



# Impactos de los tratados de comercio e inversión en América Latina y el Caribe



Las inversiones chinas en  
infraestructura regional y sus  
consecuencias socioterritoriales

El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco  
del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio  
(2022-2023)

Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales.  
El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023)

---

Consideramos importante resaltar y poner de relevancia la importancia del Estado en la implementación de modelos, procesos y lógicas de desarrollo. En contraposición a los lineamientos impuestos por el enfoque neoliberal, en décadas precedentes y en la actualidad, partimos de comprender la centralidad del Estado: en la planificación regional, en el fomento de la inversión extranjera, en la promoción de acuerdos bilaterales de inversión y regímenes de protección de inversiones, en el impulso dado a determinadas actividades económicas, en el resguardo ambiental y la integridad de los territorios y comunidades.

En tal sentido, resulta imprescindible abordar una obra de infraestructura de dimensiones estratégicas como el segundo puente Chaco-Corrientes, que tiene impactos a diferentes escalas, estudiando al Estado y sus políticas como una relación social compleja, donde se desarrollan estrategias, selectividades y pujas de poder. En el desarrollo de estos megaproyectos intervienen una pluralidad de fuerzas y actores, a muchos de los cuales hemos tenido acceso en el marco de esta investigación, con fuentes primarias y secundarias. En dicho proceso, y como resultado de la investigación, proponemos a continuación líneas para la acción a tener en cuenta para el diseño de políticas públicas que consideramos pueden ser una contribución en términos de intervención social. La estructuración de dichos lineamientos fue realizada en diálogo con los actores locales con los que pudimos establecer contacto durante el trabajo de campo realizado en las ciudades de Resistencia y Corrientes durante el mes de marzo de 2023.

Siguiendo los aportes de Jessop, analizados entre otras por Merlisa Orta (2020), resaltamos del desarrollo del informe precedente, tres dimensiones en el estudio de las políticas desarrolladas por el Estado, en sus diferentes niveles, en relación al segundo puente Chaco - Corrientes, intentando realizar en este apartado algunas recomendaciones de políticas que atiendan a la pluralidad de actores e intereses involucrados en el caso elegido.

En primer lugar, es importante resaltar la materialidad institucional y la trayectoria histórica de las instituciones del Estado que inciden en el desarrollo de las políticas de transporte e infraestructura, lo que influye y condiciona la capacidad de acción de las fuerzas políticas y sociales en pugna. Es así como hemos recuperado la voz -a partir de sus funcionarios y trabajadores-, y documentos, de una gran cantidad de instituciones públicas que tienen incidencia sobre la infraestructura regional.

Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales.  
El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023)

---

En segundo lugar, las estrategias de los actores sociales o los esfuerzos de configuración de la trayectoria de las fuerzas económicas, políticas y sociales para influir en las políticas públicas. En este plano, tal como plantean Hyoung Ji y Kytir (2014: 12-13): “La lucha social hace que los intereses más o menos excluidos entren en el cálculo político de aquellos que tienen un acceso más directo a las capacidades y recursos estatales”. Hemos evidenciado este proceso en protestas públicas, documentos, y entrevistas a movimientos sociales y socioterritoriales en Corrientes y en Chaco.

Por último, otra dimensión fundamental es el modo de acumulación predominante identificando qué fracciones del capital dominan el modo de desarrollo económico, social y político y cuáles son los acuerdos regulatorios presentes (Merlisa Orta, 2020) que en el caso del Norte Grande, como hemos descrito, se sustenta en el desarrollo de modelos primarizados y extractivistas.

Partiendo de esta triada de dimensiones nos aventuramos en explicitar un decálogo de políticas posibles, siendo conscientes que el marco para la acción está condicionado, como dijimos anteriormente, por las trayectorias institucionales, los repertorios de acciones de los actores sociales y las características fundamentales del modelo de acumulación -en una coyuntura compleja por la que transita la Argentina en estos años de post pandemia-. Aportamos una serie de recomendaciones, que son interdependientes, y que tienen como fundamento el desarrollo de políticas que permitan mayores niveles de soberanía sobre la planificación y las mega obras de infraestructura:

1- Promover la integración regional del Norte grande con los países vecinos como Brasil, Paraguay, Bolivia y Chile. Integrar las economías regionales entre sí, de manera tal que las políticas de planificación territorial puedan orientarse en dirección a los mercados de la región, aprovechando la cercanía y las condiciones de fomento al comercio intrarregional. Es decir, fomentar una integración “hacia el Norte” y no sólo “hacia el Sur”, como parte de la dependencia que la región del Norte grande tiene con Buenos Aires y Santa Fe (Rosario). Y de esta manera, fortalecer una distribución más federal de infraestructura, y por ende, de las economías. En ese camino, diseñar una estrategia de integración económica regional de largo plazo, que se sirva de instrumentos públicos de financiamiento con fondos regionales y nacionales, que pueda equilibrar las situaciones de desigualdad entre las provincias y que fortalezca los Estados provinciales.

Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales.  
El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023)

---

- 2- Diversificar las fuentes de financiamiento de la infraestructura evitando el crecimiento exorbitante de la deuda. A lo largo de los últimos 30 años, han ido variando los paradigmas de financiamiento y los organismos y entes. Desde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y otras agencias como la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA), propias del regionalismo abierto durante los tiempos de la IIRSA; pasando por los modelos público-privados, los esquemas de financiamiento público, hasta el presente. En la actualidad el proyecto más ambicioso de financiamiento parte de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, a la que Argentina ingresó. En el contexto actual de endeudamiento sostenemos la necesidad de diversificar las distintas fuentes y poner en el centro de las decisiones políticas nuestra soberanía territorial para que la necesidad de inversiones en infraestructura no profundice las estructuras de la dependencia y que permita un verdadero desarrollo autónomo para Argentina en el marco de la región.
- 3- Atender a la conexión bimodal del puente, tendencia dominante en la circulación bioceánica. Es decir, diseñar una conexión entre la circulación terrestre, la fluvial y la ferroviaria que articule los distintos tipos de transporte buscando un equilibrio entre estos. Para ello es importante el diseño de un plan conjunto con el resto de las provincias que fomente el comercio y la complementariedad productiva entre éstas, su diversificación, el agregado de valor, la generación de trabajo e innovaciones tecnológicas con la participación de empresas y grupos económicos regionales.
- 4- Diseñar una agenda de infraestructura propia, que recupere las demandas de los actores sociales y económicos. En este punto es clave la participación de una diversidad de actores y representantes sectoriales locales, para contribuir en una visión de las necesidades de infraestructura integral que tenga en cuenta la multiescalaridad de la infraestructura. Es decir, la articulación de agendas locales, provinciales y nacionales con el contexto geopolítico general.
- 5- Promover el diálogo con actores y entre los actores, dado el impacto socio territorial de estas megaobras de infraestructura. En tal sentido, consideramos que es oportuna la creación de una instancia de diálogo e intercambio entre actores locales públicos y privados. Una mesa política multisectorial encargada de monitorear la planificación, ejecución y posterior funcionamiento del puente.

Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales.  
El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023)

---

**6-** Generar mecanismos efectivos de consulta a las comunidades posiblemente afectadas por las megaobras de infraestructura. El trabajo de campo y el diálogo con diferentes actores y comunidades involucradas en el desarrollo del segundo puente pone en evidencia que el proyecto avanza por la voluntad política de la gobernación, pero sin ningún tipo de consulta ni información a la ciudadanía.

**7-** Realizar estudios de impacto ambiental y social efectivos, que tengan en cuenta tanto los efectos negativos que pueden tener en los ecosistemas, así como también para distintos sectores sociales. Esto implicaría tener en cuenta la traza, los valles de inundación, las poblaciones ubicadas en los distintos tramos por donde el puente y sus variantes pasarían, los modos de reproducción de la vida de esas poblaciones, etc.

**8-** Evitar alterar el estado natural de los humedales, dada la característica de crisis hídrica aguda que atraviesa la región. Los humedales retienen y almacenan agua, disponible para el sostenimiento de la vida. El agua que retienen se filtra a través del suelo y recarga los acuíferos. Es importante evitar que las obras de infraestructura alteren la dinámica natural de funcionamiento de los humedales, porque esto pone en riesgo las fuentes de agua y el equilibrio ecosistémico.

**9-** Promover el diálogo interprovincial, entre los gobiernos de Chaco y Corrientes, en un contexto de desacuerdos políticos evidentes. Buscar la manera de generar mínimos denominadores comunes que formen parte de una estrategia política de planificación al nivel de los Estados provinciales, que no dependan de las orientaciones políticas coyunturales o las alianzas de las fuerzas políticas que gobiernan, sino que puedan permanecer como lineamientos para una política de planificación estatal que vaya más allá de lo intergubernamental. Esto significa que puedan mantenerse en el tiempo.

**10-** Promover la diversificación productiva con políticas efectivas de fomento a la industria y otras actividades productivas en el marco de una región hiperprimarizada. El desarrollo de cadenas productivas que aporten valor a los bienes primarios es un propósito evidentemente buscado por varios de los actores entrevistados. El desarrollo de la infraestructura de transporte debe ir en consonancia con este objetivo.

Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales. El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023)

---

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Hyoung Ji, Joo y Kytir, Sandra (2014). “The Strategic-Relational Approach: An Interview with Bob Jessop”. Disponible en: <http://bobjessop.org/2014/12/02/the-strategic-relational-approach-an-interview-with-bob-jessop/>

Jessop, Bob. (1999). Desarrollos recientes en la teoría del Estado. Enfoques, problemas y agendas. En Sarmiento A. y Bula J. (Comp.), *Crisis del Estado de Bienestar. Hacia una nueva teoría del Estado y sus consecuencias sociales*, 100-134. Santa Fe de Bogotá: Siglo del Hombre Editores, Universidad Nacional de Colombia.

Orta, Melisa (2020). Contribuciones del enfoque estratégico relacional de Bob Jessop al análisis del accionar estatal. *Revista Pilquen, Sección Ciencias Sociales*, 23(2).

Las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales.  
El segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio (2022-2023)

---

## SOBRE LAS AUTORAS Y LOS AUTORES

- Álvaro Alvarez** es Doctor en Geografía por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la Universidad Nacional de La Plata. Magíster en Ciencias Sociales y Licenciado en Relaciones Internacionales por la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNCPBA). Investigador asistente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), vicedirector del Centro de Investigaciones Geográficas de la Facultad de Ciencias Humanas, UNCPBA, e integrante del Instituto de Geografía Historia y Ciencias Sociales del CONICET y de la UNCPBA. Estudia el impacto de las grandes obras de infraestructura, en el marco del extractivismo, sobre los territorios de América Latina. Es autor del libro: “Infraestructura de transporte y disputas territoriales. La IIRSA en Santa Fe” CLACSO, 2021. alvaroa22@yahoo.com.ar Argentina
- Amanda Barrenengoa** es Doctora en Ciencias Sociales, Licenciada y Profesora de Sociología por la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación y Especialista en Docencia Universitaria de la Universidad Nacional de La Plata. Trabaja como docente en grado y posgrado y es becaria postdoctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, con lugar de trabajo en el Instituto de Investigaciones en Humanidades y Cs. Sociales (IdIHCS-UNLP/CONICET). Es integrante de los Grupos de Trabajo de CLACSO “Integración regional y unidad latinoamericana” y “China y el mapa de poder mundial”. Estudia la articulación entre la política exterior, las políticas de desarrollo y la infraestructura desde un enfoque multiescalar, temas sobre los cuales ha publicado una diversidad de artículos científicos, de divulgación y capítulos de libros. abarrenengoa@gmail.com Argentina
- Julián Bilmes** es Dr. en Ciencias Sociales y Lic. en Sociología por la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) y Diplomado Universitario en Filosofía de la Liberación (USI). Es becario postdoctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) con lugar de trabajo en el Instituto de Investigaciones en Humanidades y Cs. Sociales (IdIHCS-UNLP/CONICET). Es docente universitario, desempeñándose como ayudante diplomado en la asignatura Sociología General de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación de la UNLP. Integra, entre otros, el Grupo de Trabajo de CLACSO “China y el mapa del poder mundial”, el Proyecto de Investigación del Departamento de Geografía de la FaHCE-UNLP “Transición histórico-espacial del sistema mundial y América Latina. Crisis de hegemonía, dinámica multipolar y proyectos estratégicos desde una perspectiva multiescalar”. bilmesjulian@gmail.com Argentina
- Daiana Melón** es Dra. en Ciencias Sociales y Lic. en Comunicación Social por la Universidad Nacional de La Plata. Maestranda en Gobierno por la Universidad de Buenos Aires. Investigadora del Instituto de Investigación para la Agricultura Familiar (IPAF) región Pampeana del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). Integrante del Colectivo Tinta Verde y de la Red Nacional de Acción Ecologista. Docente en el Bachillerato popular Mansión Obrera de Berisso. Participa, entre otros, del Proyecto de Investigación “Movimientos Socioterritoriales en Perspectiva Comparada. Proyecto de investigación internacional”. Es también integrante del Grupo de Trabajo de CLACSO “Cuerpos, Territorios y Feminismos”. Sus temas de investigación están vinculados a la infraestructura física, el extractivismo y las resistencias socioterritoriales. daianamelon@gmail.com Argentina



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

<b>CLACSO Secretaría Ejecutiva</b>	<b>Karina Batthyány</b> Directora Ejecutiva <b>María Fernanda Pampín</b> Directora Editorial <b>Pablo Vommaro</b> Director de Investigación
<b>Equipo Editorial</b>	<b>Lucas Sablich</b> Coordinador Editorial <b>Solange Victory</b> <b>Marcela Alemandi</b> Producción Editorial
<b>Equipo Programa de Becas y Convocatorias</b>	<b>Teresa Arteaga</b> <b>Ulises Rubinschik</b>

Un puente y mucho más que dos orillas : las inversiones chinas en infraestructura regional y sus consecuencias socioterritoriales : el segundo puente Chaco-Corrientes en el marco del Corredor Bioceánico del Eje Capricornio : 2022-2023 / Álvaro Álvarez... [et al.].- 1a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO, 2023.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-640-0

1. Infraestructuras. 2. Inversiones Extranjeras. 3. China. I. Álvarez, Álvaro.

CDD 307.1416

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Suecia

Sverige