

# Perú Hoy



Del hortelano su perro  
Sin espacio ni tiempo histórico

**desco**



*Del hortelano su perro  
Sin espacio ni tiempo histórico*



# Perú Hoy

Del hortelano su perro  
Sin espacio ni tiempo histórico

*Enrique Amayo*

*Eduardo Ballón E.*

*Humberto Campodónico*

*Manuel Chiriboga*

*Oswaldo de Rivero*

*Gonzalo Falabella*

*Pedro Francke*

*Caroline Gibu*

*Jaime Llosa*

*Raúl Mauro*

*Carlos Monge*

*Federico Negrón*

*León Portocarrero*

*Bruno Revesz*

*Carmen Beatriz Ruiz*

*Eduardo Toche*

*Mariano Valderrama*

*Patricio Velasco*

*Claudia Viale*

Código 13537

Perú Hoy. Del hortelano su perro. Sin espacio ni tiempo histórico

Lima: **desco**, 2009.

318 pp.

Política / Coyuntura política / Economía / Democracia / ONG /  
Descentralización / Políticas sociales / Cambio climático / Relaciones  
internacionales / Perú

La publicación de este trabajo ha contado con el apoyo de Cordaid de Holanda.

Tirada: 1000 ejemplares. Primera edición.

Corrección de estilo: León Portocarrero

Coordinación: Mónica Pradel S.

Carátula y diagramación: Juan Carlos García M. ☎ (511) 226-1568

Foto de carátula: Rubén Grández / Andina Agencia Peruana de Noticias

Fotos de interiores: Ramiro García Q.

ISBN: 978-612-4043-04-8

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2009-08733

Impresión: Roble Rojo Grupo de Negocios S. A. C.

Calle 25, Lote 18, Mz. C 1, Urb. Covima, La Molina

© **desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

León de la Fuente 110. Lima 17 - Perú ☎ (511) 613-8300

[www.desco.org.pe](http://www.desco.org.pe)

Julio del 2009

## Contenido

Presentación	11
<b>Parte I</b>	
<b><i>Democracia y gobernabilidad</i></b>	
El final del primer tiempo del gobierno <i>Eduardo Ballón E.</i>	19
Descentralización, la reforma inconclusa <i>Bruno Revesz</i>	35
Algunas reflexiones sobre la calidad democrática en el Perú <i>Caroline Gibu</i>	51
La democracia peruana agoniza en la Curva del Diablo <i>Carlos Monge / León Portocarrero / Claudia Viale</i>	65
Los andes altioplánicos frente al cambio climático global <i>Jaime Llosa</i>	85

## **Parte II**

### ***Políticas sociales y economía***

La protección social ante la crisis económica <i>Pedro Francke</i>	119
Apuntes sobre las clases medias <i>Eduardo Toche</i>	141
El <i>boom</i> de la cocina peruana <i>Mariano Valderrama</i>	163
Cómo lograr la equidad en tiempos de crisis <i>Raúl Mauro</i>	183
Salarios y desigualdad en América Latina y el Perú <i>Humberto Campodónico</i>	209

## **Parte III**

### ***El Perú en América Latina***

Barack Obama: sus desafíos y América Latina <i>Oswaldo de Rivero</i>	221
El acuerdo de paz Ecuador-Perú: ¿hubo rédito comercial y fronterizo? <i>Manuel Chiriboga</i>	235
Perú y Chile: la oportunidad de un desarrollo asociado <i>Gonzalo Falabella / Patricio Velasco</i>	255
¿Existe una política internacional para la Amazonía? Los casos del Perú y Brasil <i>Enrique Amayo</i>	265

Bolivia: el destino de la eterna refundación <i>Carmen Beatriz Ruiz</i>	283
El cuarto sector: retos actuales para la gestión de las ONG en países de renta media <i>Federico Negrón</i>	297
Sobre los autores	313



## *Presentación*

*El distanciamiento entre gobernantes y gobernados es una constante que caracteriza el deterioro de la calidad de la democracia contemporánea, en el Perú y en todas partes. La representación devino en una casi delegación a “los que saben”, atendiendo al supuesto de que gobernar se había convertido en una función de dedicación exclusiva y demandante de capacidades puntuales, que no teníamos todos los ciudadanos sólo por el hecho de ser tales. De esta manera, el proceso electoral, siempre visto como el acto de legitimidad suprema, perdió su eficacia como mecanismo de control y dio paso a otras vías y procedimientos que, para parafrasear a Renan bastante fuera de contexto, convierten a la democracia en un plebiscito cotidiano, producto de un pacto que debe ser constantemente renovado. Había que organizar la desconfianza, como dicen los entendidos.*

*Entonces, nuestro problema no serían las fallas – garrafales algunas de ellas – que tiene nuestro sistema democrático, como muchos intentan argumentar, sobre todo los que creen que las dificultades se solucionan tirando todo por la borda. Porque los problemas de muchos, son desesperaciones de ingenuos o, peor aun, de oportunistas en*

*mares revueltos. Lo que ocurrió recientemente en Honduras es una muestra palpable de esto.*

*Sería la poca capacidad de realizar los ajustes y cambios necesarios, cuando los hechos demuestran constantemente lo imperioso de estas tareas. Las trabas y dificultades existentes en las relaciones entre la sociedad y el Estado en el Perú, han venido marcándose asiduamente – por ejemplo, en las encuestas de opinión – desde hace muchos años atrás, tratando de ser explicadas por fórmulas que, a su vez, devenían casi inmediatamente en insuficientes para dar cuenta de la magnitud de las cosas y, por ende, de las posibles soluciones.*

*Actualmente, ya casi nadie refiere a la crisis de los partidos políticos. De cuando en vez, alguna tímida insinuación se hace sobre cuán adecuado es el Congreso de la República como ámbito de representación. Alguna vez, volveremos a tener una fugaz campaña periodística sobre la reforma del Poder Judicial. La manera como fue políticamente manoseada la elección del Contralor de la República, no generó las preocupaciones debidas.*

*Asimismo, la creciente conflictividad social no es ocasión para intentar entrever el fortalecimiento y las capacidades que tienen los gobiernos subnacionales para administrarla: pareciera que los sucesos son cuestiones que sólo deben relacionar al gobierno central con las organizaciones sociales.*

*Por otro lado, las crecientes sospechas de corrupción y colusión para el delito, no demandan mayor transparencia y acceso de la información. Tampoco parece que la libertad de expresión sea un tema prioritario entre nosotros, aun cuando se conocen las enormes limitaciones que imponen los dueños de los grandes medios de comunicación.*

*Entonces, no se cuestiona la imperfección sino la inacción y las interesadas deficiencias de los actores de un sistema democrático que, recordemos, se intentó refundar tratando de asegurar que nunca más ocurriera lo que experimentamos en las décadas pasadas. Sin embargo, los temas de hoy parecen un calco del pasado sólo que corregidos, aumentados y puestos al día. Fue así porque contra los supuestos concebidos por gran parte de los llamados a construir la democracia peruana, esta es un sistema que no se concibió para generar héroes ni villanos. Sólo puede levantarse en base a una grisácea institucionalidad que se resiste a ser privatizada.*

*De esta manera, estamos reproduciendo nuevamente nuestro sino trágico de ser el país de las oportunidades perdidas. El inédito crecimiento económico y las condiciones propicias para generarnos sostenibilidad empiezan a dar señales de despedida, sin que la situación haya variado en la magnitud que las increíbles cifras del INEI quisieran.*

*Sin embargo, también hay indicios para suponer que, a pesar de todo, las cosas ya no son más como en el pasado. Las demandas de los pueblos originarios de la Amazonía revelaron contundentemente que el modelo no era inclusivo, que el Estado de Derecho sólo funcionaba para una parte de los peruanos y que los perros del hortelano tenían mucho de razón en sus apelaciones. También desnudó las incapacidades y las anteojerías decimonónicas de los gobernantes del siglo XXI. Pero, sobre todo, puso en evidencia el enorme potencial democrático de la organización social y el generalizado malestar existente. Fue un hecho trascendental que por primera vez en la historia republicana las exigencias de los pueblos amazónicos generaran una movilización nacional.*

*En suma, parece que hemos arribado a un punto de inflexión ante el cual hay un generalizado consenso sobre el agotamiento del modelo económico, la precariedad del sistema político y la necesidad de encontrar y aplicar maneras diferentes de entender, organizar y gestionar la economía, la política y la movilización social. En ese sentido, las amenazas que se ciernen en un escenario que debe complicarse aún más con los impactos de la crisis internacional y un contexto electoral en el que prima la falta de claridad, deben equilibrarse con las posibilidades democratizadoras que muestra la dinámica social.*

*Así, la clamorosa ausencia de ideas y planteamientos que puedan sugerir rumbos alternativos a lo que viene aplicándose, debe ser superada. Es en este contexto difícil pero prometedor, cuando más se necesita formar corrientes de opinión que generen debate y contrasten ideas. En esa línea, **desco** vuelve a reunir un conjunto de reflexiones sobre los principales hechos de la coyuntura, como ha sido habitual en estos últimos años a través de su serie **Perú Hoy**.*

*La primera sección está dedicada a analizar el desenvolvimiento gubernamental durante el último año, así como los hechos más resalantes de los procesos políticos. Además de una evaluación general del desempeño del gobierno en su tercer año de gestión, también incluimos estudios sobre cómo está la calidad democrática en el Perú, la situación en la que se encuentra la descentralización, las consecuencias sociales del cambio climático y un recuento analítico de la movilización de los pueblos originarios de la Amazonía.*

*La parte dedicada a los temas sociales y económicos está compuesta por entregas que refieren a los resultados de las políticas sociales, la producción de desigualdades regionales del actual modelo, la realidad de los ingresos en el Perú y América Latina. Asimismo, se presentan*

*estudios sobre los significados del boom gastronómico peruano y la situación de las clases medias.*

*Finalmente, se incluyen una serie de trabajos realizados por investigadores amigos que refieren a la situación actual de las relaciones del país con sus vecinos: Ecuador, Bolivia, Chile y Brasil. A ellos, se suma una reflexión sobre lo que debe esperar el hemisferio y especialmente la región Andina, de la administración del presidente Obama. Cerramos esta sección con una contribución sobre el estado de la cooperación internacional y los escenarios que proyecta para los países de renta media.*

*De esta manera, aun cuando muchos temas cruciales no han podido ser incluidos en la presente publicación, estamos seguros que las páginas que siguen a continuación, dada la calidad de sus autores, serán referencias obligatorias para la comprensión y análisis de la coyuntura peruana.*

*Lima, julio 2009*