

IX Conferencia de Estudios Estratégicos

El Sur en la reconfiguración geopolítica: los rumbos de la transición

Caribe: dinámicas internas y relaciones internacionales

**El Caribe en la transición geopolítica global:
tensiones y oportunidades**

Jacqueline LAGUARDIA MARTINEZ



Grupo de Trabajo de CLACSO

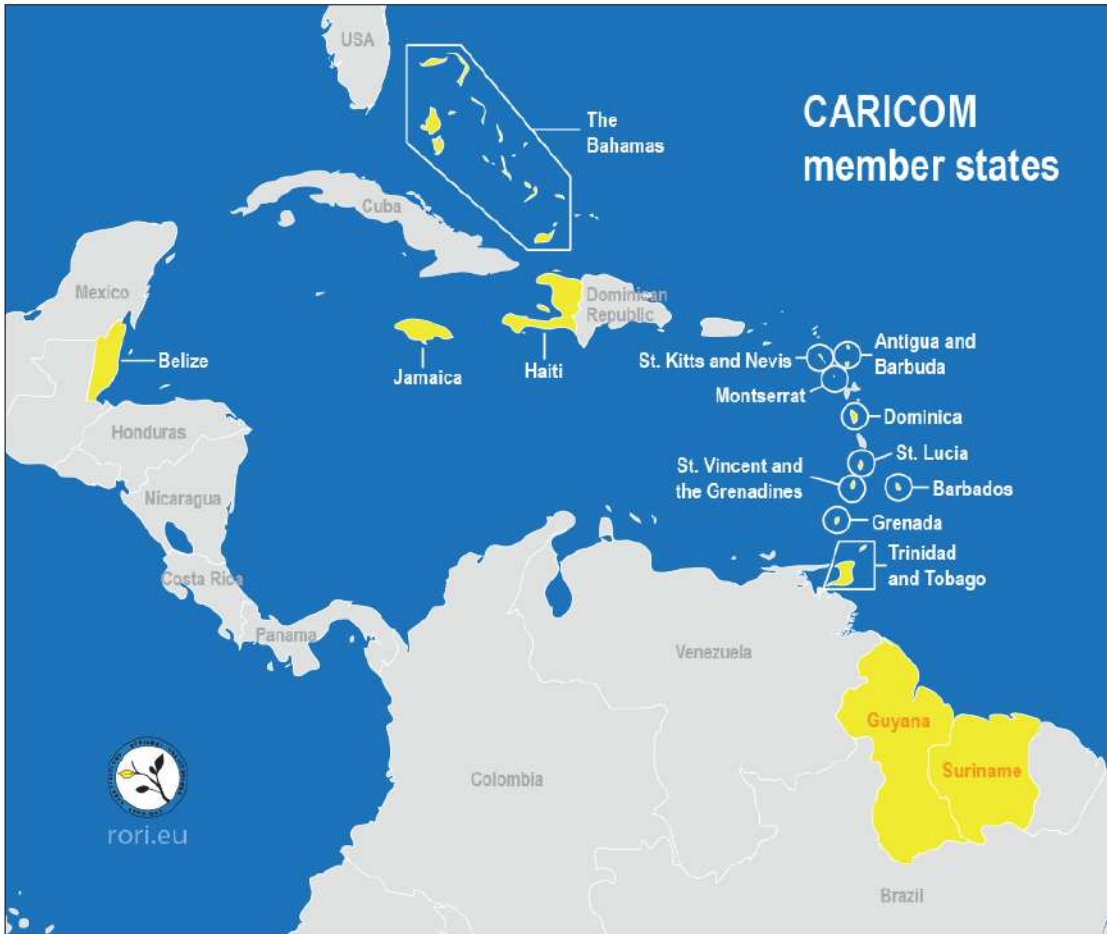
“Crisis, respuestas y alternativas en el Gran Caribe”

Situación del Caribe

**Tensiones y
oportunidades**

Tensiones

Interrogantes



<https://energy.caricom.org/member-states-2/>

- Creado en 1973 por Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tobago.
- 15 Miembros (14 Estados independientes).
- 5 Miembros Asociados.
- Es una comunidad de Estados soberanos (sin autoridad supranacional).
- Pilares del proyecto de integración regional:
 - I. Mercado común de bienes
 - II. Coordinación de la política exterior
 - III. Cooperación funcional
 - IV. Seguridad

Prioridades del Caribe en sus negociaciones internacionales

Responsabilidades comunes pero diferenciadas

Acceso a fuentes de financiamiento

Iniciativas de alivio de deuda

Enfrentamiento al cambio climático

Índice Multidimensional de Vulnerabilidad (MVI)

Energías renovables

Seguridad alimentaria

Economía y sociedad digital

Política exterior

- Respeto a los principios del multilateralismo.
- No interferencia en los asuntos domésticos y ausencia de condicionantes ideológicos.
- Pragmatismo.
- Incómodo en escenario regional de alta polarización política.

IV Conferencia Internacional de los PEID

Antigua y Barbuda, 27-30 de mayo de 2024

Los PEID tienen una capacidad limitada para movilizar recursos internos para cumplir sus objetivos de desarrollo, lo que se ve agravado por un acceso restringido a los mecanismos de financiamiento internacional.

- Propuestas:
 - i. Considerar incorporar mediciones alternativas como el MVI (*Multidimensional Vulnerability Index*) en las prácticas y políticas existentes de apoyo al desarrollo, incluido el acceso a financiamiento concesional y mecanismos de alivio de deuda.
 - ii. Abordar las brechas y deficiencias de la actual arquitectura financiera internacional: proveer de liquidez de emergencia a los países necesitados, ampliando los préstamos multilaterales a los gobiernos, canalizar fondos del sector privado para mitigación y financiamiento para la reconstrucción después de eventos climatológicos extremos.
 - iii. Establecer un Servicio de Apoyo a la Sostenibilidad de la Deuda para los PEID.
 - iv. Mejorar la representación y participación de los PEID en los órganos de gobernanza y toma de decisiones en el sistema financiero internacional.

Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID)



Los PEID son especialmente vulnerables

1. Condiciones insulares y tamaño relativamente pequeño.
2. Concentración de población e infraestructuras en las zonas costeras.
3. Base económica limitada y concentración de las actividades económicas en sectores con uso intensivo de recursos primarios (renovables y no renovables) y de las zonas costeras (turismo, pesca.
4. Alta dependencia del comercio exterior.
5. Exposición a eventos climatológicos extremos
6. Capacidad financiera, técnica e institucional limitada.

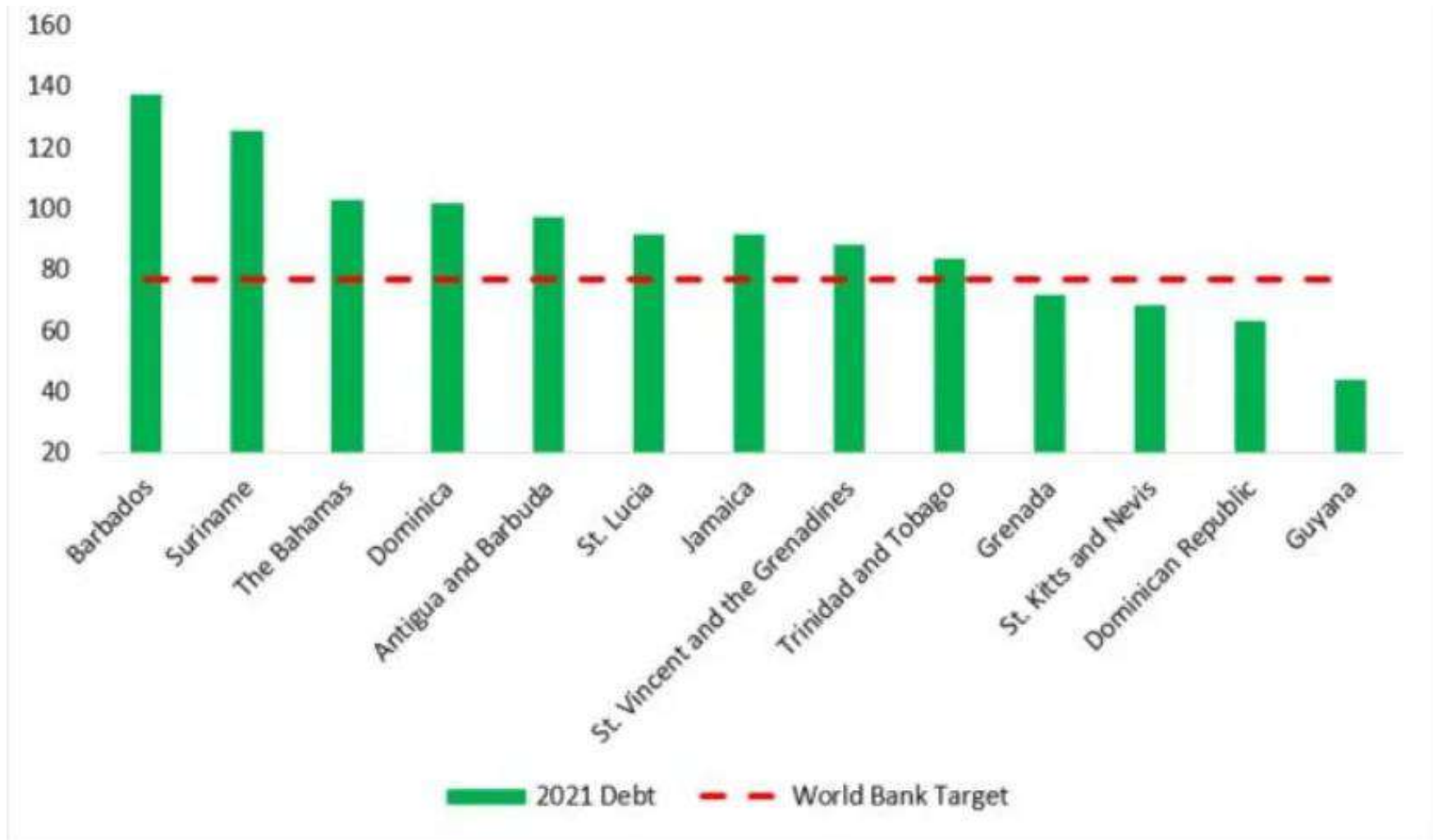
País	Recursos minerales
Trinidad y Tobago	asfalto, gas, petróleo
Guyana	petróleo, bauxita, oro,
Jamaica	bauxita, cobre, oro, yeso
República Dominicana	bauxita, níquel, ámbar
Cuba	níquel, estaño

Efectos negativos asociados al cambio climático con impactos significativos en el Caribe, de acuerdo al IPCC

Asociados a: **(i) aumento de las temperaturas, (ii) cambio en el régimen de las precipitaciones y; (iii) condición insular.**

1. Aumento del nivel del mar
2. Degradación de arrecifes coralinos y manglares
3. Aumento en la intensidad de los huracanes
4. Inundaciones y sequías más intensas
5. Disminución de la pesca marina
6. Cambios drásticos en los ecosistemas (desaparición de especies)
7. Aumento de enfermedades transmisibles y no transmisibles
8. Actividades económicas más afectadas: agricultura, pesca, turismo
9. Aumento de gasto e inversión públicos en salud, infraestructura

Deuda de países del Caribe (% del PIB)



Source: Eastern Caribbean Central Bank, Central Bank of Trinidad and Tobago, Central Bank of Barbados, International Monetary Fund.

<https://www.firstcitizensgroup.com/tt/news-insights/caribbean-debt/>

Tensiones

Cambio climático

Reforma de la arquitectura financiera

Seguridad y criminalidad

Relaciones con China y equilibrio con
Estados Unidos

CARICOM Statement on Climate Change

(29 de febrero, 2024)

- *The Caribbean Community (CARICOM) remains on the frontlines of global climate crisis, an issue the Region has been aggressively advocating on for the past thirty years. **Despite the many commitments and promises of international partners, the window of opportunity to limit global warming to 1.5 degrees Celsius above pre-industrial levels is rapidly closing.***
- *Heads of Government also expressed concern to be heading to COP 29 where a **New Finance Goal** will be articulated to replace the 100bn goal, which has not yet been met, even as developing countries require trillions to deal with the escalating impacts of climate change. Developed country parties have not provided enough finance at scale, technology and capacity building support required (...)*
- *The Region reiterates its support for the **Bridgetown Initiative's call to expand capital adequacy of international financial institutions.***

El Caribe para China

- “Una Sola China”.
- Apoyo en su proyección de actor global a favor del multilateralismo, libre comercio y cooperación Sur-Sur.
- Ampliar presencia económica.

China para el Caribe

- Inversiones, infraestructura, préstamos y comercio.
- Vocero del multilateralismo y del Sur Global.
- Contrapeso a la dependencia de los Estados Unidos y de las antiguas metrópolis europeas.

- Visita de Xi Jinping en 2013: reunión con mandatarios de Trinidad y Tobago, Surinam, Guyana, Dominica, Antigua y Barbuda, Barbados, Jamaica, Bahamas y Granada. La visita siguió a la del entonces vicepresidente Joe Biden, y fue seguida por la del presidente de Taiwán, Ma Ying-jeou.
- China es miembro del Banco de Desarrollo del Caribe y del Banco Interamericano de Desarrollo, y también ha contribuido al Fondo de Desarrollo del Caribe (CDF).

Neoextractivismo

Endeudamiento

**Déficit
comercial**

Tecnología

Relaciones diplomáticas de los PEID caribeños con la República Popular China y con la República de China-Taiwán

Países	República Popular China	Taiwán
Antigua y Barbuda	Desde enero de 1983	
Bahamas	Desde mayo de 1997	
Barbados	Desde mayo de 1977	
Belice	Entre 1987 y 1989	Desde 1989
Cuba	1960 (Entre 1902 y 1949 con China)	
Dominica	Entre octubre de 1985 y agosto de 1989 Desde enero de 2005	Entre 1989 y 2005
Granada	Desde enero de 1983	
Guyana	Desde junio de 1972	
Haití		Desde 1956
Jamaica	Desde noviembre de 1972	
San Cristóbal y Nieves		Desde 1983
San Vicente y las Granadinas		Desde 1981
Santa Lucía	Entre 1997 y 2007	Entre 1984 y 1997 Desde 2007
Surinam	Desde mayo de 1976	
República Dominicana	Desde 2018 (Entre 1940 y 1944 con China)	Entre 1944 y 2018
Trinidad y Tobago	Desde junio de 1974	

Iniciativa de la Franja y la Ruta

PEID caribeños	Fecha de Adhesión (MOU BRI)
Antigua y Barbuda	2018
Bahamas	<i>2021: Acuerdo económico y técnico por valor de 12 millones USD. En 2019 se firmó un acuerdo similar.</i>
Barbados	2019
Belice	
Cuba	2019
Dominica	2018
Granada	2018
Guyana	2018
Haití	
Jamaica	2019
San Cristóbal y Nieves	
San Vicente y las Granadinas	
Santa Lucía	
Surinam	2018
República Dominicana	2019
Trinidad y Tobago	2018

Nedopil, Christoph (2023): “Countries of the Belt and Road Initiative”; Shanghai, Green Finance & Development Center, FISF Fudan University, www.greenfdc.org

China vs EEUU

- China y Estados Unidos tienen esferas de confrontación y esferas de cooperación en el Caribe.
- China no quiere que EEUU lo perciba como amenaza directa en su traspatio inmediato. China limita su cooperación en la esfera militar. Es observador en la OEA desde 2004.
- Escenario actual de “bajo perfil” de China en el Caribe.
- **El Caribe no quiere verse obligado a escoger entre China y EEUU.**

Relaciones EEUU - CARICOM + RD

IX Cumbre de las Américas, 2022

- Lanzamiento de la Asociación entre Estados Unidos y el Caribe para abordar la Crisis Climática - *U.S.-Caribbean Partnership to Address the Climate Crisis 2030* (PACC 2030).
- Establecimiento de tres comités conjuntos para abordar: **seguridad energética, seguridad alimentaria** y financiación del desarrollo y la deuda.

Tensiones y oportunidades

Seguridad alimentaria

Transición energética

Relaciones con América Latina

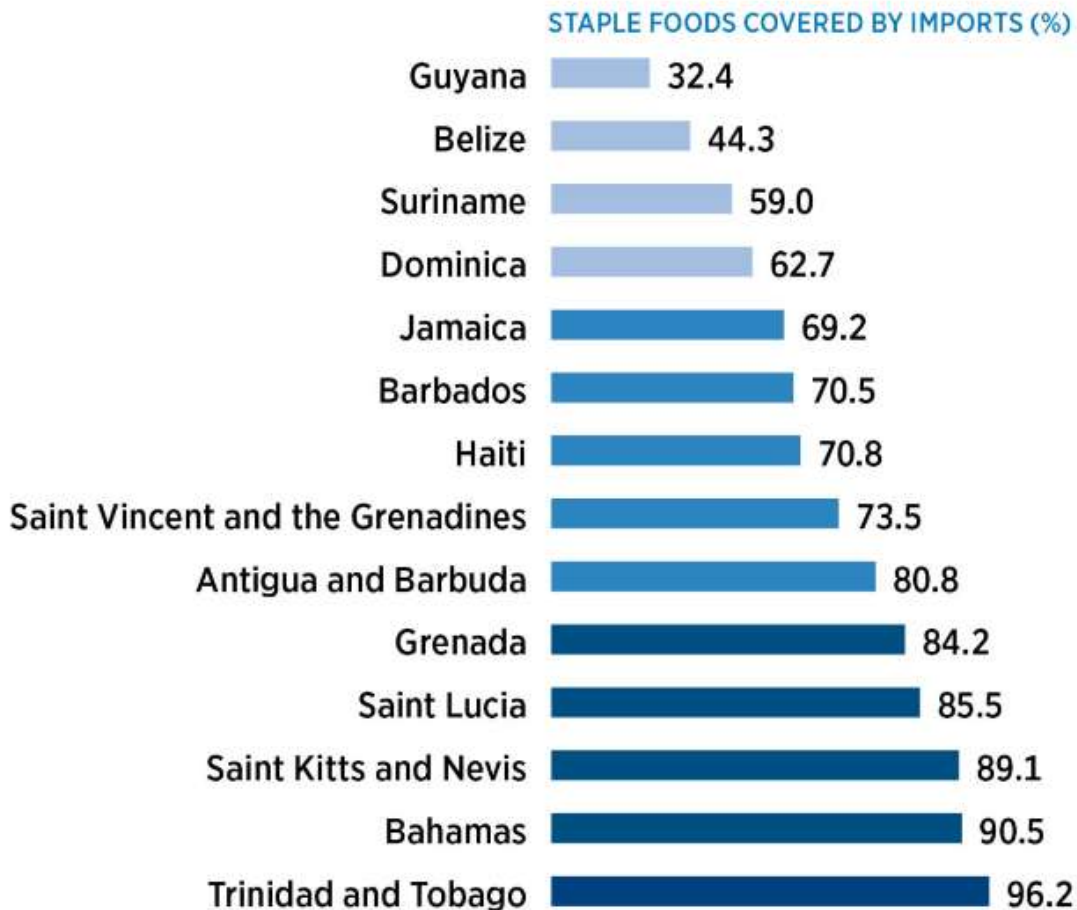
Regionalismo

Importaciones y exportaciones de alimentos en el Caribe (CARICOM)



Source: Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO).

AQ **CARICOM countries are dependent on food imports**



CARICOM lanzó el plan “Veinticinco para 2025” con el objetivo de reducir la factura de las importaciones de alimentos en una cuarta parte para 2025.

NOTE: FIGURES INCLUDE 15 AGRI-FOOD PRODUCTS: WHEAT, RICE, MAIZE, SORGHUM, MILLET, CASSAVA, SWEET POTATOES, YAMS, PLANTAINS, BEANS, GROUNDNUTS, SOYBEANS, SUGAR, AND VEGETABLE OIL.

SOURCE: FOOD SECURITY PORTAL FOOD IMPORT DEPENDENCE RATIO, BASED ON UN FAO DATA FROM 2020 AND MOST RECENT AVAILABLE

<https://americasquarterly.org/article/can-the-caribbean-farm-its-way-out-of-reliance-on-food-imports/>

Transición energética en el Caribe

Cambio en el uso de un recurso energético dominante (o conjunto de recursos). Para el Caribe se trata del traspaso de una matriz preeminentemente fósil a un modelo híbrido con mayor presencia de energías renovables como la solar y la eólica acompañadas de combustibles fósiles bajos en carbono como el gas natural en un entorno de mayor eficiencia.

Permitiría el alejamiento del modelo de dependencia de combustibles fósiles importados y construir un modelo con uso mayoritario y eficiente de fuentes de energía renovables en aras de garantizar la disponibilidad ininterrumpida de energía a un precio asequible.

- La mayoría de las economías caribeñas dependen de los combustibles fósiles a pesar de contar con potencial de energía eólica, solar y geotérmica.
- Altamente vulnerables a los shocks de precios de estos recursos.
- Los sistemas eléctricos se basan en generadores que funcionan con gasóleo y fuelóleo pesado. Las pérdidas de energía son considerables.
- La ocurrencia de eventos meteorológicos extremos impacta en la operación y eficiencia de termoeléctricas, hidroeléctricas, plantas solares y el conjunto de la infraestructura para la transmisión y distribución de energía.

Objetivos de la CARICOM

ECLAC, *Focus*, Issue 2 /
April - June 2016, p. 6

Percentage

Year	Renewable power capacity	CO ₂ emissions reduction	Energy intensity ^b
2017	20	18	??
2022	28	32	??
2027	47	36	33

Source: CARICOM 2013

^b Energy intensity: measure of total primary energy use per unit of gross domestic product (IEA). The energy intensity target was established only for 2027.

- En 2014, la Administración Obama anunció la *Caribbean Energy Security Initiative* para apoyar la seguridad energética y con la participación del sector privado.
- La UE se comprometió con invertir USD 45 mil millones hasta 2027 en acuerdos de cooperación económica, destinados en buena parte a proyectos de energías renovables.
- En 2019 el Presidente Maduro y el Primer Ministro Ralph Gonsalves comentaron sobre la reactivación de Petrocaribe.
- En junio de 2022 durante la 43ª Conferencia de Jefes de Gobierno de la CARICOM, Gonsalves anunció la reactivación del acuerdo.



PEID	CARIFORUM	CARICOM	CSME	CCJ Appellate Jurisdiction	AEC	OECD
Antigua y Barbuda	1992	1974	2002	---	1994	1981
Bahamas	1992	1983	---	---	1994	---
Barbados	1992	1973	2002	2005	1994	---
Belize	1992	1974	2002	2010	1994	---
Cuba	2001	---	---	---	1994	---
Dominica	1992	1974	2002	2015	1994	1981
Granada	1992	1974	2002	---	1994	1981
Guyana	1992	1973	2002	2005	1994	---
Haití	1992	2002	---	---	1994	---
Jamaica	1992	1973	2002	---	1994	---
República Dominicana	1992	---	---	---	1994	---
San Cristóbal y Nieves	1992	1974	2002	---	1994	1981
San Vicente y las Granadinas	1992	1974	2002	---	1994	1981
Santa Lucía	1992	1974	2002	2005	1994	1981
Surinam	1992	1995	2002	---	1994	---
Trinidad y Tobago	1992	1973	2002	---	1994	---

El Caribe en la CELAC

- La CELAC se ha hecho eco de las marcadas asimetrías y vulnerabilidades particulares que distinguen al Caribe de sus vecinos latinoamericanos.
- En las cumbres se aprueban Declaraciones Especiales sobre temas de interés del Caribe como el cambio climático o el apoyo a la Comisión de Reparaciones de la CARICOM.
- En la Cumbre de La Habana en 2014 la “Troika más uno” quedó formalmente constituida como Cuarteto para integrar de manera permanente a un representante de la CARICOM.
- Países “vasos comunicantes”: Cuba y República Dominicana como PEID, Belice y República Dominicana en el SICA, Guyana y Surinam en UNASUR.

	Cuba	República Dominicana	San Vicente y las Granadinas
Período	28/enero/2013 28/enero/ 2014	28/enero/2016 26/enero/2017	25/enero/2023 28/enero/2024
Cumbre	La Habana, 2014 (segunda)	Punta Cana, 2017 (quinta)	Kingstown, 2024 (octava)
Atención a temas de particular importancia para el Caribe	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Gestión integral del riesgo de desastres. ✓ Enfrentamiento al cambio climático. ✓ Reconocimiento de las vulnerabilidades particulares del Caribe insular. ✓ Descolonización y atención al estatus político de Puerto Rico. ✓ Condena al bloqueo de EE.UU. contra Cuba y a su inclusión de la lista de países patrocinadores del terrorismo. ✓ Atención especial a Haití. ✓ Derechos de los afrodescendientes. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Gestión integral del riesgo de desastres. ✓ Enfrentamiento al cambio climático. ✓ Descolonización y atención al estatus político de Puerto Rico. ✓ Condena al bloqueo de EE.UU. contra Cuba y devolución del territorio ocupado en Guantánamo. ✓ Atención especial a Haití. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Apoyo a la Iniciativa de Bridgetown. ✓ Seguridad alimentaria. ✓ Esfuerzos para limitar el aumento de la temperatura global en 1,5°C. ✓ Protección del Mar Caribe. ✓ Enfrentamiento al sargazo. ✓ Tratamiento especial a los PEID. ✓ Descolonización y atención al estatus político de Puerto Rico. ✓ Condena al bloqueo de EE.UU. contra Cuba y a su inclusión de la lista de países patrocinadores del terrorismo. ✓ Atención especial a Haití. ✓ Derechos de los afrodescendientes. ✓ Justicia reparadora.

Interrogantes

Sociedad y economía digital

Relaciones con Europa

Relaciones con África

Guyana

Haití