

# Grupo de Trabajo Hábitat Popular e Inclusión Social. Parte 2

I Reunión y I Congreso Latinoamericano y Caribeño de Hábitat Popular e Inclusión Social, Quito, del 7 al 9 de abril de 2010

Teolinda Bolivar, Jaime Erazo Espinosa\*

Pasaron 9 meses desde que se dio, en Quito, la reunión fundacional de lo que después sería el Grupo de Trabajo; y 6 meses desde el anuncio del dictamen de resultados de la 5ª Convocatoria para la presentación de propuestas de renovación o creación del Programa Grupos de Trabajo [2010-2012] del Consejo Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales (Clacso), para, en la sede de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso) y, con el apoyo económico del Banco del Estado de Ecuador, encontráramos nuevamente pero ya como GT constituido. El marco de lo que fue nuestra I Reunión y I Congreso Latinoamericano y Caribeño de Hábitat Popular e Inclusión Social, nos acogió otra vez. A continuación la relatoría del encuentro.

## Los contenidos de la I Reunión y el I Congreso

El hábitat popular y la inclusión social, como temas y problemas de estudio, son actuales e históricos. Actuales porque sus consecuencias espaciales, cuantitativas, políticas y sociales, le otorgan a la ciudad, a cualquier ciudad, categorías de “in-visibilidad” e “in-vivencia”, dramáticas, violentas y desestructurantes; porque los sentidos de exclusión e insostenibilidad, pesan más y en diferentes modos, como componentes de marginali-

---

\* Coordinadores del Grupo de Trabajo Hábitat Popular e Inclusión Social de Clacso

dad y pobreza; porque las condiciones y mecanismos de/para acceso y gestión a suelo urbano de calidad y vivienda adecuada, no son democráticos y no están garantizados; y porque es importante el uso, sobre todo económico, que el suelo urbano y la vivienda tienen, para los hogares de menores recursos. Históricos porque se han construido vinculados a aspectos económicos, políticos, sociales y culturales; y en último término, a los modelos de desarrollo de cada uno de nuestros países.

Las Conferencias de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Vancouver, Hábitat I de 1976, y Estambul, Hábitat II de 1996), contribuyeron a ubicar los temas de “hábitat” e “inclusión” en las políticas públicas locales, nacionales, regionales e internacionales; lo que significó apoyo, un ir de la mano, con las organizaciones e instituciones, populares y académicas por ejemplo, que antes de las Conferencias ya estaban comprometidas con ambas temáticas, y que ya habían iniciado procesos de incidencia política y social para, por un lado, situar los mencionados tópicos como objetos de abordaje para los organismos multilaterales, los Estados y sus gobiernos; y por otro lado, para abrir la posibilidad de describir e interpretar los temas de muy diversos modos como aquellos relacionados con el acceso a las centralidades, con las prioridades urbanas que están en perpetua evolución, con los cambios estratégicos de los Estados, con la cooperación internacional del tercer sector, con el medio ambiente y el ambiente urbano, entre otros.

Preocupados por los esfuerzos que hacen tanto pobladores como profesores y por los procesos de investigación-acción-intervención entre ambos, el Grupo de Trabajo Hábitat Popular e Inclusión Social (Gthi), tuvo el agrado de invitar a la comunidad de interesados/as en estudios sobre las ciudades, en sentido general; y del hábitat popular, la inclusión social y la justicia urbana, en sentido particular; a presentar propuestas de ponencia individual a partir de los cuatro ejes temáticos siguientes:

- Identificación de problemas relacionados con el hábitat popular, la vivienda adecuada y la inclusión social.
- Políticas públicas implementadas en América Latina.
- Derechos, crisis y demandas ciudadanas.
- El hábitat popular y la inclusión social como proceso político.

## Los ejes temáticos convocados y abordados

### *Identificación de problemas relacionados con el hábitat popular, la vivienda adecuada y la inclusión social*

Consideramos que existen, además de otros, dos tipos de problemas que están muy relacionados con el hábitat popular y la inclusión social: los económico-espaciales y los político-sociales. Para el desarrollo de este eje, nos propusimos seleccionar propuestas de ponencia individual que, en su desarrollo, reflexionen principalmente sobre las relaciones, conexiones y consecuencias entre la creciente necesidad de vivienda y la imparable extensión de nuestras ciudades; que, dentro de esos mismos procesos, a los cuales también podemos llamar de interconexión, sus proponentes se hayan interesado por cómo surgen, sueltos y en serie, los asentamientos populares, en su mayoría disfuncionales y sin imágenes propositivas, sobrepuestos con nombres propios en cada lugar de nuestra región: *chabolas, arrabales, guasmos, comunas, etc.*; que, también se hayan interesado por explicitar las modalidades de acceso y gestión a esos asentamientos, especialmente las que resultan de experiencias pretéritas de movilidad residencial, tanto rural-urbana como intraurbana y transnacional; y que, como científicos sociales, hayan abordado y entiendan, a través de su labor docente e investigativa, la dinámica de los segmentos sociales más desprotegidos, su ubicación y sus relaciones dentro de la sociedad. Ahondamos nuestra búsqueda, la de propuestas de ponencia individual para el primer eje, con los cuestionamientos siguientes:

- ¿Cuáles son las condiciones y cuáles los efectos de los mecanismos y apoyos de acceso para los pobres en América Latina?
- ¿Cuáles son los instrumentos de gestión con que cuentan los pobres de nuestra región para tener suelo y sobre suelo, casa?

*Políticas públicas implementadas en América Latina*

Sabemos que en nuestra región no es frecuente implementar, de forma integral –con reconocimientos y con prospectiva–, políticas públicas, en diversos niveles de gobierno, de acceso universal, gestión y participación a/por suelo urbano de calidad y vivienda adecuada para, especialmente, personas que viven en condición de pobreza. En este eje, nos propusimos encontrar propuestas que, reflexionen sobre las vocaciones que impulsaron e impulsan la “puesta en marcha” de sistemas y/o políticas públicas de acceso universal; que, evalúen, las políticas asistencialistas, de urgencia, sectoriales, focalizadas y con escaso alcance cuantitativo; y que, duramente critiquen, las políticas vinculadas a sistemas de producción mercantil y desvinculadas de las necesidades y derechos de los beneficiarios, del desarrollo económico-social y de la legislación sobre el uso y ocupación del suelo. Para no dejar por fuera los procesos de regularización, formulamos el siguiente y único cuestionamiento:

- ¿Cómo se financian las políticas de regularización de los asentamientos nominados ilegales, irregulares e informales?

*Derechos, crisis y demandas ciudadanas*

Nos preocupamos por los derechos, a la ciudad y a la vivienda, como afirmadores de posibilidades de vidas dignas y de construcciones colectivas; también de las crisis inmobiliarias provocadoras de otras crisis cuyas incidencias son, por decirlo menos, negativas en la demanda de esos mismos derechos. Por eso, elegimos propuestas que proponían reflexionar sobre la necesidad de fortalecer la voluntad política de los gobiernos para, no sólo implementar políticas –con principios y herramientas de soporte–, tendientes a alcanzar los pactos y declaraciones que éstos han firmado; sino para continuar la discusión con quienes en cada gobierno y en cada Estado, están encargados de cumplir y hacer cumplir las metas que apuntan a una mejora significativa en las vidas de sus conciudadanos. Así también, nos preocupamos por los actores –viejos y nuevos- que, como ya

mencionamos, antes de cualquier Conferencia, estaban promoviendo reflexiones técnicas y académicas sobre su participación dentro de la sociedad y sobre el intercambio de sus experiencias con otras, o exitosas o en proceso, pero enmarcadas siempre en las discusiones de gobernabilidad, inclusión y sostenibilidad del hábitat popular. Quisimos entonces, reconocer y dar a conocer las estrategias participativas, habitacionales y de subsistencia de los pobladores con privaciones; su construcción de vida y sus prácticas innovadoras; sus alternativas a la vivienda nueva como el mejoramiento, el alquiler de habitaciones o el alojamiento de familia extendida; y en especial, sus expectativas frente a las emergencias habitacionales extremas y las trayectorias residenciales. Finalmente, nos preocupamos por seleccionar reflexiones que visibilizaban las formas de demandas ciudadanas frente a las crisis globales, en sentido amplio, y a las medidas de expropiación y despenalización del uso de viviendas vacías que se encuentran en manos de especuladores inmobiliarios, a los cambios en las leyes hipotecarias, a las consecuencias de rescate público a constructoras privadas, etc., en sentido particular.

### *El hábitat popular y la inclusión social como proceso político*

De gran impacto, para la I Reunión y I Congreso del Gthi, fueron las propuestas de ponencia individual que abordaron y elevaron, dentro de nuevos procesos políticos constituyentes, el hábitat y la vivienda como derecho constitucional; esos procesos se desarrollaron, en los últimos tiempos, en Venezuela, Ecuador y Bolivia especialmente, y nos permitieron, entre otras cosas, debatir lo siguiente:

- La vinculación entre las realidades urbanas de cada país, su marco legal vigente y el presente del derecho al hábitat, a la vivienda y a la inclusión.
- Las visiones panorámicas y esclarecedoras sobre posibles pasos a adoptar en pro del reconocimiento de los procesos de autoproducción.
- Las expectativas a futuro del estilo de desarrollo y conciencia sustentable adoptado de forma constitucional.

- La redefinición de ciudadanía desde los espacios públicos y habitacionales.

### Los objetivos de la I Reunión y el I Congreso

El objetivo general de la I Reunión y el I Congreso fue proporcionar una plataforma de encuentro y debate sobre los desafíos, de ayer y hoy, para el hábitat popular y la inclusión social a partir de los cuatro ejes temáticos enunciados anteriormente; así como pasar revista al estado de la investigación sobre la concertación de la región en torno a los temas mencionados.

#### Objetivos específicos

- Generar una primera reunión y congreso, de excelencia académica, que eleve los estándares regionales de intercambio de investigaciones sobre el hábitat popular y la inclusión social.
- Contribuir a la creación de un escenario de debate y circulación de pensamiento, así como a la discusión y la construcción del conocimiento en América Latina.
- Integrar una red de investigación y reflexión internacional que permita dar un marco adecuado de relaciones a los/as investigadores/as del Grupo de Trabajo.
- Difundir por todos los medios y con apoyos externos apropiados los resultados de la I Reunión y I Congreso.
- Promover el intercambio de materiales de enseñanza de los estudios sobre el hábitat popular y la inclusión social en y para América Latina.

## Los expositores

Apellido, Nombre	País de origen	Filiación institucional	Miembro del GT	Participante externo	Participante por convocatoria abierta
Aulestia, Diego	Ecuador	Centro Andino de Acción Popular	X		
Bolívar, Teolinda	Venezuela	Universidad Central de Venezuela	X		
Erazo Espinosa, Jaime	Ecuador	Flacso sede Ecuador	X		
Paniagua Arguedas, Laura	Costa Rica	Universidad de Costa Rica	X		
Cueva Ortiz, Sonia	Ecuador	Instituto de la Ciudad del Municipio de Quito			X
Rosa, Paula	Argentina	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas	X		
Urquieta, María Antonieta	Chile	Universidad de Valparaíso			X
Jiménez C., Sonia	Bolivia	Universidad Mayor de San Simón			X
Delgadillo, Víctor	México	Universidad Autónoma de la Ciudad de México	X		
Hernández, Xiomara	El Salvador	Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas"	X		
Di Virgilio, María Mercedes	Argentina	Universidad de Buenos Aires	X		
Castro-Gómez, Carlos	Panamá	Universidad de Panamá	X		
Cravino, María Cristina	Argentina	Universidad Nacional de General Sarmiento	X		

**TEolinda Bolívar y Jaime Erazo**

Brites, Walter	Argentina	Universidad Nacional de Misiones			X
Vieira da Cunha, Neiva	Brasil	Universidad del Estado de Rio de Janeiro	X		
Abramo, Pedro	Brasil	Universidad Federal de Rio de Janeiro	X		
Duhau, Emilio	México	Universidad Autónoma Metropolitana			X
Solano C., Franklin	Costa Rica	Fundación Promotora de Vivienda/Flacso Costa Rica	X		
Martínez-Flores, Verónica	México	Universidad Autónoma de Nuevo León			X
Cabrera A., Magela	Panamá	Centro de Estudios Latinoamericanos	X		
Vitale, Pablo	Argentina	Universidad de Buenos Aires	X		
Machado, Carmenofelia	Venezuela	Universidad Central de Venezuela			X
Araque Solano, Alex	Colombia	Universidad Sergio Arboleda			X
Canestraro, María Laura	Argentina	Universidad Nacional de Mar del Plata		X	
Cavero Velaochaga, Miguel	Perú	Inmobilex			X
Nahoum, Benjamín	Uruguay	Universidad de la República			X
Ramos, Julia	Argentina	Universidad de Buenos Aires			X
Chugar, Miriam	Bolivia /Brasil	Universidad Federal de Rio de Janeiro			X
Palomino, Marina T.	Argentina	Asociación Civil Nueva Democracia			X



Grupo de Trabajo Hábitat Popular e Inclusión Social. Parte 2

Palleres, Griselda	Argentina	Universidad de Buenos Aires	X		
Cedrés Pérez, Laura	España /Ecuador	ONU-Hábitat Ecuador		X	
Flores, Ana Raquel	Paraguay	Universidad Nacional de Asunción/Base IS	X		
Veríssimo, Antônio Augusto	Brasil	Prefectura de la Ciudad de Rio de Janeiro			X
Alfonso Roa, Óscar	Colombia	Universidad Externado de Colombia	X		
Carrillo, Laura Olivia	México	Universidad Autónoma Metropolitana sede Xochimilco			X
Ceballos R., Olga	Colombia	Pontifica Universidad Javeriana de Bogotá	X		
Matute, Ninotchka	Guatemala	Fundación Crecer/Flacso Guatemala	X		
Portugal Viana, Cintia	Brasil	Universidad Federal de Rio de Janeiro			X
Ruíz P., Silvana	Ecuador	Centro de Investigaciones "Ciudad"	X		
Forero, Andrés	Colombia	Universidad Piloto de Bogotá			X
Navas P., Gabriela	Ecuador	Instituto de la Ciudad del Municipio de Quito			X
Ospina Lozano, Oscar	Ecuador /Colombia	Flacso Ecuador			X
Louis, Ilionor	Haití	Universidad Estatal de Haití/Cresfed	X		

Maldonado, Luisa	Ecuador	Municipio del Distrito Metropolitano de Quito		X	
Oteyza, Silvia	Venezuela	Banco de Desarrollo de América Latina, CAF		X	
Silva, Elisa	Venezuela	Banco de Desarrollo de América Latina, CAF		X	
Valdivieso, Diego	Ecuador	Banco del Estado de Ecuador		X	

La I Reunión y I Congreso Latinoamericano y Caribeño de Hábitat Popular e Inclusión Social, cuya agenda, afiche y fotografía oficial se adjuntan a este documento, convocó a 220 asistentes y 45 expositores/as; además 16 funcionarios/as del Banco del Estado de Ecuador y del Instituto de la Ciudad del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

### Las próximas actividades

El viernes 9 de abril, último día de nuestro primer encuentro como Grupo de Trabajo de Clacso, decidimos participar, en lo que restaba del año 2010, en dos actividades especiales. En la primera seríamos proponentes de dos mesas de debate en el marco del Segundo Congreso Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales de Flacso, que se desarrollaría en la sede de Flacso México, entre el 26 y el 28 de mayo de 2010. En la segunda seríamos co-organizadores, junto al Área de Estudios Urbanos del Instituto Gino Germani de la Universidad de Buenos Aires (Iigg-UBA), del Taller “Transformaciones urbanas, ambientales y políticas públicas”, que se desarrollaría desde el 4 al 6 de agosto de ese mismo año en una de las sedes de la UBA en Buenos Aires. Daremos cuenta de ambas actividades especiales en la tercera parte de esta historia llamada Gthi-Clacso.