

## Capítulo 4

### **Poder y familias. La dinámica articulación de redes sociales y políticas<sup>1</sup>**

**Graciela Iuorno**

Tras la incorporación del espacio patagónico, el Estado Nacional pergeña en 1884 una política de estructuración interna en los territorios y procede a su organización administrativa designando a los gobernadores, a los jueces letrados y de paz, a los policías y a los empleados públicos<sup>2</sup>. Esta forma jurídica -Territorios Nacionales- posibilita al poder central tener el control sobre las decisiones políticas hasta 1955 cuando se convierten por ley en provincias, concreción postergada efectivamente hasta 1958.

Los primeros asentamientos de “blancos” en el territorio neuquino no surgen en función de las actividades económicas, sino por intereses estratégicos militares y/o políticos, con el fin de consolidar la posesión de tierras recientemente ganadas a los nativos<sup>3</sup>. La población es escasa y dispersa, no obstante la idea de seguridad que genera la presencia del ejército promueve y facilita la radicación de núcleos poblacionales en las zonas adyacentes, constituidos también, por grupos familiares. La llegada del ferrocarril en 1902 y el traslado de la capital a la confluencia de los ríos Limay y Neuquén en 1904, convertirán a Neuquén en el centro más dinámico del departamento Confluencia. La riqueza de los recursos naturales de la región posibilita el surgimiento de dos localidades: Plaza Huincul y Cutral Co por la explotación hidrocarburífera a partir del descubrimiento de petróleo en 1918.

El resto del espacio interior, es esencialmente ganadero -73% del territorio-, dando lugar a asentamientos diferenciados según se trate de sub-regiones destinadas a la producción bovina, ovina o caprina. En el vértice noroeste neuquino, se destacan los departamentos: Ñorquín, Las Lajas y Chos Malal y en el sudoeste los departamentos: Los Lagos, Lácar y Huiliches. Además de la ganadería, la explotación de otros recursos naturales, como es la actividad forestal-maderera en San Martín y Junín de los Andes y algunos enclaves mineros en los departamentos Minas y Chos Malal, nos ubican en un escenario cuya heterogeneidad socioeconómica es muy marcada durante la etapa territorialiana (1884-1958).

La actividad ganadera de la zona norte se caracteriza -desde su origen- por la modalidad trashumante, constituida por una mayoría de explotaciones que no

---

<sup>1</sup> Este capítulo es una versión ampliada y revisada del artículo publicado en *Avances del Cesor*, núm. 4, Facultad de Humanidades y Artes, Rosario, Año IV, 2003.

<sup>2</sup> FAVARO Orietta, MORINELLI, Marta “La política y lo político en Neuquén: la política territorialiana en el marco del desenvolvimiento económico y social del Neuquén (1884-1955)” en BANDIERI, Susana, FAVARO Orietta y MORINELLI Marta *Historia de Neuquén*, Plus Ultra, Buenos Aires, 1993. pp. 289-314.

<sup>3</sup> Se fundan Chos Malal (1887), Junín de los Andes (1882), Las Lajas (1895) y San Martín de los Andes (1898).

alcanzan a constituir verdaderas unidades productivas, sino “economías de subsistencia” con predominio casi absoluto del caprino. Algunos de estos pequeños productores -la mayoría de ellos en tierras fiscales- recorren largas distancias para llevar sus arrees a la ‘veranada’<sup>4</sup>. En este espacio regional muchos inmigrantes árabes se radican en parajes y poblados para dar respuesta a la demanda de servicio de alojamiento y comida con hoteles, fondas y almacenes de ramos generales. En la zona sur -Junín de los Andes y San Martín de los Andes-, en cambio, la mejor calidad de los pastos naturales determina la existencia de establecimientos dedicados a la ganadería moderna -con incorporación de tecnología- de vacunos y ovinos. En este nuevo contexto, algunos comerciantes libaneses, desde su instalación en la zona, entregan mercancías a parientes o compatriotas para ser vendidas en las estancias de la región.

Por una parte, desde 1883, finalizada la construcción del Fuerte Junín, sobre la base del puesto militar se traza un poblado que requiere aprisa la instalación de oficinas públicas y en 1894 se constituye el primer Concejo municipal. La situación particular de asiento de autoridades desde 1937 estimula las actividades comerciales y sociales. El desarrollo de la ganadería le posibilita a partir de la década del ’40 ser sede la Sociedad Rural. Por otra parte, en la unión del río Curileuvú con el Neuquén se erige el Fuerte Cuarta División, que dará origen en 1887 al pueblo de Chos Malal. Un año más tarde, por decreto del Poder ejecutivo es el asiento de la capital del Territorio Nacional hasta 1904.

En este marco, es interesante analizar las peculiares redes familiares, sociales, económicas, étnicas y políticas que los libaneses enlazan con el resto de la sociedad local que les posibilita la construcción de bases de poder y le otorga una fisonomía específica a la historia política provincial. Un análisis sobre sectores locales económica y políticamente dominantes, las redes sociales que articulan algunas familias inmigrantes libanesas con pobladores de las localidades de Zapala y Cutral Co se comienza a desarrollar en otros trabajos<sup>5</sup>. El análisis realizado -oportunamente- sobre la historia de familias libanesas<sup>6</sup> y la incorporación a la presente investigación de las ‘historias de vida’ de una familia del norte -Chos Malal- y otra del sur -Junín de los Andes- del territorio y sus relaciones sociales nos permiten detectar las ‘estrategias’ desarrolladas por un sector de comerciantes locales para crear las bases de poder económico. Partiendo del departamento homónimo: Zapala y su desplazamiento a Cutral Co en el departamento Confluencia hasta llegar a la capital provincial: Neuquén donde se observa la constitución del poder político con la

---

<sup>4</sup> BANDIERI, Susana “Evolución histórica de la ganadería y su distribución por zonas”, en AAVV *Neuquén Un siglo de Historia*, CALF- Universidad Nacional del Comahue, Gráfica Modelo, Neuquén, 1983, p. 138-40.

<sup>5</sup> FAVARO, Orietta, IUORNO, Graciela “Libaneses y sirios: Actividad comercial y participación en el espacio público neuquino” en *Entrepasados*, núm. 17, Buenos Aires, 1999, e IUORNO, Graciela y PALACIOS, Susana “Redes sociales y redes de familia. Clientelismo político en Neuquén (1930-1960)”, *VII Jornadas Interescuelas/ Departamentos de Historia*, Facultad de Humanidades, Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, 1999, IUORNO, Graciela “La Historia política en Neuquén. Poder y familia libanesas” en cit., pp. 63-78.

<sup>6</sup> BALMORI, Diana y otros *Las alianzas de familia y la formación del país en América Latina*, FCE, México, 1990, p.14.

creación del Movimiento Popular Neuquino (MPN, 1961), que será la ‘fuerza política organizada’ hegemónica durante cuatro décadas<sup>7</sup>.

Este problema conduce a plantearnos algunos interrogantes sobre este espacio provincial periférico: ¿Cuál es el entramado de las redes sociales construidas en la etapa territorial que vehiculiza el acceso al poder provincial de algunos integrantes de familias libanesas? ¿Cómo inciden en las prácticas políticas las redes sociales que la familia articula a partir de su inserción en la esfera pública? ¿Ellas son el producto de las *prácticas* relativas a la amistad y/o a alianzas de clase? Por ello, resulta importante desentrañar las formas de ‘solidaridad’ de los actores, los modos de hacer política y de establecer las *transacciones* acordadas en las relaciones sociales subalternas.

De esta manera, la historia del gobierno provincial que logra interpelar a los sectores medios, a las fracciones burguesas y a los sectores subalternos puede ser analizada desde la perspectiva de distribución de beneficios sociales y económicos en una provincia cuya estructura demográfica está caracterizada por su rápido crecimiento a partir de la década del setenta.

### **Algunas consideraciones teórico-metodológicas**

En otra etapa de la investigación se aborda el estudio de las actividades comerciales y la actividad política de los dirigentes del MPN a través de documentación escrita pública y privada y algunos testimonios orales. Durante el desarrollo de nuestra pesquisa efectuamos nuevas entrevistas, recuperando narraciones de *historias de vida* que nos permiten realizar una *triangulación de fuentes y datos obtenidos* para el análisis e interpretación de nuestra problemática, a la vez que nos facilita ampliar e integrar herramientas metodológicas y construir conceptos apropiados para intentar develar una parte de la historia política provincial. En las historias de vida se busca captar los sentimientos, modos de ver, perspectivas de los narradores y los significados a través de un proceso de compaginación y reunión del relato. Además se han interpretado los silencios, los olvidos y la distorsión desde el *presente de narración* pues ello implica la fuerza del relato. Desde la *oralidad* no se pretende encontrar en las memorias de los entrevistados sólo hechos -datos- empíricamente verificables, sino interpretar la construcción de los significados de las experiencias humanas. Entre las fuentes trianguladas se encuentran los testimonios orales, los periódicos locales y las prácticas historiográficas regionales.

Por un lado, el retorno a la historia política se ubica, desde la propuesta foucaultiana<sup>8</sup>, en la micropolítica; en las luchas por el poder en el seno de la familia, en la escuela y el redescubrimiento de la importancia que tiene la acción frente a la estructura. Este regreso está vinculado con una reactivación del interés por la narración de acontecimientos y por los aportes a la indagación de las prácticas del

---

<sup>7</sup>FAVARO, Orietta y Iuorno, Graciela “Entre territorio y provincia. Libaneses y sirios, comercio y política en Neuquén”, en FAVARO Orietta (editora) *Neuquén. La construcción de un orden estatal*, CEHEPYC (Centro de Estudios Históricos de Estado, Política y Cultura) Universidad Nacional de Comahue, Neuquén, 1999.

<sup>8</sup>FOUCAULT, Michel *Las redes del poder*, Almagosto, Buenos Aires, 1997.

poder desde la antropología política. Por otra parte, las propiedades de una red social determinan que quien controla la información, genera una estratificación interna a través del juego de posiciones relativas, así como el desarrollo de mecanismos de arbitraje y protección, debido sobre todo, a las formas de intercambio simbólico del poder que se establecen en la cotidianidad.

La literatura sobre *redes de familias* en la política comienza a ser significativa en los últimos años. Algunos investigadores sociales han aplicado a sus estudios el concepto de familia de Balmori y otros, en un sentido estricto. Contrariamente a ello, la realidad política local nos conduce a entender al concepto en un sentido laxo, no sólo considerando vínculos de parentesco, sino también a relaciones de amistad, lealtad y fidelidad en la *primera generación* de redes familiares; siendo todavía prematuro plantear un abordaje intergeneracional habida cuenta que la *tercera generación* no se instala aún en la esfera pública y menos en la arena política provincial. Esta re-conceptualización juega un papel muy importante en nuestro análisis, considerando que muchos políticos locales emergen a la vida pública gracias a un grupo de seguidores personales vinculados entre sí por relaciones comerciales, sociales y familiares. La familia es aprehendida desde una mirada social, no como una unidad que se agota en sí misma, sino como parte del proceso de reproducción social, a partir de la apelación a relaciones ‘clientelares’ en sus prácticas políticas y entre iguales en el mundo de los negocios. Contrastando claramente, con las ideas dominantes de la teoría liberal sobre el desenvolvimiento de la sociedad civil y la democratización.

Por ello entendemos que la reciprocidad de amistad practicada -entre fracciones burguesas- se concentra en el poder político y administrativo -burocracia- como un medio para perpetuar su existencia. Por otra parte, la situación de intercambio abarca a personas que sólo puede reciprocitar gratitud y adhesión política y en este caso el funcionario político convierte *favores en votos*. De esta forma, las huelgas de finales de los cincuenta y comienzos de los sesenta de bancarios, petroleros y ferroviarios galvanizan acciones colectivas y prácticas informales que son simbolizadas como ‘acciones solidarias’, durante el transcurso de los conflictos, por el trabajador y su familia.

### **Actividades socio-económicas y socio-culturales en el territorio neuquino**

Debemos señalar, que muy poco y colateralmente, la historiografía regional ha abordado la problemática de la inmigración libanesa, no obstante constituir uno de los capítulos más interesantes del vasto compendio que representa la historia del poblamiento y de la vida política provincial. Sin embargo, actualmente, existe un conjunto significativo de trabajos destinados al estudio de la migración árabe<sup>9</sup> en América Latina y Argentina que conforman un importante aporte desde distintas disciplinas, líneas de estudios, marcos teóricos y fuentes en la orientación de nuestra

---

<sup>9</sup> Entre otros, debemos citar los trabajos de BESTENE, Jorge, BERTONI Lilia Ana y JOZAMI Gladys “La inmigración sirio-libanesa en América Latina”, en *Estudios Migratorios latinoamericanos*, núm. 26, Buenos Aires, 1994. Entre las producciones se encuentran: la edición de UNESCO *El mundo árabe y América Latina*, Madrid, 1997; KLICH Ignacio y RAPOPORT Mario (edición) *Discriminación y racismo en América Latina*, GEL, Buenos Aires, 1997; MORANDINI, N. *El Harén*, Sudamericana, Buenos Aires, 1998.

investigación. Con respecto a los inmigrantes de ultramar en Neuquén, para 1914 en el territorio los llamados “turcos” ocupan el cuarto lugar entre los grupos de extranjeros. A través del comercio y de las actividades ganaderas, los árabes se incorporan a la vida social y política local.

A Zapala, virtual centro de comunicaciones con el interior de la provincia y nudo de carreteras que llegan a las provincias de Río Negro y Mendoza, arriba Canaán Sapag y su padre procedente de El Líbano, asesorados por con-nacionales radicados en el país desde hacia algún tiempo. Es probable que los acuerdos étnicos formaran parte de una conducta de ayuda, protección, o pacto intra-étnico, es decir, vender donde no hay otro ‘paisano’ evitando la superposición y extendiendo el área de su actividad. En otro lugar hemos realizado un estudio de la familia de Sapag y las articulaciones de las redes familiares, comerciales y sociales<sup>10</sup>. En 1910, Juan Habib Sapag -hermano de Cannán- se contacta comercialmente con Trannack, abastecedor de carne de las cuadrillas ferroviarias, y aprisa se traslada a un espacio muy cercano a Covunco, para establecer un comercio donde existía una colonia ganadera importante<sup>11</sup>.

Otros inmigrantes del mismo origen que se radican en el espacio cordillerano del territorio neuquino logran insertarse en el medio social a través del comercio y la actividad ganadera, en los comienzos, y por la explotación maderera en la década del '70. Los inmigrantes de origen árabe se adaptan rápidamente a sociedades en construcción habida cuenta que son co-constituyente de las mismas. Una descendiente libanesa narra: “*A comienzos de siglo llegan ya casados mis abuelos de El Líbano. Se radican en Buenos Aires y entre las localidades de Bransen y Adrogué nacen sus seis hijos. En 1929 llega mi padre Salvador, nacido en 1913, a Junín de los Andes, convocado por un tío, hermano de mi madre que tenía un comercio de ramos generales*”<sup>12</sup>. En 1936 llega su hermano Alfredo, dedicado al comercio como corredor / viajante y se radica en la ciudad de Zapala. Luego sus hermanos Ramón y Miguel José - juez de paz- se instalan, en 1944, en San Martín de los Andes con la sociedad comercial -Asmar Hnos-. Más tarde sus hermanas Hilda y Teresa eligen a la región como espacio de radicación. Así entre San Martín de los Andes, Junín de los Andes y Zapala se fue estableciendo la familia Asmar.

Un integrante de esta familia, Salvador Asmar, se dedica al acopio de frutos del país, maderas y también se desenvuelve como proveedor del ejército. Él atendía la cantina del Ejército en Junín de los Andes y entre 1944-46 forma parte de la Comisión de Fomento de la localidad. Una descendiente recuerda: (mi padre) “*era una persona muy solidaria, muy dedicada a su trabajo y también al pueblo, digamos que sus dos amores eran su familia y su pueblo, así fue dedicando toda su vida*”<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup>Ver FAVARO Orietta, IUORNO Graciela “Entre territorio y provincia. Libaneses y sirios, comercio y política en el Neuquén” en FAVARO Orietta *Neuquén... cit. pp.55-80*; IUORNO Graciela, PALACIOS, María Susana, en *VII JORNADAS INTERESCUELAS/ DEPARTAMENTOS DE HISTORIA*, Universidad Nacional del Comahue, 1999.

<sup>11</sup>La función económica de Zapala como centro acopiador de la producción de la región y de asiento de cargas y descarga de mercaderías, da lugar a la aparición de barracas, almacenes de ramos generales, hoteles, etc. Este desarrollo atrae a población inmigrante -ultramar- de origen sirio, libanés, también arriban rusos (judíos), españoles, italianos e ingleses. En el primer año de vida el pueblo alcanza los 100 habitantes.

<sup>12</sup> Testimonio oral, Estela Maris Asmar, Neuquén, 2000.

<sup>13</sup> Testimonio oral, cit.

En 1945 se crea el Municipio de Junín de los Andes -que actúa como tal a partir de 1950- bajo la dirección de Miguel Ganem hasta que en 1952 se constituye el primer Concejo Municipal de acuerdo con las elecciones nacionales y municipales de 1951 y cuenta entre sus miembros con otro descendiente de familia libanesa: Alfredo Roca Jalil.

Moisés Roca Jalil recuerda: *“En 1901 mi padre vino a América (...) A Neuquén llegó a caballo, se instaló con los indios en San Ignacio, ahí conoció a Namuncurá en 1908. Con unos pesos se fue a El Líbano a buscar a mi madre y a mi hermana. En 1911 nació mi hermano mayor Alfredo, en San Ignacio. Más tarde se mudó a Junín y puso un comercio y además tenía 50 hectáreas de campo. Yo fui ayudante de la seccional de la Unidad Básica Peronista Local y después fundamos el MPN. Éramos cuatro Miguel Ganem, R. Roca Jalil -mi hermano- E. Mansilla y yo... Fui vicepresidente del Club Cordillera y mi hermano mayor fue el primer presidente... Cuando don Felipe ganó las primeras elecciones para gobernador nos dijo a mi hermano y a mí para ocupar cargos... pero nosotros queríamos seguir dentro de la actividad comercial ”*<sup>14</sup>.

En este sentido es relevante destacar, que en sociedades tradicionales se encuentra una primacía política del parentesco y el liderazgo del hijo mayor al interior de la familia. La historia política de El Líbano puede ser analizada desde la presencia del patronazgo político de un puñado de familias que compiten por afianzar su nombre, su poder y su prestigio en sus respectivas comunidades<sup>15</sup>. Algunos rasgos de estas articulaciones se encuentran en el entramado de redes políticas del tejido social neuquino.

Retomando la historia de vida de Salvador Asmar debemos recordar que en 1957, cuando se reorganizan los partidos políticos integra la UCRI y siendo el candidato a intendente de Junín de los Andes apoya en la campaña electoral a su hermano Alfredo, candidato a vicegobernador de Neuquén. Además, Alfredo había sido secretario del Comité Nacional de la UCR y su otro hermano Miguel fue juez de paz y luego comisionado municipal en San Martín de los Andes. La plena vigencia de la Constitución neuquina y el resultado de los comicios de 1958 otorgan a la UCRI, con la fórmula Ángel Edelman / Alfredo Asmar, el control del Poder ejecutivo provincial y la mayoría en la Legislatura. Elecciones que están signadas por la proscripción del peronismo<sup>16</sup>. El gobierno provincial instrumenta una política de préstamos y subsidios para la creación, extensión y mejoramiento de los servicios públicos provinciales. Se emprenden obras tales como la ampliación de escuelas, construcción de viviendas económicas, entre otras acciones, están los estudios para la ejecución del proyecto del Aeropuerto Internacional de Neuquén. Por último, su hermano Ramón en 1973 es electo diputado nacional por el FREJULI<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup> Testimonio oral, Moisés Roca Jalil, Junín de los Andes. 1999.

<sup>15</sup> WOLF, Eric “Relaciones de parentesco, de amistad y de patronazgo en las sociedades complejas”, en BANTON, M. (compilador) *Antropología social de las sociedades complejas*, Alianza, Madrid, 1990.

<sup>16</sup> Para las elecciones presidenciales que se avecinan el candidato presidencial de la UCRI, Arturo Frondizi, gestiona y obtiene el apoyo de votos peronistas logrando la mayoría en las elecciones del 23 de febrero de 1958. ROMERO, Luis Alberto *Breve historia de la Argentina*, Tierra Firme, FCE, Buenos Aires, 1996, p.169.

<sup>17</sup> Los restantes diputados nacionales son: Jorge Doroteo Solana, Pedro Alfredo Fuentes y Enrique Eguireum, en MADASCHI, Carlos Enrique *Legislatura Provincial Neuquina ‘Una Mirada Interior’*, Legislatura Provincial, Neuquén, 1997, p.117.

Por otra parte en el norte del territorio neuquino, Chos Malal, atrae a autoridades militares y civiles y también a una pléyade de maestros, a familias de colonos y a comerciantes. Leonor, artista plástica, nos recuerda el establecimiento de su familia en la región: *“Mi abuelo Abdala Temi llegó a la Argentina alrededor de 1906. Él era de origen libanés y se dedicó al comercio. Mi padre (José B. Temi) se radicó en Chochoi Mallín en el departamento de Ñorquín dedicándose además a la ganadería. El campo era del abuelo materno, Bernal, mi padre tuvo doce hermanos. Ellos estaban al servicio de la comunidad si había que solucionar algo allí estaba la familia Temi... Mi papá era la autoridad de la familia, como era el mayor de los hermanos, era la autoridad”*<sup>18</sup>. José Baldemar Temi colabora para la construcción de la Escuela de Chochoi Mallín, donando el terreno y levantando las primeras aulas. Él se proveía de las mercaderías para sus dos comercios en Chochoi Mallín uno y Chos Malal el otro, en Zapala donde además, vendía la producción de la esquila de sus animales. Con los años, aproximadamente en 1968 vende su campo a Alfonso Creide de San Martín de los Andes. Otro hermano que se radica en El Cholar con negocio de Ramos Generales es intendente de la localidad y se dedica a la política vinculado a Felipe Sapag. Miembros de la extensa familia Temi radicados en Chos Malal, El Cholar, Las Lajas, Aluminé, Loncopue, Zapala y Neuquén capital que ingresan al país a través de dos ramas con parentesco lejano, se insertan en la vida política neuquina desde la etapa territorialiana vinculados al peronismo y radicalismo, posteriormente, desde 1963 al MPN, permaneciendo otros, dentro de la UCR. En esta familia numerosa *“había radicales y peronistas, después muchos se sumaron al MPN, porque ellos tenían la representación local más allá del partido que fueran”*<sup>19</sup>. Actualmente otros familiares desempeñan cargos -profesionales-, encontrándose, de esta manera, insertos en la esfera pública provincial.

En otro orden de cosas, el ejército, las empresas públicas como YPF, las compañías privadas y una población en crecimiento constituyen el mercado fundamental para el desarrollo de estas familias de comerciantes. Elías, Felipe y José Sapag, hacia 1933 se instalan en Cutral Co diversificando su rubro inicial, con la venta de materiales de construcción, mercería, constituyendo en 1945 la Sociedad Comercial Colectiva, con domicilio en Zapala. Amado se queda en esta última ciudad, administrando las empresas mineras de la familia. Por aquellos años, la carnicería abastece a las guarniciones militares en Zapala, Covunco y Las Lajas.

Desde la fundación de Cutral Co -1933- las diferencias sociales se evidencian en las relaciones sociales -de vecindad- debido fundamentalmente, al lugar que ocupan los actores en la actividad productiva local: obreros, técnicos, profesionales. Las asociaciones voluntarias, los clubs social, cultural y deportivo, las organizaciones intermedias, las instituciones asistenciales, comisiones escolares, la iglesia, se expresan como mecanismos de participación constituyentes del espacio público. La familia Majluf -con una activa participación política- que se radica en Cutral Co proveniente de Zapala, esta compuesta por Miguel Majluf, María Nader y sus cuatro hijos. Hasta los años sesenta, a través de algunos de sus integrantes, interviene activamente en la vida pública y social de la comunidad. José es el primer jefe de Correos y Telégrafo y como inspector muchas veces reemplaza al inspector general de la casa central. Alesio Saade relata que: *“Los Majluf como*

<sup>18</sup> Testimonio oral, L. Temi, Neuquén, 2000.

<sup>19</sup> Testimonio oral, antiguo vecino, Neuquén, 2000.

*otros destacados vecinos estuvieron entre los creadores y más activos propulsores del Centro de Comerciantes e Industriales y del Rotary Club de Cutral Co*<sup>20</sup>.

Amado Majluf -nacido en Zapala en 1921- fue miembro de la comisión de Fiestas Patrias, de la cooperativa escolar y otras entidades sociales. En 1959 interviene en el Directorio del Banco de la Provincia en el gobierno de la UCRI (1958-1962). En 1960 preside el Concejo Deliberante local, en 1961 resulta electo senador nacional. Es dable destacar que forma parte de la *Comisión Especial para el Estudio del desarrollo Integral de la Zona de Influencia de los río Limay, Neuquén y Negro*, que está integrada entre otros por José María Guido, A. Weidman, E. Nogueira y E. Tarantino<sup>21</sup>. En 1962, es candidato a Gobernador por el Partido Radical, junto al médico de la capital Enrique Benedetti, compitiendo con la fórmula del MPN en las elecciones de 1963.

### **Redes étnico-sociales y esfera pública**

Estos inmigrantes árabes se encuentran ante la necesidad de responder al desafío de un ambiente distinto y con el imperativo de la incorporación de un idioma desconocido y del estilo de vida del país que les acoge. Juan Sapag fue tesorero de la primera comisión de la iglesia en Zapala, a la cual el cura venía una vez por semana desde Neuquén y oficiaba misa en la Unión Sirio-Libanesa. El manejo del idioma fuera del propio, la pertenencia a la iglesia católica -con rito maronita-, sus relaciones solidarias, la rápida creación de una asociación que integra a los inmigrantes árabes en 1925, los lazos étnicos y de parentesco y vínculos económicos a través de la supervivencia de pautas culturales de ayuda mutua, le permiten a los libaneses avanzar con logros en su inclusión exitosa en la sociedad zapalina. En este sentido, para otros escenarios del territorio, algunos descendientes libaneses nos narran sobre las experiencias de participación de sus padres en comisiones para la creación de escuelas, y en la vida política local. Llegan a formar parte de concejos municipales y resultan electos como jueces de paz. Los libaneses desempeñan un papel fundamental, en la definición de actividades comerciales y en la creación de organizaciones intermedias presidiendo sus comisiones. Además manifiestan un marcado interés por las instituciones culturales y educativas.

Las redes de parentesco y amistad constituidas en el espacio se evidencian como el campo de relaciones de poder *social-local* que aseguran la construcción micro de la arena política. Durante el primer peronismo, esta red de poder local les permite articular las demandas comunitarias hacia la gobernación. Un claro ejemplo lo constituye la elección de Elías Sapag como presidente en la primera Comisión de Fomento de Cutral Co -1936-, suceso que marca el reconocimiento local hacia la actuación de determinados comerciantes. Además, se incorpora su hermano Felipe como secretario-tesorero. De este modo, el ser una autoridad no sólo les facilita acceso a la información, sino que les genera una movilidad social ascendente por la combinación de su actividad comercial con la posesión de cargos públicos<sup>22</sup>. En 1946

---

<sup>20</sup> Testimonio oral, Alesio Saade, Cutral Co, 1988.

<sup>21</sup> GUIDO, José María "Promoción del Comahue", Buenos Aires, 1967, policopiado.

<sup>22</sup> En 1941 la primera Comisión directiva del Centro Cultural y Deportivo estuvo integrada entre otros por Alesio Miguel Saade (presidente), José Majluf (tesorero) y Felipe Sapag (vocal). Durante



Elías Sapag reinstalado en Zapala, preside la *Federación Peronista Neuquina* y sugiere nombres de militantes locales ‘capacitados’ para ocupar distintos cargos, tales como comisiaturas municipales, juzgados de paz, etc. y para constituir la Junta Territorial Reorganizadora del Partido Único coincidentemente con la expansión del peronismo en el territorio después de las elecciones de 1951. Asimismo, Juan Sapag participa de la delegación neuquina que tiene como objetivo peticionar en 1955, ante Perón, por la provincialización del Territorio Nacional.

Un avance político-institucional lo constituye el proyecto de ley que el P.E.N. remitió al Congreso nacional tendiente a promover la elección directa, por voto popular de los gobernadores en los territorios nacionales. Coincidiendo con las elecciones nacionales se eligen los concejos municipales en el territorio. Amado y Felipe Sapag -1952-, en sus cargos de presidentes de los respectivos Concejos de Zapala y Cutral Co efectivizan un fluido intercambio de bienes y servicios públicos. Su filiación partidaria los conduce a mantener un contacto político con los gobernadores peronistas Pedro Mendaña, estanciero del sur y el Dr. Pedro Quarta, abogado de la capital, apuntando a la búsqueda de colaboración para la realización de obras públicas.

Con la denominada “Revolución Libertadora”, se da un proceso tendiente a la ‘desperonización’ de la sociedad que se traduce en la disolución y posterior proscripción del peronismo, la intervención de la CGT, destitución e inhabilitación política y persecución de aquellos que habían ocupado cargos políticos y gremiales. En este contexto, Felipe y Amado Sapag fueron minuciosamente investigados y juntos a otros comerciantes y profesionales, víctimas de persecuciones. La caída del régimen activa las disidencias no manifiestas pretendiéndose borrar las huellas del peronismo reemplazando a los funcionarios locales.

Según el relato del ex gobernador Sapag: “... fue muy duro para toda la gente que había estado adscripta al peronismo. Se formaron comisiones especiales, comisiones investigadoras para investigar a los principales actores que participaban políticamente, ya sea en el gremio... fue despedida una gran cantidad de empleados de YPF, fue trasladada otra cantidad muy grande a Comodoro Rivadavia y a otros yacimientos. Se creó un clima de resistencia, de malestar...”<sup>23</sup>.

Sin embargo, algunos peronistas con cierta trayectoria de participación política y gremial, se reúnen y mantienen un contacto relativamente fluido. La agrupación peronista “17 de Octubre” creada sólo para la capital, no impide que militantes peronista de Zapala y Cutral Co discutan distintas alternativas para presentarse a las elecciones de marzo de 1958. De acuerdo con la información del periódico partidario *Nuestra Voz*: “En 1958 arribaron desde Buenos Aires delegados del Consejo Coordinador y Supervisor del peronismo para dejar constituido el partido Justicialista local. Se realizó una asamblea en un domicilio particular y se designó la Junta Promotora que debía gestionar la personería jurídica del partido. Entre los miembros de la misma se cuentan Elías Sapag, Miguel Ganem...”<sup>24</sup>.

---

este pedido hasta 1947 la presidencia del Centro recayó en Alesio Saade, Enrique Budkin, Carlos H. Estévez y Felipe Sapag, respectivamente.

<sup>23</sup> Testimonio oral, Felipe Sapag, Neuquén, 2000.

<sup>24</sup> *Nuestra Voz*, Neuquén, 5 de marzo de 1959. 5.

Antes de las elecciones de 1958 se produce en el área petrolera -Cutral Co-Plaza Huinca- una huelga prolongada y entre los reclamos planteados se debe señalar el aumento salarial<sup>25</sup>. La presencia del Ejército en el lugar custodiando los espacios estratégicos, provocando que los huelguistas buscaran donde refugiarse para no ser conducidos por los soldados a los sitios de trabajo. La resolución del conflicto no satisface las expectativas de los trabajadores y esto condiciona la participación de los mismos en otro conflicto a los pocos meses siguientes.

La huelga es sostenida según relatos de operarios, con el apoyo solidario de comerciantes -especialmente aquellos que tenían carnicerías y almacenes- que colaboran con los productos necesarios para la sobrevivencia de las familias petroleras durante casi un mes de conflicto. Entre estos vecinos se encuentran familias reconocidas como los Sapag y Esteban Nolasco<sup>26</sup>. Los testimonios resaltan la “solidaridad” y “cooperación” de estos comerciantes. Esta imagen construida en la comunidad a partir del comportamiento de estos sujetos, en función de sus posiciones relativas en el interior del sistema de vínculos reales, refuerza los lazos sociales.

Varios relatos testimonian:

*“... Sapag siempre estuvo vinculado a nosotros, por ejemplo en la huelga del '58 proveía con la carnicería, él aguantó bastante a cierta gente que andaba en el campo y que había ido y había vaciado las heladeras y le decía a don Felipe: 'no pude esquivar la cana' y él se las llenaba (heladeras)...”<sup>27</sup>.*

*“... hubo apoyo de parte del peronismo, de quienes estaban siendo castigados, más todavía. Había papeles preponderantes, digamos de gente como Felipe Sapag, comerciantes, entonces acá era apostar para que la gente sobreviviera, los familiares (...) fue general el apoyo recibido, por una cosa muy simple ¿quién no vivía de YPF?”<sup>28</sup>.*

En esos días se desencadena una importante huelga ferroviaria provocada por un lado, por el reclamo de una política salarial más justa y por otro, debido a conflictos de orden político. Recordemos que el presidente de la Unión Ferroviaria es Antonio Scipione -Radical del Pueblo- y el presidente de la Nación Arturo Frondizi -UCRI-. Posteriormente, en 1961, un nuevo conflicto del sector sobreviene por cuestiones salariales y por el cierre de ramales. El Estado Nacional nuevamente requiere de la intervención del Ejército. Pese a ello, la actividad es prácticamente nula durante la huelga. Las seccionales regionales de la Fraternidad y Unión Ferroviaria publican una solicitada en la prensa local, expresando su: *“inmenso reconocimiento a las autoridades de la provincia del Neuquén por la colaboración que nos brindaron... agradecimiento extensivo a profesionales, médicos y algunos comerciantes de la zona”<sup>29</sup>.*

---

<sup>25</sup> Es una huelga nacional que comienza el 16 de febrero y finaliza el 8 de marzo de 1958.

<sup>26</sup> Para ampliar sobre el tema ver: CASTELLAR, Miguel Alejandro y GALLARDO Mario *Cutral Co, 1958: ¿Huelga petrolera o primera pueblada?*, Tesis de Licenciatura en Historia, Facultad de Humanidades UNCo, Neuquén, 2002, inédito.

<sup>27</sup> Testimonio oral, dirigente gremial L.N., Cutral Co, 1999.

<sup>28</sup> Testimonio oral, secretaria del gremio SUPE, O.L., Cutral Co, 1999.

<sup>29</sup> *Río Negro*, 18 de diciembre de 1961.

A través de los testimonios de antiguos ferroviarios neuquinos podemos reconstruir, tanto desde las diferentes percepciones individuales y colectiva como de las ‘experiencias vividas’, la relación que se articula entre los trabajadores del riel y los diversos actores de la ‘sociedad civil’. En este sentido, son numerosos los entrevistados que se refieren a los sucesos:

*“Frente al actual Parque Central había un mercado en el que los Sapag daban carne y verduras a todos los ferroviarios que lo necesitaban... No tuvieron que devolver el importe... La relación con los Sapag se originaba en Zapala ( punta de riel) donde había muchos ferroviarios en tránsito”<sup>30</sup>.*

*“ Había unos comerciantes que eran socios y tenían un almacén más o menos a la altura del galpón de locomotoras. Nosotros le sacábamos (...) el que podía aguantaba y el que no iba a comprar y firmaba una boleta y si no podía pagar le cobraban a Sapag”<sup>31</sup>.*

Las relaciones de amistad entabladas entre algunas familias y la vinculación pública son el vehículo para concurrir a la arena política en apoyo a la opción de la creación del partido provincial empleando a posteriori la lógica de la transacción y del beneficio mutuo. La amistad y la honorabilidad social es el cimiento ético de la base del clientelismo político, que se va constituyendo a partir de la movilidad geográfica y social. Este comportamiento político que apela a las relaciones ‘clientelares’ en sus prácticas políticas, se traduce en acciones que cristalizan en el triunfo del MPN en las elecciones de 1963. Desde su creación, la elite del partido -neoperonista- establece acercamientos y alianzas con diversos sectores del poder provincial. El grupo originario -básicamente mercantil- busca captar a los dirigentes de los gremios estatales más fuertes en la provincia: SUPE -petroleros- y Unión Ferroviaria -ferroviarios-, asegurando a los empleados estatales que conservarían sus puestos de trabajo. Los acuerdos con el sector ganadero del interior de la provincia se materializan en la incorporación a la fórmula como vicegobernador a Pedro Mendaña.

### **El estado neuquino. Rearticulación de las redes sociales y políticas**

Las relaciones comerciales, sociales y de ‘amistad’ entabladas en la etapa territorialiana por familias libanesas-particularmente los Sapag- y la vinculación pública con diferentes sectores de la sociedad, la Iglesia y las Fuerzas Armadas, son los lazos necesarios para concurrir a la arena política. Uno de los hijos de Juan Sapag, se vincula a la política provincial al ser designado director de Vialidad Provincial en el primer gobierno de Felipe Sapag. El sanmartinense Adolfo Nicolás Creide estará al frente del Banco de la Provincia, desempeñándose como presidente desde el 20/03/64 hasta 23/03/66. En 1974 es designado presidente del directorio de la Corporación Forestal Neuquina S.A. (CORFONE) emprendimiento estatal que plantea entre sus objetivos básicos: organizar técnica y administrativamente la empresa; iniciar un plan de forestación de 100.000 hectáreas; desarrollar viveros propios y generar actividad en la importación y venta de productos forestales.

---

<sup>30</sup> Testimonio oral, ex ferroviario, D. P., Neuquén, 1999.

<sup>31</sup> Testimonio oral, ex maquinista, B. R., Neuquén, 1999.

La provincialización -1955- y la localización de las nuevas delegaciones administrativas nacionales, provinciales y regionales por parte del poder público conjuntamente con el establecimiento de empresas de servicios especializados que ella conlleva, constituyen un importante factor de crecimiento urbano y de modernización sociocultural, socioeconómica y político-institucional. A partir de los años setenta se instalan en Neuquén empresas transnacionales vinculadas a la actividad petrolera que continúan cambiando la fisonomía a la ciudad con el traslado además, de las empresas que originalmente se instalan en otras localidades<sup>32</sup>. Tempranamente, el gobierno provincial comienza a mostrar su intención de asumir la dirección del manejo de los recursos minerales y energéticos, que se convierten en la principal fuente de ingresos provinciales y en el eje potencial de atracción para la radicación de industrias<sup>33</sup>. El proyecto de construcción de El Chocón (1963), es percibido por el gobierno provincial como un factor de transformaciones estructurales en la región. En este contexto, en Neuquén va a ir configurándose la que será su matriz de desenvolvimiento económico desde la provisión de hidrocarburos y energía<sup>34</sup>.

En 1964, con relación a la ciudadanía de la capital provincial, espacio político difícil de conquistar -en términos de interpelación-, el MPN actúa en los barrios y 'asentamientos' apelando a los otrora referentes peronistas. Cuando se conforman nuevos barrios -El Progreso y San Lorenzo- el gobierno provincial construye un centro periférico de salud, una escuela y viviendas económicas para erradicar la 'villa' de más de 700 familias ubicadas a la vera de la ruta nacional 22 y comienza a realizar las obras del Hospital Bouquet Roldán. Con respecto a los sectores subalternos de la ciudad de Neuquén son interpelados anticipadamente por el líder del MPN quien señala: "*...todos acordamos en que teníamos la obligación de dar solución definitiva a este grave problema social. Fue propuesta y aprobada la idea de expropiar los terrenos de la villa miseria de Bouquet Roldán y asentar allí, en viviendas dignas, a esas familias que la pobreza y la desesperanza habían arrojado*

---

<sup>32</sup> Una empresa transnacional se afincan en Gral. Roca para iniciar un programa de exploración y explotación en las nuevas áreas detectadas. La radicación de la Shell Production Argentina provoca un periodo promisorio de expansión económica y social. Años más tarde, en 1963, Illia anula los contratos petroleros quedando trunca las perspectivas originalmente planteadas. IUORNO Graciela "El Alto Valle, entre la agricultura y los hidrocarburos", *Río Negro*, 13 de diciembre de 2001, p. 7.

<sup>33</sup> Con el propósito de fomentar el emplazamiento de industrias que posibiliten la transformación de la economía neuquina se aprueba la Ley N° 378/64 de promoción industrial. En la misma se trata de atraer la radicación de capitales otorgando diferentes beneficios como la donación de tierra pública o venta a precio fiscal, exenciones de impuestos provinciales por 20 o 30 años, energía precio preferencial, provisión de agua y asesoramiento técnico, entre otros. IUORNO Graciela y GONZÁLEZ Alicia Ester "La interpretación global de las políticas económicas neuquinas. El Intento de desarrollo industrial 1958-1976" en FAVARO, Orietta (editora) *Neuquén... cit.* p. 209.

<sup>34</sup> Desde los años 1940, tras la crisis de las actividades ganaderas, los pequeños crianceros comienzan a emigrar, principalmente al Alto Valle, generando un proceso de despoblamiento del noroeste neuquino. Entre 1947 y 1960 en la mayoría de los departamentos provinciales el crecimiento poblacional es negativo, registrándose altos índices de expulsión, tanto en el área rural como en área urbana -Chos Malal- hacia el Departamento Confluencia. Esta tendencia se mantiene durante las décadas siguientes hasta los años '80, en que algunos departamentos expulsores comienzan a retener población. Muchos de estos inmigrantes internos se radican en espacios periféricos del centro de la ciudad, dando origen a nuevos barrios en los años sesenta. Bouquet Roldán, uno de los barrios más antiguos de Neuquén, comienza su poblamiento en la década del '40 cuando en el espacio se levanta una villa conocida como el '*barrio de los intrusos*' dado que sus habitantes se afincan en tierras fiscales. Con la entrega de viviendas a sus habitantes -por parte del gobierno provincial- el barrio cambia las características de villa de emergencia.

*desde los hermosos valles cordilleranos, para sobrevivir en la inmundicia y promiscuidad, sin agua, sin luz, sin letrinas en cuevas de cartón*"<sup>35</sup>.

Entre 1966/70 el Ing. Rodolfo E. Rosauer gobierna la provincia de Neuquén. Durante estos años, independientemente del congelamiento de la política, los sujetos sociales que accionan en este espacio provocan tensiones, entrelazan intereses y desarrollan conflictos que atraviesan la escena pública. Es ese contexto, el MPN y otras fuerzas políticas con menor influencia en la vida política local, dinamizan el momento y hacen necesario re-significarlo ya que es una prolija transición hacia el segundo gobierno de Sapag, abriendo el camino a la definición hegemónica de la fuerza provincial<sup>36</sup>. A comienzos de los setenta, entre los militares -que retoman el rumbo de la 'revolución argentina'- surge la necesidad de descomprimir la situación política designando gobernador a un líder natural en las situaciones provinciales donde existían figuras de ese perfil. Sin embargo, es el conflicto obrero que estalla en El Chocón (1969) el que ubica al líder del MPN en el centro de la vida política, considerándose como el más indicado para resolver la crisis social<sup>37</sup>.

Apenas designado Sapag, enuncia y define las nuevas estrategias políticas con el poder central. Y recorre la provincia levantando las banderas del federalismo y cuestionando en campaña al poder central, por el apoyo explícito brindado a la fórmula Nicanor Romero-Emiliano Such, como los auténticos peronistas de la provincia. Tras las elecciones éstos obtienen el 35% de los votos y la fuerza del MPN no alcanza el 50 % de los votantes. En abril, se recurre al 'ballotage' y la fórmula Sapag-Del Vas supera ampliamente el porcentaje mínimo de los sufragios (60%), merced a la transferencia del voto radical al MPN<sup>38</sup>. Los resultados electorales nos dan cuenta que en los departamentos como Aluminé, Chos Malal y Ñorquin el radicalismo obtuvo un importante número de votos en relación a sus habitantes, afiliados y características especiales de los departamentos. El radicalismo no sólo emerge con fuerza sino que triunfa en el denominado 'circuito norte' merced a las acciones de dirigentes locales claves, que realizan una intensa tarea de movilización. Por ejemplo, Elem Marusf Elem -militante de la localidad de Buta Ranquil- actúa de modo intensivo en área para obtener el 10% de los votos necesarios para incorporar un diputado a la legislatura provincial<sup>39</sup>, el mismo porcentaje de sufragios que establece la diferencia para el MPN tras la segunda vuelta.

Muchos son los conflictos que signan la gestión -1973/76- y que obtienen un presto reencauce por las estrategias políticas desarrolladas por el MPN. La cooptación de ciertos sectores del bloque justicialista y el incremento de los fondos

---

<sup>35</sup> SAPAG, Felipe *El desafío*, Impresos Spring Ltda., Temuco, 1994, p. 68.

<sup>36</sup> FAVARO, Orietta, Graciela IUORNO "Los contradictores en la Política Neuquina. El clivaje de 1973", en *Anuario Iehs*, núm. 14, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional del Centro, Tandil, 1999, p. 497-98.

<sup>37</sup> ALVARADO, Cristina, BUSQUETA, Silvia, GINGINS, María Esther "Estructura de poder y cultura política. La interacción partido-Estado. El caso del MPN (1970-76)", en *Historia de Neuquén...* cit. p. 369.

<sup>38</sup> De los Diputados Nacionales dos fueron en representación del MPN: Jorge D. Solana y Pedro A. Fuentes y dos por el FREJULI: Enrique Eguireum y Ramón Asmar. Los Bloques políticos de la Legislatura estaban conformados por 15 representantes de la mayoría y 10 de la minoría. Es necesario recordar que Renee Etelvina Chaves, en 1974, constituyó su propio bloque por el desprendimiento del FREJULI y la conformación del Partido Auténtico. MADASCHI Carlos Enrique *Legislatura Provincial...*, cit. p. 117.

<sup>39</sup> Testimonio oral, C. Gass, Neuquén, junio 1997.

destinados a la obra pública, tras la muerte del caudillo nacional, son algunas de las prácticas políticas. Pero las tensiones entre el Peronismo y el MPN sólo se resuelven posteriormente, en el denominado *Proceso de Reorganización Nacional*, cuando ya el MPN, conservando y re-articulando relaciones políticas con los funcionarios nombrados por la dictadura, emerge en 1983 como la fuerza dominante de la política provincial hasta la actualidad.

La hegemonía del MPN y el carisma del líder para interpretar exitosamente a la ciudadanía, se ve reforzada por el aumento del número de puestos administrativos generados en la construcción del estado provincial que consolida una importante burocracia moderna, sumado a las obras de construcción de infraestructura social que posibilitan la emergencia de nuevos actores económicos. Los ciudadanos son atraídos, además, por una administración que ofrece singularidad económica para el porvenir<sup>40</sup>. El empleo público opera como medio de inclusión de amplias franjas de sectores medios y populares urbanos y las fuerzas sociales de los departamentos más excluidos -por las condiciones socio-económicas- se orientan hacia el partido provincial ante la expectativa de políticas que den respuestas a las dificultades estructurales del 'crecimiento'<sup>41</sup>.

En síntesis, la estructura técnico-profesional de la sociedad neuquina y del estado provincial se ve reforzada y se torna más compleja por la incorporación de especialistas en diversas disciplinas, al Copade. Además, no debemos olvidar a los nuevos sujetos sociales que se incorporan en la esfera pública. Es decir, a los intelectuales que atrae a la región la nacionalización de la universidad -cuyo antecedente es la Universidad del Neuquén (1964)-; a los jóvenes especialistas en diferentes áreas de la medicina que convoca el Plan de Salud y finalmente, a los perseguidos políticos de otras provincias que llegan durante los años setenta. Muchos de ellos rápidamente ingresan a las filas del MPN, conformando los cuadros políticos que desplazan en algunos casos, a gremialistas y comerciantes en las listas para los cargos legislativos y otros ocupan importantes cargos públicos, evidenciando una re-articulación de las redes sociales, comerciales y políticas que habían posibilitado construir las bases de poder político hasta comienzos de los años sesenta. *Entre los años 1958-1976 comienzan a reacuñarse las formas de 'solidaridad' de los sujetos, los modos de hacer política y de establecer las 'transacciones' en las relaciones sociales con los sectores medios urbanos y sectores populares.*

### **A modo de conclusión...**

Hemos comprendido en el desarrollo del trabajo en terreno que los olvidos no son fallas de la memoria. Entonces, ¿por qué el olvido? Muchos de nuestros entrevistados son peronistas que después de la creación del MPN no regresan al 'tronco de origen'-PJ- generándose una suerte de conflicto-tensión interna frente a los 'compañeros' que se presentan a las elecciones del '73 por el Frente Justicialista de Liberación. En el caso de la relación entre algunas familias de libaneses la adscripción a expresiones políticas diferentes -peronismo y radicalismo- en la etapa

---

<sup>40</sup> FAVARO Orietta, IUORNO Graciela "Los contradictores... cit. pp. 515/16.

<sup>41</sup> La población de provincia según los censos nacionales 1960: 109.890, 1970: 154.570, 1980: 243.850, 1991: 388.833 y 2001: 475.155 habitantes.

territoriana y la confrontación electoral tras la provincialización va cristalizando distanciamientos en algunos casos y redefiniendo alianzas en otros.

Además, las narraciones de los descendientes que refieren a las acciones encaradas por el *padre de familia* nos permiten reconstruir su inserción a partir de las estrategias familiares en el desarrollo de actividades económicas, fundamentalmente el comercio y la ganadería, en el territorio neuquino conformando las bases de su acumulación capitalista. El seguimiento de la trayectoria de los actores sociales que tienen carreras en cargos públicos y políticos, nos conduce a inferir que la participación en la construcción de la esfera pública les permite obtener un reconocimiento de *honorabilidad, dignidad y prestigio* y reforzar los mecanismos originarios, ampliando la capacidad para la movilización del tejido de vínculos primarios en el entramado social a través de la ‘cooperación’ y la *cooptación*.

De la misma manera, a lo largo del proceso histórico local, las asociaciones intermedias, las instituciones asistenciales, las comisiones escolares y la iglesia se expresan como mecanismos de participación constituyentes del espacio público. Recordemos que el desarrollo de las instituciones está centrado en las comisiones de fomento, embrión de la municipalidad. A los actores políticos, el paso por las instituciones les otorga *reconocimiento social* de 'saber gestionar', asimismo, les brinda la posibilidad de establecer redes sociales para ser los potenciales referentes políticos de la sociedad en la etapa territoriana.

En otro orden de cosas, no advertimos prácticas étnicas solidarias, más bien, los lazos se fundan tanto en los nexos comerciales como en las actividades sociales-recreativas. Sólo en Zapala en la década del '20 se funda una asociación étnica: la sociedad sirio-libanesa. Al avanzar en el análisis hemos corroborado la existencia de un conjunto de acciones colectivas generadas por múltiples relaciones mutuas - económicas y laborales- en el ámbito comunal y provincial. Esto nos ha posibilitado detectar la dinámica articulación de las redes sociales y políticas en un espacio en construcción, hasta la creación de un partido provincial en el marco de la proscripción del peronismo y de las prácticas políticas de las subsiguientes campañas electorales.

La familia Sapag es el ‘símbolo’ de la política neuquina desde hace más de cuarenta años. Los descendientes de la *primera generación* de la familia obtienen posiciones políticas en los distintos niveles de gobierno, donde es posible detectar también, otros apellidos de origen árabe, algunos miembros de las redes ‘parentales’ y otros integrantes de las redes étnicas, que se expanden en el espacio y se prologan en el tiempo. De los veinticuatro primos que conforman la *segunda generación* de la familia Sapag, alrededor del 80% de ellos está directamente vinculados al MPN. Esta *segunda generación* se enfrenta por primera vez en la interna partidaria en 1991 a través de la línea ‘amarilla’ con Luis Sapag -hijo de Felipe- como candidato y por la línea ‘blanca’ acompañando a Jorge Sosbich, Rodolfo Sapag -hijo de Elías- signando una división al interior de la familia política tras el triunfo de Jorge Sosbich (1991-1995).

Las internas del MPN de mayo de 1999 cuentan con una cifra récord de participación de candidatos pertenecientes a la familia Sapag<sup>42</sup>. Catorce de sus miembros forman parte en dos listas partidarias -‘Blanca’ y ‘Roja’-. Para las elecciones de 1999, los candidatos Jorge Sobisch-Jorge Sapag -otro hijo de Elías- constituyen la fórmula triunfante encargada de regir los destinos de la provincia hasta el 2003. Actualmente, Jorge Sapag vuelve a la arena política como uno de los candidatos en las internas del partido de cara a las elecciones de 2007. Al mismo tiempo, integrantes de la familia ocupan cargos en direcciones y secretarías, como también, en otros organismos del ámbito político provincial y como parte del grupo empresarial de la región.

### **Bibliografía:**

- ADLER LOMNITZ, Larissa *Redes sociales, cultura y poder*, Ensayos de Antropología Latinoamericana, FLACSO, México, 1998.
- BALMORI, Diana, VOSS Stuart y WORTMAN Miles *Las alianzas de familia y la formación del país en América Latina*, Fondo Cultura Económica, México, 1990.
- BARBAGLI, Marzio *Sotto lo stesso tetto. Mutamenti della famiglia in Italia dal XV al XX secolo*, Il Mulino, Bologna, 1988.
- BESTENE, Jorge BERTONI Lilia Ana y JOZAMI Gladys “La inmigración sirio-libanesa en América Latina”, en *Estudios Migratorios latinoamericanos*, núm. 26, Buenos Aires, 1994.
- FALLETTI, Tulia, SISLIAN, Fabián *Dominación política, redes familiares y clientelismo*, GEU, Buenos Aires, 1997.
- FAVARO, Orietta (editora) *Neuquén La construcción de un orden estatal*, CEHEPYC, Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, 1999.
- FAVARO, Orietta e Iuorno, Graciela “Libaneses y sirios: Actividad comercial y participación en el espacio público neuquino” en *Entrepasados*, 17, Buenos Aires, 1999.
- FOUCAULT, Michel *Las redes del poder*, Almagesto, Buenos Aires, 1997.
- GELLNER, Ernest y otros *Patronos y clientes*, Juncar, Barcelona, 1986.
- IUORNO, Graciela “La historia política en Neuquén. Poder y familias libanesas” en *Avances del Cesor*, núm.4, Universidad Nacional de Rosario, Rosario, 2003.
- IUORNO, Graciela y PALACIOS, María Susana “Redes sociales y redes de familia. Clientelismo político en Neuquén (1930-1960)”, *VII Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia*. Universidad Nacional Comahue, Neuquén, 1999.
- MORANDINI, Norma *El Harén*, Sudamericana, Buenos Aires, 1998.
- KABCHI, Raymundo (coordinación) *El mundo árabe y América Latina*, UNESCO, Madrid, 1997.
- RAPOPORT, Mario y KLICH, Ignacio (ed.) *Discriminación y racismo en América Latina*, GEL, Buenos Aires, 1997.
- REQUENA, Santos *Redes sociales y mercado de trabajo*, Centro de Investigaciones sociológicas, Madrid, 1991.
- SMITH, Peter *Los laberintos del poder*, El Colegio de México, México, 1997.
- VILAS, Carlos María *Redes de familia, democracia y modernización política en Centroamérica*, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, UNAM, policopiado.
- WALL, Richard, ROBIN, Jean y LASLETT, Peter *Forme de famiglia nella storia europea*, Il Mulino, Bologna, 1984.

---

<sup>42</sup>Río Negro, 22 de mayo de 1999, pp. 6-7.



WOLF, E. "Relaciones de parentesco, de amistad y de patronazgo en las sociedades complejas", en BANTON M. (comp), *Antropología social de las sociedades complejas*, Madrid, Alianza, 1990.

ZEBERIO, Blanca, BJERG, María y OTERO, Hernán (comp.), *Reproducción social y sistema de herencia en una perspectiva comparada*. Instituto de Estudios Histórico- Sociales, Tandil, 1998.