

Liz Paola Niella Bareiro<sup>1</sup>  
[paniella80@gmail.com](mailto:paniella80@gmail.com)

## Límites y potencialidades de instrumentos de codesarrollo entre Paraguay y Argentina para lucha contra la pobreza.

El presente trabajo ha sido desarrollado en el marco del Concurso de Becas de Estudios sobre la Pobreza sobre Migración, Movilidad Humana y Lucha contra la Pobreza, del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), en la modalidad de iniciación a la investigación, convocatoria 2013.

El objetivo específico del proyecto ha consistido en analizar las principales limitaciones y potencialidades de instrumentos de codesarrollo entre Paraguay y Argentina para la lucha contra la pobreza. El fin último del trabajo es contribuir a mejorar la eficacia de las actuaciones de codesarrollo en la región, a partir de aportar información actualizada y una reflexión crítica sobre la temática, obtenida a través de una labor de investigación en terreno, de su análisis, y de su confrontación con desarrollos y estudios teóricos relevantes recogidos y analizados al efecto; se aspira a que el trabajo sea de utilidad en orden a su consulta, tanto por parte de actores públicos como de actores privados en pos de la mejora de la situación de los migrantes, tanto en origen como en destino.

Centrando el análisis en Paraguay, considerado un país con gran expulsión de su población a Argentina como primera opción de destino, se mencionan a continuación algunos datos significativos de contexto: calificado por el Banco Mundial como un país de ingreso mediano bajo, con una población de 6.687.000 de habitantes, constituye todavía en uno de los países del mundo con más alto nivel de desigualdad de ingresos<sup>2</sup>; el Informe Nacional de Desarrollo Humano (PNUD, 2013) indica que el ingreso per cápita es de 4.497 dólares americanos, y el índice de pobreza de 32,4%; la misma fuente indica que el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es actualmente 0.669, ocupando la posición 111 entre 187 países con datos comparables -el IDH de América Latina y el Caribe es 0.741, lo cual sitúa al Paraguay por debajo de la media regional (PNUD, 2013).

---

<sup>1</sup> Licenciada en Planificación y Gestión de Políticas Sociales por la Universidad Columbia del Paraguay (UCP). Especialista en Planificación y Gestión de Intervenciones de Cooperación para el Desarrollo por Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI) y la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED). Miembro de la Fundación para la Inserción en el Mundo y el Desarrollo Regional – FIAMYD, Argentina, del Centro de Estudios Rurales Interdisciplinarios – CERI, Paraguay, y de la Asociación para el Análisis de la Integración y la Cohesión Social – AICO, España.

<sup>2</sup> Datos extraídos del Banco Mundial, en: [http://datos.bancomundial.org/pais/paraguay#cp\\_wdi](http://datos.bancomundial.org/pais/paraguay#cp_wdi) acceso 28 de agosto de 2013.

---

### Área de Promoción de la Investigación

Como se adelantó, fuentes oficiales de información siguen destacando a la Argentina como el principal país receptor de la migración paraguaya, con 550.713 personas censadas en ese país en 2010, lo que significa que a la Argentina arriba alrededor del 73% de migrantes paraguayos (OIM, 2011: 35). No obstante, referentes de colectivos de paraguayos migrantes y de instituciones públicas vinculadas a la temática migratoria, estiman que los migrantes paraguayos residentes en Argentina superan los 1 millón de personas, contabilizando tanto las que se encuentran en situación legal o regular como irregular<sup>3</sup>. Las razones por las que Argentina es un país de interés para la población paraguaya no se limita solo a la búsqueda de oportunidades laborales, sino también a la mayor posibilidad de acceder a servicios de salud y educación, a la proximidad del país y al lenguaje, y sobre todo a las políticas migratorias del país vecino que promueven la igualdad de condición para los colectivos migrantes y el goce de derechos.

Con respecto al perfil de los/as migrantes paraguayos/as, según datos de la OIM, la mayoría de los migrantes se encuentran en edad activa, es decir entre los 15 y 64 años, de éstos el 78,7% se encuentran residiendo en Argentina. En cuanto al perfil educativo, los datos reflejan el "...35,3% de los emigrantes del periodo 2004-2008 de 5 años o más, no tenían instrucción o tenían educación primaria básica, el 24,7% tenían educación media básica, un 30,7% educación media completa y un 9,5% educación superior, promedio inferior al de la población argentina" (OIM, 2011). Vinculado a ello, la mayoría se encuentra trabajando en el sector informal de la economía, principalmente en trabajos de servicio doméstico en el caso de las mujeres, y en trabajos del sector de la construcción en el caso de los hombres, y en menor medida en labores que cada vez son menos ocupadas por la población argentina debido a las malas condiciones relativas de empleo y a las bajas remuneraciones, según indica el informe de Perfil Migratorio de Argentina (OIM, 2012).

Los datos expresados tornan por sí solos a la migración entre Paraguay y Argentina como un tema de interés público, tanto a nivel bilateral como a nivel regional en el marco del MERCOSUR y de UNASUR como espacios de integración.

La doctrina resalta la necesidad e importancia de vincular a actores relevantes a la hora de impulsar actuaciones de codesarrollo, en origen, en destino y actores internacionales. En este sentido, la investigación ha realizado una identificación de los actores relevantes que, dentro de sus funciones en la estructura social, están realizando acciones vinculadas a la temática, pero cabe resaltar que la sensibilización de muchos autores es aún muy incipiente y la articulación entre ellos insuficiente, lo que dificulta de momento la implementación de actuaciones conjuntas y coordinadas, pese a esfuerzos que se han rescatado en el marco de esquemas de cooperación triangular impulsados desde la sociedad civil.

---

<sup>3</sup> Referentes de la Federación Paraguaya en la República Argentina (FEPARA) y de la Dirección de Atención a las Comunidades Paraguayas en el Extranjero (DACPE).

Centrándose en el análisis de las limitaciones y potencialidades los instrumentos de codesarrollo en orden a mejorar la condición de vida de los colectivos afectados, el trabajo ha profundizado en lo atinente a la visión que tienen los migrantes en cuanto a su contribución al desarrollo: señalan que si bien el Estado tiene un rol importante en la generación de políticas públicas que incluyan líneas de acción concretas para la aplicación de instrumentos de codesarrollo, la sociedad civil es un actor clave en la generación e implementación de las acciones propuestas, por lo expresan la necesidad de una articulación público-privada eficiente para la concreción de acciones propuestas por cualquiera de los actores, incluyendo su difusión y promoción.

A nivel bilateral entre Paraguay y Argentina, si bien se han relevado un par de experiencias de codesarrollo de carácter piloto, las mismas no solamente son escasas sino que no se encuentran de momento sistematizadas. Sin embargo, a éstas pueden sumarse otras experiencias propias del contexto latinoamericano que sirven de referencia para el análisis y la reflexión sobre los instrumentos utilizados en pos de mejorar la calidad de vida de comunidades de migrantes y de luchar en pos de su inclusión económica y social.

Finalmente, el estudio refleja las limitaciones y potencialidades de los instrumentos de codesarrollo, que se han analizado a partir de los aportes de los referentes de organizaciones que están vinculadas a la temática migratoria, tanto en Argentina como en Paraguay. En este sentido, aprovechando el relanzamiento de las relaciones bilaterales entre Paraguay y Argentina, se daría una oportunidad propicia para iniciar y fortalecer la implementación de políticas públicas que promuevan de generación de mejores oportunidades en origen y en destino a partir de un análisis compartido.

Se considera que el codesarrollo debe ser pensado en la región como un instrumento para colaborar en la tarea de frenar la migración involuntaria de más personas y de asegurar el goce de los derechos humanos contemplados tanto en las Constituciones Nacionales de los países como en los instrumentos internacionales ratificados por el país a nivel regional y mundial.

Cabe hacer referencia, además, a la importancia del rol de las organizaciones no gubernamentales paraguayas y su necesaria articulación con el Estado para la implementación de acciones eficientes que contribuyan a la generación de políticas públicas sostenibles, lo cual debe ir acompañado además por un importante trabajo de sensibilización de los actores en la temática. En esta línea, resulta palpable también la necesidad de fortalecer institucionalmente a las aludidas organizaciones y de capacitar técnicamente a sus miembros, como punto de partida para la aplicación de los instrumentos de codesarrollo viables.

Finalmente, las representaciones consulares, las instituciones públicas, las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación en Paraguay y Argentina, como miembros del MERCOSUR, son actores relevantes que podrían, en articulación con organismos

#### **Área de Promoción de la Investigación**

internacionales, el sector académico y empresas de remesas, generar resultados beneficiosos para la colectividad migrante, tanto en origen como en destino. La voluntad política podría dar lugar a iniciar un nuevo escenario en el que la población paraguaya se encuentre en condiciones de acceder a instrumentos de codesarrollo.

**Viajar es un placer, migrar no...**

**Área de Promoción de la Investigación**

---