

PLA

Políticas
y líneas
de acción



CLACSO
Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Febrero 2025

Migración, Estado y políticas Dinámicas de los movimientos y organizaciones de migrantes y respuestas gubernamentales



Estados Unidos, Cuba y México Migración y geopolítica regional (2018-2023)

ISBN 978-987-813-976-0
probecas@clacso.edu.ar
www.clacso.org

Yazmín Bárbara Vázquez Ortiz
Ricardo Domínguez Guadarrama
Fermín Jorge Hernández Martínez

Dalia González Delgado
Xadeni Méndez Márquez
(Cuba)

CONTEXTO

Las universidades y centros de investigación deberán jugar un papel de mayor participación, en conjunción con el gobierno y la sociedad, en función de lo antes señalado. Resulta fundamental visibilizar el tema y colocarlo en el plano de la discusión política y el debate académico nacional incorporando perspectivas que amplían el análisis del fenómeno, incluyendo su vínculo con la geopolítica y la Geoeconomía, en las entidades existentes que investigan temas migratorios. En este sentido, sería importante dar a conocer el resultado de las investigaciones en materia migratoria, promover la inclusión de la temática en los posgrados y licenciaturas, así como una mayor difusión en revistas, libros, entrevistas y redes sociales. Para abonar en la dirección planteada sería de gran utilidad la creación de observatorios especializados que investiguen las causas estructurales de la migración y su intersección con la geopolítica regional. Ello aportaría a la toma de decisiones en las políticas públicas, así como a las acciones a desarrollar en los espacios de concertación bilateral y multilateral.

1. AMPLIACIÓN DE LAS LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN

El fenómeno de la migración presenta un dinamismo contextual, sin dejar de lado su aspecto histórico. Los enfoques gubernamentales para atender y entender a la migración y los migrantes, requieren de la ampliación de las líneas de investigación. Por ejemplo, reconocer la importancia de la geografía y las relaciones de poder en la migración es un tema por atender. En el caso de Cuba, en tanto país insular en una región de alta importancia geopolítica, geoeconómica y geoestratégica para Estados Unidos y otras potencias mundiales, como lo es el Caribe, asociado todo ello con la característica política y económica cubana, otorgan a su migración enfoques que no podrían observarse en otros países, dado el carácter revolucionario y socialista de la Isla. En el caso de México, la geografía adquiere también importancia. No es lo mismo la actitud política de países de tránsito cuyas fronteras no están con Estados Unidos. México es el último país de tránsito para los migrantes indocumentados. Las políticas del gobierno mexicano para dejar pasar, dejar quedarse o aceptar el retorno de los migrantes internacionales indocumentados deben ser distintas a las tomadas por otros países cuya realidad geográfica es diferente.

Al mismo tiempo, resulta importante abordar el tema de la seguridad nacional y la migración de manera distinta a la securitización. Son las políticas anti inmigrantes y los enfoques securitizadores los que en realidad convierten al fenómeno de la migración y a los migrantes indocumentados en una amenaza a la seguridad nacional. Las políticas anti inmigrantes generan cuellos de botella en los países de tránsito, llevan a los migrantes a buscar nuevas rutas de ingreso y paso, y los alejan de las zonas urbanizadas. Su vulnerabilidad aumenta frente a la delincuencia organizada y las fuerzas del orden. Ello pone en duda la capacidad de los gobiernos para defender los derechos humanos de los migrantes y se afecta su imagen. Un gobierno debilitado, es un gobierno que pierde la confianza y la legitimidad, lo que lo hace vulnerable frente a otros gobiernos, especialmente frente a Estados Unidos que impone su política migratoria (externalización de la frontera) y atenta contra la soberanía nacional.

En el contexto referido sería importante continuar investigando sobre las políticas, programas y acciones que en el ámbito bilateral y multilateral abren nuevos caminos para tratar el fenómeno migratorio, como ha mostrado la nueva política migratoria del gobierno de Andrés Manuel López Obrador en México, incluyendo sus acciones en los ámbitos de las relaciones bilaterales y multilaterales.

2. ACCIONES DE COOPERACIÓN REGIONAL Y BILATERAL

El fenómeno de la migración no puede ser gestionado de manera individual, en tanto que sus causas son estructurales, propias del sistema de producción capitalista. Su característica interméstica conmina a reforzar las acciones multilaterales bajo los principios que se establecieron en la Cumbre de Palenque, en Chiapas, México, el 23 de octubre de 2023 (Instituto Nacional de Migración, 23 de octubre de 2023) y en la Cumbre de Latinoamérica y el Caribe sobre drogas, en Cali, Colombia, el 10 de septiembre de 2023 (Salgado, 10 de septiembre de 2023). Respeto a la soberanía, rechazo a las políticas injerencistas, atacar las causas estructurales, promover el desarrollo de los países, apoyar a los jóvenes, combatir los bloqueos y la exclusión de las naciones, entre otras, constituyen líneas de acción que deben ser incorporadas en la práctica política para atender la migración con el aporte correspondiente desde la academia para facilitar sus ajustes contextuales, aplicación, y medición de impactos. Como parte de ello, deberán promoverse encuentros entre funcionarios y académicos -incluyendo a Estados Unidos-, para

Estados Unidos, Cuba y México: migración y geopolítica regional (2018-2023)

potenciar la pertinencia de la diplomacia multilateral para la gestión migratoria desde un enfoque humanista.

Al mismo tiempo, convendrá promover a nivel intersectorial, nacional e internacional la conveniencia de una comisión en materia migratoria que vincule a los gobiernos, a la academia y a las organizaciones civiles -interesados en la materia- en el marco de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) con el fin de impulsar diálogos e intercambios con diversos actores de los países de América Latina y el Caribe que abonen a la construcción de una posición articulada en materia migratoria en la ruta de elaboración de una política migratoria regional. Esta urgencia ya fue señalada por el presidente de Colombia Gustavo Petro en el marco de la séptima cumbre de la CELAC que se llevó a cabo en Buenos Aires, Argentina en 2023: “es necesario hacer un tratado de migración ordenada y los latinoamericanos y caribeños deben unificarse alrededor de este tema” (Petro, 24 de enero de 2023).

Para complementar lo anterior se puede definir una estrategia para incidir en espacios o instituciones, subordinadas tradicionalmente a la política de Estados Unidos, como la Cumbre de las Américas y la Organización de los Estados Americanos (OEA), en función de promover la posición latinoamericana alrededor del tema.

En el ámbito bilateral, una mayor coordinación en la gestión migratoria, entre los gobiernos de México y Cuba, podría ayudar a manejar mejor el tránsito de migrantes cubanos. Además, serviría para identificar y dismantlar posibles redes de tráfico de personas que explotan las rutas migratorias entre ambos países. Esto incluiría el intercambio de información, la implementación de campañas conjuntas de concienciación pública sobre los riesgos de la trata, y el fortalecimiento de mecanismos legales conjuntos para la persecución de los responsables.

En esta misma línea, México y Cuba podrían fortalecer su colaboración en proyectos de desarrollo que aborden las causas estructurales de la migración. Esto podría incluir programas de inversión en áreas clave como la educación, la salud y el comercio bilateral.

También podrían desarrollar, en conjunto, un sistema de monitoreo migratorio enfocado en identificar flujos migratorios irregulares y posibles rutas de tránsito. Ese sistema podría ayudar a mejorar la recopilación de datos en tiempo real y la

coordinación de acciones para mitigar riesgos, como el tráfico de personas. Un sistema de monitoreo de esa naturaleza también podría ayudar a fortalecer la cooperación con otros países del área.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aja Díaz, Antonio (2014). *Al cruzar las fronteras*. La Habana: Ciencias Sociales.
- Chávez, Nashira (2008). *Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11*. FLACSO. <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/42360.pdf>
- Domínguez Guadarrama, Ricardo y Benítez López, Jazmín (2021). Retos y perspectivas de la política migratoria del nuevo gobierno mexicano (2018-2024); ¿cambio de fondo o forma? En Teodoro Aguilar Ortega y Ricardo Domínguez Guadarrama (coords.), *Política migratoria, redes y remesas: un análisis desde México* (pp. 15-60). Ciudad de México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- Instituto Nacional de Migración (23 de octubre de 2023). Cumbre de Palenque. Pactan 10 países de AL y el Caribe frente sobre migración. Tarjeta Migratoria Matutina, Secretaría de Gobernación. <https://www.inm.gob.mx/gobmx/word/wp-content/uploads/2023/10/Tarjeta-Migratoria-231023.pdf>
- Gobierno de México (2019). Nueva política migratoria del Gobierno de México 2018-2024. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/530166/Nueva_Politica_Migratoria_2018-2024.pdf
- González Delgado, Dalia (2023). La comunidad cubanoamericana y la política de Estados Unidos hacia Cuba: Historia y presente. *Étudescaribéennes* (En línea), 54. <https://journals.openedition.org/etudescaribeennes/26176?lang=es>
- González Maestrey, Rodney (2018). La Ley de Ajuste Cubano después de la Guerra Fría. *Novedades en Población*, 14(27), 1-9.
- Hernández Martínez, Jorge (2020). ¿Migración o exilio cubano en Estados Unidos? Notas para un debate. *Latinoamérica. Revista de estudios Latinoamericanos*, (71), 11-35. <https://www.redalyc.org/journal/640/64069682001/movil/>

Estados Unidos, Cuba y México: migración y geopolítica regional (2018-2023)

- Jara Solenar, Dunia Eduvijos y Morales Brito, Jorge (2021). Política y discurso en el tratamiento al tema migratorio de la 4T. *Revista IUS*, 15(47), 182-207. <https://www.scielo.org.mx/pdf/rius/v15n47/1870-2147-rius-15-47-182.pdf>
- Monroy Cabra, Marco Gerardo. (2000). Intervención humanitaria, soberanía y proceso de paz. *Estudios Socio-Jurídicos*, 2(2), 11-33. Retrieved October 05, 2024. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-05792000000200002&lng=en&tlng=es.
- Petro, Gustavo (24 de enero de 2023). Intervención del Presidente Gustavo Petro en la VII Cumbre de Estado CELAC - 24 de enero de 2023. Intervención del Presidente Gustavo Petro en la VII Cumbre de Estado CELAC - 24 de enero de 2023 (youtube.com)
- Salgado, Samuel (10 de septiembre de 2023). Colombia y México muestran un frente unido para cambiar la política regional contra las drogas. *France24*. <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20230910-colombia-y-m%C3%A9xico-muestran-un-frente-unido-para-cambiar-la-pol%C3%ADtica-regional-contra-las-drogas>
- Secretaría de Bienestar de México (29 de diciembre de 2023). Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos de operación del Programa para el Bienestar de las Personas en Emergencia Social o Natural. <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/878540/PBPESN2024.pdf>
- Secretaría de Salud de México (2019). Plan Integral de Atención a la Salud de la Población Migrante. <https://epidemiologia.salud.gob.mx/gobmx/salud/documentos/manuales/PlanIntegralAttnSaludPobMigrante.pdf>
- Secretaría de Salud de México (2020). Plan operativo de atención a la población migrante ante COVID-19. https://vacunacovid.gob.mx/wp-content/uploads/2021/05/Plan_Operativo_Atencion_Poblacion_Migrante_COVID-19.pdf
- Secretaría del Trabajo y Previsión Social de México (30 de julio de 2020). Centros Integradores para Migrantes han atendido a cerca de 5 mil mexicanos y extranjeros. Boletín Número 058/2020, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Gobierno de México. <https://www.gob.mx/stps/prensa/centros-integradores-para-migrantes-han-atendido-a-cerca-de-5-mil-mexicanos-y-extranjeros>

Estados Unidos, Cuba y México: migración y geopolítica regional (2018-2023)

- Treviño Rangel, Javier (2016). ¿De qué hablamos cuando hablamos de la “securitización” de la migración internacional en México?: Una crítica. *Foro Internacional*, 56 (2), 253-291.
- UPMRIP y OIM (2024). Resumen de tendencias de migración y movilidad internacional en México en 2023. Recuperado el 19 de 09 de 2024, de https://portales.segob.gob.mx/work/models/PoliticaMigratoria/CEM/Estadistica/Tablero/Tend_Migra_Mov_Int_Mexico.pdf
- Vázquez Ortiz, Yazmín Bárbara (2022 a). Estados Unidos-Cuba y la geopolítica de la migración. *CARICEN* 31-35 (UNAM), 26- 38. http://investigacion.politicas.unam.mx/caricen/wp-content/uploads/caricen31_35/caricen31_35_04.pdf
- Vázquez Ortiz, Yazmín Bárbara. (2022 b). Polarización socioeconómica y relaciones de poder en Estados Unidos. Notas para el análisis de la crisis social. En Ernesto Domínguez, Olga Rosa González, Salvador Percastre y Alberto Zuart (Editores), *Desigualdades, contradicciones y polarización en Estados Unidos: discusiones sobre una sociedad fragmentada* (pp. 19-34). Ciudad de México: Tirant lo Blanch.

SOBRE LOS AUTORES Y LAS AUTORAS

Yazmín

Bárbara

Vázquez Ortiz

(Cuba, 1972). Doctora en Ciencias Económicas (2004), Máster en Pensamiento Filosófico (1998) y Licenciada en Marxismo Leninismo e Historia (1995). Profesora Titular e investigadora del Centro de Estudios Hemisféricos y sobre Estados Unidos de la Universidad de La Habana y de la Universidad del Partido Comunista de Cuba “Nico López”. Miembro del Grupo de Estudios sobre Estados Unidos del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Miembro de la Academia de Ciencias de Cuba de 2006 a 2012. En 2019 recibió el Premio Internacional Pensar a Contracorriente y se le ha otorgado el Premio Nacional de la Academia de Ciencias de Cuba en tres ocasiones (2005, 2020, 2024). Investiga temas relacionados con la política exterior de Estados Unidos y sus fundamentos internos, así como con las teorías que enmarcan el análisis del fenómeno imperialista contemporáneo y sus desafíos. Tiene una treintena de artículos científicos y capítulos en libros publicados en estas líneas. Ha impartido conferencias y cursos de pregrado, maestría y doctorado con las temáticas referidas en universidades de Cuba, Venezuela, El Salvador, Brasil y México. Ha realizado asesoría y consultorías en ese entorno a Ministerios e Instituciones en Venezuela (2008-2014) y El Salvador (2014-2016).

Ricardo

Domínguez

Guadarrama

(México, 1969). Tiene estudios en Relaciones Internacionales, en Migración Internacional y un Doctorado en Estudios Latinoamericanos por la Universidad Nacional Autónoma de México y por El Colegio de la Frontera Norte. Es investigador de Tiempo Completo de la Coordinación de Humanidades de la UNAM en la Unidad Académica de Estudios Regionales. Es docente en la Facultad de Estudios Superiores, Aragón, y en la Escuela Nacional de Estudios Superiores, Mérida, Yucatán, de la UNAM. Es coordinador, junto con José Antonio Macías, del libro *Los retos actuales de México, América Latina y el Caribe en un mundo convulso. Una perspectiva latinoamericana. (Hegemonía, violencia, migración y comercio)*, Unidad Académica de Estudios Regionales, UNAM, agosto de 2023, Digital y con Adalberto Santana Hernández de *Exilio, refugio y migración en Latinoamérica*, Centro de Investigaciones sobre América Latina y el Caribe, UNAM. Mayo de 2023.

Jorge

Hernández

Martínez

(Cuba, 1949). Sociólogo y politólogo cubano. Licenciado en Sociología, con especialización en Ciencias Políticas y doctorado en Historia en la Universidad de La Habana, donde se desempeña como Profesor Titular a tiempo completo. Fue Director del Centro de Estudios Hemisféricos y sobre Estados Unidos de esa Casa de Altos Estudios y de la revista *Universidad de La Habana*. Miembro Titular de la Academia de Ciencias de Cuba y del Grupo de Trabajo de CLACSO "Estudios sobre Estados Unidos". Investiga temas como ideología, migración y política en las relaciones interamericanas. Sus dos últimos libros, *Estados Unidos: crisis política y contradicciones culturales*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 2019, y *Rostros y máscaras: mirar a Estados Unidos desde el contexto latinoamericano*, Ocean Sur, La Habana, 2024.

Estados Unidos, Cuba y México: migración y geopolítica regional (2018-2023)

Dalia
González
Delgado

(Cuba, 1989). Se graduó de Licenciatura en Periodismo en 2011 en la Universidad de La Habana (UH). Máster en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales en 2015 y actualmente es candidata a Doctora en Ciencias Históricas por la misma universidad. Ejerció como periodista entre 2011 y 2014. Artículos suyos han aparecido en medios cubanos y extranjeros. Desde 2014 pasó a trabajar en el Centro de Estudios Hemisféricos y Sobre Estados Unidos (CEHSEU) de la UH, donde es profesora asistente. Ha impartido cursos sobre historia de Estados Unidos, sistema político de Estados Unidos, historia de la comunidad cubana en Estados Unidos. Ha impartido conferencias especializadas en la UH, en otras instituciones cubanas, y para varias universidades extranjeras, fundamentalmente estadounidenses. Es secretaria académica de la Maestría en Estudios sobre Estados Unidos y Geopolítica Hemisférica que ofrece el CEHSEU. Ha publicado 15 artículos y capítulos en revistas y libros científicos y ha presentado ponencias en eventos internacionales desarrollados en Cuba, Alemania, Finlandia, España, Colombia, México y Hungría. Sus temas de investigación incluyen la política migratoria estadounidense, los procesos de conformación de políticas en el Congreso federal de Estados Unidos, la comunidad cubana en Estados Unidos y las relaciones Estados Unidos-Cuba.

Xadeni
Méndez
Márquez

(México, 1974). Licenciada en Gestión y Administración Pública por el Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset y en Estudios Latinoamericanos por la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad Nacional Autónoma de México con Especialidad en Derechos Humanos por Centro de Estudios de Posgrado en Derecho. Diplomados en Políticas de Seguridad Pública y de Seguridad Nacional, en Derecho Migratorio y en Inducción a la Investigación Geopolítica por la UNAM. Es Directora de Asuntos Internacionales en el Instituto Nacional de Migración. Se desempeñó como: Asesora para Asuntos Internacionales en el Senado de la República, Secretaria Técnica del Grupo de Amistad México-Cuba de LXII Legislatura en la Cámara de Diputados, Directora del Departamento de Relaciones Internacionales del Partido de la Revolución Democrática y Representante de MORENA en el Grupo de Trabajo Foro de Sao Paulo. Conocimientos especializados y amplia experiencia en América Latina y el Caribe y sus relaciones bilaterales/multilaterales para asuntos políticos, migración y parlamentos. Con artículos en la Revista Correo del Alba, la Revista Digital Política Opinión Latinoamérica (Ecuador) y el Portal Digital de NODAL. Coordinadora Editorial del libro Fidel en el Imaginario Mexicano. Integrante de la Red de Intelectuales y Artistas en Defensa de la Humanidad (REDH).



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

**CLACSO Secretaría
Ejecutiva**

Karina Batthyány
Directora Ejecutiva

María Fernanda Pampín
Directora Editorial

Pablo Vommaro
Director de Investigación

Equipo Editorial

Lucas Sablich
Coordinador Editorial

**Solange Victory
Marcela Alemandi**
Producción Editorial

**Equipo Programa
de Becas y Convocatorias**

**Teresa Arteaga
Ulises Rubinschik**

Estados Unidos, Cuba y México : migración y geopolítica regional 2018-2023 /
Yazmín Bárbara Vázquez Ortiz ... [et al.]. - 1a ed - Ciudad Autónoma de Buenos
Aires : CLACSO, 2025.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-976-0

1. Migración. 2. Geopolítica. 3. Cuba. I. Vázquez Ortiz, Yazmín Bárbara
CDD 325

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

