

PLA

Políticas  
y líneas  
de acción



**CLACSO**  
Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Febrero 2025

# Migración, Estado y políticas Dinámicas de los movimientos y organizaciones de migrantes y respuestas gubernamentales



Recomendaciones para el fortalecimiento  
de la respuesta institucional, local, nacional  
y regional a la migración en tránsito por la  
región del Darién

ISBN 978-987-813-975-3  
probecas@clacso.edu.ar  
www.clacso.org

Diana Paola Garcés Amaya  
Carolina Santos Souto de Andrade

Juanita Zuluaga Gil  
Maira Delgado Laurens (Colombia)

## Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién

---

### INTRODUCCIÓN

En el marco del trabajo de investigación titulado “Cartografías y voces disidentes del Darién: Más allá de una frontera externalizada y en disputa” se proponen algunas recomendaciones para contribuir al bienestar de las personas migrantes y comunidades locales. Dicha investigación incluyó la recolección y análisis de datos provenientes de fuentes primarias y secundarias y una etnografía. Se evaluaron políticas migratorias en Colombia y Panamá y narrativas dominantes en medios de comunicación nacional. Adicionalmente, nuestro trabajo etnográfico se realizó en Medellín, Turbo, Necoclí, y Capurganá donde se emplearon los siguientes métodos de investigación: observación pasiva, observación participativa y entrevistas. De esta investigación surgieron las siguientes inquietudes y recomendaciones:

### TEMA: SALUD

#### *Nivel(es) de aplicación: Local*

#### **Recomendación #1: acceso a cuidados preventivos de salud oral para niños**

**Actor(es): Gobierno local y nacional.** Es esencial implementar programas de salud oral preventiva para niños y niñas migrantes en tránsito, ya que las condiciones de la ruta migratoria los y las exponen a infecciones bucales que pueden empeorar por la falta de acceso a tratamientos inmediatos. La intervención temprana reduce futuras complicaciones y mejora la calidad de vida presente y futura de menores migrantes.

#### **Recomendación #2: proveer productos de higiene y protección básica**

**Actor(es): Organizaciones no gubernamentales (ONGs), y gobierno local y nacional.** Es fundamental suministrar productos básicos de higiene personal y protección frente al ambiente, tales como crema dental, jabón, shampoo, bloqueador solar, entre otros artículos de aseo personal. La provisión de estos insumos es indispensable para salvaguardar la salud y el bienestar de las personas migrantes en tránsito. Dado que estos productos son, en muchas ocasiones, inaccesibles para las personas migrantes en situaciones de vulnerabilidad y expuestas a zonas costeras, su distribución puede prevenir afecciones relacionadas con la

## Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién

---

falta de higiene y la exposición prolongada a condiciones climáticas adversas, como la radiación solar intensa.

### **Recomendación #3: acceso a agua potable**

**Actor(es): Gobierno local y nacional.** El acceso a agua potable es vital para prevenir enfermedades gastrointestinales y garantizar la hidratación, especialmente en zonas de tránsito como Necoclí y Turbo, donde los migrantes experimentan condición de calle y playa, y están expuestos a climas cálidos y condiciones precarias.

### **Recomendación #4: atención a casos de violencias sexuales y de género**

**Actor(es): Gobierno local y nacional, cooperación binacional (Colombia-Panamá), y organizaciones no gubernamentales (ONGs).** Es crucial asegurar la atención inmediata y adecuada a las personas migrantes que han sido víctimas de violencia sexual y de género durante su tránsito por El Darién. Esto incluye garantizar el acceso a mecanismos de emergencia profilácticos, como la Profilaxis Postexposición (PEP), que son esenciales para prevenir infecciones de transmisión sexual. Además, es indispensable que las víctimas reciban atención médica integral, con pleno respeto a sus derechos sexuales y reproductivos, asegurando que toda intervención se realice bajo un consentimiento libre e informado. Para que estos servicios sean eficaces, es fundamental que el personal encargado de su provisión cuente con capacitación en diversidad cultural y lingüística, para atender adecuadamente las necesidades específicas de las poblaciones migrantes.

### **Recomendación #5: acceso a servicios de salud preventiva**

**Actor(es): Gobierno local y nacional, cooperación binacional (Colombia-Panamá), y organizaciones no gubernamentales (ONGs).** Es esencial garantizar el acceso a servicios de salud preventiva a lo largo de las rutas migratorias para reducir el riesgo de enfermedades entre las personas migrantes. La exposición a condiciones precarias, como la falta de acceso a agua potable, saneamiento adecuado y espacios de descanso seguros, incrementa la vulnerabilidad de esta población a enfermedades transmisibles y crónicas. La implementación de campañas de vacunación, el suministro de tratamientos preventivos, y la promoción de prácticas de higiene, realizadas bajo consentimiento libre e informado, pueden mitigar considerablemente estos riesgos. Asimismo, es importante

## Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién

---

que estos programas sean accesibles a todos los migrantes, independientemente de su estatus migratorio o acceso a documentos de identificación.

### **TEMA: CONDICIONES ESTRUCTURALES**

#### *Nivel(es) de aplicación: Local*

#### **Recomendación #6: Provisión de baños públicos en zonas de tránsito**

**Actor(es): Gobierno local y nacional.** Instalar baños públicos en zonas de alto tránsito migratorio mejoraría la higiene y la salud pública en general, reduciendo la incidencia de enfermedades relacionadas con la falta de instalaciones sanitarias adecuadas. Además, el acceso a espacios sanitarios también contribuiría a la protección de la dignidad y bienestar de los migrantes durante su estancia en lugares como Necoclí y Turbo.

#### **Recomendación #7: Acceso a vivienda segura mediante la construcción de albergues**

**Actor(es): Gobierno local y nacional.** Construir albergues seguros y adecuados en zonas de tránsito reduciría los riesgos de exposición a enfermedades como las transmitidas por picaduras de insectos, y mejoraría las condiciones generales de salud de los migrantes. Además, ofrecer un espacio protegido permitiría a las familias descansar en condiciones dignas, mitigando situaciones de vulnerabilidad.

#### **Recomendación #8: Fomentar la cooperación entre gobiernos locales y nacionales**

**Actor(es): Gobierno local y nacional.** Una coordinación efectiva entre los gobiernos locales y nacionales es esencial para la implementación de políticas coherentes y el uso óptimo de recursos. Fomentar un diálogo continuo y una estrategia conjunta mejoraría la respuesta a las necesidades de los migrantes en tránsito, optimizando la asistencia y protección no solo para dicha población, sino también para las poblaciones locales.

#### **Recomendación #9: Estrategias para la recuperación de documentos de identidad y mecanismos de movilidad segura en casos de pérdida**

**Actor(es): Gobierno local y nacional.** Es urgente establecer estrategias coordinadas entre consulados y organismos internacionales para facilitar la recuperación

## Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién

---

de documentos de identidad que han sido extraviados durante el tránsito migratorio. Estas estrategias deben incluir la organización de jornadas de recuperación de documentos en la región del Darién, donde las personas migrantes puedan tramitar la recuperación de sus documentos a través de consulados móviles o puntos de asistencia consular. Cuando no sea posible recuperar documentos de identificación, será importante flexibilizar los requisitos de identificación permitiendo la demostración de identidad a través de otros medios, como certificados temporales, declaraciones juradas o mecanismos que protejan la movilidad de las personas migrantes.

### **Recomendación #10: Campañas informativas sobre servicios, contexto local, políticas migratorias y derechos para las personas migrantes**

**Actor(es): Gobierno local y organizaciones no gubernamentales (ONGs).** Es fundamental desplegar continuamente campañas de información multilingües para garantizar el acceso a información clara y precisa sobre los servicios disponibles, el contexto local, las políticas migratorias vigentes, y los derechos de la comunidad migrante. Estas campañas deben incluir información sobre dónde recibir atención médica, jurídica, psicológica, acceso a alimentos y otros servicios específicos en las diferentes etapas de su tránsito. Se recomienda la creación de campañas virtuales en plataformas digitales y de brigadas informativas.

### **Recomendación #11: Articulación interinstitucional para la búsqueda y localización de familiares de migrantes**

**Actor(es): Gobierno local y nacional, organismos internacionales, y organizaciones no gubernamentales (ONGs).** Es crucial establecer mecanismos efectivos de articulación entre gobiernos, embajadas, consulados y organizaciones humanitarias para facilitar la localización y reunificación de familiares que han sido separados durante el tránsito migratorio por El Darién. Este proceso debe incluir la creación de un sistema centralizado para que los migrantes puedan reportar la desaparición de familiares, y para que las autoridades y organizaciones puedan coordinar esfuerzos de búsqueda y localización.

Recomendaciones para el fortalecimiento  
de la respuesta institucional, local, nacional y regional  
a la migración en tránsito por la región del Darién

---

**TEMA: ACCESO A MECANISMOS DE PROTECCIÓN**

*Nivel(es) de aplicación: Nacional, regional, e institucional*

**Recomendación #12: Acceso a mecanismos de protección nacional e internacional de derechos humanos**

**Actor(es): Gobierno Nacional e instituciones de gobernanza regional e internacional.** Garantizar el acceso a mecanismos de protección nacional e internacional, como el estatus de refugiado o solicitudes de asilo, es crucial para proteger los derechos humanos de los migrantes que huyen de persecuciones o situaciones de violencia. Es fundamental que las instituciones involucradas en Colombia y la región faciliten la información acerca de y el acceso a dichos procesos de protección en las diferentes etapas del trayecto.

**Recomendación #13: Establecimiento de mecanismos seguros para reportar violencias sexuales, de género y otras violaciones de derechos humanos**

**Actor(es): Gobierno Nacional e instituciones de gobernanza regional e internacional.** Es fundamental desarrollar y garantizar mecanismos seguros, confidenciales y accesibles para que las personas migrantes puedan reportar violencias sexuales, de género y otras violaciones de derechos humanos durante su tránsito por El Darién. Estos mecanismos deben ser diseñados para proteger a las víctimas, asegurando que no enfrenten represalias ni revictimización al denunciar, y deben estar acompañados de un sistema de respuesta rápida y efectiva que ofrezca protección, atención médica, psicológica y apoyo legal. Estos mecanismos deben incluir opciones de denuncia anónima, y estar disponibles en múltiples formatos (en línea, presenciales y a través de líneas de atención telefónica) y en diferentes idiomas.

**Recomendación #14: Reconocimiento de los saberes y conocimientos de las poblaciones locales en la formulación de proyectos**

**Actor(es): Gobierno local y nacional, y organizaciones no gubernamentales (ONGs).** Es indispensable reconocer e incorporar los saberes y conocimientos de las poblaciones locales al diseñar y ejecutar proyectos que impacten las dinámicas sociales, económicas y ambientales de las regiones por donde transitan los migrantes, como El Darién. Las comunidades locales poseen un profundo entendimiento del territorio, su historia, sus desafíos y las soluciones sostenibles que mejor se adaptan a sus contextos específicos. Este enfoque también puede

## Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién

---

contribuir a reducir los casos de xenofobia y discriminación, ya que garantiza el respeto a los derechos de las personas migrantes, así como a los intereses de las comunidades que los acogen.

### **Recomendación #15: Acceso a traductores para información y servicios**

**Actor(es): Organizaciones no gubernamentales (ONGs) y gobierno local y nacional.** Muchas personas migrantes no hablan el idioma español, lo que dificulta su acceso a información esencial sobre sus derechos, acceso a mecanismos de protección nacional e internacional, y la provisión de recursos y servicios de salud, vivienda, legal, etc. Consecuentemente, es necesario proporcionar traductores que faciliten la comunicación y el acceso a dicha información y servicios, especialmente en temas de salud, protección y asistencia jurídica.

### **Recomendación #16: incentivar la coordinación entre organizaciones a lo largo de la ruta migratoria**

**Actor(es): Organizaciones no gubernamentales (ONGs).** Las organizaciones que trabajan con migrantes a menudo operan de manera desconectada, lo que puede fragmentar los servicios ofrecidos. Incentivar la colaboración y la coordinación continua entre estas organizaciones permitiría una respuesta más efectiva y coherente, especialmente para atender a poblaciones vulnerables como las víctimas de violencia de género.

## Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién

### SOBRE LAS AUTORAS Y AUTORES

Diana  
Paola  
Garcés  
Amaya

es colombiana. Profesora e Investigadora del Instituto Pensar (Pontificia Universidad Javeriana). Doctora en Estudios Migratorios por la Universidad de Granada. Máster en Cultura de Paz y Derechos Humanos y en Estudios de Género y Politóloga de la Universidad Nacional de Colombia. Sus intereses investigativos se centran en: la construcción de fronteras a través género y la sexualidad, la producción de «otredad» en las políticas migratorias y la experiencia de mujeres y personas con identidades de género y orientaciones sexuales disidentes en el contexto del refugio, la migración forzada y los conflictos armados. Publicaciones recientes: Garcés Amaya, Diana (2024) “Del género y otros demonios. Convergencias antigénero en Colombia (2016-2022)” Revista Estudios Feministas, 32 (2), pp. 1-13. Garcés Amaya, Diana (2023) “La política del silencio frente a solicitudes de asilo por violencia íntima en España” Revista CIDOB d’Afers Internacionals, 133, pp.161-18.

Carolina  
Santo  
Souto de  
Andrade

es brasileña. Doctora en Estudios de Migración por El Colegio de la Frontera Norte de México (El Colef) y egresada de la Maestría en Estudios de la Cultura (UASB), con mención en Políticas Culturales, por la Universidad Andina Simón Bolívar en Quito, Ecuador. Fue docente en la cátedra en Observatorio Centro de Estudios Cinematográficos, en Tijuana, México. Es docente de la cátedra en la Maestría en Estudios Críticos de las Migraciones Contemporáneas de la Pontificia Universidad Javeriana en Bogotá, Colombia. Graduada en Ciencia Política por la Universidad de Brasilia (UnB). Su experiencia como investigadora abarca temas de género y política, desigualdades y democracias, regulación del trabajo doméstico, precarización y transformaciones del mundo del trabajo, migraciones y movilidades humanas, y decolonialidad. Es miembro de las redes RELATEF y REDCOLVEN. Entre sus publicaciones destacan “Trabajo e inmigración venezolana en el Perú. Incertidumbres urbanas en tiempos de pandemia” en el blog Nexos del Observatorio Migrante (2020), así como “Narrando el diario de campo: Retos y limitaciones del fluir metodológico para las migraciones en tiempos pandémicos” en la Revista de Ciencias Sociales de la Universidad Central del Ecuador (enero 2022).

Maira  
Delgado  
Laurens

es colombiana. Es socióloga con maestrías en Estudios de la Migración y Estudios Globales. Actualmente, es candidata al doctorado en Estudios Globales de la Universidad de California, Irvine. Los temas de investigación que le interesan incluyen la relación entre el autoritarismo moderno, el sistema capitalista neoliberal y la movilidad humana; el rol de las instituciones de gobernanza global y las redes regionales y globales de control en la producción y reproducción de flujos migratorios; y los diversos flujos migratorios del siglo XXI. En 2023, publicó un capítulo titulado “El Sistema Interamericano de Derechos Humanos en el Contexto de la Migración: Políticas Migratorias de Estados Unidos” en Migración, Diásporas y Desarrollo Sostenible: Perspectivas desde las Américas, del Centro de Investigaciones sobre América del Norte (CISAN), México.

Juanita  
Zuluaga  
Gil

es abogada con experiencia en la resolución de asuntos constitucionales en el sector judicial colombiano. Actualmente es candidata de maestría en Estudios Críticos de las Migraciones Contemporáneas de la Pontificia Universidad Javeriana. Los temas de investigación que le interesan son la intersección entre derecho y migración, así como los regímenes de control de la migración y de las fronteras, implementados en América Latina. En el 2024 participó en la redacción del libro: “Conclusiones y debates al caso de los colombianos transgeneracionales que retornan desde Venezuela”, por el Instituto Pensar de la Pontificia Universidad Javeriana.



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

<b>CLACSO Secretaría Ejecutiva</b>	<b>Karina Batthyány</b> Directora Ejecutiva <b>María Fernanda Pampín</b> Directora Editorial <b>Pablo Vommaro</b> Director de Investigación
<b>Equipo Editorial</b>	<b>Lucas Sablich</b> Coordinador Editorial <b>Solange Victory</b> <b>Marcela Alemandi</b> Producción Editorial
<b>Equipo Programa de Becas y Convocatorias</b>	<b>Teresa Arteaga</b> <b>Ulises Rubinschik</b>

Recomendaciones para el fortalecimiento de la respuesta institucional, local, nacional y regional a la migración en tránsito por la región del Darién / Diana Paola Garcés Amaya ... [et al.]. - 1a ed - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2025.  
Libro digital, PDF  
Archivo Digital: descarga y online  
ISBN 978-987-813-975-3  
1. Migración. 2. Personas Migrantes. 3. Política Migratoria. I. Garcés Amaya, Diana Paola  
CDD 301

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

