

Universidad ARCIS
Escuela de Ingeniería Comercial
Visiones Económicas

**" Desempleo Real y Reactivación
Económica en Chile "**

Mayo 2000

visiones@cep.cl
<http://cep.cl/Arcis/Visiones/Visiones.html>

Estas notas constituyen un resumen y actualización de estudios anteriores en que se ha aplicado la metodología que hemos estado utilizando para calcular el desempleo real en Chile.

I.Los planteamientos centrales de estas notas son los siguientes:

- 1.La economía chilena analizada desde el punto de vista de la desocupación y de los niveles ocupacionales que ha estado generando en los últimos meses, sigue en una situación de crisis.
- 2.El desempleo real en marzo de este año para el Gran Santiago es de 695.000 personas, lo que representa una tasa de desocupación real de 23,63%.
- 3.A nivel del país como un todo, la desocupación real es superior a 1.500.000 de personas, lo que representa una tasa de desocupación real superior a 22,5%.
- 4.Esta crisis, desde el punto de vista de la ocupación y de la desocupación es más grave aún ya que ella se produce al interior de una tendencia marcada por una fuerte disminución de la capacidad de generar empleo. En el Gran Santiago, en los últimos años prácticamente no se ha generado nuevo empleo neto.
- 5.Desde el punto de vista de otros indicadores que miden el comportamiento de la producción, de la inversión y del consumo, la economía muestra una recuperación débil que contrasta con las opiniones oficiales que señalan una recuperación vigorosa.
- 6.Es probable que en los próximos meses la debilidad de la recuperación quede más en evidencia aún, dado que ella se puede prolongar por algunos meses más; y, que algunos indicadores que muestran un mejoramiento mayor se debiliten también.
- 7.La gran desocupación y la poca capacidad de generar empleos estables y bien remunerados, serán la tónica de la economía chilena en el transcurso de este año, aún en condiciones de un crecimiento económico.
- 8.El compromiso del Gobierno que señala que se generarán 200.000 nuevos empleos en

este año, es una meta difícil de cumplir si la comparación de la ocupación a diciembre de 2000 se hace, con la ocupación que existía en diciembre de 1999. Y, más difícil aún será si la comparación se hace como corresponde, con la ocupación que se dio en diciembre de 1998, período previo a que la crisis se manifestara en su máxima expresión.

En este documento, nos interesa desarrollar con cierto grado de detalle, desde el punto 1 al punto 4 mencionados anteriormente, concentrando la atención en la metodología de medición del desempleo real y mostrar la poca capacidad de generar empleo de la economía chilena a partir de 1993.

II. El desempleo real en el Gran Santiago.

1. Como hemos dicho, la Desocupación Real en el Gran Santiago calculada sobre la base de la metodología de la Universidad de Chile es de 23,6 % en marzo de 2000. En términos absolutos el desempleo es de 695.000 personas. (ver Cuadro 1).

2. El desempleo que publica oficialmente la Universidad de Chile, subió de diciembre de 1999 de 12.4% a 13.1% en marzo de 2000. En términos absolutos, los desocupados aumentaron de 329.000 a 340.000 personas.

Cuadro 1

Desocupación Real en el Gran Santiago	Diciembre 1999	Marzo 2000
1. Población Total *	5672	5702
	23.54	23.63
11. Tasa de Desempleo Real (10/9)*100		

Fuente. Construido a partir de " Encuesta de Ocupación y Desocupación en el Gran Santiago". Departamento de Economía. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Universidad de Chile Diciembre 1999 y marzo de 2000.

Población Total proyectada sobre la base del crecimiento de los trimestres inmediatamente anteriores de la misma Fuente.

3. La Universidad de Chile además de entregar las cifras del desempleo tradicional, entrega otros indicadores que permiten medir mejor el verdadero desempleo. A los Inactivos se les pregunta si están " Con Deseos de Trabajar"

En los Inactivos se incluyen aquellas personas que en el momento de la encuesta están, entre otras en las siguientes situaciones: los que han perdido el trabajo y se aburririeron de buscar; jóvenes que querían incorporarse al mercado del trabajo y se cansaron de buscar trabajo por primera vez - incluidos técnicos y profesionales; mujeres dueñas de casa que

necesitan y desean trabajar, etc.

Los "Inactivos son 1.811.000 personas en Santiago, de los cuales 355.000 se declaran con Deseos de Trabajar" en marzo de 2000.

4.El Desempleo Real, es la suma de los Desocupados que se informan tradicionalmente más los Inactivos con Deseos de Trabajar. Los 340.000 Desocupados más los 355.000 Inactivos con Deseos de Trabajar dan el Desempleo Real de 695.000 personas ya comentado, que constituyen un 23,63% de la Fuerza de Trabajo Real.

5. La situación de la Desocupación Real para el Gran Santiago en marzo de 2000, es más grave aún, si se tiene presente el Empleo de Emergencia y otros trabajos precarios, incluyendo muchos trabajos que tienen el carácter de " estrategia de sobrevivencia " en comercio y otros servicio que en situaciones de crisis aumentan considerablemente.

6. También debe considerarse el hecho que el total de ocupados de diciembre de 1999 a marzo de 2000, disminuyeron en 70.000 personas debido al término del empleo temporal y estacional. En tanto, los Inactivos, se incrementaron en 127.000 personas. Esto debe considerarse como un hecho significativo que agrava el problema del desempleo.

III. Desempleo Real a Nivel de Todo el País.

Para calcular el desempleo real a nivel del país, se puede aplicar a la información del INE la metodología usada por la Universidad de Chile para Santiago. Proyectando directamente el porcentaje de los inactivos con deseos de trabajar que publica la U de Chile, - para el Gran Santiago -, a los Inactivos totales del país según el INE. La aplicación de este método da como desempleo real total en el país 1.453.000 personas.

Sin embargo, este cálculo significa aceptar que el desempleo oficial del INE para marzo de 2000, es de 480.000 para todo el país; en tanto, el de la U de Chile es de 340.000 sólo, para el Gran Santiago. Es decir, que se debería aceptar que en el resto del país hay sólo 140.000.personas desempleadas.

Las diferencias que siempre se producen entre la información del INE y de la Universidad de Chile, que sin embargo permitían hacer proyecciones, se han profundizado tanto en la crisis reciente, que han llegado a hacerse incongruentes.

Otro método que supera dichas inconsistencias, se puede hacer proyectando el desempleo real del Gran Santiago al conjunto del país. Esto es lo que se puede apreciar en el siguiente cuadro.

Cuadro 2.

Desempleo Real a Nivel de Todo el País	Diciembre de 1999	Marzo de 2000
Desempleo Real - Gran Santiago	713.000	695.000
Desempleo Real País (según Fuerza de	1.599.700	1.572.400

Trabajo)*		
-----------	--	--

Fuente: INE, U de Chile y Banco Central. * Corresponde a la proyección para el desempleo real total del país que resulta de los porcentajes del Gran Santiago en cada categoría respecto del total nacional.

Los ocupados en el Gran Santiago, en marzo de 2000, son un 41,74% de los ocupados a nivel nacional. Si suponemos que una participación similar tiene el desempleo real en el Gran Santiago respecto del total nacional, el desempleo real nacional sería en marzo del 2000, de 1.665.000 personas. (Ver cuadro 2)

Si tomamos la estimación menor, podemos afirmar, que el desempleo real en el país es superior al 1.500.000 personas, y que la tasa de desempleo real en el país es superior al 22,5%.

IV. El desempleo en la crisis y la tendencia de la disminución de la capacidad de generar empleo de l economía chilena.

En un documento anterior, decíamos:

" Las actuales cifras de ocupación y desempleo, no son un problema meramente coyuntural. La actual situación se inscribe al interior de una tendencia que se manifiesta desde 1993. En los años anteriores a 1993, la economía chilena crecía con gran dinamismo y creaba simultáneamente mucho empleo nuevo. A partir de 1993 y hasta 1997-98, la economía continúa creciendo pero disminuye drásticamente su capacidad de generar empleo".

Comportamiento de la ocupación total en Chile 1988-1998.	Período 1988/1998	Período 1993/1997
Crecimiento absoluto	842	271
Tasa de crecimiento	3,6	1,3

Fuente. " La disminución de la capacidad de generar empleo en la economía chilena". Graciela Galarce. Investigación y Crítica Año 1, N° 1 de 1999. Publicación del Centro de Investigaciones Sociales, Universidad ARCIS.

La información del cuadro es muy categórica. La disminución de la capacidad de generar empleo en el conjunto de la economía chilena disminuyó drásticamente desde 165.000 nuevos empleos promedio neto en el período 1988/1998 a sólo 68.000 en el período 1993/1997. La crisis de la economía chilena y la gravedad del desempleo se inscribe dentro de esa tendencia general.

Esto es más categórico aún en los últimos años para el Gran Santiago

1. Desde 1995 a 1998, la ocupación total en el Gran Santiago tuvo modificaciones muy pequeñas, e incluso, en 1996 y 1997, disminuyó con relación a 1996. El nuevo empleo neto, es prácticamente nulo.

Ocupación Total en el Gran Santiago

Diciembre de cada año. Miles de Personas

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
ocupación	2.198	2.222	2.214	2.217	2.315	2.245

Fuente: Boletín Mensual Banco Central de Chile. Febrero de 2000 y Encuesta de Ocupación y Desocupación en el Gran Santiago diciembre de 1999 y marzo de 2000, Universidad de Chile

2. En diciembre de 1999, está presente un crecimiento estacional adicional debido a los Programas de Empleo de Emergencia y a los ocupados en la campaña electoral presidencial.

3. En marzo de 2000, en los 2.245.000 personas se encuentran miles de personas que continúan en los Programas de Empleo de Emergencia del gobierno en la diferentes municipalidades del Gran Santiago. Sin ellos, la ocupación total se acercaría a los 2.200.000 personas.

4. Por lo tanto, desde 1995 en el Gran Santiago prácticamente NO SE HAN CREADO NUEVOS EMPLEOS NETOS. En los últimos años, el empleo generado por nuevas actividades ha sido similar a las pérdidas de puestos de empleo como resultado de las privatizaciones, de las fusiones, de las quiebras de empresas y disminución de los puestos de empleo por la competitividad internacional, etc..

Reiteramos que el nivel de desempleo profundizado como consecuencia de la crisis, y que supera 1.500.000 personas, es más grave aún porque se inscribe en la tendencia a más largo plazo en que se disminuye la capacidad de generar empleo.

V. Los 200.000 nuevos empleos en el primer año de gobierno de Lagos.

La propuesta oficial del gobierno es difícil de alcanzar debido a la poca capacidad de generar empleo de la economía chilena y a que la recuperación en este año será lenta contrastando con el optimismo oficial. En un documento anterior, preparado a fines de 1999, y presentado en enero de 2000, señalábamos lo siguiente:

" Es posible que la economía este en un estado de reposo y que así permanecería por algunos meses antes de iniciarse la recuperación.. La que no será fuerte si no hay un aumento importante del precio del cobre". Y más adelante se agrega: " Es posible que la recuperación económica, en un contexto de crecimiento de la producción marque como tendencia una acentuación de la poca capacidad de creación de empleos".

Por su parte el sector empresarial chileno ha manifestado en diferentes ocasiones, que eventuales incrementos de la producción se pueden lograr como la misma dotación ya disminuida de trabajadores que impuso la crisis.

Los 200.000 nuevos empleos prometidos por el Gobierno, deberían estar referidos a los niveles de ocupación previos a la crisis, y no como se ha señalado por algunos ministros, a

propósito del incremento del desempleo en marzo de este año: " lo importante es que si se observan las cifras de los últimos siete meses, se han creado 114 mil empleos y nosotros creemos que estamos en línea para que en el lapso de un año, se creen 200 mil fuentes de trabajo" - Mercurio, 29 de abril, Triministro José de Gregorio.

El Presidente refiriéndose a los meses de diciembre y enero de 2000, ambos períodos en que estaban las elecciones, comprometió la creación de 200.000 nuevos puestos de trabajo buenos y estables. La comparación deber hacerse con los 5.432.000 ocupados en diciembre de 1998 previo al período más grave de la crisis, o en su defecto, con la ocupación de diciembre de 1999 que era de 5.404.000, período en que se formuló esta propuesta.

Autores de este número de Visiones:

Orlando Caputo Leiva
Graciela Galarce Villavicencio