad Global e Iniciativa para la Civilización Global, la primera (La Franja y la Ruta) es una de las que más contribuirá al desarrollo económico global.

## CHINA HA INSISTIDO EN LA NECESIDAD DE UN CONTEXTO INTERNACIONAL PACÍFICO.

en diversas áreas, desde la política europea hasta la cooperación internacional y el desarrollo. Estos elementos son argumentos suficientes para que el gigante asiático necesite el apoyo del país europeo.

Para realizar la presente investigación se aplicaron métodos y técnicas que respondieron a dos etapas de esta: una relacionada con los elementos teóricos que fundamentan la investigación y la otra en función de la valoración de los elementos que caracterizan el objeto de estudio. Se emplearon el análisis, la síntesis, la deducción, la inducción, el análisis histórico lógico y el análisis de documentos.

### Desarrollo

#### 1. China, la anhelada sociedad de destino compartido.

Para poder comprender las relaciones existentes entre China y Francia, así como sus proyecciones futuras, es necesario referirse, en primer lugar, al propio país asiático y especialmente a las acciones que realiza no solo para su propio desarrollo, sino también para el de la humanidad; en segundo lugar, las relaciones chino-estadounidenses y su influencia en las relaciones con Francia, con énfasis en las etapas de los gobiernos de Donald Trump y Joe Biden; y en tercer lugar, la política de la Unión Europea para con China.

Hoy, la República Popular China (RPC) constituye el principal socio comercial de más de 140 países o regiones, y se ha alzado como la primera potencia mundial en volumen total de comercio de bienes.

Según Regalado,<sup>2</sup> el gigante asiático constituye una gran potencia manufacturera global y comercial, cuenta con las mayores reservas de divisas internacionales, se encuentra a la vanguardia en varios sectores sumamente relevantes de la ciencia y la técnica, y ha erradicado el segmento de la pobreza absoluta de su población. Agrega que China es considerada por la Organización Mundial del Comercio como un país en desarrollo, sin embargo, el Banco Mundial y el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas lo clasifican como un país de “ingreso medio alto”, mientras que el Fondo Monetario Internacional (FMI) lo llama una “economía emergente y en desarrollo”.

Es también una de las primeras naciones a nivel global en captación de fondos foráneos y en inversión de cara al exterior, creando una configuración de apertura al exterior de mayor alcance, extensión y profundidad.<sup>3</sup> Sin embargo, sus pretensiones van más allá de sus fronteras geográficas.

Tal es el crecimiento de China en el presente siglo que, entre los años 2000 y 2018, su Producto Interno Bruto (PIB) se multiplicó por 5,2 veces (Rosales, 2020). La economía china creció 5,2 % en 2023 y se espera que crezca aproximadamente 5 % en 2024 con más avances hacia un desarrollo de alta calidad:

China ha insistido en la necesidad de un contexto internacional pacífico y de un orden económico internacional abierto [...] el apoyo a un orden internacional más justo e inclusivo [...]; la preferencia por solucionar las disputas internacionales por la vía diplomática en vez de por la militar; la promoción de relaciones interestatales basadas en el respeto y el beneficio mutuo; la oposición al hegemonismo, al expansionismo y a las relaciones internacionales basadas en una mentalidad beligerante; y la no injerencia en los asuntos internos de otros Estados (Esteban, 2017).

2 Ver artículo de Eduardo Regalado “El Grupo de los 77 y China: desarrollo y paz”, publicado en el semanario *Trabajadores*, el 10 de septiembre de 2023. Eduardo Regalado es Especialista del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIP), del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba.

3 Según datos recogidos en el informe Central al 20 Congreso Nacional del Partido Comunista de China.



## ARTÍCULOS

En su intervención en el 35 Estudio Colectivo del Buró Político del XVIII Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh), el 27 de septiembre de 2016, el presidente Xi Jinping expresó:

Desde el XVIII Congreso Nacional, se ha planteado la práctica de la concepción correcta de la justicia y los intereses, el impulso del establecimiento de un nuevo tipo de relaciones internacionales centradas en la cooperación y el ganar-ganar, la creación de una comunidad de destino de la humanidad, el diseño de una red de asociaciones que abarque a todo el mundo y la preconización del concepto de seguridad común, integral, cooperativa y sostenible [...].<sup>4</sup>

De igual forma Xi, en el discurso de apertura en la Conferencia Anual del Foro de Boao para Asia 2018, planteó:

Esta es una elección estratégica hecha por China basada en sus necesidades de desarrollo, y también está promoviendo la globalización económica con acciones concretas en beneficio de los pueblos de todo el mundo (Xi, 2018).

Su objetivo, además del propio desarrollo interno, es incluir a todos los actores internacionales que tengan interés en lograr sociedades más inclusivas y económicamente más fortalecidas. En los congresos XIX y XX se ha presentado a China como un posible modelo, incluso en el ámbito político, para otros países que quieran profundizar en su desarrollo socioeconómico y mantener su independencia. También se ha reiterado que su política exterior defiende las normas básicas de las relaciones internacionales, y la equidad y justicia internacionales, el respeto a la soberanía e integridad territorial de los países, y se opone resueltamente a toda manifestación de hegemonismo y política de fuerza. Precisamente estos elementos caracterizan su proyección hacia los demás países.

En el XX Congreso, realizado en octubre de 2022, se planteó también

Es necesario que [...] enarbolando la bandera de la paz, el desarrollo, la cooperación y la coganancia, pro-

curemos nuestro propio desarrollo en el proceso de defender con firmeza la paz y el desarrollo mundiales.

No es casual que se insista en este tema, ya que es vital para la reconfiguración de las relaciones internacionales y para la supervivencia de la humanidad. Se trata de lograr la inclusión de todos en el proyecto de reconfiguración de las relaciones internacionales.

Una muestra de ello son las diferentes Iniciativas impulsadas por China, en especial la Franja y la Ruta, que tienen como elemento común la integración de todos los países que deseen formar parte de este megaproyecto, partiendo de la coyuntura actual y el futuro de la comunidad internacional.

La Franja y la Ruta, por ejemplo:

Es un proyecto a largo plazo que se centra en la colaboración para el desarrollo de la interconectividad, la infraestructura y una red de comercio a escala global, elementos necesarios para alcanzar el desarrollo económico. La iniciativa se enmarca dentro de una concepción del multilateralismo, con un mecanismo en que todos los países pueden acceder a los elementos imprescindibles para su desarrollo (Regalado, 2020).

Según Regalado y Molina Díaz (2021):

Con Xi Jinping, la política de construcción del frente unido ha quedado englobada dentro del concepto de "Sueño de China" [...]. El carácter inclusivo de esta formulación teórica —"el sueño de China es el sueño de todos los chinos y puede ser el sueño de todos los países en una comunidad de destino compartido"—, devuelve al frente unido a su idea primigenia de "unir todas las fuerzas que puedan ser unidas" con una definición más acabada de su objetivo final: lograr el desarrollo común de China y el resto del planeta bajo los principios de la igualdad soberana, la ganancia compartida y el beneficio común.

Como bien planteara Regalado,<sup>5</sup> China tiene una profunda identificación con la causa de los países del Sur Global, debido a su experiencia de transitar desde un profundo subdesarrollo, de los rasgos económicos

4 Jinping, Xi. *La gobernación y administración de China II*. pp. 565-556. Ediciones en Lenguas Extranjeras. Primera Edición 2018. China. 2018.

5 Ídem.

## ARTÍCULOS

y sociales actuales, y de su compromiso de la plena modernización integral socialista. De hecho, en la cumbre de los BRICS (originalmente Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) en Johannesburgo, el líder chino dijo que “China ha sido y siempre será miembro de los países en desarrollo”.

Desde hace varios años, China se encuentra desarrollando acciones de cooperación con varios países, no solo de su área geográfica sino de otras tan lejanas como América Latina, en función de contribuir a su desarrollo. Sin embargo, no se trata solo de invertir en otras regiones y países, como hacen ver los países de Occidente, en su política de contención del gigante asiático. También ha insistido en atraer la inversión extranjera a su propio territorio.

En rueda de prensa ofrecida por el Comité Central del PCCh, el 19 de julio de 2024, se presentó un documento conocido como La Decisión, que tuvo como objetivo presentar y explicar el espíritu de la Tercera Sesión Plenaria del XX Comité Central del PCCh. En este importante documento se expone que, entre los principales caminos para el desarrollo, se encuentra la necesidad de abrirse más a la inversión extranjera; en tal sentido sentencia:

*ES NECESARIO  
AMPLIAR  
LA APERTURA  
UNILATERAL  
A LOS PAÍSES MENOS  
DESARROLLADOS.*

[...] promover un alto grado de apertura al exterior. La Decisión reclama el acoplamiento proactivo de las normas económicas y comerciales internacionales de alto nivel, la expansión constante de la apertura sistemática y la construcción de un nivel superior de nuevo sistema económico abierto. Es necesario ampliar la apertura unilateral a los países menos desarrollados, expandir la apertura independiente, ampliar ordenadamente la apertura del mercado de materias primas, el mercado de servicios, el mercado de capitales, el mercado laboral y otras aperturas, mejorar el sistema de comodidad para que los extranjeros entren en el país a vivir, la atención médica, el pago y otras facilidades de vida, y promover la coordinación de los grandes proyectos emblemáticos y los “pequeños pero hermosos” proyectos de sustento del pueblo, y la construcción de alta calidad de la “Franja y Ruta”.

2. *Las relaciones chino-estadounidenses. Los gobiernos de Trump y Biden, y su impacto bilateral y para con Francia.*

Estoy de acuerdo con Robaina<sup>6</sup> en que:

[...] desde inicios del período de la posguerra hasta la actualidad, uno de los hechos de mayor trascendencia en las relaciones internacionales fue el acercamiento entre la República Popular China y los Estados Unidos, en el marco histórico de la Guerra Fría. Tal proceso provocó efectos sistémicos que modificaron la lógica de las relaciones internacionales durante los últimos 50 años. [...]. El acercamiento de los Estados Unidos a China, a su vez, desencadenó el establecimiento y restablecimiento de relaciones diplomáticas de muchas naciones del mundo con Beijing y el inicio de una nueva etapa en las relaciones con la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), caracterizada por el entendimiento antisoviético chino-norteamericano.

Las relaciones de China con los Estados Unidos tuvieron altas y bajas. No obstante, en los últimos años se apreció cierta estabilidad, sobre todo durante el gobierno de Barack Obama.

6 Ver libro *China y sus relaciones internacionales* (2021), coordinado por Regalado y Molina Díaz.

También coincido con Castillo (s.a.) en que con Obama se apreciaron “serias confrontaciones dialécticas en relación con el mar del Sur de China o en la península de Corea con motivo del despliegue de misiles en la frontera con Corea del Norte”, pero también en que:

[...] en los últimos años los presidentes Xi Jinping y Barack Obama han mantenido frecuentes encuentros en los que han ahondado en las relaciones bilaterales, firmado acuerdos, aunando esfuerzos en los más importantes foros multilaterales (G-8, G-20, ONU) para afrontar los retos globales. En su primera visita a los Estados Unidos, Xi Jinping firmó acuerdos de cooperación en varios campos, incluidos el militar, seguridad en cibernética, comercial y educativo; más tarde en París fue firmante del Acuerdo Global sobre el Cambio Climático.

Sin embargo, desde el inicio de la campaña presidencial para tomar las riendas de los Estados Unidos después de Obama, el candidato Donald Trump ya hacía referencia al peligro que supuestamente representaba China para el país norteamericano siendo, de hecho, uno de los temas más mencionados en esta.

Aunque, como ya mencioné, hubo ciertos enfrentamientos en períodos anteriores, es durante el mandato de Donald Trump que alcanzan niveles no vistos anteriormente. Un ejemplo de ello es lo manifestado en 2018 por el vicepresidente Mike Pence,<sup>7</sup> quien definió a China como el principal adversario de los Estados Unidos y explicó que el objetivo de la administración Trump era enfrentar a ese país en todos los planos: en política comercial, industrial, tecnológica; en el presunto robo de propiedad intelectual, en los ataques cibernéticos y en el plano militar.

Según Rosales (2020) la irrupción de China en el comercio, las inversiones y la tecnología mundiales estimuló posturas reactivas en los Estados Unidos, que vieron en China a un adversario al que había que enfrentar en todos los planos, incluido el militar. Según este autor, Trump instauró un estilo de negociación unilateral, en el cual las negociaciones estaban precedidas de amenazas; sometió a sus pares a una presión continua, zigzagueante y confusa, hizo uso y abuso del maltrato diplomático, chantajeó como

método permanente de negociación, golpeó y llamó a negociar, decretó la paz y volvió a golpear, en fin, destruyó el multilateralismo.

Coincido con el mencionado autor en que, efectivamente, esta agresividad se basó en dos cuestiones fundamentales: 1. China, con su vertiginoso desarrollo, dio muestras de que podría convertirse en una poderosa potencia económica, significando quizás el fin de la hegemonía norteamericana. 2. La propia manera (agresividad) en que Trump desarrolló su política interna y exterior lo llevó a enfrentarse al gigante asiático en los planos político, diplomático y económico comercial.

También estoy de acuerdo con Rosales en que ha quedado claro que el principal objetivo chino, impulsado por Xi Jinping, siempre ha sido seguir avanzando en su estrategia 2050, momento en que se produciría “el retorno a la normalidad histórica”, lo que exige evitar el conflicto con los Estados Unidos. Desde esta lógica de largo plazo, el desafío de la política china es administrar ese conflicto sin cerrar las puertas a la negociación. Estas cuestiones han sido planteadas una y otra vez por la máxima dirección del gigante asiático y ha sido uno de los principales puntos abordados en los últimos congresos del Partido.

La guerra comercial de los Estados Unidos contra China en este período, incluyó no solo aranceles, sino también restricciones a inversiones chinas en sectores tecnológicos críticos y un aumento en el apoyo militar a Taiwán. Recordemos la importancia que tiene Taiwán para Beijing y su principio de “una sola China”.

Se valora por diferentes autores que al final de la presidencia de Trump, las relaciones con China habían manifestado los niveles más bajos de las últimas décadas.

Pero también el gobierno de Joe Biden mantuvo la misma línea dura hacia China. En la Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos del año 2022 se asume la competición con la República Popular China como un reto geopolítico casi vital para los Estados Unidos. En esta se plantea textualmente que China “es el único competidor con la intención de remodelar el orden”. Como vemos, se da máxima prioridad a nivel nacional a esta cuestión, declarando casi públicamente un enfrentamiento abierto.

El secretario de Estado, Antony Blinken, en la audiencia de su confirmación en el Senado había

7 Discurso del vicepresidente de los Estados Unidos en el Hudson Institute, en Washington, en octubre de 2018.

planteado que Trump había estado en lo correcto al tomar una actitud más firme con China, y aunque estuvo en desacuerdo en la forma de realizarlo en diversas áreas, aseguró que la base era la correcta; asimismo consideró la confrontación con China de útil para la política exterior de los Estados Unidos.

Resulta curioso lo planteado por varios estudiosos de este tema, quienes coinciden en que la Administración Biden consideraba que:

[...] en esta década, los Estados Unidos debe prepararse para competir con China a escala global [...]. Esto significa que el Gobierno estadounidense se dispone a utilizar toda la gama de instrumentos del poder nacional: Diplomacia, cooperación al desarrollo, estrategia industrial, estadismo económico, inteligencia y defensa (Laborie, 2022).

Tamara (2021) fue muy clara y objetiva cuando resaltó las palabras del decano del Instituto de Relaciones Internacionales Modernas de la Universidad de Tsinghua, en entrevista con Caixin, quien manifestó que el objetivo del líder demócrata era:

[...] el mismo que Trump [...] impedir que China reduzca la brecha de poder con los Estados Unidos, [...]. La naturaleza de la relación sino-estadounidense ha cambiado [...] y si la relación no se trata desde la perspectiva de la competitividad, los problemas no podrán ser resueltos.

Las relaciones políticas entre ambas naciones se tensaron aún más cuando, un día después de la visita del secretario de Estado, Antony Blinken, a China, Biden se refirió a Xi Jinping como un “dictador”, lo que provocó una respuesta negativa por parte de Beijing, quien calificó sus comentarios como una provocación política. Como es conocido, en su viaje del 18 al 19 de junio, Blinken se reunió con el mandatario chino, con el fin de mantener la línea de comunicación para gestionar la diplomacia, en un intento por bajar las tensiones ocasionadas por los supuestos globos espías que sobrevolaron Norteamérica; las diferencias que tienen Beijing y Washington respecto a Taiwán y el temor occidental de que el Gobierno comunista le vendiera armas a Rusia en medio de la guerra en Ucrania.<sup>8</sup>

8 Ver artículo de Leah Millis en <https://www.france24.com/es/programas/el-debate/20230623-el-nuevo-episodio-de-tensi%C3%B3n-diplom%C3%A1tica-entre-china-y-estados-unidos>

## *BIDEN BUSCÓ FORTALECER LAS ALIANZAS EN ASIA, COMO PARTE DE SU ESTRATEGIA PARA CONTRARRESTAR LA INFLUENCIA CHINA.*

Por otro lado, Biden buscó fortalecer las alianzas en Asia, como parte de su estrategia para contrarrestar la influencia china. Durante su visita a Vietnam en septiembre de 2023, puntualizó la importancia de establecer relaciones más estrechas con países del sudeste asiático, pretextando el mantenimiento de la estabilidad en la región Indo-Pacífico. Su estrategia incluía la creación de un marco de cooperación con aliados tradicionales como Japón y Corea del Sur, así como el fortalecimiento de vínculos con la India y Filipinas.

Como se sabe, algunos países de Asia, aliados de los Estados Unidos, apoyaron estas estrategias, aunque no dejaron de mantener lazos con China, sobre todo en lo económico comercial.

También la UE, en sentido general, tanto en el gobierno de Trump como el de Biden, apoyó desde el inicio las iniciativas de Washington tendientes a contener la presencia económica de China en sus países. Pero esta posición no fue asumida solamente por las presiones de los Estados Unidos. La UE tenía razones también para contener el desarrollo chino.



Coincido con Gracia Abad<sup>9</sup> en que, aunque la relación entre China y la UE no ha estado nunca libre de tensiones, era considerada beneficiosa por ambas y se fue enrareciendo progresivamente. También estamos de acuerdo en que este nivel de tensión se puso de manifiesto en “el cambio en la catalogación que la Comisión hace de China: pasa de considerarla un “aliado estratégico” a denominarla “socio, competidor y —lo que es incluso más relevante— rival sistémico”.

La mencionada postura de la UE hacia China comenzó en 2019, no obstante, media década después “el bloque sigue sin adoptar una respuesta conjunta al desafío que presenta el gigante asiático”.<sup>10</sup> Es por ello —y otras razones como la propia política de Trump hacia la UE— que existe división entre los miembros del bloque comunitario en el tema de las relaciones con el país asiático.

A pesar de que, colectivamente, existe una posición en el bloque respecto de China, se aprecian algunas diferencias entre los miembros sobre cómo abordar estas relaciones desde lo individual. Algunos buscan un endurecimiento, pero otros prefieren estrechar los vínculos con el gigante asiático.

Francia es uno de los países de la UE que ve la necesidad de ese acercamiento con China. Esto, lógicamente, tiene una explicación: entre ambos países existen fuertes lazos históricos, más allá de sus diferencias.

### 3. Francia en la geopolítica europea. Sus relaciones con China.

Para entender las relaciones chino-francesas, se deben conocer, en primer lugar, algunos elementos que han caracterizado las relaciones de la UE con China.

Como se ha expresado, en 2019, la Comisión Europea calificó a China como un “socio, competidor y rival sistémico”, lo que, indiscutiblemente incidió en las relaciones bilaterales. Dos años más tarde, so pretexto de violaciones de derechos humanos en

9 Ver artículo “China y la Unión Europea”, 2024, en <https://www.politicaexterior.com/articulo/china-y-la-union-europea-geopolitica>

10 Ver artículo de Daniel Iriarte, 2024, “La Gran Muralla: cómo China está logrando partir en dos a la Unión Europea” en <https://www.elconfidencial.com/mundo/2024-10-02/europa-division-empuje-influencia-china>

Xinjiang, impuso sanciones contra funcionarios chinos, provocando una respuesta de Pekín, cuestión que intensificó las tensiones y provocó la suspensión del Acuerdo Global de Inversiones entre ambas partes. Durante la pandemia Covid 19 y también por la influencia de la guerra en Ucrania, se apreció una importante dependencia económica de Europa respecto a China, por lo que la UE implementó un grupo de estrategias para minimizar este hecho.

La cuestión se agravó en 2022, cuando el déficit alcanzó casi 400 000 millones de euros, cuestión que llevó a la UE a solicitar condiciones más equitativas para sus empresas.

Los pasos dados por la UE solo respondían a su temor por la competencia con el país asiático, pues ya experimentaba déficits comerciales importantes con este país.

De igual forma, como resultado de la guerra comercial de los Estados Unidos contra China, quizás viendo una salida para ganar en esa dura competencia, la UE se alineó con la política del país norteamericano. Ello afectó aún más las relaciones.

Varios autores coinciden con Connelly (2023) en que la UE ha apoyado las iniciativas de Washington tendientes a contener la presencia económica china en sus países.

No obstante, como se planteaba, entre los países del bloque europeo que deseaban mantener e incluso profundizar las relaciones con China, siempre se encontró Francia. Las relaciones históricas entre ambos países permiten entender esa posición.

### 4. Las relaciones de China con Francia.

Rocha Pino (2021) afirma que:

Desde el momento en que Francia y China iniciaron relaciones diplomáticas, han mantenido algunas prioridades definidas por ambos actores, compartidas de una manera asimétrica: 1. El interés por mantener el flujo de sus intercambios comerciales. 2. El interés de Francia por situarse como un interlocutor privilegiado de China en Europa. 3. El interés de China por contar con el reconocimiento diplomático francés al mismo tiempo que mantiene una relación estrecha con una de las principales economías de la Unión Europea y con una potencia nuclear europea. 4. El desarrollo

## ARTÍCULOS

de un diálogo bilateral estructurado con diferentes matices de acuerdo con el contexto histórico: durante la Guerra Fría, como una posición intermedia frente a la conducta hegemónica de las grandes potencias (la antigua Unión Soviética y los Estados Unidos). Posteriormente, durante la posguerra Fría, el diálogo bilateral sino-francés ha tratado de fomentar su cooperación en los mecanismos multilaterales. A lo largo de las diferentes coyunturas, los líderes nacionales de Francia y China han desarrollado percepciones particulares que han definido el curso de la relación bilateral como variables intervinientes (Rocha Pino, 2021).

Además de lo anterior, el toque personal en estos vínculos, ha reforzado las relaciones bilaterales. Es conocido que, de joven, el presidente Xi Jinping se interesó vivamente por la cultura francesa y quedó profundamente impresionado por la historia, la filosofía, la literatura y el arte franceses.

En marzo de 2014, durante su primera visita a Francia, el presidente Xi Jinping acudió a la Fundación Charles de Gaulle y visitó el despacho del general de Gaulle. El presidente Xi Jinping depositó flores en la estatua de bronce del general e inscribió en el libro VIP: “Mirad hacia el monumento de un gran hombre y escribid un nuevo capítulo en la historia de China y Francia”.

Según los mandatarios de ambos países,<sup>11</sup> China y Francia representan las dos grandes civilizaciones de Oriente y Occidente, ambas con un excelente carácter de tolerancia e inclusión. Así lo reflejaron, a su vez, los medios informativos en ambas naciones.

Como ha planteado Xi Jinping, en 1964, Francia se convirtió en el primer país occidental en establecer formalmente relaciones diplomáticas con China, acontecimiento que tuvo un profundo impacto en las relaciones internacionales y el patrón mundial. Esta relación bilateral se basó siempre en la opción estratégica de independencia y autonomía, con el compromiso de lograr un desarrollo común mediante una cooperación mutuamente beneficiosa, promoviendo la fertilización cruzada civilizacional por medio de intercambios igua-

litarios, y abordando de manera conjunta, los desafíos globales por medio de la coordinación multilateral.

Se puede afirmar que:

La asociación franco-china, confirmada en cada encuentro bilateral de alto nivel, se basa en la convicción de que un diálogo de confianza con China puede favorecer la evolución del país hacia un modelo de desarrollo más sostenible basado en el Estado de Derecho, lo que contribuye a promover la paz y la prosperidad a escala internacional”.<sup>12</sup>

Según Rocha Pino (2021), Francia se convirtió, en 1997, en el primer país de la UE en establecer una asociación estratégica con China. Esta asociación estaba dirigida a fortalecer la multipolaridad, contribuir a la

*FRANCIA  
SE CONVIRTIÓ,  
EN 1997,  
EN EL PRIMER PAÍS  
DE LA UE  
EN ESTABLECER  
UNA ASOCIACIÓN  
ESTRATÉGICA  
CON CHINA.*

11 Según lo manifestado por ambos líderes en sus intervenciones, durante la visita de Xi Jinping a Francia el mes de mayo de 2024.

12 Ver artículo en <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/china/francia-y-china>

reforma de la ONU, promover el desarme, la protección del medio ambiente, la lucha contra el crimen y el terrorismo, fortalecer la ayuda al desarrollo y el apoyo al comercio multilateral.

Agrega el mencionado autor que, como parte de la agenda de la asociación estratégica, Francia adoptó el concepto del mundo multipolar debido a la promoción de sus intereses nacionales, en tanto que estos se habían mantenido como una característica estructural en la relación sino-francesa.

A pesar de las altas y bajas en las relaciones entre ambos países, en correspondencia con los gobiernos de turno en Francia (el período de mayor tensión fue durante el mandato de Nicolás Sarkozy) se mantuvieron las relaciones bilaterales.

Las visitas mutuas de los líderes de ambos países se han incrementado en los últimos once años. El presidente de la república francesa, François Hollande, visitó China en abril de 2013, en 2015 y 2016, esta última en ocasión de la cumbre del G20 en Hangzhou donde mantuvo una reunión paralela, durante una cena de trabajo, con el presidente chino. Tanto el primer ministro, como el ministro de Relaciones exteriores y otros importantes cargos han viajado también al país asiático.

Por su parte, Xi Jinping efectuó una visita de Estado a Francia en marzo de 2014, en el marco de los 50 años del establecimiento de las relaciones diplomáticas, allí presentó los primeros proyectos de la Iniciativa Cinturón de la Ruta y la Seda en Francia. En noviembre de 2015, realizó una visita oficial, en paralelo con la Conferencia de París sobre el clima.

En 2017, Emmanuel Macron fue elegido presidente de Francia, y el presidente Xi Jinping le llamó para felicitarle. Dos meses después, mientras asistían a la Cumbre de Líderes del G20, ambos jefes de Estado entablaron una comunicación cara a cara.

Los presidentes Xi Jinping y Macron han establecido una buena relación de trabajo. Xi ha realizado dos visitas de Estado a Francia desde que asumió la presidencia, y Macron ha visitado China en tres ocasiones.

Los dos jefes de Estado han mantenido cerca de 20 conversaciones y reuniones en diferentes ocasiones, y más de una docena de llamadas telefónicas, manteniendo una comunicación estratégica de alta

densidad y calidad. Los dos jefes de Estado también intercambiaron mensajes de felicitación sobre acontecimientos importantes para ambas partes, como el exitoso lanzamiento del satélite oceánico chino-francés y el lanzamiento del “Año Sino-Francés del Medio Ambiente”.

En 2019, en el marco de la visita de Xi, se firmaron varios acuerdos en áreas como energía y medio ambiente, destacando el compromiso de ambos países para fortalecer sus lazos económicos y abordar desafíos globales como el cambio climático. La visita más reciente tuvo lugar del 5 al 7 de mayo de 2024, coincidiendo con el 60 aniversario de las relaciones diplomáticas entre China y Francia. Otras importantes personalidades y altos cargos de China han realizado también varias visitas a Francia.

Es importante señalar que:

La intensidad del diálogo político se traduce en una concertación sobre las grandes cuestiones internacionales y globales (cambio climático, gobernanza económica, financiera y monetaria mundial, crisis regionales). Esta coordinación permite aprovechar las convergencias en los grandes foros internacionales e intensificar los debates sobre los puntos de divergencia.<sup>13</sup>

##### 5. Relaciones político diplomáticas.

Según Rocha (2021) con el establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Francia, en enero de 1964, el gobierno de Charles de Gaulle convirtió a Francia en uno de los primeros países miembros de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) en impulsar una política de reconocimiento mutuo con la República Popular China aunque, como antecedente, el Reino Unido había establecido relaciones con China en 1950, debido a la necesidad de mantener la estabilidad en su colonia de Hong Kong, y a los intereses económicos británicos en otras regiones como Shanghai y Guangzhou.

Agrega Rocha que, entre otros objetivos:

Francia buscaba incrementar sus relaciones económicas con China. Este interés había comenzado desde 1956, con la visita de representantes de negocios franceses a Pekín, en un sentido contrario

13 Ibídem.

*LA MAYOR CRISIS  
EN LA RELACIÓN  
SINO-FRANCESA  
DESDE EL  
ESTABLECIMIENTO  
DE SUS RELACIONES,  
SE DEBIÓ A LOS  
SUCEOS EN LA  
PLAZA DE  
TIANANMEN.*

a las políticas de sanciones y embargos llevados a cabo por Washington en su contra [...]. Por su lado, China también mostraba interés en contar con relaciones económicas que superaran el embargo estadounidense. Por esta razón, los contactos sino-franceses para dialogar de forma abierta sobre un establecimiento de relaciones, se realizaron de manera discreta y en espacios neutrales: a mediados de 1962 asistió a Ginebra el entonces embajador chino en Polonia, Wang Bingnan, para reunirse con los funcionarios del consulado francés en dicha ciudad y abordar el tema.

Las relaciones entre ambas naciones se mantuvieron sin que se manifestaran tensiones significativas. Solo tuvieron peligro de una ruptura a finales de la década de 1990 debido a la crisis de política interna en China. Profundiza Rocha, en que la mayor crisis en la relación sino-francesa desde el establecimiento de

• sus relaciones se debió a los sucesos en la Plaza de  
• Tiananmen, el 4 de junio de 1989, que fue calificado  
• por Europa como represión al pueblo y violación de  
• los derechos humanos.

• En tal sentido, Francia asumió cierto liderazgo “para  
• la expresión de las condenas políticas” y:

• Algunas de las sanciones impuestas por Europa  
• fueron iniciativa del gobierno francés: el embargo  
• a la venta de armas europeas [...]; la suspensión de  
• los contactos de alto nivel y de la ayuda financiera  
• a China; la reducción de la cooperación cultural,  
• científica y tecnológica y el otorgamiento de visas  
• a los disidentes chinos que estuvieran en peligro  
• (Rocha, 2021).

• Pero [concluye Rocha] la duración de las sanciones  
• fue limitada por los intereses económicos y la  
• necesidad de reanudar las relaciones de coope-  
• ración tecnológica con China, por lo que, con el  
• argumento de que las «sanciones no parecían ser  
• efectivas» para promover la salvaguarda de los  
• derechos humanos, Francia inició los acercamien-  
• tos con Pekín, para la normalización de las relacio-  
• nes a partir de diciembre de 1989, y hacia 1992, la  
• mayoría de las sanciones fueron levantadas por los  
• miembros de la ahora Unión Europea.

• En conclusión, según Rocha:

• Un resultado de la aproximación sino-francesa  
• entre 1995-1997, fue la negociación para conformar  
• su acuerdo de asociación estratégica a partir de  
• 1997, además de un conjunto de declaraciones  
• diplomáticas que buscaron aproximar las posturas  
• de ambos actores en asuntos de la actualidad in-  
• ternacional de ese momento, en una dinámica  
• de diálogo y acomodación de intereses que se  
• extendió durante el resto del gobierno de Chirac  
• hasta 2007, y en el que sobresalió el diálogo sobre  
• el mundo multipolar (Rocha, 2021).

• Sin embargo, es sabido que durante el gobierno de  
• Nicolás Sarkozy (2007-2012), se produjo un distanciamiento entre China y Francia, producto del acercamiento de Francia a los Estados Unidos, aunque

• [...] la relación sino-francesa alcanzó su mayor  
• nivel de tensión diplomática durante los meses de  
• noviembre y diciembre de 2008, debido al anuncio



## ARTÍCULOS

del encuentro del presidente francés con el Dalái Lama en el puerto polaco de Gdansk (Rocha, 2021).

Pese a ello, al final del gobierno de Sarkozy y con Hu Jintao, con las riendas de China, se logró rebajar el nivel de tensiones y se logró cierto equilibrio que, si no alcanzó el nivel de años anteriores, al menos constituyó el rescate de la relación bilateral.

Durante el gobierno de François Hollande se estrecharon los vínculos, fortalecidos con la presidencia de Macron, que constituyó una continuidad del anterior, no obstante:

[...] en los aspectos geopolítico y geoeconómico, París compartió algunas preferencias con la política exterior estadounidense del gobierno de Donald Trump, al apoyar su discurso sobre un “Indo-Pacífico libre y abierto”, aunque rechazó los términos del proteccionismo y su guerra comercial, manteniendo una posición equidistante entre los intereses comerciales con China y los compromisos estratégicos con los Estados Unidos. Como muestra, el gobierno francés ha resistido sumarse al veto inmediato en contra de las empresas tecnológicas chinas y su tecnología 5G, exigido por Trump a los miembros de la UE; sin embargo, en julio de 2020, París anunció que buscaba eliminar toda la infraestructura de las redes 5G operada por las empresas tecnológicas chinas, teniendo como límite el año 2028: una decisión dirigida a disminuir las tensiones con Washington, mientras proporcionaba a las autoridades francesas un amplio margen de tiempo para sustituir a la tecnología digital de empresas como Huawei (Rocha, 2021).

Pese a lo anterior, coincido con Rocha en que:

A partir de la reestructuración de la relación transatlántica propuesta por el gobierno de Joseph Biden en 2021, que implica la coordinación de los Estados Unidos con los miembros de la UE, en la implementación activa de políticas de contención económica frente a China, en principio el gobierno de Macron mantuvo una postura equilibrada entre los compromisos con la alianza occidental y la continuación de las relaciones económico-comerciales con China, además de la agenda de la cooperación en materia medioambiental y para el desarrollo en África.

Sin embargo, aprecio que en la actualidad se realizan ingentes esfuerzos por ambas partes para lograr las mejores relaciones en la historia de estas naciones. En su discurso de mayo de 2024<sup>14</sup> en Francia, Xi planteó que, en los últimos 60 años, las relaciones China-Francia siempre estuvieron a la vanguardia de las relaciones de China con los países occidentales. También remarcó que las relaciones entre ambos países no solo han aportado beneficios a los pueblos de ambos países, sino que también ha inyectado estabilidad y energía positiva en este turbulento mundo.

Igualmente dejó claros los objetivos de la visita, dirigidos a consolidar la tradicional amistad entre los dos países, aumentar la confianza política mutua, forjar consensos estratégicos, profundizar los intercambios y la cooperación en diversos ámbitos, iluminar el camino a seguir con la antorcha de la historia, crear un futuro mejor para las relaciones China-Francia y hacer nuevas contribuciones a la paz, la estabilidad y el desarrollo mundiales.

En este último año, las relaciones político-diplomáticas entre China y Francia se han consolidado. Una muestra lo constituye la reunión sostenida el 1.º de abril de 2024, entre el miembro del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) y ministro de Relaciones Exteriores, Wang Yi, y el ministro para Europa y de Asuntos Exteriores de Francia, Stéphane Séjourné. Ambos se reunieron con periodistas después de sus conversaciones en Beijing y expusieron sus puntos de vista en tal sentido, en el marco del 60 aniversario de las relaciones.

Según refirieron varios medios informativos, ambos altos dirigentes coincidieron en que, bajo el liderazgo de los jefes de Estado de los dos países, ambas partes necesitan aprovechar el 60 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Francia como una oportunidad para intensificar la comunicación y la coordinación, profundizar los intercambios y la cooperación, y hacer que las relaciones entre China y Francia tengan mayor estabilidad y prospectividad estratégicas y desempeñen un papel de liderazgo en cuatro aspectos:

En primer lugar, liderar la solidaridad internacional. La actual situación internacional está repleta de

14 Discurso pronunciado por Xi Jinping al llegar a Francia, el 5 de mayo de 2024.

## ARTÍCULOS

transformaciones y desorden, con crecientes riesgos de división y antagonismo. Como grandes países responsables, China y Francia deberían servir como ancla de estabilidad y adhesivo para el mundo. Las dos partes continuarán comunicándose estrechamente sobre trascendentales cuestiones internacionales y regionales y apoyarán las iniciativas multilaterales presentadas por la otra parte para contribuir con la fuerza de China y Francia a los esfuerzos encaminados a unir a la comunidad internacional y abordar los desafíos globales.

En segundo lugar, liderar el desarrollo impulsado por la innovación. Las dos partes profundizarán la cooperación en áreas tradicionales como industria aeroespacial, energía nuclear, agricultura y finanzas, y explorarán activamente la cooperación en campos emergentes como transición verde y fabricación inteligente. China está cultivando con celeridad fuerzas productivas de nueva calidad y promoviendo continuamente su desarrollo de alta calidad, y se encuentra en disposición de fortalecer la articulación de estrategias de desarrollo e industrias con Francia y explorar un nuevo potencial de cooperación.

En tercer lugar, liderar la apertura y las ganancias compartidas. La apertura representa la mayor oportunidad, mientras que el enclaustramiento supone el mayor riesgo. La apertura de China no se detendrá. China tiene la voluntad de importar más productos y servicios de alta calidad de Francia y crear más facilidades para que las empresas de todo el mundo, incluida Francia, se desarrollen en China, indicó Wang Yi, quien también expresó su confianza en que Francia brindará un entorno empresarial justo, equitativo y predecible para que las empresas chinas inviertan en Francia.

En cuarto lugar, liderar el diálogo entre civilizaciones. Las actividades del Año de la Cultura y el Turismo China-Francia están llevándose a cabo integralmente. Las dos partes acordaron facilitar aún más el intercambio de personal entre los dos países y profundizar la cooperación en terrenos como ciencia, educación, deportes y protección del patrimonio cultural, con miras a estrechar los lazos entre los dos pueblos.

Así lo reflejó, además, el artículo “Wang Yi: Crear Relaciones China-Francia con Mayor Estabilidad y Prospectividad Estratégicas”.<sup>15</sup>

Por otra parte, las proyecciones de China en el ámbito internacional respecto a la diplomacia, se reflejan en el espíritu patentizado en el XX Congreso del Partido Comunista de China, donde se expuso:

Hemos propulsado integralmente la diplomacia de gran país con peculiaridades chinas con impulso de la construcción de la comunidad de destino de la humanidad; hemos defendido con decisión la equidad y justicia internacional, fomentando la práctica de un multilateralismo genuino y combatiendo con una postura bien definida toda manifestación de hegemonismo y de política de fuerza, y hemos luchado sin vacilación contra cualquier acto de unilateralismo, proteccionismo y matonismo. Junto con mejorar la disposición general diplomática, hemos construido con dinamismo redes de asociación de cobertura global, impulsando así la constitución de un nuevo tipo de relaciones internacionales. Con despliegue de la asunción de la responsabilidad que le incumbe a un gran país responsable, hemos tomado parte activa en la reforma y vertebración del sistema de la gobernanza global.

*LAS RELACIONES  
CHINA-FRANCIA  
SIEMPRE ESTUVIERON  
A LA VANGUARDIA  
DE LAS RELACIONES  
DE CHINA CON  
LOS PAÍSES  
OCCIDENTALES.*

<sup>15</sup> [https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/22jg/xos/xwlb/202404/t20240402\\_11274921](https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/22jg/xos/xwlb/202404/t20240402_11274921)

Las relaciones con Francia parten de este principio, pero se funden en la unidad de criterios formada a lo largo de 60 años de relaciones diplomáticas.

Otra muestra de los lazos diplomáticos entre ambas naciones es la manera en que los medios han hecho eco de las visitas de Xi a Francia. Recientemente, *El Elíseo* calificó su visita de mayo de 2024 como “más íntima”, ya que Emmanuel Macron recibió a su homólogo en los Altos Pirineos, donde el mandatario francés tiene fuertes lazos familiares. También se calificó como una “diplomacia muy personal” en la continuidad de las relaciones franco-chinas.<sup>16</sup>

Según el referido artículo, con anterioridad, en 2023, durante su visita a China, el presidente francés fue invitado a una ceremonia del té en el palacio del gobernador de la provincia de Guangdong, en Cantón, donde vivía el padre de Xi Jinping. Sin embargo, apunta que “no es la primera vez en la historia de las relaciones chino-francesas que las cumbres están salpicadas de ‘toques personales’ y otros símbolos”.

También puntualiza el artículo que estos fuertes lazos ya venían estrechándose, gracias a la historia compartida de ambas naciones: “En 1999, por ejemplo, Jiang Zemin (presidente chino de 1993 a 2003) fue recibido en el Château de Bity, propiedad de Jacques y Bernadette Chirac en Corrèze. Después, el presidente francés fue invitado a la casa natal de su homólogo chino en Yangzhou, en el este de China”, señala Jean-Pierre Cabestan, especialista en China del Centro Asiático, un think tank de París.

Agrega también que “François Hollande, por su parte, prefirió jugar la carta de los símbolos fuertes invitando a Xi Jinping a una cena en el palacio de Versalles en 2014”.

Concluye el artículo que “estas atenciones mutuas añaden una dimensión muy personal a las relaciones diplomáticas, China lo hace a menudo con Francia”, admite Emmanuel Lincot, sinólogo y profesor del Instituto Católico de París.

#### 6. Relaciones económicas.

Las relaciones económicas entre Francia y China se han dado, fundamentalmente, en los sectores de la

aeronáutica y de la energía nuclear civil. También se han reforzado los vínculos en sectores como el medio ambiente y el desarrollo sostenible, el sector agroalimentario, la salud y los servicios financieros.

En 2016, los intercambios económicos y comerciales entre ambas naciones, aunque avanzaban, seguían estando caracterizados por un fuerte desequilibrio.<sup>17</sup> El déficit comercial, en 2015, fue de 29 000 millones de euros. China era, por delante de Alemania, el primer déficit comercial bilateral de Francia. La cuota de mercado francesa en China (datos chinos) era 1,6 % en 2016, frente a 5,5 % de Alemania, 1,2 % del Reino Unido y 1 % de Italia. China era el segundo proveedor de Francia (por delante de los Estados Unidos y Reino Unido) y poseía 9 % de la cuota de mercado en Francia. Las importaciones francesas procedentes de China se componían principalmente de productos informáticos, electrónicos y ópticos (30 %) y de productos textiles y cuero (23 %).<sup>18</sup>

La central nuclear de Daya Bay, inaugurada en 1994, es un hito en la cooperación nuclear entre China y Francia. Esta instalación fue la primera central nuclear comercial a gran escala en China continental y ha desempeñado un papel crucial en el desarrollo de la industria nuclear china, apoyando a Francia en varios aspectos. En marzo de 2019, bajo el apoyo y presencia de los presidentes Xi y Macron, la empresa EDF (Électricité de France) participó en el diseño, la construcción y la explotación de la central nuclear.

Ambos presidentes, junto con EDF y sus socios chinos, firmaron un acuerdo de cooperación para los proyectos de energía eólica marina Dongtai IV y Dongtai V en la provincia de Jiangsu, que es el primer proyecto de cooperación de energía eólica marina invertido por una empresa extranjera en China. En abril de 2023, EDF y sus socios chinos firmaron un acuerdo de cooperación para proyectos de energía solar y energía de hidrógeno en presencia de los dos jefes de Estado.

Desde que los dos gobiernos firmaron el acuerdo de cooperación en 1997, China y Francia han cooperado en muchos campos, como los vuelos espaciales tripulados, la exploración del espacio profundo y la observación de la Tierra, con logros importantes. En octubre de 2018, el primer satélite desarrollado por

16 Ver artículo Xi Jinping en Francia: la diplomacia china con un “toque personal” en [https://www.france24.com/es/francia/20240505xi\\_jinping\\_en\\_francia\\_la\\_diplomacia\\_china\\_con\\_un\\_toque\\_personal](https://www.france24.com/es/francia/20240505xi_jinping_en_francia_la_diplomacia_china_con_un_toque_personal)

17 Ídem.

18 Ídem.



China y Francia, el Satélite Oceánico Sino-Francés, fue lanzado con éxito.

En abril, durante la visita del presidente Macron a China, esta última regaló a Francia 1,5 g de muestras lunares para uso científico, para ayudar a los científicos a seguir explorando el universo. El 4 de mayo, Chang'e 6 llevó al espacio el detector francés de gas radón lunar, que fue la primera vez que China y Francia llevaron a cabo una cooperación en la exploración de la Luna, y también fue el primer proyecto espacial francés en aterrizar en la Luna.

Tras 60 años de desarrollo, Francia es el tercer socio comercial de China y la tercera fuente de inversión real de la Unión Europea; China es el primer socio comercial de Francia en Asia y el séptimo del mundo. En la actualidad, China constituye el segundo mercado mundial de L'Oréal, que se ha beneficiado de la reforma y la apertura de China, siendo ahora China uno de los motores de crecimiento más estratégicos para L'Oréal. El año pasado, Airbus puso la primera piedra en Tianjin para la construcción de la segunda línea de montaje final de aviones de la serie Airbus A-320 en China, y está previsto que el proyecto se complete y entre en funcionamiento a finales de 2025.

Si en 2014, China presentó los primeros proyectos de la Iniciativa Cinturón de la Ruta y la Seda en Francia, ya

[...] a partir de 2016, se clarificaron los proyectos de inversión de China en Francia como parte de la Ruta de la Seda Marítima del siglo 21 (una vertiente de la Iniciativa Cinturón y Ruta): una de las prioridades ha sido la inversión en el Puerto de Marsella en concordancia con las inversiones realizadas por China en otros puertos del Mediterráneo [...] (Rocha, 2021).

Según Rocha, los proyectos de inversión también incluyen a las industrias digitales debido a que el área metropolitana de Aix-Marseille es uno de los cinco principales centros de telecomunicaciones de Europa y cuenta con la mejor infraestructura de almacenamiento de datos de su clase. También el puerto de Shanghai acordó un esquema de cooperación con el Puerto de Marsella, que quedó clarificado durante la Conferencia de la Iniciativa Cinturón y la Ruta de 2018.

Agrega el mencionado autor que, en 2019, el intercambio comercial sino-francés ascendió a 73 400 millones de euros, aunque con un déficit desfavorable a Francia de 31 600 millones. No obstante,

## *LA CENTRAL NUCLEAR DE DAYA BAY, INAUGURADA EN 1994, ES UN HITO EN LA COOPERACIÓN NUCLEAR ENTRE CHINA Y FRANCIA.*

durante la visita oficial de Xi a Francia en 2019, Pekín anunció acuerdos comerciales e inversiones por 40 mil millones de euros en territorio francés. En 2020 el déficit comercial sino-francés alcanzó un récord de 38,9 mil millones de euros: "este incremento se explica por el aumento de las importaciones de material médico" desde China debido a la pandemia Covid 19.

Según planteó Xi Jinping,<sup>19</sup> en las seis décadas de las relaciones China-Francia estas se han mantenido a la altura de los tiempos. Los dos países tomaron la iniciativa en el establecimiento de una asociación estratégica integral y el lanzamiento del diálogo estratégico institucional en las relaciones de China con los países occidentales. Ambos lideran la cooperación en aviación, energía nuclear, y en mercados de terceras partes.

*Xinhua* apunta que el presidente Xi planteó en Francia el pasado mayo que, en los últimos 60 años, el comercio bilateral entre China y Francia había aumentado drásticamente, incrementándose 800 veces hasta ascender a 78 900 millones de dólares en 2023. Agregó que, en el período 2019-2023, las importaciones y exportaciones de China con Francia crecieron 5,9 % anual.

19 Discurso pronunciado durante su visita a Francia en mayo de 2024, en el marco del 60 aniversario de las relaciones bilaterales.



Se agrega a ello que Francia también es una fuente crítica de importaciones de aviones y componentes aeroespaciales, los cuales constituyeron alrededor de 30 % del volumen total de importaciones de China en estos sectores, en los últimos cinco años. Por otra parte, de acuerdo con una encuesta de 2023 sobre compañías francesas en China realizada por la Cámara de Comercio e Industria de Francia en China, 47 % de las empresas miembros planeaban invertir más en China.

Igualmente, la empresa pública francesa de producción y suministro de electricidad, EDF, y el gigante nuclear chino, China General Nuclear Power Corporation (CGN), renovaron su acuerdo de asociación, suscrito en 2007. Así, las dos empresas continuarán su cooperación en el diseño, construcción y operación de centrales nucleares.

#### 7. Cooperación en materia de medio ambiente.

En la actualidad, Francia le concede gran importancia al estatus y al papel de China en materia de medio ambiente, clima y otras esferas relacionadas. En 2016, entró en vigor el histórico Acuerdo de París. Antes de que se celebrara la cumbre del Nuevo Pacto Mundial sobre Financiación en París en junio del año pasado, un funcionario del Ministerio de Asuntos Exteriores francés dijo en una rueda de prensa que la participación de China era crucial para el éxito de la conferencia.

La cooperación con China en esta importante esfera se ha basado, fundamentalmente en los temas del cambio climático, desarrollo urbano sostenible y cuestiones relacionadas con el agua. Según *diplomatie.gouv.fr*, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) trabaja en China desde 2004, en el marco de una cooperación con el ministerio chino de Hacienda y la Comisión Nacional de Desarrollo y Reformas. Su objetivo es acompañar la transición del país hacia una economía baja en carbono y respetuosa con el medio ambiente, y valorizar la experiencia y los conocimientos de los agentes franceses en el marco de diversas asociaciones.

En el documento denominado “Decisión del Comité Central del PCCh sobre una mayor profundización integral de la reforma en impulso de la modernización”,<sup>20</sup> de 2024, emanado de los resultados del XX

20 Documento presentado en rueda de prensa ofrecida por el Comité Central del Partido, el 19 de julio de 2024, la cual se realizó con el objetivo de presentar el espíritu de la tercera Sesión Plenaria del Partido y se informaron los principales logros de la Reforma.

• Congreso del PCCh, y que contiene la estrategia de trabajo para continuar avanzando en función de los cambios que se están sucediendo en China, se parte de un todo, compuesto por cinco elementos, donde destaca la necesaria construcción de la civilización ecológica. Sin esta no se puede aspirar a construir una sociedad como la que sueña China.

• Xi Jinping, durante la visita a Francia en mayo de 2024, planteó que la cooperación China-Francia contribuyó a la conclusión del Acuerdo de París sobre el cambio climático y el Marco Global de Biodiversidad de Kunming-Montreal, lo que impulsó enérgicamente la implementación de la agenda climática mundial.

#### 8. Cooperación científica y tecnológica.

• La cooperación científica y tecnológica tiene sus bases fundamentales en un acuerdo intergubernamental que data de octubre de 1978 y se centra en los temas de desarrollo sostenible, biodiversidad y gestión del agua, energía, biología, entre otros.

• Tiene también como uno de sus principales antecedentes un acuerdo de cooperación en prevención y lucha contra enfermedades infecciosas emergentes firmado entre los Gobiernos francés y chino en 2004. El Instituto Pasteur de Shanghai, que se puso en marcha en colaboración con la Academia de Ciencias de China, fue inaugurado en aquella ocasión. Constituye, con el Laboratorio Franco-Chino de Informática, Automática y Matemáticas Aplicadas (LIAMA, por sus siglas en inglés), situado en Pekín y fruto de una asociación entre la Academia de Ciencias de China y el INRIA (Institut National de Recherche en Informatique et en Automatique), un modelo de excelencia para la investigación. Más de 3000 investigadores de ambos países, procedentes de 600 unidades de investigación, cooperan actualmente en unas sesenta estructuras franco-chinas de investigación.<sup>21</sup>

#### 9. Cooperación cultural y artística.

• Francia fue el primer país en celebrar un año cultural y crear un centro cultural con China, y también el primer país occidental en realizar intercambios de jóvenes con el país asiático.

• Según *diplomatie.gouv.fr*, en el ámbito de los intercambios artísticos y culturales, la organización de grandes actos culturales anuales multidisciplinares

21 Ver artículo en <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/china/francia-y-china>. 2016.

## FRANCIA FUE EL PRIMER PAÍS EN CELEBRAR UN AÑO CULTURAL Y CREAR UN CENTRO CULTURAL CON CHINA.

de gran visibilidad, permitían desarrollar la comprensión mutua y ofrecer una visión renovada de Francia, no solo de cultura y artes, sino también de modernidad y tecnología. El festival «Croisements» se había convertido en el mayor festival extranjero en China. La 11ª edición del festival en 2016 programó unos 50 eventos en 30 grandes ciudades de China y contó con 24,13 millones de espectadores.

En la visita de Xi Jinping a Francia en mayo de 2024, este planteó que ambos países fueron los primeros en abrir mutuamente centros culturales y comenzar con actividades del año cultural, proporcionando guía para el aprendizaje mutuo entre civilizaciones.

El presidente Xi señaló: “Debemos insistir en el entendimiento mutuo y aprovechar el Año China-Francia 2024 de la Cultura y el Turismo y los Juegos Olímpicos de París como oportunidades para ampliar los intercambios humanísticos y promover los intercambios entre pueblos”.

El año 2024 se ha señalado como el año China-Francia de la Cultura y el Turismo. En tal sentido se proyectó organizar cientos de actividades, que abarcarían una amplia gama de campos como las artes

escénicas, las artes visuales, el patrimonio cultural y la promoción del turismo. También intercambios juveniles y diálogos deportivos, actividades de preservación del patrimonio cultural y la cooperación en educación superior, además de que explorarán activamente nuevas vías para mejorar el nivel de los intercambios humanísticos y continuar profundizando en el entendimiento mutuo de las poblaciones de ambos países. Así fue manifestado por Xi Jinping y acogido por Emmanuelle Macron.

En la actualidad, existen más de 100 pares de provincias y ciudades amigas entre China y Francia. Varias universidades y centros de enseñanza secundaria de ambos países ofrecen cursos en los idiomas del otro. La ópera, el ballet, la arquitectura, los deportes, la gastronomía y la moda franceses tienen un gran atractivo en China. Las obras chinas de ciencia ficción, los libros ilustrados originales y las películas de animación son cada vez más populares entre los franceses.

### 10. Cooperación universitaria y lingüística.

En correspondencia con lo planteado por diplomatie.gouv.fr, en diez años (2006-2016), el número de estudiantes chinos en Francia se multiplicó por diez. En el propio 2016, 35 000 estudiantes chinos estaban matriculados en centros de educación superior franceses, constituyendo el segundo contingente de estudiantes extranjeros en Francia. Por su parte, una red denominada «Club France» reunía a los antiguos estudiantes chinos en Francia.

Según la misma fuente, la cooperación lingüística se caracterizaba por un crecimiento del número de alumnos de francés y de chino, cuestión que reflejaba el deseo compartido por ambos países de aprender el idioma y la cultura del otro. En 2015, cerca de 100 000 alumnos franceses de secundaria estudiaban mandarín. El chino era la quinta lengua más estudiada en Francia. Recíprocamente, se observaba un gran aumento del número de estudiantes de francés en China, en especial en las universidades.

### 11. Proyección de las relaciones.

China da una alta prioridad a sus relaciones con Francia. El propio Xi Jinping planteó durante su última visita al país galo que daba la bienvenida a más productos agrícolas y cosméticos franceses de calidad en el mercado chino para satisfacer las crecientes necesidades del pueblo chino de tener una vida mejor.

También expresó que serían bienvenidas a la inversión en su país las empresas de Francia y de otros países, fin para el cual han abierto completamente el sector manufacturero de China y se ampliará, rápidamente, el acceso de mercado a los sectores de telecomunicaciones, servicios médicos y otros.

Además, planteó que China tiene una política de exención de visa durante 15 días para visitantes de muchos países, incluyendo Francia, y han tomado más medidas para facilitar los viajes y pagos de extranjeros.

Las proyecciones de China se dirigen a que los países pueden profundizar la cooperación en innovación y promover de manera conjunta el desarrollo verde. En tal sentido planteó Xi que algunas compañías chinas han establecido fábricas de baterías en Francia. Agregó que el Gobierno chino apoya la inversión de más compañías chinas en Francia y espera que Francia garantice sus operaciones en un entorno empresarial justo y equitativo.

Por otro lado, China fortalecerá la comunicación y la coordinación con Francia para defender la paz y la estabilidad mundiales.

La agencia *Xinhua* publicó en mayo de 2024 que el presidente Xi Jinping, durante las conversaciones que sostuvo con el presidente de Francia, Emmanuel Macron, en el Palacio del Elíseo en París, resumió el espíritu chino-francés como "independencia, comprensión mutua, visión de futuro, beneficio mutuo y ganar-ganar". Este espíritu, moldeado por la singular historia de la relación entre ambos países, es una importante revelación para la construcción de las relaciones entre países en el siglo XXI, y guiará las relaciones China-Francia para que sigan avanzando en el turbulento y cambiante mundo actual, y se conviertan en una fuerza positiva para la paz y el desarrollo y el progreso mundial.

En tal sentido, agregó, se espera que China y Francia tomen como guía el consenso estratégico de los dos jefes de Estado, consoliden aún más la confianza política mutua, fortalezcan la solidaridad y la cooperación, impulsen la asociación estratégica integral China-Francia a un nuevo nivel, inyecten un nuevo impulso al desarrollo sano y estable de las relaciones China-UE, y hagan una nueva contribución a la promoción de la paz, la estabilidad y el desarrollo y el progreso mundial.

Xi Jinping destacó que China está dispuesta a mantener una comunicación estratégica con Francia, respetar los intereses vitales de cada país, consolidar la estabilidad estratégica de las relaciones bilaterales, liberar el gran potencial de la cooperación mutuamente beneficiosa y esforzarse por lograr un equilibrio ascendente en el comercio bilateral. China tiene la voluntad de importar más productos de alta calidad de Francia y permitir que el mecanismo "de la granja francesa a la mesa de comedor china" produzca más resultados prácticos. También expresó la esperanza de que Francia exporte más productos de alta tecnología con alto valor agregado a China.

El mandatario chino indicó que ambas partes deberían reforzar la articulación de estrategias de desarrollo, profundizar la cooperación en áreas tradicionales ventajosas como navegación espacial y aviación, fortalecer la cooperación en ámbitos como energía nuclear, innovación y finanzas, y ampliar la cooperación en campos emergentes como energía verde, fabricación inteligente, biomedicina e inteligencia artificial.

China ha abierto completamente su sector manufacturero y avanzará más rápido para ampliar el acceso al mercado en el sector de servicios como las telecomunicaciones y los servicios médicos. China da la bienvenida a la inversión de más empresas francesas en China y, al mismo tiempo, espera que Francia proporcione un buen ambiente de negocios y expectativas de desarrollo estables para la inversión y la cooperación de empresas chinas en Francia.

Subrayó que China y Francia, como grandes países con ricas culturas, deberían acelerar los intercambios culturales y de pueblo a pueblo en ambas direcciones, continuar organizando eventos exitosos en el marco del Año de la Cultura y el Turismo China-Francia, y promover activamente la cooperación en aspectos como la protección y la restauración conjuntas de reliquias culturales, y el emparejamiento entre sitios del patrimonio mundial.

Asimismo, se reveló el deseo del presidente chino de que China y Francia iluminen su camino a seguir con la antorcha de la historia, inicien un futuro más brillante de las relaciones entre China y Francia, y hagan nuevas contribuciones a la paz, la estabilidad y el desarrollo mundiales.

## ARTÍCULOS

Muchos de los aspectos planteados coinciden con los elementos abordados en otras ocasiones al más alto nivel en ambas naciones.

En abril de 2024, el miembro del Buró Político del Comité Central del PCCh y ministro de Relaciones Exteriores, Wang Yi, y el ministro para Europa y de Asuntos Exteriores de Francia, Stéphane Séjourné, se reunieron con periodistas después de sus conversaciones en Beijing.

Wang Yi dijo que tanto China como Francia son grandes países importantes con un espíritu independiente, que la riqueza histórica de la amistad entre los dos países merece ser valorada, y que las responsabilidades y misiones que asumen de manera conjunta son ineludibles. China y Francia coincidieron en que, bajo el liderazgo de los jefes de Estado de los dos países, ambos tengan mayor estabilidad y prospectividad estratégicas y desempeñen un papel de liderazgo en cuatro aspectos:

En primer lugar, liderar la solidaridad internacional. La actual situación internacional está repleta de transformaciones y desorden, con crecientes riesgos de división y antagonismo. Como grandes países responsables, China y Francia deberían servir de manera conjunta como “ancla de estabilidad” y “adhesivo” para el mundo. Las dos partes continuarán comunicándose estrechamente sobre trascendentales cuestiones internacionales y regionales y apoyarán las iniciativas multilaterales presentadas por la otra parte para contribuir con la fuerza de China y Francia a los esfuerzos encaminados a unir a la comunidad internacional y abordar los desafíos globales.

En segundo lugar, liderar el desarrollo impulsado por la innovación. Las dos partes profundizarán la cooperación en áreas tradicionales como industria aeroespacial, energía nuclear, agricultura y finanzas, y explorarán activamente la cooperación en campos emergentes como transición verde y fabricación inteligente. China está cultivando con celeridad fuerzas productivas de nueva calidad y promoviendo continuamente su desarrollo de alta calidad, y se encuentra en disposición de fortalecer la articulación de estrategias de desarrollo e industrias con Francia y explorar un nuevo potencial de cooperación.

En tercer lugar, liderar la apertura y las ganancias compartidas. La apertura representa la mayor oportu-

nidad, mientras que el enclaustramiento supone el mayor riesgo. La apertura de China no se detendrá. China tiene la voluntad de importar más productos y servicios de alta calidad de Francia y crear más facilidades para que las empresas de todo el mundo, incluida Francia, se desarrollen en China, indicó Wang Yi, quien también expresó su confianza en que Francia brindará un entorno empresarial justo, equitativo y predecible para que las empresas chinas inviertan en Francia.

En cuarto lugar, liderar el diálogo entre civilizaciones. Las actividades del Año de la Cultura y el Turismo China-Francia están llevándose a cabo integralmente. Las dos partes acordaron facilitar aún más el intercambio de personal entre los dos países y profundizar la cooperación en terrenos como ciencia, educación, deportes y protección del patrimonio cultural, con miras a estrechar los lazos entre los dos pueblos.

*CHINA ESTÁ  
CULTIVANDO  
CON CELERIDAD  
FUERZAS  
PRODUCTIVAS  
DE NUEVA CALIDAD  
Y PROMOVRIENDO  
CONTINUAMENTE  
SU DESARROLLO  
DE ALTA CALIDAD.*



### Consideraciones finales

En este trabajo se realizó una valoración de las relaciones bilaterales China- Francia y el impacto en estas de la agresividad norteamericana hacia China, durante las administraciones Trump-Biden. En tal sentido se valoraron los siguientes elementos:

- China tiene un alto impacto en las Relaciones Internacionales y ha logrado posicionarse como un referente a escala internacional en diferentes esferas. Su influencia no solo en el plano económico, sino también político, diplomático, cultural y en otras áreas ha favorecido la mirada de una buena parte de la sociedad internacional. China constituye el principal socio comercial de más de 140 países o regiones y se ha alzado como la primera potencia mundial en volumen total de comercio de bienes. China, junto con Rusia, ha impulsado acciones para construir un mundo multipolar y una comunidad de destino compartido, asumiendo una política exterior que se basa en el respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial; no agresión; no injerencia en asuntos internos de otros Estados, igualdad y beneficio mutuo y coexistencia pacífica en el desarrollo de las relaciones diplomáticas e intercambios económicos y culturales con otros países.
- Se valoraron las relaciones chino-estadounidenses y su influencia en los vínculos con Francia; se hizo énfasis en las etapas de los gobiernos de Donald Trump y Joe Biden. En tal sentido se apreció que, aunque históricamente han existido diferencias entre ambas naciones, fue a partir de los gobiernos de ambos mandatarios que se pasó a un nivel de tensión no visto anteriormente. Según los elementos abordados, esta agresividad se basó en dos cuestiones fundamentales: 1) China, con su vertiginoso desarrollo, dio muestras de que podría convertirse en una poderosa potencia económica, significando quizás el fin de la hegemonía norteamericana y 2) la propia manera (agresividad) en que Trump desarrolló su política interna y exterior lo llevó a enfrentarse al gigante asiático en los planos político, diplomático y económico comercial, política que fue secundada por Joe Biden.
- La política de la Unión Europea para con China, aunque tuvo sus momentos de tensiones, era

considerada beneficiosa por ambas, pero se fue enrareciendo progresivamente, hasta alcanzar su clímax en 2019, con el cambio en la catalogación que la Comisión hizo de China: pasó de considerarla un “aliado estratégico” a denominarla “socio, competidor e incluso rival sistémico”. No obstante, el bloque sigue sin adoptar una respuesta conjunta al desafío que presenta el gigante asiático y existe división entre los miembros del bloque comunitario en relación a las relaciones con este.

- A pesar de algunas altas y bajas en las relaciones bilaterales, China y Francia han mantenido algunas prioridades definidas por ambos actores, compartidas de una manera asimétrica: 1) el interés por mantener el flujo de sus intercambios comerciales; 2) el interés de Francia por situarse como un interlocutor privilegiado de China en Europa; 3) el interés de China por contar con el reconocimiento diplomático francés al mismo tiempo que mantiene una relación estrecha con una de las principales economías de la Unión Europea y con una potencia nuclear europea; 4) el desarrollo de un diálogo bilateral estructurado con diferentes matices de acuerdo con el contexto histórico.
- Ambas naciones coinciden en propulsar la construcción de la comunidad de destino de la humanidad; defender con decisión la equidad y justicia internacional, fomentar la práctica de un multilateralismo genuino y combatir con una postura bien definida toda manifestación de hegemonismo y de política de fuerza, y luchar sin vacilación contra cualquier acto de unilateralismo, proteccionismo y matonismo. También han construido con dinamismo redes de asociación de cobertura global, impulsando así la constitución de un nuevo tipo de relaciones internacionales y han tomado parte activa en la reforma y vertebración del sistema de la gobernanza global.
- Las relaciones específicas entre estos países parten de los principios señalados, pero se funden en la unidad de criterios formada a lo largo de 60 años de relaciones diplomáticas y del toque personal de ambos mandatarios.

## ARTÍCULOS

## Referencias bibliográficas

Guillabert, E. (2014): Las Relaciones comerciales entre Francia y China. Universidad Pontificia Comillas, Madrid, España.

[https://gq.china-embassy.gov.cn/esp/zxxx/202405/t20240508\\_11301109.htm](https://gq.china-embassy.gov.cn/esp/zxxx/202405/t20240508_11301109.htm). Embajada de la República Popular China en la República de Guinea Ecuatorial, 2024.

<https://spanish.news.cn/20240507/2360703d0e5e4a-b0be4f8aafd3a1bc59/c.html>. (Xinhua/Yin Bogu)

<https://vovworld.vn/es-ES/noticias/francia-y-china-firman-acuerdos-de-cooperacion-en-energia-renovable-y-nuclear-1189425.vov>. Francia y China firman acuerdos de cooperación en energía renovable y nuclear, 2023.

<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-55805132> "Estados Unidos vs China: ¿puede la relación entre Pekín y Washington recuperarse tras cuatro años de Donald Trump?" Tamara Gil, 2021.

<https://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/china/francia-y-china>. 2016.

<https://www.elpais.cr/2024/05/05-china-francia-juntos-por-la-paz-y-el-desarrollo-globales>. Discurso de Xi Jinping en Francia, 2024.

<https://www.elconfidencial.com/mundo/2024-10-02/europa-division-empuje-influencia-china>. "La Gran Muralla: cómo China está logrando partir en dos a la Unión Europea", Daniel Iriarte, 2024.

<https://www.france24.com/es/programas/el-debate/20230623-el-nuevo-episodio-de-tension-diplomatica-entre-china-y-estados-unidos> "El nuevo episodio de tensión diplomática entre China y Estados Unidos", Leah Millis, 2023.

<https://www.france24.com/es/programas/el-debate/20230623-el-nuevo-episodio-de-tension-diplomatica-entre-china-y-estados-unidos>

<https://www.iberchina.org/index.php/polca-exterior-contenidos-50/1368-donald-trump-y-xi-jinping> Donald Trump y Xi Jinping. Jesús Castillo, SF.

[https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/22jg/xos/xwlb/202404/t20240402\\_11274921](https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/22jg/xos/xwlb/202404/t20240402_11274921)

<https://www.politicaexterior.com/articulo/china-y-la-union-europea-geopolitica>. Artículo "China y la Unión Europea", Gracia Abad, 2024.

<https://www.politicaexterior.com/articulo/china-y-la-union-europea-geopolitica> "China y la Unión Europea", 2024.

<https://www.prensa-latina.cu/2024/04/01/china-y-francia-por-mas-comunicacion-y-cooperacion-estrategicas/> China y Francia por más comunicación y cooperación estratégicas, 2024.

Informe presentado por Xi Jinping ante el XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China, octubre de 2022.

Iriarte, D. (2024): "La Gran Muralla: cómo China está logrando partir en dos a la Unión Europea" en <https://www.elconfidencial.com/mundo/2024-10-02/europa-division-empuje-influencia-china>.

Jinping, Xi (2018): "La gobernación y administración de China II". Ediciones en Lenguas Extranjeras. China.

Regalado Florido y Molina Díaz (2021) China y sus relaciones internacionales.

Regalado Florido, E. (2023): Artículo "El Grupo de los 77 y China: desarrollo y paz", publicado en el semanario Trabajadores, Cuba.

Resolución sobre el informe del XIX Congreso del Comité Central del Partido Comunista de China, 2022.

Rocha Pino, Manuel de Jesús: "el desarrollo de la relación ChinaFrancia: del reconocimiento mutuo a la proyección de la iniciativa Cinturón y Ruta de la Seda" Universidad Nacional Autónoma de México, 2021.

Rosales, Osvaldo (2020): El Sueño chino. Siglo XXI Editores, Argentina; Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

Urgellés González, R. y A. Perdomo de Vales (2024): China: entre la Agenda 2030 y la iniciativa de la Franja y la Ruta. ISRI, Minrex.

Xi Jinping en Francia: la diplomacia china con un "toque personal" en [https://www.france24.com/es/francia/20240505xi\\_jinping\\_en\\_francia\\_la\\_diplomacia\\_china\\_con\\_un\\_toque\\_personal](https://www.france24.com/es/francia/20240505xi_jinping_en_francia_la_diplomacia_china_con_un_toque_personal)

## Estudio sobre la situación actual y las perspectivas de la cooperación agrícola entre China y América Latina

### *Study on the current status and prospects of agricultural cooperation between China and Latin America*

Dr. C. Li Yan

Universidad Renmin de China.

ORCID: 0009-0009-5501-3865

e-mail: olivialiyan@ruc.edu.cn

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

Este artículo argumenta que la globalización y la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) han impulsado el rápido desarrollo de la cooperación agrícola entre China y América Latina. Áreas clave como el comercio de productos agrícolas, la inversión y el intercambio tecnológico han experimentado un desarrollo notable, acompañados de un continuo perfeccionamiento de las políticas y plataformas de colaboración. Sin embargo, persisten desafíos como la distribución desigual de recursos, problemas de uso de la tierra, competencia internacional y complejidades en las políticas agrícolas de América Latina. Además, la limitada disponibilidad de talento especializado en gestión agrícola transnacional dificulta una colaboración más profunda. A pesar de estos retos, la cooperación agrícola entre ambas regiones tiene un gran potencial. Su viabilidad se basa en la complementariedad de recursos agrícolas, el fortalecimiento de la confianza política mutua, los avances en infraestructura agrícola promovidos por la Franja y la Ruta, y el impulso de acuerdos de libre comercio. Para consolidar esta colaboración, se plantea la transición verde de la agricultura, el fortalecimiento de plataformas de cooperación, la mejora de redes logísticas y la digitaliza-

ción del comercio agrícola, fomentando así beneficios mutuos y el desarrollo sostenible global.

**Palabras claves:** *Iniciativa de la Franja y la Ruta, agricultura entre China y América Latina, estado de la cooperación, perspectivas futuras.*

#### Abstract

This article argues that globalization and the Belt and Road Initiative have driven the rapid development of agricultural cooperation between China and Latin America. Key areas such as agricultural trade, investment, and technological exchange have experienced remarkable development, accompanied by continuous improvement of policies and collaborative platforms. However, challenges such as unequal distribution of resources, land use issues, international competition and complexities in Latin America's agricultural policies persist. In addition, the limited availability of specialized talent in transnational agricultural management hinders deeper collaboration. Despite these challenges, agricultural cooperation between the two regions has great potential. Its viability is based on the complementarity of agricultural resources, the strengthening of mutual political trust, the advances in agricultural infrastructure promoted by the Belt and Road and the promotion of free trade agreements. To consolidate this collaboration, the green transition of agriculture, the strengthening of cooperation platforms, the improvement of logistics networks and the digitization of agricultural trade, thus promoting mutual benefits and global sustainable development, are proposed.

**Keywords:** *Belt and Road Initiative, China-Latin America agriculture, state of cooperation, future perspectives.*

#### Introducción

El año 2023 marcó el décimo aniversario de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, reconocida como un bien público internacional y una plataforma clave de cooperación global. El informe del XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China subrayó la importancia de fomentar su desarrollo de alta calidad, destacando la conectividad de infraestructuras y la cooperación en capacidad productiva como ejes principales. Sin embargo, la creciente relevancia de la cooperación agrícola ha resaltado su papel esencial en satisfacer las necesidades económicas de los países participantes. La agricultura, crucial para la seguridad

*EL AÑO 2023  
MARCÓ EL DÉCIMO  
ANIVERSARIO  
DE LA INICIATIVA  
DE LA FRANJA  
Y LA RUTA,  
RECONOCIDA COMO  
UN BIEN PÚBLICO  
INTERNACIONAL.*

alimentaria, la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible, ocupa un lugar central en las economías de muchos países. En este marco, América Latina, con sus abundantes recursos agrícolas, y China, como uno de los mayores importadores de productos agrícolas, presentan una fuerte complementariedad que refuerza el valor estratégico de su cooperación agrícola.

En los últimos años, esta colaboración ha avanzado significativamente en comercio, inversión y transferencia tecnológica, consolidando a China como un socio clave para varios países de la región. No obstante, persisten desafíos como la distribución desigual de recursos, barreras en el uso de tierras y limitaciones en políticas de inversión y personal especializado. Por ello, es crucial analizar la situación actual, los retos y las perspectivas futuras de la cooperación agrícola entre China y América Latina bajo el

- marco de la Franja y la Ruta, lo cual tiene un alto valor teórico y práctico.

- **Análisis de la situación actual de la cooperación agrícola**

En los últimos años, la cooperación económica y comercial agrícola entre China y América Latina ha crecido, significativamente, impulsada por la globalización y la IFR. Basada en la alta demanda china de alimentos y productos agrícolas de calidad, y los abundantes recursos agrícolas de América Latina, ambas regiones han logrado avances en comercio, inversión, cooperación técnica e innovación. A continuación, se presenta un análisis detallado de la situación actual.

*En primer lugar, se registra el incremento continuo del comercio agrícola entre China y América Latina.* El volumen comercial entre China y América Latina ha mantenido un crecimiento sostenido. En 2023, el comercio bilateral alcanzó los 3,44 billones de yuanes, lo que representó un aumento interanual del 6,8 % (Song, 2024). Este comercio ha experimentado un crecimiento acelerado, posicionando a los países latinoamericanos como importantes proveedores de productos agrícolas para China. América Latina exporta principalmente soya, carne bovina y maíz a China, mientras que las exportaciones chinas hacia América Latina se concentran en productos como mariscos y hortalizas.

Desde la adhesión de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC), el comercio agrícola entre China y América Latina ha registrado un crecimiento significativo. El volumen comercial pasó de 2580 millones de dólares en 2001 a 81 030 millones de dólares en 2023, con 17,0 % promedio de tasa de crecimiento anual. Las importaciones chinas de productos agrícolas procedentes de América Latina aumentaron de 2400 millones de dólares en 2001 a 77 630 millones en 2023, un incremento de 31 veces; mientras que las exportaciones aumentaron de 170 millones de dólares a 3400 millones, un incremento de 19 veces. En general, China mantiene un déficit comercial sostenido en el comercio agrícola con América Latina, y este déficit continúa ampliándose, lo que refleja el enorme potencial del mercado chino para los productos agrícolas latinoamericanos (Wang, 2024).

Desde la perspectiva de las áreas y estructuras de los productos importados, América Latina ha incre-



mentado significativamente su participación en las importaciones agrícolas chinas, pasando de 20,3 % en 2001 a 33,2 % en 2023. Brasil, Argentina y Chile son los principales proveedores, destacándose Brasil con un volumen de importación de 58 580 millones de dólares, lo que representa 25,0 % del total de las importaciones agrícolas chinas. En términos de estructura de productos, las importaciones chinas desde América Latina se concentran principalmente en semillas oleaginosas (como la soya), productos de origen animal y productos acuícolas. En los últimos años, las importaciones de cereales, especialmente de maíz, han mostrado un crecimiento notable, con Brasil ganando acceso al mercado chino, tras cumplir los requisitos de inspección y cuarentena, rompiendo así el dominio previo de Ucrania y los Estados Unidos en las importaciones de maíz por parte de China (Wang, 2024).

Desde el punto de vista del mercado y la estructura de los productos exportados por China hacia América Latina, los principales destinos de exportación son México, Chile y Brasil, que en conjunto representaron el 63,2 % del volumen total de exportaciones agrícolas de China hacia América Latina en 2023. Los productos más exportados son mariscos y hortalizas, con una participación de 35,0 % y 17,6 %, respectivamente. En los últimos años, las exportaciones de productos alimenticios elaborados y frutas han mostrado un crecimiento constante (Wang, 2024).

*Segundo, se observa una tendencia de crecimiento sostenido en la inversión agrícola entre China y América Latina.* En los últimos años, la inversión agrícola entre China y América Latina ha mostrado un crecimiento constante y una diversificación creciente, consolidándose como uno de los pilares fundamentales de la cooperación económica y comercial bilateral. América Latina es el segundo mayor destino de la Inversión Extranjera Directa (IED) de China, siendo la agricultura uno de los sectores clave para las empresas chinas en la región. Hasta finales de 2022, el *stock* de inversión directa de China en América Latina alcanzó los 596 200 millones de dólares, lo que representa un incremento de casi siete veces, con respecto a finales de 2013 (CIKD, 2024). Aunque el volumen de inversión agrícola es menor en comparación con sectores como hidrocarburos y minería, el crecimiento en este ámbito ha sido significativo. Para finales de 2023, el *stock* de inversión directa de China en el

sector agrícola latinoamericano ascendió a unos 2000 millones, cuadruplicándose en comparación con diez años atrás (CCTV, 2024)

La inversión agrícola china en América Latina ha registrado un notable incremento, abarcando sectores como la agricultura, la ganadería, la acuicultura y el procesamiento agroindustrial. Las empresas chinas, a través de inversiones directas, empresas conjuntas y adquisiciones, participan activamente en el desarrollo y aprovechamiento de los recursos agrícolas en la región. En países como Brasil y Argentina, las empresas chinas han invertido en el cultivo de soya para satisfacer la enorme demanda interna de insumos para la producción de piensos. Estas inversiones reflejan también una clara orientación política del gobierno chino hacia el sector agrícola en la región.

Tradicionalmente, la inversión china en América Latina se ha concentrado en cultivos como soya, maíz, palma aceitera y arroz, tanto en su cultivo como en su procesamiento. En los últimos años, estas inversiones tradicionales han evolucionado hacia un enfoque integral en toda la cadena de valor. Muchas empresas chinas han establecido cadenas completas de producción, procesamiento y exportación de productos agrícolas en América Latina, aumentando no solo la eficiencia productiva, sino también la competitividad en el mercado internacional. En países como Chile y Perú, las empresas chinas han invertido en el cultivo de frutas y en infraestructura de logística en frío, impulsando la exportación de productos de alto valor agregado.

Inicialmente, las inversiones agrícolas de China en América Latina se concentraban principalmente en países de Sudamérica, como Brasil y Argentina, que cuentan con abundantes recursos agrícolas. Sin embargo, en los últimos años, estas inversiones han comenzado a expandirse hacia países de Centroamérica y la región andina, como Perú, Chile y México. Este cambio en la distribución geográfica refleja tanto la estrategia de diversificación de mercados y mitigación de riesgos de las empresas chinas, como las mejoras en la apertura política y la capacidad de atracción de inversiones por parte de los países latinoamericanos.

*Tercero, se nota un incremento en los intercambios de tecnología agrícola entre China y América Latina.* Actualmente, la cooperación entre China y América Latina en áreas como la investigación y desarrollo tecnológico, la construcción de parques de demostración agrícola

## ARTÍCULOS

y la formación de talento, se ha convertido en un motor clave para la modernización agrícola regional.

En el ámbito de la investigación y desarrollo tecnológico, ambas partes han impulsado el desarrollo y la aplicación de tecnologías agrícolas avanzadas mediante la creación de laboratorios conjuntos y centros de investigación. Por ejemplo, China y Brasil han colaborado en el establecimiento de la "Base Brasileña de Mejoramiento de Variedades de Soya", que ha optimizado las variedades de soya y mejorado significativamente la producción. Este proyecto no solo ha proporcionado a los agricultores brasileños variedades de soya más resistentes y productivas, sino que también ha contribuido a satisfacer la creciente demanda de soya de alta calidad en China. Asimismo, China y Argentina han establecido de manera conjunta el "Centro de Ingeniería de Mejoramiento de Ganado Vacuno" y la "Base de Procesamiento de Pesca de Altamar China-Argentina". El primero se centra en la optimización de razas y la mejora de técnicas de reproducción de ganado vacuno, fortaleciendo el desarrollo agrícola local, mientras que el segundo ha fomentado la modernización de la cadena industrial pesquera argentina, asegurando un suministro estable de productos marítimos de alta calidad para China. Además, el recientemente inaugurado "Centro de Innovación en Alimentos Sostenibles China-América Latina" en Hainan se especializa en tecnologías de biomejoramiento y riego eficiente, proporcionando apoyo tecnológico para la modernización agrícola en ambas regiones. Mediante el desarrollo y promoción de nuevas variedades de semillas, China y América Latina pueden intensificar la innovación tecnológica agrícola y desempeñar un papel crucial en la mitigación del cambio climático y la seguridad alimentaria.

En cuanto a la construcción de parques de demostración agrícola, esta cooperación ha permitido la promoción de tecnologías avanzadas y modelos de producción. Por ejemplo, el "Parque Industrial de Ciencia y Tecnología Agrícola" en la ciudad de Paracatu, Brasil, se ha convertido en uno de los principales centros de investigación y desarrollo de semillas de maíz y soya en Sudamérica. Este parque integra técnicas de agricultura de precisión, monitoreo de campo y cartografía, mejorando no solo la capacidad de desarrollo de semillas, sino también impulsando la mecanización y modernización del sector agrícola brasileño.

En el ámbito de la formación técnica y el intercambio de conocimientos, China ha promovido el intercambio de talento mediante la organización de cursos de capacitación, el envío de equipos de expertos y la realización de seminarios de tecnología agrícola. Por ejemplo, la Universidad de Agricultura del Sur de China ha enviado, en varias ocasiones, equipos de expertos agrícolas a países latinoamericanos para capacitar a los agricultores locales en técnicas de cultivo y gestión de recursos. Este enfoque de intercambio de conocimientos ha ampliado tanto el alcance como la profundidad de la difusión tecnológica, fortaleciendo la transferencia y la aplicación práctica de conocimientos agrícolas avanzados.

Cuarto, se produce un perfeccionamiento de las políticas y plataformas de cooperación agrícola entre China y América Latina y el Caribe (ALC). Desde 2008, la cooperación agrícola entre China y América Latina ha avanzado significativamente mediante la creación de plataformas de cooperación, el establecimiento de fondos específicos y la profundización de la colaboración en tecnología agrícola y comercio. Este proceso ha permitido concentrar esfuerzos en temas clave como la seguridad alimentaria, el desarrollo sostenible y los desafíos globales, conformando progresivamente

*LA FORMACIÓN  
DE TALENTO,  
SE HA CONVERTIDO  
EN UN MOTOR  
CLAVE PARA  
LA MODERNIZACIÓN  
AGRÍCOLA REGIONAL.*

## ARTÍCULOS

un marco de cooperación sistemático y multinivel. A continuación, se presenta una tabla con las principales políticas entre 2008 y 2022 en el ámbito agrícola:

Como se observa en la tabla 1, la cooperación agrícola entre China y América Latina ha prosperado

**Tabla 1. Políticas de cooperación agrícola sino-latinoamericana**

Nombre	Año	Contenido relacionado con agricultura
<i>Documento sobre la política de China hacia América Latina y el Caribe</i>	2008	Se incluye la “cooperación agrícola” como una de las áreas clave de la cooperación económica bilateral
<i>Declaración conjunta sobre la cooperación agrícola y pesquera entre China y el Caribe</i>	2011	Acuerdo para establecer un grupo de trabajo de cooperación agrícola y pesquera y una plataforma de trabajo para profundizar la cooperación agrícola
<i>Declaración conjunta de China y Mercosur sobre la cooperación económica y comercial</i>	2012	Propuesta conjunta para enfrentar el “proteccionismo agrícola” y salvaguardar los intereses de los países en desarrollo en la Ronda de Doha
<i>Declaración de Beijing del Foro de ministros de Agricultura China-América Latina y el Caribe</i>	2013	Creación de centros de I+D agrícola y parques de demostración. China proporciona 50 millones de dólares para un fondo de cooperación agrícola China-América Latina y el Caribe
<i>Declaración conjunta de la reunión entre líderes de China y América Latina y el Caribe en Brasilia</i>	2014	Enfoque en el fortalecimiento del diálogo y la cooperación en comercio agrícola, incluyendo el foro de ministros de agricultura de ambas regiones.
<i>Declaración de Beijing de la primera reunión ministerial del Foro China-CELAC</i>	2015	Llamado a ampliar los intercambios y la cooperación en agricultura y otras áreas clave
<i>Plan de Cooperación China-América Latina y el Caribe (2015-2019)</i>	2015	Refuerzo de la cooperación en foros de ministros agrícolas, investigación agrícola y financiamiento para proyectos agrícolas en el marco del fondo China-América Latina y el Caribe
<i>Documento sobre la política de China hacia América Latina y el Caribe</i>	2016	Introducción del marco de cooperación “1+3+6” y del modelo “3×3”, con énfasis en la seguridad alimentaria y apoyo técnico para el desarrollo agrícola
<i>Plan de Acción Conjunto Prioritario entre China y los países de la CELAC (2019-2021)</i>	2018	Propuestas específicas en áreas como investigación genética agrícola, gestión de recursos hídricos y desarrollo sostenible en agricultura familiar
<i>Declaración de Santiago de la segunda reunión ministerial del Foro China-CELAC</i>	2018	Compromiso para abordar los impactos del cambio climático y promover la cooperación en comercio y agricultura
<i>Declaración conjunta del Segundo Foro de ministros de Agricultura China-América Latina y el Caribe</i>	2021	Aprovechamiento de las ventajas complementarias en agricultura, promoción del intercambio de talento y fortalecimiento de la cooperación multilateral
<i>Plan de Acción Conjunto Prioritario entre China y la CELAC (2022-2024)</i>	2022	Consolidación de la cooperación agrícola en áreas como cultivos, ganadería y procesamiento de productos agrícolas, junto con el impulso a la seguridad alimentaria

**Fuente:** Adaptado de Li Yuanbo (2021) y el Ministerio de Relaciones Exteriores de China.

gracias al impulso de políticas estratégicas y guías claras. Estas políticas no solo han fortalecido el marco sistemático y multinivel de cooperación, sino que también han consolidado la agricultura como un pilar de las relaciones económicas bilaterales a mediano y largo plazos. En términos específicos, las políticas se han centrado en promover la innovación tecnológica, garantizar la seguridad alimentaria, fomentar el comercio agrícola y alcanzar un desarrollo sostenible. Asimismo, han planteado estrategias para enfrentar desafíos globales como el cambio climático y el proteccionismo agrícola. Este enfoque integral ha permitido configurar un modelo de cooperación multidimensional que combina innovación científica, seguridad alimentaria y objetivos de sostenibilidad.

Además, China ha establecido mecanismos de cooperación bilateral con 19 países de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Estos incluyen foros de ministros de agricultura, fondos específicos, laboratorios conjuntos y parques de demostración agrícola, conformando un sistema de cooperación completo que abarca desde el diseño de políticas hasta la transferencia tecnológica y la conexión con los mercados. Esto ha proporcionado una base sólida para lograr la modernización agrícola, la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible en ambas regiones.

### **Desafíos en la cooperación agrícola entre China y América Latina**

A pesar de los avances significativos en la cooperación agrícola entre China y América Latina en los últimos años, aún existen numerosos desafíos que deben resolverse para avanzar en el proceso de colaboración. Los desafíos se concentran principalmente en la distribución desigual de recursos y el uso de la tierra, la competencia en los mercados internacionales, la complejidad de las políticas y regulaciones, y la falta de talento especializado en gestión empresarial transnacional. Estos problemas no solo afectan la efectividad de la cooperación agrícola, sino que también determinarán si la colaboración futura puede desarrollarse de manera más eficiente y sostenible.

*Primero, distribución desigual de recursos y problemas en el uso de la tierra.* Aunque la región de América Latina es rica en recursos naturales en general, la distribución de recursos clave para el desarrollo agrícola, como tierras cultivables, agua y bosques, es extrema-

## *LOS DESAFÍOS SE CONCENTRAN PRINCIPALMENTE EN LA DISTRIBUCIÓN DESIGUAL DE RECURSOS Y EL USO DE LA TIERRA.*

damente desigual. Los recursos están concentrados en países de América del Sur como Brasil, Argentina y Perú, mientras que los países del Caribe y algunas regiones menos desarrolladas carecen de recursos, y el uso de la tierra se ve restringido por factores como el cambio climático. Esta desigualdad no solo ha dificultado la expansión de las inversiones agrícolas, sino que también limita la eficiencia general de la cooperación agrícola regional. Además, los problemas relacionados con los derechos de propiedad de la tierra y su uso también tienen un impacto importante en la cooperación agrícola. En algunos países, las políticas sobre la tierra involucran complejos problemas sociales, políticos y legales, incluyendo disputas históricas y la protección de los derechos de los pueblos indígenas. Por ejemplo, Brasil y Argentina imponen estrictas restricciones sobre la adquisición de tierras por parte de inversores extranjeros, lo que no solo dificulta que las empresas chinas adquieran tierras, sino que también puede generar disputas sobre la propiedad y riesgos políticos, retrasando el avance de los proyectos de cooperación.



## ARTÍCULOS

*Segundo, competencia en los mercados internacionales y barreras tecnológicas.* América Latina es una región clave en la competencia global agrícola, con grandes empresas multinacionales de Europa y los Estados Unidos dominando el mercado en términos de tecnología, marcas y acceso al mercado, lo que representa una gran presión para las empresas chinas que buscan ingresar al mercado agrícola latinoamericano. Por ejemplo, la empresa estadounidense Monsanto controla el mercado de semillas genéticamente modificadas y de productos agroquímicos, lo que crea un monopolio de la cadena de suministro agrícola, especialmente en países agrícolas como Brasil, donde las barreras de entrada al mercado son extremadamente altas. Además, las reglas comerciales internacionales y las estrictas normas de certificación ecológica también representan un desafío importante para las empresas chinas.

Las estrictas normas de certificación ambiental impulsadas por Europa, aunque en teoría promueven la sostenibilidad, en la práctica aumentan las barreras técnicas y de costos para la exportación. Las empresas chinas deben invertir más recursos para cumplir con estos estándares y enfrentarse a los complejos procesos de aprobación en los países de América Latina. En Brasil, las estrictas aprobaciones ambientales para proyectos agrícolas aumentan significativamente los costos y los riesgos, especialmente cuando se trata de proyectos en la Amazonía, donde la incertidumbre política puede retrasar o cancelar los proyectos.

*Tercero, la complejidad de las políticas y regulaciones en los países latinoamericanos.* Esto plantea desafíos significativos para las empresas chinas que buscan invertir en la región. Restricciones en el uso de la tierra, regulaciones ambientales estrictas y la protección de derechos laborales aumentan los costos y dificultan la implementación de proyectos.

En cuanto al uso de la tierra, países como Argentina limitan la adquisición de tierras agrícolas por parte de inversores extranjeros, obligando a las empresas chinas a asociarse con socios locales, lo que eleva los costos de gestión y coordinación. Por otro lado, las normativas ambientales, especialmente en Brasil, exigen procesos rigurosos de aprobación para proteger áreas sensibles como la Amazonía, lo que incrementa los

costos de cumplimiento y puede llevar a la suspensión de proyectos. Además, los estrictos requisitos laborales, como los establecidos en Brasil y Argentina, imponen salarios mínimos altos, beneficios obligatorios y condiciones laborales seguras, lo que resulta en mayores costos laborales para proyectos intensivos en mano de obra.

Estas restricciones aumentan la presión regulatoria sobre las empresas chinas, generando retrasos, conflictos sociales y disputas legales. Para superar estos obstáculos, las empresas deben estudiar a fondo el entorno normativo, fortalecer la comunicación con gobiernos y asesores locales, e implementar estrategias de inversión diversificadas y gestión de riesgos para mitigar el impacto de los cambios en las políticas.

*Cuarto, la falta de talento altamente cualificado en gestión empresarial transnacional.* La escasez de talento especializado es uno de los problemas clave que restringen el avance de la cooperación agrícola entre China y América Latina. Esto se manifiesta de las siguientes maneras:

- **Barreras lingüísticas:** En América Latina se hablan principalmente español y portugués, pero las empresas chinas carecen de profesionales que dominen estos idiomas y comprendan las culturas locales, lo que genera problemas de comunicación, malentendidos en la interpretación de contratos e incluso disputas legales.
- **Falta de conocimientos especializados:** Las empresas chinas tienen una experiencia limitada en áreas como el entorno geográfico, las políticas y las tecnologías agrícolas, y carecen de un conocimiento profundo sobre las demandas del mercado y las preferencias de los consumidores latinoamericanos, lo que puede dar lugar a decisiones equivocadas o desperdicio de recursos. Por ejemplo, algunas empresas, debido a la falta de investigación de mercado, no han evaluado adecuadamente el potencial agrícola local ni formulado planes de inversión adecuados, lo que afecta los resultados del proyecto.
- **Escasez de capacidad en gestión intercultural:** En la cooperación entre China y América Latina, las empresas deben superar las diferencias de valores, los conflictos culturales y la falta de confianza mutua. La deficiencia en la gestión intercultural

a menudo conduce a fricciones con los socios locales e incluso a disputas laborales o protestas comunitarias, lo que aumenta los costos operativos y los riesgos de inversión.

### Perspectivas futuras de la cooperación agrícola

De cara al futuro, la cooperación agrícola entre China y América Latina tiene un enorme potencial debido a la alta complementariedad de los recursos agrícolas, el fortalecimiento de la confianza política bilateral, el impulso de la IFR y el papel de los acuerdos de libre comercio. A medida que la producción agrícola global enfrenta nuevos desafíos y oportunidades, la cooperación agrícola entre China y América Latina no solo puede proporcionar un suministro más estable y diverso de productos agrícolas para ambas partes, sino que también puede contribuir al desarrollo sostenible de la economía agrícola mundial por medio de la innovación tecnológica y la coordinación de políticas.

*Primero, gran complementariedad de los recursos agrícolas de ambas partes.* La región de América Latina y el Caribe ocupa una posición clave en la producción agrícola global. Países como Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay cuentan con vastas y fértiles tierras agrícolas, con un gran potencial para la

expansión de la agricultura. Estos países tienen una participación destacada en la producción mundial de alimentos, cultivos oleaginosos, frutas, tubérculos, productos cárnicos y leche, representando 25 %, 34 %, 25 %, 11 %, 31 % y 24 % de la producción total mundial, respectivamente. Estos datos demuestran que la región tiene una ventaja comparativa significativa en la industria agrícola, lo que proporciona una base sólida para el desarrollo agrícola y la cooperación internacional (Wang, 2024).

Además, la región latinoamericana posee un gran potencial de desarrollo agrícola. Alberga, aproximadamente, 30 % de los recursos hídricos dulces del mundo, 10 % de las tierras agrícolas existentes y 28 % de las tierras cultivables no explotadas. También cuenta con una rica diversidad biológica y de recursos genéticos de cultivos, un entorno ecológico diverso y condiciones climáticas favorables. Su sistema agrícola y las tecnologías y estructuras de la industria están relativamente desarrollados, lo que convierte a esta región en un objetivo clave para la investigación y la cooperación agrícola a nivel global. La riqueza de los recursos agrícolas, el clima adecuado y los suelos fértiles de América Latina y el Caribe hacen de ella una región ideal para la estrategia "salir" de China, garantizando un suministro estable de productos agrícolas de calidad.

Por medio de la profundización de la cooperación agrícola entre China y América Latina, no solo se puede aliviar eficazmente la presión de los recursos en China, sino también mejorar la seguridad y estabilidad del suministro agrícola. Con el aumento de la población y la mejora del consumo, China enfrenta desafíos como la escasez de tierras agrícolas, el agotamiento de los recursos hídricos y el aumento de los costos laborales. Para mejorar la productividad agrícola y la calidad de los productos, el gobierno chino ha implementado políticas como la reforma estructural del suministro agrícola, la construcción de tierras agrícolas de alto estándar y el desarrollo sostenible ecológico. Estas políticas requieren una utilización coordinada de los recursos tanto nacionales como internacionales, garantizando un suministro agrícola estable.

*Segundo, el fortalecimiento de la confianza política bilateral y profundización de las relaciones amistosas.* En los últimos años, los líderes y altos funcionarios de China y América Latina han realizado visitas mutuas

*DE CARA AL FUTURO,  
LA COOPERACIÓN  
AGRÍCOLA ENTRE  
CHINA Y AMÉRICA  
LATINA TIENE  
UN ENORME  
POTENCIAL.*

frecuentes y llevado a cabo importantes conversaciones bilaterales o multilaterales para reforzar los lazos políticos y la voluntad de cooperación. El aumento de la confianza política bilateral ha reducido la incertidumbre en el proceso de cooperación, permitiendo a ambas partes planificar e implementar proyectos agrícolas en un entorno estable y predecible. Mediante visitas frecuentes y diálogos políticos, los líderes de China y América Latina aseguran la coherencia de los objetivos de cooperación agrícola y coordinan la resolución de posibles diferencias. Esta base política ofrece un fuerte respaldo a las inversiones y el comercio agrícola.

Además, la confianza política facilita la alineación de políticas agrícolas. La reunión de los líderes de China y América Latina en Brasilia en 2014, planteó claramente los objetivos de cooperación en ciencia y tecnología agrícola y la construcción de parques de demostración, estableciendo fondos especiales para apoyar estos proyectos. Estas medidas políticas han promovido directamente la implementación de proyectos agrícolas, demostrando el papel fundamental de la confianza política en la cooperación agrícola. Por medio de la profundización de las relaciones bilaterales, China y América Latina han trabajado juntos para reducir las barreras arancelarias, las barreras tecnológicas y los obstáculos al acceso al mercado en la cooperación agrícola. Esto ha permitido que los productos agrícolas de calidad de América Latina entren más fácilmente en el mercado chino, mientras que la tecnología y los equipos agrícolas chinos han encontrado más oportunidades en América Latina.

*Tercero, implementación profunda de la IFR para la cooperación agrícola.* La implementación más profunda de esta iniciativa ha brindado un impulso renovado a la cooperación agrícola entre China y América Latina, promoviendo una colaboración más estrecha en este sector. La iniciativa facilita la comunicación política y la implementación de medidas para agilizar el comercio, lo que ha creado canales más fluidos para el intercambio agrícola entre ambas partes. Productos agrícolas de alta calidad, como la soja, la carne de res y las frutas de América Latina, han obtenido mayores oportunidades de exportación debido a la creciente demanda del mercado chino. Al mismo tiempo, productos chinos como maquinaria agrícola, fertilizantes y tecnología agrícola también han encontrado nuevos mercados en América Latina,

estableciendo una relación comercial mutuamente beneficiosa.

En el marco de la "Franja y la Ruta", las empresas chinas están participando activamente en la construcción de infraestructuras agrícolas en América Latina, incluyendo puertos, instalaciones logísticas y de almacenamiento. Estas inversiones han mejorado significativamente la capacidad de exportación de los productos agrícolas latinoamericanos y la eficiencia en su distribución, al tiempo que han reducido los costos logísticos. Además, la optimización de las cadenas de suministro transfronterizas ha fortalecido aún más la cooperación agrícola entre China y América Latina.

La cooperación tecnológica es otro componente fundamental en esta relación. La IFR proporciona una plataforma para el intercambio de tecnologías agrícolas, permitiendo que China y América Latina colaboren en áreas como técnicas de cultivo, agricultura inteligente y control de plagas. Esto no solo mejora la eficiencia de la producción agrícola en América Latina, sino que también promueve la internacionalización de la tecnología agrícola china.

*Cuarto, expansión de los acuerdos de libre comercio y mejores condiciones para la cooperación agrícola bilateral.* Los acuerdos de libre comercio entre China y América Latina han proporcionado una plataforma crucial para impulsar la cooperación en el ámbito agrícola. Desde que China firmó su primer acuerdo de libre comercio con Chile en 2005, los acuerdos entre China y América Latina han ido expandiéndose, abarcando más países de la región, como Perú (2009), Colombia (2012), Uruguay (2016) y El Salvador (2020). Estos acuerdos han contribuido a reducir los aranceles, simplificar el acceso al mercado y optimizar el entorno de inversión, lo que ha favorecido la entrada de productos agrícolas latinoamericanos en el mercado chino. Por ejemplo, los vinos, mariscos, uvas y cerezas de Chile se han beneficiado de exenciones arancelarias, logrando una exitosa entrada al mercado chino; de manera similar, los arándanos, uvas y aguacates de Perú también han ganado un alto reconocimiento y demanda en China.

Además, estos acuerdos no solo han facilitado la circulación de productos agrícolas; también han incrementado las oportunidades de inversión para las empresas agrícolas chinas en América Latina. Por



## EL CAMBIO CLIMÁTICO TIENE UN IMPACTO PROFUNDO EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA.

medio de la implementación de estos acuerdos, las empresas chinas han podido invertir en infraestructuras agrícolas y en proyectos de procesamiento de productos agrícolas en la región, promoviendo la modernización agrícola local y obteniendo importantes beneficios.

Más allá del comercio de productos, los acuerdos de libre comercio entre China y América Latina también han creado una plataforma para la cooperación en tecnología agrícola y transferencia de conocimientos, especialmente en áreas como la mecanización agrícola, la agricultura digital y la agricultura ecológica. Esta colaboración ha permitido a ambas partes mejorar la productividad agrícola y avanzar hacia un desarrollo sostenible. Por ejemplo, la carne de res, carne de cordero y productos lácteos de Uruguay han llegado al mercado chino con beneficios arancelarios, lo que ha incrementado la competitividad de estos productos y fomentado la cooperación en tecnología agrícola y protección del medio ambiente entre China y Uruguay.

En el futuro, con la firma de más acuerdos de libre comercio, la cooperación agrícola entre China y los países latinoamericanos se profundizará aún más, no solo impulsando el crecimiento del comercio de productos agrícolas, sino también promoviendo una

cooperación mutuamente beneficiosa en las cadenas de producción agrícola, la innovación tecnológica y el desarrollo sostenible.

La futura cooperación agrícola entre China y América Latina debe integrar las ventajas de recursos y las necesidades de desarrollo de ambas regiones, alineándose con las tendencias globales. Con una sólida complementariedad de recursos y creciente confianza política, ya se ha establecido un marco de cooperación. Frente a desafíos globales como el cambio climático y la seguridad alimentaria, ambas partes tienen la oportunidad de avanzar en el desarrollo agrícola sostenible, fortaleciendo la cooperación en plataformas regionales, logística y comercio electrónico. Por medio de la IFR y los acuerdos de libre comercio, esta cooperación puede maximizar los beneficios bilaterales y contribuir al desarrollo agrícola global, pasando de una "complementariedad de recursos" a una "co-creación de valor".

*Quinto, promover la transformación verde, hacer frente al cambio climático y fomentar el desarrollo agrícola sostenible.* Es un eje importante de la cooperación agrícola entre China y América Latina. Ante los graves desafíos del cambio climático global, ambas partes coinciden en la necesidad de avanzar en la transformación verde de la agricultura y el desarrollo sostenible. El cambio climático tiene un impacto profundo en la distribución de la producción agrícola, los rendimientos de los cultivos y el medio ambiente ecológico, mientras que las actividades agrícolas también son una fuente importante de emisiones de gases de efecto invernadero. Tanto China como los países de América Latina enfrentan frecuentemente impactos de fenómenos climáticos extremos, lo que agrava los problemas de reducción de la producción y disminución de la calidad. En particular, en la región de América Latina, la expansión de la frontera agrícola ha causado graves daños a bosques tropicales como la selva amazónica, transformándolos de sumideros de carbono a fuentes de carbono, lo que intensifica aún más el cambio climático global. Por lo tanto, China y América Latina pueden profundizar su cooperación en los siguientes aspectos para explorar nuevos modelos de desarrollo agrícola sostenible:

1. Desarrollo de la agricultura climáticamente inteligente. Fortalecer la investigación y el intercambio de tecnologías, promover la aplicación de tecnologías



## ARTÍCULOS

agrícolas inteligentes, optimizar la distribución de la producción agrícola y mejorar la capacidad de la agricultura para resistir riesgos climáticos. 2. Promoción de tecnologías agrícolas verdes. Introducir tecnologías como la agricultura de precisión, el riego eficiente, la agricultura de bajo carbono, entre otras, para reducir el uso de pesticidas y fertilizantes, disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero, mejorar la eficiencia en el uso de recursos y reducir la carga ambiental. 3. Fortalecimiento de la protección y restauración ecológica. Apoyar de manera conjunta proyectos de protección y restauración de la selva tropical, reducir los daños a los recursos forestales causados por la expansión agrícola y promover una planificación sostenible del uso de la tierra. 4. Fomento de la diversificación agrícola y la agricultura ecológica. Apoyar métodos de cultivo verdes como la agricultura ecológica, la rotación de cultivos y el policultivo, mejorar la calidad del suelo, restaurar la biodiversidad y aumentar la resiliencia de la producción agrícola. Ampliar la promoción de la agricultura orgánica y ecológica, fomentar la producción de productos agrícolas verdes y fortalecer el reconocimiento y la demanda de los productos agrícolas verdes en los mercados internacionales.

Además, fortalecer la colaboración en políticas agrícolas verdes, desarrollar instrumentos financieros como préstamos y bonos verdes, apoyar la transición de las empresas agrícolas hacia modelos sostenibles y establecer seguros agrícolas y fondos de protección ambiental para garantizar el desarrollo verde de la agricultura. También es fundamental capacitar a los profesionales en agricultura verde. Se pueden establecer centros de formación para el desarrollo agrícola verde, organizar intercambios técnicos y visitas de expertos, y mejorar las capacidades y niveles de los trabajadores agrícolas y gestores en los países de América Latina en el ámbito de la agricultura verde, construyendo de manera conjunta un sistema de desarrollo agrícola verde para el futuro.

*Sexto, aprovechar el efecto palanca de las plataformas regionales para profundizar la cooperación agrícola.* Utilizar el efecto palanca de las plataformas regionales existentes es una vía fundamental para profundizar la cooperación bilateral y lograr un desarrollo agrícola multidimensional. Por ejemplo, China y América Latina pueden aprovechar los mecanismos de diálogo multilateral existentes para promover la

cooperación agrícola. Por medio de plataformas como el Foro China- CELAC, el Foro de ministros de Agricultura China-América Latina y el Caribe, entre otros, se pueden llevar a cabo diálogos multilaterales sobre temas de interés común, como políticas agrícolas, innovación tecnológica y seguridad alimentaria, y así establecer un marco unificado para la cooperación.

Con base en el marco de la CELAC y otros mecanismos regionales, ambas partes pueden desarrollar planes de acción conjuntos, como la "Declaración Conjunta del Foro de ministros de Agricultura China-América Latina" y planes específicos de acción para la cooperación agrícola, promoviendo el intercambio de tecnologías y la implementación de proyectos en áreas como la agricultura de cultivos, la ganadería y la tecnología agrícola.

Aprovechando el Centro de Cooperación en Ciencia y Tecnología Agrícola China-América Latina, se pueden promover investigaciones sobre recursos genéticos, el desarrollo de tecnologías agrícolas y proyectos experimentales conjuntos, mejorando el nivel de modernización agrícola. Además, se deben integrar recursos como fondos especiales de cooperación agrícola, recursos tecnológicos y profesionales para mejorar la ejecución y cobertura de los proyectos agrícolas, y promover una cooperación multinivel en áreas como la agricultura sostenible, la agricultura familiar y la seguridad alimentaria.

Por último, simplificando los procesos de acceso a la importación y exportación de productos agrícolas, organizando actividades internacionales de comercio de productos agrícolas, y facilitando la entrada de productos agrícolas de calidad de América Latina al mercado chino, se fortalecerá aún más la interconexión de las cadenas industriales agrícolas de ambas partes.

*Séptimo, fortalecer la cooperación logística agrícola entre China y América Latina, impulsando su integración en la cadena de valor global.* El sistema logístico eficiente es clave para el desarrollo agrícola y la integración de productos agrícolas en la cadena de valor global. En América Latina, donde la agricultura es un pilar económico, la falta de infraestructura logística adecuada limita la productividad del sector. En los últimos años, la cooperación logística entre China y América Latina ha avanzado significativamente, mejorando la infraestructura, incorporando tecnología

## ARTÍCULOS

y atrayendo inversiones, lo que ha fortalecido el desarrollo agrícola regional.

Ejemplos destacados incluyen la participación china en el "Plan de Revitalización Ferroviaria" en Argentina, que renovó 600 km del sistema ferroviario de carga Belgrano, reduciendo costos y aumentando la competitividad agrícola del país. Proyectos similares, como la expansión del puerto Isla Margarita en Panamá y la carretera El Espino, en Bolivia, han optimizado el comercio agrícola bilateral. La apertura del puerto de la Bahía del Callao, en Perú, en 2024, marcó un hito, facilitando la exportación de productos agrícolas latinoamericanos al mercado asiático, disminuyendo costos y mejorando la competitividad global.

Esta cooperación logística fortalece la red de suministro agrícola, conectando de manera eficiente mercados de producción y consumo, reduciendo pérdidas y aumentando el valor agregado de los productos. En el futuro, la inversión en infraestructura clave, como puertos, ferrocarriles y carreteras, junto con el uso de tecnología logística inteligente, permitirá a China y América Latina avanzar hacia una cooperación agrícola más integrada, eficiente y sostenible.

*Octavo, fortalecer la cooperación en comercio electrónico agrícola e, promoviendo el desarrollo de plataformas comerciales para productos agrícolas.* En el contexto de la globalización, las plataformas de comercio electrónico se han convertido en herramientas clave para impulsar el comercio agrícola, especialmente en el ámbito de la cooperación agrícola entre China y América Latina. Con el desarrollo continuo de las tecnologías digitales, las plataformas de comercio electrónico no solo han proporcionado nuevos canales para que los productos agrícolas latinoamericanos accedan al mercado chino, sino que también han abierto nuevas direcciones para el futuro desarrollo de la cooperación agrícola entre ambas partes.

El auge de la cooperación en comercio electrónico, especialmente la colaboración estratégica entre exportadores de productos agrícolas de países como Chile y Argentina, con plataformas chinas de comercio electrónico, ha proporcionado un gran potencial para la cooperación agrícola China-América Latina. En los últimos años, los productos agrícolas de América Latina

han logrado resultados significativos al ingresar al mercado chino mediante el comercio electrónico. Por ejemplo, en plataformas como *Pinduoduo*, las ventas de productos agrícolas latinoamericanos crecieron 310 % en comparación con el año anterior.

Estas plataformas han proporcionado una manera más directa, amplia y rentable para que los productos agrícolas latinoamericanos lleguen al mercado, rompiendo las limitaciones de tiempo y espacio de los métodos comerciales tradicionales, lo que ha impulsado significativamente la exportación de productos agrícolas. Ejemplos exitosos incluyen la entrada de limones de Argentina al mercado chino por medio de plataformas de comercio electrónico, y la compañía ecuatoriana Wonder Banana, que utilizó canales en línea para introducir productos innovadores de puré de frutas para bebés en China. Estos casos de éxito muestran cómo las plataformas de comercio electrónico pueden ayudar a que los productos agrícolas latinoamericanos se alineen de

**LA INTEGRACIÓN  
DE LAS PLATAFORMAS  
DE COMERCIO  
ELECTRÓNICO  
CON EL SISTEMA  
LOGÍSTICO,  
SERÁ CLAVE PARA  
EL DESARROLLO  
FUTURO.**

## ARTÍCULOS

manera precisa con las demandas de los consumidores chinos, ofreciendo productos y servicios personalizados y convenientes.

Para promover la cooperación agrícola China-América Latina, la integración de las plataformas de comercio electrónico con el sistema logístico, será clave para el desarrollo futuro. La logística es la base del comercio electrónico, y solo una red logística eficiente puede garantizar que los productos agrícolas se transporten de manera rápida y segura desde América Latina hasta China. Por lo tanto, China y América Latina deben fortalecer su cooperación logística, especialmente en logística de cadena fría, instalaciones de almacenamiento y eficiencia en el transporte, optimizando la red logística para reducir las pérdidas durante el transporte, mejorar la competitividad en el mercado y reducir los costos. Dado que las plataformas de comercio electrónico pueden analizar con precisión las necesidades de los consumidores, es necesario que el sector agrícola fortalezca la flexibilidad y la capacidad de respuesta de la cadena de suministro. Por medio de herramientas digitales como el *big data* y la computación en la nube, China y América Latina pueden lograr una conexión precisa entre la producción y el consumo, promoviendo una gestión inteligente de la producción agrícola. Esto ayudará a los países latinoamericanos a ajustar la estructura de producción, según las demandas del mercado chino, mejorando la diversidad y calidad de los productos agrícolas. Además, ambas partes pueden impulsar la construcción de plataformas de comercio electrónico transfronterizo, fortaleciendo el marketing digital de productos agrícolas. Al crear un ecosistema de comercio electrónico integrado, se puede lograr una integración de exhibición de productos, transacciones y distribución, al mismo tiempo que se mejora la construcción de la marca y la difusión cultural, aumentando el reconocimiento del mercado y la lealtad de los consumidores.

### Consideraciones finales

El avance de la globalización y la implementación de la iniciativa "La Franja y la Ruta" han impulsado significativamente la cooperación agrícola y comercial entre China y América Latina, mostrando un amplio potencial de desarrollo. La colaboración en comercio agrícola, inversión y cooperación técnica se ha pro-

fundizado, mientras las políticas y plataformas se perfeccionan gradualmente. Además, ambas partes exploran nuevos modelos de agricultura verde y sostenible para fortalecer su capacidad de desarrollo.

A pesar de desafíos como la gestión de recursos, la competencia en mercados internacionales y la escasez de talento especializado, la complementariedad entre los ricos recursos agrícolas de América Latina y la demanda del mercado chino, junto con el fortalecimiento de las relaciones políticas y los acuerdos de libre comercio, proporcionan una base sólida para la cooperación. La IFR también ha fomentado la infraestructura agrícola y el comercio electrónico transfronterizo.

En el futuro, ambas regiones deben maximizar sus ventajas comparativas, promover la transformación verde y fortalecer la logística agrícola y las plataformas de comercio electrónico para integrar sus cadenas de valor a nivel global. Una cooperación más profunda en logística y comercio electrónico creará un sistema de suministro eficiente y sostenible, impulsando la prosperidad conjunta del sector agrícola.

### Referencias bibliográficas

- Cao, T. (2024). Cooperación verde entre China y América Latina bajo la Iniciativa Global de Desarrollo: avances, desafíos y caminos. Instituto de Estudios Internacionales de China. <https://www.ciis.org.cn/gjwtyj/dqkq/202406/P020240606452608243732.pdf>
- Cooperación en Ciencia y Tecnología Agrícola entre China y América Latina impulsa el desarrollo de alta calidad. Beijing Review. Recuperado de [http://www.beijingreview.com.cn/keji/202306/t20230619\\_800334618.html](http://www.beijingreview.com.cn/keji/202306/t20230619_800334618.html)
- Desarrollo de las tendencias del comercio e inversión agrícola entre China y América Latina. Instituto de América Latina, Academia China de Ciencias Sociales. Recuperado de [http://ilas.cass.cn/xschengguo/xslunwen/201902/t20190219\\_4831222.shtml](http://ilas.cass.cn/xschengguo/xslunwen/201902/t20190219_4831222.shtml)
- Li, Y. (2021). Análisis sobre el desarrollo sostenible de la cooperación agrícola entre China y América Latina y el Caribe. Perspectivas Agrícolas, 17(5), 74.
- Plan de Cooperación Internacional en Agricultura y Zonas Rurales durante el 14º Plan Quinquenal. (2022). <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-01/29/5671168/files/bb863153943d438789a10057df3f9137.pdf>

## ARTÍCULOS

- Song, Y. (2024). El crecimiento del comercio de exportación en la región de América Latina: La cooperación entre China y América Latina como un impulso importante. *Diario Renmin* (Edición del 5 de febrero de 2024, p. 15). Recuperado de [http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2024-02/05/nw.D110000renmrb\\_20240205\\_1-15.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2024-02/05/nw.D110000renmrb_20240205_1-15.htm)
- Wang, X. (2024). Situación y perspectivas del comercio de productos agrícolas entre China y los países de América Latina. Centro de Promoción del Comercio Agrícola del Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales de China. Recuperado de <https://www.farmer.com.cn/2024/07/09/99959212.html>
- Xie, L. (2023). Análisis de la cooperación agrícola en el marco de "La Franja y la Ruta" desde la perspectiva de la economía política internacional. *Exploraciones de Comercio Internacional*, 9. Recuperado de <http://niis.cass.cn/xscgnew/xslwnew/202310/P020231016374954658924.pdf>
- Zou, L. (2014). Nueva visión de la cooperación agrícola entre China y los países sudamericanos. *Revista Económica Internacional*.



## Las relaciones internacionales de China con África en el siglo XXI. El período 2017-2024

### *China's international relations with Africa in the 21st century. The period 2017-2024*

Lic. Rodobaldo Raúl Isasi Herrera

Investigador del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPi). Especialista en temas africanos y de Medio Oriente. Licenciado en Historia Contemporánea por la Universidad de La Habana.

ORCID: 0009-0003-4829-5717

e-mail: raulisasi.2021@gmail.com

Fecha de recepción: noviembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El Foro de Cooperación China-África (FOCAC, por sus siglas en inglés) constituye el mecanismo de coordinación multilateral existente entre la República Popular China y los países africanos, desde finales del año 2000, que próximo a un cuarto de siglo de existencia ha demostrado sostenibilidad y transformación en función del desarrollo con beneficio mutuo que, a partir de 2018, se valora como plataforma de cooperación para el universo africano en el contexto de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR).

El carácter multifacético del FOCAC se verifica por medio de su arquitectura institucional, que vincula el desempeño de los ministros de Relaciones Exteriores, Economía y Comercio, y Finanzas, con un plan trienal, que contempla las prioridades sino-africanas y los requerimientos financieros para la implementación de los proyectos identificados.

El FOCAC ha validado la importancia del desempeño del mundo académico, mediante la articulación de los tanques pensantes sino-africanos, que permita un conocimiento más abarcador sobre las realidades y culturas respectivas, así como al mejoramiento de los lazos existentes entre China y África, como así lo patentizara el presidente Xi Jinping en la carta dirigida a los académicos africanos, previo a la celebración

- de la IX cumbre de jefes de estado y de gobierno del FOCAC, con sede en Beijing.

• **Palabras claves:** FOCAC, China, África, cooperación, desarrollo, Xi Jinping.

#### Abstract

• The Forum on China-Africa Cooperation has been the multilateral coordination mechanism between the People's Republic of China and African countries since the end of 2000. After nearly a quarter of a century of existence, it has demonstrated sustainability and transformation in terms of development with mutual benefit. Since 2018, it has been valued as a cooperation platform for the African universe in the context of the Belt and Road Initiative. The multifaceted nature of the FOCAC is verified through its institutional architecture, which links the performance of the Ministers of Foreign Affairs, Economy and Trade, and Finance, with a three-year plan that takes into account the Sino-African priorities and the financial requirements for the implementation of the identified projects. FOCAC has validated the importance of the academic world's performance, through the articulation of Sino-African think tanks, which allows for a more comprehensive knowledge of the respective realities and cultures, as well as the improvement of the existing ties between China and Africa, as demonstrated by President Xi Jinping in the letter addressed to African academics, prior to the celebration of the IX FOCAC Summit of Heads of State and Government, based in Beijing.

• **Keywords:** FOCAC, China, Africa, cooperation, development, Xi Jinping.

#### Introducción

• Con su establecimiento en el año 2000, el Foro de Cooperación China-África ha marcado los vínculos bilaterales y multilaterales entre la República Popular China y los países africanos en el siglo XXI. Este tipo de relación multidimensional ha patentizado el curso de las relaciones internacionales del gigante asiático con África, en momentos en que se verifica un proceso de cambios en el orden mundial, en el cual los BRICS se desempeñan con mayor hincapié como actor colectivo cada vez más dinámico en la arena internacional.

• El presente trabajo persigue evaluar sucintamente el comportamiento de los vínculos de la República

Popular China y África, en el período comprendido entre 2017 y 2024, que ha estado determinado por el peso de los resultados de las cumbres del Foro de Cooperación, en sus ediciones correspondientes a 2018, 2021 y 2024, coincidente con la proyección del liderazgo político y estatal del secretario general del Comité Central del Partido Comunista de China (CCPCh) y presidente de la República, Xi Jinping, y su pensamiento estratégico.

No es posible comprender la evolución progresiva de los vínculos políticos y diplomáticos y en materia de cooperación, propiamente, entre China y África, que permita el surgimiento del FOCAC, sin una aproximación a los lazos de intercambios que ha mantenido Beijing con el vasto continente, desde la proclamación de la República Popular China.

Todo ese proceso histórico ha contemplado diferentes momentos de la era contemporánea, que han marcado pauta en su desenlace: Entre los años 1949 y 1955, la política china hacia el continente africano estuvo condicionada por los procesos de descolonización que tuvieron lugar desde mediados de la década de los cincuenta y el decenio de 1960.

En este contexto, se puso de manifiesto una campaña de reconocimiento y apoyo a esos eventos emancipatorios con los cuales el Partido Comunista de China se sintió identificado. En 1955, la realización de la Conferencia de Bandung marcó un hito en la proyección solidaria internacional de Beijing, que estableció su primera relación diplomática en el continente con el Egipto *nasserista* (1956), lo que abrió las puertas a otros intercambios entre el gigante asiático y los movimientos de liberación nacional de la región (Taylor, 2006).

Las interacciones chinas con el continente africano mostraron una tendencia ascendente, verificado en el incremento del número de diez países con relaciones diplomáticas en la década de los sesenta, a 44 para finales de la década de los setenta, cuyos vínculos se vieron favorecidos en ambas décadas, por el envío de ingenieros, técnicos y personal de salud, en aras de favorecer la construcción de ferrocarriles, hospitales y otras obras de infraestructuras requeridas por los países africanos.

Sin lugar a duda, la cooperación de salud ocupó un espacio primordial en la cooperación sino-africana, desde su génesis en la segunda mitad de la década

## LA COOPERACIÓN DE SALUD OCUPÓ UN ESPACIO PRIMORDIAL EN LA COOPERACIÓN SINO-AFRICANA.

de los cincuenta del siglo xx, hasta nuestros días (Li Anshan, 2011), en cuyo contexto la lucha contra la malaria ha representado un propósito sostenido, que ha permitido la acumulación de experiencias positivas diversas, como quedó ilustrado durante la pandemia Covid 19.

Fue en el quinquenio 1970-1975, que ganó destaque el proceso constructivo del ferrocarril TAZARA (Tanzania-Zambia Railway Authority), que contribuyó a la disminución de la dependencia de Zambia respecto a ese tipo de infraestructura de los regímenes de minoría blanca de la entonces Rhodesia del Sur y Sudáfrica. TAZARA significó una obra de cooperación de referencia, si se tiene en cuenta su magnitud física de 1860 km, así como el trasiego mercantil que le acompañó en lo sucesivo.

Por otra parte, tuvo relevancia la visita del primer ministro Zhou Enlai a diez países africanos, entre finales de 1963 y principios de 1964<sup>1</sup> (*Global Times*, 2021), lo

1 El primer ministro chino, Zhou Enlai, visitó desde el 14 de diciembre de 1963 hasta el 4 de febrero de 1964, la República Árabe Unida (hoy Egipto), Argelia, Reino de Marruecos, Túnez, Ghana, Mali, Guinea, Sudán, Etiopía y Somalia, respondiendo a las invitaciones de los jefes de Estado y de Gobierno recibidas.

## ARTÍCULOS

que contribuyó a fortalecer la cooperación sino-africana, además de regularizar en lo adelante los intercambios de alto nivel de la dirección china con sus contrapartes africanas.

A modo de resumen de esta primera etapa, la política exterior china hacia África estuvo caracterizada por tres aspectos centrales: 1. Apoyo a los movimientos de liberación nacional. 2. Respaldo a la unidad de los países africanos recién independientes, en torno a la lucha contra el colonialismo, el imperalismo y la hegemonía. 3. Ayuda al desenvolvimiento económico de los Estados.

Lo enunciado estuvo acompañado por un aumento del flujo comercial de Beijing con los países africanos, especialmente con Egipto. Paralelamente, la asistencia económica china cobró vida, por el orden de 2,5 billones de dólares, dirigida a 36 países africanos, entre 1956 y 1977 (Rotberg, 2008).

Al mismo tiempo, fueron promovidos intercambios culturales con Etiopía, Marruecos, Sudán y Túnez, sin perder de vista, que para la política exterior implementada por Beijing hacia el universo africano, los foros multilaterales representaron la modalidad de mayor proyección con un marcado propósito de sostener la unidad que estaba en proceso de edificación, como lo representaron los casos de la primera Conferencia de Solidaridad entre los Pueblos Afroasiáticos, en 1957, y la Primera Conferencia de Estados Africanos Independientes, en 1958 (Taylor, 2006).

En lo que pudiera considerarse como un segundo momento de las relaciones sino-africanas (1977-1994), los vínculos continuaron con un proceso de reajuste, motivado por los exigentes requerimientos domésticos y externos de la reforma económica china, en que se acusó pocos intercambios de alto nivel entre las partes. No obstante, las relaciones entre la República Popular China y África exhibieron un peso importante, a partir de los acontecimientos de Tiananmen (1989), cuando el Occidente global sancionó a Beijing, mientras el concierto africano asumió una posición de neutralidad o de respaldo al gobierno chino.

Con respecto a una posible tercera etapa (1995-), iniciada al final del mandato de Deng Xiaoping y en los comienzos del gobierno del presidente Jiang Zemin (1993-2002), que se remonta hasta la actua-

lidad, se verifica un incremento de los vínculos sino-africanos en diferentes esferas, en cuyo contexto se potencia la cooperación china en relación con los países africanos, y Beijing consigna la promoción de la amistad entre los pueblos; respeto a la soberanía y no interferencia en los asuntos internos; relación de beneficio mutuo en el ámbito de la búsqueda del desarrollo; consulta y cooperación en los asuntos internacionales; y creación de un mundo más próspero.<sup>2</sup> En este período fue creado el Foro de Cooperación China-África, en octubre de 2000.

En resumen, pudiera establecerse que las relaciones entre China y África descansó en el apoyo político y militar también, así como en las asistencia económica y comercial, sobre la base del respeto a la autodeterminación y el avance hacia la cooperación, que contempló las inversiones directas, tanto con los países de África norte como aquellos localizados al sur del Sahara; rasgos que siguen prevaleciendo a la luz de cumplirse el primer cuarto del siglo XXI.

### **Balance de las cumbres de FOCAC (2000-2021). Algunos apuntes**

Con la irrupción del FOCAC, a partir del año 2000, con la primera cumbre celebrada en Beijing, este evento se convierte en el cónclave oficial entre la República Popular China y el concierto de 53 países africanos, con la excepción persistente del Reino de Eswatini, que mantiene sus vínculos con Taiwán. Se constituye, en síntesis, en el mecanismo de coordinación primaria multilateral entre ambas partes.

A diferencia de otros mecanismos de cooperación establecidos hasta el momento del surgimiento del foro sino-africano, FOCAC se ha proyectado con una visión institucionalizada y una arquitectura operacional, que ha evolucionado desde una proyección inicial de un foro de intercambio diplomático, de respaldo a los vínculos bilaterales de Beijing con las diferentes capitales africanas, con el desarrollo como epicentro, hacia un mecanismo integral multidimensional con

2 Estos presupuestos signatarios coinciden con los históricos Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica que vio la luz en el Acuerdo sino-indio de 1954: 1. Respeto mutuo para la soberanía e integridad territorial. 2. No agresión mutua. 3. No interferencia mutua en los asuntos internos. 4. Cooperación con beneficio mutuo. 5. Coexistencia pacífica.

# *CHINA OFRECIÓ IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS LIBRES DE IMPUESTOS A LOS PAÍSES AFRICANOS MENOS DESARROLLADOS.*

visión de largo plazo, que contempla cónclaves ministeriales, y de jefes de estado y de gobierno trienales, que dispone de un secretariado con responsabilidades de coordinación, a cargo de los ministerios de Asuntos Exteriores, Comercio y Finanzas.

Desde la perspectiva evolutiva del FOCAC, es posible establecer tres períodos o fases (Ze Yu, 2022), que ponen de relieve los momentos distintivos de la operatoria del mecanismo multilateral, cuya construcción tuvo lugar en momentos que China demandaba una mayor presencia internacional en el ámbito comercial, resultado de los efectos positivos de la reforma económica emprendida.

Es por ello que la prioridad inicial del FOCAC en 2000 estuvo enfocada en profundizar los lazos comerciales con el continente; realidad esta relevante hacia la celebración de la primera cumbre ministerial, a finales del año 2000, que fue seguida por el ingreso de China en la Organización Mundial del Comercio.

De 2000 a 2006, pudiera enmarcarse la primera etapa del FOCAC, si bien China emergía como el país

exportador más grande del mundo en la década sucesiva, la agenda comercial china del FOCAC tuvo una orientación en función de atraer más importaciones desde África, para alimentar el crecimiento industrial impetuoso del gigante asiático.

Merece recordar, al mismo tiempo, las gestiones impulsadas por la entonces titular de la diplomacia malgache, Sra. Lila Hankitra Ratsifandrihamanana, que la llevó a Beijing en mayo de 1999, posterior a una intensa actividad internacional dentro y fuera de Madagascar, destinada a la intensificación de las relaciones comerciales, de cooperación e inversionista con África y, en especial, con aquellos de menos ingresos. Fue en Beijing, en el desarrollo de la referida visita, que Lila Hankitra lanzó la idea de una plataforma de intercambios entre China y África, que devendría en el FOCAC.<sup>3</sup>

Las gestiones emprendidas por la personalidad malgache pusieron sobre la mesa la relación interés-necesidad del concierto africano, sobre todo de aquellos países menos desarrollados del continente, en momentos en que los vínculos con el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) se verificaban cada vez más exigentes para las capitales africanas, con un telón de fondo de condicionamientos políticos evidentes. Paralelamente, en este período afloraron otros mecanismos de cooperación de actores externos como son los casos de la Unión Europea-África, los Estados Unidos, Turquía, Japón, Marruecos, entre otros, con el continente africano.

En la segunda cita de la cumbre del FOCAC, en 2003, China ofreció importación de productos libres de impuestos a los países africanos menos desarrollados; decisión que se amplió en la cumbre del FOCAC

3 La primera Conferencia Ministerial del FOCAC fue celebrada en Beijing, del 10 al 12 de octubre de 2000. Participaron el presidente Jiang Zemin, el primer ministro del Consejo de Estado, Zhu Rongji, y el vicepresidente Hu Jintao, así como más de 80 ministros de China y los países africanos, y 17 representantes de organizaciones internacionales y regionales. Entre los mandatarios africanos participantes estuvieron los presidentes de Togo, Gnassingbé Eyadéma; de Argelia, Abdelaziz Bouteflika; de Zambia, Frederick Chiluba; de Tanzania, Benjamin Mkapa; y el secretario general de la Organización de Unidad Africana, Dr. Salim A. Salim. La conferencia aprobó la Declaración de Beijing del FOCAC y el Programa para la Cooperación China-África en el Desarrollo Económico y Social.



de 2006, celebrada en Beijing, por encima de 440 productos, a la par que se verificó una ampliación del intercambio comercial en ambas direcciones, en una proporción de 5,2 veces al cierre de este período, lo cual representó el rasgo distintivo de las relaciones China-África (Ze Yu, 2022).

Con respecto a la posible segunda fase o período del desempeño del FOCAC (2006-2015), la República Popular China robusteció el mecanismo de la cooperación económica, tomando como referentes la ayuda exterior, inversiones directas, desarrollo de las finanzas, y a partir de 2013 la construcción de infraestructuras, a lo largo y ancho del continente, bajo la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR).

Fue en la cumbre del FOCAC de 2006, donde el presidente Hu Jintao prometió duplicar la ayuda financiera china, con la oferta de un paquete de 5 billones de dólares en préstamos preferenciales y créditos para los tres años siguientes, decisión que marcó un giro cualitativo fundamental, atendiendo a que Beijing devino acreedor de África en el siglo XXI.

Consecuencia de los acuerdos adoptados en FOCAC 2006, fue establecido el Fondo de Desarrollo China-África, en 2007, con el propósito de impulsar la inversión exterior directa por medio de la región africana, sobre cuyo proceso las compañías chinas tendrían a su cargo desarrollar zonas económicas especiales y parques industriales. En el período 2006-2009, la inversión directa china en África creció 3,5 veces, reafirmandose además la tendencia de que China es el más grande socio comercial de la región.

Este período ha sido clave para las relaciones sino-africanas, con el establecimiento de la IFR, en 2013, porque consolidó el papel de Beijing como contribuyente directo de la construcción de infraestructuras en África, que ha priorizado redes eléctricas, zonas especiales de comercio, puertos, rutas de transportación y otros proyectos de envergadura, en los cuales China ha provisto amplio rango de capacidades que contempla financiamiento, construcción y administración.

El tercer período del FOCAC (2015-2021) se caracterizó por la voluntad de la República Popular China para robustecer los vínculos, y asociaciones políticas y de seguridad con África, como pilares clave de los vínculos entre las partes en el ámbito del FOCAC, y dejó abierta la posibilidad de avanzar hacia una

comunidad con futuro compartido, que es un enfoque mucho más abarcador y multifacético.

Beijing estableció, de modo consensuado, en el FOCAC 2018, varias categorías de mecanismos de cooperación China-África, que contemplaron los temas siguientes: 1. Foro China-África Pueblo a Pueblo. 2. Foro China-África de Jóvenes Líderes. 3. Foro de Ministros de Salud China-África. 4. Foro de Cooperación de los Medios China-África. 5. Foro de Desarrollo y Alivio de la Pobreza China-África. 6. Foro Legal China-África. 7. Foro de Cooperación de Gobierno Local China-África. 8. Foro de Tanques Pensantes China-África.<sup>4</sup>

Como se puede apreciar, en el contexto del desarrollo de las distintas etapas y versiones trienales de las cumbres del FOCAC, las necesidades mutuas de avanzar hacia un perfeccionamiento viable de la cooperación, con evidente énfasis en lo social, con respecto al concierto africano, tienen una mirada cada vez más integral, en correspondencia con los programas nacionales de desarrollo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2030 de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la agenda 2063 de la Unión Africana.

La cumbre del FOCAC 2018 significó un hito importante en el desarrollo del mecanismo, al contar con la participación de 50 jefes de Estado y de Gobierno, que tuvo como sede a Beijing, en cuyo ámbito el presidente Xi Jinping subrayó la importancia de la cooperación política como una tarea fundamental para la plataforma de asociación sino-africana, con lo cual patentizaba que China apoyaría a los países africanos en su búsqueda de su patrón de desarrollo propio, sin intervenir en los temas políticos domésticos, como a la usanza occidental, por lo que en la práctica se reafirmaba los emblemáticos Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica, que habían alimentado las relaciones sino-africanas en plena etapa de la descolonización y de comienzos de la vida independiente de parte del concierto africano en la década de los años sesenta del siglo XX.

No obstante, FOCAC 2018, ratificaba la visión proyectada por la dirección china en la cumbre precedente,

4 Ze Yu, Shirley (2022). What is FOCAC? Three historic stages in the China-Africa relationship. February 3rd, 2022. En: <https://blogs.iseac.uk/africatlse/2022/02/03/what-is-focac-three-stages-the-new-china-africa-relationship-trade-economics/>

## ARTÍCULOS

de 2015, en la que el presidente Xi Jinping se pronunció a favor del fortalecimiento del compromiso político y en la asistencia de seguridad mutuas; actitud que se correspondía con los retos africanos frente a la persistencia del terrorismo y la piratería, como problemas reales de seguridad nacional, que atentan contra la voluntad y el esfuerzo sostenible sobre el desarrollo, como lo evidencian los panoramas persistentes en las zonas del Sahel y el Cuerno Africano, a manera de ejemplos ilustrativos, en la misma medida que la IFR se concretaba en el continente.

Una iniciativa política, no menos relevante de lo planteado por el presidente Xi Jinping en el FOCAC 2018, fue el fortalecimiento de las relaciones del Partido Comunista de China (PCCh) con el variado universo de fuerzas políticas existentes en la región, a partir del diálogo entre las partes, en correspondencia con la visión integradora aportada por Beijing, que supone intercambios y la participación de líderes políticos africanos en programas formativos y de superación de nivel superior en universidades chinas.

Este tipo de relación política, que fomenta las relaciones del PCCh con otros partidos y formaciones políticas africanas, revalida y ofrece también respuesta

institucional en materia de cooperación en el ámbito del FOCAC, a la decisión de principio adoptada por el PCCh de *no selectividad* ideológica, a los contactos e intercambios con otras organizaciones políticas de diversos orígenes y proyecciones, como parte de los requerimientos del propio proceso de la reforma, así como del desarrollo en el gigante asiático de lo que se ha definido como proceso de construcción de *socialismo con características chinas*, que en esa esfera contempla la mayor pluralidad posible en las relaciones políticas internacionales, como pieza garante de un vínculo sino-africano superior que favorezca intereses y beneficios mutuos sobre bases y principios soberanos.<sup>5</sup>

Pero también, el reforzamiento de los vínculos políticos bajo el manto del FOCAC representa una acción protagonizada por Beijing —y respaldada por el concierto político africano— de contrarrestar la narrativa antichina impulsada por los Estados Unidos y sus aliados europeos, ante el evidente reforzamiento de las relaciones China-África bajo la impronta del impulso y las dinámicas que ha caracterizado el funcionamiento institucional del FOCAC, desde su génesis hasta el presente, así como con la implementación de los principales planes trienales concebidos.

Este período de la existencia del FOCAC (2015-2021), puso de relieve el desarrollo de infraestructuras de África de mayor envergadura, que contempló el campo estratégico de las esferas tecnológica y digital, en una proyección en la cual los académicos coinciden en apuntar el consenso sino-africano alcanzado, para apoyar a África en su derrotero incipiente por la cuarta Revolución Industrial, que ha contemplado la instalación de redes de cable submarino en las franjas costeras marítimas, que han provisto acceso a banda ancha y

*EN EL PERÍODO  
2006-2009,  
LA INVERSIÓN  
DIRECTA CHINA  
EN ÁFRICA CRECIÓ  
3,5 VECES.*

5 Tuvieron un peso político solidario innegable los vínculos que se forjaron entre Ghana, bajo el liderazgo del insigne panafricanista Kwame Nkrumah, y la República Popular China, cuyo máximo hecho significativo fue el respaldo brindado al país africano y su proceso nacionalista por parte de Beijing, con la histórica visita oficial desarrollada por el primer ministro Zhou Enlai, a principios de 1964, en medio de una situación delicada interna, en la que previamente se protagonizó una intentona golpista con riesgo para la vida del presidente ghanés. Merece recordar que Ghana fue receptora de uno de los primeros equipos médicos chinos que prestaron servicios en África subsahariana.

alta velocidad a bajo costo, a lo que se añade la construcción de centros de almacenaje de datos y provisión de sistemas de *software* para los gobiernos africanos.

En este contexto, China ha promovido el desarrollo espacial conjunto, por medio de la promoción del BeiDou (sistema de navegación por satélite de posicionamiento global), destinado a apoyar los servicios de satélite en el continente, cuyo proceso de colección de información desde el espacio dispone de un potencial para producir beneficios para África por 2000 millones de dólares (World Economic Forum, 2021).

Resulta sobresaliente en este campo el lanzamiento del primer satélite de Etiopía, en 2019, con la ayuda china, que asumió 6000 de los 8000 millones de dólares que costó esa inversión; hecho este que ha impulsado otras colaboraciones con países africanos en esta esfera, consistente en la provisión de servicios de lanzamiento espacial y financiamiento para adquisición de satélites, lo que es indicativo de este novedoso derrotero en materia de cooperación sino-africana.

No obstante, el impacto social que ha tenido la existencia del FOCAC, posterior a la cumbre de jefes de Estado y de Gobierno de 2018, ante el enfrentamiento conjunto de la pandemia Covid 19, que azotó la humanidad y puso a prueba el peso histórico que ha tenido la cooperación sanitaria china en África, desde los primeros tiempos de la era postcolonial,<sup>6</sup> en la lucha contra la malaria, se ha puesto de relieve con el desempeño de los diferentes equipos médicos chinos enviados durante más de sesenta años a casi toda la geografía africana.<sup>7 y 8</sup>

6 La cooperación médica entre la República Popular China y África comenzó a principios de 1963 en Argelia, cuando arribó el primer equipo médico chino. Ver: Anshan, Li (2011). *Chinese medical cooperation in Africa; With Special Emphasis on the Medical Teams and Anti-Malaria Campaign*. Nordiska Afrika Institutet, Uppsala, 2011, Discussion Paper 52, p. 7.

7 Los equipos médicos chinos se han desempeñado en labores de tipo asistencial en las campañas antimalaria, en el entrenamiento de personal médico africano, suministro de medicamentos del país asiático, en la creación de hospitales e instalaciones sanitarias, así como en la cooperación médica con la Organización Mundial de la Salud y otras instituciones en África. Ver: Anshan, Li (2011). Op cit. p. 7

8 Un informe oficial en 2003, titulado "China medical teams in Africa" estableció que, en las cuatro décadas pasadas, los servicios de los equipos médicos chinos en África habían crecido significativamente. China había enviado 15 000 miembros

El establecimiento del Foro de Cooperación de los ministros de Salud China-África, como uno de los ejes de trabajo, permitió mejor capacidad de coordinación por parte de Beijing, respondiendo a las alertas tempranas que las entidades sanitarias africanas asumieron, como parte del enfrentamiento de la pandemia Covid 19, lo cual unido a otras prestaciones de actores externos, permitió mitigar, de modo considerable, los efectos directos de la pandemia.

Por otra parte, bajo la filosofía que había caracterizado la cooperación médica china en África, desde 1963 hasta el desenlace de la pandemia, la asistencia del gigante asiático fue oportuna con el suministro de las vacunas SINOPHAM y SINOVAC, que junto a otras de diferentes procedencias, garantizaron los procesos de inmunización de las poblaciones. A lo referido, se añaden los envíos de equipos médicos especializados y equipamiento requerido por varios países del universo africano.

La capacidad de sostenibilidad del FOCAC quedó demostrada no solo para enfrentar a la pandemia Covid 19, sino para reasumir un foro ministerial post-pandemia, como lo representó la VIII Conferencia Ministerial del Foro de Cooperación, que se celebró los días 29 y 30 de noviembre de 2021, en Dakar, Senegal.

Ese cónclave estuvo copresidido por el consejero de Estado y ministro de Relaciones Exteriores, Wang Yi; el ministro de Comercio, Wang Wentao; la ministra de Asuntos Exteriores y de los Senegaleses en el Exterior de Senegal, Aïssata Tall Sall; y el ministro de Economía, Planificación y Cooperación Internacional, Amadou Hott, que tuvo varios temas clave, como el balance del enfrentamiento de la pandemia de la Covid 19 por parte de la cooperación China-África y el cumplimiento de las tareas principales asumidas en la implementación de las ocho acciones adoptadas en la cumbre de Beijing del FOCAC, en 2018.

Uno de los resultados concretos de la cita ministerial de Dakar fue la decisión unánime, de continuar la cooperación antipandémica; decisión que fue ratificada por el presidente Xi Jinping, en su intervención por

en los equipos médicos a 47 países y distritos. Ver: "Chinese medical teams in Africa", Source: China Today-Special Issue on China-Africa. Available at [http:// www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2003-10/22/content\\_5426974.htm](http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2003-10/22/content_5426974.htm) (accessed 30 November 2007).

videoconferencia, en la que señaló que China proporcionaría mil millones de dosis de vacunas adicionales a África.<sup>9</sup>

En Dakar se analizó la situación internacional, la gobernanza global y otros asuntos relevantes, dejando por sentado la necesidad de seguir potenciando el multilateralismo, defender el sistema internacional representado en la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el orden internacional basado en el derecho internacional, salvaguardar la soberanía, la seguridad y los intereses de desarrollo de China y los países africanos.

Dakar reafirmó varios aspectos esenciales que han caracterizado las relaciones sino-africanas, desde la génesis del FOCAC y su proyección a futuro, a saber:

1. China y África deben avanzar hacia la construcción de una comunidad de destino común en la nueva era, e impulsar la conexión profunda de la construcción de la Franja y la Ruta, la Iniciativa para el Desarrollo Global con la Agenda 2063 de la Unión Africana, la construcción del Área Continental Africana de Libre Comercio y las estrategias de desarrollo de los países africanos.
2. Abrir una nueva situación marcada por la elevación de la calidad, mejora el desarrollo de alta calidad de la cooperación entre China y África, bajo el espíritu del FOCAC, que consiste en los principios de consulta amplia, contribución conjunta y beneficios compartidos, transformar y mejorar la cooperación entre China y África en la salud, medios de vida de las personas, el desarrollo verde, la economía digital y el desarrollo de capacidades, con el fin de hacer mayores contribuciones a la recuperación económica y el desarrollo sostenible de África en la etapa post-pandemia;
3. China y África deben mantener la amistad tradicional, y transmitirla de generación en generación. Fortalecer los intercambios entre jóvenes y mujeres, cuidar y proteger activamente a los ciudadanos de ultramar de ambas partes, y cultivar más fuerzas que conozcan bien las re-

laciones sino-africanas, que apoyen la cooperación entre China y África.

4. China y África deben salvaguardar el verdadero multilateralismo y defender la equidad y la justicia internacionales. Las dos partes deben defender las ideas justas, tanto de China como de los numerosos países en desarrollo, e impulsar el desarrollo del orden internacional para que se proyecte hacia una dirección más justa y razonable.<sup>10</sup>

La conferencia de Dakar tuvo la presencia de ministros de Relaciones Exteriores o sus representantes, ministros de Economía y Comercio, y ministros de

*CHINA Y ÁFRICA  
DEBEN  
SALVAGUARDAR  
EL VERDADERO  
MULTILATERALISMO  
Y DEFENDER  
LA EQUIDAD  
Y LA JUSTICIA  
INTERNACIONALES.*

<sup>9</sup> Ver: La VIII Conferencia Ministerial del FOCAC ha sido un éxito rotundo (2021). En: [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zsjg/fzs/xwlb/202112/t20211202\\_10461234.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zsjg/fzs/xwlb/202112/t20211202_10461234.html)

<sup>10</sup> Ver: La VIII Conferencia Ministerial del FOCAC ha sido un éxito rotundo (2021). Op cit.



Finanzas de 53 países, lo que reafirmó la capacidad de convocatoria del mecanismo del FOCAC y su importancia reafirmada para las relaciones entre China y África. El cónclave aprobó la Declaración de Dakar, el Plan de Acción (2022-2024), la Declaración sobre la Cooperación China-África en Materia de Respuesta al Cambio Climático y la Visión 2035 de la Cooperación China-África.

Como es posible constatar en este balance sucinto, la cooperación China-África, mediante el FOCAC, constituye un mecanismo capaz de enrutar los intereses de ambas partes, pero sobre todo hacia el crecimiento económico y el desarrollo del concierto africano, atendiendo a los programas nacionales y las prioridades enmarcadas en el período concreto que representa el trienio, para lo cual se concibe también un plan de acción que ofrece respuesta a tales requerimientos.

#### **Una mirada a la cumbre de FOCAC 2024: resultados y expectativas**

La IX cumbre de jefes de Estado y de Gobiernos del FOCAC, celebrada en Beijing, del 4 al 6 de septiembre de 2024, reafirmó el peso específico que mantiene este mecanismo para las relaciones sino-africanas, en el cual descansa la cooperación integral entre las partes desde su establecimiento en el año 2000. En esta edición, la temática de la modernización como proceso integral sino-africano dominó el pronunciamiento del máximo nivel de la dirección partidista y estatal china, por intermedio del secretario general del PCCh y presidente, Xi Jinping.

La cita plasmó el reto de la implementación de la agenda planteada por el presidente chino, con respecto al citado proyecto de modernización favorable al continente africano que, al cabo del próximo trienio, debe impactar en el panorama económico, social y político de la región.

Como ha acontecido en citas anteriores, el IX FOCAC fue testigo de una participación relevante, que puso de relieve el peso específico que tienen las relaciones sino-africanas, en un momento de transición hacia un cambio de época, en el cual lo multipolar y el multilateralismo cobran espacio singular, y en cuyo ámbito África ocupará un lugar cada vez más destacado, como lo evidenciaron los resultados alcanzados en las cumbres Estados Unidos-África (2022) y

Rusia-África (2023), a los que se unen los obtenidos en el cónclave del gigante asiático.<sup>11</sup>

La cumbre tuvo como novedad el desarrollo de cuatro reuniones paralelas de alto nivel, dedicadas al análisis de temas clave concernientes al interés del desenvolvimiento de los vínculos entre China y África en el presente y de cara a los años venideros, como son: 1. Gobernanza y administración. 2. Industrialización y modernización agrícola. 3. Paz y seguridad. 4. Construcción de alta calidad de la IFR.

Se aprecia que el abordaje del tema de la gobernanza y la administración pone en la mira la necesidad de una reflexión africana sobre la función del Estado y sus instituciones, atendiendo al papel asignado al ejecutivo para lidiar con las relaciones internacionales políticas y económicas en la función específica del desarrollo.

En este campo, la experiencia de la reforma china tiene un valor indudable, atendiendo a las etapas por las cuales ha transitado, en lo concerniente a la intervención de las diferentes estructuras de gobierno, nacional y locales, acompañadas de los sectores públicos y privados del empresariado en los niveles análogos.

Una aproximación al discurso inaugural del magno evento, a cargo del presidente Xi Jinping, permite destacar la estrategia de modernización planteada, vista como:

[...] un derecho inalienable de todos los pueblos; justa y equitativa; abierta y de ganancias compartidas; que pone a los pueblos por encima de todo, con la promoción de la formación de talentos, el alivio de la pobreza y el empleo; diversificada e inclusiva; con el desarrollo coordinado entre la civilización material y espiritual; amigable con el ecosistema; apuntalada por la paz y seguridad.<sup>12</sup>

11 Merece llamar la atención sobre el fortalecimiento verificado de las relaciones diplomáticas y de cooperación del continente africano, sobre todo de la región subsahariana, con actores asiáticos mediante cumbres e intercambios de alto nivel, como los casos de India, Japón y Corea del Sur, previo a la pandemia Covid 19 y posteriormente, lo que patentiza al mismo tiempo el interés de esos actores por el potencial africano.

12 Ver: FOCAC. Texto íntegro: Discurso de apertura del presidente chino, Xi Jinping, en ceremonia inaugural de la Cumbre 2024 del FOCAC. <https://xinhuaneet.spanish.news.cn>

# CHINA Y ÁFRICA DEBEN AVANZAR HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA COMUNIDAD DE DESTINO COMÚN EN LA NUEVA ERA.

A lo apuntado, se añade la decisión de China de trabajar con África para el despliegue de diez acciones de asociación<sup>13</sup> destinadas a la modernización, que revisten en su totalidad un carácter estratégico, y que Beijing asume como derrotero a seguir para profundizar la cooperación entre las partes y, al mismo tiempo, orientar la modernización del Sur Global.

En consecuencia, China pone sobre la mesa su voluntad reafirmada de continuar fortaleciendo el mecanismo de cooperación, que ha brindado beneficios mutuos al amparo de la disposición del concierto

13 Constituye una plataforma que contempla el universo de lo económico, comercial, industrial, social, gobernación (gobernanza), conectividad infraestructural, deportes, salud, seguridad alimentaria, trabajo, intercambios pueblo a pueblo, energías limpias y desminado. Para la implementación de las diez acciones de asociación, en los próximos tres años, el Gobierno chino proporcionará un apoyo financiero valorado en 360 000 millones de yuanes RMB, compuesto por 210 000 millones de yuanes RMB de línea de crédito, 80 000 millones de yuanes RMB de asistencia de diversos tipos, y no menos de 70 000 millones de yuanes RMB de empresas chinas en África. También Beijing animará y apoyará a África en la emisión de bonos panda en China, para reforzar la cooperación sino-africana orientada a sus resultados en todas las áreas.

• africano de seguir adelante, con prioridad otorgada al tema de la modernización.

• Con ello, como dio a conocer el secretario general del CCPCh, a propósito de los acuerdos adoptados en la tercera sesión plenaria de su XX Comité Central (julio, 2024)<sup>14</sup> el IX FOCAC deviene punto de partida de la citada agenda en lo referente a la política exterior china, que tiene en la cooperación internacional a uno de sus instrumentos cardinales verificados en el siglo XXI.

• Sobre la importante cita del Comité Central del PCCh, merece observar la resonancia que tuvieron sus resultados en un segmento del universo académico africano, que reaccionó mediante la remisión de una carta al presidente Xi Jinping, en la cual además de ponderar su realización y éxitos, pone sobre la mesa la esperanza de que el IX FOCAC alcance logros históricos, para que se establezca un nuevo capítulo en la construcción de una comunidad China-África con futuro compartido y la modernización con el Sur Global.<sup>15</sup>

• En respuesta a la misiva de los académicos africanos, el presidente Xi Jinping observó en su carta, fechada el 27 de agosto de 2024:

• Quiero expresar mi agradecimiento por su dedicación a los estudios sobre China y las relaciones entre China y África, y por la plataforma que han proporcionado para que nuestros amigos africanos conozcan más sobre la historia, la cultura y los esfuerzos de China en la nueva era.<sup>16</sup>

14 La tercera sesión plenaria del XX Comité Central del Partido Comunista de China puso en pie las disposiciones sistémicas enfocadas en una profundización integral de la reforma en fomento de la modernización china, proceso este que debe servir de guía para el proceso análogo en el caso de los países africanos, atendiendo a lo planteado por el presidente Xi Jinping.

15 El veterano diplomático sudafricano y profesor honorario del Instituto de Estudios Africanos de la Universidad Normal de Zhejiang, Gert Grobler, y 63 académicos de 50 países africanos enviaron una carta conjunta al presidente Xi Jinping. Ver: Xi Jinping Replies to Letter from African Scholars. August 30, 2024 20:24 En: [https://www.mfa.gov.cn/eng/zyxw/202409/t20240902\\_11483332.html](https://www.mfa.gov.cn/eng/zyxw/202409/t20240902_11483332.html)

16 Emewu, Ikenna (2024). Read the historic letter President Xi Jinping wrote 63 African researchers. September 3, 2024. <https://africachinapresscentre.org/2024/09/03/read-the-historic-letter-president-xi-jinping-wrote-63-african-researchers/>

En otra parte del texto, el máximo líder político y estatal chino destaca:

Espero que, basándose en el consenso de Dar es Salaam entre China y África, realicen más estudios sobre los caminos de desarrollo del Sur Global y sobre la cooperación entre China y África, y Sur-Sur, y sigan ofreciendo un importante apoyo intelectual para construir una comunidad de destino común entre China y África de alta calidad, y defender los intereses comunes del Sur Global.<sup>17</sup>

Como se consigna, resulta fehaciente el rol importante que el presidente Xi Jinping le asigna al Consenso de Dar es Salaam entre China y África, de cara a los propósitos de elevar a peldaños superiores la cooperación sino-africana, en el contexto de la creación de una comunidad de destino común, como condición indispensable para avanzar en el desarrollo del Sur Global.<sup>18</sup>

La relevancia del IX FOCAC es evidente en la etapa post-pandemia Covid 19, en que se reafirma una ofensiva político-diplomática de actores internacionales hacia África, con propuestas concretas de cooperación, comercio e inversiones, entre otros temas que también han captado receptividad en el continente.

Sobre los otros actores internacionales que operan en África, en el caso específico de los Estados Unidos, que se presenta como el principal sujeto crítico de la cooperación china en la región, la implementación de la denominada Estrategia para África Subsahariana (agosto, 2022) de la administración Biden ya está en curso en varios dominios, y tiene como reto visible a corto plazo, el proceso de ratificación por el Congreso, de la AGOA<sup>19</sup> en 2025.

17 Emewu, Ikenna (2024). Ob. cit.

18 Emewu, Ikenna (2024). Ob. cit.

19 *The African Growth and Opportunity Act*. Es una legislación que fue aprobada por el Congreso de los Estados Unidos, en mayo de 2000. El propósito declarado de esta legislación es asistir las economías de África subsahariana y mejorar las relaciones económicas entre los Estados Unidos y la región. Después de completar su período de validez por 15 años, la legislación de AGOA fue extendida hasta el 29 de junio de 2015, por diez años más, hasta el 2025. AGOA proporciona a los países elegibles de África subsahariana acceso libre de impuestos al mercado estadounidense para más de 1800 productos, además de los 5000 productos que son elegibles para el acceso libre de impuestos, bajo el programa del Sistema Generalizado de Preferencias. En 2024, eran 34 los países africanos elegibles para recibir los beneficios de AGOA.

Con respecto a los Estados Unidos, se constata una continuidad “matizada” en la narrativa diplomática de la administración Biden, que tiende a identificar a China como un actor “desleal” en su trato con los socios africanos, con mayor relevancia —desde la mirada acusadora de Washington— en el manejo del espinoso tema de la deuda de África.

Este tema ha formado parte de la controversia en pie que, de un modo u otro, ha ocupado un lugar no menos meritorio en las agendas discursivas de la región, en el ámbito multilateral —regional e internacional—, que ha tratado de capitalizar Washington en su competencia hegemónica, y que ha formado parte de su diálogo crítico con Beijing.

Paralelamente, la administración Biden, por intermedio de la secretaria del Tesoro, Janet Yellen, ha reconocido la necesidad de que los grandes bancos comerciales internacionales, que mantienen vínculos con los países de ingresos menores, africanos en particular, modifiquen sus prácticas tradicionales, sobre todo con la mira puesta en las tasas de intereses, que ha representado un verdadero talón de Aquiles para los países africanos.

Esa postura ha estado dirigida a facilitar la relación contractual en sí, a la par que se busquen mecanismos para la mitigación de la deuda y sus complejidades (con la implicación de los conocidos programas de ajuste estructural), que culminan en un círculo vicioso, y que impacta directamente en las capacidades presupuestarias de los países africanos, así como en las posibilidades de una concreción en cronograma de los programas de desarrollo nacionales.

En este sentido, Washington y Beijing han abordado esta problemática, incluso en su peor momento del diálogo bilateral, que ha arrojado una aproximación táctica de ambos actores mundiales, para atender y procurar fórmulas de alivio a la deuda africana, lo que visto como perspectiva conduciría a la construcción de un consenso más amplio sobre el tema, que tendría que contemplar, en principio, además de Washington y Beijing, al G20, el Banco Mundial y el FMI.

Todo este proceso ha tenido resonancia política, académica y mediática dentro y fuera del contexto geográfico africano. No obstante, prevalece el reconocimiento de que el tema de la deuda africana no

tiene origen en las relaciones sino-africanas<sup>20</sup> como tal, sino que forma parte de las asimetrías prevalentes, consecuencias del colonialismo y de aquellas surgidas en el período posterior a las independencias, en pleno furor de la Guerra Fría y del neocolonialismo.

Por otra parte, la relación China-África cuenta con el Consenso de Dar es Salaam (marzo, 2024), como declaración de principios, que anota el compromiso de ambas partes de desempeñar un papel activo en el proceso de reforma del sistema financiero internacional, cuyo texto conceptualiza lo siguiente:

Acordamos aumentar el capital de los bancos multilaterales de desarrollo, como el Banco Mundial (BM), para mejorar sus condiciones financieras y aumentar su capacidad de financiación. También acordamos proporcionar más apoyo a la reducción de la pobreza y al desarrollo mediante herramientas financieras que se basen en el respeto de las políticas, filosofías y demandas reales de todas las partes. De acuerdo con el principio de dar la debida consideración a la equidad, aumentaremos la participación accionaria y los derechos de voto de los mercados emergentes y los países en desarrollo en el FMI, estableceremos un tercer puesto de director ejecutivo para los países africanos y consideraremos plenamente los intereses de los países menos adelantados en las asignaciones de Derechos Especiales de Giro (DEG).<sup>21</sup>

Queda abierto en lo adelante un trienio, en el cual debe materializarse lo acordado en la cumbre de jefes

de Estado y de Gobierno del IX FOCAC, a partir de la estrategia de modernización presentada por Beijing, en momentos que se verifica un escenario de alta competitividad de varios actores internacionales en el continente africano.

### Consideraciones finales

El Foro de Cooperación China-África (FOCAC) constituye el mecanismo que revela el nivel superior alcanzado en las relaciones internacionales, económicas y políticas, entre el gigante asiático y el continente africano en el siglo XXI, desde su creación en el año 2000 y hasta el presente, que al mismo tiempo expresa la experiencia acumulada de los vínculos sostenidos entre ambas partes por más de seis décadas.

El FOCAC pone de manifiesto la capacidad alcanzada por la economía china, en el marco de la reforma implementada desde finales de la década de los setenta, que con la celebración de la tercera sesión plenaria del XX Comité Central del Partido Comunista de China (julio, 2024), adquiere una nueva dimensión, tanto en su expresión nacional, como en la búsqueda de los derroteros y herramientas que garanticen el proceso de modernización integral de la República Popular China

*LA EXISTENCIA  
DEL FOCAC REVELA  
LA VIRTUD  
MULTIDIMENSIONAL  
DE ATENDER  
A DIFERENTES  
SECTORES.*

20 Para ampliar en este tema se puede consultar a: Brautigam, Deborah y Meg Rithmire (2021). The Chinese 'Debt Trap' Is a Myth. February 6, 2021 En: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/02/china-debt-trap-diplomacy/617953/> Vines, Alex, Creon Butler y Dr. Yu Jie (2022). The response to debt distress in Africa and the role of China. Published 15 december 2022 Updated 4 october 2023. En: <https://www.chathamhouse.org/2022/12/response-debt-distress-africa-and-role-china>

21 Ver The Dar es Salaam Consensus: African and Chinese Think Tanks on Deepening Global Development Cooperation March 15, 2024 FOCAC, News and Media En: <https://africa-centre.org/the-dar-es-salaam-consensus-african-and-chinese-think-tanks-on-deepening-global-development-cooperation/>. The Africa-China Centre for Policy and Advisory es un tanque pensante de política e investigación sino-africano y una firma de asesoría, con sede en Accra, Ghana.



## ARTÍCULOS

y del universo de los países africanos, así como del Sur Global, como contribución a nivel internacional.

Es evidente que el FOCAC ha mostrado, a lo largo de su existencia, la posibilidad de ofrecer respuesta a retos de dimensión global, como lo representó la pandemia Covid 19, que puso a la ciencia médica china a la disposición de los países africanos, con el suministro de dos vacunas eficaces, como SINOPHAM y SINOVAC, además de establecer el compromiso de elevar la cooperación en materia sanitaria a un nivel superior con el continente.

La existencia del FOCAC revela la virtud multidimensional de atender a diferentes sectores económicos, sociales, culturales y político-diplomático, que contribuyen al esfuerzo de perfeccionamiento del mecanismo, mediante planes trienales que conectan con los intereses mutuos, que contemplan los programas nacionales del universo africano.

### Referencias bibliográficas

- Anshan, L. (2011). Chinese medical cooperation in Africa; with Special Emphasis on the Medical Teams and Anti-Malaria Campaign. Nordiska Afrika Institutet Uppsala 2011, *Discussion Paper* 52, 27 pp.
- Brautigam, D. and M. Rithmire (2021). The Chinese 'Debt Trap' Is a Myth. February 6, 2021 En: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/02/china-debt-trap-diplomacy/617953/>
- Emewu, I. (2024). Read the historic letter President Xi Jinping wrote 63 African researchers. September 3, 2024. En: <https://africachinapresscentre.org/2024/09/03/read-the-historic-letter-president-xi-jinping-wrote-63-african-researchers/>
- Global Times* (2021). A Friend Doesn't Cancel a Visit Premier Zhou Enlai's Visits to 10 African Countries. Published: Jun 18, 2021 04:23 PM En: <https://www.globaltimes.cn/page/202106/1226506.shtml>
- Rotberg, R. I. (ed.; 2008). China into Africa: Trade, Aid, and Influence. Brookings Institution Press, World Peace Foundation, 339pp. En: <https://www.jstor.org/stable/10.7864/j.ctt6wphrg>
- Sun, Y. (2021). FOCAC 2021: China's retrenchment from Africa? Commentary December 6, 2021 Brookings Institution En: <https://www.brookings.edu/articles/focac-2021-chinas-retrenchment-from-africa/>
- Taylor, I. C. (2006). China and Africa: Engagement and Compromise. University of St. Andrews, School of International Relations. En: <https://research-portal-st-andrews.ac.uk/en/publications/china-and-africa-engagement-and-compromise>
- The Dar es Salaam Consensus: African and Chinese ThinkTanks on Deepening Global Development Cooperation March 15, 2024 FOCAC, News and Media En: <https://africacentre.org/the-dar-es-salaam-consensus-african-and-chinese-think-tanks-on-deepening-global-development-cooperation/>
- Vines, A., C. Butler and Y. Jie (2022). The response to debt distress in Africa and the role of China. Published 15 december 2022 Updated 4 october 2023. En: <https://www.chathamhouse.org/2022/12/response-debt-distress-africa-and-role-china>.
- World Economic Forum (2021). Unlocking the potential of Earth Observation to address Africa's critical challenges. Insight Report January 2021 pp31 En: [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_Digital\\_Earth\\_Africa\\_Unlocking\\_the\\_potential\\_of\\_Earth\\_Observation\\_to\\_address\\_Africa\\_201.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_Digital_Earth_Africa_Unlocking_the_potential_of_Earth_Observation_to_address_Africa_201.pdf)
- Xi Jinping responde a carta de académicos africanos. 2024-08-30 23:00 En: [https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/202408/+20240831\\_11482844.html](https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/202408/+20240831_11482844.html)
- Yu, L. (2018). China's Expanding Security Involvement in Africa: A Pillar for 'China-Africa Community of Common Destiny'. En: <https://globalpolicyjournal.com/articles/conflict-and-security/chinas-expanding-security-involvement-africa-pillar-china-africa>
- Ze, S. (2022). What is FOCAC? Three historic stages in the China-Africa relationship. February 3rd, 2022 En: <https://blogs.ise.ac.uk/africaatlse/2022/02/03/what-is-foca-three-stages-the-new-china-africa-relationship-trade-economics/>

## China y Rusia: 75 aniversario de relaciones diplomáticas. Apuntes sobre el estado de la cooperación práctica integral entre Beijing y Moscú

### *China and Russia: 75th anniversary of diplomatic relations. Notes on the state of comprehensive practical cooperation between Beijing and Moscow*

M. Sc. José Oriol Marrero Martínez

Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPi).

ORCID: 0009-0004-2702-3082

e-mail: oriol@cipi.cu

Fecha de recepción: diciembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El objetivo de este trabajo es sistematizar algunos elementos que caracterizan el estado de las relaciones entre Beijing y Moscú, durante el primer cuarto del siglo <sup>XXI</sup> con énfasis en el estudio de la *cooperación práctica integral* chino-rusa, proceso que se ha intensificado, y puede llegar a constituir un referente para las relaciones de amistad, y cooperación entre los Estados nacionales y los vínculos pueblo a pueblo.

**Palabras claves:** China, Rusia, Beijing, Moscú, Eurasia, relaciones diplomáticas.

#### Abstract

The objective of this work is to systematize the state of relations between Beijing and Moscow during the first quarter of the 21<sup>st</sup> century with emphasis on the study of sino-russian practical comprehensive cooperation, process that has intensified, constituting a reference for relations of friendship and cooperation between national states and people-to-people relations.

**Keywords:** China, Russia, Beijing, Moscow, Eurasia, Diplomatic Relations.

#### Introducción

La antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) fue el primer país del mundo en reconocer a la República Popular China (RPC). Ello tuvo lugar el 2 de octubre de 1949, al día siguiente de crearse la RPC. Beijing y Moscú acaban de celebrar el hecho jubiloso del 75 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas

La República Popular China y la Federación de Rusia son dos países con intereses y problemas propios; han construido su propia historia, cultura, idioma, tradiciones, idiosincrasia, sistema económico-social. No solo son dos grandes Estados nacionales y potencias globales, también se consideran Estados-civilizaciones.

Esos Estados y civilizaciones están objetivamente marcados por una *vecindad común*, en lo geográfico y también en lo histórico: comparten más de 4000 km de fronteras; son dos actores relevantes en el contexto de la política y la economía mundial, y cohabitan esa unidad geo-histórica y civilizatoria que se ha definido como, la *Gran Eurasia*.<sup>1</sup> Ello predetermina que las relaciones ruso-chinas estén definidas por una comunidad de factores e intereses entre los cuales figura la vecindad.

Entender la cuestión cultural, histórica, geográfica y civilizatoria de la buena vecindad duradera resultará central a la hora de comprender las esencias que subyacen en las relaciones entre China y Rusia, tanto en el transcurso de los siglos pasados, como en la contemporaneidad. Y sobre todo de cara al porvenir, complejo y retador.

Rusia y China comparten la *gran casa euroasiática*.<sup>2</sup> Por ello el principio de la *buena vecindad duradera* entre las dos grandes potencias mundiales adquiere un carácter referencial y multicivilizatorio.

1 Vladimir Putin ha impulsado la idea del espacio de la Gran Eurasia, del gran partenariado euroasiático, abierto a todos los Estados y uniones del continente, que incluya un nuevo sistema de seguridad euroasiática y enfrente los “problemas regionales, con soluciones regionales”.

2 La Federación de Rusia —que según algunas visiones es un Estado europeo—, tiene ubicado 75 % de su territorio y 23 % de su población en el continente asiático; es el país más grande de Europa, representando más de 28 % de ese territorio; pero al mismo tiempo es geográficamente el país más grande de Asia, con aproximadamente 30 % de ese continente.

En su mensaje por la celebración del 75 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, el presidente de China, Xi Jinping, expresó su disposición a trabajar con el presidente de Rusia, V. Putin:

[...] para seguir ampliando la cooperación práctica integral [...] (Rusia y China) son dos grandes países del mundo y mercados emergentes clave, el mayor vecino del otro. La buena vecindad duradera, la coordinación estratégica integral y la cooperación de beneficio mutuo se han convertido en las características más esenciales de los lazos bilaterales entre China y Rusia.

Se ha continuado profundizando la confianza mutua, logrado resultados notables en la *cooperación práctica* y ganado un profundo apoyo para generaciones de amistad, haciendo importantes contribuciones para mejorar el bienestar de los dos pueblos y promover un mundo multipolar igualitario y ordenado, y una globalización económica inclusiva que beneficie a todos, que promueva conjuntamente el desarrollo de alta calidad y la modernización de los dos países (Xi Jinping, 2024).

Durante una entrevista con el periodista Pável Zarubin, el presidente de Rusia expresó lo siguiente, en marzo del año 2023, a propósito de la visita realizada ese mes a Moscú por el presidente, Xi Jinping:

Invité personalmente a Xi. Tomamos té. Hablamos de todo y sin apuro. De la situación en el mundo, de los más diferentes aspectos. Ahí supimos sobre el millón de proyectiles,<sup>3</sup> y al otro día sobre el uranio empobrecido.<sup>4</sup> Fue hecho intencionalmente. Por un lado, China queriendo paz y por otro ellos guerra. Hablamos sobre todo de nuestras relaciones económicas. Rusia y China se complementan: los grandes ritmos de crecimiento económico

## RUSIA Y CHINA COMPARTEN LA GRAN CASA EUROASIÁTICA.

chinos y nuestros recursos energéticos. China necesita estabilidad de abastecimientos y Rusia puede asegurar eso. Hablamos de usar nuestras divisas en nuestros intercambios, y eso es muy importante.

Claro, no vamos a correr. Hay muchas direcciones y sobre todo uniremos nuestros esfuerzos en la alta tecnología, donde tenemos capacidades competitivas en el mercado internacional [...]. Hay que darle lo suyo al presidente chino. Está muy al tanto de todo. Es muy buen interlocutor: en los asuntos mundiales, economía, y acerca de China y Rusia, sobre todo. Y está muy bien preparado. Tuvimos buenas impresiones<sup>5</sup> (Putin, 2023).

En línea con lo anterior, el canciller ruso afirmó recientemente que el alto nivel de confianza mutua existente entre los dos países

[...] también permite desarrollar de forma intensa la colaboración militar y técnico-militar, desarrollar ejercicios conjuntos de los ejércitos, organizar patrullajes conjuntos marítimos y aéreos, desarrollar interacciones amistosas en las regiones de la frontera común [...] todo esto contribuye al fortalecimiento

3 Se refiere a la promesa de la Unión Europea de enviar a Ucrania un millón de proyectiles, en el año 2023. Finalmente, solo pudo enviar alrededor de la tercera parte de esa cantidad, según sus propios informes. *Nota del autor.*

4 Se refiere al anuncio hecho público por Reino Unido acerca del envío a Ucrania de municiones con uranio empobrecido. Estas municiones fueron enviadas a Ucrania y utilizadas. Hecho documentado. *Nota del autor.*

5 Las referencias a documentos oficiales o medios rusos citados o consultados, informes, declaraciones, entrevistas y otros, según el caso, fueron tomados de fuentes originales en ruso y las traducciones al castellano, son propias.

de la seguridad de nuestros países, al mantenimiento de la estabilidad internacional y regional, sobre todo en el espacio de la Gran Eurasia. Junto a ello nuestras acciones son completamente transparentes, se realizan en correspondencia con el derecho internacional y no se dirigen contra terceros países (Lavrov, 2024).

Un aspecto metodológico e histórico de la mayor importancia que debe ser tenido en cuenta cuando se estudien los *hitos* de la cooperación entre Rusia y China, es que su punto de partida no fue el año 2022, si bien el actual incremento, particularmente en las exportaciones de petróleo y gas ruso a China, tuvo lugar con posterioridad a esa fecha.

Como han señalado públicamente fuentes oficiales rusas,

[...] el que todavía en junio de 2022, solo 11 % de las exportaciones de recursos energéticos desde Rusia iba a la región de Asia y Oceanía, hace difícil imaginar el crecimiento que ha experimentado y sigue experimentando dicho indicador [...] seguirá creciendo el intercambio comercial bilateral (Peskov, 2022).

En línea con la anterior, según *Le Monde*, entre junio y agosto de 2022 “las exportaciones energéticas rusas a China crecieron 50 %” (*Le Monde*, 2023).

Otra fuente oficial rusa afirmó que, “el gasoducto en construcción Fuerzas de Siberia-2, que trasladará gas ruso a Asia, duplicará los actuales niveles de envío, con una potencia de 50 000 millones de m<sup>3</sup>. Se trata de cifras nunca vistas” (Novak, 2022a).

Por otro lado, Rodríguez afirma que existe un “significativo acercamiento de Rusia y China, que se ha acelerado en la actualidad”. Sostiene que “las relaciones comerciales han crecido desde los 68 016 millones de dólares en el año 2014, hasta los 240 000 millones de dólares en 2023”, lo que significa más de 107 millones de TM de petróleo vendido a China, convirtiéndose Rusia en el primer suministrador de hidrocarburos del gigante asiático, “con una cobertura de 40 % de su demanda” (Rodríguez, 2024).

Parece probado por la práctica que la actual coyuntura internacional y europea ha contribuido de manera inequívoca a intensificar, ampliar y profundizar la cooperación entre ambos países. Sin embargo,

se subraya que ello difícilmente habría sido posible sin la existencia previa, durante varios lustros, de una voluntad política estratégica consensuada entre ambos países vecinos.

No en vano el presidente Xi Jinping habló de “coordinación estratégica integral y cooperación de beneficio mutuo”, de “cooperación práctica para generaciones de amistad”, como se ha visto.

## Desarrollo

### I. Hitos y metas en las relaciones chino-rusas durante el siglo xxi

Durante el primer cuarto del siglo xxi, las relaciones entre la República Popular China y la Federación de Rusia han transitado al menos por tres hitos fundamentales, cuyo aporte histórico esencial podría sintetizarse en que la alta dirección política de ambos Estados, tuvo la visión y la capacidad de trazar bases, y principios para una relación mutua y consensuada de carácter estratégico a largo plazo. Eso incluyó la renuncia a toda pretensión territorial, y la existencia de una voluntad política duradera para impulsar programas integrales de beneficio común, ajenos a la pretensión de infligir daños o confrontar a terceras partes. Hitos:

En primer lugar, los presidentes, Vladimir Putin y Jiang Zemin, firmaron el 16 de junio de 2001 un Acuerdo de Buena Vecindad, Amistad y Cooperación, que cimentó la base legal para el desarrollo de relaciones estables a largo plazo entre ambos gobiernos, y fijó los principios esenciales del diálogo bilateral entre Rusia y China. Este Acuerdo mantiene total vigencia en las relaciones bilaterales entre ambos países. Los principios convenidos por Putin y Zemin para enmarcar a largo plazo las relaciones entre China y Rusia son los siguientes.<sup>6</sup>

- Igualdad y confianza mutua.
- Aceptación de la integridad territorial.
- Renuncia a cualquier tipo de pretensión territorial.
- Respeto hacia los intereses de uno y otro.
- Desideologización de las relaciones.

6 Estos principios fueron mencionados por el canciller de la Federación de Rusia en su mensaje por el 75 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos Estados (Lavrov, 2024).



## ARTÍCULOS

- Respeto al derecho soberano de cada parte a elegir el sistema social y las vías de su desarrollo.
- No injerencia en los asuntos internos.
- Apoyo mutuo en asuntos centrales de la soberanía, la seguridad y el desarrollo.
- Aspiración hacia el beneficio común y la disposición hacia una colaboración integral.

El año 2005 fue testigo de otro importante acuerdo, el cual permitió cerrar definitivamente la cuestión fronteriza entre ambos países. China y Rusia comparten casi 4300 km de fronteras, los cuales hoy son mutuamente considerados como un “cinturón de paz eterna y amistad”.

En segundo lugar, la cooperación chino-rusa ha adquirido un carácter de “partenariado completamente abarcador y de interacción estratégica, que entra en una nueva era”. Según el ministro ruso de exteriores:

Nuestras relaciones de amistad y buena vecindad no constituyen una unión, pero por su efectividad superan a las alianzas político-militares que profesan

la lógica de la confrontación. [...] Rusia necesita una China floreciente y estable, y China necesita una fuerte y exitosa Rusia [...] cuando el mundo vive cambios tectónicos relacionados con la formación de un nuevo orden mundial, la relación estratégica ruso-china no solo actúa como un poderoso factor de equilibrio en la política internacional, sino que posibilita directamente el desarrollo de la economía de ambos países, y la elevación del bienestar de sus ciudadanos (Lavrov, 2024).

En tercer lugar, constituye un hito trascendental de las relaciones entre Beijing y Moscú, que los presidentes Xi Jinping y Vladimir Putin hayan sostenido hasta la fecha más de 40 encuentros personales. Ambas partes destacan, por su actualidad, la cumbre sostenida en marzo de 2023, en Moscú, y en mayo de ese mismo año, en Beijing. Ambos presidentes se encontraron nuevamente durante la cumbre de los BRICS celebrada en Kazán, Rusia.

Luego de estos encuentros se ha ratificado la voluntad de ambas partes para profundizar la “cooperación integral”; trabajar en el sucesivo “emparejamiento de los potenciales de los dos países”; asegurar su liderazgo económico y tecnológico en una perspectiva de largo plazo, por lo cual, en estos momentos “ante China y Rusia se levanta la ambiciosa tarea de garantizar el desarrollo de alta calidad de las relaciones económicas con alcance a 2030”.

Para lograrlo, se realiza un trabajo intenso a nivel de las estructuras de gobierno y negocios. Funciona un mecanismo interregional de acciones, en el formato Volga-Yangtzé. Un papel importante desempeña “la Comisión Intergubernamental Ruso-China para el desarrollo y la cooperación en el Lejano Oriente, y la región rusa de Baikal y el Norte Oriente de China” (Lavrov, 2024).

Es preciso añadir que las relaciones entre ambos Estados se fortalecen más allá del comercio. Abarcan la esfera industrial, inversiones, transporte, alta tecnología. Entre ellas, campos intensivos y avanzados del conocimiento y la ciencia como el estudio del cosmos, uso pacífico del átomo, investigaciones fundamentales sobre inteligencia artificial. También se desarrollan en la esfera social y las comunicaciones, y otras.

Un hecho que prueba el nivel en que se encuentran las relaciones ruso-chinas es que el presidente Xi Jinping recibió en 2017 la mayor condecoración del

*RUSIA NECESITA  
UNA CHINA  
FLORECIENTE  
Y ESTABLE,  
Y CHINA NECESITA  
UNA FUERTE  
Y EXITOSA RUSIA.*

Estado ruso, la Orden del Sagrado Apóstol Andrey, en grado de Primera Clase. Un año después el presidente Vladimir Putin recibió la Primera Orden de la Amistad entregada en la historia de China.

La actual etapa de ampliación e intensificación que experimentan las relaciones ruso-chinas transcurre en un contexto de agudización de las contradicciones entre las principales potencias mundiales.<sup>7</sup> Las hostilidades contra los adversarios políticos que manifiestan una vocación de soberanía se han erigido en práctica hegemónica de ciertos Estados.

Por ello, no se debe desconocer que la cooperación integral entre ambos países no ha transitado por anchas y asfaltadas avenidas; ha debido enfrentar y vencer hostilidades<sup>8</sup> y desafíos, así como enfrentar problemas generados por la propia y compleja dinámica de un proceso de cooperación tan intenso, creciente, y en no pocos aspectos, inédito. Sin embargo, sean cuales fueren las hostilidades, los desafíos y los problemas, cada vez emerge con mayor fuerza un reconocimiento al hecho que, el mundo asiste hoy a un proceso de reconfiguración acelerada del orden internacional vigente desde mediados del siglo xx.

7 Uno de los rasgos más contradictorios y visibles en este contexto se expresa en la implementación de sanciones económicas y comerciales puestas en marcha por Occidente, tanto contra Beijing como contra Moscú, declarados como adversarios y desafíos crecientes por la Estrategia de Seguridad Nacional de la Casa Blanca.

8 Según el presidente de la Duma Estatal de Rusia, hasta junio del año 2024, "Washington aplicó unas 35 000 sanciones económicas a numerosos países del mundo" (Volodin, 2024). El estudio de la información oficial publicada permitió deducir que 61 % de ellas está dirigido contra Rusia. China también ha sido objeto de múltiples y graves sanciones. Por ejemplo, dos decisiones recientes adoptadas "por la UE" están directamente enfocadas a la ruptura de las cadenas chinas de suministros, del libre comercio con China, y a la sustitución de importaciones de bienes chinos por parte de socios europeos, a pesar de que los especialistas creen que ello sería imposible sin enfrentar un enorme aumento de los precios. La propia formulación de los textos antichinos "de la UE" deja clara la intencionalidad política con que fueron diseñados. La primera medida prohíbe la importación de productos "elaborados con trabajo forzoso"; la segunda medida exige que las grandes empresas, "realicen auditorías ambientales y de derechos humanos a los proveedores extranjeros" (Banksta, 2024i). Ambas medidas, que ya están aprobadas, entrarán en vigor en el año 2027.

También parece estar fuera de duda que, en el futuro, esta reconfiguración en marcha no está, ni estará, exenta de hostilidades, desafíos y problemas exógenos, sin ignorar los comprensibles problemas endógenos que emanan y emanarán de su propio proceso de desarrollo, fortalecimiento y consolidación. Tómese solo un ejemplo de ello: luego de las conversaciones entre China, India, Brasil, Rusia y Sudáfrica en la cumbre de los BRICS del año 2023, el entonces ex presidente y actual mandatario, Donald Trump, amenazó con "imponer aranceles de hasta 100 % a los países que hagan negocios en moneadas distintas al dólar, el cual está bajo una gran presión" (Banksta, 2024d).

## II. Beijing y Moscú: intercambio educacional, comunicacional y pueblo a pueblo

Aparejado a los necesarios y crecientes intercambios económico-comerciales y político-militares, Beijing y Moscú han establecido puentes culturales de dos vías, se han planteado la tarea de preparar a generaciones para una relación de amistad perecedera, sin circunscribirse solo a aspectos asociados al comercio, para lo cual se ha incorporado la colaboración académica, lingüística, comunicacional, cultural, deportiva, en la rama de la salud, y otras.

Según expresó María Zajárova a la revista *Aliento de China*, al calor del 75 aniversario, en los Centros de Educación Superior de China y Rusia estudian hoy decenas de miles de estudiantes provenientes de ambos países, lo que habla sobre la existencia de programas de intercambio educacional de larga data. Actualmente unos 90 000 estudiantes y escolares rusos estudian idioma chino. Por otro lado, la cifra media anual de estudiantes y escolares chinos que estudian idioma ruso asciende a 80 000 personas, y 35 000 estudiantes son considerados "rusistas" (Zajárova, 2024).

Para promover el estudio del idioma ruso en China se realiza un activo trabajo de los centros especializados y cátedras de idioma en las universidades.

El más importante de ellos funciona en la Universidad conjunta ruso-china de Shénzhen, creado por la Universidad Estatal de Moscú M. V. Lomonosov y por el Instituto Politécnico de Beijing.

En el año 2023, con el apoyo de la Universidad Pedagógica Estatal de Novosibirsk, fue abierto el Centro

de Idioma Ruso, en la Universidad de Sinkiang, en la ciudad de Urumchi. Un papel significativo en este trabajo lo desempeña la Asociación china de profesores de idioma ruso y literatura.

Y en Rusia “crece la demanda de especialistas con dominio del idioma chino. Actualmente son muy demandados en el comercio exterior, en las esferas tecnológico-industrial, logística, transporte, y otras muchas” (Zajárova, 2024).

Desde hace 17 años funciona una subcomisión bilateral chino-rusa en la esfera de los Medios de Comunicación Masiva (MCM). Han sido firmados numerosos acuerdos entre las principales agencias informativas de ambos países: *Rusia Hoy*, *ITAR-TASS* y *Xinhua*. Medios rusos como *Sputnik* y *Gaceta Rusa* cuentan con sitios de noticias en idioma chino (*sputniknews.cn*, y *tsrus.cn*, respectivamente).

Destaca la creación de la plataforma mediática conjunta, *Rusia-China: lo importante*, medio *on line* que ofrece información en tiempo real sobre el estado de las relaciones entre ambos países, y que puede ser consultada por cualquier ciudadano del mundo desde un teléfono móvil. Es la primera plataforma mediática conjunta en la historia de ambos países. Fue creada por RT y la Corporación de Medios de China.

Entre China y Rusia existe un amplio y creciente intercambio deportivo, cultural, en la esfera de la salud, y otras. Funcionan más de 100 acuerdos entre regiones o sujetos de ambos países. Se han establecido más de 300 hermanamientos entre municipios de China y Rusia (Zajárova, 2024).

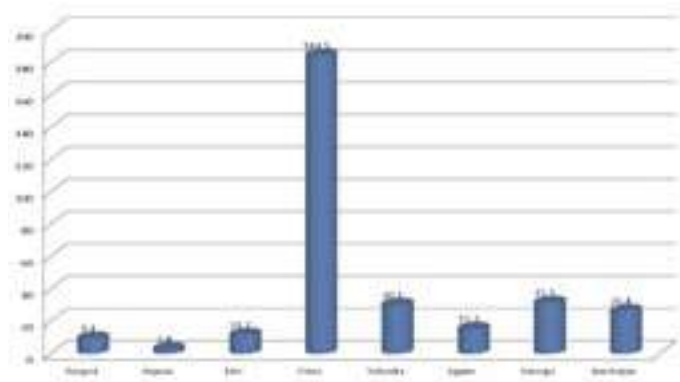
Aunque la actividad turística tiene sin duda una importante dimensión económico-comercial, ha de subrayarse que la tiene, y muy importante, en el desarrollo de las relaciones pueblo a pueblo, para el conocimiento mutuo de las culturas, costumbres, naturaleza, geografía, historia, de las personas. En la actualidad, China constituye el quinto destino del turismo ruso.<sup>9</sup>

9 En el primer semestre de 2024 el turismo ruso contabilizó 12,7 millones de viajes, y creció un 9 % respecto al año 2023. Los primeros cuatro destinos del turismo ruso durante el primer semestre del año 2024 fueron: Turquía (2,5 millones); Abjasia (2,1 millones); Kazajistán (1,2 millones); y Emiratos Árabes Unidos (986 000). El turismo ruso a Armenia cayó 17 %, y 9 % a Kazajistán (2024-2023).

Entre ambos países, cada año viaja alrededor de un millón de turistas, si bien la Federación de Rusia no se encuentra aún entre las principales preferencias del turismo chino.<sup>10</sup>

Destaca que, al cierre del primer semestre del año 2024, la dinámica del turismo procedente de Rusia hacia China manifestó un crecimiento muy notable con respecto a todos los demás destinos preferidos por los turistas rusos, con el mayor incremento en cifras absolutas: en la etapa indicada, el turismo ruso hacia China creció 184,5 %. Esto significa que, si en primer semestre de 2023 visitaron China 279 000 turistas rusos, durante igual etapa de 2024 esta cifra creció a 794 000 turistas.

**Gráfico 1. Dinámica de crecimiento del turismo ruso en el primer semestre de 2024. UM: Porcentaje (de incremento)**



Fuente: FSB, EMICC-Rusia.

### III. Beijing y Moscú: breve contextualización de sus economías

El marco general en el cual habita la cooperación práctica integral chino-rusa es de carácter concreto, pragmático, asentado en pilares estratégicos integrales, basado en un ejercicio de coordinación estratégica integral, en función de metas integrales coordinadas para bien de ambos pueblos.

10 Los destinos del turismo chino son variados: Japón, Tailandia, Corea del Sur, Malasia, Singapur. En Europa, Bélgica, España, Reino Unido, Italia. Crece el número de turistas chinos en Turquía, Hungría, entre otros. Según el Consejo Mundial de Viajes y Turismo, se esperaba que los turistas chinos gastaran en el verano de 2024: 1,8 billones de yuanes. La recuperación del turismo chino se considera clave en los indicadores globales. China recibe unos 66 millones de turistas al año, e ingresa unos 96 billones de dólares por este concepto. Antes de la pandemia Covid 19, Rusia recibía unos 25 millones de turistas

## ARTÍCULOS

Este hecho ha sido señalado por los presidentes Xi Jinping y Vladimir Putin, y es importante entenderlo para comprender mejor por qué China y Rusia hablan, además, de complementariedad y emparejamiento de sus economías, conceptos que denotan fortalezas comunes compartidas y aprehendidas, en primer lugar, por ambas altas Direcciones. Ello se podría expresar en un axioma: China necesita lo que Rusia puede dar, y puede dar lo que Rusia necesita.

No en vano, como fue visto, el presidente Putin fijó con claridad esta idea en marzo de 2023:

Rusia y China se complementan: los grandes ritmos de crecimiento económico chinos y nuestros recursos energéticos. China necesita estabilidad de abastecimientos y Rusia puede asegurar eso [...] aunque hay muchas direcciones [...] unirán los esfuerzos en la alta tecnología (Putin, 2023).

Para habilitar una comprensión más profunda sobre la complementariedad de la economía china y rusa, hecho que en cierto modo determina los contenidos del intercambio comercial entre ambos países, es necesario mostrar algunos elementos que caracterizan tanto a la economía de la República Popular China, como a la economía de la Federación de Rusia, antes de pasar a analizar directamente el estado en que se encuentra hoy el intercambio comercial entre ambos países.

#### *Breve contextualización de la economía china*

En el momento que ocurre la destrucción de la URSS, el Producto Interno Bruto (PIB) de China representaba alrededor de 3 % del PIB mundial (Baños, 2023). En 2005, el PIB de China ya representaba 15 % del PIB mundial. Luego de numerosas medidas, entre ellas la puesta en marcha de un gran proceso inversionista y exportador, la economía china creció alrededor de 6 % interanual entre los años 2012 y 2021, superando unas 3-4 veces el ritmo de crecimiento de la economía de norteamericana.

Al cierre de 2022, el PIB de China iba camino a representar 22 % del PIB mundial. Al mismo tiempo, los Estados Unidos reducían su peso específico en el PIB mundial desde 30 % en 2005, hasta 26 % en 2022. En 2013, China puso en marcha la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), que en 2021 asignó 40 billones en inversión de infraestructura en el mundo (Rodríguez, 2023).

Como se adelantó, en el transcurso del primer cuarto del siglo <sup>xxi</sup> Beijing no solo comenzó a recortar la brecha con los Estados Unidos, en cuanto al peso del PIB mundial, sino que lo viene haciendo con altos y sostenidos ritmos de crecimiento anual, a diferencia del enlentecido ritmo de crecimiento económico estadounidense.

Si a inicios del siglo <sup>xxi</sup> el PIB de China era tan solo de 1,5 trillones de dólares, en el año 2023 esa cifra había crecido 13 veces, hasta los 19,4 trillones. En ese mismo período, el PIB de los Estados Unidos solo creció 2,3 veces (desde 11,5 trillones en 2022, hasta 26,9 trillones en 2023). Estos datos oficiales pueden tener diversas interpretaciones y relatos, pero hoy casi nadie discute un hecho práctico: China respira con vigor en la nuca de la economía de Occidente.

En el año 2023, el país asiático creció 5,2 % de su PIB, con 6 billones de yuanes de incremento. Esto representó 30 % del crecimiento económico mundial (Buxin, 2024). Aquí se debe significar que desde inicio del siglo <sup>xxi</sup> la economía de Beijing obtiene importantes superávits en su balanza comercial, con valores cuantitativos muy notable, récords, en los últimos años.

Si bien, según [www.datosmacro.com](http://www.datosmacro.com), en 2022, el PIB nominal de China representaba alrededor de 71 % del estadounidense:

[...] en 2024 ocupó el primer lugar mundial por el tamaño de su PIB de acuerdo a paridad de su capacidad de compra, y en el segundo por su capacidad nominal. Además, ocupa el primer lugar mundial por el volumen de su comercio exterior y constituye el principal socio comercial de 140 países del mundo (Zajárova, 2024).

En el primer trimestre de 2024 el PIB de los Estados Unidos creció 1,3 %, y 3,4 % en el segundo trimestre (Cobarrubia, 2024). Por su parte, al cierre del primer semestre de 2024 el PIB de China creció 5 % (5,3 % en el primer trimestre y 4,7 % en el segundo).

Pedraza destaca aquí el papel desempeñado por el nuevo corredor internacional de comercio marítimo-terrestre, vía de comunicación entre la región occidental de China y los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés). En enero de 2024 este proyecto incluía 490 puertos de



120 países y regiones. Su volumen de carga aumentó 21 % interanual en 2023 (Pedraza, 2024).

Este asunto es importante para el estudio del tema. Se debe tener en cuenta que China mueve, aproximadamente, 68 % de todo su comercio por mar. Su filosofía comercial radica en asumir por sí misma la producción, el embarque, transporte, desembarque en el país de origen y transporte de sus producciones hacia los destinos, para lo cual compra puertos de contenedores.

Así, según Pérez, “Beijing ha ido conquistando los mares sigilosamente en las dos últimas décadas”. La estatal china Cosco, “lidera la carga de contenedores de Europa desde el principal puerto de presencia, El Pireo” (Pérez, 2022).

Barría (2021) sostiene que:

El grupo chino Cosco Shipping Port maneja 100 % de las operaciones del puerto de Pireo, en Grecia. En España, China tiene presencia en los puertos de Barcelona, Algeciras, Valencia y Bilbao; además en el puerto de Sines, Portugal. Afirma que China controla 25 % de las operaciones del puerto de Hamburgo, Alemania; Shanghai International Port Group tiene presencia en los puertos de Ashdod y Haifa, Israel; los grupos Cosco Shipping Port y China Merchants Port Holdings tienen presencia en Port Said, Egipto.

Añade la citada fuente que:

Empresas chinas operan completamente o tienen presencia en los puertos de Génova (Italia); Casablanca (Marruecos); Marsella, Nantes, El Havre y Dunquerque (Francia); Brujas y Amberes (Bélgica), Rotterdam (Holanda); y en el puerto de Estambul (Turquía).

En el continente americano tiene presencia en los puertos de Ensenada, Manzanillo, Lázaro Cárdenas y Veracruz (México); Freeport (Bahamas); Kingston (Jamaica); Balboa y Colón (Panamá); Paraná<sup>11</sup> (Brasil); Buenos Aires (Argentina). En Perú tiene presencia en la Terminal Portuaria Multipropósito de Chancay, donde invierte para incrementar

## *CHINA NECESITA ESTABILIDAD DE ABASTECIMIENTOS Y RUSIA PUEDE ASEGURAR ESO.*

los sitios de atraque existentes, desde 4 hasta 15 (Barría, 2021).

Los académicos griegos, Ishijos y Kaltsonis, añaden que Beijing ha incrementado su presencia en el mar Mediterráneo, adquiriendo, construyendo o modernizando puertos. Puso en funcionamiento puertos y terminales en Grecia, Egipto, Argelia, Turquía e Israel, pues se interesa en aprovechar la proximidad geográfica del Mediterráneo “para convertirlo en un centro importante para la distribución de productos chinos a la UE, su mayor socio comercial actual”, de modo que la política china hacia la región “sigue estando dominada por el factor económico, especialmente el comercio y la inversión”, aunque Beijing muestra un comportamiento “cauteloso, mantiene un perfil que no busca cambiar significativamente las dinámicas existentes, actúa con prudencia, evita involucrarse en conflictos en la región” (Ishijos y Kaltsonis, 2023).

### *Ramas ultratecnológicas*

El país asiático mantiene un sólido y creciente liderazgo global en ramas ultratecnológicas como el 5G, la inteligencia artificial y sus aplicaciones a la vida; desarrolla exitosamente tecnologías propias en la I+D+I relacionada con el cosmos: fue el primer “país” que se posó en la cara oculta de la Luna. Avanza sostenidamente en la producción y exportación de microchips. Según el análisis de los datos más recientes brindados por el Observatorio Europeo de 5G, China

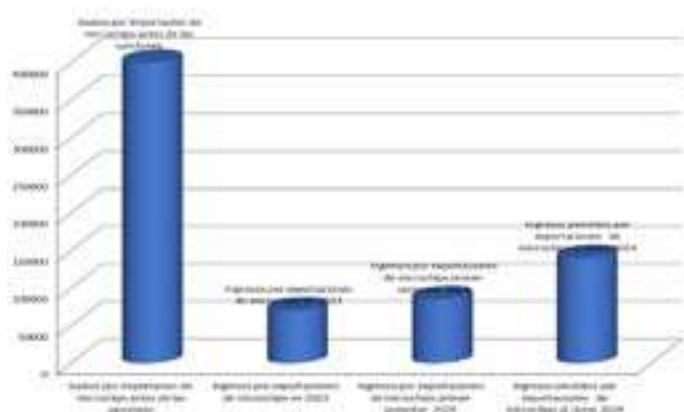
11 Según afirmó una fuente de la UE en 2023, durante un taller científico celebrado en La Habana, China habría comprado todos los puertos del río Paraná. *Notas tomadas.*

lidera por amplio margen en cuanto a número de estaciones base, si se le compara con naciones y regiones desarrolladas como los Estados Unidos, Japón, Corea del Sur, o la UE, como queda demostrado en los datos recientes ofrecidos.<sup>12</sup>

Otro botón de muestra ultratecnológico es la producción nacional y la exportación de microchips. A finales de agosto de 2024 se conoció que los Estados Unidos habían presionado a la compañía productora de chips ASML para que esta se negara a darle mantenimiento y servicios a su equipamiento de semiconductores en China, con lo cual Washington intentaba propiciarle un “golpe doloroso” al desarrollo de la industria china de microsistemas.

Sin embargo, después de las sanciones aplicadas por los Estados Unidos a la compra de microchips, Beijing logró crear sus propias máquinas para litografiar los chips, lo que ya contribuye a asegurar la producción nacional y las exportaciones de esta tecnología clave (Banksta, 2024m). De país importador, China se ha transformado en un país exportador de microchips y está cerrando un retraso de tres años respecto al líder mundial de la industria, Taiwan Semiconductor Manufacturing Co.

**Gráfico 2. China: importación/exportación de microchips antes-después de las sanciones. UM: millones de dólares**



Fuente: Centro Chino para Intercambios Económicos, 2024. Construcción propia.

12 La cantidad de estaciones 5G instaladas en China supera 3,21 veces, hasta 2024, las instaladas en todas las regiones y países antes mencionados. Los 3,5 millones de estaciones chinas de 5G superan en más de 20 veces a los Estados Unidos en este indicador.

Los microchips chinos (de 7 nm: con un área de 118,4 mm<sup>2</sup>, y de 5 nm: con un área de 107,8 mm<sup>2</sup>) tienen huellas y niveles de rendimiento similares a sus competidores, si bien Washington afirmaba que Beijing tenía “décadas de atraso en esta esfera”. Según Rodríguez, quien cita datos de la BBC, 90% de los componentes microelectrónicos que importa Rusia proceden de China, país que vende 300 millones de dólares anualmente de artículos de doble uso —militar o civil— a Moscú (Rodríguez, 2024).

#### Aviación

China sacó al mercado su primer un gran avión comercial, “Hecho en China”, el C919 (capacidad para alrededor de 200 pasajeros). Fabricado por Aircraft Corporation of China (COMAC), este avión reducirá la dependencia de fabricantes foráneos. Los aviones C919 son promovidos sobre todo en la zona suroriental de Asia, y en el creciente mercado aeronáutico de Arabia Saudita. El C919 realizó su primer vuelo comercial en mayo de 2024. Air China y China Southern Airlines serán el segundo y tercer transportistas chinos que comenzarán a explotar este avión, que vuela con China Eastern Airlines. Tres compañías chinas han contratado 100 aviones cada una. COMAC informó que en total han sido contratadas 1000 aeronaves. Rusia no ha informado alguna decisión acerca de la adquisición de aviones chinos COMAC C919 (Banksta, 2024a).

#### Automóviles.

En el año 2023, Beijing se convirtió en el principal exportador de automóviles del mundo. En el primer semestre de 2024 exportó cerca de 2,8 millones de automóviles, un incremento de 31 % interanual, según la Asociación China de Fabricantes de Automóviles. De ellos, 2,34 millones son vehículos de pasajeros y 454 000, comerciales. Del total, 605 000 unidades son autos eléctricos, con la mayor parte de componentes de producción nacional. Autos eléctricos, como los estadounidenses Tesla, usan tecnologías chinas, incluyendo sus baterías. En junio de 2024 las marcas chinas de autos eléctricos cubrieron 11 % del mercado europeo (Del Arco, 2024).

#### Cemento.

China es el mayor productor mundial de cemento. En el año 2023, produjo más cemento que todos los demás países del mundo juntos; 23 veces más que

## ARTÍCULOS

los Estados Unidos; cinco veces más que la India. Según el servicio geológico de los Estados Unidos y *Statista*, China produjo en 2023 un total de 2 100 millones de toneladas de cemento.

#### Oro

Según el World Gold Council, China y Rusia se ubicaron, al cierre de 2023, como los mayores productores de oro del mundo, en medio del alza histórica de su precio, derivado del reciente corte al tipo de interés por la Reserva Federal de los Estados Unidos (Fed), y de la agudización de la situación en Medio Oriente. El precio del oro ha subido más de 20 % desde principios del año 2024, 34 % si se compara con la misma fecha de 2023. El 19 de septiembre de 2024 alcanzó una cifra récord y superó por primera vez los 2600 dólares la onza troy. El 30 de septiembre, Goldman Sachs elevó su previsión sobre el precio del oro para principios de 2025, hasta 2900 dólares la onza, si bien la previsión era de 2700 dólares (*Sputnik*, 2024).

En 2023, Beijing produjo aproximadamente 10 % del oro producido en el mundo, equivalente a 378,2 t. Rusia produjo más de 321 t. El tercer lugar lo ocupó Australia, con 293 t. Hong Kong habría duplicado sus importaciones de oro ruso en 2024, con 8,4 t (1600 millones de dólares), equivalente a 12 % de sus importaciones totales. Desde Beijing, Hong Kong importó 771 millones de dólares en oro.

#### Antimonio (Sb)

China posee 32 % de las reservas mundiales de antimonio y 80 % de su procesamiento a escala mundial.<sup>13</sup>

#### La cuestión militar

Por razones de espacio, este trabajo no se detendrá en cuestiones de seguridad y defensa. Solo apuntar tres elementos: 1. China se convirtió en el quinto exportador de armas del mundo. 2. Tiene ya más buques de guerra principales que los Estados Unidos, incluyendo tres portaaviones. 3. Dispone del caza-bombardero J-20 que, por sus prestaciones, no cede a su similar occidental, el F-35 (Baños, 2023).

#### Breve contextualización de la economía rusa

A diferencia de China, que hasta la fecha no constituye una potencia energética, la Federación de Rusia

es considerada una superpotencia energética global: es el segundo productor mundial de gas;<sup>14</sup> el tercer productor mundial de petróleo; tiene la segunda mayor reserva mundial de carbón y es el cuarto productor mundial de este portador energético. Cuenta con la mayor reserva de gas del mundo, en el Ártico.

Constituye uno de los mayores productores de uranio, mineral del que posee una de las mayores reservas, que siguen creciendo gracias a la compra de yacimientos; es el líder mundial en enriquecimiento de uranio y en su exportación, y líder mundial en recuperación y reutilización de uranio gastado, tecnología privativa de Rusia.

Estas realidades y potencialidades tienen una expresión en las exportaciones energéticas, que son estratégicas para todas las economías del mundo, y si bien coyunturalmente las exportaciones rusas hacia ciertas regiones han disminuido, Moscú es y será un gran proveedor para Europa, y ahora también para Asia, particularmente un proveedor de energía para China e India, segunda y tercera economías mundiales; pero también lo es para grandes mercados como el de Turquía, Pakistán, y otros, sin subestimar el creciente consumo interno de energía en la propia Rusia.

Según informes oficiales, la economía de la Federación de Rusia está creciendo en 2024 a un ritmo que supera los pronósticos. Durante la recién concluida Semana Energética Rusa, el presidente Putin informó sobre un notable incremento en el consumo de electricidad, “el más fiel indicador del crecimiento de la economía”. Añadió que el consumo de energía eléctrica en Rusia “de nuevo” ha alcanzado una cifra récord respecto al año 2023, superando el indicador de consumo eléctrico obtenido durante el período soviético.

14 Si bien de manera coyuntural algunas cifras han disminuido, la Federación de Rusia abastecía 100 % del gas que consume Macedonia del Norte; 75 % de Bulgaria; 69 % de Serbia; 51 % de Grecia; 45 % de Rumanía; 34 % de Turquía; 16 % de Alemania; 12 % de Italia; 8 % de Francia; 5 % de Países Bajos y Austria. Según *Reuters*, *CNN*, y otras fuentes, antes de las sanciones, Rusia exportaba 43 % del volumen mundial de gas. Europa consumía 72 % de esta producción gasífera y significaba 40 % del consumo anual de ese continente, que también recibía de Rusia 46 % de sus importaciones totales de carbón.

13 Por razones de seguridad nacional China prohibió la exportación de este metal estratégico.

## ARTÍCULOS

El sistema energético ruso es uno de los más grandes del mundo; no solo responde a la demanda de la esfera económica y social, sino que ha cambiado cualitativamente.

En los últimos 15 años, la capacidad de generación eléctrica rusa creció 18 %; las centrales eléctricas fueron objeto de una “profunda modernización”, son más eficientes y respetuosas del medio ambiente (Putin, 2024).

Según Vladimir Putin, el gasoducto Fuerza de Siberia incrementó el tráfico de gas, además, entraron nuevas regiones como destinos de sus servicios, al tiempo que crece la exportación de gas natural licuado (GNL).

Indicó a Gasprom y al Gobierno, preparar un plan de desarrollo a diez años que considere la redistribución de las rutas de suministro, considerando “los planes a gran escala de gasificación de las regiones rusas y el aumento del procesamiento de gas dentro del país” (TASS, 2024a).

Siempre según fuentes oficiales, en junio de 2024:

[...] Rusia alcanzó el nivel de producción de gas que existía antes del inicio de la Operación Militar Especial, y lo sobrepasa. Este resultado se ha visto estimulado por el incremento del mercado interno ruso de gas, así como por la existencia de nuevos destinos de exportación (Novak, 2024).

El gas natural representa 48 % del balance energético nacional de Rusia. Junto con las fuentes de energía nuclear e hidráulica, representan 85 % del total del balance, por lo cual se trata de “uno de los balances energéticos más verdes del mundo” (Putin, 2024). En este contexto, se ha señalado que:

Moscú realiza una significativa contribución a la seguridad energética de China, y gracias al gas natural ruso que viaja a través del gasoducto Fuerza de Siberia, en las megápolis de China mejora la situación ecológica (Lavrov, 2024).

En la actualidad, el Kremlin trabaja en la elaboración de los “Escenarios de la estrategia energética rusa hasta el año 2050”, concretamente en el estudio prospectivo del consumo mundial de petróleo, gas y carbón.

A partir de análisis de escenarios, Rusia concluyó que continuará potenciando su papel global en esta esfera, pues “hacia 2050 los combustibles fósiles

seguirán formando la base de la energía mundial” (Escenarios de la estrategia energética rusa hasta el año 2050, 2024). El mercado de gas, petróleo y carbón se va a incrementar globalmente hacia 2038, con una ligera reducción hacia 2050 para el petróleo y el carbón, y un crecimiento sostenido para el gas.

Así, según los Escenarios de la estrategia energética rusa hasta el año 2050:

- El consumo mundial de petróleo crecerá de 99 millones de barriles por día, a 109 millones de barriles por día en 2038. En 2050 caerá a 95 millones de barriles por día.
- El consumo mundial de gas crecerá desde 4,1 billones de m<sup>3</sup> en 2022, hasta 4,4 billones de m<sup>3</sup> en 2026. En 2050 se incrementará a 4,9 billones de m<sup>3</sup>.
- El consumo mundial de carbón crecerá desde 8025 millones de t, hasta 8596 millones de t en 2036. En 2050 caerá a 6791 millones de t.

En relación con lo anterior, el Kremlin precisó que, hacia 2050, Rusia puede aumentar la producción de gas en 70 %, llegando a producir 1085 trillones de m<sup>3</sup> (Escenarios de la estrategia energética rusa hasta el año 2050, 2024)

Si se desea comparar, recuérdese que de acuerdo con “las cifras nunca vistas” citadas en septiembre de 2022 por Alexander Novak, el gasoducto Fuerza de Siberia-2, que “duplicará los actuales niveles de envío a

*EL SISTEMA  
ENERGÉTICO RUSO  
ES UNO DE LOS  
MÁS GRANDES  
DEL MUNDO.*



China", tendrá una potencia de "50 000 millones de m<sup>3</sup>". Sin embargo, Rusia prevé producir más de un trillón de m<sup>3</sup>. Quizás en ello desempeñará un papel la potencialidad gasífera del Ártico, vinculada con la perspectiva que abre la ruta del mar del Norte a los buques metaneros clase hielo, y los gasoductos hacia el oriente de la Gran Eurasia.

Según el Resumen sobre la evolución de la economía mundial en el primer semestre de 2024, emitido recientemente por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM) de Cuba, el Producto Interno Bruto (PIB) de Rusia creció 3,6 % en 2023, luego de decrecer en 2020 y 2022 (-2,7 % y -2,1 %, respectivamente), y de haber crecido 5,6 % en 2021 (Rodríguez, 2024).

Si bien los datos absolutos resultan incomparables, pues la economía estadounidense, en términos de PIB, es unas 12 veces mayor que la rusa, debe significarse que, aún en medio de las sanciones, la economía rusa también crece más rápido que la de los Estados Unidos. Por su parte, Europa, región que varios lustros atrás representaba 25 % del PIB mundial, cayó a 17 % en 2023, y se estima que caiga a 8 % hacia 2030. Así, según Baños, Europa deja de ser un «gigante económico», sigue siendo un «enano político» y un «gusano militar» (Baños, 2023).

Datos de fuentes oficiales rusas consultadas para este trabajo, como el Consejo de Administración del Banco Central de Rusia y el banco Sberbank (el mayor banco de Rusia y de Europa Oriental), indican que "Moscú espera un incremento de 3,8 % del PIB en 2024" (TASS, 2024c).

Por otro lado, si bien hoy la inflación "se mantiene cerca del rango previsible del 6,5-7 %", para el año 2025, esta "podría reducirse a 4 %". La actual previsión del Ministerio de Desarrollo Económico ruso se acerca "a este escenario desinflacionario del Banco Central", que considera como "principal riesgo interno para la economía el agotamiento de la capacidad de producción" (Nabiulina, 2024).

#### IV. Beijing y Moscú: estado del intercambio comercial

##### *Elementos generales*

La Federación de Rusia forma parte del grupo de 140 países del mundo, de los cuales la República Popular China constituye su principal socio comercial. Ello es así desde el año 2011.

Según fuentes oficiales del Gobierno ruso, en el año 2023 el intercambio comercial bilateral chino-ruso fue el que mostró mayor dinámica de crecimiento entre estos 140 países, alcanzando una cifra de 200 000 millones de dólares estadounidenses, y continúa creciendo (Zajárova, 2024).

Entre enero y agosto de 2024, el intercambio comercial ruso-chino creció 1,9 %, en comparación con el mismo período de 2023; alcanzó la cifra de 158 400 millones de dólares. En agosto de 2024, el intercambio ascendió a 21 600 millones de dólares, de los cuales 11 400 millones fueron exportaciones rusas hacia China, y 10 200 millones de dólares fueron exportaciones desde China hacia Rusia (Administración de Aduanas de la República Popular China, 2024).

Otro dato oficial de interés es que, al cierre de agosto de 2024, China alcanzó la cifra récord de 53 % de sus pagos y transacciones fuera de las fronteras nacionales hechas en yuanes; pero en lo que atañe al intercambio comercial chino-ruso, 95 % ya se realiza en rublos y yuanes. El uso del yuan en las transacciones comerciales chinas se intensificó desde que los Estados Unidos introdujeran limitaciones a las transacciones en dólares con Rusia (Banksta, 2024a).

IV. 1. *Petróleo y gas, fueloil, carbón, uranio; agricultura, fertilizantes; industria automovilística; equipos y objetos de consumo; cambios de rutas aéreas; nuevas marcas comerciales; propuesta de creación de un banco conjunto ruso-chino; ¿trueque?*

##### *Petróleo y gas*

En el año 2024, Rusia sigue liderando la lista de países que suministran petróleo a China. Debe significarse que, en julio de ese año, India superó a China en compras de petróleo ruso, el cual representó 44 % del total de petróleo adquirido por India, con 2097 millones de barriles diarios. Por su parte, China adquirió en el mercado ruso 1,76 millones de barriles diarios ese mes. El segundo proveedor de petróleo a China es Arabia Saudita, cuyos suministros en ocho meses de 2024 disminuyeron 13,4 %, con un total de 52,08 millones de t (Banksta, 2024f).

Las exportaciones de petróleo ruso a China en agosto de 2024 crecieron 25,6 % intermensual, con 9,37 millones de toneladas. En términos monetarios, esta cifra aumentó 20,6 %, equivalente a 5380 millones de dólares.

## RUSIA SIGUE LIDERANDO LA LISTA DE PAÍSES QUE SUMINISTRAN PETRÓLEO A CHINA.

De enero a agosto (2024), el suministro de petróleo ruso a China aumentó 1 % en términos anuales, hasta 71,94 millones de t. En términos porcentuales, el crecimiento fue 10,8 %, equivalente a 42 800 millones de dólares (Banksta, 2024f). Además, Beijing “logró revender a Europa el costoso gas licuado que adquirió mediante contratos con los Estados Unidos” (Banksta, 2024e).

Bloomberg eleva los datos aportados por Banksta. Dice que los ingresos rusos por ventas de petróleo y gas a China, en agosto de 2024, crecieron 20 % (hasta 8700 millones) en comparación con agosto del año 2023, lo cual se debe al incremento de los precios del petróleo marca Ural (74 dólares el barril) y al incremento de las exportaciones de gas. Añadió que lo anterior estaría indicando que Rusia “se adaptó a las sanciones, que encontró nuevos compradores para su petróleo” y creó “una enorme flota en la sombra”.<sup>15</sup>

Reconoce que el envío de gas hacia China en julio de 2024, a través de gasoducto Fuerza de Siberia, estableció un nuevo récord histórico, superando de manera significativa las obligaciones contractuales, y que

habría crecido 33 %, en comparación con el año pasado, alcanzando 2,8 billones de m<sup>3</sup> (Bloomberg, 2024).

### Fueloil

En los primeros 23 días de agosto de 2024 Moscú exportó a China 1,1 millones de barriles de fueloil diarios, lo que significa 200 000 t más que el total de suministros correspondiente a julio, un “incremento drástico” de las exportaciones de fueloil. China, India y Arabia Saudita constituyen los principales importadores de fueloil desde Rusia, que utilizan en la generación de energía eléctrica.

Desde inicios de 2024, el costo del fueloil en la Bolsa de Productos Básicos de San Petersburgo creció 45 %, y alcanzó la cifra de 32,2 mil rublos por t (Kpler,<sup>16</sup> 2024). Visto lo anterior tal vez se explica mejor por qué las ganancias de las empresas rusas del sector petrolero y gasífero crecieron 44 % entre enero y mayo de 2024 (Banksta, 2024e).

### Carbón

Las importaciones de carbón que realiza la República Popular China representan 48 % del total de ventas de carbón coquizable ruso. Los precios disminuyeron 8 % en julio de 2024, hasta 137 dólares por t. Dado el crecimiento que muestra la producción de carbón en China, Moscú cree que la situación amenaza con reducir la producción rusa, si las empresas de ese país no encuentran otros mercados para la venta de carbón.

### Uranio

En un trabajo precedente, titulado *La crítica dependencia estadounidense del uranio ruso* (Marrero, 2023a), se analizan diferentes aspectos relacionados con el uso pacífico de la energía nuclear en diferentes regiones y países, incluida la República Popular China.<sup>17</sup>

15 Ver: Marrero Martínez, José Oriol (2024). La “flota en la sombra” y el desacople estratégico ruso-occidental. IX Conferencia de Estudios Estratégicos. La Habana, <http://www.cipi.cu> octubre de 2024 ORCID: 0009-0004-2702-3082. Cipi-Cuba.

16 Kpler es una empresa especializada en el análisis y creación de datos e información sobre el mercado, incluido el mercado de hidrocarburos (flujos comerciales de crudo y derivados; capacidades de almacenamiento y transporte; modelos y predicciones; evaluaciones de oferta y demanda, y otros). Se basa en el uso de las altas tecnologías que “brindan transparencia a los mercados dinámicos caracterizados por información opaca e incompleta”. Su oferta son las soluciones tecnológicas. La sede de Kpler radica en Bruselas. Emplea a unas 250 personas en todo el mundo. Fuente: [www.kpler.com](http://www.kpler.com)

17 El estudio incluyó aspectos como la producción y enriquecimiento del uranio, existencia de reservas probadas,

Seguidamente serán abordados algunos elementos nuevos relacionados con exportaciones o reexportaciones chinas de uranio ruso, según ha publicado el Gobierno de los Estados Unidos.

El presidente Biden indicó investigar dos casos de importaciones estadounidenses de uranio procedentes de China, desde finales del año 2023, pues, según *Reuters*, se considera que este uranio es reexportado por Beijing desde Rusia, lo cual violaría la prohibición introducida en diciembre de 2023 por la Cámara de Representantes de Estados Unidos sobre la importación de uranio ruso, vigente hasta el año 2040.

La Comisión de Comercio Internacional de los Estados Unidos dijo que, en el mismo mes que se aprobó la prohibición, los suministros de uranio enriquecido desde China a los Estados Unidos se dispararon hasta las 242,9 t, aunque tradicionalmente Beijing “no envía uranio enriquecido a los Estados Unidos”. En mayo de 2024, China volvió a enviar uranio enriquecido a los Estados Unidos: “más de 123 t” (*Reuters*, 2024). Hasta el mes de julio del año 2024, las exportaciones directas de uranio enriquecido ruso hacia los Estados Unidos habían caído 30 % respecto a 2023, si bien “Washington se vio obligado a importar 313 toneladas de uranio enriquecido ruso” (*Reuters*, 2024a).

La lectura estadounidense sobre este hecho<sup>18</sup> es que los envíos de uranio enriquecido desde China están ayudando a Moscú a eludir las recientes sanciones impuestas a la importación de uranio enriquecido ruso, toda vez que entre 2020 y 2022 China no hizo ningún envío de uranio enriquecido, fenómeno que ha aparecido solo después de las sanciones contra Rusia.

Así, el “segundo gran envío” de uranio procedente de China tuvo lugar, justamente, en mayo de 2024, el mismo mes en que Biden firmó la ley de prohibición

estado comparado de la generación de energía eléctrica a partir de centrales nucleares, existencia de reactores en explotación y en construcción, perspectivas de desarrollo de la energía nuclear, entre otras variables.

18 En los Estados Unidos consideran también que tales importaciones podrían debilitar los intentos de la administración Biden de “poner en marcha una cadena de suministro nacional de uranio, ya que la prohibición desbloqueó 2720 millones de dólares de fondos públicos para hacerlo”. También aparece que las exportaciones chinas de uranio enriquecido fueron monitoreadas y publicadas por el Banco Mundial, así como por el grupo de expertos del Royal United Services Institute, con sede en Londres.

de las importaciones de uranio ruso, la cual habría sido violada por ese envío.

Empresas estadounidenses, como Centrus, que se encarga del desarrollo de capacidades para el enriquecimiento de uranio, exigieron al Representante de Comercio de Estados Unidos (USTR, por sus siglas en inglés), “elevar el tipo arancelario sobre el uranio enriquecido procedente de China, de 7,5 % a 20 %”.

El grupo industrial Uranium Producers of America (UPA), “instó a USTR a aumentar la tasa hasta 50 %”. No obstante, esas tasas no fueron incrementadas en el recién finalizado análisis de aranceles sobre algunos bienes.

John Indall, abogado de UPA, dijo que “no nos gustaría ver que cerramos el grifo ruso y de repente vemos todo este material procedente de China. Nos preocupa que China eluda la prohibición” (*Reuters*, 2024a). Dado su carácter reciente, es apresurado afirmar que se haya abierto un nuevo frente en el contrapunteo en torno a la venta de uranio enriquecido ruso a los Estados Unidos, aunque parece estar fuera de dudas que a Washington se le dificultaría producir en sus reactores nucleares la energía eléctrica que necesita, si no importa, cientos de toneladas de uranio enriquecido ruso.

Ello explicaría por qué entre 2022 y 2024 Washington no puso al uranio enriquecido ruso en la lista de sanciones y siguió importando miles de millones de dólares en uranio enriquecido desde Rusia, a pesar de que obligó a los europeos a dejar de importar gas natural barato ruso, y a comprar gas de esquisto estadounidense, que resultó 40 % más caro.

Por otro lado, en la Ley de Prohibición de las Importaciones de Uranio Ruso, firmada por el presidente Joe Biden en mayo de 2024, se deja abierta la posibilidad de hacer exenciones temporales para importar uranio ruso, hasta enero de 2028. El Departamento de Energía de los Estados Unidos, de acuerdo con el secretario de Estado y el secretario del Tesoro, podrán expedir permisos para importar uranio ruso, “si no hay otra fuente de suministros”, según *Reuters*.

#### Agricultura

En los últimos tiempos, la producción agrícola rusa ocupó el segundo lugar en las exportaciones totales hacia China. En julio de 2024, Moscú entró en la lista de los cinco principales proveedores de carne de cerdo al país asiático, con más de 5 % del total de las

importaciones de este producto, que ascendió a 9,6 millones de dólares. El primer lugar lo ocupó Brasil con 48,5 millones; el segundo España, con 48 millones; el tercero Dinamarca con 11,6 millones y el cuarto Países bajos con 10,5 millones (Canal Pream, 2024). Las ganancias de las empresas del sector agrícola ruso crecieron 30 % entre enero y mayo del año 2024 (Banksta, 2024e).

#### Fertilizantes

Rusia es hoy el mayor proveedor de fertilizantes de China. Entre enero y agosto de 2024, Beijing compró fertilizantes en Rusia por la cifra récord de 976 millones de dólares (Banksta, 2024g).

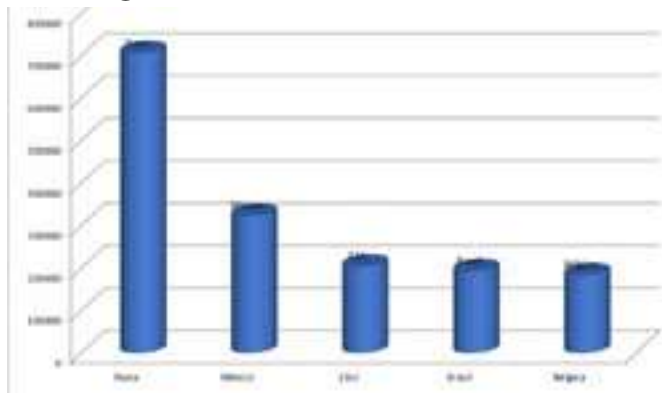
#### Industria automovilística

Como ya se relacionó, en los años 2023 y 2024, Beijing superó a fuertes exportadores históricos de autos como Corea, Estados Unidos, Alemania, Japón, y se convirtió en el mayor exportador de autos del mundo. La compra-venta de automóviles constituye otro de los ejemplos de caso floreciente y actual en el comercio bilateral ruso-chino. En Rusia existe una alta demanda de automóviles chinos, y Moscú es el mayor comprador de autos chinos del mundo. Rusia ocupa por amplio margen el primer lugar en la lista de los diez mayores importadores de estos bienes, entre enero y agosto de 2024.

Solo en 2024, el país euroasiático ha importado autos chinos por valor de 1,6 mil millones de dólares y se estima que al cierre del año superará el millón de unidades importadas (Banksta, 2024h).

Las ganancias de las empresas del sector automovilístico ruso crecieron 44 % entre enero y mayo del año 2024 (Banksta, 2024e).

#### Gráfico 3. Mayores compradores de autos chinos. Enero-agosto, 2024



Fuente: Banksta. Construcción propia.

Bélgica funciona como un “centro” de la UE desde donde los autos chinos son distribuidos a terceros países del bloque. Rusia importa hoy casi 4 veces más autos chinos que toda la UE. Del mismo modo que importa desde China innumerables equipos y objetos de consumo.<sup>19</sup>

#### Nuevas marcas comerciales

Desde inicios del año 2024 a Rusia han llegado 18 nuevas marcas comerciales internacionales. Destaca que más de la mitad (56 %) de estas marcas provienen de China y Corea del Sur, y una de cada 5 (22 %) proviene de Alemania e Italia, según IBC Real Estate. La mayoría de estas marcas ha abierto nuevas tiendas en Moscú.

#### Propuesta de creación de un banco conjunto ruso-chino

Uno de los obstáculos que ha enfrentado el creciente e intenso intercambio comercial entre China y Rusia es la cuestión de las transacciones bancarias. Por razones de espacio no es posible abundar sobre este asunto, acerca del cual existe poca evidencia documentada, pero debe al menos anotarse.

Un ejemplo: según la previsión macro del Ministerio de Desarrollo Económico de la Federación de Rusia, al finalizar el año 2024 el volumen de importaciones de Moscú sería menor en una cuantía de 29 200 millones de dólares respecto al plan original concebido motivado por las negativas de determinados bancos a procesar pagos que las empresas rusas hicieron en Turquía, China, Oriente Medio y países de la antigua URSS, hecho que afecta el suministro de bienes importados por Rusia (Banksta, 2024d). Este ejemplo no constituye el único caso. Aparecen varios.

Según recientes declaraciones de Alexei Maslov, director del Instituto de Estudios Asiáticos y Africanos de la Universidad de Estatal de Moscú, V. I. Lomonosov, “se trabajará para establecer una infraestructura financiera y bancaria independiente”. Hoy está en fase de estudio una propuesta realizada por varios grandes bancos rusos para crear un banco conjunto, lo cual permitiría sumar los activos entre bancos de Rusia y China. Al mismo tiempo, ello permitiría que las trans-

19 Las cifras sobre importaciones rusas de equipos y objetos de consumo chinos están sujetas a precisión, pues no se han encontrado datos de fuentes oficiales.



ferencias se realicen entre las sucursales de ese banco, y por tanto no serán visibles por terceros. Si bien esta propuesta “se encuentra en fase de estudio temprano, ha llamado la atención dentro de la comunidad empresarial china” (Maslov, 2024).

Por otra parte, el banco ruso VTB Shanghai lanzó un nuevo servicio de apertura de cuentas remotas, pues “desde finales de 2023 se ha visto una demanda explosiva de nuestros servicios por parte de empresas chinas para la apertura de cuentas. El número de solicitudes ha aumentado literalmente miles de veces” (Basha, 2024). Este banco debió cuadruplicar su plantilla. La sucursal china de VTB funciona desde 2008. Es el único banco ruso que tiene licencia local para operar en China.

*Algunos problemas. El costo del transporte marítimo y sus efectos*

Otro problema práctico enfrentado en el intercambio comercial es el del incremento de los costos del transporte. En agosto de 2024, el costo del transporte marítimo a Vladivostok se duplicó respecto a mayo, alcanzando la cifra de 4000-5000 dólares por contenedor. Al mismo tiempo, el costo de transporte ferroviario por contenedor creció 31 %, hasta los 7500-8000 dólares. También se ha elevado hasta las 2,5 semanas el tiempo medio de espera de los contenedores vacíos y gratuitos; ha existido escasez de contenedores debido al desequilibrio en el flujo de bienes importados y exportados entre Rusia y China, lo que hace que los contenedores se acumulen en Rusia inactivamente durante semanas, esperando a ser cargados.

El volumen del negocio de contenedores también se ha visto afectado por la caída del transporte marítimo a través del Mar Rojo (Banksta, 2024c). Resalta que, debido a los ataques Hutíes en el Mar Rojo, el envío de contenedores por mar, contrariamente a las normas históricas, y mundiales, se ha vuelto más caro que por ferrocarril.

Este hecho ha estimulado un incremento del tránsito de contenedores a través de Rusia, por los pasos fronterizos y puertos en el Lejano Oriente, cuyo volumen ha crecido. Ello provocó retrasos en los plazos de entrega y el surgimiento de un servicio de carga prioritaria, que solo se observó durante la pandemia. Por ejemplo, según el Centro de Información, el tiempo de envío de contenedores a través de

los pasos fronterizos de Transbaikalia en julio de 2024 se duplicó en promedio a 25 días, y el tiempo de envío de contenedores a través del puerto de Vladivostok, a 30 días (Banksta, 2024b).

*¿Trueque?*

Tal vez lanzando una señal sobre las variantes previstas para sostener las relaciones comerciales ruso-chinas, el canciller Lavrov afirmó recientemente: “No hay necesidad de esquemas de trueque en el comercio con China, aunque no hay nada reprehensible en tales esquemas” (Banksta, 2024b).

### Consideraciones finales

Cuando se cumple el 75 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República Popular China y la Federación de Rusia el estado de la cooperación práctica integral entre ambos países ha vencido la prueba del tiempo. A pesar de las hostilidades, desafíos y problemas, en la actualidad esas relaciones se encuentran en su mejor momento histórico, continúan ampliándose y profundizándose.

Por otro lado, si bien este modelo de relaciones tiene una influencia directa sobre todo en la vida de los pueblos de China y Rusia, su impronta global podría tener un influjo multiplicador, referencial y esperanzador, en las prioridades de cooperación de los pueblos del Sur.

En este sentido, los presidentes Xi Jinping y Vladimir Putin advirtieron, en el año 2022, que el mundo actual vive un momento de inflexión histórica, un cambio de época. El presidente Xi Jinping precisó, además, que ese cambio de época tiene lugar a un ritmo acelerado.

En este momento de inflexión y cambio de época a un ritmo acelerado, el modelo de cooperación práctica integral, de buena vecindad duradera, coordinación estratégica, cooperación de beneficio mutuo, contribuye al bienestar de los pueblos chino y ruso, pero también a la compleja y paulatina gestación de un mundo multipolar igualitario y ordenado, inclusivo, que beneficie a todos, promueva el desarrollo de alta calidad, la justicia social y la paz en el mundo.

El trabajo considera que el objetivo planteado fue cumplido; fueron sistematizados algunos elementos que caracterizan el estado de las relaciones entre Beijing y Moscú durante el primer cuarto del siglo XXI,

## ARTÍCULOS

con énfasis en el estudio de la cooperación práctica integral chino-rusa, un proceso que se ha intensificado, y puede llegar a constituir un referente importante para las relaciones de amistad y cooperación entre los Estados nacionales, y para los vínculos pueblo a pueblo. El carácter no acabado de este proceso determina la exigencia de continuar estudiando su evolución.

## Referencias bibliográficas

Administración de Aduanas de la República Popular China (2024). En: *Banksta*. <https://www.t.me/banksta> 10 de septiembre.

Annual Report to Congress, 2023. Military and Security Developments Involving the People's Republic of China. Documento.

*Banksta* (2024) <https://www.t.me/banksta> 20 de agosto.

*Banksta* (2024a). <https://www.t.me/banksta> 30 de agosto.

*Banksta* (2024b). <https://www.t.me/banksta>, 2 de septiembre.

*Banksta* (2024c). <https://www.t.me/banksta>, 4 de septiembre.

*Banksta* (2024d). <https://www.t.me/banksta>, 9 de septiembre.

*Banksta* (2024e). <https://www.t.me/banksta>, 11 septiembre.

*Banksta* (2024f). <https://www.t.me/banksta>, 20 de septiembre.

*Banksta* (2024g). <https://www.t.me/banksta>, 21 de septiembre.

*Banksta* (2024h). <https://www.t.me/banksta>, 26 septiembre.

*Banksta* (2024i). <https://www.t.me/banksta>, 27 de septiembre.

*Banksta* (2024j). <https://www.t.me/banksta>, 20 y 21 de junio.

*Banksta* (2024k). <https://www.t.me/banksta>, 24 de junio.

*Banksta* (2024l) <https://www.t.me/banksta> 27 de junio.

*Banksta* (2024m) <https://www.t.me/banksta> 17 de septiembre.

Baños, P. (2023). Geopolítica de un mundo en cambio. Universidad del Caribe. República Dominicana.

21.09. Recuperado: 01.10-2023. YouTube. Canal del coronel Pedro Baños.

Barría, Cecilia (2021). La estratégica red de puertos que China controla y cómo está avanzando en América Latina. *BBC News Mundo*. 15 de octubre de 2021. [www.bbc.com](http://www.bbc.com)

Barskyi K., jefe de la cátedra de diplomacia MGIMO. Sobre las fundamentales etapas de las relaciones bilaterales entre Rusia y China. *Rossiskaya Gaceta*. <http://www.rg.ru/2024/10/3>.

Basha, O. (2024). Vicepresidenta senior de VTB. Foro Económico del Este. <https://www.t.me/banksta> 6 de septiembre.

Bloomberg (2024). En: @Banksta. <https://www.t.me/banksta> 4 de septiembre.

Buxin, Z. (2024). Conferencia en el Centro de Política Internacional (CIPI)-Minrex. Cuba. 26 de enero. Notas.

Canal *Praim*. 23 de agosto de 2024.

Centro Chino para Intercambios Económicos (2024). "La política exterior de Estados Unidos en un titular de Bloomberg: "éxito" es "dañar cruelmente" a otros..." "Fracaso" es cuando otros prosperan". <https://www.t.me/banksta> 1ro. de septiembre.

Cobarrubia Gómez, F. (2024). Economía de Estados Unidos: entre los anhelos electorales y la realidad objetiva. Resumen sobre la evolución de la economía mundial en el primer semestre de 2024. La Habana, agosto de 2024. Colectivo de autores: investigadores del CIEM. Documento.

Del Arco, L. (2024). ¿Qué país es el mayor exportador de autos del mundo en 2024? Autos. [www.us.as.com](http://www.us.as.com) 7 de agosto.

Escenarios de la estrategia energética rusa hasta el año 2050" (2024). Telegram Canal de la Agencia TASS. 25 de septiembre.

Financial Times. En: Canal de Telegram de la agencia TASS. 16 de junio de 2024.

Ganich, D. (2022). Entrevista con el Embajador de Rusia en Pakistán. @SolovievLive-Telegram. 18 de octubre.

Ishijos, C. y D. Kaltsonis (2023). ¿Guerra o paz? 6 puntos para las relaciones greco-turcas y la política exterior. Versión en español de la publicación griega. Documento.

## ARTÍCULOS

- Jernadi, S. (2023). Declaración de empresario húngaro del sector energético, Sholt Jernadi. Canal de Telegram de TASS. 8 de noviembre.
- Kpler (2024). [www.kpler.com](http://www.kpler.com), y <https://www.t.me/banksta> 4 de septiembre.
- Lavrov, S. (2024). 75 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre la Federación de Rusia y China. Revista: *Rossiskaya Gaceta*. Nro. 223 (9465). Publicado por: Canal de Telegram de RT. <http://www.Rg.ru/2024> 2 de octubre.
- Le Monde* (2023). En: @SolovievLive-Telegram. Consultado. 23 de septiembre.
- Macron, E. (2024). Declaraciones. Canal de Telegram. 22 de septiembre.
- Marrero Martínez, J. O. (2024). La "flota en la sombra" y el desacople estratégico ruso-occidental. IX Conferencia de Estudios Estratégicos. La Habana, <http://www.cipi.cu> octubre de 2024 ORCID: 0009-0004-2702-3082. Cipi-Cuba
- Marrero Martínez, J. O. (2023a). La crítica dependencia estadounidense del uranio ruso. <http://www.cipi.cu/>. 29 de octubre.
- Maslov, A. (2022). Usuario del Canal de Telegram SolovievLive, 16 de octubre.
- Maslov, A. (2024). Declaraciones a TASS. Director del Instituto de Estudios Asiáticos y Africanos de la Universidad de Estatal de Moscú V. I. Lomonosov. 10 de septiembre de 2024.
- Mills C., Wirth (1960). La élite del poder. Política de los altos círculos norteamericanos. Editorial Centroamericana.
- Nabiulina, E. (2024). Lo principal de las declaraciones de Nabiulina en la rueda de prensa posterior a la reunión del Consejo de Administración del Banco Central de Rusia. Canal oficial de la agencia de prensa TASS. 13 de septiembre de 2024.
- Novak, A. (2024). Entrevista con el director general de la agencia TASS. Canal de Telegram de la Agencia TASS. 16 de junio de 2024.
- Novak, A. (2022a). Entrevista de televisión. 17 de septiembre de 2022. @SolovievLive-Telegram.
- Overextending and Unbalancing Russia. (2019). Rand Corp. [www.rand.org](http://www.rand.org)
- (2024). Declaraciones a la Agencia TASS. Canal de Telegram. 22 de septiembre.
- Pedraza Hernández, G. (2024). Evolución socioeconómica de china. Resumen sobre la evolución de la economía mundial en el primer semestre de 2024. La Habana, agosto de 2024. Colectivo de autores: investigadores del CIEM. Documento.
- Pérez Rodríguez, N. C. (2022). Análisis y noticias de Asia. ¿Controla China la mayoría de los puertos en Europa? 20 de septiembre. <http://www.4asia.es>
- Putin, V. (2023). Entrevista con el periodista ruso Pável Zarubin. Canal de televisión *Rusia-1*. 25 de marzo.
- Putin, V. (2024). Discurso durante la Semana Energética Rusa. Canal de Telegram oficial de la agencia TASS. Video oficial del discurso. 26 de septiembre.
- Rodríguez, J. L. (2024). El conflicto con Ucrania y la economía rusa. Resumen sobre la evolución de la economía mundial en el primer semestre de 2024. La Habana, agosto de 2024. Colectivo de autores: investigadores del CIEM. Documento.
- Rodríguez, J. L. (2023). Ponencia. VIII CEE. CIPI. Cuba. La Habana. Notas.
- Rusia-China: lo fundamental (2024). Plataforma de información online sobre las relaciones entre China y Rusia.
- Sputnik*. <http://www.noticiaslatam.lat/20241003/> 3 de octubre de 2024.
- SolovievLive* (2022). Canal de Telegram, 27 de octubre.
- SolovievLive* (2024). Canal de Telegram, 27 de octubre.
- TASS-Telegram Canal (2024). 25 de septiembre.
- TASS (2024a). 26 de septiembre.
- TASS (2024b). 16 de octubre.
- TASS (2024c). 24 de septiembre.
- Volodin, Viacheslav (2024). Declaración durante encuentro parlamentario de los BRICS celebrado en San Petersburgo. TASS. Consultado: 15 de julio.
- Xi Jinping (2024). Mensaje de por el 75 aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Rusia. Xi afirma que seguirá ampliando la cooperación práctica integral China-Rusia. *Xinhuanet* <https://www.spanish.news.com/2024> 2 de octubre.
- Zájárova, María (2024). Entrevista a la revista *Alien-to de China*. *Rossiskaya Gaceta*. <http://www.rg.ru/202410/01>. No. 220 (9462). 1 de octubre.

## El Foro 16/17+1: oportunidad de futuro compartido

### *The 16+1 Forum: opportunity for a shared future*

M. Sc. Ángel Rodríguez Soler

Investigador. Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

ORCID: 0000-0002-8704-4625

e-mail: angelrsoler@gmail.com

Fecha de recepción: noviembre de 2024.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

Dentro de la Unión Europea (UE), se creó un grupo en Varsovia, en 2012, para potencializar la Cooperación de China con los Países de Europa Central y Oriental (PECO, por sus siglas en inglés), conocida como el Foro "16/17+1"; agrupaba a 16 países (miembros de la UE y candidatos). Aunque esta cooperación surgió en torno a los diferentes acuerdos bilaterales de inversión, el artículo trata de analizar las oportunidades y los retos que genera el mecanismo para la construcción de una comunidad de futuro compartido.

**Palabras claves:** Europa central y oriental, China, 16/17+1, desafíos, oportunidades.

#### Abstract

Within the European Union (EU), a group was created in Warsaw in 2012 to enhance China's cooperation with the countries of Central and Eastern Europe (CEEC). It was known as the "16/17+1" Forum, which brought together 16 countries (EU members and candidates). Although this cooperation was created around the different bilateral investment agreements, the article tries to analyze the opportunities and challenges generated by the mechanism for the construction of a community of shared future.

**Keywords:** Central and Eastern Europe, China, 16/17+1, challenges, opportunities.

#### Introducción

En la actualidad, el mecanismo de cooperación "16/17+1" (Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia, Serbia, Montenegro, Croacia, Bulgaria,

Polonia, República Checa, Estonia, Letonia, Rumania, Eslovaquia, Eslovenia, Hungría y Grecia), tiene el objetivo de intensificar y ampliar la cooperación en los ámbitos de inversiones, transporte, finanzas, ciencia, educación y cultura; ha estado en actividad durante más de diez años, promoviendo la cooperación en diversos campos entre China y los PECO, y contribuyendo a la práctica del multilateralismo y el desarrollo de las relaciones entre China y Europa, en un modelo para la cooperación interregional. Las implicaciones estratégicas de ampliar la política de China en los PECO no se derivan tanto de un conjunto de proyectos con un único vínculo, sino de su visión de comunidad de futuro compartido.

El 26 de abril de 2012, se presentó la cooperación entre China y PECO como una plataforma de cooperación interregional basada en la amistad y el deseo compartido de todos los participantes por una cooperación beneficiosa para todos y el desarrollo común, bajo la presidencia de Wen Jiabao (2003-2013). Desde entonces, la cooperación incluye economía, comercio, cultura, educación, intercambio de jóvenes, agricultura, turismo, ciencia y tecnología, salud e intercambio de think tanks (Rodríguez Soler, 2022). También ha desempeñado un papel constructivo en la ampliación de las relaciones bilaterales entre China y los países de PECO, a su vez el entendimiento mutuo entre China y la UE.

Desde la creación en 2012 del mecanismo de cooperación y de la Iniciativa del Cinturón y la Ruta de la Seda (BRI, por sus siglas en inglés) de China un año después, Hungría fue el primer país europeo en integrarse a la BRI en 2015, después le siguieron la República Checa, Polonia y Eslovaquia. En ese momento, el primer ministro de Hungría, Viktor Orbán, celebró el "viento del este" proveniente de las relaciones económicas establecidas con China.

Este mecanismo de cooperación forma parte integral de la política de "nueva globalización" de China, se concentró esencialmente en lo económico. Para los estados del PECO, la apertura económica china aparece tras la crisis financiera de 2008 y la consiguiente caída significativa de la inversión extranjera directa occidental en esta región, algunos países tuvieron dificultades para encontrar fuentes alternativas de crecimiento económico. Entonces, percibían a China como un socio importante para abordar



## LA IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO DE COOPERACIÓN, PUEDE SER FAVORABLE.

y superar este déficit y como el motor fundamental que ayudaría a modernizar y estimular el crecimiento económico.

Sobre las relaciones de China con los PECO, en el marco del mecanismo de cooperación, cabe señalar que la iniciativa se presentó con el principio de complementariedad mutua de las economías, a pesar de las deficiencias existentes en la infraestructura de todos los posibles participantes en este proyecto económico. Esta complementariedad proporciona una base importante para la cooperación en materia de inversión e infraestructura en esta región.

Entonces, la articulación del Foro "16/17+1" y la BRI trae ventajas, ambos proyectos enfatizan la mejora de la conectividad, la cooperación, el comercio y el intercambio cultural entre China y sus vecinos occidentales; creando compromisos que conducirán a resultados beneficiosos para todos y una mayor conectividad, a su vez, mejorará la prosperidad en los países participantes sobre la cooperación compartida e inclusiva para todos.

En cierto sentido, la implementación del mecanismo de cooperación, puede ser favorable porque los países de la región tienen un potencial para el desarrollo de mercados competitivos y sus ventajas geográficas. Un papel importante lo desempeñan los proyectos para crear rutas de transporte continentales y marítimas,

que puedan trasladar en un corto tiempo mercancías entre China y Europa dentro de la BRI.

La BRI, una iniciativa por parte del presidente chino Xi Jinping a finales de 2013, originalmente prevé que las rutas terrestres y marítimas se traduzcan en volumen de comercio e inversiones que intensificarían los contactos sociales (García-Herrero, Kwok, Xiangdong, Summers y Yansheng, 2017).

En la narrativa y en la práctica china, la BRI significa construir una comunidad con un futuro compartido, es un proyecto masivo, no solo en términos de infraestructura, sino en términos logísticos y económicos, que permitirá la expansión económica de China y abrirá nuevos mercados y oportunidades de inversión para las empresas chinas.

Su importancia global se evidencia por la presencia de representantes de más de 151 países y 41 organizaciones internacionales en el III Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional que se celebró en Beijing en octubre de 2023. El presidente Xi Jinping pronunció un discurso de apertura, con el tema "Cooperación de alta calidad de la Franja y la Ruta: juntos por el desarrollo y la prosperidad comunes".

Los objetivos principales de la BRI, además de los proyectos de infraestructura, incluyen otros temas de cooperación: coordinación de actividades a nivel político, vínculos de infraestructura, economía digital, desarrollo verde, seguridad, ruta digital, sanitaria y de corrupción, entre otros.

La BRI debe verse como una iniciativa que se caracteriza en su doble sentido, por su proyección hacia el desarrollo endógeno de la nación asiática, particularmente hacia el Oeste del país y además hacia el exterior sobre la base del mutuo beneficio. Las complejidades del mundo de hoy implican grandes retos para todas las naciones, especialmente las más pequeñas, en una etapa poscovid de crisis económica internacional, grandes conflictos con elevados niveles de deuda y un nivel de tensiones, no solo entre las grandes potencias, sino también entre diversos actores del sistema internacional (González Sáez, 2023).

El proceso de institucionalización del Foro ha sido estructurado mediante la generación de diálogos sectoriales que aprovechan los coordinadores de las políticas de cooperación entre China y sus participantes europeos. Algunos de los principales mecanismos de cooperación son: la Asociación para la Promoción

del Turismo, con sede en Hungría; el Consorcio de Instituciones de Educación Superior, con sede en Serbia; la Cámara de Comercio Conjunta, la cual radica en Polonia y China; el Centro de Asuntos Marítimos ubicado en Gdansk, una ciudad portuaria en la costa del Báltico de Polonia; la Asociación para la Cooperación en Agricultura en Sofía, Bulgaria; el Centro para la transferencia de tecnología China-PECO con sede en Eslovaquia; la Asociación Interbancaria en Budapest y Beijing; entre otros mecanismos hasta constituir alrededor de 20 (Rodríguez Soler, 2022).

El instrumento financiero del mecanismo de cooperación "16/17+1" es el fondo de inversión llamado "Fondo China-PECO", establecido en 2013 con el objetivo de desarrollar la cooperación a nivel de empresas con más de 3000 millones de dólares. Durante varios años de funcionamiento, el fondo ha contribuido a la implementación de 12 proyectos en los sectores de energía, educación, atención médica, telecomunicaciones y manufactura (Política Exterior, 2014).

En noviembre de 2017, se estableció la segunda fase de este fondo con la participación del Banco de Exportación e Importación de Hungría; el Banco de Exportación e Importación de China; el Fondo de la Ruta de la Seda de China; y la Central and Eastern Europe Equity Fund, Inc. Los objetivos de las iniciativas BRI y "16/17+1" indican áreas similares de cooperación; sin embargo, las implicaciones de la BRI son mucho mayores; el hecho es que en el documento final de la Cumbre Foro 16/17+1 en Budapest, en 2017, se incluyó una declaración de participación de 16 PECO en la BRI (Ver Anexo 1).

Como se mencionó, la idea de la iniciativa 16+1 no era una opción desde el principio, además de la diversidad y los diferentes intereses de los países, también hay que señalar que si se considera la iniciativa como un foro para la integración de los PECO, es imposible no notar que proyectos como el Grupo de Visegrado<sup>1</sup> o la Iniciativa de los Tres Mares<sup>2</sup> están funcionando en diferentes niveles.

1 El Grupo de Visegrado es una alianza política y cultural de cuatro países centroeuropeos (Eslovaquia, Hungría, Polonia y la República Checa), creada desde 1991.

2 La Iniciativa de los Tres Mares, iniciativa formada en 2015 por 12 países de la Europa del Este y miembros de UE que están rodeados por los mares Báltico, Adriático y Negro (Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, República Checa, Eslovaquia, Hungría, Austria, Eslovenia, Croacia, Rumanía y Bulgaria).

En un nivel diplomático y estratégico más amplio, la BRI se ha convertido en un símbolo de ganar-ganar; para China y los países involucrados, ha transformado la dinámica regional en áreas geográficas cercanas o incluso dentro de Europa y el panorama del desarrollo financiero global en su unión con "miniiniciativas" subregionales, como Foro "16/17+1".

### La redefinición de la relación China, y los países de Europa Central y Oriental

China ha desarrollado sus propios paradigmas teóricos conceptuales para comprender las relaciones regionales, tiene un enfoque pragmático, evalúa los cambios coyunturales y estructurales que pueden alterar el equilibrio del sistema-mundo.

La región se encuentra en la mitad del camino del "cinturón económico y ruta marítima de la seda del siglo XXI", ambas rutas conectan los mercados de Europa y Asia, tanto la marítima y la terrestre pasan por ahí y cumplen una función de garantizar el paso de los flujos de mercancías. Además, tiene la ventaja de su ubicación, ya que por medio de ella se envían mercancías por tierra desde China occidental a través de Rusia o Asia central hasta Europa occidental. China obtiene una ventaja estratégica al redistribuir parte de sus abastecimientos marítimos, reduciendo el uso del estrecho de Malaca.

Con la construcción de nuevas carreteras, puertos o vías ferroviarias y la reducción de las barreras al comercio las compañías chinas podrían fortalecer de una manera directa su presencia en el continente (Rodríguez Soler, 2022). En este sentido, ambas partes ratifican en sus encuentros anuales líneas orientadas a fortalecer la cooperación en el desarrollo de infraestructuras y redes regionales de transporte.

Parte de la estrategia china, es que la construcción de ferrocarriles y puertos sea un eje de conexión entre las áreas portuarias de los mares Báltico, Adriático y Negro, que determina puntos fundamentales de sostén a su corredor terrestre-marítimo. Beijing es consciente de la importancia estratégica de esta región para la BRI (Ríos, 2019).

El hecho de que China identifique las dificultades de transporte como una barrera primaria para la integración económica regional, y preste apoyo financiero para superar tales problemas, también está implicando que Beijing asuma el papel de gran proveedor frente a las necesidades de sus vecinos. Esto la catapultó como

un actor político con poder indiscutible en la región. En sus etapas iniciales, en efecto, el BRI está enmarcado en una serie de proyectos de transporte, energía, telecomunicaciones e infraestructura que aluden al desarrollo de un "Puente Terrestre Euroasiático", así como la creación de los dos "corredores económicos: China-Asia Central-Oeste de Asia, y China-Península de Indochina" que serán generados mediante la conexión de una serie de "ciudades principales" de China a Europa. Así mismo, otros corredores se han planeado como el de la Ruta del Ámbar que conecta a China con Polonia y "Cooperación 1+16" y vincula a China con la Europa centro-oriental (Andrea Gómez, 2019).

La ruta marítima desde China hasta el puerto griego de El Pireo (Grecia miembro del 16/17+1) tiene grandes perspectivas para la entrega de mercancías a Europa, para reducir los tiempos de transportación tienen que integrarse a la península de los Balcanes. En la actualidad, 80 % de las mercancías que llegan desde China a Europa pasan por el océano Atlántico hasta los puertos del norte de Europa. La ruta marítima a través del mar Árabe y el canal de Suez hasta los Balcanes reducirá el tiempo de transporte. Sin embargo, los PECO para lograrlo, necesitan construir infraestructuras de transporte, de las que la región tiene una enorme necesidad.

El hecho de que la presencia de 11 de los 16 países del mecanismo de cooperación "16/17+1" sean de la UE y los candidatos deban cumplir los marcos regulatorios europeos, reduce los riesgos para la inversión china en proyectos de infraestructura y desarrollo de innovación. El continuo crecimiento económico y la demanda de mercado hacen de la región un "mercado deseado", además fomentando su independencia de las occidentales. También la relativa estabilidad política ha dado sus beneficios, dejando de ser "países en transición" y ser representantes europeos de "nuevos mercados de inversión y consumo". Por tanto, no se trata solo de una ruta de transporte en el camino hacia el centro de la Europa tradicional, sino también de un mercado atractivo y la mano de obra son más baratas que en Europa Occidental.

La cooperación dentro del Foro "16/17+1" está entrando ahora en una nueva era de cooperación multilateral que no se centra en una sola subregión europea, sino que refleja características transregionales

y globales. La iniciativa "16/17+1" es una cooperación interregional, China se centra en articular sus recursos con los PECO y considera las conexiones ferroviarias, los puertos y la inversión extranjera directa como la base para garantizar el desarrollo equilibrado y la cohesión social en los países europeos, por ejemplo, la construcción de un ferrocarril entre Hungría y Serbia era mucho más importante para ambos países que la obtención de beneficios económicos a corto plazo, y formar parte de una ruta directa que conecta la tierra y el mar desde el puerto de El Pireo a través de la península de los Balcanes hasta el principal corredor de Europa, beneficiaría a toda la región.

Sin embargo, las relaciones económicas y comerciales entre China y los PECO aún están un poco estancadas, cabe señalar que antes de que iniciara la cooperación del Foro "16/17+1", las inversiones y el comercio chino no estaban equilibrados en la región y se concentraban en la parte noroccidental de Europa,

*CHINA HA  
DESARROLLADO  
SUS PROPIOS  
PARADIGMAS  
TEÓRICOS  
CONCEPTUALES  
PARA COMPRENDER  
LAS RELACIONES  
REGIONALES.*

producto de la escasa infraestructura de transporte que contaban, el comercio entre ambos se realizaba por los puertos y ferrocarriles de Alemania, Holanda y Francia.

En el año 2012, el presidente del Consejo de ministros de Bosnia y Herzegovina, Vjekoslav Bevanda (2012-2015), reconoció la ayuda y el apoyo de China, y manifestó que su país acogía con agrado la participación de China en su desarrollo de infraestructura y energía. En la última década, las relaciones Bosnia-Herzegovina-China han cobrado fuerza por medio de la cooperación en los sectores de energía, construcción e infraestructura, así como la cooperación cultural y educativa. Para el año 2022, el intercambio comercial llegó a 5 % (*Spanish*, 2022).

Por su parte, el ministro de Asuntos Exteriores de Albania, Ditmir Bushati (2013-2019), expresó su esperanza de explorar la posibilidad de exportar productos agrícolas albaneses a China en el marco del foro BRI/16+1.

Las relaciones entre China y Serbia se han convertido en un punto de referencia para la cooperación de beneficio mutuo dentro del grupo 16+1. En ese marco se evidencia avance en los proyectos de economía verde, energía limpia, eficiencia energética, Internet plus, comercio electrónico transfronterizo, *big data*, computación en la nube, ciudades inteligentes y 5G que sirve para el desarrollo sostenible del país, además se trabaja de manera conjunta para implementar la cooperación en infraestructura, economía digital, inteligencia artificial y biotecnología (*CGTN*, 2021). En enero de 2024, el país balcánico comunicó un acuerdo por el que China está interesado en invertir más de 2000 millones de dólares en centrales eólicas y solares, y en una planta de producción de hidrógeno.

El Tratado de Libre Comercio China-Serbia de 2024, marca una nueva etapa de construcción de una comunidad de futuro compartido en la búsqueda conjunta de desarrollo, la cooperación de ganancia compartida y los logros mutuos. Ambas partes se comprometen a promover constantemente la cooperación como la infraestructura de transporte y energía, finalizar el proyecto ferroviario Belgrado-Budapest y gestionar importantes proyectos pequeños de cooperación para seguir generando beneficios económicos y sociales mutuos (*Xinhuanet*, 2024).

Desde la cumbre de Dubrovnik en 2019, China ve a los países del PECO como socios con el mismo nivel de desarrollo. China ha comenzado a desarrollar la cooperación en el ámbito de la innovación, para fortalecer las capacidades en el uso de las nuevas tecnologías; no es ver a la región como ruta comercial, sino combinar las necesidades de desarrollo industrial de estos países con la gran capacidad de producción de China, aprovechando el potencial de los países en el mercado chino.

Además, la cooperación también tiene como objetivo favorecer la reactivación económica de la región de los Balcanes, la implementación de proyectos de Internet y ciudades inteligentes, donde los países pequeños pueden desempeñar el papel de vínculos de conexión entre China y Europa.

Los proyectos que China puede ofrecer están pensados de forma integral y pueden implementarse de forma eficaz con la participación de empresas estatales y privadas, para que los países involucrados puedan alcanzar sus objetivos de forma más rápida y eficaz. En resumen, la Iniciativa 16+1 ayudará a transformar esta región de una región marginal de Europa a un vínculo entre Europa y China.

### El Foro "16/17+1: oportunidades o retos

A pesar del aspecto positivo del desarrollo de las relaciones entre China y los PECO en el marco del Foro "16/17+1" y la iniciativa BRI, también siguen enfrenándose a nuevos desafíos y retos de continuidad.

Con el aumento de la competencia estratégica entre China y los Estados Unidos, y el fortalecimiento de la desconfianza en las relaciones entre China y Europa, los cambios en el mundo provocado por la pandemia Covid 19 y el conflicto ruso-ucraniano, han surgido desafíos y retos para la cooperación entre China y los PECO.

En cuanto a la participación en la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y el mecanismo de cooperación, los resultados anteriores han atraído la atención, tanto de la UE como de los Estados Unidos. Algunos debates por especialistas en el tema sostienen que las prácticas chinas en estos países incluyen el uso estratégico de las inversiones, al tiempo que buscan influencia y posicionamiento político.

La UE tiene una cierta preocupación de que los países pertenecientes al bloque "prefieran a China y



entren en contradicción con la UE”, y los países candidatos “se aproximen a China y se alejen del sueño europeo”, lo que conducirá a una división en Europa.

Debemos señalar también el problema del equilibrio de los grandes Estados y la presión externa sobre el desarrollo de las relaciones de China con los PECO, después de la caída del campo socialista, a principios de la década de los noventa del siglo pasado, estos países se convirtieron en actores dentro de las relaciones internacionales con sus propios intereses. Entonces, los Estados Unidos no quieren que la ampliación de las relaciones de estos países con China ponga en riesgo sus intereses estratégicos en Europa.

Por su parte, la UE también está preocupada por el posible dominio del transporte ferroviario por parte de China. La aparente implicación era que esto daría a China poder para penetrar el mercado sobre el comercio de la UE. Una gran economía global como China, ganará poder de mercado casi inevitablemente por su tamaño económico y su importancia como socio comercial.

En tal sentido, la UE ha visto con cierta desconfianza la iniciativa promovida por Beijing en su nuevo espacio de influencia. Como he visto, de 16 países miembros, 11 son del bloque comunitario y el resto son aspirantes a miembros de la UE. Por este motivo, la campaña comunicacional proveniente de Bruselas muestra a China como el que quiere “dividir y gobernar” el continente, y por medio de este Foro pretende reforzar sus intereses estratégicos en Europa.

Esta orientación e intensificación de los intercambios ha provocado una desconfianza en el eje franco-alemán de la UE, pues en un documento estratégico sobre China, denominaban a Beijing como un “socio cooperativo y competidor económico” (Comisión Europea y Alto Representante de la UE para la Política Exterior y Asuntos de Seguridad, 2019).

El segundo desafío es sobre la sostenibilidad del desarrollo de la cooperación económica; en la actualidad, los países de la región están mostrando interés en cooperar con China y, después de la crisis financiera, querían obtener capital chino, sin embargo, el interés de la inversión china no es tan alto.

En cierto sentido, la complementariedad mutua en la cooperación comercial, y económica está aumentando dentro de los países del Foro “16/17+1 y la

## *ALEMANIA ES EL PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL DENTRO DEL GRUPO VISEGRADO.*

iniciativa BRI; quizá la preocupación de China es que, cuando las economías europeas y estadounidenses se recuperen de la crisis, exista el riesgo de que las inversiones chinas en los países del PECO se vean en una situación de competencia desigual con los inversores de Europa y los Estados Unidos. No se trata solo de una cuestión de tamaño y volumen de las inversiones, sino también de su competitividad, grado de interdependencia y atractivo. En el ámbito comercial, el principal socio en la región es Europa occidental, fundamentalmente Alemania, Francia y Reino Unido: su complementariedad y dependencia mutuas tienen mayor alcance que con China.

Alemania es el principal socio comercial dentro del Grupo Visegrado, tras su integración a las cadenas de suministro de la UE, existe cierta dependencia sobre las exportaciones que van para el territorio germano, pero esa región se ha estado mostrando resiliente de cara a la ralentización de la economía alemana. De los cuatro países miembros del grupo, Eslovaquia está muy vinculada con la economía alemana basada en la exportación de bienes manufacturados, por lo tanto, sufre las consecuencias de la ralentización global y del estancamiento económico de Alemania, más que los otros miembros.

El otro reto es la asimetría de las necesidades estratégicas de ambas partes, no existen problemas históricos entre China y los PECO, no tienen una necesidad

## ARTÍCULOS

estratégica mutua. Por lo tanto, no hay un solo tema importante en la agenda de estos países que necesiten el apoyo de China; el problema de Kosovo es una excepción entre China y Serbia.

Pero han ocurrido tensiones entre ambas partes, por ejemplo, las inversiones chinas en telecomunicaciones (Huawei) como parte de la ruta digital se han visto afectadas en los últimos tiempos, en Polonia arrestaron a un trabajador por cargos de espionaje; en Rumania, en 2019, se rubricó un memorando de entendimiento sobre tecnología 5G con los Estados Unidos y se anunció una propuesta legislativa para impedir que Huawei ingrese al mercado 5G.

En 2020, Lituania rechazó la inversión de China en el puerto lituano de Klaipeda y se retiró del mecanismo de cooperación en mayo de 2021, argumentando que las relaciones con China "casi no aportaban beneficios" al país. En agosto de 2022, Letonia dijo que, en vista de las prioridades actuales de política exterior y comerciales chinas —en realidad la justificación fueron las amenazas de China contra Taiwán y el apoyo relativo chino a la guerra rusa en Ucrania— decidió no participar en el Foro "16/17+1". En febrero de 2023, el Servicio de Inteligencia Exterior de Estonia, en su informe anual "Seguridad Internacional y Estonia 2023", consideró que China tiene una mentalidad de Guerra Fría y que su desarrollo constituye una amenaza cada vez mayor para el mundo (Seguridad Internacional y Estonia 2023), y también abandona el mecanismo de cooperación.

Todavía no están del todo fuera del mecanismo, pero su apoyo político a la cooperación con China ha ido disminuyendo, y el acercamiento de los países bálticos con Taiwán tensa aún más las relaciones. La República Checa, Eslovaquia, Lituania, Letonia y Estonia han fortalecido sus relaciones económicas y sociales con Taiwán, y han mostrado cierta tendencia a ser proTaiwán y antiChina continental.

Por ejemplo, en 2019, el alcalde de Praga anunció la culminación de las relaciones de amistad con Beijing y firmó un acuerdo entre Praga y Taipei en diciembre de 2019. Después, la visita en 2020 del jefe del Senado, cuyo discurso en Taipei se tituló "Soy taiwanés". En marzo de 2023, el presidente de la cámara baja del parlamento visitó Taiwán y firmó un acuerdo sobre cooperación armamentística; y el nuevo presidente

checo, Petr Pavel, accedió a una visita de cortesía con la líder taiwanesa Tsai Ing-wen; todos estos acontecimientos han provocado tensiones en las relaciones entre ambos países y vulneró el compromiso político asumido en el comunicado sobre el establecimiento de relaciones diplomáticas, poniendo en riesgo la "Política de Una China".

En Eslovaquia, en 2021, recibieron al ministro de Asuntos Exteriores taiwanés, Joseph Wu, aunque Bratislava siguió mostrando interés por las relaciones comerciales y de inversión china, ejemplo de ello es que, en julio de 2022, Volvo —propiedad de la empresa china Geely—, anunció una inversión de 1200 millones de euros en Košice.

Otro reto dentro la iniciativa, son las inversiones que, no bien gestionadas, pueden convertirse en una amenaza, según el Observatorio de Transporte del Sudeste de Europa, que apuntó que, contar con el financiamiento chino es una ventaja y una oportunidad, pero puede representar una amenaza para las instituciones financieras de la UE, que tendrían que competir con las instituciones chinas por los mercados. Además, las fuentes alternativas de financiamiento podrían representar un avance positivo para el sector empresarial, o los países que accedan a esas fuentes.

En el campo económico, la cooperación de ambas partes continúa siendo limitada, por la necesidad de China para concentrar las inversiones en países estratégicos, en un momento que también la crisis poscovid ha impacto en su economía. A pesar de la situación, según las estadísticas aduaneras de China, en los tres primeros trimestres del año 2021, el valor total del comercio bilateral entre China y los países de PECO alcanzó los 629 410 millones de yuanes (98 800 millones de dólares), 27,2 % más que el año anterior. Las exportaciones de China a los países de la PECO totalizaron 461 050 millones de yuanes, un aumento de 25,3 %, mientras que las importaciones de los países de la PECO totalizaron 168 360 millones de yuanes, un aumento de 32,5 % (*Diario de China*, 2021).

Dentro del Foro, algunos miembros tienden a tener una percepción negativa de la iniciativa de China, particularmente Polonia, en comparación con otros, que en este caso es Hungría. Por lo tanto, China no parece estar mejorando su imagen por medio de los

esfuerzos realizados bajo los nuevos proyectos, al menos, no en la forma que se le percibe; en los países miembros la ven como “apagada, imitadora, omnipresente, estancada”.

A pesar de la confrontación que existe en las relaciones de la UE con China, en el contexto bilateral Beijing-Polonia, se ha puesto en marcha su primera conexión ferroviaria regular; el nuevo enlace ferroviario a Varsovia desde China, permite que los productos se descarguen y distribuyan eficientemente a nivel local y en los mercados europeos. Este hecho acentúa los esfuerzos estratégicos de China por expandir sus redes comerciales a nivel global, pero también ofrece a Europa nuevas formas de exportar sus productos al país asiático.

El 9 de febrero de 2021 se celebró de manera virtual la cumbre del Foro 16+1 debido a la pandemia, el debate se concentró en un mayor compromiso para expandir y facilitar el acceso al mercado chino.

Por un lado, el presidente polaco, Andrzej Duda, se manifestó “descontento” con la apertura económica de China, Polonia ve la necesidad de abrir ampliamente el mercado chino a sus productos y espera que las autoridades chinas tomen medidas al respecto, por ejemplo, levantando las restricciones administrativas a la importación de productos agroalimentarios de Polonia, pero ve a este mecanismo de cooperación como una plataforma importante para el diálogo que complementa los canales de las relaciones bilaterales,

que siempre se consideran prioritarias, después de la UE, las relaciones con China, así como otros formatos de cooperación regional.

Mientras tanto el ministro de Relaciones Exteriores lituano, Gabrielius Landsbergis, expresó días después que el 16+1 no “ha traído ningún beneficio” para su país; para mayo de ese mismo año abandona el grupo al considerarlo “divisivo”. Sin embargo, la ministra de Asuntos Exteriores de Estonia, Eva Maria Liimets, expuso que Estonia prefiere tener una cooperación con China en el formato 27+1, es decir, junto con todos los estados miembros de la UE.

Al mismo tiempo, Ditmir Bushati, ministro de Asuntos Exteriores de la República Popular Socialista de Albania (2013-2019), en su cuenta X expresó que:

La cumbre se lleva a cabo en una atmósfera dividida, ya que algunos líderes abandonaron la semana pasada y los esfuerzos por llegar a un acuerdo sobre un comunicado conjunto están tropezando con problemas. Diez años después del lanzamiento de esta iniciativa, el formato ha quedado por debajo de las expectativas (Bushati, 2021).

Esta desconfianza se puede ver, en las políticas adoptadas por algunos países del PECO relacionadas con China. 13 de los 16 países de la iniciativa forman parte de la *Clean Network*, promovida por los Estados Unidos, que busca salvaguardar las redes 5G de herramientas del estado de vigilancia del Partido Comunista Chino, como Huawei. Esta campaña se da después de poner en marcha el plan “Made in China 2025”, donde se aprueban varias iniciativas; dentro de ellas, el “Plan de Acción Internet Plus”, que comienza en 2015, con el propósito de completar la Internet móvil, la computación en la nube, el *big data* y el Internet de las cosas, con la industria tradicional, para fomentar el desarrollo del comercio electrónico, las redes industriales y la banca por Internet (Cuenca Navarrete y Vázquez Rojo, 2021).

Entonces, el principal argumento de la administración Trump para los países que están considerando incluir equipos chinos en sus redes 5G, se centró en cuestiones de seguridad, por ser una tecnología de vigilancia. En pocas palabras, el miedo no detendrá la Ruta de la Seda Digital de China (Hillman, 2021). En un inicio, varios países del grupo 16+1 se integraron a la Ruta Digital por las capacidades que puede aportar al desarrollo

*VARIOS PAÍSES  
DEL GRUPO 16+1  
SE INTEGRARON  
A LA RUTA DIGITAL.*

tecnológico, sin embargo, la posibilidad de discriminar una tecnología por su origen y desaprovechar sus ventajas, en función de coacciones políticas es más evidente en el entorno europeo (Fabelo, 2022).

Los resultados siguen siendo limitados en materia de complementación económica dentro del Foro, pero ha estado acompañado de una narrativa negativa de la UE hacia China, con el argumento principal que la plataforma quebranta la cohesión y la unidad dentro del bloque. Mientras tanto, China se proyecta ante la comunidad internacional como promotor de una nueva era de globalización y apertura. Xi Jinping ha ofrecido cooperación con la Nueva Ruta de la Seda a todos los países del planeta sobre la base de la cooperación "ganar-ganar" en la construcción de una comunidad de futuro compartido. Cada vez más países se pasan a este nuevo paradigma que, en vez de ser un juego de suma cero, ayuda a superar la pobreza y el subdesarrollo para el provecho común de todos.

### Consideraciones finales

Desde la creación del Foro 16+1 en 2012, China y los PECO abrieron un nuevo espacio de cooperación de beneficio mutuo. A pesar de los efectos provocados por la pandemia Covid 19, todavía existen intereses comunes para la cooperación como en las áreas de la conectividad, innovación científica y tecnológica, economía digital, desarrollo verde, agricultura y silvicultura.

A medida que las relaciones entre China, los Estados Unidos y la UE se tornan más complejas, los países de PECO están bajo una constante coacción por parte del gobierno estadounidense y sus aliados para afectar la cooperación entre China y los PECO. Los cambios políticos en algunos países de PECO también han derivado en inseguridades con respecto a su cooperación con China, sin embargo, las relaciones entre China y PECO siguen siendo consistentes, y confiables a pesar de las dificultades en que se encuentran.

Para los países del PECO, este escenario de enfrentamiento de posiciones y una disputa de los sentidos en el plano simbólico, es necesario dismantelar una mentalidad de Guerra Fría y una lucha de poder bajo la influencia de la manipulación política para revertir en una cooperación práctica y evitar una situación de "perder-perder" dentro del Foro 16/17+1.

Durante la última cumbre del Foro 16/17+1, en febrero de 2021, China quiere impulsar una relación

más centrada en la cooperación bilateral, multilateral y regional, para alcanzar una real cooperación, con beneficios compartidos y la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales, en ese escenario, la cooperación entre China y los países del PECO sigue desempeñando un papel importante en la diplomacia de China.

### Referencias bibliográficas

- Andrea Gómez, D. (2019). BRI (Belt & Road Initiative) y las relaciones estratégicas de China. Disponible en: [politica-china.org/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=25039](http://politica-china.org/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=25039)
- Comisión Europea y Alto Representante de la UE para la Política Exterior y Asuntos de Seguridad. European Commission and HR/VP Contribution to the European Council. EU-China (2019). A Strategic Outlook (JOIN 5 final). Disponible: <https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-eu-china-astrategic-outlook.pdf>
- CGTN (2021). Relaciones China-Serbia son modelo de cooperación China-PECO. Disponible en: [http://www.china-ceec.org/eng/zzwl/202110/t20211029\\_10403598.htm](http://www.china-ceec.org/eng/zzwl/202110/t20211029_10403598.htm)
- Cuenca Navarrete, A. y J. Vázquez Rojo (2021). Tecnacionalismo: la estrategia de China para convertirse en una superpotencia. Disponible en: <https://politicachina.org/areas/sistema-politico/tecnacionalismo-la-estrategia-de-china-paraconvertirse-en-una-superpotencia>
- *Diario de China* (2021). Cooperación China-PECO abre nuevo capítulo. Disponible en: [http://www.china-ceec.org/eng/jmhz/202112/t20211231\\_10477902.htm](http://www.china-ceec.org/eng/jmhz/202112/t20211231_10477902.htm)
- Fabelo, S. (2022). Regionalización digital y telones de acero tecnológico: entre la cooperación y la confrontación. Disponible: <https://cna.cipi.cu/cna/article/view/51>
- García-Herrero, A., K. C. Kwok, L. Xiangdong, T. Summers and Z. Yansheng (2017). EU-China Economic Relations to 2025. Building a Common Future. Disponible en: [https://www.bruegel.org/sites/default/files/wp-content/uploads/2017/09/CHHJ5627\\_China\\_EU\\_Report\\_170913\\_WEB.pdf](https://www.bruegel.org/sites/default/files/wp-content/uploads/2017/09/CHHJ5627_China_EU_Report_170913_WEB.pdf)
- González Sáez, R. (2023). Resultados comparativos del III Foro de Cooperación Internacional de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. <https://www.cipi.cu/>



## ARTÍCULOS

- resultados-comparativos-del-iii-foro-de-cooperacion-internacional-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta/
- Higuera, G. (2015). La Ruta de la Seda del siglo XXI. Disponible en: <https://www.politicaexterior.com/articulo/la-ruta-de-la-seda-del-siglo-xxi/>
- Hillman, J. E. (2021). Competir con la ruta de la seda digital de China. Disponible: <https://www.csis.org/analysis/competing-chinas-digital-silk-road>
- Política Exterior* (2014). China promete fondo de inversión de 3000 millones de dólares para países de Europa Central y Oriental. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/china-promete-fondo-de-inversion-de-3-000-millones-de-dolares-para-paises-de-europa-central-y-oriental>
- Ríos, X. (2019). Europa en juego: Los tira y afloja China-UE. Disponible: <https://www.lavanguardia.com/vanguardia-dossier/20190509/462124783869/tira-aflojachina-ue.html>
- Rodríguez Soler, A. (2022). La relación China con el Foro 17+1: la expansión de la Iniciativa Cinturón y Ruta de la Seda en Europa del Este. Disponible en: <https://www.cipi.cu/la-relacion-de-china-con-el-foro-171-la-expansion-de-la-iniciativa-cinturon-y-ruta-de-la-seda-en-europa-del-este/>
- Seguridad Internacional y Estonia (2023). Servicio de inteligencia exterior de Estonia. Disponible en: <https://raport.valisluureamet.ee/2023/en/>
- Smotrytska, M. (2020). La Franja y la Ruta en la UE central y oriental y en la Europa no perteneciente a la UE: obstáculos, sentimientos y desafíos. Disponible en: <https://www.ifimes.org/en/researches/belt-and-road-in-the-central-and-eastern-eu-and-non-eu-europe-obstacles-sentiments-challenges/4659#>
- Spanish* (2022). Gobierno bosnio forma nuevo equipo para impulsar relaciones con China. Disponible en: [http://spanish.china.org.cn/txt/2022-07/30/content\\_78348642.htm](http://spanish.china.org.cn/txt/2022-07/30/content_78348642.htm)
- Xinhuanet* (2024). China y Serbia deciden construir comunidad de futuro compartido. Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/20240509/ecfc-98fabe9547388160c4d6969ea00c/c.html>

**Anexo 1.** Indicaciones y resultados de la cooperación en el marco de la iniciativa PECO 16+1 en 2012-2017

<p>Establecimiento de una plataforma de cooperación a nivel político</p> <p>Cumbres (Wa 2012, Bucarest 2013, Belgrado 2014, Suzhou 2015, Riga 2016, Budapest 2017, Sofía 2018)</p> <p>Apertura de la Secretaría General que se ocupa de la iniciativa 16+1 (Beijing, 2012)</p>	<p>Fortalecimiento de los vínculos de infraestructura</p> <p>Organización conjunta China-Hungría-Serbia de seminarios</p> <p>Grupo de trabajo sobre cooperación en infraestructura</p> <p>Foro de trabajo de cooperación</p>	<p>Fomento de la cooperación económica y la cooperación financiera comercial</p> <p>Estructura</p> <p>Firma de acuerdos de cooperación en proyectos de cooperación ferroviaria Hungría-Serbia (2014)</p> <p>Memorando de entendimiento sobre la construcción conjunta de la iniciativa BRI en áreas específicas (por ejemplo, agricultura, calidad y control de carreteras) con Hungría, y luego con Polonia, Bulgaria, República Checa, Serbia, Eslovaquia, Macedonia y Rumanía (2015), Letonia (2016) y otros países de Europa central y oriental (2017)</p> <p>Acuerdo entre China y Hungría sobre la construcción y la financiación de un tramo ferroviario entre Hungría y Serbia (2014), Serbia (2015)</p>	<p>Promover la Economía, Cooperación y Comercio</p> <p>Banco de la construcción, anunciando 2015 (Varsovia, 2016)</p> <p>Coordinación de inversiones entre China y los países de Europa central y oriental en el Marco de la financiación por el Banco de China, anunciando 2016 (2014) como el año de Inversiones de los bancos. Promoción de cooperación entre los países de Europa central y oriental en China (desde 2014)</p> <p>Banco de Inversión China y PECO, anunciando 2018. Emisión de bonos de medios extranjeros por parte de Polonia, y Hungría (a partir del año 2016) denominados por cooperación de renminbi locales</p> <p>Acuerdos bilaterales sobre las autoridades de China y PECO</p> <p>Swaps de divisas</p>	<p>Intercambios culturales</p> <p>Establecimiento de simposios, sucursales de conferencias chinas</p> <p>Banco de intercambio de China con delegaciones de (Varsovia, 2012, Budapest, 2014, Praga 2015, Belgrado 2017) creación de Centros de investigación Organización de eventos industriales que promueven y comercializan la cultura china</p> <p>Banco de China en Varsovia (2012), China en los países de Europa central y oriental (festivales, ferias)</p> <p>China y los PECO en la adhesión formal del campo de la cultura de Polonia (2016) y Hungría (2017), anunciando 2017</p>
--	--	--	--	---

## ARTÍCULOS

Reuniones de coordinadores, ministros y delegaciones oficiales en los países de Europa central y oriental o en China (10 reuniones en total)	<p>Reunión del grupo sobre cooperación para facilitar el despacho aduanero entre China, Hungría, Serbia y Macedonia; eventos que promueven el intercambio de aduanas (decenas de eventos)</p> <p>Establecimiento de la Secretaría de Asuntos Marinos "16+1" (Polonia 2017)</p>	<p>Conexiones ferroviarias iniciales: Tren de carga internacional Chongqing–Xinjiang–Europa (de Chongqing a Duisburgo, Alemania vía PECO), Tren de carga internacional Wuhan–Xinjiang–Europa (de Wuhan a Praga), Tren exprés Chengdu–Europa (de Chengdu a Łódź), Tren de carga Zhengzhou–Xinjiang–Europa (de Zhengzhou a Hamburgo, Alemania vía PECO), Tren de carga Yiwu–Xinjiang–Europa (de Yiwu a Madrid), Tren en bloque Suzhou–Varsovia (de Suzhou a Varsovia) y Tren exprés Hunan–Europa (de Changsha a Duisburgo)</p> <p>Apertura de conexiones de transporte aéreo: Pekín–Budapest (Air China, 2015), Pekín–Praga (China Hainan Airlines, 2015), Praga–Shanghái (China Eastern Airlines (2016), Praga–Chengdu (China Sichuan Airlines, 2016), Pekín–Varsovia (Air China, 2016), Pekín–Praga–Belgrado (China Hainan Airlines, 2017)</p>	<p>Promoción de la Cooperación Económica y la Cooperación Financiera Marco Comercial</p> <p>Establecimiento de la promoción de China-PECO</p> <p>Infraestructura asiática y el año de cooperación, cumbres disponibles en línea</p>	Creación de centros de Confucio en los PECO. Hungría (2019), República Checa (2014), Serbia (2016)
--	--	--	---	--

Fuente: Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China (2018). Disponible en: <https://www.mfa.gov.cn/esp/>

## Cuba y China: hacia una comunidad de futuro compartido

### *Cuba and China: Towards a community of shared future*

**M. Sc. Eduardo Regalado Florido**

Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPi).

ORCID: 0000-0001-9924-7262

e-mail: eregalado@cipi.cu

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El artículo aborda las relaciones entre Cuba y la República Popular China en el período 2017-2024, etapa sumamente compleja en el escenario internacional, que se refleja en sus relaciones bilaterales, pero en la que ambos países han continuado profundizando sus vínculos recíprocos. Mediante el análisis de las variables de las relaciones políticas, diplomáticas, de seguridad y económicas, se hace un balance del estado de las relaciones entre los dos países y se concluye con una aproximación a la propuesta del incremento de las relaciones a un nivel superior: la construcción de una comunidad de futuro compartido.

**Palabras claves:** Cuba, China, comunidad de futuro compartido, relaciones internacionales.

#### Abstract

The article addresses the relations between Cuba and the People's Republic of China in the period from 2017 to 2024, which has been an extremely complex and difficult stage on the international stage, which is reflected in their bilateral relations, but in which both countries have continued to deepen their reciprocal ties. Through the analysis of the variables of the relations: political and diplomatic; security; and economic, an assessment is made of the state of the relations between the two countries and concludes with an approximation to the proposal of increasing the relations to a higher level: the construction of a Community of Shared Future.

**Keywords:** Cuba, China, Shared Future Community, International Relations.

#### • Relaciones político-diplomáticas

• Entre 2017 y 2024, Cuba y la República Popular China han continuado profundizando sus relaciones bilaterales. Ambos países han mostrado sensibilidad y comprometimiento, por las complejas coyunturas por la que han transitado los dos países, y sus vínculos bilaterales.

• Las relaciones entre Cuba y China, esencialmente, se han caracterizado por la ampliación y la profundización de los vínculos entre sus Partidos, Gobiernos y pueblos de forma sistemática. Las máximas autoridades de ambos países han declarado, de manera explícita, la alta prioridad que le conceden al vínculo entre las dos naciones. Con frecuencia, los líderes de ambos países afirman, exentos de retórica, que sus relaciones son entre buenos amigos, entrañables compañeros e íntimos hermanos, lo que refleja el carácter especial de amistosos vínculos entre las dos naciones.

• Cuba y China, con sus particularidades, están inmersas en la construcción del socialismo, con gran afinidad ideológica y política, comprometidas con el mejoramiento del nivel de vida de sus poblaciones. Además, tienen una posición muy cercana en los asuntos multilaterales, y en la concepción y el orden del sistema de relaciones internacionales.

• Los máximos líderes de ambos países, de manera reiterada, han expresado su voluntad política para el desarrollo de los vínculos bilaterales, lo que se ha reflejado en el ascenso sostenible e integral de las relaciones, a pesar de un entorno internacional colmado de escollos e incertidumbres. Es imposible encontrar una esfera en la que ambos países no se relacionen, por lo que son palpables los vínculos en las áreas partidista, parlamentaria, intercancillerías, comercial, financiera, militar, científica, cultural, deportiva, etcétera.

• Las relaciones entre los dos países se caracterizan por la plena madurez, respeto recíproco, cooperación, solidaridad y confianza política mutua. El diálogo político muestra un pleno ascenso, en el que predomina un gran consenso en los asuntos abordados en las reuniones regulares y en el intercambio de visitas recíprocas permanente. De hecho, las vías de comunicación, los intercambios a diferentes niveles, los mecanismos de cooperación, se han incrementado en los distintos temas, lo que ha tributado al desarrollo integral de las relaciones entre ambas naciones.



## *CUBA SOSTIENE LA DEFENSA DE LA EXISTENCIA DE UNA SOLA CHINA.*

Los dos países han consolidado su concertación política de alto nivel por medio del mecanismo sistemático de consultas políticas entre ambas cancillerías, en las que analizan temas de las relaciones bilaterales y multilaterales. Con las consultas se examinan las relaciones entre los dos países, tanto logros como desafíos. En el plano multilateral, se analizan temas de la agenda de las instituciones multilaterales y de las relaciones internacionales en general, como puede ser el tratamiento a los derechos humanos, donde existe gran coincidencia entre ambos países. Las coordinaciones en los organismos internacionales se hacen más sistemáticas, y las áreas de cooperación se han mantenido en progreso. Ambos países abogan por un mundo más justo y próspero.

En temas de suma importancia para cada una de las partes, los dos países continúan apoyándose plenamente. Cuba sostiene la defensa de la existencia de una sola China y que Taiwán es parte inseparable de ella, a la vez China mantiene una posición de rechazo contra el bloqueo estadounidense a Cuba.

En el plano partidista, los dos países tienen un sistemático intercambio de experiencias a partir de sus particularidades propias en la exploración y construcción del socialismo. Los Partidos Comunistas de Cuba (PCC) y de China (PCCh), sistemáticamente comparten experiencias, inquietudes, lecciones y observaciones, sobre todo en temas de gran relevancia para cada una de las partes, como el trabajo y el for-

• talecimiento del Partido, la formación de cuadros y la  
• lucha contra la corrupción, entre otros. Las dos organi-  
• zaciones líderes políticas de ambos países han venido  
• reforzando y sistematizando los seminarios teóricos.  
• En ellos, cada organización política presenta sus con-  
• cepciones y postulados teóricos de la construcción  
• del socialismo, a partir de sus condiciones específicas.

• En el plano económico, donde existen logros, pero  
• también escollos complejos y difíciles que vencer,  
• las personalidades de ambos países muestran su  
• voluntad política para dinamizar los vínculos y de  
• enfrentar los retos. Por medio del mecanismo de la  
• comisión mixta intergubernamental para las relacio-  
• nes económicas y comerciales entre ambos países,  
• sistemáticamente se trabaja para promover, regular  
• y proyectar esas relaciones, las que consideran de  
• amplias perspectivas, a partir de la superación de los  
• desafíos actuales.

• En cuanto a las relaciones internacionales, tanto  
• Cuba como China, su política exterior se acoge a los  
• preceptos de la Carta de la Organización de Naciones  
• Unidas (ONU). Ambos países cumplen con los princi-  
• pios básicos del derecho internacional, el respeto a la  
• soberanía, la independencia y la integridad territorial  
• de los Estados; la autodeterminación de los pueblos;  
• la igualdad de los Estados y los pueblos; el rechazo a la  
• injerencia en los asuntos internos de otros Estados; el  
• derecho a la cooperación internacional en beneficio  
• e interés mutuo y equitativo, las relaciones pacíficas  
• entre los Estados, entre otros.

• Ambas naciones tienen una gran coincidencia en  
• temas transcendentales como: la lucha contra el he-  
• gemonismo y unilateralismo; la condena al uso de  
• la fuerza y la violación de las leyes internacionales;  
• el papel de la ONU en el sistema de relaciones inter-  
• nacionales; el incremento de la participación de los  
• países en el desarrollo de la economía y la proyección  
• de la política internacional; la máxima prioridad al de-  
• sarrollo sostenible y la integración inclusiva. A nivel  
• de nuestra región, ambos países apoyan plenamente  
• el desarrollo del Foro China-Comunidad de Estados  
• Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

### **Relaciones de seguridad**

• Como parte importante de las relaciones entre  
• Cuba y China en la actualidad, las relaciones militares  
• y de seguridad nacional se caracterizan por tener bases

sólidas, gran vigor y amplias perspectivas de profundización. Están condicionadas favorablemente por las relaciones históricas en este ámbito, la ideología y la política que comparten ambos países, por la gran confianza política y estratégica recíprocas, por la visión holística coincidente de la seguridad nacional, por la posición común en contra de la injerencia extranjera y por la no existencia de algún elemento que dañe la seguridad entre las dos naciones. Dentro del sistema de relaciones bilaterales, los vínculos militares y de seguridad se distinguen por el nivel de compenetración y confianza entre ambos países.

Tanto Cuba como China, están inmersas en el desarrollo de sus relaciones militares y de seguridad, para fortalecer sus capacidades defensivas. Sus fuerzas armadas están subordinadas al liderazgo absoluto del Partido Comunista de cada país, tienen un carácter defensivo, no están dirigidas contra ninguna otra nación y se proponen enfrentar las amenazas e inestabilidad existentes. Los dos países abogan por la consolidación de la paz mundial.

Los dos ejércitos han aumentado su comprensión mutua, la cooperación e intercambios de alto nivel, por los que han desarrollado contactos sólidos entre los jefes de ejércitos y sus estados mayores. Las relaciones entre las fuerzas armadas y de seguridad están al más alto nivel histórico, y se proponen continuar profundizándose y escalar a niveles superiores, sobre todo por la necesidad que les imponen las amenazas reales a que están sometidas y por el interés supremo de defender sus soberanías y seguridad nacional.

Dentro de la política de Estado y los designios de las instituciones militares y de inteligencia estadounidenses, explícitamente, se encuentra el objetivo de atentar contra la soberanía, la seguridad y el desarrollo de Cuba y China, por lo que ambos países son objeto de permanentes agresiones desde Washington.

Desde el inicio de la administración de Donald Trump, y posteriormente con Biden, Cuba y China ha enfrentado retos severos. Las dos administraciones estadounidenses han acometido acciones concretas que endurecen el bloqueo contra la Isla, con el objetivo de estrangularla económicamente y provocar un cambio de régimen. Con respecto a China, los Estados Unidos han intensificado la estrategia, peligrosa, de contención en áreas sumamente

sensibles para el país, como la económica, regiones de conflictividad, tecnológica, de seguridad nacional, etcétera.

Los Estados Unidos pretenden lacerar las relaciones bilaterales entre China y Cuba. Por ejemplo, utilizando su gran potencial e influencia mediática, agrediendo, sistemáticamente, los vínculos entre ambos países en la esfera militar y de seguridad, fundamentalmente, mediante campañas difamatorias. Por medio de burdas falacias, reiteran sus relatos infundados sobre la creación de “bases de espionaje” chinas en Cuba, enfocadas contra su seguridad nacional. Con tales acciones, pretende posicionarse como “víctima”, justificar sus agresiones reales a ambos países, utilizar el tema como herramienta electoral y dañar la imagen internacional de las dos naciones.

Aunque los vínculos entre Cuba y China se basan en fundamentos ideológicos y políticos profundos, y sus relaciones no se enfocan contra ningún tercero, las permanentes agresiones de Washington en los planos interno e internacional contra ambos países, hacen que estrechen sus colaboraciones en las esferas necesarias para defender sus soberanías, seguridad e intereses nacionales.

### **Relaciones económicas**

#### *Comercio*

De 2017 a 2024, las relaciones económicas, comerciales, financieras y de cooperación entre Cuba y China conservan gran interés para ambos países, las que se sustentan sobre las sólidas relaciones políticas entre los dos países. Para Cuba, las relaciones tienen un carácter estratégico, debido a que China es uno de sus principales socios económicos, por su presencia en todos los sectores productivos y servicios de su economía nacional, y por sus vínculos profundos en el sector financiero y la cooperación. China ha demostrado su disposición plena para desarrollar los vínculos con la Isla, bajo el principio de beneficio mutuo y ganancias compartidas, a la vez que se afianzan en la complementariedad y cooperación recíprocas.

Antes de 2017, de manera general, las relaciones comerciales entre Cuba y China tuvieron una tendencia creciente, con un incremento de la tasa media anual alrededor de 4 %, donde China se mantuvo como segundo socio comercial de Cuba (primero en intercambio de bienes). En 2016, por primera vez, China

se convirtió en el primer socio comercial de la Isla, en cuanto a comercio mutuo de bienes, al superar los 2585 millones de dólares. (Tamayo, 2017). Mientras, Cuba fue el segundo socio de China en el Caribe. En los años 2015 y 2016, el monto de intercambios bilaterales estaba alrededor de los 2500 millones de dólares.

### Representación gráfica de los vínculos comerciales entre Cuba y China, 2015-2024



Fuente: Ministerio de Comercio Exterior de la República de Cuba (MINCEX), 2024.

Sin embargo, alrededor del año 2017, Cuba se fue adentrando en una etapa sumamente difícil y compleja. El recrudecimiento sin precedente del bloqueo económico, mediante un incremento ostensible de sus restricciones y la aplicación más acentuada de la extraterritorialidad, unido a las afectaciones por la pandemia, la reducción de sus ingresos por servicios médicos internacionales, la caída sustancial de los ingresos por turismo, sequías y huracanes, fueron provocando una declinación profunda de las exportaciones y graves problemas de liquidez e impagos del país.

En tal coyuntura profundamente crítica, Cuba se vio obligada a utilizar sus muy escasos recursos financieros en la supervivencia del país. Las autoridades tuvieron que aplicar una nueva política para racionalizar sus importaciones, es decir, importar solo lo que era imprescindible y evitar incrementar la espiral de endeudamiento, a la vez que detuvo la creación de importantes proyectos. Además, la agencia china para los fondos de ayuda redireccionó y centró sus actividades hacia la colaboración en la lucha contra la pandemia y declinó su accionar en la cooperación en otras áreas.

De hecho, los vínculos económicos y comerciales entre ambos países se fueron ralentizando. El monto del intercambio bilateral declinó, alcanzando alrededor

de los 1500 millones de dólares en los últimos años. En 2018, el flujo comercial se redujo en 4 % respecto a igual período del año anterior. En 2023, China descendió al tercer socio comercial de Cuba.

Las empresas chinas, tanto públicas como privadas, funcionan bajo los requerimientos de la economía de mercado socialista, por lo que responden a las exigencias del mercado y son muy susceptibles a los riesgos de su capital y rentabilidad. Los impagos de Cuba han afectado de forma objetiva a las empresas chinas, pues le crean la imposibilidad de disponer del financiamiento indispensable para reponer su capital de trabajo, la incapacidad de sostener su ciclo productivo y la imposibilidad de alcanzar la rentabilidad concebida.

Sin embargo, la mayor parte de las empresas chinas no han retirado sus vínculos y se han mostrado comprometidas con el país. La comisión intergubernamental para las relaciones económicas y comerciales entre ambos países, se ha centrado en el diálogo constructivo, en la búsqueda de soluciones y el rescate e incremento de los vínculos, en la que ambas partes tienen la voluntad política de rebasar la difícil coyuntura, a la vez que concuerdan en que las potencialidades existentes no están plenamente explotadas.

En cuanto a la estructura del comercio entre ambas partes, ha estado determinada por sus estructuras productivas y complementariedades, la que sustenta en gran parte el comercio entre ambos países.

China es un importante destino de las exportaciones, las que aportan significativos ingresos al país. Las mercancías procedentes de Cuba se caracterizan por una gama estrecha de productos, que se centran, fundamentalmente, en productos primarios tradicionales, como materias primas y alimentos (80 % del total), los cuales tienen muy escaso valor agregado. Dentro ellos se encuentran el níquel, azúcar, plomo, zinc, chatarra, productos del mar (langosta, pepino de mar), tabaco, ron y café. Desde abril de 2022, la Isla cuenta con el pabellón Excelencias de Cuba en JD.com, que es una plataforma de comercio electrónico transfronterizo, segunda mayor después de Amazon.

Las exportaciones cubanas hacia China han mantenido una tendencia inestable y decreciente en los últimos años. Su declive se debe, esencialmente,

## ARTÍCULOS

a los efectos del bloqueo estadounidense, a la pandemia y al endeudamiento comercial de Cuba con China. Los problemas de liquidez que enfrenta Cuba han afectado la producción, lo cual entorpece la exportación y limita la introducción de nuevos productos cubanos al mercado chino. En 2018, las exportaciones se redujeron en 8 %, principalmente las de azúcar, debido en lo fundamental a situaciones climatológicas.

En 2020, las exportaciones hacia China representaron 22 % de las exportaciones totales cubanas, mientras que, en 2021, descendieron a 21 % (Oficina Nacional de Estadística, 2022).

Las más relevantes ventas de mercancías de Cuba a China en 2021, comprendieron minerales, escorias y cenizas (153,1 millones de dólares), níquel y sus manufacturas (151,8 millones de dólares), azúcares y artículos de confitería (89,1 millones de dólares), pescados, crustáceos y moluscos (39,1 millones de dólares), tabaco y sus productos manufacturados (5,2 millones de dólares) (United Nations, 2022).

Desde el ángulo de las importaciones, los productos procedentes de China se distinguen por poseer una adecuada relación calidad-precio. Las mercancías importadas desde China satisfacen las necesidades de casi todos los sectores de la Isla, a la vez que China se ha convertido en uno de los principales proveedores de tecnología y productos industriales para Cuba. Dentro de ellos se destacan las maquinarias y equipos de refrigeración, locomotoras, neumáticos, metales, partes y piezas, vehículos, calzado, confecciones y materias primas, equipos de energía renovable. Antes de la difícil situación de los impagos, la adquisición de esos productos era beneficiada por las facilidades financieras, las que permitían que Cuba pagara los productos adquiridos en el transcurso de un año.

Las importaciones desde China representaron 13 % del total de mercancías que arribaron al país, las que descendieron a 12 % en 2021 (Oficina Nacional de Estadística, 2022).

Las principales importaciones a Cuba desde China en 2021, fueron: maquinaria y equipos eléctricos, grabadores y reproductores de sonido, imagen y reproductores de televisión y otros componentes (133,3 millones de dólares), maquinaria y aparatos mecánicos (103,6 millones de dólares), vehículos y

accesorios (48,7 millones de dólares), productos farmacéuticos (28,8 millones de dólares), y hierro y acero (24,6 millones de dólares) (United Nations, 2022).

En cuanto al comercio de servicios, también ha sido impactado negativamente a partir de 2019, debido a la difícil coyuntura existente. La tendencia de ingresos ascendente de turistas fue interrumpida por los efectos de la pandemia.

#### Comercio de servicios Cuba-China (2017-2022; miles de dólares)

	Exportaciones	Importaciones	Intercambio	Balanza comercial
2017	14 278,0	78 685,0	92 963,0	-64 407,0
2018	17 965,8	117 520,5	135 486,3	-99 554,7
2019	58 471,1	87 210,9	145 682,0	-28 739,8
2020	51 368,0	63 140,7	104 508,7	-27 772,7
2021	24 875,6	70 531,9	98 407,5	-45 656,3
2022	27 538,1	78 822,9	106 361,0	-51 284,8

Fuente: Estadísticas del MINCEX, 2017-2022.

Los principales servicios exportados por Cuba a China fueron: de telefonía y otros de telecomunicaciones, de programación, distribución y transmisiones de programas; de transporte y carga vía acuática; de manipulación de carga, de consultoría en administración, servicios inmobiliarios relativos a bienes raíces propios y arrendados, de empleo, de salud humana, entre otros.

Los servicios exportados por China a Cuba se concentran en: de apoyo a la minería, de consultoría en administración y de gestión, de tecnología de la información, servicios prestados por organizaciones y organismos territoriales, de alojamiento para visitantes y de apoyo al transporte.

En resumen, la balanza de bienes y servicios entre ambos países es deficitaria para Cuba, con gran desbalance, lo que no tributa positivamente a su Producto Interno Bruto (PIB). Sin embargo, las relaciones comerciales con China son de suma importancia para la economía cubana, tanto por lo que aportan sus exportaciones, como por sus importaciones. La Isla debe avanzar en el incremento de las exportaciones de mayor valor agregado, y hacia la producción conjunta y ganancias compartidas.



En el ámbito financiero, China continúa revistiendo gran importancia para la Isla, sobre todo teniendo en cuenta las restricciones que le impone a la Isla el bloqueo económico estadounidense y las dificultades internas para generar recursos financieros.

China es un relevante acreedor de Cuba, que se distingue por no imponer condicionalidad política para el otorgamiento de los créditos. Ofrece una amplia variedad de ellos (de corto, mediano y largo plazos: comerciales, con o sin cobertura de seguro oficial al exportador; intergubernamentales, entre otros), además de donaciones. Entre las principales características de los créditos se destaca la no condicionalidad, que por lo general se ofrecen en condiciones preferenciales, es decir, con convenientes tasas de interés. Por su importancia para el país se destacan, en particular, los préstamos gubernamentales libres de intereses, y las donaciones. Cuba ha sido también beneficiada con reestructuraciones de deuda, en las que China le ha condonado parte de ella.

*Inversiones*

Particularmente en las inversiones, las que arriban de China a Cuba son sumamente importantes, por lo que tributan como una necesaria inyección de capital, entrada de tecnología y métodos de gerencia de vanguardia. Hay que tener en cuenta que Cuba es un país en desarrollo, sometido a un bloqueo económico por más de 60 años (con carácter de extraterritorialidad), tiene serias dificultades internas para generar recursos financieros y no tiene acceso a las fuentes regulares de financiamiento internacional.

Cuba posee asociaciones económicas con China en los sectores de la agricultura, el turismo, la industria de refinación de petróleo y el desarrollo de infraestructura. En Cuba opera, en el sector agrícola, la EM Taichi S.A. (próximamente se retira por vencerse el período de vigencia del negocio); en los servicios, el restaurante Beijing; en el turismo, EM Habana Suncuba S.A., Bellomonte S.A. (mediante la cual se construyó el hotel cubano en Shanghai, y está pendiente la construcción del hotel chino en Cuba); ECTE HQC en el desarrollo de infraestructuras; en la industria automotriz eléctrica, la Asociación Económica Internacional VEDCA. En China, se han constituido cuatro empresas mixtas chino-cubanas en los sectores de la industria biotecnológica: Biotech Pharmaceutical Co., Ltd., en Pekín,

Changchun Heber Biological Technology Co., Ltd., en la provincia de Jilin, y Shandong Lukang Heber Co., Ltd., en la provincia de Shandong, las que aportaron contribuciones particulares en los campos de la salud humana y la agricultura.

Sin embargo, los montos de inversiones captadas procedentes de China han sido inferiores a los requerimientos de su crecimiento económico y transformación estructural, con vista a mejorar la inserción internacional del país, y crear capacidades de generación de ingresos en divisas. De hecho, en la Zona Especial de Desarrollo Mariel, su presencia no se hace notar significativamente. Tampoco las inversiones cubanas adquieren montos relevantes en China. Las inversiones entre ambos países están lejos de las potencialidades existentes, y se han comportado como el componente rezagado de las relaciones económicas entre ambos países.

**Asociaciones económicas entre Cuba y China, 2017-2024 (millones de dólares estadounidenses)**

Años	Volumen de las asociaciones entre Cuba y China
2017	258,5
2018	404,0
2019	320,0

Fuente: elaborado por Bullón, 2023, a partir de datos de la Oficina Nacional de Estadísticas de China.

En el año 2020, los flujos de inversión de China alcanzaron los 11,4 millones de dólares, mientras que el stock total de su inversión directa alcanzó los 140 millones de dólares (MOFCOM, 2023).

En el análisis del comportamiento de las inversiones extranjeras a Cuba, es imprescindible partir de los efectos del bloqueo económico estadounidense contra Cuba. Este diseño de guerra económica, es un entramado de leyes y regulaciones, que incluye un sinnúmero de medidas económicas coercitivas unilaterales que prohíben y regulan las relaciones económicas con Cuba, con carácter extraterritorial. De tal modo, todo tipo de empresa que se apreste a comerciar o invertir en el país y que aspira a un alto grado de internacionalización de sus actividades, encontrará un obstáculo mayor.

Para poder analizar el comportamiento de las inversiones chinas en Cuba, hay que partir de que, tanto las empresas públicas como privadas chinas, responden

## ARTÍCULOS

a las exigencias de la economía de mercado socialista, por lo que son muy susceptibles a los riesgos de su capital y rentabilidad. De tal modo, la elección del lugar de ubicación de sus capitales está regida por las determinantes que den mayor garantía a la obtención de ventajas competitivas, hacerlas más rentables y seguras.

Cuba tiene dificultades con algunas determinantes de la inversión de las empresas chinas. Dentro de ellas se encuentran: no existe gran dotación de recursos naturales (minerales, energía); los componentes energéticos en el país son costosos; la magnitud del mercado es pequeña; bajo nivel de consumo, el costo de la mano de obra no es barato; las políticas de cambios y fiscales tienen significativas distorsiones; existen dificultades en los pagos y retorno de las inversiones; la ley de inversiones y sus instituciones no están lo suficientemente desarrolladas, y sobre todo por el no pago del endeudamiento en los últimos años, debido a la coyuntura extremadamente difícil que ha transitado el país.

No obstante, Cuba tiene varias potencialidades que cumplen con las exigencias de otras determinantes de las inversiones chinas, las que pueden estimular las inversiones en el país: gran desarrollo tecnológico en determinados sectores (biofarmacéutico y biotecnológico); alto nivel de inversión en educación, que le permite tener una formación profesional para asumir determinados procesos de producción complejos; excelente ubicación geográfica, que facilita la internacionalización de la producción y los servicios; excelentes condiciones para el desarrollo del turismo; estabilidad política y social; excelentes relaciones entre ambos países, y voluntad política para el desarrollo de las inversiones mutuas; y no existe competencia aguda entre inversionistas extranjeros en el mercado interno.

Cuba está acometiendo acciones para mejorar el ambiente de negocios y de atracción de la inversión extranjera. En enero de 2020, comenzó la etapa de puesta en marcha de la Ventanilla Única de Inversión Extranjera (VUINEX) en Cuba. Por medio de ella se brinda información y asesoría en materia de inversión extranjera, a la vez que se puede realizar trámites de manera virtual y expedita. Además, el país ha dado algunos pasos en las modificaciones y cambios en las políticas de la inversión extranjera, incluyendo

• en crear nuevas oportunidades de negocios en su  
• cartera de proyectos.

#### Cooperación

• En el área de la cooperación, las relaciones entre  
• Cuba y China son amplias, multifacéticas y multisecto-  
• riales, representativas de la cooperación Sur-Sur. China  
• es uno de los principales países cooperantes con la Isla  
• y oferentes de recursos no reembolsables. La coope-  
• ración china está presente en casi todos los sectores  
• —energía renovable, agricultura, acuicultura, recursos  
• hidráulicos, aduana, industria alimentaria y formación  
• de recursos humanos, entre otros—, y es muy relevante  
• para la dinámica económica y social del país, sobre  
• todo en la difícil coyuntura que atraviesa el país.

• Ambos países han colaborado en los momentos  
• de crisis. Por ejemplo, en terremotos, donde Cuba  
• ha enviado brigadas médicas, mientras que China ha  
• contribuido significativamente en la recuperación de  
• los desastres climatológicos del país, como en el caso  
• del ciclón Irma. Además, China ha enviado insumos  
• necesarios para la lucha contra la pandemia Covid  
• 19 en Cuba, a la vez que dentro de los medicamen-  
• tos principales que utilizaron los chinos en la lucha  
• contra esta enfermedad, se encontró uno creado por  
• la industria biotecnológica cubana, el interferón re-  
• combinante.

*LAS RELACIONES  
ENTRE CUBA Y CHINA  
SON AMPLIAS,  
MULTIFACÉTICAS  
Y MULTISECTORIALES.*

En particular, se destaca la cooperación china en el terreno de las telecomunicaciones, que ha sido fundamental para los avances alcanzados por Cuba en esta esfera. Asimismo, ha sido clave para obras de construcción, como la fábrica de cemento y el puerto de Santiago de Cuba; el dique flotante de la bahía habanera y la incorporación al sistema de transportación del país de coches ferroviarios y ómnibus. No se pueden dejar de mencionar los logros que ha propiciado esta cooperación en la generación de energías renovables y en la incorporación de tecnologías de vanguardia, como el ensamblaje de laptops y equipos de televisión.

China ha colaborado profundamente con la generación de energía en Cuba. Gran parte de las plantas generadoras para los grupos electrógenos proceden de China. Recientemente, a nombre del Partido Comunista de China y de su Gobierno, se realizó una donación de diez generadores para los grupos electrógenos de la Unión Eléctrica de Cuba.

Con respecto a la energía renovable, la cooperación china es de suma relevancia. Cuba tiene la necesidad imperiosa de cambiar su matriz energética, ya que depende, esencialmente, de la importación de combustibles fósiles, en un contexto de férreo bloqueo económico, declinación de la actividad económica y de serias dificultades internas para generar recursos financieros. Además, China ha contribuido con los sistemas domésticos de generación de energía solar fotovoltaica y las luces led.

Con la cooperación china, en Cuba se construyen en la actualidad 92 parques solares, que agregarán 2000 Mw a la actual potencia del Sistema Electroenergético Nacional, y ayudará a cumplir la meta, para 2030, de alcanzar 30 % de la generación con fuentes renovables de energía, lo que tributará directamente al logro de la seguridad e independencia energética del país. Con la introducción de las energías renovables se produce un ahorro significativo de combustibles fósiles, a la vez que se favorece el medio ambiente, ya que dejan de emitir toneladas de dióxido de carbono.

Un esquema de cooperación relevante es el Proyecto de Cartografía Cerebral, llevado a cabo de manera conjunta por Cuba, China y Canadá, que tiene como objetivo la detección temprana y el manejo del envejecimiento patológico del cerebro, el que ha obteniendo resultados innovadores.

El sector biotecnológico se ha convertido en el área más relevante de la cooperación entre ambos países. En la actualidad, las empresas mixtas entre los países muestran una gran vitalidad, se están creando laboratorios científicos conjuntos, se obtienen vacunas, anticuerpos monoclonales y otros medicamentos novedosos. Ambos socios han firmado varios instrumentos legales acercando y complementando cada vez más sus capacidades en este sector. Se han iniciado más de 30 proyectos, incluidos los concernientes con anticuerpos monoclonales e interferones, comercializados en China y otros países.

En el período de la pandemia Covid 19, ambos países unieron sus fuerzas y propiciaron colaboraciones mutuamente beneficiosas, expresándose principalmente en la distribución de más de 180 000 viales de interferón ALFA 2B humano recombinante en 11 provincias del país asiático.

En la actualidad, está en proceso de desarrollo conjunto el primer parque biotecnológico entre los dos países en Fangchenggang, en la provincia china de Guangxi, con la asociación de BioCubaFarma y Guangxi Fukang (Bullón, 2023).

Recientemente se estableció un nuevo contrato con la empresa mixta ChangHeber, con el fin de favorecer la introducción de una inmunoterapia para el tratamiento del cáncer en China, lo cual intensifica las oportunidades en ese campo.

La cooperación entre la Universidad de La Habana y las instituciones académicas chinas ha alcanzado gran diversidad y desarrollo, la que brinda vastas posibilidades para la educación e investigación, para la institución insignia cubana y las instituciones de altos estudios de China. La Universidad de La Habana posee 67 convenios marcos con casas de altos estudios de China.

La inteligencia artificial es una importante vertiente de la cooperación científico-técnica entre China y Cuba. El 16 de octubre de 2023, ambos países inauguraron en la Universidad de Estudios Internacionales de Hebei, el Instituto Internacional de Investigaciones en Inteligencia Artificial orientado, fundamentalmente, a las áreas de la biotecnología y biomedicina, el medio ambiente, la energía renovable, la calidad de vida del adulto mayor, la agricultura de precisión, industria 4.0 y telecomunicaciones, entre otras.

**Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR)**

Específicamente, Cuba se ha incorporado a la iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda; convocada por Xi Jinping en 2013. La propuesta es un proyecto de largo plazo que se centra en la colaboración para el desarrollo de la interconectividad, la infraestructura y una red de comercio a escala global.

La iniciativa tiene respaldo financiero de un banco y un fondo creado para su ejecución, y por la experiencia exitosa y las capacidades de las empresas chinas en el desarrollo infraestructural con el objetivo de incrementar el nivel y la calidad de vida, y disminuir la pobreza. La IFR se adhiere a los conceptos de apertura, desarrollo verde, integridad moral y los principios de consulta, cooperación y beneficios para todos. Además, se plantea objetivos de estándar alto, sostenibilidad, bienestar público, desarrollo de la conectividad, infraestructura, comercio, financiación y el acercamiento de los pueblos.

La implementación de la IFR representa una plataforma esencial para la creación de la comunidad de futuro compartido, la que tiene una mayor amplitud y profundidad estratégica.

En 2015, Cuba participó a nivel de viceministros en el I Foro de Cooperación de la Franja y la Ruta de la Seda del siglo XXI, en Beijing. En noviembre de 2018, durante la visita de Estado del presidente Miguel Díaz-Canel a China, los dos Gobiernos firmaron el "Memorando de Entendimiento sobre la Promoción Conjunta de la Construcción de la Franja y la Ruta".

En 2021, se firmó el Plan de Cooperación entre los Gobiernos de la República Popular China y de la República de Cuba para la promoción conjunta de "la Franja y la Ruta". El documento es el mecanismo de implementación del memorando de entendimiento firmado entre ambos Gobiernos, para la inserción de Cuba en la IFR, en ocasión de la visita del presidente Miguel Díaz-Canel Bermúdez a China, en noviembre de 2018.

El texto identifica múltiples proyectos de cooperación que alinean los planes de desarrollo de Cuba con áreas clave y contenidos de la iniciativa china. El plan enumera el cronograma y el mapa de ruta para múltiples proyectos clave en Cuba que se implementarán para crear más oportunidades en ambos países.

Cuba, como resultado de su inserción en la IFR, ya cuenta con el parque fotovoltaico de Mariel y la planta

*EL SECTOR  
BIOTECNOLÓGICO  
SE HA CONVERTIDO  
EN EL ÁREA  
MÁS RELEVANTE  
DE LA COOPERACIÓN  
ENTRE AMBOS  
PAÍSES.*

de biomasa de Ciro Redondo, que están ayudando al país a alcanzar la seguridad energética y el desarrollo sostenible.

En abril de 2024, en correspondencia con las acciones previstas en el plan de cooperación de la IFR, la aerolínea china Air China anunció oficialmente la inauguración de un vuelo directo entre Beijing y La Habana.

**La comunidad de futuro compartido (CFC)**

En 2013, el presidente Xi Jinping propuso el concepto de la construcción de la Comunidad De Futuro Compartido (CFC), que se ha convertido en el eje central de la estrategia diplomática de China y ha adquirido una importante proyección internacional. La propuesta representa una política de gestión coparticipada del desarrollo y demás asuntos de alcance global, la que sugiere un nuevo orden político y económico internacional más justo y razonable, con el fin de construir un mundo armonioso y seguro.

La CFC expresa los valores de una visión interdependiente del poder internacional, el interés común,



el desarrollo sostenible y la gobernanza mundial con un sentido de comunidad. La estructuración de la propuesta se compone de cinco dimensiones: política, seguridad, economía, cultura y medio ambiente. La propuesta va dirigida hacia la voluntad de edificar un mundo de paz duradera, seguridad universal, prosperidad compartida, apertura e inclusión, limpieza y belleza (Ríos, 2024).

En síntesis, propone:

- Construir un mundo abierto, inclusivo, limpio y hermoso, que garantice una paz duradera, una seguridad común y una prosperidad común.
- Construir un mundo de prosperidad común, mediante una cooperación en la que todos ganen.
- Construir un mundo abierto e inclusivo, por medio de intercambios y aprendizaje mutuo.
- Construir un mundo ambientalmente sostenible, buscando un desarrollo ecológico y con bajas emisiones de carbono.

Con esta estrategia diplomática, China se plantea trabajar con los países para enfrentar los desafíos, lograr la prosperidad para todos, y reformar y mejorar el sistema de gobernanza internacional (Ríos, 2024).

La CFC es un proceso de acompañamiento y de coparticipación, constituido por tres etapas: desde una comunidad de interés común a otra comunidad de responsabilidad común, llegando a la etapa final, una comunidad de destino común, en un proceso que exhibe la lógica simbiótica de profundizar y ascender gradualmente (Sun, 2020).

La CFC, que es un diseño de alto nivel de la estrategia diplomática de China, asume la orientación estratégica que proviene de: Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Seguridad Global, la Iniciativa de Civilización Global, y la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

En noviembre de 2022, el secretario general del Comité Central del Partido Comunista de China y presidente de la República, Xi Jinping, sostuvo conversaciones con el primer secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y presidente de la República, Miguel Díaz-Canel Bermúdez, quien se encontraba en Beijing, en visita de Estado. Ambos líderes acordaron continuar promoviendo la implementación de los consensos alcanzados y continuar profundizando las relaciones amistosas y especiales,

- por medio de la construcción de una comunidad de futuro compartido de la humanidad, lo que significa llevar los vínculos bilaterales a una etapa nueva y superior.

Cuba y China, países socialistas que tienen un historial de solidaridad y cooperación, han decidido avanzar hacia la construcción de la CFC. Altas autoridades partidistas y gubernamentales chinas han expresado que las relaciones entre los dos Partidos y países son amistosas y especiales, y que China concibe los vínculos desde una perspectiva estratégica e integral, la que se adhiere a la directriz de amistad a largo plazo. Mientras que las autoridades cubanas han expresado plena disposición para la construcción de la CFC, por lo que puede aportar al desarrollo de ambos países, y a la conformación de un tipo de las relaciones internacionales más justas.

Con el propósito de impulsar la implementación de los renovados consensos presidenciales y fortalecer las relaciones en todos los ámbitos, Cuba y China han realizado acciones relevantes para fortalecer sus vínculos bilaterales, particularmente, en los terrenos económico, comercial, financiero y de cooperación.

A finales de noviembre de 2023, se realizó la primera reunión del grupo de trabajo para la promoción conjunta de la IFR entre Cuba y China en La Habana, con el propósito de realizar un balance de los avances y dificultades, en función de la iniciativa de cooperación entre los dos países. En ella se acordó continuar progresando en la cooperación entre instituciones en varios sectores, entre los que se destacan la coordinación de políticas, la conexión de infraestructuras, la ciencia, la tecnología, la televisión digital, el turismo, los vínculos pueblo a pueblo, entre otros. Se acordó la necesidad de seguir avanzando en la cooperación en temas financieros, como en la promoción del uso del Renminbi en las cooperaciones comerciales y de inversión y capital chino en Cuba.

Además, los dos países expresaron su voluntad de buscar soluciones a las diversas dificultades que existen en el desarrollo de la IFR entre ambos países, sobre todo, a lo relacionado con el lento retorno de las inversiones y pagos a los empresarios chinos, en que las dos partes se comprometieron a buscar soluciones conjuntas e innovadoras. La parte cubana siempre ha insistido en su voluntad y compromiso de honrar

todas las obligaciones financieras con diferentes contrapartes chinas, por medio de una estrategia realista y ordenada, para lo cual, Cuba tiene que aplicar un sistema de medidas y transformaciones efectivas que le permitan la recuperación de la economía cubana.

En noviembre de 2023, el primer ministro, Manuel Marrero Cruz, realizó una visita a China, en la que les comunicó a las autoridades y empresas chinas la decisión de promover nuevas facilidades e incentivos para la participación de capital chino en proyectos de inversión en Cuba, en sectores estratégicos y de beneficio mutuo, que pudieran formar para de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

En mayo de 2024, el vuelo directo Beijing-Habana se reabrió, haciendo escala en Madrid, pero esta vez, con la exención del visado para chinos que tienen pasaportes ordinarios, lo que representa una gran oportunidad para incrementar el turismo chino, que se distingue a nivel global, por su gran flujo y altos gastos que realizan en los países que arriban.

*CHINA  
HA EXPRESADO  
SU DISPOSICIÓN  
DE EXPLORAR  
PROYECTOS  
DE INVERSIÓN  
CON EMPRESARIOS  
CUBANOS.*

En octubre de 2024, la XXX Sesión de la Comisión Mixta Intergubernamental para las Relaciones Económicas y Comerciales, validó el carácter especial de los nexos bilaterales, basados en la cooperación en todos los ámbitos. La reunión ratificó el papel de China como socio estratégico de la Isla, así como la confianza, respeto y apoyo mutuos. El evento evidenció la voluntad común de continuar fortaleciendo las relaciones en todos los ámbitos, en particular en lo económico, comercial, financiero y de cooperación. Además, se trazó una hoja de ruta para el fortalecimiento y la ampliación de la cooperación bilateral en sectores priorizados y de mutuo interés, como la biotecnología, las fuentes renovables de energía, la producción de alimentos, el turismo, las infocomunicaciones, la industria azucarera, el transporte y el comercio. Específicamente, la parte china expresó su disposición de fortalecer aún más la cooperación en el comercio y otros sectores priorizados.

Es importante destacar que China ha manifestado su plena disposición para colaborar con el Plan de Desarrollo Económico y Social 2030. La participación de China es una prioridad para Cuba, por lo que pudiera cooperar en la corrección de los desequilibrios estructurales y en el desarrollo del país, con una visión estratégica a mediano y largo plazos. De hecho, China ha expresado su disposición de explorar proyectos de inversión con empresarios cubanos y buscar oportunidades potenciales en el comercio bilateral.

El futuro de las relaciones entre ambos países se prevé sumamente amplio y profundo, debido a la gran confianza, afinidad ideológica y política, y de la visión muy cercana de la concepción y el orden del sistema de relaciones internacionales. Ambos países han decidido acompañarse y apoyarse mutuamente en el camino de la construcción del socialismo, del desarrollo y de la paz.

#### **Consideraciones finales**

Las relaciones entre Cuba y China se han desarrollado y profundizado en el período 2017-2024, a pesar de las coyunturas complejas y difíciles que han tenido que atravesar. Las relaciones se han convertido en un paradigma de relaciones entre países socialistas y de la colaboración Sur-Sur.

Las relaciones han continuado profundizando la confianza política y coordinación estratégica, con la

## ARTÍCULOS

finalidad de promover el desarrollo continuo de las relaciones amistosas especiales entre ambas partes.

China y Cuba están comprometidas y empeñadas en superar los retos en sus relaciones económicas y profundizar la cooperación mutua. China podría representar un extraordinario sostén para la transformación estructural económica, la reindustrialización y la reinserción internacional de la economía cubana. Cuba tiene potencialidades que apoyarían el proceso de modernización integral socialista de China, a la vez que es un actor muy dinámico en la propuesta de la construcción de un nuevo orden económico y político internacional antihegemónico y justo.

China y Cuba promoverán la construcción de la comunidad de futuro compartido entre ambos, que llevarán las relaciones a un nivel superior en el camino de la construcción del socialismo, que se convierte en una alternativa pacífica al actual orden internacional, más inclusiva y sostenible, en un contexto mundial marcado por los conflictos y pretensiones hegemónicas de imponer patrones, y modelos ajenos a nuestras realidades.

### Referencias bibliográficas

AHK. 02/09/2024. Cuba apuesta cada vez más por China. <https://kuba.ahk.de/es/actualidades/detalles-de-las-novedades/cuba-apuesta-cada-vez-mas-por-china>

Anuario Estadístico de Cuba (2022). Oficina Nacional de Estadísticas e Información. Cuba. En: [www.onei.gob.cu](http://www.onei.gob.cu)

Bullón Méndez, Mariano. Septiembre 2023. Balance de las relaciones económicas entre China y Cuba: análisis del período 2018-2022. <http://portal.america.org/ameli/journal/332/3324616001/html/>

CITMA. 16 de octubre 2023. Inauguran Instituto de Investigaciones en Inteligencia Artificial China-Cuba. <https://www.citma.gob.cu/inauguran-instituto-de-investigaciones/>

Comenzará inserción efectiva de Cuba en la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda. 24 de diciembre de 2021. <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/comenzara-insercion-efectiva-de-cuba-en-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda>

Cuba Económica. 27 diciembre 2021. Cuba y China amplían la cooperación con el proyecto de la Franja y

la Ruta de la Seda. <https://cubaeconomica.com/noticia/economia/cuba-y-china-amplian-la-cooperacion-con-el-proyecto-de-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda.html>

Cubadebate. 16 de octubre 2023. China y Cuba cooperarán en investigación sobre inteligencia artificial. <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/10/16/china-y-cuba-cooperaran-en-investigacion-sobre-inteligencia-artificial/>

Cubadebate. 8 diciembre 2021. Primera bioeléctrica del país debe generar energía a partir del 20 de diciembre. <http://www.cubadebate.cu/noticias/2021/12/08/primera-bioelectrica-del-pais-debe-generar-energia-a-partir-del-20-de-diciembre/>

Embajada de China en Cuba. 2021-12-29. Embajador Ma Hui Asistió al Acto de Firma del Plan de Cooperación entre el Gobierno de China y el Gobierno de Cuba para la Promoción Conjunta de "la Franja y la Ruta". [http://cu.china-embassy.gov.cn/esp/sqwx/202112/t20211229\\_10476720.htm](http://cu.china-embassy.gov.cn/esp/sqwx/202112/t20211229_10476720.htm)

Granma. 16 de octubre de 2023. Cuba y China, aliados en investigaciones sobre inteligencia artificial. <https://www.granma.cu/mundo/2023-10-16/cuba-y-china-colaboraran-en-investigaciones-sobre-inteligencia-artificial>

Jiménez Enoa, A. (2019). China: el nuevo benefactor de Cuba. Noviembre 5 de 2019. En: <https://dialogochino.net/es/comercio-y-inversiones-es/>

Libro Blanco (2023). A Global Community of Shared Future: China's Proposals and Actions, en [https://english.www.gov.cn/news/202309/26/content\\_WS6512703dc6d0868f4e8dfc37.html](https://english.www.gov.cn/news/202309/26/content_WS6512703dc6d0868f4e8dfc37.html)

Ma Hui. 16 de enero de 2024. Construir la comunidad de futuro compartido de la humanidad: Bandera de la diplomacia china. CUBADEBATE. <http://www.cubadebate.cu/especiales/2024/01/16/construir-la-comunidad-de-futuro-compartido-de-la-humanidad-bandera-de-la-diplomacia-china/>

Ma Hui. 21 de abril de 2024. China y Cuba, por una comunidad de futuro compartido. *Periódico Granma*. <https://www.granma.cu/mundo/2024-04-21/china-y-cuba-por-una-comunidad-de-futuro-compartido-21-04-2024-21-04-56>

## ARTÍCULOS

- Martínez, L.. 17 de septiembre de 2023. Destaca Presidente cubano compromiso de China con los países del Sur. Presidencia y Gobierno de Cuba. <https://www.presidencia.gob.cu/es/noticias/destaca-presidente-cubano-compromiso-de-china-con-los-paises-del-sur/>
- MINCEX (2020). Cuba presenta en China sus oportunidades para la inversión extranjera. 2020. Cubaminrex-EmbaCubaChina. En: <https://www.minrex.gob.cu/es/News/>
- MINREX. Canciller cubano dialoga con titular de Agencia China de Cooperación Internacional para el Desarrollo. 6 de junio 2024. <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/canciller-cubano-dialoga-con-titular-de-agencia-china-de-cooperacion-internacional-para-el>
- MINREX. Junio de 2024. Se consolidan las relaciones interpartidistas entre Cuba y China. <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/se-consolidan-las-relaciones-interpartidistas-entre-cuba-y-china>
- MOFCOM (Ministry of Commerce), NBS (National Bureau of Statistics) y SAFE (State Administration of Foreign Exchange). 2022. 2021 Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment.
- MOFCOM, NBS y SAFE: Pekín. OEC (2023). China-Cuba Trade. Trade, Complexity, and Rankings Updated to 2020.
- OEE (2022). OEE-YC-Perfil \_Cuba\_20 octubre 2022. País Cuba. Sector Exterior. Evolución reciente del comercio exterior de bienes y servicios. En: <https://www.icex.es/icex/es/>
- Pereira, C. M. (2023). Cuba avizora un 2023 de más avances en vínculos con China. Enero 20 de 2023. Con información de PL. Recuperado de: <http://www.cubadebate.cu/noticias/>
- Pérez Villanueva, O. E. 3 de abril de 2022. Cuba-China: una relación necesaria. <https://horizontecubano.law.columbia.edu/news/cuba-china-una-relacion-necesaria>
- Ríos, X. Noviembre de 2024. La comunidad de futuro compartido: una guía global china para el mundo del siglo XXI. Próximo a publicar.
- Sun, L. (2020). La lógica simbiótica de la comunidad de intereses a la comunidad de destino. En la revista teórica Qiushi.



## La relación económica China-América Latina en tiempos de redefinición del orden mundial<sup>1</sup>

### *China-Latin America economic relations in times of redefinition of the world order*

**Lic. Lourdes María Regueiro Bello**

Profesora Auxiliar, Investigadora Agregada del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

ORCID: 0000-0003-4666-9597

e-mail: regueirolourdes@gmail.com

**M. Sc. Claudia Marín Suárez**

Investigadora Auxiliar del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI)

ORCID: 0000-0001-6747-8058

e-mail: claudia@cipi.cu

Fecha de recepción: enero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

Gradualmente, China ha escalado posiciones en América Latina y el Caribe, que la convierten en un socio clave para el desarrollo. Con diferencias entre subregiones, la relación se asienta en un fuerte vínculo comercial, en la participación de China como inversionista en sectores extractivos, de infraestructura, y recientemente, en energías renovables; y en un papel relevante como fuente de asistencia al desarrollo.

Para China, la relación con América Latina y el Caribe es importante para su consolidación como potencia global, y para acceder a recursos estratégicos para su desarrollo interno. Para América Latina y el Caribe, China constituye no solo un socio económico de primer orden, sino un contrapeso para la hegemonía

<sup>1</sup> Este artículo es una versión reducida de un trabajo más amplio, comprometido para la publicación de un libro del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI) sobre las relaciones internacionales de China en el período 2017-2024.

estadounidense y un factor que le permite construir autonomía.

Este trabajo examina las relaciones económicas entre China, y América Latina y el Caribe, entre 2017 y 2023; un período marcado por transformaciones en las relaciones económicas internacionales y la agudización de la confrontación geopolítica, con impacto en la relación de la región con las potencias globales.

**Palabras claves:** asistencia al desarrollo, comercio, financiamiento, China, América Latina y el Caribe.

#### Abstract

Gradually, China has risen positions in Latin America and the Caribbean, becoming a key partner for development. With differences among subregions, the relationship is based on a strong commercial bond, China's participation as an investor in extractive sectors, infrastructure, and more recently in renewable energies, and a significant role as a source of development assistance.

For China, the relationship with Latin America and the Caribbean is important for its consolidation as a global power and for accessing strategic resources for its internal development. For Latin America and the Caribbean, China is not only a top-tier economic partner but also a counterbalance to U.S. hegemony and a factor that allows the region to build autonomy.

This paper examines the economic relations between China and Latin America and the Caribbean from 2017 to 2023, a period marked by transformations in international economic relations and the intensification of geopolitical confrontation, impacting the region's relationship with global powers.

**Keywords:** development assistance, trade, finance, China, Latin America and the Caribbean.

#### Introducción

La relación económica entre China y América Latina y el Caribe tiene lugar en un momento de cambios en el peso de las grandes potencias a nivel global que impactan las relaciones con la región. Con independencia de las peculiaridades que caractericen el período que cubre este trabajo (2017-2023), cualquier análisis de las relaciones entre China y América Latina y el Caribe no pueden realizarse al margen de que los Estados Unidos son un actor principal para la región, y que la relación de esta con China tiene como

# *LA RELACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ES IMPORTANTE PARA LA CONSOLIDACIÓN DE CHINA COMO POTENCIA MUNDIAL.*

trasfondo el principal eje de contradicción geopolítica: la disputa estratégica China-Estados Unidos.

El análisis de las relaciones entre China y América Latina y el Caribe en este período requiere ser contextualizado, pues se trata de un espacio temporal, convulso por la aceleración de cambios estructurales, eventos coyunturales que modificaron las relaciones entre proveedores y clientes, y la agudización de conflictos geopolíticos de multinivel, que han potenciado los efectos de los procesos mencionados anteriormente. Esa contextualización debe considerar los siguientes elementos:

- Varios países de la región rompieron relaciones con Taiwán y las establecieron con China, a saber, Panamá (2017), El Salvador (2018), República Dominicana (2018), Nicaragua (2021) y Honduras (2023).
- La crisis sanitaria provocada por la pandemia Covid 19.
- La asunción de dos administraciones estadounidenses focalizadas en la contención de China.

- Ajustes en el proceso de globalización.
- Reorientación de la política económica china.

La pandemia Covid 19 catalizó procesos económicos, tecnológicos y geopolíticos en curso. La tecnología es una de las áreas focales de la competencia estratégica, y ello tiene impacto en la región, que ha devenido usuaria y consumidora de las plataformas y equipos tecnológicos chinos. La pandemia aceleró el desarrollo tecnológico, como forma de adaptar el funcionamiento de determinados subsistemas económicos y sociales a las condiciones de confinamiento, al tiempo que le permitió a China mostrar sus capacidades en materia de cooperación, favoreciendo su imagen frente a los países beneficiarios de sus vacunas y material sanitario.

Un elemento que caracteriza el escenario en el período 2017-2023, son los cambios derivados de la reorientación de la economía china, donde vale señalar su foco en el mercado interno, y los pasos dirigidos al cambio de la matriz energética, lo que implica redimensionamientos del papel de determinados rubros comerciales y de inversión.

La relación con América Latina y el Caribe es importante para la consolidación de China como potencia mundial, no solo como mercado para sus productos y tecnologías, sino como fuente de recursos para su desarrollo doméstico.

Este trabajo se propone examinar las relaciones económicas entre China, y América Latina y el Caribe en el período 2017-2023, e identificar los principales rasgos que las han caracterizado, en especial las áreas comercial, financiera, de inversiones y de asistencia externa. La estructura del trabajo se corresponde con esa distribución: un acápite sobre comercio, uno sobre financiamiento, uno sobre asistencia externa al desarrollo y uno sobre inversiones. El trabajo concluye con algunas consideraciones finales, donde se adelantan algunas perspectivas sobre los vínculos entre China, y América Latina y el Caribe en los próximos años.

Los datos utilizados para desarrollar el análisis fueron obtenidos de diversas fuentes. En algunos casos no fue posible acceder a fuentes oficiales y se recurrió a bases de datos construidas por terceros, por lo que solo deben tomarse como referencia para identificar tendencias y patrones de comportamiento.

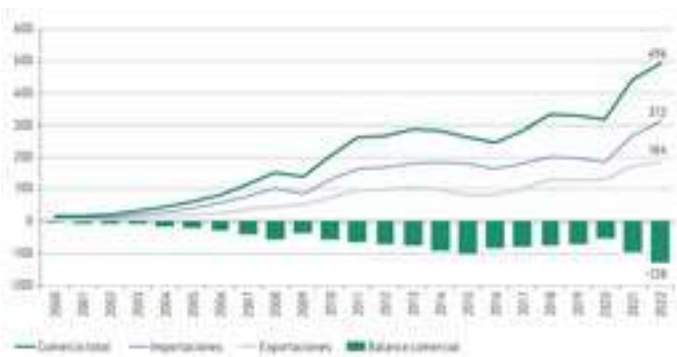
Desarrollo

Comercio

Desde comienzos del siglo **xxi**, el intercambio comercial con China ha mostrado una dinámica ascendente. El llamado “factor China” se ha erigido como dinamizador del comercio latinoamericano y caribeño, llegando a desplazar a la Unión Europea (UE) como segundo socio comercial de la región.

El rápido ascenso de la presencia china en el comercio regional se muestra en el gráfico 1, que también evidencia la posición deficitaria de América Latina y el Caribe en el comercio con ese país. La caída del comercio hacia el año 2020 se explica por las interrupciones en el comercio global asociadas con la pandemia Covid 19.

**Gráfico 1. América Latina y el Caribe: comercio de bienes con China, 2000-2022 (miles de millones de dólares estadounidenses)**



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2023c).

La importancia de China, como socio comercial, difiere como destino de las exportaciones y origen de las importaciones, y también en el lugar que ocupa para las diferentes subregiones y países. Para 2022, China es el primer socio comercial como destino de las exportaciones de América del Sur y origen de sus importaciones; en cambio, para Centroamérica y México, es el cuarto destino de sus exportaciones, y el segundo de las importaciones, mientras para la Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM, por sus siglas en inglés), China ocupa el oncenno lugar para sus exportaciones y el tercero para las importaciones (CEPAL, 2023c).

Lo más notorio en las posiciones ocupadas por China en solo dos décadas, es la rapidez con que ha llegado a ellas. A inicios de siglo, no clasificaba entre los socios principales para las exportaciones

de ninguna de las subregiones, para algunas de las cuales era, incluso, marginal. De acuerdo con CEPAL (2023b), en los casos de Centroamérica y la CARICOM, ocupaba los lugares 46 y 54, respectivamente, para sus exportaciones, y el 19 y 39 de sus importaciones. Para varios países latinoamericanos China ha devenido primero o segundo socio comercial, como se muestra en el cuadro 1.

**Cuadro 1. América Latina y el Caribe: China como primer o segundo destino de las exportaciones y el origen de las importaciones, 2022**

	Exportaciones	Importaciones
Primer destino	Brasil, Chile, Panamá, Perú, Uruguay y Venezuela	Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Venezuela
Segundo destino	Argentina, Colombia, Cuba, Ecuador	México, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Cuba, República Dominicana, Antigua y Barbuda, Belice, Dominica, Jamaica, San Vicente y Las Granadinas, Santa Lucía

Fuente: CEPAL (2023c).

El comercio bilateral se multiplicó por 35, pasó de apenas 14 000 millones de dólares en el año 2000 a 500 000 millones en 2023 (CEPAL, 2023c). De igual forma, se observa la creciente participación regional en el comercio exterior chino; en 2022, la región fue receptora de 7 % de las exportaciones chinas y 8,5 % de sus importaciones, sobrepasando en este último indicador a los Estados Unidos (CEPAL, 2023c). Sin embargo, este fructífero desempeño en el orden cuantitativo, encierra notorios desbalances:

*Primero:* El incremento del comercio no ha sido un factor de cambio en su estructura. Las exportaciones de la región hacia China son mayormente materias primas, y manufacturas basadas en recursos naturales, mientras las importaciones desde China están compuestas casi totalmente por manufacturas de baja, media y alta tecnologías (Tab. 1).

ARTÍCULOS

Tabla 1: América Latina y el Caribe: estructura del comercio de bienes, según intensidad tecnológica, 2022 (porcentajes)

	Exportaciones	Importaciones
Bienes primarios	79	0
Manufacturas basadas en recursos naturales	16	12
Manufacturas de baja tecnología	1	21
Manufacturas de tecnología media	3	35
Manufacturas de alta tecnología	1	31

Fuente: CEPAL (2023c).

La aspiración de cualquier país en desarrollo no es solo diversificar los destinos geográficos de sus exportaciones, sino que estas tengan un mayor valor agregado. El comercio de la región con China clasifica como interindustrial, y muestra reforzamiento del patrón primario exportador de la región en el intercambio con ese país, como ilustra la tabla 2.

Tabla 2. Variación de la estructura de las exportaciones de materias primas básicas y manufacturas basadas en recursos naturales de América Latina y el Caribe para China (2000-2002 y 2020-2022; porcentajes)

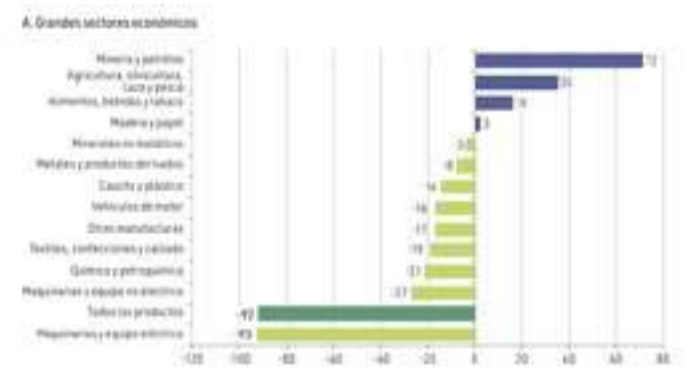
	Trienio 2000-2002	Trienio 2020-2022
Materias primas básicas	31%	89%
Manufacturas basadas en recursos naturales	48%	14%

Fuente: CEPAL (2023c).

Segundo: La balanza comercial regional con China es negativa, déficit que se ve atenuado por los superávits

en exportaciones de sectores primarios caracterizados por la baja intensidad tecnológica, como muestra el gráfico 2.

Gráfico 2. América Latina y el Caribe: saldos comerciales con China por grandes sectores económicos, promedio de 2020-2022 (miles de millones de dólares estadounidenses)



Fuente: CEPAL (2023c).

Tercero: Alta concentración en determinados productos. Entre 2020 y 2022, 67 % de las exportaciones regionales a China se concentraban en porotos de soja, mineral de cobre y de hierro, petróleo y cátodos de cobre (CEPAL, 2023c).

Es pertinente señalar, que todos los países de la región exportan a China un número significativamente inferior de productos que los destinados a los Estados Unidos, la UE y al mercado regional. La tabla 3 muestra el promedio de los productos exportados por 25 países latinoamericanos y caribeños a China y otros destinos.

Tabla 3. Promedio de productos exportados por América Latina y el Caribe<sup>2</sup> a diferentes destinos

	Promedio de productos exportados por América Latina y el Caribe (25 países)
China	197
América Latina y el Caribe	1790

2 A 25 países: Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.



## ARTÍCULOS

	<i>Promedio de productos exportados por América Latina y el Caribe (25 países)</i>
Estados Unidos	1052
Unión Europea	723

Fuente: Cálculos de las autoras basados en datos de CEPAL (2023c).

Esto quiere decir que, como promedio, a la región se exportan nueve veces más productos que a China, a los Estados Unidos cinco veces, y a la Unión Europea casi cuatro veces.

*Cuarto:* Las exportaciones latinoamericanas hacia China, están concentradas en pocos países. Según CEPAL (2023c), 93 % de las exportaciones de la región provinieron de América del Sur, en las que Brasil, Chile y Perú respondieron por 82 % de lo exportado; 6 % de México; mientras las de Centroamérica y el Caribe, representaron 1 %.

*Quinto:* La mayor parte de los países de la región tienen una balanza comercial deficitaria con China, a excepción de Brasil, Chile y el Perú.

*Sexto:* Si bien la presencia de productos manufacturados chinos en los mercados de la región ha tenido un efecto positivo, en tanto ha permitido a los consumidores el acceso a productos industriales más baratos, también ha provocado el desplazamiento de productores/proveedores regionales.<sup>3</sup>

*Séptimo:* La reprimarización del comercio con China ubica a la región en los eslabones inferiores de las cadenas de valor.

Estos desequilibrios requieren la construcción de una agenda de desarrollo productivo consensuada con China, basada en inversiones que permitan la diversificación de la pauta exportadora, con productos portadores de un mayor valor agregado, lo cual remite al tema del tipo de inversiones requeridas para transformar esa estructura comercial. Igual que en el comercio, en el caso de las inversiones, no se trata solo de su monto, sino de su calidad, entendida como aquella capaz de generar incrementos de la productividad, innovación e incorporación de avances tecno-

3 La competencia china es significativa en los sectores de textiles, confecciones y calzado (CEPAL, 2023c).

lógicos, y se orienta hacia el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible (CEPAL, 2023a).

Las tensiones comerciales entre los Estados Unidos y China, agudizadas a partir de 2018, bajo la administración Trump, tuvieron impactos diferenciados para la relación comercial de América Latina y el Caribe con ambas potencias.

De una parte, México mostró su capacidad para sustituir las manufacturas chinas en el mercado estadounidense, que lo colocó, desde febrero de 2019, como el primer socio comercial de los Estados Unidos, desplazando a China de ese puesto. De otra parte, la contracción de las importaciones chinas desde ese mercado, fue compensada por el incremento de las compras a otros socios, entre ellos América Latina y el Caribe, lo que ha constituido una oportunidad para los exportadores suramericanos, que pueden ofrecer una oferta alternativa (tal ha sido el caso de las importaciones chinas de productos del agro y la pesca desde los Estados Unidos).

En el período 2017-2023, China ha sido un dinamizador de las exportaciones latinoamericanas y caribeñas. Sin embargo, en 2019, ese dinamismo se ralentizó a causa de la desaceleración de la economía china.<sup>4</sup> En 2021, se produjo una recuperación del comercio con China, que se explica por la mayor demanda, y el aumento de los precios de varios de los principales rubros de exportación de la región. Las compras chinas del sector agropecuario, tuvieron un crecimiento de 43 % entre enero y julio de ese año, y más de 50 %, las de productos minerales metálicos y no metálicos, petróleo y minería, siendo China uno de los destinos más dinámicos, tanto para las exportaciones, como para las importaciones regionales de ese año (CEPAL, 2021).

En el año 2022, en el marco de la recuperación del comercio regional de bienes, se observa una desaceleración de las ventas a China en relación con el dinamismo mostrado por las exportaciones con destino a la UE, lo que es atribuible a la desaceleración de la economía china. En el caso de las importaciones, el mayor dinamismo no lo mostrarían las provenientes de

4 En 2020 China abasteció 32 % de los equipos médicos llegados a la región y ocupó el segundo lugar mundial como receptora de vacunas chinas.

China, sino las de los Estados Unidos. CEPAL (2023b) apunta el papel que, en esta nueva dinámica, están desempeñando las transformaciones en la economía china, quien hoy es capaz de producir insumos que antes importaba, y que gracias al incremento del poder adquisitivo de la población, una mayor parte de la producción se orienta al mercado interno. Lo cierto es que, por primera vez desde 2015, las exportaciones a China no son las más dinámicas entre los socios comerciales de la región, mientras las ventas a los Estados Unidos crecerían por encima del promedio regional (CEPAL, 2023b). La tabla 4 muestra el relativo repliegue de China en el comercio de América Latina y el Caribe, en relación con otros socios comerciales de la región a partir de 2022.

**Tabla 4. América Latina y el Caribe: variación interanual del valor de las exportaciones e importaciones de bienes por cada socio, primer semestre de 2021, 2022 y 2023 (porcentajes)**

	Exportaciones			Importaciones		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Mundo	31,4	21,2	-1,7	30,9	29,0	-4,5
Estados Unidos	29,0	24,9	2,5	30,0	32,3	-5,8
UE	22,3	18,4	-1,9	22,3	15,1	8,6
China	44,7	4,3	2,1	33,5	29,8	-10,9
ALC	35,2	25,3	2,4	35,2	25,3	2,4

Fuente: CEPAL (2023c).

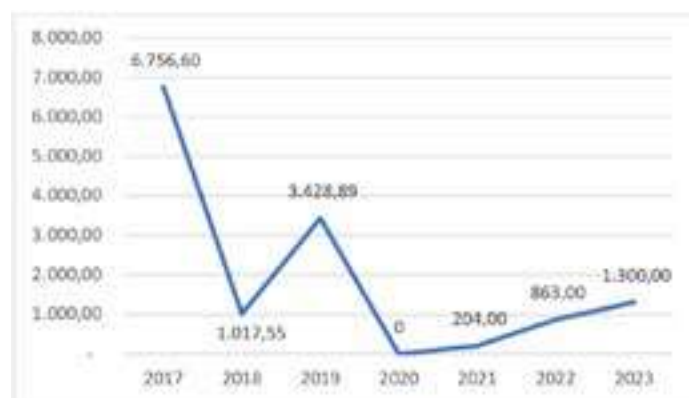
Aún es prematuro para definir si este repliegue se convertirá en una tendencia a largo plazo, o se trata de un comportamiento coyuntural. Los Estados Unidos y la UE parecen reevaluar la importancia de América Latina y el Caribe, no solo como proveedor estratégico, sino en un alineamiento geopolítico. Para China, América Latina y el Caribe es una pieza clave en el ajedrez geopolítico de la transición energética, y de la disputa por los recursos estratégicos, para consolidar/definir liderazgos en la cuarta revolución industrial.

#### Financiamiento

Los bancos de política de China, China Development Bank (CDB) y China Export Import Bank (Eximbank), son una importante fuente de financiamiento para proyectos de inversión a gobiernos e instituciones gubernamentales de la región. Entre 2005 y 2023, los préstamos chinos por esta vía alcanzaron los 120 357 millones de dólares estadounidenses,

alcanzando su máximo en 2010, con 25 458 millones de dólares. Sin embargo, desde 2016, este indicador ha experimentado una caída significativa, como muestra el gráfico 3, llegando incluso a no otorgarse ningún crédito en 2020. La dinámica de los últimos tres años revela un ligero ascenso, aunque distante, tanto de los niveles máximos de períodos anteriores, como de los observados antes de la pandemia.

**Gráfico 3. Financiamiento de China a América Latina y el Caribe (2017-2023; millones de dólares estadounidenses)**



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ray y Myers (2023).

Entre las causas fundamentales de ese comportamiento, Myers y Ray (2022, 2024) destacan las siguientes:

- Los cambios en la política económica china que pone un mayor énfasis en la inversión doméstica, en industrias y tecnologías críticas como pilares del crecimiento.
- Una supervisión más rigurosa de las transacciones financieras y bancarias.
- La interrupción, a partir de 2015, de los créditos a Venezuela —que concentra casi la mitad del financiamiento chino a la región—, y la reducción de los otorgados a otros países como Brasil y Ecuador.<sup>5</sup> En el caso de Venezuela, un factor que estimuló esta tendencia fueron las limitaciones para asegurar el abastecimiento a tiempo del petróleo, tras la caída de los precios y las sanciones estadounidenses.
- El deterioro de la capacidad financiera de algunos países para honrar compromisos de deuda.
- El impacto negativo de la pandemia Covid 19.

5 En el pasado, estos tres países tomaron deuda con China a cambio de petróleo.

ARTÍCULOS

- La inestabilidad económica en algunos países, como Argentina.
- La menor disposición de países altamente endeudados para tomar nuevos créditos chinos. Tal es el caso de Jamaica que, aunque fue un importante receptor del financiamiento chino, desde 2017 se ha abstenido de recibir nuevos créditos.

Si bien los recursos ofrecidos por los bancos de política de China superaron los del Banco Mundial, y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en 2010, 2013 y 2015, en el período 2017-2023, quedaron muy por debajo de aquellos. Ello se explica no solo por la caída en el financiamiento otorgado por China, sino también por una intencionalidad más fuerte de esas instituciones, en especial del BID, de involucrarse en proyectos en las mismas áreas que China, después de la pandemia Covid 19, con una motivación geopolítica ante la intensificación de la competencia entre potencias.

La reducción del financiamiento de los bancos de política china no significa una interrupción del financiamiento, sino una respuesta a cambios en sus formas y destinatarios. Estas mismas entidades ofrecen créditos directamente a empresas latinoamericanas o chinas involucradas en los proyectos de inversión en América Latina y el Caribe. Por otra parte, las empresas chinas se han abierto espacios en la región después de varios años de actividad y requieren menos del apoyo del gobierno.

Adicionalmente, China participa en fondos regionales (Cuadro 2), a menudo con instituciones regionales de financiamiento al desarrollo, como el BID, y sus bancos comerciales tienen una creciente presencia en la región, participando en créditos sindicados. Aunque los fondos chinos —o cofinanciados— se encuentran activos, su utilización ha sido limitada, quedando bastante por debajo de los recursos totales que podrían ofrecer (Myers y Ray, 2022).

**Cuadro 2. Fondos chinos en América Latina y el Caribe (millones de dólares estadounidenses)**

Fondo	Año de creación	Tamaño total
Fondo de Inversión Fondo para la Cooperación en Capacidad Productiva China-América Latina	2015	30 000

Fondo	Año de creación	Tamaño total
Programa de Crédito Especial para Proyectos de Infraestructura China-América Latina	2015	20 000
Fondo de Cooperación China-América Latina	2015	10 000
Fondo de Cooperación Brasil-China	2017	20 000
Fondo China-México con la Corporación Financiera Internacional del Banco Mundial	2014	1 200
Fondo cofinanciado por China y el BID para América Latina	2013	2 000

Fuente: Myers y Ray (2022).

En el período 2017-2023, los 14 proyectos más importantes financiados por los bancos de política de China, concentraron 89 % del financiamiento a la región. Los países receptores fueron Brasil, Argentina, Ecuador, Bolivia, Jamaica, Trinidad y Tobago, y Surinam. A continuación, se detallan los proyectos a los que fueron destinados esos recursos (Ray y Myers, 2023):

- Crédito a Petrobras de 5000 millones de dólares, para importación de petróleo por parte de Sinopec, financiado por el CDB en 2017.
- Contrato de 1678 millones de dólares de la empresa China Railway Construction Corporation, con el Ministerio de Transporte de Argentina, para la primera fase del proyecto de reconstrucción del ferrocarril de carga de San Martín, financiado por el Eximbank en 2019.
- Acuerdo por 1300 millones de dólares con el Banco de Desarrollo Económico y Social (BNDES) de Brasil, financiado por el CDB, por medio de dos instrumentos: uno de largo plazo (10 años), por 800 millones de dólares, para inversiones en infraestructura, energía, manufactura, petróleo y gas, agricultura, minería, saneamiento, agenda ambiental, de gobernanza social, cambio climático, desarrollo verde, prevención de epidemias, economía digital, alta tecnología, gestión municipal, etc.; y uno de corto plazo (3 años), por 500 millones de dólares, que engrosaría el presupuesto del BNDES para apoyar el comercio con China.

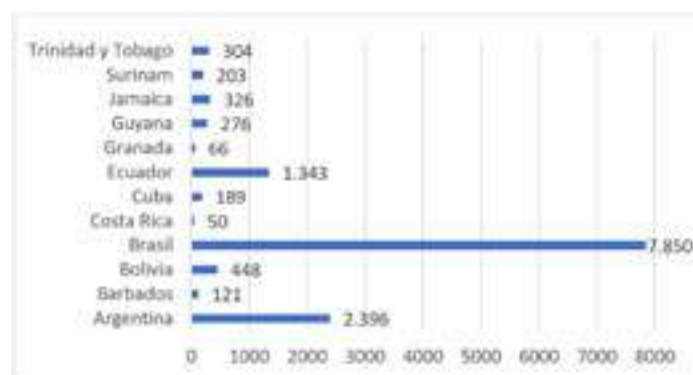
## ARTÍCULOS

- Línea de crédito de Eximbank, por 750 millones de dólares, a Petrobras en 2020.
- Compra, por parte del CDB, de bonos del gobierno de Ecuador, por 675 millones de dólares en 2018.
- Préstamo del CDB al Banco do Brasil, por 500 millones de dólares, en 2022, para financiar proyectos de vivienda popular, microfinanciamiento a las pequeñas y medianas empresas, avance socioeconómico y empoderamiento, y acceso a servicios esenciales.
- Crédito del Eximbank al gobierno de Bolivia, por 396 millones de dólares, en 2017, para financiar una planta siderúrgica.
- Financiamiento para un proyecto de energía solar en Argentina, por 331 millones de dólares, en 2017.
- Financiamiento de Eximbank al gobierno de Jamaica, para la construcción de carreteras en el país, por 326 millones de dólares, en 2017.
- Crédito de 300 millones de dólares del Eximbank al Banco do Brasil, destinados a estimular el comercio bilateral.
- Línea de crédito del CDB al gobierno de Argentina, por 236 millones de dólares, en 2019, para la compra de carros ferroviarios.
- Financiamiento del CDB de 204 millones de dólares a Trinidad y Tobago, para la compra de vacunas y equipos médicos, en 2021.
- Crédito del Eximbank, para un proyecto de expansión de un aeropuerto internacional en Surinam, por 202 millones de dólares.
- Crédito de 200 millones de dólares, en 2017, del CDB al Banco de Desarrollo de Ecuador, destinado al Programa de Financiamiento Multisectorial, para proyectos de saneamiento ambiental, equipamiento urbano, desarrollo económico, vialidad, telecomunicaciones y otros.

En el gráfico 4 se muestra que en el período el principal receptor ha sido, con diferencia, Brasil (7850 millones de dólares), seguido por Argentina (2396 millones de dólares) y Ecuador (1343 millones de dólares). En el caso de Brasil, 73 % de los proyectos financiados están dirigidos al sector energético, en particular a créditos que sustentan la exportación de petróleo a China. En Argentina, 79 % se concentra en el sector del transporte ferroviario; y en Ecuador, la mayor parte corresponde

a programas multisectoriales (Cálculos propios sobre la base de Ray y Myers (2023)).

#### Gráfico 4. Financiamiento chino a América Latina y el Caribe por cada país (2017-2023; millones de dólares estadounidenses)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Ray y Myers (2023).

Los recursos más cuantiosos están dirigidos a países sudamericanos de mayor tamaño, aunque de un total de doce países receptores, siete fueron caribeños (1484 millones de dólares en total; cálculos propios sobre la base de Ray y Myers, 2023). De hecho, tras la interrupción total del otorgamiento de préstamos en 2020, en los últimos tres años (2021-2023), además de Brasil, los créditos se dirigieron a Trinidad y Tobago, Guyana, Barbados y Costa Rica.

La distribución sectorial del financiamiento deja ver el elevado interés chino por el sector energético, destino de casi 46 % de los créditos otorgados, buena parte de los cuales están dirigidos a Brasil. Con 22,6 % de los préstamos, le sigue el sector de transporte, que en su mayor parte corresponde a construcción o reconstrucción de infraestructura vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria. Llama la atención, sin embargo, la baja participación del sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TICs; 0,28 %) en los proyectos financiados por los bancos de política chinos en este período (Cálculos propios, sobre la base de Ray y Myers, 2023).

#### Asistencia para el desarrollo

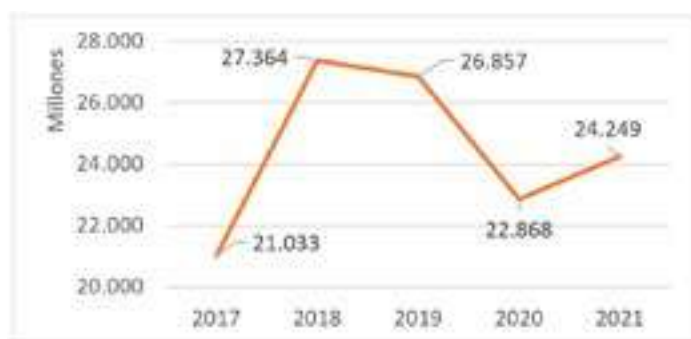
Los datos muestran una importante participación china en materia de asistencia externa al desarrollo<sup>6</sup>

6 Incluyen préstamos, donaciones, becas, asistencia técnica, alivio de deuda, cooperación financiera entre bancos centrales, etcétera.



hacia la región, que en el período 2017-2021<sup>7</sup>, superó los 122 370 millones de dólares, con un promedio anual de 24 474 millones de dólares (Gráf. 5).

**Gráfico 5. Asistencia externa de China en América Latina y el Caribe (2017-2021; millones de dólares estadounidenses)**



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de AidData (2023).

El gráfico muestra una caída de las operaciones durante la pandemia y una recuperación nominal moderada en 2021. La ausencia de datos más recientes no permite evaluar si esa recuperación alcanzó los niveles prepandémicos. Sin embargo, en comparación con períodos anteriores, los datos obtenidos la ubican en cerca de la mitad de los recursos recibidos en los años mayor flujo (2010 y 2015).

La mayor parte de la asistencia registrada corresponde a préstamos que no clasifican dentro de la definición de Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE, por sus siglas en inglés), sino en la categoría de otros flujos oficiales.<sup>8</sup>

Del monto total de la asistencia registrada, 72 % corresponde a actividades del sector bancario y financiero (cerca de 90 000 millones de dólares), y la mayor parte de ese monto está relacionada con el *swap* de divisas con el Banco Central de la República Argentina, mediante el cual China ha terminado actuando como prestamista de última instancia, y a la vez impulsando la internacionalización del renminbi. La habilitación

de tal acuerdo ha permitido recientemente al país sudamericano, asumir el pago de tramos de la deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI), en la moneda china.

El resto de las operaciones se concentran en otros sectores estratégicos, como la industria extractiva y la construcción (10 855 millones de dólares), la energía (tanto de fuentes fósiles como renovables, 10 600 millones), y en un segundo nivel, el transporte y almacenamiento (2559 millones), actividades vinculadas en buena medida con el sector de infraestructura y de extracción de recursos estratégicos para el desarrollo de la economía china [Cálculos propios, sobre la base de AidData (2023)].

Con menores montos, los sectores que le siguen están relacionados con otras áreas que han ganado importancia en la relación de China con la región, como la de las acciones vinculadas con la deuda (alivio de deuda, entre ellas; 1386 millones), las comunicaciones (861 millones) y la salud [684 millones; Cálculos propios, sobre la base de AidData (2023)], esta última con particular incidencia durante la pandemia Covid 19. China desarrolla múltiples acciones de cooperación, cuya naturaleza dificulta que sean contabilizadas en términos monetarios.<sup>9</sup>

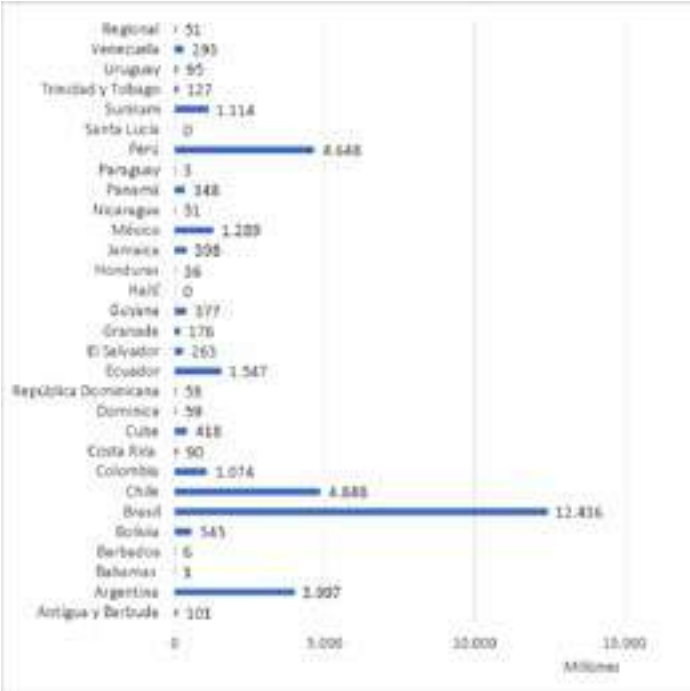
En el gráfico 6, se muestra la distribución, por países, de la asistencia china a la región. Excluyendo los montos correspondientes al *swap* de divisas con Argentina, Brasil es el país que, con diferencia, concentra la mayor parte de la asistencia externa, con 12 436 millones de dólares. Le siguen Chile, Perú, Argentina, Ecuador, México, Surinam y Colombia.

7 Los datos a los que se tuvo acceso para realizar el análisis solo cubren las operaciones realizadas hasta 2021.

8 China se autodefine como economía en desarrollo y entiende la cooperación en términos propios como “una forma de asistencia mutua entre países en desarrollo”, por lo que no se reconoce como donante (The State Council Information Office of the People’s Republic of China, 2021).

9 Para mayor información, consúltase la base de datos (AidData, 2023).

Gráfico 6. Asistencia china a América Latina y el Caribe por cada país (2007-2021; millones de dólares estadounidenses)<sup>10</sup>



Fuente: Elaboración propia, sobre la base de AidData (2023).

Los restantes países reciben cooperación por montos significativamente menores; sin embargo, en algunos países centroamericanos y caribeños no son despreciables atendiendo a su tamaño. Tal es el caso de Panamá, Cuba, Jamaica y Guyana, con los que la relación con China está atravesada por intereses estratégicos, geopolíticos y económicos. En este sentido, destaca la cooperación china con Granada y Antigua y Barbuda, como parte de su política de relacionamiento con los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) del Caribe.

Excluyendo las operaciones de *swap* de divisas con Argentina (responsables de operaciones por casi 88 000 millones de dólares), los 23 proyectos más importantes concentran 55,5 % del total de la asistencia china (19 123 millones de dólares). Como muestra el cuadro 3, los principales países receptores son Brasil, Chile, Perú, Argentina, Jamaica y México, y los proyectos se concentran, en su mayoría, en los sectores de energía, minería y transporte.

10 Se excluyen los montos correspondientes a operaciones de *swap* de divisas con Argentina.

Cuadro 3. Principales proyectos de la asistencia externa de China en América Latina y el Caribe (2017-2023; millones de dólares estadounidenses)

Año	Descripción del proyecto	Monto
Brasil		
2017	Crédito del CDB a Petrobras para pagar obligaciones de deuda	5 000
2018	Desembolso del China Eximbank a Petrobras como parte de una línea de crédito para pagar a proveedores chinos de equipamiento y otros bienes necesarios para su actividad	900
2018	Contribución de ICBC a un crédito sindicado para adquirir la estación hidroeléctrica de São Simão (1710 MW)	800
2019	Crédito de CNPC Finance (HK) Limited para ayudar a la empresa CNODC Brasil Petróleo y Gás Ltda. a adquirir el 5 % de la participación en los derechos del campo petrolero de Buzios	1029
2019	Crédito del China Eximbank a Petrobras Global Trading B. V.	714
2019	Crédito del China Eximbank a Banco do Brasil para financiamiento al comercio	300
2021	Financiamiento del CDB para proyecto de la unidad de producción, almacenamiento y descarga flotante Almirante Tamandaré (FPSO, por sus siglas en inglés)	1 500

## ARTÍCULOS

Año	Descripción del proyecto	Monto
<i>Argentina</i>		
2017	Crédito del Banco de China a Shandong Gold Mining (Hong Kong) Co. Ltd para la adquisición del 50 % de la participación accionaria en Argentina Gold (Bermuda) II Ltd. y Minera Argentina Gold S. R. L.	347,3
2017	Crédito del China Eximbank para la Planta Fotovoltaica Caucharí de Jujuy (312 MW)	331,5
2017	Crédito de China Merchants Bank Co., Ltd a Shandong Gold Mining (Hong Kong) Co. Ltd para la adquisición del 50 % de la participación accionaria en Argentina Gold (Bermuda) II Ltd. y Minera Argentina Gold S. R. L.	329
2017	Crédito del brazo de Hong Kong de CDB a Shandong Gold Mining Co., Ltd. Para la adquisición de la mina Veladero	300
2019	Contribución del Banco de China a un crédito sindicado para el proyecto de la Línea B de la Carretera Nacional	355
2019	Contribución del ICBC a un crédito sindicado para el proyecto de la Línea B de la Carretera Nacional	355
<i>Chile</i>		
2018	Crédito del Banco CITIC a la empresa Tinaqi Lithium Corporation para adquirir el 23,77 % de la propiedad de Sociedad Química y Minera de Chile S. A.	1 300
2018	Crédito del Banco CITIC a la empresa Tinaqi Lithium Corporation para adquirir el 23,77 % de la propiedad de Sociedad Química y Minera de Chile S. A.	1 200

<i>Perú</i>		
2017	Crédito del CDB construcción de la planta hidroeléctrica San Gabán III de 209,3 MW	365
2020	Contribución de ICBC como parte de un crédito sindicado a la empresa CYPI para adquirir activos de Sempra Energy	1000
2020	Contribución del Banco de China como parte de un crédito sindicado a la empresa CYPI para adquirir activos de Sempra Energy	1000
<i>Ecuador</i>		
2018	Crédito del CDB al Ministerio de Finanzas y Economía de Ecuador para proyectos elegibles	675
<i>Bolivia</i>		
2017	Crédito preferencial del China Eximbank para el Complejo de Acero El Mutún	396,1
<i>México</i>		
2019	Contribución de ICBC a un crédito sindicado a Pemex para el pago de deuda	300
2019	Contribución del Banco de China a un crédito sindicado a Pemex para el pago de deuda	300
<i>Jamaica</i>		
2017	Crédito preferencial del China Eximbank para financiar el proyecto de rehabilitación de la autopista Southern Coastal	326,4

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de AidData (2023).

En este grupo, seleccionado por su magnitud, Brasil es el único país que ha recibido recursos de China después de la pandemia. Entre los receptores de cooperación china en 2021, con proyectos que superan los 100 millones de dólares, también se encuentran Perú, Surinam, México y Guyana.

#### *Inversiones*

A diferencia del comportamiento del financiamiento chino hacia la región, la Inversión Extranjera Directa

(IED) china en América Latina y el Caribe ha experimentado un crecimiento notable en los últimos años, como se muestra en la tabla 5. De 59 285 millones de dólares en el período 2010-2014 pasó a 68 645 millones de dólares entre 2015 y 2019, mientras que, entre 2020 y 2023, se ubicó en 46 220 millones de dólares, un período marcado por la desaceleración de las inversiones chinas, como consecuencia de la pandemia Covid 19. Entre 2015 y 2019, los flujos de inversión china hacia América Latina y el Caribe representaron 10,6 % del total de IED recibida en la región, mientras que entre 2020 y 2023, disminuyó a 6,6 %. Es notable la reducción de los flujos de IED en 2023 (Dussel Peters, 2024).

**Tabla 5. Flujos de IED china hacia América Latina y el Caribe (2018-2023; millones de dólares estadounidenses)**

Año	Flujo de IED	Período	Flujo de IED
2018	13 420	2005-2009	16 447
2019	19 231	2010-2014	59 285
2020	9 277	2015-2019	68 645
2021	12 704	2020-2023	46 220
2022	15 491		
2023*	8 748		

\*Cifras preliminares.  
Fuente: Dussel Peters (2024).

El período 2020-2023 se ha caracterizado por (Dussel Peters, 2024):

- Un incremento en la cantidad de empleos promedio generados por transacción (1902 empleos) respecto al período 2015-2019 (950 empleos).
- Un mayor dinamismo de las nuevas inversiones (*greenfield*; 45,4 %) respecto a las fusiones y adquisiciones (54,6 %), aunque estas aún son predominantes.

Brasil continúa como principal receptor de IED china (33,95 %), pero ha perdido peso desde 2010-2014, respecto a destinos como Argentina (22,52 %), México (15,06 %), Perú (11,34 %) y Chile (8,73 %). Según datos de Dussel Peters (2024), China no ejecutó IED en Venezuela, ni en Centroamérica en ese período.

Si bien se ha incrementado la IED en materias primas como el litio, los sectores de destino se han diversificado hacia el mercado doméstico y las ma-

- nufacturas, respecto a períodos previos, reduciéndose la participación de las materias primas.<sup>11</sup> Este comportamiento contrasta con la concentración de las exportaciones latinoamericanas y caribeñas en productos básicos.

Un mayor peso y dinamismo de los sectores de energía y automotriz, sobre todo asociados con las operaciones en Brasil y México, respectivamente.

Predominio de las empresas públicas en las operaciones de IED, aunque con creciente participación del sector privado.

Alta concentración de la IED en pocas empresas: las cinco principales empresas —todas del sector público— concentraron 46,11 % de las operaciones, y las dos más importantes (*State Power Investment Corporation* y *State Grid Corporation of China*), responden por 27,93 % de estas operaciones.

**Consideraciones finales**

A la histórica insatisfacción en la estructura del comercio y el peso de las inversiones en infraestructura, se han sumado nuevos temas que constituyen interés compartido por la región y China como la transformación de la matriz energética y la digitalización.

China se involucra por medio de sus inversiones en la producción de energías renovables, aunque mantiene su participación en procesos extractivos frente a lo que la región reclama como su industrialización. La región alberga recursos estratégicos como el litio para la sustitución del transporte basado en energías fósiles, y también otros minerales críticos para los productos de alta gama tecnológica.

La región está abocada a una actualización de las plataformas tecnológicas de telecomunicaciones, para la cual China se coloca como un suministrador clave. Sin embargo, es una de las esferas donde la disputa geopolítica se manifiesta de manera más intensa, por lo que se espera que se agudice la competencia en la carrera tecnológica no solo con los Estados Unidos, sino con los proveedores europeos, y ello se refleje en presiones políticas externas y fragmentación tecnológica en la región.

Si bien no parece que el financiamiento de los bancos de política chinos recupera los niveles alcanzados

11 La IED en materias primas proveniente de China cayó de 94,81 % en 2005-2009 a 41,96 % en 2020-2023 (Dussel Peters, 2024).



## ARTÍCULOS

en etapas anteriores, tampoco es previsible que desaparezca, más bien estará determinado por el interés estratégico y los réditos económicos en proyectos, sectores y países receptores.

Entre las principales demandas de la región en su relación con China se incluyen: la elevación del contenido tecnológico de las exportaciones latinoamericanas y la necesidad de propiciar la transferencia tecnológica.

Es importante destacar que la relación económica de China con la región no está subordinada a afinidades políticas. Ante los procesos políticos que no la favorecen para avanzar, China opta por preservar y no retroceder en lo alcanzado; no fuerza la aceptación, espera.

No es descartable que nuevos países establezcan relaciones diplomáticas con China y que la Iniciativa de la Franja y la Ruta reciba la incorporación de nuevos miembros de la región (¿Brasil?).

La creciente presencia china en América Latina y el Caribe ha generado un nuevo escenario para las relaciones de los Estados Unidos con la región. La pujanza económica del país asiático ha ido derribando barreras objetivas y subjetivas para la profundización de las relaciones y ha contribuido a la diversificación geográfica del comercio, de proveedores financieros y tecnológicos, al fortalecimiento de las relaciones políticas y los lazos culturales. La relación con China ha permitido a muchos países contrabalancear la supremacía estadounidense en la región y tomar decisiones más autónomas, pero todavía se requiere una definición más clara de qué espera la región de China y de sus líneas rojas en esa relación.

### Referencias bibliográficas

- AidData (2023). Global Chinese Development Finance Dataset (Versión 3.0) [Dataset]. <https://www.aiddata.org/data/aiddatas-global-chinese-development-finance-dataset-version-3-0>
- CEPAL (2021). Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe. CEPAL.
- CEPAL (2023a). La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2023. CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/9a7cc765-ac4e-40dc-b69d-4ffe3cc4508e/content>
- CEPAL (2023b). Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe, 2022. CEPAL.
- CEPAL (2023c). Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe, 2023 (Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe).
- Dussel Peters, E. (2024). Monitor de la OFDI china en América Latina y el Caribe 2024. Red ALC-China-OFDI China en ALC.
- FMPRC (24 de noviembre de 2016). Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China (FMPRC). [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124\\_895012.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/201611/t20161124_895012.html)
- FMPRC (13 de diciembre de 2021). Plan de acción conjunto de cooperación en áreas claves China-CELAC (2022-2024). Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China (FMPRC). [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202112/t20211213\\_10467311.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202112/t20211213_10467311.html)
- Foro CELAC-China (s. a.). Subforos en Áreas Específicas. Foro CELAC-China. Recuperado 11 de septiembre de 2024, de [https://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz\\_2/zylyflt/](https://www.chinacelacforum.org/esp/zyjz_2/zylyflt/)
- Foro CELAC-China (2015a, enero 23). Declaración de Beijing. Foro CELAC-China. [https://www.chinacelacforum.org/esp/zywj\\_4/201501/t20150123\\_6587575.htm](https://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/201501/t20150123_6587575.htm)
- Foro CELAC-China (2015b, enero 23). Plan de Cooperación (2015-2019). Foro CELAC-China. [https://www.chinacelacforum.org/esp/zywj\\_4/201501/t20150123\\_6587582.htm](https://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/201501/t20150123_6587582.htm)
- Foro CELAC-China (2018, febrero 2). 中国与拉共体成员国优先领域合作共同行动计划 (2019-2021). Foro CELAC-China. [http://www.chinacelacforum.org/chn/zywj/201802/t20180203\\_6285023.htm](http://www.chinacelacforum.org/chn/zywj/201802/t20180203_6285023.htm)
- Foro CELAC-China (2021, diciembre 13). Plan de acción conjunto de cooperación en áreas claves China-CELAC (2022-2024). Foro CELAC-China. [https://www.chinacelacforum.org/esp/zywj\\_4/202112/t20211213\\_10467432.htm](https://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/202112/t20211213_10467432.htm)
- Jenne, N. (2021). Cooperación en seguridad con los países sudamericanos: Un área de rivalidad entre Estados Unidos y China, no de conflicto. En Sahd,

## ARTÍCULOS

- Jorge (Ed.), China y América Latina: Claves hacia el futuro. Editora e imprenta Maval Spa. [https://centroestudiosinternacionales.uc.cl/images/publicaciones/publicaciones-ceiuc/2021/china\\_ceiuc\\_digital.pdf](https://centroestudiosinternacionales.uc.cl/images/publicaciones/publicaciones-ceiuc/2021/china_ceiuc_digital.pdf)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2019a, noviembre 4). Xi Jinping se Reúne con primer ministro de Jamaica Andrew Holness. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/zzjg/ldmzs/xwlb/201911/t20191105\\_935854.html](https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/zzjg/ldmzs/xwlb/201911/t20191105_935854.html)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2019b, noviembre 27). Xi Jinping Mantiene Conversaciones con presidente de Surinam, Desiré Delano Bouterse. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3523/3525/201911/t20191129\\_968733.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3523/3525/201911/t20191129_968733.html)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2023a, julio 18). Xi Jinping Asiste a Encuentro de Líderes de China-América Latina y el Caribe y Pronunció Discurso de Apertura. Expone Integralmente la Política y la Posición de China con respecto a América Latina, Anuncia el Establecimiento de la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina, Caracterizada por la Igualdad, el Beneficio Mutuo y el Desarrollo Común, y el Establecimiento del Foro China-CELAC. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3498/3500/201407/t20140722\\_968323.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3498/3500/201407/t20140722_968323.html)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2023b, octubre 25). Xi Jinping Sostiene Conversaciones con presidente de Colombia Gustavo Francisco Petro Urrego. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3483/3485/202310/t20231026\\_11169174.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3483/3485/202310/t20231026_11169174.html)
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China (2023c, noviembre 22). Xi Jinping Sostiene Conversaciones con presidente de Uruguay Luis Lacalle Pou. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3533/3535/202311/t20231124\\_11186495.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3533/3535/202311/t20231124_11186495.html)
- Myers, M. and R. Ray (2022). What Role for China's Policy Banks in LAC? (China-LAC Report). Interamerican Dialogue and Boston University Global Development Policy Center. <https://www.the-dialogue.org/wp-content/uploads/2022/03/Chinas-policy-banks-final-mar22.pdf>
- Myers, M. and R. Ray (2024). Feeling the Stones: Chinese Development Finance to Latin America and the Caribbean, 2023 | Global Development Policy Center (China-LAC Report). Interamerican Dialogue and Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/2024/06/14/feeling-the-stones-chinese-development-finance-to-latin-america-and-the-caribbean-2023/>
- Plan de Acción Conjunto para la Cooperación en Áreas Clave entre China y los Países Miembros de la CELAC (2022-2024). Recuperado de [https://www.mfa.gov.cn/wjbxw\\_673019/202112/t20211207\\_10463447.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjbxw_673019/202112/t20211207_10463447.shtml)
- Prensa Presidencial* (2023, septiembre 13). China y Venezuela suscriben 31 nuevos acuerdos en el inicio de su asociación estratégica a toda prueba-Minec. Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo. <http://www.minec.gob.ve/china-y-venezuela-suscriben-31-nuevos-acuerdos-en-el-inicio-de-su-asociacion-estrategica-a-toda-prueba/>
- Ray, R., Z. C. Albrighy and E. Dussel Peters (2024). China-Latin America and the Caribbean Economic Bulletin, 2024 Edition. Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/files/2024/07/GCI-China-LAC-Bulletin-2024-FIN.pdf>
- Ray, R. and M. Myers (2023). Chinese Loans to Latin America and the Caribbean Database [Base de Datos]. Inter-american Dialogue. [https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/)
- The State Council Information Office of the People's Republic of China (2021, enero 10). China's International Development Cooperation in the New Era. [http://english.scio.gov.cn/whitepapers/2021-01/10/content\\_77099782.htm](http://english.scio.gov.cn/whitepapers/2021-01/10/content_77099782.htm)
- Xinhua*. (2018, junio 19). Xi y Morales acuerdan establecer asociación estratégica China-Bolivia. Embajada de la República Popular China en México. [http://mx.china-embassy.gov.cn/esp/xw/201806/t20180619\\_10311372.htm](http://mx.china-embassy.gov.cn/esp/xw/201806/t20180619_10311372.htm)

## La política exterior china, durante el mandato de Xi Jinping: la construcción de una comunidad humana de futuro compartido

### *Chinese foreign policy during Xi Jinping's mandate: the construction of a human community with a shared future*

Sarah Noa Ramírez

Estudiante del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) Raúl Roa García.

ORCID: 0009.-0003-3820-3575.

e-mail: sary0405ramirez@gmail.com

Fecha de recepción: febrero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

La política exterior de la República Popular China, bajo el mandato de Xi Jinping, se ha caracterizado por una presencia más activa en el sistema internacional. Por ello, el pensamiento de Xi sobre diplomacia en la nueva era, se relaciona estrechamente con la modernización de la nación, su desarrollo económico y el impacto creciente que esta posee en el mundo. En este contexto, la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad, representa la visión actual china de las relaciones internacionales, según sus tradiciones históricas, culturales y filosóficas. Por ello, posee estrecha relación con la política exterior de China, bajo el mandato de Xi Jinping, debido a que se propone como una alternativa para responder a los problemas globales que enfrenta el mundo sobre la base del desarrollo sostenible, la seguridad común, la paz, el respeto hacia la diversidad de civilizaciones, así como la cooperación internacional. En este sentido, el concepto poco a poco ha ganado espacio en el discurso oficial de la República Popular China hacia lo interno, pero que se ha expandido al exterior, no solo en espacios multilaterales, sino que también contribuye a configurar un nuevo tipo de relaciones exteriores

• con determinadas regiones geográficas o solo en el marco bilateral. En este sentido, las cuatro iniciativas, Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), la Iniciativa de Civilización Global (ICG), la Iniciativa de Desarrollo Global (IDG) y la Iniciativa de Seguridad Global (ISG), a pesar de sus particularidades, sustentan la construcción de la comunidad, según las potencialidades de cada uno a partir de las áreas de economía, seguridad, desarrollo o relaciones humanas donde se enfocan.

• **Palabras claves:** Xi Jinping; política exterior; República Popular China; comunidad de futuro compartido para la humanidad.

#### Abstract

• The foreign policy of the People's Republic of China under Xi Jinping has been characterized by a more active presence in the international system. Thus, Xi's thinking on diplomacy in the new era is closely related to the nation's modernization, its economic development and its growing impact on the world. In this context, the construction of a community of shared future for humanity represents the current Chinese vision of International Relations, according to its historical, cultural and philosophical traditions. Therefore, it is closely related to China's foreign policy under Xi Jinping because it is proposed as an alternative to respond to the global problems facing the world on the basis of sustainable development, common security, peace, respect for the diversity of civilizations, as well as international cooperation. In this sense, the concept has gradually gained space in the official discourse of the People's Republic of China internally, but has expanded abroad, not only in multilateral spaces, but also contributes to shaping a new type of foreign relations with certain geographical regions or only in the bilateral framework. In this sense, the four initiatives, the Belt and Road Initiative, the Global Civilization Initiative, the Global Development Initiative and the Global Security Initiative, in spite of their.

• **Keywords:** Xi Jinping; foreign policy; People's Republic of China; community of shared future for humanity.

#### Introducción

• La política exterior de la República Popular China (China) se ha transformado constantemente desde su fundación como respuesta al contexto internacional en que se encuentra China. En este sentido, la reforma

# *LOS ANTECEDENTES DE LA COMUNIDAD DE FUTURO COMPARTIDO, SE REMONTAN AL GOBIERNO DE HU JINTAO.*

y apertura, promovida por Deng Xiaoping a finales de la década de los setenta, representa el inicio de las modificaciones que sentaron las bases para que China se convirtiera en una potencia emergente.

Además, el enfoque en su desarrollo interno y con un bajo perfil, caracterizó la política exterior china hacia finales del siglo xx. Sin embargo, con su incorporación a la Organización Mundial del Comercio (OMC), y el impulso en sus relaciones bilaterales con regiones como América Latina y el Caribe, y África, coincidió con la promoción de la política del desarrollo pacífico, la cual supuso la demostración que China no representaba una amenaza para otros países, debido a su crecimiento económico, ni a las nuevas capacidades que esto generaba a lo interno de la nación.

Con la elección de Xi Jinping como secretario general del Partido Comunista de China (PCCh) y presidente de la República Popular China, se inicia un nuevo período dentro de la política exterior de China, el cual abarca disímiles sectores del desarrollo social, económico, cultural y tecnológico del país. En este sentido, en marzo de 2013, planteó por primera vez

• su visión de la comunidad global de futuro compartido, durante su visita al Instituto Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2023).

• Los antecedentes de la comunidad de futuro compartido, se remontan al gobierno de Hu Jintao (2003-2013). Primeramente, se emplea para referirse a las relaciones de China con Taiwán. Hu Jintao, en el marco del Informe presentado ante el XVII Congreso Nacional del Partido Comunista de China, expresó que tanto los chinos de la parte continental como los de Taiwán “constituyen una comunidad en la que compartimos el mismo destino por nuestra consanguinidad” (Hu, 2007; p. 34).

• Posteriormente, en el discurso de apertura de Hu Jintao en el XVIII Congreso del Partido Comunista de China, al referirse a Taiwán, también menciona “el destino común respecto de la consanguinidad”, y enfatiza en “construir bien el hogar común de la nación china” (Hu, 2012; p. 26). En este contexto, se puede afirmar que, en sus inicios, la actual comunidad de futuro compartido se enfocó en las relaciones bilaterales, aunque también lo tuvo en sus relaciones con sus vecinos. Por ello, el discurso de Wen Jiabao en el marco de la XIV Cumbre China-Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés), se enfatiza que China y la ASEAN son “socios estratégicos para la paz y la prosperidad, quienes han formado una comunidad de destino común que comparte un interés común” (Ministry of Foreign Affairs The People’s Republic of China, 2011).

• De igual forma, el Libro Blanco sobre el Desarrollo Pacífico (2011), plantea que los países, a pesar de sus diferencias, poseen intereses comunes, que se mezclan y armonizan, profundizando la interrelación entre cada uno (Schulz y Staiano, 2022). En particular, Hu Jintao, en el XVIII Congreso del Partido Comunista de China, menciona algunas ideas que luego son primordiales en la concepción de la comunidad de futuro compartido, por ejemplo, “promover el desarrollo conjunto de todos los países en el proceso de procurar el desarrollo propio” (Hu, 2012; p. 26).

• Durante el gobierno de Xi Jinping, el concepto de una comunidad de futuro compartido ha ganado espacio, tanto a lo interno, como a lo externo del país, se ha vinculado con la cooperación internacional que



China ofrece y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 de la Organización de Naciones Unidas (ONU). En este contexto, el objetivo de este artículo es analizar el vínculo entre la política exterior de la República Popular China bajo el mandato de Xi Jinping, y la construcción de una comunidad global de futuro compartido.

### Desarrollo

*La política exterior de China bajo el mandato de Xi Jinping. Algunos apuntes*

Xi Jinping representa una nueva generación de líderes al frente de la República Popular China. A pesar de dar continuidad a la política desarrollada por sus predecesores, representa también un punto de quiebre respecto de etapas anteriores. Por ello, con el fin de poder consolidarse como un Estado Moderno, China necesita consolidar una imagen positiva, y fortalecer su propia credibilidad como potencia emergente en el mundo (Zhou Li, 2018; p. 80).

Xi fue elegido secretario general del Comité Central del Partido Comunista Chino (CCPCCh) y designado presidente de la Comisión Militar Central (CMC), en el XVIII Congreso del PCCh, en noviembre de 2012. Luego, en la XII Asamblea Popular Nacional de China, en marzo de 2013, Xi Jinping fue elegido presidente de la República Popular China (Instituto de Estudios de China Contemporánea, 2023).

Uno de los elementos primordiales que demuestra el impacto del pensamiento de Xi en la estructura política del país, es la incorporación de su pensamiento, junto al de otros líderes chinos, solo tras su primer mandato. Por ejemplo, referido a la incorporación del pensamiento de los líderes en la Constitución de 1982, la teoría del pensamiento de Deng Xiaoping se incorporó a la Constitución en el párrafo siete del preámbulo de la Constitución (enmienda de 1999). Se incluye la teoría de los Tres Representantes de Jiang Zeming en el preámbulo (enmienda de 2004).

Desde el surgimiento de la República Popular China, se han promulgado cuatro constituciones: 1954, 1975, 1978 y 1982 (modificada en 1988, 1993, 1999, 2004 y 2018). Reformulación de los estatutos del Partido para incorporar el pensamiento de Xi Jinping sobre diplomacia. En este contexto, dos de las reformas a la Constitución en 2018, indican la inclusión en el preámbulo de las ideologías políticas de Hu Jintao y Xi Jinping, así como la eliminación de las restricciones que limitaban

a dos mandatos la elección del presidente y vicepresidente de la República (Zhou Li, 2018; p. 13).

La política del sueño chino promovida por Xi Jinping o la “gran revitalización de la nación” representa la etapa siguiente de lo que en la historia de China se conoce como “el siglo de la humillación”. Con este nuevo período, China estaría regresando a aquel “lugar central” que, desde su concepción histórica, posee. De los catorce principios básicos que tiene, sobresalen el rol del Partido Comunista de China para articular las acciones en torno al trabajo, el bien común de los ciudadanos y el liderazgo sobre el Ejército de Liberación Popular

El socialismo con características chinas en la nueva era, es continuación del socialismo con características chinas promovido por Deng Xiaoping. Ambos manifiestan las adecuaciones que se han hecho históricamente al marxismo, para ajustarlo al contexto de la República Popular China.

Respecto del pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia, el ministro de Relaciones Exteriores de la República Popular China, Wang Yi, en 2020, expresó las principales características en un discurso en el Acto del Establecimiento del Centro de Estudios sobre el Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia. Por ello, resaltó que este pertenece, también, al pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con peculiaridades chinas en la nueva era; es fruto del marxismo en el siglo XXI, aplicado a la diplomacia; es la continuación y actualización de la cultura tradicional china; constituye la continuidad y el desarrollo de las teorías diplomáticas de la Nueva China; ha asimilado los valores y escardado los deshechos de las tradicionales teorías sobre relaciones internacionales, y las ha superado.

Xi Jinping, en su más de 10 años de mandato, ha modificado, actualizado y promovido nuevas políticas, o concepciones, que reflejan el rol actual de China en el sistema internacional. Lo anterior, no solo se ha quedado en el terreno político, debido a que en lo interno, se han creado varios centros de investigación que acercan sus propuestas a las Ciencias Sociales y Económicas, al permitir el vínculo con el objetivo de facilitar su comprensión. A pesar de lo antes expuesto, lo alcanzado hasta el momento no deja de estar exento de retos y limitaciones debido a la inestabilidad global por medio de los conflictos y crisis económicas.

La propuesta China de una nueva gobernanza global también ha quedado reflejada en los discursos de Xi Jinping y en sus propuestas para lograr ese objetivo. En este sentido, tal como afirma Wang (2019), los conceptos chinos de gobernanza global son: la comunidad de futuro compartido, un nuevo tipo de relaciones internacionales, la relación ganar-ganar, y el principio de consulta mutua, construcción colaborativa y compartida. Para ello, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y la Iniciativa de la Franja y la Ruta son los proyectos más importantes de China para la gobernanza global.

De estos conceptos mencionados, la comunidad de futuro compartido agrupa, como se demostrará más adelante, distintas áreas que también comprenden las relaciones internacionales, y la construcción colaborativa y compartida, según los principios y acciones que esta promueve.

*La construcción de una comunidad de futuro compartido.*

La visión de una comunidad global de futuro compartido fue planteada por Xi Jinping en marzo de 2013. Posteriormente, la comunidad de futuro compartido se ha convertido en un concepto primordial de la política exterior promovida por Xi Jinping.

“Construir una comunidad con un futuro compartido para la humanidad es un objetivo inspirador, un objetivo que requiere generaciones de esfuerzos para alcanzarlo” (Xi, 2023). La construcción de una comunidad humana de futuro compartido constituye la propuesta de China sobre las Relaciones Internacionales en la actualidad ante los problemas que enfrenta el mundo. Por ello, a partir de los elementos histórico-culturales-filosóficos-políticos de esta nación asiática, propone una vía alternativa para impulsar el desarrollo del mundo. Aunque, para lograr las metas que esta se propone, es necesario la participación de todas las naciones en pos de un objetivo común.

Sin embargo, es un concepto que evoluciona constantemente y se fortalece. Desde 2013, la comunidad ha ganado espacios paulatinamente en el discurso oficial de la República Popular China, tanto a lo interno como a lo externo, con especial énfasis en la Organización de Naciones Unidas y otros foros multilaterales en los que China participa.

En consecuencia, en el *Libro Blanco* “Una Comunidad de Futuro Compartido. Propuestas y Acciones de

China”, posee la explicación de las acciones que China se propone con este concepto, mientras que aporta la visión de esta nación respecto de la situación del mundo actual, el rol de China ante esta situación y su propuesta para modificarla, teniendo en cuenta la historia y las tradiciones culturales de esta nación (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2023).

En este sentido, desde 2013, Xi ha promovido cinco objetivos y cinco metas que tributan a la construcción de una comunidad de futuro compartido, dirigidos al mundo. Los objetivos son: construir la paz duradera mediante el diálogo y la consulta; construir la seguridad común por medio de esfuerzos conjuntos; construir la prosperidad común por medio de la cooperación y el beneficio mutuo; construir un mundo abierto e inclusivo; buscar el desarrollo verde y con bajas emisiones de carbono (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2023).

Rodríguez (2023) explica que sobre el proceso chino se toman los elementos culturales tradicionales de la

*LA COMUNIDAD  
DE FUTURO  
COMPARTIDO  
SE CONSTRUYE  
SOBRE LA BASE  
ARMONIOSA  
DE LA CULTURA  
TRADICIONAL CHINA.*

nación, mientras que el marxismo es separado de este proceso (Rodríguez, 2023; p. 86). El vínculo entre el concepto de la comunidad de futuro compartido y el marxismo debe ser un elemento a tener en cuenta al analizar este concepto. Según lo que plantea el Xinhua Institute (s. a.):

[...] la comunidad de futuro compartido se construye sobre la base armoniosa de la cultura tradicional china y los principios del marxismo, al fusionarlos. Además, refleja los logros compartidos por distintas civilizaciones y sus logros con el paso del tiempo, mientras que representa un avance significativo en la adaptación del marxismo al contexto chino (Xinhua Institute, s. a; p. 27).

Después, también explica que la comunidad sirve como la propuesta de China para abordar colectivamente los desafíos globales (p. 37). La relación entre la comunidad de futuro compartido y los principios que promueve las Naciones Unidas se manifiesta no solo por medio del compromiso con el desarrollo sostenible, sino que también se vincula con la cooperación multilateral que China promueve en su política exterior. Muestra de ello es la incorporación del concepto de una comunidad de futuro compartido para la humanidad a una resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en 2017, lo que manifestó el reconocimiento mundial a la contribución de China a la gobernanza global (*People's Daily*, 2017).

Durante la presidencia de Hu Jintao se implementó la política del desarrollo pacífico, la cual, según plantea Xin (2010), se convirtió en la frase más citada y en la directriz para las políticas de China continental. Lo anterior, manifiesta los esfuerzos pacíficos que China promueve en su visión de las relaciones internacionales.

El desarrollo de China y del mundo, ha sido uno de los principales temas que Xi Jinping ha mencionado en sus discursos a lo largo de más de 10 años. En este sentido, expresó que "El desarrollo común, que es la base misma del desarrollo sostenible, sirve a los intereses fundamentales y a largo plazo de todos los pueblos del mundo" (Xi, 2013). Por ello, las iniciativas propuestas por Xi Jinping, materializadas en las cuatro iniciativas (IFR, la ICG, la ISG y la IDG), además de enfocarse en los problemas globales, también mantienen una estrecha vinculación con la Carta de

las Naciones Unidas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030.

Para ello, tiempo antes de lanzar las tres últimas iniciativas, la esencia de cada una de ellas se perfiló desde el discurso y las acciones promovidas por Xi en el ámbito internacional. Por ejemplo, respecto de la seguridad, Xi (2014) expresó que "la seguridad común significa respetar y garantizar la seguridad de todos y cada uno de los países".

La iniciativa de la Franja y la Ruta permitió posicionar a China como un actor relevante, no solo en Asia-Pacífico, sino también en otras regiones geográficas como África, América Latina y Europa. Desde 2013, cuando Xi la introdujo, la Iniciativa ha transitado por múltiples etapas, hasta expandirse a escala global. En agosto de 2023, 155 países, que representan 75 % de la población mundial, y alrededor de 30 organizaciones internacionales, habían firmado acuerdos de cooperación con China (Taimur Akran, 2024).

La Iniciativa de la Franja y la Ruta también retoma un período importante en la historia de la República Popular China. Hasta el momento, se han celebrado tres foros de alto nivel para conmemorar el avance de esta Iniciativa.

Es una expresión de la cooperación internacional llevada a cabo por China. Principalmente, las inversiones es su principal manifestación, pero como todas las acciones promovidas por la política exterior china en la nueva era, abarca también la protección del medio ambiente, las tecnologías de la información y la comunicación, cultura, el intercambio pueblo a pueblo, mientras que contribuye a impulsar el desarrollo con proyectos de alto impacto en otras naciones.

La Iniciativa de Civilización Global fue presentada en marzo de 2023. El presidente Xi Jinping propuso, durante el Diálogo del PCCh, una visión que busca abordar los desafíos globales cada vez más complejos al tiempo que promueve el entendimiento mutuo, la cooperación y la preservación de las diversas civilizaciones del mundo (Taimur Akran, 2024).

La Iniciativa de Civilización Global promueve la exaltación de la unidad y la diversidad entre civilizaciones. La cual se vincula con las acciones que en materia de, por ejemplo, intercambio cultural se realizan entre los Estados para promover los valores de cada uno y facilitar la comprensión entre países o de regiones

específicas. *El Libro Blanco* sobre la comunidad (2023) plantea que la ICG promueve el intercambio y cooperación internacional más cercana entre pueblos, mientras que defiende el respeto por la diversidad de civilizaciones, los valores comunes de la humanidad, y la importancia de la continuidad y evolución de las civilizaciones.

La Iniciativa de Desarrollo Global tiene como objetivo sostener el cumplimiento de los ODS y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible propuesta por las Naciones Unidas. En el marco de la 76 sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el presidente Xi Jinping introdujo esta iniciativa en su discurso titulado "Fortaleciendo la confianza y superando conjuntamente las dificultades para construir un mundo mejor" (Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, s. a).

La IDG posee seis propuestas fundamentales, las cuales tributan a mantener el compromiso con el desarrollo por medio de las personas, la inclusión y los beneficios compartidos, la innovación, la armonía entre la humanidad y la naturaleza, y aportar mayores recursos para el desarrollo (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2023). Es decir, promueve la cooperación en relación con los ODS, prioriza la atención y la proyección de la naturaleza, fomenta las ciencias y la tecnología para mayores avances científicos, pone a las personas como principales beneficiarios de las acciones que esta realiza, así como manifiesta su compromiso con la Agenda 2030 (Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2023).

La Iniciativa de Seguridad Global también posee seis propuestas fundamentales para mantener la paz y la seguridad mundiales, por medio de una seguridad común. Estas reflejan los principios que China aplica en este aspecto, ante los conflictos y las guerras que afectan al mundo en la actualidad; son: mantenerse comprometido con la visión de una seguridad común, integral, cooperativa y sostenible, y trabajar juntos para mantener la paz y la seguridad mundiales; respetar la soberanía y la integridad territorial de todos los países, defender la no interferencia en los asuntos internos de otros, y respetar las elecciones independientes de vías de desarrollo y sistemas sociales tomadas por personas de diferentes países; respetar los propósitos y principios de la Carta de las

## LA INICIATIVA DE CIVILIZACIÓN GLOBAL PROMUEVE LA EXALTACIÓN DE LA UNIDAD Y LA DIVERSIDAD ENTRE CIVILIZACIONES.

Naciones Unidas, rechazar la mentalidad de la Guerra Fría, oponerse al unilateralismo, y decir no a la política de bloques y a la confrontación entre campos.

Asimismo, mantener el compromiso de tomar en serio las preocupaciones legítimas de seguridad de todos los países, defender el principio de seguridad indivisible, construir una arquitectura de seguridad equilibrada, eficaz y sostenible, y oponerse a la búsqueda de la propia seguridad en detrimento de la seguridad de los demás; el compromiso con la resolución pacífica de diferencias y disputas entre países mediante el diálogo y la consulta, apoyando todos los esfuerzos que conducen a la solución pacífica de las crisis, rechazando los dobles raseros y oponiéndose al uso arbitrario de sanciones unilaterales y jurisdicción de largo alcance; mantener la seguridad en los ámbitos tradicionales y no tradicionales, y trabajar juntos para abordar las disputas regionales y los desafíos globales como el terrorismo, el cambio climático, la ciberseguridad y la bioseguridad.



Además de las iniciativas mencionadas, China, por medio de la comunidad, también presta atención a otros sectores de gran relevancia como el ciberespacio y la seguridad nuclear.

### Consideraciones finales

El vínculo entre la política exterior de China y la construcción de una comunidad de futuro compartido inició desde los primeros discursos del secretario del PCCh y presidente de la República Popular China en 2013. Sin embargo, el concepto de la comunidad ha evolucionado hasta agrupar la propuesta de China para un nuevo tipo de relaciones internacionales.

La comunidad posee sus primeras menciones durante el gobierno de Hu Jintao, especialmente, en lo referido a las relaciones entre la República Popular China y la República China (Taiwán). Posteriormente, en su vínculo con el desarrollo pacífico trasciende una de las características fundamentales de la comunidad de futuro compartido. Aunque, ante la relación conceptual con el marxismo aplicado a las condiciones de China, no puede perderse de vista el contexto donde esta palabra es aplicada y las bases históricas de la sociedad china.

En consecuencia, la construcción de una comunidad de futuro compartido agrupa una amplia serie de conceptos, políticas y acciones promovidas por Xi Jinping. Entre ellas, la relación con la gobernanza global, las ganancias compartidas, el respeto mutuo, la cooperación internacional y el desarrollo sostenible, las cuales, a pesar de sus particularidades, se entrelazan, como la construcción de una comunidad de futuro compartido y las acciones promovidas por Xi Jinping.

El compromiso con los principios de la Carta de las Naciones Unidas, la Agenda 2030 y las acciones para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante el mandato de Xi, también se encuentran en la comunidad de futuro compartido. La cooperación internacional en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, el respeto a la diversidad de civilizaciones por medio de la Iniciativa de Civilización Global, la seguridad común mediante la Iniciativa de Seguridad Global y el desarrollo global por medio de la Iniciativa de Desarrollo Global, si bien inicialmente fueron propuestas separadas según su surgimiento. Sin embargo, en la propuesta de la construcción de una comunidad de futuro compartido, se interrelacionan al constituir los principales proyectos no solo del mandato de Xi, también de la comunidad de

futuro compartido al materializar, según las aristas, las acciones que se proponen.

Además, el rol cada vez más decisivo de China en la gobernanza global necesita de propuestas sistematizadas sobre su postura respecto de los problemas globales y sus relaciones bilaterales, y multilaterales con otros países y organismos. La comunidad de futuro puede considerarse como el concepto que agrupa las concepciones de China respecto del futuro de la humanidad y el suyo propio, por medio de una propuesta distinta a la hegemonía estadounidense que durante años ha definido el futuro del mundo.

Igualmente, la relación entre la comunidad y la política exterior de Xi consiste en que son el resultado de la evolución de la política exterior de China, el cual, se sustenta en las tradiciones culturales y filosóficas de esa nación y su adecuación al creciente protagonismo de China en el sistema internacional actual.

### Referencias bibliográficas

- Hu, J. (2007). Texto íntegro del Informe presentado por Hu Jintao ante el XVII Congreso Nacional del Partido Comunista de China. Research Papers in Economics. <https://ideas.repec.org/a/erv/obschi/y2007052.html>
- Hu, J. (2012). Texto íntegro del Informe presentado por Hu Jintao ante el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China. Observatorio de Política China. <https://politica-china.org/wp-content/plugins/download-attachments/includes/download.php?id=641>
- Instituto de Estudios de China Contemporánea (2023). Breve historia de la República Popular China (1949-2019) CLACSO [ARCHIVO PDF]
- Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China (s. a.). Global Development Initiative-Building on 2030 SDGs for Stronger, Greener and Healthier Global Development. Department of Economic and Social Affairs Sustainable Development. <https://sdgs.un.org/partnerships/global-development-initiative-building-2030-sdgs-stronger-greener-and-healthier-global>
- Ministry of Foreign Affairs The People's Republic of China (2011). Wen Jiabao en el marco de la XIV Cumbre China-Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) [https://www.mfa.gov.cn/eng/xw/zyjh/202405/t20240530\\_11340382.html](https://www.mfa.gov.cn/eng/xw/zyjh/202405/t20240530_11340382.html)

## ARTÍCULOS

- Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China (septiembre de 2023). Una comunidad global de futuro compartido: Propuestas y acciones de China. [http://bo.china-embassy.gov.cn/esp/bgyw\\_1/202309/t20230927\\_11151723.htm](http://bo.china-embassy.gov.cn/esp/bgyw_1/202309/t20230927_11151723.htm)
- People's Daily (20 de marzo de 2017). El concepto chino de "comunidad de futuro compartido para toda la humanidad" gana reconocimiento de la ONU. <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2017/0320/c31621-9192604.html>
- Rodríguez, M. F. (2023). Socialismo con particularidades chinas en la nueva era. Xi Jinping y la construcción del "sueño chino". Pp. 90-100. Ediciones Luxemburg. <https://edicionesluxemburg.com.ar/producto/socialismo-con-particularidades-chinas/>
- Schulz, S. y M. F. Staiano (julio de 2022). Capítulo 3 La Construcción de una Comunidad del destino compartido para la humanidad: análisis multidimensional de un nuevo paradigma internacional. China y el nuevo mapa del poder mundial. Una perspectiva desde América Latina. Librería Latinoamericana y Caribeña de Ciencias Sociales. <http://www.clacso.org.ar/libreria-latinoamericana>
- Taimur Akran, K. (2024). Building a community of shared future. A hope for humankind. Pakistan Research Center for a Community of Shared Future. Pp. 14-18, 54 55. <https://prccsf.com/publication/Publications/pdf/Building%20A%20Community%20With%20Shared%20Future%20A%20Hope%20For%20Mankind.pdf>
- The State Council of The People's republic of China (20 de noviembre de 2019). Constitution of the People's Republic of China. [https://english.www.gov.cn/archive/lawsregulations/201911/20/content\\_WS5ed8856ec6d0b3f0e9499913.html](https://english.www.gov.cn/archive/lawsregulations/201911/20/content_WS5ed8856ec6d0b3f0e9499913.html)
- Wang, Y. (20 de julio de 2020). Estudiar a Fondo e Implementar el Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia para Abrir Nuevos Horizontes de la Diplomacia de Gran País con Peculiaridades Chinas. Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/wjbz/zyjh/202007/t20200721\\_912890.html](https://www.mfa.gov.cn/esp/wjb/wjbz/zyjh/202007/t20200721_912890.html)
- Wang, Y. (2019). China's New Concept of Global Governance and Action Plan for International Cooperation. Center for International Governance Innovation. (233) <https://www.cigionline.org/publications/chinas-new-concept-global-governance-and-action-plan-international-cooperation/>
- Xi, J. (13 de diciembre de 2023). Discurso en la reunión con representantes de jóvenes chinos y vietnamitas que han contribuido a la amistad entre China y Vietnam. China's Diplomacy in the New Era. [http://en.chinadiplomacy.org.cn/m/node\\_8020779.shtml](http://en.chinadiplomacy.org.cn/m/node_8020779.shtml)
- Xi, J. (21 de mayo de 2014). IV Cumbre de la Conferencia sobre Interacción y Medidas de Fomento de la Confianza en Asia (fragmento). China's Diplomacy in the New Era. [http://en.chinadiplomacy.org.cn/m/node\\_8020779.shtml](http://en.chinadiplomacy.org.cn/m/node_8020779.shtml)
- Xi, J. (7 de abril de 2013). Conferencia anual del Foro de Boao para Asia (fragmento). China's Diplomacy in the New Era. [http://en.chinadiplomacy.org.cn/m/node\\_8020779.shtml](http://en.chinadiplomacy.org.cn/m/node_8020779.shtml)
- Xin Q (2010). Beyond Power Politics: Institution Building and Mainland China's Taiwan Policy Transition. Journal of Contemporary China. 19(65), pp. 525-39 [ARCHIVO PDF].
- Xinhua Institute (s. a.). Fostering a Global Community of Shared Future: Contemporary Significance And Tangible Achievements. [https://english.news.cn/20240501/b9bcaeac43f64ef3bce1630c84f0cbdc/20240501b9bcaeac43f64ef3bce1630c84f0cbdc\\_104c09f418d959490a8fa6f1cd6982a0ff.pdf](https://english.news.cn/20240501/b9bcaeac43f64ef3bce1630c84f0cbdc/20240501b9bcaeac43f64ef3bce1630c84f0cbdc_104c09f418d959490a8fa6f1cd6982a0ff.pdf)
- Zhou Li, S. Y. (2018). Alcances sobre la política exterior contemporánea de la República Popular China [Tesis para obtener el grado académico de magíster en diplomacia y relaciones internacionales]. Academia Diplomática del Perú Javier Pérez de Cuéllar.

## La inteligencia artificial en el campo militar. Principales logros para la República Popular China (2017-2024)

### *Artificial intelligence in the military field. Major Achievements for the People's Republic of China (2017-2024)*

Jean Carlos Osorio Abad

Estudiante del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) Raúl Roa García.

ORCID: 0009-0007-6166-5048

e-mail: jeancosorio17@gmail.com

Fecha de recepción: febrero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

A partir de 2017, China ha implementado diversas políticas gubernamentales y planes estratégicos que han fomentado la investigación y el desarrollo (I+D) de la Inteligencia Artificial (IA), involucrando a actores clave del gobierno, la academia y el sector privado. China ha realizado significativas inversiones en talento y tecnología, evidenciadas por un aumento en el número de patentes tecnológicas. En el ámbito militar, el desarrollo ha sido exponencial, pues la IA se aplica en sistemas de armas autónomas, ciberseguridad, inteligencia y reconocimiento (ISR, por sus siglas en inglés), así como en logística y entrenamiento. Sin embargo, este desarrollo presenta desafíos como limitaciones tecnológicas y tensiones geopolíticas con competidores, como los Estados Unidos y otras potencias. Esto revela fortalezas y debilidades en las capacidades militares chinas, aunque el crecimiento y la superioridad en políticas gubernamentales del país es notorio. El impacto potencial de la IA militar del país podría alterar la seguridad regional y global, influir en las relaciones internacionales y modificar dinámicas de disuasión, al indicar un cambio significativo en el equilibrio de poder en el siglo XXI.

**Palabras claves:** China, inteligencia artificial, campo militar, relaciones internacionales, equilibrio de poder.

#### Abstract

Starting from 2017, China has implemented various government policies and strategic plans that have promoted research and development (R&D) in Artificial Intelligence, involving key players from the government, academia, and the private sector. China has made significant investments in talent and technology, evidenced by an increase in the number of technological patents. In the military sphere, development has also been exponential as AI is applied in autonomous weapon systems, cybersecurity, intelligence, and reconnaissance (ISR), as well as in logistics and training. However, this development presents challenges such as technological limitations and geopolitical tensions with competitors like the United States and others powers. It reveals strengths and weaknesses in China's military capabilities, although the country's growth and superiority in governmental policies are notable. The potential impact of Chinese military AI could alter regional and global security, influence international relations, and modify deterrence dynamics, indicating a significant shift in the balance of power in the 21st century.

**Keywords:** China, artificial intelligence, military field, international relations, balance of power.

#### Introducción

La inteligencia artificial (IA), según la Real Academia de la Lengua Española (RAE), se define como una "disciplina científica que se ocupa de crear programas informáticos que ejecutan operaciones comparables a las que realiza la mente humana, como el aprendizaje o el razonamiento lógico". Este término ha ganado relevancia en los últimos años, siendo fundamental en diversas áreas como la tecnología y la ética. El desarrollo exponencial de las distintas ramas en la que se aplica la IA ha sumido a las relaciones internacionales en un sinfín de interrogantes y oportunidades.

La República Popular China ha designado a la inteligencia artificial como una de sus prioridades estratégicas en el ámbito militar. Desde 2017, con la publicación del plan "Inteligencia Artificial 2.0", el gobierno chino ha delineado un enfoque claro hacia la incorporación de tecnologías de IA en diversas áreas, incluidas defensa y seguridad nacional (BCN, 2020). Este plan estratégico tiene como objetivo transformar al país en un líder mundial en investigación y desarrollo de IA,

enfaticando su aplicación en los sistemas de armas y capacidades militares.

Además, se han establecido objetivos específicos dentro del marco de la "Estrategia de Modernización Militar" de China, que abogan por la integración de la IA en todas las facetas del Ejército Popular de Liberación (EPL). Estas políticas no solo buscan mejorar la efectividad y la eficiencia de las operaciones militares, sino también proporcionar a China una ventaja competitiva en un entorno geopolítico cada vez más desafiante (*La Razón*, 2024).

Precisamente, la presente investigación se propone, como objetivo general, analizar el impacto de los principales avances de China en la implementación de la IA en su sector militar, en la seguridad regional y global, así como en las relaciones internacionales. Al tiempo, se establecen como objetivos específicos:

- Identificar las principales tecnologías de IA que China está desarrollando y utilizando en el ámbito militar, así como los actores clave involucrados en su desarrollo.
- Examinar las estrategias y políticas militares chinas en relación con la IA, incluyendo la integración de esta tecnología en sus fuerzas armadas.

*LA REPÚBLICA  
POPULAR CHINA  
HA DESIGNADO  
A LA INTELIGENCIA  
ARTIFICIAL  
COMO UNA DE SUS  
PRIORIDADES.*

### Antecedentes

Hacia finales de la década de los setenta, luego de las reformas económicas<sup>1</sup> llevadas cabo por Deng Xiaoping (1904-1997), y que este enunciara que "la ciencia y la tecnología son fuerzas productivas primarias"; es que la investigación y el desarrollo de IA comienza en la República Popular China. Según algunos analistas, la falta de investigación en este campo, en las dos décadas anteriores a 1970, se deben a la influencia de la cibernética soviética, a pesar del distanciamiento que hubo entre ambos países a finales de la década de los cincuenta y principios de la década de los sesenta (Cai, 2016).

Siendo consciente del desafío que representaba el desarrollo de la IA en el país, el gobierno chino envió a algunos académicos a estudiar a países que poseían un mayor desarrollo en esta área y comenzó a proporcionar fondos para la realización de proyectos de investigación. Según la Asociación China de Inteligencia Artificial (CAAI, por sus siglas en inglés; 2021), el primer estudio sobre este tema en la década de los ochenta fue dirigido por Quian Xuesen y Wu Wenjun, aunque la sociedad del país tenía una visión conservadora sobre este tema.

Precisamente, la CAAI fue fundada en septiembre de 1981, autorizada por el Ministerio de Asuntos Civiles (CAAI, 2021) y su primer presidente del comité ejecutivo fue Qin Yuanxun, luego de haber recibido un doctorado en Filosofía de la Universidad de Harvard. Para el año 1987, según Cai (2016), la Universidad de Tsinghua publicó la primera investigación del país sobre IA y luego de 1993, la automatización inteligente y la inteligencia artificial han sido parte del plan tecnológico nacional de China.

El informe "La investigación de inteligencia artificial de China ha entrado en una nueva era" (*Xinhua*, 2001), anunciaba que la investigación de IA de China pasaba de realizar investigaciones extranjeras, a investigaciones independientes, después de la Conferencia Nacional de la CAAI, de 2001. Y en concordancia con lo establecido

<sup>1</sup> El programa de reforma y apertura, se refiere al llamado "socialismo con características chinas", en la República Popular China, que se inició el 18 de diciembre de 1978 (durante el período Boluan Fanzheng), por los reformistas dentro del Partido Comunista de China (PCCh), dirigidos por Deng Xiaoping.



por la Academia de Ciencias de China (2025), los avances presentados durante la conferencia demostraron la capacidad del país para innovar en el campo de la IA, marcando una nueva era para la nación.

En 2006, el país anunció que se llevaría a cabo una política prioritaria para el desarrollo de la inteligencia artificial, que se incluía en el Plan Nacional a Medio y Largo Plazo para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología (2006-2020), publicado por el Consejo de Estado (He, 2017). También en el lanzamiento del Undécimo Plan Quinquenal:

Se enfatizó la necesidad de una investigación sistemática y profunda sobre la adquisición, el procesamiento, la transmisión, el almacenamiento, la reproducción, la seguridad y la utilización de la información, así como sobre los componentes básicos de los sistemas de información, los entornos de procesamiento de la información, la computación científica, inteligencia artificial, teoría de control y otros aspectos, con el fin de proporcionar una base teórica y tecnológica sólida para que la industria de la información de China logre un desarrollo acelerado (Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China, 2025).

En 2013, el gobierno chino anunció el "Año de la inteligencia china", justo cuando el país acogía las Conferencias Conjuntas Internacionales sobre Inteligencia Artificial (IJCAI, por sus siglas en inglés), en la capital. Dos años más tarde, según Wired (2019), en 2015, la empresa de IA líder en el país, *Baidu*, creó un software de IA capaz de superar los niveles humanos de reconocimiento de idiomas, casi un año antes que Microsoft, el competidor estadounidense más cercano. Además, en 2016 y 2017, los equipos chinos ganaron el premio en el Desafío de reconocimiento visual a gran escala, una competencia internacional para sistemas de visión artificial (Tilley, 2019).

El Consejo de Estado del país emitió el "Plan de Desarrollo de Inteligencia Artificial de Próxima Generación" (Documento del Consejo de Estado, 2017, no. 35), el 20 de julio de 2017, que tiene como objetivo convertir a China en un líder mundial en IA para el año 2030. Este plan incluye la promoción de tecnologías emergentes, la creación de un ecosistema de investigación robusto, y la integración de la IA en diversas industrias, incluido el sector militar (BCN, 2020).

En el documento, el Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) y el Consejo de Estado, hacían un llamado a los órganos de Gobierno de China, a promover el desarrollo de la IA. En esencia, el plan describía la IA como una tecnología estratégica, que se había convertido en un "foco de competencia internacional" (*New América*, 2017). Asimismo, motivaba a la inversión y al trabajo conjunto entre sectores estatales y privados, para desarrollar distintos campos de investigación con el uso de las nuevas tecnologías.

Siguiendo esta línea, y en consecuencia con lo expresado por el secretario general del Partido, Xi Jinping, en la primera reunión plenaria del Comité Central de Desarrollo de la Fusión Militar-Civil (CMCFDC, por sus siglas en inglés), académicos de la Universidad de Defensa Nacional escribieron en el *PLA Daily* (Diario del Ejército Popular de Liberación)<sup>2</sup> que la "transferibilidad de los recursos sociales" entre los recursos económicos y fines militares es un componente esencial para ser una gran potencia (Laski, 2018). Además, en 2017, la Academia de Ciencias de China (CAS, por sus siglas en inglés) estableció su laboratorio de investigación de chips de procesadores de IA en Nankín, y presentó su primer chip de especialización de IA "Cambrian".

### El despegue de la Inteligencia Artificial en China

El ecosistema de IA en China se compone de tres actores clave: el Gobierno, las instituciones académicas y el sector privado. El Gobierno, mediante iniciativas como el "Plan de Desarrollo de la Nueva Generación de IA", actúa como regulador y promotor del avance tecnológico (BCN, 2020).

Según un artículo de Cyranoski (2018), durante ese año el Consejo de Estado presupuestó 2100 millones de dólares para un parque industrial de IA en el distrito de Mentougou<sup>3</sup> y planteó la necesidad de la adquisición masiva de talento, desarrollos teóricos y prácticos, así como inversiones públicas y privadas.

Algunos investigadores y académicos argumentaron que, el compromiso de China con el liderazgo

2 Es el periódico oficial del Ejército Popular de Liberación de China (EPL). Institucionalmente, el *Diario del EPL* es el portavoz de la Comisión Militar Central, y con esa capacidad habla en nombre del propio EPL.

3 Es uno de los 16 distritos en los que se encuentra dividida la ciudad de Pekín.

## CHINA HA ADOPTADO UN ENFOQUE DE "RECUPERACIÓN" PARA SU DESARROLLO DE IA.

mundial en inteligencia artificial y la competencia tecnológica, se debió a su bajo rendimiento anterior en innovación, que el gobierno central consideró parte del "siglo de la humillación", desde la dinastía Qing. Hay causas históricamente arraigadas de la ansiedad de China por asegurar un dominio tecnológico internacional: China se perdió ambas revoluciones industriales, la que comenzó en Gran Bretaña a mediados del siglo XVIII, y la que se originó en los Estados Unidos a fines del siglo XIX. Por lo tanto, el gobierno chino desea aprovechar la revolución tecnológica actual, liderada por la tecnología digital, incluida la IA, para recuperar el lugar "legítimo" de China y perseguir el rejuvenecimiento nacional propuesto por Xi (Jinghan, 2021; Zhao, 2015).

En correspondencia con lo planteado por el informe de *New America* (2017), entre las motivaciones declaradas que dio el Consejo de Estado para seguir su estrategia de IA, incluyen el potencial de la inteligencia artificial para la transformación industrial, una mejor gobernanza social y el mantenimiento de la estabilidad social. Específicamente, el Consejo de Estado proyectó que el valor de las principales industrias de

IA en China aumentaría a 150 000 millones de RMB,<sup>4</sup> con un valor de más de 1 billón de RMB, si se contabilizan las industrias relacionadas.

Las colaboraciones público-privadas, colaboraciones académicas-privadas y los proyectos dirigidos por el Gobierno, han sido fundamentales para el desarrollo en este campo de estudio. Las universidades e institutos de investigación, como la Academia China de Ciencias y la Universidad de Tsinghua, son fundamentales en el desarrollo de talento y en la investigación aplicada de IA para usos militares (*Dialnet*, 2020). Uno de los hechos más significativos sucedió cuando, en mayo de 2021, la Academia de Inteligencia Artificial de Pekín lanzó el modelo de lenguaje preentrenado más grande del mundo [WuDao (Heikkilä, 2021)].

En un estudio llevado a cabo por la Universidad de Oxford en 2018, algunos académicos señalaban que China ha adoptado un enfoque de "recuperación" para su desarrollo de IA, que también es evidente por los documentos de política. Para el gasto público en AI R&D, China ha invertido más que el gobierno de los Estados Unidos en los últimos años. La financiación pública china de la IA se centró principalmente en la investigación avanzada y aplicada. Además, la financiación del gobierno también apoyó múltiples AI R&D en el sector privado, mediante capitales de riesgo respaldados por el estado (Ashary y Arnold, 2019). Gran parte de la investigación de la agencia analítica mostró que, si bien China está invirtiendo masivamente en todos los aspectos del desarrollo de IA, el reconocimiento facial, la biotecnología, la computación cuántica, la inteligencia médica y los vehículos autónomos, son los sectores de IA que reciben la mayor atención y financiación (Larson, 2022).

Con la aparición de modelos grandes de lenguaje (LLM, por sus siglas en inglés), como GPT a principios de 2020, los investigadores chinos comenzaron a desarrollar su propio LLM. Un ejemplo de ello es el gran modelo multimodal denominado "Zidong Taichu" (Zidong, 2022). Asimismo, sentenció Baidu (2023), que varias empresas e instituciones académicas chinas participan activamente en la investigación de LLM, incluido *Ernie* de Baidu, y *Par Xiaozhe* (2023). En marzo

4 Es la divisa de curso legal de la República Popular China y es emitida por el Banco Popular de China.

de 2023, Huawei lanzó su LLM de billones de parámetros "PanGu-Sigma", como un ejemplo del desarrollo de los LLM chinos.

Entre las principales empresas establecidas y emergentes centradas en la IA se incluyen: Baidu, Tencent, Alibaba, SenseTime y Yitu Technology. Mientras, las empresas chinas de inteligencia artificial iFlytek, SenseTime, Cloudwalk y DJI han recibido atención por el reconocimiento facial, el reconocimiento de sonido y las tecnologías de drones (NBC, 2020).

En la Conferencia Mundial de Inteligencia Artificial, 2019, celebrada en Shanghái, el Ministerio de Ciencia y Tecnología dio a conocer la última lista de empresas chinas que fueron seleccionadas para el "equipo nacional" de IA de China, con sectores de IA especializados asignados. La República Popular China ha ampliado su equipo nacional de IA tres veces desde su anuncio inicial, en 2017 (ver Anexo).

Las empresas tecnológicas, tanto públicas como privadas, están a la vanguardia en la creación de tecnologías de IA. Gigantes tecnológicos como Huawei y Alibaba, así como *startups* emergentes, están involucrados en el desarrollo de sistemas de armas autónomas, ciberseguridad y reconocimiento facial, lo que subraya una fuerte colaboración entre el sector militar y privado (*La Vanguardia*, 2023). Un ejemplo de esta cooperación es la creación de ChatBIT, un modelo de IA adaptado de la IA Llama de Meta para tareas militares, lo que evidencia el compromiso de las instituciones en desarrollar herramientas específicas de comunicación y estrategia militar (*Yahoo Noticias*, 2023). Esto destaca la relación entre la investigación académica y las aplicaciones prácticas en el ámbito militar, creando un ciclo virtuoso de innovación.

Un indicador clave del avance de China en el desarrollo de la IA es el número de patentes obtenidas en este campo. En la actualidad, China lidera el mundo en solicitudes de patentes relacionadas con la IA, superando a países como los Estados Unidos y Japón (*Yahoo Noticias*, 2023). Este dominio refleja no solo la robustez de su capacidad tecnológica, sino también su estrategia intensificada para aprovechar la IA en aplicaciones militares. Las patentes abarcan diversas tecnologías, incluyendo sistemas de armas autónomas, algoritmos de aprendizaje automático y soluciones de ciberseguridad.

## • Aplicaciones de la inteligencia artificial en el campo militar chino

El presidente Xi Jinping destacó la importancia que ha adquirido la inteligencia artificial (IA) para la seguridad nacional y las ambiciones militares de China durante el XX Congreso del Partido Comunista, en 2022, donde enfatizó el compromiso de China con el dominio de la "guerra inteligente", una referencia a los sistemas militares habilitados para la IA.

Según *Japan Times*, las autoridades chinas no solo planean convertir a China en la principal potencia de inteligencia artificial del mundo para 2030, sino que Pekín también ha recurrido a una estrategia de fusión militar-civil para lograrlo. De acuerdo con el último Informe del Índice de IA, de la Universidad de Stanford, China ya produce la mayoría de los mejores científicos de IA, y el país alberga las primeras nueve de las 10 principales instituciones del mundo que publican artículos relacionados con esta materia (Pinell, 2023).

La implementación de sistemas de armas autónomas es uno de los avances más destacados de China en el uso de IA en el ámbito militar. Estos sistemas son capaces de identificar y atacar objetivos de forma independiente, gracias a algoritmos de aprendizaje profundo y procesamiento de datos en tiempo real. Aunque estos avances generan preocupaciones acerca de la ética y el control, la capacidad de China para producir drones y vehículos autónomos, refleja un cambio significativo en la dinámica del poder militar global (*La Razón*, 2023).

Para estos sistemas también se han implementado tecnologías semiautónomas que permiten a los operadores humanos mantener el control sobre las decisiones críticas, mientras delegan tareas repetitivas o peligrosas a la maquinaria. El desarrollo del "Comandante Militar de IA", que puede simular escenarios de conflicto y ayudar en la toma de decisiones estratégicas, destaca este avance. Según un informe de *Hipertextual* (2024), este comando está diseñado específicamente para operar en regiones sensibles, en el hipotético caso de que sucediera un conflicto bélico, como Taiwán y el mar de China Meridional, lo que indica su relevancia geoestratégica.

En el informe presentado por el investigador Edgardo Pinell (2024), se establece que, según un comunicado del Instituto de Política Estratégica

## ARTÍCULOS

de Australia, el país asiático está superando a las potencias occidentales en la producción de investigación, en 37 de las 44 áreas tecnológicas consideradas críticas para el crecimiento económico y el poder militar. Estas áreas son: el espacio, la robótica, la energía, el medio ambiente, los materiales avanzados y los espacios clave de la tecnología cuántica.

Asimismo, Pinell sostiene que:

Pekín ya declaró en su Libro Blanco de Defensa de 2019 que la aplicación de tecnologías de vanguardia, incluida la IA, la información cuántica, los macrodatos, la computación en la nube y el Internet de las cosas, está "acelerándose en el campo militar".

La ciberseguridad es otra área donde la IA desempeña un papel fundamental. China ha comenzado a implementar soluciones basadas en inteligencia artificial para proteger sus redes militares y defenderse de ciberataques externos. La capacidad de identificar patrones y comportamientos anómalos en grandes volúmenes de datos permite a las fuerzas armadas chinas responder con rapidez ante amenazas cibernéticas. Ello se alinea con la creciente competencia entre los Estados Unidos y China en el ámbito de la guerra cibernética, donde la IA se convierte en una herramienta esencial para asegurar la integridad de las operaciones militares (*Driving Eco*, 2024). También, se utiliza para detectar vulnerabilidades y responder ante amenazas cibernéticas de manera más efectiva. Así, China ha reforzado su infraestructura cibernética mediante la integración de soluciones de IA para proteger sus sistemas militares críticos (BCN, 2020).

Las iniciativas de Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento (ISR) en el contexto militar chino también se han beneficiado de la IA. La integración de tecnologías avanzadas de análisis de datos permite una mejor recopilación y procesamiento de información. Esto incluye el uso de drones y satélites equipados para monitorear actividades enemigas y evaluar riesgos en tiempo real. Según un artículo de *France24* (2024), la capacidad de tomar decisiones informadas basadas en análisis rápidos y precisos es crucial para mantener la ventaja en conflictos modernos.

La nación es pionera en el desarrollo e implementación de tecnologías de reconocimiento facial, utilizadas no solo para fines de seguridad pública, sino también en contextos militares. Estas tecnologías

• permiten la identificación rápida de individuos en situaciones estratégicas, lo que puede impactar significativamente en operaciones militares y de inteligencia. La combinación de IA y reconocimiento facial representa una herramienta poderosa para mejorar la vigilancia y la eficacia operativa de las fuerzas armadas chinas (*Yahoo Noticias*, 2023). Para *Bloomberg* (2020) muchos de estos sistemas ahora se integraron en la red de vigilancia interna de China y el sistema de crédito social, que tiene como objetivo monitorear y, en función del comportamiento social, "calificar" a todos los ciudadanos del país.

• La aplicación de tecnologías de reconocimiento facial en el ámbito militar permite a las fuerzas chinas identificar y rastrear individuos potencialmente hostiles en tiempo real. Sin embargo, las implicaciones de estas tecnologías son profundas, planteando desafíos éticos y de privacidad significativos (*Techopedia*, 2024).

**CHINA  
HA COMENZADO  
A IMPLEMENTAR  
SOLUCIONES  
BASADAS  
EN INTELIGENCIA  
ARTIFICIAL PARA  
PROTEGER SUS  
REDES MILITARES.**



En el ámbito logístico, China ha incorporado sistemas de IA para optimizar la cadena de suministro militar. Esto abarca desde la planificación hasta la ejecución de misiones logísticas, asegurando que los recursos estén disponibles cuando y donde se necesiten. Las simulaciones basadas en IA también se utilizan para proporcionar entrenamientos más eficaces a las tropas, creando escenarios virtuales que replican condiciones de combate reales. *AlphaWar* es un ejemplo notable; esta IA táctica ha demostrado superar a estrategias humanas en juegos de guerra, sirviendo como herramienta para el desarrollo de estrategias militares (*Confidencial*, 2023).

A pesar de estos avances significativos, el desarrollo de la IA militar en el país enfrenta varios desafíos que podrían afectar su efectividad y sostenibilidad. Uno de los principales retos es la dependencia de tecnologías extranjeras. A pesar del esfuerzo de China por desarrollar capacidades locales, muchas de sus aplicaciones de IA aún dependen de hardware y software producidos en el extranjero. Esto plantea riesgos en términos de disponibilidad y control tecnológico, especialmente en un entorno global cada vez más hostil.

La implementación de IA en el campo militar también presenta dilemas éticos. Las decisiones automatizadas sobre la vida y la muerte plantean serias preocupaciones sobre la moralidad de dejar que las máquinas manejen situaciones críticas. La falta de un marco regulatorio claro y de debate sobre las implicaciones éticas del uso de IA en conflictos bélicos podría generar consecuencias desastrosas en el futuro. En este sentido diversos medios de prensa hicieron eco de la noticia, en septiembre de 2024, sobre la negativa de China de firmar un tratado mundial contra el control de armas nucleares por la inteligencia artificial, no vinculante según Díaz (2024).

La intensa competencia geopolítica entre naciones, especialmente con los Estados Unidos, añade complejidad al desarrollo de la IA militar china. La carrera por dominar esta tecnología puede llevar a un aumento de tensiones y posibles conflictos. Ello se ve reflejado en los esfuerzos de ambos países por establecer su supremacía en el ámbito militar mediante la innovación tecnológica (*France24*, 2024).

A pesar de los esfuerzos por mejorar la ciberseguridad mediante IA, las fuerzas armadas chinas siguen

enfrentando vulnerabilidades. La rápida evolución de las amenazas cibernéticas requiere una adaptación constante que puede ser difícil de alcanzar, especialmente cuando las capacidades tecnológicas dependen de múltiples fuentes.

En adición, la integración de la IA en el cuerpo militar presenta desafíos logísticos y operativos. La resistencia al cambio y la falta de capacitación adecuada pueden limitar la efectividad de estas tecnologías. La cohesión y colaboración entre diferentes ramas de las fuerzas armadas son cruciales para el éxito de estos sistemas, pero las brechas en la integración pueden obstaculizar el progreso.

### Comparación con otros países

China ha estado invirtiendo considerablemente en el desarrollo de tecnologías de IA militar, para consolidarse como la máxima potencia en este sector, que por mucho tiempo ha sido dominado por los Estados Unidos. Según un informe del Parlamento Europeo, existe una preocupación creciente sobre cómo las capacidades militares de IA de China y Rusia podrían influir en el equilibrio mundial y generar conflictos automatizados (*Swissinfo*, 2023).

Por su parte, los Estados Unidos, valiéndose de su hegemonía tecnológica, ha desarrollado sistemas avanzados de IA, de acuerdo con su estrategia militar, incluyendo drones autónomos y sistemas de defensa avanzados. Sin embargo, China ha demostrado rapidez en la adopción e implementación de IA en su ejército. Un estudio reciente encontró que "China ha integrado la IA en su doctrina militar más rápido que los Estados Unidos, lo que les da una ventaja significativa en la preparación para futuros conflictos" (UDLAP, 2023).

Además, según el sitio *Neuron Expert* (2024) los formuladores de políticas de los Estados Unidos, deberían no solo seguir los avances tecnológicos de China, sino también comprometerse con ellos para gestionar riesgos, enfocándose en un uso responsable y efectivo de la IA alineado con la estabilidad estratégica.

En 2022, con el deterioro de las relaciones entre Pekín y Washington, el gobierno estadounidense restringió la exportación de los chips de memoria más modernos, que son necesarios para que las empresas chinas realicen sus propios modelos de lenguaje de IA (Martín, 2023). También, Paul Scharre, vicepresidente ejecutivo y director de estudios del Center for a New

American Security, afirmó al respecto que "negar el acceso a China les impedirá construir sistemas más avanzados, y es probable que esa brecha se amplíe con el tiempo a medida que la tecnología de chips continúe avanzando".

Xi Jinping quiere que las fuerzas armadas sigan avanzando simultáneamente en mecanización, informatización y lo que llama "inteligentización". En 2022 ya instó a China a "acelerar el desarrollo de capacidades de combate inteligentes y no tripuladas". Además, según Stokes, el programa chino de Fusión Militar-Civil (lo que en Occidente se entiende por "doble uso") pretende apropiarse de determinados avances tecnológicos civiles, incluidos algunos desarrollados en cooperación con socios de investigación internacionales, para aumentar las capacidades militares. Los expertos militares chinos hablan de llegar a un "cerebro de mando" (Ortega, 2024).

Un punto de inflexión, durante el año 2024, sucedió cuando la empresa estadounidense Meta, revisó sus políticas para permitir que los modelos de IA Llama fueran utilizados en aplicaciones militares y de seguridad nacional por agencias de los Estados Unidos y sus aliados, una medida que representa un cambio drástico en el enfoque de la compañía hacia el uso ético de su tecnología (Noriega, 2024). El cambio de estas políticas refleja cómo la competencia militar en el campo de la inteligencia artificial se torna cada vez más importante para ambos gobiernos, pues antes, las políticas de Meta prohibían el uso de IA con fines militares.<sup>5</sup>

Y mientras algunos piden avanzar en el ámbito regulatorio, el brazo de innovación del Pentágono, la DARPA, solicitaba más dinero, más del doble que el año pasado, para lograr una simbiosis entre humanos y máquinas, una IA que razone e IAs altamente autónomas —es decir, que puedan decidir sin mediar humanos—, eso sí, acordes con los principios éticos del Departamento de Defensa.

5 Para el gobierno estadounidense, es un paso fundamental para hacerle frente a China, pues empresas como Lockheed Martin, Microsoft y Amazon Web Services (AWS) desarrollan aplicaciones específicas que apoyan la defensa estadounidense en áreas como logística, ciberseguridad, etcétera.

## *EL AVANCE DE LA IA MILITAR EN CHINA TIENE PROFUNDAS IMPLICACIONES EN LA SEGURIDAD REGIONAL Y GLOBAL.*

Chinos y otros están inmersos en programas parecidos (Ortega, 2024).

Las fortalezas de China en el ámbito de la IA militar incluyen una fuerte inversión gubernamental y un enfoque sistemático hacia la investigación y desarrollo. El "Plan de Desarrollo de IA de Nueva Generación" destaca como un esfuerzo nacional para establecer a China como un líder en IA para 2030, lo que incluye aplicaciones militares (Martínez, 2024). Además, el acceso a un vasto conjunto de datos y la capacidad de realizar pruebas en escenarios de combate han permitido que China refine sus algoritmos de IA más rápido que sus competidores.

Entre las debilidades que aún persisten para China, se encuentra la dependencia de tecnología occidental para ciertos componentes de hardware, lo que limita las capacidades del país en situaciones de conflicto prolongado. Además, al poseer una población tan grande, y a pesar del desarrollo en áreas educacionales de estudios sobre la IA, el país también carece de trabajadores calificados, necesarios para lograr los objetivos nacionales. Para Martín (2023), a pesar de los esfuerzos por construir un ejército de talentos de IA, retener a los mejores trabajadores tecnológicos es un desafío, porque sus habilidades tienen demanda a nivel mundial.

## ARTÍCULOS

El avance de la IA militar en China tiene profundas implicaciones en la seguridad regional y global. La utilización de sistemas de IA en operaciones militares puede alterar la dinámica de poder en Asia, especialmente en el mar del Sur de China y en torno a Taiwán. Esto podría llevar a un aumento en la militarización de la región, donde naciones vecinas pueden sentirse amenazadas y, por lo tanto, invertir igualmente en tecnologías avanzadas de IA (China Embassy, 2023).

La posibilidad de que el país desarrolle y despliegue armas autónomas alimentadas por IA plantea un escenario donde la guerra puede volverse más rápida e impredecible. Como lo indica la Cumbre sobre Inteligencia Artificial Responsable en el Dominio Militar, "la implementación de armas autónomas podría cambiar las reglas de participación en conflictos bélicos y poner en riesgo la estabilidad internacional".

La creciente capacidad militar de IA del gigante asiático está llevando a una carrera armamentista en el ámbito tecnológico. Esto no solo afecta las relaciones bilaterales entre China y los Estados Unidos, sino que también provoca cambios significativos en la política internacional. La posibilidad de un conflicto provocado por errores de cálculo en la IA es una preocupación importante. Los informes han sugerido que las decisiones automatizadas en situaciones críticas pueden ser erróneas, lo que puede escalar tensiones de forma inadvertida (*Driving Eco*, 2023).

Además, la estrategia militar de China basada en la IA ha llevado a que naciones como India, Japón y Australia comiencen a fortalecer su cooperación en tecnologías de defensa, creando alianzas que buscan contrarrestar la influencia militar de Pekín. Este fenómeno genera un nuevo paradigma en la diplomacia internacional, donde las relaciones están cada vez más determinadas por el equilibrio de poder tecnológico.

### Consideraciones finales

China avanza significativamente en la implementación de la inteligencia artificial en su sector militar, gracias a políticas gubernamentales robustas, una colaboración intersectorial efectiva y una inversión decidida en investigación y desarrollo. Asimismo, la fusión de estas áreas ha llevado a logros notables en tecnologías como sistemas de armas autónomas, ciberseguridad y aplicaciones de reconocimiento facial. Mediante la promoción en la formación de talentos y

el desarrollo de patentes, durante los últimos años la nación se ha establecido como un líder mundial en la utilización de la IA en todos los sectores y va en camino a consolidarse como la principal potencia en IA militar.

Sin embargo, esto representa tanto una oportunidad como un desafío para la seguridad global. El uso de estas tecnologías plantea dilemas éticos y de control que deben ser cuidadosamente considerados a medida que el país avanza en el desarrollo de su sistema de IA. Los distintos actores de las relaciones internacionales han mostrado su preocupación por el ascenso del país asiático en las nuevas tecnologías lo que supone que la vigilancia y el equipamiento hacia todos los sectores militares se realice con mayor incidencia.

Además, la carrera por la dominancia en IA militar será un factor determinante en los próximos años, moldeando el futuro del orden mundial. Si en el último lustro los pasos de China en esta área han sido significativos, en los próximos 5 años todo indica que serán más sólidos. En este sentido, el desarrollo de los proyectos del país será crucial para darle cumplimiento al Plan de Desarrollo de Inteligencia Artificial de Próxima Generación, y cumplir con su objetivo de convertir al país en una potencia de IA para 2030.

### Referencias bibliográficas

- Academia China de Ciencias (2023). "人工智能+"应上升为国家战略 [El "inteligencia artificial +" debe elevarse a estrategia nacional]. [www.cas.cn](http://www.cas.cn). Consultado el 5 de mayo de 2023.
- Academia China de Ciencias (2023). 我国人工智能研究进入新时期 [La investigación sobre inteligencia artificial en nuestro país entra en una nueva era]. [www.cas.cn](http://www.cas.cn). Consultado el 5 de mayo de 2023.
- Academia China de Ciencias (2023). 世界人工智能国际联合会今秋将首次在中国举行 [La Conferencia Internacional de Inteligencia Artificial se celebrará por primera vez en China este otoño]. [www.cas.cn](http://www.cas.cn). Consultado el 5 de mayo de 2023.
- Academia China de Ciencias (2023). 强强联合建医疗"阿尔法狗" 人工智能将问诊肿瘤 [La colaboración fortalecerá la creación del "AlphaGo" médico; la inteligencia artificial consultará sobre tumores]. [www.cas.cn](http://www.cas.cn). Consultado el 5 de mayo de 2023.
- Acharya, A. and Z. Arnold (diciembre de 2019). Chinese Public AI R&D Spending: Provisional Findings.



## ARTÍCULOS

- Center for Security and Emerging Technology. <https://doi.org/10.51593/20190031>
- Allen, G. C. (2019). Understanding China's AI Strategy. Center for a New American Security. Archivado desde el original el 17 de marzo de 2019. Consultado el 15 de marzo de 2019.
- Análisis de la IA en la educación y el ámbito militar (2023). UDLAP. Recuperado de <https://www.udlap.mx/ia/articulos/IA-en-la-educacion-USA-vs-China.aspx>
- Asociación China de Inteligencia Artificial (n. d.). Introducción a la Asociación China de Inteligencia Artificial.
- Baidu (2023). ERNIE Bot: Baidu's Knowledge-Enhanced Large Language Model Built on Full AI Stack Technology. Consultado el 17 de junio de 2023.
- Baidu (2023). PanGu-Σ: Towards Trillion Parameter Language Model with Sparse Heterogeneous Computing. Consultado el 17 de junio de 2023.
- BCN (2020). \*Andamiaje institucional inteligencia artificial China\*. Recuperado de <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/andamiaje-institucional-inteligencia-artificial-china>
- Bloomberg (2020). Beijing to Judge Every Resident Based on Behavior by End of 2020. Archivado desde el original el 16 de mayo de 2020.
- Bolsamanía (2023). \*China desarrolla modelo IA uso militar inspirado Meta\*. Recuperado de <https://www.bolsamania.com/noticias/empresas/china-desarrolla-modelo-ia-uso-militar-inspirado-meta--17897916.htm>
- Cai, G. (2016). 中国人工智能40年 [Cuarenta años de inteligencia artificial en China]. \*Science and Technology Review\*, 34(15), 12-32. <http://www.kjdb.org/CN/abstract/abstract13768.shtml>
- Cai, Z. (2016). 中国人工智能40年 [Cuarenta años de inteligencia artificial en China]. \*Science and Technology Review\*, 34(15), 12-32. <http://www.kjdb.org/CN/abstract/abstract13768.shtml>
- Carrera de IA militar en China (2023). LinkedIn. Recuperado de <https://es.linkedin.com/pulse/china-y-su-carrera-por-la-ia-militar-el-ej%C3%A9rcito-un-alberto-zrvof>
- CB Insights (22 de julio de 2021). Distribución de acuerdos de financiación en inteligencia artificial (IA) a nivel mundial en el segundo trimestre de 2021, por región [Gráfico]. En Statista. Recuperado el 20 de enero de 2022, de <https://www.statista.com/statistics/672732/worldwide-artificial-intelligence-startup-deal-distribution/>
- CB Insights (n. d.). The Complete List of Unicorn Companies. Archivado desde el original el 23 de diciembre de 2016. Consultado el 10 de abril de 2018.
- Ciencia y Tecnología de China (2023). 首届吴文俊人工智能科学技术奖颁奖 [Premiación del primer Premio Wu Wenjun de Ciencia y Tecnología en Inteligencia Artificial]. [news.sciencenet.cn](http://news.sciencenet.cn). Consultado el 5 de mayo de 2023.
- Compromiso de China con la IA militar (2023). Embajada de China. Recuperado de [https://cu.china-embassy.gov.cn/esp/zgyw/202310/t20231024\\_11166713.htm](https://cu.china-embassy.gov.cn/esp/zgyw/202310/t20231024_11166713.htm)
- Cumbre sobre Inteligencia Artificial Responsable en el Dominio Militar (REAIM) 2024. (2024). El Confidencial. Recuperado de [https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2024-09-11/china-acuerdo-inteligencia-artificial-armas-nucleares\\_3959986/](https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2024-09-11/china-acuerdo-inteligencia-artificial-armas-nucleares_3959986/)
- Cyranoski, D. (2018). China enters the battle for AI talent. \*Nature\*, 553(7688), 260-261. <https://doi.org/10.1038/d41586-018-00604-6>
- Díaz, J. (2024). \*China se niega a prohibir que la inteligencia artificial controle armas atómicas\*. Recuperado de [https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2024-09-11/china-acuerdo-inteligencia-artificial-armas-nucleares\\_3959986/](https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2024-09-11/china-acuerdo-inteligencia-artificial-armas-nucleares_3959986/)
- Driving Eco (2023, octubre 18). \*Meta permite uso de IA militar intensificando competencia con China\*. <https://www.drivingeco.com/meta-permite-uso-ia-militar-intensificando-competencia-china/>
- DW (2023, abril 24). \*¿Dominará China el sector de la IA y no Estados Unidos?\* <https://www.dw.com/es/dominar%C3%A1-china-el-sector-de-la-ia-y-no-estados-unidos/a-66333320>
- El Confidencial (2023). \*Inteligencia artificial: tecnología táctica militar\*. Recuperado de [https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2023-02-27/inteligencia-artificial-tecnologia-tactica-militar\\_3582592/](https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2023-02-27/inteligencia-artificial-tecnologia-tactica-militar_3582592/)
- El Confidencial (2024). China tiene comandante militar enjaulada dedicada realizar simulacros guerra.



## ARTÍCULOS

- Recuperado de [https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2024-06-17/china-comandante-militar-ia-skynet-terminator\\_3904687/](https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2024-06-17/china-comandante-militar-ia-skynet-terminator_3904687/)
- El Debate* (2023, abril 24). \*China aprovecha la inteligencia artificial para ganar ventaja en futuras guerras\*. [https://www.eldebate.com/internacional/20230424/china-aprovecha-inteligencia-artificial-ganar-ventaja-futuras-guerras\\_109766.html](https://www.eldebate.com/internacional/20230424/china-aprovecha-inteligencia-artificial-ganar-ventaja-futuras-guerras_109766.html)
- El Parlamento Chino y el Congreso Nacional del Pueblo (12 de marzo de 2021). "中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要" [Plan de desarrollo económico y social del 14° cinco años y objetivos a largo plazo para 2035]. El Consejo de Estado, República Popular China. Recuperado el 18 de enero de 2022.
- Entrepreneur* (2023). \*El uso militar de IA de Meta en China enciende alarmas\*. Recuperado de <https://www.entrepreneur.com/es/noticias/el-uso-militar-de-ia-de-meta-en-china-enciende-alarmas-en/482608>
- France24* (2024). \*Inteligencia artificial en la guerra: desafíos y preocupaciones\*. Recuperado de <https://www.france24.com/es/programas/lo-m%C3%A1s-destacado-de-2024/20241219-inteligencia-artificial-en-la-guerra-desaf%C3%A1os-y-preocupaciones>
- Guiyang National High-tech Industrial Development Zone (26 de abril de 2021). 『深度解读』"十四五"规划里的大数据、区块链、人工智能发展 [Interpretación profunda del desarrollo de grandes datos, blockchain e inteligencia artificial en el plan del 14° cinco años].
- Heikkilä, M. (2021). Meet Wu Dao 2.0, the Chinese AI model making the West sweat. \*Politico\*.
- He, Y. (2017). How China is preparing for an AI-powered Future. \*The Wilson Center\*.
- Hipertextual* (2024). \*China ya tiene su Terminator, un comandante militar basado en inteligencia artificial\*. Recuperado de <https://hipertextual.com/2024/06/china-ya-tiene-su-terminator-un-comandante-militar-basado-en-inteligencia-artificial>
- Impacto de la IA en la competencia militar (2023). *Driving Eco*. Recuperado de <https://www.drivingeco.com/meta-permite-uso-ia-militar-intensificando-competencia-china/>
- Iniciativa de Seguridad Global de China (2024). ISRI. Recuperado de [https://www.isri.cu/sites/default/files/2024-03/C02.Pilar\\_.pdf](https://www.isri.cu/sites/default/files/2024-03/C02.Pilar_.pdf)
- Informe del Parlamento Europeo (2023). Swissinfo. Recuperado de <https://www.swissinfo.ch/spa/el-pe-alerta-del-uso-militar-de-la-inteligencia-artificial-de-china-y-rusia/47454010>
- La Razón* (2023). \*China tiene comandante militar enjaulada dedicada a realizar simulacros de guerra\*. Recuperado de [https://www.larazon.es/tecnologia/china-tiene-comandante-militar-enjaulada-dedicada-realizar-simulacros-guerra\\_202406216675b38d901ca90001841ef5.html](https://www.larazon.es/tecnologia/china-tiene-comandante-militar-enjaulada-dedicada-realizar-simulacros-guerra_202406216675b38d901ca90001841ef5.html)
- La Vanguardia* (2023). \*China está utilizando la IA de Meta con un objetivo claro: convertirla en un arma\*. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/andro4all/tecnologia/china-esta-utilizando-la-ia-de-meta-con-un-objetivo-claro-convertirla-en-un-arma>
- Larson, C. (2022). China's massive investment in artificial intelligence has an insidious downside. \*Science\*. Recuperado el 22 de enero de 2022, de <https://www.science.org/content/article/china-s-massive-investment-artificial-intelligence-has-insidious-downside>
- Laskai, L. (2018). Civil-Military Fusion: The Missing Link Between China's Technological and Military Rise. \*Council on Foreign Relations\*.
- Li, D., Tong, T. W., & Xian, Y. (18 de febrero de 2021). Is China emerging as the global leader in AI? \*Harvard Business Review\*. Recuperado el 20 de enero de 2022, de <https://hbr.org/2021/02/is-china-emerging-as-the-global-leader-in-ai>
- Martínez Díaz, P. (2024). La Iniciativa de Seguridad Global de China: una mirada desde Cuba a sus postulados, retos y perspectivas. ISRI. [https://www.isri.cu/sites/default/files/2024-03/C02.Pilar\\_.pdf](https://www.isri.cu/sites/default/files/2024-03/C02.Pilar_.pdf)
- Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China (2025). 关于印发《国家重点基础研究发展计划（973计划）"十一五"发展纲要》的通知 [Notificación sobre la emisión del Plan de Desarrollo del 11° Cinco Años del Plan Nacional de Investigación Fundamental Clave]. [www.most.gov.cn](http://www.most.gov.cn). Consultado el 5 de mayo de 2023.
- NBC News* (2020). China ramps up tech education to become artificial intelligence leader. Archivado

## ARTÍCULOS

- desde el original el 10 de enero de 2020. Consultado el 10 de enero de 2020.
- Neuron Expert* (2025). \*The obstacles to China's AI power\*. <https://neuron.expert/news/the-obstacles-to-chinas-ai-power/10101/es/>
- New America* (2018). State Council Notice on the Issuance of the Next Generation Artificial Intelligence Development Plan. Archivado desde el original el 13 de abril de 2018. Consultado el 2 de abril de 2018.
- Oxford Insights* (n. d.). Government AI readiness index 2020. Recuperado el 20 de enero de 2022, de <https://www.oxfordinsights.com/government-ai-readiness-index-2020>
- Pham, S. (2018). Chinese AI startup dwarfs global rivals with \$4.5 billion valuation. \*CNNMoney\*. Archivado desde el original el 9 de abril de 2018. Consultado el 10 de abril de 2018.
- Política Exterior* (n. d.). \*Los riesgos de descontrol de la IA\*. <https://www.politicaexterior.com/los-riesgos-de-descontrol-de-la-ia/>
- Real Academia de la Lengua Española (2025). "Inteligencia artificial." Diccionario de la lengua española.
- Revista Comercio Exterior* (n. d.). \*Ponerse al día en una guerra tecnológica: el desafío de China en la inteligencia artificial\*. <https://www.revistacomercioexterior.com/ponerse-al-dia-en-una-guerra-tecnologica-el-desafio-de-china-en-la-inteligencia-artificial>
- Riesgos de la IA militar china (2023). *14 y medio*. Recuperado de [https://www.14ymedio.com/internacional/riesgo-inteligencia-artificial-china\\_1\\_1101963.html](https://www.14ymedio.com/internacional/riesgo-inteligencia-artificial-china_1_1101963.html)
- Swissinfo* (2020, enero 28). \*El PE alerta del uso militar de la inteligencia artificial de China y Rusia\*. <https://www.swissinfo.ch/spa/el-pe-alerta-del-uso-militar-de-la-inteligencia-artificial-de-china-y-rusia/47454010>
- Tilley, A. (2019). China's Rise In The Global AI Race Emerges As It Takes Over The Final ImageNet Competition. \*Forbes\*. Archivado desde el original el 28 de mayo de 2019. Consultado el 30 de abril de 2020.
- Wired* (2019). Inside Baidu's Bid to Lead the AI Revolution. Archivado desde el original el 20 de septiembre de 2019. Consultado el 30 de abril de 2020.
- Yahoo Noticias* (2023). \*Investigadores chinos desarrollan modelo específico para uso militar\*. Recuperado de <https://es-us.noticias.yahoo.com/exclusiva-investigadores-chinos-desarrollan-modelo-120828229.html>
- YouTube* (2023, mayo 15). \*Título del video\*. <https://www.youtube.com/watch?v=bVMO3zFFiDQ>
- Zhang, D., S. Mishra, E. Brynjolfsson, J. Etchemendy, D. Ganguli, B. Grosz, T. Lyons, J. Manyika, J. C. Niebles, M. Sellitto, Y. Shoham, J. Clark and R. Perrault (2021). \*The AI Index 2021 Annual Report\*. AI Index Steering Committee, Human-Centered AI Institute, Stanford University.
- Zeng, J. (2021). Securitization of Artificial Intelligence in China. \*The Chinese Journal of International Politics\*, 14(3), 417–445. <https://doi.org/10.1093/cjip/poab005>
- Zhao, Y. (2015). The BRICS formation in reshaping global communication: Possibilities and challenges. En K. Nordenstreng & D. Thussu (Eds.), \*Mapping BRICS media\* (pp. 66-86). Routledge.

## Anexo

<i>Año</i>	<i>Compañía</i>	<i>Especialidad de IA designada</i>
2017	Nube de Alibaba (阿里云)	Ciudad inteligente
2017	Baidu (百度)	Vehículo autónomo
2017	Tencent (腾讯)	Inteligencia médica
2017	iFlytek (科大讯飞)	Reconocimiento de voz
2018	SenseTime (商汤)	Visión Inteligente
2019	Yitu (依图科技)	Computación visual
2019	Tecnología Minglamp (明略科技)	Mercadeo Inteligente
2019	Huawei (华为)	Software y hardware
2019	Pingan (中国平安)	Inteligencia financiera
2019	Hikvision (海康威视)	Percepción de vídeo
2019	JD.com (京东)	Cadena de suministro inteligente
2019	Megvii (旷世科技)	Percepción visual
2019	Qihoo 360 (奇虎360)	Seguridad inteligente
2019	Grupo de Educación TAL (好未来)	Educación
2019	Xiaomi (小米)	Automatización del hogar

Fuente: Conferencia Mundial de IA, 2019.

## La Triple dimensión del ciberespacio chino: defensa, ciencia y tecnología

### *The triple dimension of Chinese cyberspace: defense, science and technology*

M. Sc. Elio Perera Pena

Licenciado en Periodismo. Máster en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales. Investigador Auxiliar del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Profesor Auxiliar del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI) Raúl Roa García. Diplomado en Estudios sobre los Estados Unidos y en Relaciones Cuba-Estados Unidos.

ORCID: 0000-0003-1086-2854

e-mail: eliopererapena@gmail.com

Fecha de recepción: febrero de 2025.

Fecha de publicación: abril de 2025.

#### Resumen

El ciberespacio se ha convertido en un ámbito crucial para la gobernanza y la soberanía de los Estados, especialmente en el caso de China que ha desarrollado una estrategia integral de gobernanza digital. El Gobierno chino priorizó la construcción de una infraestructura tecnológica, incluyendo Inteligencia Artificial (IA) y computación en la nube, para fortalecer su control sobre el ciberespacio y garantizar la seguridad nacional.

**Palabras claves:** ciberespacio, gobernanza digital, tecnologías, China, Estados Unidos.

#### Abstract

Cyberspace has become a crucial area for the governance and sovereignty of states, especially in the case of China which has developed a comprehensive digital governance strategy. The Chinese government prioritized the construction of a technological infrastructure including Artificial Intelligence and Cloud Computing to strengthen its control over Cyberspace and ensure National Security.

**Keywords:** Cyberspace, Digital Governance, Technologies, China, USA.

#### Introducción

El término ciberespacio fue acuñado por el escritor William Gibson en su novela de ciencia ficción *Neuromante* (1984), en la que lo describió como una realidad virtual consensuada. Desde entonces el concepto ha trascendido la ficción para convertirse en un escenario tangible.

El ciberespacio se puede definir como un entorno digital creado por la interconexión global de sistemas informáticos, redes y dispositivos, en el que la información fluye y las interacciones humanas se llevan a cabo de manera virtual.

Ha experimentado una evolución significativa desde sus inicios. En las décadas de los ochenta y noventa se limitaba principalmente a redes académicas y militares estadounidenses como ARPANET. Con la llegada de Internet el ciberespacio se expandió rápidamente incorporando a millones de usuarios y dando lugar a nuevas formas de comunicación como el correo electrónico y los foros en línea. La proliferación paulatina de dispositivos móviles y de las redes sociales han transformado al ciberespacio en un ente omnipresente e integral en la vida cotidiana.

En cuanto a comunicación y conectividad, revolucionó la forma en que las personas se comunican eliminando barreras geográficas y temporales. Las criptomonedas y las Fintech<sup>1</sup> son ejemplos de cómo el ciberespacio ha transformado la economía creando nuevas oportunidades.

Sobre su intervencionalidad con la cultura y el entretenimiento, la digitalización de la cultura ha dado lugar a modos de creación y consumo como el *streaming* de música y video, videojuegos en línea y el arte digital.

#### El ciberespacio: un dominio estratégico

El ciberespacio se ha convertido en un campo de batalla estratégico para el hemisferio. En China el ciberespacio es visto como un componente esencial de la seguridad nacional y el desarrollo económico. El Gobierno chino ha implementado políticas estrictas para regular el ciberespacio, incluyendo el gran cortafuegos (Firewall) de China, que controla el flujo de la información y protege la infraestructura digital.

1 Empresa que utiliza tecnología para ofrecer servicios financieros de manera innovadora, eficiente y accesible. El término proviene de la combinación de las palabras "finanzas" y "tecnología".



## EL CIBERESPACIO SE HA CONVERTIDO EN UN ÁMBITO CRUCIAL PARA LA GOBERNANZA Y LA SOBERANÍA DE LOS ESTADOS.

En el X Plan Quinquenal (2001-2005) se estableció como prioridad nacional la promoción del sector tecnológico de la información, el aumento de la accesibilidad a la Red y la promoción del uso de las tecnologías digitales. En el Congreso del Partido Comunista chino, celebrado en 2002, la información fue reconocida como esencial para el crecimiento del poder nacional integral; y en consecuencia en 2005 se publica la Estrategia Nacional 2006-2020 para el Desarrollo de la Información.

En cuanto al tratamiento, estudio y control del ciberespacio el Ejército Popular de Liberación siempre le otorgó a la Información y su infraestructura técnica de recopilación, resguardo y distribución una importancia crucial por cuanto está en el deber de ejercer la protección de sus intereses nacionales.

Así lo demuestra un artículo escrito, por el entonces coronel, Wang Baocun en el *Pla Daily* de abril de 1998:

La oportunidad creada por la nueva Revolución militar es única en la vida. Nuestro ejército disfruta de muchas condiciones favorables para la informa-

tización. Nuestro país ha logrado un rápido proceso en informatización y tiene la energía potencial para extender este trabajo a los militares. Una característica importante de la actual Revolución Militar es que la informatización local comienza antes y se desarrolla más rápido que en las fuerzas armadas y es tecnológicamente más avanzada. Después de generar suficiente energía potencial el trabajo se extenderá a los militares y desencadenará una enorme transformación militar (Expósito, 2022).

Mientras que para la mayoría del denominado Occidente y por ende también para los Estados Unidos, existen cinco dominios, tierra, mar, aire, espacio y ciberespacio, para los especialistas chinos el ciberespacio se concibe como la interacción de dos ámbitos distintos, el espectro electromagnético y la Informatización.

En las últimas décadas, China ha emergido como una potencia global en el ámbito científico y tecnológico, consolidando su posición por medio de una estrategia integral que vincula el desarrollo de las ciencias con la expansión del ciberespacio.

Desde la implementación del Plan "Made in China 2025" el gobierno ha priorizado la innovación tecnológica como motor del desarrollo, enfocándose en áreas como la IA, el *big data* y la ciberseguridad, lo que permite posicionar a China como líder en la cuarta revolución industrial.

Presentada en el año 2015, es una estrategia industrial que busca transformar a China en una potencia manufacturera de alta tecnología. El objetivo es reducir la dependencia de tecnologías extranjeras y promover la innovación local en sectores clave como la robótica, la IA, los vehículos eléctricos y la biotecnología. La Internet de las cosas es un componente esencial que la complementa, ya que permite la creación de fábricas inteligentes y cadenas de suministro más eficientes.

Internet plus, presentada también en 2015, fomenta la integración de Internet con sectores tradicionales como la agricultura, la logística y los servicios financieros. Busca impulsar la digitalización de la economía y promover el uso de tecnologías emergentes como la Internet de las cosas, la *big data* y la computación en la nube.

La Internet de las cosas es fundamental para Internet plus, ya que facilita la conectividad entre

dispositivos y sistemas permitiendo la creación de ecosistemas digitales interconectados.

La proliferación de dispositivos conectados permite que la Internet de las cosas facilite el desarrollo de plataformas de comunicación avanzadas como *Wechat* y *Alipay*, que integran múltiples servicios en una sola aplicación.

La relación entre las citadas iniciativas es que, la Internet de las cosas actúa como un puente entre Made in China 2025 y la Internet plus, ya que posibilita la convergencia de la manufactura avanzada y la digitalización de la economía.

Por un lado, Made in China 2025, utiliza la Internet de las cosas para modernizar la industria y mejorar la productividad. Por el otro, Internet plus aprovecha la Internet de las cosas para crear nuevos servicios y modelos de negocios basados en datos. Esa sinergia ha permitido a China posicionarse como líder global en innovación tecnológica.

La relación entre las ciencias y el ciberespacio se ha fortalecido, gracias a una inversión masiva en investigación y desarrollo (I+D). El país ha destinado recursos significativos a la formación de talentos en disciplinas STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas) y ha establecido centros de excelencia en innovación tecnológica, lo que ha permitido el desarrollo de algoritmos de IA, que se aplican en sectores como, la medicina, la logística y la defensa.

En el ámbito internacional, la República Popular China ha adoptado un enfoque de cooperación, mientras participa activamente en organismos internacionales de ciberseguridad, y promueve iniciativas como la nueva ruta de la seda digital, que busca promover el desarrollo tecnológico en otras naciones.

El futuro de la relación entre las ciencias y el ciberespacio chino, está marcado por tendencias emergentes, que prometen transformar aún más la sociedad. La adopción de tecnologías como el 5G y la Blockchain,<sup>2</sup> están redefiniendo la forma en que las personas interactúan con el mundo digital.

2 Blockchain es una tecnología de registro distribuido que permite almacenar información de manera segura, transparente y descentralizada. Consiste en una cadena de bloques enlazados entre sí, donde cada bloque contiene un conjunto de transacciones o datos verificados. Esos bloques están conectados mediante técnicas criptográficas.

Al mismo tiempo que la nación asiática enfrenta el reto de equilibrar el crecimiento tecnológico con la sostenibilidad y la equidad social, desarrolla como uno de los pilares fundamentales de su política gubernamental, la estrategia de ciberpotencia, entendida como la necesidad de desarrollar una estructura digital robusta, que desarrolle la tecnología cuántica, la IA y sus derivaciones, hacia el mayor desarrollo posible de todas las áreas implicadas en la defensa del ciberespacio.

En IA se ha posicionado como líder global, con empresas como Baidu, Alibaba y Tencent a la vanguardia de la investigación. En el ámbito de la big data, ha aprovechado su vasta población y la proliferación de dispositivos conectados, para recopilar y analizar cantidades masivas de información, lo que ha mejorado la eficiencia en sectores como el transporte y la planificación urbana.

El ciberespacio es vulnerable ante amenazas como ciberataques, espionaje digital y guerra cibernética. Ante esas posibilidades, la computación cuántica ofrece herramientas para fortalecer la seguridad cibernética.

En la era digital actual, la computación cuántica y el ciberespacio se han convertido en dos de los cimientos fundamentales para el desarrollo tecnológico y la seguridad nacional. China, como una de las potencias globales en innovación tecnológica, ha invertido significativamente en ambas áreas, reconociendo su potencial para transformar la economía, la defensa y la sociedad.

### La computación cuántica: un nuevo paradigma tecnológico

La computación cuántica representa un salto revolucionario en la capacidad de procesamiento de información. A diferencia de las computadoras clásicas, que utilizan *bits* para representar datos como 0 o 1, las computadoras cuánticas emplean qubits, que pueden existir en múltiples estados simultáneamente, gracias al fenómeno de superposición cuántica. Eso permite resolver problemas complejos en un espacio de tiempo muy veloz, a diferencia de las computadoras tradicionales, que demorarían períodos prolongados.

China incrementa su rol de líder global en la investigación y desarrollo de la computación cuántica. En 2020, el país logró un hito histórico, al demostrar la

supremacía cuántica con su computadora Jiuzhang, capaz de realizar, en minutos, cálculos que tomarían miles de años a las supercomputadoras más avanzadas. No solo se posiciona China así en la vanguardia de la tecnología cuántica, sino que representa también implicaciones profundas para el ciberespacio.

En cuanto a sus avances en esa área, ha logrado hitos significativos, como el desarrollo de redes de comunicación a larga distancia; ejemplo de lo cual es la red troncal Beijing-Shanghai.<sup>3</sup>

La vinculación entre esos elementos se manifiesta en varias áreas clave:

#### 1. *Criptografía cuántica y seguridad cibernética.*

Uno de los impactos más significativos de la computación cuántica en el ciberespacio, es su capacidad para revolucionar la criptografía. Los algoritmos cuánticos tienen el potencial de romper los sistemas de encriptación actuales, que son la base de la seguridad en línea, lo que representa una amenaza para la infraestructura crítica, las transacciones financieras, y las comunicaciones seguras.

Ante ese desafío, China ha invertido en el desarrollo de la criptografía cuántica, particularmente en la Distribución de Claves Cuánticas (QKD, por sus siglas en inglés). En 2016, China lanzó el primer satélite cuántico del mundo, Micius, que demostró la viabilidad de la comunicación cuántica segura a largas distancias. Ese avance sienta las bases para una red de comunicación global invulnerable a los ataques cibernéticos tradicionales.

#### 2. *Inteligencia Artificial y análisis de datos.*

La computación cuántica tiene el potencial de acelerar el desarrollo de la IA, y el análisis de grandes volúmenes de datos. En el ciberespacio, eso se traduce en una mayor capacidad para detectar patrones, predecir amenazas y optimizar redes.

La República Popular China, que ya es un líder en IA, cuenta con la posibilidad de utilizar la computación cuántica para fortalecer su dominio en el ciberespacio, tanto a nivel nacional como internacional.

3 Importante línea ferroviaria de alta velocidad en China, que conecta las ciudades de Beijing y Shanghai. Conocida como el Ferrocarril de Alta Velocidad, es una de las más transitadas y estratégicas. Inaugurada el 30 de junio de 2011, cubre una distancia aproximada de 1318 km.

Las redes cuánticas permiten la transmisión de información con un nivel de seguridad sin precedentes, lo que refuerza el liderazgo chino, al fortalecer su posición en el ciberespacio y promover sus estándares tecnológicos a nivel internacional

La computación cuántica ofrece ventajas estratégicas. Podría ser utilizada para desarrollar armas cibernéticas más sofisticadas, capaces de desactivar sistemas enemigos. Cuenta con la capacidad de desarrollar las defensas cibernéticas, protegiendo de ataques la infraestructura crítica. China ha integrado la computación cuántica en su estrategia de defensa nacional, reconociendo su importancia para mantener la superioridad en el ciberespacio.

#### 3. *Desafíos y consideraciones éticas.*

La carrera tecnológica global por parte de potencias, como los Estados Unidos, es una de las variables de ese desafío lo que podría exacerbar las tensiones geopolíticas.

Existen preocupaciones éticas sobre el uso de la computación cuántica en el ciberespacio. El poder de esa tecnología ha sido utilizado para fines maliciosos como el espionaje, ciberataques o la manipulación de información, sobre todo por las potencias adversas a China.

A medida que se desarrolla la tecnología cuántica, se aprecia que existe una mayor integración de sus

**CHINA  
HA INVERTIDO  
EN EL DESARROLLO  
DE LA CRIPTOGRAFÍA  
CUÁNTICA.**

elementos con el ciberespacio, impulsando innovaciones en campos como la comunicación segura, la IA y la defensa nacional. El éxito de China en esas áreas tendrá implicaciones globales, redefiniendo el futuro de la tecnología y la seguridad en el actual siglo, hacia necesarios y primordiales objetivos de desarrollo económico, político y social.

China ha reconocido la importancia del ciberespacio como un campo de batalla moderno, y ha desarrollado normativas y estrategias para proteger sus intereses en ese dominio, estableciendo leyes que exigen a las empresas y organizaciones implementar fuertes medidas de seguridad y reportar incidentes de ciberseguridad.

En tal sentido, es reconocido el potencial de la computación cuántica para transformar la defensa y la seguridad nacionales; se ha dedicado esa computación a la simulación de conflictos y al análisis de escenarios complejos en el ámbito militar.

El rápido desarrollo de la Internet de las cosas plantea desafíos. La interconexión de dispositivos crea vulnerabilidades, que pueden ser explotadas por ciberataques a redes eléctricas y sistemas de transporte, entre otros, lo que podría tener consecuencias devastadoras.

China reconoció esos riesgos e implementó medidas para fortalecer la seguridad cibernética. En 2017, el gobierno promulgó la Ley de Ciberseguridad, que establece requisitos estrictos para la protección de datos y la seguridad de las redes.

En el aspecto comunicacional, las autoridades se han esmerado en que se conozcan, no solo las posibilidades tecnológicas de esa nación, sino también los elementos de su cultura. Plataformas como TikTok (conocida como Douyin), han ganado popularidad mundial, convirtiéndose en vehículos para contrarrestar narrativas negativas en los medios occidentales. Ese enfoque ha encontrado eco en otros países, especialmente en los del denominado Sur Global, con los que China ha establecido alianzas estratégicas en el ámbito tecnológico.

#### 4. El ciberespacio y la soberanía cibernética china.

La soberanía cibernética, se refiere a que cada nación tiene el derecho y la responsabilidad de ejercer control sobre su ciberespacio, protegiendo su infraestructura digital, regulando el flujo de información, y

defendiendo sus intereses nacionales en el ámbito digital. Para China, ese concepto es fundamental en su enfoque de gobernanza de Internet, y se alinea con una visión de Internet regulada y segura.

En síntesis, se define la soberanía cibernética como una condición, en la que el Estado tiene autoridad sobre el ciberespacio dentro de sus fronteras, incluyendo la capacidad de regular el acceso a Internet, controlar el contenido en línea y proteger la infraestructura digital.

Se basa en la premisa de que, el ciberespacio, es un dominio estratégico que debe ser gestionado para garantizar la seguridad nacional, la estabilidad social y el desarrollo económico.

Entre sus principios clave se encuentran:

**Control estatal:** El gobierno chino ejerce control estricto sobre las infraestructuras de Internet y de los contenidos en línea.

**Seguridad Nacional:** La protección del ciberespacio se considera una extensión de la defensa nacional.

**Regulación del Contenido:** Se implementan medidas para filtrar información considerada perjudicial, o contraria a los intereses del Estado.

**Autonomía tecnológica:** China busca reducir su dependencia de tecnologías extranjeras y promover el desarrollo de soluciones locales.

#### Marco legal y político

*Ley de Ciberseguridad (2017):* Establece normas para la protección de datos, la seguridad de la infraestructura y la regulación del contenido en línea.

Sobre las aplicaciones prácticas de la soberanía cibernética china, está la posibilidad de ejercer la vigilancia, o sea, el uso de tecnologías avanzadas para monitorear y controlar el flujo de información:

*Promoción de plataformas locales:* Fomento de alternativas chinas a servicios globales (ejemplo: Wechat en lugar de WhatsApp, Baidu en lugar de Google).

*Desarrollo de estándares tecnológicos:* Creación de normas propias para tecnologías como el 5G y la Internet de las cosas, con el fin de reducir la dependencia de los estándares internacionales.

#### Implicaciones Internacionales

*Modelo alternativo de gobernanza:* China promueve su enfoque de soberanía cibernética como una alternativa al modelo occidental de Internet abierto y libre.



*Influencia global:* Por medio de iniciativas como la Ruta de la Seda Digital, China brinda la posibilidad de ampliar su modelo de gobernanza digital y tecnologías a otros países.

*Tensiones internacionales:* Disputas con otros países por el control de tecnologías críticas y la influencia en el ciberespacio global.

*Equilibrio entre seguridad e innovación:* El control estricto puede limitar la creatividad y el emprendimiento en el sector tecnológico.

La soberanía cibernética es un eslabón importante de la estrategia digital china, reflejando su enfoque de control estatal y de seguridad nacional en el ciberespacio. Ese concepto ha permitido que la nación asiática desarrolle un modelo único de gobernanza digital, caracterizado por la regulación, la promoción de tecnologías locales, y la proyección de influencia global.

#### **Gobernanza de Internet**

China ha adoptado un enfoque único hacia la gobernanza de Internet, basado en el principio de soberanía nacional. A diferencia del modelo de Internet abierto, promovido por los Estados Unidos, el país asiático defiende un modelo en el que cada nación tiene el derecho de regular y controlar su propia infraestructura de Internet. Ese enfoque se refleja, entre otros aspectos, en la adopción de políticas que restringen el acceso a sitios webs extranjeros, en defensa del contenido propio de sus intereses.

Ha promovido iniciativas internacionales para establecer normas de gobernanza digital que respalden su visión de soberanía cibernética. Un ejemplo lo constituye el "Código de Conducta para la Seguridad de la Información Internacional", presentado ante la Organización de Naciones Unidas (ONU), y que aboga por el respeto a la soberanía nacional en el ciberespacio, y por la no interferencia en los asuntos internos de otros países.

Como respuesta a las amenazas percibidas de los Estados Unidos y otras potencias, China fortaleció las capacidades defensivas en el ciberespacio. Una de las iniciativas más importantes es la creación de una unidad, perteneciente al Ejército Popular de Liberación, especializada en operaciones cibernéticas.

Denunció las actividades de vigilancia de la Agencia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos (NSA, por sus siglas en inglés). La rivalidad promovida por

## CHINA HA ADOPTADO UN ENFOQUE ÚNICO HACIA LA GOBERNANZA DE INTERNET.

los Estados Unidos, obedece al desarrollo acelerado chino en el tratamiento de redes, y a la proliferación de empresas como Huawei, líderes globales en tecnología.

El país asiático ha pretendido contrarrestar la influencia estadounidense en el ciberespacio, mediante alianzas estratégicas con otros países, a la vez que busca la armonía diplomática y tecnológica. Ha colaborado con Rusia en políticas conjuntas de ciberseguridad, y ha desarrollado su visión de gobernanza de Internet en foros internacionales, como la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS).

La agresividad estadounidense en el ámbito digital por intentar contrarrestar el avance chino, podría llevar a una fragmentación de la tecnología de la Información, sobre todo en cuanto a la transmisión de datos, como parte de la cual, diferentes regiones pudieran adoptar estándares y regulaciones contradictorias.

Ese escenario conocido como "Balcanización de Internet", traería consecuencias negativas para la innovación y la cooperación internacional, razón por la cual China se empeña, desde sus propias políticas internas, y en los foros internacionales, por el mantenimiento de un equilibrio en cuanto al empleo del ciberespacio internacional, y a la manera efectiva en que se deben abordar las tecnologías digitales.

Mientras algunos políticos y académicos (Friedberg, Pillsbury) intentan argumentar que el poder económico y militar chino devendrá en una China irracional, en cuanto al uso del ciberespacio, otros (Shaambaugh, Steinfeld) defienden que China está cada vez más integrada a las instituciones internacionales y a la economía global. Subrayan, además, la creciente y sostenida preocupación del gobierno chino por la estabilidad internacional.

Las autoridades chinas han tenido la oportunidad de hacer valer que, salvo el afán agresivo estadounidense, existen intereses comunes entre ambas naciones, en cuanto a la defensa del ciberespacio y la ciberseguridad.

Para los dos países, el mantenimiento de la ciberseguridad es vital para la estabilidad y el desarrollo social. Sus enfoques estratégicos se cimentan en la satisfacción de sus intereses nacionales, por lo que los respectivos gobiernos enarbolan sus estrategias acerca del ciberespacio, como arquetipos a emular.

Tanto China como los Estados Unidos, consideran que la información estratégica debe ser manejada cuidadosamente, para el buen funcionamiento de la administración pública y la seguridad nacional. China apoya la perspectiva estadounidense sobre un enfoque de gobernabilidad de la ciberseguridad, que pone el peso de la implementación y ejecución de tareas y responsabilidades, bajo un esquema de múltiples partes interesadas (multistakeholder approach), entre agentes gubernamentales, privados civiles y militares.

Determinados sectores reaccionarios en los Estados Unidos se esmeran en apartar las posibilidades de entendimiento común. En 2018, el Departamento de Justicia estadounidense promulgó la "Iniciativa China", para contrarrestar lo que se percibió como actividades de espionaje económico y robo de propiedad intelectual, supuesta y fundamentalmente por los ciudadanos estadounidenses de origen chino.

Esa Iniciativa tuvo varias repercusiones geopolíticas:

1. Tensión en las relaciones sino-estadounidenses: Considerada una medida discriminatoria, encaminada solamente a contener el ascenso económico y tecnológico chino.
2. Impacto en la cooperación bilateral: Aumentó la desconfianza, afectando áreas de cooperación como el comercio, la inversión y la colaboración en ciencia y tecnología.

3. Preocupaciones sobre derechos civiles: Criticada por grupos defensores de los derechos humanos y por académicos, ya que apuntaba discriminatoriamente hacia estadounidenses de origen chino, lo que provocó que investigadores y académicos de ascendencia china sintieran un clima de miedo y autocensura, lo que provocó, en algunos casos, la pérdida de colaboraciones internacionales.

En 2021, la administración de Joe Biden anunció el fin de esa iniciativa, reconociendo lo improcedente y las críticas, pero en 2023, surgieron nuevamente denuncias que involucraron a ciudadanos chinos acusados, en ese caso, de estimular el sobrevuelo de supuestos globos espías sobre el espacio aéreo de instalaciones militares de los Estados Unidos.

Una campaña difamatoria pretendía crear una chinofobia, los medios de comunicación una vez más se prestaron para ello. Mientras el Ministerio de Relaciones Exteriores chino planteaba desconocer el asunto, en los Estados Unidos, el presidente llamaba a la presidencia de la Junta de jefes del Estado Mayor Conjunto a deliberar, y movilizó, entre otras importantes fuerzas del componente estratégico, al Comando Cibernético (US CyberCom).

Varios analistas de inteligencia estadounidenses, entre ellos Christopher Johnson, reconocieron que los Estados Unidos espían a China; la chinofobia persiguió el objetivo de justificar, ante la opinión pública, la búsqueda de información vital por los Estados Unidos, acerca de los intereses estratégicos de China, fundamentalmente, de aquellos vinculados con la transformación digital y el ciberespacio.

En 2024, el ejecutivo de la nación nortea anunció que, para 2025, incrementaría en dos veces los aranceles sobre los semiconductores chinos, incrementando las acusaciones acerca de que Beijing fuerza la transferencia de tecnología, y roba la propiedad intelectual.

### Consideraciones finales

El ciberespacio y la gobernanza digital forman parte de una guerra, a partir de la especial dimensión cultural de la hegemonía del poder contemporáneo, la que se aviva ante los nexos existentes entre medios de comunicación y cultura, y su influencia sobre el conjunto de las relaciones de dominación.

# *LA GUERRA PSICOLÓGICA SE HA DESARROLLADO GRACIAS, EN PARTE FUNDAMENTAL, A LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.*

Se mantiene la guerra fría, en términos de lucha por la mente de los individuos, a la vez que resalta su carácter ideológico (Expósito, 2022).

Con el desarrollo de las ciencias, la guerra psicológica se ha desarrollado gracias, en parte fundamental, a las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones.

Ante la fuerte injerencia estadounidense, se identifica a la guerra psicológica, en relación muy especial, con la justificación para dominar el ciberespacio, como una guerra también política, entendida como diplomacia de crisis, guerra de nervios o diplomacia de intimidación dramática, con lo que la nación norteamericana se empeña en contraponerse al notable avance chino en el desarrollo económico comercial, y específicamente tecnológico.

Para cumplir con los fines anteriores, el directorio de Inteligencia de los Estados Unidos contrata a consultores de relaciones públicas, a cargo de operaciones psicológicas complejas, en el ámbito de la información comunicacional.

Una de las tareas fundamentales, validar que, en la producción de la información con fines propagan-

dísticos, las estrategias y tácticas de la comunicación militar, se vinculan y simultáneamente se hacen partícipes de las formas de operación mediática, en la que los medios funcionan como empresas oligopólicas.

Información según los aparatos de inteligencia estadounidense, como búsqueda de contenidos, para convencer a la opinión pública, sin importar la veracidad (ejemplo: las continuas acusaciones a supuestos espías chinos en el interior de los Estados Unidos).

Comunicación como promoción de los intereses del que comunica, o sea, la manera efectiva de lograr que un mensaje, con un interés puramente propagandístico, se apegue a los intereses políticos, a conveniencia de lo que dicten el ejecutivo, y las empresas transnacionales de la comunicación en los Estados Unidos, sin dejar de analizar los intereses propios y particulares del departamento de Estado y del departamento de Defensa.

Con un mensaje "prefabricado" se menciona al ciberespacio (concepto aún no completamente tenido en cuenta por el ciudadano común), como elemento de estímulo al desarrollo de diferentes programas relacionados con el ciberespacio en los Estados Unidos: Cicada; Trippwire, entre otros. Y la República Popular China se convierte, por tanto, en el sujeto del experimento social estadounidense, por medio del cual ese sujeto, mediante la explotación, muchas veces falsificada, facilita el enriquecimiento de las ciudades grandes empresas transnacionales de la comunicación, una de las formas que desarrollan los Estados Unidos para mantener su hegemonía.

Las autoridades estadounidenses, en su labor conjunta con el sector corporativo, defienden, hasta ahora sin el éxito esperado, el traslado de la informatización de las redes hacia el multidominio, entendido desde la Tierra, hasta el espacio y el ciberespacio. Y que esto se produzca mediante una interrelación estrecha de los elementos que lo componen, para lo cual se necesita entrenar al componente técnico y logístico correspondiente.

Las limitaciones impuestas por los Estados Unidos a la industria de semiconductores chinos, tiene el objetivo evidente de obstaculizar a China en su desarrollo, puesto que la nación asiática depende aún, en alguna medida, de determinado componente de fabricación estadounidense o de los aliados, por lo que las restricciones impuestas mediante las Leyes

CHIPS y Science Act, de 2022, limitan el acceso chino a tecnologías avanzadas de fabricación de chips, como los equipos de Litografía Ultravioleta Extrema (LUVe), necesarios para producir chips de última generación.

Téngase en cuenta que, los chips y el ciberespacio chino, tienen una relación estrecha, ya que los chips son componentes fundamentales para la infraestructura tecnológica que sostiene el ciberespacio. En síntesis, son la base tecnológica que permite el funcionamiento, la expansión y la seguridad del ciberespacio chino, y su desarrollo es estratégico para la autonomía y la competitividad china en el ámbito digital global.

La vinculación entre el aspecto comunicacional y el ciberespacio en la República Popular China, es un reflejo de su modelo de desarrollo, y de su visión de gobernanza. Promueve la cohesión social.

Por medio de la utilización de tecnologías avanzadas y la implementación de políticas, China ha logrado mantener un alto nivel de control sobre su entorno digital, promoviendo así sus intereses nacionales.

La estrategia de seguridad y defensa de China en cuanto al ciberespacio, refleja su interés de convertirse en una potencia global en el ámbito digital. Mediante un enfoque basado en la soberanía nacional, China busca proteger sus intereses y contrarrestar las amenazas de los Estados Unidos y otras potencias.

En un mundo cada vez más interconectado, es necesario que las naciones encuentren formas de cooperación en el ámbito de la ciberseguridad, estableciendo normas y estándares que promuevan la estabilidad y la confianza en el ciberespacio. China, como una de las principales potencias digitales, mantiene su compromiso en el papel crucial que puede desempeñar, por un equilibrio del orden internacional.

La relación entre la computación cuántica, el ciberespacio, y las normativas militares chinas de seguridad y defensa, es compleja y multifacética. La computación cuántica tiene el potencial de revolucionar la forma en que se procesa la información, y se protege la seguridad, China ha sido pionera en la integración de la computación cuántica en sus estrategias de seguridad y defensa, lo que tiene implicaciones importantes para la seguridad global.

La iniciativa Internet plus constituyó un catalizador clave para la transformación digital de China,

posicionando al país como líder global en innovación tecnológica.

Al mencionarse la estrecha interdependencia entre el ciberespacio y la computación cuántica, podemos percatarnos de cómo las tecnologías emergentes están transformando al mundo. China ha demostrado un compromiso sólido con el desarrollo de la computación cuántica, reconociendo su potencial para fortalecer su posición en el ciberespacio, y por las implicaciones globales que redefinirán el futuro tecnológico y la seguridad en el siglo XXI.

El ciberespacio viene convirtiéndose, desde hace años, en parte del contenido ignoto de la propaganda desatada por lo que se denomina gran prensa, o sea, es utilizado, no solo como ente importante que se debe proteger a favor de la soberanía y la seguridad de las naciones, sino también como elemento de *show* mediático, con vistas a ubicar en esa prensa el contenido de los mensajes deseados por los ejecutivos políticos y económicos de naciones como los Estados Unidos, en las que, unido a la real necesidad de defenderlo, como elemento intrínseco de la estabilidad político-social, también el ciberespacio es utilizado como vehículo para justificar cuantiosas sumas de dinero, que se aportan en nombre de la integridad nacional, y que en realidad pasan a engrosar las arcas del Complejo Militar Industrial.

### Referencias bibliográficas

- Expósito, J. (2022, enero 19). China en el ciberespacio. Revista Ejércitos. <http://www.ejercitos.com>
- Friedberg, A. L. (2011). *A Contest for Supremacy: China, America and the Struggle for Mastery in Asia*. Nueva York: W.W. Norton.
- Lewis, J. A. (2022). *Chinas Cyber Strategy: A Comprehensive Analysis*. Center for Strategic and International Studies. En [www.centerforstrategicstudies](http://www.centerforstrategicstudies).
- Ministerio de Defensa Nacional de la República Popular China (2023). *Libro Blanco de Defensa Nacional*. Beijing: Editorial del Pueblo.
- Patiño Orozco, G. A. (2021). Una comparativa de los esquemas de ciberseguridad de China y Estados Unidos. OASIS, 34, pp. 107-126. <https://doi.org/10.18601/16577558.n34.07>



## ARTÍCULOS

- Perera Pena, E. "El llamado globo chino y algunas de sus derivaciones estratégicas". En Revista *Cuadernos de Nuestra América*. CIPI. La Habana. Cuba. ISSN: 2959-9849.
- Pillsbury, M. (2015). *The Hundred Year Marathon. Chinas Secret Strategy to Replace Americas as the Global Superpower*. Nueva York: Henry Holt.
- Segal, A. (2020). *The Hacked World Order: How Nations Fight, Trade, Manueuver, and Manipulate in the Digital Age*. New York. Public Affairs.
- Shambaugh, D. (2013). *China Goes Global. The Partial Power*. Nueva York: Columbia University Press.
- Spanish.news.cn 16.3.2023. *Libro Blanco*. China explora activamente nuevos modelos de "ciberjusticia". En: [www.spanish.xinhunet.com](http://www.spanish.xinhunet.com)
- Steinfeld, E. S. (2017). *Teams of Rivals: China, the United States, and the Race to Develop Technologies for a Sustainable Future*. In J. DeLisle, and A. Goldstein, *Chinas Global Engagement: Cooperation, Competition, and Influence in the 21st Century* (pp.91-121). Washington: Brookings Institution Press.
- Zhang, L. (2021). *Chinas Quantum Supremacy*. Beijing: Tsinghua University Press.