

LETICIA MUÑIZ TERRA*

**NUEVOS Y VIEJOS ESCENARIOS EN EL
MUNDO LABORAL LATINOAMERICANO
DISTINTAS MIRADAS PARA SU ESTUDIO**

A LO LARGO DE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS el mundo del trabajo latinoamericano ha sufrido profundas transformaciones. Cuando los regímenes de acumulación anteriores a la década del 80¹ entraron en crisis, comenzaron a producirse profundos cambios en materia laboral.

Por esos tiempos la interrupción de los flujos externos de capital, luego de que México anunciara su moratoria unilateral en el pago de los servicios de la deuda en agosto de 1982, fue acompañada de una elevación en las tasas de interés en los mercados internacionales y de un deterioro en los términos del intercambio del mercado mundial (Reyes, 2007)

Esta situación propició el desarrollo de profundas crisis en las economías latinoamericanas y significó la implementación de

* Mg en Ciencias Sociales del Trabajo de la Universidad de Buenos Aires. Doctoranda en Ciencias Sociales de la misma universidad. Becaria doctoral de CONICET con lugar de trabajo en el CEIL-PIETTE. Docente de la UNLP.

1 Basados en la exportación de productos en los que los países tenían ventajas absolutas, la industrialización protegida de la competencia externa y orientada al mercado interno, la expansión y diversificación del consumo privado y el crecimiento sostenido del gasto público

una variedad de medidas de reforma. Los ejes principales de las nuevas estrategias económicas fueron la apertura de la economía al comercio internacional, la privatización de las empresas del Estado, un conjunto de medidas tributarias para aumentar la recaudación fiscal y la desregulación de los mercados.

Como la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones, eje central del régimen de acumulación anterior, no había sido viable en el largo plazo, comenzaron a hacerse evidentes “aires de cambio” liberales que tendieron a demonizar el papel del Estado en la economía y a enfatizar las virtudes de la “mano invisible” del mercado (Fishlow, 1990). En los últimos 30 años, los gobiernos latinoamericanos volvieron atrás con sus políticas regulatorias, favoreciendo, con la apertura de la economía, el libre juego de la oferta y la demanda.

Así la década del 90 en América Latina, fue la década de las reformas favorables al mercado, en el marco del “Consenso de Washington” que sostenía que la clave para crear sociedades prósperas y equitativas en Latinoamérica era la combinación de la disciplina fiscal, los mercados abiertos y el crecimiento conducido por el sector privado. Se produjo de esta forma una transición entre el modelo de industrialización por sustitución de importaciones y el modelo aperturista.

Las reformas estructurales implementadas estuvieron perneadas por una política general de “modernización” que significó el advenimiento de un proceso de reestructuración productiva en muchas empresas. Al igual que en el resto del mundo, la globalización de estos procesos mostró formas y grados muy distintos.

En materia de relaciones laborales, se observó además un proceso de erosión del poder que tenían los sindicatos. En diversos países latinoamericanos, la consolidación de la alianza entre sindicatos y partidos populistas de base laboral había implicado el desarrollo de instituciones corporativas fuertes. El proceso de reformas estructurales vividos en estos países entre las décadas de 1970 y 1990 implicó un desafío particularmente importante para los sindicatos, pues vieron amenazadas la alianza que habían sabido construir con los partidos gobernantes en el poder (Murillo, 1997).

Asimismo los mercados de trabajo sufrieron algunas transformaciones. Las características centrales que había presentado el trabajo se vieron modificadas. El sector industrial evidenció una disminución de su peso relativo en el empleo total de 25 a 23% entre 1980 y 1990. El empleo agropecuario continuó su tendencia a perder importancia relativa y aumentó la relevancia del sector terciario.

Este último sector presentó un gran predominio de las actividades informales (Rendón y Salas, 2003).

La informalidad no era sin embargo una nueva particularidad de los mercados laborales de la región, pues, a diferencia de la situación del empleo en los países desarrollados², en América Latina la informalidad era un rasgo preexistente en la situación ocupacional de muchos trabajadores, que tendió a profundizarse luego de los años 70, llegando a representar al 47 por ciento de los ocupados en el sector urbano de la región en el año 2003 (OIT, 2003).

Ahora bien, a pesar de que la informalidad fue una de las modalidades en que se manifestó el desequilibrio del mercado de trabajo latinoamericano, es necesario señalar que la tasa de desempleo abierto alcanzó, por su parte, niveles sin precedentes, transformándose en el indicador más preocupante de la situación del mercado laboral regional.. Así, si tomamos como punto de partida el comienzo de la década de los noventa, el comportamiento del desempleo, medido a través de la tasa de desempleo urbano abierto, no ha sido favorable para el conjunto de la región. En 1991 la tasa de desempleo era de 5,7 por ciento, ascendiendo posteriormente en forma casi continua para ubicarse en 10,7 por ciento en 1999. Dentro del período 1991 – 2004 el nivel de desempleo más elevado se observó en 2002 (10,8 %), año a partir del cual se registró un descenso pequeño, pero continuo, cuya tasa llegó a 10 por ciento en 2004. (OIT, 2004).

De esta forma, los cambios en la estructura del mercado de trabajo implicaron un deterioro de la calidad de los empleos, ya que, por ejemplo, el salario medio en las actividades terciarias fue menor que en la industria y, el sueldo en las empresas pequeñas era menor que en las grandes. Asimismo, las condiciones laborales en las microempresas eran muy inferiores a las existentes en las firmas de mayor tamaño (OIT, 1998).

Estas transformaciones, junto a los cambios introducidos por los gobiernos en materia de legislación laboral, implicaron una precarización creciente del empleo. Los contratos por tiempo determinado, la variación de los salarios según las necesidades de la empresa, la extensión de la jornada laboral, etc, se transformaron así en las nuevas características de las ocupaciones de los trabajadores.

En las últimas tres décadas del siglo XX se produjo, en síntesis, un deterioro generalizado de la situación laboral de los trabajadores

² En los que primaba el empleo pleno, estable y formal.

latinoamericanos. Los indicadores más claros de esta realidad han sido el aumento sostenido de la desocupación, la subocupación, la informalidad y el advenimiento de un proceso de precarización laboral. Aunque en algunos países estos indicadores no eran nuevos, a lo largo de este período tendieron a profundizarse las críticas situaciones laborales preexistentes.

El trabajo se “diluyó” en formas más precarias, más inseguras, más invisibles, más dispersas. Los trabajadores continuaron de una u otra manera desempeñando diversas actividades, en busca de su sustento material. Así, lo realmente original de la situación no fue, como sostuvieron algunos autores europeos³, la desaparición del trabajo, sino el surgimiento de “nuevos trabajos”, caracterizados por su precariedad, temporalidad e inseguridad. Estos trabajos aparecieron como vías alternativas de inserción laboral cuando las vías tradicionales (trabajo estable, regulado, formal) se vieron deterioradas.

Se evidenciaron entonces nuevos y viejos escenarios en el mundo del trabajo Latinoamericano que profundizaban la diversidad laboral preexistente, mostrando algunas permanencias y crecientes cambios.

Este libro da cuenta de esa diversidad abordando distintas dimensiones de análisis. Así, ya sea a partir de perspectivas teóricas específicas o de análisis empíricos concretos, de estrategias metodológicas cuantitativas o cualitativas, los trabajos aquí presentados dan cuenta de la gran heterogeneidad de situaciones presentes en el mundo laboral de la región.

Múltiples son las temáticas estudiadas, pues los autores aportan distintas miradas en torno a la recuperación de fábricas, la proletarización del trabajo intelectual, la inserción laboral en los mercados de trabajo, los planes de empleo, la desigualdad económica, etc.

Estas problemáticas son analizadas a partir de disímiles unidades de observación. Los estudios presentados se concentran así en la industria de confección textil, en las empresas recuperadas, los planes de empleo, los trabajadores precarios, los docentes, los jóvenes y las mujeres.

En este segundo volumen se presentan cuatro partes distintas. titulada “Transformaciones en los procesos de trabajo”, se presentan investigaciones que se preocupan por estudiar las nuevas realidades de los procesos laborales.

³ Entre los que podemos destacar a Rifkin, Gorz y Offe.

En el capítulo 1 “Desafíos emergentes de las empresas recuperadas: De la imposibilidad teórica a la práctica de la posibilidad” Julián Rebón y Rodrigo Salgado presentan un estudio sobre las transformaciones emergentes en los Procesos de Recuperación de Empresas por sus trabajadores en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina. En discusión con otras hipótesis se desarrolla un análisis de la reproducción del proceso y de atributos del carácter social de las unidades productivas resultantes del mismo. En esta dirección se estudia en que medida, el desarrollo productivo de estas experiencias ha estado asociado a una conservación y profundización de los procesos de igualación social registradas en sus orígenes o si por el contrario estos han tendido a su reversión.

Ricardo Donaire en el capítulo 2 “Sobre la proletarización de los trabajadores intelectuales. Un ejercicio comparativo a partir del caso de los docentes en Argentina” se propone comparar la situación de los docentes argentinos con la de otros grupos masivos de trabajadores intelectuales. Esta aproximación se realiza a partir de una estrategia metodológica cuantitativa que permite la comparación de indicadores que dan cuenta de la asalarización y existencia de una masa de reserva, el reclutamiento social y la presencia femenina en el sector.

En el capítulo 3 “Nuevas formas de regulación del trabajo en un contexto de globalización económica: el caso de la cadena textil confección en Antioquia” María Soledad Betancur Betancur ofrece un estudio del impacto que las nuevas formas de producción textil han tenido sobre el empleo en esta región de Colombia y las nuevas formas de regulación que posee este sector. Para ello presenta el escenario contextual en el que se desarrolla esta industria, la estructura de los encadenamientos productivos en el territorio, las transformaciones en la regulación del trabajo y su impacto sobre las condiciones de empleo.

La segunda parte llamada “Relaciones Colectivas de trabajo” presenta trabajos que abordan distintas particularidades de las relaciones laborales latinoamericanas.

En el capítulo 4 “Los castigos de la edad y la dificultad de hablar de trabajo decente en Colombia”, Guillermo Correa ofrece un análisis de la incertidumbre laboral que sufren los jóvenes y los adultos con poca formación como consecuencia de la flexibilidad laboral existente en Colombia.

Marcelo Gómez en el capítulo 5 “La acción colectiva sindical y la recomposición de la respuesta política estatal en la Argentina 2003-2007” presenta un estudio sobre la interacción entre los

procesos de movilización sindical y las respuestas estatales a sus desafíos. Su análisis parte desde la implementación, consolidación y crisis de las reformas neoliberales de los '90 hasta los diversos intentos de recomposición política de los últimos años.

La tercera parte titulada "Mercados de Trabajo" ofrece una serie de investigaciones que estudian la problemática de los mercados laborales enfocando su mirada en distintos actores.

En el capítulo 6 "Jovens e trabalho: questões a partir da análise dos mercados de trabalho metropolitanos do Brasil" Ângela Borges presenta un análisis de los patrones de inserción laboral de la fuerza de trabajo juvenil en los mercados laborales metropolitanos de Brasil. Su estudio es realizado teniendo en cuenta las transformaciones del capitalismo y el lugar que adquiere el trabajo en el nuevo modelo de acumulación.

María Eugenia de la O en el capítulo 7 "El trabajo de las mujeres en la industria maquiladora: balance de cuatro décadas de estudio en México" reflexiona sobre la convergencia de las maquiladoras, el trabajo y las mujeres en ese país, que se presenta como una relación compleja. A partir de este trabajo la autora espera mostrar la complejidad que representa estudiar la realidad laboral de las mujeres y la necesidad de reconocerlas como seres sexuados en el mundo del trabajo.

Finalmente en la cuarta parte llamada "Nueva informalidad y políticas de empleo" se presentan estudios que analizan algunas particularidades de estas problemáticas del mundo del trabajo.

En el capítulo 8 "El plan jefes y jefas de hogar desocupados: análisis de sus características y objetivos. Fortalezas y debilidades", Julio César Neffa presenta un estudio del plan de empleo Jefas y Jefes de Hogar Desocupados (PJyJHD) implementado en Argentina. En su trabajo el economista argentino se propone describir los antecedentes y los orígenes del plan, analizar su evolución y sus principales consecuencias y presentar la evaluación que del mismo se ha hecho.

Finalmente, Agustín Salvia y Julieta Vera en el capítulo 9 "Heterogeneidad estructural, segmentación laboral y distribución del ingreso en el Gran Buenos Aires: 1992-2003" presentan un estudio del aumento de la desigualdad económica en la región Gran Buenos Aires, Argentina, que se produjo como consecuencia de los cambios operados a nivel macro económico y las formas de inserción económico-ocupacional de los hogares. Una de sus tesis fundamentales es que tales transformaciones son el resultado de una profundización del modelo de subdesarrollo desigual y

combinado en la actual fase de globalización, que habría implicado un agravamiento de la heterogeneidad estructural.

Este libro muestra, en síntesis, la gran heterogeneidad laboral presente en Latino América. Sus distintas partes y capítulos dan cuenta de una gran diversidad de situaciones laborales, poniendo de manifiesto tanto continuidades y permanencias como cambios y transformaciones.

Los distintos casos analizados, las estrategias metodológicas utilizadas y las aproximaciones teóricas abordadas o propuestas nos ofrecen así una serie de reflexiones que permiten conocer en profundidad el complejo mundo laboral de la región.

BIBLIOGRAFÍA

- Fishlow, Albert (1990), "The Latin American State" en *The Journal of Economic Perspectives*, Vol. 4, No.3.
- Murillo, María Victoria. (1997), "La adaptación del sindicalismo argentino a las reformas de mercado en la primera presidencia de Menem", en *Revista Desarrollo Económico*. Vol 37, N° 147. Buenos Aires.
- OIT (1998), El empleo y las relaciones de trabajo en las refinerías de petróleo. Informe para el debate. Programa de actividades sectoriales. Ginebra
- OIT (2003) *Panorama Laboral*. Ginebra.
- OIT (2004) *Panorama Laboral*. Ginebra.
- PREALC (1991) *Empleo y equidad: el desafío de los 90*. OIT, PREALC; Programa mundial del empleo. Chile.
- Rendón, Teresa y Salas, Carlos (2003) "El cambio en la estructura de la fuerza de trabajo en América Latina", en De la Garza Toledo (comp), *Tratado Latinoamericano de Sociología del Trabajo*. Fondo de Cultura Económica. México.
- Reyes, Giovanni (2007), Cuatro décadas de historia económica en América Latina, en <http://www.zonaeconomica.com/historia-economica-america-latina>.